

ร่างพระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุน ให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ การประชุม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๗ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๑๖/๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและ กรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม และมาตรา ๑๖ วรรคสามและวรรคสี่ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ (๑) และเพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))

(๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระต้นเงินรวมทั้ง การชำระดอกเบี้ยที่เกิดจากการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงินของธนาคาร อาคารสงเคราะห์ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื้อหารวมจำนวน ๑๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์คณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่น้อยกว่า ๔ คน แต่ไม่เกิน ๗ คน เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

๑.๓.๓ กำหนดเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกิน ๙๐ วัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม)

๑.๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ดังนี้ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๑) กำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทนภายใน ๙๐ วัน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลือไม่ถึง ๙๐ วัน จะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

๒) กำหนดให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังคงมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสาม)

๓) กำหนดให้ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคารประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสี่)

๑.๓.๕ กำหนดเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการว่างลงไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๖/๑)

๑.๓.๖ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสอง)

๑.๓.๗ กำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ๑ คน ทั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์แต่งตั้งผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

๑.๓.๘ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์พ้นจากตำแหน่งเมื่อ คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ (**ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓)**)

๑.๓.๙ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เกี่ยวกับการให้กู้ยืมเงิน โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจให้กู้ยืมเงินเพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินหรืออาคารเป็นของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนอง อันผูกพันที่ดินหรืออาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ กำหนด เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเพื่อการดำรงชีพ และเพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (**ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑)**)

๑.๓.๑๐ กำหนดเพิ่มอำนาจการทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นได้ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (**ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่ม (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) ของมาตรา ๒๗**)

๑.๓.๑๑ กำหนดให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙^๑ (**ร่างมาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๒๘**)

^๑ พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติว่า

“**มาตรา ๒๘** เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้

ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีค้ำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้นให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

๑.๓.๑๒ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการ และกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๕)

๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๔.๑ เพื่อให้การดำเนินการของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างทางอายุของประชากรในประเทศ และสามารถแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้อย่างเหมาะสม

๑.๔.๒ เพื่อเพิ่มช่องทางในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้มีรูปแบบในการดำเนินการที่หลากหลายมากขึ้น

๑.๔.๓ เพื่อให้การดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความคล่องตัว สามารถรองรับยุทธศาสตร์และตอบสนองนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔.๔ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึงและสามารถใช้ประโยชน์จากอาคารหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากยิ่งขึ้น

๑.๕ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (หน้า - ๑ - ถึง - ๔ -))

หมายเหตุ : การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้พิจารณาและลงมติว่าจะ “รับหลักการ” หรือ “ไม่รับหลักการ” แห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยการลงมติดังกล่าวต้องมีสมาชิกมาแสดงตนครบองค์ประชุม โดยให้อัฒิเสียงข้างมาก ทั้งนี้ ในกรณีที่สภาลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา ให้สภาพิจารณาในลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง ซึ่งพิจารณาโดยคณะกรรมการที่สภาตั้งหรือกรรมาธิการเต็มสภา แต่ถ้าสภาลงมติไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป