



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๑ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ที่ ๙๐ ๐๐๒ / ๑๓

วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง บันทึกความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ

ในคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามระเบียบรัฐสภา

ว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน รองเลขาธิการวุฒิสภา ผ่าน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย และ ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานกฎหมาย ๑

ด้วยสำนักการคลังและงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ สว ๐๐๐๔.๐๔/๑๒๕๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอรื้อในประเด็นการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรรมการในตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความว่า ตามที่ คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณา (ร่าง) คำสั่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาขึ้นใหม่ และได้พิจารณาการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยในการพิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการได้พิจารณาจากข้าราชการที่เกษียณอายุราชการแล้ว แต่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

อย่างไรก็ดี ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า “ในกรณีที่กฎหมาย กฎ กฏ ก.ร. ข้อบังคับ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์วิธีการที่ออกตามกฎหมาย กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดไว้ โดยหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ให้กรรมการ เลขานุการ หรือ ผู้ช่วยเลขานุการซึ่งได้รับแต่งตั้งที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราเบี้ยประชุม หมายเลข ๑ ท้ายระเบียบนี้ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้” ดังนั้น ตามระเบียบข้อ ๑๑ ดังกล่าวที่กำหนดให้กรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการซึ่งได้รับแต่งตั้งที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้รับเบี้ยประชุมซึ่งตามระเบียบข้อดังกล่าวมิได้กล่าวถึง “ที่ปรึกษากรรมการ” ด้วย นั้น จึงมีประเด็นว่า ตำแหน่ง “ที่ปรึกษากรรมการ” มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามนัยแห่งระเบียบนี้ได้หรือไม่

สำนักการคลังและงบประมาณจึงขอรื้อมายังสำนักกฎหมายเพื่อให้พิจารณาในประเด็นดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมในตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดและเป็นแนวปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวของสำนักการคลังและงบประมาณต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

บัดนี้ ...

บัดนี้ สำนักกฎหมาย โดยกลุ่มงานกฎหมาย ๑ ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการในคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกความเห็นทางกฎหมายที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจักได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นางสาวธนพร เกิดผล)

นิติกรปฏิบัติการ

(นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑

(นายทศพร แยมวงษ์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

๑๒ พ.ค. ๕๗

- เสนอต่อ

- มีมติแล้ว

(นายทศพร แยมวงษ์)

รองเลขาธิการวุฒิสภา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๑ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ที่ _____ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง บันทึกความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ

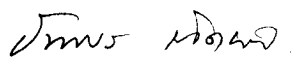
ในคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามระเบียบรัฐสภา ว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ผ่าน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑


ตามที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำความเห็นทางกฎหมายตามที่สำนักการคลัง และงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ สว ๐๐๐๔.๐๔/๑๒๕๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอรื้อในประเด็นการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมกรรมการในตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักกฎหมาย โดยกลุ่มงานกฎหมาย ๑ ได้พิจารณาจัดทำบันทึกความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการในคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกความเห็นทางกฎหมายที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ลงนามในหนังสือ เรื่อง บันทึกความเห็นทางกฎหมาย เรื่อง การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการในคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ เรียน ผู้อำนวยการสำนักการคลังและงบประมาณ ที่เสนอมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ เพื่อจกได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป


(นางสาวธนพร เกิดผล)
นิติกรปฏิบัติการ


(นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑


(นายทศพร แยมวงษ์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๑๘ ม.ค. ๕๙

บันทึกความเห็นทางกฎหมาย
เรื่อง การเบิกจ่ายเบี้ยประชุมตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ
ในคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

สำนักงานการคลังและงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ สว ๐๐๐๔.๐๔/๑๒๕๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอรื้อในประเด็นการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการในตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ เรียน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ความว่า ตามที่ คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณา (ร่าง) คำสั่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาขึ้นใหม่ และได้พิจารณาการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยในการพิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการได้พิจารณาจากข้าราชการที่เกษียณอายุราชการแล้ว แต่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

อย่างไรก็ดี ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า “ในกรณีที่กฎหมาย กฎ กฏ ก.ร. ข้อบังคับ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์วิธีการที่ออกตามกฎหมาย กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดไว้โดยหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ให้กรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราเบี้ยประชุม หมายเลข ๑ ท้ายระเบียบนี้ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้” ดังนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๑ ดังกล่าวที่กำหนดให้ กรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการซึ่งได้รับแต่งตั้งที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้รับเบี้ยประชุม ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดถึงตำแหน่ง “ที่ปรึกษากรรมการ” ไว้ จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า ตำแหน่ง “ที่ปรึกษากรรมการ” มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราเบี้ยประชุม หมายเลข ๑ ตามนัยแห่งระเบียบนี้หรือไม่

สำนักงานการคลังและงบประมาณ จึงขอรื้อมายังสำนักกฎหมายเพื่อให้พิจารณาในประเด็นดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมในตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดและเป็นแนวปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวของสำนักงานการคลังและงบประมาณต่อไป นั้น

ในการนี้ ...

ในการนี้ สำนักกฎหมาย โดยกลุ่มงานกฎหมาย ๑ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีประเด็นข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (เลขาธิการวุฒิสภา) แต่งตั้งจากผู้ที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จะมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่

สำหรับประเด็นนี้ ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔^๑ ได้กำหนดบทนิยามของคำว่า “คณะกรรมการ” ว่าหมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยบทบัญญัติของกฎหมายหรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา หรือโดยมติของ ก.ร. และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งและกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

เมื่อพิจารณาถึงที่มาของคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่กำหนดให้มีขึ้นตามระเบียบสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ระบุถึงบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกระเบียบฉบับนี้ไว้ว่า “อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ เลขาธิการวุฒิสภาจึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้...” ซึ่งตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง^๒ เป็นอำนาจโดยทั่วไปของเลขาธิการวุฒิสภาที่มีอำนาจหน้าที่และมีความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการต่าง ๆ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินงานในด้านการบริหารจัดการสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีผลเป็นการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเท่านั้น แต่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มิได้บัญญัติให้หัวหน้าส่วนราชการจะต้องพิจารณาดำเนินการออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานโดยตรง ดังนั้น คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงไม่อยู่ในความหมายของบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ”

ตาม ...

^๑ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ กำหนดว่า

“ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

๑.๑

๑.๑

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยบทบัญญัติของกฎหมายหรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา หรือโดยมติของ ก.ร. และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งและกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการ

๑.๑

๑.๑”

^๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของวุฒิสภา มีเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ พนักงานราชการและลูกจ้าง และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานวุฒิสภา และให้มีรองเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และให้มีผู้ช่วยเลขาธิการวุฒิสภาเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

๑.๑

๑.๑”

ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ เนื่องจากมิใช่คณะกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยบทบัญญัติของกฎหมายหรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา หรือโดยมติของ ก.ร. รวมทั้งมิใช่คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งและกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยระเบียบรัฐสภาหรือประกาศรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภาด้วย

นอกจากนี้ ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑^๓ กำหนดว่า “ในกรณีที่กฎหมาย กฎ กฏ ก.ร. ข้อบังคับ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์วิธีการที่ออกตามกฎหมาย กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดไว้ โดยหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ให้กรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการซึ่งได้รับแต่งตั้งที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราเบี้ยประชุม หมายเลข ๑ ท้ายระเบียบนี้ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้” ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีได้แต่งตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามที่กฎหมาย กฎ กฏ ก.ร. ข้อบังคับ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์วิธีการที่ออกตามกฎหมาย แต่แต่งตั้งตามระเบียบภายในของสำนักงานที่อาศัยอำนาจบริหารโดยทั่วไปของเลขาธิการวุฒิสภา มิใช่การแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบที่มีกฎหมายให้อำนาจไว้โดยตรง คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาไม่ว่าจะแต่งตั้งจากบุคคลใด จึงย่อมไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นจากผู้ที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ซึ่งมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามข้อ ๑๑ ต้องเป็นกรณีที่ถูกกฎหมายกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือกรณีที่ถูกกฎหมายกำหนดให้มีการดำเนินการเรื่องนั้นไว้เป็นการเฉพาะ เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน เพื่อดำเนินการสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนได้ หรือ การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานข้าราชการรัฐสภาสามัญตามข้อ ๕๑ ของ กฎ ก.ร. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๖

ซึ่งออก ...

^๓ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๑ ในกรณีที่กฎหมาย กฎ กฏ ก.ร. ข้อบังคับ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์วิธีการที่ออกตามกฎหมาย กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดไว้โดยหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ให้กรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการซึ่งได้รับแต่งตั้งที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราเบี้ยประชุม หมายเลข ๑ ท้ายระเบียบนี้ และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้”

^๔ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๖๘ ในกรณีที่ผลการสืบสวนหรือพิจารณาตามมาตรา ๖๖ ปรากฏว่ากรณีมีมูลอันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจตามมาตรา ๔๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ในการสอบสวนต้องแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบพร้อมทั้งรับฟังคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหา เมื่อคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการเสร็จ ให้รายงานผลการสอบสวนและความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจตามมาตรา ๔๒

ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒ (๓)^๕ และมาตรา ๔๖^๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดว่า การย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการรัฐสภาสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาสามัญในหรือต่างส่วนราชการสังกัดรัฐสภา แล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ร. กรณีดังกล่าวจึงเป็น กฎ ก.ร. ที่ออกตามกฎหมาย กล่าวคือ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินได้ เป็นต้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เมื่อคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มิใช่คณะกรรมการตามที่กำหนดไว้ตามข้อ ๔ และข้อ ๑๑ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้น คณะกรรมการฯ ดังกล่าว รวมทั้งกรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการที่ไม่ใช่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑

ในประเด็นดังกล่าวนี้ หากเมื่อได้พิจารณาเปรียบเทียบกับคณะกรรมการชุดก่อน ๆ ที่กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาแต่งตั้ง ตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๒^๗ ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีที่ “กฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือระเบียบ” กำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดไว้ ให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนอ ก.ร. และให้กรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว ได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราเบี้ยประชุม หมายเลข ๒ ท้ายระเบียบนี้ เป็นกรณี ๆ ไป และต่อมา ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๓^๘ ได้มีการยกเลิกบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” และให้ใช้บทนิยามโดยกำหนดคำว่า “คณะกรรมการ” ว่าให้หมายความ “คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติของกฎหมาย หรือโดยประธานรัฐสภา

ประธาน ...

^๕ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๒ (๓) บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๒ ให้ ก.ร. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑) ...

๑) ...

(๓) ออกกฎ ก.ร. และระเบียบเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ รวมตลอดทั้งการให้คำแนะนำหรือวางแนวทางในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎ ก.ร. เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๑) ...

๑) ...

^๖ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๔๖ การย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการรัฐสภาสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาสามัญในหรือต่างส่วนราชการสังกัดรัฐสภา แล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ร.

๑) ...

๑) ...

^๗ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๒ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๒ ในกรณีที่กฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือระเบียบกำหนดให้ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่กำหนดไว้ ให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเสนอ ก.ร. ให้กรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว ได้รับเบี้ยประชุมตามอัตราเบี้ยประชุม หมายเลข ๒ ท้ายระเบียบนี้ เป็นกรณี ๆ ไป”

^๘ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๓ กำหนดว่า

“ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” และ “คณะอนุกรรมการ” ในข้อ ๓ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติของกฎหมาย หรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการที่หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๑) ...

๑) ...

ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา และให้หมายความรวมถึงคณะกรรมการที่หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา” แทนประกอบกับข้อ ๔^๔ ซึ่งได้กำหนดให้ยกเลิกข้อ ๑๒ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น

คณะกรรมการในลักษณะดังกล่าวตามที่หัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้แต่งตั้งขึ้นจึงมีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งจะมีความแตกต่างกับระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ บทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ใหม่ และข้อ ๑๑ ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบันที่ได้กำหนดหลักการเอาไว้แตกต่างจากระเบียบฯ ฉบับเดิมที่ได้ถูกยกเลิกไปดังกล่าว

ดังนั้น คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงไม่มีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังกล่าว

ประเด็นที่ ๒ ตำแหน่ง “ที่ปรึกษากรรมการ” ในคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดังกล่าว ซึ่งแต่งตั้งจากผู้ที่มีข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่

สำหรับในประเด็นนี้ เมื่อคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามิใช่คณะกรรมการตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ และข้อ ๑๑ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ บุคคลในคณะกรรมการดังกล่าว ไม่ว่าจะดำรงตำแหน่งใด หรือจะแต่งตั้งจากผู้ที่มีข้าราชการรัฐสภาสามัญ พนักงานราชการ หรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาหรือไม่ก็ตามย่อมไม่มีสิทธิได้รับเบี่ยงประชุม ดังที่ได้กล่าวเหตุผลไว้ในประเด็นที่ ๑ ข้างต้นแล้ว

ความเห็นของสำนักกฎหมาย

สำนักกฎหมายพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า คณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแม้จะเป็นคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งโดยเลขาธิการวุฒิสภาในฐานะที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยทำเป็นคำสั่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาก็ตาม แต่เนื่องจากระเบียบสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดังกล่าว ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ซึ่งเป็นอำนาจโดยทั่วไปของเลขาธิการวุฒิสภาที่มีอำนาจหน้าที่และมีความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการต่าง ๆ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินงานในด้านการบริหารจัดการสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และ

มีผล ...

^๔ ระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๔ กำหนดว่า

“ข้อ ๔ ให้ยกเลิกข้อ ๑๒ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๔”

มีผลเป็นการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเท่านั้น แต่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มิได้บัญญัติให้หัวหน้าส่วนราชการ จะต้องพิจารณาดำเนินการออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานโดยตรง ดังนั้น ระเบียบสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงมิใช่ “ระเบียบที่ออกตามกฎหมาย” ตามนัยของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ และคณะกรรมการจัดสวัสดิการภายในสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาก็มิใช่คณะกรรมการ ตามความหมายในข้อ ๔ ของระเบียบนี้

ดังนั้น บุคคลในคณะกรรมการดังกล่าว ไม่ว่าจะ เป็นบุคคลในตำแหน่งที่กำหนดไว้ตาม ข้อ ๑๑ ของระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ก็ตาม จึงไม่มีสิทธิได้รับ เบี้ยประชุมตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๗

สำนักกฎหมาย
มกราคม ๒๕๕๙