



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๑ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ที่ สอ ๐๐๖๒ / ๓๐๕

วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การนับองค์ประชุมและสิทธิการได้รับเบี้ยประชุม

สำหรับตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน รองเลขาธิการวุฒิสภา ผ่าน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย และผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานกฎหมาย ๑

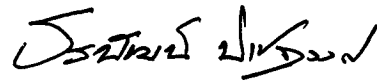
ด้วยสำนักการคลังและงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๐๔.๐๔/๗๙๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรรมการตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความว่า ด้วยสำนักการฎการ ๓ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๑๙.๐๙/๑๕๙๐ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับตำแหน่งเลขานุการคณะอนุกรรมการตามข้อ ๑๒ ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการฯ เรียน ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ เพื่อขอรื้อแนวปฏิบัติในเรื่อง การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐตามคำสั่งคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ พร้อมพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการระบุตำแหน่งในคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการว่า ตำแหน่งเลขานุการคณะอนุกรรมการถือว่าเป็นองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการตามข้อ ๑๒ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ เพื่อสำนักการฎการ ๓ จะได้ถือเป็นแนวปฏิบัติในการตรวจสอบองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการต่อไป

ในการนี้ สำนักการคลังและงบประมาณ จึงได้มีหนังสือขอรื้อมายังสำนักกฎหมายว่าคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐดังกล่าว ที่มีองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ในตำแหน่งเลขานุการคณะอนุกรรมการและตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการ ถือเป็นองค์ประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ หรือไม่ และระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวมิได้กำหนดคำจำกัดความในเรื่องการนับองค์ประชุมอย่างชัดเจน ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในการตีความในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรพิจารณาแนวทางการนับองค์ประชุมให้เกิดความชัดเจน เพื่อจะได้อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมาย โดยกลุ่มงานกฎหมาย ๑ ได้ดำเนินการจัดทำความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การรับรองประชุมและสิทธิการได้รับเบี้ยประชุมสำหรับตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามความเห็นทางกฎหมายที่เสนอมาพร้อมนี้

อนึ่ง สำหรับการจัดทำความเห็นทางกฎหมายในเรื่องดังกล่าวนี้ สำนักการคลังและงบประมาณได้ประสานงานมายังสำนักกฎหมายเพื่อแจ้งให้ทราบว่า ทางฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ได้ดำเนินการแก้ไขคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว เพื่อให้ถูกต้องตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว ตามเอกสารที่เสนอมาพร้อมนี้ จึงขอความอนุเคราะห์ให้สำนักกฎหมายให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการรับรองประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามระเบียบฯ ให้เกิดความชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อจะได้ป้องกันปัญหาในการตีความกฎหมายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจักได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณเพื่อรับทราบต่อไป



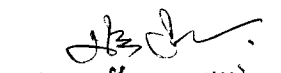
(นายธีรพัฒน์ พิเชฐวงศ์)
นิติกรชำนาญการ



(นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑

- เห็นชอบ

- ยอมรับ



(นายอนันต์ งามสุข)
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๕ ต.ค. ๕๗



(นายทศพร แยมวงษ์)
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๕ ต.ค. ๕๗



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๑ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘
ที่ ๖๐ ๐๐๑๖.๑๖/๕๕๕ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การนับองค์ประชุมและสิทธิการได้รับเบี้ยประชุม
สำหรับตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ

ตามที่สำนักการคลังและงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๐๔.๐๔/๗๙๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรรมการตำแหน่งเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความว่า คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ตามคำสั่งคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่มีองค์ประกอบในตำแหน่งเลขานุการ คณะอนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ ถือว่าเป็นองค์ประชุม ของคณะอนุกรรมการฯ ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ หรือไม่ว่า และระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ มิได้กำหนดคำจำกัดความ ในเรื่องการนับองค์ประชุมอย่างชัดเจน ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในการตีความในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรพิจารณาแนวทางการนับองค์ประชุมให้เกิดความชัดเจน เพื่อจะได้ป้องกันปัญหา ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมายได้ดำเนินการจัดทำความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การนับ องค์ประชุมและสิทธิการได้รับเบี้ยประชุมสำหรับตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามความเห็นทางกฎหมาย ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายทศพร แยมวงษ์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

บันทึกความเห็นทางกฎหมาย
เรื่อง การรับรองประชุมและสิทธิการได้รับเบี้ยประชุม
สำหรับตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

สำนักงานคลังและงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๐๔.๐๔/๗๙๖ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรรมการตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความว่า ด้วยสำนักกรรมการ ๓ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๑๙.๐๙/๑๕๙๐ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับตำแหน่งเลขานุการคณะอนุกรรมการตามข้อ ๑๒ ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการฯ เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคลังและงบประมาณ เพื่อขอรื้อหรือแนวปฏิบัติในเรื่องการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ พร้อมพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการระบุตำแหน่งในคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการว่า ตำแหน่งเลขานุการคณะอนุกรรมการ ถือว่าเป็นองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการตามข้อ ๑๒ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ เพื่อสำนักกรรมการ ๓ จะได้ถือเป็นแนวปฏิบัติในการตรวจสอบองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการต่อไป โดยสรุปข้อเท็จจริงได้ ดังนี้

๑. ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีคำสั่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้มีคำสั่งคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ และคำสั่งคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ เพิ่มเติมโดยคณะอนุกรรมการฯ มีองค์ประกอบ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๘ คน ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ๑) พลเรือเอก ชุมชุม อาจวงษ์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒) ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์ | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) นางถวิลวดี บุรีกุล | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) นายสีมา สีมันน์ | อนุกรรมการและที่ปรึกษา |
| ๕) นายปรีชา วัชรากัย | อนุกรรมการและที่ปรึกษา |
| ๖) คุณพรทิพย์ จาละ | อนุกรรมการและที่ปรึกษา |
| ๗) นายอภิรักษ์ ชี้อานวงศ์ | อนุกรรมการและที่ปรึกษา |

๘) นายบัญญัติ ...

๘) นายบัญญัติ จันทน์เสนะ	อนุกรรมการ
๙) พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เข็ดบุญเมือง	อนุกรรมการ
๑๐) นายวัลลภ ตังคณานุก์	อนุกรรมการ
๑๑) นางสุรางคณา วายุภาพ	อนุกรรมการ
๑๒) นายศานิตย์ นาคสุขศรี	อนุกรรมการ
๑๓) พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงค์	อนุกรรมการ
๑๔) ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	อนุกรรมการ
๑๕) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	อนุกรรมการ
๑๖) พันเอก อรรถเดช ประทีปอุษานนท์	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๑๗) นางสาวสุธีรา ชูบัณฑิต	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๘) นางสาวชลลดา เกียรติสุข	ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. ต่อมาปรากฏว่าคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๙ คน ดังนี้

๑) พลเรือเอก ชุมนุช อาจวงษ์	ประธานอนุกรรมการ
๒) นายปรีชา วัชรากัย	อนุกรรมการและที่ปรึกษา
๓) นายบัญญัติ จันทน์เสนะ	อนุกรรมการ
๔) พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เข็ดบุญเมือง	อนุกรรมการ
๕) พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงค์	อนุกรรมการ
๖) ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	อนุกรรมการ
๗) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	อนุกรรมการ
๘) พันเอก อรรถเดช ประทีปอุษานนท์	เลขานุการคณะอนุกรรมการ
๙) นางสาวชลลดา เกียรติสุข	ผู้ช่วยเลขานุการ

และในการประชุมครั้งนี้ ได้มีการเบิกเบี้ยประชุม เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๙,๒๕๐ บาท

๓. สำนักการคลังและงบประมาณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการฯ ในคราวการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วเห็นว่า การประชุมครั้งดังกล่าวมีจำนวนอนุกรรมการมาไม่ครบองค์ประชุม จึงได้แจ้งขอให้คณะอนุกรรมการฯ คืนเงินค่าเบี้ยประชุม โดยผู้ช่วยเลขานุการฯ สังกัดสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้นำเรียนประธานอนุกรรมการฯ โดยในคราวการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ประธานอนุกรรมการฯ ได้กล่าวยืนยันเจตนาของคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ สังกัดสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในฐานะผู้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ฉบับดังกล่าว ตรวจสอบความถูกต้องของคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ และแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบต่อไป

๔. สำนักการคลังและงบประมาณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีความเห็นว่าระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ ได้กำหนดว่า “การประชุมของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามข้อ ๗ ต้องมีกรรมการหรืออนุกรรมการ ร่วมประชุมอย่างน้อยกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการหรืออนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิเบิกเบี้ยประชุมตามระเบียบนี้” จากคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการดังกล่าว ได้ระบุไว้ชัดเจนว่า องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการประกอบด้วย ตำแหน่ง ประธานอนุกรรมการ รองประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการคณะอนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ ประกอบกับการแต่งตั้งพันเอก อรรถเดช ประทีปอุษานนท์ เป็นเลขานุการคณะอนุกรรมการนั้น ประธานอนุกรรมการฯ ได้กล่าวยืนยันเจตนารมณ์ของคำสั่งในการแต่งตั้ง พันเอก อรรถเดช ประทีปอุษานนท์ เป็นอนุกรรมการ และเลขานุการคณะอนุกรรมการ

จากกรณีดังกล่าวควรพิจารณาจากเจตนารมณ์ในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ว่าต้องการให้แต่งตั้งเป็นเลขานุการคณะอนุกรรมการแล้ว ยังคงต้องการให้มีสิทธิในการออกเสียงลงมติของคณะอนุกรรมการด้วยหรือไม่ หากมีเจตนารมณ์เช่นนั้นแล้ว เห็นควรที่จะแต่งตั้งบุคคลนั้นในตำแหน่ง อนุกรรมการและเลขานุการ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ตัวอย่างเช่น ในการแต่งตั้งที่ปรึกษาในคณะอนุกรรมการ ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ มิได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งที่ปรึกษาในคณะอนุกรรมการ แต่ฝ่ายเลขานุการได้เห็นถึงความสำคัญ สำนักการคลังและงบประมาณได้แนะนำในการแต่งตั้งให้ระบุเป็น อนุกรรมการและที่ปรึกษา เพื่อที่จะเบิกเบี้ยประชุมในตำแหน่งอนุกรรมการ เป็นต้น

๕. สำนักการคลังและงบประมาณ จึงขอหารือว่า

๕.๑ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ดังกล่าว ที่มีองค์ประกอบในตำแหน่งเลขานุการ คณะอนุกรรมการ และตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการ ถือว่าเป็นองค์ประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ หรือไม่

๕.๒ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ มิได้กำหนดคำจำกัดความในเรื่องการนับองค์ประชุมอย่างชัดเจน ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในการตีความในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรพิจารณาแนวทางการนับองค์ประชุมให้เกิดความชัดเจน เพื่อจะได้ป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

ในการนี้ สำนักกฎหมาย โดยกลุ่มงานกฎหมาย ๑ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีประเด็นข้อพิจารณาและความเห็นรวมเพียงประเด็นเดียว ดังนี้

ประเด็นเกี่ยวกับการนับองค์ประชุมและสิทธิการได้รับเบี้ยประชุมสำหรับตำแหน่งเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒

สำหรับ ...

สำหรับประเด็นเรื่องนี้ ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔^๑ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยบทบัญญัติของกฎหมาย หรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา หรือโดยมติของ ก.ร. และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้ง และกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงที่มาของคณะกรรมการประสานงาน ระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามคำสั่งสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ซึ่งทำหน้าที่ประธานรัฐสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๖ วรรคสอง^๒ จึงถือได้ว่าคณะกรรมการประสานงาน ระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เป็นคณะกรรมการ ตามนัยบทนิยาม คำว่า “คณะกรรมการ” ของข้อ ๔ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุม กรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ และเมื่อคณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการประสานงานระหว่าง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และคำสั่งคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ คณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว จึงเป็นคณะอนุกรรมการตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุม กรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔^๓ ที่ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “คณะอนุกรรมการ” ไว้ให้หมายความว่า คณะอนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยบทบัญญัติของกฎหมาย หรือโดยประธานรัฐสภา ประธาน

^๑ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ กำหนดว่า

สภา ...

“ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยบทบัญญัติของกฎหมาย หรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา หรือโดยมติของ ก.ร. และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งและกำหนด องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการ

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า

“ฯลฯ

ฯลฯ

ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา”

^๓ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ กำหนดว่า

“ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยบทบัญญัติของกฎหมาย หรือโดยประธาน รัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา หรือที่คณะกรรมการแต่งตั้ง และให้หมายความรวมถึงคณะทำงานที่คณะอนุกรรมการ ข้าราชการรัฐสภาแต่งตั้ง

“อนุกรรมการ” หมายความว่า อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการ

ฯลฯ

ฯลฯ”

สภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา หรือที่คณะกรรมการแต่งตั้ง และให้หมายความรวมถึง คณะทำงานที่คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภาแต่งตั้ง และบทนิยามคำว่า “อนุกรรมการ” หมายความว่า อนุกรรมการในคณะกรรมการ ดังนั้น บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็น อนุกรรมการ ในคณะกรรมการฯ ดังกล่าว จึงมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งตามบัญชี อัตราเบี้ยประชุมหมายเลข ๑ ท้ายระเบียบฯ ทั้งนี้ ตามที่ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง^๔ กำหนด

อย่างไรก็ตาม เมื่อได้พิจารณาระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗ วรรคสอง^๕ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่กรรมการหรืออนุกรรมการผู้ใดเป็นเลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการด้วย ให้เบิกเบี้ยประชุมได้เพียงตำแหน่งเดียวแล้ว จะเห็นได้ว่าระเบียบฯ ได้แยกบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่เป็นกรรมการหรืออนุกรรมการ ซึ่งจะแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ความสามารถและ ประสบการณ์ในเรื่องนั้น ๆ และกลุ่มที่เป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งจะแต่งตั้งจาก ผู้ที่จะมาทำหน้าที่สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ในฐานะ ฝ่ายเลขานุการ โดยกำหนดไว้ด้วยว่าผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการ และมาดำรง ตำแหน่งเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการด้วยก็ให้เบิกเบี้ยประชุมได้เพียงตำแหน่งเดียว ซึ่งเมื่อพิจารณาประกอบกับข้อ ๑๒^๖ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดว่า “การประชุมของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามข้อ ๗ ต้องมีกรรมการหรือ อนุกรรมการร่วมประชุมอย่างน้อยกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการหรืออนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็น องค์ประชุมและมีสิทธิเบิกเบี้ยประชุมตามระเบียบนี้” แล้วจะเห็นได้ว่า ในการนับองค์ประชุม ของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการนั้นจะต้องนับองค์ประชุมเฉพาะแต่บุคคลผู้ที่ได้รับแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งในกลุ่มผู้ที่เป็น “กรรมการหรืออนุกรรมการ” เท่านั้น แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ สำหรับ บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง “เลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการ” ไม่อาจนับรวมเข้าเป็น องค์ประชุมในคณะกรรมการ หรือในคณะอนุกรรมการได้ เว้นแต่ บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรง

ตำแหน่ง ...

^๔ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า

“ข้อ ๗ ให้กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการข้าราชการรัฐสภา เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ หรือเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ตามบัญชีอัตราเบี้ยประชุมหมายเลข ๑ ท้ายระเบียบนี้ โดยให้เลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินหนึ่งคนและผู้ช่วยเลขานุการมีสิทธิ ได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๕ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๗ วรรคสอง กำหนดว่า

“ข้อ ๗

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีที่กรรมการหรืออนุกรรมการผู้ใดเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการด้วย ให้เบิกเบี้ยประชุมได้เพียงตำแหน่งเดียว

ฯลฯ

ฯลฯ”

^๖ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามข้อ ๗ ต้องมีกรรมการหรืออนุกรรมการ ร่วมประชุมอย่างน้อยกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการหรืออนุกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุมและมีสิทธิเบิกเบี้ยประชุมตามระเบียบนี้”

ตำแหน่งกรรมการและเลขานุการ หรือกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ หรือเป็นทั้งอนุกรรมการและเลขานุการ หรืออนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ จึงจะนับบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นองค์ประชุมของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการนั้นด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การประชุมในแต่ละครั้งดังกล่าว ประกอบด้วยผู้ที่เป็นกรรมการหรืออนุกรรมการ ซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ในจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการหรืออนุกรรมการทั้งหมด

สำหรับคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ คณะนี้ที่ประกอบด้วยอนุกรรมการ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕ คน นั้น ดังนั้นการนับองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการคณะนี้จึงต้องประกอบด้วยอนุกรรมการที่เข้าร่วมประชุมจำนวน ๘ คน ขึ้นไป ซึ่งเท่ากับอย่างน้อยกึ่งหนึ่งของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม และมีสิทธิเบิกเบี้ยประชุมได้ตามข้อ ๑๒ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

สรุปเมื่อข้อเท็จจริงที่หาหรือมานั้นปรากฏว่า ตามคำสั่งคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการคณะอนุกรรมการ และตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ซึ่งเมื่อตามคำสั่งดังกล่าวนี้มีได้กำหนดหรือระบุหน้าที่ไว้โดยชัดเจนว่าให้บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งดังกล่าวเป็นทั้งอนุกรรมการและเลขานุการ หรืออนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ จึงไม่อาจนับบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเข้าร่วมเป็นองค์ประชุมของคณะอนุกรรมการฯ ได้ ดังเหตุผลที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น

สำนักกฎหมาย

ตุลาคม ๒๕๕๙