

เอกสารประกอบการประชุม ชุดที่ ๒
คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.
ครั้งที่ ๒
วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๙ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ประกอบด้วย

- เอกสาร ๑ : เปรียบเทียบรัฐธรรมนูญ ปี ๕๐ และปี ๕๐
- เอกสาร ๒ : พรบ.ตรวจเงินแผ่นดิน ๒๕๔๒
- เอกสาร ๓ : ข้อพิจารณาในการแก้ไข พรบ.
- เอกสาร ๔ : ประกาศคณะปฏิบัติ จ.๘

ตารางเปรียบเทียบรัฐธรรมนูญในส่วนคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>หมวด ๑๒ องค์กรอิสระ</p> <p>ส่วนที่ ๑ บททั่วไป</p>	<p>หมวด ๑๑ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ</p> <p>ส่วนที่ ๑ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ</p> <p>๔. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>หมวด ๑๑ การตรวจเงินแผ่นดิน</p>
<p>มาตรา ๒๑๕ องค์กรอิสระเป็นองค์กรที่จัดตั้ง ขึ้นให้มีความอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญและกฎหมาย การปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจขององค์กร อิสระต้องเป็นไปโดยสุจริต เที่ยงธรรม กล้าหาญ และ ปราศจากอคติทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ</p>	<p>มาตรา ๒๕๒ วรรคหนึ่ง การตรวจเงินแผ่นดินให้กระทำโดย คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็น กลาง</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรรคหนึ่ง การตรวจเงินแผ่นดิน ให้กระทำโดย คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงิน แผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>มาตรา ๒๑๖ นอกจากคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในส่วนที่ว่าด้วยองค์กระอิสระแต่ละองค์กรแล้ว ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามทั่วไปดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปี แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปี</p> <p>(๒) มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๐๑ (๑) (๓) (๔) และ (๕)</p> <p>(๓) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐๒</p>	<p>มาตรา ๒๕๒ วรรคหก</p> <p>คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรรคเจ็ดและวรรคแปด</p> <p>คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>การกำหนดคุณสมบัติและวิธีการเลือกบุคคลซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องเป็นไปเพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและความซื่อสัตย์สุจริต และเพื่อให้ได้หลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว</p>
<p>มาตรา ๒๑๗ เมื่อมีกรณีที่จะต้องสรรหาผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระนอกจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสรรหาตามมาตรา ๒๐๓ ที่จะดำเนินการสรรหา เว้นแต่กรรมการสรรหาตามมาตรา ๒๐๓ (๔) ให้ประกอบด้วย</p>	<p>มาตรา ๒๕๒ วรรคสามและวรรคสี่</p> <p>การสรรหาและการเลือกกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้นำบัญญัติมาตรา ๒๐๔ วรรคสามและวรรคสี่ มาตรา ๒๐๖ และมาตรา ๒๐๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรรคสี่และวรรคห้า</p> <p>พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน การบัญชี การตรวจสอบภายใน การเงินการคลัง หรือด้านอื่น</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>บุคคลซึ่งแต่งตั้งโดยศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระที่มีใช้องค์กรอิสระที่ต้องมีการสรรหา</p> <p>ให้นำความในมาตรา ๒๐๓ มาตรา ๒๐๔ มาตรา ๒๐๕ และมาตรา ๒๐๖ มาใช้บังคับแก่การสรรหาตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม</p>	<p>องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นไปตามมาตรา ๒๔๓</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>ให้ประธานวุฒิสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p>
<p>มาตรา ๒๑๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามทั่วไปตามมาตรา ๒๑๖ หรือขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเฉพาะตามมาตรา ๒๒๒ มาตรา ๒๒๘ มาตรา ๒๓๒ มาตรา ๒๓๘ หรือตามมาตรา ๒๔๖ วรรคสอง และตามกฎหมายที่ตราขึ้นตามมาตรา ๒๔๖ วรรคสี่แล้วแต่กรณี</p> <p>ให้นำความในมาตรา ๒๐๘ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า และมาตรา ๒๐๙ มาใช้บังคับแก่</p>	<p>มาตรา ๒๕๒ วรรคหก</p> <p>คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรรคเจ็ด</p> <p>คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐
<p>การพ้นจากตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระโดยอนุโลม</p> <p>ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๓๕ วรรคสาม ถ้ามีจำนวนเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ให้นำความในมาตรา ๒๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>		
<p>มาตรา ๒๑๙ ให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ ทั้งนี้ มาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการรักษาเกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ และต้องระบุให้ชัดแจ้งด้วยว่าการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมใดมีลักษณะร้ายแรง</p> <p>ในการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้รับฟังความคิดเห็นของสภาผู้แทนราษฎร</p>		

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย และเมื่อประกาศใช้บังคับแล้ว ให้ใช้บังคับแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีด้วย แต่ไม่ห้ามสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีที่จะกำหนดจริยธรรมเพิ่มขึ้นให้เหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ของตน แต่ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>		
<p>มาตรา ๒๒๐ ให้องค์กรอิสระแต่ละแห่ง นอกจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการ ดำเนินการ และอำนวยความสะดวก เพื่อให้องค์กรอิสระบรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และเป็นไปตามมติหรือแนวทางที่องค์กรอิสระกำหนด โดยให้มีหัวหน้าหน่วยงานคนหนึ่งซึ่งแต่งตั้งโดยความเห็นชอบขององค์กรอิสระแต่ละองค์กรเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานของหน่วยงานนั้น รับผิดชอบขึ้นตรงต่อองค์กรอิสระ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ</p>		

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐
<p>มาตรา ๒๒๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ให้องค์กรอิสระร่วมมือและช่วยเหลือกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กร และถ้าองค์กรอิสระใดเห็นว่ามีผู้กระทำการอันไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อยู่ในหน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระอื่น ให้แจ้งองค์กรอิสระนั้นทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป</p>		
<p>ส่วนที่ ๕ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p>		
<p>มาตรา ๒๓๘ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้ซึ่งได้รับการสรรหาโดยคณะกรรมการสรรหา</p> <p>ผู้ซึ่งได้รับการสรรหาต้องเป็นผู้มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน กฎหมาย การบัญชี การตรวจสอบภายใน การเงินการคลัง และ</p>	<p>มาตรา ๒๕๒ วรรคสอง และวรรคเจ็ด คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน การบัญชี การตรวจสอบภายใน การเงินการคลัง และด้านอื่น</p> <p>การกำหนดคุณสมบัติและวิธีการเลือกบุคคลซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องเป็นไปเพื่อให้ได้</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรรคสอง และวรรคแปด คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกเก้าคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน การบัญชี การตรวจสอบภายใน การเงินการคลัง และด้านอื่น</p> <p>การกำหนดคุณสมบัติและวิธีการเลือกบุคคลซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องเป็นไปเพื่อให้ได้</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
ด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี	บุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์ และเพื่อให้ได้หลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว	บุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและมีความซื่อสัตย์สุจริต และเพื่อให้ได้หลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว
มาตรา ๒๓๙ กรรมการตรวจเงินแผ่นดินมี วาระการดำรงตำแหน่งเจ็ดปีนับแต่วันที่ พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้ เพียงวาระเดียว	มาตรา ๒๕๒ วรรคห้า กรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีวาระการดำรง ตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว	มาตรา ๓๑๒ วรรคหก กรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีวาระการดำรง ตำแหน่งคราวละหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรง แต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว
มาตรา ๒๔๐ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้ (๑) วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (๒) กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการ ตรวจเงินแผ่นดิน (๓) กำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตาม (๑) และ (๒) และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ (๔) ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะ เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งการให้	มาตรา ๒๕๓ วรรคหนึ่ง คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงิน แผ่นดิน ให้คำปรึกษา แนะนำ และเสนอแนะให้มีการ แก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และมี อำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการวินัยทางการเงินและการ คลังที่เป็นอิสระเพื่อทำหน้าที่วินิจฉัยการดำเนินการที่ เกี่ยวข้องกับวินัยทางการเงิน การคลัง และ การงบประมาณ และให้คดีที่พิพาทเกี่ยวกับคำวินิจฉัย ของคณะกรรมการวินัยทางการเงินและการคลังใน เรื่องดังกล่าวเป็นคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง	มาตรา ๓๓๓ (๑) และ (๒) มาตรา ๓๓๓ นอกจากที่มีบัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญนี้ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้ (๑) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดิน อันได้แก่ การวางนโยบาย การให้คำปรึกษา และคำแนะนำ การเสนอแนะให้มีการแก้ไข ข้อบกพร่องเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนด หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัย ทางงบประมาณและการคลัง การกำหนดโทษปรับทาง

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน</p> <p>(๕) สั่งลงโทษทางปกครองกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ</p> <p>การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>ผู้ถูกสั่งลงโทษตาม (๕) อาจอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุดได้ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง ในการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุดต้องคำนึงถึงนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินตาม (๑) และ (๒) ประกอบด้วย</p>		<p>ปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดทางวินัยและงบประมาณและการคลังในฐานะที่เป็นองค์กรสูงสุด และการพิจารณาเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>(๒) การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p>
<p>มาตรา ๒๔๑ ให้มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาโดยได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>มาตรา ๒๕๒ วรรคสามและวรรคสี่ การสรรหาและการเลือกกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐๕ วรรคสามและวรรคสี่ มาตรา ๒๐๖ และมาตรา ๒๐๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรรคหนึ่ง วรรคสี่ วรรคห้า วรรคเจ็ด และวรรคแปด การตรวจเงินแผ่นดิน ให้กระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>ผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และให้นำความในมาตรา ๒๐๔ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสี่ และมาตรา ๒๐๕ มาใช้บังคับแก่การแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินด้วยโดยอนุโลม</p> <p>การสรรหา การคัดเลือก และการเสนอชื่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นไปตามมาตรา ๒๔๓</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๒๕๒ วรรคหก</p> <p>คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน การบัญชี การตรวจสอบภายใน การเงินการคลัง หรือด้านอื่น</p> <p>ให้ประธานวุฒิสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>การกำหนดคุณสมบัติและวิธีการเลือกบุคคลซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องเป็นไปเพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและมีความซื่อสัตย์สุจริต และเพื่อให้ได้หลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>มาตรา ๒๔๒ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติหน้าที่โดยเที่ยงธรรม เป็นกลาง และปราศจากอคติทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ โดยมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด และตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ</p> <p>(๒) ตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตาม (๑) และ (๒)</p> <p>(๔) กำกับและรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตาม (๓)</p>	<p>มาตรา ๒๕๓ วรรคสอง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระและเป็นกลาง</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรรคเจ็ดและวรรคแปด คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>การกำหนดคุณสมบัติและวิธีการเลือกบุคคลซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จะต้องเป็นไปเพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและมีความซื่อสัตย์สุจริต และเพื่อให้ได้หลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว</p> <p>มาตรา ๓๓๓ (๒) มาตรา ๓๓๓ นอกจากที่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนี้ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้</p> <p>(๒) การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>มาตรา ๒๔๓ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมี ความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ โดยรับผิดชอบต่อ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และเป็น ผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยธุรการของ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า ด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p>	<p>มาตรา ๒๕๔ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน่วยธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ เป็นอิสระ โดยมีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็น ผู้บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อประธานกรรมการตรวจเงิน แผ่นดิน</p> <p>ให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็น หน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่ กฎหมายบัญญัติ</p>	<p>มาตรา ๓๑๒ วรยศสามและวรยศเจ็ด คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน่วยธุรการ ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระ โดยมี ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ตามที่บัญญัติไว้ใน กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน</p> <p>คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและ การเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจ เงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้ง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่า การตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดิน ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๓๓๓ (๓)</p> <p>มาตรา ๓๓๓ นอกจากที่มีบัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญนี้ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๓) การจัดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่เป็นอิสระเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงาน</p>

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
		บุคคล การงบประมาณ การปฏิบัติงาน และการดำเนินการอื่น
<p>มาตรา ๒๔๔ ในกรณีที่มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการใช้จ่ายเงินแผ่นดินมีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรืออาจทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม และเป็นกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่มีอำนาจจะดำเนินการใดได้ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป</p> <p>ในการดำเนินการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือหน่วยงานอื่นตามที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเอกสารและหลักฐานที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบหรือจัดทำขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและ</p>		

ร่างรัฐธรรมนูญ (ฉบับผ่านประชามติ)	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐	รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
<p>ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือของหน่วยงานอื่นนั้น แล้วแต่กรณี</p>		
<p>มาตรา ๒๕๕ เพื่อประโยชน์ในการระงับหรือยับยั้งความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเสนอผลการตรวจสอบการกระทำที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่การเงินการคลังของรัฐอย่างร้ายแรง ต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณา</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเห็นพ้องด้วยกับผลการตรวจสอบดังกล่าว ให้ปรึกษาหารือร่วมกับคณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หากที่ประชุมร่วมเห็นพ้องกับผลการตรวจสอบนั้น ให้ร่วมกันมีหนังสือแจ้งสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบโดยไม่ชักช้า และให้เปิดเผยผลการตรวจสอบดังกล่าวต่อประชาชนเพื่อทราบด้วย</p>		

พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๕๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒
เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นไว้โดย
คำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวัน
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้
“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

“หน่วยรับตรวจ” หมายความว่า

(๑) กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็น กระทรวง
ทบวง หรือกรม

(๒) หน่วยงานของราชการส่วนภูมิภาค

(๓) หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือตามกฎหมายอื่น

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖/ตอนที่ ๑๑๕ ก/หน้า ๑/๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

(๕) หน่วยงานอื่นของรัฐ

(๖) หน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนหรือกิจการที่ได้รับเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากหน่วยรับตรวจตาม (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๕)

(๗) หน่วยงานอื่นใดหรือกิจการที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐที่มีกฎหมายกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ

“หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

“ผู้รับตรวจ” หมายความว่า หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการหรือการบริหารของหน่วยรับตรวจ

“ตรวจสอบ” หมายความว่า การตรวจบัญชี ตรวจการรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจที่ได้มาจากเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค และเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศหรือต่างประเทศอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยรับตรวจ ทั้งนี้ ไม่ว่าเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หรือผลประโยชน์ดังกล่าวจะเป็นของหน่วยรับตรวจหรือหน่วยรับตรวจมีอำนาจหรือสิทธิในการใช้จ่ายหรือใช้ประโยชน์ ทั้งนี้ เพื่อให้การดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการอันจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารการเงินของรัฐและเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และให้หมายความรวมถึงการตรวจสอบอื่นอันจำเป็นแก่การตรวจสอบดังกล่าวด้วย

“เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ” หมายความว่า ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๔๑ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“ผู้ตรวจสอบภายใน” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยรับตรวจหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ทำหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ตรวจสอบภายใน

มาตรา ๕ ให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประกาศและระเบียบตามวรรคหนึ่งที่มีผลเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ส่วนที่ ๑

การแต่งตั้งคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๖^๒ (ยกเลิก)

มาตรา ๗ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพรรคการเมืองในระยะหนึ่งปีก่อนดำรงตำแหน่ง

(๓) เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

(๔) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๖) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๘) ดิถยาเสพติดให้โทษ

(๙) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๑๐) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๑๑) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ

(๑๒) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๓) เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๘^๓ (ยกเลิก)

มาตรา ๙ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วนบริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการ

^๒ มาตรา ๖ ยกเลิกโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

^๓ มาตรา ๘ ยกเลิกโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เมื่อวุฒิสภานำเลือกบุคคลตามมาตรา ๘ (๒) ประธานวุฒิสภาจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพหรือสละภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการใหม่แทน

มาตรา ๑๐ กรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการชุดใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการชุดเดิม ให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการชุดใหม่เป็นการล่วงหน้าตามสมควร

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๐ กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๖ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๙

(๖) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๓

(๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน

มาตรา ๑๒ เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๑ ให้เริ่มดำเนินการตามมาตรา ๘ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ในกรณีนี้ ให้คณะกรรมการสรรหาจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิเป็นจำนวนสองเท่าของผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งเสนอต่อประธานวุฒิสภา

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งในระหว่างที่อยู่นอกสมัยประชุมของรัฐสภา ให้ดำเนินการตามมาตรา ๘ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเปิดสมัยประชุมของรัฐสภา

มาตรา ๑๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

การประชุมคณะกรรมการนอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรานี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางนโยบาย การตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การให้คำปรึกษาและคำแนะนำ การเสนอแนะให้มีการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังในฐานะที่เป็นองค์กรสูงสุด การพิจารณาเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และการดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาแก่ประธานรัฐสภาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) ให้คำแนะนำแก่ฝ่ายบริหารในการแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการควบคุมเงินของรัฐ เมื่อได้รับคำร้องขอจากคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือเมื่อคณะกรรมการเห็นสมควร

(๓) ออกระเบียบหรือประกาศกำหนดมาตรฐานหรือมาตรการเกี่ยวกับระบบ และการควบคุมการตรวจสอบการบริหารงบประมาณสำหรับหน่วยรับตรวจ ดังต่อไปนี้

(ก) มาตรฐานเกี่ยวกับการควบคุมภายในและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในเพื่อให้หน่วยรับตรวจนำไปใช้เป็นแนวทางสำหรับการจัดวางระบบควบคุมภายในและการตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(ข) มาตรการป้องกันหรือควบคุมความเสียหายให้หน่วยรับตรวจหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยปฏิบัติ ในกรณีที่เห็นว่าจะเกิดความเสียหายเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินโดยหน่วยรับตรวจ

(ค) มาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำและแบบการรายงานที่จำเป็นสำหรับการตรวจเงินแผ่นดินที่หน่วยรับตรวจต้องจัดส่งให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นประจำ

(ง) มาตรการอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๔) เสนอแนะให้หน่วยรับตรวจแก้ไขข้อบกพร่องหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี และเสนอแนะในการดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร ตลอดจนติดตามการดำเนินการแก้ไขและการปฏิบัติตามคำแนะนำ

(๕) กำกับและเป็นองค์กรชี้ขาดสูงสุดในกระบวนการทางวินัยทางงบประมาณและการคลังตามบทบัญญัติใน ส่วนที่ ๒ ของหมวดนี้

(๖)^๕ (ยกเลิก)

(๗) ให้คำแนะนำแก่ผู้ว่าการในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ อันได้แก่

(ก) การกำหนดมาตรฐานการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ

(ข) การจัดทำงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(ค) ให้คำแนะนำในการทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

(๘) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดจ้างและการกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชนในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๕๑

(๙) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์กำหนดค่าตรวจสอบบัญชีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๑๐) วางระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินรายได้ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๖๐

(๑๑) แต่งตั้งกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังตามมาตรา ๖๐

(๑๒) แต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๑๓) พิจารณาคำร้องของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรี ที่ขอให้ตรวจสอบหน่วยรับตรวจเป็นกรณีเฉพาะราย และกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกหน่วยรับตรวจ

(๑๔) ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ต้องเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยรับตรวจมีเจตนาหรือปล่อยปละละเลยในการปฏิบัติตามมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ หรือตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการโดยไม่มีเหตุอันสมควร คณะกรรมการมีอำนาจเสนอข้อสังเกตและความเห็นพร้อมทั้งพฤติการณ์ของหน่วยรับตรวจนั้นต่อประธานรัฐสภา เพื่อแจ้งไปยังคณะกรรมการธิการของรัฐสภาที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งแจ้งไปยังคณะกรรมการธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐสภา เพื่อประกอบกรพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจ

^๕ มาตรา ๑๕ (๖) ยกเลิกโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

(๑) เรียกผู้รับตรวจมาชี้แจงเพื่อติดตามผลการดำเนินการของหน่วยรับตรวจตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ได้ให้ไว้

(๒) เรียกหรือติดต่อประสานงานกับหัวหน้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ตลอดจนภาคเอกชน เพื่อขอคำชี้แจง รายงาน และข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๘ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการและกรรมการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ส่วนที่ ๒

วินัยทางงบประมาณและการคลัง

มาตรา ๑๙ เพื่อให้ระบบการควบคุมการตรวจสอบการเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีวินัย ให้มีคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังคณะหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๐ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้นแก่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจที่ฝ่าฝืนมาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ข้อกำหนดใดที่การฝ่าฝืนจะมีโทษทางวินัยทางงบประมาณและการคลังต้องระบุไว้โดยชัดแจ้ง

(๒) เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเงินตำแหน่งใดหรือเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในเรื่องใด ๆ ที่จะต้องเป็นผู้ที่ต้องรับผิดชอบวินัยทางงบประมาณและการคลังเมื่อมีการฝ่าฝืนข้อกำหนดดังกล่าว จะต้องระบุไว้โดยชัดแจ้ง

(๓) อัตราโทษปรับทางปกครอง

ในการกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้นนี้ ให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังคำนึงถึงระดับความรับผิดชอบของตำแหน่งของผู้กระทำผิดวินัย ความสำคัญของมาตรการควบคุมการเงินของรัฐที่มีการละเมิด ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับราชการ เจตนาของผู้กระทำผิดวินัยและหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขอื่นที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๐ คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังประกอบด้วยกรรมการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งให้เป็นประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง และกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่น้อยกว่าสี่คน แต่ไม่เกินเจ็ดคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านบัญชี ด้านการตรวจสอบภายใน ด้านการเงินการคลัง ด้านนิติศาสตร์ หรือด้านการบริหาร

กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี นับแต่วันที่คณะกรรมการแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่น ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

วิธีพิจารณาของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง การคัดค้านกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่ทั้งนี้ต้องให้โอกาสแก่ผู้ถูกกล่าวหาว่าต้องรับผิดชอบวินัยมีสิทธิชี้แจงและนำสืบแก้ข้อกล่าวหา และต้องมีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่วนคนหนึ่งมีหน้าที่ในการทำสำนวน รวบรวมข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นโดยอิสระแก่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง

กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ได้รับค่าตอบแทนตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณีที่กรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังเป็นข้าราชการ ให้ผู้นั้นได้รับค่าตอบแทนกึ่งหนึ่งของอัตราที่กำหนดดังกล่าว

มาตรา ๒๑ การประชุมของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๒ ผู้มีสิทธิเสนอเรื่องให้คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง พิจารณา ได้แก่

(๑) ประธานกรรมการ

(๒) เจ้าหน้าที่ตรวจสอบโดยอนุมัติผู้ว่าการ

สำหรับ (๒) ให้เสนอได้เฉพาะเจ้าหน้าที่ตรวจสอบที่ความผิดนั้นปรากฏในเรื่องที่ผู้นั้นได้รับมอบหมายให้ตรวจสอบเท่านั้น

มาตรา ๒๓ เมื่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติในเรื่องใดแล้ว ให้เสนอมติในเรื่องนั้นไปยังคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป โดยเรื่องที่เสนอนั้นอย่างน้อยต้องระบุ

(๑) ข้อเท็จจริงแห่งการกระทำความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง

(๒) เหตุผลของมติ

(๓) อัตราโทษปรับทางปกครอง

(๔) ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

มาตรา ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการชำระเงินที่เป็นโทษปรับทางปกครองตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้คำวินิจฉัยลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการมีผลทางกฎหมายเช่นเดียวกับคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนที่สั่งโดยผู้บังคับบัญชาของหน่วยรับตรวจ และวิธีการชำระค่าปรับของโทษปรับทางปกครองให้เป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในคำวินิจฉัยและตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการนี้

มาตรา ๓๒ ผู้ได้รับเลือกเป็นผู้ว่าการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ

(๓) ไม่ดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจ โดยมุ่งหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใด

(๔) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพใด ๆ ที่ขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้ว่าการ

เมื่อวุฒิสภาเลือกบุคคลตามมาตรา ๓๑ ประธานวุฒิสภาจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้ได้รับเลือกได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตาม (๔) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพหรือสละภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยรับเลือกให้เป็นผู้ว่าการ และให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ต่อไป

มาตรา ๓๓ ผู้ว่าการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระและเป็นกลาง และให้มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ผู้ว่าการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ว่าการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๓๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๓๓ ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๓๒

(๖) คณะกรรมการมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง และวุฒิสภามีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา

มาตรา ๓๕ เมื่อผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๓ หรือตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงเพราะเหตุอื่นตามมาตรา ๓๔ ให้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกผู้ว่าการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง โดยให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ถ้าผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งใน

มาตรา ๓๑ ยกเลิกโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ระหว่างปิดสมัยประชุมรัฐสภา ให้ดำเนินการสรรหาและเลือกผู้ว่าการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้เปิดสมัยประชุมรัฐสภา

มาตรา ๓๖ ให้ผู้ว่าการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นเทียบเท่ากรรมการ และให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานกรรมการและกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และประธานกรรมการและกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ นอกจากอำนาจหน้าที่ในฐานะผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๒๗ แล้ว ผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกคำสั่งหรือข้อบังคับที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการบริหารงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- (๒) กำหนดแผนการตรวจสอบ เรื่องที่จะต้องตรวจสอบ วิธีการ ขอบเขต แนวการตรวจสอบและการเสนอรายงานตรวจสอบสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ
- (๓) แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบตามมาตรา ๔๑
- (๔) แต่งตั้งที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการหรือในกิจการต่าง ๆ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- (๕) ให้คำปรึกษา ความเห็น หรือข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินแก่
- (๖) จัดจ้างและกำหนดค่าจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชน ในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยต้องอยู่ภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรรเพื่อการนี้ และตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- (๗) กำหนดค่าตรวจสอบบัญชี ค่าธรรมเนียมบริการที่ปรึกษาและค่าตอบแทน หรือค่าตอบแทนอื่นในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- (๘) รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง
- (๙) รายงานผลการตรวจสอบหรือปัญหาในการปฏิบัติราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะกรรมการ
- (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๓

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๓๘ ให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๓๙ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) ตรวจสอบการเงินแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

(ก) ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่นของหน่วยรับตรวจ หรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และอาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การใช้จ่ายทรัพย์สินอื่นหรือการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงาน งานหรือโครงการของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมายและมีผลคุ้มค่าหรือไม่

ในกรณีหน่วยรับตรวจเป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ (๔) หรือ (๕) ให้แสดงความเห็นตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไปด้วย

(ข) ตรวจสอบบัญชีและรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ และงบแสดงฐานะการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

(ค) ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมายและตามความเป็นจริงหรือไม่

(ง) ศึกษาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับแผนงาน งาน โครงการที่จะมีผลกระทบต่อการจัดทำงบประมาณ

(จ) ตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและรายได้อื่นของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ ในกรณีนี้ให้มีอำนาจตรวจสอบการประเมินภาษีอากร การจัดเก็บค่าธรรมเนียม และรายได้อื่นที่หน่วยรับตรวจจัดเก็บด้วย และหน่วยรับตรวจต้องเปิดเผยข้อมูลที่ได้มาจากผู้เสียภาษีอากร ผู้ชำระค่าธรรมเนียมหรือเงินอื่นใด ให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามที่ร้องขอด้วย และให้ถือว่าการให้ข้อมูลดังกล่าวเป็นการกระทำที่ขอด้วยกฎหมาย

ในกรณีหน่วยรับตรวจเป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ (๖) การตรวจสอบการเงินแผ่นดินให้กระทำได้เฉพาะการตรวจสอบว่าการรับจ่ายและการใช้เงินอุดหนุน หรือเงินหรือทรัพย์สินลงทุนเป็นไปอย่างถูกต้อง และเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ โดยวิธีการตรวจสอบนั้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔๘ และการรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปีตามมาตรา ๔๙

(๔) ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจตามข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามที่ปรากฏในรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีหรือรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างปี

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๔๐ การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินราชการลับหรือเงินที่มีลักษณะคล้ายกับเงินราชการลับให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๔๑ ให้ผู้ว่าการมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ให้เป็นไปตามแบบที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๒ ในการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ผู้ว่าการและเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ มีอำนาจ ตรวจสอบเงินและทรัพย์สินอื่น บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานในการใช้จ่าย และหลักฐานอื่นที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ และให้มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) เรียกผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจมาเพื่อสอบสวน หรือสั่งให้ผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจส่งมอบบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นบรรดาที่หน่วยรับตรวจจัดทำขึ้นหรือมีไว้ในครอบครอง

(๒) आयัดเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นที่มีอยู่ในความ รับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ

(๓) เรียกบุคคลใด ๆ มาให้การเป็นพยานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ หรือให้ส่งมอบบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวกับหรือสันนิษฐานว่าเกี่ยวกับหน่วยรับตรวจเพื่อ ประกอบการพิจารณา

(๔) มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ใด ๆ ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการ เพื่อตรวจสอบ ค้น ยึด หรืออายัด บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่น หรือ อายัดเงินหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวกับหรือสันนิษฐานว่าเกี่ยวกับหน่วยรับตรวจเท่าที่จำเป็น

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากหน่วยรับตรวจเป็นหน่วยงานที่มีกฎหมายห้าม การเปิดเผยข้อมูลหรือห้ามบุคคลอื่นใดเข้าไปในเขตพื้นที่หรือสถานที่แห่งใด หากผู้ว่าการได้มีหนังสือ แจ้งผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจแล้ว ให้การปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่งเป็นการ ได้รับยกเว้นจากกฎหมายดังกล่าว

การเรียกบุคคลมาให้การเป็นพยานหรือให้ส่งมอบบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือ หลักฐานอื่นตาม (๓) ให้ทำเป็นหนังสือและนำไปส่งในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก หรือ ในเวลาทำการของผู้รับ หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ภูมิลำเนา หรือสถานที่ทำการของผู้รับ

มาตรา ๔๓ ให้ผู้ว่าการรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการเงินแต่เป็นเรื่อง ที่คณะกรรมการกำหนดหรือมอบหมายให้ผู้ว่าการพิจารณาดำเนินการได้เอง และเมื่อผู้ว่าการ ดำเนินการเป็นประการใดแล้ว ให้รายงานให้คณะกรรมการทราบ และให้นำมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๔ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาผลการตรวจสอบแล้วปรากฏว่ามี ข้อบกพร่องเนื่องจากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ให้ คณะกรรมการมีหนังสือแจ้งให้หน่วยรับตรวจชี้แจงหรือแก้ไขข้อบกพร่องหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือให้

ดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนที่ราชการหรือหน่วยรับตรวจกำหนดไว้แก่เจ้าหน้าที่หน่วยรับตรวจซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบตามควรแก่กรณี และให้หน่วยรับตรวจแจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการทราบภายในหกสิบวัน เว้นแต่คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าข้อบกพร่องเกิดขึ้นเนื่องจากกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน หรือไม่อาจปฏิบัติได้ หรือหากปฏิบัติแล้วจะเสียประโยชน์ต่อราชการ ให้คณะกรรมการแจ้งต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ๆ เพื่อพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขต่อไป

ถ้าผู้รับตรวจไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการแจ้งต่อกระทรวงเจ้าสังกัด หรือผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนที่ราชการหรือหน่วยรับตรวจกำหนดแก่ผู้รับตรวจและเจ้าหน้าที่หน่วยรับตรวจผู้รับผิดชอบตามควรแก่กรณี

ในกรณีที่มีข้อโต้แย้งหรือไม่อาจดำเนินการตามมาตรานี้ได้ ให้คณะกรรมการรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาผลการตรวจสอบแล้วปรากฏว่ามีข้อบกพร่องของหน่วยรับตรวจ เนื่องจากไม่มีข้อกำหนดให้หน่วยรับตรวจต้องปฏิบัติ ให้คณะกรรมการแจ้งให้กระทรวงเจ้าสังกัด หรือผู้บังคับบัญชา หรือผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจแล้วแต่กรณี ทราบ เพื่อกำหนดมาตรการที่จำเป็นเพื่อให้หน่วยรับตรวจไปปฏิบัติ และเมื่อกระทรวงเจ้าสังกัดหรือผู้บังคับบัญชา หรือผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจดำเนินการไปประการใดแล้ว ให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยคณะกรรมการอาจกำหนดระยะเวลารายงานความคืบหน้าไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาผลการตรวจสอบแล้วปรากฏว่ามีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริตหรือมีการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินหรือทรัพย์สินของราชการ ให้คณะกรรมการแจ้งต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดี และให้คณะกรรมการแจ้งผลการตรวจสอบดังกล่าวให้ผู้รับตรวจ หรือกระทรวงเจ้าสังกัด หรือผู้บังคับบัญชา หรือผู้ควบคุมกำกับ หรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามกฎหมายหรือตามระเบียบแบบแผนที่ราชการหรือที่หน่วยรับตรวจกำหนดไว้แก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้วย

การดำเนินคดีตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานสอบสวนนำรายงานการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมาใช้เป็นหลักในการสอบสวนด้วย

เมื่อพนักงานสอบสวน ผู้รับตรวจ กระทรวงเจ้าสังกัด ผู้บังคับบัญชา หรือผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจตามวรรคหนึ่ง ดำเนินการไปประการใดแล้วให้แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในหกสิบวัน

ในกรณีที่พนักงานสอบสวน ผู้รับตรวจ กระทรวงเจ้าสังกัด ผู้บังคับบัญชา หรือผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่งภายในระยะเวลาอันสมควร ให้คณะกรรมการรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีความเสียหายเกิดขึ้น เพราะมีผู้กระทำการโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เงินหรือทรัพย์สินหรือประโยชน์ของหน่วยรับตรวจต้องเสียหายหรือให้ประโยชน์น้อยกว่าที่ควร สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อรายงานให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบ

มาตรา ๔๘ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

รายงานผลการปฏิบัติงานจะต้องรายงานผลการปฏิบัติงานที่สำคัญในทุกด้าน เว้นแต่ในเรื่องหรือข้อที่ตรวจพบนั้น ผู้ว่าการโดยการปรึกษากับคณะกรรมการเห็นว่าควรแก่การรักษาไว้เป็นความลับหรือมีกฎหมายห้ามมิให้เปิดเผย

รายงานดังกล่าวเมื่อผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้เผยแพร่ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและต่อสาธารณชนได้

มาตรา ๔๙ ในกรณีที่ปรากฏว่ามีความจำเป็นหรือเหมาะสมเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีได้ทราบผลการตรวจสอบได้ทันเหตุการณ์ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะทำรายงานผลการปฏิบัติงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี เป็นรายงานระหว่างปีเมื่อสิ้นสุดงานตรวจสอบเฉพาะกรณีก็ได้ แล้วให้นำมาตรา ๔๘ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๐ เมื่อประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาได้รับรายงานตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ หรือมาตรา ๔๙ แล้ว ให้จัดส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาของสภาผู้แทนราษฎรหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาของวุฒิสภา แล้วแต่กรณี ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการติดตามผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

มาตรา ๕๑ ในการตรวจสอบตามมาตรา ๓๙ (๒) (ก) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอาจว่าจ้างที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือสำนักงานเอกชนที่เป็นที่ยอมรับแห่งวิชาชีพให้ดำเนินการตามเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยอยู่ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินก็ได้

ให้ผู้ว่าการเป็นผู้กำหนดค่าจ้างหรือค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๒ นอกจากอำนาจหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แล้ว ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและการคลัง และการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและขอบเขตหน้าที่ของส่วนราชการดังกล่าว

(๒) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ การโอน การย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การเลื่อนชั้นเงินเดือน ค่าตอบแทนพิเศษ การออกจากราชการ การสั่งพักราชการ การสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน วินัย การสอบสวนและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษสำหรับข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๓) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๔) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๕) การแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินกิจการใด ๆ ตามแต่จะมอบหมาย

(๖) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๗) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๘) การรักษาทะเบียนประวัติและควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๙) การกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย และการจัดสวัสดิการ หรือการสงเคราะห์อื่นของลูกจ้างสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนาม และเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕๓ การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ คำว่า “ก.พ.” ให้หมายถึง คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และคำว่า “ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและมีหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี” ให้หมายถึงสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๕๔ อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๕๕ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ให้ผู้มีอำนาจจัดต่อไปเป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเทียบเท่า ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ และนำความกราบบังคมทูล เพื่อทรงพระกรุณา

โปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่น ให้ผู้ว่าการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

มาตรา ๕๖ การโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นข้าราชการสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินอาจกระทำได้อำเจ้าตัวสมัครใจ โดยผู้มีอำนาจสั่งบรรจุทำความตกลงกับเจ้าสังกัดแล้วเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับใด และได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณากำหนด แต่เงินเดือนที่จะได้รับจะต้องไม่สูงกว่าข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มีคุณวุฒิ ความสามารถ และความชำนาญงานในระดับเดียวกัน

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาราชการให้ถือเวลาราชการหรือเวลาทำงานของผู้ซึ่งโอน มาตามวรรคหนึ่งในขณะที่เป็นข้าราชการนั้น เป็นเวลาราชการของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ด้วย

การโอนข้าราชการการเมืองและข้าราชการที่อยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการมาเป็นข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะกระทำมิได้

มาตรา ๕๗ ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แก่บุคคลซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๕๘ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอบประมาณรายจ่ายตามมติของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนแก่คณะกรรมการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของคณะกรรมการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของคณะกรรมการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยให้แนบความเห็นของคณะกรรมการร่วมไปด้วย

มาตรา ๕๙ ในการตรวจสอบการรับจ่ายเงินและทรัพย์สินบัญชี ทะเบียน เอกสารหรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภานายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรร่วมกันแต่งตั้งผู้ตรวจสอบจำนวนหนึ่งและรายงานผลการตรวจสอบให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบ

ในการตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง ให้นำมาตรา ๓๙ (๒) (ก) มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๐ นอกจากเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอาจมีรายได้ดังนี้

(๑) เงินค่าธรรมเนียมที่ได้รับจากการตรวจสอบบัญชีหรือการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(๒) ทรัพย์สินที่มีผู้ทูลเกล้าฯ ให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๓) ดอกผลหรือประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) หรือ (๒)

รายได้ตาม (๑) (๒) และ (๓) ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้ใช้จ่ายเงินรายได้ดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาการตรวจสอบและเพื่อเป็นสิ่งจูงใจและตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามผลงานและความสามารถ ทั้งนี้ เว้นแต่ทรัพย์สินที่ผู้ทูลเกล้าฯ ให้ได้กำหนดเงื่อนไขไว้เป็นประการอื่น

การใช้จ่ายเงินรายได้ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖๑ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้ผู้ว่าการและเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๒ ผู้ใดเปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริง หรือข้อมูลที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยมีได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการหรือผู้ว่าการ และมีใช่เป็นการกระทำตามที่ราชการหรือเพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบหรือไต่สวน หรือเพื่อประโยชน์แก่ราชการหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๓ ผู้รับตรวจหรือผู้บังคับบัญชาหรือผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจผู้ใด ละเลยไม่ดำเนินการตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ หรือมาตรา ๔๖ ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัย

มาตรา ๖๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการหรือเจ้าหน้าที่ตรวจสอบตามมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๕ ผู้ใดครอบครองหรือรักษาทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นใดที่ผู้ว่าการหรือเจ้าหน้าที่ตรวจสอบยึดอายัด หรือเรียกให้ส่ง ทำให้เสียหาย ทำลาย

ข้ออื่น เอาจไปเสีย หรือทำให้สูญหายหรือทำให้ไร้ประโยชน์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๖ ให้ดำเนินการสรรหาและเลือกกรรมการตามมาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

กำหนดวันดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้หมายถึงวันในสมัยประชุมของรัฐสภา

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่มีการสรรหากรรมการในระหว่างที่ยังไม่มีประธานศาลปกครองสูงสุด ให้คณะกรรมการสรรหากรรมการตามมาตรา ๘ (๑) มีจำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วยประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นนิติบุคคลทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือเจ็ดคน และผู้แทนพรรคการเมืองที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือห้าคน เป็นกรรมการสรรหา

มาตรา ๖๘ ให้กรรมการซึ่งวุฒิสภาตามมาตรา ๓๑๕ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมีมติเลือก มีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเพียงสามปี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มาตรา ๖๙ การตรวจสอบตามพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้กระทำมาก่อนและหรืออยู่ในระหว่างการดำเนินการของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการตรวจสอบต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มาตรา ๗๐ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มาตรา ๗๑ ให้บรรดาระเบียงข ประกาศ หรือคำสั่งของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือของผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะให้มีระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ออกใช้บังคับ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

มาตรา ๗๒ บรรดากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติ คณะรัฐมนตรีใดที่อ้างถึงสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ให้ถือว่าบทกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีนั้นอ้างถึงคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วแต่กรณี ทั้งนี้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๗๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ ไปเป็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้ข้าราชการและลูกจ้างที่โอนไปตามวรรคหนึ่งดำรงตำแหน่งและได้รับเงินเดือนและสิทธิประโยชน์อื่นรวมทั้งเงินประจำตำแหน่งไม่ต่ำกว่าเดิม

มาตรา ๗๔ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ ปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๓๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การตรวจเงินแผ่นดินกระทำโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระ และเป็นกลาง และให้การกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหาและการเลือก และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งมาตรา ๓๓๓ บัญญัติให้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในการวางนโยบาย การกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดทางวินัยและงบประมาณและการคลังในฐานะที่เป็นองค์กรสูงสุด และการพิจารณาเลือกผู้สมควรดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตลอดจนการจัดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นอิสระเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การปฏิบัติงาน และการดำเนินการอื่น และมาตรา ๓๒๙ บัญญัติให้ดำเนินการตรากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับต่อไป

ข้อ ๑ การยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมิให้กระทบกระเทือนการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังคงใช้บังคับต่อไป เว้นแต่บทบัญญัติในส่วนที่ ๑ หมวด ๑ จนกว่าจะมีกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก และให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ พ้นจากตำแหน่ง

ข้อ ๒ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๓/ตอนที่ ๘๘ ก/หน้า ๑/๒๔ กันยายน ๒๕๔๙

ข้อ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

ข้อ ๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

ข้อ ๓ การใดที่กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๒๙ เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙^{๑๑}

ข้อ ๓ ให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินใหม่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามข้อ ๒ ของประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศฉบับนี้พ้นจากตำแหน่ง

ในระหว่างที่ยังไม่มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งยังคงปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อน

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๒๔/๒๕๕๗ เรื่อง ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ต่อไป^{๑๒}

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒
๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. ๒๕๔๒

๓. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.

๒๕๕๐

๔. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

๕. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๒

ทั้งนี้ จนกว่าจะมีประกาศเปลี่ยนแปลง

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๗/๒๕๕๗ เรื่อง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน^{๑๓} (ยกเลิก)

^{๑๑} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗/ตอนที่ ๑๐๕ ก/หน้า ๑๕/๓ ตุลาคม ๒๕๔๙

^{๑๒} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๑/ตอนพิเศษ ๘๙ ง/หน้า ๑/๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗

^{๑๓} ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๗/๒๕๕๗ เรื่อง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ยกเลิกโดย

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๘/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่ง
แทนตำแหน่งที่ว่างฯ

ตามที่ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒
พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ศาล
ทั้งหลาย องค์การอิสระ และองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
ยังคงมีอำนาจดำเนินการพิจารณาและพิพากษาอรรถคดี หรือปฏิบัติหน้าที่ต่อไป แล้วแต่กรณี นั้น
เพื่อให้การดำเนินการหรือปฏิบัติหน้าที่ของศาลหรือองค์กรดังกล่าวเป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง หัวหน้าคณะ
รักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีประกาศ ดังต่อไปนี้

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ กรรมการ
การเลือกตั้งผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ดำเนินการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่เคยดำเนินการสรรหาแล้วตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
และหากในการสรรหาดังกล่าวไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งใด ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ต้องมีคณะกรรมการสรรหา
ด้วย ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่มีการสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างเกินกว่าหนึ่งคนแต่มี
ผู้ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบไม่ครบจำนวน และมีกรณีที่ได้รับเลือกต้องประชุมและเลือก
กันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานศาลหรือประธานองค์กรตามรัฐธรรมนูญ การลาออกจากการเป็นบุคคล
ตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระตาม (๕)
ของมาตรา ๒๐๗ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ผู้ได้รับเลือก
หรือได้รับความเห็นชอบต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือกหรือได้รับความเห็นชอบ
ครบจำนวนฯ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงิน
แผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ข้อ ๓ ให้มีคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจำนวนเจ็ดคน
ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธาน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่า
การตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๑/ตอนพิเศษ ๔๕ ง/หน้า ๔/๒ มิถุนายน ๒๕๕๗
วรรคสามของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๘/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหา

บุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่าง เพิ่มโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๙/๒๕๕๘ เรื่อง
การเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างในคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและการดำเนินการเพื่อสรรหาผู้ดำรง
ตำแหน่งในองค์กรอิสระ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๑/ตอนพิเศษ ๑๒๔ ง/หน้า ๕/๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ประธานที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกอีกจำนวนหนึ่งคน โดยให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทำหน้าที่ธุรการคณะกรรมการสรรหา

บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดเลือกตามวรรคหนึ่งต้องไม่ใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหากรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหากรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ ๔ ให้มีคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากผู้มีความชำนาญและประสบการณ์ทางด้านบัญชีและด้านกฎหมายด้านละสองคน ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านบริหารธุรกิจ และด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการตรวจเงินแผ่นดินอีกด้านละหนึ่งคน โดยผู้ได้รับการสรรหาต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์

บุคคลที่สมควรได้รับการสรรหาตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) เคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า หรือเป็น หรือเคยเป็นข้าราชการไม่ต่ำกว่าตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงหรือเทียบเท่า

(๒) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษาและดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

(๓) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการผู้จัดการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่นของธุรกิจ ซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบปี

บุคคลที่ได้รับการสรรหาตามวรรคหนึ่งต้องมีความชำนาญหรือประสบการณ์ ทางด้านการตรวจเงินแผ่นดินอย่างน้อยสองคน

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ประธานที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน และบุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดคัดเลือกอีกจำนวนหนึ่งคน โดยให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทำหน้าที่ธุรการคณะกรรมการสรรหา

บุคคลซึ่งที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาและที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดเลือกตามวรรคหนึ่งต้องไม่ใช่ผู้พิพากษาหรือตุลาการ และต้องไม่เป็นกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดินในขณะเดียวกัน

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด

ให้คณะกรรมการสรรหาคำเนินการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้แล้วเสร็จภายในหกสัปดาห์นับแต่ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ ๖^{๓๓} ให้มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งจากผู้ได้รับการสรรหา ซึ่งต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ มีวุฒิการศึกษาในระดับตั้งแต่ปริญญาโทขึ้นไป เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชีหรือเป็นผู้มีประสบการณ์ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน และต้องเคยเป็นข้าราชการไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่า หรือเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการไม่ต่ำกว่าตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงหรือเทียบเท่าและต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๗ เมื่อดำเนินการสรรหาเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหาเสนอรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป และให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีวาระการดำรงตำแหน่งสามปีนับแต่วันที่ได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง โดยมีให้นำบทบัญญัติที่ให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเพียงวาระเดียวมาใช้บังคับ เว้นแต่ผู้นั้นได้รับยกเว้นการสรรหาเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหรือเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอีกวาระหนึ่ง ให้ผู้ที่ได้รับการสรรหาเป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้ไม่เกินสามปี และให้ผู้ที่ได้รับการสรรหาเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้ไม่เกินสองปี

ข้อ ๙ ในระหว่างการสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไปพลางก่อน

ข้อ ๑๐^{๓๔} ในกรณีที่ไม่มีการสรรหาในตำแหน่งใดในคณะกรรมการสรรหาตามข้อ ๓๓ หรือข้อ ๕ ให้คณะกรรมการสรรหาดังกล่าวประกอบด้วยกรรมการสรรหาเท่าที่มีอยู่

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๙/๒๕๕๘ เรื่อง การเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างในคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและการดำเนินการเพื่อสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ^{๓๕}

ข้อ ๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๖/๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗

ข้อ ๑๐ เพิ่มโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๑/๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗

ข้อ ๑ ให้ยกเว้นการใช้บังคับมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ และให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยไม่ต้องดำเนินการสรรหาและคัดเลือกบุคคลใดแทนตำแหน่งที่ว่าง จนกว่าจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๒ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระเพิ่มเติมอีก หากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้นยังมีจำนวนตั้งแต่ห้าคนขึ้นไปให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ และให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามวรรคหนึ่งเลือกกรรมการคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่ประธานกรรมการ

ข้อ ๓ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและเป็นเหตุให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินนั้นมีจำนวนน้อยกว่าห้าคน ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินหยุดการปฏิบัติหน้าที่ และให้ดำเนินการสรรหากรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามข้อ ๓ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในระหว่างนั้นให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ใช้อำนาจหน้าที่แทนประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ณัฐพร/ผู้จัดทำ

๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

กองกฎหมายไทย/เพิ่มเติม

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

วิมล/ปรับปรุง

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

ข้อพิจารณาในการแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

๑ การขัดกันของอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานตรวจสอบ

การให้อำนาจ สตง. เพื่อสั่งให้ฝ่ายปกครองกระทำการหรือไม่กระทำการจะสร้างความขัดแย้งในเชิงโครงสร้างต่อเขตอำนาจของ สตง. เอง เนื่องจากหน้าที่หลักของ สตง. ได้แก่การตรวจสอบการดำเนินการของฝ่ายปกครองซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องการตรวจสอบเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยทางงบประมาณและการคลัง การกำหนดโทษปรับทางปกครอง การพิจารณาวินิจฉัยความผิดทางวินัยและงบประมาณและการคลังเป็นหลัก

๒ ปัญหา Fragment Authorities

อำนาจของ สตง. ในการให้ฝ่ายปกครองกระทำการหรือไม่กระทำ จะทำให้เกิดปัญหาอำนาจของหน่วยงานผู้อำนาจที่หลากหลาย ความขัดแย้งกับหน่วยงานผู้มีความอำนาจหลัก (Authority) ในเรื่องนั้นๆ และนำมาซึ่งปัญหาในการปฏิบัติงานต่อการบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงความมั่นคงในคำสั่งทางปกครองใดๆ ที่มีผลกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของประชาชนทั่วไป

๓ เกิดปัญหาการสร้างองค์กรอำนาจเหนือ

แนวความคิดเรื่องการแบ่งแยกอำนาจคือเรื่องการใช้อำนาจยับยั้งอำนาจ กล่าวคือ ให้อำนาจตรวจสอบซึ่งกันและกัน และไม่ให้อำนาจทั้งหลายนี้รวมอยู่ในหน่วยงาน ๑ เดียวกันเพื่อป้องกันมิให้เกิดองค์กรอำนาจเหนือ

การจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจที่แตกต่างกันทั้งหลายนี้ หลักการสำคัญประการหนึ่ง คือ หลักการรับประกันความเป็นอิสระปราศจากการแทรกแซงจากอำนาจอื่นใด เพื่อให้สามารถดำรงตนในฐานะหลักประกันการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนอย่างเต็มที่

๔ ขัดต่อหลักการการแบ่งแยกอำนาจ

หากเปรียบเทียบกับระบบของสาธารณรัฐฝรั่งเศส สดง. มีลักษณะส่วนหนึ่งที่มีอำนาจใกล้เคียงกับศาล บัญชี (ศาลวินัยงบประมาณและทางการคลัง) ซึ่งหากออกแบบระบบให้หน่วยงานตรวจสอบสามารถสั่งการหน่วยงานทางปกครองได้แล้วย่อมขัดต่อหลักการการแบ่งแยกอำนาจ ความยินยอมให้หน่วย สอบใช้อำนาจบริหารหรืออำนาจปกครองได้จะกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๕ การให้อำนาจ สดง. ในการสั่งการจะกระทบต่อระบบ Quasi-Judicial ซึ่งใช้ในการทบทวน คำสั่งทางปกครอง

การพิจารณาตุลยพินิจของการใช้อำนาจทางปกครองนั้นได้มีมาตรฐานและวิธีการโดยการทบทวน คำสั่งและการพิจารณาพิพากษาคดีโดยศาลอยู่แล้ว ประกอบกับการเข้ามาตรวจสอบนั้นสามารถ กระทำได้โดยปกติ และ สดง. สามารถกล่าวโทษหน่วยงานหรือเจ้าพนักงานได้โดยอำนาจของ สดง. ที่ มีอยู่ได้อยู่แล้ว ซึ่งหากเปลี่ยนแปลงให้ สดง. สามารถมีอำนาจสั่งการเท่ากับเป็นการทำลายระบบ กฎหมายปกครองซึ่งเกี่ยวกับการทบทวนคำสั่งทางปกครองซึ่งกำหนดให้เจ้าพนักงานซึ่งเป็นผู้ออก คำสั่งทางปกครองได้ทบทวน หรือหน่วยงานผู้ออกคำสั่งได้ทบทวนการออกคำสั่งทางปกครองก่อน

๖ ปัญหามาตรฐานของการปฏิบัติงาน

วิธีการ กระบวนการทำงานของหน่วยงานปกครองและหน่วยงานตรวจสอบนั้นมีกระบวนการที่ แตกต่างกัน ตัวอย่างเช่น การออกหนังสือแจ้งการประเมินหรือการออกหมายเรียกผู้เสียหาย กรมสรรพากรไม่อาจออกหนังสือแจ้งการประเมินหรือออกหมายเรียกเพียงเพราะข้อมูลที่ส่งมาได้ จำเป็นต้องมีกระบวนการก่อนการออกหมายเรียกจำนวนมาก การวิเคราะห์ข้อมูลเพิ่มเติมตามวิธีการ ซึ่งเป็นมาตรฐานของหน่วยงานตรวจสอบ หากมีข้อมูลที่มีเหตุอันควรเชื่อได้มีการเสียหายไว้ที่ถูกต้อง อาจดำเนินการเชิญพบ ตรวจสอบวิเคราะห์ ตรวจสอบปฏิบัติการ หากไม่ดำเนินการยื่นหรือปรับปรุงแบบแสดง รายการหรือเสียหายให้ถูกต้อง ประกอบกับเจ้าพนักงานต้องมีข้อมูลและหลักฐานที่เชื่อถือได้จึง สามารถออกหนังสือแจ้งการประเมิน

กระบวนการก่อนการออกคำสั่งทางปกครองจึงเป็นกระบวนการสำคัญเพื่อให้ความเป็นธรรมต่อ ผู้เสียหาย ถือเป็นภาระเตรียมก่อนการออกคำสั่งทางปกครองและป้องกันไม่ให้ผู้เสียหายฟ้องร้อง เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ ซึ่ง สดง. ไม่อาจดำเนินการในส่วนนี้ได้

๗ เกิดปัญหาความไม่เท่าเทียมกันของข้อมูล

ฝ่ายปกครองนั้นจะมีข้อมูลในฐานะหน่วยงานผู้มีอำนาจจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่ว่า พระราชบัญญัติ และกฎหมายลำดับรอง อาทิเช่น พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง คำสั่งกรม ประกาศกรม รวมถึงแนวปฏิบัติต่างๆ และคำวินิจฉัย ซึ่งการดำเนินการของ สตง. ทำให้เกิดปัญหาการวินิจฉัยซึ่งขาดข้อเท็จจริงเชิงลึกเกี่ยวกับกฎหมายลำดับรองที่มีเนื้อหา มาก คำวินิจฉัย และแนวบรรทัดฐานของข้อหาหรือซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความชำนาญเฉพาะด้าน และ สตง. ไม่อาจมีบุคลากรและทรัพยากรเกี่ยวกับการรักษาการได้

๘ อำนาจดุลยพินิจของเจ้าพนักงานไม่เป็นอิสระ

พนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานผู้มีอำนาจไม่อาจใช้ประสบการณ์ ความรู้ ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานได้อย่างเป็นอิสระเนื่องจากมีหน่วยงานตรวจสอบซึ่งสามารถให้กระทำการหรือไม่กระทำการ การการดำเนินงานของฝ่ายปกครองอยู่

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๘

โดยที่ในปัจจุบันเจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรและเจ้าพนักงานตำรวจต่างมีอำนาจในการตรวจสอบการชำระภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ทำให้พ่อค้าประชาชนมีภาระต้องชี้แจงแสดงหลักฐานต่อเจ้าหน้าที่หลายฝ่าย สมควรขจัดการคัดง้างด้วยการให้เจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรดำเนินการไปแต่ฝ่ายเดียว และโดยที่สมควรเร่งรัดการตรวจสอบภาษีอากรให้แล้วเสร็จโดยเร็ว หัวหน้าคณะปฏิวัติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกรณีที่เจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรได้ออกหมายเรียกหรือหนังสือเชิญผู้มีหน้าที่ชำระหรือนำส่งภาษีอากรมาทำการตรวจสอบได้ส่วนก่อนวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้เจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรดำเนินการประเมินหรือออกคำสั่งให้ชำระหรือนำส่งภาษีอากรให้แล้วเสร็จภายในเวลาสองปีนับแต่วันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ และให้อธิบดีกรมสรรพากรรายงานจำนวนผู้ถูกเรียกตรวจสอบได้ส่วน และผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีว่าการ

ฉบับพิเศษ หน้า ๒

เล่ม ๕๔ ตอนที่ ๑๐๖ ราชกิจจานุเบกษา ๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๐

กระทรวงการคลังอย่างน้อยทุกหกเดือน เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาสองปีดังกล่าว ถ้าเจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรยังประเมินหรือออกคำสั่งให้ชำระภาษีอากรไม่แล้วเสร็จสำหรับรายใด ให้ระงับการตรวจสอบได้ส่วนและการประเมินหรือการออกคำสั่งให้ชำระหรือนำส่งภาษีอากรสำหรับรายนั้น เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นไม่อาจประเมินหรือส่งภายในกำหนดเวลาดังกล่าวได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะส่งขยายกำหนดเวลาออกไปตามควรแก่กรณีก็ได้ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันสิ้นกำหนดเวลาดังกล่าว

ข้อ ๒ นับแต่วันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ ห้ามมิให้เจ้าพนักงานตำรวจดำเนินการเกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร เว้นแต่การดำเนินการคืออาญาตามคำขอของเจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากร

ข้อ ๓ บรรดาคดีที่เกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรที่เจ้าพนักงานตำรวจได้ทำการค้นและยึดบัญชีหลักฐานและเอกสารไว้แล้วก่อนวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้เจ้าพนักงานตำรวจทำการตรวจสอบได้ส่วนให้แล้วเสร็จ และส่งเรื่องให้เจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรภายในหกเดือน

ฉบับพิเศษ หน้า ๓

เล่ม ๕๔ ตอนที่ ๑๐๖ ราชกิจจานุเบกษา ๘ พฤศจิกายน ๒๕๒๐

นับแต่วันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับ และให้
เจ้าพนักงานตามประมวลรัษฎากรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน
ระยะเวลาตามข้อ ๑

ข้อ ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับนี้

ข้อ ๕ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่
วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๐

พลเรือเอก สงัด ชลออยู่

หัวหน้าคณะปฏิวัติ

โครงการพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

มาตรา ๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติฯ

มาตรา ๒ วันใช้บังคับ

มาตรา ๓ บทบังคับใช้

มาตรา ๔ บทนิยาม

มาตรา ๕ มาตรการรักษาการ

หมวด ๑ บททั่วไป (มาตรา ๖ - มาตรา ๗)

หมวด ๒ นโยบายการเงินการคลัง

ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (มาตรา ๘ - มาตรา ๑๐)

ส่วนที่ ๒ การดำเนินการทางการคลังและงบประมาณ (มาตรา ๑๑ - มาตรา ๒๕)

หมวด ๓ วินัยการเงินการคลัง

ส่วนที่ ๑ รายได้ (มาตรา ๒๖ - มาตรา ๓๓)

ส่วนที่ ๒ รายจ่าย (มาตรา ๓๔ - มาตรา ๓๘)

ส่วนที่ ๓ การบริหารทรัพย์สินของรัฐ (มาตรา ๓๙ - มาตรา ๔๓)

ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้ (มาตรา ๔๔ - มาตรา ๕๐)

ส่วนที่ ๕ เงินนอกงบประมาณและทุนหมุนเวียน (มาตรา ๕๑ - มาตรา ๕๓)

ส่วนที่ ๖ การคลังท้องถิ่น (มาตรา ๕๔ - มาตรา ๕๗)

หมวด ๔ การบัญชี การรายงาน และการตรวจสอบ (มาตรา ๕๘ - มาตรา ๖๗)

หมวด ๕ มาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดิน (มาตรา ๖๘ - มาตรา ๖๙)

หมวด ๖ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๗๐ - มาตรา ๗๕)

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๗๖ - มาตรา ๘๔)

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๕๖๕๖



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร
เรื่องที่ ๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๕๐๗๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๔๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

๔. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ได้แจ้งว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้
กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณถอนเรื่องร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.
(ร่างพระราชบัญญัติฯ) และร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. เพื่อนำกลับไปพิจารณาทบทวน
ร่วมกัน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี อีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า กระทรวงการคลังได้ดำเนินการหารือกับสำนักงบประมาณ
และได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ โดยได้แก้ไขมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๓๐ มาตรา ๔๑ และ
ตัดมาตรา ๒๓/๑ เรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลัง
เป็นหน่วยงานหลักในการยกร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม

/ ของรัฐธรรมนูญ

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๑.๑.๒ วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๔๑๖๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีสาระสำคัญ เพื่อกำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลังของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด

๑.๑.๓ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๕๓๖ ถึงกระทรวงการคลัง แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) มีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฯ คืนให้กระทรวงการคลังเพื่อแก้ไขใหม่

๑.๑.๔ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๗๙๐๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ที่แก้ไขปรับปรุงใหม่ ตามความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๕ วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๑.๖ ในการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงโครงสร้างและสาระของร่างพระราชบัญญัติฯ ใหม่ โดยแบ่งเป็น ๒ หมวด ได้แก่ หมวด ๑ เป็นการกำหนดวินัยการเงินการคลังของรัฐโดยแยกเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่ ๑) ลักษณะ เป็นการทั่วไป และ ๒) ลักษณะเรื่องเฉพาะ แบ่งเป็น ๖ ส่วน ได้แก่ รายได้แผ่นดิน รายจ่าย แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การก่อหนี้ การบริหารการเงินและทรัพย์สิน เงินนอกงบประมาณและกองทุน สาธารณะ และหมวด ๒ เป็นการกำหนดวินัยเกี่ยวกับการบัญชีภาครัฐ การรายงาน และการตรวจสอบ เพื่อสร้างความโปร่งใสและได้รับการตรวจสอบจากสาธารณชนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๗ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๒๙๐ ถึงกระทรวงการคลัง เพื่อให้แจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว

๑.๑.๘ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดประชุมหารือเพื่อกำหนดแนวทางการยืนยันความเห็นของกระทรวง การคลังต่อร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเชิญผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และกรมธนารักษ์ เข้าร่วมประชุมด้วย

๑.๑.๙ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีผลให้รัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นหมวด ๒ จึงยังไม่ได้มีการยืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ นี้

๑.๑.๑๐ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ยังมีความจำเป็นที่จะผลักดันร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อไป และเพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นไปด้วยความรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติ จึงได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนร่างพระราชบัญญัติฯ อีกครั้ง เพื่อให้มีกฎหมายที่กำหนดกรอบวินัยการเงินการคลัง ของประเทศ

๑.๑.๑๑ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยกฎหมายดังกล่าวมีผลกระทบต่อสาระสำคัญของร่าง

พระราชบัญญัติฯ กระทรวงการคลังจึงได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีความชัดเจนในแนวทางการปฏิบัติ รวมทั้งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๑.๑๒ วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้เผยแพร่

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ที่กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังเตรียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	ภารกิจที่รัฐ/ฝ่ายบริหารต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	๒ ตุลาคม ๒๕๕๐	ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการยกร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
๒	การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ	๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒	อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลัง ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกรอบการคลังระยะปานกลาง การจัดหารายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชี ทุนหมุนเวียน การก่อหนี้หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงิน หลักเกณฑ์กำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารการคลังของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติฯ จะเป็นประโยชน์ต่อการยกระดับมาตรฐานการดำเนินนโยบายและการบริหารการคลังให้มีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใส และมีกลไกการตรวจสอบที่นำไปสู่ความรับผิดชอบทางคลังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดหลักการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐ การจัดทำงบประมาณ การจัดหารายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ ให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ โดยยึดหลักการรักษาเสถียรภาพ การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคม

๔.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย จัดทำกรอบการคลังระยะปานกลาง

/ เพื่อใช้เป็น ...

เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการคลังและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมล่วงหน้าในระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี

๔.๓ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ โครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่มีภาระทางการคลังมากกว่า ๑ ปี หรือการสูญเสียรายได้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการทำแผนบริหารจัดการ งบประมาณการรายจ่าย พร้อมแหล่งเงินที่จะใช้ หรือประมาณการสูญเสียรายได้ และจัดทำรายงานเปรียบเทียบ ประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้หลังจากที่ได้ดำเนินการไปแล้วต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๔ หากรัฐบาลมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการนอกเหนือภารกิจ ตามปกติ จะกระทำได้เฉพาะกรณีเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย หรือการก่อวินาศกรรม หรือฟื้นฟูกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ หรือยกระดับคุณภาพชีวิต หน่วยงานของรัฐต้องประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมด โดยเมื่อรวมกันแล้วต้องมียอดคงค้างไม่เกินร้อยละ ๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้หน่วยงาน ของรัฐนั้นจัดทำบัญชีแยกต่างหาก พร้อมทั้งเสนอรายงานและผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยแก่สาธารณชน

๔.๕ การจัดเก็บ การยกเว้น หรือการลดภาษีอากร กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ที่ให้อำนาจการจัดเก็บภาษีอากรนั้น โดยคำนึงถึงความเสมอภาคไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและ สนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม การจัดเก็บ การลด และการยกเว้นค่าธรรมเนียม ที่มีใช่เป็นการเรียกเก็บเพื่อเป็นค่าตอบแทนการให้บริการกระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

การกั้นเงินภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต้องระบุวัตถุประสงค์อย่างชัดเจน พร้อมทั้ง กำหนดจำนวนเงินสูงสุดต่อปี ซึ่งเมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๔.๖ กำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน โดยให้คำนึงถึง กรอบการคลังระยะปานกลาง ภาวะเศรษฐกิจของประเทศ นโยบายงบประมาณ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย ความสามารถในการใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานการณ์หนี้สาธารณะ และการกู้เงินเพื่อชดเชย การขาดดุลงบประมาณ

๔.๗ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้กระทำได้โดยคำนึงถึง ๑) ความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินระหว่างปีงบประมาณ ๒) ไม่สามารถรองรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไปได้ และ ๓) สามารถจัดเก็บรายได้เกินกว่าประมาณการ หรือมีความจำเป็นทางเศรษฐกิจและสถานะหนี้สาธารณะ เอื้ออำนวย

๔.๘ กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สำคัญ ได้แก่ การตั้ง งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนต้องไม่น้อยกว่าส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ การตั้งงบบุคลากรและค่าใช้จ่าย บริหารงานต้องตั้งให้เพียงพอ งบชำระหนี้ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ ของ งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การส่งเงินเข้าสมทบทุนกองทุนตามที่กฎหมาย กำหนด และการชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินมาตรการ นอกเหนือภารกิจปกติ ให้ตั้งงบประมาณชดเชยให้จนครบถ้วนในปีงบประมาณนั้น และการตั้งงบกลางรายการเงิน สำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่เกินร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๙ การก่อหนี้และการบริหารหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและ ความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของประเทศ และกระทรวงการคลังจะต้องประกาศกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อ GDP เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ สำหรับการก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยกำหนด

๔.๑๐ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการและดูแลรักษาทรัพย์สินที่ตกเป็นของแผ่นดิน และให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ รวมทั้งจัดทำรายงานการเงินที่สำคัญ ได้แก่ รายงานการเงินรวมของแผ่นดิน และรายงานการเงินรวมภาครัฐ ซึ่งครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทั้งหมด นอกจากนี้ ให้จัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปี เสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการเสนอกรอบการคลังระยะปานกลาง

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้แก้ไขมาตรา ๔๑ ให้ชัดเจนขึ้นเพื่อกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่กำหนดกรอบวินัยทางการคลังของประเทศ เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ กฎหมายที่มีอยู่ ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน ทำหน้าที่กำกับดูแลด้านการคลังแต่ละภาคส่วน อีกทั้งกฎหมายบางฉบับมีอายุการใช้งานมายาวนาน จึงไม่สามารถครอบคลุมนวัตกรรมทางการคลังรูปแบบใหม่ ๆ หรือครอบคลุมการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐได้ครบถ้วน ทำให้การกำกับดูแลทางการคลังขาดการบูรณาการและไม่ครอบคลุมถึงธุรกรรมภาครัฐทั้งหมด

ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฯ จึงเป็นกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่ใช้เป็นกรอบในการบริหารการเงินการคลังของรัฐตามหลักธรรมาภิบาลที่ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง องค์การตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทั้งนี้ ในการดำเนินการ คณะรัฐมนตรีอาจดำเนินการโดยพิจารณาส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เพื่อออกเป็นพระราชบัญญัติตามปกติ หรือนำเสนอคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อประกอบการพิจารณา ยกร่างกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลัง ตามมาตรา ๒๕๙ (๑๐) แห่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พ.ศ. ต่อไป

อนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ลเอก.

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

พลเอก

(วิลาศ อรุณศรี)

กราบเรียน บรม.
..... กษ.

.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พ.ร.ว. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ 15 มิ.ย. ๕๙

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่..... กษ.

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สุรน.



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๕๙

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๕) /๒๗๘

วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รองนายกรัฐมนตรี

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเงินการคลังของรัฐ

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลัง ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ
กรอบการคลังระยะปานกลาง การจัดการรายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดทำประมาณรายจ่าย
ของแผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชี ทุนหมุนเวียน การกักหนึ่หรือการดำเนินการที่
ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงิน หลักเกณฑ์กำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
และการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารการคลังของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใส
และสามารถตรวจสอบได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเงินการคลังของรัฐ

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. เป็นต้นไป

มาตรา ๓ การปฏิบัติการเกี่ยวกับการเงินการคลังของรัฐตามกฎหมายต่าง ๆ ถ้าเป็นกรณีที่บัญญัติไว้แล้วตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีปัญหาในการดำเนินการ ให้กระทรวงการคลังเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้มีผลใช้บังคับได้ตามกฎหมาย

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้
“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

- (๑) ส่วนราชการ
- (๒) รัฐวิสาหกิจ
- (๓) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม และศาลปกครอง
- (๔) องค์การตามรัฐธรรมนูญ
- (๕) องค์การมหาชน
- (๖) หุ้่นทุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล
- (๗) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดด้วย

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ ตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน ทุน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการที่อนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง และตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะเท่านั้น

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“เงินนอกงบประมาณ” หมายความว่า เงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐที่มีใช้รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดเก็บ หรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใด ที่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

“หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

“คลัง” หมายความว่า บัญชีเงินฝากของกระทรวงการคลังที่ธนาคารแห่งประเทศไทย

“เงินอุดหนุนราชการ” หมายความว่า เงินที่ส่วนราชการได้รับอนุญาตให้มีไว้เพื่ออุดหนุนจ่ายตามระเบียบของกระทรวงการคลัง

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

วินัยการเงินการคลังของรัฐ

มาตรา ๖ รัฐพึงดำเนินนโยบายการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดหารายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพ พัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคม และต้องดำเนินการตามกรอบวินัยการเงินการคลังที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามกฎหมายว่าด้วยกรณนั้น

มาตรา ๗ การดำเนินการที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐต้องคำนึงถึงเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของประเทศด้วย

มาตรา ๘ ให้มีกรอบการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการคลังและการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ดำเนินการจัดทำกรอบการคลังระยะปานกลางเพื่อประกอบการพิจารณากรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

กรอบการคลังระยะปานกลางที่นำเสนออย่างน้อยต้องประกอบด้วย ๑) เป้าหมายและนโยบายทางการคลัง ๒) สถานะและคาดการณ์สภาวะเศรษฐกิจ และ ๓) สถานะและคาดการณ์สภาวะการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดุลการคลัง และสถานะหนี้เงินกู้

การจัดทำกรอบการคลังตามวรรคหนึ่งให้นำเสนอสถานะและคาดการณ์สภาวะเศรษฐกิจและสภาวะการคลังล่วงหน้าอย่างน้อยสามปี และให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนกรอบการคลังอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งให้เป็นปัจจุบันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

มาตรา ๙ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังในอนาคตหรือผูกพันการตั้งงบประมาณรายจ่ายมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการและประมาณการรายจ่าย พร้อมแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการไปพร้อมกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ในกรณีที่กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามนโยบายของรัฐบาลก่อให้เกิดการสูญเสยรายได้ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินกิจกรรม มาตรการหรือโครงการดังกล่าว จัดทำประมาณการการสูญเสยรายได้ไปพร้อมกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสยรายได้หลังจากที่มีการดำเนินการไปแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกปีจนกว่าจะเสร็จสิ้นกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคสอง

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คณะรัฐมนตรีคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสยรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

มาตรา ๑๐ ในการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามนโยบายของรัฐบาลนอกเหนือจากภารกิจตามปกติของหน่วยงานของรัฐนั้น จะกระทำได้เฉพาะกรณีเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย หรือการก่อวินาศกรรม หรือฟื้นฟูกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ หรือยกระดับคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รัฐต้องพิจารณาโดยคำนึงถึง

ภาระทางคลั่งที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางคลั่งและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระทางคลั่งตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานของรัฐประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมด โดยเมื่อรวมกันแล้วต้องมียอดคงค้างไม่เกินร้อยละห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ให้หน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายตามวรรคหนึ่งที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ แยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย และผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดภาระทางการเงินแก่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย ให้รัฐตั้งงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐนั้นตามภาระทางการเงินที่เกิดขึ้น

มาตรา ๑๑ บรรดาเงินที่หน่วยงานของรัฐที่มีใช้รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับเป็นกรรมสิทธิ์ ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่ หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สินหรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของราชการ ให้นำส่งคลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งใดได้รับเงินที่มีผู้มอบให้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ใช้จ่ายในกิจการของหน่วยงานของรัฐนั้นก็ดี หรือได้รับเงินที่เกิดจากทรัพย์สินซึ่งมีผู้มอบให้เพื่อหาดอกผล ใช้จ่ายในกิจการของหน่วยงานของรัฐนั้นก็ดี ให้หน่วยงานของรัฐนั้นจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันภายในวงเงินที่ได้รับนั้นได้ และไม่ต้องนำส่งคลัง

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งได้รับเงินตามโครงการช่วยเหลือ หรือร่วมมือกับรัฐบาลต่างประเทศ องค์กรสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ องค์กรระหว่างประเทศอื่นใด หรือบุคคลใดไม่ว่าจะเป็นเงินให้กู้หรือให้เปล่า รวมทั้งเงินที่ได้รับสืบเนื่องจากโครงการช่วยเหลือหรือร่วมมือ เช่นว่านั้น รัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่นโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้

เมื่อมีเหตุผลอันสมควร รัฐมนตรีจะอนุญาตให้หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งที่ได้รับเงินในกรณีต่อไปนี้นำเงินนั้นไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังก็ได้

(๑) เงินที่ได้รับในลักษณะค่าชดใช้ความเสียหายหรือสิ้นเปลืองแห่งทรัพย์สิน และจำเป็นต้องจ่ายเพื่อบูรณะทรัพย์สินหรือจัดให้ได้ทรัพย์สินคืนมา

(๒) เงินรายรับของหน่วยงานของรัฐ ที่เป็นสถานพยาบาล สถานศึกษา หรือสถานอื่นใดที่อำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรือประชาสงเคราะห์

(๓) เงินที่ได้รับในลักษณะผลพลอยได้จากการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

(๔) เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหุ้นในนิติบุคคลเพื่อนำไปซื้อหุ้นในนิติบุคคลอื่น

การจ่ายเงินตาม (๒) และ (๓) ต้องเป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีและผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด ส่วนการจำหน่ายหุ้นและการซื้อหุ้นตาม (๔) ต้องเป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๒ การเสนอกฎหมายที่มีการกำหนดให้ยกเว้นไม่ต้องนำเงินส่งคลัง ให้คำนึงถึงความจำเป็นและประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐจะมีเงินเก็บไว้เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน

ส่วนที่ ๑ รายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๓ รายได้แผ่นดิน ได้แก่ เงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ และต้องนำส่งคลังตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๔ การจัดเก็บรายได้แผ่นดินที่เป็นภาษีอากรจะกระทำได้อีกแต่อาศัยอำนาจตามกฎหมาย การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่อาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

การกั้นเงินภาษีอากรไปใช้จ่ายเพื่อการใดการหนึ่งเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น และต้องระบุวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดจำนวนเงินสูงสุดต่อปีของเงินภาษีอากรดังกล่าว

มาตรา ๑๕ การจัดเก็บ การลด และการยกเว้นรายได้แผ่นดินที่เป็นค่าธรรมเนียมที่มีใช่เป็นการเรียกเก็บเพื่อเป็นค่าตอบแทนการให้บริการจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

การกั้นเงินรายได้แผ่นดินตามวรรคหนึ่งไปใช้จ่ายเพื่อการใดการหนึ่งเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บรายได้แผ่นดินนั้น และต้องระบุวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดจำนวนเงินสูงสุดต่อปีของเงินรายได้แผ่นดินที่จะกั้นไปใช้จ่ายด้วย

มาตรา ๑๕/๑ การกั้นเงินภาษีตามมาตรา ๑๔ และรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๑๕ ในแต่ละปีเมื่อรวมกันทั้งหมดต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มาตรา ๑๖ ให้รัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีเพื่อนำส่งคลังในอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลที่เรียกเก็บจากกำไรสุทธิ

ในกรณีที่เห็นสมควร กระทรวงการคลังจะกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรกำไรสุทธิหรือกำไรสะสมเพื่อนำส่งคลังเพิ่มเติมจากวรรคหนึ่งในอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนดอีกก็ได้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะผ่อนผันให้เป็นรายกรณี โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินเพื่อการดำเนินงานหรือขยายงานของรัฐวิสาหกิจ แต่ในการผ่อนผันพึงกำหนดเงื่อนไขเวลาที่จำเป็นปฏิบัติไว้ด้วย

ส่วนที่ ๒
รายจ่าย

มาตรา ๑๗ หน่วยงานของรัฐจะจ่ายเงินได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น

การจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐต้องนำไปใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานตามที่กำหนดไว้อย่างคุ้มค่าและประหยัด โดยคำนึงถึงเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ และสอดคล้องกับรายการและวงเงินงบประมาณรายจ่ายของแผนงานหรือโครงการของหน่วยงานของรัฐนั้น

การก่อกำหนดผูกพันเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงข้อผูกพันในการชำระเงินตามสัญญา ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการเงินที่เกิดขึ้น โดยต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของรัฐและเพื่อการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๑๘ การเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำเงินส่งคลัง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งจ่ายเงินจากคลังเป็นเงินตราของราชการเพื่อให้ส่วนราชการใช้เงินตราของราชการเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อย หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติราชการในต่างประเทศหรือตามข้อผูกพันในการกู้เงินจากต่างประเทศ หรือเป็นกรณีจำเป็นเร่งด่วนที่ไม่สามารถรอการเบิกเงินจากงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

เมื่อส่วนราชการได้จ่ายเงินตราของราชการแล้ว ให้ส่วนราชการเบิกเงินชดใช้เงินตราของราชการที่ได้จ่ายไปนั้นในโอกาสแรก

มาตรา ๒๐ การจ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่ายประเภทอื่น นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณรายจ่ายให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงิน วิธีการ เบิกจ่าย อัตราการจ่าย และหลักเกณฑ์อื่นตามที่เห็นสมควร

ส่วนที่ ๓

แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน

มาตรา ๒๑ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้คำนึงถึงกรอบการคลังระยะปานกลาง ภาวะเศรษฐกิจของประเทศ นโยบายงบประมาณ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย ความสามารถในการใช้จ่ายหรือการก่อหนี้ผูกพัน การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานการณ์หนี้สาธารณะ และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

มาตรา ๒๒ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้กระทำได้โดยจะต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินระหว่างปีงบประมาณ
 - (๒) เป็นกรณีที่ไม่สามารถรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไปได้ และ
 - (๓) เป็นกรณีที่สามารถเก็บรายได้เกินกว่าประมาณการซึ่งเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่าย หรือมีความจำเป็นทางเศรษฐกิจและสถานะของหนี้สาธารณะเอื้ออำนวย
- ให้นำความใน (๑) และ (๒) มาใช้บังคับกับกรณีของการโอนงบประมาณรายจ่ายระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๓ การตรากฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้น เว้นแต่จะมีเหตุจำเป็นหรือเหตุฉุกเฉินที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้

มาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายงบกลางให้ตั้งได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่ไม่สามารถจัดสรรให้แก่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบได้โดยตรง

ให้กระทรวงการคลังรายงานการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางของหน่วยงานของรัฐเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภา โดยจำแนกตามรายการที่กำหนดไว้ในงบกลางภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น

มาตรา ๒๕ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น
- (๒) งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐ และสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของรัฐต้องตั้งไว้เพียงพอ
- (๓) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐต้องตั้งเพื่อการชำระคืนเงินกู้ไม่น้อยกว่าร้อยละสามของงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และเพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้ครบถ้วนและเพียงพอ
- (๔) บรรดาภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบังคับให้ส่งเงินเข้าสมทบทุนกองทุนใด หรือภาระงบประมาณเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๑๐ ให้ตั้งงบประมาณชดเชยให้จนครบถ้วนในปีงบประมาณนั้น หากไม่เพียงพอให้ตั้งให้ครบถ้วนในปีงบประมาณถัดไป

(๕) งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้ เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็น ความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินร้อยละสองจุดห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่จัดทำประจำปี แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่การตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้แสดงเหตุผลความจำเป็นต่อรัฐสภาพร้อมการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณีด้วย

มาตรา ๒๖ การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่หน่วยงานของรัฐ ให้คำนึงถึงสถานะ เงินนอกงบประมาณและเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่ด้วย

มาตรา ๒๗ การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามนโยบายของรัฐบาลตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการ ดังกล่าวส่งเอกสารแสดงความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้ดำเนินการไปพร้อมกับเอกสารคำขอตั้ง งบประมาณด้วย

ให้สำนักงบประมาณจัดทำเอกสารสรุปการผูกพันงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดในการ ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง และเสนอต่อรัฐสภาไปพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

มาตรา ๒๗/๑ การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรนั้น ๆ โดยให้เสนอคำขอของงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อรัฐสภาไปพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี

การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐสภาพิจารณาโดยคำนึงถึงความ เพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระ และเป็นไปตามหลักความคุ้มค่าและประสิทธิภาพของการดำเนินงาน

ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้

มาตรา ๒๘ การก่อหนี้หรือการบริหารหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและ ความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของประเทศและหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ ตลอดจน คำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทาง การเงินการคลัง และความน่าเชื่อถือของหน่วยงานผู้กู้และประเทศ

มาตรา ๒๙ ให้รัฐมนตรีโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีประกาศกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

ในกรณีที่หนี้สาธารณะมีสัดส่วนเกินกว่าที่ประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผล วิธีการ และระยะเวลาในการทำให้สัดส่วนดังกล่าวอยู่ภายในสัดส่วนที่กำหนดเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๐ การกู้เงินนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาของประเทศ

กฎหมายที่ตราขึ้นตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน แผนการใช้จ่ายเงินกู้ และหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการที่ใช้จ่ายเงินกู้ นั้น พร้อมทั้งต้องมีการกำหนดระยะเวลาและแหล่งเงินในการชำระหนี้ไว้เป็นการเฉพาะนอกเหนือจากเงินงบประมาณตามมาตรา ๒๕ (๓)

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายกำหนดได้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเว้นแต่กฎหมายจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

การใช้จ่ายเงินกู้ตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๑ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ นอกจากจะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนแล้ว ในกรณีที่เป็นการกู้เงินสำหรับดำเนินโครงการลงทุนยังต้องกำหนดหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการที่ใช้จ่ายเงินกู้ แผนงานหรือโครงการ และจำนวนเงินที่จะใช้เงินกู้นั้นด้วย

มาตรา ๓๒ เงินที่กระทรวงการคลังกู้ตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการที่ใช้จ่ายเงินกู้นำไปใช้จ่ายตามแผนงานหรือโครงการจนเสร็จสิ้น และถ้ามีเงินเหลือหรือไม่มีการดำเนินการหรือไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการนั้นอีก ให้นำส่งคลัง

มาตรา ๓๓ เงินกู้ตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ถ้าหน่วยงานของรัฐไม่ได้เบิกไปใช้จ่ายเนื่องจากแผนงานหรือโครงการเสร็จสิ้น หรือไม่มีการดำเนินการหรือไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินตามแผนงานหรือโครงการนั้นอีก ให้กระทรวงการคลังนำเงินกู้ที่เหลืออยู่ส่งคลัง แต่ในกรณีที่กระทรวงการคลังยังไม่ได้เบิกเงินจากผู้ให้กู้ ให้ยกเลิกวงเงินกู้ที่ยังไม่ได้เบิกนั้น

มาตรา ๓๔ การก่อกำหนดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่
กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยกำหนด และถ้าเป็นการก่อกำหนดที่เป็นเงินตราต่างประเทศต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนด้วย

ส่วนที่ ๕

การบริหารการเงินและทรัพย์สิน

มาตรา ๓๕ การบริหารเงินคงคลังให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง
โดยต้องรักษาไว้ในระดับที่จำเป็น เพื่อให้มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายเพื่อการดำเนินงานของ
หน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๓๖ เงินที่ขอเบิกจากคลังเพื่อการใด ให้นำไปจ่ายได้เฉพาะเพื่อการนั้นเท่านั้น จะนำไป
ใช้จ่ายเพื่อการอื่นไม่ได้

เงินที่เบิกจากคลังตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่ได้จ่ายหรือจ่ายไม่หมด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เบิกนำส่งคืน
คลังโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๗ การบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองหรือการกำกับดูแล
ของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยต้องคำนึงถึงประโยชน์
ของรัฐและประชาชน

มาตรา ๓๘ ทรัพย์สินที่ตกเป็นของแผ่นดิน ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่
รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดการและดูแลรักษาทรัพย์สินนั้น และนำขึ้นทะเบียนหรือจัดทำบัญชีทรัพย์สินตาม
ประเภทและลักษณะแห่งทรัพย์สินนั้นตามกฎหมายต่อไป เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

กระทรวงการคลังอาจมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐอื่นดำเนินการตามวรรคหนึ่งแทน
กระทรวงการคลังก็ได้

ส่วนที่ ๖

เงินนอกงบประมาณและทุนหมุนเวียน

มาตรา ๓๙ เงินนอกงบประมาณให้มีเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ หรือการ
ดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกรมที่มีเงินนอกงบประมาณนั้น ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๑๗ วรรคสอง
มาใช้บังคับกับการใช้เงินนอกงบประมาณโดยอนุโลม

เงินนอกงบประมาณที่ส่วนราชการรับผิดชอบหรือมีเงินดังกล่าวไว้แต่ยังไม่ได้ใช้จ่ายให้นำมาฝากไว้ที่กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นหรือได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นอย่างอื่น

เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น เงินนอกงบประมาณนั้นเมื่อได้ใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์จนบรรลุวัตถุประสงค์แห่งการนั้นแล้ว มีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังโดยมิชักช้า

มาตรา ๔๐ การจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้กระทำได้แต่โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะ โดยต้องมีวัตถุประสงค์ในการตั้งที่ชัดเจน และเป็นกรณีที่เป็นกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม และไม่เหมาะสมที่จะตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อใช้ดำเนินกิจกรรม รวมถึงไม่เข้าซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว

การบริหาร การประเมินผล การรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน

การบริหารทุนหมุนเวียนตามวรรคสองต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน และดำเนินการภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๒

การบัญชีภาครัฐ การรายงาน และการตรวจสอบ

มาตรา ๔๑ ให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ

ให้หน่วยงานของรัฐที่มีใช้รัฐวิสาหกิจและทุนหมุนเวียนจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามวรรคหนึ่ง

ในกรณีหน่วยงานของรัฐที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป

ในกรณีหน่วยงานของรัฐที่เป็นทุนหมุนเวียน ให้จัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามที่กฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีผู้ทำบัญชีตามหลักเกณฑ์และคุณสมบัติที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๒ ให้กระทรวงการคลังจัดทำบัญชีการเงินแผ่นดินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ

มาตรา ๔๓ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีเสนอรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดนั้นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

มาตรา ๔๔ ให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

(๑) รายงานการเงินรวมของแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย ข้อมูลจากรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณตามมาตรา ๔๕ และรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔๖ ยกเว้นรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ภายในกำหนดเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ.

(๒) รายงานการเงินรวมภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วย ข้อมูลจากรายงานการเงินรวมของแผ่นดินตาม (๑) และ รายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ภายในกำหนดเวลาสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

ในกรณีหน่วยงานของรัฐใดไม่ส่งรายงานการเงิน ให้แจ้งไว้ในรายงานที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วย รายงานการเงินรวมภาครัฐตาม (๒) ให้เปิดเผยต่อสาธารณชนทราบด้วย

มาตรา ๔๕ ให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ งบกระแสเงินสด และรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ และจัดส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว ให้เสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณตามวรรคหนึ่ง พร้อมด้วยรายงานผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

มาตรา ๔๖ ให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งรายงานการเงินของหน่วยงานของตน และข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่อกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์ และระยะเวลา ที่กระทรวงการคลังกำหนด

รายงานตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ส่งให้กระทรวงการคลังแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยให้สาธารณชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานหรือวิธีการที่สาธารณชนเข้าถึงได้

การจัดส่งรายงานการเงิน และข้อมูลที่เกี่ยวข้องตามวรรคหนึ่งถือเป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานและให้ใช้เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐใดไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังทวงถามไปยังหน่วยงานดังกล่าวเพื่อให้ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด หากไม่ดำเนินการให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามเหมาะสมต่อไป

มาตรา ๔๗ ให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปี ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงผลการประเมินความเสี่ยงจากผลกระทบของเศรษฐกิจมหภาค ระบบการเงิน นโยบายของรัฐบาล

และผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ที่อาจก่อให้เกิดภาวะต่อฐานะการคลังของรัฐบาล และแนวทางการบริหารความเสี่ยงนั้น

เมื่อกระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีแล้ว ให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมกับการเสนอกรอบการคลังระยะปานกลาง

มาตรา ๔๘ ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายในเพื่อป้องกันความผิดพลาด และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายในเพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ เว้นแต่จะมีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๙ ให้กระทรวงการคลังจัดทำและเสนอกรอบการคลังระยะปานกลางตามมาตรา ๘ ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๐ บทบัญญัติในมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ ไม่ใช้บังคับกับกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับการยกเว้น การลดหย่อน หรือการกักเงินภาษีหรือค่าธรรมเนียมซึ่งมีผลบังคับใช้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๕๑ บทบัญญัติในมาตรา ๒๕ (๔) ไม่ใช้บังคับกับการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับบรรดาภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบังคับให้ส่งเงินเข้าสมทบกองทุนใด หรือภาระงบประมาณเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามนโยบายของรัฐที่เกิดขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๕๒ บรรดาทุนหมุนเวียนที่มีได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัตินี้

ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังหารือร่วมกับผู้มีหน้าที่รับผิดชอบทุนหมุนเวียนตามวรรคหนึ่งเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ทุนหมุนเวียนนั้นยังคงดำเนินการต่อไป หรือรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น โดยต้องแสดงเหตุผลและความจำเป็นประกอบการเสนอเรื่องดังกล่าวด้วย

ในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามวรรคสอง ให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๕๓ บรรดาหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงาน การบริหารการเงิน การเบิกจ่าย การเก็บรักษาเงิน การพัสดุ การติดตามประเมินผลและการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียนที่มีได้จัดตั้งขึ้น ตามกฎหมายเฉพาะที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้จนกว่ากระทรวงการคลังจะได้กำหนดระเบียบในเรื่องดังกล่าวตามบทบัญญัติ แห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๔ ให้นำหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตาม มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๑ ภายในระยะเวลาสามปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๕ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการจัดให้มีรายงานการเงินตามมาตรา ๔๔ ภายใน ระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๖ บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตาม บทบัญญัติมาตรา ๒๑ และ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ให้มีผลบังคับใช้ต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบ- ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

ปัจจุบันบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการรักษาวินัยการคลังได้กระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ ทำให้กรอบวินัยการคลังของประเทศไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน อีกทั้ง การเกิดขึ้นของธุรกรรมรูปแบบใหม่ ๆ และการปรับโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน ส่งผลให้บทบัญญัติทางด้านวินัยการคลังที่มีอยู่เดิมไม่เพียงพอที่จะครอบคลุมธุรกรรมทางการเงินการคลังของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด

การกำหนดกรอบวินัยการคลัง จำเป็นต้องให้ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทุกประเภทซึ่งประกอบด้วย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง องค์การตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ดังนั้น จึงได้มีการตรากฎหมายขึ้น เพื่อให้เป็นกฎหมายแม่บทในการกำกับวินัยการเงินการคลังของหน่วยงานของรัฐ แบบบูรณาการ

๒. ที่มาของร่างพระราชบัญญัติ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการยกร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐ ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังเพื่อให้แจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว หลังจากนั้น ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีผลให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นหมวด ๒ จึงยังไม่ได้มีการยืนยันร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

อย่างไรก็ตาม วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้เผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ที่กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เพื่อให้มีกฎหมายที่กำหนดกรอบวินัยการเงินการคลังของประเทศ

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๓.๑ กำหนดหลักการดำเนินนโยบายการคลังของรัฐ การจัดทำงบประมาณ การจัดหารายได้ การใช้จ่ายการบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ ให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ โดยยึดหลักการรักษาเสถียรภาพ การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคม

๓.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย จัดทำกรอบการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการคลังและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมล่วงหน้า ในระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี

๓.๓ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ โครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่มีภาระทางการคลังมากกว่า ๑ ปี หรือการสูญเสียรายได้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการทำแผนบริหารจัดการ งบประมาณการรายจ่าย พร้อมแหล่งเงินที่จะใช้ หรือประมาณการสูญเสียรายได้ และจัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ หลังจากที่ได้ดำเนินการไปแล้วต่อคณะรัฐมนตรี

๓.๔ หากรัฐบาลมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการนอกเหนือภารกิจตามปกติ จะกระทำได้เฉพาะกรณีเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย หรือการก่อวินาศกรรม หรือฟื้นฟูกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพ หรือยกระดับคุณภาพชีวิต หน่วยงานของรัฐต้องประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมด โดยเมื่อรวมกันแล้วต้องมียอดคงค้างไม่เกินร้อยละ ๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้หน่วยงานของรัฐนั้นจัดทำบัญชีแยกต่างหาก พร้อมทั้งเสนอรายงานและผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยแก่สาธารณชน

๓.๕ การจัดเก็บ การยกเว้น หรือการลดภาษีอากร กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจการจัดเก็บภาษีอากรนั้น โดยคำนึงถึงความเสมอภาคไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม การจัดเก็บ การลด และการยกเว้นค่าธรรมเนียมที่มีใช่เป็นการเรียกเก็บ เพื่อเป็นค่าตอบแทนการให้บริการ กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

การกั้นเงินภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต้องระบุวัตถุประสงค์อย่างชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดจำนวนเงินสูงสุดต่อปี ซึ่งเมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓.๖ กำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน โดยให้คำนึงถึงกรอบการคลังระยะปานกลาง ภาวะเศรษฐกิจของประเทศ นโยบายงบประมาณ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย ความสามารถในการใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานการณ์หนี้สาธารณะ และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

๓.๗ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้กระทำได้โดยคำนึงถึง

- ๑) ความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินระหว่างปีงบประมาณ ๒) ไม่สามารถรอกงบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไปได้ และ
 - ๓) สามารถจัดเก็บรายได้เกินกว่าประมาณการ หรือมีความจำเป็นทางเศรษฐกิจและสถานะหนี้สาธารณะ
- เอื้ออำนวย

๓.๘ กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สำคัญ ได้แก่ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนต้องไม่น้อยกว่าส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ การตั้งงบบุคลากรและค่าใช้จ่ายบริหารงานต้องตั้งให้เพียงพอ งบชำระหนี้ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม การส่งเงินเข้าสมทบทุนกองทุนตามที่กฎหมายกำหนด และการชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินมาตรการนอกเหนือภารกิจปกติ ให้ตั้งงบประมาณชดเชยให้จนครบถ้วนในปีงบประมาณนั้น และการตั้งงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องไม่เกินร้อยละ ๒.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓.๙ การก่อกำเนิดและการบริหารหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของประเทศ และกระทรวงการคลังจะต้องประกาศกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ สำหรับการก่อกำเนิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยกำหนด

๓.๑๐ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการและดูแลรักษาทรัพย์สินที่ตกเป็นของแผ่นดิน และให้กระทรวงการคลังกำหนดมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ รวมทั้งจัดทำรายงานการเงินที่สำคัญ ได้แก่ รายงานการเงินรวมของแผ่นดิน และรายงานการเงินรวมภาครัฐ ซึ่งครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทั้งหมด นอกจากนี้ ให้จัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปี เสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการเสนอกรอบการคลังระยะปานกลาง

ความจำเป็นในการตรา
ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

กำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลัง เพื่อให้การบริหารการคลังของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

กระทรวงการคลัง

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ปัจจุบันบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการรักษาวินัยการคลังได้กระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ ทำให้กรอบวินัยการคลังของประเทศไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน อีกทั้ง การเกิดขึ้นของธุรกรรมรูปแบบใหม่ ๆ และการปรับโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน ส่งผลให้บทบัญญัติทางด้านวินัยการคลังที่มีอยู่เดิมไม่เพียงพอที่จะครอบคลุมธุรกรรมทางการเงินการคลังของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด

การกำหนดกรอบวินัยการคลัง จำเป็นต้องให้ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทุกประเภทซึ่งประกอบด้วย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง องค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ดังนั้น จึงได้มีการตรากฎหมายขึ้น เพื่อให้เป็นกฎหมายแม่บทในการกำกับวินัยการเงินการคลังของหน่วยงานของรัฐแบบบูรณาการ

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

กฎหมายที่ได้ตราขึ้นจะเป็นแนวทางในการเสริมสร้างวินัยการคลังของประเทศ โดยมีวิธีปฏิบัติทางด้านการเงินการคลังที่นำไปสู่ความยั่งยืน ความโปร่งใสและความรับผิดชอบทางการเงินการคลัง ซึ่งจะประโยชน์ต่อการบริหารประเทศในภาพรวม

๖. ความพร้อมของรัฐ

การตรากฎหมายฉบับนี้ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ และกฎหมายกำหนดให้มีระยะเวลาเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเตรียมการ ได้แก่ ให้กระทรวงการคลังจัดทำและเสนอกรอบการคลังระยะปานกลางภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ และทุนหมุนเวียนจัดทำบัญชีและรายงานการเงินตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ ภายใน ๓ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ การจัดทำมีรายงานการเงินภายใน ๓ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ต้องดำเนินการให้เสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับหลักวินัยการเงินการคลังที่บัญญัติไว้ในกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน ซึ่งเป็นหลักการเงินการคลังของรัฐที่เป็นมาตรฐานมีความเหมาะสม โดยเน้นความโปร่งใส และตรวจสอบได้ มีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งข้อมูลเพื่อรวบรวมจัดทำรายงาน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ และมีการเปิดเผยต่อสาธารณชนเพื่อให้มีการดำเนินการมาตรการการคลังอย่างยั่งยืน

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

กฎหมายฉบับดังกล่าวมีการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายโดยมีการรับฟังความคิดเห็นและนำความคิดเห็นมาปรับปรุงร่าง และผ่านการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง นักวิชาการและหน่วยงานปฏิบัติแล้ว เช่น กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมธนารักษ์ ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นต้น

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๑๖๓๐



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจร

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๙๐๘๗ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ในการกำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลังของภาครัฐที่ครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทุกประเภท เพื่อให้การบริหารการคลังของประเทศทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย การก่อหนี้ และการบริหารเงินคงคลังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใสและตรวจสอบได้ นอกจากนี้ ยังมีการระบุระยะเวลาในการดำเนินการเรื่องที่สำคัญอย่างชัดเจน เช่น การจัดทำกรอบการคลังระยะปานกลาง การจัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลัง และการจัดทำรายงานการเงินภาครัฐ เป็นต้น ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยสำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ควรพิจารณากำหนดให้มีคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการกำกับ ติดตาม การดำเนินการและการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๒. จากผลการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ ควรจะนำไปสู่การจัดทำบัญชีสาธารณะ (Consolidated Public Account) โดยรวม ที่มีความครอบคลุมสมบูรณ์ สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงด้านการคลังในระยะยาว และผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปรับตัว เพิ่มสมรรถนะในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐๒-๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๔

โทรสาร ๐๒-๒๘๑ ๔๘๘๒

E-mail patcharin-s@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๔/๕๐๕



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจร
เรื่องที่๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว (ล) ๙๐๘๗

ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณไว้หลายประการ ประกอบกับสำนักงบประมาณได้พิจารณานำส่วนที่เกี่ยวข้องตามผลการประชุมร่วมกับกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับวิธีการงบประมาณซึ่งบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. มาพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. แล้ว จึงควรตัดบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการงบประมาณที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ออก

นอกจากนี้ สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับวิธีการงบประมาณ ดังนี้

๑. ควรมีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีเงินนอกงบประมาณนำเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายให้เกิดประโยชน์ โดยไม่ให้มีเงินสะสมไว้มากเกินไปจนเกิดความจำเป็น หากมีเงินสะสมจำนวนมากให้กระทรวงการคลังมีอำนาจพิจารณาเรียกเงินดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดิน สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายกำหนดให้ได้รับงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรายได้หรือทรัพย์สินของหน่วยงาน เช่น องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับของรัฐ และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ควรมีการกำหนดให้ใช้จ่ายเงินอย่างเหมาะสมเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานเช่นเดียวกับส่วนราชการ

๒. ควรกำหนดบทนิยามเกี่ยวกับกิจกรรม มาตรการ และโครงการที่อยู่ในบังคับมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ให้มีความชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหาการตีความแก่หน่วยงานผู้ปฏิบัติ

๓. ร่างมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่งซึ่งกำหนดหลักการจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ โดยให้จ่ายได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น ควรกำหนด

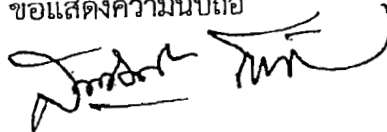
/เพิ่มเติมว่า...

เพิ่มเติมว่าให้จ่ายได้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณไว้ให้ชัดเจนด้วย ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่สำนักงานงบประมาณเสนอได้กำหนดให้มีเงินทุนสำรองจ่ายจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อให้นำไปจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจจ่ายจากคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๔. ร่างมาตรา ๒๗/๑ วรรคสองที่กำหนดให้การจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ให้รัฐสภาพิจารณาโดยคำนึงถึงความเพียงพอกับการปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระและเป็นไปตามหลักความคุ้มค่าและประสิทธิภาพของการดำเนินงาน นั้น เห็นว่าควรเป็นบทกำหนดเกี่ยวกับวินัยในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานดังกล่าว ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและไม่เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินเกินสมควร เช่น ค่าใช้จ่ายบุคลากรและสวัสดิการต่าง ๆ และค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ควรใกล้เคียงและเป็นมาตรฐานเดียวกับหน่วยงานของรัฐทั่วไป เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๖

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๖๐๕



**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจ
เรื่องที่ ๑๖**

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๙๐๘๗
ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

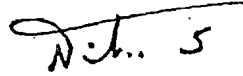
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามที่หารือร่วมกับสำนักงบประมาณ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอในครั้งนี้ เป็นร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังได้แก้ไขปรับปรุงใหม่ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ มอบให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ นำร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. กลับไปพิจารณาทบทวนร่วมกันก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง บทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงมีความสอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่สำนักงบประมาณเสนอแล้ว กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตดังกล่าวได้

อนึ่ง โดยที่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้ยกร่างเป็นร่างเบื้องต้น ได้กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๕๙ ให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ อยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป เพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นที่จำเป็นเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ซึ่งรวมถึงกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย
ดังนั้น ในขั้นตอนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. จึงต้องคำนึงถึง
ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายติสทัต ไทตระกูลพิทย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๒ (นายทวีศักดิ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th