



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา



พระราชกำหนด
กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ
พ.ศ. ๒๕๕๕
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ และ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

อ.พ. ๖/๒๕๕๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐ ก ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ โดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี และได้เสนอพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ และบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมลงมติอนุมัติด้วยคะแนนเสียง ๒๖๓ เสียง ไม่อนุมัติ ไม่มีงดออกเสียง ๑๔ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๕ เสียง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๔ บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๘๔ ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

การตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำเฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้

ในการประชุมรัฐสภาคราวต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาโดยไม่ชักช้า ถ้าอยู่นอกสมัยประชุมและการรอการเปิดสมัยประชุมสามัญจะเป็นการชักช้า คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาสามัญสามัญเพื่อพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดโดยเร็ว ถ้าสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุมัติ หรือสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติแต่วุฒิสภาไม่อนุมัติ และสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงไม่มากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร

ให้พระราชกำหนดนั้นตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่ใช้พระราชกำหนดนั้น

หากพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่งมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด และพระราชกำหนดนั้นต้องตกไปตามวรรคสาม ให้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีอยู่ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก มีผลใช้บังคับต่อไปนับแต่วันที่มีการไม่อนุมัติพระราชกำหนดนั้นมิผล

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาอนุมัติพระราชกำหนดนั้น หรือถ้าวุฒิสภาไม่อนุมัติและสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ให้พระราชกำหนดนั้นมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติต่อไป

การอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดให้นายกรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีไม่อนุมัติ ให้มีผลตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การพิจารณาพระราชกำหนดของสภาผู้แทนราษฎรและของวุฒิสภาในกรณียืนยันการอนุมัติพระราชกำหนด จะต้องกระทำในโอกาสแรกที่มีการประชุมสภานั้น”



หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการ
ประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

เหตุผล

เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เกิด
วิกฤตการณ์อุทกภัยอย่างร้ายแรงในหลายพื้นที่
ของประเทศไทยซึ่งก่อให้เกิดความเสียหาย
ต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง รัฐบาล
มีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องบูรณะ
และฟื้นฟูประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่
ประชาชน รวมทั้งดำเนินการวางระบบการ
บริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ
โดยการจัดให้มีการลงทุนในโครงการสร้าง
สาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็น นอกจากนี้
ผลจากการเกิดความเสียหายนั้นยังทำให้ระบบ
เศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวมเริ่มถดถอย
และอยู่ในภาวะที่มีความเสี่ยงต่อความเชื่อมั่น
ของสาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการฟื้นฟู
ประเทศทั้งการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย
การป้องกันภัยพิบัติที่ใกล้จะถึงและการสร้าง
ความเชื่อมั่นในการประกอบอาชีพของ
ประชาชนและผู้ลงทุน ซึ่งการดำเนินการ
ตามมาตรการดังกล่าวจะต้องใช้จ่ายเงิน
เป็นจำนวนมากและต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน
หลายแนวทาง และโดยที่ปรากฏว่า ในขณะนี้
ผู้ประกอบการธุรกิจประกันวินาศภัยประสบปัญหา
ด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการ
รับประกันวินาศภัยที่เกิดจากภัยพิบัติ ส่งผลให้
ประชาชนและผู้ประกอบการต้องเสียเบี้ย
ประกันเป็นจำนวนสูงมากหรือไม่สามารถ
เอาประกันภัยได้ ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือ
ประชาชนและผู้ประกอบการให้ได้รับความ

คุ้มครองทรัพย์สินและกิจกรรมของบุคคลดังกล่าว
ที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต และ
เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ
สมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการ
ประกันภัยพิบัติ เพื่อจัดตั้งกองทุนในการ
ทำหน้าที่บริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ
และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็น
รีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์
ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
ของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

สาระสำคัญของพระราชกำหนด

พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการ
ประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มี ๒๗ มาตรา
โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ชื่อพระราชกำหนด

พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราช
กำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ
พ.ศ. ๒๕๕๕” (มาตรา ๑)

๒. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วย
กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

๓. บทจำกัดสิทธิตามรัฐธรรมนูญ

พระราชกำหนดนี้มีบทบัญญัติ
บางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑
และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย





๔. วันใช้บังคับ

พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มาตรา ๒)

๕. บทนิยามศัพท์

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“ภัยพิบัติ” หมายความว่า ภัย อุทกภัย ธรณีพิบัติภัย และภัยพิบัติอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

“ผู้ประกอบการธุรกิจประกันวินาศภัย” หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๓)

๖. บทรักษาการตามพระราชกำหนด

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๒๗)

๗. เนื้อหาของพระราชกำหนด

- กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๔)

- กำหนดให้รายได้ของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้

แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (มาตรา ๕)

- กำหนดให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามที่กำหนดไว้ (มาตรา ๖)

- กำหนดให้กิจการของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย และกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (มาตรา ๗)

- กำหนดอำนาจของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๘)

- กำหนดให้การจ่ายเงินจากกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติกำหนด (มาตรา ๙)

- กำหนดให้การรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติประกาศกำหนด (มาตรา ๑๐)

- กำหนดประเภทของการรับประกันภัยแบบและกรมธรรม์ประกันภัย อัตราเบี้ยประกันภัยและการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันภัยของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติประกาศกำหนด (มาตรา ๑๑)



- กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติเห็นสมควร กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติอาจให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยเพื่อคุ้มครองความเสียหายจากการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันวินาศภัยที่เป็นภัยพิบัติร้ายแรง (มาตรา ๑๒)

- กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ มีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยมูลค่ารวมกันไม่เกินห้าหมื่นล้านบาท และนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติเพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (มาตรา ๑๓)

- กำหนดให้วงเงิน การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงิน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการอนุมัติ (มาตรา ๑๔)

- กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและการจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้ (มาตรา ๑๕)

- กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๑๖)

- กำหนดให้นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชกำหนดนี้ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม (มาตรา ๑๗)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” มีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ (มาตรา ๑๘)

- กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๑๙)

- กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๒๐)

- กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติมอบหมายได้ (มาตรา ๒๑)

- กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๒๒)

- กำหนดให้การบัญชีของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติกำหนด (มาตรา ๒๓)

- กำหนดให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีและทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี (มาตรา ๒๔)



- กำหนดให้ในกรณีที่การดำเนินกิจการของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๒๕)

- กำหนดให้เมื่อยุบเลิกกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๒๖)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณาพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

ภาคผนวก : พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวจินดา สัตยาริฐานวณิชย์ นิติกรชำนาญการ
นางสาวเกตุฉลิษฐ์ วรรณทอง วิทยากรปฏิบัติงาน
นางสิริกันย์ ส่องแสง เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางรัตติกานต์ บุชรีย์ เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวกาญจนา พาลดีหลด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th
หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมายวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา..... | ก |
| ส่วนที่ ๑ | |
| ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับพระราชกำหนด กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ | |
| ● ความเป็นมาของพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริม การประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ | ๑ |
| ● สาระสำคัญของพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริม การประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕..... | ๓ |
| ● ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ..... | ๑๒ |
| ● ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร..... | ๑๘ |
| ส่วนที่ ๒ | |
| ข้อมูลประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ | |
| ● ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการประกันภัยและกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕..... | -๑- |
| ● แนวโน้มสถานการณ์ธุรกิจประกันภัยและความคืบหน้าของกองทุนส่งเสริมการ ประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕..... | -๗- |
| ● บทวิเคราะห์ประโยชน์ของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕..... | -๑๕- |
| ภาคผนวก : พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕..... | (๑) |

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นที่มีการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และผลการพิจารณา
ของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับพระราชกำหนด
กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

พ.ศ. ๒๕๕๕



ความเป็นมา

ของพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ อนุมัติและเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ต่อมาพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐ ก ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เกิดวิกฤตการณ์อุทกภัยอย่างร้ายแรงในหลายพื้นที่ของประเทศไทยซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องบูรณะและฟื้นฟูประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน รวมทั้งดำเนินการวางระบบการบริหารจัดการน้ำ และสร้างอนาคตประเทศ โดยการจัดให้มีการลงทุนในโครงการสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็น นอกจากนี้ ผลจากการเกิดความเสียหายนั้นยังทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวมเริ่มถดถอยและอยู่ในภาวะที่มีความเสี่ยงต่อความเชื่อมั่นของสาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการฟื้นฟูประเทศทั้งการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย การป้องกันภัยพิบัติที่ใกล้จะถึงและการสร้างความเชื่อมั่นในการประกอบอาชีพของประชาชนและผู้ลงทุน ซึ่งการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจะต้องใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมากและต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนหลายแนวทาง และโดยที่ปรากฏว่า ในขณะนี้ผู้ประกอบการธุรกิจประกันวินาศภัยประสบปัญหาด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการรับประกันวินาศภัยที่เกิดจากภัยพิบัติ ส่งผลให้ประชาชนและผู้ประกอบการต้องเสียเบี้ยประกันเป็นจำนวนสูงมากหรือไม่สามารถเอาประกันภัยได้ ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินและกิจการของบุคคลดังกล่าวที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต และเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ เพื่อจัดตั้งกองทุนในการทำหน้าที่บริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ต่อมา คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้นำเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ และบรรจกระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒



(สมัยสามัญญัติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติ พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญญัติบัญญัติ) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมลงมติ อนุมัติด้วยคะแนนเสียง ๒๖๓ เสียง ไม่อนุมัติ ไม่มี งดออกเสียง ๑๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๕ เสียง



สาระสำคัญ

ของพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เกิดวิกฤตการณ์อุทกภัยอย่างร้ายแรงในหลายพื้นที่ของประเทศไทยซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องบูรณะและฟื้นฟูประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน รวมทั้งดำเนินการวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยการจัดให้มีการลงทุนในโครงการสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็น นอกจากนี้ ผลจากการเกิดความเสียหายนั้นยังทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวมเริ่มถดถอยและอยู่ในภาวะที่มีความเสี่ยงต่อความเชื่อมั่นของสาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการฟื้นฟูประเทศทั้งการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย การป้องกันภัยพิบัติที่ใกล้จะถึงและการสร้างความเชื่อมั่นในการประกอบอาชีพของประชาชนและผู้ลงทุน ซึ่งการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจะต้องใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมากและต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนหลายแนวทาง และโดยที่ปรากฏว่า ในขณะนี้ผู้ประกอบการธุรกิจประกันวินาศภัยประสบปัญหาด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการรับประกันวินาศภัยที่เกิดจากภัยพิบัติ ส่งผลให้ประชาชนและผู้ประกอบการต้องเสียเบี้ยประกันเป็นจำนวนสูงมากหรือไม่สามารถเอาประกันภัยได้ ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินและกิจการของบุคคลดังกล่าวที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต และเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ สมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ เพื่อจัดตั้งกองทุนในการทำหน้าที่บริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



๖. บทนิยามศัพท์ (มาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“ภัยพิบัติ” หมายความว่า ภัย อุทกภัย ธรณีพิบัติภัย และภัยพิบัติอื่นตามที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

“ผู้ประกอบการประกันวินาศภัย” หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน จำกัดที่ได้รับใบอนุญาตประกอบการประกันวินาศภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการ ประกันภัยพิบัติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

๗. บทรักษาการตามพระราชกำหนด (มาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

๘. เนื้อหาของพระราชกำหนด

๘.๑ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลัง เรียกว่า “กองทุน ส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” มีฐานะเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงจาก ภัยพิบัติโดยการรับประกันภัยและทำประกันภัยต่อ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการ ธุรกิจประกันวินาศภัยตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

๘.๒ กำหนดให้รายได้ของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (มาตรา ๕)

มาตรา ๕ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่า ด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๘.๓ กำหนดให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติประกอบด้วยเงินและ ทรัพย์สินตามที่กำหนดไว้ (มาตรา ๖)

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๑๒
- (๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๑๓
- (๔) เงินที่เป็นเบี้ยประกันภัย



(๕) เงินที่ได้รับจากการชดเชยค่าสินไหมทดแทนหรือการคืนเบี้ยประกันภัยจากการทำประกันภัยต่อ

(๖) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาคให้

(๗) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของกองทุน

๘.๔ กำหนดให้กิจการของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยและกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (มาตรา ๗)

มาตรา ๗ กิจการของกองทุนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยและกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

๘.๕ กำหนดอำนาจของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๘)

มาตรา ๘ กองทุนมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำการนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน

(๔) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตาม

วัตถุประสงค์ของกองทุน

๘.๖ กำหนดให้การจ่ายเงินจากกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติกำหนด (มาตรา ๙)

มาตรา ๙ การจ่ายเงินจากกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินการในการรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อ และการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) การบริหารกองทุน และการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน

๘.๗ กำหนดให้การรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติประกาศกำหนด (มาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ การรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อของกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด



การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง กองทุนอาจมอบหมายหรือว่าจ้างนิติบุคคลอื่นให้ดำเนินการแทนก็ได้

๘.๘ กำหนดประเภทของการประกันภัย แบบและกรมธรรม์ประกันภัย อัตราเบี้ยประกันภัยและการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันภัยของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติประกาศกำหนด (มาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ประเภทของการประกันภัย แบบและกรมธรรม์ประกันภัย อัตราเบี้ยประกันภัยและการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันภัยของกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๘.๙ กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติเห็นสมควร กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติอาจให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยเพื่อคุ้มครองความเสียหายจากการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันวินาศภัยที่เป็นภัยพิบัติร้ายแรง (มาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและคณะกรรมการเห็นสมควร กองทุนอาจให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยเพื่อคุ้มครองความเสียหายจากการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันวินาศภัยที่เป็นภัยพิบัติร้ายแรง

ให้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยที่ประสงค์จะได้รับความช่วยเหลือตามวรรคหนึ่ง แจ้งความประสงค์ต่อกองทุน และเมื่อกองทุนพิจารณาเห็นสมควรให้ความช่วยเหลือและแจ้งให้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยทราบแล้ว ให้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยนำ ส่งเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

การให้ความช่วยเหลือ การขอรับความช่วยเหลือ และการนำส่งเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้นำความในมาตรา ๑๐ วรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๘.๑๐ กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยมูลค่ารวมกันไม่เกินห้าหมื่นล้านบาท และนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง (มาตรา ๑๓)



มาตรา ๑๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และนำส่งเข้ากองทุนเพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินห้าหมื่นล้านบาท

๘.๑๑. กำหนดให้วงเงิน การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงิน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ (มาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ วงเงินการจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงิน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๘.๑๒ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและการจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้ (มาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและการจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้

๘.๑๓ กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้

๘.๑๔ กำหนดให้นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชกำหนดนี้ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม (มาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชกำหนดนี้ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม



๘.๑๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” มีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ (มาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” ประกอบด้วย ประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงการคลังคนหนึ่งเป็นเลขานุการและอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๘.๑๖ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘.๑๗ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกองทุนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดนโยบายและให้ความเห็นชอบในการดำเนินงานของกองทุน
- (๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชกำหนดนี้
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริหารกิจการของกองทุนตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒
- (๔) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน
- (๕) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (๖) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือเกี่ยวเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

๘.๑๘ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติมอบหมายได้ (มาตรา ๒๑)



มาตรา ๒๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

๘.๑๙ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

๘.๒๐ กำหนดให้การบัญชีของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติกำหนด (มาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

๘.๒๑ กำหนดให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีและทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี (มาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ให้กองทุนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ และให้ส่งสำเนารายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๘.๒๒ กำหนดให้ ในกรณีที่การดำเนินกิจการของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ (มาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่การดำเนินกิจการของกองทุนไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วย ให้กองทุนยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ



๘.๒๓ กำหนดให้เมื่อยุบเลิกกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ เมื่อยุบเลิกกองทุนแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด



ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลและความจำเป็นของพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังต่อไปนี้

เหตุผลและความจำเป็น

สืบเนื่องจากปัญหาอุทกภัยเมื่อปี ๒๕๕๔ ที่ผ่านมาได้ถูกจัดให้เป็นภัยพิบัติที่สร้างความเสียหายเป็นลำดับที่ ๕ ของโลก นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีจังหวัดที่ได้รับความเสียหายทั้งสิ้น ๕๓ จังหวัด มีประชาชนได้รับความเสียหายรวม ๒.๖ ล้านครัวเรือน ในขณะนี้ยังไม่มีหน่วยงานใดประเมินความเสียหายเป็นตัวเงินได้ชัดเจน และความเสียหายที่เกิดขึ้นได้กระจายตัวไปในทุกภาคส่วนของประเทศไทย โดยเฉพาะภาคอุตสาหกรรมทั้งจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดปทุมธานี ซึ่งเป็นแหล่งผลิตวัตถุดิบที่สำคัญของประเทศ อาทิเช่น รถยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์พลาสติก เป็นต้น ได้รับความเสียหายประมาณ ๒.๓ แสนล้านบาท และโรงงานนอกเขตนิกมอุตสาหกรรมใน ๘ จังหวัด มีมูลค่าความเสียหายใกล้เคียงกัน รวมความเสียหายทั้งหมดของโรงงานอุตสาหกรรมทั้งนอกและในเขตนิกมอุตสาหกรรมเป็นจำนวน ๔.๗ แสนล้านบาท นอกจากความเสียหายในทรัพย์สินแล้ว ยังเกิดความเสียหายในรายได้ในอนาคตด้วยเฉพาะโรงงานในเขตนิกมอุตสาหกรรมลดลง ๓ แสนกว่าล้านบาท และยังส่งผลต่อเนื่องไปเป็นวงกว้างเพราะเป็นอุตสาหกรรมต้นน้ำมีผลต่อห่วงโซ่การผลิตในภาคอุตสาหกรรมและการจ้างแรงงานในกระบวนการห่วงโซ่อุปทานการผลิตด้วย ไม่เพียงเท่านั้น ในภาคเกษตรกรรม พื้นที่เพาะปลูกเสียหาย ๑๑ ล้านไร่ สูญเสียรายได้ ๔.๔ หมื่นล้านบาท และเกิดความสูญเสียในภาคการพาณิชย์ การเกษตรและการส่งออกเป็นจำนวนมาก ซึ่งมีความสำคัญต่อรายได้ของประเทศถึง ๗๐% ทำให้จากเดิมที่ได้คาดการณ์ว่าการส่งออกจะขยายตัว ๒๕% ขณะนี้ต้องปรับลดเหลือเพียง ๑๗% ซึ่งส่งผลต่อความมีเสถียรภาพในส่วนการค้าส่งและการค้าปลีกอย่างมีนัยสำคัญ



จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นยังส่งผลให้ผู้ประกอบการวินาศภัยด้วย โดยขณะนี้ผู้ประกอบการธุรกิจส่วนนี้ประสบปัญหาด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการรับประกันวินาศภัยที่เกิดจากภัยพิบัติส่งผลให้ประชาชนและผู้ประกอบการต้องเสียเบี้ยประกันเป็นจำนวนสูงมากหรือไม่สามารถเอาประกันภัยได้ ซึ่งส่งผลต่อการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินเพื่อนำมาฟื้นฟูอุตสาหกรรม ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบการให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินและกิจการของบุคคลที่อาจเกิดความเสียหายได้ในอนาคต และเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศ รัฐบาลได้เล็งเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ จึงตราพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติในวงเงิน ๕ หมื่นล้านบาทเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และขอยืนยันว่าหนี้ที่จะเกิดขึ้นจากการตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ จำนวน ๕ หมื่นล้านบาทรัฐบาลจะดูแลให้มีการชำระหนี้ได้อย่างมั่นคง เพราะจากการดำเนินการในส่วนอื่นจะทำให้หนี้สาธารณะที่ไม่เคยได้รับการดูแลอย่างชัดเจนจะถูกดูแลให้เป็นหนี้ที่เรียกว่าหนี้สาธารณะที่ไม่เป็นภาระต่องบประมาณ เพราะธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้รับความดูแลให้เกิดการจัดการบริหารหนี้ส่วนนี้แล้ว

ทั้งนี้ หากรัฐบาลไม่ตราพระราชกำหนดแล้ว รอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วจะทำให้ไม่สามารถยืนยันความมั่นใจต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายถึงความพร้อมทางการเงินและความมุ่งมั่นของรัฐบาลที่ดำเนินการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาซ้ำอีก จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ อย่างไรก็ตาม การกู้เงินดังกล่าวรัฐบาลทราบดีว่าเป็นการเพิ่มหนี้สาธารณะให้แก่รัฐบาลถึง ๔ แสนล้านบาท ถือว่าเป็นการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ แต่รัฐบาลมีเหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องแสดงให้เห็นประชาคมทางการเงินได้ทราบถึงความพร้อมในการชำระดอกเบี้ยและต้นเงินกู้ทั้งในส่วนที่เป็นหนี้เดิมและหนี้ใหม่ได้

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ในฐานะผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การที่รัฐบาลตราพระราชกำหนดจำนวน ๔ ฉบับในขณะนี้ เห็นว่าพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ และพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งพรรคประชาธิปัตย์ส่งศาลรัฐธรรมนูญตีความ ยังไม่มีความจำเป็นต้องตราเป็นพระราชกำหนด เพราะรัฐบาลยังไม่มี ความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ในขณะนี้ รัฐบาลควรตราเป็นพระราชบัญญัติจะเหมาะสมกว่า เพราะรัฐบาลต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ความเร่งด่วนที่รัฐบาลควรรับดำเนินการในขณะนี้คือ การเตรียมพร้อมเพื่อรับมือกับเหตุการณ์ในปี ๒๕๕๕ นี้ว่าจะเกิดอุทกภัยเหมือนในปี ๒๕๕๔ หรือไม่ และเร่งรัดฟื้นฟูชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ เร่งรัดให้มีการชดเชยค่าเสียหายต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน ซึ่งเหตุการณ์ที่มีความเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการนี้ก็สามารถดำเนินการ โดยใช้เงินงบประมาณได้ ไม่จำเป็นต้องตราเป็นพระราชกำหนด



สาเหตุที่พรรคประชาธิปัตย์ไม่ส่งพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับนี้ให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความ เพราะเห็นว่า เป็นเรื่องเร่งด่วน และมีความจำเป็นอย่างยิ่ง แต่ก็มีข้อสังเกตว่า กระบวนการตราพระราชกำหนดฉบับนี้มีลักษณะของการเป็นความลับมาก แม้แต่บุคคลที่ต้องเป็นฝ่ายปฏิบัติ ก็ไม่มีโอกาสทราบรายละเอียดของพระราชกำหนดจนกว่าจะประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทำให้พระราชกำหนดฉบับนี้ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน จนทำให้เกิดข้อบกพร่อง ไม่มีความรัดกุม อีกทั้งไม่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

ในการนี้ แม้จะเห็นด้วยกับการที่รัฐบาลตราพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่การประกันภัยตามกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัตินี้รูปแบบการทำงานยังไม่มี ความชัดเจน มีการกล่าวกันว่าเมื่อมีการปรับคณะรัฐมนตรีแล้วรูปแบบของกองทุนนี้จะเปลี่ยนแปลงไป กองทุนนี้จะมีการบริหารงานอย่างไร เพราะมีการกำหนดไว้กว้างมาก มีอำนาจรับประกันภัยโดยตรงและรับประกันภัยต่อ รวมทั้งเอาเงินกองทุนนี้ไปช่วยเหลือบริษัทประกันภัยได้ด้วยหากเสียหายจากการจ่ายค่าสินไหมที่เกิดจากภัยพิบัติ รูปแบบการทำงานในกฎหมายฉบับนี้ยังไม่ชัดเจน เพราะรายละเอียดมีอย่างเดี๋ยวยคือ ทุกอย่างจะเป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจะกำหนด โดยมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เท่ากับกฎหมายนี้ให้อำนาจรองนายกรัฐมนตรีมากกว่าจะเลือกใช้วิธีไหนในการแก้ปัญหา และสิ่งที่จะเกิดต่อไปในอนาคตคือเรื่องของปัญหาการเงินและการจัดสรรที่อาจเกิดขึ้นงบประมาณ ๕ หมื่นล้านบาทจะเพียงพอหรือไม่

ทั้งนี้ ได้มีการประเมินค่าเสียหายจากเหตุอุทกภัยในครั้งนี้อาจจะต้องมีการจ่ายค่าสินไหมทดแทนไม่ต่ำกว่า ๒ แสนล้านบาท ดังนั้น รัฐบาลมีความมั่นใจได้อย่างไรว่างบประมาณที่ตั้งไว้ ๕ หมื่นล้านบาทจะเพียงพอ และประมาณการว่าการทำประกันภัยภาคครัวเรือน เอสเอ็มอี และอุตสาหกรรมขนาดใหญ่รวมแล้วประมาณ ๑ ล้านล้านบาทเท่ากับ ๒๐ เท่าของเงินกองทุนนี้ที่มีจำนวน ๕ หมื่นล้านบาท แสดงว่า รัฐบาลคาดการณ์ว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นมีเพียง ๕ เปอร์เซ็นต์ของความเสียหายทั้งหมด ซึ่งเมื่อดูจากเหตุการณ์ที่ผ่านมาแล้วไม่น่าจะเป็นการประมาณการที่ถูกต้อง รัฐบาลมั่นใจได้อย่างไรว่าตั้งงบประมาณมาเพียงพอ ถ้าไม่เพียงพอจะทำอย่างไร กระทรวงการคลังจะรับประกันไหมหรือไม่ พระราชกำหนดฉบับนี้แทบจะให้อิสระคณะกรรมการให้ไปประกอบธุรกิจแข่งกับเอกชนได้ และสามารถให้คุณให้โทษกับผู้ประกอบการเป็นราย ๆ ไม่เสมอภาคก็ได้เพราะทุกอย่างอยู่ที่คณะกรรมการ ดังนั้น จะมั่นใจได้อย่างไรว่าจะไม่มีการเลือกปฏิบัติ และจะเกิดความเสมอภาค รวมทั้งไม่กระทบกับการแข่งขันที่จะเกิดขึ้น

อีกทั้ง ในกฎหมายยังไม่มีการระบุถึงคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะมาเป็นคณะกรรมการในกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ มีหลักประกันอย่างไรว่าจะได้คนมีความรู้ ความสามารถ และจะไม่มีคนที่มีผลประโยชน์ทับซ้อนเข้ามาทำหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ในการนี้ ขอเสนอให้มีการแก้ไขพระราชกำหนดทั้งหมดทันทีที่รัฐสภามีมติอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้



จากนั้น นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในระหว่างปัญหาอุทกภัยประเทศไทยถูกลดทอนความน่าเชื่อถือเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ นายวีรพงษ์ รามางกูร ประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟู และสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ได้รับโอกาสในการชี้แจงต่อนานาชาติ ปรากฏว่า ในวันที่ประเทศไทยได้รับความเชื่อมั่นในระดับที่ดีพอสมควรจะเห็นได้จากราคาดัชนี อัตราแลกเปลี่ยน อัตราดอกเบี้ย ความไม่ผันผวนทางการเงินที่เกี่ยวข้อง และการที่นักธุรกิจจำนวนมากยังคงลงทุนในประเทศไทยต่อไปทั้งที่สามารถย้ายฐานการผลิตได้

ส่วนประเด็นที่มีการเป็นห่วงว่าวงเงินของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจำนวน ๕ หมื่นล้านบาทจะสามารถดูแลระดับความเสี่ยงภัยพิบัติได้หรือไม่ ขอยืนยันว่าได้รับการวิเคราะห์จากผู้เชี่ยวชาญด้านภัยพิบัตินานาชาติแล้วว่าประเทศไทยมีภูมิศาสตร์ที่ได้เปรียบมีประเทศเพื่อนบ้านป้องกันจากพายุโดยตรง แต่ปริมาณน้ำฝนต้องได้รับการบริหารจัดการที่ดี

วงเงิน ๕ หมื่นล้านบาทเพียงพอแน่นอนหากดำเนินการควบคู่ไปกับการดำเนินการในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างระบบบริหารจัดการน้ำทั้งระยะสั้นและระยะที่ยั่งยืนเพื่อให้ระดับความเสี่ยงลดลง นอกจากนี้ ยืนยันว่าการระดมทุน ๓.๕ แสนล้านบาทมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายทันทีเกินกว่า ๑.๕ แสนล้านบาทในปีแรก การเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจะสมบูรณ์แบบก็ต่อเมื่อมีความพร้อมในเรื่องงบประมาณ ดังนั้น พระราชกำหนดที่เสนอเข้ามายังสภาผู้แทนราษฎรมีความจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้

ร.ต.อ. เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรี ได้ชี้แจงว่า

ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้ดูแลสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอยืนยันว่ากระบวนการตราพระราชกำหนดทั้งหมดถูกต้องตามรัฐธรรมนูญไม่ขัดกับมาตรา ๑๘๔ แน่นนอนเพราะได้ยึดตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในอดีตเมื่อ ๒๕๕๒ ซึ่งวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดกู้เงินสมัยรัฐบาลพรรคประชาธิปัตย์ไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญ เพราะมีความจำเป็นรีบด่วนเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งรัฐบาลชุดนี้ก็เล็งเห็นว่าการตราพระราชกำหนดทั้ง ๔ ฉบับนี้เพื่อหาแนวทางป้องกันปัญหาอุทกภัยในอนาคตที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะเกิดขึ้นอีกหรือไม่ พระราชกำหนดทั้ง ๔ ฉบับนี้ มีเงื่อนไขครบถ้วนในการตราเป็นพระราชกำหนดตามมาตรา ๑๘๔ ทุกประการ เพราะเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาอุทกภัยขึ้นอีก และขอยืนยันว่า รัฐบาลให้ความช่วยเหลือประชาชนทุกคนในทุกภาคของประเทศไทยที่ได้รับความเดือดร้อนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ทั้งนี้ รัฐบาลตราพระราชกำหนดจำนวน ๔ ฉบับด้วยเหตุผลดังนี้

๑. เป็นการนำเงินมาแก้ไขปัญห เฉพาะหน้าในระยะสั้นและระยะยาว เกี่ยวกับการบูรณาการฟื้นฟูประเทศอันเกิดจากวิกฤตอุทกภัยร้ายแรงปี ๒๕๕๔



๒. อุทกภัยเป็นมหาอุทกภัยที่ไม่เคยคาดคิดมาก่อน ไม่สามารถคาดการณ์ความเสียหายได้

๓. มหาอุทกภัยไม่สามารถป้องกันได้

๔. ต้องใช้เงินจำนวนมากเพื่อมาแก้ไขปัญหาระบบ และแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการบริหารจัดการน้ำทั้ง ๒๗ ลุ่มน้ำ

๕. หากไม่รีบแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำ จะไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่า ประเทศไทยจะประสบปัญหาน้ำท่วมอย่างหนักหรือไม่ ต้องรีบดำเนินการให้ทันก่อนเดือนสิงหาคมหรือกันยายน

๖. สัดส่วนตามกฎหมายในการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปี จะถูกจำกัดในการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ จะต้องไม่เกิน ๑๕% ของเงินงบประมาณ แต่ในปัจจุบันได้มีการจัดให้ชำระเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้สูงสุด ๑๑-๑๒% ซึ่งเป็นอัตราส่วนที่อันตรายต่อเสถียรภาพการบริหารเงินงบประมาณแผ่นดิน

๗. รัฐบาลมีความจำเป็นต้องผลักภาระหนี้ที่รัฐบาลไม่ได้ก่อขึ้นให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ หนี้สินกองทุนฟื้นฟูจากเดิมที่กระทรวงการคลังรับผิดชอบให้ธนาคารแห่งประเทศไทยรับผิดชอบ

ประเด็นที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

(๑) ในพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๓ เหตุใดจึงกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังสามารถกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศได้ เหตุใดไม่กำหนดให้กู้ได้เฉพาะเงินบาทเท่านั้น

(๒) ในพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๖ ที่กำหนดอำนาจของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ตามมาตรา ๑๘

(๓) ในพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๘ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ มีองค์ประกอบมาจากฝ่ายการเมืองเป็นจำนวนมาก ไม่มีผู้เชี่ยวชาญด้านการประกันภัย การทำงานก็มิได้มีการกำหนดให้คณะกรรมการทำงานเต็มเวลาหรือไม่ ต้องมีฝ่ายเลขานุการหรือไม่ ต้องตั้งองค์กรใหม่หรือไม่ เหตุใดจึงไม่กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งดังกล่าวไว้ เพราะในพระราชกำหนดฉบับนี้มีเนื้อหาที่สามารถให้คุณให้โทษกับผู้ประกอบธุรกิจประกันภัยได้ ดังนั้น ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งต้องเป็นบุคคลที่มีความสามารถ มีประสบการณ์ มีคุณธรรม จริยธรรม และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

(๔) ในพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๒๓ เขียนกติกาไม่ชัดเจน ที่กำหนดไว้ว่า การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลหมายความว่าอย่างไร ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติการบัญชี เหตุใดจึงไม่ใช่พระราชบัญญัตินี้



(๕) ในพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง ควรมีการเติมคำว่า “และ” ทำให้อ่านได้ความว่า “ให้กองทุนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชี และทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี”

(๖) พระราชกำหนดนี้ไม่ตอบโจทย์ปัญหาของระบบประกันภัย พระราชกำหนดนี้ เปิดช่องว่างให้บุคคลที่ ๓ มาบริหารเงินก็ได้ บริหารธุรกรรมก็ได้ เหตุใดจึงเปิดโอกาสให้จ้างบุคคลที่ ๓ เพราะอะไรเป็นการทำธุรกรรมหลายทอด ยิ่งทำให้เกิดความไม่โปร่งใสตรวจสอบยาก หลักการในพระราชกำหนดนี้เพื่อคุ้มครองความเสี่ยง แต่ความจริงเป็นการเพิ่มความเสี่ยง ไม่มีการกำหนดกรอบเวลาในการทำงานไว้ ซ้ำซ้อนไม่แก้ปัญหา พระราชกำหนดนี้จะสร้างปัญหาเพิ่มมากขึ้นให้ประเทศ รัฐบาลควรรับฟังด้วยใจกว้างแล้วนำไปปรับปรุงแก้ไขด้วย

(๗) รัฐบาลควรแยกแยะความจำเป็นเร่งด่วน กรณีนี้การช่วยเหลือเยียวยาเป็น ประเด็นหนึ่งที่ต้องเหมาะสม แต่ประเด็นความเหมาะสม ความถูกต้องว่าจะออกกฎหมายนี้ ในรูปพระราชกำหนดหรือไม่ต้องได้รับการพิจารณา มีบริบท มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือไม่ อย่างไรก็ตาม การเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างประเทศ ไม่ได้เกิดขึ้นด้วยวิธีที่รัฐบาลเข้าใจที่ว่า ถ้าไม่มี เงินรัฐบาลจะไม่สามารถดำเนินงานตามโครงการได้ การสร้างความเชื่อมั่นเป็นเรื่องสำคัญแต่ไม่ควร กู้เงินจำนวนมากมากองไว้ ต่างประเทศทราบดีว่า สถานะทางการค้าของประเทศเป็นอย่างไร มีสัดส่วนหนี้สาธารณะเท่าใด การที่ต่างประเทศไม่เชื่อมั่นเพราะรัฐบาลไม่มีความชัดเจนว่าจะกู้เงิน มาเพื่อทำอะไร และไม่มี ความชัดเจนว่าจะสามารถแก้ไขไม่ให้เกิดปัญหาอุทกภัยได้หรือไม่

(๘) ประเทศไทยมีการประกันภัยต่อในต่างประเทศ โยงโยเป็นเครือข่าย ปัจจุบัน ยังประกันต่อไปทั่วโลก แต่ค่าสินไหมในปัจจุบันแพงขึ้นมากถึง ๑๐ เท่าของปีที่แล้ว รัฐบาลต้อง ทำให้บริษัทในไทยสามารถซื้อประกันในราคาที่ทำให้แข่งขันได้ ปัจจุบันบริษัทประกันภัยในไทยไม่มี ปัญหาด้านการเงิน บริษัทประกันภัยต่อที่ทั่วโลกก็ประสบปัญหาเพียง ๒-๓ บริษัทเท่านั้น แต่ใน พระราชกำหนดเขียนไว้ไม่ชัดเจนว่า รัฐบาลมีโครงการจะดำเนินการอย่างไร สามารถต่อสิทธิหรือ ทำธุรกรรมนอกราชอาณาจักรก็ได้ การกำหนดวงเงินตั้งต้น ๕ หมื่นล้าน รัฐบาลคาดว่าจะดูแล ได้ ๒๐ เท่า เหตุใดจึงตั้งสมมติฐานนี้ มีการอ้างอิงอย่างไร และกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัตินี้ รับประกันภัยความเสี่ยงน้ำท่วมทั่วทั้งประเทศ แต่ในบางพื้นที่น้ำไม่ท่วม จึงไม่จำเป็นต้องได้รับความคุ้มครอง อีกทั้งรัฐบาลสร้างกรอบไว้กว้างมาก จะใช้เวลาดำเนินการนานแค่ไหน

(๙) ปัจจุบันปัญหาของการประกันภัยในประเทศ ไม่มีความสามารถในการ รับประกันภัยได้ทั้งหมด จึงต้องส่งไปยังบริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศ หลังจากอุทกภัยที่ ผ่านมาทำให้ค่าเบี้ยประกันภัยที่ต้องจ่ายในการประกันภัยต่อแพงขึ้นมาก ทำให้ผู้ประกอบการใน ประเทศไทยไม่สามารถแข่งขันในระดับโลกได้ รัฐบาลต้องหามาตรการมาช่วยเหลือ พระราช กำหนดฉบับนี้เป็นทางออกที่ถูกต้อง เป็นตัวเลือกให้เอกชนของไทยส่งต่อประกันภัยมาที่กองทุน ส่งเสริมการประกันภัยพิบัติในราคาเหมาะสม เป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนานาประเทศ เมื่อนานาประเทศ มีความเชื่อมั่นแล้วราคาเบี้ยประกันภัยต่อก็จะลดลงมาอยู่ในอัตราที่เหมาะสม ทำให้ ผู้ประกอบการไทยสามารถประกอบธุรกิจได้ในภาวะปกติ เป็นการหาทางออกให้ธุรกิจประกันภัย





เพื่อให้เศรษฐกิจเดินหน้าได้ โดยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัตินี้เป็นกองทุนระยะสั้น เมื่อความเชื่อมั่นกลับคืนมาผู้ประกอบการประกันภัยสามารถดำเนินธุรกิจได้โดยปกติแล้ว กองทุนนี้ก็ควรจะถูกลบเลิกไป

๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติอนุมัติพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งปรากฏผลการลงคะแนนดังนี้ อนุมัติ ๒๖๓ เสียง ไม่อนุมัติ ไม่มี งดออกเสียง ๑๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๕ เสียง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ
พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการประกันภัยและกองทุนส่งเสริม การประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕^๑

ข้อมูลเบื้องต้นที่นำเสนอในส่วนนี้เป็นประเด็นเบื้องต้นที่ควรทำความเข้าใจเกี่ยวกับการประกันภัยและกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัย ไม่ว่าจะเป็นความหมายของคำว่าภัยพิบัติ ความหมายของการประกันภัยต่อ ความจำเป็นในการประกันภัยต่อ ประเภทการประกันภัยต่อ วิธีของการประกันภัยต่อ ประโยชน์ของการประกันภัยต่อ และส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทุนฯ ที่เรียบเรียงจากรูปแบบการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติอย่างไม่เป็นทางการ เฉพาะเรื่องประเด็นเกี่ยวกับเบี้ยประกัน ความคุ้มครองแหล่งที่มาของเงินทุน และการประกันภัยต่อต่างประเทศ อีกทั้งได้แสดงความเสียหาย ณ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ของภาคอุตสาหกรรมและภาคครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและมีการทำประกันกับบริษัทประกันภัย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้ประเมินไว้ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

การประกันภัย

ความหมายของภัยพิบัติ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ให้นิยามความหมายของภัยพิบัติไว้ ดังนี้

วาทภัย^๒ หมายถึง ภัยที่เกิดขึ้นจากพายุลมแรงจนทำให้เกิดความเสียหายแก่อาคารบ้านเรือนต้นไม้ และสิ่งก่อสร้าง สำหรับในประเทศไทย วาทภัยหรือพายุลมแรงมีสาเหตุมาจากพายุหมุนเขตร้อน ได้แก่ ดีเปรสชัน พายุโซนร้อน พายุไต้ฝุ่น พายุฤดูร้อน และเทอร์นาโด

อุทกภัย^๓ คือ ภัยหรืออันตรายที่เกิดจากน้ำท่วม หรืออันตรายอันเกิดจากสภาวะที่น้ำไหลเอ่อล้นฝั่งแม่น้ำ ลำธาร หรือทางน้ำ เข้าท่วมพื้นที่ซึ่งโดยปกติแล้วไม่ได้อยู่ใต้อัตระดับน้ำ หรือเกิดจากการสะสมน้ำบนพื้นที่ซึ่งระบายออกไม่ทันทำให้พื้นที่นั้นปกคลุมไปด้วยน้ำ โดยทั่วไปแล้วอุทกภัยมักเกิดจากน้ำท่วม จะแบ่งเป็น ๒ ลักษณะ คือ น้ำท่วมขังหรือน้ำล้นตลิ่ง และน้ำท่วมฉับพลัน

ธรณีพิบัติภัย^๔ คือ ภัยธรรมชาติที่เกิดจากกระบวนการทางธรณีวิทยาที่เกิดขึ้นโดยฉับพลันและรุนแรง ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บ้านเรือน ชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่เกิดเหตุ ได้แก่ ดินถล่ม แผ่นดินไหว คลื่นสึนามิ หลุมยุบ รอยดินแยก และตลิ่งทรุดตัว

^๑ เกตุจลินท์ วรรณทอง. วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๒ ความรู้เบื้องต้นและนิยามอุทกภัย วาทภัย และดินถล่ม. แผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย วาทภัย และดินถล่ม ปี ๒๕๕๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

^๓ เพิ่งอ้าง

^๔ รอบรู้เรื่องธรณีพิบัติภัย. กรมทรัพยากรธรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากข้อมูลสาระน่ารู้เกี่ยวกับการประกันวินาศภัย ในประเด็นการประกันภัยต่อ^๔ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) มีประเด็นที่ควรทำความเข้าใจ ดังนี้

การประกันภัยต่อ หมายถึง การกระจายการเสี่ยงภัยของผู้รับประกันภัยกับผู้รับประกันภัยด้วยตนเอง เนื่องจากความสามารถในการรับเสี่ยงภัยไว้เองของบริษัทมีจำกัด จึงกระจายการเสี่ยงภัยส่วนที่เหลือให้กับผู้รับประกันภัยอื่น ๆ ซึ่งเรียกว่า ผู้รับประกันภัยต่อ (Reinsurer)

ความจำเป็นของการทำประกันภัยต่อ สำหรับเหตุผลที่ควรทำประกันภัยต่อนี้มีดังนี้คือ

๑. ทรัพย์สินที่เอาประกันภัยมีมูลค่าสูงกว่าเงินกองทุนของบริษัท
๒. ทรัพย์สินที่เอาประกันภัยมีความเสี่ยงภัยสูง
๓. สิ่งแวดล้อมรอบ ๆ ทรัพย์สินที่เอาประกันภัยมีความเสี่ยงภัยสูง
๔. ข้อจำกัดของกฎหมายที่กำหนดให้บริษัทประกันภัยรับเสี่ยงภัยไว้เองได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินกองทุน

ประเภทของการประกันภัยต่อ การทำประกันภัยต่อ แบ่งออกเป็น ๒ ประเภทด้วยกัน คือ

๑. การประกันภัยต่อแบบเฉพาะราย (Facultative Reinsurance) คือ การประกันภัยซึ่งบริษัทเอาประกันภัยต่อต้องเสนอรายละเอียดของภัยแต่ละราย ไปให้กับบริษัทผู้รับประกันภัยต่อพิจารณา ซึ่งอาจจะกระทำโดยทางจดหมาย โทรศัพท โทรสาร หรืออื่น ๆ บริษัทรับประกันภัยต่อสามารถที่จะบอกรับหรือปฏิเสธการเอาประกันภัยต่อชนิดนี้ได้

๒. การประกันภัยต่อแบบสัญญา (Treaty Reinsurance) คือการประกันภัยที่เป็นข้อผูกมัดระหว่างบริษัทเอาประกันภัยต่อจะต้องประกันภัยต่อให้แก่ผู้รับประกันภัยต่อ และผู้รับประกันภัยต่อสัญญาว่าจะรับประกันภัยต่อในสัดส่วนที่ได้ตกลงกันไว้ การประกันภัยต่อแบบนี้แบ่งออกเป็น

๒.๑ การประกันภัยต่อแบบเป็นสัดส่วน โดยกำหนดจากจำนวนเงินเอาประกันภัยเป็นหลัก เบี้ยประกันภัยและค่าสินไหมทดแทนจะแบ่งกันระหว่างผู้เอาประกันภัยต่อกับผู้รับประกันภัยต่อตามอัตราส่วนของจำนวนเงินเอาประกันภัยของแต่ละฝ่ายที่รับเสี่ยงภัย

๒.๒ การประกันภัยต่อแบบไม่เป็นสัดส่วน การประกันภัยแบบนี้จะไม่กำหนดจากจำนวนเงินเอาประกันภัย แต่จะกำหนดจากจำนวนค่าสินไหมทดแทนเป็นหลัก โดยผู้รับประกันภัยต่อจะชดใช้ก็ต่อเมื่อค่าสินไหมทดแทนสูงกว่าวงเงินที่ได้ตกลงกันไว้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่ได้ตกลงกันไว้

^๔ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.). สาระน่ารู้ การประกันวินาศภัย, เข้าถึงได้ที่ <http://www.oic.or.th/th/elearning/nl0๒.php>

วิธีการทำประกันภัยต่อ การทำประกันภัยต่อนั้น สามารถทำได้ ๒ ทางด้วยกันคือ

๑. ทำประกันภัยต่อ กับบริษัทประกันภัยต่อโดยตรง
๒. ทำประกันภัยต่อ โดยผ่านนายหน้าบริษัทประกันภัยต่อ

ประโยชน์ของการประกันภัยต่อ เมื่อบริษัททำประกันภัยต่อแล้วจะได้รับประโยชน์หลายประการ ได้แก่

๑. เพิ่มศักยภาพในการรับประกันภัย
๒. เพื่อให้เกิดเสถียรภาพกับผลการรับประกันภัย
๓. เพื่อกระจายความเสี่ยงภัย
๔. เพื่อความมั่นคงทางการเงิน
๕. เพื่อรับบริการทางวิชาการจากบริษัทรับประกันภัยต่อ

กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ในวงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินและกิจการที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต และเพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในการลงทุนของประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้เชิญบริษัทประกันวินาศภัยทั้ง ๖๗ บริษัท มาร่วมระดมความคิดเห็นในร่างรูปแบบกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ผ่านมา ได้ข้อสรุปอย่างไม่เป็นทางการในประเด็นเกี่ยวกับเบี้ยประกันและความคุ้มครอง แหล่งที่มาของเงินทุน และการประกันภัยต่อต่างประเทศ ดังนี้

เบี้ยประกันและความคุ้มครอง^๖

การรับประกันภัยธรรมชาตินั้น ได้กำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยตามพื้นที่ความเสี่ยง หรือ Zoning และความรับผิดชอบส่วนแรก หรือ Deductible ๕% ของ Sub Limit หรือการจำกัดความเสียหายบางส่วนเอาไว้ ดังนี้

๑. บ้านที่อยู่อาศัย พบว่า มีความต้องการทำประกันจำนวน ๗๘๐,๗๔๗ กรมธรรม์ทุนประกันรวมประมาณ ๗๘,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดความคุ้มครองสูงสุดเอาไว้ต่อรายไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

^๖ ร่างรูปแบบการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) อ้างใน เอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หน้า ๑๑.

๒. ส่วนธุรกิจ SME พบว่า มีความต้องการทำประกัน ๒๒๙,๓๓๘ กรมธรรม์ โดยมีทุนประกันรวม ๒๒๔,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดความคุ้มครองเอาไว้ ๒๐% ของทุนประกัน และสูงสุดไม่เกิน ๕ ล้านบาทต่อราย

๓. ส่วนภาคอุตสาหกรรม พบว่า มีความต้องการทำประกันอยู่ที่ ๑๕,๖๓๗ ราย มีทุนประกันรวม ๑๙๘,๐๐๐ ล้านบาท ได้กำหนดความคุ้มครองเอาไว้ ๑๐ % และไม่เกิน ๕๐ ล้านบาทต่อราย และจากฐานข้อมูล พบว่า ทุกภาคส่วนมีความต้องการทำประกัน ๑,๐๒๕,๗๒๒ ราย ทุนประกันภัยรวม ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ข้อมูลดังกล่าวจึงเป็นที่มาของการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมประกันภัยพิบัติวงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ความคุ้มครองสูงสุด ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

แหล่งที่มาของเงินกองทุน^๗

การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมประกันภัยพิบัติ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้ครั้งแรก ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท ในการจัดตั้งและเรียกเก็บจากบริษัทประกันภัย หรือภาคเอกชนอีก ๒,๐๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้กองทุนประกันภัยครั้งแรกมีวงเงินที่ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท หากประชาชนซื้อกรมธรรม์ในปริมาณที่มากกว่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลจะมีเงินที่เหลืออีก ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท จากวงเงินการจัดตั้งกองทุน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปซื้อประกันภัยต่อต่างประเทศได้

การประกันภัยต่อต่างประเทศ^๘

การทำประกันภัยต่อต่างประเทศจะทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจประกันภัยมีความสามารถในการรับประกันภัยตามความต้องการของตลาดได้ และสามารถรองรับความเสียหายต่อเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังนี้

๑. ความเสียหาย ๒,๐๐๐ ล้านบาทแรก บริษัทประกันภัยร่วมกันรับความเสี่ยง ส่วนที่เกิน ๒,๐๐๑-๓๐,๐๐๐ ล้านบาท กองทุนส่งเสริมประกันภัยพิบัติเป็นผู้รับผิดชอบ หรือรัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งในที่นี้คือความรับผิดชอบสูงสุด ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท

๒. ส่วนความเสียหายที่เกินจากข้อ ๑ คือ ตั้งแต่ ๓๐,๐๐๑-๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้บริษัทรับประกันภัยต่อต่างประเทศ ในระดับ LAYER๑ เป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งจำกัด ความรับผิดชอบสูงสุด ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓. ส่วนความเสียหายที่เกินจากข้อ ๒ คือ ตั้งแต่ ๑๗๐,๐๐๑-๓๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้บริษัทรับประกันภัยต่อต่างประเทศ ในระดับ LAYER๒ เป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งจำกัดความรับผิดชอบสูงสุด ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔. ในกรณีที่มีความเสียหายตั้งแต่ ๓๒๐,๐๐๑-๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้บริษัทรับประกันภัยต่อต่างประเทศในระดับ LAYER๓ เป็นผู้รับผิดชอบซึ่งจำกัดความรับผิดชอบสูงสุด ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

^๗ เพิ่งอ้าง หน้า ๑๑.

^๘ เพิ่งอ้าง หน้า ๑๒.

ความเสียหายของภาคอุตสาหกรรมและภาคครัวเรือนที่ทำประกันภัย ซึ่งได้รับผลกระทบจากอุทกภัยปี ๒๕๕๔^๔

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้ประเมินความเสียหาย ณ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ของภาคอุตสาหกรรมและภาคครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและมีการทำประกันกับบริษัทประกันภัย มีจำนวนเงินเอาประกันรวมทั้งสิ้น ๗๙๔,๖๓๗ ล้านบาท และประมาณการความเสียหาย จำนวน ๒๖๒,๑๗๗ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น

๑) ภาคอุตสาหกรรม โดยนิคมอุตสาหกรรม ๗ แห่งที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในจังหวัดอยุธยาและปทุมธานี มีจำนวนผู้เอาประกันภัย ๙๒๖ ราย และจำนวนเงินเอาประกันรวมทั้งสิ้น ๔๕๖,๗๘๓ ล้านบาท ประมาณการความเสียหาย จำนวน ๒๒๘,๓๙๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของจำนวนเงินเอาประกัน

๒) ภาคครัวเรือน มีการทำประกันภัยไว้เป็นจำนวนเงินเอาประกัน ๓๓๗,๘๕๔ ล้านบาท ประมาณการความเสียหาย จำนวน ๓๓,๗๘๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของจำนวนเงินเอาประกัน

สรุปความเสียหายของผู้เอาประกันภัยที่ได้แจ้งกับบริษัทประกันภัย^๕
ณ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

| ความเสียหาย | จำนวนราย | จำนวนเงิน (บาท) | |
|-----------------------------------|----------|------------------|---------------|
| | | ค่าเสียหาย | จ่าย |
| ๑. ความเสียหายต่อชีวิต | ๙๖ | ๓๑,๒๒๒,๙๒๖.๐๕ | |
| -จ่ายค่าสินไหมประกันชีวิต | | | ๒๑,๔๑๙,๙๑๗.๐๐ |
| -จ่ายค่าสินไหมอุบัติเหตุ | | | ๙,๘๐๓,๐๐๙.๐๕ |
| ๒. ความเสียหายรถยนต์ (คัน) | ๑๑,๕๙๓ | ๑,๔๙๗,๘๖๒,๑๙๒.๙๑ | |
| -จ่ายค่าสินไหมฯ แล้ว | ๑,๑๘๗ | | ๘๒,๗๕๑,๕๑๔.๔๒ |

^๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี อ้างใน เอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หน้า ๘.

^๕ เพิ่งอ้าง หน้า ๘.

| ความเสียหาย | จำนวนราย | จำนวนเงิน (บาท) | |
|--------------------------------------|----------|-------------------|----------------|
| | | ค่าเสียหาย | จ่าย |
| ๓. ความเสียหายต่อทรัพย์สิน | ๑๐,๔๙๕ | ๖๔,๒๗๘,๕๕๘,๒๘๖.๓๒ | |
| -จ่ายค่าสินไหมฯ แล้ว | ๘๖๖ | | ๑๔๐,๓๘๖,๒๘๖.๙๖ |
| ๓.๑ ความเสียหายประเภทที่อยู่อาศัย | ๔,๖๓๑ | ๑,๗๙๕,๑๗๔,๐๘๒.๐๕ | |
| -จ่ายค่าสินไหมฯ แล้ว | ๕๐๗ | | ๒๔,๘๘๑,๙๗๔.๓๒ |
| ๓.๒ ความเสียหายประเภทอสังหาริมทรัพย์ | ๓,๔๓๕ | ๒,๗๕๐,๔๒๖,๑๗๑.๔๔ | |
| -จ่ายค่าสินไหมฯ แล้ว | ๒,๔๒๙ | ๕๙,๗๓๒,๙๕๘,๐๓๒.๘๓ | |
| ๓.๓ ความเสียหายประเภท IAR | ๒,๔๒๙ | ๕๙,๗๓๒,๙๕๘,๐๓๒.๘๓ | |
| -จ่ายค่าสินไหมฯ แล้ว | ๙๐ | | ๘๘,๖๖๙,๑๘๘.๔๘ |
| รวม | | ๖๕,๘๐๗,๖๔๓,๔๐๕.๒๘ | ๒๕๔,๓๖๐,๗๒๗.๔๓ |

แนวโน้มสถานการณ์ธุรกิจประกันภัยและความคืบหน้า ของกองทุนการส่งเสริมประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

ข้อมูลเกี่ยวกับแนวโน้มของสถานการณ์ธุรกิจประกันภัยและความคืบหน้าของกองทุนส่งเสริมประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่นำเสนอในเอกสารส่วนนี้ ผู้เขียนได้เรียบเรียงจากความคิดเห็นของหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจประกันภัยที่นำเสนอผ่านข่าวจากสื่อมวลชนต่างๆ โดยมีรายละเอียดดังนี้

แนวโน้มสถานการณ์ธุรกิจประกันภัย

๑. ธุรกิจประกันภัยมีแนวโน้มขยายตัว*

จากข้อมูลที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน เมื่อ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ในหัวข้อ “คปภ. เผยภาวะธุรกิจประกันภัย ๑๑ เดือน ขยายตัวร้อยละ ๑๒.๒๐” ได้เปิดเผยภาพรวมธุรกิจประกันภัยว่า จากเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในหลายพื้นที่ของประเทศส่งผลกระทบต่อธุรกิจประกันภัยไทยไม่มาก ดังรายละเอียดต่อไปนี้

- ในรอบ ๑๑ เดือน ของปี ๒๕๕๔ มีการขยายตัว ร้อยละ ๑๒.๒๐ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน มีเบี้ยประกันภัยรับโดยตรงรวมทั้งสิ้น ๔๑๙,๕๙๔ ล้านบาท

- ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ธุรกิจประกันภัยสามารถขยายตัวในอัตราที่ชะลอลง ร้อยละ ๕.๕ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ที่ขยายตัวร้อยละ ๑๐.๘๔ และขยายตัวร้อยละ ๗.๕๑ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของเดือนก่อน เป็นเบี้ยประกันภัยรับโดยตรงทั้งสิ้น ๔๐,๘๘๖ ล้านบาท จากธุรกิจประกันวินาศภัยหดตัวที่ร้อยละ ๑.๖๙ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ซึ่งสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่หดตัวทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว เนื่องจากเหตุมหันตภัยน้ำท่วมที่ผ่านมา

- ธุรกิจประกันชีวิตขยายตัวในอัตราร้อยละ ๘.๒๒ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ส่งผลให้ในช่วง มกราคม - พฤศจิกายน ธุรกิจประกันภัยมีเบี้ยประกันภัยรับโดยตรง ๔๑๙,๕๙๔ ล้านบาท ขยายตัวร้อยละ ๑๒.๒๐ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน

* สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) , ข่าวสารประชาสัมพันธ์ เมื่อ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕, เข้าถึงได้ที่ <http://www.oic.or.th/th/news/detail.php?ID=๓๖๖๐&key=information>

- ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ธุรกิจประกันภัยมีจำนวนกรมธรรม์รวมทั้งสิ้น ๕๗,๖๒๖,๘๕๐ ราย ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๑.๑๕ เป็นจำนวนเงินเอาประกันภัยรวมทั้งสิ้น ๗๓,๓๖๕,๕๓๓ ล้านบาท ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๘.๗๘ โดยแบ่งเป็น

๑) ธุรกิจประกันวินาศภัย มีจำนวนเบี้ยประกันภัยรับโดยตรง จำนวน ๑๒๖,๐๒๓ ล้านบาท ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๓.๒๒ จากการขยายตัวของประกันภัยเบ็ดเตล็ดที่ขยายตัวร้อยละ ๑๗.๐๘ โดยการประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคลขยายตัวร้อยละ ๒๖.๘๖ และการขยายตัวของประกันความเสี่ยงภัยทรัพย์สินที่ขยายตัวร้อยละ ๒๐.๔๗ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ส่วนการประกันภัยรถยนต์มีส่วนแบ่งตลาดสูงสุด คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕๙.๕๑ ของเบี้ยประกันภัยรวมทั้งหมด เป็นเบี้ยประกันภัยจำนวน ๗๔,๙๙๑ ล้านบาท ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๒.๘๗

เมื่อพิจารณาจำนวนกรมธรรม์ของธุรกิจประกันวินาศภัย พบว่า มีจำนวน ๓๘,๔๐๘,๑๘๔ ราย ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๒.๘๗ คิดเป็นอัตราส่วนกรมธรรม์ต่อจำนวนประชากรร้อยละ ๕๙.๔๒ เป็นจำนวนเงินเอาประกันภัยเท่ากับ ๖๔,๗๕๑,๘๕๐ ล้านบาท ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๑๙.๔๙

๒) ธุรกิจประกันชีวิต มีเบี้ยประกันภัยรับโดยตรง จำนวน ๒๙๓,๕๗๑ ล้านบาท ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๑๑.๗๗ จากขยายตัวของประกันชีวิตประเภทสามัญที่ขยายตัวร้อยละ ๑๓.๙๑ โดยเป็นการประกันชีวิตประเภทสามัญแบบสะสมทรัพย์มากที่สุด รองลงมาได้แก่แบบตลอดชีพ และการประกันภัยอุบัติเหตุส่วนบุคคล ขยายตัวร้อยละ ๙.๘๙ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน และเมื่อพิจารณากฎหมายประกันภัยชีวิต ณ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีจำนวน ๑๙,๒๑๘,๖๖๖ ราย ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อนร้อยละ ๗.๙๔ คิดเป็นอัตราส่วนจำนวนกรมธรรม์ต่อจำนวนประชากรร้อยละ ๒๙.๗๓ ปรับตัวสูงขึ้นกว่าเดือนก่อนหน้าที่อยู่ที่ร้อยละ ๒๙.๓๗ เป็นจำนวนเงินเอาประกันภัยเท่ากับ ๘,๖๑๓,๖๘๓ ล้านบาท ขยายตัวจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๑๓.๖๕

โดยเลขาธิการ คปภ. กล่าวเพิ่มเติมว่า สิ้นปี ๒๕๕๔ ธุรกิจประกันภัยน่าจะยังคงขยายตัวได้ที่ร้อยละ ๑๒.๑๐ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน เป็นเบี้ยประกันภัยรับตรงรวมทั้งสิ้น ๔๗๒,๒๕๕ ล้านบาท เป็นการขยายตัวของธุรกิจประกันชีวิตร้อยละ ๑๓.๑๒ และการขยายตัวของธุรกิจประกันวินาศภัย ร้อยละ ๙.๖๖ และมีสัดส่วนเบี้ยประกันภัยต่อ GDP อยู่ที่ร้อยละ ๔.๔๔

๒. วิฤติความเสี่ยงโลกมีผลต่อธุรกิจประกันภัย^๒

เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้จัดเสวนาเชิงวิชาการ เรื่อง “ทิศทางเศรษฐกิจของโลกและไทยปี ๒๕๕๕ กับแนวทางการประกอบธุรกิจประกันภัยหลังวิกฤติน้ำท่วม” โดยเลขาธิการ คปภ. กล่าวถึง ผลสำรวจความเสี่ยงของโลกในอนาคต ที่มีการกล่าวในเวทีประชุมสภาเศรษฐกิจโลก

^๒ หนังสือพิมพ์สยามธุรกิจฉบับวันที่ ๔ - ๗ ก.พ. ๒๕๕๕

(World Economic Forum : WEF) ที่เมืองดาวอส ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ พบว่า มีความเสี่ยงที่น่าจะเกิดขึ้นในอนาคต ๕ ความเสี่ยง (Top Five) คือ

(๑) ความเสี่ยงเรื่องการค้าโลกของรายได้อย่างมีนัยสำคัญ เช่น ในประเทศพัฒนาแล้วมีการยืดอายุการเกษียณอายุออกไปทำให้ต้องขยายสวัสดิการต่างๆ ให้สอดคล้องกัน ส่วนในประเทศตลาดเกิดใหม่ (Emerging Market) อาจมีความลึกลับในการให้โอกาสประชาชนเข้าถึงการทำธุรกิจ เป็นต้น

(๒) ความเสี่ยงด้านงบประมาณของภาครัฐไม่สมดุล เช่น ภาระหนี้จำนวนมากที่เกิดขึ้นในหลายประเทศในยุโรป สหรัฐฯ ญี่ปุ่น เป็นต้น

(๓) ความเสี่ยงด้านพลังงาน เช่น ขาดแคลนพลังงานไฟฟ้านิวเคลียร์ หลังเกิดสึนามิในญี่ปุ่นทำให้โรงไฟฟ้านิวเคลียร์หลาย ประเทศหยุดก่อสร้าง

(๔) ความเสี่ยงด้านเทคโนโลยี มีการคาดการณ์ว่าการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตจะเพิ่มจาก ๓๐% เป็น ๔๐% มีการใช้อินเทอร์เน็ตทำธุรกิจมากขึ้นเกิดความเสี่ยงในเรื่องการโจมตีทางอินเทอร์เน็ต (Cyber Attack)

(๕) ความเสี่ยงเรื่องน้ำ เป็นความกังวลในเรื่องผลกระทบจากภูมิอากาศที่จะทำให้เกิดปัญหาเรื่องน้ำตามมา

โดยธุรกิจประกันภัยควรจะเข้าใจความเสี่ยงหลายๆ ด้าน ดังที่กล่าวมาข้างต้น

๓. ผู้ประกอบธุรกิจประกันภัยเตรียมลงทุนดำเนินธุรกิจ

จากหัวข้อข่าว “ธนาคารกสิกรไทยรุกตลาดประกันธุรกิจเตรียมเสริมกลยุทธ์ เน้นประกันภัยธุรกิจครบทุกความเสี่ยงตั้งเป้าปี ๕๕ เบี้ยโต ๔๕ %”^๓ ในหนังสือพิมพ์ พิมพ์ไทย ฉบับวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จะเห็นได้ว่า ธนาคารกสิกรไทย ซึ่งเป็นผู้ประกอบการธุรกิจประกันภัยได้เตรียมเสริมกลยุทธ์ เน้นประกันภัยธุรกิจครบทุกความเสี่ยง และตั้งเป้าหมายในปี ๕๕ ว่าเบี้ยประกันจะโตถึงระดับ ๔๕ %

โดยนายทรงพล ชีวะปัญญาโรจน์ รองกรรมการผู้จัดการ ธนาคารกสิกรไทยเปิดเผยว่า ในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา ผู้ประกอบการมีความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจมากขึ้น ทั้งจากภาวะเศรษฐกิจ การเมือง ภัยธรรมชาติ ความเสี่ยงจากคู่ค้า โดยเฉพาะเหตุการณ์มหาอุทกภัยเมื่อปลายปี ๒๕๕๔ ที่ทำให้นักธุรกิจตื่นตัวและตระหนักถึงความสำคัญของการทำประกันภัยมากขึ้น ส่งผลให้ธุรกิจประกันภัยธุรกิจ (K-Bancassurance) ในปี ๒๕๕๔ มีเบี้ยประกันภัยรับรายใหม่รวมเติบโตขึ้น ๓๗ %

^๓ ที่มา: หนังสือพิมพ์ พิมพ์ไทย ฉบับวันพุธ ที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สำหรับในปี ๒๕๕๕ ตลาดประกันธุรกิจโดยรวมยังมีแนวโน้มที่เติบโตขึ้น เนื่องจากเป็นเครื่องมือสำคัญในการบรรเทาความเสียหายจากผลกระทบที่เกิดขึ้น ประกอบกับ มีปัจจัยบวกจากการฟื้นตัวของภาวะเศรษฐกิจหลังน้ำท่วม อัตราดอกเบี้ยทรงตัว ทำให้บริษัทต่าง ๆ จะหันมาทำประกันภัยเพิ่มซึ่งส่งผลให้การประกันภัยทั้งระบบในประเทศไทยคาดว่าจะเติบโตไม่ต่ำกว่า ๑๐%

ดังนั้น ในปีนี้ธนาคารกสิกรไทย จึงได้เตรียมความพร้อมด้านประกันภัยสำหรับธุรกิจอย่างครบถ้วน เพื่อก้าวเข้าสู่การเป็นผู้นำของประกันภัยธุรกิจผ่านช่องทางธนาคาร โดยมีกลยุทธ์ ๓ ด้านหลักๆ ดังนี้

๑. การมีผลิตภัณฑ์ที่ครบถ้วนสามารถตอบสนองทุกความเสี่ยงของผู้ประกอบการ ทั้งประกันชีวิตและวินาศภัย

๒. มีช่องทางการให้บริการที่ครอบคลุม ผ่านผู้ดูแลความสัมพันธ์ลูกค้า(RM) ศูนย์ธุรกิจลูกค้าผู้ประกอบการ และศูนย์บริการธุรกิจ ที่มีอยู่ทั่วประเทศและ

๓. ทีมงานที่เชี่ยวชาญ พร้อมให้คำปรึกษาด้านประกันภัย และผลิตภัณฑ์การเงินต่างๆ แก่ลูกค้าให้ได้รับความพึงพอใจสูงสุดด้วยบริการที่ครบครัน

ธนาคารกสิกรไทย ได้ตั้งเป้าเบี้ยประกันภัยสำหรับลูกค้าธุรกิจในปี ๒๕๕๕ เติบโต ๔๕% หรือคิดเป็นเบี้ยประกันภัยรับรวม ประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะเน้นรักษาความเป็นผู้นำด้านประกันชีวิตคุ้มครองสินเชื่อธุรกิจ (Credit Life Insurance) พัฒนาสิทธิประโยชน์เพื่อตอบสนองความต้องการลูกค้าเพิ่มเติม อาทิ การรวมค่าเบี้ยประกันในวงเงินสินเชื่อ (Top Up Loan) ทำให้ลดภาระการจ่ายค่าเบี้ยประกัน การเพิ่มความคุ้มครองโรคร้ายแรง ตลอดจนการพัฒนาแบบประกันประเภทออมทรัพย์ นอกจากนี้ ยังรุกตลาดประกันวินาศภัย (Non-Life Insurance) เพิ่มขึ้น ด้วยการเพิ่มพันธมิตรบริษัทประกันภัย เพื่อให้สามารถรองรับงานที่มีความเสี่ยงหลากหลายรูปแบบ โดยเฉพาะประกันภัยธรรมชาติที่คาดว่าเบี้ยประกันภัยจะเพิ่มขึ้นและมีการจำกัดความคุ้มครอง (Sublimit) ๑๐-๓๐% ของทุนประกัน สูงสุด ๕๐ ล้านบาท

ธนาคารฯ ยังคงมุ่งเน้นการประกันภัยลูกหนี้ทางการค้า (Trade Credit Insurance) ต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา เนื่องจากผู้ประกอบการเริ่มเห็นความสำคัญของการซื้อความคุ้มครองที่เกิดจากลูกหนี้ทางการค้าไม่ชำระหนี้ หรือลูกหนี้อัมลละลาย โดยตั้งเป้าส่วนแบ่งการตลาดไว้ ๒๑% หรือคิดเป็นมูลค่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และการประกันการขนส่งสินค้า (Marine Cargo Insurance) ซึ่งลูกค้าส่วนใหญ่ ได้แก่ "อุตสาหกรรมอาหารทะเลแช่แข็ง" ยางพารา และเหล็ก โดยในปี ๕๔ มีการเติบโตกว่า ๔๐๐% เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา

นอกจากนี้ ธนาคารฯ ยังได้เตรียมบุกตลาดประกันภัยอื่น ๆ ที่ครอบคลุมและเหมาะสมกับประเภทธุรกิจของลูกค้า อาทิ การประกันภัยความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย (Product Liability) การประกันภัยวิศวกรรม (Engineering Insurance)

๔. บริษัทประกันภัยกำหนดเบี้ยประกันสูงและลดความคุ้มครอง เนื่องจาก คปภ. ยังไม่ประกาศหลักเกณฑ์^๔

หนังสือพิมพ์ "ฐานเศรษฐกิจ" ได้สำรวจบริษัทประกันวินาศภัย ๑๐ อันดับต้นๆ ในวงการ พบว่า ขณะนี้มีเพียง ๓ บริษัทที่ออกกรมธรรม์รับประกันภัยน้ำท่วมแบบกล้าๆกลัวๆ เช่น บริษัทมิตรแท้ประกันภัยฯ ออกกรมธรรม์คุ้มครองภัยน้ำท่วมเฉพาะพื้นที่ที่ไม่เคยถูกน้ำท่วมมาก่อน พร้อมเงื่อนไขว่า ลูกค้านำต้องซื้อกรมธรรม์หลัก (อัคคีภัย) จึงสามารถซื้อประกันภัยน้ำท่วมได้ โดยอัตราเบี้ยน้ำท่วมคิดแบบขั้นบันได คือ คุ้มครอง ๕๐,๐๐๐ บาท คิดเบี้ย ๑,๕๐๐ บาท หากลูกค้าต้องการคุ้มครอง ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต้องจ่ายเบี้ย ๓,๐๐๐ บาท

บริษัท ทิพยประกันภัยฯ ตั้งเป้าเก็บเบี้ย ๖๐๐ ล้าน

นายสมพร สืบถวิลกุล กรรมการผู้จัดการบริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน) เปิดเผยว่า ภาพรวมตลาดประกันปีนี้เบี้ยจะสูง ขณะที่ทั้งเจ้าของธุรกิจหรือรายบุคคลตระหนักต่อการทำประกันภัยมากขึ้น

บริษัทฯ ได้ขยายความคุ้มครองภัยน้ำท่วมเพิ่มเติมจากภัยทุกประเภท ซื้อประกันภัยในทรัพย์สิน รวมทั้งบ้าน ธุรกิจ โรงงาน โดยจำกัดความคุ้มครองน้ำท่วม ๑๐% ของทุนประกันหรือสูงสุดไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท และลูกค้าจ่ายค่าเสียหายส่วนแรกเอง(Deductible) ๑๐% ทั้งนี้ เจ้าของธุรกิจหรือเจ้าของบ้านควรทำประกันอุบัติเหตุเพื่อรองรับบางส่วน เพราะทั้งประเทศไทยมีการทำประกันน้ำท่วมบ้านไม่ถึง ๒๐% ซึ่งจากเหตุการณ์อุทกภัยเจ้าของทรัพย์สินควรจะได้รับ ความคุ้มครองมากกว่าที่ผ่านมา

โดยบริษัทเริ่มขยายรับประกันภัยน้ำท่วมซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกรมธรรม์หลัก (อัคคีภัย) ตั้งแต่กลางเดือนมกราคมโดยจะประเมินผล ๑๖ กุมภาพันธ์ โดยปีนี้ทั้งปีตั้งเป้าค่าเบี้ยไว้ที่ ๖๐๐ ล้านบาท คิดเป็นอัตราเติบโต ๒ เท่าจากปีก่อน

บมจ. ธนาकारไทยพาณิชย์ ร่วมมือกับ บมจ. เทเวศ ออกกรมธรรม์ "บ้านพิทักษ์ภัย"

นางพิกุล ศรีมหันต์ ผู้ช่วยผู้จัดการใหญ่ สายสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย บมจ. ธนาकारไทยพาณิชย์ กล่าวว่า ต้นปี ๒๕๕๕ ธนาकारร่วมกับ บมจ. เทเวศ ออกกรมธรรม์ "บ้านพิทักษ์ภัย" เพื่อให้ลูกค้าสินเชื่อของไทยพาณิชย์อุ่นใจ ซึ่งลูกค้าให้การตอบรับที่ดีจากลูกค้าพันธมิตรโครงการ โดยกรมธรรม์นี้ไม่บังคับลูกค้าต้องซื้อ แต่ส่วนใหญ่ลูกค้าจะตัดสินใจซื้อเอง สำหรับกรมธรรม์ "บ้านพิทักษ์ภัย" ค่าเบี้ยพื้นที่ทั่วไปอยู่ที่ ๖,๕๐๐ บาท เฉพาะพื้นที่เสี่ยงหรือพื้นที่น้ำท่วมคิดค่าเบี้ยตั้งแต่ ๙,๐๐๐- ๑๒,๐๐๐ บาทต่อบ้านราคา ๑ ล้านบาท (เวลา ๓ปี) วงเงินคุ้มครองอยู่ที่ ๑๐% กรณีเกิดความเสียหายจากน้ำท่วมให้ลูกค้าจ่ายค่าเสียหายส่วนแรกเอง ๑๐% เช่น เคลมส่วนแรก ๑๐๐,๐๐๐ บาท ลูกค้าต้องจ่าย ๑๐,๐๐๐ บาท ขึ้นอยู่กับราคาบ้าน

^๔ หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ฉบับที่ วันที่ ๙-๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

บริษัท ฟินิกซ์ประกันภัย (ประเทศไทย)ฯ เสนอขายกรมธรรม์แล้ว

นายสุชาติ กงทอง ผู้จัดการฝ่ายรับประกันภัยทั่วไป บริษัท ฟินิกซ์ประกันภัย (ประเทศไทย)ฯ กล่าวว่า เชื่อว่าในปี ๒๕๕๕ การรับประกันความเสี่ยงภัยจากธรรมชาติจะยังเลวร้าย กินระยะเวลาประมาณ ๑ ปี หรือคลี่คลายเร็วกว่าหากกองทุนประกันภัยของรัฐบาลมีความชัดเจนขึ้น ซึ่งจะทำให้การแข่งขันในตลาด เบี้ยประกันภัย และอำนาจต่อรองของบริษัทประกันภัยไทยกลับเข้าสู่ภาวะปกติได้ในปีหน้า

อย่างไรก็ตาม เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ บริษัท ออกแพ็คเกจ Saving smile เพื่อคุ้มครองภัยที่เกิดจากไฟไหม้ ฟ้าผ่า ภัยทางอากาศ ภัยยานยนต์ ภัยจากน้ำ แต่ครอบคลุมน้ำท่วม จำกัดความคุ้มครองที่ระดับ ๑๐๐,๐๐๐ บาท คุ้มครองสิ่งปลูกสร้าง ตัวอาคาร เพอร์นิเจอร์ที่ไม่สามารถเคลื่อนย้ายได้ โดยลูกค้าต้องมีหน้าที่ป้องกันตัวเองในระดับหนึ่ง ขณะที่เบี้ยประกันภัยจะคิดราคาเดียวที่ ๑,๕๐๐ บาทต่อปี ส่วนพื้นที่การรับประกันภัยหากเป็นพื้นที่น้ำท่วมเดิมจะจำกัดจำนวนครัวเรือน เช่น อยุธยา บางบัวทอง ขณะที่กรุงเทพฯ ชั้นใน และพื้นที่ต่างจังหวัดที่ไม่ได้รับผลกระทบ จะขยายเพิ่มเป็นพิเศษ ซึ่งที่ผ่านมาขายกรมธรรม์ดังกล่าวได้แล้วกว่า ๑๐๐ กรมธรรม์ ตั้งเป้าที่ระดับ ๑๐-๑๕ ล้านบาท ขณะที่ในส่วนของโรงงานอุตสาหกรรมก็จะมีเงื่อนไขที่มีลักษณะคล้ายๆ กัน

บริษัทวิริยะประกันภัยฯ รอหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนจาก "คปภ."

นายพันธ์เทพ ชัยปริญญา ผู้จัดการฝ่ายสินไหมทดแทน บริษัทวิริยะประกันภัยฯ กล่าวว่า ที่ผ่านมามีบริษัทขายประกันภัยบ้านและที่อยู่อาศัย ให้ความคุ้มครองภัยน้ำท่วม โดยคิดอัตราส่วนที่น้อยมาก โดยส่วนใหญ่ยังเป็นฐานลูกค้าเก่า ซึ่งรูปแบบกรมธรรม์ยังจำกัดความรับผิดชอบ หรือหากขายกรมธรรม์ก็กำหนดความรับผิดชอบในสัดส่วนที่น้อยมาก ในอัตรา ๑๐%

ขณะนี้กำลังรอดูรูปแบบกรมธรรม์หันตภัยใหม่ที่กำลังอยู่ระหว่างกำหนดรูปแบบมาตรฐานโดย คปภ. ส่วนอัตราเบี้ยประกันภัยนั้นอยู่ระหว่างพิจารณาว่าจะจำกัดวงเงินความรับผิดชอบอยู่ที่ระดับเท่าใด อาจอยู่ที่ ๑๐ - ๒๐ % ของทุนประกัน และบริษัทฯ จะเริ่มเปิดตัวและขายแบบประกันบ้านและที่อยู่อาศัยที่ขยายความคุ้มครองถึงน้ำท่วมได้ตั้งแต่เดือนมีนาคม-เมษายน

ความคืบหน้าของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

๑. อยู่ระหว่างการร่างกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ และศึกษาอัตราเบี้ยประกันภัยที่เหมาะสม^๔

นายประเวช งามอาจสิทธิกุล เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) เปิดเผยความคืบหน้าการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ขณะนี้สำนักงาน คปภ. และสมาคมประกันวินาศภัย อยู่ระหว่างการร่างกรมธรรม์ประกันภัยพิบัติ และศึกษาอัตราเบี้ยประกันภัยที่เหมาะสม ซึ่งจะมีการปรับตามพื้นที่ความเสี่ยง โดยศึกษาและเทียบเคียงจากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ประชาชนได้รับความคุ้มครองอย่างทั่วถึง เพียงพอในอัตราที่เหมาะสม ซึ่งบริษัทประกันภัยจะรับความเสี่ยงภัยพิบัติไว้เองอย่างน้อย ๑% หรือขึ้นอยู่กับความสามารถในการรับประกันภัยของแต่ละบริษัท

ทั้งนี้ กรมธรรม์ประกันภัยพิบัติจะเป็นแบบจำกัดความรับผิด (Sub limit) โดยภาคครัวเรือน กำหนดทุนประกันภัยไว้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับ SME ทั้งรายใหญ่และรายย่อยให้ความคุ้มครองที่รายละเอียด ๒๐% ของทุนประกันภัย ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท

เลขาธิการ คปภ. กล่าวเพิ่มเติมว่า ขณะนี้เบี้ยประกันภัยยังคงมีราคาสูงอยู่เนื่องจากอุทกภัยเพิ่งผ่านพ้นไป ดังนั้น กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจะยังไม่มี การซื้อการประกันภัยต่อจากต่างประเทศ ต้องรอรยะเวลาสักช่วงหนึ่ง เพื่อให้เบี้ยประกันภัยถูกลง

ซึ่งปัจจัยที่ทำให้เบี้ยประกันภัยถูกลงขึ้นอยู่กับ ๒ ปัจจัยหลัก คือ รัฐบาลต้องสร้างความมั่นใจในโครงสร้างพื้นฐาน และมีการบริหารจัดการน้ำที่ดี มีประสิทธิภาพ เพื่อเรียกความเชื่อมั่นจากผู้รับประกันภัยต่อในต่างประเทศ ประกอบกับหากประชาชน มีการซื้อประกันภัยมากขึ้น กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจะมีทุนประกันภัยเพิ่มขึ้นทำให้มีอำนาจต่อรองและสามารถซื้อประกันภัยต่อในต่างประเทศได้ในอัตราที่ถูกลง

๒. กองทุนประกันภัยเร่งดำเนินการรับประกัน ตามนโยบายรัฐมนตรี^๕

เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวภายหลัง การมอบนโยบายให้คณะกรรมการกองทุนประกันภัยพิบัติ ซึ่งได้มีการประชุมเป็นครั้งแรก โดยกำหนดแนวทางที่ต้องการให้คณะกรรมการประสานกับบริษัทประกันภัย เพื่อรับทำประกันภัยน้ำท่วมกับผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๗ แห่งให้เร็วที่สุด โดยคาดว่าจะเริ่มรับประกันได้ปลายเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นี้ หรืออย่างช้าไม่เกินต้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

^๔ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) , ข่าวสารประชาสัมพันธ์ เมื่อ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๔, เข้าถึงได้ที่ <http://www.oic.or.th/news/detail.php?ID=๓๖๕๕&key=information>

^๕ หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ เมื่อ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔.

นอกจากนี้ ยังมีนโยบายให้กองทุนประกันภัยฯ รับประกันภัยพิบัติ ทั้งจากประชาชนทั่วไป ผู้ประกอบการขนาดกลาง และผู้ประกอบการขนาดใหญ่ โดยให้คณะกรรมการกองทุนประกันภัยทุกคนปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสบายใจ เพราะรัฐบาลจะไม่เข้าไปแทรกแซงการทำงาน

แม้ว่าจะมีการดึงเงินบางส่วนของกองทุนฯ ไปให้นิคมสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วม ซึ่งถือเป็นอีกหนึ่งในนโยบายหลักที่มอบหมายให้คณะกรรมการกองทุนประกันภัยดำเนินงาน เพราะถือว่าการลดความเสี่ยงของกองทุนให้ต่ำลง และเงินที่ให้นำไปลงทุนสร้างเขื่อนก็ไม่ถือว่าเป็นเงินให้เปล่า เพราะกองทุนจะมีรายได้จากการรับทำประกันจากผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมกลับมา

๓. กองทุนประกันภัยเริ่มวางกรอบการทำงานและกำหนดอัตราเบี้ยประกันตามพื้นที่

นายจักรกฤตฤกษ์ พาราพันธกุล ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กล่าวในการประชุมครั้งแรกของคณะกรรมการบริหารกองทุนประกันภัยพิบัติ ว่าได้วางกรอบในการทำงาน โดยหลังจากนี้จะมีการร่างระเบียบกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานให้ชัดเจน รวมถึงการแต่งตั้งผู้จัดการกองทุน เพื่อให้มีอำนาจลงนามกับบริษัทประกันภัยที่จะเข้าร่วมโครงการ ทั้งนี้อาจคัดเลือกมาจากกรรมการกองทุน

นอกจากนั้น ได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ซึ่งร่วมเป็นกรรมการอยู่แล้ว เร่งหรือกำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันโดยเร็ว ก่อนจะให้บริษัทประกันเปิดขายกรมธรรม์ประกันภัยได้ภายในเดือน ก.พ. นี้

การกำหนดอัตราค่าเบี้ยประกันภัยนั้น จะแบ่งตามพื้นที่หรือโซนที่ประสบภัยน้ำท่วมมากและน้อย จะเสียค่าเบี้ยลดหลั่นกันไป และระหว่างผู้ประกอบการรายใหญ่ รายย่อย ประชาชนทั่วไป ก็จะมีคิดค่าเบี้ยแตกต่างกัน แต่เชื่อว่าจะถูกกว่าการที่บริษัทประกันคิดค่าเบี้ยประกันและเก็บไว้เองทั้งหมด เช่น นิคมอุตสาหกรรมโรจนะ ในพื้นที่ จ.พระนครศรีอยุธยาขณะนี้ค่าเบี้ยอาจอยู่ที่ ๕-๑๐ % วงเงินทุนประกัน แต่หากเข้าร่วมโครงการฯ อาจขายเบี้ยได้ที่ ๑.๕ % และบริษัทประกันสามารถเลือกได้ว่าจะรับความเสี่ยงเองบางส่วน หรือส่งต่อให้กองทุนทั้งหมด

ทั้งนี้ กองทุนประกันภัยพิบัติ สามารถรับเบี้ยประกันภัยต่อจากบริษัทประกันที่เข้าร่วมโครงการ ๖๐ - ๗๐ แห่งได้ทั้งหมด เพราะส่วนใหญ่จะนำไปซื้อประกันภัยต่อในต่างประเทศ (รีอินซัวร์รัน) อยู่แล้ว โดยอาจเก็บค่าเบี้ยประกันไว้เองเล็กน้อย ไว้ใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนเบื้องต้น เพราะเงินทุนประเดิม ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ในระยะแรก มองว่ายังไม่จำเป็นต้องใช้ จึงไม่จำเป็นต้องเร่งกู้เงินเข้ามากองไว้ โดยอาจจะรอดูความเสียหายที่เกิดขึ้นในอนาคต และความจำเป็นใช้เงินก่อนจึงจะกู้เงินภายหลัง

^๗ หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ ฉบับวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔.

บทวิเคราะห์ประโยชน์กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕*

ข้อมูลที่น่าเสนอในส่วนนี้ เป็นบทวิเคราะห์เกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับจากการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑. ประโยชน์ต่อประชาชนผู้เอาประกันภัย

การประกันภัย เป็นการสร้างความมั่นใจให้กับผู้เอาประกันภัยว่า เมื่อทรัพย์สินที่นำมาทำประกันภัยไว้ได้รับความเสียหายจากภัยที่เอาประกันไว้ ก็จะได้รับค่าชดเชย ผู้เอาประกันภัยสามารถนำเงินที่ได้รับการชดเชยจากบริษัทประกันภัย ไปสร้าง ซ่อม หรือจัดหาทรัพย์สินนั้นใหม่ เพื่ออยู่อาศัยหรือดำเนินกิจการต่อไปได้ ถ้าหากไม่ได้มีการประกันภัยแล้ว เมื่อเกิดภัยขึ้นต่อทรัพย์สินของผู้ใด ผู้นั้นก็จะต้องรับผิดชอบในมูลค่าความเสียหายนั้นเพียงลำพัง หากมีจำนวนเงินออมน้อยหรือไม่เพียงพอ ก็อาจจะต้องกู้เงินเพื่อนำมาใช้จ่ายใช้ในการสร้าง ซ่อม หรือจัดหาทรัพย์สินนั้นใหม่

แม้ว่า จากเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ประชาชนที่ประสบอุทกภัยจะได้รับเงินการเยียวยาความเสียหายจากรัฐบาล แต่จำนวนเงินที่ได้รับไม่เพียงพอกับความเสียหายที่เกิดขึ้น ดังนั้น หากมีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติขึ้น โดยกำหนดรูปแบบกรมธรรม์ประกันภัยที่เหมาะสม โดยกำหนดจำนวนเบี้ยประกันภัยและความคุ้มครองในอัตราที่เป็นธรรม ก็จะทำให้ประชาชนโดยเฉพาะประชาชนในพื้นที่เสี่ยงที่จะเกิดภัยพิบัติซ้ำอีก หรือประชาชนในพื้นที่อื่นสามารถเอาประกันภัยพิบัติได้ ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือประชาชนให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคตได้

๒. ประโยชน์ต่อประเทศ

การประกันภัยช่วยสร้างความมั่นคงให้แก่สังคม ทำให้สังคมมีหลักประกันความปลอดภัย มีความมั่นใจว่าเมื่อเกิดความเสียหายขึ้นแล้วตนก็จะได้รับการชดเชย เช่น เพลิงไหม้โรงงานอุตสาหกรรม ทำให้กิจการต้องหยุดชะงัก ซึ่งถ้าไม่มีการประกันภัยแล้ว กิจการนั้นคงหยุดชะงักตลอดไป แต่ถ้ามีการประกันภัยไว้พอเพียง รวมทั้งรู้จักซื้อประกันภัยประเภทความเสียหายอันเป็นผลสืบเนื่องด้วยแล้ว เจ้าของกิจการนั้น จะสามารถจัดหาสถานที่ใหม่ หรือจัดซื้อเครื่องมือเพื่อบำเนินธุรกิจต่อไปในเวลาอันรวดเร็ว

การประกันภัยยังมีส่วนส่งเสริมให้ประชาชนประหยัดทางอ้อม คือ นำเงินที่หามาได้ส่วนหนึ่งมาให้กับบริษัทประกันภัยในรูปเบี้ยประกันเพื่อป้องกันภัยที่อาจเกิดขึ้น ทำให้อาชีพ การค้า และอุตสาหกรรมมีความมั่นคงมากขึ้น อีกทั้ง การประกันภัยช่วยให้มีการระดมทุนเพื่อนำไปเป็นปัจจัยสำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

* เกตุกลิ่น วรรณทอง. วิจัยการปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓. ประโยชน์ต่อผู้ประกอบการธุรกิจ

๓.๑ การมีกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติทำให้มีธุรกิจประกันภัยสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างมั่นคง เพราะมีหลักประกันรองรับความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้

๓.๒ การประกันภัยให้เครดิตและเป็นหลักประกันแก่นักธุรกิจที่จะทำการค้า คือ ถ้านักธุรกิจจะกู้เงินจากธนาคาร ต้องทำประกันชีวิตเท่ากับจำนวนเงินที่ต้องการกู้ ถ้าผู้กู้เกิดเป็นอันตรายถึงแก่ชีวิต ธนาคารก็จะสามารถเรียกเงินกู้คืนได้ เพราะมีหลักประกันว่าจะได้รับชดใช้คืน

๓.๓ การประกันภัยก่อให้เกิดเสถียรภาพในการประกอบธุรกิจ หากมีการโอนความเสี่ยงภัยไปให้กับบริษัทประกันภัย โดยเสียเบี้ยประกันภัยจำนวนหนึ่งตามที่ตกลงกันไว้ ก็จะทำให้ต้นทุนการผลิตแน่นอนขึ้น การลงทุนก็จะมีเสถียรภาพมากขึ้น

๓.๔ การประกันภัยก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการประกอบธุรกิจ เมื่อผู้ลงทุนสามารถลดการเสี่ยงภัยโดยการประกันภัยแล้ว ย่อมใช้ความสามารถและเวลาให้แก่การมุ่งหากำไร ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์โดยตรงของการลงทุนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ธุรกิจนั้น

จากที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติน่าจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งประชาชนผู้เอาประกันภัย ต่อผู้ประกอบการ และต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ หากกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติตามพระราชกำหนดนี้ มีการบริหารจัดการที่เหมาะสมทั้งในส่วนของบริหารจัดการกองทุนและการกำหนดรูปแบบของกรมธรรม์ที่เหมาะสมแล้ว ก็จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติเพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินหรือกิจการของบุคคลดังกล่าวที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต และเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนภายในประเทศ ซึ่งอาจเป็นประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศได้

ภาคผนวก

: พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

พ.ศ. ๒๕๕๕

(๑)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/ ๒๕๖๐

| |
|---------------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| เลขรับ..... ๕/๒๕๕๕ |
| วันที่..... ๒๗ ม.ค. ๕๕ |
| เวลา..... ๑๔.๓๐ น. |

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้าง
 อนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕
 พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๕
 และพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุน
 เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดในเรื่องนี้ รวม ๔ ฉบับ

ด้วยได้มีการประกาศใช้

๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำ
 และสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕

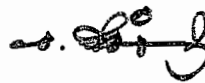
๓. พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย
 พ.ศ. ๒๕๕๕ และ

๔. พระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุน
 เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕

รวม ๔ ฉบับ เป็นกฎหมายแล้ว ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอพระราชกำหนด รวม ๔ ฉบับดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอ
 สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฤษฎีกา ๒

รับที่..... ๕/๒๕๕๕

วันที่..... ๒๗ ม.ค. ๕๕ เวลา..... ๑๔.๓๐ น.

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่..... ๑๕/๒๕๕๕

วันที่..... ๒๗ ม.ค. ๕๕ เวลา..... ๑๕.๒๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สาวตรี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่..... ๓๑/๒๕๕๕

วันที่..... ๒๗ ม.ค. ๕๕ เวลา..... ๑๕.๕๐ น.

ส่งกลุ่มงาน..... พ.ร.บ. ๒๕๕๕



พระราชกำหนด
กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ
พ.ศ. ๒๕๕๕

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

เป็นปีที่ ๖๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

พระราชกำหนดนี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“ภัยพิบัติ” หมายความว่า วาตภัย อุทกภัย ธรณีพิบัติภัย และภัยพิบัติอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

“ผู้ประกอบการประกันวินาศภัย” หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลัง เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” มีฐานะเป็นนิติบุคคลมีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยการรับประกันภัยและทำประกันภัยต่อ และให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๕ รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๑๒

(๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๑๓

(๔) เงินที่เป็นเบี้ยประกันภัย

(๕) เงินที่ได้รับจากการชดเชยค่าสินไหมทดแทนหรือการคืนเบี้ยประกันภัยจากการทำประกันภัยต่อ

(๖) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาคให้

(๗) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๗ กิจการของกองทุนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย และกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

มาตรา ๘ กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๔ อำนวยเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๓) ลงทุนหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน

(๔) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๙ การจ่ายเงินจากกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินการในการรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อ และการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) การบริหารกองทุน และการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุน

มาตรา ๑๐ การรับประกันภัยและการทำประกันภัยต่อของกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง กองทุนอาจมอบหมายหรือว่าจ้างนิติบุคคลอื่นให้ดำเนินการแทนก็ได้

มาตรา ๑๑ ประเภทของการประกันภัย แบบและกรมธรรม์ประกันภัย อัตราเบี้ยประกันภัย และการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันภัยของกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและคณะกรรมการเห็นสมควร กองทุนอาจให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยเพื่อคุ้มครองความเสียหายจากการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในการรับประกันวินาศภัยที่เป็นภัยพิบัติร้ายแรง

ให้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยที่ประสงค์จะได้รับความช่วยเหลือตามวรรคหนึ่งแจ้งความประสงค์ต่อกองทุน และเมื่อกองทุนพิจารณาเห็นสมควรให้ความช่วยเหลือและแจ้งให้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยทราบแล้ว ให้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

การให้ความช่วยเหลือ การขอรับความช่วยเหลือ และการนำส่งเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และให้นำความในมาตรา ๑๐ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และนำส่งเข้ากองทุนเพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินห้าหมื่นล้านบาท

มาตรา ๑๔ วงเงิน การจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงิน ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

มาตรา ๑๕ ค่าใช้จ่ายในการกู้เงินและการออกและการจัดการตราสารหนี้ อาจจ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินกู้นั้นก็ได้

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๑๗ นอกจากกรณีที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชกำหนดนี้ ให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ” ประกอบด้วย ประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงการคลังคนหนึ่งเป็นเลขานุการ และอีกไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๙ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกองทุนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายและให้ความเห็นชอบในการดำเนินงานของกองทุน

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้หน่วยงานของรัฐหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใด ปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชกำหนดนี้

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริหารกิจการของกองทุนตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒

(๔) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน

(๕) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

(๖) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือเกี่ยวเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๒๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

มาตรา ๒๒ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๓ การบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กำหนด

มาตรา ๒๔ ให้กองทุนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายใน หนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้ง ด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินของกองทุน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อ คณะกรรมการ และให้ส่งสำเนารายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่การดำเนินกิจการของกองทุนไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป ให้รัฐมนตรี เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วย ให้กองทุนยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ

ให้สภาพนิติบุคคลของกองทุนดำรงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการ
ตามมาตรา ๒๖

มาตรา ๒๖ เมื่อยุบเลิกกองทุนแล้ว ให้ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอน
หรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด
มาตรา ๒๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เกิดวิกฤตการณ์อุทกภัยอย่างร้ายแรงในหลายพื้นที่ของประเทศไทยซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องบูรณะและฟื้นฟูประเทศ เยียวยาความเสียหายให้แก่ประชาชน รวมทั้งดำเนินการวางระบบการบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ โดยการจัดให้มีการลงทุนในโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็น นอกจากนี้ ผลจากการเกิดความเสียหายนั้นยังทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยรวมเริ่มถดถอยและอยู่ในภาวะที่มีความเสี่ยงต่อความเชื่อมั่นของสาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการฟื้นฟูประเทศทั้งการแก้ไขเยียวยาความเสียหาย การป้องกันภัยพิบัติที่ใกล้จะถึง และการสร้างความเชื่อมั่นในการประกอบอาชีพของประชาชนและผู้ลงทุน ซึ่งการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวจะต้องใช้จ่ายเงินเป็นจำนวนมากและต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนหลายแนวทาง และโดยที่ปรากฏว่า ในขณะนี้ผู้ประกอบการประกันวินาศภัยประสบปัญหาด้านการบริหารจัดการความเสี่ยงจากการรับประกันวินาศภัยที่เกิดจากภัยพิบัติ ส่งผลให้ประชาชนและผู้ประกอบการต้องเสียเบี้ยประกันเป็นจำนวนสูงมากหรือไม่สามารถเอาประกันภัยได้ ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการให้ได้รับความคุ้มครองทรัพย์สินและกิจการของบุคคลดังกล่าวที่อาจเกิดความเสียหายขึ้นในอนาคต และเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการลงทุนในประเทศสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ เพื่อจัดตั้งกองทุนในการทำหน้าที่บริหารจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้