

รายการ : หนึ่งสัปดาห์กับ สนช.

ตอน : ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

โดย : นางสาวน้ำฝน ราชสมบัติ นิติกรชำนาญการ  
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชูชาติมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

#### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นจำนวนไม่เกิน ๒,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

#### เหตุผล

เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถแบ่งได้เป็น ๖ กลุ่ม ดังนี้

๑. งบกลาง กำหนดไว้เป็นจำนวน ๗๖,๕๖๖.๓ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ (ไม่รวมค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน ๖๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และค่าใช้จ่ายบุคลากรซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ)

๒. กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑,๐๒๑,๕๐๖.๓ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๕.๒ ของวงเงินงบประมาณ

๓. กลุ่มงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) กำหนดไว้เป็นจำนวน ๕๘๕,๐๓๗.๕ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๒ ของวงเงินงบประมาณ (ไม่รวมเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายพื้นที่) ดังนี้

๓.๑ แผนงานพื้นฐานจำนวน ๓๐๖,๓๐๖.๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕๒.๔ ของวงเงินงบประมาณกลุ่ม

๓.๒ แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๒๗๘,๗๓๐.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๗.๖ ของวงเงินงบประมาณกลุ่ม

๔. กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) รวม ๒๖ แผนงาน กำหนดไว้เป็นจำนวน ๕๘๒,๖๒๖.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๑ ของวงเงินงบประมาณ

๕. กลุ่มงบประมาณรายจ่ายพื้นที่ (Area) (ภารกิจพื้นที่ ท้องถิ่น ภูมิภาค จังหวัด กลุ่มจังหวัด) รวม ๓ แผนงาน กำหนดไว้เป็นจำนวน ๓๗๓,๔๔๔.๑ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๙ ของวงเงินงบประมาณ

๖. กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒๖๐,๘๑๘.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๐ ของวงเงินงบประมาณ

**การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์หลัก ดังต่อไปนี้**

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง จำนวน ๒๗๓,๙๕๔ ล้านบาท เพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศ เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ รักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศด้านความมั่นคง สร้างความปรองดองสมานฉันท์ ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ตลอดจนป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๒. ยุทธศาสตร์ด้านสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จำนวน ๔๗๖,๕๙๖.๖ ล้านบาท เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ พัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ พัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรม สร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ พัฒนาศักยภาพการผลิตภาคการเกษตร เพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง พัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม พัฒนาประสิทธิภาพและมูลค่าเพิ่มของภาคการผลิตบริการการค้า และการลงทุน พัฒนาและยกระดับผลิตภาพแรงงาน พัฒนาความร่วมมือด้านต่างประเทศ สร้างและรักษาผลประโยชน์ชาติ

๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ จำนวน ๕๗๕,๗๐๙.๘ ล้านบาท เพื่อพัฒนาศักยภาพคนต่างช่วงวัย ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาด้านสาธารณสุขและสร้างเสริมสุขภาพเชิงรุก ส่งเสริมและพัฒนากีฬาและนันทนาการ รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน จำนวน ๓๓๒,๕๘๔.๘ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง พัฒนาระบบประกันสุขภาพ สร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ ส่งเสริมการดำเนินตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งเสริมสร้างสวัสดิการสังคมและยกระดับคุณภาพชีวิต

๕. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๒๕,๔๕๙.๔ ล้านบาท เพื่อจัดการปัญหาที่ดินทำกินให้กับผู้ยากไร้ บริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน บริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันทรัพยากรธรรมชาติให้มีความหลากหลายทางชีวภาพคงความอุดมสมบูรณ์ เตรียมพร้อมและรองรับเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศและภัยพิบัติตลอดจนพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒๐. กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑๓๖,๑๖๘,๘๓๗,๑๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๗
๒๑. กระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๕,๓๓๒,๘๑๑,๘๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒
๒๒. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง จำนวน ๑๒๖,๕๔๓,๗๖๑,๖๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔
๒๓. หน่วยงานรัฐสภา ๕,๗๙๑,๔๙๑,๑๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒
๒๔. หน่วยงานศาล จำนวน ๒๑,๗๓๕,๑๓๗,๖๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๗
๒๕. หน่วยงานอิสระของรัฐ จำนวน ๑๕,๘๐๕,๖๔๓,๑๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๕
๒๖. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๓๒,๖๕๓,๕๒๐,๔๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๑
๒๗. รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๕๒,๗๘๗,๕๓๖,๒๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๓
๒๘. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน ๑๘๑,๓๔๖,๗๑๑,๒๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๓
๒๙. สภากาชาดไทย จำนวน ๘,๔๕๑,๒๙๔,๓๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓
๓๐. ส่วนราชการในพระองค์ ๔,๑๙๖,๓๒๓,๕๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑

ในคราวการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๐ ในวันพฤหัสบดีที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยตั้งคณะกรรมการการวิสามัญคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๕๐ คน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

หากท่านผู้ใดประสงค์รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับนี้เพิ่มเติม กรุณาติดตามได้ที่ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th) หรือสอบถามได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมายวุฒิสภาและหน่วยประสานงานราชการวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕