

## องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่

องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ จะมีเพียงองค์กรเดียว ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้จะต้องมีการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรดังกล่าว ซึ่งต้องไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ จากเดิมที่มีองค์กรดำเนินการในกิจการดังกล่าว จำนวน ๒ องค์กร คือ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.)

## ประเด็นการวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กร

กรณีการยื่นเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญ จากเดิมที่รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ บัญญัติว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้น หรือประธานรัฐสภาเสนอเรื่อง ได้มีการกำหนดใหม่เป็น ในกรณีที่มีความขัดแย้งเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีศาล ตั้งแต่สององค์กรขึ้นไป ให้ประธานรัฐสภา นายกรัฐมนตรี หรือองค์กรนั้นเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

## การเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่บัญญัติเพิ่มเติมให้ ส.ส. และ ส.ว. ต้องเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้สาธารณชนทราบโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกิน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดต้องยื่นบัญชีดังกล่าว จากเดิมที่กำหนดไว้เฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเท่านั้น

ส่วนบัญชีของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นจะเปิดเผยได้ต่อเมื่อการเปิดเผยดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาพิพากษาคดีหรือการวินิจฉัยชี้ขาด และได้รับการร้องขอจากศาลหรือผู้มีส่วนได้เสียหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ข้อมูลในเอกสารเผยแพร่นี้เป็นส่วนหนึ่งของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่สภารัฐธรรมนูญกำลังรับฟังความคิดเห็น เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขในขณะนี้เท่านั้น ข้อมูลอาจมีการเปลี่ยนแปลงไปบ้าง ผู้สนใจจึงควรติดตามการแก้ไขอย่างใกล้ชิดต่อไป

## เอกสารเผยแพร่



### ฉบับที่ ๒

การถอดถอนจากตำแหน่งและประเด็นอื่นที่น่าสนใจของร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

สำนักกำกับและตรวจสอบสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๒๔  
พฤษภาคม ๒๕๕๐

## การถอดถอนออกจากตำแหน่ง

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ ได้เพิ่มเติมเหตุที่จะทำให้มีการถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง จากเดิมที่รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ บัญญัติว่ามีพฤติการณ์ร้ายแรงผิดปกติ ส่อไปในทางทุจริตต่อหน้าที่ ส่อว่ากระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ส่อว่ากระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย โดยเพิ่มเหตุแห่งการถอดถอนอีกข้อหนึ่งว่า ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง (มาตรา ๒๖๑)

นอกจากนี้ ในส่วนของผู้มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภา เพื่อให้ถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง จากเดิมที่บัญญัติให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอให้ถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง เปลี่ยนเป็นให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อได้ ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาสามารถส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาดำเนินการได้อีกทางหนึ่ง

ในส่วนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีส่วนสำคัญในกระบวนการถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง จากเดิมไม่ได้กำหนดเวลาของการดำเนินการไว้ เพียงแต่บัญญัติไว้ว่า ให้ดำเนินการไต่สวนโดยเร็ว แต่ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้กำหนดเวลาไว้ว่า เมื่อได้รับ

คำร้องถอดถอน จะต้องดำเนินการไต่สวนให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ และในการทำการรายงานเสนอต่อวุฒิสภา คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องระบุให้ชัดเจนว่าข้อกล่าวหาตามคำร้องขอข้อใดมีมูลหรือไม่ เพียงใด มีพยานหลักฐานที่ควรเชื่อได้อย่างไร พร้อมทั้งระบุข้อยุติว่าจะให้ดำเนินการอย่างไรด้วย โดยในการลงมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าข้อกล่าวหาใดมีมูล จะต้องมิละเลยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จากเดิมที่ไม่ได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ แต่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตว่า การลงมติในการวินิจฉัยต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสาม ซึ่งต่อมา ได้มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครอง แผนดินฯ ฉบับที่ ๓๑ กำหนดให้ถือเสียงข้างมาก

## การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ได้บัญญัติให้การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีผลใช้บังคับถึงบุคคลอื่นที่มีส่วนร่วมในการกระทำผิด ทั้งที่เป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุนรวมทั้งผู้ให้ ผู้ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด เพื่อจงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำ อันมิชอบด้วยหน้าที่ นอกเหนือจากนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือ

ข้าราชการการเมืองอื่น ที่มีบัญญัติไว้ตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ นอกจากนี้ คำสั่งและคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้เปิดเผยและเป็นที่สุด แต่หากผู้ต้องคำพิพากษานั้น มีพยานหลักฐานใหม่ ซึ่งอาจทำให้ข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ สามารถยื่นอุทธรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คำพิพากษาของศาลฎีกาฯ

## จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ได้บัญญัติให้มีการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมซึ่งจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ มีขั้นตอนของการลงโทษตามความร้ายแรงของการกระทำ (มาตรา ๒๗๐)

มาตรฐานทางคุณธรรม หรือพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าวข้างต้น จะมีผลต่อการพิจารณาสรรหา กลั่นกรอง หรือแต่งตั้งให้เข้าสู่ตำแหน่งที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้อำนาจรัฐ รวมทั้งการโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษบุคคลด้วย