

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด แก้ไขปัญหาความไม่สอดคล้องกันระหว่างบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ รวมถึงข้าราชการรัฐสภาสามัญด้วย และความไม่สอดคล้องกันกับกฎหมายของหน่วยงานตรวจสอบการทุจริต คือ คณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท.

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ รวมถึงข้าราชการรัฐสภาสามัญ มีความสอดคล้องกัน และความสอดคล้องกันกับกฎหมายของหน่วยงานตรวจสอบการทุจริต คือ คณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท.

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ รวมถึงข้าราชการรัฐสภาสามัญ ไม่เป็นไปด้วยมาตรฐานการดำเนินการเดียวกัน และทำให้กลไกการดำเนินการเพื่อปราบปรามการทุจริตในภาคราชการไม่สัมฤทธิ์ผล

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง มี ๒ ทางเลือกคือ

๑) คงหลักเกณฑ์การดำเนินการไว้เหมือนเดิม ไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายใด

๒) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สอดคล้องกับกฎหมายระเบียบข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑) การคงหลักเกณฑ์การดำเนินการไว้เหมือนเดิม ไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายใด

ข้อดี คือ ไม่ต้องมีภาระการดำเนินการให้มีการแก้ไขกฎหมาย

ข้อเสีย คือ การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ เกิดความสับสนไม่สอดคล้องกัน ไม่มีมาตรฐานการดำเนินการในกรณีเดียวกัน

๒) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สอดคล้องกับกฎหมายระเบียบข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ

ข้อดี คือ การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ เกิดความสับสนไม่สอดคล้องกัน ไม่มีมาตรฐานการดำเนินการในกรณีเดียวกัน และเป็นโอกาสให้มีการ

ปรับปรุงบทบัญญัติให้การดำเนินการตามกฎหมายของหน่วยงานตรวจสอบการทุจริต คือ คณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการ ป.ป.ท. มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ข้อเสีย คือ มีการดำเนินการให้มีการแก้ไขกฎหมาย

๑.๔ มาตรการที่บรรลุลักษณะประสงคของภารกิจคืออะไร แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สอดคล้องกับกฎหมายระเบียบข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด ทำให้การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกับข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร สามารถดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญได้ตามมาตรฐานเดียวกับข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ และสามารถดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการไปแล้วได้ตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร มีการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญตามมาตรฐานเดียวกับข้าราชการฝ่ายพลเรือนประเภทต่าง ๆ และมีการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่พ้นจากราชการไปแล้วได้ตามมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือคณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร -

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เป็นการใช้อำนาจบังคับบัญชาของข้าราชการรัฐสภาสามัญโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร ไม่ควร เพราะเป็นการใช้อำนาจรัฐที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจบังคับบัญชาของข้าราชการรัฐสภาสามัญ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชนควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด ไม่ควร เพราะเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาโดยเฉพาะ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ เพราะเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาต้นสังกัด

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐในเรื่อง ...

- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ...
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ...
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลของรัฐ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้ เนื่องจากการดำเนินการมีลักษณะอำนาจทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับสิทธิและหน้าที่ของบุคคลที่เป็นข้าราชการ รัฐสภาสามัญ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร -

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ จำเป็นต้องดำเนินการทันที เพื่อให้สามารถดำเนินการกับข้าราชการประเภทต่าง ๆ ได้ในมาตรฐานเดียวกัน และยังสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานบุคคลของรัฐ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก สามารถดำเนินการกับข้าราชการประเภทต่าง ๆ ได้ในมาตรฐานเดียวกัน

ทขอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก -

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก สามารถดำเนินการกับข้าราชการประเภทต่าง ๆ ได้ในมาตรฐานเดียวกันได้ทันที

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด -

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด -

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากมีการกำหนดตำแหน่งไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่แล้ว จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการไว้ในพระราชบัญญัติ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุมเป็นการใช้อำนาจทางปกครองของผู้บังคับบัญชา

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร ไม่มี
คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร -

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร มี กำหนดให้ผู้มีอำนาจ
ดำเนินการทางวินัยดำเนินการสืบสวนหรือพิจารณาดำเนินการทางวินัย และสั่งลงโทษ

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ ไม่มี
มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ -

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
ไม่มี

๓.๘.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ -

๓.๘ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร ไม่มีกรอบหรือแนวทางการ
ใช้ดุลพินิจของผู้มีอำนาจดำเนินการโดยตรง แต่การดำเนินการต้องเป็นไปตามหลักการดำเนินการทางวินัยตาม
มาตราอื่นของพระราชบัญญัตินี้ และตามกฎหมาย ก.ร. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด ไม่มีโทษ

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด -

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร -

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน
หรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน
หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่ -

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ข้าราชการ
รัฐสภาสามัญ และอดีตข้าราชการรัฐสภาสามัญ

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ผู้มี
หน้าที่ คือ ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจดำเนินการทางวินัย ได้แก่ ประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ประธานวุฒิสภา เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภา และผู้ได้รับผลกระทบ คือ ข้าราชการ
รัฐสภาสามัญ และอดีตข้าราชการรัฐสภาสามัญ

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก -

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก -

- เชียงลบ ทำให้ผู้ถูกลงโทษไม่มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ข้าราชการรัฐสภาสามัญและอดีตข้าราชการรัฐสภาสามัญ

ผู้ถูกลงโทษทางวินัย

ด้านสังคม

- เชียงบวก -

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก -

- เชียงลบ ทำให้ผู้ถูกลงโทษอับอายจากการถูกลงโทษ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ข้าราชการรัฐสภาสามัญและอดีตข้าราชการรัฐสภาสามัญ

ผู้ถูกลงโทษทางวินัย

ด้านอื่น ๆ

- เชียงบวก -

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก -

- เชียงลบ ทำให้การเกษียณอายุราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญมีความรู้สึกไม่

มั่นคงในการดำรงชีพหลังเกษียณอายุราชการ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ข้าราชการรัฐสภาสามัญและอดีตข้าราชการรัฐสภาสามัญ

ผู้ถูกลงโทษทางวินัย

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด ข้าราชการรัฐสภาสามัญ และอดีตข้าราชการรัฐสภาสามัญ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร เท่าที่จำเป็น เพราะเป็นการป้องปรามการกระทำทุจริตโดยอาศัยช่องว่างการพ้นจากราชการมาหลบเลี่ยงที่จะไม่ต้องรับผิดชอบทางวินัย และเป็นการดำเนินการภายในกรอบระยะเวลาที่แน่นอน

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด การกำหนดบทบัญญัติที่สามารถลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการผู้พ้นจากราชการไปแล้ว ทำให้ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่นั้นต้องตระหนักถึงบทบัญญัติดังกล่าว และปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการดำรงชีวิต ทั้งนี้ การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการรัฐสภาสามัญเป็นการสนับสนุนภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพในการออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อบังคับใช้กับประชาชนให้เป็นไปในทางที่ดีขึ้นทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด การกำหนดบทบาทบัญญัติที่สามารถลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการผู้พ้นจากราชการไปแล้ว ทำให้ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่นั้นต้องตระหนักถึงบทบาทบัญญัติดังกล่าว และปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้ดำเนินไปอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการรัฐสภาสามัญเป็นการสนับสนุนภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพในการออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อบังคับใช้กับประชาชนให้เป็นไปในทางที่ดีขึ้น ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการรัฐสภาสามัญนั้นเป็นการสนับสนุนภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพในการออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อบังคับใช้กับผู้ประกอบการค้าที่จะมีผลต่อการดำรงชีพของประชาชนให้เป็นไปในทางที่ดีขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ทำให้ผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพ และเป็นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไปพร้อมกัน การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการรัฐสภาสามัญนั้นเป็นการสนับสนุนภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพในการออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อใช้บังคับกับประชาชนในลักษณะส่งเสริมหน่วยงานของรัฐและประชาชนมีความสามารถในการดำรงชีพและในการทำงาน

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการรัฐสภาสามัญนั้นเป็นการสนับสนุนภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพในการออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้มีการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาประเทศ

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการรัฐสภาสามัญนั้นเป็นการสนับสนุนภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพในการออกกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้มีการเสริมสร้างประสิทธิภาพและนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด การลงโทษข้าราชการที่กระทำความผิดวินัย จะมีผลให้ข้าราชการหรืออดีตข้าราชการนั้นไม่มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จหรือบำนาญ จะเป็นการลดงบประมาณแผ่นดินในส่วนบำเหน็จบำนาญตามจำนวนของบุคคลที่ถูกลงโทษ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ ประเมินจากผลการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการผู้พ้นจากราชการภายในระยะเวลา ๕ ปี และประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบการดำเนินการทางวินัยของภาคราชการมากขึ้น

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ การดำเนินการเป็นหน้าที่

โดยตรงของหน่วยงานของรัฐโดยไม่ต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นจากเดิม มีเพียงเบี้ยประชุมคณะกรรมการสอบสวน ซึ่งหากสามารถมีการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการผู้พ้นจากราชการไปแล้วได้ ก็จะสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนได้เป็นอย่างดี สำหรับความมั่นคงแน่นอนในการใช้ชีวิตหลังจากพ้นจากราชการของข้าราชการ เพื่อไม่ให้เป็นการกระทบสิทธิมากจนเกินจำเป็น ร่างพระราชบัญญัตินี้ก็กำหนดระยะเวลาดำเนินการให้ต้องเริ่มดำเนินการและกำหนดระยะเวลาให้ต้องส่งลงโทษไว้พอสมควรแล้ว

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ ไม่มี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี ไม่มี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มี

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร -

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย ชี้แจงทำความเข้าใจแก่ข้าราชการรัฐสภาสามัญ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเผยแพร่ผ่านระบบ Internat ของหน่วยงาน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร มี โดยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนจากกระทรวงการคลัง

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ ประธานรัฐสภา

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก ประธานรัฐสภาเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

- ๑) กรณีการเริ่มดำเนินการทางวินัยก่อนพ้นจากราชการ
กำหนดให้ลงโทษภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่พ้นจากราชการ
- ๒) กรณีเริ่มดำเนินการทางวินัยหลังจากพ้นจากราชการ
กำหนดให้เริ่มดำเนินการสอบสวนภายใน ๑ ปีนับแต่วันพ้นจากราชการ
กำหนดให้ลงโทษภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่พ้นจากราชการ
กำหนดให้แก้ไขการดำเนินการกรณีกระบวนการดำเนินการทางวินัยไม่ชอบด้วย

กฎหมายภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่มิกรณีให้ต้องดำเนินการแก้ไข

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร การดำเนินการสอบสวนพิจารณาต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กฎ ก.ร. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และต้องมีการตรวจสอบการดำเนินการโดยศาลปกครอง

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร -

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร ผลของการสั่งลงโทษสามารถอุทธรณ์ต่อ ก.ร. และ อ.ก.ร. อุทธรณ์และร้องทุกข์

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร มีกระบวนการดำเนินการในกรณีมีหนังสือร้องเรียนจากบุคคลภายนอกตามกฎหมาย ก.ร. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๗

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ไม่ต้องออกกฎหมายลำดับรอง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรหรือไม่ เนื่องจากไม่ต้องออกกฎหมายลำดับรอง

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

ข้าราชการรัฐสภาสามัญ จากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงาน

เลขาธิการวุฒิสภา

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีผ่านทางเว็บไซต์

<http://www.ocsc.go.th> และ <http://www.lawamendment.go.th/>

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นประกอบการ

พิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

๓

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พฤษภาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานที่รับผิดชอบ	สำนักงานเลขาธิการ ก.ร. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ	นายนิวัฒน์ งามวิสัย
หมายเลขติดต่อ	โทร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๐๑ โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๙๒