





เลขานุการวุฒิสภา  
เลขรับ 7209  
วันที่ 25 พ.ย. 2553  
คินวันที่ 25 พ.ย. 2553

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ โทร. ๐๒ ๘๓๑ ๙๒๙๖  
ที่ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง เสนอความเห็นกรณี “หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา (ผ่านที่ปรึกษาด้านกฎหมายและผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย)

ตามที่เลขาธิการวุฒิสภาได้มีคำสั่งให้สำนักกฎหมายพิจารณาเสนอความเห็นกรณีการให้ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณทำหน้าที่หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ควรอาศัยอำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมายได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

### ๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ ด้วยนางสุวรรณา เกิดแก่น ตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มงานพัสดุ สำนักการคลังและงบประมาณได้ขออนุญาตลาป่วย เนื่องจากเอ็นนิ้วมือข้างขวาขาด ต้องเข้ารับการผ่าตัดในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

๑.๒ ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัสดุ จึงได้ขอให้เลขาธิการวุฒิสภาลงนามอนุมัติในคำสั่งแต่งตั้งนางรัตนา ศรีสิยวรรณ ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป โดยอาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๙ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกลุ่มงานพัสดุ สำนักการคลังและงบประมาณดำเนินการไปด้วยความเรียบร้อย

ดังมีรายละเอียดปรากฏตามหนังสือบันทึกข้อความ สำนักการคลังและงบประมาณ กลุ่มงานพัสดุ ที่ สว ๐๐๐๔.๐๔/๖๙๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการอื่นเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุชั่วคราว

## ๒. ข้อกำหนด ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” หมายความว่า หัวหน้าหน่วยงานระดับกองหรือที่มีฐานะเทียบกอง ซึ่งปฏิบัติงานในสายงานที่เกี่ยวกับการพัสดุตามที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคล กำหนด หรือข้าราชการอื่นซึ่งได้รับแต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุแล้วแต่กรณี

๒.๒ พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๗ วรรคสอง การแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ทำเป็นประกาศรัฐสภา ด้วยความเห็นชอบของ ก.ร.

มาตรา ๙ ทวิ วรรคหนึ่ง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือส่วนราชการตามมาตรา ๖ (๓) อาจแบ่งส่วนราชการภายในเป็นกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบกอง

๒.๓ ประกาศรัฐสภา เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๓ ให้แบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) สำนักการคลังและงบประมาณ

ฯลฯ

ฯลฯ

๒.๔ ประกาศสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่อง โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงาน อำนาจหน้าที่ วิธีดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ข้อ ๓ อำนาจหน้าที่และวิธีการดำเนินงานของหน่วยงานภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ฯลฯ

ฯลฯ

๓.๒.๔ สำนักการคลังและงบประมาณ

มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๖) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารการพัสดุของสำนักงาน

เลขาธิการวุฒิสภา

ฯลฯ

ฯลฯ

### ๓. ข้อพิจารณา

สำนักกฎหมายได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมาย ระเบียบ และประกาศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า คำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” ตามนัย ความหมายของบทนิยามในข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม นั้น จะมีได้เป็น ๒ กรณี ด้วยกัน กล่าวคือ

กรณีที่ (๑) กรณีเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุโดยตำแหน่ง คือ หัวหน้าหน่วยงาน ระดับกองหรือที่มีฐานะเทียบกอง ซึ่งปฏิบัติงานในสายงานที่เกี่ยวกับการพัสดุตามที่องค์กรกลาง บริหารงานบุคคลกำหนด

กรณีที่ (๒) กรณีเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ โดยได้รับการแต่งตั้งจากหัวหน้า ส่วนราชการ

ดังนั้น การที่เลขาธิการวุฒิสภาในฐานะหัวหน้าส่วนราชการสำนักงานเลขาธิการ วุฒิสภา จะแต่งตั้งให้นางรัตนา ศรีสีเขียววรรณ ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุแทนนางสุวรรณมา เกิดแก่น ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัสดุในระหว่าง ขออนุญาตลาป่วย นั้น ในการกรณีดังกล่าวนี้โดยเหตุที่ปัจจุบันนางรัตนา ศรีสีเขียววรรณ ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณนั้น เป็นหัวหน้าหน่วยงานระดับกองหรือมีฐานะ เทียบกองและมีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารการพัสดุของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว ดังปรากฏตามประกาศรัฐสภา เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา ข้อ ๓ และประกาศสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่อง โครงสร้างและ การจัดองค์กรในการดำเนินงาน อำนาจหน้าที่ วิธีดำเนินงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ข้อ ๓.๒๔ (๖) ดังนั้น จึงเท่ากับได้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุโดยตำแหน่งหรือตามความหมาย ในกรณีที่ (๑) จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องออกคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุอีก

นอกจากนี้ ยังเป็นไปตามแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๔/ว๗๒๑๒ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การเพิ่มเติม ความหมายของคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๔/๓๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง ข้อหารื้อระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ (ตามแนบ)

### ๔. สรุปความเห็นของสำนักกฎหมาย

ดังนั้น เมื่อนางรัตนา ศรีสีเขียววรรณ ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ เป็นหัวหน้าหน่วยงานระดับกองซึ่งปฏิบัติงานในสายงานที่เกี่ยวกับการพัสดุโดยเฉพาะอยู่ในตัวแล้ว จึงมีฐานะเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ โดยตำแหน่ง กรณีที่ (๑) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๕ เลขาธิการวุฒิสภาในฐานะหัวหน้าส่วนราชการจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องออกคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุอีก



ที่ นร (กวพ) 1304/ว 7212

สำนักนายกรัชมมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

17 กรกฎาคม 2540

เรื่อง การเพิ่มเติมความหมายของคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ”

เรียน

อ้างถึง ระเบียบสำนักนายกรัชมมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนัก  
นายกรัชมมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2539

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัชมมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติมโดย  
ระเบียบสำนักนายกรัชมมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2539 ข้อ 5 ได้กำหนดคานิยามของคำว่า  
“หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” ไว้ว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” หมายความว่า หัวหน้าหน่วยงานระดับกองหรือที่มี  
ฐานะเทียบกอง ซึ่งปฏิบัติงานในสายงานที่เกี่ยวกับการพัสดุตามที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลกำหนด  
หรือข้าราชการอื่นซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการ ให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ แล้วแต่กรณี  
นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ) พิจารณาแล้วเห็นว่า จากคานิยามดังกล่าว  
หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุจะมีได้เป็น 2 กรณี คือเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ โดยตำแหน่ง หรือเป็นหัวหน้า  
เจ้าหน้าที่พัสดุ โดยได้รับการแต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการ

สำหรับกรณีที่เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ โดยตำแหน่งจะต้องเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่ง  
หัวหน้าหน่วยงานระดับกอง หรือมีฐานะเทียบกอง และมีหน้าที่ปฏิบัติงานในสายงานที่เกี่ยวกับการพัสดุ  
ซึ่งจะแตกต่างไปจากคานิยามของคำว่าหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัชมมนตรีว่าด้วยการ  
พัสดุ พ.ศ. 2535 ที่กำหนดให้หมายความรวมถึงหัวหน้าหน่วยงานระดับแผนกด้วย ทั้งนี้ โดยระเบียบสำนัก  
นายกรัชมมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2539 มีวัตถุประสงค์จะให้ส่วนราชการต่าง ๆ ให้ความสำคัญ  
ของงานพัสดุ และกำหนดตำแหน่งหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ให้มีระดับสูงมากขึ้น

อย่างไรก็ดี เนื่องจากปรากฏว่า ในปัจจุบันนี้ ยังมีส่วนราชการที่มีกองพัสดุ หรือกองที่มี  
หน้าที่ปฏิบัติงานในสายงานพัสดุ จำนวนน้อย ประกอบกับตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายซึ่งเป็นข้าราชการระดับ 7 มี  
ความรับผิดชอบที่จะปฏิบัติงานในฐานะเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการลดขั้นตอนใน  
การปฏิบัติงานภายในของส่วนราชการต่าง ๆ กวพ. อาศัยอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ 12 (5) จึงขอกำหนด

แนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมว่า ในกรณีที่ส่วนราชการใดไม่มีกองพัสดุ หรือไม่มีกองที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานในสายงานพัสดุ ให้ถือว่าหัวหน้าฝ่ายพัสดุ หรือหัวหน้าฝ่ายที่ปฏิบัติงานในสายงานที่เกี่ยวกับพัสดุ ตามที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลกำหนด เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่3) พ.ศ. 2539 โดยตำแหน่งไปจนกว่าจะได้จัดตั้งหน่วยงานระดับกอง หรือมีฐานะเทียบกองแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งเวียนส่วนราชการในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ผาณิต นิตินนท์ประภาส

(นางผาณิต นิตินนท์ประภาส)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827, 2829412

โทรสาร 2827896

ที่ นร (กวพ) 1305/ 3๕๑

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

14 มกราคม 2543

เรื่อง ข้อหารือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 \*

เรียน ผู้บัญชาการทหารอากาศ

อ้างถึง หนังสือกองทัพอากาศ ที่ กท 0602/735 ลงวันที่ 26 เมษายน 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทัพอากาศแจ้งว่า กรมแพทย์ทหารอากาศ กองบัญชาการสนับสนุนทหารอากาศ เป็นส่วนราชการสังกัดกองทัพอากาศ มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการแพทย์ทหาร การแพทย์ทั่วไป เวชศาสตร์การบิน เวชศาสตร์ป้องกัน ฯลฯ รวมทั้งมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดซื้อจัดหาพัสดุสายแพทย์ มีเจ้ากรมแพทย์ทหารอากาศ (อัคราพลอากาศโท) เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ กองทัพอากาศจึงขอหารือว่า

1. เจ้ากรมแพทย์ทหารอากาศ (อัคราพลอากาศโท) จะมีคำสั่งแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดชฯ (อัคราพลอากาศตรี) และ/หรือรองผู้อำนวยการโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดชฯ (อัครานาวาอากาศเอกพิเศษ) และ/หรือหัวหน้ากองบริการฯ โรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดชฯ (อัครานาวาอากาศเอก) เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุของโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดชฯ ตามความในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2539 ได้หรือไม่อย่างไร

2. เจ้ากรมแพทย์ทหารอากาศ (อัคราพลอากาศโท) จะมีคำสั่งแต่งตั้งให้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจันทบูรเบกษาฯ (อัคราพลอากาศตรี) และ/หรือรองผู้อำนวยการโรงพยาบาลจันทบูรเบกษาฯ (อัครานาวาอากาศเอกพิเศษ) เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุของโรงพยาบาลจันทบูรเบกษาฯ ตามความในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2539 ได้หรือไม่อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 5 กำหนดนิยามของคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” ไว้ว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ” หมายความว่า หัวหน้าหน่วยงานระดับกอง หรือที่มีฐานะเทียบกอง ซึ่งปฏิบัติงานในสายงานที่เกี่ยวกับการพัสดุตามที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลกำหนด หรือข้าราชการอื่นซึ่งได้รับแต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ แล้วแต่กรณี

จากนิยามดังกล่าว หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุจะมีได้เป็น 2 กรณี คือ เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุโดยตำแหน่ง หรือเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุโดยได้รับการแต่งตั้งจากหัวหน้าส่วนราชการ

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 7 กำหนดเป็นการเฉพาะว่า สำหรับส่วนราชการของกระทรวงกลาโหม การกำหนดให้ส่วนราชการระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้เป็นไปตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด และเมื่อได้กำหนดไปประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบ และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

ในปัจจุบันปรากฏว่า กระทรวงกลาโหมได้มีคำสั่งกระทรวงกลาโหม (เฉพาะ) ที่ 39/39 เรื่อง การพัสดุ ลงวันที่ 5 มีนาคม 2539 กำหนดให้ส่วนราชการ และผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงกลาโหม มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว โดยคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบฯ หมายถึง ปลัดกระทรวงกลาโหม สมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายราชถ่าย แล้วแต่กรณี

กรณีตามข้อหาหรือของกองทัพอากาศ จึงเป็นปัญหาที่จะต้องพิจารณาว่า เจ้ากรมแพทย์ทหารอากาศจะมีอำนาจหน้าที่ในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุหรือไม่ เพียงใด จึงเป็นปัญหาการตีความคำสั่งกระทรวงกลาโหม (เฉพาะ)