



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 ปฏิบัติหน้าที่  
 สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 เลขรับ..... 1392  
 วันที่..... 10 ก.พ. 2558  
 เวลา..... 10.39 น.

ที่ นร ๐๕๐๗/๔๑๙๘

สำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับ  
 ที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. . . . . และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย  
 แห่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ . . .) พ.ศ. . . . . (แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคำประกันและจำนอง) จำนวน ๒ ฉบับ  
 ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จำนวน ๒ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
 และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก ประ.ณ.  
 (ประวิตร วงษ์สุวรรณ)  
 รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน  
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
 รับที่..... ๑๒๐๐ / ๕๘ วันที่ ๑๐ / ก.พ. / ๕๘  
 เวลา..... ๑๑.๓๕ ส่ง..... ๗.๕๖  
 สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
 รับที่..... ๖ , ๒๕๕๘  
 วันที่..... ๑๐ / ก.พ. / ๒๕๕๘  
 เวลา..... ๑๑.๓๖ น.

สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อติสา)  
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น  
พ.ศ. ....

---

### หลักการ

ยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

### เหตุผล

โดยที่กฎหมายหลายฉบับตราขึ้นเพื่อใช้บังคับเฉพาะในสถานการณ์ที่ประเทศ  
อยู่ในภาวะสงครามและการฟื้นฟูประเทศหลังภาวะสงคราม ขณะที่กฎหมายหลายฉบับ  
หมดความจำเป็นและไม่มีการใช้บังคับในสภาวะการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากกฎหมายอื่นที่ตราขึ้นใช้บังคับ  
ในภายหลังมีบทบัญญัติที่สอดคล้องกับสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมากกว่า  
สมควรยกเลิกกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือที่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นเหล่านี้ จึงจำเป็นต้องตรา  
พระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับ  
กฎหมายอื่น

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับ  
ที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกกฎหมายตามที่ระบุในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ  
ยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น  
พ.ศ. ....

---

๑. พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าว  
บางจำพวกในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๔
๒. พระราชบัญญัติส่งเสริมสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓
๓. พระราชบัญญัติส่งเสริมสินค้าขาออก (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๙
๔. พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๐๔
๕. พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๙
๖. พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๑
๗. พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำบางอย่างในการขนส่งสินค้าขาออกทางเรือ  
พ.ศ. ๒๕๑๑
๘. พระราชบัญญัติสถานสินเชื่อท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๘
๙. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
๑๐. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๗๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช  
๒๕๑๕
๑๑. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช  
๒๕๑๕

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็น**  
**หรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....**

---

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... บัญญัติขึ้นเพื่อยกเลิกกฎหมายที่ตราขึ้นเฉพาะคราวเพื่อควบคุมการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ซึ่งปัจจุบันหมดความจำเป็นที่จะบังคับใช้อีกต่อไปแล้ว หรือเป็นกฎหมายที่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่ตราขึ้นในภายหลัง อันจะทำให้เป็นภาระหรือจำกัดสิทธิของประชาชนเกินจำเป็น

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็นจะต้องใช้บังคับอีกต่อไป ดังต่อไปนี้

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๔

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นเฉพาะคราวเพื่อควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในช่วงเวลาที่ราชอาณาจักรไทยประกาศสงครามกับฝ่ายสัมพันธมิตรเมื่อคราวสงครามโลกครั้งที่สอง ซึ่งปัจจุบันภาวะการณ์สงครามได้สิ้นสุดลงแล้ว และกฎหมายได้กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกขึ้น แต่ในทางปฏิบัติไม่มีการตั้งคณะกรรมการดังกล่าว จึงทำให้ไม่มีสภาพบังคับอย่างแท้จริง ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องมีการควบคุมและจัดการทรัพย์สินของคนต่างด้าวในภาวะคับขัน เพื่อความมั่นคงของประเทศหรือเพื่อเป็นการปฏิบัติตามนโยบายของสหประชาชาติในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะขึ้นมาบังคับใช้กับกรณีดังกล่าว

(๒) พระราชบัญญัติส่งเสริมสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การส่งสินค้าออกเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ แต่ปรากฏว่าบทบัญญัติในกฎหมายฉบับนี้มีเนื้อหาสาระเป็นการควบคุมการส่งสินค้าออกนอกราชอาณาจักร ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐในการส่งเสริมการส่งออกของประเทศ ประกอบกับในปัจจุบันมีพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับกับการส่งออกและนำเข้าสินค้าอยู่แล้ว กรณีจึงมิได้มีการนำกฎหมายฉบับนี้มาใช้ในการบริหารงานตามนโยบายของกระทรวงพาณิชย์ในปัจจุบัน สมควรยกเลิกกฎหมายฉบับนี้

(๓) พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการขึ้นค่าเช่าและการให้เลิกเช่าเคหะและที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในภาวะคับขัน แต่โดยที่ปัจจุบันภาวะคับขันดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะกำหนดให้มีการควบคุมค่าเช่าในลักษณะดังกล่าวต่อไป อีกทั้งควรปล่อยให้การกำหนดอัตราค่าเช่าเป็นไปตามกลไกของตลาดและการตกลงกันของคู่สัญญา

(๔) พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำบางอย่างในการขนส่งสินค้าขาออกทางเรือ พ.ศ. ๒๕๑๑

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นในขณะที่ยังไม่มีกฎหมายควบคุมผู้ขนส่งสินค้าทางเรือมิให้กำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ ในการขนส่งที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้ส่งออก แต่ในปัจจุบันมีการออกกฎหมายฉบับอื่นมาใช้บังคับแทน รวมทั้งไม่เอื้อต่อการประกอบการขนส่งสินค้าทางเรือที่ดำเนินการอยู่ ทำให้ไม่ได้มีการนำมาใช้ในการบริหารงานตามนโยบายด้านการพาณิชย์นาวีของรัฐบาลในปัจจุบัน จึงสมควรยกเลิกกฎหมายฉบับนี้

(๕) พระราชบัญญัติสถานสินเชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๑๘

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้มีการจัดตั้งสถานสินเชื่อบุคคลได้ และในขณะนั้นกฎหมายโรงรับจำนำยังไม่มีขอบเขตกว้างขวางเพียงพอ แต่ปัจจุบันสถานประกอบการโรงรับจำนำมีจำนวนมากขึ้น จึงไม่มีความจำเป็นจะต้องมีกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

(๖) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดเวลาในการเล่นโบว์ลิ่งและเล่นสเก็ตของประชาชนทั่วไป โดยกำหนดเวลาการให้บริการของสถานโบว์ลิ่งและสถานเล่นสเก็ต อย่างไรก็ตาม โบว์ลิ่งและสเก็ตจัดอยู่ในประเภทของกีฬาชนิดหนึ่ง จึงไม่ควรมีการจำกัดเวลาในการเล่นและการให้บริการไว้ กรณีจึงไม่มีความจำเป็นจะต้องมีกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป