



กลุ่มงานกฎหมาย ๒
 วันที่ ๒๒ / ๒๕๕๔
 ที่ ๑๑ ส.ค. ๒๕๕๔
 เวลา ๑๔.๑๓ น.
 สำนักกฎหมาย ปีที่

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่.....๕๖๗/๕๕.....
วันที่.....๑๑/๕๐/๕๕.....
เวลา.....๑๕:๐๐.....น.
สำนักกฎหมาย

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๒ กลุ่มงานคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตฯ โทร. ๐๒-๘๙๑-๙๙๑๓
ที่ สร๐๐๖๐-๖๐/๒๕๖๖ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์สอบถามประเด็นกฎหมาย

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

ด้วยคณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน ในคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบ
 เรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา กำหนดจะพิจารณาเรื่องแนวทางการร่วมมือระหว่าง
 คณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม
 สุขภาพ (สสส.)

ในการนี้ คณะอนุกรรมการฯ ต้องการขอสนับสนุนด้านงบประมาณจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) โดยจะขอในฐานะคณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน หรือฐานะสมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมการฯ จึงขอความอนุเคราะห์สอบถามเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวจะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

944

(นางจิราภา ทรัพย์สาร)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

เจ้าของเรื่อง : นางสาวสิริพร บุญนพ
โทร. ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๘๒-๓

..... วิทยาการปฏิบัติการ
..... วิทยาการชำนาญการ

- 2000000000
6
1000000000

(นายนัก ผาสุข)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๑๑ ธ.ค. ๕๕

រដ្ឋសម្ព័ន្ធនៃសហរដ្ឋអាមេរិក
 ដើម្បីការពារ និង គាំទ្រ
 ដល់ការ អភិវឌ្ឍន៍ និង ការប្រើប្រាស់ ធនធាន

22/11/20

(นายสำเร็จ รอดโฉม)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๑๑ ส.ค. ๕๔



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ที่ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นทางกฎหมาย กรณีอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน
ในคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา
จะขอการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือฐานะกรรมการ จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรม
ของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย (ผ่านหัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ๒)

ตามที่ สำนักกรรมการ ๒ ได้มีหนังสือ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์สอบถาม
ประเด็นกฎหมาย กรณีอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนในคณะกรรมการการศึกษา
ตรวจสอบเรื่องทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา จะขอการสนับสนุนด้านงบประมาณ
จากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือฐานะกรรมการ
จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓
หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายละเอียดแล้ว
เสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง อนุกรรมการ
เสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน ในคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องทุจริต และเสริมสร้าง
ธรรมาภิบาล วุฒิสภา จะขอการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
(สสส.) ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือฐานะกรรมการ จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรม
ของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่
ตามแนบท้ายนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามหนังสือแนบมาพร้อมนี้
เพื่อแจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ เพื่อดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สมสมร นาคนาค

(นางสาวสมสมร นาคนาค)

นิติกรชำนาญการ

- เน้น ๕๐๐, ๖๐๐, ๗๐๐, ๘๐๐, ๙๐๐, ๑,๐๐๐

- ๑๐๐๐๐

๒๕๕๔

(นายเนต ภาสุข)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๒๕๕๔.๘.๑๙

๒๕๕๔

(นายสุชาติ พันทองคำ)

หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ๒



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ที่ สว ๐๐๑๒.๑๒/๒๑๐ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นทางกฎหมาย กรณีอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน
ในคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา
จะขอการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือฐานะกรรมการ จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรม
ของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ตามที่ สำนักกรรมการ ๒ ได้มีหนังสือ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์สอบถาม ประเด็นกฎหมาย กรณีอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนในคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา จะขอการสนับสนุนด้านงบประมาณ จากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือฐานะกรรมการ จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมาย ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง อนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่าย ภาคประชาชน ในคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา จะขอการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ในฐานะ สมาชิกวุฒิสภาหรือฐานะกรรมการ จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่ ตามแนบท้ายนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เพื่อดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายันท ผาสุข)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

ได้รับเรื่องไว้แล้ว

๒๒ ส.ค. ๒๕๕๔

ความเห็นทางกฎหมาย

เรื่อง คณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน

ในคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล
วุฒิสภา จะขอสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม
สุขภาพ (สสส.) โดยจะขอในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือในฐานะคณะกรรมการ
จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่

ตามที่สำนักกรรมการ ๒ ได้มีหนังสือ สว ๐๐๑๐.๑๐/๑๒๖๖ ลงวันที่
๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์สอบถามประเด็นกฎหมาย ถึงสำนักกฎหมาย
ความว่า คณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน ในคณะกรรมการการศึกษา
ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ต้องการขอสนับสนุนด้านงบประมาณ
จากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) โดยขอในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือในฐานะ
คณะกรรมการ นั้น จะขัดต่อข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภา
และกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรืออำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือไม่ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมาย ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว
โดยมีความเห็น รวม ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) จะสนับสนุนงบประมาณ
ให้กับคณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนได้หรือไม่ อย่างไร

สำหรับประเด็นนี้ สำนักกฎหมายได้พิจารณาข้อกฎหมายแล้ว มีความเห็นว่า
คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล มีอำนาจหน้าที่
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาศึกษา และตรวจสอบเรื่องการกระทำ
การทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่น การเสริมสร้างธรรมาภิบาล
ในการบริหารราชการแผ่นดิน และศึกษาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับกลไกกระบวนการและมาตรการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา
พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗๗ (๒๐)^๑ ส่วนกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ มีฐานะเป็นหน่วยงาน

^๑ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๗๗ (๒๐) บัญญัติว่า

“ข้อ ๗๗ ให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
หรือร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาหรือตามที่วุฒิสภามอบหมาย

ของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔^๖

ดังนั้น หากพิจารณาอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ตามข้อบังคับการประชุม วุฒิสภา และกองทุนฯ ตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ข้อเท็จจริงตามที่ปรากฏยังมีอาจวินิจฉัยได้ว่า กองทุนฯ จะสามารถให้การสนับสนุนงบประมาณให้กับคณะกรรมการและอนุกรรมการ ได้หรือไม่ ทั้งนี้ เพราะการที่กองทุนฯ จะให้การสนับสนุนงบประมาณแก่โครงการใดนั้น วัตถุประสงค์ของโครงการดังกล่าวจะต้องมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ด้วย

ประเด็นที่สอง เกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ของคณะกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน หรือในฐานะสมาชิกวุฒิสภา เป็นการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือไม่ อย่างไร

สำหรับประเด็นนี้ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การขอรับการสนับสนุน ด้านงบประมาณจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพของคณะกรรมการเสริมสร้าง เครือข่ายภาคประชาชนหรือในฐานะสมาชิกวุฒิสภา อาจจะได้ว่าเป็นการกระทำที่เป็นการขัดกัน แห่งผลประโยชน์ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ (๓)^๗ อันเป็นการกระทำอันเป็นการต้องห้ามของสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งเป็นเหตุให้

คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าเก้าคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน และให้มี จำนวนยี่สิบสองคณะ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๒๐) คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล

มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาศึกษา และตรวจสอบเรื่องการกระทำการทุจริต ประพฤติมิชอบในหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่น การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน และศึกษาเรื่องใดๆ เกี่ยวกับ กลไก กระบวนการและมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง”

^๖ พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ”

ให้กองทุนเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในประชากรทุกวัยตามนโยบายสุขภาพแห่งชาติ

(๒) สร้างความตระหนักเรื่องพฤติกรรมเสี่ยงจากการบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ และสร้างความเชื่อ ในการสร้างเสริมสุขภาพแก่ประชาชนทุกระดับ

(๓) สนับสนุนการรณรงค์ให้ลดบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ ตลอดจนให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง

(๔) ศึกษาวิจัยหรือสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัย ฝึกอบรม หรือดำเนินการให้มีการประชุมเกี่ยวกับการสนับสนุนการสร้างเสริม สุขภาพ

(๕) พัฒนาความสามารถของชุมชนในการสร้างเสริมสุขภาพโดยชุมชน หรือองค์กรเอกชน องค์กรสาธารณประโยชน์ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๖) สนับสนุนการรณรงค์สร้างเสริมสุขภาพผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ในลักษณะที่เป็นสื่อเพื่อให้ประชาชนสร้างเสริมสุขภาพให้แข็งแรง ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์และลดบริโภคสุรา ยาสูบ หรือสารหรือสิ่งอื่นที่ทำลายสุขภาพ”

^๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ (๓) บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๖๕ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้อง

(๓) ไม่รับเงินหรือประโยชน์ใด ๆ จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษนอกเหนือไปจากที่หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติต่อบุคคลอื่น ๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ”

สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภา ต้องสิ้นสุดลง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑๙ (๕)^๔ ได้

นอกจากนี้ อาจเป็นการกระทำอันเป็นการต้องห้ามของสมาชิกวุฒิสภาและอนุกรรมการ ตามข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๖^๕

เนื่องจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีการดำเนินงานโดยการจัดสรรเงินทุนให้แก่องค์กรทุกภาคส่วนในสังคม เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการเสริมสร้างสุขภาพเป็นหลักตามความเห็นในประเด็นที่หนึ่ง ซึ่งคณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน^๖ ในคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบ เรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา นั้น มิได้อำนาจหน้าที่ในการจัดดำเนินการเกี่ยวกับการเสริมสร้างสุขภาพ แต่ประการใดทั้งสิ้น

ประกอบกับเมื่อพิจารณาถึงบทบาท อำนาจและหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา โดยเฉพาะในด้านนิติบัญญัติ กล่าวคือ การพิจารณารายงานกิจการประจำปีเพื่อรับทราบผลการดำเนินงานของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ตามมาตรา ๓๖^๗ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และหลักการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายนิติบัญญัติ ที่บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญไม่ต้องการให้สมาชิกวุฒิสภาเข้าไปมีผลประโยชน์ใดๆ หรือกระทำการซึ่งเป็นการขัดแย้งแห่งผลประโยชน์ เพื่อต้องการให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นสภากลั่นกรองกฎหมายและสภาพตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่มีประสิทธิภาพ และมีความเป็นกลางปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองอย่างแท้จริง

ดังนั้น คณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนหรือในฐานะสมาชิกวุฒิสภา จึงไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่งในการที่จะขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพดังกล่าว

^๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๑๙ (๕) บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๑๙ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลง เมื่อ

(๕) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๖ มาตรา ๒๖๕ หรือมาตรา ๒๖๖”

^๕ ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๖ บัญญัติว่า

“ข้อ ๒๖ สมาชิกและกรรมการจักต้องละเว้นจากการแสวงหาผลประโยชน์ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนและจะต้องดูแลให้คู่สมรสและบุตรของสมาชิกและกรรมการปฏิบัติตามเช่นเดียวกันด้วย”

^๖ คณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาและตรวจสอบการทำการทุจริตประพฤติมิชอบและการเสริมสร้างธรรมาภิบาล พิจารณาเรื่องเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนด้านธรรมาภิบาล หรือพิจารณาตรวจสอบเรื่องอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายหรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบ เรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา โดยให้อำนาจหน้าที่ศึกษา รวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงพร้อมทั้งเรียกเอกสารจากหน่วยงานหรือบุคคล หรือเชิญบุคคลมาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง ในเรื่องที่คณะอนุกรรมการฯ ศึกษา

^๗ พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๖ บัญญัติว่า

“มาตรา ๓๖ ให้กองทุนทำรายงานประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชี”

ความเห็นของสำนักกฎหมาย

สำนักกฎหมายได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายแล้ว มีความเห็นว่า คณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา โดยอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชนไม่สมควรที่จะขอรับการสนับสนุน เงินงบประมาณจากกองทุนฯ ไม่ว่าในฐานะสมาชิกวุฒิสภาหรือคณะกรรมการ ทั้งนี้ เพราะอาจเป็นการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๕ (๓) และตามข้อบังคับว่าด้วย ประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒๖ ได้

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๕๔