



12576
11.09

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๖๘๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/๒๗ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อ
ดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และแจ้งให้สำนักงาน
เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานงบประมาณส่งรายงานในเรื่องนี้
จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
โดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพัฒนาระบบงาน
รับ ๒๓/๑๑/๒๕๖๑
รับ ๒๓/๑๑/๒๕๖๑
เวลา ๑๕.๑๓ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๕ (ณัฐทลา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/งาน กนอ./ชพอ)

๒๓/๑๑/๒๑ ๒๓/๑๑/๒๑
เวลา ๑๓.๑๓ น. พ.ช.

คำสั่งนายกรัฐมนตรี

การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา 10/26พ.ร.

ที่ นร ๐๗๐๒/๒๕๖๑

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๑๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. จำนวน ๖ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้สำนักงานประมาณเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาทุกประเด็นให้เกิดความชัดเจนได้ข้อสรุป เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น สำนักงานประมาณได้ดำเนินการตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

 (๑๗๖ ๒)

(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองกฎหมายและระเบียบ

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๖

กมลทิพย์

15
๑๗๖ ๒

รายงานผลการดำเนินการ

ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาพิจารณาทุกประเด็นให้เกิดความชัดเจนได้ข้อสรุป เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม นั้น

สำนักงานงบประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาแนวทาง และความเหมาะสมของข้อสังเกตตามข้อสั่งการแล้ว สรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. ข้อสังเกต “การก่อกั้นผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายตามร่างมาตรา ๔๒ เป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณ ก่อกั้นผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย โดยฝ่ายนิติบัญญัติไม่มีโอกาสได้ทราบเหตุผลและความจำเป็นของการก่อกั้นนี้ได้เลย จึงมีข้อสังเกตว่าให้สำนักงานงบประมาณจัดทำรายงานการก่อกั้นผูกพันตามร่างมาตรา ๔๒ เสนอเป็นเอกสารประกอบการพิจารณาของประธานสภาผู้แทนราษฎรรายจ่ายประจำปีถัดไป”

แนวทางการดำเนินการ

การก่อกั้นผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายตามร่างมาตรา ๔๒ เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อกั้นผูกพันข้ามงบประมาณรายจ่ายใหม่ในระหว่างปีงบประมาณนอกเหนือจากรายการที่ได้รับอนุมัติการจัดสรรงบประมาณที่สำนักงานงบประมาณรวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้ ซึ่งสำนักงานงบประมาณจะนำไปแสดงเพิ่มเติมในเอกสารประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อนำเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติต่อไป

๒. ข้อสังเกต “ร่างมาตรา ๔๓ เป็นบทบัญญัติที่มีเจตนารมณ์เพื่อรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยกำหนดให้การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น สำหรับการขยายเวลาการเบิกเงินให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีการก่อกั้นผูกพันไว้ก่อนสิ้นปี ให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีได้อีก ๖ เดือน หากเบิกจ่ายไม่ทันให้ขยายเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๖ เดือน กรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ทันตามระยะเวลาข้างต้น วงเงินงบประมาณส่วนที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันต้องพับไป แต่ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อกั้นผูกพันไว้แล้ว และมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไป หน่วยรับงบประมาณสามารถพิจารณา

ทบทวนปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับในปีปัจจุบันไปดำเนินการในโครงการที่มีความจำเป็นนั้นได้ หรือให้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไปเพื่อใช้ในการดำเนินการโครงการนั้นต่อไปได้ โดยให้หน่วยจัดสรรงบประมาณพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้เป็นลำดับแรก”

แนวทางการดำเนินการ

ตามร่างมาตรา ๔๓ ที่กำหนดให้การขยายเวลาการจ่ายเงินงบประมาณให้ทำได้เฉพาะการก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ โดยให้กันเงินไว้เบิกเหลืออมปีได้ ๖ เดือนและให้ขยายเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๖ เดือน หากเบิกจ่ายไม่ทันงบประมาณดังกล่าวต้องพับไป นั้น โดยทั่วไปรายการที่มีการก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วเมื่อไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันและงบประมาณต้องพับไป รายการดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปี ซึ่งหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณในแต่ละปี รายการใดที่มีข้อผูกพันที่ต้องจ่ายตามสัญญา สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ในลำดับแรก ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณเห็นควรรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ สำหรับดำเนินการจัดทำงบประมาณในปีต่อไป

๓. ข้อสังเกต “เนื่องจากร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๕๐ ได้มีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณเป็นครั้งแรกเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสอย่างเสมอภาคกับหน่วยรับงบประมาณอื่นในเรื่องวิธีการงบประมาณ ซึ่งการมีฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณย่อมมีทั้งสิทธิและหน้าที่ควบคู่กัน ซึ่งในช่วงเปลี่ยนผ่านสำนักงานงบประมาณควรกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และระยะเวลา โดยคำนึงถึงความพร้อมในด้านต่างๆ กล่าวโดยเฉพาะหน้าที่แล้วย่อมเกิดหน้าที่ตั้งแต่ในขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การควบคุม การประเมินผลและการรายงาน ดังนี้

๑) สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลังควรเข้าร่วมสนับสนุนการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการตรวจเงิน รวมถึงระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ตลอดจนการปรับปรุงและพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการงบประมาณ การเงินและการบัญชี

๒) สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรร่วมกันปรับปรุงและจัดทำชุดการฝึกอบรมพร้อมคู่มือ เพื่อสร้างเสริมและเพิ่มพูนความรู้ ทักษะและประสบการณ์เกี่ยวกับการงบประมาณ การเงิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องโดยสอดคล้องกับกระบวนการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. และโครงสร้างการจัดหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เพื่อให้หน่วยจัดสรรงบประมาณและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมในการปฏิบัติ ตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/แนวทาง ...

แนวทางการดำเนินการ

สำนักงานประมาณได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างสำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในการหารือได้มีมติร่วมกันว่า ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะดำเนินการนำร่องเฉพาะองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน ๗๖ แห่ง ก่อนเป็นอันดับแรก โดยมีแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน ดังนี้

๓.๑ การเตรียมการเพื่อจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงานประมาณได้กำหนดแผนการดำเนินการในแต่ละช่วงเวลา ดังนี้

- ระหว่างมิถุนายน – กรกฎาคม ๒๕๖๑ สำนักงานประมาณจะสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะนำมาใช้ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ

- ระหว่างสิงหาคม – ตุลาคม ๒๕๖๑ สำนักงานประมาณจะทำการทดสอบระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณและการรายงานผลการดำเนินงาน

- ระหว่างตุลาคม – พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สำนักงานประมาณเวียนแจ้งแนวทางการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

- พฤศจิกายน ๒๕๖๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน ๗๖ แห่งเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยบันทึกลงในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และส่งคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายพร้อมรายละเอียดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรวบรวมและเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีนว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อส่งให้สำนักงานประมาณต่อไป

๓.๒ การจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน/อบรม โดยประสานงานร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการจัดทำคู่มืออบรมระดับผู้บริหารของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. รวมทั้งการอบรมเจ้าหน้าที่ระดับผู้ปฏิบัติงาน ทั้งในส่วนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ตลอดจนฝึกทักษะเรียนรู้การบันทึกคำขอของงบประมาณในระบบสารสนเทศเพื่อจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ การปรับปรุงแก้ไขระเบียบในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

๓.๔ การตรวจเงินตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๙ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายใน และการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยกรมบัญชีกลางได้จัดทำร่างมาตรฐานและหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ และร่างมาตรฐานและหลักเกณฑ์การควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ โดยได้เชิญผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมให้ข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประกอบการกำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกรมบัญชีกลางจะได้นำข้อมูลไปดำเนินการจัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐเพื่อประกาศใช้ต่อไป

๓.๕ การปรับปรุงและพัฒนาาระบบสารสนเทศด้านการงบประมาณ การเงินและการบัญชี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีแผนการบูรณาการร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ดังนี้

(๑) การเชื่อมต่อข้อมูลรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) กับระบบบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาอัตรางบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) การปรับปรุงการบันทึกบัญชี ในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยจะดำเนินการทันทีเมื่อกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานการเงินประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) การเชื่อมต่อข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) กับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) และสามารถเชื่อมต่อข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างมายังระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) เพื่อบันทึกข้อมูลการก่อกั้นผูกพันทางงบประมาณ ซึ่งจะทำให้สามารถเบิกจ่ายเงิน บันทึกบัญชี และจัดทำรายงานการเงินในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ได้อย่างถูกต้อง

(๔) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ซึ่งในการร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบนระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งใช้รูปแบบและการจำแนกงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นมาตรฐานเดียวกันทุกแห่งซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๑ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ-รายจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถศึกษาคู่มือได้จากระบบคลังความรู้ (KM) ของระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS)

๔. ข้อสังเกต “เนื่องจากมาตรา ๗๑ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ และคุ้มครองป้องกันมิให้บุคคลดังกล่าวถูกใช้ความรุนแรงหรือปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมตลอดทั้งให้การบำบัด พิ้นฟูและเยียวยาผู้ถูกกระทำการดังกล่าว โดยมาตรา ๗๑ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในการจัดสรรงบประมาณ รัฐพึงคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกัน ของเพศ วัย และสภาพของบุคคล ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรม นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐนั้น มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติให้ต้องคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับการจัดสรร งบประมาณฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือ เงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้ และความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้นด้วย ดังนั้น ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณของ หน่วยงานของรัฐและในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจึงต้องพิจารณาถึงหน้าที่และอำนาจ ความจำเป็น ภารกิจ ฐานะเงินนอกงบประมาณ และรายได้หรือเงินอื่นใดที่มีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่าย ได้แล้ว และต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของ บุคคลดังกล่าวไปพร้อมกันด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยวินัย การเงินการคลังของรัฐ”

แนวทางการดำเนินการ

หลักเกณฑ์การจัดทำคำขอของงบประมาณ โดยกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำ งบประมาณโดยคำนึงถึงความเสมอภาคมิติหญิงชาย (Gender Responsive Budgeting : GRB) โดยพิจารณาถึงความจำเป็น และประโยชน์ที่แตกต่างกันของกลุ่มที่เป็นหญิง ชาย คนชรา และกลุ่มคนต่างๆ โดยกระจายทรัพยากรให้เกิดความเท่าเทียมตอบสนองความต้องการของทุกคนในสังคมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว แนวทางการจัดทำงบประมาณจึงสอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ อย่างไรก็ดี สำนักงานงบประมาณจะกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณ โดยพิจารณาให้ความสำคัญถึง หลักการดังกล่าวมากขึ้น

๕. ข้อสังเกต “ควรแยกความชัดเจนระหว่างบูรณาการงบประมาณกับการบูรณาการงาน จะได้ช่วยส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดทำงบประมาณรายจ่าย ตามร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๓๑ สำนักงบประมาณควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจำแนกให้ชัดเจน ว่าแผนงานโครงการใดที่มีความจำเป็นต้องตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเพื่อดำเนินการ เพราะ หลายแผนงานโครงการเพียงแต่ใช้การบูรณาการงานระหว่างหน่วยงานเท่านั้นโดยใช้งบประมาณรายจ่าย ปกติก็สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายได้ เพราะหลักการบูรณาการงานทั่วไปจะช่วยลดความ ซ้ำซ้อน การประหยัดงบประมาณ หรือการทำให้เกิดความรวดเร็วอยู่แล้ว ดังนั้น หน่วยรับงบประมาณ บูรณาการตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๖ นั้น ต้องเป็นหน่วยงานสังกัด ต่างกระทรวงกันและเป็นแผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษ ซึ่งจำเป็นต้องใช้วิธีการตั้งงบประมาณรายจ่าย บูรณาการเพื่อให้แผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษนั้นสำเร็จตามเป้าหมายร่วมและให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่าง แท้จริงเท่านั้น”

แนวทางการดำเนินการ

สำนักงบประมาณได้ตั้งคณะกรรมการกำกับการจัดทำระเบียบ หลักเกณฑ์ ตามร่าง พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำแผนงานบูรณาการ ซึ่งจะกำหนดให้เกิดความชัดเจนว่าแผนงานบูรณาการจะมีขึ้นเพื่อการใดและควรครอบคลุมถึงแผนงาน โครงการหรือหน่วยงานใดบ้าง เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตดังกล่าว ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ

๖. ข้อสังเกต “ให้สำนักงบประมาณประสานหน่วยรับงบประมาณที่มีพระราชบัญญัติ อ้างอิงความหมายของคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เร่งรัด ดำเนินการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตามมาตรา ๕๓ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว”

แนวทางการดำเนินการ

เมื่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ประกาศบังคับใช้แล้ว สำนักงบประมาณ จะดำเนินการโดยเวียนแจ้งหน่วยรับงบประมาณทุกหน่วยพิจารณากฎหมายในความรับผิดชอบเพื่อให้เร่งรัด ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในโอกาสแรก