



บันทึกข้อความ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
วันที่ ๖ ธ.ค. ๕๗
วันที่ ๕ / ๑๒ / ๕๗
เวลา ๑๕.๐๓ น.

ส่วนราชการ สำนักงานการคลังและงบประมาณ กลุ่มงานการเงิน โทร. ๐๒ ๘๓๑ ๙๔๙๐ สำนักกฎหมาย

ที่ ๘๐๐๐๔.๐๕/๗๙๐ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗

กลุ่มงานกฎหมาย ๕

เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสถานิติบัญญัติแห่งชาติ

วันที่ ๕ / ๑๒ / ๕๗

วันที่ ๕ / ๑๒ / ๕๗

เวลา ๑๖.๐๐ น.

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย

สำนักกฎหมาย

ด้วย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งประกาศใช้ ณ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาและรัฐสภา ได้แก่ การเสนอและพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ การเสนอญัตติ การอภิปราย การลงมติ การตั้งกระทู้ถาม การตราข้อบังคับการประชุมสภา และการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นต้น และเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุผลสำเร็จสมดังเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้อนุมัติให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ ต่อ คสช(สธธ)/๑๗๒๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของสถานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานการคลังและงบประมาณในฐานะที่มีหน้าที่สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณ จำเป็นต้องดำเนินการตามระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง โดยที่ผ่านมาสำนักงานได้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสถานิติบัญญัติแห่งชาติ รายการค่าตอบแทนต่างๆ ค่ารับรองในการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ภายในประเทศ และค่าพาหนะเดินทางผู้มาแถลงข้อเท็จจริง ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่อนุมัติตามหนังสือกระทรวงการคลังและหนังสือกรมบัญชีกลาง ดังนี้

ลำดับ	เลขที่หนังสือ	เรื่อง
๑.	ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๗/๐๐๔๗๒ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ประกอบด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๗/๒๑๗๕๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔	เรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสถานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่องการเบิกจ่ายค่าตอบแทนที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา

ลำดับ...

ลำดับ	เลขที่หนังสือ	เรื่อง
	๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๗/ ๘๑๔๗ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๓ หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๗/๖๑๔๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘	เรื่องการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้เชี่ยวชาญและผู้ช่วย ดำเนินงานของสมาชิกวุฒิสภา เรื่องการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้เชี่ยวชาญ และผู้ช่วย ดำเนินงานของสมาชิกวุฒิสภา
	๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๕.๔/๗๙๐๖ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕	เรื่องการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ชำนาญการประจำวุฒิสภา
	๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๑๔/๓๒๐๗๐ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๖	เรื่องการเบิกจ่ายค่ารับรองในการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ ภายในประเทศของคณะกรรมการธิการ วุฒิสภา
	๕. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๑๔/๑๒๙๖๘ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๓๗	เรื่องการเบิกจ่ายค่ารับรองของคณะกรรมการธิการวิสามัญ วุฒิสภา
	๖. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๗/๑๐๒๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๙	เรื่องขอทบทวนการเบิกจ่ายค่าพาหนะเดินทางผู้มาแถลง ข้อเท็จจริงคณะกรรมการธิการ
	๗. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินค่ารับรองใน ตำแหน่ง ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๘	ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินค่ารับรอง ในตำแหน่งประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา ประธาน คณะกรรมการธิการสามัญและประธานคณะกรรมการ วิสามัญกิจการวุฒิสภา พ.ศ.๒๕๔๘
๒.	หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๗/๓๓๕๔๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๐	เรื่องการเบิกจ่ายค่ารับรองในการเดินทางไปราชการใน ประเทศของประธานและรองประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ

ในการนี้ คณะกรรมการ คบง.รส. ยังมิได้ออกระเบียบเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบกับที่ผ่านมาได้มีการออกระเบียบรัฐสภาเกี่ยวกับการเงินการคลังจำนวน ๓ ฉบับ ดังนั้น สำนักการคลังและงบประมาณ จึงได้กำหนดแนวทางในการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๒ แนวทาง ดังนี้

ในการนี้...

๑. เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง
ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๗/๐๐๔๗๒ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ประกอบระเบียบระเบียบรัฐสภา ว่าด้วยการ
เบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๖

“ข้อ ๑๐๖ ให้บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน หรือหนังสืออนุญาต
ของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ก่อนระเบียบนี้ คงใช้บังคับได้ ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง
กับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือเวียนที่ออกตามระเบียบนี้
ใช้บังคับ”

๒. เสนอร่างระเบียบการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เพื่อเสนอคณะกรรมการ คบง.รส. พิจารณออนุมัติให้เบิกจ่ายได้ ตามระเบียบรัฐสภา ว่าด้วยการ
เบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒๗

“ข้อ ๒๗ การจ่ายเงินให้กระทำเฉพาะที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งกำหนด
ไว้ หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจาก คบง.รส. และผู้มีอำนาจ
ได้อนุมัติให้จ่ายได้”

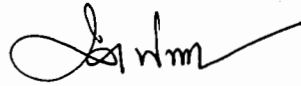
ซึ่งสำนักงานการคลังและงบประมาณ ได้จัดทำร่างระเบียบการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง
กับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะกรรมการ คบง.รส.พิจารณาอนุมัติให้เบิกจ่ายได้เรียบร้อยแล้ว
ดังนี้

๑. (ร่าง) ระเบียบ คบง.รส. ว่าด้วยค่ารับรองในการเดินทางไปราชการภายในประเทศ
ของประธาน และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. (ร่าง) ระเบียบ คบง.รส.ว่าด้วยค่ารับรองในการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่
ภายในประเทศของคณะกรรมการการสามัญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. (ร่าง) ระเบียบ คบง.รส. ว่าด้วยค่ารับรองในการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่
ภายในประเทศของคณะกรรมการวิสามัญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. (ร่าง) ระเบียบ คบง.รส. ว่าด้วยค่ารับรองในตำแหน่งประธานสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประธานคณะกรรมการการสามัญ
และประธานคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๕. (ร่าง) ระเบียบ คบง.รส. ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าพาหนะให้แก่ประชาชน
ที่เดินทางมาแถลงข้อเท็จจริงแก่คณะกรรมการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๖. (ร่าง) ระเบียบ คบง.รส. ว่าด้วยค่าตอบแทนแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์
ที่มาปฏิบัติหน้าที่ในวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำหรับ (ร่าง) ระเบียบ คบง.รส. ว่าด้วยค่าตอบแทนแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์
ที่มาปฏิบัติหน้าที่ในวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขณะนี้ยังไม่มีระเบียบเพื่อใช้
ประกอบการเบิกจ่าย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างดังกล่าวให้คณะกรรมการ คบง.รส. พิจารณา
อนุมัติให้เบิกจ่ายได้ต่อไป

ทั้งนี้ เลขานุการวุฒิสภา ได้มีคำสั่งให้สำนักกฎหมายพิจารณาการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสถานีวิทยุแห่งชาติ ว่าจะต้องมีระเบียบเบิกจ่ายตามที่สำนักการคลังและงบประมาณเสนอหรือสามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้อย่างไร และขอให้เป็นเรื่องด่วน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

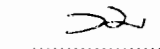


(นางสาวมาลี พิลาทอม)

ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ

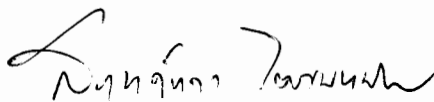
เจ้าของเรื่อง นางสาววันทนี มรรษทวี

ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

.....นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
.....ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานการเงิน

เรียน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานการเงิน
โปรดพิจารณา/แจ้งผลด่วน

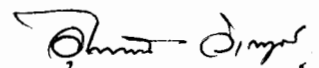
เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
เพื่อโปรดทราบ และพิจารณา



(นางสาวสุภาวดีจิตต์ ไตรเพทพิสัย)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

- 5 ก.ย. 2557



(นายอุไรรัตน์ วิเศษฤทธิ์)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

๕ ก.ย. ๕๗



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ที่

วันที่

กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง

ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติหรือไม่ หรือสามารถดำเนินการการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

โปรดพิจารณาลงนามถึงผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ เรื่อง
ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือไม่
หรือสามารถดำเนินการการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร

(นายสุชาติ พั่นทองคำ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย

ค/กม/ร

(นางสาวสุภาภรณ์ ใจเพชรพิสัย)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๑๑ ก.ย. ๒๕๕๗



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ที่ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติหรือไม่ หรือสามารถดำเนินการการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร

เรียน ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ผ่านผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

ตามที่ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ ได้มีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ถึงผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความว่า เลขาธิการวุฒิสภาได้มีคำสั่งให้สำนักกฎหมายได้พิจารณา เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือไม่ หรือสามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ ได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว รายละเอียดปรากฏตามบันทึกความเห็นทางกฎหมายที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจักได้ดำเนินการส่งให้สำนักการคลังและงบประมาณดำเนินการต่อไป

(นายสุชาติ พันทองคำ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒

(นางสาวสุภาวณีจิตต์ ไตรเทพพิสัย)
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๑ ๖ ๙ ๒๕๕๗

- ม.ร.ว.ค. -
- อ.น.ร.ค. -

(นายนัท ผาสุข)
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
๑๖ ก.ย. ๕๗.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ที่ สร ๐๐๖๒.๐๒ / ๓๖๘ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติหรือไม่ หรือสามารถดำเนินการการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร

เรียน ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ

ตามที่ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ ได้มีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ถึงผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความว่า เลขานุการวุฒิสภาได้มีคำสั่งให้สำนักกฎหมายได้พิจารณา เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือไม่ หรือสามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมาย ได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว รายละเอียดปรากฏตามบันทึกความเห็นทางกฎหมายที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

ได้รับเรื่องไว้แล้ว

12/09/57

ความเห็นทางกฎหมาย
เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ
การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
หรือไม่ หรือสามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร

ข้อเท็จจริง

๑. ในอดีตที่ผ่านมาสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเคยได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ (ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙) ซึ่งในขณะนั้นสำนักการคลังและงบประมาณที่มีหน้าที่สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีการดำเนินการเพื่อขออนุมัติเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติกับกระทรวงการคลัง และได้รับการอนุมัติแล้ว ได้แก่

๑. เรื่อง การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลเพื่อช่วยการดำเนินงานของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒. เรื่อง การเบิกจ่ายค่ารับรองในตำแหน่งประธานและรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. เรื่อง การเบิกจ่ายค่ารับรองในการเดินทางไปราชการในประเทศของคณะกรรมการธิการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔. เรื่อง การเบิกจ่ายค่ารับรองในการเดินทางไปราชการในประเทศของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

๕. เรื่อง การเบิกจ่ายค่าพาหนะเดินทางผู้มาแถลงข้อเท็จจริงกับคณะกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นต้น

๒. ปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ คสช(สลช)/๑๗๒๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การมอบหมายการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๓. สำนักการคลังและงบประมาณในฐานะที่มีหน้าที่สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณจำเป็นต้องดำเนินการตามระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น สำนักการคลังและงบประมาณจึงหาหรือ

เรื่อง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ สนช. หรือไม่ หรือสามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร

ข้อกฎหมาย

ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒๗ ข้อ ๑๐๖ ดังนี้

ข้อ ๒๗ การจ่ายเงินให้กระทำเฉพาะที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งกำหนดไว้หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจาก คบง.รส. และผู้มีอำนาจได้อนุมัติให้จ่ายได้

ข้อ ๑๐๖ ให้บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน หรือหนังสืออนุญาตของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ก่อนระเบียบนี้ คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือเวียนที่ออกตามระเบียบนี้ใช้บังคับ

ข้อพิจารณา

การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าจะต้องมีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือไม่ หรือสามารถดำเนินการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อย่างไร

สำหรับประเด็นนี้ สำนักกฎหมายได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า สำนักการคลังและงบประมาณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จะต้องปฏิบัติตามระเบียบเบิกจ่ายเงินตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒๗ ประกอบข้อ ๑๐๖ กล่าวคือ การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะเบิกจ่ายได้ตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง กำหนดไว้หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจาก คบง.รส. และผู้มีอำนาจได้อนุมัติให้จ่ายได้ แต่หากบรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน หรือหนังสืออนุญาตของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ก่อนระเบียบนี้ คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือเวียนที่ออกตามระเบียบนี้ใช้บังคับ ดังนั้น กรณีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ได้เคยตกลงหรือเคยได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังมาก่อนแล้วหรือตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในข้อ ๑ นั้น สำนักงานฯ ก็สามารถนำมาใช้บังคับในการเบิกจ่ายดังกล่าวได้ โดยมีได้ต้องขออนุมัติหรือให้ความเห็นชอบจาก คบง.รส. หรือต้องทำเป็นระเบียบเพื่อให้ คบง.รส. พิจารณาเห็นชอบก่อนแต่ประการใด

ส่วนเรื่องการเบิกจ่ายค่าตอบแทนแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ที่มาปฏิบัติหน้าที่ในวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้น เมื่อในขณะนี้ยังมีได้มีระเบียบหรือสำนักงานฯ ยังมีได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังแต่อย่างใด สำหรับกรณีนี้สำนักงานฯ จะต้องดำเนินการเสนอต่อ คบง.รส. อนุญาตหรืออนุมัติในหลักการเสียก่อนหรือให้ความเห็นชอบร่างระเบียบที่สำนักการคลังและงบประมาณได้ยกร่างไว้ จึงจะสามารถเบิกจ่ายได้

สรุปความเห็น

สำนักการคลังและงบประมาณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สามารถที่จะดำเนินการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่างๆ ตามที่เคยได้รับการอนุมัติหรือความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังของสภานิติบัญญัติแห่งชาติชุดปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ต่อไปได้ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติชุดปัจจุบัน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติหรือให้ความเห็นชอบจาก คบง.รส. หรือต้องทำเป็นระเบียบเพื่อให้ คบง.รส. พิจารณาเห็นชอบก่อน ยกเว้นแต่เรื่องการเบิกจ่ายค่าตอบแทนแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ที่มาปฏิบัติหน้าที่ในวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งปัจจุบันยังไม่มีระเบียบหรือทางสำนักงานฯ ยังมีได้เคยทำความตกลงกับทางกระทรวงการคลังมาก่อน จะต้องดำเนินการเสนอต่อ คบง.รส. เพื่อให้ความเห็นชอบในร่างระเบียบฯ เสียก่อน จึงจะสามารถที่จะดำเนินการเบิกจ่ายได้
