



กลุ่มงานกฎหมาย ๒
รับที่.....10...../.....2553.....
วันที่.....28 ม.ค. 2553.....
เวลา.....09.40.....น.

สำนักงานกฎหมาย

บันทึกข้อความ

เลขานุการวุฒิสภา
เลขรับ.....310..... เวลา.....13.48.....
วันที่.....25 ม.ค. 2553.....
สิ้นวันที่.....27 ม.ค. 2553.....

ส่วนราชการ สำนักงานการพิมพ์ โทร. 0 2244 1520

ที่ 17/๒2

วันที่ 20 มกราคม 2553

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่.....๖๔...../.....๒๐.....
วันที่.....๒๕.....ม.ค. ๕๓.....
เวลา.....๐๙.๐๐.....
สำนักงานกฎหมาย

เรื่อง พิจารณาการรับบริจาคเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูงพร้อมอุปกรณ์

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา (ผ่านรองเลขาธิการวุฒิสภา)

ด้วย บริษัท ริโซ (ประเทศไทย) จำกัด ได้มีหนังสือลงวันที่ 14 ตุลาคม 2552 แจ้งเรื่อง ขอมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูงพร้อมชุดจัดเก็บเอกสาร จำนวน 2 ชุด ให้กับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ไว้ใช้ในราชการ โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น รวมทั้งบริษัทฯ จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงและดูแลรักษาเครื่องพิมพ์ทั้งหมด ทั้งนี้ จนกว่าจะเสร็จสิ้นภารกิจการพิมพ์หรือหมดความจำเป็นที่จะต้องใช้งาน หลังจากนั้นบริษัทฯ จะขอนำเครื่องพิมพ์สีกลับคืนบริษัทฯ

ทั้งนี้ "ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. 2526" หมวดที่ 1 ว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สิน ข้อ 5 บัญญัติว่า ในการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ ให้ส่วนราชการเป็นผู้รับบริจาคตามหลักเกณฑ์ ต่อไปนี้

1. การรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สินไม่ว่ากรณีใด ๆ ให้ส่วนราชการผู้รับบริจาคมุ่งคำนึงถึง ผลได้ผลเสียและประโยชน์ที่ทางราชการจะพึงได้รับ และจะพึงต้องให้ตอบแทนทั้งในปัจจุบันและอนาคต เป็นสำคัญ

2. การรับบริจาคที่มีเงื่อนไขเป็นการผูกพันจะต้องไม่ให้ประโยชน์ต่อผู้ใดโดยเฉพาะ

3. การรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สินที่มีภาระติดพัน หรือมีภาระต้องเรียกร้อง หรือซ่อมบำรุงรักษา

ส่วนราชการผู้รับบริจาคจะต้องพิจารณาว่าผลตอบแทนที่ได้รับ คำนึงกับค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องเสียไป หรือไม่

สำนักงานการพิมพ์ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เครื่องพิมพ์สี ความเร็วสูงพร้อมชุดจัดเก็บเอกสาร จำนวน 2 ชุด ที่บริษัทฯ ริโซ (ประเทศไทย) จำกัด มอบให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาไว้ใช้งานนั้น เป็นเครื่องพิมพ์ฯ ที่มีประสิทธิภาพ และสามารถรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากได้เป็นอย่างดี ประกอบกับเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงานการพิมพ์ไม่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณในการจัดซื้อ และขณะนี้เครื่องพิมพ์ฯ มิได้เพียงพอต่อการใช้งาน ดังนั้น จึงเห็นควรรับมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสาร จำนวน 2 ชุด เพื่อมาใช้ในการใช้งาน ทั้งนี้ โดยอาศัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. 2526 หมวดที่ 1 ว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สิน ข้อ 5 (1) (2) และ (3) โดยอนุโลม ประกอบกับการรับบริจาคครั้งนี้ ทางราชการจะพึงได้รับประโยชน์ ดังนี้

/สำนักงาน ...

1. สำนักงานฯ ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงและดูแลรักษาเครื่อง
2. เครื่องพิมพ์ดังกล่าว สามารถรองรับปริมาณงานพิมพ์ของสำนักงานฯ ได้เป็นอย่างดี ทำให้ได้งานพิมพ์ที่มีรูปแบบที่สวยงาม รวดเร็วทันต่อการใช้งานในกรณีที่มียานเร่งด่วนเป็นจำนวนมาก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดพิจารณาอนุมัติการรับบริจาคเครื่องพิมพ์
 สีสี่ ความเร็วสูงพร้อมชุดจัดเก็บเอกสาร จำนวน 2 ชุด จากบริษัท ริโซ (ประเทศไทย) จำกัด ต่อไป

๒๐.๑.๑ -

(นางสาวศศิธร ศรีสุจริต)

ผู้อำนวยการสำนักงานการพิมพ์

ตั้งสำนักงานฯ ที่บริเวณ
 ถนนพหลโยธิน กม. ๑๗
 เขตจตุจักร กรุงเทพฯ
 ๒๖๓๕๕

อนุมัติ



(นางสุวิมล ภูมิสิงห์ราช)
 เลขานุการวุฒิสภา
 25 ส.ค. 2553

พ.ร.บ. ๕๐๖๓๖๓๖๓๖
 ก.ร. ๓๐๖๓๖๓๖๓๖
 ๓๐๖๓๖๓๖๓๖๓๖
 ก.ร. ๓๐๖

๓๐.๓๐๖๓๖๓๖๓๖
 - ๓๐.๓๐๖๓๖๓๖๓๖
 ๓๐.๓๐๖๓๖๓๖๓๖
 ๓๐.๓๐๖๓๖๓๖๓๖
 ๓๐.๓๐๖๓๖๓๖๓๖

- กลุ่มงานกฎหมาย
 ข้าราชการและพนักงาน
 เจ้าหน้าที่ของรัฐและข้าราชการ



(นายพิชิต พิชา)
 ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย
 ๒๓ ม.ค. ๒๕๕๓

๒๐
 ๕๐๖



เลขที่การวุฒิสภา
เลขรับ ๖๕๑ เวลา ๘.๔๖ น.
วันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๕๓
ณ วันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๕๓

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ที่ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง พิจารณาการรับมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสาร

เรียน เลขธิการวุฒิสภา (ผ่านรองเลขธิการวุฒิสภา ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย และผู้อำนวยการ
กลุ่มงานกฎหมาย ๒)

ตามที่เลขธิการวุฒิสภาได้มีคำสั่งให้สำนักกฎหมายพิจารณาเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติของเลขธิการวุฒิสภาในการรับมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุด
จัดเก็บเอกสาร จำนวน ๒ ชุด จากบริษัท ริโซ (ประเทศไทย) จำกัด ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

บัดนี้ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ ได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว
จึงขอเสนอผลการพิจารณาและความเห็น ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

ตามหนังสือของ บริษัท ริโซ (ประเทศไทย) จำกัด ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง
เครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมอุปกรณ์ครบชุด บริษัทฯ ได้ขอมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง
พร้อมชุดจัดเก็บเอกสาร จำนวน ๒ ชุด ให้แก่สำนักงานเลขธิการวุฒิสภาไว้ใช้งาน โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ
ทั้งสิ้น เป็นระยะเวลาจนกระทั่งสำนักงานเลขธิการวุฒิสภาเสร็จสิ้นภารกิจการพิมพ์หรือหมดความจำเป็น
ที่จะต้องใช้งานทางบริษัทฯ จึงจะนำเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารดังกล่าวทั้งหมด
กลับคืนไป และตลอดระยะเวลาดังกล่าวบริษัทฯ จะเป็นผู้รับผิดชอบในการซ่อมบำรุงและดูแลรักษา
เครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารดังกล่าวทั้งหมด โดยไม่มีเงื่อนไขหรือโดยไม่คิด
ค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งค่าอะไหล่และค่าบริการต่าง ๆ จากสำนักงานเลขธิการวุฒิสภา นั้น

๒. ข้อกฎหมาย

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๕๒๑ อันว่าให้นั้น คือสัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่ง เรียกว่าผู้ให้โอนทรัพย์สินของตน
ให้โดยเสนหาแก่บุคคลอีกคนหนึ่ง เรียกว่าผู้รับ และผู้รับยอมรับเอาทรัพย์สินนั้น

มาตรา ๖๔๐ อันว่ายืมใช้คงรูปนั้น คือสัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่ง เรียกว่าผู้ให้ยืม ให้บุคคล
อีกคนหนึ่ง เรียกว่าผู้ยืม ใช้สอยทรัพย์สินสิ่งใดสิ่งหนึ่งได้เปล่า และผู้ยืมตกลงว่าจะคืนทรัพย์สินนั้น
เมื่อได้ใช้สอยเสร็จแล้ว

พระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๘ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา และจะให้มีรองเลขาธิการวุฒิสภาหรือผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา หรือมีทั้งตำแหน่งรองเลขาธิการวุฒิสภาและผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการรองจากเลขาธิการวุฒิสภา และช่วยเลขาธิการวุฒิสภาพปฏิบัติราชการก็ได้

รองเลขาธิการวุฒิสภา หรือผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภา มีอำนาจหน้าที่ตามที่เลขาธิการวุฒิสภากำหนดหรือมอบหมาย

๓. ข้อพิจารณา

ประเด็นที่ ๑ กรณีที่บริษัทฯ ขอมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารให้แก่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาไว้ใช้งาน ก่อให้เกิดผลเป็นสัญญาผูกพันลักษณะประเภทใด

สำหรับประเด็นนี้ พิจารณาแล้วเป็นกรณีที่ทางบริษัทฯ ตกลงยินยอมให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาครอบครองและใช้สอยเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารดังกล่าว โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาไม่ต้องเสียค่าตอบแทนใด ๆ ทั้งสิ้นให้แก่บริษัทฯ โดยมีข้อตกลงให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาต้องคืนเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารดังกล่าวเมื่อได้ใช้สอยเสร็จแล้ว อันมีลักษณะเป็น “สัญญายืมใช้คงรูป” ตาม ป.พ.พ. มาตรา ๖๔๐ ซึ่งยอมบริบูรณ์ต่อเมื่อมีการส่งมอบทรัพย์สินซึ่งให้ยืม และกรณีดังกล่าวนี้มิได้เป็น “สัญญาให้” ตาม ป.พ.พ. มาตรา ๕๒๑ ทั้งนี้เนื่องจากบริษัทฯ ตกลงยินยอมส่งมอบการครอบครองเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารดังกล่าวให้แก่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยมีได้มีการโอนกรรมสิทธิ์ในเครื่องดังกล่าวให้แก่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาแต่อย่างใด

ดังนั้น เมื่อกรณีตามประเด็นดังกล่าวมิได้เป็นการให้ หรือมีลักษณะเป็นสัญญาให้ตามป.พ.พ. มาตรา ๕๒๑ จึงทำให้การแจ้งความประสงค์ขอมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูงพร้อมชุดจัดเก็บเอกสารดังกล่าวของบริษัทฯ จึงมิใช่เป็น “การบริจาค” ทรัพย์สินให้แก่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาตามกฎหมาย

ประเด็นที่ ๒ กรณีที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะรับมอบเครื่องพิมพ์สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารจากบริษัทฯ ไว้ใช้ในราชการจะสามารถกระทำได้หรือไม่ เพียงใด

ในประเด็นนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยเลขาธิการวุฒิสภาในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภาตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๘ กล่าวคือ เลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจในการที่จะบริหารจัดการในด้านต่างๆ เพื่อให้การบริหารราชการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยยึดประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

^๑ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ให้ความหมายคำว่า “บริจาค” คือ ก. สละให้, เสียสละ. น. การสละ, การให้, การแจก, ความเสียสละ, เป็นธรรมข้อ ๑ ในทศพิธราชธรรม.

ดังนั้น การที่บริษัทฯ ตกลงยินยอมให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภายืมใช้คงรูปเครื่องพิมพ์
สี่สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสาร จำนวน ๒ ชุด ไว้ใช้ในราชการโดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น
รวมทั้งบริษัทฯ จะรับผิดชอบในการซ่อมบำรุงและดูแลรักษาเครื่องพิมพ์สี่สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บ
เอกสารทั้งหมดโดยไม่มีเงื่อนไข จนกว่าจะเสร็จสิ้นภารกิจการพิมพ์หรือหมดความจำเป็นที่ต้องใช้งานนั้น

สำนักกฎหมายมีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวนี้เลขาธิการวุฒิสภาสามารถที่จะทำความตกลง
ยืมใช้คงรูปเครื่องพิมพ์สี่สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารดังกล่าวได้ เนื่องจากจะเป็นผลดี
แก่ทางราชการมากกว่าผลเสีย โดยเฉพาะเพื่อประโยชน์ของทางราชการโดยส่วนรวมที่จะพึงได้รับ
และปราศจากเงื่อนไขอันเป็นภาระผูกพันในทุกๆด้าน อาทิ ค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุงรักษา เป็นต้น
ประกอบกับเป็นการให้ยืมใช้คงรูปและไม่มีลักษณะเป็นการให้หรือการบริจาคทรัพย์สินให้กับสำนักงาน
เลขาธิการวุฒิสภา เรื่องดังกล่าวนี้ จึงไม่อยู่ในบังคับหรือต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
การรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ แต่อย่างใด

สรุป

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยเลขาธิการวุฒิสภาสามารถทำความตกลงยืมใช้คงรูป
เครื่องพิมพ์สี่สีความเร็วสูง พร้อมชุดจัดเก็บเอกสารจากบริษัทฯ โดยไม่มีข้อผูกมัดใด ๆ ไว้ใช้ในราชการ
ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ดังเหตุผลที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ ตามแต่จะเห็นสมควร

สมชัย หาดหาด

(นางสาวสมสมร นาคนาค)

นิติกร ๖



นายสุวิมล ภูมิสิงหา

(นางสาวสมสมร นาคนาค)

๕ ก.พ. ๕๗

ทพ. ๑๐๔๗ ๒ ๕/๗
1161 31/๗/๕๗ 1161 11/๗/๕๗
๑๐๔๗ 11/๗/๕๗ 11/๗/๕๗

(นางสุวิมล ภูมิสิงหา)

เลขาธิการวุฒิสภา

๕ ก.พ. ๒๕๕๓



(นายณัฐ ผาสุข)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๕ ก.พ. ๕๗

๕ ก.พ. ๕๗

(นางสาวสมสมร นาคนาค)

นางสาวสมสมร นาคนาค

๕ ก.พ. ๕๗