สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 2754
วันที่ 18 มี.ค. 2558
เวลา 07.39 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๙๑๒๙

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
รับที่ 1450/58 วันที่ 17 มี.ค. 58
เวลา 09.45 น. ส่ง ฉบับ
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa501/D/อ/วศ)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
รับที่ 1450(ล)/2558
วันที่ 17 มี.ค. 58
เวลา 10.00
สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

เหตุผล

โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่น ที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำนำสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าในสินค้าเดียวกันซ้ำซ้อน อาจเกิดผลกระทบต่อประชาชนได้ ประกอบกับปัจจุบันมีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ รวมทั้งเพื่อเก็บรักษาสินค้าของตนเองเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากการจัดเก็บสินค้ารวมตลอดทั้งการให้เช่าเก็บสินค้าเป็นไปโดยไม่ถูกต้องจะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม สมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้งการประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการ เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"คลังสินค้า" หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า

"กิจการคลังสินค้า" หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในคลังสินค้าเพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด

"ไซโล" หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า โดยมีระบบควบคุมความชื้นไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ เพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้าเพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า

"กิจการไซโล" หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในไซโล เพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด

"ห้องเย็น" หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า โดยมีระบบควบคุมอุณหภูมิไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ เพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า

"กิจการห้องเย็น" หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในห้องเย็นเพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด

"บริษัทในเครือ" หมายความว่า บริษัทแม่ บริษัทลูก และบริษัทร่วม ของบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(โปรดพลิก)

"บริษัทแม่" หมายความว่า

(๑) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตั้งแต่ร้อยละห้าสิบ ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(๒) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๑) ตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือ

(๓) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๒) ตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

"บริษัทลูก" หมายความว่า บริษัทที่มีบริษัทซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

"บริษัทร่วม" หมายความว่า

(๑) บริษัทที่มีบริษัทแม่ของบริษัทซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือ

(๒) บริษัทที่มีบริษัทถือหุ้นต่อไปเป็นทอด ๆ ไม่เกินสองทอด โดยเริ่มจากการถือหุ้นในบริษัทตาม (๑) ทั้งนี้ โดยมีการถือหุ้นในแต่ละทอดตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้า ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

"ใบรับของคลังสินค้า" หมายความว่า ใบรับของคลังสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงตั๋วไซโล ใบรับไซโล ใบรับสินค้า ตั๋วห้องเย็น ใบรับสินค้าฝากแช่ และเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับใบรับของคลังสินค้า

"ประทวนสินค้า" หมายความว่า ประทวนสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับประทวนสินค้า

"นายคลังสินค้า" หมายความว่า ผู้แทนของนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับมอบอำนาจจากผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นด้วย

"ใบอนุญาต" หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า ใบอนุญาตประกอบกิจการไซโล หรือใบอนุญาตประกอบกิจการห้องเย็น

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

"อธิบดี" หมายความว่า อธิบดีกรมการค้าภายใน

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

มาตรา ๕ ให้นำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น" ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อย่างน้อยกิจการละหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ออกประกาศกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าไม่ให้สูงเกินสมควร รวมทั้งเสนอแนะแก่อธิบดีในการกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

(๔) ให้ความเห็นชอบแก่อธิบดีในการกำหนดพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นตามมาตรา ๕๑ และการยกเว้นการแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๒

(๕) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ประกาศตาม (๒) และ (๓) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

(โปรดพลิก)

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยยี่สิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามความในวรรคสอง

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดลหุโทษหรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะมีเหตุบกพร่องอย่างยิ่งต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรง

มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่แทน ถ้ารองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่แทน

การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการจะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องหนึ่งเรื่องใดหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่ได้รับมอบหมายแล้วรายงานต่อคณะกรรมการก็ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ให้กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการทั่วไปและงานเลขานุการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

(๒) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

(๓) รับเรื่องร้องเรียนที่ผู้มีส่วนได้เสียอ้างว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนออธิบดี

(๔) ปฏิบัติการตามประกาศ ระเบียบ และตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียนตาม (๓) ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ ชี้แจงข้อเท็จจริง หรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใด เพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(๒) เข้าไปในสถานที่ทำการ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจสอบให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ในการนี้ ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริง เรียกบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง

(๓) อายัดบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๖ หนังสือเรียกตามมาตรา ๑๔ (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำส่ง ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของบุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียกในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการของบุคคลนั้น หรือจะส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับก็ได้

(โปรดพลิก)

มาตรา ๑๗ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการ อธิบดี และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๒
การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

ส่วนที่ ๑
การจัดตั้ง การขออนุญาต และการออกใบอนุญาต

มาตรา ๑๘ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะกระทำได้เฉพาะนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น โดยได้รับใบอนุญาตจากอธิบดี

ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น จะต้องมิใช่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ซึ่งเคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๖๒ และยังไม่พ้นกำหนดระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๘ ให้ใช้ได้จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่สามนับแต่ปีที่ออกใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว

การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องแสดงใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี ไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

มาตรา ๒๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อาจมีสำนักงานสาขาได้ แต่ต้องได้รับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาจากอธิบดี

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๓ ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาตามมาตรา ๒๒ ให้มีอายุตามอายุของใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและไม่มีการขอต่ออายุ หรืออธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ถือว่าใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาเป็นอันสิ้นผล

ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและมีการยื่นคำขอต่ออายุแล้ว ให้ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขามีผลต่อไปจนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

มาตรา ๒๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับการขอรับใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาและการแสดงใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๒
การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

มาตรา ๒๕ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า ส่วนประทวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ ทั้งนี้ ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องบันทึกไว้ในทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้

มาตรา ๒๖ ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีเลขลำดับตรงกันกับเลขในทะเบียนตามมาตรา ๒๕ และลงลายมือชื่อของนายคลังสินค้า

ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า อย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(๒) ชื่อและที่อยู่ของผู้ฝาก

(๓) ที่ตั้งคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น

(๔) ค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้า

(๕) ลักษณะ ชนิด ปริมาณ น้ำหนักหรือขนาด รวมทั้งสภาพและจำนวนของสินค้าที่เก็บรักษา เครื่องหมายหีบห่อ และข้อความที่แจ้งลักษณะอันตรายแห่งสินค้า

(๖) สถานที่และวันออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

(๗) กำหนดระยะเวลาในการเก็บรักษาสินค้า

(๘) ถ้าสินค้าที่เก็บรักษามีประกันภัย ให้แสดงจำนวนเงินที่ประกันภัย กำหนดเวลาที่ประกันภัย และชื่อของผู้รับประกันภัยด้วย

(๙) มาตรฐานในการเก็บรักษาสินค้าของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป

กำหนดระยะเวลาตาม (๗) ถ้ามิได้กำหนดไว้ ให้ถือว่าวันที่ผู้ฝากมาขอรับสินค้าเป็นวันครบกำหนด

(โปรดพลิก)

มาตรา ๒๗ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๘ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ต้องมีลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๙ ห้ามผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมิได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม โดยทุจริต

(๒) ให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น โดยมิได้รับอนุญาตจากอธิบดี

(๓) ลดทุนตามมาตรา ๒๗ โดยมิได้รับอนุญาตจากอธิบดี

(๔) ฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน โดยมิได้รับอนุญาตจากอธิบดี

(๕) ให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หรือหุ้นส่วนของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

(๖) เรียกเก็บค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าเกินอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การขออนุญาตและการอนุญาตตาม (๒) (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ เมื่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามาขอรับสินค้าที่ฝากโดยเวนคืนใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะปรากฏว่าผู้ฝากมีหนี้อันเกิดจากการฝาก หรือหนี้จากการรับบริการอื่นใดเกี่ยวกับสินค้าที่รับฝาก ให้ยึดหน่วงสินค้าไว้ได้ตามจำนวนหนี้ที่ค้างชำระอยู่

มาตรา ๓๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม และต้องแจ้งวันทำการตรวจสอบเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ฝาก และผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีโอกาสเข้าร่วมการตรวจสอบนั้น และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๓๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องยอมให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเข้าตรวจสอบสินค้าในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น

ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าต้องแจ้งวันเข้าตรวจสอบเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๓๓ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นจัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และบัญชีคุมสินค้าที่เก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ทุกเวลา

มาตรา ๓๔ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานประจำปี พร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปีปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน ตามแบบที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ถ้าปรากฏว่ารายงานประจำปี และงบดุลหรือบัญชีกำไรขาดทุนที่ส่งตามวรรคหนึ่งไม่ถูกต้องหรือมีรายการไม่ครบถ้วนบริบูรณ์ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องหรือครบถ้วนบริบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด

มาตรา ๓๕ เมื่อเห็นสมควร อธิบดีจะสั่งให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานหรือเอกสารใดเกี่ยวกับฐานะการเงิน ฐานะของกิจการ หรือการประกอบกิจการต่ออธิบดีเมื่อใดก็ได้ โดยให้กำหนดระยะเวลาที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งนั้นไว้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่อาจปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ ให้ยื่นคำร้องขอขยายระยะเวลาต่ออธิบดี เมื่อมีเหตุอันสมควรอธิบดีจะมีคำสั่งขยายระยะเวลาให้ก็ได้

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงนายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการหรือเปลี่ยนแปลงลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาดของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นแจ้งอธิบดีทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง

มาตรา ๓๗ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต แจ้งอธิบดีทราบล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ

หากมีสินค้าที่รับฝากไว้ในครอบครองในวันเลิกประกอบกิจการ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งคืนสินค้าให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า โดยแจ้งให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(โปรดพลิก)

ส่วนที่ ๓
ความรับผิดของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

มาตรา ๓๘ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าที่รับฝากเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้นเกิดจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าที่รับฝากหรือเพราะความผิดของผู้ฝาก

มาตรา ๓๙ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่ไม่ได้แจ้งต่อบุคคลเหล่านั้นทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ว่าสินค้าที่รับฝากไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นเสื่อมสภาพ

มาตรา ๔๐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดต่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ

มาตรา ๔๑ ผู้ฝากสินค้าต้องจดแจ้ง ทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย หากสินค้าที่จะฝากในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ เช่น ไวไฟ มีพิษ อาจเกิดระเบิดหรืออาจเป็นอันตรายโดยประการอื่น เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบว่าสินค้านั้นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้

ถ้าผู้ฝากสินค้าไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง และผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันตรายแห่งสินค้านั้น ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่ต้องรับผิดในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝากนั้น

ส่วนที่ ๔
การอุทธรณ์

มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ไม่พอใจในคำสั่งของอธิบดีตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ หรือมาตรา ๒๙ (๒) (๓) หรือ (๔) มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๔๓ อุทธรณ์ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งของอธิบดี

การยื่นอุทธรณ์ การรับอุทธรณ์ วิธีพิจารณาอุทธรณ์ และกำหนดระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งของอธิบดี เว้นแต่คณะกรรมการจะสั่งเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวก่อนการวินิจฉัยอุทธรณ์

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

หมวด ๓
คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น
ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

มาตรา ๔๔ ผู้ใดมีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของตน พร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตามที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการไปให้บุคคลอื่น ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าข้อมูลที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕ ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วน และแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว

มาตรา ๔๗ แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๘ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดทำบัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของตน และพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้

(โปรดพลิก)

มาตรา ๔๙ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๐ ห้ามมิให้บุคคลใดออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นตามหมวดนี้

หมวด ๔
คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น
ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

มาตรา ๕๑ ผู้ใดมีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ตามที่อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้ผู้นั้นแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน

แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้ง วิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๕๒ อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอาจประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษายกเว้นให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิดไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑

มาตรา ๕๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

มาตรา ๕๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับกับผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองโดยอนุโลม

มาตรา ๕๕ ห้ามมิให้บุคคลใดออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นตามหมวดนี้

หมวด ๕
บทกำหนดโทษ

ส่วนที่ ๑
โทษทางปกครอง

มาตรา ๕๖ โทษทางปกครอง มีดังต่อไปนี้
(๑) ตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน
(๒) ปรับทางปกครอง
(๓) พักใช้ใบอนุญาต
(๔) เพิกถอนใบอนุญาต
ให้อธิบดีเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง

มาตรา ๕๗ ในกรณีที่อธิบดีมีคำสั่งลงโทษทางปกครองตามมาตรา ๕๖ (๑) อธิบดีอาจให้ผู้ถูกลงโทษประกาศเปิดเผยการถูกลงโทษต่อสาธารณชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๕๘ ในกรณีที่อธิบดีมีคำสั่งให้ลงโทษปรับทางปกครอง และผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๙ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ (๖) มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๔ วรรคสอง ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดี

มาตรา ๖๐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินสองหมื่นบาท

(โปรดพลิก)

มาตรา ๖๑ เมื่อปรากฏว่าผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด มีฐานะการเงินไม่มั่นคงหรือดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฝาก หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๙ (๕) ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ โดยมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน

ในการพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคสอง ให้อธิบดีมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นปฏิบัติในขณะถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

มาตรา ๖๒ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ดำเนินกิจการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตหรือหยุดดำเนินกิจการติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันโดยมิได้แจ้งให้อธิบดีทราบตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด

(๒) ถูกพักใช้ใบอนุญาตตั้งแต่สองครั้งขึ้นไป

(๓) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๖๑ วรรคสอง

การสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นเหตุให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น พ้นจากการต้องรับโทษทางปกครองในกรณีอื่น

มาตรา ๖๓ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นทราบ และให้ปิดประกาศหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าวไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น

มาตรา ๖๔ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ หรือมาตรา ๔๘ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๖๕ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๙ ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีตามวรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๖๖ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ หรือมาตรา ๕๔ ต้องรับโทษปรับทางปกครองไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๖๗ ผู้ถูกลงโทษทางปกครองที่ไม่พอใจในคำสั่งลงโทษทางปกครองของอธิบดีตามบทบัญญัติในส่วนนี้ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ส่วนที่ ๒
โทษทางอาญา

มาตรา ๖๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๑) โดยไม่มีเหตุอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๙ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๐ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๓ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๔ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๗๕ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๖ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(โปรดพลิก)

มาตรา ๗๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลใด หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

มาตรา ๗๘ ความผิดตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือมาตรา ๗๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ในการใช้อำนาจดังกล่าวคณะกรรมการอาจมอบหมายให้อธิบดี รองอธิบดี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำการแทนได้

การมอบหมายตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗๙ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และสหกรณ์ ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะประกอบกิจการต่อไป ให้ยื่นขอใบอนุญาตประกอบกิจการภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ให้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นได้ต่อไป จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๐ ผู้ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ ซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเข้าลักษณะเป็นผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือตามมาตรา ๔๔ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๑ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีลักษณะที่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ ให้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการได้มีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้งโดยพลัน และให้ถือว่าผู้นั้นได้รับใบรับรองการแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๒ ในระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๗ ยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และอธิบดี เพื่อทำหน้าที่คณะกรรมการไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑,๐๐๐ บาท
(๓) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๒๐๐ บาท
(๔) ใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสขา	ฉบับละ	๑๐๐ บาท
(๕) การต่ออายุใบอนุญาต	ครั้งละ	๑,๐๐๐ บาท

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น เป็นกิจการการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่น ที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำนำสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าในสินค้าเดียวกันซ้ำซ้อน อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนได้ ซึ่งปัจจุบันกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น เป็นกิจการที่อยู่ภายใต้การควบคุมของกระทรวงพาณิชย์ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดให้กิจการไซโลและกิจการห้องเย็นเป็นกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการคลังสินค้าและเงื่อนไขควบคุมกิจการดังกล่าว พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ ประกอบกับปัจจุบันมีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือรวมทั้งเพื่อเก็บรักษาสินค้าของตนเอง เป็นจำนวนมาก ซึ่งหากการจัดเก็บสินค้ารวมตลอดทั้งการให้เช่าเก็บสินค้าไม่ถูกต้อง จะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม สมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการ เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ขอบเขตการใช้บังคับพระราชบัญญัติ

กำหนดคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่อยู่ภายใต้บังคับต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย

(๑) กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

กำหนดให้กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น หมายถึง การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในคลังสินค้า หรือเก็บรักษาสินค้าโดยมีระบบควบคุมความชื้นหรือระบบควบคุมอุณหภูมิเพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แล้วแต่กรณี เพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด โดยการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ จะต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๘)

(โปรดพลิก)

(๒) คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือไม่ต้องขอรับใบอนุญาต แต่ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๔๔) โดยกำหนดขอบเขตของบริษัทในเครือไว้ตามบทนิยามคำว่า "บริษัทในเครือ" "บริษัทแม่" "บริษัทลูก" และ "บริษัทร่วม" (ร่างมาตรา ๓)

(๓) คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

กำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้เฉพาะคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเท่านั้น โดยผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๕๑) ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นในประเทศได้ทั้งระบบ และไม่เป็นภาระแก่ภาคเอกชนเกินสมควร

นอกจากนี้ กำหนดให้คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้มิให้หมายความรวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้าหรือศูนย์กระจายสินค้า (Distribution Center) ด้วย ตามบทนิยามคำว่า "คลังสินค้า" "ไซโล" และ "ห้องเย็น" (ร่างมาตรา ๓)

อนึ่ง พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ (ร่างมาตรา ๔) เนื่องจากมีเจตนารมณ์จะควบคุมและกำกับดูแลการประกอบการเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นของเอกชนเป็นสำคัญ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการประกอบการเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นนั้น การควบคุมและกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐย่อมเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจแตกต่างจากบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐบางกรณีเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐในด้านเศรษฐกิจ การรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค ซึ่งถือเป็นภารกิจสำคัญของภาครัฐในการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจของประเทศ โดยไม่จำต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้เช่นเดียวกับภาคเอกชน

๒.๒ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น

กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น" ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ และมีองค์ประกอบของคณะกรรมการจากผู้แทนส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยเพิ่มผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลกิจการสหกรณ์เป็นกรรมการ และกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น อย่างน้อยกิจการละหนึ่งคน (ร่างมาตรา ๗) เพื่อให้กลไกกำกับดูแลโดยคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ มีองค์ประกอบจากหน่วยงานกำกับดูแลและบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องครบถ้วน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือการให้บริการเกี่ยวกับสินค้า ให้ความเห็นชอบแก่อธิบดีกรมการค้าภายในในการกำหนด

พื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองซึ่งต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)

ในการนี้ ให้กรมการค้าภายในทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น และการรับเรื่องร้องเรียนที่ผู้มีส่วนได้เสียอ้างว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนอต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๓ กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

(๑) การขออนุญาตประกอบกิจการ

การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ตามพระราชบัญญัตินี้ให้กระทำได้เฉพาะแต่นิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นเท่านั้น โดยต้องขอรับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๑๘)

(๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าไว้ดังนี้

๑) ผู้ประกอบกิจการต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า ส่วนประทวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้ฝากร้องขอ โดยใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีการบันทึกไว้ในต้นขั้วหรือทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๒๕)

๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีเลขลำดับตรงกับเลขในทะเบียนและลงลายมือชื่อของนายคลังสินค้า รวมทั้งต้องมีรายการอย่างน้อยตามที่กฎหมายกำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๒๖) นอกจากนี้ เพื่อเป็นหลักฐานในการรับและฝากเก็บสินค้าและป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ผู้ฝาก ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า หรือประชาชน ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องออกโดยถูกต้องตามความเป็นจริง และห้ามมิให้ออกใหม่ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมิได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม โดยทุจริต (ร่างมาตรา ๒๙ (๑))

(๓) การกำกับดูแลการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นจะต้องปฏิบัติตามและข้อห้ามมิให้กระทำการ ดังนี้

๑) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติ เช่น กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗) ต้องส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเมื่อมาขอรับสินค้าที่ฝาก โดยเวนคืนใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า แต่อาจใช้สิทธิยึดหน่วงสินค้าไว้ได้หากปรากฏว่าผู้ฝากมีหนี้อันเกิดจากการฝากหรือหนี้จากการรับบริการอื่นใดเกี่ยวกับสินค้าที่รับฝาก โดยให้ยึดหน่วงสินค้าไว้ได้ตามจำนวนหนี้ที่ค้างชำระ (ร่างมาตรา ๓๐) ต้องมีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม โดยแจ้งวันทำการตรวจสอบให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ฝาก และผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าทราบล่วงหน้า เพื่อให้เข้าร่วมตรวจสอบ (ร่างมาตรา ๓๑) รวมทั้งในกรณีที่ผู้ฝาก

(โปรดพลิก)

หรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าแจ้งความประสงค์จะขอเข้าตรวจสอบสินค้า ผู้ประกอบกิจการต้องยินยอมให้เข้าตรวจสอบได้ในเวลาทำการ และต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร (ร่างมาตรา ๓๒) ต้องจัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายเกี่ยวกับกิจการ และบัญชีคุมสินค้า (ร่างมาตรา ๓๓) และต้องแจ้งให้อธิบดีกรมการค้าภายในทราบ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงนายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ หรือเปลี่ยนแปลงลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาดของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น (ร่างมาตรา ๓๖) หรือในกรณีที่ประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ (ร่างมาตรา ๓๗)

๒) ข้อห้ามกระทำการ เช่น ห้ามให้เช่าคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ ลดทุน หรือฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารหรือบริษัทเงินทุน เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน ห้ามให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หรือหุ้นส่วนของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และห้ามเรียกเก็บค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกินกว่าอัตราที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๙)

(๔) ความรับผิดของผู้ประกอบกิจการ

กำหนดความรับผิดและข้อยกเว้นความรับผิดของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝาก ดังต่อไปนี้

๑) ต้องรับผิดต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณน้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าเกิดขึ้นจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าหรือเพราะความผิดของผู้ฝาก (ร่างมาตรา ๓๘)

๒) ต้องรับผิดต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการที่ไม่ได้แจ้งบุคคลดังกล่าวทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ว่าสินค้าที่รับฝากไว้เสื่อมสภาพ (ร่างมาตรา ๓๙)

๓) ต้องรับผิดต่อผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ (ร่างมาตรา ๔๐)

๔) ไม่ต้องรับผิดในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝาก ในกรณีที่สินค้าที่ฝากเก็บมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ เช่น ไวไฟ มีพิษ อาจเกิดระเบิด หรืออาจเป็นอันตรายโดยประการอื่น แต่ผู้ฝากมิได้จดแจ้ง ทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการทราบว่าสินค้านั้นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ และผู้ประกอบกิจการไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันตรายแห่งสินค้านั้น (ร่างมาตรา ๔๑)

๒.๔ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ดังนี้

(๑) การแจ้งข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น พร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้า ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่

วันเริ่มประกอบกิจการ ซึ่งเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วจะออกใบรับรองการแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๔๔)

(๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

ห้ามมิให้ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (ร่างมาตรา ๕๐)

(๓) การกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

กำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้เพียงเท่าที่จำเป็นและสร้างภาระแก่เอกชนน้อยที่สุด กล่าวคือ กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือจัดทำบัญชีคุมสินค้าเก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ พร้อมให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบได้ (ร่างมาตรา ๔๘) และให้จัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษา ตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด (ร่างมาตรา ๔๙)

๒.๕ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

กำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ดังนี้

(๑) การแจ้งข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองเฉพาะกรณีที่มีพื้นที่ ขนาด หรือความจุ ตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นเท่านั้น ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นดังกล่าว และเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วจะออกใบรับรองการแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน (ร่างมาตรา ๕๑) ในการนี้ อธิบดีกรมการค้าภายในโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น อาจประกาศยกเว้นให้คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าบางชนิด ไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ (ร่างมาตรา ๕๒)

(๒) ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า

ห้ามมิให้ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างมาตรา ๕๕)

(๓) การกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

กำหนดการกำกับดูแลเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๕๓)

๒.๖ การอุทธรณ์

กำหนดให้อุทธรณ์คำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในต่อคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ในกรณีต่อไปนี้

(๑) การอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การอุทธรณ์คำสั่งเกี่ยวกับการขออนุญาตให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ การลดทุน และการฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารและบริษัทเงินทุน (ร่างมาตรา ๔๒)

(โปรดพลิก)

(๒) การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางปกครอง (ร่างมาตรา ๖๗)

สำหรับการอุทธรณ์คำสั่งในกรณีอื่นให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง คือ ให้อุทธรณ์ต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปของผู้ออกคำสั่ง

๒.๗ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษเพื่อการควบคุมและกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น รวมทั้งคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ทั้งในส่วนของโทษทางปกครองและโทษทางอาญา โดยพิจารณาตามสัดส่วนของความร้ายแรงในการกระทำความผิดในแต่ละกรณีเป็นสำคัญ ดังนี้

๒.๗.๑ โทษทางปกครอง

กำหนดให้โทษทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วย การตำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน ปรับทางปกครอง พักใช้ใบอนุญาต และเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง (ร่างมาตรา ๕๖) ทั้งนี้ ได้กำหนดประเภทของโทษทางปกครอง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการลงโทษทางปกครองสำหรับการกระทำความผิดแต่ละกรณีไว้อย่างชัดเจนตามลำดับ เพื่อให้เป็นระบบและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น สำหรับโทษปรับทางปกครองนั้นได้กำหนดแยกเป็นสองกรณี คือ กรณีที่ผู้กระทำผิดต้องรับโทษปรับทางปกครองทันทีที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ร่างมาตรา ๖๔ และร่างมาตรา ๖๖) และกรณีที่ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษปรับทางปกครองเมื่อไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในที่สั่งให้ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมาย (ร่างมาตรา ๕๙ ร่างมาตรา ๖๐ และร่างมาตรา ๖๕) นอกจากนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นไว้ให้ชัดเจน (ร่างมาตรา ๖๑ ร่างมาตรา ๖๒ และร่างมาตรา ๖๓) ส่วนกรณีของคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองนั้น เนื่องจากเป็นระบบการจดแจ้ง จึงไม่มีการกำหนดการพักใช้หรือการเพิกถอนใบอนุญาต มาตรการลงโทษทางปกครองจึงมีเพียงการสั่งให้ระงับหรือแก้ไขการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย และหากยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวจึงกำหนดให้ลงโทษปรับทางปกครอง ในการนี้ หากผู้ถูกลงโทษทางปกครองไม่พอใจในคำสั่งลงโทษของอธิบดีกรมการค้าภายใน ให้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นได้ (ร่างมาตรา ๖๗)

๒.๗.๒ โทษทางอาญา

กำหนดโทษทางอาญาสำหรับการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ในเรื่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน เช่น กรณีประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นโดยไม่ได้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๗๑) มีสำนักงานสาขาโดยไม่ได้รับใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา (ร่างมาตรา ๗๒) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมิได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม โดยทุจริต ให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ ลดทุน หรือฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน โดยมิได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน (ร่างมาตรา ๗๓) ไม่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือพร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุ

ของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือนั้นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๗๔) ฝ่าฝืนออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือหรือคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง (ร่างมาตรา ๗๕ และร่างมาตรา ๗๖)

๒.๘ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยกำหนดให้ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแล้วให้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นได้ต่อไปจนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗๙)

(๒) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยกำหนดให้ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้วให้ออกใบรับรองการแจ้งให้เพื่อเป็นหลักฐาน ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นดังกล่าวมีหลักฐานใบรับรองการแจ้งเช่นเดียวกับผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือและผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘๐ และร่างมาตรา ๘๑)

(๓) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับในระหว่างที่การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิยังไม่แล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และอธิบดี ทำหน้าที่คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบตามจำนวนที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๗ (ร่างมาตรา ๘๒)

๒.๙ อัตราค่าธรรมเนียม

กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ดังนี้

- ใบอนุญาต	ฉบับละ	๒,๐๐๐ บาท
- ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑,๐๐๐ บาท
- ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๒๐๐ บาท
- ใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา	ฉบับละ	๑๐๐ บาท
- การต่ออายุใบอนุญาต	ครั้งละ	๑,๐๐๐ บาท