



โดย นางสาวจุฬารัตน์ ยะปะนัน
นิติกร สำนักกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการรักษา ความปลอดภัยแห่งรัฐสภา พ.ศ.

ก. ประวัติ ความเป็นมา และสถานะของร่างพระราชบัญญัติ ณ ปัจจุบัน*

ร่างพระราชบัญญัติการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา พ.ศ. เสนอโดยนายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินซึ่งตามบทบัญญัติ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมาตรา ๑๘๒ วรรคสองนั้น ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรีก่อน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอ นายกรัฐมนตรีให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ข. หลักการของร่างพระราชบัญญัติการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

เหตุผล

โดยที่ระบบการรักษาความปลอดภัยของรัฐสภา ยังไม่ได้รับการปรับปรุงและพัฒนา เท่าเทียมองค์การของรัฐสภาในต่างประเทศประกอบกับได้เกิดสถานการณ์การก่อการร้าย เกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ จึงสมควรกำหนดให้มีการจัดการด้านการรักษาความปลอดภัย การรักษาความมั่นคง งานด้านข่าวกรอง การป้องกันการก่อการร้าย การควบคุมฝูงชนและการกระทำของกลุ่มบุคคลที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย แก่บุคคลและทรัพย์สินขององค์การภายในรัฐสภา รวมทั้งการคุ้มครองอารักขาบุคคลสำคัญขึ้น โดยให้มีคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา และมีหน่วยงานขึ้นใหม่โดยเพิ่มศักยภาพ ความเชี่ยวชาญของบุคลากรในการปฏิบัติหน้าที่ในองค์กร ซึ่งจะส่งผลดีต่อการรักษาความมั่นคง การรักษาความปลอดภัยของรัฐสภาและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

*ข้อมูล ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๑.



ค. สารสำคัญของโดยสรุป

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑. บทนิยาม

"รัฐสภา" หมายความว่า วุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญในกรณีที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติสภาเดียวให้หมายถึงสภานั้น

"การรักษาความปลอดภัย" หมายความว่า การดำเนินการเพื่อป้องกัน ปราบปราม ควบคุมสถานการณ์ที่เป็นภัยหรืออาจเป็นภัยอันเกิดจากบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่ก่อให้เกิดความไม่สงบสุข ทำลายหรือทำความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินของบุคคลสำคัญหรือของรัฐสภา รวมทั้งการดำเนินการด้านการข่าวกรอง และการป้องกันการก่อการร้าย

"การข่าวกรอง" หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ทราบถึงความมุ่งหมายกำลังความสามารถ และความเคลื่อนไหวขององค์การก่อการร้ายทั้งในประเทศและต่างประเทศที่อาจกระทำการอันเป็นการกระทบกระเทือนต่อความมั่นคง และการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา ทั้งนี้เพื่อให้รัฐสภานำมาประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบาย ด้านความมั่นคง การรักษาความปลอดภัย รวมทั้งให้หมายความรวมถึงการดำเนินการเพื่อต่อต้านการกระทำขององค์การก่อการร้ายที่มุ่งหมายจะให้ได้ไปซึ่งความลับ หรือทำลายความมั่นคง โดยการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้ายซึ่งกระทบต่อรัฐสภาและประเทศชาติ

"บุคคลสำคัญ" หมายความว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และให้หมายความรวมถึง บุคคลที่คณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา ร้องขอให้ได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้

"เจ้าหน้าที่พิเศษแห่งรัฐสภา" หมายความว่า เลขานุการ รองเลขานุการ และผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้มีอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

"คณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา"

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

"เลขานุการ" หมายความว่า เลขานุการคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

๒. คณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

๒.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

กำหนดให้มีคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภาคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานรัฐสภา เป็นประธานกรรมการ รองประธานรัฐสภา เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการ



ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาทุกคนเป็นกรรมการ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการให้แต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญในสำนักงานจำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ในกรณีที่รัฐสภาสิ้นอายุหรือถูกยุบให้ประธานและรองประธานดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งประธานและรองประธานใหม่ แต่ถ้าหากเป็นกรณีที่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้เพราะผลของข้อห้ามรัฐธรรมนูญให้คณะกรรมการเลือกกรรมการด้วยกันขึ้นทำหน้าที่ประธานแทน

๒.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

(๑) กำหนดนโยบายเกี่ยวกับด้านข่าวกรอง การต่อต้านการข่าว การป้องกันการก่อการร้าย และการรักษาความปลอดภัยที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา

(๒) กำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย การอารักขาและการคุ้มครองบุคคลสำคัญ

(๓) ส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานระหว่างหน่วยราชการด้านความมั่นคงและรักษาความปลอดภัยอื่น ๆ

(๔) เสนอความเห็นต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา เกี่ยวกับการกำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัยภายในรัฐสภา

(๕) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) พิจารณากำหนดหลักสูตรการอบรม และการพัฒนาเจ้าหน้าที่พิเศษแห่งรัฐสภา

(๗) แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๘) กำหนดเรื่องการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์อื่น เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว และเงินค่าตอบแทนพิเศษอื่น แก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญในสำนักงาน

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๓. สำนักงานรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภา

ให้มีสำนักงานรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภาโดยเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ซึ่งการบริหารงานบุคคลของข้าราชการในสำนักงานรักษาความปลอดภัยแห่งรัฐสภาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา โดยมีเลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงาน และมีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยในการปฏิบัติราชการ



๔. เจ้าหน้าที่พิเศษแห่งรัฐสภา

๔.๑ คุณสมบัติ

เจ้าหน้าที่พิเศษแห่งรัฐสภาเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญโดยต้องมีคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภาและจะต้องมีคุณสมบัติพิเศษอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (๑) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีและปริญญาโททางกฎหมาย
- (๒) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายและสอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา
- (๓) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายและปริญญาสาขาอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้อีกอย่างน้อยหนึ่งสาขาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีสาขาใดสาขาหนึ่ง และเคยดำรงตำแหน่งข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ หรือข้าราชการอื่นในหน่วยงานของรัฐและทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย การปกครอง การสืบสวนสอบสวน งานด้านความมั่นคงและการรักษาความปลอดภัยของประเทศ หรือมีประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้นับแต่สำเร็จการศึกษาดังกล่าวไม่น้อยกว่าสองปีตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

๔.๒ ข้อยกเว้นในกรณีมีเหตุจำเป็น

กรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ของการรักษาความปลอดภัยถ้าจะต้องมีบุคลากรจากหน่วยราชการอื่น คณะกรรมการอาจมีมติเป็นการเฉพาะเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลนั้นได้โดยคำนึงถึงความรู้ ความชำนาญ หรือประสบการณ์เป็นส่วนประกอบ

๔.๓ อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่พิเศษแห่งรัฐสภา

- (๑) ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการข่าวกรอง การต่อต้านการข่าว การรักษาความปลอดภัยและความมั่นคงที่ส่งผลกระทบต่อรัฐสภา และประเทศชาติ
- (๒) ปฏิบัติงานด้านรักษาความปลอดภัยในบริเวณรัฐสภา
- (๓) คุ่มครองและอารักขาบุคคลสำคัญ หรือตามที่สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาหรือคณะกรรมการร้องขอ
- (๔) สืบสวนและสอบสวนคดีอาญาที่เกิดขึ้นภายในบริเวณรัฐสภา และคดีอาญาที่เป็นความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย การประทุษร้าย การลอบทำร้าย การทำให้เสียหายต่อชีวิตร่างกาย ทรัพย์สินบุคคลสำคัญหรือของรัฐสภา
- (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ประธานรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามอบหมาย



๕. การปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๕.๑ การสอบสวนคดี หากมีคดีความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย หรือมีการลอบทำร้ายบุคคลสำคัญ หรือทำให้มีการเสียชีวิต การทำร้าย การทำให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ทรัพย์สินของบุคคลสำคัญในบริเวณรัฐสภาหรือในขณะที่อารักขาคุ้มครองบุคคลสำคัญ โดยเลขาธิการอาจแต่งตั้งรองเลขาธิการหรือเจ้าหน้าที่พิเศษแห่งรัฐสภาที่มีความเชี่ยวชาญทางกฎหมายเป็นพิเศษ ซึ่งมีตำแหน่งไม่น้อยกว่าข้าราชการในระดับ ๘ หรือเทียบเท่าเป็นผู้เข้าร่วมทำการสอบสวนคดีกับพนักงานสอบสวน

๕.๒ การยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย ให้สำนักงานได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์เช่นเดียวกับราชการทหารและตำรวจตามกฎหมายดังกล่าว แต่ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๕.๓ ที่ปรึกษาพิเศษ กรณีมีเหตุจำเป็นต้องใช้ความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะเกี่ยวกับด้านการข่าวกรอง การรักษาความปลอดภัย เลขาธิการอาจเสนอให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านนั้นเป็นที่ปรึกษาพิเศษได้

๖. บทลงโทษ

ผู้ใดปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ กระทำการนอกเหนือวัตถุประสงค์ในการรักษาความปลอดภัยตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์อันมิชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ถ้าการกระทำนั้นเป็นความผิดอาญาให้ระวางโทษเป็น ๒ เท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

๗. ผู้รักษาการตามกฎหมาย

ให้ประธานรัฐสภา รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้



ท่านผู้อ่านวารสาร "จลนิต" ผู้ใดมีความประสงค์ต้องการที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว สามารถเสนอความเห็นได้ โดยผ่านทางเว็บไซต์ ดังนี้ :

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

www.parliament.go.th

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

www.krisdika.go.th

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

www.cabinet.thaigov.go.th