



วุฒิสภา

## เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

อ.พ. ๘/๒๕๕๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี

พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓ และรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎร จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ต่อมา คณะรัฐมนตรีชุดที่มี นางสาว ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไปตาม มาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้อนุญาตให้บรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔

ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๔๐๐ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการฯ และกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรา และได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๗๕ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ๑ เสียง ทั้งนี้เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณา



ต่อไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย

อนึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
คณะกรรมการได้มีข้อสังเกต และที่ประชุม  
สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติ  
เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของ  
คณะกรรมการด้วยคะแนนเสียง ๓๗๐  
เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง  
๓ เสียง

**ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง  
ศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... มีหลักการ  
และเหตุผล ดังนี้**

**หลักการ**

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นใน  
จังหวัดเพชรบุรี

**เหตุผล\***

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาล  
ปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มี  
เขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัด  
ประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัด  
ราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อ  
ประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง  
เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่  
จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๘๘  
วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร  
ไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้น

ได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับ  
มาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้ง  
ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง  
พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการ  
กำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค  
ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล  
ปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... มีเนื้อหารวม  
จำนวน ๕ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

**๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า  
“พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....” (ร่างมาตรา ๑)

**๒. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาล  
ปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี

**๓. วันใช้บังคับ**

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน  
ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

**๔. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ**

ให้ประธานศาลปกครองสูงสุด  
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่าง  
มาตรา ๕)

**๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ**

- กำหนดให้จัดตั้งศาลปกครอง  
เพชรบุรีขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี และจะเปิด  
ทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุด  
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

- กำหนดให้ศาลปกครองเพชรบุรี  
มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

\* คณะกรรมการวิสามัญข้อสังเกตว่า เห็นควร  
แก้ไขในส่วน of เหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง  
ศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และที่ประชุม  
สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของ  
คณะกรรมการวิสามัญดังกล่าว รายละเอียดปรากฏ  
ตามหน้า ๑๒



- กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิด  
ทำการศาลปกครองเพชรบุรี ให้ศาลปกครอง  
กลาง มีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครอง  
เพชรบุรีด้วย และในวันเปิดทำการศาล  
ปกครองเพชรบุรี ให้บรรดาคดีที่ค้างพิจารณา  
อยู่ในศาลปกครองกลาง ให้คงพิจารณา  
พิพากษาในศาลปกครองกลาง (ร่างมาตรา ๔  
วรรคสอง และวรรคสาม)

---

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูล  
ด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร  
ได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)  
เมื่อวันพุธที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

### ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติ  
ของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสาระประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา  
โดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
มกราคม ๒๕๕๕

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายสุชาติ พันทองคำ หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ๒

นางสาวสมสมร นาคนาค นิตกรชำนาญการ นางสาวเกตุจลินท์ วรรณทอง วิทยากรปฏิบัติการ

นางสิริกัญย์ ส่องแสง เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติการ

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)  
หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑  
หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา .....	ก
---------------------------------	---

**ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย**

**ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณา  
ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง  
เพชรบุรี พ.ศ. ....**

● ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง เพชรบุรี พ.ศ. ....	๑
● สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง เพชรบุรี พ.ศ. ....	๕
● ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....	๗
๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง .....	๗
- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง .....	๙
๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง .....	๙
- ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา .....	๑๑
๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม .....	๑๒

**ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง**

**เพชรบุรี พ.ศ. ....**

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง ภูเก็ต พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....	๑๕
- สรุปเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ เพชรบุรี และภูเก็ต .....	๑๗
- ข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับศาลปกครอง .....	๓๐
- บทวิเคราะห์สภาพปัญหาและข้อจำกัดในการดำเนินงานขององค์กร .....	๓๖

- บทวิเคราะห์ข้อดีข้อเสียของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง เพชรบุรี พ.ศ. ....	๓๘
---	----

#### ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	(๑)
: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร .....	(๖)
: ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว .....	(๑๕)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย  
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....





## ความเป็นมา

### ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี) ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓ และรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎร จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ต่อมา คณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้อนุญาตให้บรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

#### หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี

#### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๔๐๐ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่ง จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการ และกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

**คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน ประกอบด้วย**

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| * ๑. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์     | เป็นประธานคณะกรรมการ                      |
| ๒. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข        | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| ๓. นายวิทยา แก้วภราดัย         | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| ๔. นายประชา ประสพดี            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| ๕. นายบุญดำรง ประเสริฐโสภาก    | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่          |
| ๖. นายพายัพ ปั้นเกตุ           | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า          |
| ๗. นายอรรถพร พลบุตร            | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หก           |
| ๘. นายวัฒนา ช่างไฟเราะ         | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ                   |
| ๙. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร    | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๐. นายสหรัฐ กุลศรี            | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๑๑. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์      | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๑๒. นายโกศล ปัทมะ              | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                        |
| * ๑๓. นายสมชัย วัฒนการุณ       | เป็นกรรมการที่ปรึกษา                      |
| ๑๔. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | เป็นกรรมการที่ปรึกษา                      |
| ๑๕. นางอัญชลี เทพบุตร          | เป็นกรรมการที่ปรึกษา                      |
| * ๑๖. นายโกมล จิรชัยสุทธิกุล   | * ๑๗. นายตรีภพ คริสต์รักษา                |
| ๑๘. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง   | ๑๘. นายนิยม เวชกามา                       |
| ๒๐. พันตำรวจโท นกุล แสงศิริ    | * ๒๑. นายประเวศ รัชชพล                    |
| ๒๒. นายประสพ บุษราคัม          | ๒๓. นายประสพ ตันประเสริฐ                  |
| ๒๔. นายมานพ เกษมณี             | ๒๕. นายรามศ รัตนะเขวง                     |
| ๒๖. นางวราภรณ์ ตั้งภากรณ์      | ๒๗. นายวันชัย บุชบา                       |
| ๒๘. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์      | ๒๘. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร                 |
| ๓๐. นายสาคร เกี่ยวข้อง         | ๓๑. นายเหวง โตจิราการ                     |

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล







## สาระสำคัญ

### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

### ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

#### ๑. หลักการและเหตุผล

##### ๑.๑ หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี

##### ๑.๒ เหตุผล<sup>๔</sup>

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่าการจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....”

#### ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี

#### ๔. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

<sup>๔</sup> คณะกรรมาธิการวิสามัญข้อสังเกตว่า เห็นควรแก้ไขในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหน้า ๑๒



## ๕. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดให้จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรีขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี เรียกว่า “ศาลปกครองเพชรบุรี” และจะเปิดทำการเมื่อใด ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๖.๒ กำหนดให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม (ร่างมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง)

มาตรา ๔ ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม

๖.๓ กำหนดให้ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรี ให้ศาลปกครองกลาง มีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีด้วย และในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรี ให้บรรดาคดีที่ค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลาง ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลาง (ร่างมาตรา ๔ วรรคสอง และวรรคสาม)

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีด้วย

บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลาง ในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลาง



**ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....**

**๑. สรุปประเด็นสำคัญและผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง  
ขั้นรับหลักการ**

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี (ชุดที่มีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี) และรอการพิจารณารับหลักการ ในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร ต่อมาคณะรัฐมนตรีชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้อนุญาตให้บรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

โดยนายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

**หลักการ**

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี

**เหตุผล**

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่งานหน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้าแห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่าการจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ต่อจากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

### ๑.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

๑) โดยสภาพพื้นที่ของจังหวัดต่างๆ ที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองเพชรบุรี มีโอกาสเกิดข้อพิพาทระหว่างประชาชนกับรัฐ จากการใช้อำนาจของรัฐในการพิจารณาอนุญาต ให้แก่กลุ่มทุนต่างๆที่เข้ามาแสวงหาประโยชน์ในพื้นที่ได้ ทำให้การที่มีการจัดตั้งศาลปกครองในเขตพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี ย่อมทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการต่อสู้คดียิ่งขึ้น

๒) ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙๔<sup>๕</sup> ได้กำหนดเจตจำนงว่า ในวาระเริ่มแรกให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นใน ๑๖ แห่ง ตามที่ระบุไว้ ซึ่งในปัจจุบันมีการจัดตั้งขึ้นแล้วใน ๙ แห่ง ได้แก่ ศาลปกครองเชียงใหม่ ศาลปกครองสงขลา ศาลปกครองนครราชสีมา ศาลปกครองอุบลราชธานี ศาลปกครองขอนแก่น ศาลปกครองพิษณุโลก ศาลปกครองระยอง ศาลปกครองนครศรีธรรมราช และศาลปกครองอุดรธานี เท่านั้น โดยไม่มีการจัดตั้งศาลปกครองในพื้นที่จังหวัดที่เหลืออีก ๗ แห่ง ได้แก่ ชุมพร บุรีรัมย์ แพร่ ยะลา ลพบุรี สกลนคร และสุพรรณบุรี จึงอยากทราบว่าเพราะเหตุใด และมีความเห็นว่าการที่จะจัดตั้ง

<sup>๕</sup> พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า

มาตรา ๙๔ ในวาระเริ่มแรก ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาค ดังต่อไปนี้

- (๑) ศาลปกครองขอนแก่น ตั้งอยู่ในจังหวัดขอนแก่น โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดมหาสารคาม
- (๒) ศาลปกครองชุมพร ตั้งอยู่ในจังหวัดชุมพร โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี

และจังหวัดระนอง

- (๓) ศาลปกครองเชียงใหม่ ตั้งอยู่ในจังหวัดเชียงใหม่ โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำปาง และจังหวัดลำพูน

(๔) ศาลปกครองนครราชสีมา ตั้งอยู่ในจังหวัดนครราชสีมา โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชัยภูมิ และจังหวัดนครราชสีมา

(๕) ศาลปกครองนครศรีธรรมราช ตั้งอยู่ในจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยมีเขตตลอดท้องที่ จังหวัดกระบี่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดสุราษฎร์ธานี

(๖) ศาลปกครองบุรีรัมย์ ตั้งอยู่ในจังหวัดบุรีรัมย์ โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดสุรินทร์

(๗) ศาลปกครองพิษณุโลก ตั้งอยู่ในจังหวัดพิษณุโลก โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดตาก จังหวัดนครสวรรค์

จังหวัดพิจิตร จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดสุโขทัย

(๘) ศาลปกครองแพร่ ตั้งอยู่ในจังหวัดแพร่ โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดน่าน จังหวัดพะเยา จังหวัดแพร่ และจังหวัดอุตรดิตถ์

(๙) ศาลปกครองยะลา ตั้งอยู่ในจังหวัดยะลา โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

(๑๐) ศาลปกครองระยอง ตั้งอยู่ในจังหวัดระยอง โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดจันทบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดตราด

จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดสระแก้ว

(๑๑) ศาลปกครองลพบุรี ตั้งอยู่ในจังหวัดลพบุรี โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนครนายก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดลพบุรี

จังหวัดสระบุรี จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดอ่างทอง

(๑๒) ศาลปกครองสกลนคร ตั้งอยู่ในจังหวัดสกลนคร โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนครพนม จังหวัดมุกดาหาร และจังหวัดสกลนคร

(๑๓) ศาลปกครองสงขลา ตั้งอยู่ในจังหวัดสงขลา โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดตรัง จังหวัดพัทลุง จังหวัดสงขลา และจังหวัดสตูล

(๑๔) ศาลปกครองสุพรรณบุรี ตั้งอยู่ในจังหวัดสุพรรณบุรี โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดชัยนาท จังหวัดสุพรรณบุรี

และจังหวัดอุทัยธานี

(๑๕) ศาลปกครองอุดรธานี ตั้งอยู่ในจังหวัดอุดรธานี โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย จังหวัดหนองบัวลำภู

และจังหวัดอุดรธานี

(๑๖) ศาลปกครองอุบลราชธานี ตั้งอยู่ในจังหวัดอุบลราชธานี โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดยโสธร จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดศรีสะเกษ

จังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดอำนาจเจริญ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....









หลายจังหวัดก็ได้” และกรรมาธิการได้รับการชี้แจงจากตัวแทนสำนักงานศาลปกครองว่า สำหรับการจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาค เดิมกำหนดกรอบว่าจะจัดตั้ง ๑๖ แห่ง ซึ่งจัดตั้งขึ้นแล้ว ๙ แห่ง และอยู่ระหว่างจัดตั้งอีก ๓ แห่ง หากร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองทั้งสามฉบับที่เสนอเข้ามาในคราวเดียวกันนี้ผ่านสภา แต่ด้วยหลายปัจจัยทำให้การจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะปัจจัยเรื่องของงบประมาณที่รัฐบาลจะจัดสรรให้ และสำหรับเขตอำนาจ โดยหลักต้องคำนึงถึง จำนวนประชากรว่ามี ๑,๐๐๐,๐๐๐ คนขึ้นไป จำนวนสถิติคดีที่เกิดขึ้น การเดินทางมาศาลของประชาชนในระยะทางไม่เกิน ๑๐๐ กิโลเมตร และจำนวนบุคลากรของศาล ซึ่งการเพิ่มจำนวนตุลาการศาลปกครองต้องใช้เวลา และต้องมีการเตรียมความพร้อมของบุคลากร

## ๒.๒ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	มีการแก้ไข
คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้	
“มาตรา ๔ ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม	





## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ....**  
**ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง**  
**ศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

การจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ตขึ้นในจังหวัดภูเก็ต ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง การจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรีขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม และการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ขึ้นในจังหวัดนครสวรรค์ ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดลพบุรี และจังหวัดอุทัยธานี นั้น จะเป็นการอำนวยความสะดวกและอำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๔๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

**๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ....**

(๑) ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดภูเก็ต เรียกว่า “ศาลปกครองภูเก็ต” และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

(๒) ให้ศาลปกครองภูเก็ตมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดระนอง โดยในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองภูเก็ต ให้ศาลปกครอง

นครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองภูเก็ตด้วย ทั้งนี้ บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองภูเก็ตซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองนครศรีธรรมราชในวันเปิดทำการศาลปกครองภูเก็ต ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองนครศรีธรรมราช (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

(๑) ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี เรียกว่า “ศาลปกครองเพชรบุรี” และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

(๒) ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม โดยในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรี ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม และให้ศาลปกครองนครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดชุมพรด้วย ทั้งนี้ บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองเพชรบุรี ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราชในวันเปิดทำการ ศาลปกครองเพชรบุรี ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราช แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....

(๑) ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดนครสวรรค์ เรียกว่า “ศาลปกครองนครสวรรค์” และจะเปิดทำการเมื่อใดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓)

(๒) ให้ศาลปกครองนครสวรรค์มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดลพบุรี และจังหวัดอุทัยธานี โดยในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองนครสวรรค์ ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองนครสวรรค์ในท้องที่จังหวัดลพบุรีและจังหวัดอุทัยธานี และให้ศาลปกครองพิษณุโลกมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองนครสวรรค์ในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์และจังหวัดเพชรบูรณ์ด้วย ทั้งนี้ บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองนครสวรรค์ ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองพิษณุโลกในวันเปิดทำการศาลปกครองนครสวรรค์ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองพิษณุโลก แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๔)



# สรุปเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ เพชรบุรี และภูเก็ต\*

## ๑. ศาลปกครองกับการอำนวยความสะดวกทางปกครอง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งศาลปกครองขึ้นอีกศาลหนึ่งแยกต่างหากจากศาลยุติธรรม โดยให้อำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดีปกครองซึ่งเป็นข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง โดยข้อพิพาทดังกล่าวเป็นข้อพิพาทที่เกิดจากหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินควร หรือเป็นการกระทำความผิดหรือความรับผิดชอบอื่นของหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรืออันเนื่องมาจากสัญญาทางปกครอง

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ศาลปกครองมี ๒ ชั้นศาล คือ ศาลปกครองสูงสุด และศาลปกครองชั้นต้น

## ๒. การเปิดทำการและเขตอำนาจศาลปกครอง

ศาลปกครองได้เปิดทำการครั้งแรกเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๔ โดยเปิดทำการศาลปกครองสูงสุด และศาลปกครองกลาง มีที่ตั้งอยู่ที่กรุงเทพมหานคร ต่อมาจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ทยอยเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค เพื่ออำนวยความสะดวกและเสริมสร้างโอกาสการเข้าถึงความยุติธรรมทางปกครองของประชาชน โดยได้เปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคทั้งสิ้นจำนวน ๙ แห่ง กระจายอยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ภาคกลาง ขณะนี้ยังมีเพียงศาลปกครองกลาง มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๒๐ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร กาญจนบุรี ชัยนาท นครนายก นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี ประจวบคีรีขันธ์ พระนครศรีอยุธยา เพชรบุรี ราชบุรี ลพบุรี สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร สระบุรี สิงห์บุรี สุพรรณบุรี อ่างทอง และอุทัยธานี

ภาคเหนือ เปิดทำการศาลปกครองแล้ว จำนวน ๒ แห่ง คือ ศาลปกครองเชียงใหม่ และศาลปกครองพิษณุโลก ดังนี้

๑) ศาลปกครองเชียงใหม่ เปิดทำการเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๔ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๙ จังหวัด คือ เชียงใหม่ เชียงราย น่าน พะเยา แพร่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน และอุตรดิตถ์

๒) ศาลปกครองพิษณุโลก เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๗ จังหวัด คือ พิษณุโลก กำแพงเพชร ตาก นครสวรรค์ พิจิตร เพชรบูรณ์ และสุโขทัย

\* สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

**ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** เปิดทำการศาลปกครองแล้ว จำนวน ๔ แห่ง คือ ศาลปกครองนครราชสีมา ศาลปกครองขอนแก่น ศาลปกครองอุดรธานี และศาลปกครองอุบลราชธานี ดังนี้

๑) ศาลปกครองนครราชสีมา เปิดทำการเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๔ จังหวัด คือ นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ และสุรินทร์

๒) ศาลปกครองขอนแก่น เปิดทำการเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๔ จังหวัด คือ ขอนแก่น กาฬสินธุ์ มหาสารคาม และมุกดาหาร

๓) ศาลปกครองอุดรธานี เปิดทำการเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๗ จังหวัด คือ อุดรธานี นครพนม บึงกาฬ เลย สกลนคร หนองคาย และหนองบัวลำภู

๔) ศาลปกครองอุบลราชธานี เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๕ จังหวัด คือ อุบลราชธานี ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ และอำนาจเจริญ

**ภาคตะวันออก** เปิดทำการศาลปกครอง จำนวน ๑ แห่ง คือ ศาลปกครองระยอง โดยเปิดทำการเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๗ จังหวัด คือ ระยอง จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ตราด ปราจีนบุรี และสระแก้ว

**ภาคใต้** เปิดทำการศาลปกครองแล้ว จำนวน ๒ แห่ง คือ ศาลปกครองสงขลา และศาลปกครองนครศรีธรรมราช ดังนี้

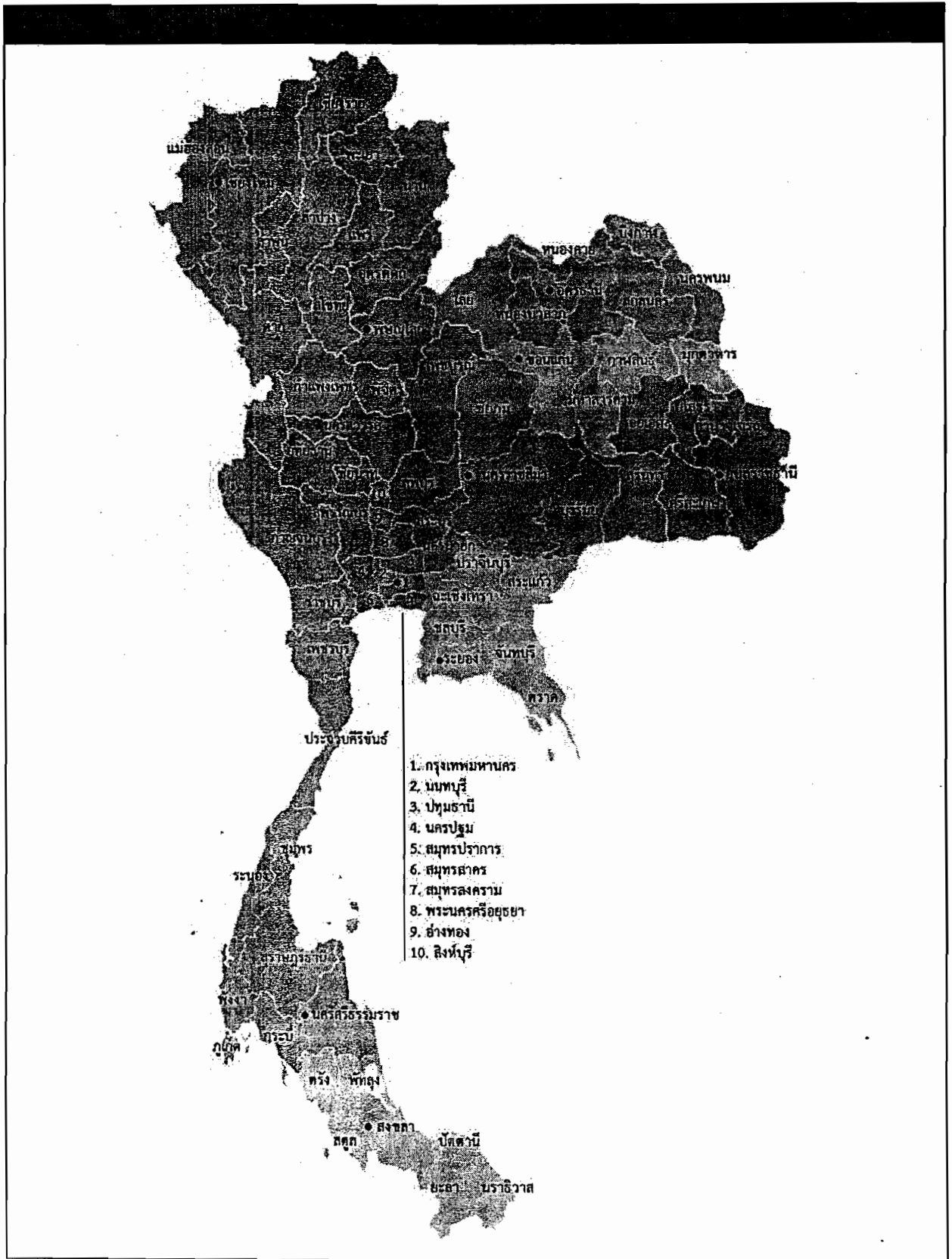
๑) ศาลปกครองสงขลา เปิดทำการเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๗ จังหวัด คือ สงขลา ตรัง นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา และสตูล

๒) ศาลปกครองนครศรีธรรมราช เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีเขตอำนาจศาลครอบคลุมพื้นที่รวม ๗ จังหวัด คือ นครศรีธรรมราช กระบี่ ชุมพร พังงา ภูเก็ต ระนอง และสุราษฎร์ธานี

ตารางแสดงการเปิดทำการศาลปกครองชั้นต้น

ภาค	ปี พ.ศ. ๒๕๕๔	ปี พ.ศ. ๒๕๕๕	ปี พ.ศ. ๒๕๕๖	ปี พ.ศ. ๒๕๕๓	ปี พ.ศ. ๒๕๕๔
กลาง	ศาลปกครอง กลาง				
เหนือ	ศาลปกครอง เชียงใหม่	ศาลปกครอง พิษณุโลก			
ตะวันออก เฉียงเหนือ	ศาลปกครอง นครราชสีมา	ศาลปกครอง ขอนแก่น		ศาลปกครอง อุดรธานี	ศาลปกครอง อุบลราชธานี
ตะวันออก			ศาลปกครอง ระยอง		
ใต้	ศาลปกครอง สงขลา		ศาลปกครอง นครศรีธรรมราช		
รวม ๑๐ แห่ง	๔	๒	๒	๑	๑

แผนที่แสดงเขตอำนาจของศาลปกครองชั้นต้นปัจจุบัน



เหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ เพชรบุรี และภูเก็ต : สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง

### ๓. การปรับปรุงแผนการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค

#### ๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ ศาลปกครองมีเจตนารมณ์สำคัญในการเป็นที่พึ่งหลักของประชาชนด้านกระบวนการยุติธรรมทางปกครองและการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในสังคมไทย ประธานศาลปกครองสูงสุดได้ให้นโยบายเน้นย้ำอย่างต่อเนื่องให้การพิจารณาคดีของศาลปกครองมีคุณภาพรวดเร็ว เพื่อให้ทันต่อการเยียวยา ภารกิจในการเสริมสร้างโอกาสการเข้าถึงความยุติธรรมทางปกครองของประชาชนจึงเป็นหลักการสำคัญที่ศาลปกครอง ได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ศาลปกครองทุกฉบับ (ปัจจุบันคือฉบับที่ ๓ มีระยะเวลาดำเนินการระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗) ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ ฉบับที่ ๓ ยังคงเน้นให้การดำเนินงานทุกด้านบังเกิดผลเป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงความยุติธรรมทางปกครองที่สะดวก รวดเร็ว ทัวถึง และไม่เป็นการระงับเกินควร

๑.๒ จากวันเปิดทำการให้บริการประชาชนตั้งแต่วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ นับถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ รวมเวลา ๑๐ ปีเศษ ศาลปกครองได้รับคดีเข้าสู่การพิจารณาทั้งสิ้น ๖๘,๐๖๗ คดี ปริมาณคดีที่รับเข้าสู่การพิจารณาของศาลปกครองมีจำนวนมากทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา (ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๓) คดีที่รับเข้ามีจำนวนอยู่ระหว่าง ๖,๒๐๐ - ๗,๒๐๐ คดี หรือมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๖,๘๗๓ ต่อปี ในจำนวนคดีรับเข้า หากจำแนกตามชั้นศาลพบว่าเป็นคดีรับเข้าของศาลปกครองชั้นต้น ๕๐,๑๙๒ คดี หรือร้อยละ ๗๓.๗๔ และคดีรับเข้าของศาลปกครองสูงสุด ๑๗,๘๗๕ คดี คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๒๖ ของจำนวนคดีรับเข้าทั้งหมดดังกล่าว

๑.๓ เมื่อพิจารณาปริมาณคดีรับเข้าของศาลปกครองชั้นต้นโดยจำแนกตามพื้นที่ที่มูลคดีเกิดปรากฏพบว่า ภาคกลางมีปริมาณคดีมากที่สุด คือจำนวน ๒๕,๐๘๑ คดี คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๗๗ ของจำนวนคดีรับเข้าทั้งหมดของศาลปกครองชั้นต้น รองลงมาคือภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๑๒,๔๗๖ คดี คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๗๗ ภาคเหนือ ๙,๔๙๘ คดี คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๕๘ ภาคใต้ ๖,๐๕๓ คดี คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๕๖ และภาคตะวันออก ๔,๑๙๐ คดี คิดเป็นร้อยละ ๗.๓๑

๑.๔ ปริมาณคดีปกครองที่เข้าสู่การพิจารณาของศาลปกครองจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในอนาคต โดยมีปัจจัยบ่งชี้ที่สำคัญที่สะท้อนให้เห็นโอกาสและความเป็นไปได้ของการเกิดคดีปกครอง เช่น การออกกฎหมายใหม่มากขึ้นทำให้ขอบเขตภารกิจงานของหน่วยงานภาครัฐกว้างขวางยิ่งขึ้น การมีหน่วยงานให้บริการสาธารณะหลายรูปแบบ การดำเนินงานในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ (Mega Project) ซึ่งอาจเกิดผลกระทบต่อสิทธิของประชาชนมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและตื่นตัวเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมทางปกครองมากขึ้น และมีความกล้าที่จะเรียกร้องหรือใช้สิทธิทางศาลในการปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนมากขึ้น ตลอดจนกระแสสังคมในเรื่องการคุ้มครองและรักษาสิ่งแวดล้อมที่ทวีความรุนแรงขึ้นโดยลำดับ

๑.๕ การฟ้องคดีปกครองแม้ว่าผู้ฟ้องจะสามารถฟ้องได้ทั้งการยื่นฟ้องด้วยตนเอง ณ ที่ทำการศาลปกครอง หรือการส่งคำฟ้องทางไปรษณีย์ลงทะเบียน แต่จากสถิติการยื่นฟ้องคดีที่ผ่านมา พบว่าการฟ้องคดีปกครองประมาณสองในสามของทั้งหมดหรือร้อยละ ๖๖.๔๒ เป็นการมายื่นฟ้องด้วยตนเอง ณ ที่ทำการศาลปกครอง โดยเมื่อพิจารณาจุดที่ตั้งของศาลปกครองในภูมิภาคปัจจุบันพบว่า ยังไม่สามารถอำนวยความสะดวกในการให้บริการต่อประชาชนได้อย่างมี

ประสิทธิภาพ บางครั้งประชาชนซึ่งอยู่ในพื้นที่ห่างไกลที่ตั้งศาลปกครองในภูมิภาค ต้องเดินทางเกินกว่า ๒๐๐ กิโลเมตร หรือใช้เวลามากกว่า ๒ ชั่วโมง เพื่อเดินทางไปขอรับบริการกับศาลปกครอง ทำให้ต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางค่อนข้างมาก

## ๒. หลักเกณฑ์การพิจารณาการเปิดทำการศาลปกครอง

การจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาค ศาลปกครองได้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่า “การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาคให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ โดยคำนึงถึงปริมาณคดีและการบริหารงานบุคลากรของศาลปกครอง โดยจะกำหนดให้เขตอำนาจศาลปกครองในภูมิภาคครอบคลุมเขตการปกครองหลายจังหวัดก็ได้” มาประกอบกับปัจจัยสำคัญที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาค ดังนี้

๒.๑ ความสะดวกในการรับบริการของประชาชน ตำแหน่งที่ตั้งของที่ทำศาลปกครองในภูมิภาคจะต้องมีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก ประชาชนในพื้นที่เขตอำนาจศาลสามารถใช้เวลาเดินทางถึงจังหวัดที่ตั้งศาลปกครอง ในเวลาไม่เกิน ๒ ชั่วโมง หรือมีระยะทางไม่เกิน ๒๐๐ กิโลเมตร

๒.๒ ศาลปกครองแต่ละแห่งต้องสามารถรองรับปริมาณคดีปกครองในปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต อีกทั้งต้องมีอัตรากำลังทั้งในส่วนของคุณวุฒิและคุณวุฒิที่ มีความเหมาะสมสอดคล้องกัน เพื่อให้การบริหารจัดการคดีของศาลมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๓ จังหวัดที่จะกำหนดให้ต้องเป็นที่ตั้งศาลปกครองในภูมิภาค จะต้องมีความเหมาะสมในหลายด้าน ดังนี้

๒.๓.๑ ลักษณะพื้นฐานที่สำคัญด้านการปกครองของจังหวัด เช่น ขนาดพื้นที่ จำนวนประชากร การแบ่งเขตการปกครอง อาชีพหลักของประชากร และลักษณะภูมิประเทศ

๒.๓.๒ สภาพเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัด เช่น รายได้ประชากร จำนวนสถาบันการเงินหลักหรือธนาคาร สนามบินพาณิชย์ และสถาบันอุดมศึกษา

๒.๓.๓ หน่วยราชการสำคัญที่มีภารกิจคล้ายคลึงกันกับภารกิจของศาลปกครอง เช่น จำนวนศาลยุติธรรมในจังหวัด การเป็นที่ตั้งของศาลยุติธรรมประจำภาค การเป็นที่ตั้งของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมอื่น ๆ

๒.๓.๔ ศักยภาพของพื้นที่ในการรองรับการเปิดทำการศาลปกครอง รวมทั้งความเป็นไปได้ในการจัดหาที่ดินก่อสร้างอาคารถาวร

**ข้อมูลพื้นฐานในเขตอำนาจของศาลปกครองชั้นต้น**  
**ตามแผนการเปิดทำการที่ปรับปรุงใหม่ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔**

ศาลปกครอง	ประชากร (คน) <sup>๑</sup>	พื้นที่ (ตร.กม.)	ปริมาณคดี (คดี) <sup>๒</sup>	ระยะทาง เฉลี่ย (กม.)
๑. กลาง	๑๑,๙๗๘,๓๐๗	๑๖,๐๑๗	๒๑,๖๗๘	๕๔
๒. นครราชสีมา	๖,๖๔๕,๐๓๘	๕๑,๗๑๙	๓,๒๗๒	๑๕๘
๓. อุบลราชธานี	๕,๔๘๖,๖๖๑	๔๓,๒๔๑	๒,๘๑๐	๑๐๓
๔. อุตรธานี	๕,๔๑๐,๙๕๔	๔๙,๓๖๕	๓,๐๙๖	๑๓๐
๕. เชียงใหม่	๕,๑๙๕,๐๐๘	๗๔,๕๙๔	๔,๒๕๖	๑๔๔
๖. ระยอง	๔,๓๖๒,๘๓๗	๓๔,๓๕๘	๔,๑๙๐	๑๕๐
๗. พิษณุโลก	๔,๑๙๕,๙๑๘	๖๖,๔๑๔	๓,๖๕๓	๑๒๘
๘. ขอนแก่น	๔,๐๓๐,๖๖๕	๒๗,๔๖๔	๓,๒๙๘	๑๔๐
๙. นครศรีธรรมราช	๓,๖๕๕,๑๓๗	๓๒,๐๑๑	๒,๕๒๕	๑๒๔
๑๐. สงขลา	๓,๕๓๓,๙๘๗	๒๐,๘๓๗	๑,๘๗๓	๑๓๖
๑๑. นครสวรรค์	๓,๑๕๓,๓๓๙	๓๕,๑๖๙	๒,๓๙๖	๑๒๑
๑๒. สุพรรณบุรี	๒,๕๒๐,๑๙๑	๒๙,๑๖๒	๑,๔๐๙	๗๘
๑๓. เพชรบุรี	๒,๔๙๖,๒๖๓	๒๔,๒๒๕	๑,๕๔๐	๑๕๒
๑๔. ภูเก็ต	๑,๒๑๓,๙๖๒	๑๒,๗๒๐	๑,๓๐๒	๑๘๘

- หมายเหตุ :**
๑. จำนวนประชากรตามประกาศสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง จำนวนราษฎรทั่วราชอาณาจักร แยกเป็น กรุงเทพมหานครและจังหวัดต่าง ๆ ตามหลักฐานการทะเบียนราษฎร ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓
  ๒. ปริมาณคดี เป็นข้อมูลปริมาณคดีปกครองที่ฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งจำแนกตามพื้นที่มูลคดีเกิดในพื้นที่เขตอำนาจศาลปกครองชั้นต้น ทั้งนี้ มิได้หมายถึงปริมาณคดีปกครองที่ฟ้องหรืออยู่ในความรับผิดชอบของศาลปกครองชั้นต้นแห่งนั้น ๆ

### ๓. การพิจารณาเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค

ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคในวาระเริ่มแรก รวม ๑๖ แห่ง ได้แก่ ศาลปกครองขอนแก่น ศาลปกครองชุมพร ศาลปกครองเชียงใหม่ ศาลปกครองนครราชสีมา ศาลปกครองนครศรีธรรมราช ศาลปกครองบุรีรัมย์ ศาลปกครองพิษณุโลก ศาลปกครองแพร่ ศาลปกครองยะลา ศาลปกครองระยอง ศาลปกครองลพบุรี ศาลปกครองสกลนคร ศาลปกครองสงขลา ศาลปกครองสุพรรณบุรี ศาลปกครองอุดรธานี และศาลปกครองอุบลราชธานี

ปัจจุบันได้เปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคแล้วรวม ๙ แห่ง โดยมีการก่อสร้างเป็นอาคารถาวรแล้ว ๕ แห่ง คือ ศาลปกครองเชียงใหม่ ศาลปกครองสงขลา ศาลปกครองนครราชสีมา ศาลปกครองระยอง และศาลปกครองอุบลราชธานี และเป็นอาคารเช่า จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ศาลปกครองขอนแก่น ศาลปกครองพิษณุโลก ศาลปกครองนครศรีธรรมราช และศาลปกครองอุดรธานี

การพิจารณาเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค นอกจากจะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กล่าวไว้ในข้อที่ ๒ แล้ว ยังจำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยสำคัญอีก ๒ - ๓ ประการ ดังนี้

**ประการแรก** คือปัจจัยด้านการกระจายตำแหน่งที่ตั้งของศาลปกครองที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่ามีระยะห่างกันเพียงใด เช่น หากจะเปิดทำการศาลปกครองบุรีรัมย์ ก็จะมีพื้นที่ติดกับศาลปกครองนครราชสีมา จะไม่เกิดการกระจายตำแหน่งที่ตั้งของศาลปกครองในภูมิภาคที่เหมาะสม และประชาชนจะไม่ได้รับประโยชน์จากการเปิดทำการศาลปกครองในลักษณะนี้เท่าที่ควร

**ประการที่สอง** คือปัจจัยเรื่องปริมาณคดีในแต่ละพื้นที่ เช่น จังหวัดแพร่ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดชุมพร ซึ่งเป็นที่ตั้งของศาลปกครองในภูมิภาค โดยเมื่อดูจากสถิติคดีปกครองของสามจังหวัดดังกล่าว พบว่าปริมาณคดีรับเข้าน้อยมาก เฉลี่ยอยู่ที่ปีละ ๒๘ คดี ๖๐ คดี และ ๓๔ คดี ตามลำดับ

**ประการที่สาม** คือปัจจัยด้านการงบประมาณแผ่นดินที่ต้องใช้ในการก่อสร้างและการเตรียมกำลังคน

เมื่อนำปัจจัยทั้งสามประการพิจารณาร่วมกับหลักเกณฑ์การพิจารณาการเปิดทำการศาลปกครอง ตามบทบัญญัติในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ศาลปกครองจึงเห็นว่ยังไม่มีความจำเป็นในการเปิดทำการศาลปกครองในจังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดแพร่ ลพบุรี และสกลนคร แต่ในทางกลับกันพบว่าในบางพื้นที่ เช่น จังหวัดนครสวรรค์ เพชรบุรี และภูเก็ต มีความจำเป็นต้องเปิดทำการเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการติดต่อขอรับบริการ เนื่องจากจะทำให้ประชาชนมีความสะดวกยิ่งขึ้นในการติดต่อขอรับบริการจากศาลปกครอง รวมทั้งจะทำให้เขตอำนาจศาลปกครองชั้นต้นแต่ละแห่งมีขนาดลดลง ซึ่งจะเป็นผลดีต่อภาระด้านปริมาณคดี และการบริหารจัดการคดีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น



ดังนั้น เพื่อให้การเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนผู้ใช้บริการ และเพื่อมิให้เกิดภาระด้านงบประมาณมากนัก ศาลปกครองจึงได้ปรับแผนการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค โดยเปิดทำการศาลปกครองตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพิ่มอีก ๑ แห่ง คือ ศาลปกครองสุพรรณบุรี และเปิดเพิ่มนอกเหนือจากจำนวนที่กำหนดในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ อีก ๓ แห่ง คือ ศาลปกครองนครสวรรค์ ศาลปกครองเพชรบุรี และศาลปกครองภูเก็ต ซึ่งการเปิดทำการศาลปกครองทั้ง ๓ แห่ง จำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ โดยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ....

ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ มีผลใช้บังคับแล้ว จะทำให้ศาลปกครองชั้นต้นในภูมิภาคมีทั้งสิ้น ๑๔ แห่ง และเขตอำนาจของศาลปกครองแต่ละแห่ง เป็นดังนี้

**๓.๑ ภาคเหนือ** ประกอบด้วย ศาลปกครองเชียงใหม่ (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔) และศาลปกครองพิษณุโลก (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕) และศาลปกครองนครสวรรค์ (จัดตั้งใหม่)

(๑) ศาลปกครองเชียงใหม่ มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย พะเยา แพร่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๔๔.๕๕ กิโลเมตร (ไกลที่สุดคือจังหวัดลำพูน ระยะทาง ๓๓.๕ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดแม่ฮ่องสอน ระยะทาง ๒๑๐.๙๘ กิโลเมตร)

(๒) ศาลปกครองพิษณุโลก มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก กำแพงเพชร ตาก น่าน พิจิตร สุโขทัย และอุตรดิตถ์ โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๒๘.๕๑ กิโลเมตร (ไกลที่สุดคือจังหวัดพิจิตร ระยะทาง ๕๙.๖๑ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดน่าน ระยะทาง ๒๙๑.๒๔ กิโลเมตร)

(๓) ศาลปกครองนครสวรรค์ มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครสวรรค์ เพชรบูรณ์ ลพบุรี และอุทัยธานี โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๒๑.๓๕ กิโลเมตร (ไกลที่สุด คือจังหวัดอุทัยธานี ระยะทาง ๔๑.๓๘ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดเพชรบูรณ์ ระยะทาง ๑๘๐.๗๒ กิโลเมตร)

**๓.๒ ภาคกลาง** ประกอบด้วย ศาลปกครองกลาง (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔) ศาลปกครองสุพรรณบุรี และศาลปกครองเพชรบุรี (จัดตั้งใหม่)

(๑) ศาลปกครองกลาง มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นครนายก นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ สมุทรสาคร และสระบุรี โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย

๕๔.๔๕ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดนนทบุรี ระยะทาง ๒๑.๗๖ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดนครนายก ระยะทาง ๑๐๗.๐๑ กิโลเมตร)

(๒) ศาลปกครองสุพรรณบุรี มีอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุพรรณบุรี กาญจนบุรี ชัยนาท สิงห์บุรี และอ่างทอง โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๗๘.๗๒ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดอ่างทอง ระยะทาง ๕๑.๗๖ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดชัยนาท ระยะทาง ๙๒.๖๒ กิโลเมตร)

(๓) ศาลปกครองเพชรบุรี มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเพชรบุรี ชุมพร ประจวบคีรีขันธ์ ราชบุรี และสมุทรสงคราม โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๕๑.๙๖ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดสมุทรสงคราม ระยะทาง ๕๖.๐๗ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดชุมพร ระยะทาง ๓๓๗.๖๙ กิโลเมตร) ทั้งนี้ พื้นที่ที่อาจกำหนดเป็นที่ตั้งศาลฯ ได้ คือ อำเภอชะอำ จะทำให้ระยะทางจากจังหวัดชุมพรถึงที่ตั้งศาลปกครองเพชรบุรีมีระยะทางลดลงจาก ๓๓๗.๖๙ กิโลเมตร เป็น ๓๐๐.๑๙ กิโลเมตร

๓.๓ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบด้วย ศาลปกครองนครราชสีมา (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔) ศาลปกครองขอนแก่น (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕) ศาลปกครองอุดรธานี (เปิดทำการเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๓) และศาลปกครองอุบลราชธานี (เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔)

(๑) ศาลปกครองนครราชสีมา มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ และสุรินทร์ โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๕๘.๔๑ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดชัยภูมิ ระยะทาง ๑๒๐.๐๔ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดสุรินทร์ ระยะทาง ๑๙๘.๐๘ กิโลเมตร)

(๒) ศาลปกครองขอนแก่น มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น กาฬสินธุ์ มหาสารคาม และมุกดาหาร โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๔๐.๓๙ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดมหาสารคาม ระยะทาง ๗๐.๕๔ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดมุกดาหาร ระยะทาง ๒๔๗.๐๑ กิโลเมตร)

(๓) ศาลปกครองอุดรธานี มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี นครพนม บึงกาฬ เลย สกลนคร หนองคาย และหนองบัวลำภู โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๓๐.๒๗ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดหนองบัวลำภู ระยะทาง ๔๓.๙๗ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดนครพนม ระยะทาง ๒๔๖.๓๒ กิโลเมตร)

(๔) ศาลปกครองอุบลราชธานี มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ และอำนาจเจริญ โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๐๓.๓๙ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดศรีสะเกษ ระยะทาง ๖๖.๘๓ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดร้อยเอ็ด ระยะทาง ๑๗๐.๔๗ กิโลเมตร)

**๓.๔ ภาคตะวันออก** ได้แก่ ศาลปกครองระยอง (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖) โดยมีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๗ จังหวัด (ไม่มีการปรับปรุงเขตอำนาจศาลฯ) ประกอบด้วย จังหวัดระยอง จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ตราด ปราจีนบุรี และสระแก้ว โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๕๐.๕๔ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๙๓.๐๑ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดสระแก้ว ระยะทาง ๒๓๓.๕๒ กิโลเมตร)

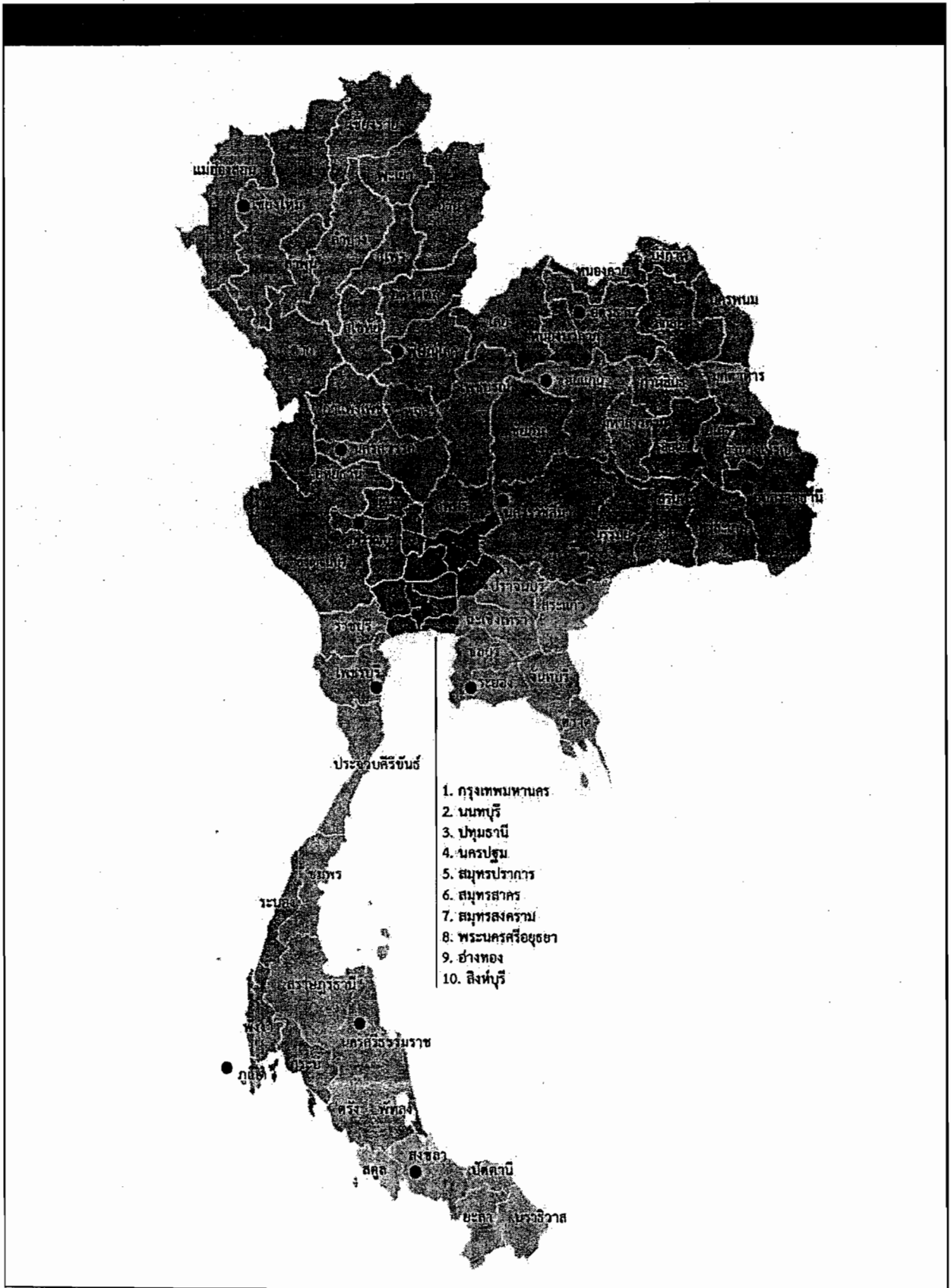
**๓.๕ ภาคใต้** ประกอบด้วย ศาลปกครองสงขลา (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔) ศาลปกครองนครศรีธรรมราช (เปิดทำการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖) และศาลปกครองภูเก็ต (จัดตั้งใหม่)

(๑) ศาลปกครองสงขลา มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา นราธิวาส ปัตตานี ยะลา และสตูล โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๓๖.๘๕ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดปัตตานี ระยะทาง ๑๐๑.๗๘ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดนราธิวาส ระยะทาง ๑๙๐.๖๕ กิโลเมตร)

(๒) ศาลปกครองนครศรีธรรมราช มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง และสุราษฎร์ธานี โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๒๓.๙๖ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดพัทลุง ระยะทาง ๑๐๑.๕๕ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทาง ๑๔๓.๒๓ กิโลเมตร)

(๓) ศาลปกครองภูเก็ต มีเขตอำนาจศาลปกครองในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต กระบี่ พังงา และระนอง โดยมีระยะทางจากจังหวัดในเขตอำนาจศาลฯ ถึงจังหวัดที่ตั้งศาลฯ เฉลี่ย ๑๘๗.๖๖ กิโลเมตร (ใกล้ที่สุด คือจังหวัดพังงา ระยะทาง ๘๙.๓๒ กิโลเมตร และไกลที่สุด คือจังหวัดระนอง ระยะทาง ๓๐๐ กิโลเมตร) และแม้ว่าระยะทางจากจังหวัดระนอง ถึงจังหวัดภูเก็ตจะมีระยะทางไกลประมาณ ๓๐๐ กิโลเมตร แต่ก็ใกล้กว่าปัจจุบันที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองนครศรีธรรมราช ซึ่งมีระยะทางประมาณ ๓๕๖ กิโลเมตร และเส้นทางคมนาคมในปัจจุบันมีความสะดวกมาก อีกทั้ง ปริมาณคดีของจังหวัดระนองปัจจุบันมีเพียง ๑๔๕ คดี หรือเฉลี่ยประมาณ ปีละ ๑๔.๑๕ คดีเท่านั้น นอกจากนี้การจัดตั้งศาลปกครองที่จังหวัดภูเก็ตซึ่งเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในภูมิภาคและมีสนามบินนานาชาติยังจะเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาให้เป็นศูนย์กลาง (Hub) ในทางวิชาการของศาลปกครองในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งสามารถใช้เป็นพื้นที่จัดสัมมนาทางวิชาการระดับประเทศและระหว่างประเทศ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนการศึกษาดูงานด้านกิจการศาลปกครองและกระบวนการยุติธรรมทางปกครองได้อย่างดีอีกด้วย

แผนที่แสดงเขตอำนาจของศาลปกครองชั้นต้น ตามแผนการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคใหม่



เหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ เพชรบุรี และภูเก็ต : สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง

#### ๔. ประโยชน์จากการปรับแผนการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค

การปรับปรุงแผนการเปิดทำการศาลปกครอง โดยเฉพาะการจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคเพิ่มเติมทั้ง ๓ แห่งดังกล่าว จะเกิดประโยชน์สำคัญหลายด้านทั้งที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้รับบริการ การบริหารงานคดีปกครอง ภาระด้านงบประมาณแผ่นดิน และประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองโดยรวม ดังนี้

๔.๑ ประชาชนได้รับความสะดวกยิ่งขึ้นในการติดต่อขอรับบริการจากศาลปกครอง รวมทั้งสามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนทั้งในด้านภาระค่าใช้จ่ายและเวลาในการเดินทางไปรับบริการที่ศาลปกครอง

๔.๒ ลดภาระด้านงบประมาณ เนื่องจากศาลปกครองจะพิจารณาเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคเฉพาะในพื้นที่ที่มีความจำเป็นและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนเป็นหลักซึ่งจะช่วยเสริมสร้างศรัทธา ความเชื่อมั่น และความพึงพอใจของประชาชนมากยิ่งขึ้น

๔.๓ การบริหารจัดการงานคดีของศาลปกครองชั้นต้นทั้งในเรื่องของการพิจารณาพิพากษาคดีและการบังคับคดีในศาลปกครองภูมิภาคแต่ละแห่งจะเกิดประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น เนื่องจากศาลปกครองที่เปิดเพิ่มสามารถแบ่งเบาภาระด้านปริมาณคดีของศาลปกครองในพื้นที่ใกล้เคียงด้วย

๔.๔ การเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคเพิ่มดังกล่าว จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณด้านบุคลากร และงบประมาณดำเนินงานไม่มากนัก เนื่องจากสามารถถ่ายโอนหรือเกลี่ยบุคลากร งบประมาณ ตลอดจนวัสดุครุภัณฑ์ จากศาลปกครองเดิมไปยังศาลปกครองในภูมิภาคที่เปิดใหม่ได้

---

## ข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับศาลปกครอง\*

ข้อมูลพื้นฐานที่จะนำเสนอในเอกสารส่วนนี้ ผู้เขียนได้เรียบเรียงจากข้อมูลเชิงสถิติพื้นฐานและข้อมูลเชิงพรรณนาที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของศาลปกครอง รายงานการปฏิบัติงานของศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง ประจำปี ๒๕๕๓ และเอกสารแผนยุทธศาสตร์ศาลปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ ที่ได้รับความอนุเคราะห์จากสำนักยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง โดยนำเสนอประเด็นเกี่ยวกับความเป็นมาของศาลปกครอง โครงสร้างและเขตอำนาจศาลปกครอง โครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานศาลปกครอง จำนวนสถิติคดีของศาลปกครองในภาพรวม และจำนวนสถิติคดีของศาลปกครองเพชรบุรี ดังรายละเอียดต่อไปนี้

### ความเป็นมาของศาลปกครอง

ศาลปกครองจัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ การจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พุทธศักราช ๒๕๔๒ เป็นศาลที่จัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ แยกต่างหากจากศาลยุติธรรม มีฐานะเทียบเท่าศาลยุติธรรม เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นองค์กรที่ใช้อำนาจตุลาการในกระบวนการยุติธรรมทางปกครอง (Administrative Justice)

โดยที่ศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดีปกครอง ซึ่งหมายถึงคดีพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง ซึ่งข้อพิพาทเหล่านั้นเกิดจากการที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร หรือเป็นคดีอันเนื่องมาจากการกระทำละเมิด หรือความรับผิดชอบอื่นของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหรืออันเนื่องมาจากสัญญาทางปกครอง

---

\* เกตุฉลิษฐ์ วรรณทอง วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## โครงสร้างและเขตอำนาจศาลปกครอง<sup>๒</sup>

### โครงสร้างของศาลปกครอง

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ศาลปกครองมี ๒ ชั้น คือ

๑. ศาลปกครองสูงสุด
๒. ศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งประกอบด้วย ศาลปกครองกลาง และศาลปกครองในภูมิภาค

### เขตอำนาจของศาลปกครอง

ในที่นี้จะขอกล่าวถึงเฉพาะเขตอำนาจศาลปกครองชั้นต้น ดังนี้

#### ๑. ศาลปกครองกลาง

มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัด จำนวน ๒๐ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดราชบุรี จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดนครนายก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดลพบุรี จังหวัดสระบุรี จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดอ่างทอง จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดชัยนาท จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดอุทัยธานี

#### ๒.๒ ศาลปกครองในภูมิภาค

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ที่เริ่มเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาค ได้มีการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคเรื่อยมาจนกระทั่งถึงปี ๒๕๕๔ ทำให้ตลอดระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา มีศาลปกครองในภูมิภาคมีจำนวนทั้งสิ้น ๙ แห่ง โดยเรียงตามลำดับการเปิดทำการ ดังนี้

**๒.๒.๑ ศาลปกครองเชียงใหม่** มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัด จำนวน ๙ จังหวัด คือ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำปาง จังหวัดลำพูน จังหวัดน่าน จังหวัดพะเยา จังหวัดแพร่ และจังหวัดอุตรดิตถ์

**๒.๒.๒ ศาลปกครองสงขลา** มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัด จำนวน ๗ จังหวัด คือ จังหวัดสงขลา จังหวัดตรัง จังหวัดพัทลุง จังหวัดสตูล จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

**๒.๒.๓ ศาลปกครองนครราชสีมา** มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัด จำนวน ๔ จังหวัด คือ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดสุรินทร์

**๒.๒.๔ ศาลปกครองขอนแก่น** มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัด จำนวน ๔ จังหวัด คือ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดมหาสารคาม และจังหวัดมุกดาหาร

<sup>๒</sup> สำนักงานศาลปกครอง, รายงานการปฏิบัติงานของศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง ประจำปี ๒๕๕๓, หน้า ๑๗ - ๑๘

**๒.๒.๕ ศาลปกครองพิษณุโลก** มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัด จำนวน ๗ จังหวัด คือ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดตาก จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดพิจิตร จังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดสุโขทัย

**๒.๒.๖ ศาลปกครองระยอง** มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัด จำนวน ๗ จังหวัด คือ จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี จังหวัดตราด จังหวัดปราจีนบุรี และจังหวัดสระแก้ว

**๒.๒.๗ ศาลปกครองนครศรีธรรมราช** โดยมีเขตอำนาจท้องที่จังหวัด จำนวน ๗ จังหวัด คือ จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสุราษฎร์ธานี และมีเขตอำนาจเพิ่มเติมในจังหวัดชุมพร และจังหวัดระนอง

**๒.๒.๘ ศาลปกครองอุดรธานี** โดยมีเขตอำนาจท้องที่จังหวัดจำนวน ๗ จังหวัด คือ จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย จังหวัดหนองบัวลำภู จังหวัดอุดรธานี จังหวัดนครพนม จังหวัดบึงกาฬ และจังหวัดสกลนคร

**๒.๒.๙ ศาลปกครองอุบลราชธานี** โดยมีเขตอำนาจท้องที่จังหวัด จำนวน ๕ จังหวัด คือ จังหวัดยโสธร จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดอำนาจเจริญ

หากนับรวมศาลปกครองในภูมิภาคที่มีการจัดตั้งตามร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาทั้ง ๓ ฉบับ จะทำให้มีศาลปกครองในภูมิภาคเพิ่มขึ้นอีก ๓ แห่ง คือ ศาลปกครองเพชรบุรี ศาลปกครองนครสวรรค์ และศาลปกครองภูเก็ต จึงทำให้มีศาลปกครองในภูมิภาครวมทั้งสิ้น ๑๒ แห่ง ด้วยกัน

เมื่อพิจารณาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๙๔ (๒) ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒<sup>๗</sup> จะเห็นได้ว่า เดิมจังหวัดเพชรบุรี เป็นจังหวัดที่ถูกจัดอยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองชุมพร แต่ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ได้บัญญัติให้จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรีขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี และให้มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม ดังนั้น การตัดหรือเพิ่มจำนวนจังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี ควรมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับจำนวนปริมาณคดี กรอบอัตรากำลังบุคลากร

<sup>๗</sup> พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

“มาตรา ๙๔ ในวาระเริ่มแรกให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาค ดังต่อไปนี้

....

(๒) ศาลปกครองชุมพร ตั้งอยู่ในจังหวัดชุมพร โดยมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดระนอง

....”



และเจ้าหน้าที่ศาลปกครอง จำนวนประชากร และระยะทางในการเดินทางจากจังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจไปยังจังหวัดที่เป็นที่ตั้งศาลปกครอง โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก

## โครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานศาลปกครอง

สำนักงานศาลปกครอง เป็นหน่วยงานธุรการของศาลปกครอง ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายสนับสนุนการดำเนินการของศาลปกครองให้เป็นไปได้ด้วยดีและมีประสิทธิภาพ โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ และเป็นนิติบุคคล โดยมีเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองเป็นผู้บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อประธานศาลปกครองสูงสุด ในที่นี้จะกล่าวถึงเฉพาะกรอบกรอบอัตรากำลังตุลาการศาลปกครองและเจ้าหน้าที่ของศาลปกครองเพชรบุรี ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... เท่านั้น

ตาราง ๑ กรอบอัตรากำลังตุลาการศาลปกครองและเจ้าหน้าที่ของศาลปกครองเพชรบุรี<sup>๔</sup>

ตำแหน่ง	กรอบ (อัตรากำลัง)
ตุลาการศาลปกครอง	๑๐
เจ้าหน้าที่	๑๐๙
- พนักงานคดีปกครอง	๖๑
- เจ้าหน้าที่ศาลปกครอง	๑๔
- พนักงานศาลปกครอง	๓๔
รวม	๑๑๙

จากตาราง ๑ จะเห็นได้ว่า กรอบอัตรากำลังของศาลปกครองเพชรบุรีโดยรวมมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๙ คน เป็นตุลาการศาลปกครอง จำนวน ๑๐ คน และเป็นเจ้าหน้าที่ของศาลปกครองเพชรบุรี จำนวน ๑๐๙ คน

<sup>๔</sup> สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

## จำนวนสถิติคดีปกครองในภาพรวม ตั้งแต่เปิดทำการ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตาราง ๒ สถิติคดีปกครองในภาพรวมของศาลปกครองสูงสุดและ  
ศาลปกครองชั้นต้น ตั้งแต่เปิดทำการ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔<sup>๕</sup>

ศาลปกครอง	คดีรับเข้า (คดี)	คดีแล้วเสร็จ		คดีคงค้าง	
		จำนวน (คดี)	ร้อยละ	จำนวน (คดี)	ร้อยละ
ศาลปกครองสูงสุด	๑๘,๒๗๐	๑๒,๐๖๐	๖๖.๐๑	๖,๒๑๐	๓๓.๙๙
ศาลปกครองชั้นต้น	๕๐,๙๙๙	๔๒,๓๔๔	๘๓.๐๓	๘,๖๕๕	๑๖.๙๗
รวม	๖๙,๒๖๙	๕๔,๔๐๔	๗๘.๕๔	๑๔,๘๖๕	๒๑.๔๖

จากตาราง ๒ จะเห็นได้ว่า จำนวนคดีรับเข้าทั้งหมดของศาลปกครอง ตั้งแต่เปิดทำการ ถึง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ นั้น มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๙,๒๖๙ คดี เป็นคดีที่แล้วเสร็จจำนวน ๕๔,๔๐๔ คดีเป็นร้อยละ ๗๘.๕๔ และเป็นคดีคงค้างจำนวน ๑๔,๘๖๕ คดีเป็นร้อยละ ๒๑.๔๖

เมื่อพิจารณาเฉพาะคดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองชั้นต้น ตั้งแต่เปิดทำการ ถึง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ พบว่า มีคดีรับเข้าจำนวนทั้งสิ้น ๕๐,๙๙๙ คดี เป็นคดีที่แล้วเสร็จ จำนวน ๔๒,๓๔๔ คดี คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๐๓ และเป็นคดีคงค้างจำนวน ๘,๖๕๕ คดีเป็นร้อยละ ๑๖.๙๗

จากจำนวนสถิติคดีปกครองดังกล่าว เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบจำนวนสถิติคดีปกครองที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองชั้นต้น ตั้งแต่เปิดทำการนับถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔<sup>๖</sup> คือ จากเดือนกันยายน ๒๕๕๔ ถึง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีจำนวนคดีรับเข้าเพิ่มขึ้นจาก ๕๐,๑๙๒ คดี เป็น จำนวน ๕๐,๙๙๙ คดี เท่ากับเพิ่มขึ้นจำนวนทั้งสิ้น ๘๐๗ คดี จะเห็นได้ว่า ระยะเวลาเพียงหนึ่งเดือนมีปริมาณคดีที่เข้าสู่การพิจารณาของศาลปกครองมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคเพิ่มขึ้น ก็จะทำให้การพิจารณาพิพากษาและบังคับคดีที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น

<sup>๕</sup> สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

<sup>๖</sup> สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง, สรุปเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ เพชรบุรี และภูเก็ต, หน้า ๕

## สถิติคดีที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี ตั้งแต่เปิดทำการ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตาราง ๓ สถิติคดีที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี ตั้งแต่เปิดทำการ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔<sup>๗</sup>

จังหวัด	ปริมาณคดีในพื้นที่สะสม (คดี)
เพชรบุรี	๒๖๐
ประจวบคีรีขันธ์	๒๖๓
ราชบุรี	๒๘๗
สมุทรสงคราม	๗๘
รวม	๘๘๘

จากตาราง จะเห็นได้ว่า ตั้งแต่เปิดทำการ ถึง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีปริมาณคดีที่เกิดขึ้นในจังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๘๘ คดี กล่าวคือ จังหวัดราชบุรี มีจำนวนคดีมากที่สุด คือ ๒๘๗ คดี รองลงมา คือ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีจำนวน ๒๖๓ คดี และจังหวัดเพชรบุรี จำนวน ๒๖๐ คดี ซึ่งมีสัดส่วนคดีใกล้เคียงกัน และจังหวัดสมุทรสงคราม มีจำนวนคติน้อยที่สุด คือ ๗๘ คดี

หากพิจารณาเปรียบเทียบระหว่าง สถิติคดีที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๘๘๘ คดี กับ กรอบอัตรากำลังตุลาการศาลปกครองและเจ้าหน้าที่ศาลปกครองเพชรบุรี จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๙ คน ตามตามร่าง ๑ มีสัดส่วนที่สอดคล้องกันในสัดส่วน ๑ ต่อ ๘ โดยประมาณ แต่หากพิจารณาเฉพาะสัดส่วนโดยเฉลี่ยระหว่างจำนวนคดีที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี กับ จำนวนตุลาการศาลปกครองเพชรบุรี จะเท่ากับ ตุลาการศาลปกครอง ๑ คน ต่อ จำนวน ๘๙ คดี โดยประมาณ แม้ว่าการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรีจะสามารถรองรับปริมาณคดีที่จะเกิดเพิ่มขึ้นในพื้นที่จังหวัดดังกล่าวในอนาคตได้ อีกทั้งจะทำให้ประชาชนในเขตพื้นที่ที่สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้สะดวกยิ่งขึ้น แต่สัดส่วนระหว่างตุลาการศาลปกครองกับจำนวนคดีที่ต้องรับผิดชอบยังไม่มีสัดส่วนที่เหมาะสม อาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณาคดีได้

<sup>๗</sup> สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง ข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

## บทวิเคราะห์สภาพปัญหาและข้อจำกัดในการดำเนินงานขององค์กร\*

ศาลปกครองได้ทำหน้าที่ในการสร้างหลักประกันความเป็นธรรมทางปกครองแก่สังคมไทย โดยสร้างดุลยภาพระหว่างการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลและประโยชน์สาธารณะมาโดยตลอด เป็นเวลา ๑๐ ปี นับตั้งแต่เปิดทำการศาลปกครอง เมื่อ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ผลการดำเนินงานได้รับความเชื่อมั่นจากสังคมไทยในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง การสำรวจความเชื่อมั่นในการอำนวยความสะดวกธรรมของศาลปกครองสูงถึงร้อยละ ๘๘.๗๐

แม้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ศาลปกครองได้มีบทบาทในการพิจารณาพิพากษาคดีสำคัญที่มีผลกระทบต่อในวงกว้างและได้รับความสนใจจากสาธารณะจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นคดีเกี่ยวกับการใช้อำนาจในการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยของหน่วยงานทางปกครอง คดีเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือคดีเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคม แต่ก็ยังมีปัญหาและข้อจำกัดบางประการที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน โดยเมื่อพิจารณาเชิงองค์รวมสามารถจำแนกสภาพปัญหาและข้อจำกัดออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มแรกเป็นปัญหาและข้อจำกัดในการดำเนินการด้านคดีซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนและประโยชน์สาธารณะ ส่วนกลุ่มที่สองเป็นปัญหาและข้อจำกัดเกี่ยวกับการบริหารจัดการภายในองค์กร

### ปัญหาและข้อจำกัดในการดำเนินงานด้านคดี

๑. ปริมาณคดีที่ฟ้องต่อศาลปกครองมีปริมาณมาก โดยเฉพาะคดีที่ฟ้องต่อศาลปกครองสูงสุด เนื่องจากระบบการดำเนินคดีของศาลปกครอง คู่กรณีสามารถอุทธรณ์คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้นได้ทุกกรณี ทั้งนี้ในอนาคตปริมาณคดีของศาลปกครองสูงสุดจะยิ่งเพิ่มมากขึ้นอย่างไม่เคยมีมาก่อน โดยปัจจัยสำคัญมีผลมาจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ผู้ที่ถูกสั่งลงโทษทางวินัยที่ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม หรือ ก.พ.ค. สามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองสูงสุดทำให้องค์กรกลางการบริหารบุคคลหลายแห่งได้ดำเนินการหรือมีการเตรียมการในการแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางของ ก.พ.ค.

๒. คดีมีความยุ่งยากและซับซ้อนมากขึ้นรวมทั้งมีแนวโน้มที่จะมีลักษณะคดีใหม่ๆ เพิ่มมากขึ้นในอนาคต เช่น ลักษณะคดีด้านเศรษฐกิจ วิทยาศาสตร์และการสาธารณสุข เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นต้น ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ใช้เวลาในการพิจารณาคดีค่อนข้างนาน ทำให้ปริมาณคดีค้างสะสมมีมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับจำนวนตุลาการศาลปกครองไม่สอดคล้องกับปริมาณคดี แม้จะได้มีการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกตุลาการเป็นประจำทุกปี แต่ก็ยังไม่สามารถสรรหาและคัดเลือกบุคคลากรที่มีคุณสมบัติ

\* สำนักงานศาลปกครอง. รายงานการปฏิบัติงานของศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง ประจำปี ๒๕๕๓. หน้า ๘๓ - ๘๔

ที่เหมาะสมได้ตามจำนวนที่ต้องการ ทำให้ตุลาการที่มีอยู่ในปัจจุบันต้องรับภาระงานที่หนักมาก เพื่อที่จะเร่งรัดพิจารณาคดีอำนวยความยุติธรรมทางปกครองให้แก่คู่กรณีในเวลาอันรวดเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้

๓. ความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนในเรื่องเขตอำนาจศาล แม้ว่าศาลปกครองจะให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง แต่ก็ยังพบว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีปัญหาในเรื่องเขตอำนาจศาลอยู่ไม่น้อย บางครั้งต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ส่งผลให้คดีล่าช้า ผู้ฟ้องคดี ซึ่งเป็นผู้เสียหายได้รับผลกระทบและอาจไม่สามารถเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายได้ทันเวลา

### ปัญหาและข้อจำกัดด้านการบริหารจัดการภายในองค์กร

๑) การเปิดทำการศาลปกครองยังไม่เพียงพอต่อการรองรับการให้บริการประชาชน ปัจจุบันมีศาลปกครองที่เปิดดำเนินการแล้ว จำนวน ๑๑ แห่ง ประกอบด้วย ศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองกลาง ซึ่งอยู่ในส่วนกลางและศาลปกครองในภูมิภาคอีก ๙ แห่ง ภาคเหนือได้แก่ ศาลปกครองเชียงใหม่และศาลปกครองพิษณุโลก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้แก่ ศาลปกครองนครราชสีมา ศาลปกครองขอนแก่น ศาลปกครองอุดรธานีและศาลปกครองอุบลราชธานี (เปิดทำการในปี พ.ศ. ๒๕๕๔) ภาคตะวันออก ได้แก่ ศาลปกครองระยอง และภาคใต้ ได้แก่ ศาลปกครองสงขลาและศาลปกครองนครศรีธรรมราช โดยแม้ศาลปกครองจะเปิดดำเนินการเพิ่มขึ้นอีก ๑ แห่ง ดังกล่าวก็ยังไม่เพียงพอที่จะทำให้ประชาชนเกิดความสะดวกในการเข้าถึงบริการของศาลปกครอง

๒) การขาดแคลนตุลาการศาลปกครอง ปัญหาดังกล่าวนี้นับเป็นปัญหาต่อเนื่องจากปีก่อนๆ เนื่องจากกระบวนการยุติธรรมทางปกครองของไทยกำลังอยู่ในช่วงการพัฒนา บุคลากรด้านกฎหมายมหาชนที่มีความเชี่ยวชาญซึ่งมีจำนวนน้อย จึงเป็นข้อจำกัดในการสรรหาและคัดเลือกบุคลากรที่เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองได้ครบตามกรอบอัตรากำลัง

## บทวิเคราะห์ข้อดีข้อเสียของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....<sup>๑</sup>

บทวิเคราะห์ข้อดีข้อเสียของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว) ที่ผู้เขียนนำเสนอนี้ เป็นการแสดงความคิดเห็นที่สะท้อนเฉพาะมุมมองของผู้เขียนต่อร่างพระราชบัญญัติฯ นี้เท่านั้น โดยมีรายละเอียดดังนี้

### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ๒ ประเด็นหลักด้วยกัน คือ ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี เรียกว่า “ศาลปกครองเพชรบุรี” และให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม โดยสภาผู้แทนราษฎรตัดเขตอำนาจท้องที่จังหวัดชุมพรออก ซึ่งผู้เขียนมีความเห็นว่า มีความเหมาะสม เนื่องจากวัฒนธรรม ประเพณี ของประชาชนในจังหวัดชุมพรมีความใกล้เคียงกับจังหวัดนครศรีธรรมราชค่อนข้างมาก อีกทั้งประชาชนของทั้งสองจังหวัดต่างมีความผูกพันซึ่งกันและกัน ใช้ภาษาถิ่นเหมือนกัน และประชาชนในจังหวัดชุมพรมีความสะดวกในการเดินทางไปยังศาลปกครองนครศรีธรรมราชมากกว่าการเดินทางไปยังศาลปกครองเพชรบุรี นอกจากนี้ ศาลปกครองชุมพร ยังมีโอกาสจัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙๔ อีกด้วย

ดังนั้น เมื่อมีการจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี และให้มีเขตอำนาจตลอดท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม ตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว จะทำให้ศาลปกครองสามารถอำนวยความสะดวกและอำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าวได้ โดยสามารถจำแนกข้อดีของการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี ได้ดังนี้

๑. ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง การกำหนดที่ตั้งของศาลปกครองให้กระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศนั้น ถือว่าได้ว่า เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐที่มีขอบด้วยกฎหมายปกครอง มีโอกาสเข้าถึงความยุติธรรมทางปกครองได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง กล่าวคือ ประชาชนยื่นฟ้องได้ง่าย โดยสามารถเดินทางมายื่นฟ้องด้วยตนเอง ณ ที่ทำการศาลปกครองเพชรบุรี ซึ่งสอดคล้องกับสถิติการยื่นฟ้องคดีที่ผ่านมา<sup>๒</sup> ซึ่งพบว่า การฟ้องคดีปกครองประมาณ ๒ ใน ๓

<sup>๑</sup> เกตุจลินท์ วรรณทอง วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๒</sup> สำนักบริหารยุทธศาสตร์ สำนักงานศาลปกครอง, สรุปเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ เพชรบุรี และภูเก็ต, หน้า ๒๑

ของทั้งหมด หรือร้อยละ ๖๖.๔๒ เป็นการมาขึ้นฟ้องด้วยตนเอง ณ ที่ทำการศาลปกครอง แม้ว่าในการฟ้องคดีปกครอง ผู้ฟ้องจะสามารถฟ้องได้ทั้งการยื่นฟ้องด้วยตนเอง ณ ที่ทำการศาลปกครอง หรือการส่งคำฟ้องทางไปรษณีย์ลงทะเบียนก็ตาม

ดังนั้น การมีศาลปกครองภูมิภาคในจังหวัดเพชรบุรี จะทำให้ประชาชนซึ่งอยู่ในจังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี ไม่ว่าจะเป็จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม ซึ่งอยู่ห่างไกลที่ตั้งศาลปกครองเพชรบุรี สามารถเดินทางไปยังที่ทำการศาลปกครองเพชรบุรีได้สะดวกและรวดเร็ว โดยใช้เวลาไม่เกิน ๒ ชั่วโมง หรือมีระยะทางไม่เกิน ๒๐๐ กิโลเมตร ย่อมทำให้ประชาชนที่อยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดของศาลปกครองเพชรบุรี ได้รับการอำนวยความสะดวก สามารถเข้าถึงความยุติธรรมทางปกครองของประชาชนได้อย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น อีกทั้งยังทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางอีกด้วย

นอกจากนั้น การมีศาลปกครองเพชรบุรียังสอดคล้องกับการรับรองสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๐ (๑)<sup>๓</sup> ที่วางหลักไว้ว่า บุคคลย่อมมีสิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง ซึ่งเป็นสิทธิขั้นมูลฐานที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เพื่อให้มีให้องค์กรของรัฐไม่ว่าจะฝ่ายการเมืองหรือฝ่ายราชการละเมิดสิทธิของประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย

## ๒. ศาลปกครองสามารถบริหารจัดการงานคดีได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การมีศาลปกครองเพชรบุรี ซึ่งเป็นศาลปกครองชั้นต้นเพิ่มมากขึ้น จะทำให้ศาลปกครองมีจำนวนมีหน่วยงานเพิ่มขึ้น ซึ่งหน่วยงานที่เพิ่มขึ้นนี้จะช่วยแบ่งเบาภาระงานคดีของศาลปกครองกลาง ซึ่งเป็นศาลปกครองชั้นต้นเดิมที่รับผิดชอบคดีที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดสมุทรสงคราม ดังนั้น เมื่อศาลปกครองกลางมีจำนวนจังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจจำนวนน้อยลง ย่อมทำให้ปริมาณคดีสะสมในปัจจุบันและปริมาณคดีที่จะเกิดเพิ่มขึ้นในอนาคตมีจำนวนน้อยลงตามจำนวนจังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจ

นอกจากนั้น ยังทำให้บุคลากรของศาลปกครองมีภาระงานที่เหมาะสมกับอัตรากำลังทั้งในส่วนของตุลาการศาลปกครองและเจ้าหน้าที่ของศาลปกครอง มีผลให้ศาลปกครองกลางและศาลปกครองเพชรบุรี สามารถบริหารจัดการงานคดีทั้งในการพิจารณาพิพากษาและการบังคับคดีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

<sup>๓</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

“ มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง

.... ”

### ข้อเสียของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

แม้ว่าการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... จะมีข้อดีทั้งสามสามารถช่วยให้ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง และศาลปกครองสามารถบริหารจัดการงานคดีได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังรายละเอียดที่กล่าวมาข้างต้นแล้วก็ตาม แต่การจัดตั้งศาลปกครองขึ้นใหม่อาจมีข้อเสียหรือข้อจำกัด ดังนี้ คือ

การจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี เป็นการเพิ่มจำนวนศาลปกครองชั้นต้นให้มีจำนวนมากขึ้น การมีหน่วยงานในสังกัดเพิ่มขึ้นมาอีกหนึ่งแห่ง ย่อมทำให้ศาลปกครองมีภาระในการบริหารจัดการองค์การเพิ่มขึ้น ทั้งภาระด้านบุคลากร (Man) งบประมาณ (Money) และวัสดุอุปกรณ์หรือเครื่องมือ (Material/ Machine) กล่าวคือ

๑. ภาระด้านบุคลากร (Man) การจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี จะต้องมียัตรากำลังทั้งในส่วนของตุลาการศาลปกครองและเจ้าหน้าที่ของศาลปกครองเพื่อรับผิดชอบดำเนินการตามภารกิจของศาลปกครอง ทำให้ศาลปกครองมีจำนวนอัตรากำลังทั้งหมดเพิ่มมากขึ้น อาจมีปัญหาความไม่เพียงพอของอัตรากำลังย่อมทำให้ศาลปกครองมีภาระในเรื่องค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย

๒. ภาระด้านงบประมาณ (Money) การจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี จำเป็นต้องดำเนินการจัดตั้งที่ทำการศาลปกครอง จึงต้องมีการจัดสรรงบประมาณสำหรับจัดตั้งที่ทำการศาลปกครอง ย่อมทำให้ศาลปกครองต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับเรื่องดังกล่าวและต้องจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร และจัดหาวัสดุอุปกรณ์หรือเครื่องมือที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน ส่งผลให้เกิดภาระงบประมาณของศาลปกครองในภาพรวมได้

๓. ภาระด้านวัสดุอุปกรณ์หรือเครื่องมือ (Material/ Machine) การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามภารกิจของศาลปกครอง จำเป็นต้องมีวัสดุอุปกรณ์หรือเครื่องมือในการปฏิบัติงาน ย่อมทำให้ศาลปกครองต้องจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์หรือเครื่องมือที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจของศาลปกครองในภูมิภาค

จากข้อดีและข้อเสียของการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี ตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า การจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคเพิ่มขึ้นมาหนึ่งแห่งนั้น ย่อมมีทั้งข้อดีและข้อเสียเกิดขึ้น ดังนั้นการที่ศาลปกครองจะพิจารณาเปิดทำการศาลปกครองในพื้นที่ใดก็ตาม แม้ว่าพื้นที่ที่จะจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นใหม่นั้นจะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือเป็นพื้นที่เพิ่มเติมนอกเหนือจากจำนวนที่กำหนดในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามแผนการเปิดทำการศาลปกครองในภูมิภาคที่ปรับปรุงใหม่ของศาลปกครองก็ตาม หากมีการพิจารณาความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคในแต่ละพื้นที่โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ปริมาณคดี และจัดแบ่งจังหวัดที่อยู่ในเขต



อำนาจอย่างเหมาะสม ย่อมทำให้ศาลปกครองซึ่งเป็นสถาบันหลักของประเทศที่ใช้อำนาจ  
ตุลาการอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับข้อพิพาททางปกครอง สามารถสร้างความสมดุลในการคุ้มครอง  
สิทธิเสรีภาพของประชาชนและการดำเนินงานของรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะให้เกิดขึ้นได้  
ดังเช่นวิสัยทัศน์ของศาลปกครอง และสามารถรองรับปริมาณคดีปกครองที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น  
อย่างต่อเนื่องในอนาคตได้เป็นอย่างดี

---

## ภาคผนวก

:

- : ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

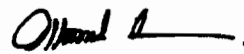
(๑)

สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....  
ซึ่งรัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ได้บรรจุเข้า  
ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) และรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่ง  
ของสภาผู้แทนราษฎร จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ต่อมา คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖  
(สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎร  
จึงได้อนุญาตให้บรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุม  
สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๘



(นายวัชรินทร์ จอมพลาพล)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักการประชุม

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

(๒)

(สำเนา)

เลขที่ ๒๑/๒๕๕๓ วันที่ ๑๔ ก.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๒๕๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้รวม ๓ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวรวม ๓ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

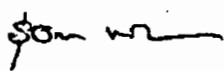
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๕๑

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา รันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

วันนา ทิมพ์

ณัฐิ ทาน

จิราพร ตวาง

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๔๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๕ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....  
สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ ๓๖๘ / ๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองโน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมารัฐสภาได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                              |                                |
|------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายโกมล จิรัชย์สุทธิกุล   | ๒. นายโกศล ปัทมะ               |
| ๓. นายตรีภพ คริสต์รักษา      | ๔. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง    |
| ๕. นายนิยม เวชกามา           | ๖. พันตำรวจโท นกุล แสงศิริ     |
| ๗. นายบุญดำรง ประเสริฐโสภ    | ๘. นายประชา ประสพดี            |
| ๙. นายประเวศ รักษพล          | ๑๐. นายประสพ บุชราคม           |
| ๑๑. นายประสพ ตันประเสริฐ     | ๑๒. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ |
| ๑๓. นายแพทย์ ปั่นเกตุ        | ๑๔. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข       |
| ๑๕. นายมานพ เกษมณี           | ๑๖. นายราเมศ รัตนะเชวง         |
| ๑๗. นางวราภรณ์ ตั้งภากรณ์    | ๑๘. นายวัฒนา แซ่ไพเราะ         |
| ๑๙. นายวันชัย บุชบา          | ๒๐. นายวิทยา แก้วภราดัย        |
| ๒๑. นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์    | ๒๒. นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์      |
| ๒๓. นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร | ๒๔. นายสมชัย วัฒนการุณ         |
| ๒๕. นายสหรัฐ กุลศรี          | ๒๖. นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร      |
| ๒๗. นายสาคร เกี่ยวข้อง       | ๒๘. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์      |
| ๒๙. นายแหง โตจิราการ         | ๓๐. นายอรรถพร พลบุตร           |
| ๓๑. นางอัญชลี เทพบุตร        |                                |

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา  
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

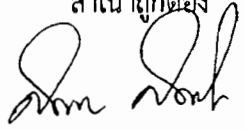
(ลงชื่อ)

สุรวิทย์ คนสมบูรณ์

(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๗

ไพรัช/ร่าง

ธัญญ์วรัตน์/พิมพ์

ยุธธนา/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ ว่าที่เรือดรี ยุธธนา สำเนาเงิน และนางสาววิลาวรรณ รำริน

ครั้งที่ ๒ นายไพรัช สุทธิเจริญ และนายตบพูล นันทาแสง

ครั้งที่ ๓ นายเผ่าพันธ์ นวลสง และนายวิชุด ปัจจยโคคา

## รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ซึ่งรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมารัฐสภาได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไปตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้คณะกรรมการคณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายพีรพันธุ์ พาลุสุข	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายวิทยา แก้วภราดัย	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายประชา ประสพดี	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายบุญดำรง ประเสริฐโสภาก	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายแพทย์พ ปั่นเกตุ	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
(๗) นายอรรถพร พลบุตร	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หก
(๘) นายวัฒนา เซ่งไพเราะ	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๙) นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๑๐) นายสหรัฐ กุลศรี	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง
(๑๑) นายวิรัตน์ วิริยะพงษ์	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๒) นายโกศล ปัทมะ	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๑๓) นายสมชัย วัฒนการุณ	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๑๔) นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	เป็นกรรมการที่ปรึกษา
(๑๕) นางอัญชลี เทพบุตร	เป็นกรรมการที่ปรึกษา

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายไพรัช สุทธิเจริญ นิติกรปฏิบัติการ กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานศาลปกครอง

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| (๑) นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม | รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง          |
| (๒) ว่าที่ร้อยตรี พรรฐ คงยิ่ง | ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ                |
| (๓) นายต๋นชัย ไชยราช          | ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลบริหารยุทธศาสตร์ |
| (๔) นายกฤติพงษ์ ชนาชน         | พนักงานคดีปกครองชำนาญการ               |
| (๕) นายภานุวัตช์ ทองชาติ      | พนักงานคดีปกครองชำนาญการ               |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                            |                          |
|----------------------------|--------------------------|
| (๑) นางกรรรา บุญศิริ       | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| (๒) นางจุฬารัตน์ แก้วกัญญา | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- |                       |                               |
|-----------------------|-------------------------------|
| (๑) นายชนะชาติ พลพงศ์ | นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ     |
| (๒) นายชัยวุฒิ อธิสุข | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| (๑) นางสาววิลาวัลย์ ตาน้อย | รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ |
| (๒) นางสาวอ้อย โชติธีร์ชัย | นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการ                      |

สำนักงานงบประมาณ

- |                             |                                   |
|-----------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นางอนงรัตน์ สัมไทย      | รักษาการที่ปรึกษาสำนักงานงบประมาณ |
| (๒) นางสาวพรทิพย์ กุลไพจิตร | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผู้เสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ

- นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์

๕. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

มีการแก้ไข

นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ขอแปรญัตติ โดยตัดความในวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... เป็นดังนี้

“มาตรา ๔ ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม และให้คสช.ปกครองนครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขต ศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดชุมพรด้วย

บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลางหรือ คสช.ปกครองนครศรีธรรมราช ในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษา ในศาลปกครองกลางหรือ คสช.ปกครองนครศรีธรรมราช แล้วแต่กรณี”

คณะกรรมการการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

**๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยตัดจังหวัดชุมพร ออกจากเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรี เพื่อให้เกิดความเหมาะสม โดยในระหว่างที่ยังมิได้แก้ไขเขตอำนาจของศาลปกครองชุมพร สมควรให้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองนครศรีธรรมราช อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญมีข้อห่วงใยเกี่ยวกับการเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีกับเห็นควรแก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) สมควรแก้ไขบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... เฉพาะในส่วนของเหตุผล โดยคณะกรรมการวิสามัญเห็นว่า ในเหตุผลนั้นควรให้ความสำคัญกับประชาชนเป็นอันดับแรก เนื่องจากเจตนารมณ์ในการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรีขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมทางปกครองได้โดยง่าย ตลอดจนได้รับการเยียวยาอย่างรวดเร็วและทั่วถึง เห็นควรแก้ไขในส่วนของเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

**“เหตุผล**

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่ จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่ ประชาชน หน่วยงานทางปกครอง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชน ในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่ มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้

ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

(๒) เมื่อร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับแล้ว สำนักงานศาลปกครอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งด้านงบประมาณและด้านอัตรากำลัง จะต้องเร่งรัดให้ศาลปกครองเพชรบุรีเปิดทำการโดยเร็ว อย่างช้าไม่เกิน ๓ ปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง เพื่อให้ประชาชนในท้องที่จังหวัดที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองเพชรบุรีได้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมโดยเร็ว สมดังเจตนารมณ์ของการจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี

คณะกรรมการการวิสามัญจึงขอเสนอข้อสังเกตทั้ง ๒ ข้อดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้ความเห็นชอบและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามข้อสังเกตข้างต้นต่อไป

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายวัฒนา ช่างไพเราะ)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

(๑๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี เรียกว่า “ศาลปกครองเพชรบุรี” และจะเปิดทำการเมื่อใด ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔ ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่ **จังหวัดชุมพร** จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๓ ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่ **จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม และให้ศาลปกครองนครศรีธรรมราชมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีในท้องที่จังหวัดชุมพรด้วย**

บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราชในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลางหรือศาลปกครองนครศรีธรรมราช แล้วแต่กรณี

มาตรา ๕ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....



ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน (๑๕)

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 698
วันที่ 30 ส.ค. 2555
เวลา 17.21 น.

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๓๕๗

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่  
๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองภูเก็ต พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองนครสวรรค์ พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์)  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ พศ. / ๒๕๕๕ วันที่ ๓๑ ม.ค. ๕๕
เวลา ๑๗.๒๕ น. ส่ง พศ๗
สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติคดี  
รับที่ ๑ (น) / ๒๕๕๕  
วันที่ ๓๐ ม.ค. ๕๕  
เวลา ๑๗.๕๐ น.

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ได้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดที่ ๒๓) และรอการพิจารณารับหลักการในวาระที่หนึ่งของสภาผู้แทนราษฎร จนมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ต่อมาคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้ร้องขอให้รัฐสภามีมติเห็นชอบให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป ตามมาตรา ๑๕๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงได้อนุญาตให้บรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕



(นายวัชรินทร์ จอมพลาพล)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๑๗)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคขึ้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ก็แต่โดยพระราชบัญญัติประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

หลักการ

จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี ให้มีเขตตลอดท้องที่ จังหวัดชุมพร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน หน่วยงานทางปกครอง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ เศษประชาชนในท้องที่จังหวัดดังกล่าว และโดยที่ มาตรา ๑๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า บรรดาศาลทั้งหลายจะตั้งขึ้นได้ ก็แต่โดยพระราชบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า การจัดตั้งและการกำหนดเขตอำนาจของศาลปกครองในภูมิภาค ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการแก้ไขเพิ่มเติม เหตุผลโดยให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ศาล หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ของวุฒิสภา จึงขอส่งเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองเพชรบุรี พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้จัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาคชั้นในจังหวัดเพชรบุรี เรียกว่า “ศาลปกครองเพชรบุรี”  
และจะเปิดทำการเมื่อใด ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔ ให้ศาลปกครองเพชรบุรีมีเขตตลอดท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดเพชรบุรี  
จังหวัดราชบุรี และจังหวัดสมุทรสงคราม

ในระหว่างที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๓  
ให้ศาลปกครองกลางมีเขตอำนาจตลอดถึงเขตศาลปกครองเพชรบุรีด้วย

บรรดาคดีของเขตท้องที่จังหวัดที่ระบุในวรรคหนึ่ง ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลปกครองกลาง  
ในวันเปิดทำการศาลปกครองเพชรบุรีตามมาตรา ๓ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลปกครองกลาง

มาตรา ๕ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

๑๗.

(นางสุภาวดี ตันตระกุล)

นิติกรเชี่ยวชาญ

บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร