



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๙๐๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุวงค์จิตต์ ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๐

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ....**

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

ด้วยเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ ต้องการให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่สิ้นสภาพการเป็นผู้ประกันตนเพราะขาดส่งเงินสมทบสามเดือนติดต่อกันหรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือนกลับเป็นผู้ประกันตนอีกครั้ง ซึ่งก่อนหน้านี้ เคยมีการตรากฎหมายในลักษณะนี้มาแล้ว คือ พระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔ แม้ว่าการกำหนดให้มีกฎหมายการกลับเป็นผู้ประกันตนนั้น เป็นเรื่องที่ดีเพราะจะลดภาระของภาครัฐในด้านการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเพื่อดูแลชีวิตและสุขภาพในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และส่งผลให้การประกันสังคมเป็นไปอย่างเป็นธรรม ทำให้ผู้กลับมาเป็นผู้ประกันตนมีคุณภาพชีวิตที่ดี กองทุนประกันสังคมเกิดความมั่นคงและมีเสถียรภาพก็ตาม แต่การคืนสิทธิให้กลับมาเป็นผู้ประกันตนเช่นนี้ ถือว่าเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะหากมีผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพอันเนื่องมาจากเหตุดังกล่าวอีก จะต้องมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติเช่นนี้ต่อไปเรื่อย ๆ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณ และระยะเวลาในการแก้ไขกฎหมายเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหามุ่งมั่นเป็นไปอย่างมีระบบและสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามมาตรา ๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนได้รับสวัสดิการ การประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มี หรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพ เมื่อพ้นวัยทำงาน คณะกรรมการการวิสามัญจึงขอเสนอแนะ ดังนี้

**๑. การได้สิทธิและการทำหน้าที่ของผู้กลับมาเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๖**

เพื่อให้เกิดความเข้าใจแก่ผู้ที่จะกลับเป็นผู้ประกันตนได้รับทราบเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์และหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย สำนักงานประกันสังคมสมควรที่จะดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ต้องแจ้งบุคคลซึ่งความเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ได้สิ้นสุดลง เนื่องจากไม่ส่งเงินสมทบตามมาตรา ๔๑ (๔) (๕) พร้อมรายละเอียดสิทธิและหน้าที่ เพื่อให้บุคคลดังกล่าวได้รับทราบถึงการมีพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตนฉบับนี้โดยเร็ว

๑.๒ ต้องมีการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมเพื่อให้เป็นการทราบโดยทั่วไป

## ๒. ควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๒.๑ ขยายระยะเวลาการแสดงความจำนงเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ให้ยาวขึ้นเนื่องจากผู้ที่จะมาเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ นั้น เคยเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ มาก่อนและได้มีการจ่ายเงินสมทบและมีเงินออมอยู่ในกองทุนประกันสังคมอยู่แล้ว ดังนั้น ควรขยายระยะเวลาให้ยาวกว่า ๑๘๐ วัน เพื่อให้ผู้ประกันตนที่ประสงค์รับสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานครบถ้วนตามกฎหมายแล้ว สามารถมาสมัครตามมาตรา ๓๙ ได้

๒.๒ ปรับแก้ไข มาตรา ๔๑ (๔) (๕) ที่กำหนดให้ความเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ สิ้นสุดลงเนื่องจากไม่ส่งเงินสมทบสามเดือนติดต่อกันหรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบมาแล้วไม่ครบเก้าเดือน (ขาดส่งเงินสมทบรวม ๓ เดือน ไม่ติดต่อกัน) เนื่องจากผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ เป็นผู้ว่างงาน และการไม่ส่งเงินสมทบอาจมาจากสาเหตุเจ็บป่วยนอนรักษาตัวอยู่ในโรงพยาบาลหรือที่บ้านเป็นเวลานาน ทำให้ไม่มีรายได้เพียงพอที่จะส่งเงินสมทบ หรือกรณีให้หักเงินสมทบผ่านบัญชีเงินฝากธนาคารซึ่งอาจจะเกิดปัญหาจากระบบการหักเงินของธนาคารหรือเกิดจากผู้ประกันตนมีเงินในบัญชีไม่เพียงพอที่จะให้ธนาคารหักนำส่งเป็นเงินสมทบ หรือการไม่ได้นำส่งเงินสมทบเกิดจากปัจจัยอื่นโดยที่ผู้ประกันสังคมไม่ทราบเพราะไม่มีการแจ้งเตือน ดังนั้น ควรมีการแก้ไขมาตรา ๔๑ (๔) (๕) ให้มีมาตรการผ่อนปรนให้แก่ผู้ประกันตนที่ประสบปัญหาเหล่านี้เป็นการเฉพาะรายได้ด้วย

๒.๓ การจัดสรรเงินกองทุนใช้ประโยชน์ทดแทนตามมาตรา ๒๔ ที่กำหนดให้ใช้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินสมทบของแต่ละปี ปัจจุบันเงินสมทบแต่ละปีมีจำนวนมากว่าในอดีต ดังนั้น การอนุมัติที่จะใช้เงินไม่เกินร้อยละ ๑๐ ดังกล่าว เห็นควรที่จะลดลงและยึดหลักธรรมาภิบาล

๒.๔ ปรับเปลี่ยนเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในกรณีชราภาพ เนื่องจากประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ประกอบกับผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๘๐ เดือน และมีอายุครบ ๕๕ ปี มีการขอใช้สิทธิรับเงินบำนาญชราภาพจำนวนมากขึ้น จึงควรมีแนวทางและมาตรการรองรับเกี่ยวกับสิทธิการรับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพได้อย่างเพียงพอ

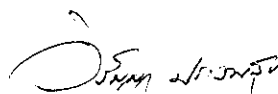
### ๓. การนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้ในกรณีที่ลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงานให้นายจ้างและกรณีที่ต้องได้รับการฟื้นฟูที่ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงาน

เนื่องจากกองทุนเงินทดแทนมีอัตราในการจ่ายเงินทดแทนกรณีที่ลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงานให้นายจ้าง และกรณีที่ต้องได้รับการฟื้นฟู

ที่ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงาน มีการกำหนดเขตงานอัตราการจ่ายเงินทดแทนให้แก่ลูกจ้างไว้ หากนายจ้างไม่ให้การดูแลต่อเนื่องอาจทำให้ลูกจ้างเหล่านั้นต้องไปกู้หนี้ยืมสินเพื่อนำเงินมารักษาหรือฟื้นฟูสมรรถภาพตนเองต่อไป ดังนั้น เมื่อลูกจ้างเหล่านี้เป็นผู้ประกันตนอยู่แล้ว จึงควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อให้สามารถนำเงินจากกองทุนประกันสังคมมาใช้ในกรณีที่ลูกจ้างจะต้องได้รับการรักษาหรือฟื้นฟูที่ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานได้ด้วยเมื่อสิทธิตามกองทุนเงินทดแทนของลูกจ้างหมดไปแล้ว

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ