



13473

10.48

ที่ นร ๐๕๐๗/๔๐๕๖๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช) ๐๐๐๗/๖๔๒ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๐/๑๗๑๔๙ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามที่ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

๑. รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

๒. ให้สำนักงานงบประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดหลักของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุดให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชโรจน์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓๒๕/๒๒ พ.ศ. ๒๕๖๑
เวลา ๑๓.๐๕ น. ๒๖/๑๒/๒๕๖๑

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa1226D/พต)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓๒๕/๒๒ พ.ศ. ๒๕๖๑
วันที่ ๒๖/๑๒/๒๕๖๑
เวลา ๑๕.๓๕ น.



ที่ กค ๐๔๐๐/๑๖๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหาร
หนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๐๙๖๙ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๐/๑๗๑๔๙ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑
๒. สรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้สำนักงบประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดหลักของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมนี้ ให้กระทรวงการคลังนำส่งรายงานในเรื่องดังกล่าวมายังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไป

ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอนำส่งรายงานผลในเรื่องดังกล่าวมายังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดรับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรินทร์ กล้วยาณมิตร)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๘

www.pdmo.go.th

สำเนาถูกต้อง

นางสาวอัจฉรา อาธารมาศ

(นางสาวอัจฉรา อาธารมาศ
นิติกรชำนาญการ

ด่วนที่สุด



ที่ กค ๐๕๐๐/๑๗๑๔๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหาร
หนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๗๘๓๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๓๖๒๖ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๔๓๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งข้อสั่งการของ
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..
พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความ
เหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว โดยให้สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
ในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปความเป็นมาของเรื่องและรายงานผลการพิจารณาของ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. สรุปความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเป็นการ
แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลัง และการขยายระยะเวลาการกู้เงิน
เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปี ซึ่งสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ (สนช.) ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม
๒๕๖๑

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม ในการพิจารณาร่างกฎหมายในขั้นตอนของ สนช. คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่...) พ.ศ. (คณะกรรมาธิการฯ) ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ๒ ประเด็น โดยสรุปได้ ดังนี้

๑) ประเด็นการกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายหลัอมปี คณะกรรมาธิการฯ เห็นว่า หลักเกณฑ์การกันเงินงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้มีการกันเงินไว้เบิกหลัอมปีได้เฉพาะกรณีที่มีหนี้ผูกพันแล้วเท่านั้น และให้สามารถกันเงินได้เพียง ๖ เดือน และขยายได้อีก ๖ เดือน (รวมไม่เกิน ๑ ปี) มีความเข้มงวดมาก จึงควรคำนึงถึงวิธีปฏิบัติและข้อจำกัดในการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานด้วย โดยได้เสนอให้มีการพิจารณาเพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับเหตุจำเป็นในบางกรณี

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการฯ เห็นควรมีการเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลสำหรับวงเงินกันหลัอมปีที่ได้รับอนุมัติภายใต้กฎหมายวิธีการงบประมาณในปัจจุบัน โดยกำหนดกรอบระยะเวลาในการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเท่าที่จำเป็นตามความเหมาะสม และหากพันกำหนดกรอบระยะเวลาควรกำหนดให้วงเงินงบประมาณดังกล่าวเป็นอันพับไป

๒) แนวทางการกำหนดตัวชี้วัดในการเบิกจ่ายงบประมาณ คณะกรรมาธิการฯ เห็นว่า ในการบริหารงบประมาณที่ผ่านมา หน่วยงานของรัฐไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผน โดยการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจะมีความคลาดเคลื่อนจากแผนค่อนข้างมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการเงินสดของรัฐบาล เนื่องจากจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเตรียมพร้อมรองรับการเบิกจ่ายของหน่วยงานตามแผนการใช้จ่าย ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างบูรณาการ จึงควรมีมาตรการของฝ่ายบริหารโดยกำหนดตัวชี้วัดในการเบิกจ่ายให้กับหน่วยงานของรัฐต่างๆ เพื่อให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อต้นทุนการบริหารเงินสดของรัฐบาล

๑.๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการฯ ดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว โดยให้สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีการประชุมหารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๒.๑ ประเด็นการกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายหลัอมปี

๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า โดยหลักการแล้วเงินงบประมาณรายจ่ายในปีใด ก็ควรต้องเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณนั้น ๆ และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหลัอมปีควรมีได้เฉพาะกรณีที่หน่วยงานมีความจำเป็น (มีการก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วแต่เบิกจ่ายไม่ทัน) และมีกำหนดระยะเวลา

/เบิกจ่าย...

เบิกจ่ายที่แน่นอนเท่านั้น ดังนั้น หากเพิ่มเติมข้อยกเว้นในกรณีอื่นๆ เป็นกรณีพิเศษตามข้อสังเกตของ คณะกรรมการฯ ในทางปฏิบัติอาจทำให้หลักเกณฑ์การกันเงินเหลือมปีมีความยืดหยุ่นเกินไป และอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศได้

๒) สำหรับการกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือมปีที่ได้ดำเนินการตาม พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ นั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายและ ขณะนี้อยู่ระหว่างการทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๕ โดยกำหนดให้หน่วยงานต้องดำเนินการก่องหนี่และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ซึ่งถือ ว่ากฎหมายได้ให้ระยะเวลาแก่หน่วยงานในการดำเนินการก่องหนี่และเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่กันไว้ตาม กฎหมายเดิมเท่าที่จำเป็นและตามสมควรแล้ว (ประมาณ ๒ ปี) หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว วงเงิน งบประมาณที่กันไว้จะเป็นอันพับไป

ในการนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มีผลบังคับใช้หลักเกณฑ์ การกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือมปีภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๔๓ และมาตรา ๕๕ ที่กล่าวข้างต้น จะช่วย ให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ ซึ่งกำหนดว่า การใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่า และประหยัด โดยพิจารณาเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ

๒.๒ แนวทางการกำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ได้กำหนดกระบวนการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนการ ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รวมทั้งมีมาตรการดำเนินการกรณีที่หน่วยงานไม่สามารถ เบิกจ่ายได้ตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ชัดเจนแล้ว ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ สำนักงบประมาณจะเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนด เป้าหมายหรือตัวชี้วัดการเบิกจ่ายสำหรับหน่วยรับงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณฯ ฉบับใหม่ กำหนด

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างคุ่มค่า มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนด เป้าหมายหรือตัวชี้วัดการเบิกจ่ายภายใต้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ดังนี้

(๑) ควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อวัดผลการปฏิบัติราชการ ของหน่วยงานที่เบิกจ่ายโดยตรง โดยให้คำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่าย งบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตลอดจนปัญหาอุปสรรค และ ข้อจำกัดในการเบิกจ่ายของหน่วยงานประกอบการพิจารณาด้วย

/(๒) ตัวชี้วัด...

(๒) ตัวชี้วัดการเบิกจ่ายที่กำหนด ควรให้ความสำคัญกับการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่หน่วยงานเบิกจ่ายมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์จริงในระหว่างปีงบประมาณ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการเงินคงคลังและการวางแผนการกู้เงินในภาพรวม

ทั้งนี้ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการพิจารณาข้างต้น และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตข้างต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดหลักของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ต่อไป

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ที่ผ่านมาหน่วยงานภาครัฐมีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายค่อนข้างมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในภาพรวม ดังนั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ จึงจำเป็นต้องกำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดหลักสำหรับประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งนอกจากจะช่วยกระตุ้นให้หน่วยงานบริหารและเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่กำหนดแล้ว การกำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายดังกล่าวยังเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการเงินคงคลังและการวางแผนการกู้เงินในภาพรวมด้วย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ (ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓) ที่ให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางในการบริหารเงินคงคลังในแต่ละช่วงเวลาให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เพื่อรักษาเสถียรภาพทางการคลังของประเทศและลดภาระดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

ทั้งนี้ ปัจจุบันสำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ระหว่างการเสนอกรอบการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งกรอบการประเมินส่วนราชการดังกล่าวจะใช้เป็นกรอบในการเจรจาตัวชี้วัดของส่วนราชการต่างๆ ตามขั้นตอนต่อไป

ในการนี้ จึงเห็นควรรายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามนัยข้อ ๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตตามนัยข้อ ๒.๒ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดหลักของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

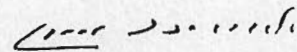
/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๑. รับทราบผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามนัยข้อ ๒

๒. มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตตามนัยข้อ ๒.๒ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา กำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดหลักของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๘

atchara@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th

สรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
๒. กรมบัญชีกลาง
๓. สำนักงบประมาณ
๔. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๕. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. การดำเนินการประชุมหารือ จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

๓. ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อสังเกตประเด็นที่ ๑ : การกักเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือมปี

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ในปัจจุบัน หน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ สามารถขอเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือมปีได้ ทั้งกรณีแบบมีหนี้ผูกพันและไม่มีหนี้ผูกพัน โดยกฎหมายในปัจจุบันกำหนดให้สามารถขยายเวลายกเงินดังกล่าวได้ตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง ซึ่งที่ผ่านมาวงเงินกันไว้เบิกเหลือมปีในลักษณะที่ไม่มีหนี้ผูกพันมีวงเงินค่อนข้างสูง และเป็น การกักเงินต่อเนื่อง

อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันได้มีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มาตรา ๔๓ ได้กำหนดให้มีการกักเงินไว้เบิกเหลือมปีได้เฉพาะกรณีที่มีหนี้ผูกพันแล้วเท่านั้น และให้สามารถกักเงินได้เพียง ๖ เดือน และขยายได้อีก ๖ เดือน (รวมไม่เกิน ๑ ปี) ส่วนวงเงินที่กักเงินเหลือมปีที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ ฉบับเดิมก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ ไม่กระทบนั้นคณะกรรมการการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า

๑) การกักเงินเหลือมปีตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ โดยหลักการของมาตรา ๔๓ ในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว มีความเข้มงวดมากจึงควรคำนึงถึงวิธีปฏิบัติและข้อจำกัดในการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานด้วย จึงอาจจำเป็นต้องพิจารณาเพิ่มเติมข้อยกเว้นสำหรับเหตุจำเป็นในบางกรณีไว้ด้วยหรือไม่ โดยจะต้องอาศัยอำนาจการอนุมัติที่สูงขึ้นไปในการพิจารณายกเว้น

๒) การกันเงินเหลือปีตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ ในปัจจุบัน กรณีการกันเงินงบประมาณที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวงเงินค่อนข้างสูง จึงควรพิจารณาเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลในร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ โดยกำหนดกรอบระยะเวลาในการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเท่าที่จำเป็นตามความเหมาะสม และหากพ้นกำหนดกรอบระยะเวลาครกำหนดให้วงเงินงบประมาณดังกล่าวเป็นอันพับไป

ผลการพิจารณา :

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ประกอบด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ข้างต้น ประกอบกับหลักเกณฑ์การกันเงินงบประมาณเหลือปีภายใต้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายและขณะนี้อยู่ระหว่างการทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย มีความเห็นว่า

๑) เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์การกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือปี ตามมาตรา ๔๓ ของร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.^๑ ที่กำหนดให้หน่วยงานขอกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือปีได้เฉพาะกรณีที่ได้มีการก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วเท่านั้น และให้เบิกจ่ายเหลือปีได้สูงสุดไม่เกิน ๑ ปี เนื่องจากโดยหลักการแล้วเงินงบประมาณรายจ่ายในปีใดก็ควรต้องเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณนั้น ๆ การเบิกจ่ายเหลือปีงบประมาณควรมีได้เฉพาะกรณีที่หน่วยงานมีความจำเป็น (มีการก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วแต่เบิกจ่ายไม่ทัน) และมีกำหนดระยะเวลาเบิกจ่ายที่แน่นอนเท่านั้น ดังนั้น หากเพิ่มเติมข้อยกเว้นในกรณีอื่น ๆ เป็นกรณีพิเศษตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ. ในทางปฏิบัติอาจทำให้หลักเกณฑ์การกันเงินเหลือปีมีความยืดหยุ่นเกินไป และอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศได้

๒) สำหรับการกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือปีที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ นั้น ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๕^๒ โดยกำหนดให้หน่วยงานต้องดำเนินการก่อหนี้และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓

^๑ ร่างมาตรา ๔๓ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น

ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะในกรณีที่หน่วยงานได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว

การขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังตามวรรคสอง ให้ขยายออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน”

^๒ ร่างมาตรา ๕๕ “เว้นแต่เป็นกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ ในกรณีหน่วยรับงบประมาณได้มีการก่อหนี้ผูกพันไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปได้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓”

ซึ่งถือว่ากฎหมายได้ให้ระยะเวลาแก่หน่วยงานในการดำเนินการก่อนนี้และเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่กันไว้ตามกฎหมายเดิมเท่าที่จำเป็นและตามสมควรแล้ว (ประมาณ ๒ ปี) หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว วงเงินงบประมาณที่กันไว้จะเป็นอันพับไป

ในการนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ หลักเกณฑ์การกันเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือในปีภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๔๓ และมาตรา ๕๕ ที่กล่าวข้างต้น จะช่วยให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ ซึ่งกำหนดว่าการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่า และประหยัด โดยพิจารณาเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ

ข้อสังเกตประเด็นที่ ๒ : แนวทางการกำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

คณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถขยายระยะเวลาการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปีนั้น แม้ว่าจะเป็นประโยชน์ในด้านของการลดต้นทุนในการกู้เงิน แต่ถือเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะโดยหลักการแล้วงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด หน่วยงานนั้นก็ควรเร่งรัดเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณนั้น อย่างไรก็ตาม แม้ที่ผ่านมาหน่วยงานต่าง ๆ จะมีการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยระบุช่วงเวลาที่ต้องเบิกจ่ายในแต่ละเดือนหรือไตรมาส นำส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อใช้พิจารณาประกอบการบริหารจัดการงานคลังและงบประมาณก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติ หน่วยงานก็ไม่สามารถดำเนินการตามแผนได้ โดยการเบิกจ่ายเงินจะมีความคลาดเคลื่อนจากแผนค่อนข้างมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการ เงินสดของรัฐบาล เนื่องจากจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการเบิกจ่ายของหน่วยงานตามแผนการใช้จ่าย

ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างบูรณาการ จึงควรมีมาตรการของฝ่ายบริหารโดยกำหนดตัวชี้วัดในการเบิกจ่ายให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเพื่อให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อต้นทุนการบริหารเงินสดของรัฐบาลด้วย จากหลายปีที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ได้มีการกำหนดเป็นตัวชี้วัดให้กับส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ แต่ในปัจจุบันได้มีการตัดตัวชี้วัดดังกล่าวออกโดยได้กำหนดให้เป็นตัวชี้วัดที่ใช้วัดเฉพาะกรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณเท่านั้น ดังนั้น จึงควรกำหนดเป็นมาตรการจูงใจหรือมาตรการเชิงลงโทษสำหรับหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน เช่น อาจพิจารณาปรับลดงบประมาณสำหรับหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน โดยคำนวณตามสัดส่วนต้นทุนการกู้เงินที่รัฐบาลต้องจ่ายไป เป็นต้น ซึ่งแนวทางดังกล่าว เป็นรูปแบบการบริหารเงินสดของต่างประเทศ ซึ่งหากนำมาปรับใช้ได้จะช่วยให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและยังช่วยลดต้นทุนการบริหารเงินสดของรัฐบาลลงได้

ผลการพิจารณา :

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ประกอบด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ข้างต้นแล้วมีความเห็นว่า

๑. ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘ ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายและขณะนี้อยู่ระหว่างการทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณและการรายงาน โดยมาตรา ๔๖ กำหนดให้สำนักงบประมาณจัดทำระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ โดยประกอบด้วยการติดตามและประเมินผลก่อนการจัดสรรงบประมาณ ระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ และภายหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณ และในมาตรา ๔๗ กำหนดหน้าที่ให้หน่วยรับงบประมาณมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนฯ ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนด นอกจากนี้ ตามมาตรา ๔๘ ยังกำหนดว่า หากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานใดไม่เป็นตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนด สำนักงบประมาณจะมีการแจ้งให้ปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดและรายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบ แต่หากหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการแก้ไขได้ภายในกรอบเวลา สำนักงบประมาณจะมีมาตรการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร” ดังนั้น เมื่อร่าง พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ สำนักงบประมาณจะเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดเป้าหมายหรือตัวชี้วัดการเบิกจ่ายสำหรับหน่วยรับงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามที่ พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณฯ ฉบับใหม่ กำหนด ซึ่งบทบัญญัตินี้ดังกล่าวจะเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

^๑ ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

มาตรา ๔๖ “ให้ผู้อำนวยการจัดวางระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อการวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ โดยในระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผลก่อนการจัดสรรงบประมาณระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ และภายหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณ”

มาตรา ๔๗ “ให้หน่วยรับงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด และให้ถือว่าการประเมินผลเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารงบประมาณที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย”

มาตรา ๔๘ “ในกรณีที่การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณใดไม่ได้ตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนด ให้ผู้อำนวยการจัดทำข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด และรายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อทราบ

ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการตามที่เห็นสมควร”

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ในการกำหนดเป้าหมายหรือตัวชี้วัดการเบิกจ่ายภายใต้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อวัดผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานที่เบิกจ่ายโดยตรง โดยให้คำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตลอดจนปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดในการเบิกจ่ายของหน่วยงานประกอบการพิจารณาด้วย

(๒) ตัวชี้วัดการเบิกจ่ายที่กำหนด ควรให้ความสำคัญกับการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่หน่วยงานเบิกจ่ายมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์จริงในระหว่างปีงบประมาณ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการเงินคงคลังและการวางแผนการกู้เงินในภาพรวม

๒. สำหรับประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่เสนอว่า หากหน่วยรับงบประมาณไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนฯ ให้มีการกำหนดมาตรการลงโทษหรือมาตรการจูงใจต่าง ๆ นั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นว่า อาจไม่สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากในความเป็นจริงการเบิกจ่ายงบประมาณที่มีความล่าช้าหรือไม่เป็นไปตามแผนฯ อาจเกิดขึ้นจากหลายสาเหตุซึ่งรวมถึงปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ การกำหนดมาตรการปรับลดหรือตัดงบประมาณอาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ได้ นอกจากนี้ ในปัจจุบันกรอบในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำนักงบประมาณจะพิจารณาถึงความสอดคล้องในเชิงนโยบาย ศักยภาพ ความพร้อม ตลอดจนความสามารถในการเบิกจ่ายของหน่วยงาน และปัจจัยในด้านอื่นๆ ประกอบกันอยู่แล้ว

ทั้งนี้ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการพิจารณาข้างต้น และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตข้างต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดตัวชี้วัดการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดหลักของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ต่อไป