

ร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การบริหารสินทรัพย์” “สินทรัพย์ด้วยคุณภาพ” และคำว่า “สถาบันการเงิน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน” และคำว่า “ผู้มีอำนาจในการจัดการ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินการของบริหารสินทรัพย์ที่จะดำเนินการได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔/๑)

(๓) กำหนดลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์และบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติดังกล่าวสำหรับบริษัทบริหารสินทรัพย์และผู้มีอำนาจในการจัดการ (เพิ่มมาตรา ๔/๒ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้การดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์บางกรณีมีลักษณะเป็นการดำเนินธุรกิจเช่นเดียวกับผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน ให้กระทำได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๕) เพิ่มข้อกำหนดการโอนทรัพย์สินของผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีการแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายของผู้ในการจัดการมีอำนาจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรขยายขอบเขตในการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์ให้ครอบคลุมถึงการรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ซึ่งมีใช้สถาบันการเงิน ตลอดจนการรับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีการแก้ปัญหานี้ภาคครัวเรือนอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื้อหารวม จำนวน ๑๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การบริหารสินทรัพย์” หมายความว่า

(๑) การรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน หรือสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น เพื่อนำมาบริหารหรือจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป

(๒) การรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน หรือสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น

(๓) การรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้นเพื่อนำมาบริหารหรือจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป

(๔) การรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น

(๕) การรับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการเป็นที่ปรึกษาดังกล่าว

(๖) กิจกรรมอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจการทำนองเดียวกัน ตาม (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕) ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “การบริหารสินทรัพย์”)

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สินทรัพย์ด้วยคุณภาพ” หมายความว่า สินทรัพย์ของสถาบันการเงินและสินทรัพย์ของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศกำหนดให้เป็นสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่จำหน่ายจ่ายโอนให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ได้

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และนิติบุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา” (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “สินทรัพย์ด้วยคุณภาพ” และ “สถาบันการเงิน”)

๑.๓.๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน” หมายความว่า

(๑) ผู้ประกอบธุรกิจบัตรเครดิตซึ่งเป็นกิจการที่ต้องขออนุญาตตามกฎหมาย

(๒) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลซึ่งเป็นกิจการที่ต้องขออนุญาต

ตามกฎหมาย

(๓) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพซึ่งเป็นกิจการที่ต้องขออนุญาตตามกฎหมาย

(๔) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดซึ่งเป็นกิจการที่ต้องขออนุญาตตามกฎหมาย

(๕) ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบการทางการเงิน”)

๑.๓.๔ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีอำนาจในการจัดการ” หมายความว่า

(๑) ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น

(๒) บุคคลซึ่งบริษัทบริหารสินทรัพย์ทำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน หรือ

(๓) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำผู้จัดการหรือกรรมการหรือการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ ให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายหรือการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้มีอำนาจในการจัดการ”)

๑.๓.๕ กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่จะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑) รับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น

(๒) รับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน หรือสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น

(๓) รับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น

(๔) รับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น

(๕) รับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ รวมถึงการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการเป็นที่ปรึกษาดังกล่าว (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔/๑ วรรคหนึ่ง)

๑.๓.๖ กำหนดบทบัญญัติห้ามมิให้บริษัทบริหารสินทรัพย์แต่งตั้งหรือยอมให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริต

(๓) เคยเป็นกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ถูกเพิกถอนการจดทะเบียนตามมาตรา ๑๒

(๔) เคยถูกลงโทษไล่ออกหรือปลดออกจากราชการ องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐ ฐานทุจริตต่อหน้าที่

(๕) เคยถูกถอดถอนจากการเป็นกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน หรือเคยถูกถอดถอนจากการเป็นกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เว้นแต่ได้รับยกเว้นจากธนาคารแห่งประเทศไทย

(๖) เป็นกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์แห่งอื่นอีกในเวลาเดียวกัน เว้นแต่ได้รับยกเว้นจากธนาคารแห่งประเทศไทย

(๗) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามหรือขาดคุณสมบัติอื่นใด ทั้งนี้ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๔/๒)

๑.๓.๗ กำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ดำเนินกิจการบริหารสินทรัพย์ได้ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ถ้าบริษัทบริหารสินทรัพย์จัดหาเงินทุนโดยการออกหลักทรัพย์หรือกู้ยืมเงิน หรือให้กู้ยืมเงิน และในกรณีการดำเนินงานนั้นมีลักษณะเป็นการประกอบธุรกิจเงินทุนหรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ หรือเป็นการประกอบธุรกิจเช่นเดียวกับผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถกระทำได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการนั้น (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๑.๓.๘ กำหนดมิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนสินทรัพย์ของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ในมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับกับการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๑๐)

๑.๓.๙ กำหนดโทษปรับไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท และปรับอีกไม่เกินวันละ ๓,๐๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง สำหรับบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔/๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔/๒ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือคำสั่งหรือเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรา ๔/๑ วรรคสอง มาตรา ๕ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๒ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

๑.๓.๑๐ กำหนดโทษจำคุกตั้งแต่ ๕ ปี ถึง ๑๐ ปี และปรับตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ กระทำการหรือไม่กระทำการเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเอง หรือผู้อื่น อันเป็นการเสียหายแก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

๑.๓.๑๑ กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ได้จดทะเบียนในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับและมีกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔/๒ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๓)

๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ในปัจจุบัน นอกเหนือจากกรณีที่สถาบันการเงินมีการถือครองสินทรัพย์ด้อยคุณภาพแล้ว ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินที่มีใช้สถาบันการเงิน เช่น ธุรกิจบัตรเครดิต ธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคล ภายใต้การกำกับ ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ ก็มีการให้สินเชื่อแก่ภาคครัวเรือนและมีการถือครองสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เกิดจากการให้สินเชื่อดังกล่าวเช่นเดียวกับสถาบันการเงิน การที่ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินดังกล่าวต้องถือครองและบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวเอง ในขณะที่ยังคงทำหน้าที่ให้สินเชื่อเพื่อให้ภาคครัวเรือนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้นั้น อาจส่งผลทำให้การบริหารสินทรัพย์นั้นไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรซึ่งก่อให้เกิดต้นทุนต่อระบบเศรษฐกิจ ประกอบกับภาคครัวเรือนก็มีปัญหานี้เพิ่มขึ้นแต่ยังขาดการบริหารจัดการหนี้สินอย่างเหมาะสม

ด้วยเหตุดังกล่าว จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางที่มีความรู้และประสบการณ์ เช่น บริษัทบริหารสินทรัพย์ เข้ามาช่วยทำหน้าที่บริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ผู้ประกอบการทางการเงิน เช่น รับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบการทางการเงิน ตลอดจนทำหน้าที่รับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบการทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ อันจะช่วยทำให้การแก้ไขปัญหานี้ภาคครัวเรือนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เนื่องจากมีความชำนาญด้านนี้โดยเฉพาะ และได้ประโยชน์จากการประหยัดต่อขนาด ซึ่งในการทำหน้าที่ดังกล่าวบริษัทบริหารสินทรัพย์ควรมีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล มีความโปร่งใส และประสิทธิภาพ

และเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้วจะมีข้อดี คือ ทำให้ประชาชนที่มีหนี้กับสถาบันการเงินและผู้ประกอบการทางการเงินที่มีใช้สถาบันการเงินสามารถวางแผนทางการเงิน ตลอดจนแก้ไขหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงิน ซึ่งจะนำไปสู่ความมั่นคงของชีวิต และความมั่นคงของครอบครัวได้ใหม่ และการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหานี้ครัวเรือนในประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังเป็นการลดภาระของผู้ประกอบการทางการเงินที่ต้องบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพด้วยตนเอง โดยที่อาจไม่มีความชำนาญซึ่งทำให้ไม่สามารถบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ตนมีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕ กระบวนการคลัง ทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๖ -)

หมายเหตุ : การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้พิจารณาและลงมติว่าจะ “รับหลักการ” หรือ “ไม่รับหลักการ” แห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยการลงมติดังกล่าวต้องมีสมาชิกมาแสดงตนครบองค์ประชุม โดยให้อัตราเสียงข้างมาก ทั้งนี้ ในกรณีที่สภาลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา ให้สภาพิจารณาในลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง ซึ่งพิจารณาโดยคณะกรรมการที่สภาตั้งหรือกรรมการเต็มสภา แต่ถ้าสภาลงมติไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป