

บันทึกการประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๒๖๓

๒๙๒/๔

๑. ครั้งที่ ๗๓ วันพุธ ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙
๒. ครั้งที่ ๑๑๔ วันเสาร์ ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙
๓. ครั้งที่ ๑๑๕ วันจันทร์ ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙
๔. ครั้งที่ ๑๑๖ วันอังคาร ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๗๓
วันพุธ ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

มาตรา ๒๕๕

“มาตรา ๒๕๕ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และยังคงอยู่ในตำแหน่งในวันก่อนวันใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ด้วย แต่มิให้นำมาตรา ๙๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๙๓ (๓) (๑๒) (๑๔) และ (๑๕) มาตรา ๙๖ (๖) เฉพาะกรณีที่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย มาตรา ๑๐๓ ข. ลักษณะต้องห้าม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๓ (๓) และ (๕) และมาตรา ๑๐๗ มาใช้กับการดำรงตำแหน่งหรือการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามาบรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินำความกราบบังคับทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสองเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนได้”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคห้า เป็นดังนี้ “ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคับทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสองเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้” และชี้แจงว่า หลักการสำคัญของมาตรานี้ คือ ๑. การกำหนดให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ต่อไปในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ และ ๒. การกำหนดให้นำบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับกับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย เว้นแต่บางเรื่องที่เป็นจะต้องยกเว้น เช่น เรื่องการสังกัดพรรคการเมือง หรือเรื่องการเป็นข้าราชการ เป็นต้น

ที่ประชุมแสดงความเห็น ดังนี้

- ควรนำความในมาตรา ๙๖ (๖) ซึ่งเชื่อมโยงกับความในมาตรา ๑๗๙ ที่อยู่หมวด ๙ การขัดกันแห่งผลประโยชน์ มาใช้บังคับกับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วยหรือไม่ โดยเฉพาะความใน (๒) ของมาตรา ๑๗๙ ที่กำหนดว่าต้องไม่รับหรือแทรกแซงหรือก้าวก่ายการเข้ารับสัมปทานจากรัฐ

ประธานกรรมการกล่าวว่า ที่ประชุมควรร่วมกันพิจารณาว่าจะกำหนดให้ยกเว้นกรณีใดบ้างจึงจะเหมาะสม ทั้งนี้ จะต้องคำนึงถึงสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งมีความหลากหลายและมีที่มาจากรายภาคส่วนประกอบด้วย

- เสนอให้ปรับปรุงความในวรรคหนึ่งให้เหมาะสม เพราะสภานิติบัญญัติแห่งชาติไม่อาจดำรงอยู่ในตำแหน่งได้ ผู้ที่จะดำรงอยู่ในตำแหน่งได้ควรจะมีเฉพาะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเท่านั้น

ประธานกรรมการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้ “ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามาตรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และยังอยู่ในตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาหรือเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้” และกล่าวว่า ความในมาตรา ๙๒ (๓) และ (๔) เรื่องการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง และคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ควรต้องกำหนดยกเว้นไว้ในมาตรานี้ เนื่องจากไม่ได้เกี่ยวข้องกับความเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รวมทั้งความในมาตรา ๙๓ (๓) เรื่องการเป็นเจ้าของหรือถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ ก็ต้องกำหนดยกเว้นไว้ในมาตรานี้ด้วย เพราะขณะที่มีการเลือกสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้นมีการเลือกมาจากบุคคลที่หลากหลายและมาจากหลายภาคส่วนรวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้องกับหนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนด้วย เนื่องจากในขณะนั้นต้องการให้องค์ประกอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีความหลากหลาย

- การกำหนดให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม เช่นเดียวกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาจะเหมาะสมกว่าการกำหนดยกเว้นเฉพาะบางกรณีหรือไม่

- ความในมาตรานี้ไม่ควรยกเว้นเรื่องการเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานจากรัฐหรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ

- ความในมาตรานี้ควรกำหนดห้ามเฉพาะเรื่องที่มีความสำคัญที่กำหนดไว้ในหมวด ๙ การขัดกันแห่งผลประโยชน์

นายอัคร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญชี้แจงว่า คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาในรัฐธรรมนูญนี้ กำหนดขึ้นภายหลังการเข้ามาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะทำหน้าที่แทนสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ตามมาตรานี้เป็นการชั่วคราวเท่านั้น การนำคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญนี้มาใช้บังคับกับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงอาจไม่เป็นธรรมกับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- ขอยกเว้นตามความในมาตรานี้อาจกำหนดไว้ตามเดิมก็ได้ แต่จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้เห็นชัดเจนว่าในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินั้นจะต้องไม่ขัดกับความในหมวด ๙ การขัดกันแห่งผลประโยชน์

- หากต้องการสร้างมาตรฐานในฝ่ายนิติบัญญัติก็อาจกำหนดให้นำคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับกับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย แต่ทั้งนี้จะต้องเปิดโอกาสให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตัดสินใจด้วยว่าจะดำรงตำแหน่งต่อไปหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากนำคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับกับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย จะทำให้เหลือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่จะทำหน้าที่แทนสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา จำนวนน้อยมาก

- ความในวรรคสองที่ยกเว้นความในมาตรา ๙๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๙๓ (๓) (๑๒) (๑๔) และ (๑๕) มาตรา ๙๖ (๖) นั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายใช่หรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความในวรรคสองยกเว้นเฉพาะกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

- อาจกำหนดห้ามมิให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่พ้นจากตำแหน่งตามความในวรรคหนึ่งลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือลงสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ใดประสงค์จะลงสมัครรับเลือกตั้งหรือรับเลือกต้องลาออกจากการเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการออกเสียงประชามติ

- ความในมาตรานี้ไม่ควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อกำหนดห้ามมิให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือลงสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา

- การกำหนดห้ามมิให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือลงสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาภายในระยะเวลาที่กำหนด อาจทำให้ได้รับการสนับสนุนจากฝ่ายการเมืองและประชาชน

ประธานกรรมการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง เป็นดังนี้ “สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มียกเว้นลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามารัฐธรรมนูญนี้ด้วย แต่มีให้นำมาตรา ๙๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๙๓ (๓) (๑๒) (๑๔) และ (๑๕) มาตรา ๙๖ (๖) เฉพาะกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย มาตรา ๑๐๓ ข. ลักษณะต้องห้าม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๓ (๓) และ (๕) (๑๒) (๑๔) (๑๕) และมาตรา ๑๐๗ มาใช้กับการดำรงตำแหน่งหรือการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ”

- อาจกำหนดให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ประสงค์จะลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือลงสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาต้องลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสียก่อน

- ความในมาตรา ๑๐๓ ข. (๑) เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๓ นั้น ไม่ได้มีการกำหนดความใน (๑๒) และ (๑๔) ของมาตรา ๙๓ ไว้ด้วย จึงเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองให้สอดคล้องกับความในมาตรา ๑๐๓ ข. (๑)

ประธานกรรมการกล่าวว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และทำให้ไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการลงสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา ต้องกำหนดให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ประสงค์จะลงสมัครรับเลือกตั้งหรือรับเลือก แล้วแต่กรณี จะต้องลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง

เป็นดังนี้ “สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาตรฐานรัฐธรรมนูญนี้ด้วย แต่มีให้นำมาตรา ๙๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๙๓ (๓) (๑๒) (๑๔) และ (๑๕) มาตรา ๙๖ (๖) เฉพาะกรณีที่มาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ขบด้วยกฎหมาย มาตรา ๑๐๓ ข. ลักษณะต้องห้าม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๓ (๓) และ (๕) (๑๕) และมาตรา ๑๐๗ มาใช้กับการดำรงตำแหน่งหรือการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ”

- บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่จะป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงควรให้มีผลใช้บังคับกับทุกคนและทุกองค์กรในทันทีที่มีผลใช้บังคับ ดังนั้น ความในบทเฉพาะกาลจึงไม่ควรกำหนดยกเว้นมิให้ใช้บังคับกับองค์กรใดองค์กรหนึ่งเป็นการเฉพาะ

ประธานกรรมการเสนอให้เพิ่มเติมความเป็นวรรคหก ดังนี้ “เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรก ภายหลังจากที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภามีได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ”

- ความในวรรคแรกจะทำให้เกิดการซ้อนเหลื่อมกันในการปฏิบัติหน้าที่ระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเริ่มต้นตั้งแต่วันที่เลือกตั้งแต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นก็ยังปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้จนกว่าจะมีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรก โดยในระหว่างที่ยังไม่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรก สภานิติบัญญัติแห่งชาติก็จะต้องเป็นผู้ทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ต่อไปจนกว่าจะมีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรก

- การเลือกสมาชิกวุฒิสภามาตรฐานรัฐธรรมนูญจะดำเนินการเสร็จสิ้นเมื่อใด

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในรัฐธรรมนูญนี้จะต้องกำหนดบังคับให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเลือกสมาชิกวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

- ความในวรรคหกควรเพิ่มเติมเรื่องการสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกและผู้บริหารท้องถิ่นด้วยหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความในวรรคหกไม่ควรกำหนดเรื่องการสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกและผู้บริหารท้องถิ่นไว้ด้วย เพราะการเลือกตั้งสมาชิกและผู้บริหารท้องถิ่นไม่แน่นอนว่าจะมีการเลือกตั้งเมื่อใด ประกอบกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้เป็นผู้ตรากฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกหรือผู้บริหารท้องถิ่นด้วย และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการรายงานว่าปัจจุบันสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนหนึ่งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและพนักงานท้องถิ่น ความในวรรคสองจึงต้องยกเว้นความในมาตรา ๙๓ (๑๓) ไว้ด้วย จึงเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง เป็นดังนี้ “สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาตรฐานรัฐธรรมนูญนี้ด้วย แต่มีให้นำมาตรา ๙๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๙๓ (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) มาตรา ๙๖ (๖) เฉพาะกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ขบด้วยกฎหมาย มาตรา ๑๐๓ ข. ลักษณะต้องห้าม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๓ (๓) และ (๕) (๑๕) และมาตรา ๑๐๗ มาใช้กับการดำรงตำแหน่งหรือการพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ”

- การกำหนดให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาในระหว่างการเลือกสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้จะเหมาะสมหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกได้

ประธานกรรมการกล่าวว่า การกำหนดให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่เป็นสมาชิกวุฒิสภาในระหว่างการเลือกสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ไม่เหมาะสม และอาจทำให้การเลือกสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้เกิดความล่าช้า และสอบถามว่าหากกำหนดให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งในวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะเหมาะสมหรือไม่

นายอัคร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า การกำหนดให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งในวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อาจทำให้เกิดปัญหาในกรณีจำเป็นซึ่งจะต้องมีการเรียกประชุมรัฐสภา ทั้งนี้ ในส่วนของบทเฉพาะกาลนั้น จะมีการกำหนดให้ต้องมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเลือกสมาชิกวุฒิสภาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน

- ความในมาตรานี้ควรปรับเปลี่ยนให้เป็นไปในลักษณะของการรับรองสถานะของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในช่วงระยะเวลาก่อนการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรกก่อนเป็นอันดับแรก จากนั้นจึงกำหนดข้อยกเว้นในเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาที่จะกำหนดยกเว้นให้กับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งต้องปฏิบัติหน้าที่ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว

ประธานกรรมการมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนำความในวรรคสองของมาตรานี้ไปปรับปรุงให้เป็นไปในลักษณะเดียวกับความในมาตรา ๒๕๖

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง เป็นดังนี้ “สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ด้วย แต่ไม่ให้นำบทตรา ๕๒ (๓) และ (๔) บทตรา ๕๓ (๓) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔) บทตรา ๕๖ (๖) เฉพาะบทที่ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติซึ่งเข้ารับหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติราชการแทนหน้าที่และข้อห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ด้วย แต่ไม่ให้นำบทตรา ๕๒ (๓) และ (๔) บทตรา ๕๓ (๓) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔) บทตรา ๕๖ (๖) เฉพาะบทที่ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติซึ่งเข้ารับหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติราชการแทนหน้าที่และข้อห้ามตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ด้วย รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๙๒ ยกเว้น (๓) และ (๔)

(๒) มาตรา ๙๓ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๓) มาตรา ๙๖ ยกเว้น

(ก) กรณีตาม (๔) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๒ (๓) และ (๔)

(ข) กรณีตาม (๕) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๓ (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ค) กรณีตาม (๖) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติราชการตามหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

(๔) มาตรา ๑๐๓ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๓ (๓) และ (๑๕) และมาตรา ๑๐๓ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) และ (๖)”

ที่ประชุมแสดงความเห็น ดังนี้

- เหตุใดจึงมีมาตรา ๙๓ (๓) และ (๑๕) ทั้งใน (๒) และ (๔)

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามาพรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภามารัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสองเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภามีได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ”

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๑๑๔
วันเสาร์ ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๙

มาตรา ๒๖๓

“มาตรา ๒๖๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป ที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๙๗ ยกเว้น (๓) และ (๔)

(๒) มาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๓) มาตรา ๑๐๑ ยกเว้น

(ก) กรณีตาม (๕) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๗ (๓) และ (๔)

(ข) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ค) กรณีตาม (๗) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

(๔) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) และ (๗)

มิให้นำมาตรา ๑๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามาพรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภามาพรรคหนึ่งหรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามพรรคสอง เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมวรรคสี่เป็นดังนี้ “...มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง ของรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ ข้าราชการการเมืองที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศรัฐธรรมนูญนี้ หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา...”

นายอชพร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม (๒) เป็นดังนี้ “(๒) มาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)” และแก้ไขเพิ่มเติม (๓) (ข) เป็นดังนี้ “(ข) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)”

นายปรกรณ์ นิลประพันธ์ เลขานุการกรรมการ คนที่หนึ่ง เสนอแก้ไขเพิ่มเติม (๔) เป็นดังนี้ “(๔) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) และ (๗)”

ประธานกรรมการกล่าวว่า ร่างมาตรา ๒๖๓ เป็นหลักการให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่มีคุณสมบัติตามวรรคสองสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๖๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๖๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๙๗ ยกเว้น (๓) และ (๔)

(๒) มาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๓) มาตรา ๑๐๑ ยกเว้น

(ก) กรณีตาม (๕) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๗ (๓) และ (๔)

(ข) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ค) กรณีตาม (๗) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

(๔) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) และ (๗)

มิให้นำมาตรา ๑๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ ข้าราชการการเมืองที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศรัฐธรรมนูญนี้หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามาตราวรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภามาตราวรรคหนึ่งหรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามวรรคสอง เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ”

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๑๑๕
วันจันทร์ ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙

มาตรา ๒๖๓

“มาตรา ๒๖๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๙๗ ยกเว้น (๓) และ (๔)

(๒) มาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๓) มาตรา ๑๐๑ ยกเว้น

(ก) กรณีตาม (๕) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๗ (๓) และ (๔)

(ข) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ค) กรณีตาม (๗) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

(๔) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) และ (๗)

มิให้นำมาตรา ๑๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ ข้าราชการการเมืองที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามวรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามวรรคสอง เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้”

ประเด็นการพิจารณา

ที่ประชุมแสดงความเห็น ดังนี้

- ความว่า “ให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ” ในวรรคหนึ่ง รวมถึงการทำหน้าที่สมาชิกวุฒิสภาด้วยหรือไม่

- วรรคสอง (ก) (ค) คณะกรรมการควรบัญญัติหลักการเพิ่มเติมเพื่อยกเว้นให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสามารถดำรงตำแหน่งอื่นซึ่งไม่ใช่ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย แต่เป็นการดำรงตำแหน่งในฐานะส่วนตัว เช่น การดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย หรือกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น เนื่องจากอาจมีลักษณะเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามร่างมาตรา ๑๘๔ (๑)

- หลักการในวรรคเจ็ด ที่กำหนดห้ามมิให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เว้นแต่จะได้ออกจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ แต่ไม่ห้ามสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงสมัครรับคัดเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาใช่หรือไม่

- ความว่า “...ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ...” ในวรรคสี่ ควรแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับร่างมาตราอื่น ๆ ที่บัญญัติความว่า “อยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้”

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสาม (ก) (ค) ดังนี้ “(ค) กรณีตาม (ง) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย และในส่วนของที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๘๔ (๑)” และแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสี่ ดังนี้ “บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ ข้าราชการการเมืองที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ขึ้นเข้ารับราชการ รัฐธรรมนูญที่สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ หรือเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๒๖๕ หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา...”

นายอัคร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ตั้งข้อสังเกตว่า ร่างมาตรา ๒๖๓ วรรคสอง (๑) บัญญัติให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๙๗ โดยยกเว้นไม่นำ (๓) และ (๔) มาใช้บังคับนั้น แสดงให้เห็นว่าได้นำเอามาตรา ๙๗ (๒) มาใช้บังคับด้วย ซึ่งเท่ากับว่านำคุณสมบัติเรื่องของอายุสมาชิกผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสภาผู้แทนราษฎรมาใช้บังคับ ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้งมาใช้บังคับแก่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และในทางกลับกันร่างมาตรา ๒๖๓ (๔) ได้นำความในร่างมาตรา ๑๐๘ (๔) มาใช้บังคับเฉพาะลักษณะต้องห้ามด้วย แสดงให้เห็นว่าร่างมาตรา ๒๖๓ ได้นำคุณสมบัติตามร่างมาตรา ๙๗ มาใช้บังคับทั้งหมด ยกเว้น (๓) และ (๔) เท่านั้น ขณะเดียวกันก็นำเรื่องลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๑๐๘ (๒) เรื่องอายุของสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับด้วย ซึ่งคุณสมบัติของสมาชิกวุฒิสภาต้องมีอายุสี่สิบปีบริบูรณ์ อันส่งผลให้อายุของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามร่างมาตรา ๒๖๓ มีได้ทั้งอายุยี่สิบห้าปีและอายุสี่สิบปี ดังนั้นจึงควรบัญญัติให้ชัดเจนในเรื่องคุณสมบัติของอายุตามร่างมาตรา ๒๖๓ ควรจะนำมาตรามาใช้บังคับ เพื่อไม่ให้เกิดความสับสนในการตีความ

นายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการกรรมการ คนที่หนึ่ง เสนอให้มีการตัดความใน (ก) ของร่าง มาตรา ๒๖๓ (๓) ออก เนื่องจากไม่ควรนำหลักการของคุณสมบัติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาใช้บังคับ และให้นำความใน (ข) ของร่างมาตรา ๒๖๓ (๓) มาบัญญัติเป็นร่างมาตรา ๒๖๓ (๓) (ก) แทน และให้นำ ความใน (ค) มาบัญญัติเป็นร่างมาตรา ๒๖๓ (๓) (ข) แทน ตามลำดับ

ประธานกรรมการกล่าวว่า เมื่อคุณสมบัติของสมาชิกวุฒิสภาตามร่างมาตรา ๑๐๘ (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์ ซึ่งนำมาใช้กับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา ในระหว่างที่ไม่มีสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา ดังนั้น เห็นควรให้ตัดความใน (๑) ของร่างมาตรา ๒๖๓ ออก โดยไม่นำคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๙๗ มาใช้บังคับ

สำหรับความใน (๔) ของร่างมาตรา ๒๖๓ นั้น เสนอให้มีการแก้ไขความใน (๔) ของร่างมาตรา ๒๖๓ เนื่องจากความใน (๔) ได้นำเรื่องลักษณะต้องห้ามตามร่างมาตรา ๑๐๘ มาใช้บังคับ ยกเว้นลักษณะ ต้องห้ามตามความในร่างมาตรา ๑๐๘ ข. (๑) (๒) (๗) ไม่นำมาใช้บังคับ โดยเฉพาะกรณีตาม (๑) ของร่าง มาตรา ๑๐๘ ซึ่งบัญญัติให้นำลักษณะต้องห้ามการสมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามร่างมาตรา ๙๘ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๕) (๑๗) หรือ (๑๘) มาใช้บังคับ แต่การบัญญัติความใน (๔) ของร่างมาตรา ๒๖๓ บัญญัติให้กรณีตาม (๑) ของร่างมาตรา ๑๐๘ ให้นำเฉพาะความในร่างมาตรา ๙๘ (๓) และ (๑๕) มาใช้บังคับเท่านั้น เป็นการบัญญัติในลักษณะที่เป็นข้อยกเว้นซ้อนข้อยกเว้น ซึ่งอาจเกิด ปัญหาในการตีความได้ จึงเสนอปรับวิธีการบัญญัติเสียใหม่เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตีความ เป็นดังนี้ “(๔) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) และ (๗) แต่เฉพาะกรณีตาม (๑) นั้น **เฉพาะ** **ใน**ไม่รวมส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ **ข. (๑) (๒) (๑๕) และ (๑๕) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) (๒) และ (๒) (๒) และ (๒)**”

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๖๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๖๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา ตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้น ตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้าม รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและ สมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) **มาตรา ๙๘ ข. (๑) (๒) (๑๕) และ (๑๕)**

(๒) มาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๓) มาตรา ๑๐๑ ยกเว้น

(๓) **บทที่ ๑๐๑ (๕) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ (๑) (๒) และ (๕)**

(ข) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ค) กรณีตาม (๗) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติกรตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๘๔ (๑)

(๔) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) และ (๗) แต่เฉพาะกรณีตาม (๑) นั้น **เฉพาะในไม่รวมส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๒) และ (๗)**

มิให้นำมาตรา ๑๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ ข้าราชการการเมืองที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ขึ้นวันประท้วง **รัฐธรรมนูญ** ที่ตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ หรือเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๒๖๕ หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรานี้

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามาพรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภามารัฐธรรมนูญนี้ หรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามวรรคสอง เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้”

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๑๑๖
วันอังคาร ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

มาตรา ๒๖๓

“มาตรา ๒๖๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๔๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๒) มาตรา ๑๐๑ ยกเว้น

(ก) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๔๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ข) กรณีตาม (๗) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายหรือคำสั่งที่ขอบด้วยกฎหมาย และในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๘๔ (๑)

(๓) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) และ (๗) แต่เฉพาะกรณีตาม (๑) นั้น ไม่รวมส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๔๘ (๓) และ (๑๕)

มิให้นำมาตรา ๑๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ ข้าราชการการเมืองที่ตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ หรือเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๒๖๕ หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามาบรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภามาบรรคหนึ่งหรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามวรรคสอง เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้”

ประเด็นการพิจารณา

ที่ประชุมแสดงความเห็น ดังนี้

- เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง (๓) เป็นดังนี้ “(๓) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ก. คุณสมบัติตาม (๓) และ (๔) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม...”

- ในวรรคสอง (๓) เหตุใดจึงไม่รวมส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ (๓) และ (๑๕)

นายอัคร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญชี้แจงว่า การที่ไม่รวมส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ (๓) และ (๑๕) เนื่องจากเป็นคุณสมบัติของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งมีความแตกต่างจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญ

- ในวรรคสอง (๓) เหตุใดจึงไม่บัญญัติเกี่ยวกับมาตรา ๙๘ (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)

นายอัคร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญชี้แจงว่า ความในวรรคสอง (๓) ต้องดูประกอบมาตรา ๑๐๘ เมื่อมาตรา ๑๐๘ ไม่ได้กำหนดมาตรา ๙๘ (๑๒) (๑๓) และ (๑๔) เป็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไว้ จึงไม่ต้องนำมาบัญญัติไว้ในมาตรานี้

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒๖๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒๖๓ ในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาต่อไป และให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาตามลำดับ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลงในวันก่อนวันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นตามรัฐธรรมนูญนี้

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมทั้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพตามที่บัญญัติไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญนี้ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(๒) มาตรา ๑๐๑ ยกเว้น

(ก) กรณีตาม (๖) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ ยกเว้น (๓) (๑๒) (๑๓) (๑๔) และ (๑๕)

(ข) กรณีตาม (๗) เฉพาะในกรณีที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติการตามหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายหรือคำสั่งที่ขอบด้วยกฎหมาย และในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๘๔ (๑)

(๓) มาตรา ๑๐๘ ยกเว้น ก. คุณสมบัติตาม (๓) และ (๔) และ ข. ลักษณะต้องห้ามตาม (๑) (๒) และ (๗) แต่เฉพาะกรณีตาม (๑) นั้น ไม่รวมส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๙๘ (๓) และ (๑๕)

มีให้นำมาตรา ๑๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดที่ห้ามมิให้บุคคลดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ ข้าราชการการเมืองที่ตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๖๔ หรือเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมาตรา ๒๖๕ หรือสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามาบรรคหนึ่งให้อำนาจของประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภามาบรรคตามรัฐธรรมนูญนี้หรือกฎหมาย เป็นอำนาจของประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง หากมีตำแหน่งว่างลง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามวรรคสอง เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแทนก็ได้

เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้ เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้”