

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ ๒๐๒๑๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒๗ พุศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๔๘๖๓๐ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๒๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๒๑๙๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ตารางสรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ แผ่น
๒. บัญชีเอกสารพร้อมสำเนาหนังสือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙ ฉบับ
๓. สำเนาประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ความว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสม แล้วสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ทราบว่า กระทรวงมหาดไทยได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการดังกล่าวแล้ว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้เร่งรัดการพิจารณาดำเนินการเรื่องดังกล่าว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อสั่งการแล้ว จึงขอสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบโดยแยกการพิจารณาเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑. ประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะแห่งชาติ และการกำหนดมาตรการบังคับกับผู้ฝ่าฝืนไม่ชำระค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ข้อ ๑ และข้อ ๑๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย เห็นพ้องด้วยกับข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการบังคับชำระค่าธรรมเนียมและการบูรณาการบริหารจัดการขยะโดยจัดทำเป็นกฎหมายเฉพาะ ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

/และหน่วยงาน...

และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยกระทรวงมหาดไทยจะได้นำข้อสังเกตดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำกฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการขยะต่อไป

๒. ประเด็นข้อสังเกตที่เป็นมาตรการเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ (ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐)

๒.๑ ข้อสังเกตข้อ ๒ เกี่ยวกับการออกหลักเกณฑ์ในการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาจัดทำประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการคัดแยก เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยโดยกำหนดรายละเอียดในเรื่องการคัดแยก มูลฝอยออกเป็น ๔ ประเภท คือ มูลฝอยทั่วไป มูลฝอยเป็นพิษหรืออันตรายชุมชน มูลฝอยย่อยสลายได้ และมูลฝอยนำกลับมาใช้ใหม่ เพื่อประโยชน์ในการแปรรูปมูลฝอยให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้นตามแนวคิดมูลฝอยเหลือศูนย์ (Zero-waste Management) ที่มีเป้าประสงค์เพื่อทำให้มูลฝอยเหลือน้อยที่สุด โดยใช้มาตรการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกให้นำมูลฝอยกลับมาแปรรูปใช้ใหม่ให้มากที่สุด ใช้ซ้ำ หรือเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จากนั้นจึงกำจัดส่วนที่เหลือด้วยเทคโนโลยีที่มีประสิทธิผล ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๔ ตอนพิเศษ ๒๖๗ ง ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าวยังได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดการมูลฝอยอย่างถูกสุขลักษณะ เช่น กำหนดให้มีการจัดภาชนะรองรับมูลฝอยตามประเภทมูลฝอย การกำหนดวันและเวลาการเก็บ ขน การจัดให้มีสถานที่รวบรวมมูลฝอยที่ได้มาตรฐานก่อนการกำจัด เป็นต้น ในส่วนข้อสังเกตข้อ ๓ เกี่ยวกับการกำหนดประเภทภารกิจและวิธีการมอบหมายภารกิจการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้แก่เอกชนเป็นผู้ดำเนินการแทนให้มีมาตรฐานและมีมาตรการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนภายใต้หลักการพึ่งตนเอง ซึ่งสำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ควรมุ่งเน้นการบริหารจัดการตามหลักการพึ่งตนเองของแต่ละท้องถิ่น โดยพิจารณาตามความจำเป็น ความเหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ปริมาณและประเภทขยะที่เกิดขึ้น ตลอดจนควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ไว้ในข้อ ๑๗ เช่น กำหนดให้เอกชนที่เสนอโครงการแสดงรายละเอียดเหตุผลความจำเป็น มูลค่าโครงการในภาพรวม พิจารณาความพร้อม และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน เป็นต้น ในขณะเดียวกัน สนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอยใช้ร่วมกันหลายชุมชน มุ่งเน้นให้มีการส่งเสริมการลงทุนร่วมจากภาคเอกชนในการจัดการมูลฝอย รวมทั้งกำหนดมาตรการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้เหมาะสมสอดคล้องกับภูมิสังคม และตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยสร้างการรับรู้ให้ประชาชนอุปโภคบริโภคอย่างพอเพียง พอประมาณ มีเหตุผล โดยคำนึงถึงผลกระทบจากปริมาณมูลฝอยนั้นทั้งต่อตนเองและชุมชน และข้อสังเกตข้อ ๔ เกี่ยวกับการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่ทำให้โรงงานผลิตกระแสไฟฟ้าจากมูลฝอยจ่ายเงินหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าวได้มีผลใช้บังคับแล้ว

๒.๒ ข้อสังเกตข้อ ๕ เกี่ยวกับการจัดการของเสียอันตรายและของเสียไม่อันตราย และข้อสังเกตข้อ ๖ เกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่กรณีมีของเสียอันตรายหรือของเสียไม่อันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ไม่ว่าจะเกิดจากการลักลอบทิ้ง การปล่อยปละละเลย หรือความไม่ระมัดระวังของหน่วยงานของรัฐเจ้าของพื้นที่และข้อสังเกตข้อ ๗ เกี่ยวกับการบูรณาการเพื่ออำนวยความสะดวกและให้เกิด

ความรวดเร็วในการพิจารณาอนุญาตในลักษณะศูนย์บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จในการขออนุญาตประกอบธุรกิจผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย กระทรวงพลังงานได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมและแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้พิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ ข้อสังเกตข้อ ๘ เกี่ยวกับการเพิ่มการประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการภารกิจด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้นำหลักการลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ใหม่ (Reduce Reuse Recycle: ๓R) มาเป็นประเด็นหลักให้ภาครัฐนำมาใช้ประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้ของประชาชนต่อการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง เพื่อเพิ่มศักยภาพในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืนภายใต้หลักการพึ่งพาตนเอง มุ่งลดปริมาณการเกิดขยะมูลฝอย ประหยัดงบประมาณ และทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวผ่านโครงการจังหวัดสะอาด “๓Rs-ประชารัฐ” เพื่อให้มีการบริหารจัดการมูลฝอยอย่างถูกสุขลักษณะและมีส่วนร่วมจากชุมชน โดยเริ่มตั้งแต่การทิ้งการคัดแยกมูลฝอย ตลอดจนร่วมรับผิดชอบภาระค่าใช้จ่ายในการจัดการ เพื่อให้เกิดการลดปริมาณมูลฝอย การใช้ซ้ำ และการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่ามูลฝอยอย่างยั่งยืน รวมทั้งได้ดำเนินการจัดทำคู่มือในเรื่องการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศเพื่อนำไปประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนอย่างถูกต้องต่อไป

๒.๔ ข้อสังเกตข้อ ๙ เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมบริการมีสองฉบับที่สำคัญ ได้แก่ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงควรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมบริการให้สอดคล้องและไม่เกินไปกว่าอัตราที่กฎกระทรวงสาธารณสุขกำหนดสำนักงานประมาณเห็นพ้องกับข้อสังเกตดังกล่าวว่า การออกกฎกระทรวงและข้อกำหนดของท้องถิ่นในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยควรให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกับสภาพปัญหาในแต่ละเขตพื้นที่ และกระทรวงสาธารณสุขเห็นว่าในร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมออกตามความในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ในปัจจุบันยังมีความแตกต่างกับที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงควรพิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญต่อไป ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาข้อสังเกตและความเห็นดังกล่าวแล้วเห็นว่า การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องและไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงสาธารณสุขนั้นไม่สะท้อนต้นทุนการจัดการมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริงดังที่กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการสำรวจจัดเก็บข้อมูลจากพื้นที่ ทำให้ในแต่ละปีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับภาระค่าใช้จ่ายจำนวนมาก การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงสาธารณสุขซึ่งต่ำกว่าต้นทุนการจัดการมูลฝอยที่แท้จริงนั้นก็จะทำให้การแก้ปัญหาการจัดการมูลฝอยไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับต้นทุนการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่เกิดขึ้นโดยเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแล้ว

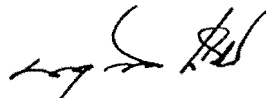
และข้อสังเกตข้อ ๑๐ เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยแบบเหมาจ่ายโดยคำนวณจากจำนวนคนที่อยู่อาศัยในแหล่งที่ก่อให้เกิดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยมาใช้ควบคู่ไปกับวิธีการคำนวณค่าธรรมเนียมตามปริมาณหรือปริมาตรของสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ก่อกำเนิดขึ้น ซึ่งกรุงเทพมหานครเห็นว่าการกำหนดในลักษณะดังกล่าวอาจมีข้อจำกัดในการนำมาปฏิบัติ เนื่องจากการผลิตมูลฝอยจะสัมพันธ์กับทัศนคติและพฤติกรรมกรการบริโภคส่วนบุคคลประกอบการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่กฎหมายกำหนดให้คิดตามปริมาณหรือปริมาตรของสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ก่อกำเนิดขึ้น ได้สะท้อนถึงปริมาณหรือปริมาตรที่ครัวเรือนก่อให้เกิดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะรับข้อสังเกตและความเห็นดังกล่าวไปพิจารณาหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


พลเอก



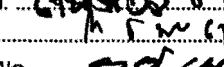
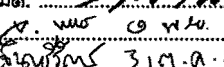
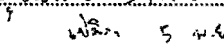



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
 โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ได้รับเรื่อง

 28 พ.ย. ๖1
 11-15 ๖1

ปมท. 
 รอง ปมท. 
 อสท. 
 รอง อสท. 
 ผอ.กม. 
 ผอ.กม.๑ด. 
 ทน.จ.
 ทน.ก.
 นก.
 วันที่ 5 ๕ ๖ ๖1

ตารางสรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ผลการพิจารณาศึกษา
๑. กระทรวงการคลัง	ข้อสังเกตฯ จะทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแนวทางการปฏิบัติงานที่ชัดเจนมากขึ้น เนื่องจากครอบคลุมในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละด้าน ซึ่งจะต้องมีการกำหนดหน้าที่รับผิดชอบให้ชัดเจน ยืดหยุ่น ไม่ยุ่งยากในทางปฏิบัติ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ เพื่อให้การตีความการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหน่วยตรวจสอบ
๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	เห็นด้วยกับข้อสังเกตฯ และมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ๑) คำจำกัดความของการจัดการมูลฝอยยังไม่ครอบคลุมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทุกประเภท ๒) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว แต่สาระสำคัญยังไม่สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างมีเอกภาพ โดยยังมีกฎหมายอื่นอีกหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน และยังมีผลบังคับใช้ ดังนั้น ควรจัดทำเป็นกฎหมายเฉพาะ และมีการบูรณาการกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้แล้ว
๓. กระทรวงพลังงาน	เห็นด้วยกับข้อสังเกตเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบธุรกิจผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย ซึ่งเสนอให้มีการปรับลดขั้นตอนและระยะเวลาการอนุญาต โดยการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาอนุญาตในลักษณะเป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็ว แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาการขออนุญาตประกอบธุรกิจผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย โดยกระทรวงพลังงานได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวและแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยตรงต่อไป
๔. กระทรวงสาธารณสุข	ข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ ประเด็นที่ ๔ เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการให้บริการเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ซึ่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่างก็กำหนดในลักษณะของอัตราขั้นสูงที่จะไปออกกฎกระทรวงและข้อกำหนดของท้องถิ่นในลำดับต่อไป ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยต้องออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมฯ ให้สอดคล้องและไม่เกินไปกว่าอัตราที่กำหนดตามกฎหมายกระทรวงออกตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น แต่ในร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมออกตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ในปัจจุบันยังมีความแตกต่างกับที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญต่อไป

๕. กระทรวงอุตสาหกรรม	ไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม-อย่างไรก็ดี-กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทยประชาสัมพันธ์ให้กับผู้เก็บขนและกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว
๖. สำนักงบประมาณ	เห็นสมควรให้ยึดถือข้อสังเกตฯ เป็นแนวทางในการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้ ๑) กรณีมีความจำเป็นต้องขอจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ขอให้หน่วยงานที่ขอรับจัดสรรงบประมาณดำเนินการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจน โดยเน้นการบริหารจัดการตามหลักการพึ่งตนเองของแต่ละท้องถิ่น และการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นลำดับแรก ๒) การดำเนินการบริหารจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยควรพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ปริมาณ และประเภทขยะที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ และควรให้มีการประชาสัมพันธ์ความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความราบรื่นเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพด้วย ๓) เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่รัฐและประชาชน ในการดำเนินการก่อสร้างระบบคัดแยกขยะมูลฝอยแต่ละประเภท หรือระบบกำจัดขยะผลิตเชื้อเพลิง/พลังงานไฟฟ้าควรต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้และผลกระทบทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความคุ้มค่าในการลงทุน รวมทั้งคำตอบแทนระหว่างภาครัฐและเอกชนในกรณีที่ให้เอกชนดำเนินโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ควรดำเนินการนำร่องในเขตพื้นที่ที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการดำเนินการได้ก่อน และให้นำผลการดำเนินการโครงการที่เคยดำเนินการแล้วมาใช้ประกอบการพิจารณาและเป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป ๔) กรณีกระทรวงมหาดไทยจะออกกฎกระทรวงและข้อกำหนดของท้องถิ่น ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยควรให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกับสภาพปัญหาในแต่ละเขตพื้นที่ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม
๗. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	แยกพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี คือ ๑) ข้อสังเกตที่เป็นมาตรการเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ (ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐) เป็นเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักในการพิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถร่วมกันพิจารณารายละเอียดข้อสังเกตดังกล่าวว่าสมควรจะดำเนินการในลักษณะใดได้ตามความเหมาะสม ๒) ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะ (ข้อ ๑ และข้อ ๑๑) โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำกฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการขยะ และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานฯ จะได้นำข้อสังเกตดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำกฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการขยะต่อไป สำหรับข้อสังเกตฯ ข้อ ๙ เกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมนั้น มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เนื่องจากอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ

	<p>กับกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง และการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ออกตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข มีการใช้หน่วยปริมาตรและปริมาณของสิ่งปฏิกูล และมูลฝอยในการคำนวณค่าธรรมเนียม และการแยกประเภทมูลฝอยสำหรับการจัดเก็บ ค่าธรรมเนียมที่แตกต่างกัน ดังนั้น ในการดำเนินการตาม ข้อสั่งเกิดดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยควรต้องหารือร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕ และมาตรา ๓๔/๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ ให้ได้ข้อยุติก่อนที่จะเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี</p>
<p>๘. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p>	<p>เห็นชอบตามข้อสั่งเกิดฯ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้ ๑) ควรกำหนดให้นำหลักการลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ใหม่ (Reduce Reuse Recycle: ๓R) มาเป็นประเด็นหลักให้ภาครัฐนำมาใช้</p>
	<p>ประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้ของประชาชนต่อการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย อย่างทั่วถึงและต่อเนื่องตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการจัดการ สิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืนภายใต้หลักการพึ่งพาตนเอง มุ่งลดปริมาณการเกิดขยะมูลฝอย ประหยัดงบประมาณในการบริหารจัดการ และทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ที่ให้ความสำคัญลำดับแรก กับการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายกับการจัดการขยะมูลฝอย และของเสียอันตรายและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เป้าหมายที่ ๑๒ สร้างหลักประกันให้มีแบบแผนการผลิต และการบริโภคที่ยั่งยืน ที่กำหนดให้อัตราการนำขยะกลับมาใช้ใหม่ (Recycling Rate) ในระดับประเทศ เป็นตัวชี้วัดประเมินผลสำเร็จการดำเนินงานตามเป้าหมายการ พัฒนาที่ยั่งยืนด้วย</p> <p>๒) ควรพิจารณาวิธีกำหนดบหลงโทษเอาผิดสำหรับผู้ที่ไม่ชำระค่าธรรมเนียม การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ที่ไม่นับบหลงโทษที่อยู่ในรูปของตัวเงิน เท่านั้น แต่ให้ความสำคัญกับบหลงโทษที่มุ่งหมายให้ทุกคนยอมรับและปฏิบัติ ตามบรรทัดฐานของสังคมและช่วยกระตุ้นการสร้างจิตสำนึก</p>
<p>๙. กรุงเทพมหานคร</p>	<p>ข้อสั่งเกิดเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการมูลฝอยของท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการกำหนดบหลงโทษผู้ฝ่าฝืนไม่ชำระ ค่าธรรมเนียมให้มีมาตรการเชิงบังคับแก่การใช้วิธีฟ้องคดีทางแพ่ง เพื่อเรียก ร้อง ค่าธรรมเนียมจากผู้ค้างชำระ ซึ่งจำนวนทุนทรัพย์ที่เรียกร้องอาจไม่คุ้มกับระยะเวลา และค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีที่ต้องเสียไป อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอในประเด็น การกำหนดหรือจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย แบบเหมาจ่ายโดยคำนวณจากจำนวนคนที่อยู่อาศัยในแหล่งที่เกิดสิ่งปฏิกูล และมูลฝอยมาใช้ควบคู่ไปกับวิธีการคำนวณค่าธรรมเนียมตามปริมาณหรือปริมาตร สิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ก่อขึ้น อาจมีข้อจำกัดในการนำมาปฏิบัติ เนื่องจากการผลิต มูลฝอยจะสัมพันธ์กับทัศนคติและพฤติกรรมกรบริโภคส่วนบุคคล ประกอบกับการจัดเก็บ ค่าธรรมเนียมที่กฎหมายกำหนดให้คิดตามปริมาณหรือปริมาตรของสิ่งปฏิกูล และมูลฝอยที่ก่อขึ้น ได้สะท้อนถึงปริมาณหรือปริมาตรที่ครัวเรือนก่อให้เกิด สิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย</p>

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๑๗๒๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรับรู้และความเข้าใจในร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๑๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้ลงมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ถือว่าเนื่องจากระยะเวลาการดำเนินการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นระยะเวลาเร่งรัดและการออกกฎกระทรวงนี้มีผลต่อประชาชนซึ่งสมควรสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน ตามมาตรา ๗๗ ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ จึงให้ดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ อาทิ แผ่นพับ โปสเตอร์ สื่อวิทยุ และสื่อโทรทัศน์ ตลอดจนการประชุมชี้แจง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๐ จึงได้จัดทำโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรับรู้และความเข้าใจในร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยขึ้น และได้โอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แก่ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด จังหวัดละ ๕๕,๐๐๐ บาท ทั้ง ๗๖ จังหวัด เป็นเงิน ๔,๑๘๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำป้ายเสริมสร้าง ความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอย โดยเบิกจ่ายจากแผนงานพื้นฐานด้านปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิตส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าวตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องและครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย พร้อมทั้งรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแบบรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักกะพาก)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนส่งเสริมการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒ โทรสาร ๒๑๑๓

หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ

๑. จัดสรรให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด จังหวัดละ ๕๕,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการจัดทำป้ายเสริมสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอย โดยใช้แนวทางกรจัดทำป้ายตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

๒. ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนงานพื้นฐานด้านปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิตส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบดำเนินงาน ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ตามรหัสงบประมาณ ๑๕๐๐๘๔๔๐๐๕๐๐๐๐๐๐๐ แหล่งของเงิน ๖๐๑๑๒๐๐ รหัสกิจกรรมหลัก ๑๕๐๐๘๐๐๐L๒๕๑๘ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายทุกรายการสามารถถัวจ่ายกันได้แผนงานและผลผลิตเดียวกัน และรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ ผ่านทาง e-mail : urban๒dla@gmail.com

๓. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเบิกจ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าว ตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการกำหนด โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย

รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจ
ในร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

จังหวัด.....

ที่	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	การเบิกจ่ายงบประมาณ	คงเหลือ	หมายเหตุ
๑				

ลงชื่อ ผู้ตรวจสอบ/รายงาน
(.....)
ท้องถิ่นจังหวัด.....
โทร. (มือถือ)

หมายเหตุ ให้ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

แนวทางการจัดทำ ป้ายคัทเอาท์ แบนเนอร์ และไวนิล เพื่อรณรงค์สร้างความรับรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชน เรื่อง การจัดการมูลฝอย

สจ. สามารถออกแบบเนื้อหาเองก็ได้หรือสามารถประยุกต์ใช้จากเนื้อหาในแบบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่แนบมาด้วยและดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ สจ. หัวข้อดาวน์โหลดตราสัญลักษณ์และรูปแบบการนำเสนอข้อมูล (<http://www.dla.go.th/work/ppt/index.jsp>)

ขอบเขตของเนื้อหา

- เน้นย้ำและกระตุ้นให้ประชาชนตระหนักและเข้าใจบทบาทและหน้าที่ต่อการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย
- แสดงให้เห็นประโยชน์ของการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม สดภาวะค่าใช้จ่ายในการจัดการขยะมูลฝอยของ อปท. การสร้างรายได้และมูลค่าจากขยะมูลฝอย หรือ อื่น ๆ ตามความเหมาะสม เป็นต้น และแสดงให้เห็นผลเสียของการไม่ลดและคัดแยกขยะมูลฝอย
- ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย
- สร้างความรู้ความเข้าใจในประเด็นเรื่องอัตราค่าธรรมเนียม เพดานขั้นสูงและเพดานขั้นต่ำ
- การยกเว้นอัตราค่าธรรมเนียม ในกรณีดังนี้
 - หากประชาชนร่วมกันคัดแยกขยะมูลฝอยได้ตามเกณฑ์ที่ท้องถิ่นกำหนด
 - เกิดภัยพิบัติในพื้นที่
 - ไม่มีขยะมูลฝอยในพื้นที่ หรือ เป็นพื้นที่ zero waste

* สำหรับการจัดทำป้ายคัทเอาท์ แบนเนอร์ และไวนิล สามารถจัดทำเนื้อหาเป็นเฉพาะเรื่องตามขอบเขตข้างต้นก็ได้ หรือรวมเนื้อหาหลายๆหัวข้อเข้าด้วยกันก็ได้ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและบริบทของพื้นที่

สถานที่และจุดติดตั้ง

ขอให้ติดตั้งและจัดตั้งในจุดที่ประชาชนทั่วไปสามารถมองเห็นและรับสารได้ง่ายทั้งในอาคารและนอกอาคาร โดยกระจายให้ทั่วทั้งจังหวัด เช่น สถานที่ราชการ สถานที่สาธารณะ ถนนสายหลักสายรอง สถานที่ท่องเที่ยว ตามแยกต่างๆ ศาสนสถาน โรงเรียน หมู่บ้าน/ชุมชน สถานประกอบการ ห้างร้าน และในอาคารสถานที่ต่างๆ ที่เห็นสมควร ทั้งนี้ให้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและบริบทของพื้นที่ต่างๆ เป็นสำคัญ

ขนาดและลักษณะของป้ายคัทเอาท์ แบนเนอร์ และไวนิล

ขนาดและลักษณะสามารถออกแบบได้ตามความเหมาะสมและบริบทของพื้นที่

ขนาดที่เป็นที่นิยมจัดตั้งแบบในอาคาร เช่น (สามารถเปลี่ยนแปลงได้)

- ป้ายขนาด 1 x 3 เมตร
- ป้ายขนาด 1.2 x 2 เมตร
- ป้ายขนาด 2 x 6 เมตร

ขนาดที่เป็นที่นิยมจัดตั้งแบบนอกอาคาร เช่น (สามารถเปลี่ยนแปลงได้)

- ป้ายคัทเอาท์ขนาดใหญ่
- ป้ายขวางถนน ขนาด 1.10 x 8 เมตร
- ป้ายตัด ขนาด 1.22x2.44 เมตร
- ป้ายชุด ขนาด 2.44 x 8.54 เมตร

ร่างกฎกระทรวงใหม่ใจดี ยกเว้นค่าธรรมเนียม!!

เมื่อ ...



เกิดภัยพิบัติ



ไม่มีขยะ



คัดแยกได้ตามที่ท้องถิ่นกำหนด
ยกเว้นค่ากำจัด



เราจะได้ประโยชน์อะไร จากร่างกฎกระทรวงใหม่?



ประชาชนตระหนักในหน้าที่และมีส่วนร่วม
ในการพัฒนาท้องถิ่น



สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง
จัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
และมีส่วนในการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน



ลดปริมาณขยะตั้งแต่ต้นทาง
มีการนำขยะกลับมาใช้ใหม่ใช้ซ้ำ



เกิดความเป็นธรรมในการจ่ายค่าธรรมเนียม
ตามหลักการ ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย

"สิ่งแวดล้อมไม่เป็นพิษ ปลุกจิตสำนึกลดขยะ 

คุณภาพชีวิตดีเริ่มที่ภาวะ  การรีไซเคิลท้องถิ่นไทยให้เจริญ"

ติดต่อเรา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต

เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

เลขหมายโทรศัพท์กลาง สด. กต 0-2241-9000

ต่อเบอร์โทรภายใน

(กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ต่อ 5222

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงาน

ท้องถิ่น ต่อ 2112)



อ่านรายละเอียดร่างกฎกระทรวงได้ที่
www.dla.go.th

ร่างกฎกระทรวง ฉบับใหม่



หน้าที่คนไทย ร่วมใจจัดการขยะ

“ขยะ” : ปัญหาใหญ่ใกล้ตัวเรา ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับขยะชุมชนที่คุณอาจไม่เคยรู้

ขยะเป็นปัญหาสำคัญระดับชาติซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน อีกทั้งยังเป็นต้นเหตุของปัญหาอื่นๆ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาขยะล้นเมือง ปัญหาสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัย



รู้หรือไม่

ในปี 2558 มีขยะเกิดขึ้นกว่า 26.85 ล้านตัน ต่อปีหรือประมาณ 73,560 ตันต่อวัน



ในแต่ละปี ...

ท้องถิ่นมีค่าใช้จ่ายในการจัดการขยะสูงถึง 13,000 ล้านบาท ในขณะที่เก็บค่าขยะได้เพียงปีละ 2,300 ล้านบาท



ต้นทุนที่แท้จริง

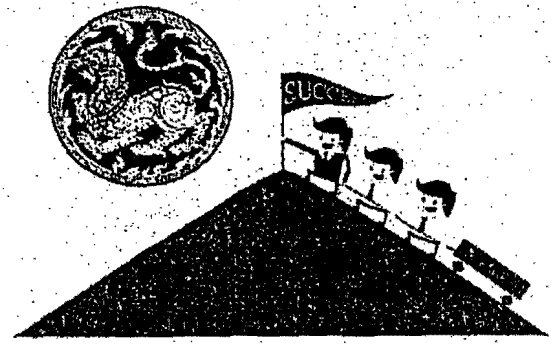
รู้ไหม? ต้นทุน ค่าเก็บและขน 1 บาท และค่ากำจัด 50 สตางค์ ต่อ ขยะ 1 กิโล



ท้องถิ่นรับภาระส่วนเกินจำนวนมาก

ทำให้ท้องถิ่นไม่สามารถจัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพและส่งผลกระทบต่อสุขภาพและจัดหาสิ่งจำเป็น เช่น ถนนหนทาง โรงพยาบาล ประปา แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ให้แก่ประชาชน

ร่างกฎกระทรวงใหม่ : คนไทยรับผิดชอบค่าขยะ



เพราะท้องถิ่นดูแลคนไทย คณะรัฐมนตรีจึงมอบให้กระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวง (ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ.)



ท้องถิ่นกำหนดค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมตามสภาพพื้นที่ แต่ไม่เกินกฎกระทรวง

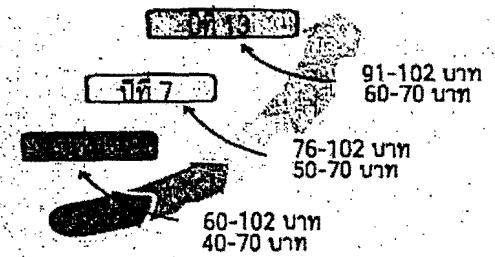


ค่าธรรมเนียมใหม่ใช้หลักการ ใครก่อขยะเป็นภาระของคนนั้น (ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย : Polluters Pay Principle : PPP) ค่าธรรมเนียมที่ท้องถิ่นได้รับจะกลับมาจัดการขยะอย่างมีประสิทธิภาพ

ค่าขยะใหม่ เรียกเก็บเท่าไร?

หลักการ

- ประชาชนต้องรับผิดชอบค่าขยะ
- ค่าขยะแปรผันตามปริมาณที่ก่อ
- ค่าขยะกลายเป็นต้นทุนให้ท้องถิ่นบริหารจัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ต้องคิดแยกและลดปริมาณขยะอย่างมีระบบ
- ท้องถิ่นบริหารจัดการขยะอย่างถูกสุขลักษณะ
- ขยะครัวเรือนลด ขยะในประเทศลด



อัตราค่าธรรมเนียม

- คิดตามต้นทุนที่แท้จริงในการบริหารจัดการขยะ
- ค่าขยะรายเดือน ปรับปรุงให้สอดคล้องกับต้นทุนการจัดการในทุก 6 ปี
- ขยะไม่เกิน 120 กก.
 - * ค่าเก็บขน เดือนละ 60-102 บาท
 - * ค่ากำจัด เดือนละ 40-70 บาท



หน้าที่คนไทยร่วมใจจัดการขยะ ตามร่างกฎกระทรวงฉบับใหม่



สถานการณ์ขยะ

๕๕๕๕๕	2557 = 26.19 ล้านตัน
๕๕๕๕๕๕	2558 = 26.85 ล้านตัน
๕๕๕๕๕๕๕๕	2559 = 27.06 ล้านตัน



ขยะเป็นปัญหาใหญ่ใกล้ตัวเรา ที่นับวันจะมีปริมาณเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน และยังเป็นคนเหตุของปัญหาอื่น ๆ เช่น ปัญหาขยะล้นเมือง ปัญหาสิ่งแวดล้อมและสุขอนามัย

ค่าใช้จ่ายในการจัดการขยะ

13,000 ลบ.

ที่ผ่านมา ท้องถิ่นต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายสูงมาก แต่เก็บค่าธรรมเนียมได้น้อย ไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ทำให้การจัดการขยะไม่มีประสิทธิภาพ

ต้นทุนที่แท้จริง

 ค่าเก็บขน 850 บาทต่อตัน
 ค่ากำจัด 550 บาทต่อตัน

2,300 ลบ.



ค่าจัดการขยะ ค่าธรรมเนียมที่เก็บได้

**“ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม
และยกเว้นค่าธรรมเนียมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ.”**

ใครก่อขยะ เป็นภาระของคนอื่น
(ผู้ก่อขยะเป็นผู้จ่าย :
Polluters Pay Principle)



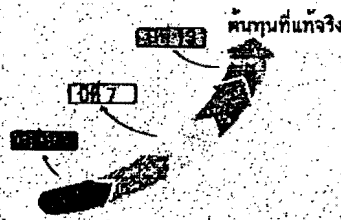
หลักการ

- ประชาชนต้องรับผิดชอบค่าขยะ
- ค่าขยะแปรผันตามปริมาณที่ก่อ
- ค่าขยะกลายเป็นต้นทุนให้ท้องถิ่นบริหารจัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ต้องคิดแยกและสลับปริมาณขยะอย่างมีระบบ
- ท้องถิ่นบริหารจัดการขยะอย่างถูกสุขลักษณะ
- ขยะครัวเรือนลด ขยะในประเทศลด



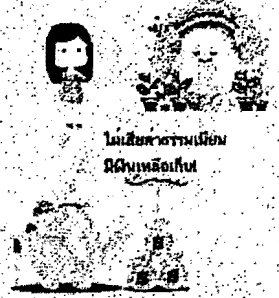
ท้องถิ่น

- ออกข้อกำหนดให้เหมาะสมกับพื้นที่
- ต้นทุนที่ใช้ต้องไม่เกินกฎกระทรวง
- ขยะไม่เกิน 120 กก.
 - ค่าเก็บขน เดือนละ 60-102 บาท
 - ค่ากำจัด เดือนละ 40-70 บาท



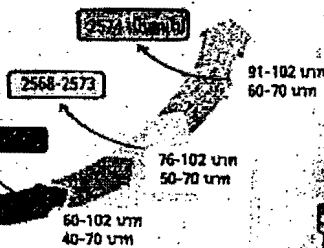
อัตราค่าธรรมเนียม

- คิดตามต้นทุนที่แท้จริงในการบริหารจัดการขยะ
- ค่าขยะรายเดือน ปรับปรุงให้สอดคล้องกับต้นทุนการจัดการในทุก 6 ปี



การยกเว้นค่าธรรมเนียม

- 3 กรณี ได้แก่
1. เกิดภัยพิบัติ
2. ไม่มีขยะ
3. คัดแยกได้ตามที่ท้องถิ่นกำหนด ยกเว้นค่ากำจัด



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๓๓๙๗



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักเลขาธิการกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 21 ก.พ. 2560
เลขรับ 6743
เวลา.....

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

เอกสาร

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วส่งให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการปฏิบัติงานที่ชัดเจนมากขึ้น เนื่องจากครอบคลุมในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละด้าน ซึ่งจะต้องมีการกำหนดหน้าที่รับผิดชอบให้ชัดเจน ยืดหยุ่น ไม่ยุ่งยากในทางปฏิบัติ โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ เพื่อให้การตีความการดำเนินงานตามหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหน่วยตรวจสอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอานวย ปรีมนวงศ์)

รองปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

เลขที่รับ	8819
วันที่	21 ก.พ. 2560
เวลา	

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา.....

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย
 กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
 วันที่ - 2 มี.ค. 2560
 เลขรับ ๙๐๖5
 เวลา.....

ถ่วนที่สุด



ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๔๖๒

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
 เลขรับ.....
 วันที่ - ๒ มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา.....น.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 เลขรับ 10886
 วันที่ - ๒ มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา.....

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ความว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม แล้วสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. คำจำกัดความของการจัดการขยะมูลฝอยยังไม่ครอบคลุมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนทุกประเภท ประกอบด้วย ขยะมูลฝอยทั่วไป มูลฝอยติดเชื้อ ขยะอันตรายชุมชน ขยะมูลฝอยที่อยู่นอกเหนือจากกระบวนการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้ง ซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์

๒. พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้แล้ว แต่สาระสำคัญยังไม่สามารถทำให้การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยเป็นไปอย่างมีเอกภาพ โดยยังมีกฎหมายอื่นอีกหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน และยังมีผลบังคับใช้ เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

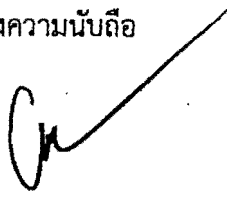
กรมกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
 เลขรับ.....
 วันที่ ๒ มี.ค. ๖๐
 เวลา.....

และ ...

และพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น ดังนั้น ควรจัดทำเป็นกฎหมายเฉพาะ และมีการบูรณาการกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้สามารถบริหารจัดการขยะมูลฝอยทั้งระบบได้ด้วยกฎหมายเพียงฉบับเดียวตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสริมยศ สมมัน)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๓๐๗
โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐

๒๕๖๕
๒๕๖๕

อกส.

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๑/ ๕๓๑



กระทรวงพลังงาน
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 24 ก.พ. 2560
เลขรับ ๗๒๙๗
เวลา.....

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๓๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๑๔๗๖
วันที่ 24 ก.พ. 2560

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาศึกษาแนวทางและ...
ความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและ
ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เกี่ยวกับการขออนุญาต
ประกอบธุรกิจผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย ซึ่งเสนอให้มีการปรับลดขั้นตอนและระยะเวลาการอนุญาต
โดยการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาอนุญาตในลักษณะศูนย์บริการแบบจุดเดียว
เบ็ดเสร็จแล้วเห็นพ้องด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวเพื่อให้การพิจารณาอนุญาตเป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็ว
แต่อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา
การขออนุญาตประกอบธุรกิจผลิตกระแสไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย โดยกระทรวงพลังงานได้ขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวและแจ้งให้
กระทรวงมหาดไทยทราบโดยตรงต่อไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมนึก บำรุงสาตี)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงพลังงาน

กองส่งเสริมการระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ ๖๕๕
วันที่ ๒๔ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา..... น.

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักบริหารกลาง
โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๘๔
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๑๘๔

กรมส่งเสริมการระเบียบท้องถิ่น
๑๓๑
๒๓ ก.พ. ๖๐
.....

๙

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
 เลขรับ.....
 วันที่ - ๒ มี.ค. ๒๕๖๐
 เวลา.....น.



กระทรวงมหาดไทย
 กระทรวงศึกษาธิการ
 วันที่ - 2 มี.ค. 2560
 เลขรับ.....
 เวลา.....

ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๓/๒๐๕

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐
 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 เลขรับ.....
 เวลา.....

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ความว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามข้อสั่งการดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วส่งให้กระทรวงมหาดไทยสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้ว เห็นว่าข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีจำนวน ๑๑ ประเด็น แต่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุขในประเด็นที่ ๙ ได้แก่ประเด็นที่เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการให้บริการเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ซึ่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่างก็กำหนดในลักษณะของอัตราขั้นสูงที่จะไปออกกฎกระทรวงและข้อกำหนดของท้องถิ่นในลำดับต่อไป ดังนั้นกระทรวงมหาดไทยต้องออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมฯ ให้สอดคล้องและไม่เกินไปกว่าอัตราที่กำหนดตามกฎกระทรวงออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น แต่ในร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมออกตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ในปัจจุบันยังมีความแตกต่างกับที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้นจึงควรพิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

[Signature]

(นายสุวรงค์ชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)
 รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข
 หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการสาธารณสุข

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
 เลขรับ.....
 วันที่ - ๒ มี.ค. ๖๐
 เวลา.....

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

[Signature]

๙

ส่วนที่สี่
ที่ อก ๐๓๐๔/๓ ๐๑๖



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 24 ก.พ. 2560
เลขรับ ๗289

กรมโรงงานอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
วันที่ 24 ก.พ. 2560

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๔/ส.๖ ๕๓๔
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ความว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. แล้ว มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายให้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. ไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ใดๆก็ดีในเรื่องนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทยประชาสัมพันธ์ให้กับผู้เก็บขนและกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล พุกษวิวัฒน์)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
วันที่ ๒๔ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา.....น.

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ ๑๓๒
วันที่ ๒๗ ก.พ. ๖๐

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๔๗

www.diw.go.th

วันที่สุก

คูฉบับ

ที่ อก ๐๓๐๗(ส.๖) ๕๓๘

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ มี.ค. ๒๕๖๐


เรื่อง พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามที่พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งในหมวด ๓/๑ การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย มาตรา ๓๔/๑ วรรค ๖ กล่าวถึง "การจัดการของเสียอันตรายและของเสียไม่อันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เว้นแต่ในกรณีที่มีของเสียอันตรายหรือของเสียไม่อันตรายปนอยู่กับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ราชการส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ ให้ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นรวมทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเอกชนที่ได้รับมอบหมายให้จัดเก็บ แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานมาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานต่อไป ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวต้องเริ่มดำเนินการภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวหากพนักงานเจ้าหน้าที่นั้นยังมีได้ดำเนินการ ให้ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นรวมทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเอกชนที่ได้รับมอบหมายให้จัดเก็บ ดำเนินการกับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยนั้น ตามที่เห็นสมควรและให้สันนิษฐานว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานที่ได้รับแจ้ง จงใจละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด" ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้การดำเนินการข้างต้นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับอย่างเคร่งครัด กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์ให้กับผู้เก็บขนและผู้กำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย หลีกเลี่ยงการเข้าไปดำเนินการเก็บขนและกำจัดสิ่งปฏิกูลและวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ที่มีแหล่งกำเนิดจากโรงงานอุตสาหกรรม เนื่องจากการขนส่งสิ่งปฏิกูลและวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่เข้าข่ายเป็นของเสียเคมีวัตถุตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย รถขนส่งจะต้องดำเนินการขออนุญาตครอบครองวัตถุอันตรายเพื่อการขนส่ง หากไม่มีการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย จะมีโทษทั้งจำและทั้งปรับหรืออย่างใดอย่างหนึ่ง นอกจากนี้การฝังกลบสิ่งปฏิกูลและวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่มีแหล่งกำเนิดจากโรงงานอุตสาหกรรม จะต้องได้รับอนุญาตประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ ด้วย การตั้งโรงงานโดยไม่ได้รับอนุญาตจะมีโทษทั้งจำและทั้งปรับหรืออย่างใดอย่างหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

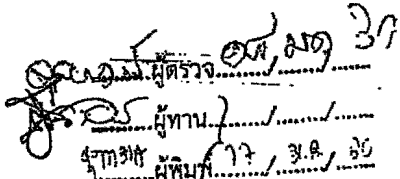
ขอแสดงความนับถือ


(นายสมชาย ชาญณรงค์กุล)
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

โทร. ๐-๒๒๖๒-๕๐๐๗ โทรสาร ๐-๒๒๖๒-๕๐๐๘


ผู้แทน
ผู้พิมพ์

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๗๑๕/๕๐๕๑

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....น.

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 1 มี.ค. 2560
เลขรับ 7902
เวลา.....

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....
วันที่ - 1 มี.ค. 2560
เวลา.....

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึงกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ความว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมแล้วสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามข้อสั่งการกระทรวงมหาดไทยจึงขอให้พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีจุดมุ่งหมายโดยรวม เพื่อให้การตรากฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะแห่งชาติ ตลอดจนการตรากฎหมายลำดับรองต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นไปด้วยความรอบคอบ เหมาะสม ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็น และมีรายละเอียดที่ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อให้สามารถบูรณาการการบริหารจัดการขยะทั้งระบบได้อย่างเป็นเอกภาพ และลดความซ้ำซ้อน จึงเห็นสมควรให้ยึดถือข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เป็นแนวทางในการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กรณีมีความจำเป็นต้องขอจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ขอให้หน่วยงานที่ขอรับจัดสรรงบประมาณดำเนินการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจน โดยเน้นการบริหารจัดการตามหลักการพึ่งพาตนเองของแต่ละท้องถิ่น และการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นลำดับแรก

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๕ มี.ค. ๒๕๖๐

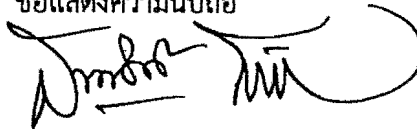
๒. การดำเนินการบริหารจัดการสิ่งปฏิภูลและมูลฝอยควรพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ปริมาณ และประเภทขยะที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ และควรให้มีการประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความราบรื่น เรียบร้อยและมีประสิทธิภาพด้วย

๓. เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่รัฐและประชาชนในการดำเนินการก่อสร้างระบบคัดแยกขยะมูลฝอยแต่ละประเภท หรือระบบกำจัดขยะผลิตเชื้อเพลิง/พลังงานไฟฟ้าควรต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ และผลกระทบทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความคุ้มค่าในการลงทุน รวมทั้งคำตอบแทนระหว่างภาครัฐและเอกชนในกรณีที่ให้เอกชนดำเนินการในโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ ควรดำเนินการนำร่องในเขตพื้นที่ที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการดำเนินการได้ก่อน และให้นำผลการดำเนินการโครงการที่เคยดำเนินการแล้วมาใช้ประกอบการพิจารณาและเป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป

๔. กรณีกระทรวงมหาดไทยจะออกกฎกระทรวงและข้อกำหนดของท้องถิ่นในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจัดการสิ่งปฏิภูลและมูลฝอย ควรให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกับสภาพปัญหาในแต่ละเขตพื้นที่ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑

โทร. ๐ ๒๒๕๖ ๒๐๖๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๒๓๓

๑๐๐/๑๑๑/๑๑
๗

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๔/๕๗



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 1 มี.ค. 2560
เลขรับ..... 7900
เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ..... ๒๕๖
วันที่ - ๑ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 10591
วันที่ - 1 มี.ค. 2560
เวลา.....

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๔.๕/ว ๓๔๓
ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แล้วส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. รวม ๑๑ ข้อ นั้น อาจแยกการพิจารณาได้ใน ๒ กรณี คือ

(๑) ข้อสังเกตที่เป็นมาตรการเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ (ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐) เป็นเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักในการพิจารณาข้อสังเกตดังกล่าวตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สามารถร่วมกันพิจารณารายละเอียดข้อสังเกตดังกล่าวว่าสมควรจะดำเนินการในลักษณะใดได้ตามความเหมาะสม

(๒) ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการขยะ (ข้อ ๑ และข้อ ๑๑) โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำกฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการขยะ และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานฯ จะได้นำข้อสังเกตดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำกฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการขยะต่อไป

สำหรับข้อสังเกตฯ ข้อ ๙ ที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการบริการตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สอดคล้องและไม่เกินไปกว่าอัตราในกฎกระทรวงในเรื่องเดียวกันที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น สำนักงานฯ

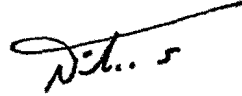
๑๗๑
๒๕๖๐

๕

มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เนื่องจากอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ กับกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต หนังสือรับรองการแจ้ง และการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ออกตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ มีกฎวิธีหน่วยปริมาตรและปริมาณของสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในการคำนวณค่าธรรมเนียม และการแยกประเภทมูลฝอย สำหรับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่แตกต่างกัน ดังนั้น ในการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยควรต้องหารือร่วมกับกระทรวง สาธารณสุขเกี่ยวกับกรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕ และมาตรา ๓๔/๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองฯ ให้ได้ข้อยุติก่อนที่จะเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๑ (นายวิษณุพลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๑๑๒๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๒๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว-๓๔๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย (มท.) ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นชอบตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

๒. ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ควรกำหนดให้นำหลักการลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ใหม่ (Reduce Reuse Recycle: 3R) มาเป็นประเด็นหลักให้ภาคีรัฐนำมาใช้ประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้ของประชาชนต่อการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยอย่างทั่วถึงและต่อเนื่องตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืนภายใต้หลักการพึ่งพาตนเอง มุ่งลดปริมาณการเกิดขยะมูลฝอย ประหยัดงบประมาณในการบริหารจัดการ และทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ที่ให้ความสำคัญลำดับแรกกับการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายกับการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เป้าหมายที่ ๑๒ สร้างหลักประกันให้มีแบบแผนการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน ที่กำหนดให้อัตราการนำขยะกลับมาใช้ใหม่ (Recycling Rate) ในระดับประเทศ เป็นตัวชี้วัดประเมินผลสำเร็จการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้วย

๒.๒ ควรพิจารณาวิธีกำหนดบทลงโทษอาผิดสำหรับผู้ไม่ชำระค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ที่ไม่เน้นบทลงโทษที่อยู่ในรูปของตัวเงินเท่านั้น แต่ให้ความสำคัญกับบทลงโทษ

/ที่มุ่งหมาย...



สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
 107
 เลขที่.....
 วันที่ 27 มิ.ย. 2557
 เวลา..... น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๓๒๖

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการอาหารวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
 รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ด่วนที่สุดที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๖๗๖๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๒๐๒๑๔
 ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามที่ได้ส่งข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการอาหารวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด
 และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการอาหารวิสามัญ
 ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งเกิด
 ของคณะกรรมการอาหารวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย
 ของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยส่งรายงานในเรื่องนี้
 จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 โดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่..... ๑๒๖ / ๒๕๖๒

วันที่ ๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๒

เวลา ๑๓.๕๐ น.

สำนักงานประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (ข้อซัก)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/แจ้งมติกรม/039)

สำนักงานประชุม
 รับที่ ๑๒๖ / ๒๕๖๒ ก.พ. ๒๕
 เวลา ๑๔.๓๐ น. พรม
 สำนักงานประชุม

๒

ที่มุ่งหมายให้ทุกคนยอมรับและปฏิบัติตามบรรทัดฐานของสังคมและช่วยกระตุ้นการสร้างจิตสำนึกของทุกคนให้ดำเนินตามระเบียบหรือข้อบังคับที่กำหนด เช่น การควบคุมทางสังคม (Social Control) โดยให้ผู้กระทำ ความผิดบำเพ็ญประโยชน์ต่อสาธารณะ เป็นต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๑๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๐๘๙๒

E-mail: Chuleeporn@nesdb.go.th

ด้านที่ ๑๑

ที่ กท ๑๑๐๗/๖๕๕



กรุงเทพมหานคร

๑๗๓ ถนนดินสอ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๕.๕ / ว ๓๔๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย ขอให้กรุงเทพมหานคร พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรุงเทพมหานคร ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่าข้อสังเกตดังกล่าวเกี่ยวข้องกับ การส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่การลดและคัดแยกมูลฝอย การนำมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ การแปรรูปมูลฝอยเป็นพลังงาน และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมให้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่แท้จริง ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการมูลฝอยของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการกำหนด บทลงโทษผู้ฝ่าฝืนไม่ชำระค่าธรรมเนียมให้มีมาตรการเชิงบังคับแทนการใช้วิธีฟ้องคดีทางแพ่ง เพื่อเรียกค่าธรรมเนียมจากผู้ค้างชำระ ซึ่งจำนวนทุนทรัพย์ที่เรียกอาจไม่คุ้มกับระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีที่ต้องเสียไป อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอในประเด็นการกำหนดหรือจัดเก็บค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย แบบเหมาจ่ายโดยคำนวณจากจำนวนคนที่อยู่อาศัยในแหล่งที่ก่อให้เกิดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยมาใช้ควบคู่ไปกับวิธีการคำนวณค่าธรรมเนียมตามปริมาณหรือปริมาตรของสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่ก่อขึ้น อาจมีข้อจำกัดในการนำมาปฏิบัติ เนื่องจากการผลิตมูลฝอยจะสัมพันธ์กับทัศนคติและพฤติกรรมกรรบริหารโภคส่วนบุคคล ประกอบกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่กฎหมายกำหนดให้คิดตามปริมาณหรือปริมาตรของสิ่งปฏิกูล และมูลฝอยที่ก่อขึ้น ได้สะท้อนถึงปริมาณหรือปริมาตรของสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยที่เกิดขึ้นจริงต่อครัวเรือนอยู่แล้ว และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจะคิดตามปริมาณหรือปริมาตรที่ครัวเรือนก่อให้เกิดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกรียงพล พัฒนรัฐ)
รองปลัดกรุงเทพมหานคร
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกรุงเทพมหานคร

สำนักสิ่งแวดล้อม
กองจัดการขยะ ของเสียอันตรายและสิ่งปฏิกูล
โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๗๗๖๘ - ๘