



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

อ.พ.๖/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

### ๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ มาตรา ๒๙ จัตวา (๑) มาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๙ เตรส (๑) ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ ฉ และเพิ่มมาตรา ๒๙ อัฐ (๗))

(๒) กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ (เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท.)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)





**๑.๒ เหตุผล**

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นเครื่องมือรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๐ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้**

๑.๓.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๒๙ ทวิ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ)

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของเงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ จัดว่า (๑))

๑.๓.๓ ยกเลิกการกำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๕ ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ เบญจ)

๑.๓.๔ ยกเลิกการกำหนดให้สถาบันการเงินต้องเสียเงินเพิ่มกรณีไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้ถูกต้องและครบถ้วน (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ ฉ)

๑.๓.๕ กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดสรรเงินสำรองของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง)

๑.๓.๖ กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ อัฐ (๗))

๑.๓.๗ กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการจัดการกองทุน (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ เทรส (๑))



๑.๓.๘ กำหนดเพิ่มมาตรการในการรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจ และระบบการเงินในกรณีที่สถาบันการเงินประสบปัญหาหรือประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจมีผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศโดยรวม ดังนี้

- กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเสนอแผนการแก้ไขปัญหา สถาบันการเงินต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

- กำหนดให้กองทุนมีอำนาจระทำกิจการต่าง ๆ ตามแผนการแก้ไขปัญหา สถาบันการเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว

- กำหนดการโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไข ปัญหาสถาบันการเงิน

- กำหนดให้กรณีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ให้บรรลุผล ธปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินก็ได้ หรือรัฐบาลอาจกำหนดให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน

- กำหนดให้เงินที่สถาบันการเงินนำส่งเงินและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓/๕ และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจากธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเงินที่ได้กู้ยืมมา จากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

- กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำ บัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจากบัญชี อื่นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

- กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทาง การเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร ธปท. โดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการนโยบาย สถาบันการเงินอาจเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการ ฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินก็ได้



- กำหนดให้บรรดาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา  
ระบบสถาบันการเงินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา  
ระบบสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ในแต่ละแผน  
ให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

(ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน  
มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา  
๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙)

๑.๔ บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติธนาคาร  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. การมีกฎหมายรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่อาจกระทบต่อระบบ  
เศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญทางการเงิน สอดคล้องกับ  
แนวทางสากลที่ใช้ในการประเมินเสถียรภาพทางการเงิน ซึ่งจะมีผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน  
และการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ และนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขัน  
ของประเทศ

๒. การมีกฎหมายกำหนดมาตรการและกลไกรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน  
ซึ่งอาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบ  
เศรษฐกิจโดยรวม และรักษาความต่อเนื่องของการให้บริการทางการเงินที่สำคัญ ไม่ให้หยุดชะงัก  
ซึ่งจะช่วยให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

๓. กฎหมายมีการกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระ  
การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไว้ และการกำหนดมาตรการและกลไกไว้ล่วงหน้าทำให้สามารถ  
ดำเนินการได้เร็วทันการณ์ ลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากความล่าช้าในการดำเนินการได้  
ดังนั้น จึงช่วยลดงบประมาณแผ่นดินลงได้

๔. ประชาชนและลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงิน เกิดความเชื่อมั่นต่อระบบสถาบัน  
การเงิน และสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

๕. การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา  
ระบบสถาบันการเงิน จะทำให้กองทุนฯ ดังกล่าว สามารถเข้าถึงแหล่งเงินที่จะใช้แก้ไขปัญหาได้  
ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)





ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง หน้า - ๑๑ -)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ วงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวน้ำฝน ราชสมบัติ	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวกาญจนา พาลดิหลด	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูลชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๒	สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา ..... ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑

ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕

กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ..... ๑๐

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -

- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (Checklist) ..... - ๑๒ -

- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... - ๒๔ -

- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... - ๓๑ -

- ทิศทางยุทธศาสตร์ ๓ ปี ธนาคารแห่งประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒)

สร้างรากฐานเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย ..... - ๓๒ -

- รายงานการประเมินเสถียรภาพระบบการเงินไทย ๒๕๖๐ ..... - ๓๙ -

- ผลการดำเนินงานของระบบธนาคารพาณิชย์ ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๐ ..... - ๔๓ -

ภาคผนวก :

- พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ..... (๑)

- หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๕๑ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (๔๑)

- ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (๔๓)

- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (๔๘)



## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (๕๐)
- แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง ..... (๕๑)
- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (๕๒)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญของ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



**ความเป็นมาและสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ มาตรา ๒๙ จัตวา (๑) มาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๙ เตรส (๑) ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ ฉ และเพิ่มมาตรา ๒๙ อัฐ (๗))

(๒) กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ (เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท.)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๑.๒ เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นเครื่องมือรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

## ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย

## ๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจหรือระบบการเงินของประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



## ๕. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

## ๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๒๙ ทวิ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

๕.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของเงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ จัตวา (๑))

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๙ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุน”

๕.๓ ยกเลิกการกำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๕ ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ เบญจ)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

๕.๔ ยกเลิกการกำหนดให้สถาบันการเงินต้องเสียเงินเพิ่มกรณีไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้ถูกต้องและครบถ้วน (ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ ฉ)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ ฉ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘





**๕.๕ กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดสรรเงินสำรองของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มมาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง)**

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๙ สัตต แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ สัตต ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป”

**๕.๖ กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ อัญญา (๗))**

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗) ของมาตรา ๒๙ อัญญา แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๗) ดำเนินการตามส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท.”

**๕.๗ กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการจัดการกองทุน (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ เทรส (๑))**

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) แห่งมาตรา ๒๙ เทรส แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตรี และมาตรา ๒๙ อัญญา”

**๕.๘ กำหนดเพิ่มมาตรการในการรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินในกรณีที่สถาบันการเงินประสบปัญหาหรือประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจมีผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศโดยรวม ดังนี้**

- กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเสนอแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ



- กำหนดให้กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ตามแผนการแก้ไข  
ปัญหาสถาบันการเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว
- กำหนดการโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไข  
ปัญหาสถาบันการเงิน
- กำหนดให้กรณีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน  
มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา  
๔๓/๑ ให้บรรลุลผล ๖ปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน  
การเงิน หรือรัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ  
สถาบันการเงินก็ได้ หรือรัฐบาลอาจกำหนดให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุน  
เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- กำหนดให้เงินที่สถาบันการเงินนำส่งเงินและเงินเพิ่มตามมาตรา  
๔๓/๕ และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อการ  
ฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจากธนาคารแห่งประเทศไทย  
หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่าย  
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด
- กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำ  
บัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจาก  
บัญชีอื่นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การระงับให้ความช่วยเหลือ  
ทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ของกองทุนเพื่อการ  
ฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร ๖ปท. โดยความเห็นชอบ  
ของคณะกรรมการนโยบาย สถาบันการเงินอาจเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุน  
เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินก็ได้
- กำหนดให้บรรดาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู  
และพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู  
และพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑  
ในแต่ละแผน ให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด



(ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน  
มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา  
๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙)

“มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพ  
ของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔  
มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖  
การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔)  
พ.ศ. ๒๕๕๑

“ส่วนที่ ๕/๑

การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

มาตรา ๔๓/๑ ให้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบัน  
การเงินมีอำนาจเสนอแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนเสนอ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในกรณีที่มีเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้

(๑) สถาบันการเงินประสบปัญหาสภาพคล่องอันอาจมีผลกระทบอย่างร้ายแรง  
ต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม และการให้ความช่วยเหลือตามมาตรา  
๔๒ อาจไม่เพียงพอ

(๒) สถาบันการเงินมีฐานะและการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิด  
ความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน แต่ไม่สามารถแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานตามที่บัญญัติ  
ไว้ในมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ธปท. เห็นว่ามีความ  
จำเป็นเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขเพื่อป้องกันผลกระทบหรือความเสียหายต่อเศรษฐกิจและระบบการเงิน  
โดยรวม

(๓) สถาบันการเงินประสบปัญหาดำรงเงินทุนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดตามกฎหมาย  
ว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และ ธปท. ยังไม่สั่งควบคุมหรือสั่งปิดกิจการของสถาบันการเงินนั้น  
เพราะเห็นว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อระบบระบบเศรษฐกิจ  
และระบบการเงินโดยรวม



(๔) เมื่อมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแล้ว แต่ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

(๕) เมื่อ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนและสถาบันการเงินไม่สามารถแก้ไขปัญหาหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้เองอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

มาตรา ๔๓/๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ แล้ว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินดำเนินการตามแผนที่ได้รับอนุมัติดังกล่าว โดยให้อำนาจกระทำการดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ชื่อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน

(๒) ชื่อ ชื่อลด หรือรับช่วงชื่อลดตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน

(๓) ก่อภาระผูกพันที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

(๔) ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือไม่มีหลักประกัน

(๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินลักษณะอื่นใดแก่สถาบันการเงิน

(๖) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

มาตรา ๔๓/๓ การโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ไม่จำเป็นต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่ตัดสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้รับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีการฟ้องบังคับเกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าวเป็นคดีอยู่ในศาล ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าว และอาจนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถ้ามค้านพยานที่สืบมาแล้ว และคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้วได้ แต่หากการคัดค้านหรือถ้ามค้านพยานดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความ ศาลอาจไม่อนุญาตก็ได้ และในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้วก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น



มาตรา ๔๓/๔ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ให้บรรลุผล ธปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้

มาตรา ๔๓/๕ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๔๓/๑ แล้ว ให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นอัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งแก่ ธปท. ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ทั้งนี้ มิให้นำมาตรา ๔๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้กับการนำส่งเงินดังกล่าว

สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๔๓/๖ เงินที่สถาบันการเงินนำส่งและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓/๕ และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๔๓/๗ ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำบัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจากบัญชีอื่นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

การจัดทำบัญชีตามวรรคหนึ่งและการแสดงรายการในงบการเงิน ให้จัดทำแยกสำหรับการดำเนินการตามแผนเป็นแต่ละแผนไป





มาตรา ๔๓/๔ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ให้บรรลุผล ธปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้

มาตรา ๔๓/๕ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๔๓/๑ แล้ว ให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นอัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งแก่ ธปท. ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ทั้งนี้ มิให้นำมาตรา ๔๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้กับการนำส่งเงินดังกล่าว

สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๔๓/๖ เงินที่สถาบันการเงินนำส่งและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓/๕ และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๔๓/๗ ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำบัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจากบัญชีอื่นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

การจัดทำบัญชีตามวรรคหนึ่งและการแสดงรายการในงบการเงิน ให้จัดทำแยกสำหรับการดำเนินการตามแผนเป็นแต่ละแผนไป



มาตรา ๔๓/๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินมาตรา ๔๓/๑ ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร ๖๒๓. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินอาจเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุนเพื่อฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันเงินก็ได้

มาตรา ๔๓/๙ บรรดาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ในแต่ละแผนให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕

กับ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

**ตารางเปรียบเทียบ**  
**พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับกำกัทธิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการกำกัทธิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจหรือระบบการเงินของประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p>	



พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๙ ทวิ ในหมวดนี้</p> <p>“สถาบันการเงิน” หมายความว่า</p> <p>(๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์</p> <p>(๒) บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และ</p>	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า</p> <p>“พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘</p>	<p>เนื่องจากปัจจุบันได้มีการกำหนดบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดบทนิยามดังกล่าวไว้ในหมวด ๕ ทวี เป็นการเฉพาะอีก ประกอบกับได้มีการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจ</p>

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๓) สถาบันอื่นที่ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการเงินตามรัฐธรรมนูญประกาศกำหนดในพระราชกฤษฎีกา</p> <p>นุเบกษา</p> <p>๓๓๖ ๓๓๖</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของ มาตรา ๒๕ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปเป็นแทน “(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุน”</p>	<p>เครดิตฟองซิเอร์ โดยพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว ความที่ใช้อยู่จึงไม่สอดคล้องกัน</p>
<p>มาตรา ๒๕ จัตวา กองทุนประกอบด้วย</p> <p>(๑) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๒๕ เบญจ และ</p> <p>มาตรา ๒๕ สัตต</p> <p>(๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้</p> <p>(๓) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของ</p> <p>กองทุน</p> <p>(๔) ดอกผลของกองทุน</p>		<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกบทบัญญัติมาตรา ๒๕ เบญจ และเพื่อให้ครอบคลุมเงินและทรัพย์สินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้รับมา เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายทางการเงินในทุกกรณี</p>

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๒๙ เบญจ ให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อัตราดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของยอดเงินฝาก ยอดเงินกู้ยืมหรือยอดเงินที่รับจากประชาชน แล้วแต่กรณี ที่สถาบันการเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นงวดการบัญชีรอบระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด</p> <p>ในกรณีที่กองทุนเข้าร่วมกันเข้ากันจะสถาบันการเงิน คณะกรรมการจัดการกองทุนจะกำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนในอัตราไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของยอดหนี้สินที่กองทุนรับประกันที่สถาบันการเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นงวด การบัญชีรอบระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนเพิ่มขึ้นด้วยก็ได้ โดยให้นำส่งพร้อมกับการนำส่งเงินตามวรรคหนึ่ง</p> <p>อัตราตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะกำหนดให้แตกต่างกันตามประเภทของสถาบันการเงินก็ได้</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐</p>	<p>เนื่องจากได้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังผู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน เพื่อปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังผู้มาเพื่อช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยกำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน ประกอบกับการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการเงิน ประกอบกับมีการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากโดยนำระบบคุ้มครองเงินฝากแบบจำกัดวงเงินมาใช้ ซึ่งกำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากเพื่อนำมาจ่ายคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน จึงไม่มีกรณีให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินเข้ารับประกันเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน ทำให้สถาบันการเงินไม่ต้องนำส่งเงินตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๙ ทวิ อีก</p>

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>การคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน มีให้นำเงินฝากหรือเงินกู้ยืมที่สถาบันการเงินได้จากกองทุนรวมคำนวณเข้าด้วย</p> <p>ในกรณีที่กองทุนมีเงินและทรัพย์สินเพียงพอที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว คณะกรรมการจัดการกองทุนจะประกาศงดการนำส่งเงินเข้ากองทุนก็ได้</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ ฉ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๔๘๘</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ</p>
<p>มาตรา ๒๙ ฉ สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนให้ถูกต้องและครบถ้วนตามมาตรา ๒๙ เบญจ ต้องเสียเงินเพิ่มเป็นจำนวนเงินอีกไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินที่สถาบันการเงินนั้นนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๙ สัตต แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๔๘๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๙ สัตต ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาจัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๙ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป</p> <p>๓๓๖ ๓๓๖</p> <p>มาตรา ๒๙ อัญฐ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำ กิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของกองทุนตาม มาตรา ๒๙ ตริ และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมี ทรัพย์สินพิพิตต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับ ทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจน รับทรัพย์สินที่มีผู้ยึดให้</p> <p>(๒) ค่าประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือ สอดเข้าแก้หน้าในตัวเงิน</p> <p>(๓) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่ คณะกรรมการจัดการกองทุนเห็นว่าจำเป็นและสมควร</p> <p>(๔) กู้หรือยืมเงิน ออกตั๋วเงินและพันธบัตร</p>	<p>“มาตรา ๒๙ สัตต ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาจัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป”</p> <p>มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓)</p> <p>ของมาตรา ๒๙ อัญฐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร แห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับ เงินสำรองของ ธปท. โดยพระราชบัญญัติธนาคาร แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงได้แก้ไข การอ้างอิงเลขมาตราเพื่อให้สอดคล้องกัน</p>



พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๕) ลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการจัดการกองทุน</p> <p>(๖) ทำกิจการที่ปวงที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน</p> <p>มาตรา ๒๙ เศรษฐ คณะกรรมการจัดการกองทุนมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของกองทุน อำนาจและหน้าที่ซึ่งว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตริ เบญจ และมาตรา ๒๙ อัญญู</p>	<p>“(๗) ดำเนินการตามส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ สปท.”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) แห่งมาตรา ๒๙ เศรษฐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตริ และมาตรา ๒๙ อัญญู”</p>	<p>เพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามที่กำหนดไว้ในส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ สปท.</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกบทบัญญัติมาตรา ๒๙ เบญจ</p>

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p> <p>(๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดการกองทุน</p> <p>(๓) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้จัดการ</p> <p>(๔) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๗/๑ มาตรา ๔๗/๒ มาตรา ๔๗/๓ มาตรา ๔๗/๔ มาตรา ๔๗/๕ มาตรา ๔๗/๖ มาตรา ๔๗/๗ มาตรา ๔๗/๘ และมาตรา ๔๗/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>เพื่อให้มีกลไกในการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินรองรับสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินและอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ โดยการเข้าช่วยเหลือนอกระบบการเงินอันจะทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา</p>

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>“ส่วนที่ ๕/๑ การรักษาสถียรภาพระบบเศรษฐกิจ และระบบการเงิน _____</p> <p>มาตรา ๔๗/๑ ให้ บท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน มีอำนาจเสนอแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในกรณีที่มีเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) สถาบันการเงินประสบปัญหาสภาพคล่องอันอาจมีผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม และการให้ความช่วยเหลือตามมาตรา ๔๖ อาจไม่เพียงพอ</p> <p>(๒) สถาบันการเงินมีฐานะและการดำเนินงานในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน แต่ไม่สามารถแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ชปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขเพื่อป้องกันผลกระทบหรือความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p> <p>(๓) สถาบันการเงินประสบปัญหาค่าจ้างเงินกองทุนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และ ชปท. ยังไม่ส่งควบคุมหรือสั่งปิดกิจการของสถาบันการเงินนั้นเพราะเห็นว่า จะก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p> <p>(๔) เมื่อมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแล้ว แต่ ชปท. เห็นว่ามีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p> <p>(๕) เมื่อ ชปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนและสถาบันการเงินไม่สามารถแก้ไขปัญหาหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้เองอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๔๗/๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ แผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๗/๑ แล้ว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบัน การเงินดำเนินการตามแผนที่ได้รับอนุมัติดังกล่าว โดยให้มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) ชื้อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน (๒) ชื้อ ช้อลต หรือรับช่วงซื้อลตตราสาร แสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบัน การเงิน</p> <p>(๓) ก่อการผูกพันที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ ตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน</p> <p>(๔) ให้อุปถัมภ์เงินแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือ ไม่มีหลักประกัน</p> <p>(๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินลักษณะอื่นใด แก่สถาบันการเงิน</p> <p>(๖) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวข้องกับหรือ เกี่ยวเนื่องในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน</p> <p>มาตรา ๔๗/๓ การโอนสิทธิเรียกร้องของ สถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบัน</p>	

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>การเงินตามมาตรา ๔๗/๑ ไม่จำกัดวงออกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่ตัดสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์</p> <p>ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินได้รับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีการฟ้องบังคับเกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าวเป็นคดีอยู่ในศาลให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าวและอาจนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคดีคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถ้ามักพยานที่สืบมาแล้ว และคดีคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้ว แต่หากการคัดค้านหรือถกถามค้านพยานดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความ ศาลอาจไม่อนุญาตก็ได้ และในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พหุศาสตร์กรราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๔๗/๔ ในกรณีที่ต้องการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๔๗/๑ ให้บรรลุผล ธปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาล อาจค่าประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินก็ได้</p> <p>มาตรา ๔๗/๕ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๗/๑ แล้ว ให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นอัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งแก่ ธปท. ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้</p>	

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>ที่กระทรวงการคลังผู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาาระบบสถาบันการเงินแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ หนึ่งต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจาก ประชาชน ทั้งนี้ มีให้นำมาตรา ๔๔ วรรคสี่ แห่ง พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้กับการนำส่งเงินดังกล่าว</p> <p>สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่ง ไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือน ของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการจัดการ กองทุนกำหนด</p> <p>มาตรา ๔๓/๖ เงินที่สถาบันการเงินนำส่ง และเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓/ และเงินที่ได้รับตาม มาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกเบี้ยของเงินดังกล่าว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบัน การเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ย ที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่าย</p>	



<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไข ปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๕๗/๑ ทั้งนี้ ตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุน กำหนด มาตรา ๕๗/๗ ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาาระบบสถาบันการเงินจัดทำบัญชีการ ดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๕๗/๑ โดยแยกจากบัญชีอื่นของกองทุน เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน การจัดทำบัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไข ปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๕๗/๑ และการแสดง รายการในงบการเงิน ให้จัดทำแยกสำหรับการ ดำเนินการตามแผนเป็นแต่ละแผนไป มาตรา ๕๗/๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการ แก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๕๗/๑ ของ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน เสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร สปท. โดยความ เห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน</p>	

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>อาจเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินก็ได้</p> <p>มาตรา ๔๗/๕ บรรดาเงินหรือทรัพย์สินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๗/๑ ในแต่ละแผนให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย\*

### ๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นเครื่องมือรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจนสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าวรวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องใน ๒ ขั้นตอน คือ

- ๑) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
- ๒) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

#### ๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

##### ๑) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ครั้ง

---

\* เรียบเรียงโดย จิตรกาน เจียรตระกูล วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

\* รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ดูภาคผนวกหน้า ( ๕๒ - ๖๓ ))

## ๒) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เห็นร่วมกันว่า การเสนอปรับปรุงกฎหมายในครั้งนี้มีประเด็นอ่อนไหวที่สาธารณชนอาจเข้าใจคลาดเคลื่อนว่ามีสัญญาณปัญหาในระบบสถาบันการเงิน ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) จึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เฉพาะกลุ่มเป้าหมาย โดยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจำนวน ๒ ครั้ง และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมภายหลังการประชุม โดยส่งมายังธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ผ่านช่องทาง Email : RPD-SpecialResolutionTeam@bot.or.th

### ๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

#### ๑) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นจำนวน ๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย

- ๑) สำนักงานประมาณ
- ๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

#### ๒) ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ๒ ครั้ง และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ภายหลังการประชุม โดยส่งมายังธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ผ่านช่องทาง Email : RPD-SpecialResolutionTeam@bot.or.th

**ครั้งที่ ๑ :** กลุ่มหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจัดประชุมวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีหน่วยงานเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย

- ๑) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- ๒) สถาบันคุ้มครองเงินฝาก
- ๓) สำนักงานประมาณ
- ๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๕) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- ๖) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
- ๗) ธนาคารแห่งประเทศไทย

ครั้งที่ ๒ : กลุ่มสถาบันการเงิน จัดประชุมวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีสถาบันการเงินเข้าร่วมประชุมประกอบด้วย

- ๑) ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- ๒) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
- ๓) ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
- ๔) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
- ๕) ธนาคารเกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน)
- ๖) ธนาคารซีไอเอ็มบี ไทย จำกัด (มหาชน)
- ๗) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
- ๘) ธนาคารทีสโก้ จำกัด (มหาชน)
- ๙) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
- ๑๐) ธนาคารธนาชาต จำกัด (มหาชน)
- ๑๑) ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน)
- ๑๒) ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮ้าส์ จำกัด (มหาชน)
- ๑๓) ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
- ๑๔) ธนาคารไอซีบีซี (ไทย) จำกัด (มหาชน)
- ๑๕) ธนาคารไทยเครดิต เพื่อรายย่อย จำกัด (มหาชน)
- ๑๖) ธนาคารซูมิโตโม มิตซูบิชิ ทรัสต์ (ไทย) จำกัด (มหาชน)
- ๑๗) ธนาคารเมกะ สากลพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
- ๑๘) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ไทย) จำกัด (มหาชน)
- ๑๙) ธนาคารเอเอ็นแซด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
- ๒๐) ธนาคารเจพีมอร์แกน เซส
- ๒๑) ธนาคารซิตี้แบงก์ เอ็น.เอ.
- ๒๒) ธนาคารซูมิโตโม มิตซูบิชิ แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น
- ๒๓) ธนาคารดอยซ์แบงก์
- ๒๔) ธนาคารบีเอ็นพี พารีบาส์
- ๒๕) ธนาคารมิซูโฮ จำกัด สาขากรุงเทพฯ
- ๒๖) ธนาคารแห่งอเมริกา เนชั่นแนล แอสโซซิเอชั่น
- ๒๗) ธนาคารอาร์ เอช บี จำกัด
- ๒๘) ธนาคารอินเดียโนเวอร์ซิตีส์
- ๒๙) ธนาคารโอเวอร์ซี-ไชนีสแบงกิ้งคอร์ปอเรชั่น จำกัด
- ๓๐) ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิ้งคอร์ปอเรชั่น จำกัด
- ๓๑) บริษัทเงินทุน ศรีสวัสดิ์ จำกัด (มหาชน)

๓๒) บริษัทเงินทุน แอ็ดวานซ์ จำกัด (มหาชน)

๓๓) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แคปิตอล ลิงค์ จำกัด

๓๔) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ เวิลด์ จำกัด

## ๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

### ก. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑) สำนักงานประมาณ เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ อย่างไรก็ตาม มีความเห็นเพิ่มเติมกรณีการกำหนดให้รัฐบาลอาจชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงิน อาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดใช้ จึงเห็นควรให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติให้ชัดเจน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการและวงเงินที่มีการเรียกเก็บจากสถาบันการเงินในระบบให้เหมาะสมและเพียงพอเป็นลำดับแรก เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณในอนาคตด้วย

๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้มีการกำหนดหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาและมีความเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน โดยมีแนวทางและเงื่อนไขของการให้ความช่วยเหลือที่มีความเป็นธรรมเพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม อย่างไรก็ตาม มีความเห็นเพิ่มเติมว่าการแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินควรยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจโดยให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู แยกเป็นอิสระจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ประกอบกับการช่วยเหลือสถาบันการเงินเมื่อประสบภาวะวิกฤติ อาจก่อให้เกิดปัญหาภาวะภัยทางศีลธรรม (Moral Hazard) ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าว การพิจารณาให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหา จึงควรยึดหลักการป้องกันก่อนที่จะเกิดปัญหาและดำเนินการเท่าที่เหมาะสมจำเป็น และเห็นควรให้มีการดำเนินการตามมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อน หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้หรือพิจารณาแล้วไม่ใช่ปัญหาด้านสภาพคล่อง จึงจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังในครั้งนี้

๓) ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และทันการณ์ ป้องกันการลุกลามของปัญหาไปยังภาคเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากจะเป็นการสร้างความมั่นคงทางการเงินแล้ว ยังจะเป็นการเตรียมพร้อมรองรับปัญหาวิกฤติที่อาจเกิดขึ้นแก่ระบบสถาบันการเงินได้ในอนาคตอีกด้วย นับว่ามีความเหมาะสม เห็นควรให้ความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ในการนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้

กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยรับความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่เห็นว่า ควรมีการกำกับดูแลสถาบันการเงินทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อไม่ให้สถาบันการเงินประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

#### **ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา**

หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและสถาบันการเงินได้มีการแสดงความคิดเห็น ในระหว่างการประชุมรับฟังความคิดเห็น และมีหน่วยงานภาครัฐ ๑ แห่ง และสถาบันการเงิน ๑๑ แห่ง ได้ส่งความคิดเห็นเพิ่มเติมภายหลังการประชุมมายังธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) โดยผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยในหลักการและไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไข กฎหมายดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดกลไกในการเตรียมความพร้อม รองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินจะเป็นประโยชน์ โดยจะเป็นโครงสร้าง พื้นฐานที่สำคัญที่ช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ ป้องกันการลุกลามของปัญหา และเป็นประโยชน์ ในการเข้ารับการประเมินภาคการเงินตามโครงการของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่าง ประเทศ

อย่างไรก็ดี หน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินมีการแสดงความคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะในประเด็นความครอบคลุมของผู้ที่จะได้รับการแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมายกระบวนการ ตัดสินใจแก้ไขปัญหา การดำเนินการ แก้ไขปัญหา การชดเชยภาระ และการบริหารจัดการสินทรัพย์ ที่เหลือจากการแก้ไขปัญหา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### **ประเด็นความครอบคลุมของผู้ที่จะได้รับการแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมาย**

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** การแก้ไขปัญหาเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบ ควรครอบคลุมถึงผู้ให้บริการทางการเงินประเภทอื่นนอกจากธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และ บริษัทเครดิต ฟองซิเอร์ ด้วย

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การแก้ไขกฎหมายในครั้ง นี้ เป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย จึงกำหนดขอบเขตการแก้ไขปัญหา สถาบัน การเงินตามนิยามของพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ บริษัท เงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย มีบทบาทในการกำกับ ดูแลสถาบัน การเงินดังกล่าวเท่านั้น สำหรับผู้ให้บริการทางการเงินประเภทอื่น หน่วยงานกำกับดูแลของ ผู้ให้บริการประเภทดังกล่าว เป็นผู้รับผิดชอบกำกับดูแลและแก้ไขปัญหา ซึ่งธนาคารแห่ง ประเทศไทย จะกำหนดกลไก ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง

#### **ประเด็นกระบวนการตัดสินใจแก้ไขปัญหา**

**ความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงิน** กระบวนการพิจารณา แก้ไขปัญหาควรยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจ โดยให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการแก้ไขปัญหาสถาบัน การเงิน มีส่วนร่วมในการตัดสินใจด้วย เช่น สถาบันคุ้มครองเงินฝาก และผู้แทนจากสถาบันการเงิน

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การแก้ปัญหายังต้องมี ประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีกระบวนการตัดสินใจ ที่กระชับเพื่อให้แก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ และต้อง



พิจารณาประเด็นการรักษาความลับ เนื่องจากปัญหาสถาบันการเงินเป็นเรื่องที่อ่อนไหวต่อข่าวลือ อาจยิ่งทำให้ปัญหารุนแรงลุกลามเพิ่มขึ้นได้ ดังนั้น กระบวนการพิจารณาจึงกำหนดเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการแก้ไขปัญหา โดยยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจด้วยการพิจารณาเสนอแผนแก้ไขปัญหาผ่านคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน ดังนั้น การตัดสินใจ จึงมีการพิจารณาข้อมูลและความเห็นจากบุคคลภายนอก รวมถึงกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ การกำหนดให้สถาบันการเงินร่วมพิจารณาตัดสินใจแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่กำลังประสบปัญหาอาจมีประเด็นเรื่องความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (conflict of interest)

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** ในการแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมายควรมีกลไกดำเนินการอื่นเพื่อให้สถาบันการเงินที่ประสบปัญหาต้องรับผิดชอบก่อน เช่น ระบุเงื่อนไขให้แผนแก้ไขปัญหาที่กำหนดให้ผู้ถือหุ้นเดิมของสถาบันการเงินนั้น ต้องรับผิดชอบโดยการลดทุนหรือเพิ่มทุน หรือต้องให้เงินกู้แก่สถาบันการเงินนั้นก่อน

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** แนวทางการแก้ไขปัญหา มีหลักการให้สถาบันการเงินที่ประสบปัญหา เป็นผู้รับผิดชอบก่อน โดย ธปท. จะสั่งให้สถาบันการเงินลดทุนหรือเพิ่มทุน ตามกรอบอำนาจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน เพื่อให้ผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินเป็นผู้รับผิดชอบก่อนเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมาย

#### **ประเด็นการดำเนินการแก้ไขปัญหา**

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** บทบาทของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินเป็นอย่างไร และจะประเมินความรับผิดชอบ และการดำเนินการแก้ไขปัญหาของกองทุนฯ อย่างไร

#### **การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)**

กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินมีบทบาทตามกรอบอำนาจในการดำเนินการตามแผนที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยในแผนการแก้ไขปัญหา จะระบุถึงกลไก และเครื่องมือการแก้ไขปัญหา ซึ่งการดำเนินการโดยกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน มีการรายงานต่อคณะกรรมการจัดการกองทุน ที่มีผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นประธาน และมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานโดยตำแหน่ง รวมถึงสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ทำหน้าที่ตรวจสอบการแสดงฐานะ และผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ได้

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** การเข้าซื้อหรือถือหุ้นสถาบันการเงินที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ควรต้องระบุเงื่อนไขให้ไม่ต้องปฏิบัติตาม กฎหมายหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าซื้อเพื่อครอบงำกิจการ

#### **การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)**

หลักของการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน คือ ต้องการความรวดเร็ว ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มีอำนาจในการผ่อนผันการดำเนินการดังกล่าวได้

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** ในกรณีที่กองทุนฯ เข้าแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามร่างกฎหมาย ควรกำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน มีสิทธิเหนือกว่าเจ้าหนี้ทั่วไป หรือมีหลักประกันและบุริมสิทธิพิเศษ เช่นเดียวกับการให้กู้ยืมของธนาคารแห่งประเทศไทย ตาม ม.42 พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ได้รับชำระหนี้ก่อน เพื่อลดภาระของทุกสถาบันการเงินในการนำส่งเงินชดเชย

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การกำหนดบุริมสิทธิของกองทุนฯ อาจเป็นอุปสรรคต่อสถาบันการเงินในการหาแหล่งเงินทุนใหม่หรือกู้ยืมเพื่อแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง และเป็นอุปสรรคต่อทางการในการหาแหล่งเงินเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหา ในกรณีที่สถาบันการเงินมีปัญหาและอาจลุกลามกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมด้วย

#### **ประเด็นการชดเชยภาระในการแก้ไขปัญหา**

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** กรณีของสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ การกำกับดูแลและกลไกแก้ไขปัญหาอาจซ้ำซ้อนกันกับธนาคารพาณิชย์ในประเทศซึ่งการเรียกเก็บเงินจากสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศอาจเป็นการเพิ่มต้นทุนได้

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมายเป็นไปเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม จึงกำหนดให้สถาบันการเงินในระบบเป็นผู้ชดเชยภาระภายหลังจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ซึ่งสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศมีการประกอบธุรกิจในประเทศไทย จึงได้รับประโยชน์จากการดูแลให้ระบบโดยรวมมีเสถียรภาพ จึงควรร่วมรับภาระดังกล่าวด้วย

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินตามร่างกฎหมาย ไม่ชัดเจนว่าเป็นการเรียกเก็บเมื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาแล้วเพื่อชดเชยภาระหรือเป็นการเรียกเก็บเงินล่วงหน้า

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** แนวทางของร่างกฎหมายเป็นการเรียกเก็บเงินชดเชยภายหลังจากที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาแล้ว ทั้งนี้ จะมีการปรับถ้อยคำให้ชัดเจนในชั้นกฤษฎีกาต่อไป

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินในภายหลังอาจก่อให้เกิด Moral hazard ทำให้สถาบันการเงินบางแห่งดำเนินธุรกิจ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงเชิงระบบ เนื่องจากหากประสบปัญหา ก็จะมีสถาบันการเงินอื่นหรือรัฐบาลมาจ่ายชดเชยคืนให้ภายหลัง

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินมีความจำเป็นเพราะในภาวะที่เกิดวิกฤติการเงินจะมีความเสียหายเกิดขึ้น ซึ่งโดยหลักการแล้ว ความเสียหายดังกล่าวไม่ควรเป็นภาระของประชาชน แต่ควรให้สถาบันการเงินในระบบที่เป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการแก้ปัญหาดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันสถาบันการเงินในประเทศไทยยังต้องนำส่งเงินชดเชยภาระจากวิกฤติครั้งก่อน หากเรียกเก็บเงินล่วงหน้าเพิ่มเติมอีกโดยยังไม่มี ความจำเป็นต้องใช้แก้ไขปัญหา ณ ขณะนี้ ก็จะเป็นต้นทุนของ

สถาบันการเงินที่สูงขึ้นและอาจถูกส่งผ่านไปยังประชาชนผู้ใช้บริการ จึงจำเป็นต้องใช้แนวทางการเรียกเก็บเงินในภายหลังจากสถาบันการเงินในระบบ

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** การกำหนดเงินนำส่งควรพิจารณาถึงปัจจัยอื่นนอกจากยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชนด้วย เช่น อ้างอิงตามความเสี่ยง (risk-based) Credit rating ปริมาณธุรกรรมที่มีโอกาสทำให้เกิดความเสียหายต่อระบบผลการตรวจสอบการบริหารความเสี่ยง อัตราส่วนสินเชื่อด้อยคุณภาพ ขนาดของสถาบันการเงิน ส่วนแบ่งตลาดและระดับเงินกองทุน

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การกำหนดฐานในการเรียกเก็บเงินเพื่อชดเชยความเสียหายภายหลัง การแก้ไขปัญหาจากยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชนนั้น มีความเหมาะสม เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการรักษาเสถียรภาพระบบรวมถึงผู้ฝากเงิน

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** ควรมีการกำหนดให้เรียกเก็บเงินในลักษณะภาษีบริการทางการเงินแทนการนำส่งเงินในรูปแบบ Charge และควรกำหนดให้สถาบันการเงินสามารถใช้จ่ายเงินนำส่งให้กองทุนฯ เป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีเพื่อลดภาระได้

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การเรียกเก็บเงินตามร่างกฎหมายนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อชดเชยภาระที่กองทุนฯ เข้าแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไม่ใช่การเก็บเงินเข้ารัฐ ในลักษณะเดียวกับการเก็บภาษี สำหรับการกำหนดให้เงินนำส่งเป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีนั้น เป็นประเด็นที่หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องอาจจำเป็นต้องพิจารณาต่อไป

#### **ประเด็นการมีส่วนร่วมของรัฐบาล**

**ความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ** การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกัน การกักยืมของกองทุนฯ เพื่อใช้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและอาจชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหา อาจเป็นภาระต้องงบประมาณและทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น จึงควรคำนึงถึงประโยชน์ของภาครัฐและดูแลไม่ให้เกิดผลกระทบต่อภาระงบประมาณมากเกินไป

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** ควรกำหนดให้รัฐเป็นผู้รับภาระชดเชยความเสียหายก่อน และหากสถาบันการเงินในระบบมีความมั่นคงพอ จึงเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน เนื่องจากการกำหนดให้เรียกเก็บเงินชดเชยภาระจากสถาบันการเงินในระบบที่เหลื่ออยู่ภายหลัง จากวิกฤติจะเป็นภาระต่อสถาบันการเงิน ซึ่งอาจทำให้เกิดสภาพขาดสภาพคล่อง หรือสินเชื่อดังตัวในระบบ ในช่วงที่ระบบเศรษฐกิจต้องการการกระตุ้นเพื่อให้ฟื้นตัวได้เร็ว

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกันการกักยืมของกองทุนฯ จะทำให้กองทุนฯ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินที่จะใช้แก้ไขปัญหาได้ ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินทำได้มีประสิทธิภาพ ในการชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหา นั้น หากกำหนดให้เรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเพียงอย่างเดียวอาจเป็นข้อจำกัดจนเกินควร เพราะอาจมีกรณีจำเป็นที่การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน อาจส่งผลให้การแก้ไขปัญหาไม่สัมฤทธิ์ผลหรืออาจกระทบต่อบทบาทของสถาบันการเงินในการเป็นตัวกลาง

ทางการเงินที่ขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ จึงต้องให้ความยืดหยุ่นที่รัฐบาลอาจพิจารณาชดเชย ภาระ  
ในกรณีจำเป็น

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า กรณีใดที่เข้าข่าย  
รัฐบาลต้องชดเชยภาระ และกรณีใดที่ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจขอให้รัฐบาลพิจารณา  
ชดเชยภาระ

**การชี้แจงของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)** ร่างกฎหมายกำหนดให้  
ธนาคารแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ นโยบายสถาบันการเงิน เสนอขอให้  
รัฐบาลร่วมชดเชยภาระด้วย ในกรณีจำเป็น โดยไม่ได้กำหนดกรณีเฉพาะเพื่อให้ความยืดหยุ่นและ  
ครอบคลุมสถานการณ์หลากหลายที่อาจเกิดขึ้นได้

#### **ประเด็นการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่เหลือนจากการแก้ไขปัญหา**

**ความเห็นจากสถาบันการเงิน** เนื่องจากร่างกฎหมายกำหนดให้สถาบันการเงิน  
ในระบบจ่ายเงินนำส่งเพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหา จึงควรกำหนดให้สถาบันการเงินมีส่วนร่วม  
ได้รับคืนสินทรัพย์ที่เหลือนด้วย หรือกำหนดให้นำเงินที่คงเหลือมาเป็นทุนสำหรับแก้ไขวิกฤติสถาบัน  
การเงินในอนาคต

กองทุนจะประเมินความเสียหายภายหลังดำเนินการแก้ไขปัญหา ซึ่งจะทราบ  
ภาระที่เกิดขึ้นแล้ว ซึ่งในการเรียกเก็บเงินกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน  
จะพิจารณากำหนดอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งที่เหมาะสม สอดคล้องกับภาระที่เกิดขึ้น โดยพิจารณา  
เป็นระยะ และคำนึงถึงสถานการณ์ ณ ขณะนั้นประกอบด้วย

**๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็น  
ระบบ**

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคาร  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีดังนี้<sup>๖</sup>

#### **ด้านเศรษฐกิจ**

##### **- เชิงบวก**

การมีกฎหมายกำหนดมาตรการและกลไกรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน  
ซึ่งอาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบ  
เศรษฐกิจโดยรวม และรักษาความต่อเนื่องของการให้บริการทางการเงินที่สำคัญไม่ให้เกิดชะงัก  
ซึ่งจะช่วยให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

#### **ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

๑) ประชาชนทั่วไปและลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงิน เกิดความเชื่อมั่นต่อระบบ  
สถาบันการเงิน และสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

๒) สถาบันการเงินในระบบ เกิดเสถียรภาพต่อระบบสถาบันการเงิน รวมทั้ง  
ลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับสถาบันการเงินอื่น และสถาบันการเงินยังสามารถประกอบธุรกิจ  
และให้บริการทางการเงินแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

<sup>๖</sup> หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๓) หน่วยงานภาครัฐ ช่วยให้มีมาตรการและกลไกเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน รวมถึงลดภาระต้นทุนของภาครัฐและการใช้เงินภาษีของประชาชนในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

- **เชิงลบ**

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

๑) สถาบันการเงินในระบบ อาจมีภาระในการนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

๒) รัฐบาล กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร รัฐบาลอาจชดเชยภาระดังกล่าว

**ด้านสังคม**

- **เชิงบวก**

-

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

-

- **เชิงลบ**

-

**ด้านอื่น ๆ**

- **เชิงบวก**

-

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

-

- **เชิงลบ**

-

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

-

**๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้จัดให้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยจัดทำเป็นรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ธนาคารแห่งประเทศไทย

**๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว

**๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗

---

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

๑) กระทรวงการคลัง

๒) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อกำหนดมาตรการและกลไกเพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดมาตรการและกลไกแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม สิ้นผลลงเมื่อปี ๒๕๕๕ ประกอบกับระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม เป็นสิ่งสำคัญเพื่อให้สถาบันการเงินสามารถทำหน้าที่ให้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่องและป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาลุกลามจนเกิดผลกระทบต่อระบบได้ ซึ่งปัจจุบันกระบวนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินมีเฉพาะกรณีสถาบันการเงินมีปัญหาด้านสภาพคล่องอันอาจกระทบต่อระบบ แต่เนื่องจากปัญหาสถาบันการเงินอาจเกิดขึ้นได้จากหลายปัจจัยและก่อให้เกิดปัญหาในหลายลักษณะ จึงควรกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเพิ่มเติม นอกเหนือจากปัญหาด้านสภาพคล่อง เพื่อรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม รวมถึงเป็นการยกระดับมาตรฐานด้านการกำกับดูแลเสถียรภาพการเงินของประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ขาดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

มีทางเลือกเดียว คือ การตราพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไว้ล่วงหน้าในช่วงที่ระบบสถาบันการเงินมีความมั่นคง รวมถึงเป็นการยกระดับมาตรฐานด้านการกำกับดูแลเสถียรภาพการเงินของประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ เพื่อให้มีมาตรการและกลไกในการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ แล้ว จะทำให้มีมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมได้อย่างทันการณ์และมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดภาวะความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการแก้ไขปัญหของสถาบันการเงิน เนื่องจากมีกรอบกฎหมายที่กำหนดอำนาจในการแก้ไขปัญหา โดยมีมาตรการและกลไก ตลอดจนแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ชัดเจน

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

เมื่อเกิดปัญหาสถาบันการเงินขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน) สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ระบบสถาบันการเงินมีความน่าเชื่อถือและสถาบันการเงินสามารถให้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง ไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด  
ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดการแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานรัฐในการดูแลรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางสากล หากให้ภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการอาจมีประเด็นเรื่องความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (conflict of interest) ได้



ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานรัฐในการดูแลรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ควร เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นผู้ดูแลระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ และ ธปท. เป็นผู้กำกับดูแลสถาบันการเงิน รวมถึงมีบทบาทในการดูแลเสถียรภาพระบบการเงินและระบบสถาบันการเงิน การดำเนินการร่วมกันจะทำให้พิจารณาได้อย่างรอบด้าน และสามารถแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

เนื่องจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน เพื่อรักษาระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมของประเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน และเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่  
ไม่ได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในครั้ง นี้ เพื่อทดแทนบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่สิ้นสุดลงเมื่อปี ๒๕๕๕ ประกอบกับระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติม เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในช่วงเวลาที่ระบบสถาบันการเงินมีความเข้มแข็ง

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเพื่อรักษาระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมของประเทศ

หยอใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากทำให้มีมาตรการและกลไก

รองรับกรณีสถาบันการเงินประสบปัญหาที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพราะการกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน จำเป็นต้องอาศัย

อำนาจตามกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว.....

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร  
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร  
มี ได้แก่

(๑) คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน เป็นคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล  
สถาบันการเงินอยู่แล้ว โดยกำหนดอำนาจเพิ่มเติม ดังนี้

(๑.๑) ให้ความเห็นชอบแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามที่ ธปท. เสนอ และ  
(๑.๒) ให้ความเห็นชอบแก่ ธปท. ในการเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของ  
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

(๒) คณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน  
ทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่เรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงิน  
เพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหา

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่  
ไม่เข้าช้อน  
หากมีความเข้าช้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ  
นายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่  
มี ได้แก่

- คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน มีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบ

- คณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน  
มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ  
เนื่องจาก

- ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ  
นโยบายสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕  
ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มี  
ผลบังคับใช้อยู่แล้ว

- ปลัดกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการกองทุนของ  
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔)  
พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว

๓.๘ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร  
มี โดยกฎหมายกำหนดกรอบ วิธีการ และแนวทางในการแก้ไขปัญหา

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด ไม่มีการกำหนดโทษ

โทษทางอาญา  โทษทางปกครอง  ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด  
ไม่มีการกำหนดโทษ

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร  
ไม่มีการกำหนดโทษ

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

(๒) ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

(๓) ประชาชนทั่วไปและลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงิน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) ประชาชนทั่วไปและลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงิน เกิดความเชื่อมั่นต่อระบบสถาบันการเงิน และสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

(๒) สถาบันการเงินในระบบ เกิดเสถียรภาพต่อระบบสถาบันการเงิน รวมทั้งลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับสถาบันการเงินอื่น และสถาบันการเงินยังสามารถประกอบธุรกิจและให้บริการทางการเงินแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

(๓) หน่วยงานภาครัฐ ช่วยให้มีมาตรการและกลไกเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน รวมถึงลดภาระต้นทุนของภาครัฐและการใช้เงินภาษีของประชาชนในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

(๑) สถาบันการเงินในระบบ อาจมีภาระในการนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

(๒) รัฐบาล กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร รัฐบาลอาจชดเชยภาระดังกล่าว

ด้านสังคม

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....

- เจริญ.....  
ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ.....
- ด้านอื่น ๆ .....
- เจริญ.....  
ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ.....
- เจริญ.....  
ผู้ได้รับผลกระทบเจริญ.....

**๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด**

สิทธิและเสรีภาพของบุคคลถูกจำกัดตามที่กฎหมายบัญญัติ เช่น สิทธิในทรัพย์สินตามมาตรา ๓๗ เสรีภาพในการประกอบอาชีพตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การจำกัดสิทธิและเสรีภาพข้างต้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม

**๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ**

**๕.๔.๑** ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินได้  
อย่างต่อเนื่อง

**๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด**

การมีกฎหมายกำหนดมาตรการและกลไกรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ซึ่งอาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม และรักษาความต่อเนื่องของการให้บริการทางการเงินที่สำคัญไม่ให้หยุดชะงัก ซึ่งจะช่วยให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย  
เพียงใด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การมีกฎหมายรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่อาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญทางการเงิน สอดคล้องกับแนวทางสากลที่ใช้ในการประเมินเสถียรภาพภาคการเงิน ซึ่งจะมีผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ และอาจนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

**๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร**

มีมาตรการและกลไกที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพและทันสมัย

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

เนื่องจากได้กำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไว้ และการกำหนดมาตรการและกลไกไว้ล่วงหน้า ทำให้สามารถดำเนินการได้เร็วทันการณ์ ลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากความล่าช้าในการดำเนินการได้ ดังนั้น จึงช่วยลดงบประมาณแผ่นดินลงได้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่.....

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ หากไม่มีกลไกตามกฎหมายนี้อาจทำให้ปัญหาลุกลามนำไปสู่ความเสียหายรุนแรงต่อระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการทางการเงินเป็นจำนวนมาก และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในระยะยาว นอกจากนี้ หากไม่มีมาตรการและกลไกที่ชัดเจนรองรับไว้ล่วงหน้า จะไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ และอาจเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน ขณะที่การจำกัดสิทธิเสรีภาพ อาจเกิดขึ้นเฉพาะกรณีจำเป็นและอยู่ในวงจำกัดเท่านั้น ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบแล้ว ประโยชน์จากการดำเนินการตามภารกิจข้างต้นจึงมีความคุ้มค่ามากกว่า

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน .....และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน.....

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

จะมีการกำหนดแนวทางการประสานงานร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง ธปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก ร่างกฎหมายนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๘๕ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการพิจารณาการเข้าแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตลอดกระบวนการ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

การใช้ดุลพินิจจะเป็นไปตามแนวทางตามที่กฎหมายกำหนด โดยจะมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ โปร่งใส และเป็นธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ในกระบวนการพิจารณาการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินมีการตรวจสอบและคานอำนาจที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินโดยคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน ซึ่งมีองค์ประกอบจากภายใน สปท. ๓ ท่าน และจากบุคคลภายนอก สปท. ๘ ท่าน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกจำนวน ๕ ท่าน

(๒) การพิจารณาอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นฝ่ายบริหารที่เป็นผู้แทนจากประชาชน

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของ สปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน โดยฝ่ายตรวจสอบกิจการภายในของ สปท. และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ และได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง กฎหมายลำดับรองที่จะจัดทำตามกฎหมายฉบับนี้ จะดำเนินการเมื่อได้มีการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไปแล้วเป็นระยะเวลาหนึ่ง จนถึงแก้ไขปัญหาลงแล้วเสร็จ ตามลำดับ ดังนี้

(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงิน ซึ่งจะพิจารณาจัดทำเมื่อสามารถประมาณการภาระในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินได้แล้ว ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับภาวะแวดล้อมในขณะนั้นประกอบด้วย

(๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราเรียกเก็บเงินเพิ่ม กรณีสถาบันการเงินไม่นำส่งเงินหรือนำส่งเงินไม่ครบ

(๓) หลักเกณฑ์และวิธีการกรณีที่ยกกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินจัดสรรเงินนำส่งและเงินเพิ่มจากสถาบันการเงิน ใช้คืนเงินที่ได้กู้มาจาก สปท. หรือแหล่งอื่น ดอกเบี้ยเงินกู้ยืม และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

(๔) หลักเกณฑ์และวิธีการในการให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินโอนทรัพย์สินที่เหลือจากการดำเนินการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินให้กับกระทรวงการคลังตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งจะพิจารณาจัดทำเมื่อการแก้ไขปัญหาและการชดเชยภาระเสร็จสิ้นแล้ว

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

กรอบในการตราอนุบัญญัติในกรณีการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน กฎหมายนี้ได้กำหนดอัตราขั้นสูงที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินสามารถเรียกเก็บเงินนำส่งได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มภาระแก่สถาบันการเงินเกินสมควร



๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ.  
 สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟู

และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ  
 ประชาชนทั่วไป  
 องค์กรอื่น ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากร่างกฎหมายนี้เป็นการกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ซึ่งมีความละเอียดอ่อนและเป็นประเด็นอ่อนไหวที่อาจทำให้สาธารณชนเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนได้ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการเป็นการลับ และไม่มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นในทันที อย่างไรก็ตาม ธปท. จะเปิดเผยร่างกฎหมายและผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ธปท. ก่อนเข้าสู่การพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามแนวทางการสื่อสารร่างกฎหมายที่ ธปท. เตรียมการไว้ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจในหลักการและเหตุผล รวมถึงมาตรการและกลไกของร่างกฎหมายที่ถูกต้องตรงกัน

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ (เอกสารแนบ)  ไม่มีการจัดทำ
- ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่
- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง  
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น  
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น  
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง  
ต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ วิรัตน์ อดิ  
(นายวิรัตน์ สันติประภพ)  
ผู้ว่าการ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย  
วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ 1 0 พ.ย. 2560

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายนนทพัทธ์ อัสวบุญญาเลิศ  
หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๓๕๖ ๗๓๓๘

เรื่องเสรีจที่ ๑๕๔๕/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๘๗๗ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ลงมติ

(๑) อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(๒) รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ

(๓) ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยรับความเห็นของ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้รับข้อสังเกตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเพิ่มเติมของธนาคารแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปประกอบการ พิจารณาด้วย เพื่อจะได้แก้ไขปรับปรุงในรายละเอียดให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทน กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ ร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ โดยเพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ของหมวด ๖ การดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. โดยสรุปได้ดังนี้

๑.๑ กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ นโยบายสถาบันการเงินมีอำนาจเสนอแนะแผน แนวทาง และวิธีการแก้ไขปัญหา เพื่อรักษาเสถียรภาพ ของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาาระบบสถาบันการเงินทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ประสบ

ภาวะวิกฤติทางการเงิน ตามแผน แนวทาง และวิธีการแก้ไขปัญหาที่คณะกรรมการอำนวยการร่วมทั้ง มีอำนาจดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เช่น ให้อำนาจเงินแก่สถาบันการเงิน ซื้อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน ซื้อตราสารแสดงสิทธิในหนี้หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน จัดตั้งบริษัทเพื่อทำหน้าที่ เป็นตัวกลางในการรับโอนกิจการของสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาไว้เป็นการชั่วคราวก่อนจำหน่าย ออกไป (Bridge bank) และแปลงหนี้เป็นทุนโดยทำความตกลงกับเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน หรือวิธีการอื่นใด (Bail-in) (เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

๑.๒ กำหนดให้ ธปท. อาจให้อำนาจเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ หรือรัฐบาลอาจค้าประกัน การกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงิน เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงิน (เพิ่มมาตรา ๔๓/๒)

๑.๓ กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีอำนาจเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงิน ในระบบเพื่อชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงิน (เพิ่มมาตรา ๔๓/๓)

๑.๔ กำหนดให้รัฐบาลอาจชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในการให้ความช่วยเหลือ แก่สถาบันการเงินในกรณีที่การเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินในระบบไม่เพียงพอแก่การแก้ไขปัญหา วิกฤติสถาบันการเงิน หรือมีกรณีที่อาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ (เพิ่มมาตรา ๔๓/๔)

๑.๕ กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีสิทธิได้รับชำระหนี้ในจำนวนเงินที่ได้ให้ ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน โดยมีบุริมสิทธิ เหนือเจ้าหนี้สามัญของสถาบันการเงินนั้น และให้อินทรีย์สินที่เหลือจากการดำเนินการให้แก่ กระทรวงการคลัง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด (เพิ่มมาตรา ๔๓/๕)

## ๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทย และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และภายหลังจาก ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคาร แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

๒.๑.๑ เจตนารมณ์ของบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ดำเนินการจนถึง ปี ๒๕๕๕ เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าวประเทศไทยมีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เป็นกลไกหลักในการ แก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงิน ในบทเฉพาะกาลจึงกำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีบทบาทเพียงชั่วคราวไว้ก่อน เพื่อให้มีการศึกษารูปแบบและแนวทางในการดำเนินการที่เหมาะสม เพื่อนำไปตรากฎหมายใช้บังคับต่อไป โดย ธปท. และกระทรวงการคลัง มีความเห็นเช่นเดียวกันว่า กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ยังเป็นกลไกที่เหมาะสมสำหรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงิน เพราะเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นแล้ว มีบุคลากรที่มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญในการทำหน้าที่ยังกล่าว และสามารถประสานงานเชื่อมโยงการทำงานและทรัพยากรกับ ธปท. ได้รวดเร็ว นอกจากนี้ รูปแบบ ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ยังสอดคล้องกับแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงิน ที่ได้รับการยอมรับในระดับสากลหลังวิกฤติการเงินโลกในปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ ด้วย

๒.๑.๒ เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีร่างกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงิน ในขณะที่ประเทศต่าง ๆ ได้ให้ความสำคัญกับการมีกลไกเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงินมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการให้มีร่างกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงินควรทำในช่วงที่ระบบการเงินและสถาบันการเงินเข้มแข็งเช่นในปัจจุบัน โดยการดำเนินการให้มีร่างกฎหมายดังกล่าวจะทำให้การดูแลระบบการเงินมีกลไกครบถ้วนสมบูรณ์สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล และช่วยให้ระบบการเงินของประเทศไทยเข้าสู่มาตรฐานสากลและเป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยเพื่อเข้ารับการประเมินภาคการเงินโดยองค์กรต่างประเทศ (IMF) ในปี ๒๕๖๑ ด้วย

๒.๑.๓ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ มีแหล่งรายได้เพื่อชดเชยภาระความเสียหายที่เกิดจากการแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงินปี ๒๕๕๐ อยู่ ๓ ส่วน คือ (๑) รายได้จากการจัดการทรัพย์สินที่ได้รับมาเป็นหลักประกัน (๒) รายได้จากการจัดการหุ้นของสถาบันการเงินที่ประสบปัญหา และ (๓) เงินนำส่งของสถาบันการเงินตามกฎหมาย ซึ่งที่ผ่านมากองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้ขายทรัพย์สินที่ได้รับมาซึ่งมีคุณภาพต่ำและได้รวบรวมหรือขายหุ้นของสถาบันการเงินออกไป แต่ผลตอบแทนที่ได้รับไม่เพียงพอที่จะชดเชยภาระความเสียหายทั้งหมด และในระยะต่อไปรายได้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ จะมาจากการขายหุ้นที่เหลืออยู่และเงินนำส่งของสถาบันการเงินเป็นหลัก โดยเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ มูลค่าความเสียหายคงเหลือที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ยังต้องรับภาระชดเชยอยู่ที่ประมาณเก้าแสนล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๑๔ ปีในการชำระหนี้ทั้งหมด โดยเป็นการชดเชยภาระตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งไม่เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้

๒.๑.๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดกลไกเพื่อลดปัญหา Moral Hazard ดังนี้ (๑) เพิ่มเครื่องมือในการแก้ไขปัญห เช่น แยกสินทรัพย์และหนี้สินของสถาบันการเงินและโอนไปยังสถาบันการเงินแห่งใหม่ (Bridge bank) หรือให้เจ้าหนี้บางประเภทรับภาระความเสียหายโดยการแปลงหนี้เป็นทุน (Bail-in) และ (๒) ให้สถาบันการเงินที่เหลืออยู่ร่วมรับภาระความเสียหายที่เกิดขึ้นส่วนความรับผิดชอบของผู้บริหารและกรรมการของสถาบันการเงินนั้น หากพบว่ามี การดำเนินการอันเป็นเหตุของปัญหาของสถาบันการเงิน บุคคลดังกล่าวจะถูกถอดถอนและถูกดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป โดยการแก้ไขปัญหามาตราฐานที่เสนอในร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเพียงส่วนหนึ่งของกลไกการกำกับดูแลสถาบันการเงินและแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ซึ่งในภาวะปกติ ธปท. มีมาตรการดูแลไม่ให้สถาบันการเงินดำเนินธุรกิจที่ก่อให้เกิดที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงที่สูงเกินควรซึ่งจะช่วยจำกัดปัญหา Moral Hazard ได้

๒.๑.๕ การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินที่อาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินต้องดำเนินการได้เร็วและมีกรอบการดำเนินการที่ชัดเจน โดยการออกพระราชกำหนดเมื่อเกิดปัญหาเป็นทางเลือกหนึ่ง แต่มีความเสี่ยง เช่น ความรัดกุมในเนื้อหาและรายละเอียดที่อาจไม่ครบถ้วน รวมทั้งอาจถูกแรงกดดันทางการเมืองจนอาจเบี่ยงเบนวิธีการแก้ไขปัญหาออกจากแนวทางที่เหมาะสม ในขณะที่การออกพระราชบัญญัติที่กำหนดเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาวัยอย่างชัดเจนจะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่จะลดปัญหา Moral Hazard ได้ตรงจุดกว่า

๒.๑.๖ ที่ผ่านมารัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบความเสียหายจากการแก้ไขปัญหาวิกฤติสถาบันการเงินเป็นส่วนใหญ่ แต่หลังจากวิกฤติระบบสถาบันการเงินในปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ หลายประเทศมีแนวคิดให้สถาบันการเงินในระบบรับภาระความเสียหายที่เกิดขึ้น แต่ในกรณีนี้สถาบันการเงินที่เหลืออยู่ไม่เข้มแข็งหรือไม่สามารถรับความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ทั้งหมดจะส่งผลให้การแก้ไขปัญหาไม่สัมฤทธิ์ผล และนำไปสู่ผลเสียต่อเศรษฐกิจโดยรวม รัฐบาลอาจต้องเข้าร่วมรับภาระความเสียหายด้วย แต่ควรเป็นทางเลือกสุดท้าย ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้จึงควรระบุให้ชัดเจนว่า สถาบันการเงินที่เหลืออยู่ในระบบจะเป็นผู้รับภาระความเสียหายก่อน แต่หากมีกรณีจำเป็นที่อาจกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ รัฐบาลอาจร่วมรับภาระความเสียหายที่เกิดขึ้นด้วย

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ว่า โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๒.๒.๑ การแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินควรยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการบริหารจัดการที่ดีและป้องกันการเกิดความขัดแย้งในการบริหาร (Conflict of Interest) โดยให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงิน แยกเป็นอิสระจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ดังนั้น จึงควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินให้ประกอบด้วยผู้แทนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหมด เช่น สถาบันการเงิน หน่วยงานคุ้มครองผู้ฝากเงิน และหน่วยงานกำกับดูแล และหากมีการปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการที่ยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจแล้ว อาจกำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ หรือสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นผู้ที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินก็ได้

๒.๒.๒ การเข้าช่วยเหลือสถาบันการเงินเมื่อประสบภาวะวิกฤติอาจก่อให้เกิดปัญหาภาวะภัยทางศีล (Moral Hazard) จากการรับรู้ของสาธารณชนว่า ภาครัฐจะเข้ามาทำการช่วยเหลือเมื่อสถาบันการเงินประสบปัญหา ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาจึงควรยึดหลักการป้องกันก่อนที่จะเกิดปัญหาและดำเนินการเท่าที่เหมาะสมจำเป็น โดยให้ความสำคัญกับการตรวจสอบ การกำกับดูแล รวมถึงการบริหารความเสี่ยงอย่างใกล้ชิด เช่น การกำหนดให้สถาบันการเงินจัดทำแผนการบริหารงานในสภาวะวิกฤติ (Recovery Plan) เพื่อให้สถาบันการเงินเตรียมความพร้อมรับมือกับปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต นอกจากนี้ ควรกำหนดวิธีการและจัดลำดับขั้นตอนของการจัดการปัญหาอย่างเป็นระบบตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ตั้งแต่การให้กู้ยืม การเข้าถือหุ้น การจัดตั้งสถาบันการเงินตัวกลางเพื่อถ่ายโอนสินทรัพย์ ตลอดจนการแปลงหนี้สินให้เป็นทุน ซึ่งจะต้องกำหนดผู้ร่วมรับผิดชอบให้เหมาะสมกับสถานการณ์ และจะต้องใช้แนวคิดของการคำนวณหาต้นทุนที่ต่ำที่สุด (Least Cost Resolution) ประกอบการตัดสินใจ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับประชาชนทั่วไปและให้เป็นภาระต่องบประมาณให้น้อยที่สุด

๒.๒.๓ มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทย (โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี) ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาสภาพคล่องอันอาจมีผลกระทบกระเทือนอย่างร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นส่วนรวมไว้แล้ว ดังนั้น ก่อนการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินจึงควรดำเนินการตามมาตรา ๔๒ ก่อน หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้หรือพิจารณาแล้วไม่แก้ไขปัญหาด้านสภาพคล่อง จึงจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงินตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังในครั้งนี้ได้

๒.๓ สำนักงบประมาณเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้รัฐบาลอาจชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินทั้งหมดหรือบางส่วน ตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๔๓/๔ นั้น อาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดใช้ จึงเห็นควรให้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติให้ชัดเจน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการและวงเงินที่มีการเรียกเก็บจากสถาบันการเงินในระบบให้เหมาะสมและเพียงพอเป็นลำดับแรก เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณในอนาคตด้วย

### ๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ประกอบกับพิจารณาข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังต่อไปนี้

๓.๑ เพิ่มการอ้างบทบัญญัติให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยระบุบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ได้แก่ สิทธิในทรัพย์สินตามมาตรา ๓๗ และเสรีภาพในการประกอบกิจการตามมาตรา ๔๐ เนื่องจากมาตรการที่ใช้บังคับกับสถาบันการเงินเป็นการให้อำนาจกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าไปดำเนินการ อันมีผลกระทบต่อสิทธิในทรัพย์สินและเสรีภาพในการประกอบกิจการของสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติ รวมทั้งได้ระบุเหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพดังกล่าวด้วย

๓.๒ ปรับปรุงบทบัญญัติในหมวด ๕ ทวิ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน เนื่องจากบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ บางมาตรายังมีเนื้อหาสาระที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงเห็นควรให้ยกเลิกและแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความเหมาะสมไปในคราวเดียวกัน ดังนี้

๓.๒.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ เนื่องจากสถาบันการเงินที่จะต้องดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ บริษัทธุรกิจเงินทุน และบริษัทธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ อยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดบทนิยามของคำดังกล่าวเป็นการเฉพาะเพื่อใช้สำหรับหมวด ๕ ทวิ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ ทวิ))

๓.๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เพื่อให้ครอบคลุมถึงเงินและทรัพย์สินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ทั้งหมด (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ จัตวา (๑))

๓.๒.๓ ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องเสียเงินเพิ่มหากไม่สามารถนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้ เนื่องจากปัจจุบันสถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ แทน เพื่อเป็นการคุ้มครองบัญชีเงินฝากและจ่ายเงินคืนให้แก่ประชาชนผู้ฝากเงินในสถาบันการเงิน ดังนั้น จึงไม่มีกรณีที่สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเพื่อประกันการจ่ายเงินคืนเมื่อทวงถามอีก (ร่างมาตรา ๕ (ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบลูจ และร่างมาตรา ๖ (ยกเลิกมาตรา ๒๙ ฉ))

๓.๒.๔ แก้ไขการอ้างอิงบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินสำรองของ ธปท. ตาม มาตรา ๑๓ เข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟู เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง))

๓.๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู เพื่อให้ มีอำนาจในการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน และบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิก บทบัญญัติมาตรา ๒๙ เบญจ (ร่างมาตรา ๘ (เพิ่มมาตรา ๒๙ อัญญา (๗)) และร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ เทรส (๑))

๓.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างเดิมที่กำหนดให้เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษา เสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. เพื่อให้มีความเหมาะสมและครอบคลุมยิ่งขึ้น ดังนี้

๓.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมเหตุที่ทำให้ ธปท. มีอำนาจในการเสนอแผนการแก้ไข ปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรี ก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ (ร่างเดิมมาตรา ๔๓/๑ วรรคหนึ่ง) ให้มีความชัดเจนว่า ต้องเป็นกรณีที่ไม่อาจดำเนินการตามมาตรการที่มีอยู่แล้วตาม กฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเข้าแก้ไขปัญหาเพื่อป้องกันผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน โดยรวม (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๔๓/๑))

๓.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำกิจการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู ตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินฯ (ร่างเดิมมาตรา ๔๓/๑ วรรคสอง) ให้ชัดเจน โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้อำนาจกองทุนเพื่อการฟื้นฟู จัดตั้งบริษัทเป็นสถาบันการเงินชั่วคราวเพื่อรับโอนกิจการของสถาบันการเงินที่ประสบปัญหา ก่อน จำหน่ายออกไป (bridge bank) และการแปลงหนี้เป็นทุนโดยการทำความตกลงกับเจ้าหนี้ของสถาบัน การเงินหรือวิธีการอื่นใดออก เนื่องจากในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู เห็นว่ามีความจำเป็นต้องใช้ มาตรการแก้ไขปัญหาโดยวิธีการดังกล่าวก็สามารถเสนอไว้ในแผนการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงิน ได้อยู่แล้ว (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๔๓/๒))

๓.๓.๓ เพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตาม แผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินโดยกำหนดให้ไม่ต้องขอกกล่าวไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่ง ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู รับผิดชอบโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินสามารถ ดำเนินการได้โดยเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๔๓/๓))

๓.๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการนำส่งเงินให้แก่กองทุน เพื่อการฟื้นฟูฯ โดยกำหนดให้สถาบันการเงินทุกแห่งต้องนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เป็นอัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน แต่เมื่อรวมกับเงินที่นำส่ง กองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและเงินที่นำส่งแก่ ธปท. ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุน เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่สถาบัน การเงินได้รับจากประชาชน (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๔๓/๕))

๓.๓.๕ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงิน ตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร โดยกำหนดให้ต้องได้รับ



ความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินก่อน เพื่อให้มีการพิจารณากลับกรองความจำเป็น และความเหมาะสมในด้านต่าง ๆ อย่างรอบคอบ (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๔๓/๘))

สำหรับข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณในประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติให้ชัดเจนโดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการและวงเงินที่มีการเรียกเก็บจาก สถาบันการเงินในระบบให้เหมาะสมและเพียงพอเป็นลำดับแรก เพื่อมิให้มีผลกระทบต่องบประมาณ ในอนาคต นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางในการแก้ไขปัญหา ของสถาบันการเงินตามหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ จะขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุน เพื่อการฟื้นฟูฯ เฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตาม แผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควรเท่านั้น โดยสถาบันการเงินจะต้อง ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามขั้นตอนที่กำหนดไว้และต้องนำเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้รับจาก สถาบันการเงินมาชำระหนี้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนทั้งหมดเสียก่อน จากนั้นจึงจะนำมาสู่ การขอให้รัฐบาลชดเชยภาระดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางที่สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกต ด้วยแล้ว

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และถ้อยคำของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ถูกต้อง เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย และสอดคล้อง กับการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนอื่น ๆ ประกอบกับได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ตามแนวทางการทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ด้วยแล้ว

#### ๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดมาตรการในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไข ปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบ เศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ซึ่งเป็นมาตรการที่กำหนดเพิ่มเติมจากที่มีอยู่ในกฎหมาย ปัจจุบัน เพื่อให้กลไกในการกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเป็นไปอย่างเหมาะสม รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถป้องกันและบรรเทาปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงิน ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต และสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนในระบบสถาบันการเงิน ทำให้ระบบ เศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ รวมทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบ สถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๖๐

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....\*

๑. การมีกฎหมายรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่อาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญทางการเงิน สอดคล้องกับแนวทางสากลที่ใช้ในการประเมินเสถียรภาพทางการเงิน ซึ่งจะมีผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ และนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๒. การมีกฎหมายกำหนดมาตรการและกลไกรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินซึ่งอาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม และรักษาความต่อเนื่องของการให้บริการทางการเงินที่สำคัญ ไม่ให้หยุดชะงัก ซึ่งจะช่วยให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

๓. กฎหมายมีการกำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไว้ และการกำหนดมาตรการและกลไกไว้ล่วงหน้าทำให้สามารถดำเนินการได้เร็วทันการณ์ ลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากความล่าช้าในการดำเนินการได้ตั้งนั้น จึงช่วยลดงบประมาณแผ่นดินลงได้

๔. ประชาชนและลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงิน เกิดความเชื่อมั่นต่อระบบสถาบันการเงินและสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

๕. การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน จะทำให้กองทุนฯ ดังกล่าว สามารถเข้าถึงแหล่งเงินที่จะใช้แก้ไขปัญหาได้ ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

---

\* เรียบเรียงโดย จิตรกาน เจียรตระกูล วิทยากรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย ๒ จากหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist), สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... , บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

## ทิศทางยุทธศาสตร์ ๓ ปี ธนาคารแห่งประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒) สร้างรากฐานเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย\*

ในระยะต่อไป สภาพแวดล้อมโลกจะมีลักษณะของความผันผวน ความไม่แน่นอน ความซับซ้อน และความไม่ชัดเจนเพิ่มขึ้น จากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและไม่คาดคิด ความเชื่อมโยงที่สูงขึ้น และความท้าทายประเภทใหม่ ๆ เช่น จากด้านไซเบอร์ ขณะที่เศรษฐกิจไทยเองจำเป็นต้องปรับตัวเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมและปัญหาหนี้ครัวเรือน ตลอดจนเตรียมการเข้าสู่สังคมสูงวัย ทั้งนี้ พัฒนาการทางเทคโนโลยี เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่จะช่วยเพิ่มโอกาสและลดต้นทุนให้แก่ทั้งภาคธุรกิจและผู้ใช้บริการทางการเงิน แต่ในขณะเดียวกัน อาจเปลี่ยนรูปแบบการทำธุรกิจ วิถีชีวิต และระบบเศรษฐกิจได้อย่างรวดเร็วและคาดการณ์ได้ยาก ท่ามกลางความท้าทายดังกล่าว ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่างมีความคาดหวังให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ดูแลเสถียรภาพและส่งเสริมการพัฒนาระบบเศรษฐกิจได้อย่างสมดุล

ท่ามกลางความท้าทายข้างต้น เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถบรรลุวิสัยทัศน์ “เป็นองค์กรที่มองไกล มีหลักการและร่วมมือ เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย” ใน พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา ธนาคารแห่งประเทศไทยได้เริ่มกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๓ ปี ธนาคารแห่งประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒) โดยมุ่งเน้นให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถดูแลเสถียรภาพและส่งเสริมการพัฒนาระบบเศรษฐกิจการเงินไทยได้อย่างสมดุล ในสภาพแวดล้อมโลกที่มีความท้าทายใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น หลักการสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในครั้งนี้ คือ การเปิดรับฟังความเห็นและรวบรวมข้อมูลจากทั้งภายในและภายนอกองค์กรเพื่อตอบคำถามยุทธศาสตร์ ๔ ข้อ ได้แก่ ๑) ทำไมเราต้องเปลี่ยนแปลง ๒) ทิศทางของการเปลี่ยนแปลงควรเป็นอย่างไร ๓) จะวัดความสำเร็จของแผนได้อย่างไร และ ๔) จะดำเนินการอย่างไรเพื่อให้ได้ผลที่ต้องการ เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถเตรียมพร้อมรองรับความท้าทายในระยะต่อไปได้ตรงจุด มีทิศทางและขั้นตอนการปฏิบัติที่สอดคล้องชัดเจน ตลอดจนมีตัวชี้วัดความสำเร็จที่เน้นมุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

แผนยุทธศาสตร์ ๓ ปี ธนาคารแห่งประเทศไทยประกอบด้วย ๑๒ ข้อ แบ่งออกได้เป็น ๓ ด้าน คือ ด้านเสถียรภาพ (Stability) ด้านการพัฒนา (Development) และด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร (Internal Excellence)

### ด้านเสถียรภาพ (Stability)

การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจการเงินถือเป็นพันธกิจหลักของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งในระยะต่อไปธนาคารแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องติดตาม เฝ้าทัน ป้องกัน และพร้อมรับมือกับความเสี่ยงรูปแบบใหม่ที่จะเป็นความท้าทายต่อเสถียรภาพการเงิน ระบบการเงิน ระบบสถาบันการเงิน และระบบการชำระเงิน โดยดูแลความเสี่ยงให้เหมาะสมแต่ไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาและนวัตกรรม นอกจากนั้นแล้ว ยังมุ่งเน้นการเพิ่มบทบาทของธนาคารแห่งประเทศไทยในการสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างเศรษฐกิจ (Supply Side) ซึ่งยุทธศาสตร์ด้านเสถียรภาพประกอบด้วยประเด็นข้อ ๑ ถึง ข้อ ๔

---

\* ธนาคารแห่งประเทศไทย

## ๑. เสถียรภาพการเงิน

การดูแลเสถียรภาพการเงินจำเป็นต้องมีความเข้าใจในรูปแบบความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการเงินที่เปลี่ยนแปลงไปจากแต่ก่อน และเท่าทันสถานการณ์ที่สามารถเปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็วตลอดเวลา ดังนั้นทิศทางยุทธศาสตร์ด้านนี้ จึงให้ความสำคัญกับการยกระดับการวิเคราะห์เศรษฐกิจให้มองไกลและเข้าใจสถานการณ์จริง เช่น การลงพื้นที่มากขึ้น การพัฒนาเครื่องมือวิเคราะห์ใหม่ ๆ เช่น การจับชีพจรเศรษฐกิจโดยใช้ Data Analytics และแบบจำลองเศรษฐกิจมหภาคที่เชื่อมโยงตัวแปรภาคการเงินอย่างเป็นระบบ พร้อมไปกับการมีเครื่องมือนโยบายการเงินที่พร้อมใช้และรองรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง เช่น กรณีที่กลไกการส่งผ่านของนโยบายแบบเดิมทำงานได้มีประสิทธิภาพลดลง ในขณะเดียวกันระบบเศรษฐกิจจะต้องปรับตัวไปพร้อมกัน โดยธนาคารแห่งประเทศไทยจะสนับสนุนผ่านการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการปรับตัวดังกล่าว โดยการผลักดันให้กลไกตลาดอัตราแลกเปลี่ยนทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเอื้อต่อการบริหารความเสี่ยงของระบบเศรษฐกิจ เช่น การทบทวนกฎเกณฑ์ด้านการควบคุมแลกเปลี่ยนเงินที่เป็นอุปสรรคในปัจจุบัน และการผลักดันให้ผู้ประกอบการเข้าถึงเครื่องมือป้องกันความเสี่ยงที่หลากหลายขึ้น

## ๒. เสถียรภาพระบบการเงิน

ความเสี่ยงเชิงระบบที่ซับซ้อนขึ้นเรื่อย ๆ ตอกย้ำถึงความสำคัญของการมีกรอบการดูแลเสถียรภาพระบบการเงินที่เป็นระบบ ภายใต้สภาพแวดล้อมเศรษฐกิจการเงินโลกที่มีความเชื่อมโยงกันสูง โดยจะดำเนินการใน ๓ ทิศทางสำคัญ คือ “จับวันให้ไว” เพิ่มศักยภาพในการติดตามและประเมินความเสี่ยงด้านเสถียรภาพระบบการเงินในอนาคต โดยคำนึงถึงผลกระทบระหว่างภาคการเงินและภาคเศรษฐกิจจริงผ่านข้อมูลและเครื่องมือที่พัฒนาให้ครอบคลุมขึ้น รวมถึงประยุกต์ใช้ Scenario Planning เพื่อเตรียมการรองรับสถานการณ์ต่าง ๆ ในสภาพแวดล้อมที่ไม่แน่นอน และจัดการทดสอบภาวะวิกฤติ (Stress Test) ร่วมกันระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลต่าง ๆ “ดับไฟให้ทัน” สร้างความพร้อมในการออกนโยบาย Macroprudential โดยมีชุดเครื่องมือที่พร้อมใช้และกรอบการประเมินผลกระทบและข้อจำกัดของการเลือกใช้เครื่องมือดังกล่าว รวมถึงกำหนดกระบวนการในการออกใช้นโยบายทั้งภายในและการประสานกับภายนอกที่ชัดเจน และ “ป้องกันไม่ให้ความลาม” ทบทวนรูปแบบที่เหมาะสมสำหรับการดูแลเสถียรภาพระบบการเงินของไทยทั้งระบบ รวมถึงมีแผนรองรับวิกฤติทางการเงินและการทดสอบที่เหมาะสม

## ๓. เสถียรภาพระบบสถาบันการเงิน

การกำกับดูแลสถาบันการเงินจำเป็นต้องเท่าทันและพร้อมป้องกันความเสี่ยงรูปแบบใหม่ ๆ ทั้งที่มาจากเศรษฐกิจการเงินโลกที่มีความไม่แน่นอนและความเชื่อมโยงกันสูง รวมไปถึงเทคโนโลยีใหม่ที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยไม่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา/นวัตกรรม ดังนั้น ทิศทางที่สำคัญในระยะต่อไปจึงเป็นการเพิ่มมิติการกำกับดูแลระบบสถาบันการเงิน ให้เป็นแบบต่อเนื่อง (Ongoing) โดยเน้นการตรวจสอบ Off-site มากขึ้น เพื่อให้เท่าทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงรวดเร็ว และให้มีการประเมินพฤติกรรมและวัฒนธรรมองค์กร (Behavior & Culture) ของธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFLs) เพื่อให้เข้าใจถึงปัจจัยกำหนดแนวทางการดำเนินธุรกิจของแต่ละธนาคาร ในขณะเดียวกัน จะเตรียมภาคการเงินให้พร้อมรับมือกับความเสียงด้านไอทีและภัยคุกคามด้านไซเบอร์ ทั้งในส่วนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแลเองให้ได้มาตรฐานและประสานผลักดันกับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดระบบนิเวศของความร่วมมือด้านภัยไซเบอร์ (Cyber Security) ซึ่งรวมถึงการร่วมกันพัฒนาบุคลากรในด้านนี้ นอกจากนี้เพื่อให้รับมือกับความเสี่ยงจากความเชื่อมโยงของระบบการเงินได้ดียิ่งขึ้น จะยกระดับความร่วมมือกับหน่วยงานกำกับดูแลอื่นทั้งในและต่างประเทศ ในด้านสำคัญต่าง ๆ รวมไปถึงประสานงานกับหน่วยงานอื่นเพื่อเตรียมความพร้อมภาคการเงินไทย เพื่อเข้ารับการประเมิน Financial Sector Assessment Program (FSAP)

#### ๔. เสถียรภาพระบบการชำระเงิน

ระบบการชำระเงินมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจการเงินดำเนินไปได้อย่างราบรื่นและคล่องตัว ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมุ่งเน้นการมีโครงสร้างพื้นฐานการชำระเงินที่มั่นคงปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก ซึ่งบริการชำระเงินและเทคโนโลยีมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว มีผู้ให้บริการจากทั้งภายในและภายนอกประเทศ โดยเฉพาะ Mobile Payment ที่มีการเติบโตสูง เพื่อให้การให้บริการมีความปลอดภัย น่าเชื่อถือ และเป็นธรรมกับผู้ใช้บริการ โดยร่วมมือกับผู้กำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง ในขณะเดียวกันจะสนับสนุนการนำมาตราฐานสากลในด้านระบบการชำระเงินและความมั่นคงปลอดภัยมาใช้ในการกำกับดูแลด้วย นอกจากนี้การพัฒนา ระบบข้อมูลเป็นสิ่งสำคัญที่จะเร่งดำเนินการ เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เชิงลึก สำหรับใช้ในงานกำกับดูแล กำหนดนโยบายและสนับสนุนการเข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ

#### ด้านการพัฒนา (Development)

ด้วยเป้าหมายที่จะผลักดันให้ระบบเศรษฐกิจการเงินไทยมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม ดังนั้น ในระยะต่อไป ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมุ่งเน้นสนับสนุนการแข่งขันนวัตกรรมและการใช้เทคโนโลยีอย่างครบวงจรเพื่อต้นทุนของระบบการเงิน และเอื้อให้ระบบเศรษฐกิจการเงินปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัล รวมทั้งส่งเสริมระบบนิเวศทางการเงินให้มีผู้เล่นและผลิตภัณฑ์ที่ตอบโจทย์การพัฒนาของประเทศ ในขณะเดียวกันจะสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงทางการเงินกับต่างประเทศ ทั้งกรณีที่ไทยขยายไปต่างประเทศและต่างประเทศไทยใช้ไทยเป็นฐาน และเพิ่มความเข้มงวดเรื่องการให้บริการอย่างเป็นธรรม (Market Conduct) ของสถาบันการเงิน เพื่อช่วยรักษาสีทธิของผู้ใช้บริการทางการเงิน และจะส่งเสริมวินัยทางการเงินอย่างเป็นระบบ โดยแผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา ประกอบด้วยประเด็นข้อ ๕ ถึง ข้อ ๗

#### ๕. การพัฒนาระบบการเงิน

ระบบการเงินจำเป็นต้องมีการพัฒนาอยู่เสมอเพื่อให้ทันต่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี และตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภคที่หลากหลาย ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมุ่งส่งเสริมให้ผู้ให้บริการในระบบการเงินของไทย (รวมทั้ง FinTech) มีการแข่งขัน มีนวัตกรรม และมีบริการทางการเงินดิจิทัลที่มีประสิทธิภาพ ช่วยลดต้นทุนการดำเนินงาน โดยการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และกระบวนการทำงานที่เอื้อต่อการพัฒนา ตลอดจนผลักดันการร่วมพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานกลางที่สถาบันการเงินสามารถใช้ร่วมกันหรือเชื่อมโยงกันได้ (Open Infrastructure และ Interoperability) เช่น ระบบพร้อมเพย์ เพื่อประหยัดต้นทุนของประเทศ ในส่วนของ SMEs ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจไทย ธนาคารแห่งประเทศไทยจะมุ่งเน้นการสร้างระบบนิเวศที่สนับสนุนให้ SMEs สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้ดีขึ้น อาทิ การมีระบบฐานข้อมูลสนับสนุนการให้สินเชื่อที่ไม่ต้องพึ่งพิงหลักประกันเพียงอย่างเดียว (Information-based Lending) นอกจากนี้ ธนาคารแห่ง

ประเทศไทยจะสนับสนุนให้ระบบการเงินไทยมีผลิตภัณฑ์ทางการเงินและบุคลากรที่ตอบสนองต่อความต้องการและความท้าทายของประเทศ อาทิ มีผลิตภัณฑ์ทางการเงินสำหรับการเข้าสู่สังคมสูงวัย และมีบุคลากรภาคการเงินการธนาคารในสาขาที่ขาดแคลน เช่น ไซเบอร์ และ FinTech

## ๖. การเชื่อมโยงกับต่างประเทศ

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศในภูมิภาคที่มีศักยภาพการเติบโตสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม (CLMV) ดังนั้น ทิศทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญในระยะต่อไป คือ การมีกลยุทธ์เชื่อมโยงกับ CLMV ที่เป็นเชิงรุกมากขึ้น โดยผลักดันให้ไทยสามารถเป็นทางเลือกอันดับต้นสำหรับบริการทางการเงินกับ CLMV โดยการทบทวนหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อลดอุปสรรคและสนับสนุนการเชื่อมโยง รวมถึงผลักดันให้ธุรกรรมทางการเงินระหว่าง CLMV กับไทยสะดวกขึ้นและต้นทุนต่ำลง เช่น การเชื่อมโยงการชำระเงินรายย่อยและการสนับสนุนการใช้เงินสกุลท้องถิ่น ในขณะเดียวกัน เพื่อให้การผลักดันนโยบายมีประสิทธิผลขึ้น จะประสานกับภาครัฐและเอกชนในไทยเพื่อให้มีทิศทางเดียวกัน รวมถึงยกระดับเครือข่ายกับ CLMV เป็นวงกว้าง นอกจากนี้ จะผลักดันให้ธนาคารพาณิชย์ขยายและ/หรือใช้ประโยชน์จากการมีธุรกิจ (Presence) ในภูมิภาคมากขึ้น ตลอดจนสร้างองค์ความรู้เชิงลึกเกี่ยวกับจีนและอินเดียเพื่อกำหนดกลยุทธ์ขยายการเชื่อมโยง

## ๗. การส่งเสริมบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงเป็นธรรมและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

เนื่องจากประชาชนบางส่วนยังขาดการวางแผนและวินัยทางการเงิน ประกอบกับสังคมคาดหวังให้สถาบันการเงินยกระดับการให้บริการทางการเงินอย่างเป็นธรรมมากขึ้น อีกทั้งสถาบันการเงินยังสามารถมีบทบาทส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมได้เพิ่มเติม นอกเหนือจากด้านธรรมาภิบาล ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมุ่งสนับสนุนให้มีระบบนิเวศและโครงสร้างพื้นฐานที่ส่งเสริมการออมและวินัยทางการเงินที่ดี ซึ่งประกอบด้วยการผลิตผลิตภัณฑ์ที่ช่วยส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐานและการออม เพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ กระบวนการถ่ายทอดความรู้เพื่อปรับพฤติกรรมให้มีวินัยทางการเงินมากขึ้น การส่งเสริมให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อโดยมีความรับผิดชอบ (Responsible Lending) ตลอดจนสนับสนุนให้มีโครงการแก้ไขหนี้สินส่วนตัว (Debt Management Program) เพื่อช่วยให้คำปรึกษาและแก้ไขหนี้รายย่อย ในส่วนการให้บริการทางการเงินอย่างเป็นระบบ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเพิ่มความเข้มงวดการกำกับดูแลสถาบันการเงิน พร้อมทั้งส่งเสริมให้สถาบันการเงินให้ความสำคัญกับการยกระดับมาตรฐานในด้านนี้ นอกจากนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะร่วมมือกับหน่วยพันธมิตรกำหนดแนวทางการเผยแพร่ข้อมูล Market Conduct และค่าธรรมเนียมให้ง่ายต่อการนำไปใช้ รวมทั้งสร้างความเข้าใจและเตือนภัยผู้ใช้บริการเกี่ยวกับบริการทางการเงินรูปแบบใหม่ให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายในด้านการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน ธนาคารแห่งประเทศไทยสนับสนุนให้สถาบันการเงินประกอบธุรกิจโดยคำนึงถึงสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาล (ESG) และมีบทบาทช่วยสร้างระบบนิเวศที่นำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน อาทิ ยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชัน ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การให้ความรู้ทางการเงิน และการพิจารณาสินเชื่อแก่ภาคธุรกิจโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อ ESG

### ด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร (Internal Excellence)

ด้วยตระหนักดีว่าการเสริมสร้างองค์กรให้มีความเข้มแข็งถือเป็นรากฐานสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินภารกิจที่ยากและท้าทายมากขึ้นในอนาคตได้ ทั้งในด้านการดูแลรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจการเงินไทยให้สามารถรองรับความผันผวนที่จะเกิดขึ้น และการขยายบทบาทในงานด้านการพัฒนาเพื่อให้ระบบเศรษฐกิจการเงินมีการเติบโตที่ยั่งยืน ดังที่กล่าวมาแล้ว นอกจากนั้นแล้ว ยังถือเป็นหัวใจสำคัญที่จะยกระดับการดำเนินงานที่ในฐานะธนาคารกลางที่ดีและน่าเชื่อถือของประเทศที่ “ยืนตรง มองไกล ยื่นมือ และติดดิน” อีกด้วย ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ในด้านนี้มุ่งเน้นยกระดับความเป็นเลิศขององค์กรใน ๕ ด้าน ได้แก่ ประเด็นข้อ ๘ ถึง ๑๒

#### ๘. การยกระดับข้อมูลและการวิเคราะห์

ในยุคดิจิทัล ข้อมูลจะมีมากขึ้น หลากหลาย และอยู่ในรูปแบบใหม่ ๆ ธนาคารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นจะต้องยกระดับการใช้ประโยชน์จากข้อมูลเพื่อตอบโจทย์เศรษฐกิจที่ซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยธนาคารแห่งประเทศไทยจะเพิ่มศักยภาพการวิเคราะห์แบบ Data Analytics โดยเฉพาะการใช้ข้อมูลละเอียดจากหลากหลายแหล่งเพิ่มเติมจากข้อมูลภาพรวมเพื่อจับชีพจรเศรษฐกิจ ประเมินความเสี่ยงและทำความเข้าใจโครงสร้างของระบบเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป พร้อมกับยกระดับกระบวนการ Data Governance เพื่อสนับสนุนการจับเก็บ การบริหารจัดการและการวิเคราะห์ข้อมูลได้อย่างรัดกุม นอกจากนี้ จะสรรหาและจัดเก็บข้อมูลหลายประเภทที่มีความรวดเร็ว และมีคุณภาพ เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอและทันการณ์ อาทิ ข้อมูลระบบการชำระเงิน ข้อมูลจาก Social Media และอินเทอร์เน็ต และส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลเศรษฐกิจการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยให้เป็นไปได้อย่างสะดวก รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลที่มีรูปแบบละเอียดมากขึ้น พร้อมมีคำอธิบายข้อมูลชัดเจน

#### ๙. ความเป็นเลิศด้านวิจัย

การดำเนินนโยบายภายใต้สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วจำเป็นต้องอยู่บนพื้นฐานของการวิเคราะห์วิจัยที่ทันการณ์ ธนาคารแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องสร้างวัฒนธรรมการเรียนรู้และศึกษาวิจัย เพื่อผลักดันไปสู่การเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และเชื่อมต่องานวิจัยกับการดำเนินนโยบายและคณะกรรมการนโยบายมากขึ้น โดยจะสร้างระบบนิเวศที่เอื้อและสนับสนุนงานวิจัยให้ครอบคลุมทั้งองค์กร รวมถึงให้นักวิชาการมีส่วนร่วมในการอภิปรายประเด็นนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย ขณะเดียวกัน ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่างมีความคาดหวังว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยควรเพิ่มบทบาทในการเสนอแนะข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจไทย ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงจะส่งเสริมให้มีการจัดทำบทศึกษาเชิงลึกและเผยแพร่ผลการศึกษาผ่านช่องทางต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น อาทิ ในเรื่องการเข้าสู่สังคมสูงวัย และการปรับตัวสู่เศรษฐกิจบริการ โดยสื่อสารงานวิจัยและแนวความคิดต่อผู้เกี่ยวข้องในแต่ละฝ่ายโดยตรง และเชื่อมโยงงานวิจัยกับผู้ทำนโยบายภายนอกธนาคารแห่งประเทศไทย

#### ๑๐. การยกระดับศักยภาพบุคลากร

เนื่องจากบุคลากรถือเป็นหัวใจสำคัญขององค์กร ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการจัดเตรียมทัพเพื่อรองรับกับภารกิจในอนาคต โดยเฉพาะในจุดที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ซึ่งจำเป็นต้องพัฒนาบุคลากรที่เป็นระบบและเข้มข้นขึ้น

และในบางจุดจะมีการสรรหาผู้ที่มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญจากภายนอกมาช่วยเสริมทัพด้วย รวมไปถึงการปรับทักษะพนักงานในด้านสำคัญต่าง ๆ เพื่อให้เท่าทันกระแสการเปลี่ยนแปลง และสามารถปรับตัวรองรับงานและรูปแบบการทำงานที่เปลี่ยนไปที่ต้องคล่องตัวมากขึ้น (Agile) อาทิ ทักษะด้านไอที และการมีทักษะหลายด้าน (Multi Skills) พร้อมกับมุ่งให้เกิดการเพิ่ม และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายของพนักงาน อาทิ การหมุนเวียนพนักงานภายในองค์กรและ กับภายนอกองค์กรเพิ่มขึ้น เพื่อให้บุคลากรของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นมืออาชีพที่รู้จัก และรู้รอบ โดยเฉพาะการแลกเปลี่ยนพนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทยกับหน่วยงานเศรษฐกิจและหน่วยงาน กากับอื่นอย่างต่อเนื่องและการส่งเสริมให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างพนักงานกลุ่มต่าง ๆ หรือการทำงานข้ามฝ่ายงาน นอกจากนี้แล้ว ธนาคารแห่งประเทศไทยต้องเตรียมผู้นำให้อานาคตเพื่อให้ มีความพร้อมทดแทนผู้บริหารระดับสูง ควบคู่ไปกับการพัฒนาบุคลากรกลุ่มศักยภาพ

#### ๑๑. การยกระดับศักยภาพองค์กร

แม้ว่าที่ผ่านมามาธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพ การทำงานอย่างต่อเนื่อง แต่การทำงานภายใต้บริบทใหม่ กล่าวคือ การปรับเปลี่ยนภารกิจและผลิตภัณฑ์ ยุทธศาสตร์ที่วางไว้ ประกอบกับความท้าทายในการขับเคลื่อนองค์กรในโลกที่ไม่เหมือนเดิมโดยเฉพาะอย่างยิ่งความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่มีผลต่อการเปลี่ยนวิถีชีวิตและรูปแบบการทำงาน ดังนั้น ธนาคาร แห่งประเทศไทยจึงมุ่งที่จะปรับเปลี่ยนองค์กรให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัว และทันสมัยมากขึ้น รวมถึง ยกระดับมาตรฐานระบบงานต่าง ๆ ให้เทียบเท่ากับมาตรฐานสากลหรือเทียบเคียงได้กับธนาคารกลาง หรือองค์กรชั้นนำ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบงานและกระบวนการทำงานภายใน เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านไปสู่อองค์กรที่มีประสิทธิภาพสูง อาทิ การนำระบบ Automation มาประยุกต์ใช้ และการยกระดับการจัดการและการพิมพ์ธบัตรสู่ความเป็นเลิศ (Thailand Quality Award : TQA) ในขณะเดียวกัน จะเพิ่มขีดความสามารถด้านไอทีในระบบงานสำคัญให้พร้อมต่อ พัฒนาการด้านเทคโนโลยี ควบคู่กับการพัฒนามาตรการด้านความมั่นคงปลอดภัยเพื่อรับมือกับ ภัยไซเบอร์ที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงและรุนแรงขึ้น นอกจากนี้แล้ว ธนาคารแห่งประเทศไทยมุ่งส่งเสริม การดำเนินกิจการเพื่อความยั่งยืน ทั้งในด้านการสร้างความตระหนักรู้แก่พนักงานทุกระดับ ในการทำหน้าที่ภายใต้กรอบการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนของธนาคารแห่งประเทศไทย และ ยกระดับการส่งเสริมจริยธรรม จรรยาบรรณ คุณธรรมของพนักงานเพื่อสะท้อนค่านิยม “ยืนตรง” ของ ธนาคารแห่งประเทศไทยให้เข้มแข็งขึ้น รวมถึงด้านการส่งเสริมการเป็นองค์กรที่รับผิดชอบต่อ สิ่งแวดล้อม โดยการลดการใช้ปริมาณพลังงานและปริมาณคาร์บอน

#### ๑๒. การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยตระหนักถึงความคาดหวังของภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีต่อ บทบาทการทำหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย ในฐานะเสาหลักทางเศรษฐกิจที่สำคัญหนึ่งของ ประเทศ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความสำคัญกับการเปิดรับฟังมุมมองความเห็นจาก ผู้เกี่ยวข้องกลุ่มต่าง ๆ อย่างรอบด้านมากขึ้น เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถตอบสนองประเด็น ความเห็นสำคัญได้อย่างเหมาะสม อาทิ การออกเกณฑ์หรือมาตรการต่าง ๆ ของธนาคารแห่ง ประเทศไทยที่มีประสิทธิภาพและคำนึงถึงผลกระทบต่อรอบด้าน รวมถึงมุ่งการสื่อสารที่เข้าถึงสาธารณชน เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเศรษฐกิจการเงิน เพื่อให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ง่ายและดีขึ้น



สำหรับในชีวิตประจำวัน โดยเฉพาะการชี้แนะ เตือนภัยต่าง ๆ โดยจะเพิ่มการสื่อสารผ่านสื่อดิจิทัล (BOT Website และ Social Media) รวมถึงการเปิดศูนย์การเรียนรู้สร้างสรรค์ของธนาคารแห่งประเทศไทยให้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านเศรษฐกิจการเงินที่ครบวงจร ในขณะเดียวกัน ธนาคารแห่งประเทศไทยมุ่งที่จะเสริมสร้างความเป็นพันธมิตรที่ดีระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทยกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องสำคัญ (Strategic Stakeholders) ในการร่วมมือดูแลเสถียรภาพและส่งเสริมการพัฒนาระบบเศรษฐกิจการเงินของประเทศ โดยยกระดับความร่วมมือกับกลุ่มเดิมให้มากขึ้น อาทิ หน่วยงานเศรษฐกิจ และหน่วยงานกับภาคการเงิน และขยายความร่วมมือกับกลุ่มใหม่ อาทิ หน่วยงานกำกับด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

### สรุป

ธนาคารแห่งประเทศไทยมุ่งหวังว่าการดำเนินการตามทิศทางยุทธศาสตร์ ๓ ปี ข้างต้น จะเป็นการวางรากฐานให้ระบบเศรษฐกิจการเงินไทยมีเสถียรภาพ สามารถรับมือกับความท้าทายที่เพิ่มขึ้นในสภาพแวดล้อมโลก และระบบการเงินไทยมีพัฒนาการที่สามารถช่วยสนับสนุนตอบโจทย์ความท้าทายของประเทศและพร้อมปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งความสำเร็จนี้จะเกิดขึ้นได้จากความร่วมมือทั้งภายในองค์กรและกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายนอก โดยที่ทุกภาคส่วนจะได้รับประโยชน์สมกับเป้าหมาย “เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีอย่างยั่งยืนของไทย”

---

## รายงานการประเมินเสถียรภาพระบบการเงินไทย ๒๕๖๐\*

ระบบการเงินไทยโดยรวมมีเสถียรภาพอยู่ในเกณฑ์ดี การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่ชัดเจนขึ้นในช่วงปีที่ผ่านมาส่งผลต่อฐานะการเงินของภาคธุรกิจ โดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่และธุรกิจที่มีรายรับจากการส่งออกสินค้าและบริการ ขณะที่ภาคสถาบันการเงินมีเงินสำรองและเงินกองทุนในระดับสูง สามารถรองรับความเสี่ยงจากคุณภาพสินเชื่อของลูกหนี้บางกลุ่มที่ด้อยลงได้ โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (small and medium enterprises : SMEs) และครัวเรือนกลุ่มรายได้น้อย ซึ่งยังไม่ได้รับผลบวกจากการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างเต็มที่ สำหรับเสถียรภาพด้านต่างประเทศมีความเข้มแข็งทั้งในด้านหนี้ต่างประเทศ ดุลบัญชีเดินสะพัด และเงินสำรองระหว่างประเทศ ซึ่งจะช่วยรองรับผลกระทบจากปัจจัยเสี่ยงจากต่างประเทศได้ในระยะต่อไปภายใต้ภาวะที่อัตราดอกเบี้ยในประเทศยังอยู่ในระดับต่ำ พฤติกรรมแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้น (search for yield) ยังคงมีต่อเนื่อง สะท้อนจากการลงทุนในสินทรัพย์เสี่ยงของผู้ลงทุนสถาบันเพื่อให้ได้ผลตอบแทนตามที่ลูกค้านักคาดหวัง รวมถึงการลงทุนในกองทุนรวมที่ลงทุนในต่างประเทศ (foreign investment fund : FIF) ที่ยังอยู่ในระดับสูงและมีการกระจุกตัวในบางประเทศ ขณะเดียวกันการออกตราสารหนี้ภาคเอกชนที่ไม่มีการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (unrated bond) และกองทุนรวมเพื่อผู้ลงทุนที่มีใช้รายย่อย (accredited investor mutual fund) ที่เคยขยายตัวเร็วในช่วงปีก่อนหน้าได้ชะลอตัวลงภายหลังจากที่ผู้ออกตราสารบางรายมีการผิมนัดชำระหนี้ ซึ่งผู้ลงทุนจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ความเสี่ยงของผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่ตนเองลงทุน เพื่อไม่ให้เกิดการประเมินความเสี่ยงที่ต่ำกว่าที่ควร (underpricing of risk) สำหรับพฤติกรรม search for yield ผ่านสหกรณ์ออมทรัพย์ยังคงมีต่อเนื่อง สินทรัพย์และเงินรับฝากยังขยายตัวได้ในระดับสูงแม้จะชะลอลงบ้างจากช่วงก่อนหน้า โดยที่ระบบสหกรณ์มีความเชื่อมโยงกับระบบการเงินผ่านตลาดเงินและตลาดทุนมากขึ้น

ทั้งนี้ ยังต้องติดตามความเสี่ยงในบางจุดที่อาจมีนัยต่อเสถียรภาพระบบการเงินไทยในระยะข้างหน้า โดยเฉพาะความสามารถในการชำระหนี้ของธุรกิจ SMEs และครัวเรือนบางกลุ่ม ความเสี่ยงจากสหกรณ์ออมทรัพย์ รวมถึงพฤติกรรม search for yield ในภาวะอัตราดอกเบี้ยต่ำ ซึ่งอาจนำไปสู่การประเมินความเสี่ยงที่ต่ำกว่าที่ควรในวงกว้างและเกิดการสะสมความเปราะบางในระบบการเงินได้

๑. เศรษฐกิจไทยขยายตัวชัดเจนขึ้นเป็นลำดับในช่วงปีที่ผ่านมา แต่ผลบวกจากการฟื้นตัวดังกล่าวยังกระจายตัวไม่ทั่วถึงทุกภาคส่วน โดยเฉพาะฐานะการเงินของธุรกิจ SMEs และครัวเรือนรายได้น้อยที่ยังมีความเปราะบาง ภาคสถาบันการเงินโดยรวมมีความเข้มแข็งและมีการบริหารจัดการต้นทุนที่ดี ส่วนภาคอสังหาริมทรัพย์ปรับตัวดีขึ้นแต่ยังต้องติดตามความเสี่ยงจากอุปทานคงค้างในระยะต่อไป

เศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลกที่ขยายตัวชัดเจนขึ้นส่งผลให้ภาคธุรกิจโดยรวมปรับตัวดีขึ้นในช่วงปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่และธุรกิจที่มีรายรับจากการส่งออกสินค้าและบริการ อย่างไรก็ตามธุรกิจ SMEs บางส่วนยังมีฐานะการเงินเปราะบางและมีความเสี่ยงต่อการผิมนัดชำระหนี้ โดยเฉพาะธุรกิจในสาขาพาณิชย์ การผลิต บริการ อสังหาริมทรัพย์ และก่อสร้าง ซึ่งยังมีสัดส่วนสินเชื่อ

\* รายงานการประเมินเสถียรภาพระบบการเงินของไทย ๒๕๖๐, ธนาคารแห่งประเทศไทย

ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (non-performing loan : NPL) เพิ่มขึ้น ส่วนหนึ่งเป็นผลจากปัญหาเชิงโครงสร้างที่ทำให้การทำธุรกิจในรูปแบบเดิมไม่สามารถแข่งขันได้ สำหรับภาคอสังหาริมทรัพย์โดยรวมปรับดีขึ้นจากปีก่อน

อุปสงค์ในตลาดที่อยู่อาศัยปรับดีขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจและสอดคล้องกับการขยายตัวของอุปทาน โดยที่ราคาที่อยู่อาศัยปรับเพิ่มขึ้นอย่างค่อยเป็นค่อยไป ขณะที่ตลาดอาคารสำนักงานและพื้นที่ค้าปลีกขยายตัวได้ต่อเนื่อง แต่ยังคงติดตามความเสี่ยงจากอุปทานคงค้างในบางพื้นที่ รวมทั้งการเร่งลงทุนในโครงการอสังหาริมทรัพย์แบบผสม (mixed-use) ซึ่งอาจส่งผลให้อุปทานคงค้างเร่งตัวขึ้นได้ในระยะต่อไปหากอุปสงค์ไม่ได้ขยายตัวสอดคล้องกัน หนี้ภาครัฐเร็วเรื้อนยังอยู่ในระดับสูง แม้ในช่วงที่ผ่านมาสัดส่วนหนี้ภาครัฐเร็วเรื้อนต่อ GDP จะมีแนวโน้มลดลงบ้าง (deleverage) แต่เป็นการลดลงจากครีวเรื้อนในบางกลุ่มรายได้และบางพื้นที่เท่านั้น ขณะที่ความสามารถในการรองรับความเสี่ยงของครีวเรื้อนโดยเฉพาะครีวเรื้อนกลุ่มรายได้น้อยมีแนวโน้มลดลง สะท้อนจากสัดส่วนหนี้สินต่อสินทรัพย์ทางการเงินของภาคครีวเรื้อนที่สูงขึ้น รวมถึงความสามารถในการชำระหนี้ของครีวเรื้อนที่มีรายได้น้อยยังไม่ได้ปรับดีขึ้นชัดเจน การขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ยังไม่กระจายตัวอย่างทั่วถึงสะท้อนผ่านคุณภาพสินเชื่อในแต่ละภาคธุรกิจที่มีพัฒนาการต่างกันด้วย โดยคุณภาพสินเชื่อของกลุ่มธุรกิจที่เน้นการส่งออกและการท่องเที่ยวเริ่มปรับดีขึ้นตามทิศทางเศรษฐกิจ (cyclical factor) ขณะที่ธุรกิจอีกส่วนที่คุณภาพสินเชื่อยังไม่ฟื้นตัวอาจสะท้อนปัญหาเชิงโครงสร้าง (structural factor) โดยเฉพาะกลุ่ม SMEs บางธุรกิจที่มีข้อจำกัดด้านความสามารถในการแข่งขัน

๒. ภาวะอัตราดอกเบี้ยที่อยู่ในระดับต่ำเป็นเวลานาน ส่งผลให้ยังคงมีพฤติกรรม search for yield อย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจนำไปสู่การประเมินความเสี่ยงที่ต่ำกว่าที่ควร โดยการลงทุนในกองทุนรวมประเภท FIF อยู่ในระดับสูงต่อเนื่อง ขณะที่การออก unrated bond ชะลอตัวลงภายหลังการผิมนัดชำระหนี้ของผู้ออกตราสารบางราย ส่วนสหกรณ์ออมทรัพย์ยังขยายตัวได้ในอัตราที่สูงและมีความเชื่อมโยงกับระบบการเงินมากขึ้น เงินทุนจากต่างประเทศไหลเข้าสู่ประเทศ ส่วนหนึ่งจากความเชื่อมั่นในตลาดการเงินโลกที่ปรับดีขึ้น ประกอบกับการปรับนโยบายการเงินเพื่อกลับเข้าสู่ภาวะปกติ (normalization) ของกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมหลัก (G3) ที่คาดว่าจะยังมีลักษณะค่อยเป็นค่อยไป กระแสเงินทุนที่ไหลเข้าและมุมมองต่อดอลลาร์ สรอ. ในทิศทางอ่อนค่าส่งผลให้เงินบาทโน้มแข็งค่าขึ้นเมื่อเทียบกับดอลลาร์ สรอ. เช่นเดียวกับค่าเงินสกุลภูมิภาค ในส่วนของดัชนีตลาดหลักทรัพย์ (SET Index) ปรับเพิ่มขึ้นตั้งแต่เดือนสิงหาคมปี ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ส่วนหนึ่งเนื่องจากแนวโน้มเศรษฐกิจปรับดีขึ้นและนักลงทุนคลายความกังวลต่อสถานการณ์การเมืองภายในประเทศ โดยปัจจุบันความเสี่ยงจากความร้อนแรงในตลาดหลักทรัพย์ยังมีจำกัด สะท้อนจากอัตราส่วนราคาต่อกำไร (P/E ratio) ที่ยังใกล้เคียงค่าเฉลี่ยและไม่สูงนักเมื่อเทียบกับภูมิภาค สำหรับอัตราผลตอบแทนพันธบัตรระยะสั้นปรับลดลงและอยู่ในระดับต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยนโยบายโดยเฉพาะในช่วงเดือนกรกฎาคมปี ๒๕๖๐ จากปัจจัยด้านอุปทานของพันธบัตรเป็นสำคัญ ซึ่งเป็นแรงผลักดันให้นักลงทุนบางส่วนเปลี่ยนไปลงทุนในสินทรัพย์ที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า เช่น กองทุนรวมประเภท FIF โดยเฉพาะที่ลงทุนในตราสารหนี้ รวมทั้งถือครองพันธบัตรระยะยาวมากขึ้น

การระดมทุนของภาคธุรกิจผ่านตลาดตราสารหนี้จะลดลงภายหลังจากที่ผู้ออกตราสารบางราย มีการผิมนัดชำระหนี้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อบรรยากาศการระดมทุนโดยเฉพาะใน unrated bond ที่ยอดคงค้างลดลงมากจากสิ้นปีก่อน กรณีการผิมนัดชำระหนี้ที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่มาจากปัจจัยเฉพาะของบริษัท เช่น ภาวะขาดทุน ความขัดแย้งระหว่างผู้ถือหุ้น และปัญหาด้านธรรมาภิบาล โดยที่ความเสี่ยงต่อระบบการเงินโดยรวมยังมีจำกัดเนื่องจากมูลค่าการผิมนัดชำระหนี้ยังไม่สูงนัก ประกอบกับผู้ลงทุนสามารถแยกแยะความเสี่ยงของตราสารได้ดีขึ้น ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ได้ดูแลสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และอยู่ระหว่างปรับปรุงเกณฑ์การกำกับดูแลในหลายมิติเพื่อยกระดับการออกเสนอขายตราสาร การทำหน้าที่ของตัวกลาง รวมทั้งการคุ้มครองผู้ลงทุนให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

ธุรกิจกองทุนรวมขยายตัวได้ดีโดยเฉพาะกองทุนรวมประเภท FIF ที่มีมูลค่าการลงทุนอยู่ในระดับสูง สะท้อนการออกไปแสวงหาผลตอบแทนในต่างประเทศในช่วงที่อัตราดอกเบี้ยระยะสั้นในประเทศอยู่ในระดับต่ำ ขณะที่กองทุนรวมประเภทที่มีการกำหนดอายุโครงการ (term fund) มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอย่างมีนัยสำคัญ ส่วนหนึ่งสืบเนื่องจากกรณีผิมนัดชำระหนี้ใน unrated bond ที่ส่งผลให้ term fund เพื่อผู้ลงทุนที่มีไชรายย่อยมีขนาดลดลงมาก และมีการออก term fund เพื่อผู้ลงทุนทั่วไปที่เน้นลงทุนในต่างประเทศมารองรับแทน อนึ่ง หากพิจารณากองทุนรวมทั้งระบบ พบว่าการลงทุนในตราสารหนี้และเงินฝากมีการกระจุกตัวในบางประเทศ ซึ่งความเสี่ยงจากการกระจุกตัว (concentration risk) ดังกล่าว อาจสะสมจนมีนัยเชิงระบบได้ในอนาคต

ธุรกิจประกันชีวิตมีแนวโน้มขยายการลงทุนในต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการลงทุนในตราสารหนี้ที่มีคุณภาพด้อยลงในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ขณะที่ธุรกิจประกันวินาศภัยมีการลงทุนเพื่อแสวงหาผลตอบแทนเพิ่มเติมเช่นเดียวกับธุรกิจประกันชีวิต ทั้งนี้ อัตราดอกเบี้ยที่อยู่ในระดับต่ำเป็นเวลานานส่งผลกระทบต่อภาระดำเนินการธุรกิจประกันภัย โดยเฉพาะธุรกิจประกันชีวิตที่กรมธรรม์ส่วนใหญ่มีระยะเวลาความคุ้มครองยาวนานและรับประกันผลตอบแทน ซึ่งสร้างแรงกดดันให้บริษัทประกันชีวิตต้องปรับตัวทั้งด้านผลิตภัณฑ์และด้านการลงทุนเพื่อให้สามารถบริหารสินทรัพย์และหนี้สินได้อย่างสอดคล้องกันมากขึ้น

สินทรัพย์ของสหกรณ์ออมทรัพย์ขยายตัวต่อเนื่องทั้งจากเงินรับฝากและหุ้นที่ระดมจากสมาชิก ซึ่งแม้จะเป็นการขยายตัวในอัตราที่สูงแต่ชะลอความรุนแรงลงบ้างจากช่วงก่อนหน้า ส่วนหนึ่งเนื่องจากหน่วยงานกำกับดูแลได้ร่วมกันปรับปรุงหลักเกณฑ์เพื่อยกระดับการกำกับดูแลให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

ขณะเดียวกัน สหกรณ์ออมทรัพย์หลายแห่งนำสภาพคล่องส่วนเกินไปแสวงหาผลตอบแทนเพิ่มเติมด้วย การลงทุนในตราสารหนี้และตราสารทุน ซึ่งทำให้ระบบสหกรณ์มีความเชื่อมโยงกับระบบการเงินโดยรวมมากขึ้น นอกจากนี้ระบบสหกรณ์ออมทรัพย์เริ่มสะสมความเสี่ยงมากขึ้นจากการที่สหกรณ์ออมทรัพย์หลายแห่งมีปัญหาการบริหารจัดการที่คล้ายกัน เช่น (๑) พฤติกรรมกรช่วยเหลือลูกหนี้ด้วยการให้เงินกู้ใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม (rollover) (๒) การประเมินความเสี่ยงของลูกหนี้ที่ต่ำเกินควร โดยสหกรณ์ออมทรัพย์ส่วนใหญ่ไม่ทราบภาระหนี้ทั้งหมดของลูกหนี้เนื่องจากไม่ได้เป็นสมาชิกเครดิตบูโร และ (๓) สหกรณ์ออมทรัพย์มักพึ่งพาเงินกู้ระยะสั้นซึ่งมีต้นทุนต่ำกว่าระยะยาวทั้งจาก

สถาบันการเงินและสหกรณ์อื่นเพื่อมาปล่อยกู้ระยะยาวให้แก่สมาชิก จึงมีความเสี่ยงด้านสภาพคล่องจาก ความไม่สอดคล้องกันระหว่างอายุสินทรัพย์และหนี้สิน (maturity mismatch) หากสหกรณ์ออมทรัพย์ แห่งใดแห่งหนึ่งโดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ขนาดใหญ่มีปัญหาด้านฐานะการเงินหรือสภาพคล่อง ก็อาจกระทบกับความเชื่อมั่นในระบบสหกรณ์ออมทรัพย์ในวงกว้างได้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเร่ง ยกระดับกรอบกฎหมายและกระบวนการกำกับดูแลความเสี่ยงของสหกรณ์ออมทรัพย์ให้เหมาะสม เพื่อส่งเสริมให้สหกรณ์มีระบบการบริหารความเสี่ยงและธรรมาภิบาลที่ดี และมีการดำเนินงานที่ สอดคล้องกับปรัชญาของสหกรณ์ (๓) พัฒนาการด้านการกำกับดูแลและการเสริมสร้างเสถียรภาพระบบ การเงิน ในปีที่ผ่านมาธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันดำเนินการ เพื่อยกระดับการดูแลเสถียรภาพระบบการเงินในหลายมิติ ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาคครัวเรือน ภาคสถาบันการเงิน และระบบสหกรณ์ พัฒนาการที่สำคัญ เช่น การออกมาตรการดูแลสินเชื่อบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับเพื่อดูแลปัญหาหนี้ครัวเรือนและลดความเสี่ยงที่ประชาชน กลุ่มที่มีฐานะการเงินเปราะบางจะก่อหนี้จนเกินความสามารถในการชำระหนี้ของตนเอง, การออกเกณฑ์ การกำกับดูแลธนาคารพาณิชย์ที่มีความสำคัญต่อระบบ (domestic systemically important banks : D-SIBs) เพื่อดูแลให้ธนาคารพาณิชย์ที่มีความสำคัญต่อระบบมีความมั่นคงและสามารถให้บริการทาง การเงินได้อย่างต่อเนื่อง, การปรับปรุงกฎหมายการกำกับดูแลด้านระบบชำระเงิน โดยธนาคารแห่ง ประเทศไทยและกระทรวงการคลังได้ผลักดันการออกพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำกับดูแลระบบการชำระเงินให้มีประสิทธิภาพครอบคลุมระบบการชำระเงินอย่างทั่วถึง และ ส่งเสริมการพัฒนาระบบการชำระเงินไทยให้ทัดเทียมมาตรฐานสากล, การยกระดับการกำกับดูแล ระบบสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ร่วมมือกันปฏิรูปการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน โดยมีพัฒนาการที่สำคัญในช่วงที่ผ่านมา เช่น การออกเกณฑ์กำกับดูแล ด้านการกำหนดเพดานการกู้ยืมของสหกรณ์ และการพัฒนาฐานข้อมูลเพื่อการกำกับดูแลสหกรณ์

โดยสรุป เสถียรภาพระบบการเงินไทยในปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี แต่ยังคงติดตามความเสี่ยง ในบางจุดที่อาจสร้างความเปราะบางโดยเฉพาะ (๑) กลุ่มธุรกิจ SMEs ที่ความสามารถในการชำระหนี้ ยังคงด้อยลง ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นปัจจัยเชิงโครงสร้างและรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ ความสามารถในการแข่งขันของ SMEs ด้อยลงในบางภาคธุรกิจ (๒) กลุ่มครัวเรือนรายได้น้อยและ ครัวเรือนที่ประกอบธุรกิจ SMEs ซึ่งมีความเปราะบางมากกว่ากลุ่มอื่นเนื่องจากมีภาระหนี้สูงและรายได้ ครัวเรือนยังฟื้นตัวได้ไม่เต็มที่ รวมทั้งต้องติดตามแนวโน้มการผิมนัดชำระหนี้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยต่อไป (๓) อุปทานคงค้างโดยเฉพาะในอาคารชุดบางพื้นที่ รวมทั้งตลาดอาคารสำนักงานและพื้นที่ค้าปลีกที่อาจ ได้รับผลกระทบจากการเร่งลงทุนในโครงการ mixed-use (๔) พฤติกรรม search for yield ที่มีต่อเนื่อง ภายใต้ภาวะที่อัตราดอกเบี้ยในประเทศอยู่ในระดับต่ำ โดยยังต้องติดตามความเสี่ยงจากการกระจุกตัว จากการลงทุนในกองทุนรวมประเภท FIF สหกรณ์ออมทรัพย์ที่มีการขยายตัวต่อเนื่องและมีความ เชื่อมโยงกับระบบการเงินโดยรวมมากขึ้น รวมถึง underpricing of risk ที่อาจเกี่ยวข้องกับ การระดมทุนและการลงทุนของกลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่ด้วย

## เรื่อง ผลการดำเนินงานของระบบธนาคารพาณิชย์ ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๐\*

นางสาวดารณี แซ่จู้ ผู้อำนวยการอาวุโสฝ่ายกลยุทธ์สถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย เปิดเผยผลการดำเนินงานของระบบธนาคารพาณิชย์ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๐ ว่า สินเชื่อของระบบธนาคารพาณิชย์ทรงตัว โดยสินเชื่อธุรกิจกระจุกตัวในธุรกิจบางประเภท ขณะที่สินเชื่ออุปโภคบริโภคขยายตัวได้ต่อเนื่อง สำหรับคุณภาพสินเชื่อ NPL โดยรวมเริ่มทรงตัว แต่ยังคงยกลงในส่วนของธุรกิจ SME ซึ่งสะท้อนผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจในช่วงที่ผ่านมา ขณะที่กำไรสุทธิ ลดลงจากการกันสำรองเพื่อรองรับคุณภาพสินเชื่อที่ด้อยลง อย่างไรก็ตาม ระบบธนาคารพาณิชย์ยังมีเสถียรภาพ มีเงินสำรอง เงินกองทุน และสภาพคล่องอยู่ในระดับสูง สามารถรองรับการขยายตัวของสินเชื่อในระยะต่อไปได้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

สินเชื่อระบบธนาคารพาณิชย์ทรงตัวที่ร้อยละ ๓.๓ เมื่อเทียบระยะเดียวกันปีก่อน ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการชำระคืนหนี้ของธุรกิจขนาดใหญ่ สอดคล้องกับภาพรวมการระดมทุนของภาคเอกชนผ่านตราสารหนี้ที่ขยายตัวชะลอลง ขณะที่สินเชื่ออุปโภคบริโภคขยายตัวเพิ่มขึ้นในทุกพอร์ตสินเชื่อ ทั้งนี้ หากรวมสินเชื่อและการระดมทุนผ่านตราสารหนี้จะขยายตัวที่ร้อยละ ๔.๕

สินเชื่อธุรกิจ (ร้อยละ ๖๗ ของสินเชื่อรวม) ขยายตัวร้อยละ ๒.๒ ชะลอลงจากร้อยละ ๒.๗ ในไตรมาสก่อนซึ่งเป็นผลจากทั้งธุรกิจขนาดใหญ่และธุรกิจ SME โดยในส่วนของสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ (ไม่รวมธุรกิจการเงิน) ขยายตัวที่ร้อยละ ๔.๒ ซึ่งชะลอลงส่วนหนึ่งจากการชำระคืนหนี้ของกลุ่มธุรกิจขนาดใหญ่ อย่างไรก็ตาม มีการใช้สินเชื่อเพิ่มขึ้นในธุรกิจพลังงาน การขนส่ง และบางธุรกิจ ในภาคอุตสาหกรรมและพาณิชย์ ขณะที่สินเชื่อธุรกิจ SME (ไม่รวมธุรกิจการเงิน) ขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๔ โดยเพิ่มขึ้น จากธุรกิจพลังงาน อสังหาริมทรัพย์ และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งออก

สินเชื่ออุปโภคบริโภค (ร้อยละ ๓๓ ของสินเชื่อรวม) ขยายตัวเพิ่มขึ้นมาอยู่ที่ร้อยละ ๕.๖ เมื่อเทียบระยะเดียวกันปีก่อน จากสินเชื่อที่อยู่อาศัยที่ขยายตัวเพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อนมาอยู่ที่ร้อยละ ๕.๖ ตามทิศทางการฟื้นตัวของตลาดอสังหาริมทรัพย์ กอปรกับสินเชื่อรถยนต์เร่งขึ้นจากไตรมาสก่อนมาอยู่ที่ร้อยละ ๗.๐ สอดคล้องกับยอดขายรถยนต์เชิงพาณิชย์และรถยนต์นั่งส่วนบุคคลที่ขยายตัวต่อเนื่องและส่วนหนึ่งเป็นผลของฐานต่ำในปีก่อน นอกจากนี้ สินเชื่อส่วนบุคคลและสินเชื่อบัตรเครดิตขยายตัวเพิ่มขึ้นมา อยู่ที่ร้อยละ ๔.๕ และ ๓.๑ ตามลำดับ

คุณภาพสินเชื่อของระบบธนาคารพาณิชย์ ภาพรวมสัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan : NPL) ต่อสินเชื่อรวม เริ่มทรงตัวที่ร้อยละ ๒.๙๗ ใกล้เคียงกับไตรมาสก่อนที่ร้อยละ ๒.๙๕ โดยมียอดคงค้าง NPL ที่ ๔๒๘ พันล้านบาท ขณะที่คุณภาพสินเชื่อของพอร์ตสินเชื่อธุรกิจ SME และสินเชื่อที่อยู่อาศัยยังคงยกลงต่อเนื่อง ทั้งนี้สินเชื่อจัดชั้นกล่าวถึงเป็นพิเศษ (Special Mention Loan : SM) เพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อนมาอยู่ที่ร้อยละ ๒.๗๒ อย่างไรก็ตาม ระบบธนาคารพาณิชย์

---

\*ธนาคารแห่งประเทศไทย, สำนักสื่อสารสัมพันธ์ ฝ่ายบริหารการสื่อสารองค์กร “ผลการดำเนินงานของระบบธนาคารพาณิชย์ ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๐,” ฉบับที่ ๕๘ ปี ๒๕๖๐

มีการกันสำรองเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับการด้อยลงของคุณภาพสินเชื่อ ทำให้เงินสำรองของระบบธนาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้น มาอยู่ที่ ๕๘๔ พันล้านบาท โดยสัดส่วนเงินสำรองที่มีต่อเงินสำรองพึงกันอยู่ที่ร้อยละ ๑๖๖.๒

ในไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๐ ระบบธนาคารพาณิชย์มีกำไรสุทธิ ๔๖.๗ พันล้านบาท ลดลงจากระยะเดียวกันปีก่อน จากการกันสำรองเพื่อรองรับคุณภาพสินเชื่อที่ด้อยลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์เฉลี่ย (Return on Asset : ROA) ลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๐๔ จากไตรมาสก่อนที่ร้อยละ ๑.๐๙ ขณะที่อัตราส่วนรายได้ดอกเบี้ยสุทธิต่อสินทรัพย์ที่ก่อให้เกิดรายได้ ดอกเบี้ยเฉลี่ย (Net Interest Margin : NIM) ค่ ่อนข้างทรงตัวที่ร้อยละ ๒.๗๘

ระบบธนาคารพาณิชย์มีเงินกองทุนอยู่ในระดับสูง รวมทั้งสิ้น ๒,๔๔๗ พันล้านบาท เพิ่มขึ้นจากการจัดสรรกำไรและการเพิ่มทุน โดยอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS ratio) และอัตราส่วนเงินกองทุนชั้นที่ ๑ ที่เป็นส่วนของผู้ถือหุ้น (Common Equity Tier ๑ : CET๑ ratio) อยู่ในระดับสูงที่ร้อยละ ๑๘.๔ และ ๑๕.๘ ตามลำดับ

## ภาคผนวก

:

- พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕
- หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๕๑  
ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่..) พ.ศ. ....
- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง
- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



พระราชบัญญัติ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๕

ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล

คณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

ตามประกาศประธานสภาผู้แทนราษฎร

(ลงวันที่ ๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

และวันที่ ๑๖ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๔)

อาทิตย์ทิพอาภา

ปรีดี พนมยงค์

ตราไว้ ณ วันที่ ๒๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๕

เป็นปีที่ ๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติว่า สมควรจัดตั้งธนาคารกลางชั้นในราชอาณาจักร

จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ  
สภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้

หมวด ๑

ความเบื้องต้น

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ให้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๕”

มาตรา ๒<sup>๑</sup> ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓<sup>๒</sup> ในพระราชบัญญัตินี้

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) ธนาคารพาณิชย์

(๒) บริษัทเงินทุน

(๓) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์

(๔) นิติบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๙/ตอนที่ ๓๐/หน้า ๙๗๑/๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

<sup>๒</sup> มาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

“กองทุนการเงินระหว่างประเทศ” หมายความว่า กองทุนการเงินระหว่างประเทศ  
ตามข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

“รองผู้ว่าการ” หมายความว่า รองผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานธนาคารแห่งประเทศไทย

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างธนาคารแห่งประเทศไทย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔<sup>๓</sup> ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้  
และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้  
กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

## หมวด ๒

### การจัดตั้งและวัตถุประสงค์

มาตรา ๕<sup>๔</sup> ให้มีธนาคารกลางเรียกว่า “ธนาคารแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า  
“ธปท.”

ให้ ธปท. เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือ  
รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

มาตรา ๖<sup>๕</sup> ให้ ธปท. มีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสาขา หรือ  
สำนักงานตัวแทนขึ้น ณ ที่ใดในราชอาณาจักรก็ได้ และเมื่อได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีแล้วจะตั้งสาขา  
หรือสำนักงานตัวแทนขึ้นนอกราชอาณาจักรก็ได้

มาตรา ๗<sup>๖</sup> ธปท. มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินภารกิจอันพึงเป็นงานของธนาคาร  
กลางเพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน และเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบการ  
ชำระเงิน

การดำเนินภารกิจตามวรรคหนึ่งต้องคำนึงถึงการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของ  
รัฐบาลด้วย

<sup>๓</sup> มาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔</sup> หมวด ๒ การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ มาตรา ๕ ถึง มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕</sup> มาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๖</sup> มาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๗</sup> มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘<sup>๕</sup> ให้ สปท. มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ เพื่อบรรลุซึ่งวัตถุประสงค์ตาม  
มาตรา ๗ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึงการดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การออกและจัดการธนบัตรของรัฐบาลและบัตรธนาคาร

(๒) การกำหนดและดำเนินนโยบายการเงิน

(๓) การบริหารจัดการสินทรัพย์ของ สปท.

(๔) การเป็นนายธนาคารและนายทะเบียนหลักทรัพย์ของรัฐบาล

(๕) การเป็นนายธนาคารของสถาบันการเงิน

(๖) การจัดตั้งหรือสนับสนุนการจัดตั้งระบบการชำระเงิน

(๗) การกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน

(๘) การบริหารจัดการอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราภายใต้ระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา

รวมทั้งการบริหารจัดการสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตรา ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

(๙) การควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยน

เงิน

(๑๐) การปฏิบัติการตามที่กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สปท.

(๑๑) การกระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตาม

วัตถุประสงค์ของ สปท.

ในการนี้ สปท. อาจถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครองหรือทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ดำเนินการ  
เกี่ยวกับทรัพย์สินหรือสิทธิเรียกร้องใด ๆ หรือก่อตั้งสิทธิหรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ทั้งในและนอก  
ราชอาณาจักร

มาตรา ๘<sup>๖</sup> ห้าม สปท. กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบการค้าหรือมีส่วนได้เสียโดยตรงในกิจการพาณิชย์หรืออุตสาหกรรม  
หรือดำเนินการอื่นใดเพื่อกำไรกับประชาชนโดยตรง แต่ สปท. อาจได้มาซึ่งส่วนได้เสียอัน  
เนื่องมาจากการบังคับตามสิทธิเรียกร้องของ สปท.

(๒) ซื้อหรือมีหุ้นในสถาบันการเงินหรือบริษัทใด เว้นแต่

(ก) เป็นหุ้นในธนาคารเพื่อการชำระหนี้ระหว่างประเทศหรือสถาบันการเงิน

ระหว่างประเทศ

(ข) เป็นหุ้นที่ได้จากการชำระหนี้หรือการประกันการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบัน

การเงินตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(ค)<sup>๖๐</sup> เป็นหุ้นที่ได้จากการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศตามมาตรา ๓๖ (๓/๑)

(๓) ซื้อหรือมีไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่

(ก) เพื่อใช้เป็นสถานที่ประกอบกิจการของ สปท. หรือเพื่อประโยชน์แก่กิจการ

ของ สปท.

(ข) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้หรือการประกันสินเชื่อ

<sup>๕</sup> มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๖</sup> มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๖๐</sup> มาตรา ๘ (๒) (ค) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๖)

(๔) ให้อุ้มเงินในกรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๕) รับจ้างพิมพ์ธนบัตร ธนบัตรธนาคาร พันธบัตร อักษรแสตมป์ หรือสิ่งพิมพ์อื่นใดที่มีระบบป้องกันการปลอมแปลง ตลอดจนจำหน่ายหมึกพิมพ์หรืออุปกรณ์อันเกี่ยวเนื่องกับการพิมพ์สิ่งพิมพ์ดังกล่าว เว้นแต่เป็นกรณีที่ได้กระทำกับรัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศ สถาบันการเงิน หรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น และโดยได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ธปท.

บรรดาส่ว่นได้เสียหรือสังหาริมทรัพย์ที่ตกเป็นของ ธปท. ตามวรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๓) (ข) จะต้องจำหน่ายโดยเร็วภายในห้าปีนับแต่วันที่ส่วนได้เสียหรือสังหาริมทรัพย์นั้นตกเป็นของ ธปท. เว้นแต่จะได้ใช้สังหาริมทรัพย์นั้นเพื่อเป็นสถานที่ประกอบกิจการหรือเพื่อใช้ประโยชน์แก่กิจการของ ธปท.

มาตรา ๑๐<sup>๑๑</sup> เพื่อประโยชน์ในการจัดทำสถิติดุลการชำระเงิน ฐานะการลงทุนระหว่างประเทศ และสถิติการเงินของประเทศ ให้ ธปท. มีอำนาจสั่งให้บุคคลซึ่งทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเงินและการลงทุนระหว่างประเทศจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่อ ธปท. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๑<sup>๑๒</sup> กิจการของ ธปท. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ ธปท. ต้องจัดให้มีระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดให้พนักงานและลูกจ้างได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์

#### หมวด ๓

#### ทุนและเงินสำรอง<sup>๑๓</sup>

มาตรา ๑๒<sup>๑๔</sup> ให้กำหนดทุนประเดิมของ ธปท. เป็นจำนวนยี่สิบล้านบาท การเพิ่มหรือลดทุนของ ธปท. ให้กระทำได้โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๓<sup>๑๕</sup> ให้เงินสำรองของ ธปท. ประกอบด้วย

<sup>๑๑</sup> มาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒</sup> มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๓</sup> หมวด ๓ ทุนและเงินสำรอง มาตรา ๑๒ ถึง มาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๔</sup> มาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

(๑) เงินสำรองธรรมดา ซึ่งตั้งไว้เพื่อขาดทุน

(๒) เงินสำรองอันเกิดจากการตีราคาสินทรัพย์และหนี้สิน

(๓) เงินสำรองประเภทอื่นเพื่อความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ตามที่คณะกรรมการ ธพท. จะตั้งไว้โดยอนุมัติรัฐมนตรี

มาตรา ๑๔<sup>๑๖</sup> กำไรสุทธิของ ธพท. ในแต่ละปี เมื่อได้หักผลขาดทุนสะสมคงเหลือ หากมีแล้วให้กันเงินไว้สำหรับรายการดังต่อไปนี้ตามลำดับ

(๑) เงินสำรองธรรมดาเป็นจำนวนร้อยละยี่สิบห้า

(๒) เงินสำรองประเภทอื่นตามจำนวนที่คณะกรรมการ ธพท. กำหนด โดยอนุมัติรัฐมนตรี

เมื่อ ธพท. ได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้วหากมีเงินคงเหลืออีกให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๕<sup>๑๗</sup> หากผลการดำเนินงานของ ธพท. ขาดทุนในปีใดให้นำเงินสำรองธรรมดาชดเชยผลขาดทุนนั้น

มาตรา ๑๖<sup>๑๘</sup> ในการตีราคาสินทรัพย์และหนี้สินของ ธพท.ให้นำกำไรหรือขาดทุนที่เกิดจากการตีราคาดังกล่าวสะสมเข้าหรือหักออกจากเงินสำรองตามมาตรา ๑๓ (๒)

#### หมวด ๔

#### คณะกรรมการ<sup>๑๙</sup>

มาตรา ๑๗<sup>๒๐</sup> ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธพท. ตามมาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการ ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ ธพท.” เพื่อควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งการบริหารงานของ ธพท.

<sup>๑๙</sup> มาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๖</sup> มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๗</sup> มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๘</sup> มาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๙</sup> หมวด ๔ คณะกรรมการ มาตรา ๑๗ ถึง มาตรา ๒๘/๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๒๐</sup> มาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) คณะกรรมการนโยบายการเงิน เพื่อกำหนดและติดตามการดำเนินการตามนโยบายการเงินของประเทศ

(๓) คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน เพื่อกำหนดและติดตามการดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับการกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน

(๔) คณะกรรมการระบบการชำระเงิน เพื่อกำหนดและติดตามการดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับระบบการชำระเงินที่ ธพท. กำกับดูแล และระบบการหักบัญชีระหว่างสถาบันการเงิน

กรรมการในคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่บัญญัติในหมวดนี้ในส่วนที่ว่าด้วยคณะกรรมการแต่ละคณะ ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์สำหรับการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการนั้น ๆ

มาตรา ๑๘<sup>๒๑</sup> กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ ต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เว้นแต่จะได้ออกจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๕) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้ออกจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๖) เป็นกรรมการหรือดำรงตำแหน่งใดในสถาบันการเงิน เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่ง เนื่องจากมีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะ

(๗) เป็นกรรมการหรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียอย่างมีนัยสำคัญในนิติบุคคลซึ่งมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของ ธพท.

มาตรา ๑๙<sup>๒๒</sup> ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการจะเหลือน้อยกว่าเก้าสิบวัน และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติ

<sup>๒๑</sup> มาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๒๒</sup> มาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

หน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

ในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา นี้ ให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยอย่างน้อยหนึ่งคน<sup>๒๓</sup>

มาตรา ๒๐<sup>๒๔</sup> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) อายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๘
- (๕) ขาดการประชุมคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) รัฐมนตรีให้ออกตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ชปท. เนื่องจากมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง โดยต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดแจ้ง

มาตรา ๒๑<sup>๒๕</sup> การประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ามีรองประธานมากกว่าหนึ่งคน ให้รองประธานที่มีอาวุโสสูงสุดในที่ประชุมเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมให้เลื่อนการประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๒<sup>๒๖</sup> ในการประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้แจ้งให้ที่ประชุมคณะกรรมการ ชปท. คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน หรือคณะกรรมการระบบการชำระเงิน แล้วแต่กรณีทราบ

<sup>๒๓</sup> มาตรา ๑๘ วรรคสี่ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙

<sup>๒๔</sup> มาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๒๕</sup> มาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๒๖</sup> มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑

การแจ้ง การพิจารณา และการมีคำสั่งเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียของประธานกรรมการหรือกรรมการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อบังคับที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

มาตรา ๒๓<sup>๒๗</sup> ให้ประธานกรรมการและกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธปท.

### ส่วนที่ ๑

#### คณะกรรมการ ธปท.

มาตรา ๒๔<sup>๒๘</sup> ให้คณะกรรมการ ธปท. ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ผู้ว่าการ รองผู้ว่าการสามคน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการเป็นรองประธานกรรมการและแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

มาตรา ๒๕<sup>๒๙</sup> คณะกรรมการ ธปท. มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการของ ธปท. เพื่อให้บรรลุซึ่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ เว้นแต่กิจการและการดำเนินการที่เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินงานและการดำเนินการของ ธปท. รวมทั้งประเมินผลการปฏิบัติงานโดยทั่วไปของผู้ว่าการ

(๒) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยโครงสร้างองค์กร และการบริหารงานบุคคล

(๓) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการเสนอชื่อ การพิจารณา และการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน

(๔) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการป้องกันการมีส่วนได้เสียและจรรยาบรรณในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของกรรมการในคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ ผู้ว่าการพนักงานและลูกจ้าง

(๕) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการมอบอำนาจ การรักษาการแทน การบริหารงานหรือดำเนินการอื่นใด

<sup>๒๗</sup> มาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๒๘</sup> มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๒๙</sup> มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑



(๖) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยงบประมาณและรายจ่าย และการจัดซื้อและจัดจ้าง

(๗) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการให้  
 คุ้มเงินการสงเคราะห์และให้สวัสดิการต่าง ๆ แก่พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง และ  
 ครอบครัวของบุคคลดังกล่าว

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตราตาม  
 กฎหมายว่าด้วยเงินตราและสินทรัพย์ของ ธปท. ตามส่วนที่ ๓ ของหมวด ๖

(๙) พิจารณาให้ความเห็นชอบการตั้งและการเลิกสาขาหรือสำนักงานตัวแทน

(๑๐) กำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบตามมาตรา ๕๕

(๑๑) กำกับดูแลการจัดทำงบการเงิน รายงานประจำปี และรายงานอื่น ๆ ของ  
 ธปท. ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๒๖<sup>๑๐</sup> ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ มาใช้บังคับ  
 แก่ประธานกรรมการในคณะกรรมการ ธปท. โดยอนุโลม

มาตรา ๒๗<sup>๑๑</sup> ในวาระเริ่มแรก เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งครบหนึ่งปี  
 หกเดือน ให้ออกจากตำแหน่งสามคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับ  
 สลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

มาตรา ๒๘<sup>๑๒</sup> ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก  
 ตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๒๘/๑ ภายใน  
 สามสิบวันนับแต่วันที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง

วรรคสอง<sup>๑๓</sup> (ยกเลิก)

มาตรา ๒๘/๑<sup>๑๔</sup> ในกรณีที่จะต้องมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ  
 ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง  
 ประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคน เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็น  
 กรรมการดังกล่าวในคณะกรรมการ ธปท. และให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

<sup>๑๐</sup> มาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.

๒๕๕๑

<sup>๑๑</sup> มาตรา ๒๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.

๒๕๕๑

<sup>๑๒</sup> มาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.

๒๕๕๑

<sup>๑๓</sup> มาตรา ๒๘ วรรคสอง ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.

๒๕๕๙

<sup>๑๔</sup> มาตรา ๒๘/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งไม่เกินตำแหน่งละหนึ่งคน<sup>๓๕</sup>

กรรมการคัดเลือกต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และไม่มีผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ในขณะที่ได้รับการแต่งตั้งและในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่<sup>๓๖</sup>

ให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการคัดเลือก

ให้ประธานกรรมการคัดเลือกและกรรมการคัดเลือกได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธปท.

มาตรา ๒๘/๒<sup>๓๗</sup> ให้คณะกรรมการคัดเลือกกำหนดระเบียบว่าด้วยการประชุมของคณะกรรมการคัดเลือก การเสนอชื่อ การพิจารณา และการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง โดยระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดให้มีการระบุข้อมูลเกี่ยวกับความรู้และประสบการณ์ของผู้ทรงคุณวุฒิอันเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ และลักษณะการมีส่วนได้เสียของผู้ทรงคุณวุฒิที่อาจขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. อย่างเพียงพอ เพื่อให้คณะกรรมการคัดเลือกจะดำเนินการพิจารณาคัดเลือกได้

ระเบียบตามวรรคหนึ่งให้มีผลใช้บังคับต่อไปแม้คณะกรรมการคัดเลือกที่กำหนดระเบียบดังกล่าวจะพ้นจากตำแหน่งแล้ว

การแก้ไขเพิ่มเติม การยกเลิก หรือการกำหนดระเบียบขึ้นใหม่จะกระทำได้ก็แต่โดยคณะกรรมการคัดเลือกมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ให้คณะกรรมการคัดเลือกเปิดเผยระเบียบที่กำหนดขึ้นตามมาตรานี้ในลักษณะที่ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้

มาตรา ๒๘/๓<sup>๓๘</sup> การประชุมของคณะกรรมการคัดเลือกต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการคัดเลือกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

<sup>๓๕</sup> มาตรา ๒๘/๑ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙

<sup>๓๖</sup> มาตรา ๒๘/๑ วรรคสาม แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙

<sup>๓๗</sup> มาตรา ๒๘/๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๓๘</sup> มาตรา ๒๘/๓ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๒๘/๔<sup>๓๙</sup> คณะกรรมการคัดเลือกทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง เมื่อการดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แล้วแต่กรณีเสร็จสิ้น

มาตรา ๒๘/๕<sup>๔๐</sup> ให้ผู้ว่าการและปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๘ และมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์สำหรับการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการ ธปท. ต่อคณะกรรมการคัดเลือก เพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. แล้วแต่กรณี โดยให้ผู้ว่าการเสนอเป็นจำนวนไม่เกินสองเท่า และปลัดกระทรวงการคลังเสนอเป็นจำนวนไม่เกินหนึ่งเท่าของจำนวนกรรมการที่จะได้รับแต่งตั้งตามลำดับ

เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งแล้ว ในกรณีประธานกรรมการให้เสนอชื่อต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้วให้ทูลเกล้าฯ เพื่อทรงแต่งตั้ง ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เสนอชื่อต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง

## ส่วนที่ ๒

### คณะกรรมการนโยบายการเงิน

มาตรา ๒๘/๖<sup>๔๑</sup> ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินประกอบด้วย ผู้ว่าการเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าการซึ่งผู้ว่าการกำหนด จำนวนสองคน โดยให้รองผู้ว่าการคนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์หรือด้านการเงินการธนาคารซึ่งคณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้งจำนวนสี่คน เป็นกรรมการ ให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

มาตรา ๒๘/๗<sup>๔๒</sup> ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดเป้าหมายของนโยบายการเงินของประเทศโดยคำนึงถึงแนวนโยบายแห่งรัฐ สภาวะทางเศรษฐกิจ และการเงินของประเทศ
- (๒) กำหนดนโยบายการบริหารจัดการอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราภายใต้ระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรตามกภูหมายว่าด้วยเงินตรา
- (๓) กำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายและนโยบายตาม (๑) และ (๒)
- (๔) ติดตามการดำเนินมาตรการของ ธปท. ตาม (๓) ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

<sup>๓๙</sup> มาตรา ๒๘/๔ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔๐</sup> มาตรา ๒๘/๕ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔๑</sup> มาตรา ๒๘/๖ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔๒</sup> มาตรา ๒๘/๗ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี  
ทุกหกเดือน

มาตรา ๒๘/๘<sup>๔๓</sup> ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการนโยบายการเงิน  
จัดทำเป้าหมายของนโยบายการเงินของปีถัดไป เพื่อเป็นแนวทางให้แก่รัฐและ ธปท. ในการ  
ดำเนินการใด ๆ เพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพด้านราคาโดยทำความตกลงร่วมกับรัฐมนตรี และให้  
รัฐมนตรีเสนอเป้าหมายของนโยบายการเงินที่ได้ทำความตกลงร่วมกันต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา  
อนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรหรือจำเป็นคณะกรรมการนโยบายการเงินอาจแก้ไข  
เปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมเป้าหมายของนโยบายการเงินได้โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนดใน  
วรรคหนึ่ง

### ส่วนที่ ๓

#### คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน

มาตรา ๒๘/๙<sup>๔๔</sup> ให้คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินประกอบด้วย ผู้ว่าการ  
เป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าการซึ่งผู้ว่าการกำหนด จำนวนสองคน โดยให้รองผู้ว่าการคนหนึ่ง ซึ่ง  
ผู้ว่าการมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขานุการ  
คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการ  
กำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้ง จำนวนห้าคน  
เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

มาตรา ๒๘/๑๐<sup>๔๕</sup> ให้คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินมีอำนาจหน้าที่กำหนด  
นโยบายเกี่ยวกับการกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน และติดตามการดำเนินการของ ธปท. ตาม  
มาตรา ๘ (๕) และ (๗) รวมทั้งให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายเกี่ยวกับสถาบันการเงิน
- (๒) กำหนดนโยบายการเปิดและปิดสาขาสถาบันการเงิน
- (๓) กำหนดอัตราส่วนทางการเงินต่าง ๆ ที่สถาบันการเงินต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

ว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

- (๔) เสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันการเงินรายใหม่

ให้คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินรายงานผลการดำเนินงานต่อ  
คณะกรรมการ ธปท. ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

<sup>๔๓</sup> มาตรา ๒๘/๘ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔๔</sup> มาตรา ๒๘/๙ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔๕</sup> มาตรา ๒๘/๑๐ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

## ส่วนที่ ๔

## คณะกรรมการระบบการชำระเงิน

มาตรา ๒๘/๑๑<sup>๕๖</sup> ให้คณะกรรมการระบบการชำระเงิน ประกอบด้วย ผู้ว่าการเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าการซึ่งผู้ว่าการกำหนด จำนวนสองคน โดยให้รองผู้ว่าการคนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ประธานสมาคมธนาคารไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้ง จำนวนสามคนเป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

มาตรา ๒๘/๑๒<sup>๕๗</sup> คณะกรรมการระบบการชำระเงินมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายเกี่ยวกับระบบการชำระเงินที่ ธปท. กำกับดูแลและระบบการหักบัญชีระหว่างสถาบันการเงิน เพื่อให้เกิดความปลอดภัยตลอดจนดำเนินไปด้วยดีอย่างมีประสิทธิภาพ และติดตามการดำเนินงานของ ธปท. ตามมาตรา ๘ (๖)

ให้คณะกรรมการระบบการชำระเงินรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ ธปท. ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

## หมวด ๕

ผู้ว่าการ<sup>๕๘</sup>

มาตรา ๒๘/๑๓<sup>๕๙</sup> ผู้ว่าการรับผิดชอบการบริหารจัดการกิจการและการดำเนินการของ ธปท. ให้บรรลุซึ่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ ตลอดจนให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ กำหนด

ให้ผู้ว่าการเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้าง

มาตรา ๒๘/๑๔<sup>๕๐</sup> พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งผู้ว่าการโดยคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่จะต้องมีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่งประกอบด้วยบุคคลที่เคยดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดในมาตรา ๒๘/๑ จำนวนเจ็ดคน เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ว่าการเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าสองคน และให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นเลขานุการ

<sup>๕๖</sup> มาตรา ๒๘/๑๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๗</sup> มาตรา ๒๘/๑๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๘</sup> หมวด ๕ ผู้ว่าการ มาตรา ๒๘/๑๓ ถึง มาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๙</sup> มาตรา ๒๘/๑๓ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๐</sup> มาตรา ๒๘/๑๔ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

การแต่งตั้งผู้ว่าการเพื่อดำรงตำแหน่งตามวาระ ให้คณะกรรมการคัดเลือกเสนอรายชื่อบุคคลตามวรรคสองต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนครบวาระเป็นเวลาอย่างน้อยเก้าสิบวัน

ในกรณีที่ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคสองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่ง

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘/๒ และมาตรา ๒๘/๓ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคสองโดยอนุโลม

ให้คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่ง เมื่อการคัดเลือกและแต่งตั้งผู้ว่าการเสร็จสิ้น

มาตรา ๒๘/๑๕<sup>๕๑</sup> ผู้ว่าการต้องมีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญในด้านเศรษฐศาสตร์หรือด้านการเงินการธนาคาร

มาตรา ๒๘/๑๖<sup>๕๒</sup> ในการปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้ว่าการมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการกิจการของ ธปท.

มาตรา ๒๘/๑๗<sup>๕๓</sup> ผู้ว่าการต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเสนอชื่อเพื่อทรงแต่งตั้ง
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๘) เป็นกรรมการหรือดำรงตำแหน่งใดในสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งเนื่องจากมีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะ
- (๙) เป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการหรือมีส่วนได้เสียอย่างมีนัยสำคัญในนิติบุคคลซึ่งมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของ ธปท.

มาตรา ๒๘/๑๘<sup>๕๔</sup> ผู้ว่าการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ทรงแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งได้อีกไม่เกินหนึ่งวาระ

<sup>๕๑</sup> มาตรา ๒๘/๑๕ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๒</sup> มาตรา ๒๘/๑๖ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๓</sup> มาตรา ๒๘/๑๗ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๔</sup> มาตรา ๒๘/๑๘ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๒๘/๑๙<sup>๕๕</sup> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๘/๑๘ แล้ว ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๘/๑๗
- (๔) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออกโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี เพราะมีความประพฤติ

เสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือทุจริตต่อหน้าที่

(๕) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออกโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีหรือการเสนอของรัฐมนตรี โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ ธปท. เพราะบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือหย่อนความสามารถโดยมติดังกล่าวต้องแสดงเหตุผลในการให้ออกอย่างชัดเจน

มาตรา ๒๘/๒๐<sup>๕๖</sup> ผู้ว่าการซึ่งพ้นจากตำแหน่งจะต้องไม่ดำรงตำแหน่งใดในสถาบันการเงินภายในระยะเวลาสองปีนับแต่พ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๒๘/๒๑<sup>๕๗</sup> ในกิจการของ ธปท. ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้แทนของ ธปท. และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการจะมอบอำนาจให้พนักงานกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

มาตรา ๒๙<sup>๕๘</sup> ให้ผู้ว่าการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ ในการกำหนดเงินเดือน ให้คำนึงถึงข้อห้ามการดำรงตำแหน่งใดในสถาบันการเงินภายหลังพ้นจากตำแหน่งผู้ว่าการตามมาตรา ๒๘/๒๐ ด้วย

#### หมวด ๕ ทวิ

กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน<sup>๕๙</sup>

มาตรา ๒๙ ทวิ<sup>๖๐</sup> ในหมวดนี้

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

- (๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์

<sup>๕๕</sup> มาตรา ๒๘/๑๙ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๖</sup> มาตรา ๒๘/๒๐ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๗</sup> มาตรา ๒๘/๒๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๘</sup> มาตรา ๒๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.

๒๕๕๑

<sup>๕๙</sup> หมวด ๕ ทวิ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน มาตรา ๒๙ ทวิ ถึง มาตรา ๒๙ เอกวิสติ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๖

<sup>๖๐</sup> มาตรา ๒๙ ทวิ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๖

(๒) บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และ

(๓) สถาบันอื่นที่ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการเงินตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการกองทุน

มาตรา ๒๙ ตรี<sup>๖๑</sup> ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในธนาคารแห่งประเทศไทย เรียกว่า “กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน” ให้กองทุนมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพ โดยมี “ฝ่ายจัดการกองทุน” เป็นเจ้าหน้าที่ และให้แยกไว้ต่างหากจากธุรกิจอื่น ๆ

มาตรา ๒๙ จัตวา<sup>๖๒</sup> กองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ สัตต

(๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๓) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน

(๔) ดอกผลของกองทุน

มาตรา ๒๙ เบญจ<sup>๖๓</sup> ให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อัตราดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของยอดเงินฝาก ยอดเงินกู้ยืมหรือยอดเงินที่รับจากประชาชน แล้วแต่กรณี ที่สถาบันการเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นงวดการบัญชีหรือระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

ในกรณีที่กองทุนเข้ารับประกันเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงิน คณะกรรมการจัดการกองทุนจะกำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนในอัตราไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของยอดหนี้สินที่กองทุนรับประกันที่สถาบันการเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นงวดการบัญชีหรือระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนเพิ่มขึ้นด้วยก็ได้ โดยให้นำส่งพร้อมกับการนำส่งเงินตามวรรคหนึ่ง

อัตราตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะกำหนดให้แตกต่างกันตามประเภทของสถาบันการเงินก็ได้

การคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน มิให้นำเงินฝากหรือเงินกู้ยืมที่สถาบันการเงินได้จกกองทุนมารวมคำนวณเข้าด้วย

<sup>๖๑</sup> มาตรา ๒๙ ตรี เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๖๒</sup> มาตรา ๒๙ จัตวา เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๖๓</sup> มาตรา ๒๙ เบญจ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐



ในกรณีที่กองทุนมีเงินและทรัพย์สินเพียงพอที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว คณะกรรมการจัดการกองทุนจะประกาศงดการนำส่งเงินเข้ากองทุนก็ได้

มาตรา ๒๙ ฉ<sup>๖๔</sup> สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนให้ถูกต้องและครบถ้วน ตามมาตรา ๒๙ เบญจ ต้องเสียเงินเพิ่มเป็นจำนวนเงินอีกไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินที่สถาบันการเงินนั้นนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๒๙ สัตต<sup>๖๕</sup> ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดสรรเงินสำรองตาม มาตรา ๙ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป

ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจออกเงินท่ตรงให้กองทุนไปก่อนได้ตามความจำเป็น แต่กองทุนต้องชำระคืนภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด และคณะกรรมการอาจกำหนดให้กองทุน จ่ายค่าตอบแทนสำหรับเงินที่จ่ายท่ตรงดังกล่าวได้

มาตรา ๒๙ อัฐ<sup>๖๖</sup> ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบ วัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๒๙ ตรี และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือ ดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๒) ค้ำประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือสอดเข้าแก้หน้าในตัวเงิน

(๓) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่คณะกรรมการจัดการกองทุนเห็นว่าจำเป็น และสมควร

(๔) กู้หรือยืมเงิน ออกตัวเงินและพันธบัตร

(๕) ลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการจัดการกองทุน

(๖) ทำกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตาม วัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๒๙ นว<sup>๖๗</sup> ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการจัดการ กองทุน” ประกอบด้วยผู้ว่าการเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน กรรมการ และกรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน

ให้ผู้จัดการเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการกองทุน

<sup>๖๔</sup> มาตรา ๒๙ ฉ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๖๕</sup> มาตรา ๒๙ สัตต เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๖๖</sup> มาตรา ๒๙ อัฐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๖๗</sup> มาตรา ๒๙ นว เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๒๙ ทศ<sup>๖๘</sup> กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี  
 ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่  
 รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง  
 ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่  
 ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้น  
 ใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการ  
 ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระ  
 ติดต่อกัน

มาตรา ๒๙ เอกาทศ<sup>๖๙</sup> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๙ ทศ  
 กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด

ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๒๙ ทวาทศ<sup>๗๐</sup> การประชุมของคณะกรรมการจัดการกองทุนต้องมีกรรมการ  
 มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งใน  
 การลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็น  
 เสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๙ เตรศ<sup>๗๑</sup> คณะกรรมการจัดการกองทุนมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและ  
 ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของกองทุน อำนาจและหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

<sup>๖๘</sup> มาตรา ๒๙ ทศ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
 ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๖๙</sup> มาตรา ๒๙ เอกาทศ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
 ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๗๐</sup> มาตรา ๒๙ ทวาทศ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
 ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๗๑</sup> มาตรา ๒๙ เตรศ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
 ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตี มาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ อัฐฐ

(๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดการ กองทุน

(๓) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้จัดการ

(๔) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย

มาตรา ๒๙ จตุทศ<sup>๗๖</sup> ให้ประธานกรรมการและกรรมการจัดการกองทุนได้รับ ประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๙ ปันรส<sup>๗๗</sup> ให้คณะกรรมการจัดการกองทุนเป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอน ผู้จัดการ

ผู้จัดการนั้นให้แต่งตั้งจากพนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๒๙ โสฬส<sup>๗๘</sup> ผู้จัดการมีหน้าที่ดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของกองทุน และตามนโยบายหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการจัดการ กองทุนกำหนด

ในการดำเนินกิจการ ผู้จัดการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการจัดการกองทุน

มาตรา ๒๙ สัตตรส<sup>๗๙</sup> ในกิจการของกองทุนเกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการ เป็นผู้แทนของกองทุน และเพื่อการนี้ ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการ เฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๒๙ อัฐฐารส<sup>๘๐</sup> เงินของกองทุนให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนตามที่ คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดรวมทั้งค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามหมวดนี้

วรรคสอง<sup>๘๑</sup> (ยกเลิก)

<sup>๗๖</sup> มาตรา ๒๙ จตุทศ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๗๗</sup> มาตรา ๒๙ ปันรส เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๗๘</sup> มาตรา ๒๙ โสฬส เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๗๙</sup> มาตรา ๒๙ สัตตรส เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๘๐</sup> มาตรา ๒๙ อัฐฐารส เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๘๑</sup> มาตรา ๒๙ อัฐฐารส วรรคสอง ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๒๙ เอกวิสติ<sup>๕๕๕</sup> ให้กองทุนวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีอันถูกต้องมีการ  
สอบบัญชีภายในเป็นประจำและมีสมุดบัญชีลงรายการ

(๑) การรับและจ่ายเงิน

(๒) สินทรัพย์และหนี้สิน

ซึ่งแสดงการเงินที่เป็นอยู่ตามจริงและตามที่ควรพร้อมด้วยข้อความอันเป็นเหตุที่มาของรายการนั้น

มาตรา ๒๙ วิสติ<sup>๕๕๖</sup> ทุกปี ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและตรวจ  
บัญชีรวมทั้งการเงินของกองทุน

มาตรา ๒๙ เอกวิสติ<sup>๕๕๖</sup> ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลของการสอบบัญชีเสนอ  
รัฐมนตรีภายในเก้าสิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี และให้ส่งสำเนารายงานดังกล่าวต่อธนาคารแห่ง  
ประเทศไทยด้วย

หมวด ๖

การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ สปท.<sup>๕๕๗</sup>

ส่วนที่ ๑

การออกธนบัตรของรัฐบาลและบัตรธนาคาร

มาตรา ๓๐<sup>๕๕๘</sup> ให้ สปท. เป็นผู้ออกธนบัตรของรัฐบาลโดยอยู่ภายใต้บังคับแห่ง  
บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

มาตรา ๓๑<sup>๕๕๙</sup> ให้ สปท. มีสิทธิแต่ผู้เดียวที่จะออกบัตรธนาคารในราชอาณาจักร

<sup>๕๕๕</sup> มาตรา ๒๙ เอกวิสติ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๕๕๖</sup> มาตรา ๒๙ วิสติ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๕๕๗</sup> มาตรา ๒๙ เอกวิสติ เพิ่มโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๕๕๘</sup> หมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ สปท. มาตรา ๓๐ ถึง มาตรา ๔๕ แก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๕๙</sup> มาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๕๖๐</sup> มาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

ให้ถือว่าบัตรธนาคารที่ ธปท. ออกตามวรรคหนึ่งเป็นธนบัตรตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา และให้การออกและจัดการบัตรธนาคารอยู่ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวด้วย

มาตรา ๓๒<sup>๔๔</sup> ให้ถือว่าบัตรธนาคารเป็นเงินตราตามประมวลกฎหมายอาญา

## ส่วนที่ ๒ การดำเนินนโยบายการเงิน

มาตรา ๓๓<sup>๔๕</sup> ให้ ธปท. ดำเนินนโยบายการเงินตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินกำหนด โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับเงินฝากประจำหรือกระแสรายวันตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินกำหนด
- (๒) กำหนดอัตราดอกเบี้ยในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินตามมาตรา ๔๑ (๑)
- (๓) ซื้อขายและแลกเปลี่ยนกระแสรายวันในอนาคต ซึ่งเงินตราต่างประเทศกับสถาบันการเงิน สถาบันการเงินต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ
- (๔) กู้ยืมเงินตราต่างประเทศเพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพแห่งค่าของเงินตรา โดยวิธีออกตั๋วเงินที่กำหนดระยะเวลาใช้เงิน หรือพันธบัตร หรือวิธีการอื่นใด และจัดให้มีหลักประกันสำหรับเงินกู้ยืมนั้นด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี
- (๕) กู้ยืมเงินเพื่อการดำเนินนโยบายการเงินโดยจัดให้มีหลักประกันสำหรับเงินกู้ยืมนั้น
- (๖) เข้าซื้อซื้อ ซื้อขาย และแลกเปลี่ยนกระแสรายวันในอนาคต ซึ่งหลักทรัพย์เท่าที่จำเป็นเพื่อควบคุมปริมาณเงินในระบบการเงินของประเทศดังต่อไปนี้
  - (ก) หลักทรัพย์ของรัฐบาลไทยหรือหลักทรัพย์ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย
  - (ข) หุ้นกู้ พันธบัตร หรือตราสารหนี้ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น ทั้งนี้ ตามที่ ธปท. กำหนด
  - (ค) ตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารหนี้ที่ ธปท. เป็นผู้ออก
  - (ง) ตราสารหนี้อื่นใดตามที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด
  - (๗) ยืมหรือให้ยืมโดยมีหรือไม่มีค่าตอบแทนซึ่งหลักทรัพย์ตาม (๖) โดยในกรณีที่เป็น การให้ยืมต้องมีสินทรัพย์หลักประกันชั้นหนึ่งตามที่ ธปท. กำหนดเป็นหลักประกัน
  - (๘) ขายและจำหน่ายทรัพย์สินซึ่งอยู่ในความครอบครองของ ธปท. เพื่อบังคับสิทธิเรียกร้องของ ธปท. ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน

<sup>๔๔</sup> มาตรา ๓๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔๕</sup> มาตรา ๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

(๙) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินนโยบายการเงินตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินกำหนด

ซื้อขายตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๖) อาจมีข้อกำหนดอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ก็ได้

(๑) กำหนดให้ผู้ขายส่งมอบทรัพย์สินและผู้ซื้อชำระราคาทันทีภายในเวลาที่กำหนดไว้

(๒) กำหนดให้ผู้ขายส่งมอบทรัพย์สินและผู้ซื้อชำระราคา ณ เวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคตเป็นจำนวนและราคาตามที่กำหนดไว้

(๓) กำหนดให้สิทธิแก่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งที่จะเรียกให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเข้าทำสัญญาซื้อขายภายในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง หรือ ณ เวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต เป็นจำนวนและราคาตามที่กำหนดไว้

(๔) กำหนดให้ผู้ซื้อขายคินและผู้ขายซื้อคินทรัพย์สินที่ซื้อขายนั้น ณ เวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคตเป็นจำนวนและราคาที่กำหนดไว้

(๕) ข้อกำหนดอื่น ๆ ตามที่ ธปท. กำหนด

แลกเปลี่ยนกระแสเงินสดในอนาคตตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๖) ได้แก่ สัญญาซึ่งคู่สัญญาตกลงแลกเปลี่ยนภาระการรับจ่ายดอกเบี้ยหรือแลกเปลี่ยนภาระการรับจ่ายเงินตราต่างประเทศ ทั้งนี้ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

มาตรา ๓๔<sup>๕๖</sup> เพื่อประโยชน์ในการดำเนินนโยบายการเงิน ธปท. อาจกำหนดให้สถาบันการเงินดำรงเงินฝากไว้ที่ ธปท. นอกจากการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องของสถาบันการเงินที่ ธปท. กำหนดตามกฎหมายอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และอัตราดอกเบี้ยที่ ธปท. ประกาศกำหนด

### ส่วนที่ ๓

#### การบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท.

มาตรา ๓๕<sup>๕๗</sup> ให้ ธปท. มีอำนาจหน้าที่บริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท. ซึ่งรวมถึงการนำสินทรัพย์นั้นไปลงทุนหาประโยชน์ด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด โดยต้องคำนึงถึงความมั่นคง สภาพคล่อง และผลประโยชน์ตอบแทนของสินทรัพย์ ตลอดจนความเสี่ยงในการบริหารจัดการเป็นสำคัญ

สินทรัพย์ตามวรรคหนึ่งไม่หมายความรวมถึง สินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตราตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

<sup>๕๖</sup> มาตรา ๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๗</sup> มาตรา ๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๖<sup>๔๔</sup> ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ตามมาตรา ๓๕ หากเป็นการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศ ให้กระทำได้เฉพาะสินทรัพย์ต่อไปนี้

(๑) ทองคำ

(๒) เงินตราต่างประเทศอันเป็นเงินตราของประเทศที่รับปฏิบัติตามพันธะที่ตั้งไว้ตามหมวด ๘ แห่งข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งต้องอยู่ในรูปเงินฝากในธนาคารพาณิชย์นอกราชอาณาจักร สถาบันการเงินต่างประเทศนอกราชอาณาจักร สถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือต้องอยู่ในรูปเงินที่เก็บรักษาในสถาบันผู้เก็บรักษาหลักทรัพย์นอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ตามลักษณะหรือคุณสมบัติที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

(๓) หลักทรัพย์ต่างประเทศที่จะมีการชำระหนี้เป็นเงินตราต่างประเทศที่ระบุไว้ใน

(๒) เฉพาะหลักทรัพย์ดังต่อไปนี้

(ก) หลักทรัพย์ของรัฐบาลต่างประเทศ องค์กรของรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศ

(ข) หลักทรัพย์ที่รัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศค้ำประกันการชำระหนี้ตามหลักทรัพย์นั้น

(ค) ตราสารที่สถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกออกให้ เป็นหลักฐานว่า ผู้ถือตราสารได้มีส่วนร่วมร่วมกับสถาบันการเงินระหว่างประเทศดังกล่าวในการให้กู้ยืมเงินแก่รัฐบาลสมาชิกหรือองค์กรของรัฐบาลสมาชิกของสถาบันการเงินระหว่างประเทศดังกล่าวตามจำนวนดังที่ระบุไว้ในตราสารนั้น

(ง) หลักทรัพย์ที่ออกโดยองค์กรหรือนิติบุคคลต่างประเทศอื่นตามที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

(๓/๑)<sup>๔๕</sup> หน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด ซึ่งรวมถึงการกำหนดสัดส่วนการลงทุนของหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศที่เหมาะสมด้วย

(๔) สิทธิซื้อส่วนสำรองตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนการเงินและธนาคารระหว่างประเทศ

(๕) สิทธิพิเศษถอนเงินตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการเกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

(๖) สินทรัพย์อื่นใดที่ ธปท. นำส่งสมทบกองทุนการเงินระหว่างประเทศ และมีได้ นับเป็นสินทรัพย์ในทุนสำรองเงินตราตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

(๗) สินทรัพย์อื่นตามที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

มาตรา ๓๗<sup>๔๖</sup> ให้ ธปท. รายงานผลการบริหารจัดการสินทรัพย์ของ ธปท. ต่อคณะกรรมการ ธปท. เพื่อทราบเป็นรายไตรมาส

<sup>๔๔</sup> มาตรา ๓๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๔๕</sup> มาตรา ๓๖ (๓/๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐

## ส่วนที่ ๕

## การเป็นนายธนาคารและนายทะเบียนหลักทรัพย์ของรัฐบาล

มาตรา ๓๘<sup>๕๑</sup> ให้ ธปท. เป็นนายธนาคารของรัฐบาลโดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับเงินเพื่อเข้าบัญชีฝากของกระทรวงการคลังและจ่ายเงินจำนวนต่าง ๆ ไม่เกินจำนวนลัทธิของบัญชีนั้น โดยกระทรวงการคลังไม่ต้องจ่ายเงินค่ารักษบัญชีดังกล่าว และ ธปท. ไม่ต้องจ่ายดอกเบี้ยตามบัญชีฝากให้แก่กระทรวงการคลัง

(๒) รับเก็บรักษาเงิน หลักทรัพย์ หรือของมีค่าอย่างอื่น รวมทั้งผลประโยชน์ในหลักทรัพย์นั้นไม่ว่าจะเป็นเงินต้นหรือดอกเบี้ยเพื่อประโยชน์ของรัฐบาล

(๓) แลกเปลี่ยนเงิน ส่งเงินไปต่างประเทศ และกิจการธนาคารบรรดาที่เป็นของรัฐบาล

(๔) เป็นตัวแทนของรัฐบาลในกิจการดังต่อไปนี้

(ก) การซื้อและขายโลหะทองคำและเงิน

(ข) การซื้อ ขาย และโอนตั๋วแลกเงิน หลักทรัพย์ และใบหุ้น

(ค) การควบคุมและการรวมไว้ในแหล่งกลางซึ่งเงินปรีวรรตต่างประเทศ

(ง) การทำกิจการอื่นใดของรัฐบาลตามที่ได้รับมอบหมาย

มาตรา ๓๙<sup>๕๒</sup> ธปท. อาจเป็นนายทะเบียนหลักทรัพย์ของรัฐบาลก็ได้ และให้มีอำนาจกระทำการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) จัดจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐบาล

(๒) จ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยตามเงื่อนไขของหลักทรัพย์ที่จัดจำหน่ายตาม (๑)

(๓) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดำเนินการตาม (๑) และ (๒)

มาตรา ๔๐<sup>๕๓</sup> ธปท. อาจเป็นนายธนาคารของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรืออาจเป็นนายทะเบียนหลักทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐก็ได้ โดยให้นำความในมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๓๙ แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับโดยอนุโลม

<sup>๕๐</sup> มาตรา ๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๑</sup> มาตรา ๓๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๒</sup> มาตรา ๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๓</sup> มาตรา ๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑



## การเป็นนายธนาคารของสถาบันการเงิน

มาตรา ๔๑<sup>๕๕</sup> ให้ ธพท. เป็นนายธนาคารของสถาบันการเงิน โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินโดยมีกำหนดระยะเวลาไม่เกินหกเดือน และต้องมีสินทรัพย์หลักประกันชั้นหนึ่งที่ ธพท. กำหนดตามมาตรา ๓๓ (๗) เป็นประกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธพท. กำหนด

(๒) รับเก็บรักษาเงิน หลักทรัพย์ หรือของมีค่าอย่างอื่นของสถาบันการเงิน รวมทั้งผลประโยชน์ในหลักทรัพย์นั้นไม่ว่าจะเป็นเงินต้นหรือดอกเบี้ย

(๓) สั่งให้สถาบันการเงินใดส่งรายงานเกี่ยวกับสินทรัพย์ หนี้สิน ภาระผูกพันตามที่ ธพท. กำหนด และอาจเรียกให้สถาบันการเงินชี้แจงเพื่ออธิบายหรือขยายความในรายงานนั้นได้

การให้กู้ยืมเงินตาม (๑) ให้หมายความรวมถึงการซื้อสินทรัพย์หลักประกันชั้นหนึ่งตามมาตรา ๓๓ (๗) จากสถาบันการเงินโดยมีสัญญาขายคืนแก่สถาบันการเงินนั้นด้วย

มาตรา ๔๒<sup>๕๖</sup> ในกรณีที่สถาบันการเงินใดประสบปัญหาสภาพคล่องอันอาจมีผลกระทบต่อกระเทือนอย่างร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นส่วนรวม และ ธพท. เห็นว่าการให้กู้ยืมเงินหรือการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินนั้น อาจช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ และระบบการเงินได้ ธพท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จะให้กู้ยืมเงินหรือให้ความช่วยเหลือทางการเงินในลักษณะอื่นใดแก่สถาบันการเงินดังกล่าวก็ได้

หากสถาบันการเงินนั้นมีหุ้นหรือทรัพย์สินของสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นใดซึ่งอาจนำมาเป็นประกันได้ ให้นำหุ้นหรือทรัพย์สินนั้นมาเป็นประกันการให้กู้ยืมเงิน หรือการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินกำหนด

การให้กู้ยืมเงินหรือการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการซื้อ การซื้อโดยมีสัญญาขายคืน ซื้อมรดก หรือรับช่วงซื้อมรดกตัวเงินตราสารเปลี่ยนมือ และการก่อภาระผูกพันเพื่อประโยชน์ของสถาบันการเงินด้วย

มาตรา ๔๓<sup>๕๖</sup> ให้ ธพท. เป็นผู้ทรงบุริมสิทธิพิเศษในลำดับก่อนบุริมสิทธิอื่นสำหรับมูลหนี้ที่เกิดจากการให้กู้ยืมเงินหรือการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามมาตรา ๔๒ และมีอยู่เหนือ

<sup>๕๕</sup> มาตรา ๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๖</sup> มาตรา ๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๕๖</sup> มาตรา ๔๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

เงินหลักทรัพย์ หรือทรัพย์สินของสถาบันการเงิน และหุ้นหรือทรัพย์สินของนิติบุคคลอื่นใดที่นำมาเป็นประกันหนี้ นั้น ทั้งนี้ เฉพาะที่อยู่ในความครอบครองของ ธปท.

### ส่วนที่ ๖

#### การจัดตั้งหรือสนับสนุนการจัดตั้งระบบการชำระเงิน

มาตรา ๔๔<sup>๙๙</sup> ให้ ธปท. จัดตั้งหรือสนับสนุนการจัดตั้งระบบการชำระเงิน ซึ่งรวมถึงระบบการหักบัญชีระหว่างสถาบันการเงินและการบริหารจัดการระบบดังกล่าว เพื่อให้ระบบการชำระเงินเกิดความปลอดภัยตลอดจนดำเนินไปด้วยดีอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. ประกาศกำหนด

มาตรา ๔๕<sup>๑๐๐</sup> ในการดำเนินการระบบการชำระเงินที่ ธปท. จัดตั้งตามมาตรา ๔๔ หาก ธปท. จำเป็นต้องให้กู้ยืมเงินให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการระบบการชำระเงินกำหนด ในกรณีที่เป็นการให้กู้ยืมเงินที่เป็นการให้สภาพคล่องระหว่างวัน ธปท. จะเรียกดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนหรือกำหนดให้วางหลักประกันหรือไม่ก็ได้

### หมวด ๗

#### การป้องกันการมีส่วนได้เสียของผู้ปฏิบัติหน้าที่<sup>๑๐๑</sup>

มาตรา ๔๖<sup>๑๐๐</sup> ห้ามมิให้ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน และลูกจ้างกระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดการขัดหรือแย้งระหว่างผลประโยชน์ของตนและผลประโยชน์ของ ธปท. หรือขัดหรือแย้งกับการปฏิบัติหน้าที่ของตน

มาตรา ๔๗<sup>๑๐๑</sup> ในการปฏิบัติหน้าที่ให้พนักงานหรือลูกจ้างเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับส่วนได้เสียในเรื่องที่ตนได้รับมอบหมายให้เป็นผู้พิจารณาต่อผู้ว่าการ คณะกรรมการ ธปท. คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน หรือคณะกรรมการระบบการ

<sup>๙๙</sup> มาตรา ๔๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๐๐</sup> มาตรา ๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๐๑</sup> หมวด ๗ การป้องกันการมีส่วนได้เสียของผู้ปฏิบัติหน้าที่ มาตรา ๔๖ ถึง มาตรา ๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๐๐</sup> มาตรา ๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๐๑</sup> มาตรา ๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

ชำระเงิน แล้วแต่กรณี และห้ามมิให้ผู้นั้นพิจารณาหรือเข้าร่วมในการประชุมเรื่องนั้นจนกว่าจะมีคำสั่ง  
ขาดให้ปฏิบัติอย่างใด ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด

มาตรา ๔๘<sup>๑๐๒</sup> พนักงานและลูกจ้างต้องไม่ดำรงตำแหน่งรับจ้างหรือรับทำกรางาน  
ใด ๆ ในสถาบันการเงิน เว้นแต่เป็นไปตามข้อบังคับที่ ธปท. กำหนดโดยความเห็นชอบของ  
คณะกรรมการ ธปท.

หมวด ๘

การกำกับดูแล<sup>๑๐๓</sup>

มาตรา ๔๙<sup>๑๐๔</sup> ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ธปท.

มาตรา ๕๐<sup>๑๐๕</sup> เพื่อประโยชน์ในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การเงิน หรือ  
ระบบสถาบันการเงิน รัฐมนตรีและผู้ว่าการอาจจัดให้มีการหารือร่วมกันเป็นครั้งคราวตามความ  
เหมาะสมก็ได้

มาตรา ๕๑<sup>๑๐๖</sup> ในกรณีที่มีเหตุการณ์อันอาจก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหาย  
อย่างรุนแรงต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ทางการเงิน หรือของระบบสถาบันการเงิน ให้ ธปท. รายงาน  
ข้อเท็จจริงและประเมินผลกระทบหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น พร้อมทั้งวิเคราะห์ปัญหาและเสนอ  
แนวทางการแก้ไขปัญหาต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันหรือบรรเทาเหตุการณ์ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบหรือ  
ความเสียหายอย่างรุนแรงต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ทางการเงิน หรือของระบบสถาบันการเงิน  
รัฐมนตรีอาจให้ ธปท. รายงานข้อเท็จจริง วิเคราะห์ปัญหาและเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาเสนอต่อ  
รัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก็ได้

<sup>๑๐๒</sup> มาตรา ๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๐๓</sup> หมวด ๘ การกำกับดูแล มาตรา ๔๙ ถึง มาตรา ๕๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๐๔</sup> มาตรา ๔๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๐๕</sup> มาตรา ๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๐๖</sup> มาตรา ๕๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

มาตรา ๕๒<sup>๑๐๗</sup> ในกรณีพื้นฐานที่สุดของเงินสำรองระหว่างประเทศของทางการต่ำกว่าระดับที่จำเป็นต่อการรักษาเสถียรภาพทางการเงินและอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ให้ ธปท. รายงานต่อรัฐมนตรีโดยเร็ว พร้อมกับเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา และให้รัฐมนตรีรายงานต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

หมวด ๙

การบัญชี การตรวจสอบ การสอบบัญชี และการรายงาน<sup>๑๐๘</sup>

มาตรา ๕๓<sup>๑๐๙</sup> ปีการเงินของ ธปท. ให้เป็นไปตามปีปฏิทิน

มาตรา ๕๔<sup>๑๑๐</sup> การบัญชีของ ธปท. ให้จัดทำตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป เว้นแต่คณะกรรมการ ธปท. จะกำหนดเฉพาะเรื่องเป็นอย่างอื่นเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติของธนาคารกลางอื่นโดยทั่วไป

มาตรา ๕๕<sup>๑๑๑</sup> ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบคณะหนึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้ง ไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่งต้องมาจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. อย่างน้อยสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากบุคคลภายนอกอย่างน้อยหนึ่งคน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ ธปท. และรายงานต่อคณะกรรมการ ธปท. และรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส

มาตรา ๕๖<sup>๑๑๒</sup> ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของ ธปท.

มาตรา ๕๗<sup>๑๑๓</sup> ภายในเวลาสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีการเงิน ให้ ธปท. เสนองบการเงินของ ธปท. ทุนสำรองเงินตรา และกิจการธนบัตรประจำปีการเงินนั้นซึ่งผู้ว่าฯ ได้รับรองและผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบและแสดงความเห็นแล้วต่อรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

<sup>๑๐๗</sup> มาตรา ๕๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๐๘</sup> หมวด ๙ การบัญชี การตรวจสอบ การสอบบัญชี และการรายงาน มาตรา ๕๓ ถึง มาตรา ๖๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๐๙</sup> มาตรา ๕๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๑๐</sup> มาตรา ๕๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๑๑</sup> มาตรา ๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๑๒</sup> มาตรา ๕๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

ในการเสนองบการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ ธปท. เสนอรายงานของคณะกรรมการ  
ธปท. สรุปผลการดำเนินการของ ธปท. ภายในรอบปีนั้นต่อรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๕๘<sup>๑๑๔</sup> ให้ ธปท. จัดทำรายงานแสดงฐานะของเงินสำรองระหว่างประเทศ  
ของทางการทั้งในฐานรวม ฐานะสุทธิ และฐานะล่วงหน้าสุทธิ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็น  
ประจำทุกเดือน

มาตรา ๕๙<sup>๑๑๕</sup> ทุกสิ้นสัปดาห์ ให้ ธปท. เผยแพร่รายงานแสดงฐานะการเงินประจำ  
สัปดาห์ของ ธปท. ทูลสำรองเงินตรา และกิจการธนบัตร และเสนอต่อรัฐมนตรี เพื่อประกาศในราช  
กิจจานุเบกษา

มาตรา ๖๐<sup>๑๑๖</sup> เพื่อประโยชน์ในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ทางการเงิน  
หรือของระบบสถาบันการเงิน ให้ ธปท. จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจและข้อมูลที่เกี่ยวข้องเสนอต่อ  
รัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือน โดยต้องวิเคราะห์สภาพเศรษฐกิจและแนวทางการดำเนินงานด้วย

มาตรา ๖๑<sup>๑๑๗</sup> ทุกหกเดือน ให้ ธปท. จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจ นโยบาย  
การเงิน นโยบายสถาบันการเงิน นโยบายระบบการชำระเงิน แนวทางการดำเนินงานและประเมินผล  
เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ให้จัดทำรายงานภายในหกสิบวันนับแต่  
วันที่ ๓๐ มิถุนายน และวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี

#### หมวด ๑๐

#### บทกำหนดโทษ<sup>๑๑๘</sup>

มาตรา ๖๒<sup>๑๑๙</sup> ห้ามมิให้บุคคลใดนอกจาก ธปท. ใช้คำว่า “ชาติ” “รัฐ” “ประเทศ  
ไทย” หรือ “กลาง” เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือคำแสดงชื่อธนาคาร ผู้ใดฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่

<sup>๑๑๓</sup> มาตรา ๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๑๔</sup> มาตรา ๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๑๕</sup> มาตรา ๕๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๑๖</sup> มาตรา ๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๑๗</sup> มาตรา ๖๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.  
๒๕๕๑

<sup>๑๑๘</sup> หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ มาตรา ๖๒ ถึง มาตรา ๗๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละสามพันบาท ตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๖๓<sup>๑๒๐</sup> บุคคลใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๖๔<sup>๑๒๑</sup> ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๘/๒๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๕<sup>๑๒๒</sup> สถาบันการเงินใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละสามพันบาท ตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะปฏิบัติถูกต้อง

มาตรา ๖๖<sup>๑๒๓</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ใดมีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการ หรือรักษาทรัพย์สินใด เบียดบังทรัพย์สินนั้นเป็นของตนหรือของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์สินนั้นเสีย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๗<sup>๑๒๔</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดใช้อำนาจในหน้าที่โดยมิชอบ ช่มชู้ใจหรือจงใจเพื่อให้บุคคลใดมอบให้หรือหามาให้ซึ่งทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๘<sup>๑๒๕</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดเรียกรับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการ

<sup>๑๑๙</sup> มาตรา ๖๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๐</sup> มาตรา ๖๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๑</sup> มาตรา ๖๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๒</sup> มาตรา ๖๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๓</sup> มาตรา ๖๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๔</sup> มาตรา ๖๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๕</sup> มาตรา ๖๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

อย่างไรในหน้าที่ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๙<sup>๑๒๖</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในหน้าที่ โดยเห็นแก่ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งตนได้เรียก รับ หรือยอมจะรับไว้ก่อนที่ตนได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติงานในหน้าที่นั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๐<sup>๑๒๗</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดมีหน้าที่ซื้อ ทำ จัดการ หรือรักษาทรัพย์สินใด ๆ ใช้อำนาจในหน้าที่โดยทุจริตอันเป็นการเสียหายแก่ ธพท. ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๑<sup>๑๒๘</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดมีหน้าที่จัดการ หรือดูแลกิจการใดเข้ามีส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่นเนื่องด้วยกิจการนั้น เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามที่ ธพท. มอบหมายหรือตามข้อบังคับของ ธพท. ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๒<sup>๑๒๙</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดมีหน้าที่จ่ายทรัพย์สิน จ่ายทรัพย์สินนั้นเกินกว่าที่ควรจ่ายเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๓<sup>๑๓๐</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

<sup>๑๒๖</sup> มาตรา ๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๗</sup> มาตรา ๗๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๘</sup> มาตรา ๗๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๒๙</sup> มาตรา ๗๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

<sup>๑๓๐</sup> มาตรา ๗๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๗๔<sup>๓๑๑</sup> ผู้ว่าการ กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดล่วงรู้กิจการของ ธปท. อันเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการที่ตามปกติ วิสัยพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย หรือเป็นกิจการที่คณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี มีมติให้สงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมิให้นำมาใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี
- (๒) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงิน

(๔) การเปิดเผยแก่ผู้สอบบัญชีของสถาบันการเงิน หรือหน่วยงานในประเทศและ ต่างประเทศที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสถาบันการเงิน

(๕) การเปิดเผยข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐใน ประเทศและต่างประเทศ การเปิดเผยแก่ทางการหรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศที่ทำ หน้าที่กำกับดูแลหลักทรัพย์หรือตลาดหลักทรัพย์ หรือกำกับดูแลสถาบันการเงิน

(๖) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

มาตรา ๗๕<sup>๓๒</sup> ผู้ใดนอกจากบุคคลตามมาตรา ๗๔ รู้ความลับเกี่ยวกับการดำเนิน กิจการของ ธปท. ตามพระราชบัญญัตินี้ กระทำด้วยประการใด ๆ ให้ผู้อื่นรู้ความลับดังกล่าวซึ่งมิใช่ เป็นการปฏิบัติการตามกฎหมายหรือตามหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้า แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
จอมพล ป. พิบูลสงคราม  
นายกรัฐมนตรี

<sup>๓๑๑</sup> มาตรา ๗๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.

<sup>๓๑๒</sup> มาตรา ๗๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.



พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๘๗<sup>๓๓๓</sup>

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับได้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๕<sup>๓๓๔</sup>

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ ได้ปรับปรุงและวางหลักเกณฑ์กำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ดำรงเงินสดสำรองไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นการเหมาะสมยิ่งขึ้นแล้ว จึงควรยกเลิกหลักเกณฑ์ในกรณีเดียวกันที่กำหนดไว้เดิมตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ นั้นเสีย

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘<sup>๓๓๕</sup>

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เพื่อให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือในทางการเงินเพื่อฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้มีความมั่นคงและเสถียรภาพโดยเฉพาะเมื่อมีวิกฤตการณ์ร้ายแรงเกิดขึ้นในระบบสถาบันการเงิน และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐<sup>๓๓๖</sup>

<sup>๓๓๓</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๖๑/ตอนที่ ๖๓/หน้า ๙๓๑/๑๐ ตุลาคม ๒๔๘๗

<sup>๓๓๔</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๙/ตอนที่ ๓๙/ฉบับพิเศษ หน้า ๒๔/๓๐ เมษายน ๒๕๐๕

<sup>๓๓๕</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๒/ตอนที่ ๑๗๗/ฉบับพิเศษ หน้า ๔๒/๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๒๘

<sup>๓๓๖</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๔/ตอนที่ ๖๐ ก/หน้า ๒๒/๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๐

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๖ ในกรณีของหลักประกันที่กองทุนได้เรียกไว้ในกรณีให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ถ้าคณะกรรมการจัดการกองทุนเห็นว่ามี ความจำเป็นเพื่อรักษาความเป็นธรรมและความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน คณะกรรมการจัดการกองทุนจะสละหลักประกันดังกล่าว เพื่อให้เจ้าหนี้อื่นของสถาบันการเงินนั้น ได้รับเฉลี่ยหนี้ตามความเป็นธรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรีก็ได้

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นต้องให้ความคุ้มครองผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินที่สุจริตในกรณีที่สถาบันการเงินประสบปัญหา โดยการให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ดังกล่าว และโดยที่ในการเรียกหลักประกันในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินบางกรณี ทำให้เจ้าหนี้อื่นเสียเปรียบและมีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของเจ้าหนี้ในการให้สินเชื่อแก่สถาบันการเงินโดยรวมอันจะทำให้วิกฤตการณ์ของสถาบันการเงินในประเทศที่เป็นอยู่ในปัจจุบันทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น สมควรแก้ไขให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีอำนาจเพิ่มฐานในการคำนวณเงินที่สถาบันการเงินต้องนำส่ง เพื่อให้กองทุนสามารถรับภาระการประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ประเทศไทยได้ประสบปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำอย่างรุนแรง จึงได้มีการกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติทางเศรษฐกิจในขณะนี้หลายประการ ซึ่งมาตรการแก้ไขประการหนึ่งคือ การให้ความช่วยเหลือและการจัดการทางการเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน เพื่อเสริมสภาพความแข็งแกร่งทางการเงินให้แก่กองทุนและลดภาระทางการเงินที่รัฐจะต้องช่วยเหลือกองทุน และในขณะเดียวกันให้มีความโปร่งใสเพื่อเสริมสร้างความมั่นใจในการลงทุนในประเทศต่อไป แต่ในระยะเวลาที่ผ่านมากองทุนได้ให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินต่าง ๆ ในรูปการประกันและการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเป็นจำนวนมากเพื่อแก้ไขวิกฤติทางการเงินในขณะนั้น ฉะนั้น เพื่อมิให้กองทุนต้องได้รับความเสียหายจากการดำเนินการช่วยเหลือดังกล่าว ประกอบกับกองทุนจำเป็นต้องสละหลักประกันที่ได้มาจากสถาบันการเงินเหล่านั้นตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อให้ความเป็นธรรมแก่เจ้าหนี้อื่น ๆ จึงอาจเกิดปัญหาทำให้กองทุนไม่ได้รับชำระหนี้คืน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของกองทุนตามมาตรการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางเศรษฐกิจขึ้นได้ จึงจำเป็นต้องให้ความคุ้มครองและให้มีหลักประกันที่กองทุนจะได้รับเงินที่ให้ความช่วยเหลือไปแล้วคืนมาในฐานะเป็นเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินนั้นเสียตั้งแต่ในขณะนี้ และโดยที่เป็นการณิฉุกฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ๒๕๔๑<sup>๓๓๙</sup>

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑<sup>๓๔๐</sup>

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ให้ใช้บังคับเมื่อกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๔ ให้กรรมการในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๘๗ ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยต่อไป จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

<sup>๓๓๙</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๕/ตอนที่ ๓๒ ก/หน้า ๑๙/๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๑

<sup>๓๔๐</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕/ตอนที่ ๔๑ ก/หน้า ๒๒/๓ มีนาคม ๒๕๕๑

มาตรา ๑๕ ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยจำนวนหกคนเสนอต่อรัฐมนตรีโดยให้พิจารณาคัดเลือกบุคคลคนหนึ่งจากบุคคลดังกล่าวเพื่อเสนอชื่อให้ได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ให้นำมาตรา ๒๘/๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การนับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยให้นำวาระการดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เป็นวาระแรก

มาตรา ๑๖ ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน หรือคณะกรรมการระบบการชำระเงิน ตามมาตรา ๒๘/๖ มาตรา ๒๘/๙ หรือมาตรา ๒๘/๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ตามลำดับ ให้คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน ซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งและดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการดังกล่าว แล้วแต่กรณีไปพลางก่อน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งเป็นผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ต่อไป แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินสิ้นปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณของปีที่ผู้ว่าการมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

ในกรณีที่ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง หรือลาออก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณากำหนดค่าชดเชยการเสียโอกาสจากข้อห้ามมิให้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๒๘/๒๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ แก่ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย และให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๘ ให้มาตรา ๒๙ อัญญัติส วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ ยังคงใช้บังคับต่อไปแก่กรณีการประกันหรือให้ความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามบทบัญญัติดังกล่าวแก่สถาบันการเงินที่กระทำก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๙ ภายในระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากใช้บังคับ หากยังไม่มีมาตรการกฎหมายเกี่ยวกับการให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงิน

ที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินใช้บังคับ แต่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน อันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและเป็นกรณีที่ได้มีการดำเนินการตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้แล้ว ธนาคารแห่งประเทศไทยโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินอาจเสนอแนะแผน แนวทาง และวิธีการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินนั้นต่อคณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน โดยต้องแสดงให้เห็นว่าการดำเนินการตามแผน แนวทาง และวิธีการดังกล่าวมีประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นไปอย่างเหมาะสม เมื่อคณะกรรมการจัดการกองทุนพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้เสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้ เพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินตามความจำเป็นเร่งด่วน

(๑) ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือไม่มีประกันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี

(๒) ซื้อหรือเข้าถึงหุ้นในสถาบันการเงิน

(๓) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน

ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามวรรคสอง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุน หรือรัฐบาล อาจค้าประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนก็ได้ ทั้งนี้ ให้กองทุนจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินการดังกล่าว แยกต่างหากจากบัญชีอื่น

ให้รัฐบาลใช้คืนเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้กู้ยืมตามวรรคสาม ดอกเบี้ยที่เกิดจากเงินกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ให้แก่กองทุน

มาตรา ๒๐ ให้บรรดาประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือข้อบังคับ ที่ออกตามความในบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะได้มีประกาศ ระเบียบ คำสั่ง หรือข้อบังคับที่ออกตามความในบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงวัตถุประสงค์อำนาจหน้าที่ และโครงสร้างของธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้เหมาะสมกับการดำเนินการกิจอันพึงเป็นงานของธนาคารกลาง ในการดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน เสถียรภาพ

ของระบบสถาบันการเงินและระบบการชำระเงิน ตลอดจนสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ประกอบกับสมควรให้มีคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย และมาตรการต่าง ๆ เฉพาะที่จำเป็นในแต่ละด้าน ได้แก่ คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน เพื่อให้การดำเนินงานของธนาคารแห่งประเทศไทยในการรักษาเสถียรภาพทางการเงินและระบบสถาบันการเงินมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทันท่วงทีและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจทางการเงินของโลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และให้ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการกิจการของธนาคารแห่งประเทศไทยและการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร รวมทั้งกำหนดการป้องกันกรณีมีส่วนได้เสียของผู้ว่าการ กรรมการ พนักงานและลูกจ้างของธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้การบริหารงานของธนาคารแห่งประเทศไทยมีความโปร่งใส นอกจากนี้ สมควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินงานของธนาคารแห่งประเทศไทยมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับเสถียรภาพทางการเงินและระบบสถาบันการเงินที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายอย่างรุนแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นส่วนรวม กำหนดประเภทสินทรัพย์และเครื่องมือในการดำเนินนโยบายเพื่อการดูแลเสถียรภาพทางการเงินและระบบสถาบันการเงิน และการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทย ตลอดจนให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเพิ่มประเภทเงินสำรองและมีระบบการจัดทำบัญชี การตรวจสอบ และการรายงานที่เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพและคล่องตัว นอกจากนี้ เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากใช้บังคับแล้วสมควรยกเลิกอำนาจของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงิน ผู้ฝากเงินหรือเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงิน ในกรณีที่สถาบันการเงินประสบวิกฤติทางการเงินอย่างร้ายแรง เพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินยุติบทบาทหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว โดยยังคงให้ทำหน้าที่ในการบริหารสินทรัพย์ต่อไป เพื่อชำระหนี้สินและภาระผูกพันที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เสร็จสิ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๙<sup>๑๔๑</sup>

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ มิได้มีบทบัญญัติรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวขาดความต่อเนื่องเมื่อมีกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ไปพลาง

<sup>๑๔๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓/ตอนที่ ๒๑ ก/หน้า ๑/๔ มีนาคม ๒๕๕๙

ก่อนเมื่อมีการพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ อันจะทำให้การดำเนินงานตามกฎหมายเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น พร้อมกับแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการคัดเลือกประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐<sup>๑๕๖</sup>

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา





(๕๑)



ที่ นร ๐๕๐๗ ๒๒๕๑

ปฏิทินหน้า
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 1576
วันที่ 14 ก.พ. 2561
เวลา 10.13 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานกระตุกถาม  
รับที่ ๒๒๕๑  
วันที่ ๑๔ ก.พ. ๒๕๖๑  
เวลา ๑๐.๕๓ น.  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๐๑ / ๒๑ วันที่ ๑๔ / ๑๐ / ๒๑
เวลา ๑๕.๓๗ น. ส่ง ก.ร. ๑๕/๖
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (วอ11/0/ส/วค)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕  
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ มาตรา ๒๙ จัตวา (๑) มาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๙ เดรส (๑) ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ ฉ และเพิ่มมาตรา ๒๙ อัฐ (๗))

(๒) กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน อันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ (เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๗/๑ มาตรา ๔๗/๒ มาตรา ๔๗/๓ มาตรา ๔๗/๔ มาตรา ๔๗/๕ มาตรา ๔๗/๖ มาตรา ๔๗/๗ มาตรา ๔๗/๘ และมาตรา ๔๗/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท.)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นเครื่องมือรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๔๓)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

\_\_\_\_\_

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจหรือระบบการเงินของประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

(๔๔)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพินัยกรรมคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๙ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ ฉ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๙ สัตต แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“มาตรา ๒๙ สัตต ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗) ของมาตรา ๒๙ อัญญ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๗) ดำเนินการตามส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธพท.”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) แห่งมาตรา ๒๙ เตรส แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตรี และมาตรา ๒๙ อัญญ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖

การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

“ส่วนที่ ๕/๑

การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

มาตรา ๔๗/๑ ให้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน มีอำนาจเสนอแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในกรณีที่มีเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้

(๑) สถาบันการเงินประสบปัญหาสภาพคล่องอันอาจมีผลกระทบอย่างร้ายแรง ต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม และการให้ความช่วยเหลือตามมาตรา ๔๒ อาจไม่เพียงพอ

(๒) สถาบันการเงินมีฐานะและการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิด ความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน แต่ไม่สามารถแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานตามที่บัญญัติไว้ ในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็น เร่งด่วนที่ต้องแก้ไขเพื่อป้องกันผลกระทบหรือความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

(๓) สถาบันการเงินประสบปัญหาดำรงเงินกองทุนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดตาม กฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และ ธปท. ยังไม่สั่งควบคุมหรือสั่งปิดกิจการของสถาบันการเงินนั้น เพราะเห็นว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อระบบเศรษฐกิจและระบบ การเงินโดยรวม

(๔) เมื่อมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแล้ว แต่ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อระบบ เศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

(๕) เมื่อ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนและสถาบันการเงินไม่สามารถแก้ไข ปัญหาหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้เองอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจ และระบบการเงินโดยรวม

มาตรา ๔๗/๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๔๗/๑ แล้ว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินดำเนินการ ตามแผนที่ได้รับอนุมัติดังกล่าว โดยให้มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ซื้อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน
- (๒) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้อง ของสถาบันการเงิน
- (๓) ก่อการระดมทุนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน
- (๔) ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือไม่มีหลักประกัน
- (๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินลักษณะอื่นใดแก่สถาบันการเงิน
- (๖) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

มาตรา ๔๗/๓ การโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๗/๑ ไม่จำเป็นต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่ตัดสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้รับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีการฟ้องบังคับเกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว เป็นคดีอยู่ในศาล ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าว และอาจนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถูกลูกหนี้คัดค้านที่สืบมาแล้ว และคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้วได้ แต่หากการคัดค้านหรือถ้อยคำพยานดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความ ศาลอาจไม่อนุญาตก็ได้ และในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้วก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าของหนี้ตามคำพิพากษานั้น

มาตรา ๔๗/๔ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๗/๑ ให้บรรลุลผล ธปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาล อาจค้าประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินก็ได้

มาตรา ๔๗/๕ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๗/๑ แล้ว ให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นอัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งแก่ ธปท. ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ทั้งนี้ มีให้นำมาตรา ๔๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้กับการนำส่งเงินดังกล่าว

สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๔๗/๖ เงินที่สถาบันการเงินนำส่งและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๗/๕ และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔๗/๘ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๗/๑ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

(๔๗)

มาตรา ๔๓/๗ ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำบัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจากบัญชีอื่นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

การจัดทำบัญชีตามวรรคหนึ่งและการแสดงรายการในงบการเงิน ให้จัดทำแยกสำหรับการดำเนินการตามแผนเป็นแต่ละแผนไป

มาตรา ๔๓/๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร ๒ปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินอาจเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินก็ได้

มาตรา ๔๓/๙ บรรดาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ในแต่ละแผนให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจนสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๘๕ โดยสรุปดังต่อไปนี้

๒.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในหมวด ๕ ทวิ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของเงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสรรเงินสำรองของธนาคารแห่งประเทศไทยสมทบเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ จัตวา (๑) และมาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง)

๒.๓ ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และการเสียเงินเพิ่มในกรณีดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในปัจจุบัน (ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ ฉ)

๒.๔ เพิ่มอำนาจหน้าที่ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในการออกข้อบังคับเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๒๙ อัฐ (๗) และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ เดรส (๑))



๒.๕ เพิ่มมาตรการในการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ในกรณีที่สถาบันการเงินประสบปัญหาวิกฤติทางการเงินอันอาจมีผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศโดยรวม (เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท.)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดมาตรการในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ซึ่งเป็นมาตรการที่กำหนดเพิ่มเติมจากที่มีอยู่ในกฎหมายปัจจุบัน เพื่อให้กลไกในการกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเป็นไปอย่างเหมาะสม รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถป้องกันและบรรเทาปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต และสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนในระบบสถาบันการเงิน ทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ รวมทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบสถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

---

การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**๑. ผลกระทบต่อผู้เกี่ยวข้อง**

**๑.๑ ประชาชนทั่วไปและลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงิน**

ทำให้ประชาชนทั่วไปเกิดความเชื่อมั่นต่อระบบสถาบันการเงิน และลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงินสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

**๑.๒ สถาบันการเงินในระบบ**

ทำให้เกิดเสถียรภาพต่อระบบสถาบันการเงิน รวมทั้งลดผลกระทบของปัญหาที่อาจเกิดขึ้นกับสถาบันการเงินอื่น และสถาบันการเงินยังสามารถประกอบธุรกิจและให้บริการทางการเงินแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินในระบบอาจมีภาระในการนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

**๑.๓ หน่วยงานภาครัฐ**

ช่วยให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องมีมาตรการและกลไกเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน รวมถึงลดภาระต้นทุนของภาครัฐและการใช้เงินภาษีของประชาชนในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร รัฐบาลอาจชดเชยภาระดังกล่าว

**๒. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ**

การมีกฎหมายกำหนดมาตรการและกลไกรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม และรักษาความต่อเนื่องของการให้บริการทางการเงินที่สำคัญไม่ให้เกิดหยุดชะงัก ซึ่งจะช่วยให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การกำหนดมาตรการและกลไกดังกล่าวเป็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญทางการเงิน สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ใช้ในการประเมินเสถียรภาพภาคการเงิน ซึ่งจะมีผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ และอาจนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้

## แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
<p>๑. หลักเกณฑ์คณะกรรมการจัดการกองทุน เพื่อกำหนดให้สถาบันการเงิน นำส่งเงินให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗/๕ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินทุกแห่งเพื่อชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงิน</p>	<p>การออกกฎหมายลำดับรองจะดำเนินการเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผน แนวทาง และวิธีการ แก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินแล้ว</p>
<p>๒. หลักเกณฑ์คณะกรรมการจัดการกองทุนเพื่อกำหนดเงินเพิ่มในกรณีสถาบันการเงินไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗/๕ วรรคสอง ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่สถาบันการเงินต้องเสียเงินเพิ่ม เนื่องจากไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบ</p>	
<p>๓. หลักเกณฑ์คณะกรรมการจัดการกองทุน เพื่อจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมจากแหล่งอื่น (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗/๖ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดการเงินที่ได้จากการเรียกเก็บจากสถาบันการเงินและเงินที่ได้รับจากรัฐบาลเพื่อชดเชยภาระ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าว เพื่อจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืม ดอกเบี้ยเงินกู้ยืม และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน</p>	
<p>๔. ประกาศกระทรวงการคลัง (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗/๔ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินโอนเงินหรือทรัพย์สินที่เหลือจากการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินให้กับกระทรวงการคลัง</p>	<p>การออกกฎหมายลำดับรองจะดำเนินการได้เมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้ดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินแล้ว และมีเงินหรือทรัพย์สินคงเหลือ เพื่อนำส่งให้กระทรวงการคลังต่อไป</p>

รายงานสรุปผลรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 77 วรรค 2 ธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย (ธปท.) ร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีการรับฟังความคิดเห็นของ  
ผู้เกี่ยวข้องใน 2 ขั้นตอน ดังนี้

ก. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่  
กระทรวงการคลังเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็น  
เกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2559 โดยมี  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นจำนวน 3 หน่วยงาน ประกอบด้วย

1. สำนักงบประมาณ
2. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธปท. และ สศค. เห็นร่วมกันว่า การเสนอปรับปรุงกฎหมายในครั้งนี้มีประเด็นอ่อนไหวที่สาธารณชน  
อาจเข้าใจคลาดเคลื่อนว่ามีสัญญาณปัญหาในระบบสถาบันการเงิน ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำของสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกา (สศค.) จึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคาร  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เฉพาะกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ กลุ่มหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และกลุ่ม  
สถาบันการเงิน โดยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น 2 ครั้ง และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมภายหลังการประชุม  
โดยส่งมายัง ธปท. ผ่านช่องทาง Email: RPD-SpecialResolutionTeam@bot.or.th ดังนี้

**ครั้งที่ 1 :** กลุ่มหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จัดประชุมวันที่ 17 กรกฎาคม 2560 และเปิดให้  
แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ 17 กรกฎาคม 2560 ถึงวันที่ 24 กรกฎาคม 2560 ซึ่งมีหน่วยงานเข้า  
ร่วมประชุม ประกอบด้วย

1. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
2. สถาบันคุ้มครองเงินฝาก
3. สำนักงบประมาณ
4. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

5. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
6. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
7. ธนาคารแห่งประเทศไทย

ครั้งที่ 2 : กลุ่มสถาบันการเงิน จัดประชุมวันที่ 24 กรกฎาคม 2560 และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ 24 กรกฎาคม 2560 ถึงวันที่ 7 สิงหาคม 2560 ซึ่งมีสถาบันการเงินเข้าร่วมประชุมประกอบด้วย

1. ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
2. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
3. ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
4. ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
5. ธนาคารเกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน)
6. ธนาคารซีไอเอ็มบี ไทย จำกัด (มหาชน)
7. ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
8. ธนาคารทีสโก้ จำกัด (มหาชน)
9. ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
10. ธนาคารธนาชาติ จำกัด (มหาชน)
11. ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน)
12. ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮาส์ จำกัด (มหาชน)
13. ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
14. ธนาคารไอซีบีซี (ไทย) จำกัด (มหาชน)
15. ธนาคารไทยเครดิต เพื่อรายย่อย จำกัด (มหาชน)
16. ธนาคารซูมิโตโม มิตซูย ทรัสต์ (ไทย) จำกัด (มหาชน)
17. ธนาคารเมกะ สากลพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
18. ธนาคารแห่งประเทศไทย (ไทย) จำกัด (มหาชน)
19. ธนาคารเอเอ็นแซด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
20. ธนาคารเจทีเอ็มบี แคน เซล
21. ธนาคารซิตี้แบงก์ เอ็น.เอ.
22. ธนาคารซูมิโตโม มิตซูย แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น
23. ธนาคารคอยส์แบงก์
24. ธนาคารบีเอ็นพี พารีบาส์
25. ธนาคารมิซูโฮ จำกัด สาขากรุงเทพฯ
26. ธนาคารแห่งอเมริกา เนชั่นแนล แอสโซซิเอชั่น
27. ธนาคารอาร์ เอช บี จำกัด

28. ธนาคารอินเดียเอ็นไอเอเวอร์ชีส์
29. ธนาคารไอเอเวอร์ซี-โซนิสแบงกิงคอร์ปอเรชัน จำกัด
30. ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิงคอร์ปอเรชัน จำกัด
31. บริษัทเงินทุน ศรีสวัสดิ์ จำกัด (มหาชน)
32. บริษัทเงินทุน แอ็ดวานซ์ จำกัด (มหาชน)
33. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แคปิตอล ลิงค์ จำกัด
34. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ เวิลด์ จำกัด

2. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องและคำชี้แจง เหตุผลรายประเด็น

ก. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2559 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. สำนักงานประมาณ เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ อย่างไรก็ดี มีความเห็นเพิ่มเติมกรณีการกำหนดให้รัฐบาลอาจชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงิน อาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่จะต้อง ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดใช้ จึงเห็นควรให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติให้ชัดเจน โดยคำนึงถึง ประโยชน์ของทางราชการและวงเงินที่มีการเรียกเก็บจากสถาบันการเงินในระบบให้เหมาะสมและเพียงพอ เป็นลำดับแรก เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณในอนาคตด้วย

2. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้มีการกำหนด หน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาและมีความเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อ เสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน โดยมีแนวทางและเงื่อนไขของการให้ความช่วยเหลือที่มีความเป็นธรรม เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม อย่างไรก็ดี มีความเห็นเพิ่มเติมว่าการแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินควรยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจโดยให้หน่วยงาน ที่ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู แยกเป็นอิสระจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ประกอบกับ การช่วยเหลือสถาบันการเงินเมื่อประสบภาวะวิกฤติอาจก่อให้เกิดปัญหาภาวะภัยทางศีลธรรม (Moral Hazard) ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าว การพิจารณาให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาจึงควรยึด หลักการป้องกันก่อนที่จะเกิดปัญหาและดำเนินการเท่าที่เหมาะสมจำเป็น และเห็นควรให้มีการดำเนินการ ตามมาตรา 42 ของพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551 ก่อน หากไม่สามารถ แก้ไขปัญหาได้หรือพิจารณาแล้วไม่ใช่ปัญหาด้านสภาพคล่อง จึงจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู ตามข้อเสนอ ของกระทรวงการคลังในครั้งนี้

3. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า การแก้ไข เพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และทันการณ์ ป้องกันการลุกลามของปัญหาไปยัง

ภาคเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นทางทางการเงินแล้ว ยังจะเป็นการเตรียมพร้อมรองรับปัญหาวิกฤติที่อาจเกิดขึ้นแก่ระบบสถาบันการเงินได้ในอนาคตอีกด้วย นับว่ามีความเหมาะสม เห็นควรให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ในการนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2559 อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้กระทรวงการคลังและ ธปท. รับความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่เห็นว่า ควรมีการกำกับดูแลสถาบันการเงินทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สถาบันการเงินประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

**ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา**

หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและสถาบันการเงินได้มีการแสดงความคิดเห็นในระหว่างการประชุมรับฟังความคิดเห็น และมีหน่วยงานภาครัฐ 1 แห่ง และสถาบันการเงิน 11 แห่ง ได้ส่งความคิดเห็นเพิ่มเติมภายหลังการประชุมมายัง ธปท. โดยผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยในหลักการและไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดกลไกในการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินจะเป็นประโยชน์ โดยจะเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญที่ช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ ป้องกันการลุกลามของปัญหา และเป็นประโยชน์ในการเข้ารับการประเมินภาคการเงินตามโครงการของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Financial Sector Assessment Program : FSAP)

อย่างไรก็ดี หน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินมีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นความครอบคลุมของผู้ที่จะได้รับการแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมาย กระบวนการตัดสินใจแก้ไขปัญหา การดำเนินการแก้ไขปัญหา การชดเชยภาวะ และการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่หลีกเลี่ยงการแก้ไขปัญหา โดยมีรายละเอียดดังนี้

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	กรณีของ ธปท.
<b>ความครอบคลุมของผู้ที่จะได้รับการแก้ไขปัญหามรณังกฎหมาย</b>	
<b>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</b> การแก้ไขปัญหาเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบ ควรครอบคลุมถึงผู้ให้บริการทางการเงินประเภทอื่นนอกจากธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ด้วย เช่น บริษัทหลักทรัพย์ บริษัทประกัน และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ เป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (พ.ร.บ. ธปท.) จึงกำหนดขอบเขตการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามนิยามของ พ.ร.บ. ธปท. ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ที่ ธปท. มีบทบาทในการกำกับดูแลสถาบันการเงินดังกล่าวเท่านั้น สำหรับผู้ให้บริการทางการเงินประเภทอื่น หน่วยงานกำกับดูแลของผู้ให้บริการประเภทดังกล่าว เป็นผู้รับผิดชอบกำกับดูแลและแก้ไขปัญหา ซึ่ง ธปท. จะกำหนดกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/1) : กระบวนการตัดสินใจแก้ไขปัญหา</b>	
<p><b>ความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงิน</b></p> <p>กระบวนการพิจารณาแก้ไขปัญหาคควรยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจ โดยให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินมีส่วนร่วมในการตัดสินใจด้วย เช่น สถาบันคุ้มครองเงินฝาก และ ผู้แทนจากสถาบันการเงิน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การแก้ไขปัญหาย่อมมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีกระบวนการตัดสินใจที่กระชับเพื่อให้แก้ไขปัญหาคได้ทันการณ์ และต้องพิจารณาประเด็นการรักษาความลับ เนื่องจากปัญหาสถาบันการเงินเป็นเรื่องที่อ่อนไหวต่อข่าวลือ อาจยังทำให้ปัญหาารุนแรงลุกลามเพิ่มขึ้นได้ ดังนั้นกระบวนการพิจารณาจึงกำหนดเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการแก้ไขปัญหาค โดยยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจด้วยการพิจารณาเสนอแผนแก้ไขปัญหาคผ่านคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน ซึ่งประกอบด้วยกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลภาคการเงิน ได้แก่ ธปท. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และกรรมการที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอก ดังนั้น การตัดสินใจจึงมีการพิจารณาข้อมูลและความเห็นจากบุคคลภายนอก รวมถึงกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาค ทั้งนี้ การกำหนดให้สถาบันการเงินร่วมพิจารณาตัดสินใจแผนการแก้ไขปัญหาคสถาบันการเงินที่กำลังประสบปัญหาอาจมีประเด็นเรื่องความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (conflict of interest)</li> <li>• สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่ในการจ่ายเงินฝากในกรณีที่มีคำสั่งปิดสถาบันการเงินและถอนคืนใบอนุญาต ซึ่งกลไกตามร่างกฎหมายไม่ได้มุ่งเน้นที่จะปิดสถาบันการเงินโดยทันทีเพื่อไม่ให้ บริการทางการเงินที่สำคัญหยุดชะงักกะทันหัน ดังนั้น ธปท. จึงมีเวลาเพียงพอที่จะประสานงานกับสถาบันคุ้มครองเงินฝาก หากภายหลังจะดำเนินการปิดสถาบันการเงินและจ่ายเงินฝาก นอกจากนี้ ในกรณีที่ ธปท. มีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงิน พ.ร.บ. ธปท. กำหนดให้มีผู้แทนจากสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมด้วย ดังนั้น สถาบันคุ้มครองเงินฝากจึงมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาคที่เหมาะสมกับบทบาทหน้าที่ของหน่วยงาน</li> </ul>
<p><b>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</b></p> <p>ในการแก้ไขปัญหาคตามร่างกฎหมายควรมีกลไกดำเนินการอื่นเพื่อให้สถาบันการเงินที่ประสบปัญหาคต้องรับผิดชอบก่อน เช่น ระบุเงื่อนไขให้แผนแก้ไขปัญหาคกำหนดให้ผู้ถือหุ้นเดิมของสถาบันการเงินนั้น ต้องรับผิดชอบต่อโดยการลดทุน หรือเพิ่มทุน หรือต้องให้เงินกู้แก่สถาบันการเงินนั้นก่อน</p>	<p>แนวทางการแก้ไขปัญหาคมีหลักการให้สถาบันการเงินที่ประสบปัญหาคเป็นผู้รับผิดชอบก่อน โดย ธปท. จะสั่งให้สถาบันการเงินลดทุนหรือเพิ่มทุนตามกรอบอำนาจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน เพื่อให้ผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินเป็นผู้รับผิดชอบก่อนเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาคตามร่างกฎหมาย</p>



ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ สปท.
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/2) การดำเนินการแก้ไขปัญหา</b>	
<p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</p> <p>บทบาทของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) เป็นอย่างไร และจะประเมินความรับผิดชอบ และการดำเนินการแก้ไขปัญหของกองทุนฯ อย่างเป็นอย่างไร</p>	<p>กองทุนฯ มีบทบาทตามกรอบอำนาจในการดำเนินการตามแผนที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยในแผนการแก้ไขปัญหจะระบุดึงกลไก และเครื่องมือการแก้ไขปัญหา ซึ่งการดำเนินการโดยกองทุนฯ มีการรายงานต่อคณะกรรมการจัดการกองทุนฯ ที่มีผู้ว่าการ สปท. เป็นประธาน และมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานโดยตำแหน่ง รวมถึงสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ทำหน้าที่ตรวจสอบการสถานะ และผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ได้</p>
<p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</p> <p>การเข้าซื้อหรือถือหุ้นสถาบันการเงินที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ควรต้องระบุงเว้นให้ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าซื้อเพื่อครอบงำกิจการ</p>	<p>หลักของการแก้ไขปัญหสถาบันการเงิน คือ ต้องการความรวดเร็ว ซึ่งในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มีอำนาจในการผ่อนผันการดำเนินการดังกล่าวได้</p>
<p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</p> <p>ในกรณีที่กองทุนฯ เข้าแก้ไขปัญหสถาบันการเงินตามร่างกฎหมาย ควรกำหนดให้กองทุนฯ มีสิทธิเหนือกว่าเจ้าหนี้ทั่วไป หรือมีหลักประกันและบุริมสิทธิพิเศษ เช่นเดียวกับการให้กู้ยืมของ สปท. ตาม ม.42 พ.ร.บ. สปท. เพื่อให้กองทุนฯ ได้รับชำระหนี้ก่อน เพื่อลดภาระของทุกสถาบันการเงินในการนำส่งเงินชดเชย</p>	<p>การกำหนดบุริมสิทธิของกองทุนฯ อาจเป็นอุปสรรคต่อสถาบันการเงินในการหาแหล่งเงินทุนใหม่หรือกู้ยืมเพื่อแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง และเป็นอุปสรรคต่อทางการในการหาแหล่งเงินเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญห ในกรณีที่สถาบันการเงินมีปัญหาและอาจลุกลามกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมด้วย</p>
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/5) การชดเชยภาระในการแก้ไขปัญห</b>	
<p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</p> <p>กรณีของสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ การกำกับดูแลและกลไกแก้ไขปัญหอาจซ้ำซ้อนกันกับธนาคารพาณิชย์ในต่างประเทศซึ่งการเรียกเก็บเงินจากสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศอาจเป็นการเพิ่มต้นทุนได้</p>	<p>การแก้ไขปัญหตามร่างกฎหมายเป็นไปเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม จึงกำหนดให้สถาบันการเงินในระบบเป็นผู้ชดเชยภาระภายหลังจากการแก้ไขปัญหสถาบันการเงิน ซึ่งสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศมีการประกอบธุรกิจในประเทศไทย จึงได้รับประโยชน์จากการดูแลให้ระบบโดยรวมมีเสถียรภาพ จึงควรร่วมรับภาระดังกล่าวด้วย</p>
<p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</p> <p>การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินตามร่างกฎหมาย ไม่ชัดเจนว่าเป็นการเรียกเก็บเมื่อดำเนินการแก้ไขปัญหแล้ว</p>	<p>แนวทางของร่างกฎหมายเป็นการเรียกเก็บเงินชดเชยภายหลังจากที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหแล้ว ทั้งนี้ จะมีการปรับลดค่าให้ชัดเจนในชั้นกฤษฎีกาต่อไป</p>

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
เพื่อชดเชยภาระหรือเป็นการเรียกเก็บเงินล่วงหน้า	
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินในภายหลังอาจก่อให้เกิด Moral hazard ทำให้สถาบันการเงินบางแห่งดำเนินธุรกิจ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงเชิงระบบ เนื่องจากหากประสบปัญหา ก็จะมีสถาบันการเงินอื่นหรือรัฐบาลมาจ่ายชดเชยคืนให้ภายหลัง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินมีความจำเป็นเพราะในภาวะที่เกิดวิกฤติการเงินจะมีความเสียหายเกิดขึ้น ซึ่งโดยหลักการแล้ว ความเสียหายดังกล่าวไม่ควรเป็นภาระของประชาชน แต่ควรให้สถาบันการเงินในระบบที่เป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันสถาบันการเงินในประเทศไทยยังต้องนำส่งเงินชดเชยภาระจากวิกฤติครั้งก่อน หากเรียกเก็บเงินล่วงหน้าเพิ่มเติมอีกโดยยังไม่มี ความจำเป็นต้องใช้แก้ไขปัญหา ขณะนี้ ก็จะเป็นต้นทุนของสถาบันการเงินที่สูงขึ้นและอาจถูกส่งผ่านไปยังประชาชนผู้ใช้บริการ จึงจำเป็นต้องใช้แนวทางการเรียกเก็บเงินในภายหลังจากสถาบันการเงินในระบบ</li> <li>• สำหรับความรับผิดชอบของสถาบันการเงินที่ประสบปัญหานั้น การแก้ไขปัญหาจะยึดหลักการให้ผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินรวมถึงผู้ถือตราสารที่มีเงื่อนไขการแปลงหนี้เป็นทุนหรือลดมูลค่าหนี้ของสถาบันการเงินดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบความเสียหายก่อน</li> </ul>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> การกำหนดเงินนำส่งควรพิจารณาถึงปัจจัยอื่นนอกจากยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชนด้วย เช่น อ้างอิงตามความเสี่ยง (risk-based) Credit rating ปริมาณธุรกรรมที่มีโอกาสทำให้เกิดความเสียหายต่อระบบ ผลการตรวจสอบการบริหารความเสี่ยง อัตราส่วนสินเชื่อด้อยคุณภาพ ขนาดของสถาบันการเงิน ส่วนแบ่งตลาดและระดับเงินกองทุน</p>	<p>การกำหนดฐานในการเรียกเก็บเงินเพื่อชดเชยความเสียหายภายหลังการแก้ไขปัญหาจากยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชนนั้นมีความเหมาะสม เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการรักษาเสถียรภาพระบบรวมถึงผู้ฝากเงิน</p>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> ควรมีการกำหนดให้เรียกเก็บเงินในลักษณะภาษีบริการทางการเงิน แทนการนำส่งเงินในรูปแบบ Charge และควรกำหนดให้สถาบันการเงินสามารถใช้จ่ายเงินนำส่งให้กองทุนฯ เป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีเพื่อลดภาระได้</p>	<p>การเรียกเก็บเงินตามร่างกฎหมายนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อชดเชยภาระที่กองทุนฯ เข้าแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไม่ใช่การเก็บเงินเข้ารัฐ ในลักษณะเดียวกับการเก็บภาษี สำหรับการกำหนดให้เงินนำส่งเป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีนั้น เป็นประเด็นที่หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องอาจรับไปพิจารณาต่อไป</p>

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/4 และ มาตรา 43/8) : การมีส่วนร่วมของรัฐบาล</b>	
<p>ความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมของกองทุนฯ เพื่อใช้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและอาจชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหา อาจเป็นภาระต่องบประมาณและทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น จึงควรคำนึงถึงประโยชน์ของภาครัฐและดูแลไม่ให้มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณมากเกินไป</p> <p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน ควรกำหนดให้รัฐเป็นผู้รับภาระชดเชยความเสียหายก่อน และหากสถาบันการเงินในระบบมีความมั่นคงพอจึงเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน เนื่องจากการกำหนดให้เรียกเก็บเงินชดเชยภาระจากสถาบันการเงินในระบบที่เหลืออยู่ภายหลังจากวิกฤติจะเป็นภาระต่อสถาบันการเงินซึ่งอาจทำให้เกิดสภาวะขาดสภาพคล่องหรือสินเชื่อดังตัวในระบบ ในช่วงที่ระบบเศรษฐกิจต้องการการกระตุ้นเพื่อให้ฟื้นตัวได้เร็ว</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมของกองทุนฯ จะทำให้กองทุนฯ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินที่จะใช้แก้ไขปัญหาได้ ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>• ในการชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหาหนี้ หากกำหนดให้เรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเพียงอย่างเดียวอาจเป็นข้อจำกัดจนเกินควร เพราะอาจมีกรณีจำเป็นที่การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินอาจส่งผลให้การแก้ไขปัญหาไม่สัมฤทธิ์ผลหรืออาจกระทบต่อบทบาทของสถาบันการเงินในการเป็นตัวกลางทางการเงินที่ขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ จึงต้องให้ความยืดหยุ่นที่รัฐบาลอาจพิจารณาชดเชยภาระในกรณีจำเป็น</li> </ul>
<p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า กรณีใดที่เข้าข่ายรัฐบาลต้องชดเชยภาระ และกรณีใดที่ ธปท. อาจขอให้รัฐบาลพิจารณาชดเชยภาระ</p>	<p>ร่างกฎหมายกำหนดให้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน เสนอขอให้รัฐบาลร่วมชดเชยภาระด้วยในกรณีจำเป็น โดยไม่ได้กำหนดกรณีเฉพาะเพื่อให้ความยืดหยุ่นและครอบคลุมสถานการณ์หลากหลายที่อาจเกิดขึ้นได้</p>
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/9) : การบริหารจัดการสินทรัพย์ที่เหลือจากรื้อถอน</b>	
<p>ความเห็นจากสถาบันการเงิน เนื่องจากร่างกฎหมายกำหนดให้สถาบันการเงินในระบบจ่ายเงินนำส่งเพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหา จึงควรกำหนดให้สถาบันการเงินมีส่วนร่วมได้รับคืนสินทรัพย์ที่เหลือด้วย หรือกำหนดให้นำ</p>	<p>กองทุนฯ จะประเมินความเสียหายภายหลังจากดำเนินการแก้ไขปัญหา ซึ่งจะทราบภาระที่เกิดขึ้นแล้ว ซึ่งในการเรียกเก็บเงิน กองทุนฯ จะพิจารณากำหนดอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งที่เหมาะสม สอดคล้องกับภาระที่เกิดขึ้น โดยพิจารณาเป็นระยะ และคำนึงถึงสถานการณ์ ณ ขณะนั้นประกอบด้วย</p>

(๖๐)

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ สปท.
เงินที่คงเหลือมาเป็นทุนสำหรับแก้ไข วิกฤติสถาบันการเงินในอนาคต	

3. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สปท. และ สสค. ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ 1545/2560) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา  
แล้วเสร็จเพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

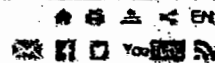
การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ผ่านทางเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทย

หน้าแรกเว็บไซต์ ธปท.

Bank of Thailand [TH] | https://www.bot.or.th/Thai/Pages/default.aspx



ธนาคารแห่งประเทศไทย



- เกี่ยวกับ ธปท.
- นโยบายการเงิน
- สถานการณ์เงิน
- ตลาดการเงิน
- ระบบการชำระเงิน
- สถิติ

**BOT**  
พระสยาม MAGAZINE  
ฉบับที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐



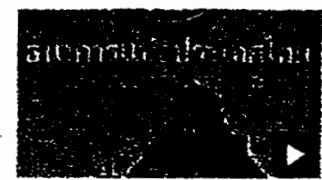
- ▶ ประชาชน
- ▶ กลุ่มสถาบันการเงิน
- ▶ นักวิชาการ
- ▶ สื่อมวลชน
- ▶ นักวิจัย นักศึกษา

กระทรวงการคลังออกคำทำนายกับฉบับโครงการพิมพ์ของกระทรวงการคลัง ในไทยประมาณ พ.ศ. 2561 ครึ่งที่ 1 ระหว่างวันที่ 27 พ.ศ. 60 - 30 มิ.ย. 61 ผลิตจำนวนรวม 15,000 ตีพิมพ์ 2 รุ่น คือ รุ่นอายุ 3 ปี และรุ่นอายุ 7 ปี >>>คลิกเพื่อดูรายละเอียด



**ข่าวเด่น**

29 พ.ย. 2560  
การเสร็จออกโฉนดระบบสหกรณ์การเดิน โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พ.ร.บ. ธปท.



**เรื่องน่าสนใจ**

ข่าว ธปท.  
งานและกิจการกรม  
ศูนย์วิจัย  
ประเทศ/พันธมิตรอาเซียน  
วันพฤหัสสถาบันการเงิน  
ฐานตั้งและเงินสำรองระหว่างประเทศ  
อัตราค่าธรรมนอรรถประโยชน์

แสดงข่าวเหตุการณ์เป็นงานระบบ ธปท.  
ไตรมาส 3 ปี 2560

**รู้จัก ธปท.**  
แผนยุทธศาสตร์ 3 ปี ธปท. พ.ศ. บทบาทหน้าที่ ธปท. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
2560 - 2562

อัตราแลกเปลี่ยน  
เงินตราคงประเทศ  
ประจำวันที่ 28 พ.ย. 2560

สกุลเงิน	อัตราซื้อ	อัตราขาย
	ตัวเงิน	เงินไทย
USD	32.3777	32.4664
EUR	38.3449	38.4591
JPY	28.9040	28.9912

อัตราดอกเบี้ยนโยบาย  
อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงระยะสั้น  
อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก  
อัตราค่าธรรมเนียมการโอนเงิน



- เกี่ยวกับ ธปท.
- นโยบายการเงิน
- สถาบันการเงิน
- ตลาดการเงิน
- ระบบการชำระเงิน
- สถิติ



หน้าหลัก > สถาบันการเงิน

สถาบันการเงิน

คณะกรรมการ กนส.

โครงสร้างระบบ ธง. ไทย

บทบาทของ ธปท.  
ด้าน ธง.

การกำหนดนโยบาย ธง.

การกำกับตรวจสอบ ธง.

ความร่วมมือกับผู้กำกับดูแล  
อื่น

ธุรกิจการเงินที่ ธปท. กำกับ  
ดูแล

มุมมองสถาบันการเงิน

**เรื่องใหม่**

29 พ.ย. 2560

การสร้างกลไกและระบบสถาบันการเงิน  
โดยคณะกรรมการ ธปท. ประจำปี ๒๕๖๑

เรื่องน่าสนใจ

**ประกาศ - อนุมัติเงิน**

รวมประกาศและแนบนโยบาย  
ด้าน ธง.

**การสร้างกลไกและระบบ**  
สถาบันการเงิน โดยคณะกรรมการ  
ธปท. ประจำปี ๒๕๖๑

**แผนพัฒนา ธง.**



บริการกับลูกค้า

คู่มือการขออนุญาตของสถาบันการเงิน  
และ Non-Bank (คู่มือสำหรับ  
ประชาชน)

คู่มือการตรวจสอบ ธง.

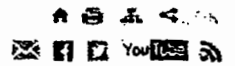
เจ้าหน้าที่สัมพันธ์ ธง.

รายชื่อที่อยู่ Website ธง. และ Non-  
Bank

Call Center ธง. และ Non-Bank



ธนาคารแห่งประเทศไทย



- เกี่ยวกับ ธปท.
- นโยบายการเงิน
- สถานการณ์การเงิน
- ตลาดการเงิน
- ระบบการชำระเงิน
- สถิติ

หน้าหลัก > สถาบันการเงิน > เรื่องน่าสนใจ

สถาบันการเงิน

คณะกรรมการ กนส.

โครงสร้างระบบ ธง. ไทย

บทบาทของ ธปท. กำน ธง.

การกำหนดนโยบาย ธง.

การกำกับตรวจสอบ ธง.

ความร่วมมือกับผู้กำกับดูแลอื่น

ธุรกิจการเงินที่ ธปท. กำกับดูแล

มุมมองสถาบันการเงิน

เอกสารเผยแพร่



การสร้างกลไกดูแลระบบสถาบันการเงิน โดยกระทรวงการคลัง ธ.ว.บ. ธปท.

Infographic การสร้างกลไกดูแลระบบสถาบันการเงิน

ร่างกฎกระทรวงคุ้มครองธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการกนส. ครั้งที่ ๒๖๖

หลักเกณฑ์ตรวจสอบความจำเป็น ธง. ธ.ว.บ. ธปท.

การวิเคราะห์ผลกระทบการดำเนินงาน ธ.ว.บ. ธปท.

เรื่องน่าสนใจ

รวมประกาศและแนวนโยบาย ด้าน ธง.

การสร้างกลไกดูแลระบบสถาบันการเงิน โดยการเสนอปรับปรุง พ.ร.บ. ธปท.

แนบที่ธนาคาร ธง.

Basel III และ สื่อการเรียนรู้ E-learning

การเปิดเสรีภาคธนาคารและการเปิดตลาดของธนาคารพาณิชย์ไทยในกลุ่มอาเซียน

ความร่วมมือกับมาตรฐานบัญชีและสารรายงาน

การกำกับดูแลสถาบันการเงิน (เฉพาะกิจ) (SFIJ)

รายงานผลสำรวจการเข้าถึงบริการทางการเงินภาคครัวเรือน

ภูมิศาสตร์การบริการสถาบันการเงิน

การกำกับดูแลด้านภาษีบริการแก่ลูกค้าอาจเป็นธรรม





## "การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)