

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ จะต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ได้แก่ เป็นผู้รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่า อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบที่มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี โดยในปัจจุบันยังไม่ชัดเจนว่า ข้าราชการทหารตำแหน่งใดบ้างที่จะถือว่าเป็นตำแหน่งอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบที่ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อ การตีความของคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระอันจากอั้นให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ ข้าราชการทหารซึ่งเป็นข้าราชการประเภทหนึ่งที่มีหน้าที่ อำนวยและประสบการณ์ในการบริหารราชการ แผ่นดิน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน ในตำแหน่งอธิบดี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับ
ข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเทียบตำแหน่งของข้าราชการ
ทหารกับข้าราชการพลเรือน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา^๑
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) “ข้าราชการทหาร” หมายความว่า ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ

ข้าราชการทหาร

(๒) “ข้าราชการพลเรือน” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งตาม
กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ให้รับราชการโดยได้รับเงินเดือนจากบประมาณในกระทรวง
กรมฝ่ายพลเรือน

(๓) “อธิบดี” หมายความว่า หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่ากรม
ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

มาตรา ๔ ข้าราชการทหารที่รับราชการหรือเคยรับราชการและมีหน้าที่และมีอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินระดับหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ชั้นยศ พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ให้เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนที่รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดี

มาตรา ๕ ความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบรัฐการกระทรวงกลาโหม

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎหมายเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎหมายนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๗ บรรดาพระราชนูษภักษ์ กฎหมาย ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยจัดระเบียบรัฐการกระทรวงกลาโหม และกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ให้มีผลบังคับใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติดังบันนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน

พ.ศ.

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระจะต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ได้แก่ เป็นผู้รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่า อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบท่ามาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี โดยในปัจจุบันยังไม่ชัดเจนว่า ข้าราชการทหารตำแหน่งใดบ้างที่จะถือว่าเป็นตำแหน่งอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบท่าซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการตีความของคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระอันอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ ข้าราชการทหารซึ่งเป็นข้าราชการประเภทหนึ่งที่มีหน้าที่อำนวยและประสบภารณ์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องกำหนดให้เทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารที่รับราชการหรือเคยรับราชการมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินระดับหัวหน้าส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงกลาโหม ชั้นยศ พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ให้เทียบท่าข้าราชการพลเรือนที่รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดี เพื่อให้เป็นไปตามเจตนาرمณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นไปตามเจตนาرمณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงกำหนดเป็นหลักการให้ ข้าราชการทหารที่รับราชการหรือเคยรับราชการและมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินระดับหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ชั้นยศ พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ให้เทียบท่าข้าราชการพลเรือนที่รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดี

๒.๒ เนื่องจากการบริหารราชการแผ่นดินของส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงกลาโหม มีลักษณะเฉพาะที่จำเป็นต้องมีการปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นเอกภาพแตกต่างอย่างชัดเจนกับส่วนราชการพลเรือน อีน ๆ การกำหนดให้ความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม จึงให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระบบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๗

เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน พ.ศ.

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระจะต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ได้แก่ เป็นผู้รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่า อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี โดยในปัจจุบันยังไม่ชัดเจนว่า ข้าราชการทหารตำแหน่งใดบ้างที่จะถือว่าเป็นตำแหน่งอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการตีความของคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระอันอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ ข้าราชการทหารซึ่งเป็นข้าราชการประเภทหนึ่งที่มีหน้าที่อำนวยและประสบภารณ์ในการบริหารราชการแผ่นดินดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องกำหนดให้เทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารที่รับราชการหรือเคยรับราชการมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินระดับหัวหน้าส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงกลาโหม ขั้นยศ พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ให้เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนที่รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดี เพื่อให้เป็นไปตามเจตนามณฑลรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นได้สร้างภาระหน้าที่ให้เกิดขึ้นแก่บุคคลใดบ้าง ไม่เป็นการเพิ่มภาระหน้าที่แก่หน่วยงานใด

๕.๒ ประชาชนและสังคมจะได้ประโยชน์อะไรบ้าง

เมื่อได้ผู้ที่รับราชการหรือเคยรับราชการนำความรู้ ประสบการณ์มาใช้ในการบริหารงานในองค์กรอิสระมากขึ้น ทำให้องค์กรอิสระทำงานที่ควบคุมการทำงานของฝ่ายบริหารให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย หรือทำงานที่การบริหารกิจกรรมตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรอย่างมีประสิทธิภาพ ประเทคโนโลยีจะอยู่ในความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง ประชาชนย้อมมีความเป็นอยู่ที่พำสุกตามมาตรฐาน

๕.๓ บทบัญญัติในกฎหมายนั้นอยู่ในวิสัยที่จะปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยากหรือภาระหน้าที่เกินสมควรหรือไม่

กฎหมายสามารถนำไปปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยากหรือภาระหน้าที่เกินสมควรเนื่องจากเป็นร่างกฎหมายที่จะทำให้มีการกำหนดตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือนให้มีความชัดเจนลดขั้นตอนการโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิของข้าราชการตั้งแต่ล่าม ทำให้กระบวนการสรรหาตามรัฐธรรมนูญดำเนินต่อไปได้ตามกำหนด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ รัฐมีความพร้อมในด้านกำลังคน กำลังเงิน ความรู้ ที่จะบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน เช่น กระทรวงกลาโหม และสำนักนายกรัฐมนตรี มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัติได้

๖.๒ มีวิธีการอย่างไรที่จะทำให้ผู้ที่จะต้องถูกกฎหมายบังคับมีความเข้าใจ มีความพร้อมและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างยินยอมพร้อมใจ

ใช้การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ผู้เกี่ยวข้องให้เห็นถึงประโยชน์สาธารณะ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กระทรวงกลาโหม

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

เมื่อกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว มีผลให้ข้าราชการทหารที่รับราชการหรือเคยรับราชการและหน้าที่และอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินระดับหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม ขั้นยศ พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ให้เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนที่รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดี โดยไม่กระทบต่อความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ร่างกฎหมายฉบับนี้ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจตรากฎหมายเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

แบบสอบถามการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทั่วไปกับข้าราชการพลเรือน พ.ศ.

กำหนดระยะเวลาการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ จำนวน ๑๕ วัน ตั้งแต่วันอังคารที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันอังคารที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ประกอบด้วยคำถาม ดังนี้

ตอนที่ ๑ ปัจจัยพื้นฐานของบุคคล

๑. เพศ

- ชาย
- หญิง

๒. อายุ

- ๒๐ ปี หรือต่ำกว่า
- ๒๑ – ๓๐ ปี
- ๓๑ – ๔๐ ปี
- ๔๑ – ๕๐ ปี
- ๕๑ – ๖๐ ปี
- ๖๐ ปี ขึ้นไป

๓. ระดับการศึกษา

- ต่ำกว่าปริญญาตรี
- ปริญญาตรี
- ปริญญาโท
- ปริญญาเอก

๔. อาชีพ

- รัฐราชการ/รัฐวิสาหกิจ
- ข้าราชการบำนาญ
- นักธุรกิจ
- นักศึกษา
- อื่น

ส่วนที่ ๑ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน พ.ศ.

๑. ท่านคิดว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารกับข้าราชการพลเรือน พ.ศ. เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการเทียบตำแหน่งของข้าราชการทหารที่รับราชการหรือเคยรับราชการระดับหัวหน้าส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงกลาโหม ชั้นยศ พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี ให้เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนที่รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งอธิบดี เพื่อให้เป็นไปตามเจตนาرمณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เห็นด้วย เนื่องจาก

ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก

๒. ข้อเสนอแนะและความคิดเห็นอื่นๆ เพิ่มเติม

โปรดระบุ