



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๔/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐

อ.พ.๔๒/๒๕๖๐

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการ และเหตุผล ดังนี้

### ๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจกู้ยืมเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๔))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก และขั้นตอนกระบวนการจ่ายเงินคืนให้แก่ผู้ฝากเงินในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ยกเลิกมาตรา ๒๕ (๕) และมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๕ (๑๑) และมาตรา ๕๓ และเพิ่มมาตรา ๒๕ (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔) มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินและสถาบันคุ้มครองเงินฝาก มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้ (เพิ่มมาตรา ๔๕ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ไทย (เพิ่มมาตรา ๕๖ วรรคสอง)



**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน โดยให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงิน อันก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ฝากเงินและทำให้การจ่ายเงินฝากคืนมีความล่าช้า ประกอบกับยังไม่มี ความชัดเจนว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจในการกู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครองเงินฝากในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากสมควรปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินให้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการกู้ยืมเงินให้มีความชัดเจน ตลอดจนเพิ่มเติมการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ฝากเงิน และให้การดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักการสากลซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้**

๑.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจและหน้าที่กู้ยืมเงิน โดยการทำสัญญากู้ ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่นใด เพื่อประโยชน์ของกองทุนในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗ (๔))

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก โดยยกเลิกอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอรับเงินและการใช้สิทธิของผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๒ (เนื่องจากตามร่างมาตรา ๘ ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า รวมทั้งร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๓ ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินภายหลังจากที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต แทนการกำหนดให้ผู้ฝากเงินมายื่นคำขอรับเงินแล้ว) (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ (๕))



นอกจากนี้ กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูล ตามมาตรา ๕๓/๑ การยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ การวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ ตามมาตรา ๕๓/๔ และมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๓/๕ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๕ (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔)) ตลอดจนมีหน้าที่ รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรายครึ่งปี (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๕ (๑๑))

๑.๓.๓ กำหนดให้ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน และสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงิน ที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้ (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มความเป็นมาตรา ๔๕ วรรคสอง)

๑.๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมและปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินภายหลังจากที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ดังนี้

(๑) กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่จ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินแทนการให้ผู้ฝากเงินมายื่นคำขอรับเงินภายหลังจากที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ โดยให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินแต่ละรายในแต่ละสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินทุกบัญชีรวมกัน และให้จ่ายภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต แต่หากเงินฝากทุกบัญชีรวมกันนั้น มีจำนวนเกินกว่าหนึ่งล้านบาท ให้จ่ายเงินเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท และในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินดังกล่าวให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากแจ้งเป็นหนังสือให้แก่ผู้ฝากเงินทราบด้วย

อย่างไรก็ดี หากผู้ฝากเงินมีหนี้ที่ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินแน่นอนกับสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากหักหนี้นั้นออกจากจำนวนยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมด ในสถาบันการเงินดังกล่าวก่อนจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน



ทั้งนี้ การจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินดังกล่าวนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนด (ร่างมาตรา ๘ ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า และร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๓)

(๒) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายให้แก่ตนตามมาตรา ๕๓ ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากตรวจสอบข้อมูลได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้รับเงินภายในกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในการพิจารณาคำขอตรวจสอบข้อมูลหรือคำขอรับเงินดังกล่าว นั้น สถาบันคุ้มครองเงินฝากจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นที่ไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาคำขอออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว และในกรณีที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาคำขอไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวข้างต้น ให้ถือว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากเห็นด้วยกับคำขอนั้น (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ และมาตรา ๕๓/๓)

(๓) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ฝากเงินมิได้รับเงินภายในกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง และมีได้มายื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๕๓/๒ ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากวางเงินเท่ากับจำนวนเงินที่ผู้ฝากเงินมีสิทธิได้รับตามมาตรา ๕๓ ต่อสำนักงานวางทรัพย์ และให้ถือว่าการวางเงินดังกล่าวเป็นการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๓ ทั้งนี้ โดยให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากประกาศโฆษณาไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ สำนักงานใหญ่ของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต และโฆษณาในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสถาบันคุ้มครองเงินฝากด้วย นอกจากนี้ ถ้าผู้ฝากเงินมิได้มารับเงินภายในสามปีนับแต่วันที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากวางเงิน ให้บรรดาเงินที่วางไว้ดังกล่าวนี้ตกเป็นของกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๓/๔)

(๔) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูลตามมาตรา ๕๓/๑ หรือผลการพิจารณาคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ หรือจำนวนเงินที่วางไว้ต่อสำนักงานวางทรัพย์ตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์



โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลดังกล่าว หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศโฆษณา แล้วแต่กรณี และให้สถาบันคุ้มครองเงินฝาก ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับ คำอุทธรณ์ดังกล่าว รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาอุทธรณ์ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา ดังกล่าว และในกรณีที่คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาอุทธรณ์ไม่แล้วเสร็จ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ข้างต้น ให้ถือว่าคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากเห็นด้วย กับคำอุทธรณ์นั้น ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๓/๕)

๑.๓.๕ กำหนดให้ถือว่าสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศตามกฎหมาย ว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่การชำระบัญชี (ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๖ วรรคสอง)

#### ๑.๕ สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย

##### สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดกระบวนการ จ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน โดยให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับ เงิน อันก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ฝากเงินและทำให้การจ่ายเงินฝากคืนมีความล่าช้า ประกอบกับยังไม่มี ความชัดเจนว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจในการกู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครอง เงินฝากในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก สมควร ปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินให้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจ สถาบันคุ้มครองเงินฝากในการกู้ยืมเงินให้มีความชัดเจน ตลอดจนเพิ่มเติมการดำเนินงาน ของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชี ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ฝากเงิน และให้การดำเนินงาน ของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักการสากลซึ่งจะเป็น การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้



## ๑.๕ สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

### การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ [www.fpo.go.th](http://www.fpo.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [ranee@fpo.go.th](mailto:ranee@fpo.go.th) และ [amornsak@fpo.go.th](mailto:amornsak@fpo.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ไม่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

**หมายเหตุ** สำหรับความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในรายละเอียดโปรดศึกษาเพิ่มจากสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เอกสารแนบท้ายภาคผนวก)

## ๑.๖ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

### ด้านเศรษฐกิจและสังคม

**เชิงบวก :** สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินสามารถจ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินด้วยความรวดเร็ว โดยแหล่งเงินในการจ่ายคืนเงินฝากมาจากกองทุนคุ้มครองเงินฝาก

จึงกล่าวได้ว่า สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) จะช่วยพัฒนาโอกาสการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินในการคุ้มครองเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน สร้างความเชื่อมั่นและลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ ในระบบ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในภาพรวม นอกจากนี้ จะเป็นการลดผลกระทบจากการที่ผู้ฝากเงินจะถอนเงินจากสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ พร้อมกันในคราวเดียว ทำให้สถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยไม่เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างหรือเกิดความเสียหายเชิงระบบ อันจะช่วยสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก :** ประชาชนผู้ฝากเงิน สถาบันการเงินที่อยู่ในระบบการคุ้มครองเงินฝาก ตลอดจนหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง

**เชิงลบ:** ไม่มี

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ :** ไม่มี

**ด้านอื่น ๆ**

**เชิงบวก :** ไม่มี

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก: ไม่มี

เชิงลบ: ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ: ไม่มี

**๑.๗ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีดังนี้**

๑.๗.๑ ทำให้ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เนื่องจากการพัฒนาระบบการคุ้มครองเงินฝาก สอดคล้องกับหลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝาก ที่มีประสิทธิผล ของสมาคมสถาบันประกันเงินฝากระหว่างประเทศ เป็นการสร้างความเชื่อมั่น และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ และมีระบบการจัดการ ในการคุ้มครองเงินฝากที่ดีเทียบเท่าระดับสากล

๑.๗.๒ สร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจ ของประเทศ จากการที่สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) สามารถจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน ด้วยความรวดเร็ว สร้างความมั่นใจ และความเชื่อมั่นให้กับภาคประชาชน ภาคธุรกิจ ภาคสถาบันการเงิน ตลอดจนลดผลกระทบจากการที่ผู้ฝากเงินจะถอนเงินจากสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ พร้อมกันในคราวเดียว ทำให้สถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยไม่เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างหรือเกิดความเสียหายเชิงระบบ

๑.๗.๓ สร้างความยั่งยืนทางธุรกิจ โดยผู้ฝากเงินซึ่งเป็นผู้ประกอบการ จะประกอบกิจการได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลกระทบเชิงลบน้อยที่สุด เนื่องจากได้รับคืนเงินฝาก ในระยะเวลาที่รวดเร็วขึ้น และได้รับความสะดวกจากการลดขั้นตอนในกระบวนการจ่ายเงินฝาก แก่ผู้ฝากเงิน ซึ่งจะทำให้เงินฝากที่ได้รับคืนสามารถนำมาใช้จ่ายหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ของประเทศ

๑.๗.๔ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของสถาบัน คุ้มครองเงินฝาก ด้วยการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินรูปแบบใหม่ ที่มีความรวดเร็ว เชื่อมโยงกับ เทคโนโลยีสารสนเทศมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับหลักการประกันเงินฝากสากลที่สามารถจ่ายเงิน ฝากแก่ผู้ฝากเงินได้ตามเวลาที่กำหนดโดยมียอดเงินที่ถูกต้องและสามารถตรวจสอบได้ ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๑.๗.๕ สามารถลดงบประมาณแผ่นดิน เนื่องจากสถาบันคุ้มครองเงินฝาก นำเงินจากกองทุนคุ้มครองเงินฝากมาเป็นแหล่งเงินในการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝาก ซึ่งมีค่าใช้จ่าย งบประมาณแผ่นดิน



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ งานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิงหาคม ๒๕๖๐

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นายโสภณ ขาดบุษย์จาร์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ สองแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกานต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ .....	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) .....	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา .....	๑๑
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) - สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย • สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย .....	-๑-
• สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง .....	-๑-
• สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน .....	-๒-
• หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)....	-๓-
• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... .....	-๒๐-
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... .....	-๒๔-
- ข้อมูลสถาบันคุ้มครองเงินฝาก และคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก .....	-๒๕-
- สถาบันการเงินที่ได้รับความคุ้มครอง .....	-๒๖-
- หลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิผล .....	-๒๗-
- ระบบคุ้มครองเงินฝากของไทย .....	-๓๑-

**ภาคผนวก**

- : พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑  
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข) ..... (๑)
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๐๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๙)
- : ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๑)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๗)
- : สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๙)

## ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจกักยืมเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๔))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก และขั้นตอนกระบวนการจ่ายเงินคืนให้แก่ผู้ฝากเงินในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ยกเลิกมาตรา ๒๕ (๕) และมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ (๑๑) และมาตรา ๕๓ และเพิ่มมาตรา ๒๕ (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔) มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕)

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินและสถาบันคุ้มครองเงินฝาก มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้ (เพิ่มมาตรา ๔๕ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย (เพิ่มมาตรา ๕๖ วรรคสอง)

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๑.๒ เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน โดยให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงิน อันก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ฝากเงินและทำให้การจ่ายเงินฝากคืนมีความล่าช้า ประกอบกับยังไม่มี ความชัดเจนว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจในการกั๊ยเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครอง เงินฝากในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก สมควร ปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินให้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจ สถาบันคุ้มครองเงินฝากในการกั๊ยเงินให้มีความชัดเจน ตลอดจนเพิ่มเติมการดำเนินงาน ของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชี ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ฝากเงิน และให้การดำเนินงาน ของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักการสากลซึ่งจะเป็น การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

## ๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติ ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การคุ้มครองเงินฝากและการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และลดภาระทางการคลังของรัฐ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว



## ๕. วันใช้บังคับกฎหมาย

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## ๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจและหน้าที่กู้ยืมเงิน โดยการทำสัญญากู้ ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่นใด เพื่อประโยชน์ของกองทุนในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗ (๔))

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) กู้ยืมเงินโดยการทำสัญญากู้ ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่นใด เพื่อประโยชน์ของกองทุนในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี”

๖.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก โดยยกเลิกอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอรับเงิน และการใช้สิทธิของผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๒ (เนื่องจากตามร่างมาตรา ๘ ยกเลิกความในมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า รวมทั้งร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๓ ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินภายหลังจากที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต แทนการกำหนดให้ผู้ฝากเงินมายื่นคำขอรับเงินแล้ว) (ร่างมาตรา ๔ ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ (๕))

นอกจากนี้ กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูล ตามมาตรา ๕๓/๑ การยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ การวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ ตามมาตรา ๕๓/๔ และมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๓/๕ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๕ (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔)) ตลอดจนมีหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรายครึ่งปี (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๕ (๑๑))



มาตรา ๔ ให้ยกเลิก (๕) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๖/๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูลตามมาตรา ๕๓/๑

(๖/๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒

(๖/๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการวางเงินต่อสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ตามมาตรา ๕๓/๔

(๖/๔) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๓/๕”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๑) รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อรัฐมนตรีเป็นรายครึ่งปี”

๖.๓ กำหนดให้ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินและสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้ (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มความเป็นมาตรา ๔๕ วรรคสอง)

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ให้คณะกรรมการควบคุมและสถาบันมีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้”

๖.๔ แก้ไขเพิ่มเติมและปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินภายหลังจากที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ดังนี้

(๑) กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่จ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินแทนการให้ผู้ฝากเงินมายื่นคำขอรับเงินภายหลังจากที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ โดยให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินแต่ละรายในแต่ละสถาบันการเงิน





ที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินทุกบัญชีรวมกัน และให้จ่ายภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต แต่หากเงินฝากทุกบัญชีรวมกันนั้น มีจำนวนเกินกว่าหนึ่งล้านบาท ให้จ่ายเงินเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท และในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินดังกล่าวให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากแจ้งเป็นหนังสือให้แก่ผู้ฝากเงินทราบด้วย

อย่างไรก็ดี หากผู้ฝากเงินมีหนี้ที่ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินแน่นอนกับสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากหักหนี้ที่นั้นออกจากจำนวนยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมด ในสถาบันการเงินดังกล่าวก่อนจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน

ทั้งนี้ การจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินดังกล่าวนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนด (ร่างมาตรา ๘ ยกเลิก ความในมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า และร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๓)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินแต่ละรายในแต่ละสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินทุกบัญชีรวมกัน หากเงินฝากทุกบัญชีรวมกันมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งล้านบาท ให้จ่ายเงินเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท ทั้งนี้ ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินดังกล่าวให้สถาบันแจ้งเป็นหนังสือให้แก่ผู้ฝากเงินทราบด้วย

ในการจ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง หากผู้ฝากเงินมีหนี้ที่ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินแน่นอนกับสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้สถาบันหักหนี้ที่นั้นออกจากจำนวนยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมดในสถาบันการเงินดังกล่าวก่อนจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน

การจ่ายเงินตามวรรคหนึ่งและการหักหนี้ตามวรรคสอง ให้สถาบันใช้ข้อมูลเงินฝาก และหนี้ของผู้ฝากเงินในสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต



ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินผู้มีชื่อเป็นเจ้าของบัญชีหรือทายาทเท่านั้น ในกรณีมีชื่อบุคคลหลายคนร่วมกันเป็นเจ้าของบัญชี ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้มีชื่อเป็นเจ้าของบัญชี แต่ละคนตามส่วนที่บุคคลนั้นมีสิทธิในบัญชีเงินฝากตามหลักฐานการฝากเงินที่สถาบันการเงินนั้นมีอยู่อย่างชัดเจน หากไม่อาจทราบจำนวนเงินฝากที่แต่ละคนมีส่วนในบัญชีนั้น ให้ถือว่าผู้ฝากเงินดังกล่าวมีส่วนเท่ากัน

การจ่ายเงินตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด”

(๒) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายให้แก่ตนตามมาตรา ๕๓ ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอให้สถาบันคุ้มครองเงินฝาก ตรวจสอบข้อมูลได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้รับเงินภายใน กำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในการพิจารณาคำขอตรวจสอบข้อมูลหรือคำขอรับเงิน ดังกล่าวนั้น สถาบันคุ้มครองเงินฝากจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับคำขอ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นที่ไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยาย ระยะเวลาพิจารณาคำขอออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว และในกรณีที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาคำขอไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ข้างต้น ให้ถือว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากเห็นด้วยกับคำขอนั้น (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็น มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ และมาตรา ๕๓/๓)

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๕๓/๑ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบัน จ่ายให้แก่ตนตามมาตรา ๕๓ ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอให้สถาบันตรวจสอบข้อมูลได้เมื่อพ้นกำหนด ระยะเวลาสามสิบวันตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่งแล้ว แต่ต้องไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นกำหนด ระยะเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๓/๒ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้รับเงินภายในกำหนดระยะเวลา ตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันภายในสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่ วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด





การวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์สินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่คณะกรรมการกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ ”

(๔) กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูล  
ตามมาตรา ๕๓/๑ หรือผลการพิจารณาคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ หรือจำนวนเงินที่วางไว้  
ต่อสำนักงานวางทรัพย์สินตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือ  
ยื่นต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลดังกล่าว หรือภายใน  
สามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศโฆษณา แล้วแต่กรณี และให้สถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับ  
คำอุทธรณ์ดังกล่าว รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาอุทธรณ์  
ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณา  
ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น  
ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่  
ครบกำหนดเวลาดังกล่าว และในกรณีที่คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาอุทธรณ์  
ไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ข้างต้น ให้ถือว่าคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์นั้น ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
ให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๓/๕)

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓  
มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๕๓/๕ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูลตาม  
มาตรา ๕๓/๑ หรือผลการพิจารณาคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ หรือจำนวนเงินที่วางไว้  
ต่อสำนักงานวางทรัพย์สินตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือยื่น  
ต่อสถาบันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลดังกล่าว หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่  
ประกาศโฆษณา แล้วแต่กรณี และให้สถาบันส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการภายในสิบห้าวัน  
นับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ดังกล่าว



ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคสอง ให้ถือว่าคณะกรรมการเห็นด้วยกับคำอุทธรณ์

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด”

๖.๕ กำหนดให้ถือว่าสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่การชำระบัญชี (ร่างมาตรา ๑๑ เพิ่มความเป็นมาตรา ๕๖ วรรคสอง)

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“เพื่อประโยชน์แก่การชำระบัญชี ให้ถือว่าสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย”

## ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

กับร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

**ตารางเปรียบเทียบ**  
**พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง                      พระราชบัญญัติ                      สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..)                      พ.ศ. ....</p> <p>.....                      .....                      .....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสถาบัน                      คุ้มครองเงินฝาก</p> <p style="text-align: center;">พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับ                      การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับ                      มาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้                      โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p>	

พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๗ ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ ให้สถาบันมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>๑๓๑</p> <p>(๔) ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยอนุมัติของรัฐมนตรี</p> <p>๑๓๑</p>	<p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การคุ้มครองเงินฝากและการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสภาพทางเศรษฐกิจของรัฐ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๔) กุ๊ยมิเงินโดยการทำสัญญา ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่นใด เพื่อประโยชน์ของกองทุนในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมให้สถาบันมีอำนาจกู้ยืมเงินได้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับมาตรา ๔๗ วรรคสอง (๕) ที่กำหนดให้กองทุนประกอบด้วยเงินที่สถาบันกู้ยืมมาเพื่อการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน</p>



พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่วางนโยบายและความควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบัน ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ อำนาจและหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>๑) การ และเงื่อนไขการยื่นคำขอรับเงินและการใช้สิทธิของผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๒</p> <p>๑) การ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิก (๕) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปเป็น (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔) ของพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“(๖/๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูลตามมาตรา ๕๗/๑</p> <p>(๖/๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๗/๒</p> <p>(๖/๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการวางเงินต่อสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ตามมาตรา ๕๗/๔</p> <p>(๖/๔) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๗/๕”</p>	<p>เนื่องจากได้ปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินใหม่ โดยให้สถาบันมีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดแทนการกำหนดให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ต้องยื่นคำขอรับเงิน</p> <p>เพิ่มเติมอำนาจทั่วไปของคณะกรรมการให้สอดคล้องกับอำนาจของคณะกรรมการที่ได้กำหนดเพิ่มเติมไว้ในมาตรา ๕๗/๑ มาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕</p>

พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>พระราชบัญญัติ (๑๑) รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อรัฐมนตรี เป็นรายไตรมาส</p> <p>มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินใดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และได้แจ้งคำสั่งดังกล่าวให้สถาบันทราบแล้ว ให้สถาบันเสนอรายชื่อบุคคลต่อธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการควบคุมตามที่กฎหมายดังกล่าวบัญญัติไว้</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑๑) รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อรัฐมนตรี เป็นรายครึ่งปี”</p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ให้คณะกรรมการควบคุมและสถาบันมีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้”</p>	<p>แก้ไขรอบระยะเวลาการจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีเป็นรายครึ่งปีเพื่อให้สอดคล้องกับข้อมูลต่าง ๆ ที่สถาบันต้องรายงานทุกรายครึ่งปี เช่น ข้อมูลเงินสะสมในกองทุนที่เรียกเก็บจากสถาบันการเงิน</p> <p>เพื่อให้การดำเนินการเตรียมการจ่ายเงินฝากคืนของสถาบันเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ หากเกิดกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p>

<p><b>พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</b></p> <p>มาตรา ๕๒ เมื่อสถาบันการเงินใดถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแล้ว ให้คณะกรรมการควบคุมหรือผู้แทนนิติบุคคลของสถาบันการเงินนั้น แล้วแต่กรณี ส่งมอบเงินและทรัพย์สินตลอดจนเอกสารที่ส่งให้แก่สถาบันในฐานะผู้ชำระบัญชีภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>ให้สถาบันประกาศกำหนดให้ผู้ฝากเงินมายื่นขอรับเงินภายในสี่สิบวันนับแต่วันที่สถาบันถูกเพิกถอนใบอนุญาต ผู้ฝากเงินจะต้องยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงินภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่สถาบันประกาศกำหนดให้มายื่นคำขอรับเงิน ถ้ามีความจำเป็น ให้รัฐมนตรีสั่งขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน</p> <p>ในกรณีที่มีผู้ฝากเงินรายใดมีได้มายื่นขอรับเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ถือว่าสิทธิในการได้รับเงินดังกล่าวเป็นอันระงับสิ้นไป เว้นแต่กรณีมีเหตุสุดวิสัยและผู้ฝากเงินได้มายื่นขอรับเงินภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่สุดสุดวิสัยและผู้ฝากเงินแต่ผู้ฝากเงินยังคงมีสิทธิยื่นขอรับชำระหนี้ดังกล่าวจากกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินตามกระบวนการชำระบัญชีที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p><b>ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b></p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p><b>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</b></p> <p>เนื่องจากได้ปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินใหม่ โดยให้สถาบันมีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดแทนการกำหนดให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ต้องยื่นคำขอรับเงิน</p>
---	--	---

พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕๓ ภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ยื่นคำขอ ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินที่ยื่นคำขอแต่ละรายในแต่ละสถาบันการเงินตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากทุกบัญชีร่วมกัน หากเงินฝากทุกบัญชีรวมกันมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งล้านบาท ให้จ่ายเงินเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท</p> <p>ในกรณีที่มีผู้ฝากเงินมีหนี้ค้างชำระสถาบันการเงินใดเป็นจำนวนเงินแน่นอนให้สถาบันหักเงินที่ค้างชำระดังกล่าวออกจากจำนวนยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมดในสถาบันการเงินนั้นก่อน หรือทายาทเท่านั้น ในกรณีที่มีผู้ฝากเงินผู้ซื้อชื่อเป็นเจ้าของบัญชี บัญชี ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินผู้ซื้อชื่อเป็นเจ้าของบัญชี ส่วนที่บุคคลนั้นมีสิทธิในบัญชีเงินฝากตามหลักฐานการเงินที่สถาบันการเงินนั้นมีอยู่อย่างชัดเจน หากไม่อาจทราบจำนวนเงินฝากที่แต่ละคนมีส่วนในบัญชีนั้น ให้ถือว่าผู้ฝากเงินดังกล่าวมีส่วนเท่ากัน</p> <p>การจ่ายเงินตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๓ ภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกพิทกยอมในอนุญาต ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินแต่ละรายในแต่ละสถาบันการเงินที่ถูกพิทกยอมในอนุญาตตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินทุกบัญชีรวมกัน หากเงินฝากทุกบัญชีรวมกันมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งล้านบาท ให้จ่ายเงินเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท ทั้งนี้ ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินดังกล่าว ให้สถาบันแจ้งเป็นหนังสือให้แก่ผู้ฝากเงินทราบด้วย</p> <p>ในการจ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง หากผู้ฝากเงินมีหนี้ที่ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกพิทกยอมในอนุญาต เป็นจำนวนเงินแน่นอนกับสถาบันการเงินที่ถูกพิทกยอมในอนุญาต ให้สถาบันหักหนี้นั้นออกจากรายยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมดในสถาบันการเงินดังกล่าวก่อนจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน</p> <p>การจ่ายเงินตามวรรคหนึ่งและการหักหนี้ที่ตามวรรคสอง ให้สถาบันใช้ยอดเงินฝากและหนี้ของผู้ฝากเงินในสถาบันการเงินที่ถูกพิทกยอมในอนุญาต</p> <p>ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินผู้ซื้อชื่อเป็นเจ้าของบัญชี หรือทายาทเท่านั้น ในกรณีที่มีบุคคลหลายคนร่วมกันเป็นเจ้าของบัญชี ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ซื้อชื่อเป็นเจ้าของบัญชีแต่ละคนส่วนที่บุคคลนั้นมีสิทธิในบัญชีเงินฝากตามหลักฐานการเงินที่สถาบันการเงินนั้นมีอยู่อย่างชัดเจน หากไม่อาจทราบจำนวนเงินฝากที่แต่ละคนมีส่วนในบัญชีนั้น ให้ถือว่าผู้ฝากเงินดังกล่าวมีส่วนเท่ากัน</p> <p>การจ่ายเงินตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”</p>	<p>ปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินใหม่ โดยให้สถาบันมีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดแทนการกำหนดให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ต้องยื่นคำขอรับเงินเพื่อลดระยะเวลาการจ่ายเงินฝากคืนให้เกิดความรวดเร็ว และกำหนดลักษณะหนี้ของผู้ฝากเงินที่มีต่อสถาบันการเงินให้ชัดเจน เพื่อให้สถาบันจะสามารถหักหนี้ดังกล่าวก่อนที่สถาบันจะได้จ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินได้</p>

พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	<p>ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปเป็นมาตรา ๕๗/๑  มาตรา ๕๗/๒ มาตรา ๕๗/๓ มาตรา ๕๗/๔ และมาตรา ๕๗/๕  แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“มาตรา ๕๗/๑ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบันจ่ายให้แก่ตนตามมาตรา ๕๓ ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอให้สถาบันตรวจสอบข้อมูลเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาสามสิบวันตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่งแล้ว แต่ต้องไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๕๗/๒ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้รับเงินภายในกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันภายในสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่วันที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๕๗/๓ ให้สถาบันพิจารณาคำขอตามมาตรา ๕๗/๑ และมาตรา ๕๗/๒ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นที่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้สถาบันมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น</p> <p>ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาคำขอออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว</p> <p>ในกรณีที่สถาบันพิจารณาคำขอไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสถาบันเห็นด้วยกับคำขอ</p>	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เพื่อให้สิทธิผู้ฝากเงินในการขอตรวจสอบข้อมูลจากสถาบันหากไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบันจ่ายให้แก่ตน</p> <p>เพื่อคุ้มครองผู้ฝากเงินในกรณีที่ยังมิได้รับเงินที่สถาบันจ่ายคืน โดยให้มีสิทธิยื่นขอรับเงินต่อสถาบันภายในระยะเวลาดังกล่าว</p> <p>เพื่อเป็นหลักประกันแก่ผู้ฝากเงินที่จะได้รับการพิจารณาจากสถาบันโดยเร็ว โดยหากสถาบันพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าสถาบันเห็นด้วยกับคำขอนั้น</p>

พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๕๓/๔ ในกรณีที่มีผู้ฝากเงินรายใดมีได้มายื่นคำขอรับเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๕๓/๒ ให้สถาบันวางเงินเท่ากับจำนวนเงินที่ผู้ฝากเงินมีสิทธิได้รับตาม มาตรา ๕๓ ต่อสำนักงานวางทรัพย์ และให้ถือว่าการวางเงินดังกล่าว เป็นการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๓</p> <p>ให้สถาบันประกาศโฆษณาไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย โฆษณาในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสถาบันด้วย</p> <p>บรรดาเงินที่วางไว้ต่อสำนักงานวางทรัพย์นั้น ถ้าผู้ฝากเงินมิได้มารับเงินภายในสามปีนับแต่วันที่สถาบันวางเงิน ให้ตกเป็นของ กองทรัพย์สินของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>การวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๕๓/๕ ในกรณีที่มีผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับ ผลการตรวจสอบข้อมูลตามมาตรา ๕๓/๑ หรือผลการพิจารณาคำขอ รับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ หรือจำนวนเงินที่วางไว้ต่อสำนักงานวางทรัพย์ ตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อ สถาบันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งผลดังกล่าว หรือภายใน สามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศโฆษณา แล้วแต่กรณี และให้สถาบัน ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับ คำอุทธรณ์ดังกล่าว</p> <p>ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายใน สิบวันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงิน ทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น ในกรณี ให้ขยายระยะเวลาพิจารณา อุทธรณ์ออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา ดังกล่าว</p>	<p>เพื่อประโยชน์ในการชำระบัญชีสถาบันการเงิน ที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้สถาบันสามารถเข้ารับ ช่วงสิทธิของผู้ฝากเงินเท่ากับจำนวนเงินที่สถาบันได้ วางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ และมีสิทธิได้รับชำระหนี้ ในจำนวนเงินนั้นจากเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์หรือ ผู้ชำระบัญชีได้</p>	
		<p>เพื่อเป็นหลักประกันแก่ผู้ฝากเงินที่จะได้รับการ พิจารณาจากคณะกรรมการโดยเร็ว โดยหากคณะกรรมการ พิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่า คณะกรรมการเห็นด้วยกับคำขอนั้น</p>

<p>พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>มาตรา ๕๖ เมื่อสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตแล้ว ให้สถาบันเป็นผู้ชำระบัญชีสถาบันการเงิน และการใดที่เป็นอำนาจหน้าที่ของที่ประชุมผู้ถือหุ้นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสถาบัน</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไปแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคสอง ให้ถือว่าคณะกรรมการเห็นด้วยกับคำอุทธรณ์</p> <p>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>“เพื่อประโยชน์แก่การชำระบัญชีให้อีกว่าสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย”</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>เพื่อให้กระบวนการชำระบัญชีภายหลังที่สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศถูกเพิกถอนใบอนุญาตมีความรวดเร็วและเป็นไปในลักษณะทำนองเดียวกับกรณีการชำระบัญชีของสาขาบริษัทประกันชีวิตต่างประเทศ ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕</p>
---	--	--

## ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



## สรุปผลการวิเคราะห์ความจำเป็น และผลกระทบในการตรากฎหมาย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน โดยให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงิน อันก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ฝากเงินและทำให้การจ่ายเงินฝากคืนมีความล่าช้า ประกอบกับยังไม่มี ความชัดเจนว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจในการกู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครองเงินฝากในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน และการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก สมควรปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินให้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการกู้ยืมเงินให้มีความชัดเจน ตลอดจนเพิ่มเติมการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ฝากเงิน และให้การดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักการสากลซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

#### การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ [www.fpo.go.th](http://www.fpo.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง โทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [ranee@fpo.go.th](mailto:ranee@fpo.go.th) และ [amornsak@fpo.go.th](mailto:amornsak@fpo.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ไม่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

**หมายเหตุ** สำหรับความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในรายละเอียดโปรดศึกษาเพิ่มจากสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เอกสารแนบท้ายภาคผนวก)

---

\* เรียบเรียงโดย นางสาวจิตรگان เจริญตระกูล วิทยาการปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

เรียบเรียงข้อมูลจากหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และ

สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(เอกสารแนบท้ายภาคผนวก)

### ๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

#### ด้านเศรษฐกิจและสังคม

**เชิงบวก :** สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินสามารถจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินด้วยความรวดเร็ว โดยแหล่งเงินในการจ่ายเงินฝากมาจากกองทุนคุ้มครองเงินฝาก

จึงกล่าวได้ว่า สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) จะช่วยพัฒนากลไกการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินในการคุ้มครองเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน สร้างความเชื่อมั่นและลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ ในระบบ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในภาพรวม นอกจากนี้ จะเป็นการลดผลกระทบจากการที่ผู้ฝากเงินจะถอนเงินจากสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ พร้อมกันในคราวเดียว ทำให้สถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยไม่เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างหรือเกิดความเสียหายเชิงระบบ อันจะช่วยสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก :** ประชาชนผู้ฝากเงิน สถาบันการเงินที่อยู่ในระบบการคุ้มครองเงินฝาก ตลอดจนหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง

**เชิงลบ :** ไม่มี

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ :** ไม่มี

**ด้านอื่น ๆ**

**เชิงบวก :** ไม่มี

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก :** ไม่มี

**เชิงลบ :** ไม่มี

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ :** ไม่มี

---

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่                       แก้ไข/ปรับปรุง                       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

### 1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### 1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

การตราร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ร่างพระราชบัญญัติฯ)

มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ ดังนี้

##### 1.1.1 วัตถุประสงค์ของภารกิจ

เพื่อแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) ให้ผู้ฝากเงินได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น โดยปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน และสถานะของผู้ฝากเงินในการต้องมายื่นคำขอรับเงิน กล่าวคือ ให้เป็นหน้าที่ของ สคฝ. ที่จะต้องจ่ายเงินฝากให้แก่ผู้ฝากเงินในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ขณะเดียวกันผู้ฝากเงินก็ไม่ต้องยื่นคำขอรับคืนเงินฝาก โดยร่างกฎหมายกำหนดให้ สคฝ. จ่ายคืนเงินฝากตามข้อมูลเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินที่อยู่ในสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้การจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินเป็นไปด้วยความรวดเร็ว นอกจากนี้ เพื่อให้ สคฝ. มีแหล่งเงินในการจ่ายเงินฝากให้แก่ประชาชน ผู้ฝากเงินได้อย่างรวดเร็ว จึงได้มีการกำหนดอำนาจของ สคฝ. ให้มีความชัดเจนในการกู้ยืมเงินนอกจากการออกตราสารทางการเงิน ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพให้เกิดแก่ระบบสถาบันการเงินและเศรษฐกิจของประเทศ

##### 1.1.2 เป้าหมายของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. 2551 โดยวัตถุประสงค์ของการแก้ไขเพื่อให้ สคฝ. สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินได้รวดเร็วโดยไม่ต้องให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอรับเงิน เพื่อสถานะแก่ผู้ฝากเงินในการได้รับเงินคืนตามวงเงินคุ้มครองที่กฎหมายกำหนด และในกรณีที่ผู้ฝากเงินมีเงินฝากเป็นจำนวนเกินวงเงินคุ้มครองก็จะได้รับเงินฝากส่วนที่เกินวงเงินคุ้มครองได้ตามสัดส่วนในชั้นชำระบัญชี และสามารถดำเนินงานในขั้นตอนการบริหารงาน การควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชีได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดให้ สคฝ. มีอำนาจกู้ยืมเงิน นอกจากการออกตราสารทางการเงิน  
(2) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ สคฝ. และขั้นตอนกระบวนการ  
จ่ายเงินฝากให้แก่ผู้ฝากเงินในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้มีความเหมาะสมและ  
ก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนมากยิ่งขึ้น ดังนี้

(2.1) ยกเลิกกระบวนการให้ผู้ฝากเงินมายื่นขอรับเงินภายหลังที่สถาบัน  
การเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ ในการจ่ายเงินผู้ฝากเงินตามกฎหมายที่เสนอขอแก้ไข สคฝ. จะจ่ายเงิน  
เงินฝากแก่ผู้ฝากเงินภายใน 30 วันภายหลังจากที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(2.2) เงินฝากที่จ่ายเงินแก่ผู้ฝากเงิน หากผู้ฝากเงินมีหนี้ที่ถึงกำหนดชำระ  
เป็นจำนวนแน่นอนก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้ สคฝ. มีอำนาจหักหนี้  
ดังกล่าวออกก่อนการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน

(2.3) กำหนดขั้นตอนการตรวจสอบข้อมูลในกรณีผู้ฝากเงินไม่เห็นด้วยกับ  
จำนวนเงินที่ สคฝ. จ่ายคืนเมื่อสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(2.4) กำหนดขั้นตอนการขอรับคืนเงินฝากในกรณีที่ผู้ฝากเงินมิได้รับเงินตาม  
กำหนดระยะเวลา 30 วันภายหลังจากสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต และกำหนดขั้นตอนการวางทรัพย์

(3) กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินและ สคฝ. มีหน้าที่ให้ความ  
ร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้

(4) กำหนดให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วย  
ธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย เพื่อประโยชน์ในการชำระบัญชี

## 1.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อคุ้มครองผู้ฝากเงินอย่างมีประสิทธิภาพและให้ผู้ฝากเงินได้รับคืนเงินฝากได้อย่างรวดเร็ว  
ภายใต้ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยลดภาระของผู้ฝากเงินในการต้องมายื่นคำขอ ซึ่งเป็นภาระ  
ที่เกินสมควร อันจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ฝากเงินและลดความตื่นตระหนกให้แก่ผู้ฝากเงิน  
เพราะผู้ฝากจะได้รับเงินคืนภายในระยะเวลาที่เร็วขึ้นกว่ากรอบเวลาตามกฎหมายปัจจุบันเป็นอย่างมาก  
อันจะเป็นการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นและกระทบต่อเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจ  
ของประเทศ

### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ด้วยเหตุที่ปัจจุบัน มีผู้ฝากเงินในสถาบันการเงินแต่ละแห่งเป็นจำนวนมาก ดังนั้น การกำหนด  
ให้ผู้ฝากเงินจำนวนมากต้องมายื่นคำขอรับคืนเงินฝากตามกระบวนการในกฎหมายปัจจุบันภายในเวลา  
อันจำกัด จะทำให้เป็นภาระแก่ผู้ฝากเงิน นอกจากนี้ การที่ผู้ฝากเงินจำนวนมากมายื่นคำขอรับคืนเงิน

ในเวลาไล่เลี่ยกัน อาจจะทำให้เกิดปัญหาในกระบวนการรับยื่นคำขอ และส่งผลให้กระบวนการการจ่ายเงินฝากมีความล่าช้า ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้ฝากเงิน รวมทั้งความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงินได้

1.3 การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง  
ไม่มีทางเลือกอื่น

1.4 มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน สามารถกระทำได้อย่างรวดเร็ว และไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนผู้ฝากโดยไม่จำเป็น นอกจากนี้ การดำเนินการต่างๆ ตามภารกิจของสถาบันจะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นทั้งในขั้นตอนการเตรียมการ ขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงิน การจ่ายเงินผู้ฝากเงินภายหลังสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต และขั้นตอนการชำระบัญชี

1.5 ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติ ฯ จะช่วยให้กระบวนการดังกล่าวข้างต้นมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น ลดปัญหาการจ่ายเงินแก่ผู้ฝากเงินที่ล่าช้า และสร้างความชัดเจนว่า สคฝ. มีอำนาจในการกักเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครองเงินฝากในการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบัน ภารกิจดังกล่าวจึงช่วยลดความเสี่ยง ความวิตกกังวลของผู้ฝากเงินในการได้รับเงินคืน และลดผลกระทบต่อระบบการเงินของประเทศได้ เนื่องจากมีกฎหมายกำหนดกระบวนการไว้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

1.6 ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- (1) สคฝ. สามารถดำเนินการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินได้อย่างรวดเร็ว จากเดิมที่ใช้ระยะเวลาสูงสุด 160 วัน เป็นไม่เกิน 30 วัน นับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต
- (2) สคฝ. มีกลไกในการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลของสถาบันการเงินที่อยู่ในขั้นตอนการควบคุมเพื่อเตรียมปฏิบัติงานตามวัตถุประสงค์ของ สคฝ. ในการจ่ายเงินผู้ฝากเงินและการชำระบัญชี หากสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต
- (3) สคฝ. สามารถดำเนินการชำระบัญชีสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศได้
- (4) สคฝ. มีแหล่งเงินเพิ่มเติมจากการกักเงินโดยตรงเพื่อใช้ในการจ่ายเงินผู้ฝากเงินและการดำเนินการอื่นๆ ตามพันธกิจของ สคฝ.

### ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- (1) สคฝ. สามารถเตรียมการและดำเนินการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินภายใน 30 วัน  
ภายหลังสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต
- (2) สคฝ. สามารถดำเนินการชำระบัญชีสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่ถูกเพิกถอน  
ใบอนุญาตได้
- (3) สคฝ. มีอำนาจในการกักเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครองเงินฝากอันก่อให้เกิด  
ประโยชน์แก่ประชาชนผู้ฝากเงินในการได้รับเงินฝากคืนอย่างรวดเร็ว และลดอุปสรรคในการหาแหล่งเงิน  
เพื่อกู้ยืมของ สคฝ.

- 1.7 การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย  
มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด  
ไม่มี

## 2. ผู้ทำภารกิจ

- 2.1 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน  
ทำภารกิจนี้  
ภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่จะต้องดำเนินการเพื่อสร้างความเชื่อมั่น  
ให้เกิดแก่ประชาชน ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจ ซึ่งสอดคล้องกับหลักปฏิบัติของ  
นานาอารยประเทศที่มีระบบการคุ้มครองเงินฝาก
- 2.2 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ  
ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด  
การปฏิบัติภารกิจนี้ควรทำร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ภายใต้ความมั่นคง  
ทางการเงิน ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้เกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม  
ของประเทศ
- 2.3 ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน  
มากกว่าหรือไม่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการตามภารกิจนี้ ทั้งยังเป็น  
เรื่องที่อาศัยความรู้เฉพาะทางในด้านการเงิน การธนาคาร และเศรษฐศาสตร์ จำเป็นที่หน่วยงานของรัฐ  
ที่มีภารกิจดังกล่าวโดยเฉพาะจะต้องเป็นผู้ดำเนินการ

### 3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

#### 3.1 การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่องผู้มีอำนาจ และหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ

- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

#### 3.2 การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากในปัจจุบันมีผู้ฝากเงินในสถาบันการเงินแต่ละแห่งเป็นจำนวนมากและกระจายอยู่ทั่วประเทศ การที่จะกำหนดให้ผู้ฝากเงินมีภาระเพิ่มมากขึ้น เช่น การยื่นคำขอรับเงินฝากในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต จะทำให้ผู้ฝากเงินเกิดภาระเกินสมควร ดังนั้น ในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงมิให้มีการยื่นคำขอรับเงินฝากในการจ่ายเงินฝากให้แก่ผู้ฝากจึงควรกระทำในรูปของการออกกฎหมายให้มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป และสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนผู้ฝากเงินและประชาชนผู้ฝากเงินได้รับรู้ถึงสิทธินี้เท่าเทียมกัน ดังนั้น การใช้มาตรการทางบริหารจึงไม่มีผลใช้บังคับได้เป็นการทั่วไปเหมือนการออกกฎหมาย จึงไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารในการดำเนินการดังกล่าวได้

#### ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถบังคับใช้เป็นการทั่วไปและไม่เป็นการถาวร ทำให้การรับรู้ของประชาชนไม่เท่ากัน และอาจเกิดปัญหาต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายที่จะต้องมาดำเนินการตามมาตรการทางบริหารนี้อีกทางหนึ่ง

#### 3.3 ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับระบบการเงิน ระบบสถาบันการเงิน และมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ อีกทั้งการจะบรรลุภารกิจของ สคฝ. จะต้องดำเนินการด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย จึงจะตรงตามเจตนารมณ์ตามภารกิจได้เป็นอย่างดี จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ ฯ เพื่อให้ภารกิจสำเร็จลุล่วงและมีความเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจและการเงินที่เปลี่ยนแปลงและสอดคล้องกับหลักการสากลที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองเงินฝาก

3.4 การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากมีผลต่อเศรษฐกิจการเงิน

และสถาบันการเงินของประเทศ

ทอยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป

เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่

เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก มีประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้ฝากเงินและประชาชนทั่วไปในการได้รับเงินฝากคืนเมื่อมีสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต อันเป็นการลดความวิตกกังวลในกรณีดังกล่าวได้เป็นอย่างดี

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

3.5 เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ไม่มีกฎหมายให้อำนาจแก่หน่วยงานอื่นของรัฐในการตรากฎหมาย หรือออกกฎหมายลำดับรองในลักษณะข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ได้ อีกทั้งเป็นการตรากฎหมายที่มีลักษณะเฉพาะจำเป็นต้องใช้ความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในองค์กรที่ได้รับมอบหมายหน้าที่ดังกล่าวเป็นการเฉพาะเพื่อประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและการเงินของประเทศเป็นหลัก

3.6 ลักษณะการบังคับใช้

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ 3.8)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพื่อให้มีการกำกับให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติแห่งกฎหมายและตรงตามหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมายได้ชัดเจนและครอบคลุมภารกิจของ สคฝ. ในทุกด้าน



3.7 การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

3.7.1 เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

3.7.2 มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร  
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

3.7.3 มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

3.7.4 มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

3.7.5 มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

3.7.6 มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

3.8 การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

3.8.1 กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ เพื่อให้การดำเนินงานของ สคฝ. มีการกำกับ ควบคุม และตรวจสอบ ตามมาตรฐานการดำเนินงานของหน่วยงานในกำกับของรัฐ โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูล การยื่นคำขอรับเงินของ ผู้ฝากเงิน การวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ เพื่อให้สอดคล้องกับ ภารกิจของ สคฝ.

3.8.2 คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

3.8.3 องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

3.9 มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร  
ไม่มี

3.10 ประเภทของโทษที่กำหนด

ในพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. 2551 มีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ แต่ในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ มิได้มีการแก้ไขปรับปรุงโทษทางอาญาดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้

3.11 การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด ทำให้เกิดความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ และมีความระมัดระวังในการดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายได้สัมฤทธิ์ผล

4. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

4.1 การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

4.2 ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

5. ผลกระทบและความคุ้มค่า

5.1 ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

## 5.2 ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

### ๔ ด้านเศรษฐกิจ

#### - เชียงบวก

สคฝ. เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินเป็นการเฉพาะ จึงทำให้การจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินเป็นไปด้วยความรวดเร็ว โดยแหล่งเงินในการจ่ายเงินฝากมาจากกองทุนคุ้มครองเงินฝากของ สคฝ. จึงกล่าวได้ว่า สคฝ. จะช่วยพัฒนากลไกการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินในการคุ้มครองเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน สร้างความเชื่อมั่นและลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสถาบันการเงินแห่งอื่นๆ ในระบบ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในภาพรวม ทั้งนี้ จะเป็นการลดความตื่นตระหนกของประชาชนผู้ฝากเงินและประชาชนทั่วไปเมื่อมีสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตและเป็นการสร้างความมั่นใจในการจ่ายเงินฝากให้กับผู้ฝากเงินได้เป็นอย่างมาก

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ประชาชนผู้ฝากเงิน สถาบันการเงินที่อยู่ในระบบการคุ้มครองเงินฝาก ตลอดจนหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง

#### - เชียงลบ

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

### ๔ ด้านสังคม

#### - เชียงบวก

ประชาชนทั่วไปที่มีเงินฝาก โดยเฉพาะผู้ฝากเงินรายย่อยหรือผู้ที่มีเงินฝากเป็นเงินดำรงชีพ เมื่อมีสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ผู้ฝากเงินจะได้รับการจ่ายเงินฝากอย่างรวดเร็ว ถูกต้องและเพียงพอต่อการดำรงชีพ

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ประชาชนผู้ฝากเงิน

#### - เชียงลบ

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

-

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

5.3 สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด  
ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

5.4 ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

5.4.1 ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ  
อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนผู้ฝากเงิน จะได้รับการจ่ายเงินฝากอย่างรวดเร็วตามวงเงินคุ้มครอง  
ที่กฎหมายกำหนด และในกรณีที่ผู้ฝากเงินมีเงินฝากเกินจำนวนตามวงเงินคุ้มครองก็จะได้รับการ  
คุ้มครองในชั้นชำระบัญชีตามสัดส่วนที่เหมาะสมตามกฎหมาย อีกทั้งเป็นการลดภาระหน้าที่ของผู้ฝาก  
เงินในการยื่นคำขอรับเงินเมื่อสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ซึ่งเป็นกระบวนการที่อาจสร้าง  
ความวิตกกังวลให้กับประชาชนในหลายด้าน และอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมได้อีกด้วย

5.4.2 เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การที่ สคฝ. สามารถจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินได้อย่างรวดเร็ว จะสร้างความมั่นใจ  
และความเชื่อมั่นให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ ภาคสถาบันการเงิน และลดผลกระทบจากการที่ผู้ฝากเงิน  
จะถอนเงินจากสถาบันการเงินแห่งอื่นๆ พร้อมกันในคราวเดียว ทำให้สถาบันการเงินแห่งอื่นๆ สามารถ  
ดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยไม่เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างหรือเกิดความเสียหายเชิงระบบ อันจะช่วยสร้าง  
เสถียรภาพให้แก่ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากนัก  
เพียงใด

ผู้ฝากเงินซึ่งเป็นผู้ประกอบการจะประกอบกิจการได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลกระทบ  
เชิงลบน้อยที่สุด เนื่องจากจะได้รับคืนเงินฝากในระยะเวลาที่รวดเร็วยิ่งขึ้น และได้รับความสะดวกจากการ  
ลดขั้นตอนในกระบวนการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินซึ่งจะทำให้เงินฝากที่ได้รับคืนสามารถนำมาใช้จ่าย  
หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อสร้างความยั่งยืนทางธุรกิจได้ต่อไปในอนาคต

#### ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากนักเพียงใด

การพัฒนากระบวนการคุ้มครองเงินฝากดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการสำคัญของระบบ  
ประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพ (Core Principles for Effective Deposit Insurance Systems)  
ของสมาคมสถาบันประกันเงินฝากระหว่างประเทศ (International Association of Deposit Insurers)  
ซึ่งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ  
และมีระบบการจัดการในการคุ้มครองเงินฝากที่ดีเทียบเท่าระดับสากล

#### และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากนักเพียงใด

#### 5.4.3 เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ สคฝ. ด้วยการจ่ายเงิน  
เงินฝากแก่ผู้ฝากเงินรูปแบบใหม่ที่มีความรวดเร็วที่เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีสารสนเทศมากยิ่งขึ้น และ  
สอดคล้องกับหลักการประกันเงินฝากสากลที่สามารถจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินได้ตามเวลาที่กำหนด  
โดยมียอดเงินที่ถูกต้องและสามารถตรวจสอบได้ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

#### สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากนักเพียงใด

สคฝ. นำเงินจากกองทุนคุ้มครองเงินฝากมาเป็นแหล่งเงินในการจ่ายเงินฝาก  
แก่ผู้ฝากซึ่งมิใช่เงินงบประมาณแผ่นดิน จึงลดงบประมาณแผ่นดินในส่วนนี้ได้

#### 5.4.4 วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม จะได้รับ ได้แก่

(1) นับตั้งแต่มีการตราพระราชบัญญัติฯ สคฝ. จะจัดเตรียมระบบงานด้าน  
การจ่ายเงินผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีที่สอดคล้องกับร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อรองรับการปฏิบัติงาน  
ในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตภายหลังจากที่ร่างกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว

(2) สคฝ. จะจัดเตรียมการออกประกาศคณะกรรมการ สคฝ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้ยืมเงิน ออกตัวเงิน พันธบัตร และตราสารทางการเงินอื่นและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงิน วิธีการจ่ายเงิน การยื่นคำขอให้ สคฝ. ตรวจสอบข้อมูลการพิจารณาคำขอ การจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน และสิทธิของผู้ฝากเงิน รวมทั้งประกาศคณะกรรมการ สคฝ. ในส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องภายใน 180 วัน นับแต่มีการตราร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามพันธกิจของ สคฝ. ในการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน รวมถึงความพร้อมในการเป็นผู้ชำระบัญชีของ สคฝ. ตามกฎหมาย และในด้านอื่นๆ เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ที่จะปฏิบัติงานได้ในทันที ที่มีสถาบันการเงิน ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

#### 5.5 ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- ต้องมีการทำความเข้าใจร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการออกกฎเกณฑ์หรือระเบียบภายในเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้
- ต้องมีการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนผู้ฝากเงิน และสถาบันการเงิน รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังกล่าวที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติฯ

#### 5.6 ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจมีความคุ้มค่าเนื่องจากการเป็นที่ยอมรับความเสียหายอันอาจกระทบต่อระบบการเงินและเศรษฐกิจของประเทศ อีกทั้งการดำเนินการดังกล่าวมิได้ใช้งบประมาณแผ่นดิน จึงไม่ก่อให้เกิดภาระเพิ่มเติมแก่ประชาชน และยังเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นของผู้ฝากเงินจำนวนหลายล้านคนตลอดจนภาระค่าใช้จ่ายของทางการที่จะต้องดำเนินการตามกระบวนการให้ผู้ฝากมายื่นคำขอรับคืนเงินฝากและยังเป็นการสร้างประโยชน์ให้กับประชาชนผู้ฝากเงินและประชาชนทั่วไปที่จะได้เงินฝากคืนอย่างรวดเร็ว โดยไม่ต้องแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงินที่ก่อให้เกิดความยุ่งยากอีก ซึ่งจะลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นเพื่อให้ภารกิจเกิดประโยชน์และความคุ้มค่าสูงสุดต่อประชาชน

### 6. ความพร้อมของรัฐ

#### 6.1 ความพร้อมของรัฐ

##### (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

- ขึ้นอยู่กับขนาดของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

##### (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

- คุณวุฒิและประสบการณ์เฉพาะด้าน เช่น กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ บัญชี เทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย  
ไม่มี

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน

6.2 ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

6.3 วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม  
กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย.....

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) สคผ. ธนาคารแห่งประเทศไทย  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และราชกิจจานุเบกษา ตลอดจนเชื่อมโยงเนื้อหาดังกล่าวไปยังเว็บไซต์  
ของสถาบันการเงินภายใต้กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก รวมถึงการทำความเข้าใจกับประชาชน  
ผ่านทางกรให้ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองเงินฝากร่วมกับ สศค. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่  
การให้ความรู้แก่ประชาชนในภูมิภาคต่างๆ การออกสปอตวิทยุ โฆษณาทางโทรทัศน์ รวมถึงสายด่วนของ  
สคผ. ที่จัดให้มีเพื่อตอบคำถามประชาชนเกี่ยวกับภารกิจของ สคผ. และความรู้ความเข้าใจในการคุ้มครอง  
เงินฝากที่ถูกต้อง เป็นต้น

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

7.1 มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ  
ดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

7.2 มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

7.3 มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง โดย สศค. จะร่วมกับ สคฝ. และธนาคารแห่งประเทศไทย ในการประสานงานทั้งการแลกเปลี่ยนข้อมูลการเตรียมการในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงิน และการดำเนินการภายหลังสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต

7.4 ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก  
เนื่องจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ  
สถาบัน และมีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายนี้

8. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

8.1 ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

8.2 การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

8.2.1 ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่  
ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

(1) กำหนดขั้นตอนการจ่ายเงินฝากของ สคฝ. แก่ผู้ฝากเงินภายในระยะเวลา 30 วัน  
นับแต่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(2) กำหนดให้ สคฝ. ต้องพิจารณาคำขอของผู้ฝากเงิน ในกรณีที่ผู้ฝากเงินไม่เห็นด้วยกับ  
จำนวนเงินที่ สคฝ. จ่ายให้ และในกรณีที่ผู้ฝากเงินไม่ได้รับเงินตามระยะเวลาที่กำหนด โดยต้องดำเนินการให้  
แล้วเสร็จภายใน 60 วันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น ให้ สคฝ. มีหนังสือแจ้งให้ ผู้ฝากเงิน  
ทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น และสามารถขยายระยะเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 30 วัน นับแต่วันที่ครบ  
กำหนดเวลาดังกล่าว



(3) ในกรณีที่ผู้ฝากเงินไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูล ผลการพิจารณาคำขอรับเงิน ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อ สคฝ. ภายใน 15 วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งผล หรือภายใน 30 วันนับแต่วันที่ประกาศโฆษณา แล้วแต่กรณี และให้ สคฝ. ส่งคำอุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการ สคฝ. ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ ทั้งนี้ คณะกรรมการ สคฝ. จะต้องพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็น ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น โดยสามารถขยายระยะเวลาการพิจารณาได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับจากวันที่ครบกำหนดดังกล่าว หากคณะกรรมการ สคฝ. พิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าคณะกรรมการ สคฝ. เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ โดยกำหนดให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการเป็นที่สุด

8.2.2 หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

-

8.2.3 ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-

8.3 มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

สคฝ. เป็นหน่วยงานในกำกับของของรัฐ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย นอกจากนี้ สคฝ. จะต้องส่งรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรายไตรมาสตามพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. 2551 หรือรายงานรายครึ่งปีตามร่างพระราชบัญญัติฯ

8.3.1 มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ฝ่ายตรวจสอบภายใน และ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

8.3.2 มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

สคฝ. ได้จัดทำคู่มือการดำเนินการกับข้อร้องเรียนของสถาบัน เพื่อเป็นกระบวนการในการดำเนินการกับข้อร้องเรียนต่างๆ

9. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

9.1 ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

สคฝ. จะต้องออกกฎหมายลำดับรองจำนวน 5 ฉบับ ได้แก่ 1. ประกาศคณะกรรมการ สคฝ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกู้ยืมเงิน ออกตัวเงิน พันธบัตร และตราสารทางการเงินอื่น  
2. ประกาศคณะกรรมการ สคฝ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน  
3. ประกาศคณะกรรมการ สคฝ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอตรวจสอบข้อมูล  
4. ประกาศคณะกรรมการ สคฝ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกรณีผู้ฝากไม่ได้รับเงิน และ  
5. ประกาศคณะกรรมการ สคฝ. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการวางเงินต่อสำนักงาน  
วางทรัพย์

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

9.2 มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร  
ไม่มี

10. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

10.1 ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

ธนาคารแห่งประเทศไทย  สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สคฝ.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนทั่วไป  องค์กรอื่น ได้แก่ สถาบันการเงิน และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

10.2 มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

สคฝ. ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ [www.fpo.go.th](http://www.fpo.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทางโทรสารหมายเลข 0 2618 3369 และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [ranee@fpo.go.th](mailto:ranee@fpo.go.th) และ [amornsak@fpo.go.th](mailto:amornsak@fpo.go.th) ตั้งแต่วันที่ 21 เมษายน 2560 ถึงวันที่ 5 พฤษภาคม 2560 ทั้งนี้ ไม่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

10.3 จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง  
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น  
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น  
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี ฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายสาทร โดโพธิ์ไทย)

ผู้อำนวยการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

๑ มิถุนายน 2560

ฝ่ายกฎหมาย

สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

โทรศัพท์ 0 22720300 ต่อ 250-253

โทรสาร 0 22720446

เรื่องเสร็จที่ ๔๐๙/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๘๘๒ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของสถาบันคุ้มครองเงินฝากให้รวมถึงการกู้ยืมเงินนอกจากการออกตราสารทางการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๔))

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน รวมทั้งกำหนดให้รายงานผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรายครึ่งปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ (๖) และ (๑๑))

๑.๓ กำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินซึ่งเสนอชื่อโดยสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่แจ้งข้อมูลการดำเนินการของคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (เพิ่มมาตรา ๔๕ วรรคสอง)

๑.๔ ยกเลิกการให้ผู้ฝากเงินมายื่นขอรับเงินภายหลังที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายเงินฝากให้แก่ผู้ฝากเงินตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินทุกบัญชีรวมกัน โดยหักหนี้ที่ผู้ฝากเงินมีกับสถาบันการเงินดังกล่าวออกจากเงินฝากก่อน และกำหนดสิทธิของผู้ฝากเงินในการให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากตรวจสอบข้อมูล (ยกเลิกมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ และเพิ่มมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒)

๑.๕ กำหนดให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยเพื่อประโยชน์ในการชำระบัญชี (เพิ่มมาตรา ๕๖ วรรคสอง)

๒.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑ แก้อำนาจเดิมมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑) ในเรื่องอำนาจหน้าที่ของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ให้ชัดเจนว่าการกั๊ยเงินนั้นอาจทำโดยการทำสัญญาได้้อีกวิธีการหนึ่ง นอกจากการออกตั๋วเงิน พันธบัตร ตราสารทางการเงินอื่น และกำหนดวัตถุประสงค์ในการกั๊ยเงินดังกล่าวให้เกิดความชัดเจนว่าการกั๊ยเงินจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของกองทุนในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน และการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้อำนาจเดิมมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ (๖) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑) ได้กำหนดเพิ่มเติมเป็น (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔) ของมาตรา ๒๕ เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย โดยกำหนดให้คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูล การยื่นคำขอรับเงินของผู้ฝากเงิน การวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดเพิ่มเติม มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕ (ร่างมาตรา ๕)

สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมความใน (๑๑) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ เรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ในการรายงานผลการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากต่อรัฐมนตรี จากเดิมที่กำหนดให้ รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากต่อรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส โดยแก้ไขเป็น กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากต่อรัฐมนตรีเป็นรายครึ่งปี ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อมูลที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากต้องรายงาน เช่น ข้อมูลเงินสะสมในกองทุนคุ้มครองเงินฝากที่เรียกเก็บจากสถาบันการเงินทุกครึ่งปี โดยได้นำหลักการดังกล่าวตามร่างเดิมมาตรา ๕ ไปบัญญัติไว้เป็น ร่างมาตรา ๖ แทน เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๖)

๒.๓ แก้อำนาจเดิมมาตรา ๖ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑) โดยกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน และสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ แก้อำนาจเดิมมาตรา ๗ (ยกเลิกมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑) โดยแก้ไขรูปแบบและถ้อยคำ ให้ถูกต้องและเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ แก้อำนาจเดิมมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑) โดยกำหนดเพิ่มเติมในกรณีที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินนั้น สถาบันคุ้มครองเงินฝากจะต้องแจ้งเป็นหนังสือให้แก่ผู้ฝากเงินทราบด้วย รวมทั้ง แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน จากเดิมที่กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจในการหักหนี้ของผู้ฝากเงิน ไม่ว่าหนี้นั้นจะถึงกำหนดชำระแล้วหรือไม่ โดยแก้ไขเป็น กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจหักหนี้ที่ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินแน่นอนกับสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตนั้น

เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าหนี้ที่นำมาหักก่อนจ่ายคืนเงินฝากนั้นต้องเป็นหนี้ที่ถึงกำหนดชำระแล้วเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๖ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒) เป็นร่างมาตรา ๑๐ ดังนี้

(๑) เพิ่มมาตรา ๕๓/๑ ในเรื่องการตรวจสอบข้อมูลในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายให้แก่ตนตามมาตรา ๕๓ โดยกำหนดให้ผู้ฝากเงินสามารถยื่นคำขอให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากตรวจสอบข้อมูลได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากตรวจสอบข้อมูลอีกครั้งหนึ่งก่อน และหากผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าว ผู้ฝากเงินก็มีสิทธิอุทธรณ์ผลการตรวจสอบข้อมูลนั้นต่อไปได้

(๒) เพิ่มมาตรา ๕๓/๒ ในเรื่องการยื่นคำขอรับเงินในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้รับเงินภายในระยะเวลาตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง โดยกำหนดให้ผู้ฝากเงินสามารถยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิของผู้ฝากเงินตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) เพิ่มมาตรา ๕๓/๓ ในเรื่องการพิจารณาคำขอตามมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ โดยกำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาคำขอการตรวจสอบข้อมูลตามมาตรา ๕๓/๑ และคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น และให้ขยายระยะเวลาพิจารณาคำขอออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว และในกรณีที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาคำขอไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ถือว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากเห็นด้วยกับคำขอ ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักประกันในการคุ้มครองผู้ฝากเงินที่จะได้รับทราบผลการพิจารณาคำขอการตรวจสอบข้อมูลหรือคำขอรับเงินจากสถาบันคุ้มครองเงินฝาก แล้วแต่กรณี

(๔) เพิ่มมาตรา ๕๓/๔ ในเรื่องการวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ โดยกำหนดให้ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้มายื่นคำขอรับเงินภายในระยะเวลาตามมาตรา ๕๓/๒ ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากวางเงินเท่ากับจำนวนเงินที่ผู้ฝากเงินมีสิทธิได้รับตามมาตรา ๕๓ ต่อสำนักงานวางทรัพย์ และให้ถือว่า การวางเงินดังกล่าวเป็นการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๓ ทั้งนี้ เพื่อให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากสามารถรับช่วงสิทธิของผู้ฝากเงินในการเรียกเงินคืนจากกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตได้ และหากผู้ฝากเงินมิได้มารับเงินภายในสามปีนับแต่วันที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากวางเงิน ให้เงินดังกล่าวตกเป็นของกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากสามารถดำเนินการชำระบัญชีเพื่อไปชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตได้ต่อไป

(๕) เพิ่มมาตรา ๕๓/๕ ในเรื่องการอุทธรณ์ โดยกำหนดให้มีขั้นตอนและกระบวนการอุทธรณ์ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูลตามมาตรา ๕๓/๑ หรือผลการพิจารณาคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ หรือจำนวนเงินที่วางไว้ต่อสำนักงานวางทรัพย์ตามมาตรา ๕๓/๔ โดยกำหนดให้ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์ต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลดังกล่าว หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศโฆษณา แล้วแต่กรณี และให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการภายใน

สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ดังกล่าว และกำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ และในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าคณะกรรมการเห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ ทั้งนี้ เพื่อให้สิทธิผู้ฝากเงินในการขอให้คณะกรรมการได้ทบทวนผลการพิจารณาของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

๒.๗ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๐ (เพิ่มเติมวรรคสอง ของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑) โดยกำหนดให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่การชำระบัญชี ซึ่งจะทำให้กระบวนการชำระบัญชีเกิดความรวดเร็วยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๘ ตัดร่างเดิมมาตรา ๑๑ (ผู้รักษาการตามกฎหมาย) ออก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีลักษณะเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมิได้มีการกำหนดให้ฝ่ายบริหารต้องปฏิบัติตามอย่างหนึ่งอย่างใดเป็นเอกเทศ หรือมีบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการดำเนินการใด ๆ ให้มีผลใช้บังคับต่อไป อันจะต้องมีมาตราผู้รักษาการตามกฎหมายเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายแต่อย่างใด

นอกจากนี้ ได้แก้ไขถ้อยคำและวรรคตอนในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยแก้ไขปรับปรุงขั้นตอนกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน การกำหนดให้อำนาจสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการกักเงินให้มีความชัดเจน และปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ฝากเงิน รวมทั้งจะทำให้การดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักการสากล ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงิน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๐

### ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... \* มีดังนี้

๑. ทำให้ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เนื่องจากการพัฒนาระบบการคุ้มครองเงินฝาก สอดคล้องกับหลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพ ของสมาคมสถาบันประกันเงินฝากระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการสร้างความเชื่อมั่น และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ และมีระบบการจัดการในการคุ้มครองเงินฝากที่ดี เทียบเท่าระดับสากล

๒. สร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จากการศึกษาที่สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) สามารถจ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินด้วยความรวดเร็ว จะสร้างความมั่นใจ และความเชื่อมั่นให้กับภาคประชาชน ภาคธุรกิจ ภาคสถาบันการเงิน ตลอดจนลดผลกระทบจากการที่ผู้ฝากเงินจะถอนเงินจากสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ พร้อมกันในคราวเดียว ทำให้สถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยไม่เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างหรือเกิดความเสียหายเชิงระบบ

๓. สร้างความยั่งยืนทางธุรกิจ โดยผู้ฝากเงินซึ่งเป็นผู้ประกอบการจะประกอบกิจการได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลกระทบเชิงลบน้อยที่สุด เนื่องจากได้รับคืนเงินฝากในระยะเวลาที่รวดเร็วขึ้น และได้รับความสะดวกจากการลดขั้นตอนในกระบวนการจ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน ซึ่งจะทำให้เงินฝากที่ได้รับคืนสามารถนำมาใช้จ่ายหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๔. เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ด้วยการจ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินรูปแบบใหม่ ที่มีความรวดเร็ว เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีสารสนเทศมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับหลักการประกันเงินฝากสากลที่สามารถจ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินได้ตามเวลาที่กำหนดโดยมียอดเงินที่ถูกต้องและสามารถตรวจสอบได้ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๕. สามารถลดงบประมาณแผ่นดิน เนื่องจากสถาบันคุ้มครองเงินฝาก นำเงินจากกองทุนคุ้มครองเงินฝากมาเป็นแหล่งเงินในการจ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากซึ่งมีใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน

---

\* เรียบเรียงโดย นางสาวจิตกรกาน เจียรตระกูล วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย

เรียบเรียงข้อมูลจากหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และสรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เอกสารแนบท้ายภาคผนวก)



## ข้อมูลสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) และคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.)<sup>\*</sup> วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นองค์กรที่ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นที่เชื่อถือและมุ่งเสริมสร้างความมั่นคง และ  
ความมีเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างความมั่นใจของประชาชน  
ในการออมและการใช้บริการของสถาบันการเงิน

### พันธกิจ (Mission)

- คุ้มครองเงินฝากในสถาบันการเงิน
- เสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน
- ดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และชำระ  
บัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

### คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.)

คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง  
ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินการคลัง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ด้านกฎหมาย และผู้อำนวยการสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นกรรมการและเลขานุการ

#### องค์ประกอบของคณะกรรมการ

- |                |                |   |
|----------------|----------------|---|
| ๑. นายกฤษฎา    | จีนะวิจารณ์    | ประธานกรรมการ                             |
| ๒. นายลวรรณ    | แสงสนิท        | กรรมการผู้แทนกระทรวงการคลัง               |
| ๓. นายรณดล     | นุมนนท์        | กรรมการผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย          |
| ๔. นางณัฐนันท์ | อัครเลิศศักดิ์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านกฎหมาย)         |
| ๕. นายนราธร    | วงศ์วิเศษ      | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเงินการคลัง) |
| ๖. นายนิธิศวรร | ตั้งสง่า       | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเงินการคลัง) |
| ๗. นายรุจพงศ์  | ประภาสะโนบล    | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ด้านการเงินการคลัง) |
| ๘. นายสาทร     | โตโพธิ์ไทย     | กรรมการและเลขานุการ                       |

### หน้าที่และความรับผิดชอบ

คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป  
ซึ่งกิจการของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑  
คณะกรรมการ สคฝ. ซึ่งมีจำนวน ๘ คน ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง  
ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ผู้อำนวยการ  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก เป็นเลขานุการคณะกรรมการและ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง  
ความถี่ในการจัดประชุม มีกำหนดการประชุมเดือนละ ๑ ครั้ง

<sup>\*</sup> สืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์ [http://www.dpa.or.th/ewt\\_news.php?nid=๑](http://www.dpa.or.th/ewt_news.php?nid=๑)

### สถาบันการเงินที่ได้รับความคุ้มครอง\*

#### ธนาคารพาณิชย์ (๓๐ แห่ง)

๑. ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
๒. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
๓. ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
๔. ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
๕. ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
๖. ธนาคารซีไอเอ็มบี ไทย จำกัด (มหาชน)
๗. ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
๘. ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
๙. ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน)
๑๐. ธนาคารธนาชาติ จำกัด (มหาชน)
๑๑. ธนาคารทีสโก้ จำกัด (มหาชน)
๑๒. ธนาคารเกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน)
๑๓. ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮาส์ จำกัด (มหาชน)
๑๔. ธนาคารไอซีบีซี (ไทย) จำกัด (มหาชน)
๑๕. ธนาคารไทยเครดิต เพื่อรายย่อย จำกัด (มหาชน)
๑๖. ธนาคารเมกะ สากลพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
๑๗. ธนาคารแห่งประเทศไทย (ไทย) จำกัด (มหาชน)
๑๘. ธนาคารเอเอ็นแซด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
๑๙. ธนาคารซูมิโตโม มิตรชุย ทรัสต์ (ไทย) จำกัด (มหาชน)
๒๐. ธนาคารเจพีมอร์แกน เชส
๒๑. ธนาคารโอเวอร์ซี-ไชนีส แบงกิ้งคอร์ปอเรชั่น จำกัด
๒๒. ธนาคารซีทีแบงก์
๒๓. ธนาคารอาร์ เอช บี จำกัด
๒๔. ธนาคารแห่งอเมริกา เนชั่นแนล แอสโซซิเอชั่น
๒๕. ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิ้งคอร์ปอเรชั่น จำกัด
๒๖. ธนาคารดอยช์แบงก์
๒๗. ธนาคารมิซูโฮ จำกัด
๒๘. ธนาคารบีเอ็นพี พารีบาส์
๒๙. ธนาคารซูมิโตโม มิตรชุย แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น
๓๐. ธนาคารอินเดียน โอเวอร์ซีส์

#### บริษัทเงินทุน (๒ แห่ง)

๑. บริษัทเงินทุน ศรีสวัสดิ์ จำกัด (มหาชน)
๒. บริษัทเงินทุนแอด்வานซ์ จำกัด (มหาชน)

#### บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ (๓ แห่ง)

๑. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ลินน์ ฟิลลิปส์ มอร์ทเกจ จำกัด
๒. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์เวิลด์ จำกัด
๓. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แคปิตอล ลิงค์ จำกัด

---

\* สืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์ [http://www.dpa.or.th/ewt\\_news.php?nid=๓๔](http://www.dpa.or.th/ewt_news.php?nid=๓๔)

## เรื่องหลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพ\*

### (Core Principles for Effective Deposit Insurance Systems)

เพื่อสร้างหลักการสากลให้สถาบันประกันเงินฝากในประเทศต่าง ๆ ยอมรับและถือปฏิบัติ ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มประสิทธิภาพของระบบประกันเงินฝาก International Association of Deposit Insurers (IADI) ในฐานะองค์กรกลางที่เชื่อมโยงสถาบันประกันเงินฝากในแต่ละประเทศเข้าด้วยกัน ได้ร่วมมือกับ Bank for International Settlement (BIS) ในการกำหนดหลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพ (Core Principles for Effective Deposit Insurance Systems) โดยพัฒนามาจากประสบการณ์จริง ซึ่งสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับสถาบันประกันเงินฝากในประเทศที่มีบริบทแตกต่างกันได้

หลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งได้รับการอนุมัติและนำออกเผยแพร่ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๒ และได้รับการทบทวนปรับปรุงในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ จำแนกได้เป็น ๑๖ หัวข้อ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

หัวข้อ	สาระสำคัญ
๑. วัตถุประสงค์เชิงนโยบาย (Public Policy Objectives)	การกำหนดวัตถุประสงค์เชิงนโยบายควรเป็นไปเพื่อเป็นการประกันผู้ฝากและเสริมสร้างเสถียรภาพทางการเงิน โดยควรกำหนดไว้อย่างเป็นทางการและเปิดเผยต่อสาธารณะ ทั้งนี้ ระบบการประกันเงินฝากที่ดีควรมีการออกแบบและกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์เชิงนโยบาย
๒. การบรรเทาปัญหาพฤติกรรม ชักนำความเสี่ยง (Mitigating moral hazard)	ควรบรรเทาปัญหาพฤติกรรมชักนำความเสี่ยง หรือ Moral hazard โดยออกแบบระบบประกันเงินฝากอย่างเหมาะสม และมี Financial system safety net ทั้งนี้ ลักษณะของระบบประกันเงินฝากที่เหมาะสม ได้แก่ การจำกัดวงเงินประกัน การไม่ประกันเงินฝากบางประเภท และการใช้ระบบเก็บค่าธรรมเนียมตามความเสี่ยง เป็นต้น
๓. บทบาทหน้าที่ (Mandate)	ควรกำหนดบทบาทหน้าที่ของสถาบันให้ชัดเจนและเป็นทางการ เพียงพอในการทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางนโยบายและอำนาจความรับผิดชอบของสถาบัน

\* สืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์ [http://www.dpa.or.th/ewt\\_news.php?nid=๘๑๑](http://www.dpa.or.th/ewt_news.php?nid=๘๑๑)

หัวข้อ	สาระสำคัญ
๔. อำนาจ (Powers)	ควรมีอำนาจดำเนินการที่จำเป็นต่อการทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง อาทิ การหาแหล่งเงินเพื่อใช้จ่ายคืนเงินฝาก การทำสัญญา การตั้งงบประมาณเพื่อใช้บริหารกิจการภายใน และการได้รับข้อมูลที่ถูกต้องและทันต่อสถานการณ์ เพื่อเป็นหลักประกันว่าสถาบันจะดำเนินการได้ตามที่ผู้ฝากเงินคาดหวัง และมีการกำหนดไว้อย่างเป็นทางการ
๕. ธรรมาภิบาล (Governance)	ควรดำเนินงานด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองหรืออิทธิพลของธุรกิจสถาบันการเงิน
๖. ความสัมพันธ์กับหน่วยงาน Safety net อื่น ๆ (Relationships with other safety-net participants)	ควรมีการจัดทำข้อตกลงอย่างเป็นทางการในการประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างสถาบัน หน่วยงานกำกับดูแล สถาบันการเงิน โดยข้อมูลควรมีความถูกต้องและทันต่อสถานการณ์ ตลอดจนคำนึงถึงการรักษาความลับของข้อมูลด้วย
๗. ประเด็นระหว่างพรมแดน (Cross-border issues)	ควรมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่สำคัญกับสถาบันประกันเงินฝากแห่งอื่น (บางประเทศมีสถาบันประกันเงินฝากหลายแห่ง) หรือหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินในต่างประเทศ โดยเฉพาะกรณีที่มีสถาบันประกันเงินฝากมากกว่า ๑ แห่ง จะต้องตกลงกันอย่างชัดเจนว่าใครเป็นผู้รับผิดชอบจ่ายคืน แต่ต้องคำนึงถึงการรักษาความลับด้วย
๘. สมาชิกภาพแบบบังคับ (Compulsory membership)	สถาบันการเงินที่รับเงินฝากจากผู้ฝากรายย่อยควรเข้าเป็นสมาชิกของสถาบันแบบภาคบังคับ เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหา Adverse selection
๙. ความคุ้มครอง (Coverage)	ควรกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า เงินฝากประเภทใดบ้างที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย และการกำหนดระดับวงเงินคุ้มครองควรครอบคลุมผู้ฝากส่วนใหญ่ในระบบ
๑๐. การเปลี่ยนจากระบบคุ้มครองเงินฝากแบบเต็มจำนวน ไปเป็นแบบจำกัดจำนวน (Transitioning from a blanket guarantee to a limited coverage deposit insurance system)	ควรทำด้วยความรวดเร็ว เท่าที่ภาวะเศรษฐกิจการเงินของประเทศเอื้ออำนวย

หัวข้อ	สาระสำคัญ
๑๑. การจัดหาเงิน (Funding)	สถาบันควรมีช่องทางในการจัดหาแหล่งเงินเพื่อนำมาใช้จ่ายคืนผู้ฝากเงินได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งมีเงินสำรองสภาพคล่องในยามจำเป็นโดยสถาบันการเงินมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก เนื่องจากได้รับประโยชน์โดยตรงจากการมีระบบประกันเงินฝาก ทั้งนี้ระบบประกันเงินฝากที่เก็บเงินนำส่งตามความเสี่ยงของสถาบันการเงิน (Risk-based) ควรมีหลักเกณฑ์วิธีการคำนวณที่โปร่งใสสำหรับสถาบันการเงินสมาชิกทุกแห่ง
๑๒. ความตระหนักรู้ของสาธารณชน (Public awareness)	ระบบประกันเงินฝากจะมีประสิทธิภาพที่ดีได้ ต้องมีการให้ความรู้กับสาธารณชนเกี่ยวกับประโยชน์และข้อจำกัดของระบบประกันเงินฝากอย่างต่อเนื่องด้วย
๑๓. ความคุ้มครองทางกฎหมาย (Legal protection)	สถาบันและพนักงานควรได้รับการปกป้องจากการถูกฟ้องร้องคดีทางกฎหมายจากการทำงานซึ่งตั้งอยู่บนความถูกต้องและเจตนาที่สุจริต อย่างไรก็ตาม พนักงานก็ต้องปฏิบัติตามกฎ Conflict of interest และ Code of conduct ด้วย นอกจากนี้ ควรมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ในเรื่องความคุ้มครองทางกฎหมายแก่พนักงาน ซึ่งควรครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการถูกฟ้องร้องดำเนินคดีด้วย
๑๔. การดำเนินการกับผู้มีส่วนร่วมในการทำให้สถาบันการเงินล้ม (Dealing with parties at fault in a bank failure)	สถาบันและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีอำนาจในการฟ้องร้องดำเนินคดีกับผู้มีส่วนร่วมในการทำให้สถาบันการเงินล้ม
๑๕. การตรวจสอบความผิดปกติของสถาบันการเงิน รวมถึงการเข้าแทรกแซง และการแก้ไขปัญหาอย่างทันท่วงที (Early detection and timely intervention and resolution)	สถาบันควรมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน Financial safety net ในการตรวจสอบความผิดปกติของสถาบันการเงิน เพื่อที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขสถาบันการเงินที่มีปัญหาได้อย่างทันท่วงที โดยควรมีการกำหนดเกณฑ์ชี้วัดก่อนว่า สถานการณ์ในลักษณะใด ๆ จึงถือว่าสถาบันการเงินกำลังมีปัญหาทางการเงินและต้องเข้าไปแก้ไขปัญหา

หัวข้อ	สาระสำคัญ
๑๖. กระบวนการแก้ไขปัญหา อย่างมีประสิทธิภาพ (Effective resolution processes)	การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินล้มอย่างมีประสิทธิภาพ นั้น ต้องอำนวยให้สถาบัน สามารถจ่ายเงินฝาก ได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว มีความเป็นธรรม ด้วยต้นทุน ที่ต่ำ ไม่บิดเบือนกลไกตลาด และสามารถจัดการ สินทรัพย์เพื่อให้ได้รับชำระคืนสูงสุด รวมทั้งสามารถ ดำเนินคดีทางกฎหมายกับผู้เกี่ยวข้อง นอกจากนี้แล้ว สถาบันหรือหน่วยงานที่มีอำนาจควรสร้างกลไก ที่ยืดหยุ่นในการรักษาธุรกรรมการค้าเงินที่สำคัญ ของสถาบันการเงินที่มีปัญหา โดยการหาสถาบัน การเงินเข้ามารับช่วงสินทรัพย์และหนี้สินของสถาบัน การเงินที่ล้มด้วย
๑๗. การจ่ายเงินผู้ฝากเงิน (Reimbursing depositors)	ควรมีการจ่ายเงินแก่ผู้ฝากได้อย่างรวดเร็ว ซึ่ง สถาบันจะดำเนินการได้หากได้รับข้อมูลสถาบัน การเงินที่มีปัญหาแต่เนิ่น ๆ รวมทั้งมีการจัดเตรียม ข้อมูลเพื่อการจ่ายเงินและกระบวนการจ่ายเงิน ไว้ชัดเจน นอกจากนี้แล้วผู้ฝากเงินควรได้รับข้อมูลว่า เมื่อไรที่จะขอรับเงินฝากคืนได้ ภายใต้เงื่อนไขใดบ้าง
๑๘. การติดตามทรัพย์สินคืน (Recoveries)	สถาบันควรได้ส่วนแบ่งจากการจัดการทรัพย์สินของ สถาบันการเงินที่ล้ม ทั้งนี้ ควรมีการกำหนดแนวทาง ที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินของสถาบัน การเงินที่ล้ม โดยพิจารณาทั้งในเชิงพาณิชย์และ เศรษฐกิจควบคู่กันไป

เนื่องจากหลักการสำคัญ ของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพเป็นเพียงหลักการอย่างกว้าง  
ในระยะต่อไปหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีส่วนร่วมในการวางแนวทางปฏิบัติตามหลักการดังกล่าว  
เพื่อให้เป็นที่ยอมรับร่วมกันอย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ ยังมีความจำเป็นที่จะต้องทดสอบและปรับปรุง  
แก้ไขแนวปฏิบัติตามหลักการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์  
ทางเศรษฐกิจการเงินที่เปลี่ยนแปลงไป

## ระบบคุ้มครองเงินฝากของไทย\*

ประเทศไทยเริ่มนำระบบคุ้มครองเงินฝากอย่างเต็มรูปแบบมาใช้ โดยการจัดตั้งสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สถาบัน) ขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อคุ้มครองเงินฝากในสถาบันการเงิน เสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน รวมทั้งชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

การคุ้มครองเงินฝากเป็นมาตรการสำคัญของรัฐเพื่อให้การคุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนผู้ฝากเงิน โดยเฉพาะผู้ฝากรายย่อยที่เป็นผู้ฝากส่วนใหญ่ในระบบ ในกรณีที่สถาบันการเงินใดประสบปัญหาและถูกเพิกถอนใบอนุญาต ผู้ฝากเงินในสถาบันการเงินนั้นทุกรายจะได้รับเงินฝากคืนตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอย่างรวดเร็ว สำหรับส่วนที่เกินวงเงินคุ้มครอง ผู้ฝากมีโอกาสได้รับเพิ่มเติมจากสถาบันคุ้มครองเงินฝาก เมื่อมีการขายสินทรัพย์ในการชำระบัญชีสถาบันการเงินดังกล่าว

นอกจากนี้ ระบบคุ้มครองเงินฝากของไทย ได้สร้างขึ้นมาจากหลักเกณฑ์และมาตรฐานสากล ซึ่งวงเงินคุ้มครองที่ระบุไว้ในกฎหมายอาจจะแตกต่างจากต่างประเทศตามความเหมาะสม แต่จะอยู่ในระดับที่สามารถครอบคลุมผู้ฝากเงินจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๙๐ ของจำนวนผู้ฝากทั้งระบบ

### วงเงินคุ้มครอง

การประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเป็นการทั่วไป พ.ศ. .... เป็นการขยายระยะเวลาที่จะบังคับใช้วงเงินคุ้มครอง ๑ ล้านบาท จากเดิมบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เลื่อนเป็นตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

การที่ประเทศไทยมีระบบคุ้มครองเงินฝากมีการกำหนดจำนวนวงเงินการจ่ายคืนผู้ฝากไว้ชัดเจน จะทำให้ผู้ฝากเงินมีความระมัดระวังในการฝากเงิน และให้ความสำคัญในการติดตามฐานะและผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินมากยิ่งขึ้น อันจะเป็นการสร้างวินัยทางการเงิน รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงให้กับระบบสถาบันการเงิน ซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ วงเงินคุ้มครองที่กำหนดไว้จำนวน ๑ ล้านบาท (มีผลบังคับใช้คือวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป) ครอบคลุมจำนวนรายผู้ฝากได้กว่าร้อยละ ๙๘ ของจำนวนผู้ฝากทั้งระบบให้ได้รับเงินฝากคืน หากมีสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต เป็นกลไกสำคัญในการดูแลผู้ฝากรายย่อยซึ่งเป็นผู้ฝากส่วนใหญ่ในระบบสถาบันการเงิน

### เงินฝากที่คุ้มครอง

สถาบันให้ความคุ้มครองเงินฝากสกุลเงินบาทของบัญชีเงินฝากภายในประเทศ ดังนี้ บัญชีเงินฝากกระแสรายวัน บัญชีเงินฝากออมทรัพย์ สะสมทรัพย์ เพื่อเรียก หรือบัญชีเงินฝากในทำนองเดียวกันที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม บัญชีเงินฝากจ่ายคืนเมื่อสิ้นระยะเวลา บัตรเงินฝาก ใบรับฝากเงิน และบัญชีเงินฝากที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นที่สถาบันการเงินรับฝากจากประชาชนหรือบุคคลใดโดยมีความผูกพันที่จะต้องจ่ายคืนแก่ผู้ฝาก

\* สืบค้นข้อมูลได้จากเว็บไซต์ [http://www.dpa.or.th/ewt\\_news.php?nid=๑๐๘๘](http://www.dpa.or.th/ewt_news.php?nid=๑๐๘๘)

ทั้งนี้ ไม่รวมเงินฝากในบัญชีเงินบาทของบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่นอกประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน เงินฝากที่มีอนุพันธ์แฝง และเงินฝากระหว่างสถาบันการเงิน

#### **สถาบันการเงินภายใต้ความคุ้มครอง**

ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ จำนวน ๓๖ แห่ง อยู่ภายใต้ระบบคุ้มครองเงินฝากโดยอัตโนมัติ อย่างไรก็ตาม หากต่อไปจะขยายความคุ้มครองไปยังธนาคารที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ก็สามารถกระทำได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

#### **การติดตามฐานะและการดำเนินงานของสถาบันการเงิน**

สถาบันมีหน้าที่ติดตามฐานะและการดำเนินงานของสถาบันการเงิน โดยจะไม่ดำเนินการซ้ำซ้อนกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ที่ทำหน้าที่หน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงิน ในการนี้ ธปท. และสถาบันสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินระหว่างกัน อย่างไรก็ตาม กฎหมายกำหนดให้สถาบันมีอำนาจสั่งการให้สถาบันการเงินยื่นรายงานลับได้เพื่อประโยชน์ในการติดตามฐานะและการดำเนินงาน และในกรณีที่สถาบันการเงินใดประสบปัญหาและ ธปท. สั่งควบคุม สถาบันจะเสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้าร่วมเป็นกรรมการควบคุม

#### **การจ่ายเงินฝาก**

เมื่อสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต กฎหมายกำหนดให้สถาบันประกาศให้ผู้ฝากมายื่นขอรับเงินภายใน ๔๐ วัน นับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยผู้ฝากมีเวลาในการยื่นขอรับเงินภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศ ซึ่งสถาบันอาจขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๙๐ วัน เมื่อผู้ฝากยื่นคำขอแล้วสถาบันต้องจ่ายเงินให้ผู้ฝากภายใน ๓๐ วัน ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินผู้ฝากไว้อย่างชัดเจน ก็เพื่อให้ผู้ฝากเกิดความมั่นใจว่าหากสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตแล้วจะได้รับเงินฝากคืนอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ เมื่อจ่ายเงินผู้ฝากเงินแล้วสถาบันจะเข้าสมมติของผู้ฝากเงินเพื่อขอรับชำระหนี้คืนจากกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินโดยจะมีบุริมสิทธิเหนือเจ้าหนี้สามัญอื่น

#### **การชำระบัญชี**

กฎหมายกำหนดให้สถาบันเป็นผู้ชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยสถาบันจะเข้าจัดการสินทรัพย์ หนี้สิน และภาระผูกพันของสถาบันการเงินที่ถูกปิด เพื่อชำระหนี้แก่สถาบันสำหรับเงินที่จ่ายเงินผู้ฝากไปแล้ว หลังจ่ายเงินแก่เจ้าหนี้อื่นในลำดับที่มีบุริมสิทธิเหนือกว่า และหากมีเงินเหลือสถาบันอาจนำเงินมาเฉลี่ยคืนให้แก่เจ้าหนี้สามัญซึ่งรวมถึงผู้ฝากที่มีเงินฝากในส่วนที่เกินกว่าจำนวนที่ได้รับการคุ้มครองด้วย ก่อนที่สถาบันจะยื่นคำร้องต่อศาลขอให้สั่งให้สถาบันการเงินนั้นล้มละลาย

#### **เงินกองทุนคุ้มครองเงินฝาก**

เงินที่สถาบันนำมาใช้จ่ายเงินผู้ฝากเงินนั้น เป็นเงินที่สถาบันการเงินสมาชิกนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ซึ่งกฎหมายกำหนดไว้ว่าอัตราดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ต่อปีของยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองตามช่วงเวลาที่มีคณะกรรมการกำหนด ปัจจุบันกำหนดอัตราเงินนำส่งไว้ที่ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ทั้งนี้ หลังจากการชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตแล้ว สถาบันจะได้รับชำระคืนสำหรับเงินที่จ่ายเงินผู้ฝากไปแล้ว ซึ่งจะส่งคืนเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก



### มาตรฐานสากลของระบบคุ้มครองเงินฝาก

วิกฤตการณ์ทางการเงินครั้งร้ายแรงที่เกิดขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๕๑ ได้ตอกย้ำถึงความสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีส่วนในการช่วยผ่อนคลายนานการณไม่ไห้รุนแรงมากเกินกว่าที่เป็น กล่าวคือ การที่ประเทศต่าง ๆ ได้นำมาตรการให้ความคุ้มครองผู้ฝากเงินเต็มจำนวนหรือมีการปรับเพิ่มวงเงินคุ้มครองเป็นการชั่วคราวเพื่อช่วยบรรเทาความตื่นตระหนกของประชาชนไม่ให้รีบเร่งไปถอนเงินจนสถาบันการเงินเกิดปัญหาสภาพคล่องลุกลามต่อเนื่อง เป็นการสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนต่อระบบสถาบันการเงิน และเสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของ

### ระบบสถาบันการเงินในภาพรวม

ในช่วงกลางปี ๒๕๕๒ สมาคมสถาบันประกันเงินฝากระหว่างประเทศ (International Association of Deposit Insurers : IADI) และ Basel Committee on Banking Supervision (BCBS) ได้ร่วมกันจัดทำและเผยแพร่หลักการสำคัญของระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพ (Core Principles for Effective Deposit Insurance Systems : Core Principles) โดยพัฒนามาจากประสบการณ์จริงซึ่งสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับสถาบันประกันเงินฝากในประเทศที่มีบริบทแตกต่างกันได้ เพื่อสร้างบรรทัดฐานสากลให้สถาบันประกันเงินฝากในประเทศต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของระบบประกันเงินฝาก Core Principles นี้ ถือเป็นแนวทางหลักเกณฑ์มาตรฐานกลางของระบบประกันเงินฝากเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางดำเนินการสำหรับประเทศที่ต้องการนำระบบประกันเงินฝากมาใช้ หรือประเทศที่ต้องการปรับปรุงระบบประกันเงินฝากของตนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ประเทศต่าง ๆ สามารถกำหนดรูปแบบการดำเนินงานของระบบประกันเงินฝากของตนให้แตกต่างจากหลักการสากลของระบบประกันเงินฝากได้ เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและการเงินในแต่ละประเทศ

อย่างไรก็ดี การที่ประเทศต่าง ๆ จะมีระบบประกันเงินฝากที่มีประสิทธิภาพได้นั้น ยังต้องขึ้นอยู่กับองค์ประกอบเบื้องต้นที่มีความสำคัญ ๔ ประการ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงาน ofระบบประกันเงินฝาก ประกอบด้วย

๑. การวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินอย่างสม่ำเสมอ
  ๒. การดำเนินงานอย่างมีธรรมาภิบาลของหน่วยงานในตาข่ายความมั่นคงทางการเงิน (Financial Safety Net)
  ๓. การมีระบบกำกับดูแลและตรวจสอบสถาบันการเงินที่เข้มข้น
  ๔. การมีระบบกฎหมาย ระบบบัญชี และการเปิดเผยข้อมูลที่ดี
-

## ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๐๕

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบัน

คุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พระราชบัญญัติ

สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

พ.ศ. ๒๕๕๑

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

(๑)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติ  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
พ.ศ. ๒๕๕๑

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑  
เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ  
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๑ และ  
มาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตาม  
บทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม  
ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
พ.ศ. ๒๕๕๑”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่  
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน หรือบริษัท  
เครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน หรือธนาคารที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น  
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

“เงินฝาก” หมายความว่า เงินที่สถาบันการเงินรับฝากจากประชาชนหรือบุคคลใด  
โดยมีความผูกพันที่จะต้องจ่ายคืนแก่ผู้ฝากเงิน

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕/ตอนที่ ๓๓ ก/หน้า ๑๗/๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

“คณะกรรมการควบคุม” หมายความว่า คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนคุ้มครองเงินฝาก

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากซึ่งผู้อำนวยการสถาบันคุ้มครองเงินฝากแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ธนาकारที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นธนาकारใดสมควรจะให้มีการคุ้มครองเงินฝากของธนาकारตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ธนาकारนั้นเป็นสถาบันการเงิน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบันและรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก

ส่วนที่ ๑  
การจัดตั้งและทุน

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งสถาบันขึ้นเรียกว่า “สถาบันคุ้มครองเงินฝาก” มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) คุ้มครองเงินฝากในสถาบันการเงิน
- (๒) เสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน
- (๓) ดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

มาตรา ๗ ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ ให้สถาบันมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารจัดการกองทุน ทุน และทรัพย์สินของสถาบัน

(๒) เรียกเก็บเงินที่สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๕๙ และจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๓

(๓) มีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ รวมทั้งก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๔) ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี

(๕) ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันทั้งต้นเงินและดอกเบี้ยหรือลงทุนในหลักทรัพย์อื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี

(๖) ฝากเงินในสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น เฉพาะเพื่อจัดการงานตามปกติธุระ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๗) ทำกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

มาตรา ๘ ให้สถาบันตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียงและจะตั้งสาขาหรือสำนักงานผู้แทน ณ ที่ใดในราชอาณาจักรก็ได้

มาตรา ๙ ทุนของสถาบันประกอบด้วย

(๑) เงินทุนที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของสถาบัน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้

(๔) ดอกผลของกองทุนที่คณะกรรมการจัดสรรให้ตามมาตรา ๕๘

(๕) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของสถาบัน

มาตรา ๑๐ ให้กำหนดทุนประเดิมของสถาบันเป็นวงเงินไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท

มาตรา ๑๑ ให้สถาบันเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

รายได้ของสถาบันไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๒ กิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ สถาบันต้องจัดให้มีข้อบังคับ หรือระเบียบกำหนดให้ผู้อำนวยการ พนักงาน และลูกจ้างของสถาบัน ได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

## ส่วนที่ ๒

### การเงิน การบัญชี และการสอบบัญชี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๔ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบัน ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ อำนาจและหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา ๔๙ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๕๐

(๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการมอบอำนาจตามมาตรา ๓๓ และการรักษาการแทนในตำแหน่งผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๕

(๓) ออกข้อบังคับให้สถาบันการเงินใช้ข้อความ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์เพื่อแสดงว่าเป็นสถาบันการเงินที่เงินฝากได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๓๘

(๔) กำหนดรายละเอียดของประเภทเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๕๑

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการยื่นคำขอรับเงินและการใช้สิทธิของผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๒

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๓

(๗) อนุมัติรายงานประจำปีของสถาบัน

(๘) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การงบประมาณ และการพัสดุของสถาบัน

(๙) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปและการบริหารงานบุคคลของสถาบัน

(๑๐) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาและออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน

มาตรา ๒๖ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือที่ปรึกษา คณะกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำความในมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับแก่การแต่งตั้งและการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๔๔ ให้สถาบันโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำความผิดและการลงโทษบุคคลซึ่งกระทำความผิด รวมทั้งข้อมูลอื่นที่ได้รับเนื่องจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินใดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และได้แจ้งคำสั่งดังกล่าวให้สถาบันทราบแล้วให้สถาบันเสนอรายชื่อบุคคลต่อธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมตามที่กฎหมายดังกล่าวบัญญัติไว้

มาตรา ๔๖ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

### หมวด ๓

### การคุ้มครองเงินฝาก

#### ส่วนที่ ๑

#### กองทุนคุ้มครองเงินฝาก

มาตรา ๔๗ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสถาบันกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนคุ้มครองเงินฝาก”

กองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินที่สถาบันการเงินนำส่งตามมาตรา ๔๙ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๕๐

(๒) ดอกผลของกองทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการชำระบัญชีตามมาตรา ๔

(๔) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้มอบให้

(๕) เงินที่สถาบันกัยมีมาเพื่อการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน

เงินกองทุนจะนำออกใช้ได้เพียงเพื่อ

(๑) การจัดสรรให้แก่สถาบันตามมาตรา ๔๘

(๒) การจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๓

(๓) การจ่ายเป็นค่าบริหารจัดการกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) การจ่ายคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ย

มาตรา ๔๘ ในแต่ละปี ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินไม่เกินกึ่งหนึ่งของดอกผลของกองทุนหลังหักค่าบริหารจัดการกองทุนตามมาตรา ๔๗ วรรคสาม (๓) แล้ว ให้แก่สถาบันได้ตามความจำเป็น



มาตรา ๕๒ เมื่อสถาบันการเงินใดถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแล้ว ให้คณะกรรมการควบคุมหรือผู้แทนนิติบุคคลของสถาบันการเงินนั้น แล้วแต่กรณี ส่งมอบเงินและทรัพย์สินตลอดจนเอกสารทั้งปวงให้แก่สถาบันในฐานะผู้ชำระบัญชีภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ให้สถาบันประกาศกำหนดให้ผู้ฝากเงินมายื่นขอรับเงินภายในสี่สิบวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ผู้ฝากเงินจะต้องยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงินภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่สถาบันประกาศกำหนดให้มายื่นคำขอรับเงิน ถ้ามีความจำเป็น ให้รัฐมนตรีสั่งขยายระยะเวลาออกไปได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน

ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้มายื่นขอรับเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ถือว่าสิทธิในการได้รับเงินดังกล่าวเป็นอันระงับสิ้นไป เว้นแต่กรณีมีเหตุสุดวิสัยและผู้ฝากเงินได้มายื่นขอรับเงินภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่เหตุสุดวิสัยนั้นสิ้นสุดลง แต่ผู้ฝากเงินยังคงมีสิทธิยื่นขอรับชำระหนี้ดังกล่าวจากกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินตามกระบวนการชำระบัญชีที่กำหนดไว้ในหมวด ๔

การยื่นคำขอรับเงินและการใช้สิทธิของผู้ฝากเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๓ ภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ยื่นคำขอ ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินที่ยื่นคำขอแต่ละรายในแต่ละสถาบันการเงินตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากทุกบัญชีรวมกัน หากเงินฝากทุกบัญชีรวมกันมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งล้านบาท ให้จ่ายเงินเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท

ในกรณีที่ผู้ฝากเงินมีหนี้ค้างชำระสถาบันการเงินใดเป็นจำนวนเงินแน่นอนให้สถาบันหักเงินที่ค้างชำระดังกล่าวออกจากจำนวนยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมดในสถาบันการเงินนั้นก่อน

ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินผู้มีชื่อเป็นเจ้าของบัญชีหรือทายาทเท่านั้น ในกรณีมีชื่อบุคคลหลายคนร่วมกันเป็นเจ้าของบัญชี ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้มีชื่อเป็นเจ้าของบัญชีแต่ละคนตามส่วนที่บุคคลนั้นมีสิทธิในบัญชีเงินฝากตามหลักฐานการฝากเงินที่สถาบันการเงินนั้นมีอยู่อย่างชัดเจน หากไม่อาจทราบจำนวนเงินฝากที่แต่ละคนมีส่วนในบัญชานั้น ให้ถือว่าผู้ฝากเงินดังกล่าวมีส่วนเท่ากัน

การจ่ายเงินตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๔ การกำหนดจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่ผู้ฝากเงินให้สูงกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง เป็นการทั่วไป หรือให้แก่ผู้ฝากเงินประเภทหนึ่งประเภทใดเพื่อความเป็นธรรม ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๕๕ ให้สถาบันเข้ารับช่วงสิทธิของผู้ฝากเงินเท่ากับจำนวนเงินที่ได้จ่ายไปแล้ว และมีสิทธิได้รับชำระหนี้ในจำนวนเงินนั้นจากเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ หรือผู้ชำระบัญชีแล้วแต่กรณี โดยมีบริมสิทธิเหนือเจ้าหนี้สามัญของสถาบันการเงินนั้นทั้งหมด

## หมวด ๔

## การชำระบัญชีสถาบันการเงิน

มาตรา ๕๖ เมื่อสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตแล้ว ให้สถาบันเป็นผู้ชำระบัญชีสถาบันการเงิน และการใดที่เป็นอำนาจหน้าที่ของที่ประชุมผู้ถือหุ้นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสถาบัน

มาตรา ๕๗ ในกรณีที่สถาบันเห็นว่า เงินฝากของสถาบันการเงินที่มีการชำระบัญชีมีภาระดอกเบี้ยสูงเกินสมควรและไม่เป็นธรรม สถาบันโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจปรับลดอัตราดอกเบี้ยดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ต้องประกาศให้ผู้ฝากเงินทราบก่อน และจะเริ่มปรับลดอัตราดอกเบี้ยได้เมื่อพ้นระยะเวลาเจ็ดวันนับแต่วันประกาศ

มาตรา ๕๘ ในกรณีที่สถาบันเห็นว่า ความผูกพันตามสัญญาของสถาบันการเงินที่มีการชำระบัญชีมีภาระเกินควรกว่าประโยชน์ที่จะพึงได้ สถาบันโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจทำความตกลงกับเจ้าของทรัพย์สิน คู่สัญญา หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อลดภาระดังกล่าวได้

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่สถาบันเห็นว่า สัญญาจ้างผู้บริหารของสถาบันการเงินที่มีการชำระบัญชีมีเงื่อนไขที่ไม่เหมาะสม หรือกำหนดค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์สูงเกินสมควร หรือสถาบันการเงินดังกล่าวได้รับความเสียหายจากการบริหารหรือการละเลย ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ของผู้บริหารสถาบันการเงิน ให้สถาบันโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ มีอำนาจเลิกจ้าง ระบุหรือลดการจ่ายค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ แก่ผู้บริหารดังกล่าวได้

มาตรา ๖๐ เมื่อรัฐมนตรีสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินใดหากสถาบันในฐานะผู้ชำระบัญชีได้ขายหรือโอนสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพันของสถาบันการเงินนั้นไปให้บุคคลอื่นมิให้นำมาตรา ๒๓๗ และมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ มาใช้บังคับ แล้วแต่กรณี

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากมีความเสียหายเกิดขึ้นแก่บุคคลใดให้สถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต และบุคคลที่รับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพันร่วมกันรับผิดชอบชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น

มาตรา ๖๑ ในการขายหรือโอนสินทรัพย์ของสถาบันการเงินตามมาตรา ๖๐ หากมีการขายหรือโอนสินทรัพย์ที่มีหลักประกันอย่างอื่นที่มีสิทธิจำนอง สิทธิจำนำ หรือสิทธิอื่นเกิดขึ้นแต่การค้ำประกันซึ่งยอมตกแก่ผู้รับโอนตามมาตรา ๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว ให้หลักประกันนั้นตกแก่บุคคลที่รับซื้อหรือรับโอน

มาตรา ๖๒ ในการขายหรือโอนสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพันตามมาตรา ๖๐ ถ้ามีการฟ้องบังคับสิทธิเรียกร้องเป็นคดีอยู่ในศาล ให้บุคคลที่รับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ หนี้สิน หรือ

หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๐๕

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๙)



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 ปฏิบัติหน้าที่  
 สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ ๘๕๐๕  
 วันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๐  
 เวลา ๑๐.๕๕ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗/๕๐๕

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปลงสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติการทั่วไป  
 วันที่ ๒๓/๘/๒๕๖๐ ส.ค. ๒๕๖๐  
 เวลา ๑๑.๑๕ น. ส่ง นิตยภัต  
 ๖๕๕๕, สำนักเลขาธิการ

กลุ่มงานนิติ  
 วันที่ ๒๓/๘/๒๕๖๐  
 วันที่ ๒๓/๘/๒๕๖๐  
 เวลา ๑๑.๑๕ น.  
 สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒ (งานดสิริ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐/๙ ส.ส.ท.๗๐๑๑) www.cabinet.thai.go.th.

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้
- (๑) กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจกักยืมเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๔))
  - (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก และขั้นตอนกระบวนการจ่ายเงินคืนให้แก่ผู้ฝากเงินในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ยกเลิกมาตรา ๒๕ (๕) และมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๕ (๑๑) และมาตรา ๕๓ และเพิ่มมาตรา ๒๕ (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔) มาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕)
  - (๓) กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินและสถาบันคุ้มครองเงินฝาก มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้ (เพิ่มมาตรา ๔๕ วรรคสอง)
  - (๔) กำหนดให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย (เพิ่มมาตรา ๕๖ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน โดยให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงิน อันก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ฝากเงินและทำให้การจ่ายเงินฝากคืนมีความล่าช้า ประกอบกับยังไม่มี ความชัดเจนว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจในการกักยืมเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครองเงินฝากในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน และการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก สมควรปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินให้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการกักยืมเงินให้มีความชัดเจน ตลอดจนเพิ่มเติมการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ฝากเงิน และให้การดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักการสากลซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตาม  
พระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การคุ้มครองเงินฝากและการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
เป็นไปตามวัตถุประสงค์และลดภาระทางการคลังของรัฐ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับ  
เงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครอง  
เงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) กู้ยืมเงินโดยการทำสัญญากู้ ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่นใด  
เพื่อประโยชน์ของกองทุนในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบัน  
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยอนุมัติของรัฐมนตรี”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิก (๕) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๖/๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูล ตามมาตรา ๕๓/๑

(๖/๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒

(๖/๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ ตามมาตรา ๕๓/๔

(๖/๔) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๓/๕”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๑) รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อรัฐมนตรีเป็นรายครึ่งปี”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ให้คณะกรรมการควบคุมและสถาบันมีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้าของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินแต่ละรายในแต่ละสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินทุกบัญชีรวมกัน หากเงินฝากทุกบัญชีรวมกันมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งล้านบาท ให้จ่ายเงินเป็นจำนวนหนึ่งล้านบาท ทั้งนี้ ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินดังกล่าวให้สถาบันแจ้งเป็นหนังสือให้แก่ผู้ฝากเงินทราบด้วย

ในการจ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง หากผู้ฝากเงินมีหนี้ที่ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินแน่นอนกับสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้สถาบันหักหนี้้นั้นออกจากจำนวนยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมดในสถาบันการเงินดังกล่าว ก่อนจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน

การจ่ายเงินตามวรรคหนึ่งและการหักหนี้้นั้นตามวรรคสอง ให้สถาบันใช้ข้อมูลเงินฝากและหนี้ของผู้ฝากเงินในสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต



ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินผู้มีชื่อเป็นเจ้าของบัญชีหรือทายาทเท่านั้น  
ในกรณีมีชื่อบุคคลหลายคนร่วมกันเป็นเจ้าของบัญชี ให้สถาบันจ่ายเงินให้แก่ผู้มีชื่อเป็นเจ้าของบัญชี  
แต่แต่ละคนตามส่วนที่บุคคลนั้นมีสิทธิในบัญชีเงินฝากตามหลักฐานการฝากเงินที่สถาบันการเงินนั้น  
มีอยู่อย่างชัดเจน หากไม่อาจทราบจำนวนเงินฝากที่แต่ละคนมีส่วนในบัญชีนั้น ให้ถือว่าผู้ฝากเงินดังกล่าว  
มีส่วนเท่ากัน

การจ่ายเงินตามมาตรานี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ  
กำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓  
มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๕๓/๑ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบัน  
จ่ายให้แก่ตนตามมาตรา ๕๓ ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอให้สถาบันตรวจสอบข้อมูลได้เมื่อพ้นกำหนด  
ระยะเวลาสามสิบวันตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่งแล้ว แต่ต้องไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นกำหนด  
ระยะเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๓/๒ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้รับเงินภายในกำหนดระยะเวลา  
ตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันภายในสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่วันที่  
พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๓/๓ ให้สถาบันพิจารณาคำขอตามมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒  
ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นที่ไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จ  
ภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้สถาบันมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น  
ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาคำขอออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลา  
ดังกล่าว

ในกรณีที่สถาบันพิจารณาคำขอไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง  
ให้ถือว่าสถาบันเห็นด้วยกับคำขอ

มาตรา ๕๓/๔ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้มายื่นคำขอรับเงินภายในระยะเวลา  
ที่กำหนดตามมาตรา ๕๓/๒ ให้สถาบันวางเงินเท่ากับจำนวนเงินที่ผู้ฝากเงินมีสิทธิได้รับตามมาตรา ๕๓  
ต่อสำนักงานวางทรัพย์ และให้ถือว่ากรวางเงินดังกล่าวเป็นการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินตามมาตรา ๕๓

ให้สถาบันประกาศโฆษณาไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ สำนักงานใหญ่  
ของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต และโฆษณาในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสถาบันด้วย  
บรรดาเงินที่วางไว้ต่อสำนักงานวางทรัพย์นั้น ถ้าผู้ฝากเงินมิได้มารับเงินภายในสามปี  
นับแต่วันที่สถาบันวางเงิน ให้ตกเป็นของกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต  
การวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๓/๕ ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูล  
ตามมาตรา ๕๓/๑ หรือผลการพิจารณาคำขอรับเงินตามมาตรา ๕๓/๒ หรือจำนวนเงิน  
ที่วางไว้ต่อสำนักงานวางทรัพย์ตามมาตรา ๕๓/๔ ให้ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือ  
ยื่นต่อสถาบันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลดังกล่าว หรือภายในสามสิบวันนับแต่  
วันที่ประกาศโฆษณา แล้วแต่กรณี และให้สถาบันส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการภายในสิบห้าวัน  
นับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ดังกล่าว

(๑๕)

ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับ คำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ ผู้ฝากเงินทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้อีก ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว

ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามวรรคสอง ให้ถือว่าคณะกรรมการเห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติ สถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

“เพื่อประโยชน์แก่การชำระบัญชี ให้ถือว่าสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติ  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากกำหนดกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินโดยให้ผู้ฝากเงินมีหน้าที่ยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงิน อันก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ฝากเงินและทำให้การจ่ายเงินฝากคืนมีความล่าช้า ประกอบกับยังไม่มี ความชัดเจนว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจในการกั๊ยเงินเพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครอง เงินฝากในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก สมควรปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินให้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจ สถาบันคุ้มครองเงินฝากในการกั๊ยเงินให้มีความชัดเจน ตลอดจนเพิ่มเติมการดำเนินงาน ของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงินและการชำระบัญชี ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ฝากเงิน และให้การดำเนินงาน ของสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นไปตามวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับหลักการสากลซึ่งจะเป็น การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีอำนาจ กั๊ยเงินนั้นรวมถึงโดยการทำสัญญากู้ด้วย นอกจากการออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่น เพื่อประโยชน์ของกองทุนคุ้มครองเงินฝากในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการดำเนินงาน ของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ (๔))

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครอง เงินฝากโดยให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูล การยื่นคำขอรับเงินของผู้ฝากเงิน และการวางเงินต่อสำนักงานวางทรัพย์ ตลอดจนการพิจารณา วินิจฉัยอุทธรณ์ และให้มีหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากต่อรัฐมนตรี เป็นรายครึ่งปี (ร่างมาตรา ๔ (ยกเลิกมาตรา ๒๕ (๕)) ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๒๕ (๖/๑) (๖/๒) (๖/๓) และ (๖/๔)) และร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ (๑๑))

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินและสถาบันคุ้มครองเงินฝาก มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ ในการเตรียมความพร้อมในการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอน ใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๔๕ วรรคสอง))

๒.๔ ปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน โดยกำหนดขั้นตอน และกระบวนการจ่ายเงินฝากคืนของสถาบันคุ้มครองเงินฝากใหม่ ดังนี้

(๑) กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน แทนการให้ผู้ฝากเงินมายื่นคำขอรับเงินภายหลังที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงินแต่ละรายภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต และหากผู้ฝากเงินมีหนี้ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินแน่นอนกับสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตนั้น ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากหักหนี้ที่ออกจากรายยอดเงินฝากทุกบัญชีรวมกันทั้งหมด ในสถาบันการเงินดังกล่าวก่อนจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน (ร่างมาตรา ๘ (ยกเลิกมาตรา ๕๒ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า) และร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓))

(๒) ในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากจ่ายให้แก่ตน ผู้ฝากเงินมีสิทธิยื่นคำขอให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากตรวจสอบข้อมูลได้ หรือในกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดมิได้รับเงินภายในระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้ผู้ฝากเงินยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในการพิจารณาคำขอตรวจสอบข้อมูลหรือคำขอรับเงินดังกล่าว สถาบันคุ้มครองเงินฝากจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ และกรณีจำเป็นให้ขยายระยะเวลาพิจารณาออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากสถาบันคุ้มครองเงินฝากพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ถือว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากเห็นด้วยกับคำขอนั้น

นอกจากนี้ หากผู้ฝากเงินรายใดมิได้ยื่นคำขอรับเงินต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากวางเงินเท่ากับจำนวนเงินที่ผู้ฝากเงินมีสิทธิได้รับต่อสำนักงานวางทรัพย์ และให้ถือว่าการวางเงินดังกล่าวเป็นการจ่ายเงินให้แก่ผู้ฝากเงิน ทั้งนี้ หากผู้ฝากเงินมิได้มารับเงินภายในสามปีนับแต่วันที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากวางเงิน ให้บรรดาเงินที่วางไว้ดังกล่าวตกเป็นของกองทรัพย์สินของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

สำหรับกรณีที่ผู้ฝากเงินรายใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบข้อมูล ผลการพิจารณาคำขอรับเงิน หรือจำนวนเงินที่วางไว้ต่อสำนักงานวางทรัพย์ ให้ผู้ฝากเงินมีสิทธิอุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝากภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผล หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศโฆษณา และให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากส่งคำอุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ ในการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน และกรณีจำเป็นให้ขยายระยะเวลาพิจารณาออกไปได้อีกไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากคณะกรรมการพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ถือว่าคณะกรรมการเห็นด้วยกับคำอุทธรณ์นั้น ทั้งนี้ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๕๓/๑ มาตรา ๕๓/๒ มาตรา ๕๓/๓ มาตรา ๕๓/๔ และมาตรา ๕๓/๕))

๒.๕ เพิ่มเติมบทบัญญัติโดยกำหนดให้ถือว่าสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่การชำระบัญชี (ร่างมาตรา ๑๑ (เพิ่มมาตรา ๕๖ วรรคสอง))

สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติ  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑๙)

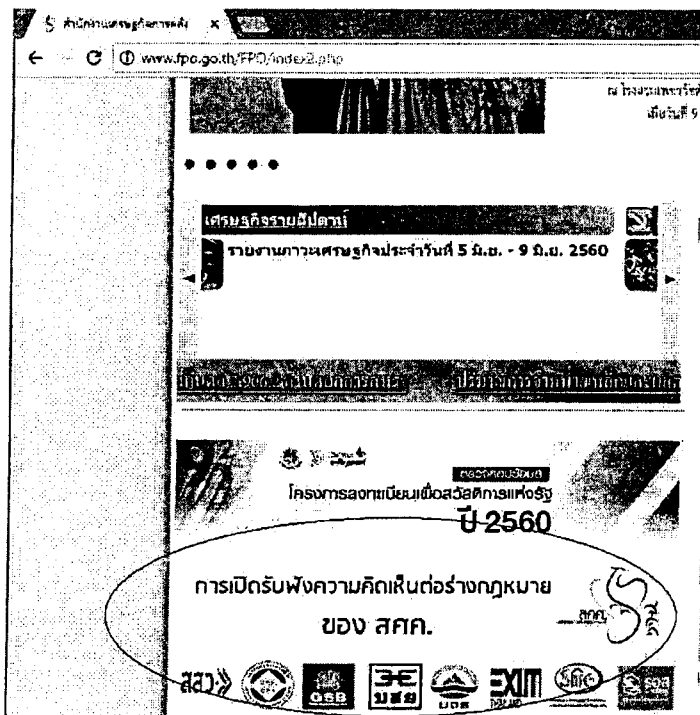
## สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

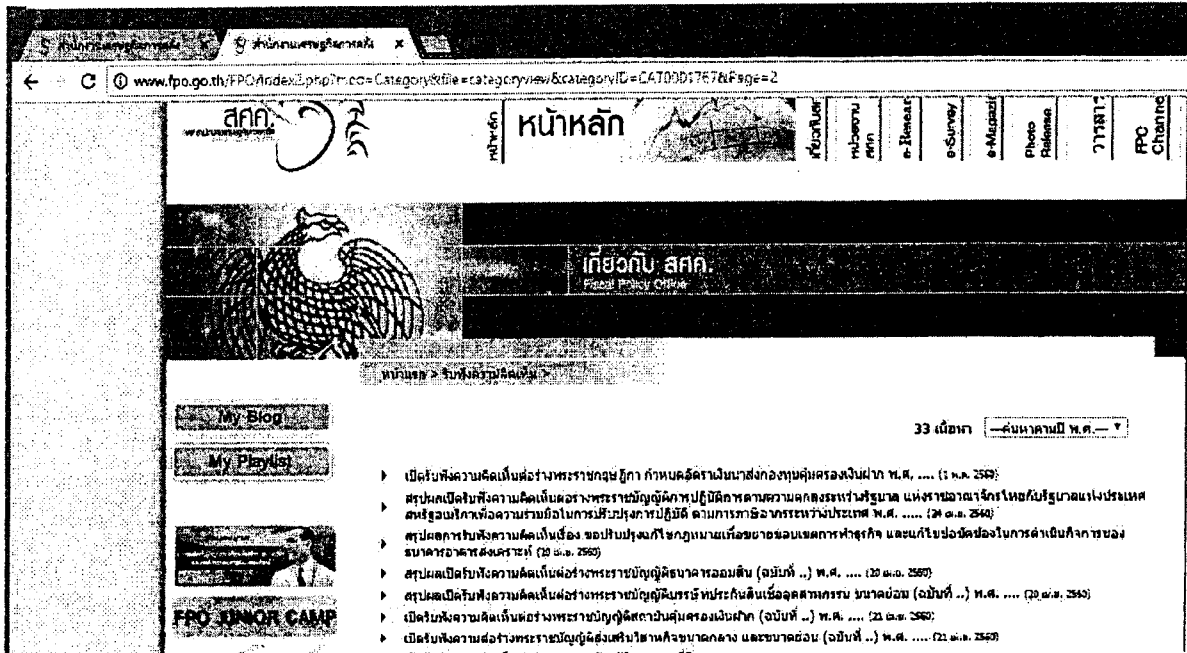
ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ผ่านทางเว็บไซต์ [www.fpo.go.th](http://www.fpo.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [ranee@fpo.go.th](mailto:ranee@fpo.go.th) และ [amornsak@fpo.go.th](mailto:amornsak@fpo.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สศค. ขอเรียนว่า การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวได้ครบกำหนดระยะเวลา ๑๕ วัน แล้ว และขอเรียนสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

### ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. [www.fpo.go.th](http://www.fpo.go.th) โดยผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ที่ช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [ranee@fpo.go.th](mailto:ranee@fpo.go.th) และ [amornsak@fpo.go.th](mailto:amornsak@fpo.go.th)





๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ไม่มี

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มี

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ไม่มี

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สกค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ประกอบ  
การพิจารณาให้ความเห็นชอบนำร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ต่อการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ต่อไป



เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงการคลังของประเทศไทยได้เสนอร่างกฎหมายให้พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. สคฝ.) เปลี่ยนจาก พ.ร.บ. สคฝ. ไปปัจจุบันกำหนดระบบการจ่ายเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน โดยผู้ฝากเงินมีหน้าที่ยื่นคำขอและแสดงพยานหลักฐานเพื่อขอรับเงิน อันก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ฝากเงินและกระบวนการชำระเงินฝากคืนมีต้นทุนที่ค่อนข้างสูงและไม่มีความชัดเจนว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) มีอำนาจในการกู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ของสถาบันในการชำระเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินได้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจ สคฝ. ให้สามารถปรับปรุงระบบการชำระเงินฝากคืนให้แก่ผู้ฝากเงินได้เกิดความรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดอำนาจ สคฝ. ในการกู้เงินให้ตัวเอง ขัดเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติไว้ว่า สคฝ. มีอำนาจในการกู้ยืมเงินและขึ้นต้นของการชำระบัญชีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ มีสาระสำคัญของการปรับปรุงแก้ไข สรุปได้ ดังนี้

- ๑. เห็นสมควรอำนาจหน้าที่ของ สคฝ. ให้ครอบคลุมการกู้ยืมเงินโดยการทำสัญญากู้ยืมเงิน วิธีการหนึ่ง บอกละเว้นจากการออกตั๋วเงิน พันธบัตร ตราสารทางการเงินอื่น และกำหนดวัตถุประสงค์การใช้เงินที่ชัดเจนของสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการจ่ายคืนผู้ฝากเงินและการดำเนินงานของ สคฝ.
- ๒. ปรับปรุงหน้าที่ของคณะกรรมการ สคฝ. ให้รายงานผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรายครึ่งปี และหากกำหนดให้มีอำนาจในการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอและตรวจสอบข้อมูล การยื่นคำขอรับเงินของผู้ฝากเงิน การวางเงินค้ำประกันกับทางวางหลักทรัพย์ และการพิจารณาวิธีจัดจ่ายชดเชย

๓. กำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน และ สคฝ. มีหน้าที่ให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมระหว่างกันได้

๔. ยกเลิกการให้ผู้ฝากเงินมอบเงินขอรับเงินภายหลังที่สถาบันการเงินผูกพันเงินฝากโดยสัญญา โดยให้ สคฝ. จ่ายคืนเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินตามจำนวนเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินทุกบัญชี รวมทั้ง โดยหักหนี้ที่ถึงกำหนดชำระก่อนหรือในวันที่มีการเงินผูกพันเงินฝากโดยสัญญาเป็นจำนวนแน่นอนกับสถาบันการเงินดังกล่าวออกจากเงินฝากก่อน ตลอดจนกำหนดสิทธิของผู้ฝากเงินในการให้ สคฝ. ตรวจสอบข้อมูล การยื่นขอรับเงินกรณีได้รับเงินภายในระยะเวลาที่กำหนด และการอุทธรณ์

๕. กำหนดให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายของไทยเพื่อประโยชน์ในการชำระบัญชี

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... จะทำให้การดำเนินงานของ สคฝ. เป็นไปตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งประชาชนได้รับประโยชน์จากกลไกการจ่ายคืนเงินฝากที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ กระบวนการทำงานของสถาบันคุ้มครองเงินฝากที่ปรับปรุงแก้ไขตั้งแต่ขั้นตอนการควบคุมสถาบันการเงิน การจ่ายคืนเงินฝาก และการชำระบัญชีภายหลังการผูกพันเงินฝาก ตลอดจนการดำเนินงานช่วยเหลือประชาชนผู้ฝากเงินและผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ จะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นและเสถียรภาพในระบบการเงินและสถาบันการเงินในประเทศไทย

ในการนี้ สำนักงานกระทรวงศึกษาธิการขอเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถแสดงความคิดเห็นเข้ามาได้ทาง

รายละเอียดการเปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้ดำเนินการเปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ  
สถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สศค. www.fpo.go.th  
ดังมีรายละเอียด ดังนี้

The screenshot shows the website of the Financial Protection Ombudsman (FPO) at www.fpo.go.th. The page features a header with the FPO logo and navigation links. The main content area displays a document titled "สรุปผลการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....". The document text includes a list of points (a-e) and a table of contents (Table of Contents) at the bottom, which is circled in red. The table of contents lists the document title and its page number (1).

สรุปผลการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. มีผลกระทบต่อความมั่นคงของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก  
๒. มีผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบการเงิน  
๓. มีผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบเศรษฐกิจ  
๔. มีผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบสังคม  
๕. มีผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบสิ่งแวดล้อม

๑. ชื่อเอกสาร  
๒. ชื่อผู้จัดทำเอกสาร  
๓. ชื่อหน่วยงาน  
๔. ชื่อเรื่อง  
๕. ชื่อผู้จัดทำเอกสาร

๑	สรุปผลการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (176017654-1.pdf) 385.40 (5/1/17)
๒	รายละเอียดการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (176017654-2.pdf) 136.36 (5/1/17)
๓	ข้อมูลพื้นฐานการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (176017654-3.pdf) 130.67 (5/1/17)

◀ ย้อนกลับ

▶ หน้า

เอกสารประกอบ

 คู่มือเป็นต้นฉบับที่ความถี่สูงที่จัดทำขึ้นโดยสำนักงานคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (CNT0017654-1.pdf 385.40 กิโลไบต์)

 ใบรายชื่อเอกสาร พ.ร.บ. สผ. (CNT0017654-2.pdf 136.36 กิโลไบต์)

 Checklist ว่างที่จัดทำขึ้นโดยสำนักงานคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (CNT0017654-3.pdf 13,010.87 กิโลไบต์)

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**ผลกระทบต่อสถาบันคุ้มครองเงินฝาก**

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ร่างพระราชบัญญัติฯ) เป็นการปรับปรุงกระบวนการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (สคฝ.) เพื่อให้การจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินเป็นไปด้วยความรวดเร็วและลดภาระของผู้ฝากเงินในการต้องมายื่นคำขอรับเงิน กล่าวคือ ให้เป็นหน้าที่ของ สคฝ. ที่จะต้องจ่ายเงินฝากให้แก่ผู้ฝากเงินในกรณีที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต โดยผู้ฝากเงินไม่ต้องยื่นคำขอรับคืนเงินฝาก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้ สคฝ. จ่ายคืนเงินฝากตามข้อมูลเงินฝากที่ปรากฏในบัญชีของผู้ฝากเงินที่อยู่ในสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

นอกจากนี้ การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ยังครอบคลุมกระบวนการทำงานอื่น ๆ ของ สคฝ. เพื่อให้ สคฝ. สามารถดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์หลักในการจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินและการชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต ได้แก่ (๑) กำหนดให้ สคฝ. มีกลไกในการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลของสถาบันการเงินที่อยู่ในขั้นตอนการควบคุม (๒) กำหนดอำนาจของ สคฝ. ให้มีความชัดเจนในการกักยึดเงิน นอกจากการออกตราสารทางการเงิน (๓) กำหนดให้ สคฝ. สามารถดำเนินการชำระบัญชีสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศได้

**ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ**

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ จะทำให้ สคฝ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินสามารถจ่ายเงินฝากแก่ผู้ฝากเงินด้วยความรวดเร็ว โดยแหล่งเงินในการจ่ายเงินฝากมาจากกองทุนคุ้มครองเงินฝาก จึงกล่าวได้ว่า สคฝ. จะช่วยพัฒนากลไกการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงินในการคุ้มครองเงินฝากแก่ผู้ฝากเงิน สร้างความเชื่อมั่นและลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ ในระบบ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในภาพรวม นอกจากนี้ จะเป็นการลดผลกระทบจากการที่ผู้ฝากเงินจะถอนเงินจากสถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ พร้อมกันในคราวเดียว ทำให้สถาบันการเงินแห่งอื่น ๆ สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยไม่เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างหรือเกิดความเสียหายเชิงระบบ อันจะช่วยสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

**ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ**

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ จะทำให้ประชาชนทั่วไปที่มีเงินฝาก โดยเฉพาะผู้ฝากเงินรายย่อยหรือผู้ที่มีเงินฝากเป็นเงินดำรงชีพ เมื่อมีสถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต ผู้ฝากเงินจะได้รับการจ่ายเงินฝากอย่างรวดเร็วถูกต้องและเพียงพอต่อการดำรงชีพ



## "การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณา ก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา นี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)