

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗  
ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และให้เจ้าของสัตว์นำสัตว์เลี้ยงมาขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง (เพิ่มเติมมาตรา ๒๒/๑)
- (๒) กำหนดโทษสำหรับความผิดสำหรับเจ้าของสัตว์ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันเกิดปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ และบางส่วนก่อให้เกิดปัญหาโรคระบาดสัตว์อันนำมาซึ่งการแก้ไขปัญหาที่เป็นภาระของภาครัฐ ตลอดจนส่งผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าวและเป็นการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ จึงควรดำเนินการให้มีการควบคุมทางทะเบียน และเพิ่มความรับผิดชอบของเจ้าของสัตว์รวมทั้งเพิ่มบทบาทหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง ตลอดจนกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยงอย่างเป็นระบบและไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับเรื่องดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการทารุณกรรมและ  
การจัดสวัสดิภาพสัตว์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อเพิ่มความรับผิดชอบของเจ้าของสัตว์ และเป็นการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ซึ่งการ  
ตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและ  
การจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรม  
และการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

“มาตรา ๒๒/๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ และความรับผิดชอบของเจ้าของสัตว์  
รวมถึงการรักษาภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของสัตว์และประชาชนในท้องถิ่น ให้ราชการส่วนท้องถิ่น  
มีหน้าที่และอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เจ้าของสัตว์นำสัตว์เลี้ยงมาขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง

การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจกำหนด เรื่องประเภท ชนิด จำนวนของสัตว์เลี้ยง เครื่องหมายประจำตัวสัตว์ รวมถึงมาตรการอย่างใดอย่างหนึ่งสำหรับการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบการแจ้งรายการการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยงให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงบริบทของแต่ละท้องถิ่น”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรม และการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๗

“มาตรา ๓๒/๑ เจ้าของสัตว์ผู้ฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๒/๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท”

.....

.....

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ**  
**ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..)**  
**พ.ศ. ....**

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ปัจจุบันเกิดปัญหาการทอดทิ้งสัตว์ในที่สาธารณะ และบางส่วนก่อให้เกิดปัญหาโรคระบาดสัตว์อันนำมาซึ่งการแก้ไขปัญหาที่เป็นการเพิ่มภาระของภาครัฐ ตลอดจนส่งผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าวและเป็นการป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ จึงควรดำเนินการให้มีการควบคุมทางทะเบียน และเพิ่มความรับผิดชอบของเจ้าของสัตว์ รวมทั้งเพิ่มบทบาทหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง ตลอดจนกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมถึงการดำเนินการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยงอย่างเป็นระบบและไม่มีบทกำหนดโทษสำหรับเรื่องดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และจะใช้บังคับในท้องที่ใดให้ตราเป็นกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้เจ้าของสัตว์นำสัตว์เลี้ยงมาขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง โดยสามารถกำหนดเรื่องประเภท ชนิด จำนวน เครื่องหมายประจำตัวสัตว์ และมาตรการอย่างใดอย่างหนึ่งสำหรับการขึ้นทะเบียนสัตว์เลี้ยง ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบการแจ้งรายการการขึ้นทะเบียนให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงบริบทของแต่ละท้องที่ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ กำหนดโทษสำหรับเจ้าของสัตว์ผู้ฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๔)

\*\*\*\*\*

แบบสอบถามการรับฟังความคิดเห็น  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

\*\*\*\*\*

กำหนดระยะเวลาการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ จำนวน ๑๕ วัน คือ ตั้งแต่จันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑  
ถึงวันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ ประกอบด้วยคำถาม ดังต่อไปนี้

ตอนที่ ๑ ปัจจัยพื้นฐานของบุคคล

๑. เพศ

- ชาย
- หญิง

๒. อายุ (ปี)

- ๒๐ หรือต่ำกว่า
- ๒๐ - ๓๐
- ๓๑ - ๔๐
- ๔๑ - ๕๐
- ๕๑ - ๖๐
- ๖๑ ขึ้นไป

๓. ระดับการศึกษา

- ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า
- มัธยมศึกษา/ปวช./ปวส.
- ปริญญาตรี
- สูงกว่าปริญญาตรี

๔. อาชีพ

- รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ
- ข้าราชการบำนาญ
- ค้าขาย/ทำธุรกิจส่วนตัว
- เกษตรกร
- รับจ้าง
- นักเรียน/นักศึกษา
- อื่น ๆ

(โปรดระบุ)

ส่วนที่ ๒ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรม  
และการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. ท่านคิดว่าการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรม  
และการจัดสวัสดิภาพสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขปัญหา มีความเหมาะสมดีแล้วหรือไม่

- เหมาะสม เหตุผล
- ไม่เหมาะสม เหตุผล

๒. ข้อเสนอแนะและความคิดเห็นอื่นๆ เพิ่มเติม

\*\*\*\*\*