

**แนวทางการพิจารณาคำร้องขอถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง
กรณีการพิจารณาเรื่อง ตำแหน่งบัตรประกอบคำร้องขอถอดถอน**

หลักเกณฑ์การพิจารณาสถานะบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ในการยื่นคำร้องขอถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง ตามมาตรา 61 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

ในการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ข้างต้น สามารถแยกประเด็นการพิจารณาตามข้อกฎหมายได้ 5 ประเด็นหลัก คือ 1. บัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ 2. บัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการ 3. ความชัดเจนของสำเนาบัตร 4. การลงลายมือชื่อรับรองสำเนาบัตร 5. การลงวันที่รับรองสำเนาบัตร โดยมีรายละเอียดตามลำดับ ดังนี้

1. บัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ

ชนิดของบัตรตามที่กฎหมายกำหนดได้แก่ บัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้จากข้อกำหนดข้างต้น ทำให้พิจารณาได้ว่า บัตรที่หมดอายุที่สามารถใช้ยื่นประกอบคำร้องขอถอดถอนมีเพียงบัตรประจำตัวประชาชนเท่านั้น หากมีการใช้สำเนาบัตรอื่นใดของทางราชการที่หมดอายุประกอบคำร้องขอถอดถอน จะทำให้คำร้องขอถอดถอนไม่สมบูรณ์

2. การใช้บัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการ

การใช้สำเนาบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการ ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด คือ ต้องเป็นบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการออกให้ และมีรูปถ่ายแสดงตนได้ แม้บัตรนั้นจะไม่มีหมายเลขประจำตัวประชาชน ก็ถือได้ว่าถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด

ทั้งนี้ ในการพิจารณาว่าบัตรหรือหลักฐานอื่นใดนั้น ๆ เป็นของทางราชการหรือไม่ ให้พิจารณาแนวทางตามที่กฎหมายบัญญัติ คือ ต้องเป็นบัตรของทางราชการออกให้ เช่น

- ๒.๑ บัตรที่ส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมออกให้ คือ
- ราชการกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ
 - ราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ที่มีฐานะเป็นกรม ได้แก่

สำนักพระราชวัง	สำนักพระราชวัง
สนง. พระพุทธศาสนาแห่งชาติ	สนง. คณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
ราชบัณฑิตยสถาน	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
สำนักงาน ป.ป.ง.	สำนักงานอัยการสูงสุด
สนง. คณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	

๒.๒ องค์การอิสระที่กฎหมายบัญญัติให้หน่วยงานราชการเป็นส่วนราชการ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ สำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานศาลปกครอง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๒.๓ รัฐวิสาหกิจที่สังกัดส่วนราชการ

๒.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น 5 ประเภท คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา

3. ความชัดเจนของสำเนาบัตร

ในการพิจารณาความชัดเจนของสำเนาบัตรเป็นการพิจารณาเรื่อง รูปถ่าย และตัวหนังสือที่ปรากฏในบัตร ทั้งนี้ การพิจารณาเรื่องรูปถ่ายเป็นการพิจารณาว่า “รูปถ่ายนั้นสามารถแสดงตนได้” ซึ่งหมายความว่า สำเนาบัตรนั้น ๆ ต้องมีรูปถ่ายที่ชัดเจนพอสมควร กรณีการพิจารณารูปถ่ายที่แสดงตนในสำเนาบัตรนั้น เป็นเรื่องการใช้ดุลยพินิจของผู้พิจารณาตรวจสอบคำร้องขอฯ ว่าสามารถใช้ประกอบคำร้องขอถอดถอนได้หรือไม่ ซึ่งสามารถพิจารณาได้จากเค้าโครงหน้า ความชัดเจน หรือเข้มของรูปถ่ายมากเกินไปจนไม่สามารถบ่งบอกความเป็นเจ้าของบัตรได้ ก็จะทำให้สำเนาบัตรนั้น ๆ ไม่สมบูรณ์ นอกจากนี้ ยังมีกรณีที่บัตรชำรุดเสียหายจนไม่สามารถพิจารณาได้ว่าเจ้าของบัตรมีใบหน้าเช่นไร กรณีดังกล่าวย่อมทำให้บัตร นั้นไม่สมบูรณ์ ส่วนการพิจารณาเรื่องตัวหนังสือในบัตรนั้น ต้องมีความชัดเจนไม่ซีดจางหรือเข้มดำจนเกินไป หรือมีลักษณะซ้อนจนไม่สามารถอ่านได้

4. การลงลายมือชื่อรับรองสำเนาบัตร

ในการพิจารณาเรื่องการลงลายมือชื่อรับรองสำเนาบัตรนั้น หากผู้พิจารณาความสมบูรณ์ของคำร้องขอให้ถอดถอนเห็นว่า ลายมือชื่อในคำร้องฯ ไม่ตรงกับลายมือชื่อในสำเนาบัตร ให้ใช้หลักเกณฑ์การพิจารณา ดังต่อไปนี้

- การลงลายมือชื่อในสำเนาบัตร เป็นการรับรองสำเนาบัตรว่าเป็นเอกสารที่สำเนาจากต้นฉบับที่แท้จริง

- การลงลายมือชื่อ สามารถกระทำโดยเขียนอย่างไรก็ได้แต่ต้องเป็นการเขียนด้วยตนเอง ดังนั้น การถ่ายสำเนาบัตรที่เป็นการถ่ายสำเนาลายมือชื่อพร้อมกัน หากไม่มีการลงลายมือชื่อด้วยตนเองอีกครั้ง ถือว่า สำเนาบัตรนั้นไม่มีการลงลายมือชื่อ จึงไม่สามารถใช้ประกอบการยื่นขอถอดถอนได้

- บุคคลคนเดียว สามารถมีลายมือชื่อในเวลาเดียวกันได้หลายลายมือชื่อ ดังนั้น แม้ว่าการลงลายมือชื่อในคำร้องขอถอดถอนและการลงลายมือชื่อในสำเนาบัตรที่ใช้ประกอบคำร้องขอถอดถอนจะมีลักษณะแตกต่างกันอย่างชัดเจน ผู้พิจารณาความสมบูรณ์ของคำร้องฯ ก็มีอาจทราบว่ายื่นคำร้องนั้น มีการลงลายมือชื่อที่รูปแบบ

ดังนั้น กรณีการลงลายมือชื่อในคำร้อง และในสำเนาบัตรที่แตกต่างกันจึงไม่ทำให้คำร้องขอฯ นั้น ไม่สมบูรณ์ เว้นแต่เป็นการลงลายมือชื่อด้วยการเขียนที่อ่านออกและเป็นการเขียนคนละชื่อ เช่น ในคำร้องขอฯ ลงลายมือชื่อที่อ่านออกได้ว่า นายสมศักดิ์ บุญมาก แต่ในสำเนาบัตรมีการลงลายมือชื่อที่อ่านออกว่า นายประกอบ บุญมาก เป็นต้น

๕. การลงวันที่รับรองสำเนาบัตร

ในการตรวจสอบสำเนาบัตรฯ ประกอบคำร้องขอถอดถอน บางครั้งจะพบว่ามี การลงวันที่รับรองสำเนาบัตรไม่ตรงกับวันที่ในคำร้องขอให้ถอดถอน ในประเด็นดังกล่าว สามารถพิจารณาเจตนาของการรับรองความถูกต้องของสำเนาบัตร โดยการลงลายมือชื่อนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงว่าสำเนาบัตรนั้น ได้มีการถ่ายเอกสารจากต้นฉบับที่แท้จริง

กรณีข้างต้น แม้ว่าในสำเนาบัตรจะระบุวันที่ไม่ตรงกับคำร้องขอให้ถอดถอนหรือระบุวันที่ในสำเนาบัตรไม่อยู่ในช่วงเวลาถอดถอน จึงมิใช่สาระสำคัญที่จะทำให้คำร้องขอถอดถอนไม่สมบูรณ์ เนื่องจาก การรับรองสำเนาบัตรพร้อมลงวันที่มีวัตถุประสงค์ประการเดียวคือ การยืนยันว่ามีสำเนาบัตรหรือการถ่ายเอกสารจากต้นฉบับที่แท้จริงเท่านั้น

โดย

สำนักกำกับและตรวจสอบ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

รายชื่อรัฐวิสาหกิจ แบ่งกลุ่มตามส่วนราชการที่สังกัด

1.สำนักนายกรัฐมนตรี

1. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)
2. โรงพิมพ์ตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

2.กระทรวงกลาโหม

1. บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด
2. องค์การเบตเตอร์
3. องค์การฟอกหนัง

3.กระทรวงการคลัง

1. โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
2. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
3. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต
4. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด
6. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
7. ธนาคารออมสิน
8. ธนาคารอาคารสงเคราะห์
9. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
10. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
11. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
12. บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย
13. บริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน
14. บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
15. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

4. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

1. การกีฬาแห่งประเทศไทย
2. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

5. กระทรวงการพัฒนาระดับสูงและความมั่นคงของมนุษย์

1. การเคหะแห่งชาติ
2. สำนักงานธนาคุณุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
2. องค์การสวนยาง
3. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร
4. องค์การสะพานปลา
5. สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

7. กระทรวงคมนาคม

1. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
2. การท่าเรือแห่งประเทศไทย
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย
4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
5. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด
6. บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด
7. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
8. บริษัท ขนส่ง จำกัด
9. สถาบันการบินพลเรือน
10. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย
11. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

8. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1. องค์การจัดการน้ำเสีย
2. องค์การสวนพฤกษศาสตร์
3. องค์การสวนสัตว์
4. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

9. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด

10. กระทรวงพลังงาน

1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
2. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

11. กระทรวงพาณิชย์

- องค์การคลังสินค้า

12.กระทรวงมหาดไทย

1. การไฟฟ้านครหลวง
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
3. การประปานครหลวง
4. การประปาส่วนภูมิภาค
5. องค์การตลาด

13. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
2. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ

14.กระทรวงสาธารณสุข

- องค์การเภสัชกรรม

15.กระทรวงอุตสาหกรรม

- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย