

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๓๖๔๕



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ
และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางนรรตน์ พิมเสน)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. โดยที่คนพิการมีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งในกรณีของอาคารนั้น แม้ปัจจุบันจะมีกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ และคนชรา พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยกำหนดให้อาคารบางประเภทต้องมีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ และคนชรา เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ และเข้าใช้อาคารได้เหมือนบุคคลทั่วไปก็ตาม แต่โดยที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับมาเป็นเวลาระยะหนึ่งแล้วแต่ยังไม่มีการแก้ไขปรับปรุง ประกอบกับเทคโนโลยีการก่อสร้างในปัจจุบันมีความก้าวหน้าและมีอุปกรณ์หรือเครื่องมือที่สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พิการในการเข้าใช้อาคารได้อย่างสะดวกมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ โดยที่การปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ และคนชรา พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎหมายอื่นในลักษณะทำนองเดียวกัน ส่วนใหญ่จะเป็นการจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ ผู้ทุพพลภาพ คนชรา หรือผู้สูงอายุ เพื่อให้ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น โดยมีได้ค่านึงว่าจะสามารถใช้ประโยชน์ได้จริงในทางปฏิบัติหรือบุคคลดังกล่าวจะได้รับความสะดวกในการเข้าใช้อาคารนั้นหรือไม่ สมควรที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้มีการหารือและทบทวนกลไกต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันและบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะดังกล่าว รวมถึงการสร้างจิตสำนึกให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพและคนชรา พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้อย่างจริงจัง

๒. การกำหนดให้ผู้แจ้งต้องแสดงหนังสือให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น แล้วแต่กรณี ไปพร้อมกับแบบการแจ้งด้วยนั้น แม้จะเป็นการกำหนดที่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายรองการอนุญาตไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ตาม แต่โดยที่กระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นในปัจจุบันมีความล่าช้า สมควรที่จะได้มีการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสภาพสังคมและเศรษฐกิจในปัจจุบันด้วย

๓. โดยที่ ...

๓. โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้การแจ้งการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอนอาคารโดยไม่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นสำหรับอาคารซึ่งไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แต่อาคารดังกล่าวเป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้ ผู้แจ้งจะต้องรับรองการให้ข้อมูลและแจ้งสิทธิในการแสดงความคิดเห็นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น แก่บุคคลที่อยู่บริเวณข้างเคียงเกี่ยวกับการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือการดำเนินโครงการหรือกิจการดังกล่าว พร้อมแสดงเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมอาคารกำหนด โดยมุ่งประสงค์จะให้สิทธิแก่ประชาชนในการได้รับรู้ข้อมูลจากทางราชการและมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นต่อหน่วยงานเพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณา อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนที่รองรับไว้ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งที่ผ่านมาและที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในปัจจุบัน แต่โดยที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารกำหนดวิธีการให้ได้มาซึ่งสิทธิในการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอนอาคารไว้ ๒ วิธี คือ วิธีการขออนุญาตตามมาตรา ๒๑ และวิธีการแจ้งโดยไม่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๓๙ ทวิ ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของวิธีการขออนุญาตตามมาตรา ๒๑ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกรณีนี้ด้วย

๔. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้มีคณะกรรมการควบคุมอาคาร มีอำนาจหน้าที่สำคัญประการหนึ่งในการกำกับดูแลและตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและผู้ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมอาคาร ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ ได้ใช้ความรู้และความเชี่ยวชาญของตนในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด แต่เนื่องจากบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่นี้และส่วนอื่นที่เกี่ยวข้องยังขาดความชัดเจนและไม่สอดคล้องกับโครงสร้างของภาครัฐที่มีการปฏิรูป ทำให้การดำเนินงานของคณะกรรมการควบคุมอาคารไม่สามารถกระทำได้อย่างสมบูรณ์และบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว สมควรที่จะได้มีการทบทวนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมอาคารให้มีความชัดเจนและเหมาะสมกับโครงสร้างของภาครัฐและสภาพสังคมในปัจจุบัน

๕. โดยที่จะมีการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด โดยมีพื้นที่ครอบคลุมทุกจังหวัดของประเทศ ซึ่งการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงดังกล่าวจะมีผลทำให้การก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือรื้อถอนอาคารในพื้นที่ทั่วประเทศต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่โดยที่ราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย และเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบ บางแห่งยังไม่มีความพร้อมทั้งในด้านบุคลากร ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์อย่างเพียงพอ ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะกรณีที่เป็นอาคารสูง หรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษที่มีความซับซ้อน ยุ่งยาก ทั้งในด้านเทคนิคการก่อสร้าง และด้านข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก รวมถึงข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ใช้บังคับ

ในท้องถิ่น ซึ่งบางกรณีมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะหรือเกิดความเสียหายแก่เจ้าของอาคาร หรือผู้ประกอบการในภายหลัง สมควรที่กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และราชการส่วนท้องถิ่น จะได้หารือร่วมกันเพื่อบูรณาการการทำงาน หรือกำหนดวิธีการหรือกลไกที่เหมาะสม ในการสนับสนุนการทำงานให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น และรองรับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด ที่จะมีการประกาศใช้บังคับต่อไป

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรตนา หวงตอลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ