



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๗๐๘

สิงหาคม ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 7888
วันที่ 7 ส.ค. 2561
เวลา 14.26 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๒๓๗ (นร) / ๒๕๖๑
วันที่ ๗ / ส.ค. / ๖๑
เวลา ๑๒.๐๕ น.
สำนักการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๕๓๗ / ๖๑ วันที่ ๗ / ส.ค. / ๖๑
เวลา ๑๕.๕๑ ส่ง นิตย
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa018/D/ส/วต)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสาม)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชี การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี และการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ รวมทั้งอำนาจสั่งการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และเพิ่มอำนาจในการมอบหมายผู้มีอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๒) และ (๓) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

(๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๘ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๗๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕)

(๔) กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท (ยกเลิกมาตรา ๓๓ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๓๓/๑)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสหกรณ์โดยกำหนดกรณีเรื่องการรับฝากเงินจากนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ (๕))

(๖) กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ และเพิ่มลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ และมาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ วรรคสอง)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๑ (๒) และมาตรา ๘๐)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๑๐) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (เพิ่มหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๙/๑ มาตรา ๘๙/๒ มาตรา ๘๙/๓ และมาตรา ๘๙/๔)

(๑๑) กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ วรรคสอง)

(๑๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ สมควรปรับปรุง บทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อการพัฒนา คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพแก่ระบบสหกรณ์ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเพิ่มการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้ความเหมาะสมยิ่งขึ้น กำหนดประเภท ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ปรับปรุง บทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ แก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ บทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน และบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่ดำเนินกิจการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์เพื่อให้การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงกำหนดให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดเพื่อประสิทธิภาพในการกำกับดูแลกลุ่มเกษตรกร และปรับปรุง บทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) กำหนดระบบบัญชี ตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่น ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๘๐ ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียน สหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ โดยส่งเรื่องให้พนักงาน อัยการพิจารณารับว่าต่างให้สหกรณ์ และให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรืองดเว้น กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตนอันอาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงาน การสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลา ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่อง หรืออาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก

(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จ

(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๓/๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒ (๓) ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ มอบหมายดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จ ตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์นั้น โดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก จนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จโดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์

พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๓/๑ สหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๓ แบ่งประเภทได้
ดังต่อไปนี้

- (๑) สหกรณ์การเกษตร
- (๒) สหกรณ์ประมง
- (๓) สหกรณ์นิคม
- (๔) สหกรณ์ร้านค้า
- (๕) สหกรณ์บริการ
- (๖) สหกรณ์ออมทรัพย์
- (๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน
- (๘) สหกรณ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการ
ที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) อาจรับสมาชิก
สมทบได้

สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ เว้นแต่สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๔)
หรือ (๖) ในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้

สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์
ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

คุณสมบัติอื่น วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่
ของสมาชิกสมทบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับโดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์

ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุม
ในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือกู้ยืมเงินจากสหกรณ์”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์
พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความ
ต่อไปนี้แทน

“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่น
หรือสมาคมอาปังกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกของสมาคมนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์
ผู้รับฝากเงิน หรือนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้นเป็นสมาชิก
ของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ และมาตรา ๕๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕๑/๑ ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์ ข้อบังคับของสหกรณ์ และมติที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก

มาตรา ๕๑/๒ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ
- (๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์
- (๓) ดำเนินกิจการนอกขอบวัตถุประสงค์หรือขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการ

ที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์

เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้ใดมีส่วนร่วมในการกระทำของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้นั้นต้องรับผิดชอบร่วมกันกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ในความเสียหายต่อสหกรณ์

มาตรา ๕๑/๓ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ไม่ต้องรับผิดชอบตามมาตรา ๕๑/๒ ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้ร่วมกระทำการอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อสหกรณ์
- (๒) ได้คัดค้านในที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์โดยปรากฏในรายงานการประชุม หรือได้ทำคำคัดค้านเป็นหนังสือยื่นต่อประธานที่ประชุมภายในสามวันนับแต่สิ้นสุดการประชุม”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) (๖) และ (๗) ของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

- (๕) เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือผู้จัดการตามมาตรา ๘๙/๓ วรรคสอง
- (๖) เป็นกรรมการหรือผู้จัดการในสหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๘๙/๓ วรรคสอง
- (๗) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“จำนวน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยอาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ก็ได้”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

- “มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำงบการเงินประจำปีทุกรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์ งบการเงินประจำปีต้องเป็นไปตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

งบการเงินประจำปีนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบการเงินประจำปี และให้ส่งสำเนารายงานประจำปีและงบการเงินประจำปีไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม

มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์และงบการเงินประจำปี พร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน ส่วนที่ ๔ การสอบบัญชี มาตรา ๖๙ ของหมวด ๓ สหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนที่ ๔

การสอบบัญชี

มาตรา ๖๙ ให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ ในการนี้ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์อาจแต่งตั้งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ก็ได้ การสอบบัญชีนั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีและตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) สหกรณ์ไม่ส่งสำเนารายงานประจำปีและงบการเงินประจำปีต่อนายทะเบียนสหกรณ์เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๕ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย ให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งผู้ชำระบัญชีโดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบการเงินของสหกรณ์ ณ วันที่เลิกสหกรณ์ โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบการเงินนั้น

เมื่อผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นต่องบการเงินแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบการเงิน ต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติ แล้วเสนองบการเงินนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์

ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบการเงิน ต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแล สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๙/๑ มาตรา ๘๙/๒ มาตรา ๘๙/๓ และมาตรา ๘๙/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

“หมวด ๔/๑

การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

มาตรา ๘๙/๑ เว้นแต่จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในหมวดนี้ ให้การดำเนินงาน และการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นไปตามบทบัญญัติในหมวดอื่นด้วย มาตรา ๘๙/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ อาจกำหนดให้แตกต่างกันไปตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้

(๑) การกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

(๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์

และผู้จัดการ

(๓) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

(๔) การให้กู้และการให้สินเชื่อ

(๕) การรับฝากเงิน การกักหน้ และการสร้างภาระผูกพัน ซึ่งรวมถึงการกู้ยืมเงิน

หรือการค้าประกัน

(๖) การดำรงเงินกองทุน

(๗) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง

(๘) การฝากเงินหรือการลงทุน

(๙) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล

(๑๐) การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง

(๑๑) การจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชี

และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี

(๑๒) การจัดเก็บและรายงานข้อมูล

(๑๓) เรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแล

ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๘๙/๓ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียนใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๒ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้แก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการนั้นได้

ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าการกระทำตามวรรคหนึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสหกรณ์หรือสมาชิก ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการนั้น พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ดังกล่าวได้แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๗๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๘/๔ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอมาตรการแก้ไขปัญหา และเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแก่นายทะเบียนสหกรณ์

ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๔/๑ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๘/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“หมวด ๘/๑
การพิจารณาอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่ง ในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๒๘/๒ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่อุทธรณ์ตามมาตรา ๑๒๘/๔

(๒) มีหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๓ ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒๘/๔ คำสั่งตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๗๑ และมาตรา ๘๙/๓ วรรคสอง รวมถึงคำสั่งเลิกกลุ่มเกษตรกรตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

คำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๘ และคำสั่งตามมาตรา ๔๔ ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะเห็นสมควรให้มีการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว

มาตรา ๑๒๘/๕ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด

ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์พร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์โดยไม่ชักช้า

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ และมาตรา ๑๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หมวด ๑๐

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า “สหกรณ์” หรือ “กลุ่มเกษตรกร” ประกอบกับชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละไม่เกินห้าพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้

มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกรตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร

หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน สหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ ตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์ นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน มาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๑ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์ โดยผิดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์และการดำเนินกิจการนั้นเป็นอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบ ทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๓๓/๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน มาตรา ๘๘/๒ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๓๓/๔ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการตามที่ นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๘๘/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกิน สองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๕ ในกรณีที่สหกรณ์กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้ลงมติให้สหกรณ์ดำเนินการหรืองดเว้นการดำเนินการ หรือเป็นผู้ดำเนินการหรือรับผิดชอบในการดำเนินการนั้น ได้กระทำความผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท”

มาตรา ๒๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ข้อบังคับของสหกรณ์ใดไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ให้สหกรณ์นั้นแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงดังกล่าว ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ

มาตรา ๒๙ ให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ที่เกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไปตาม มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้สมาชิกสมทบของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์บริการและประเภทสหกรณ์เครดิต ยุเนี่ยนตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๐ บรรดาคำอุทธรณ์ที่ได้ยื่นและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจพิจารณาต่อไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๓๑ บรรดากฎหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อการพัฒนา คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพแก่ระบบสหกรณ์ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเพิ่มการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น กำหนดประเภท ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ บทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน และบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่ดำเนินกิจการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อให้การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์สะดวกเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อประสิทธิภาพในการกำกับดูแลกลุ่มเกษตรกร และปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยสรุปดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสาม)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชี การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี และการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ รวมทั้งอำนาจสั่งการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และเพิ่มอำนาจในการมอบหมายผู้มีอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๒) และ (๓) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

(๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๘ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๗๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕)

(๔) กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินงานกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท (ยกเลิกมาตรา ๓๓ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๓๓/๑)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสหกรณ์โดยกำหนดกรณีเรื่องการรับฝากเงินจากนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ (๕))

(๖) กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินงานกิจการของสหกรณ์ และเพิ่มลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ และมาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ วรรคสอง)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๑ (๒) และมาตรา ๘๐)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๑๐) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (เพิ่มหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๙/๑ มาตรา ๘๙/๒ มาตรา ๘๙/๓ และมาตรา ๘๙/๔)

(๑๑) กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ วรรคสอง)

(๑๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ การกำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินงานกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท การปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินงานกิจการของสหกรณ์ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ และบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี ตลอดจนการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนซึ่งมีการดำเนินงานในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ การกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จะทำให้สหกรณ์มีกลไกการดำเนินงาน การกำกับดูแล และการตรวจสอบกิจการที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และเป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน อันจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนโดยรวม

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>เสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของสหกรณ์และสมาชิก ให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบสหกรณ์ของประเทศ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	
	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p>	
	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมวันใช้บังคับ โดยกำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบมีระยะเวลาเตรียมการออกกฎหมายลำดับรองตามหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๙ ๖ล๖ ๖ล๖</p> <p>ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งคัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารสหกรณ์</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งคัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการเงิน การตลาด การเกษตร กฎหมาย หรือดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีแต่งตั้ง”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยกำหนดให้กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการเงิน การตลาด การเกษตร กฎหมาย หรือดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ได้ผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสหกรณ์ที่ครอบคลุมยิ่งขึ้น</p>
<p>มาตรา ๑๖ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>๖ล๖ ๖ล๖</p> <p>(๒) กำหนดระบบบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชี ตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี</p> <p>๖ล๖ ๖ล๖</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๒) กำหนดระบบบัญชี ตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๘๐ ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชีและการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี</p> <p>มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรือตเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติบางส่วนของที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ โดยส่งเรื่องให้พนักงานอัยการพิจารณารับว่าต่างให้สหกรณ์ และให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี</p> <p>มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรือตเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตนอันอาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรืออาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ให้ครอบคลุมกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการออกคำสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ปฏิบัติการในกรณีที่การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์อาจทำให้สหกรณ์หรือสมาชิกเสื่อมเสียผลประโยชน์</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ</p>	<p>(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จ</p> <p>(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ”</p>	
	<p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๒๓/๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒ (๓) ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์นั้นโดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอกจนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จโดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น”</p>	<p>เพิ่มอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการมอบหมายผู้มีอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอกจนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จ</p>
<p>มาตรา ๒๖ คำสั่งใด ๆ ตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ ให้ผู้มีส่วนได้เสียอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง</p> <p>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ไปกำหนดไว้เป็นหมวดเฉพาะ ในหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๓ ๖๑๖ ๖๑๗ ประเภทของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนให้กำหนด โดยกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดประเภทของสหกรณ์ ไปกำหนดไว้ในมาตรา ๓๓/๑</p>
	<p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๓๓/๑ สหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน ตามมาตรา ๓๓ แบ่งประเภทได้ ดังต่อไปนี้ (๑) สหกรณ์การเกษตร (๒) สหกรณ์ประมง (๓) สหกรณ์นิคม (๔) สหกรณ์ร้านค้า (๕) สหกรณ์บริการ (๖) สหกรณ์ออมทรัพย์ (๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน (๘) สหกรณ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของ สหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง”</p>	<p>กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนิน กิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทไว้ ในบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อให้เกิดความชัดเจน</p>
	<p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกวรรคสองและวรรคสาม ของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๘ ๖๑ ๖๑</p> <p>คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์มีสิทธิยื่นคำอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง</p> <p>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด</p>		<p>นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ไปกำหนดไว้เป็นหมวดเฉพาะ ในหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์</p>
<p>มาตรา ๔๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้</p> <p>คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ</p> <p>ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๑ สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) อาจรับสมาชิกสมทบได้</p> <p>สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ เว้นแต่สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๔) หรือ (๖) ในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้</p> <p>สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด</p> <p>คุณสมบัติอื่น วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับโดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการหรือกั้มเงินจากสหกรณ์”</p>	<p>กำหนดประเภทของสหกรณ์ที่อาจรับสมาชิกสมทบได้ และกำหนดเงื่อนไขให้สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดา ซึ่งบรรลุนิติภาวะและมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยไม่ให้รวมถึงนิติบุคคล อันเป็นการป้องกันมิให้นิติบุคคลเข้าเป็นสมาชิกสมทบเพื่อแสวงหาประโยชน์ตอบแทนจากสหกรณ์ โดยไม่เป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างสมาชิก กำหนดข้อยกเว้นให้สหกรณ์ร้านค้าหรือสหกรณ์ออมทรัพย์ ที่จัดตั้งขึ้นในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้เพื่อส่งเสริมการออม และเสริมสร้างการเรียนรู้ระบบสหกรณ์ของนักเรียน และนักศึกษาในสถานศึกษา รวมทั้งกำหนดข้อจำกัดสิทธิของสมาชิกสมทบในกรณีการกั้มเงินจากสหกรณ์ด้วย</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๔๖ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ให้สหกรณ์มีอำนาจกระทำการ ดังต่อไปนี้ได้</p> <p>ฯลฯ</p> <p>(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นหรือสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ ซึ่งมีสมาชิกของสมาคมนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ฯลฯ</p>	<p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นหรือสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ ซึ่งมีสมาชิกของสมาคมนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน หรือนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้นเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสหกรณ์ โดยกำหนดให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้น เป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน เพื่อให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับสมาชิกของสหกรณ์ได้</p>
	<p>มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ และมาตรา ๕๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๕๑/๑ ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ขอบเขต แห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์ ข้อบังคับของสหกรณ์ และมติที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก</p>	<p>กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕๑/๒ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ</p> <p>(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>(๓) ดำเนินกิจการนอกขอบวัตถุประสงค์หรือขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์</p> <p>เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้ใดมีส่วนร่วมในการกระทำของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้นั้นต้องรับผิดชอบร่วมกันกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ในความเสียหายต่อสหกรณ์</p> <p>มาตรา ๕๑/๓ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการไม่ต้องรับผิดชอบตามมาตรา ๕๑/๒ ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้ร่วมกระทำการอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อสหกรณ์</p> <p>(๒) ได้คัดค้านในที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์โดยปรากฏในรายงานการประชุม หรือได้ทำคำคัดค้านเป็นหนังสือยื่นต่อประธานที่ประชุมภายในสามวันนับแต่สิ้นสุดการประชุม”</p>	<p>กำหนดความรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ เพื่อให้เกิดความชัดเจน</p> <p>เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำงบดุลอย่างน้อยครั้งหนึ่ง ทุกรอบสิบสองเดือนอันจัดว่าเป็นรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์ งบดุลนั้นต้องมีรายการแสดงสินทรัพย์ หนี้สิน และทุนของสหกรณ์ กับทั้งบัญชีกำไรขาดทุนตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>งบดุลนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบล้านนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี</p> <p>มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบดุล และให้ส่งสำเนารายงานประจำปีกับงบดุลไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม</p> <p>มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์และงบดุลพร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้</p>	<p>มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำงบการเงินประจำปี ทุกรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์</p> <p>งบการเงินประจำปีต้องเป็นไปตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>งบการเงินประจำปีนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบล้านนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี</p> <p>มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบการเงินประจำปี และให้ส่งสำเนารายงานประจำปีและงบการเงินประจำปีไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม</p> <p>มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์และงบการเงินประจำปี พร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำงบดุล ในมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ โดยกำหนดให้เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงินเนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๗๒ สหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๗๑ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง และให้นายทะเบียนสหกรณ์ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยไม่ชักช้า</p> <p>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด</p>	<p>มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ไปกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ในหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์</p>
<p>มาตรา ๗๕ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชี โดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี</p> <p>ฯลฯ</p>	<p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗๕ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย ให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งผู้ชำระบัญชีโดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์แล้วแต่กรณี”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ การชำระบัญชีสหกรณ์คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีคำสั่งยกอุทธรณ์ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นหมวดเฉพาะ</p>
<p>มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบดุลของสหกรณ์โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบดุลนั้น</p>	<p>มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบการเงินของสหกรณ์ วันที่เลิกสหกรณ์โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบการเงินนั้น</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำงบดุล ในมาตรา ๘๐ โดยกำหนดให้เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน เนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>เมื่อผู้สอบบัญชีรับรองบุคคลแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชี เสนอบุคคลต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติแล้วเสนอบุคคลนั้นต่อ นายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระ บัญชีเสนอบุคคลต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ</p>	<p>เมื่อผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นต่องบการเงินแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนอบการเงินต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติ แล้วเสนอบการเงินนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระ บัญชีเสนอบการเงินต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ”</p>	
	<p>มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๘/๑ มาตรา ๘๘/๒ มาตรา ๘๘/๓ และ มาตรา ๘๘/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“หมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p> <hr/> <p>มาตรา ๘๘/๑ เว้นแต่จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ ในหมวดนี้ ให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นไปตามบทบัญญัติ ในหมวดอื่นด้วย</p> <p>มาตรา ๘๘/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแล สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง ทั้งนี้ อาจกำหนดให้แตกต่างกันไปตามขนาด ของสหกรณ์ก็ได้</p> <p>(๑) การกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และ สหกรณ์เครดิตยูเนียน</p>	<p>เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับ ดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนไว้เป็นการเฉพาะ ในหมวด ๔/๑</p> <p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ดำเนินงาน และการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียน ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง โดยอาจ กำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้ เพื่อให้เกิด ความเหมาะสมและประสิทธิภาพในการกำกับดูแลสหกรณ์ แต่ละประเภท นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบ ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๘๘/๒ จึงกำหนดให้</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>(๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และผู้จัดการ</p> <p>(๓) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์</p> <p>(๔) การให้กู้และการให้สินเชื่อ</p> <p>(๕) การรับฝากเงิน การก่อหนี้ และการสร้างภาระผูกพัน ซึ่งรวมถึงการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกัน</p> <p>(๖) การดำรงเงินกองทุน</p> <p>(๗) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง</p> <p>(๘) การฝากเงินหรือการลงทุน</p> <p>(๙) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล</p> <p>(๑๐) การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง</p> <p>(๑๑) การจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชี และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี</p> <p>(๑๒) การจัดเก็บและรายงานข้อมูล</p> <p>(๑๓) เรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแล</p> <p>ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย</p> <p>มาตรา ๘๘/๓ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียนใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๘/๒ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการนั้นได้</p>	<p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย</p> <p>เพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งแก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘๘/๒</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าการกระทำตามวรรคหนึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสหกรณ์หรือสมาชิก ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการนั้นพ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ดังกล่าวได้ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๗๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๘๘/๔ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ</p> <p>ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอมาตรการแก้ไขปัญหา และเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแก่นายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนโดยอนุโลม”</p>	<p>เพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ แล้วแต่กรณี</p> <p>กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอมาตรการแก้ไขปัญหา หรือเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ดังกล่าวโดยเฉพาะ</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๐๕ ๑๓๑ ๑๓๒</p> <p>ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๔/๑ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม”</p>	<p>กำหนดให้นำหมวด ๔/๑ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์ ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนด้วย</p>
	<p>มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดรับผิดชอบงานกลุ่มเกษตรกรด้วย</p>
	<p>มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“หมวด ๔/๑ การพิจารณาอุทธรณ์</p> <hr/> <p>มาตรา ๑๒๘/๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทน</p>	<p>ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คำสั่งที่สามารถ</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>กระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายเป็นกรรมการ</p> <p>ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>มาตรา ๑๒๘/๒ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่อุทธรณ์ตามมาตรา ๑๒๘/๔</p> <p>(๒) มีหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์</p> <p>มาตรา ๑๒๘/๓ ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๑๒๘/๔ คำสั่งตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๓๑ และมาตรา ๘๗/๓ วรรคสอง รวมถึงคำสั่งเลิกกลุ่มเกษตรกรตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง</p> <p>คำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๘ และคำสั่งตามมาตรา ๔๔ ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง</p> <p>การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะเห็นสมควรให้มีการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว</p>	<p>อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะในหมวด ๘/๑</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑๒๘/๕ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการ พิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ พิจารณาอุทธรณ์กำหนด</p> <p>ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัย อุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ แล้วแจ้ง คำวินิจฉัยอุทธรณ์พร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์ โดยไม่ชักช้า</p> <p>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นที่สุด”</p>	
<p>มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า “สหกรณ์” หรือ “กลุ่มเกษตรกร” ประกอบกับชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทาง ธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียน ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีก ตั้งแต่วันละห้าร้อยถึงหนึ่งพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้</p> <p>มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่ง เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของ สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์</p>	<p>มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ และมาตรา ๑๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า “สหกรณ์” หรือ “กลุ่มเกษตรกร” ประกอบกับชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทาง ธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียน ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีก วันละไม่เกินห้าพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้</p> <p>มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่ง เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของ สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์</p>	<p style="text-align: center;">ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษในมาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ และมาตรา ๑๓๑ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการ ตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งเอกสาร เกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกร ตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p> <p>มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวาง หรือไม่ให้คำชี้แจง แก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการ สหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน สหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้ คำชี้แจงแก่นายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p> <p>มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องตามที่ นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๒๒ (๑) ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p>	<p>รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการ ตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสาร เกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกร ตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับ ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจง แก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการ สหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน สหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้ คำชี้แจงแก่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่ นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๓๓ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ผู้ใด ดำเนินกิจการของสหกรณ์นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการ ของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความ ในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิด กรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ที่นายทะเบียนสหกรณ์ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติตาม มาตรา ๒๒</p> <p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิด กรณีกรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ดำเนินกิจการของสหกรณ์ นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท</p>	<p>มาตรา ๑๓๓/๑ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์โดยผิดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ และการดำเนินกิจการนั้นเป็นอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๓๓/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p> <p>มาตรา ๑๓๓/๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๒ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p> <p>มาตรา ๑๓๓/๔ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๘๙/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๓๓/๕ ในกรณีที่สหกรณ์กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้ลงมติให้สหกรณ์ดำเนินการหรือดเว้นการดำเนินการ หรือเป็นผู้ดำเนินการหรือรับผิดชอบในการดำเนินการนั้น ได้กระทำความผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท”</p>	<p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีกรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ดำเนินกิจการของสหกรณ์โดยผิดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ และการดำเนินกิจการนั้นเป็นอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ</p> <p>ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษในมาตรา ๑๓๒ เดิม ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น</p> <p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๒ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓)</p> <p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณี คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ไม่แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๘๙/๓</p> <p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณี สหกรณ์กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือผู้จัดการเป็นผู้ลงมติให้สหกรณ์ดำเนินการหรือดเว้นการดำเนินการหรือเป็นผู้ดำเนินการ หรือรับผิดชอบในการดำเนินการนั้น ได้กระทำความผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๒๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p>
	<p>มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ข้อบังคับของสหกรณ์ใดไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้สหกรณ์นั้นแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ</p>	<p>กำหนดบทเฉพาะกาลให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับที่ไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง โดยให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ</p>
	<p>มาตรา ๒๙ ให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>ให้สมาชิกสมทบของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์บริการและประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียนตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>กำหนดบทเฉพาะกาลให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับที่เกี่ยวข้องสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ โดยให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>กำหนดบทเฉพาะกาลให้สมาชิกสมทบของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์บริการและประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียนก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๓๐ บรรดาค่าอุทธรณ์ที่ได้ยื่นและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจพิจารณาต่อไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะแล้วเสร็จ</p>	<p>กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับค่าอุทธรณ์ที่ได้ยื่นและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวพิจารณาต่อไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะแล้วเสร็จ</p>
	<p>มาตรา ๓๑ บรรดากฎหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกฎหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p>
	<p>มาตรา ๓๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ เพื่อปรับปรุงการกำกับดูแลและการดำเนินการของสหกรณ์เพื่อการพัฒนา คุ่มครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมระบบสหกรณ์ให้เป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ่มครองระบบสหกรณ์ โดยสหกรณ์แต่ละประเภทยังไม่มีขอบเขตแห่งการดำเนินงานของสหกรณ์ที่ชัดเจน ปัญหาการรับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ และยังไม่มีการกลไกในการกำกับดูแลให้เหมาะสมสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภทโดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่ดำเนินการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินยังไม่มีการกำกับดูแลที่เหมาะสมกับสภาพของสหกรณ์ดังกล่าวทำให้เกิดปัญหาต่อเสถียรภาพทางการเงินของสหกรณ์ และอาจส่งผลกระทบต่อสมาชิกสหกรณ์ได้ รวมทั้งแก้ไขปัญหาระบบพิจารณาอุทธรณ์ให้มีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ต้องการส่งเสริมการออมและเสริมสร้างการเรียนรู้ระบบสหกรณ์ของนักเรียนหรือนักศึกษาในสถานศึกษา ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมระบบสหกรณ์ในอนาคต

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) บทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ่มครองระบบสหกรณ์ที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

(๒) เกิดปัญหาในการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งเป็นสหกรณ์ที่ดำเนินการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงิน ตลอดจนเชื่อมโยงกับระบบการเงินของประเทศทั้งระบบ ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับเสถียรภาพของระบบสหกรณ์และส่งผลกระทบต่อสมาชิกของสหกรณ์และต่อประชาชนในวงกว้าง

(๓) บทบัญญัติเกี่ยวกับการรับสมาชิกสมทบไม่ชัดเจน ทำให้มีกลุ่มบุคคลที่ไม่มีความสัมพันธ์กับสหกรณ์ใช้ช่องว่างของกฎหมายเข้ามาเป็นสมาชิกสมทบและแสวงหาประโยชน์จากสหกรณ์

(๔) บทกำหนดโทษไม่เหมาะสมและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

แก้ไขกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์จะต้องกระทำผ่านทางกรแก้ไขบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในสาระสำคัญเท่านั้น และมีความจำเป็นต้องตราบทบัญญัติขึ้นใหม่

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยปรับปรุงการกำกับดูแลและการดำเนินงานของสหกรณ์เพื่อการพัฒนา คุ่มครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยมีมาตรการที่สำคัญ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชีและการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี อำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์รวมทั้งอำนาจสั่งการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และเพิ่มอำนาจในการมอบหมายผู้มีอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์

(๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

(๔) กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสหกรณ์โดยกำหนดกรณีเรื่องการรับฝากเงินจากนิติบุคคล

(๖) กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ และเพิ่มลักษณะต้องห้ามของกรรมการ หรือผู้จัดการ

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ งบการเงิน และการสอบบัญชี

(๘) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม

(๙) ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการกำหนดขอบเขตในการดำเนินกิจการและกำหนดกลไกการกำกับดูแลที่เหมาะสมสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภทที่ชัดเจน การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่เหมาะสม การมีระบบพิจารณาอุทธรณ์ที่รวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท และการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินการและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนซึ่งมีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ จะทำให้สหกรณ์มีกลไกการดำเนินกิจการการกำกับดูแล และการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และเป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน อันจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนโดยรวม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ให้มีความเหมาะสม ชัดเจน และสอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน จะช่วยส่งเสริมให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์เป็นไปอย่างราบรื่น ลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นในสหกรณ์ อันจะส่งผลให้สหกรณ์มีความเข้มแข็งมากขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

๑. เด็กและเยาวชนมีความรู้ความเข้าใจระบบสหกรณ์ และเข้าใจอุดมการณ์สหกรณ์ ผ่านกระบวนการเรียนรู้โดยจัดกิจกรรมสหกรณ์ในโรงเรียน/สถานศึกษา ประเภทสหกรณ์ร้านค้า

๒. ประชาชนมีหลักประกันด้านสิทธิ และได้รับความเป็นธรรมจากการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐ

๓. สหกรณ์ได้รับการพัฒนาอย่างเต็มที่ เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๔. ข้อบกพร่องและปัญหาที่เกิดขึ้นในสหกรณ์ลดลง และเมื่อเกิดปัญหาก็สามารถแก้ไขได้อย่างทันท่วงที

๕. มีกลไกกำกับดูแลสหกรณ์ ประเภทออมทรัพย์ ประเภทเครดิตยูเนียนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจงานในการกำกับดูแลสหกรณ์ เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพจึงสมควรให้หน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คือกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เป็นผู้ดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

การกำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎหมายมีหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่หลัก คือ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ แต่อย่างไรก็ดี ภาคเอกชน ดังเช่น ผู้สอบบัญชีรับอนุญาต สามารถให้ความร่วมมือแก่ภาครัฐในการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ภารกิจงานในการกำกับดูแลสหกรณ์ เป็นภารกิจหนึ่งของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การวางนโยบายเกี่ยวกับการกำหนดกฎเกณฑ์เรื่องการกำกับดูแลสหกรณ์ทางการเงินเป็นไปโดยถูกต้องชัดเจน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นจะต้องปรึกษาร่วมกับหน่วยงานของรัฐอื่น ซึ่งได้แก่กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้มีการทำหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง

(๑) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายในการรับจดทะเบียน ส่งเสริม แนะนำ กำกับ และดูแลสหกรณ์ รวมทั้งตามอำนาจหน้าที่อื่นๆ ที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

(๓) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา และคุ้มครองระบบสหกรณ์

(๔) ศึกษา วิเคราะห์ และวิจัย เพื่อพัฒนาระบบสหกรณ์ การบริหารจัดการองค์กร และการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ให้มีประสิทธิภาพและเข้มแข็งทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม

(๕) เป็นผู้ตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ วางหลักไว้ว่า รัฐพึงส่งเสริม สนับสนุน คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ

วาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ยุทธศาสตร์ ที่ ๕ การปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประเด็นการพัฒนาหลักที่สำคัญในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

การพัฒนาภาคการเงิน โดย ขยายการเข้าถึงบริการทางการเงิน โดยการสร้างเครือข่ายความเชื่อมโยงของระบบสถาบันการเงินทั้งระบบ ทั้งสถาบันการเงินเอกชน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และองค์กรการเงินฐานรากเพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้อย่างทั่วถึงในต้นทุนที่เหมาะสมทั้งด้านการออม การลงทุน สินเชื่อ ประกันภัย การชำระเงินและการโอนเงิน ทั้งนี้จะต้องสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มองค์กรการเงินชุมชน โดยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจและสหกรณ์เข้ามามีบทบาทในการพัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการ ตลอดจนมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลทางการเงินของผู้ใช้บริการเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน และยกระดับองค์กรการเงินชุมชนที่มีศักยภาพให้มีฐานะทางกฎหมายเพื่อให้องค์กรการเงินชุมชนเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการออมเงิน ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมให้คนในชุมชน ขณะเดียวกันภาครัฐต้องให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ทางการเงินและสร้างวินัยทางการเงิน เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างชาญฉลาด รู้เท่าทัน และมีทักษะในการบริหารจัดการการเงินส่วนบุคคลได้ โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาการกู้เงินนอกระบบ ควรมีการจัดทำ ๘๗ แผน

แม่บทในการสร้างความรู้ทางการเงินให้กับประชาชนที่กำหนดแนวทางดำเนินการอย่างชัดเจนและเป็นระบบ และมีการบูรณาการดำเนินงานจากทุกภาคส่วนทั้งหน่วยงานภาครัฐทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น สถาบันการเงิน สถาบันการศึกษา และสื่อมวลชน นอกจากนี้ ควรกำหนดให้สถาบันการเงินทุกแห่งจัดทำแผนงานโครงการสร้างความรู้และวินัยทางการเงินให้กับประชาชนเพื่อเป็นการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคมและผู้ให้บริการ...

พัฒนาปัจจัยสนับสนุนในการบริหารจัดการภาคเกษตรและสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ โดย ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรให้ทันสมัย เช่น กฎหมายด้านสารเคมี กฎหมายด้านสหกรณ์ กฎหมายด้านปฏิรูปที่ดิน กฎหมายด้านอาหาร และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานสินค้าเกษตร...

สนับสนุนเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้พึ่งตนเองได้ นำร่องในจังหวัดอำนาจเจริญ กาฬสินธุ์ และขอนแก่น โดยสนับสนุนการรวมกลุ่มเกษตรกร และพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน หรือสหกรณ์การเกษตรให้เข้มแข็ง ส่งเสริมการออมและการเข้าถึงแหล่งเงินทุน พัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ให้เป็นมืออาชีพ โดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เกษตรทฤษฎีใหม่ และโครงการ ๑ ไร่ ๑ แสน ส่งเสริมการเรียนรู้จากกลุ่มเกษตรกรที่ประสบความสำเร็จให้เป็นต้นแบบ รวมทั้งส่งเสริมตลาดสินค้าเกษตรในท้องถิ่นและตลาดอิเล็กทรอนิกส์อย่างทั่วถึง

ผลักดันให้กลไกประชารัฐมีส่วนร่วมขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ อย่างเข้มแข็ง การแปลงแผนพัฒนาประเทศสู่การปฏิบัติจำเป็นต้องสร้างการทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในรูปของเครือข่ายการพัฒนาทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา สมาคมวิชาชีพ รวมถึงองค์กรอิสระต่าง ๆ อาทิ สภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมัชชาปฏิรูป สหกรณ์ โดยผ่านกระบวนการเครือข่ายในระดับพื้นที่ เพื่อสร้างพันธมิตรในการกำหนดและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ร่วมกัน

ยุทธศาสตร์การสร้างความรู้ความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน เศรษฐกิจไทยขยายตัวต่ำกว่าศักยภาพอย่างต่อเนื่องเป็นเวลาหลายปี ทั้งจากผลกระทบของเศรษฐกิจโลกซบเซาและข้อจำกัดภายในประเทศเองที่เป็นอุปสรรคต่อการเพิ่มผลิตภาพและขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งฐานเศรษฐกิจภายในประเทศขยายตัวช้า การพัฒนา ๕ ปีต่อจากนี้ไป จึงเน้นให้เศรษฐกิจเติบโตได้ตามศักยภาพและมีเสถียรภาพภาคส่งออกมีการพัฒนาจนสามารถขยายตัวและเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย ผลิตภาพการผลิตของประเทศเพิ่มขึ้น การลงทุนภาครัฐและเอกชนมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมาจากความร่วมมือกันมากขึ้น ประชาชนและผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น และประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจสูงขึ้น นอกจากนี้ ยังเน้นให้เศรษฐกิจรายสาขามีการเติบโตอย่างเข้มแข็ง ภาคการเกษตรเน้นเกษตรกรรมยั่งยืนและให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น มีการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมนิเวศการท่องเที่ยวสามารถทำรายได้และแข่งขันได้มากขึ้น วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีบทบาทต่อระบบเศรษฐกิจมากขึ้น ภาคการเงินมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญ

ประกอบด้วย (๑) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวม ทั้งในด้านการคลัง อาทิ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดแผนงานโครงการ การจัดสรรงบประมาณ การบริหาร และการตรวจสอบกระบวนการงบประมาณ และด้านการเงิน อาทิ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเงินและสถาบันการเงินทั้งในตลาดเงินและตลาดทุนให้สามารถสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และ (๒) การเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ มุ่งเน้นการสร้างเชื่อมโยงของห่วงโซ่มูลค่าระหว่างภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการค้าการลงทุน เพื่อยกระดับศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยยกระดับการผลิตสินค้าเกษตรและอาหารเข้าสู่ระบบมาตรฐาน ต่อยอดความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพปัจจุบันเพื่อยกระดับไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง วางอนาคตรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรม เสริมสร้างขีดความสามารถการแข่งขันในเชิงธุรกิจของภาคบริการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อส่งเสริมการค้าที่เป็นธรรมและอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ฉ.ด้านเศรษฐกิจ วางหลักไว้ว่า ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้...

(๔) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาดให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างเหมาะสม และส่งเสริมการประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคมและวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของประชาชน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารแต่เพียงอย่างเดียวได้ เพราะในการควบคุมและกำกับดูแลสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติไว้ให้ชัดเจนในกฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

มาตรการทางบริหารที่มีอยู่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ และการกำหนดมาตรการที่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลจำเป็นต้องมีกฎหมายกำหนดไว้ให้ชัดเจน

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากเกิดปัญหาขึ้นในสหกรณ์ ทั้งที่เกี่ยวกับการดำเนินงาน การกำกับดูแล และการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ทำให้สหกรณ์และสมาชิกได้รับความเสียหาย อีกทั้งกฎหมายสหกรณ์ในปัจจุบันยังไม่มีมาตรการในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเร่งด่วนก่อนที่ปัญหาลุกลามไปมากกว่านี้และเกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก การดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องกระทำพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศเพื่อเกิดความเท่าเทียม เสมอภาคในการใช้บังคับกฎหมาย และสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสหกรณ์และรักษาเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเก้าสิบวัน เพื่อให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบมีระยะเวลาเตรียมการออกกฎหมายลำดับรองตามหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพราะเป็นกฎหมายที่จำเป็นต้องบังคับทั่วราชอาณาจักร อีกทั้งเป็นกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเป็นบางมาตรา จึงจำต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการดำเนินงานของสหกรณ์ แม้จะเป็นคนละบุคคล แต่ก็มีความจำเป็นต้องคุ้มครองประโยชน์ของสมาชิกของสหกรณ์และป้องกันผลกระทบจากการดำเนินงานผิดพลาดของสหกรณ์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม จึงจำเป็นต้องใช้ระบบผสมในการควบคุม กำกับติดตาม ตลอดจนส่งเสริมการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

ไม่มีการแก้ไขเรื่องระบบอนุญาตในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์

พ.ศ. ๒๕๔๒ ในครั้งนี้

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๗ มีการตรวจสอบก่อนการต่ออายุใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์เป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว และเป็นธรรม จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ขึ้นใหม่ ทำหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการอุทธรณ์ และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ปัจจุบันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ หากมีความเข้าซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น หากมีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยเฉพาะ ก็จะไม่มีการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติอีกต่อไป จึงไม่เป็นการยื่นอุทธรณ์ที่ซ้ำซ้อนแต่อย่างใด

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ประกอบด้วยรองปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เพราะ บุคคลดังกล่าวข้างต้นมีประสบการณ์ด้านการบริหารงานทั้งภาครัฐ และการบริหารงานเกี่ยวกับงานด้านสหกรณ์ และเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เพื่อคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพของประชาชน และการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชนและสังคม

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีการกำหนดแนวทางการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ประกอบกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง กำหนดหลักเกณฑ์กลางในการออกกฎหมายลำดับรองและกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องด้วย จึงเป็นการสร้างหลักประกันแก่ประชาชนได้ว่ากรอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส ชัดเจน เป็นไปตามตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนจนเกินสมควร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เมื่อพิจารณาถึงบทกำหนดโทษเดิมของกฎหมาย ซึ่งอัตราโทษยังไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพสังคมไทยในปัจจุบันที่มีการกระทำความผิดในขบวนการสหกรณ์มากขึ้น ดังนั้น การปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นในกรณีนี้ย่อมทำให้บุคคลที่กระทำความผิดคำนึงถึงผลร้ายที่จะเกิดจากการกระทำความผิดและโทษที่จะได้รับ

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

พระราชบัญญัตินี้ได้คำนึงถึงหลักการกำหนดโทษทางอาญา โดยได้เพิ่มบทกำหนดโทษในกรณีที่เป็นการกระทำความผิดที่มีลักษณะร้ายแรง เช่น การเพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับกรณีกรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ดำเนินกิจการของสหกรณ์โดยผิดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ และการดำเนินกิจการนั้นเป็นอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ กรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

กรณีนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. สมาชิกสภรณ
๒. คณะกรรมการดำเนินการสภรณ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสภรณ
๓. สภรณ (นิติบุคคลเอกชน)
๔. เจ้าหน้าที่ของรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
ทั้งประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชียงบวก

เมื่อการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสภรณเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายรวมถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถออกหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสภรณได้อย่างครอบคลุม สภรณมีระบบการดำเนินงานและตรวจสอบภายในที่ครบวงจร ย่อมทำให้สภรณมีความเข้มแข็ง อันจะส่งผลดีต่อสภรณและสมาชิก รวมถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ การกำหนดให้เยาวชนสามารถเป็นสมาชิกสมทบของสภรณได้ จะเป็นการแนะนำให้เยาวชนเรียนรู้เรื่องระบบสภรณ รวมไปถึงการส่งเสริมการออมแก่เยาวชนด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน สภรณและสมาชิกทั่วประเทศ และประชาชนทุกภาคส่วน

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สภรณ สภภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การจำกัดเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการจำกัดเสรีภาพเท่าที่จำเป็นเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อสร้างกลไกในการดำเนินงานของสภรณให้เป็นระบบและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสภรณให้ชัดเจนและเหมาะสมกับการประกอบกิจการของสภรณแต่ละประเภท

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการเข้าเป็นสมาชิกของสหกรณ์ การดำเนินงานและการกำกับดูแลภายในของสหกรณ์แต่ละประเภท รวมถึงการกำกับดูแลการใช้อำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ อันจะทำให้ประชาชนที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์หรือประชาชนที่ต้องการเข้าเป็นสมาชิกของสหกรณ์ได้รับการคุ้มครองผลประโยชน์ของสมาชิกสหกรณ์และผู้มีส่วนได้เสียในผลประโยชน์ของสหกรณ์ ในขณะเดียวกันได้กำหนดโทษของการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายไว้อย่างเหมาะสมด้วย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ โดยเฉพาะการเพิ่มหมวดเรื่องการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนจะช่วยแก้ไขปัญหาการทุจริตในระบบสหกรณ์และการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ อันจะทำให้ประชาชนที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์สามารถใช้ประโยชน์จากระบบสหกรณ์ได้อย่างเต็มที่ และจะก่อให้เกิดการเข้าถึงแหล่งเงินการส่งเสริมการออม และการส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อการประกอบอาชีพ ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาสังคมในระยะยาวต่อไป

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

- ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

- และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อันจะทำให้การกำกับดูแลสหกรณ์แต่ละประเภทเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ปรับปรุงอำนาจในการตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งเป็นการกำหนดให้ตรงตามภารกิจและความเชี่ยวชาญของหน่วยงาน รวมถึงกำหนดให้มีการใช้ผู้สอบบัญชีเอกชนรับอนุญาตเข้ามาตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์ทางด้านการเงินเพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานสากล

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในสาระสำคัญ เช่น บทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดประเภทของสหกรณ์ การรับสมาชิกสมทบ อำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ รวมถึงมีการกำหนดให้ออกกฎหมายลำดับรองตามหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นนั้นอาจมาจากการที่สหกรณ์แต่ละประเภทต้องแก้ไขข้อบังคับและตรวจสอบคุณสมบัติของสมาชิกสมทบเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังนั้น จึงควรมีการประชาสัมพันธ์การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับสหกรณ์ในครั้งนี้ให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึงเพื่อลดปัญหาดังกล่าวที่อาจเกิดขึ้นได้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ปรับปรุงมาตรการของรัฐในการกำกับดูแลสหกรณ์ทั้งระบบให้เข้มงวดยิ่งขึ้น และแม้ว่าการปรับปรุงมาตรการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ในการปฏิบัติตามกฎหมายในบางกรณีและอาจส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีภาระหน้าที่ในการกำกับดูแลสหกรณ์เพิ่มขึ้นก็ตาม แต่มาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบสหกรณ์ในระยะยาว เนื่องจากเป็นการป้องปรามมิให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นในอนาคต

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

บุคลากรของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่มีในปัจจุบัน.....

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นไปตามกรอบที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กำหนด.....

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย
- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเกี่ยวข้องกักระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย เนื่องจากมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๘/๒ เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการออกกฎกระทรวงดังกล่าว

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมายได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รักษาการตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมวันใช้บังคับ โดยกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบมีระยะเวลาเตรียมการออกกฎหมายลำดับรองตามหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

(๒) ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ โดยกำหนดให้อุทธรณ์ คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ภายในสามสิบวันหรือภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง แล้วแต่กรณี และกำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

การใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้และในกฎหมายลำดับรอง ดังนั้น การใช้ดุลพินิจจึงสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจงานของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดรับผิดชอบงานกลุ่มเกษตรกรด้วย

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีการมอบอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ไปยังรองนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้ใช้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ภายในเขตพื้นที่ ที่ตนดูแล และมีระบบการรายงานการใช้อำนาจมายังนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อติดตาม

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มีการตั้งหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนจากบุคคลภายนอก มีการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน การสั่งแก้ไขเรื่องที่ร้องเรียน รวมถึงตอบข้อร้องเรียนไปยังบุคคลภายนอก

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจน
กรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่
ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

มาตราที่ให้อำนาจ	ชื่อกฎหมาย ลำดับรอง	สาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา ดำเนินการ
มาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง	กฎกระทรวง กำหนด วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์	ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๔๑ วรรคสาม สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด	ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสมทบกับสหกรณ์ หรือสมาชิกสหกรณ์	หลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสมทบกับสหกรณ์ หรือสมาชิกสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๕๒ (๗) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์	บุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๕๓ วรรคสอง จำนวน คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยอาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ก็ได้	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์	คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๖๙ วรรคสอง การสอบบัญชีนั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีและตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด	ระเบียบกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ว่าด้วยมาตรฐานการสอบบัญชี	มาตรฐานการสอบบัญชี	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

<p>มาตรา ๘๘/๒ วรรคสอง ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย</p>	<p>กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p>	<p>หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p>	<p>ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ</p>
<p>มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p>	<p>ระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการกำหนดอำนาจหน้าที่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร</p>	<p>อำนาจหน้าที่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร</p>	<p>ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ</p>
<p>มาตรา ๑๒๘/๕ วรรคหนึ่ง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด...</p>	<p>ตามระเบียบคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์</p>	<p>หลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์</p>	<p>ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ</p>

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ ในการสั่งการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (มาตรา ๑๖ (๒) และ (๓) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

๒. กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ และลักษณะต้องห้ามของกรรมการ หรือผู้จัดการ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ และมาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นโดยการเปิดรับฟังความคิดเห็นในกรณีนี้ ผ่านเว็บไซต์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ <http://www.cpd.go.th>

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่
กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงาน
อื่นที่เกี่ยวข้อง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่ กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นโดยการเปิดรับฟังความคิดเห็นในกรณีนี้
ผ่านเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ <http://www.cpd.go.th>

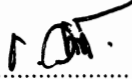
๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการ
พิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย
ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

ลงชื่อ..... 

(นายพิเชษฐ วิริยะพาหะ)

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

วัน.....๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมส่งเสริมสหกรณ์

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายฉัตรชัย ศิริรัตน์

หมายเลขติดต่อ โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๗๕

E-mail: cpd_rlo@cpd.go.th

ผลกระทบและความคุ้มค่าในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
 - ๑. สมาชิกสหกรณ์
 - ๒. คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์
 - ๓. สหกรณ์ (นิติบุคคลเอกชน)
 - ๔. เจ้าหน้าที่ของรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
ทั้งประเทศ

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชียงบวก

เมื่อการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ผู้มีหน้าที่ตามกฎหมายรวมถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถออกหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ได้อย่างครอบคลุม สหกรณ์มีระบบการดำเนินงานและตรวจสอบภายในที่ครบวงจร ย่อมทำให้สหกรณ์มีความเข้มแข็ง อันจะส่งผลดีต่อสหกรณ์และสมาชิก รวมถึงระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ การกำหนดให้เยาวชนสามารถเป็นสมาชิกสมทบของสหกรณ์ได้ จะเป็นการแนะนำให้เยาวชนเรียนรู้เรื่องระบบสหกรณ์ รวมไปถึงการส่งเสริมการออมแก่เยาวชนด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน สหกรณ์และสมาชิกทั่วประเทศ และประชาชน

ทุกภาคส่วน

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การจำกัดเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการจำกัดเสรีภาพเท่าที่จำเป็นเท่านั้น ทั้งนี้เพื่อสร้างกลไกในการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นระบบและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ให้ชัดเจนและเหมาะสมกับการประกอบกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใจและเพียงใจ หรือเป็นการอำนวยความสะดวก สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องการเข้าเป็นสมาชิกของสหกรณ์ การดำเนินงานและการกำกับดูแลภายในของสหกรณ์แต่ละประเภท รวมถึงการกำกับดูแลการใช้อำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ อันจะทำให้ประชาชนที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์หรือประชาชนที่ต้องการเข้าเป็นสมาชิกของสหกรณ์ได้รับการคุ้มครองผลประโยชน์ของสมาชิกสหกรณ์และผู้มีส่วนได้เสียในผลประโยชน์ของสหกรณ์ ในขณะเดียวกันได้กำหนดโทษของการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายไว้อย่างเหมาะสมด้วย

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ โดยเฉพาะการเพิ่มหมวดเรื่องการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนจะช่วยแก้ไขปัญหาการทุจริตในระบบสหกรณ์ และการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ อันจะทำให้ประชาชนที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์สามารถใช้ประโยชน์จากระบบสหกรณ์ได้อย่างเต็มที่ และจะก่อให้เกิดการเข้าถึงแหล่งเงิน การส่งเสริมการออม และการส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อการประกอบอาชีพ ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาสังคมในระยะยาวต่อไป

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการ ได้มากน้อยเพียงใด

-
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

-
และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อันจะทำให้การกำกับดูแลสหกรณ์แต่ละประเภทเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ปรับปรุงอำนาจในการตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งเป็นการกำหนดให้ตรงตามภารกิจและความเชี่ยวชาญของหน่วยงาน รวมถึงกำหนดให้มีการใช้ผู้สอบบัญชีเอกชนรับอนุญาตเข้ามาตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์ทางการเงินเพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และได้มาตรฐานสากล

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในสาระสำคัญ เช่น บทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดประเภทของสหกรณ์การรับสมาชิกสมทบ อำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ รวมถึงมีการกำหนดให้ออกกฎหมายลำดับรองตามมาหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นนั้นอาจมาจากการที่สหกรณ์แต่ละประเภทต้องแก้ไขข้อบังคับและตรวจสอบคุณสมบัติของสมาชิกสมทบเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังนั้น จึงควรมีการประชาสัมพันธ์การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับสหกรณ์ในครั้งนี้ให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึงเพื่อลดปัญหาดังกล่าวที่อาจเกิดขึ้นได้

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ปรับปรุงมาตรการของรัฐในการกำกับดูแลสหกรณ์ทั้งระบบให้เข้มงวดยิ่งขึ้น และแม้ว่าการปรับปรุงมาตรการดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ในการปฏิบัติตามกฎหมายในบางกรณีและอาจส่งผลให้หน่วยงานของรัฐมีภาระหน้าที่ในการกำกับดูแลสหกรณ์เพิ่มขึ้นก็ตาม แต่มาตรการต่าง ๆ ดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบสหกรณ์ในระยะยาว เนื่องจากการป้องปรามมิให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นในอนาคต

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการตรวจพิจารณา

๑. วิธีการและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ ขั้นตอนก่อนการเสนอกฎหมาย

๑.๑.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยกร่างกฎหมายขึ้น
ดังนี้

๑.๑.๑.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดให้มีวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ โดยเริ่มวาระตั้งแต่
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และตามยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ยุทธศาสตร์ที่ ๕
กำหนดให้ “ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา”
โดยในกลยุทธ์ที่ ๕.๔ กำหนดว่า “ปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์ ภายใต้หลักการ อุดมการณ์และ
วิธีการสหกรณ์ให้เหมาะสมกับสหกรณ์แต่ละประเภท” และกลยุทธ์ที่ ๕.๕ กำหนดว่า “พัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์” กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้
ดำเนินการจัดให้มีการศึกษาวิจัยการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ โดยให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
เป็นผู้ดำเนินการ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้นำผลการศึกษาวิจัยดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาจัดทำ
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้อง
กับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๑.๑.๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๑๕/๒๑๒๓ ลงวันที่ ๒๙
กันยายน ๒๕๕๘ การกำหนดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ดังกล่าวเพื่อพัฒนาการสหกรณ์ให้มีความเหมาะสมและเป็น
ประโยชน์ต่อวงการสหกรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เมื่อผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้วได้รายงานคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) สั่งและปฏิบัติ
ราชการแทนนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
ไปพิจารณาทบทวนตามความเห็นของส่วนราชการที่ได้เสนอความเห็นในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กรมส่งเสริม
สหกรณ์ ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณา ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามคำสั่งที่
๔๕๖/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อศึกษา พิจารณาให้ความเห็นในประเด็นสำคัญต่าง ๆ และนำมา
ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑.๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยกร่างกฎหมายขึ้น
ดังนี้ กระบวนการนี้ได้ดำเนินการก่อนที่จะมีแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑.๒.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้สอบถามความเห็นของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ๖ ประเภท
ตามหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๑๐๘๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อนำมาประกอบการ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ประกอบกับความเห็นของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
และคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้เสนอความเห็นในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์
(ฉบับที่..) พ.ศ. คณะทำงานฯ ได้นำมาประกอบการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และได้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อนำเสนอในการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

๑.๑.๒.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ “รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.” ในวันจันทร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อนำความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑.๒. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๒.๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีบัญชาให้ดำเนินการตามผลการประชุม ปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร๖)/๑๒๐๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ในข้อ ๑.๑.๔ ที่ประชุมเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายตามประเด็นที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ จะเป็นเครื่องมือที่ใช้ในระยะยาว สมควรที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ จะพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. เฉพาะประเด็นที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ เสนอซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ เห็นชอบแล้วก่อน สำหรับประเด็นอื่น ๆ ที่มีความเห็นไม่สอดคล้องควรแยกเป็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมอีกฉบับหนึ่งและกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ดำเนินการจัดส่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. เฉพาะประเด็นที่กรมฯ เสนอซึ่งหน่วยงานต่างๆ เห็นชอบแล้วจำนวน ๑๘ มาตรา ไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดำเนินการแล้ว

๑.๒.๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๒๘๖ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ไปพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมายลำดับรองและการเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ) รวมทั้งขอเสนอคณะกรรมการสานพลังประชารัฐ ไปพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และให้ประสานกับคณะกรรมการสานพลังประชารัฐเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๑.๒.๑.๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการทบทวนร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเดิมได้ดำเนินการเสนอแก้ไขจำนวน ๑๘ มาตรา ต่อมาเมื่อมีการทบทวนเสร็จสิ้นจึงขอแก้ไขเพิ่มเติมอีกจำนวน ๑๖ มาตรา และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้นำเสนอผ่านไปยังคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแล้ว และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เห็นชอบตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ นำเสนอและกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ดำเนินการส่งร่างกฎหมายจำนวน ๓๔ มาตรา ไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๑.๔ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๓๔ มาตรา ไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อมาคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอ และนำส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ทั้งนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แล้วรายงานผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นพร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป

๑.๒.๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยรับความเห็นของ

กระทรวงการคลัง สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปประกอบการพิจารณาด้วย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาโดยนำความเห็นไปรวมกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยรับหลักเกณฑ์ตามแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ในส่วนที่ต้องอาศัยการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการใช้ขั้นตอนของการตรวจร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑.๒.๒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น (การจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐)

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ในวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมปรินิพาละช ถนนกรุงเกษม กรุงเทพมหานคร และจัดรับฟังความคิดเห็นโดยใช้วิธีดังนี้

๑.๒.๒.๑ ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ประเภทออมทรัพย์และสหกรณ์ประเภทเครดิตยูเนียนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ๙๗๗ คน โดยผู้แทนสหกรณ์ทั้ง ๒ ประเภท ผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้อภิปรายและให้ความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๑.๒.๒.๒ ในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ประเภท การเกษตร ร้านค้า บริการ ประมง และนิคม ได้อภิปรายและให้ความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และได้จัดการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (Video Conference) จากโรงแรมปรินิพาละช กรุงเทพมหานคร ไปยังสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศพร้อมทั้งให้หน่วยงานของกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้แทนสหกรณ์ กรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ในจังหวัดหรือพื้นที่ อีกจังหวัดละจำนวน ๕๐ คน

๑.๒.๒.๓ สรุปผลการรวบรวมแบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในเบื้องต้นได้ข้อสรุปว่า ผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากจะส่งผลดีในการกำกับดูแลสหกรณ์ แต่มีบางส่วนที่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขในบางประเด็น และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม และกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รายงานผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นพร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๑.๓ ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๓.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๓.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตรวจร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่จัดส่งไปโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ขึ้นใหม่ และได้นำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ส่งไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๒/๓๗๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

๑.๓.๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานศาลยุติธรรม ได้ยืนยันความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ

๑.๓.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นพร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ในร่างพระราชบัญญัติ

สหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และจัดทำคำชี้แจงแล้วรายงานผลการดำเนินงานไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยตรง

๑.๓.๒ โดยที่ร่างกฎหมายฉบับนี้มีความสำคัญจึงให้รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑.๓.๒.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ (www.cpd.go.th) และให้ส่งข้อมูลแสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd_rlo@cpd.go.th โดยมีระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๒๐ วัน ในระหว่างวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ โดยมีกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น คือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป และรวบรวม พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ลงเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และได้ดำเนินการนำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และผลการวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ เผยแพร่ในเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ ทั้งนี้ เป็นไปตามกระบวนการที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด โดยให้ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เป็นเวลา ๖ วัน จัดส่งไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ปรากฏตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๑๕/๑๙๐๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑

๑.๓.๒.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ ชั้น ๓ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์

๑) ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ทุกประเภท และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๐๐ คน โดยผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้อภิปรายและให้ความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

๒) ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้จัดการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (Video Conference) เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ทุกประเภท ณ ห้องประชุมสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ ชั้น ๓ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ไปยังสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ พร้อมทั้งให้หน่วยงานของกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้แทนสหกรณ์ กรรมการดำเนินการสหกรณ์ หรือสมาชิกสหกรณ์และผู้ที่เกี่ยวข้อง ในจังหวัดหรือพื้นที่ อีกจังหวัดละไม่น้อยกว่า ๓๐ คน มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น ๑๔๙๖ ราย แบ่งเป็นประเด็นต่าง ๆ ๓๑ ประเด็น

๓) กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ (www.cpd.go.th) และให้ส่งข้อมูลแสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd_rlo@cpd.go.th โดยมีระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๒๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นคือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป จำนวน ๙๗๐ ราย และรวบรวม พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานศาลยุติธรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ประเด็นที่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมากเป็น ๓ อันดับแรก ได้แก่

๑) มาตรา ๔๑ เกี่ยวกับคุณสมบัติสมาชิกสมทบ เป็นการเปิดให้บุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเป็นสมาชิกสมทบในสหกรณ์ได้

๒) หมวด ๔/๑ มาตรา ๘๙/๑ - มาตรา ๘๙/๔ การดำเนินงานและกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

๓) มาตรา ๕๓ เกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดคุณสมบัติ วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ รวมถึงสิทธิและหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการ

๔. ข้อคัดค้านหรือความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลประกอบรายประเด็น รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบท้าย

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานศาลยุติธรรม ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว จึงให้นำผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัตินั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) จัดทำและส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

ผลการรับฟังความคิดเห็น			
ลำดับ	ประเด็น	ความเห็นของส่วนราชการ/ผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑.	วันมีผลใช้บังคับ	<ul style="list-style-type: none"> - หากร่างพระราชบัญญัติบังคับใช้ทันทีอาจทำให้สหกรณ์ไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตาม (ผู้แทน จ.เลย) - ใช้วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ผู้แทน จ.เชียงราย) 	เพื่อให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบมีระยะเวลาเตรียมการออกกฎหมายลำดับรองตามหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (เห็นด้วย ๑๔๖๐ ไม่เห็นด้วย ๑๑)
๒.	เพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นผู้มีความผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน - (มาตรา ๙)	<ul style="list-style-type: none"> - เสนอให้เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญจากมหาวิทยาลัยที่ทำการสอนด้านสหกรณ์และเสนอให้มีผู้ทรงคุณวุฒิด้านละ ๑ คน (ขุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - กรรมการควรมาจากการเสนอของสหกรณ์ “ผู้แทนสหกรณ์” ที่มีความรู้ความสามารถ (ผู้แทน จ.นครปฐม, ผู้แทน จ.ลำปาง) - ควรเป็นผู้แทนของสหกรณ์เข้าร่วมเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ (ผู้แทน จ.พะเยา) - ควรมีบทเฉพาะการให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่ดำรงตำแหน่งอยู่แล้วให้อยู่จนครบวาระ (ผู้แทน จ.นนทบุรี) 	กำหนดคุณสมบัติเฉพาะเพื่อให้ได้มาซึ่งผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ที่จำเป็นแก่การพัฒนาสหกรณ์ (เห็นด้วย ๑๔๕๖ ไม่เห็นด้วย ๑๕)
๓.	แก้ไขมาตรา ๑๖ (๒) การกำหนดระบบบัญชีและแบบรายงานต่างๆ มาตรา ๑๖ (๓) การแต่งตั้งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๘๐ ผู้ตรวจการสหกรณ์และผู้ชำระบัญชี - (มาตรา ๑๖)	<ul style="list-style-type: none"> - ควรเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีทั่วไป (ผู้แทน จ.นครปฐม) - เหตุใดต้องระบุว่าเป็นผู้สอบบัญชีตาม มาตรา ๘๐ ซึ่งตามมาตรา ๘๐ อยู่ในส่วนของ การชำระบัญชี,ไม่มีการกำหนดมาตรฐานการสอบบัญชี (ผู้แทน จ.อำนาจเจริญ) - ควรกำหนดเรื่องการมอบอำนาจให้ชัดเจนว่ามอบเรื่องใดบ้าง (ผู้แทน จ.พะเยา) 	แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้มีความชัดเจนในมาตรา ๑๖ (๒) และมาตรา ๑๖ (๓) มากยิ่งขึ้น และเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีสากล (เห็นด้วย ๑๔๘๒ ไม่เห็นด้วย ๑๖)

<p>๔.</p>	<p>การร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ - (มาตรา ๒๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๒๒ เสนอแก้ถ้อยคำที่ว่า "อันอาจทำให้เสื่อมเสีย" แก้เป็น "เป็นเหตุทำให้เสื่อมเสีย" อำนาจในการถอดถอนควรปล่อยให้ที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ถอดถอนเอง (คุณปราโมทย์ สรวงนาม คณะทำงานด้านกฎหมายชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ, ผู้แทน จ.นนทบุรี) - การรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ควรเป็นหน้าที่ของสมาชิก (สหกรณ์ออมทรัพย์ คุรุมัธยมศึกษานครพนม จำกัด) - นายทะเบียนสหกรณ์ควรมีหนังสือให้สหกรณ์ดำเนินการภายใน ๑๕ วัน (ผู้แทน จ.นครปฐม) - กว้างเกินไป (ผู้แทน จ.น่าน) - ค่าใช้จ่ายกรณีนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีนายทะเบียนสหกรณ์ควรเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย (ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.เชียงราย, ผู้แทน จ.พิจิตร) - ส่งผลกระทบต่อการทำงานของสหกรณ์ (ผู้แทน จ.เชียงราย) - ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการร้องทุกข์ ผู้ร้องต้องจ่ายเอง ถ้าชนะจึงเรียกเก็บจากโจทก์ต่อไป (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - นายทะเบียนใช้อำนาจมากเกินไป กรณีผู้จัดการกระทำความผิดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ เพราะสหกรณ์เลือกคณะกรรมการมาแล้ว (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช) - ในกรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการหรือเจ้าหน้าที่สหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการของสหกรณ์นั้นๆ เป็นฝ่ายตัดสินหรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช) - ควรเป็นมติที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์เป็นผู้ตัดสินเพราะสหกรณ์เป็นของสมาชิก (ผู้แทน จ.พะเยา) - ให้ใช้ข้อความเดิมตาม พ.ร.บ. ๒๕๔๒ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) 	<p>แก้ไขเพิ่มเติมการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์เพื่อให้มีความชัดเจนในกรณีบุคคลที่กระทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์และสมาชิก (เห็นด้วย ๑๔๕๕ ไม่เห็นด้วย ๒๓)</p>
-----------	--	---	---

<p>๕.</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในเรื่อง</p> <ul style="list-style-type: none"> - การออกคำสั่งให้คณะกรรมการปฏิบัติการ กรณีที่อาจทำให้สหกรณ์หรือสมาชิกเสื่อมเสียผลประโยชน์ - การออกคำสั่งให้คณะกรรมการระงับการปฏิบัติในกรณีที่ทำให้สหกรณ์หรือสมาชิกเสื่อมเสียผลประโยชน์ - การออกคำสั่งกรณีสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว มาตรา ๒๒ (๓) - (มาตรา ๒๒) 	<ul style="list-style-type: none"> - คำว่า "อันอาจ" มีความหมายกว้างเกินไป หากนายทะเบียนใช้ดุลยพินิจ ว่าเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์ แล้วออกคำสั่งแต่ปรากฏว่าไม่มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่สหกรณ์ในเรื่องที่ออกคำสั่งไว้ จะทำให้สหกรณ์เสียหายได้ และไม่มีผู้รับผิดชอบกับความเสียหายนั้น และเป็นข้อความสอดคล้องกับข้อความในร่างมาตรา ๒๒ (๒) (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ใน (๒) "อาจทำให้เสื่อมเสีย" เป็นคำกว้างเปิดการใช้ดุลยพินิจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์มากเกินไปไม่มีมาตรฐานชี้วัดที่ชัดเจนเห็นควรแก้ไขเป็น "อันเป็นเหตุ" - การถอดถอนกรรมการเป็นกรณีร้ายแรงควรเป็นอำนาจนายทะเบียนโดยตรง (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด, ผู้แทน จ.นครปฐม) - เสนอให้ใช้ข้อความตามมาตรา ๒๒ (๒) และ (๓) ฉบับเดิม (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร) - ความใน (๓) ไม่ควรให้หยุดปฏิบัติ ใน (๔) ไม่ควรให้บุคคลภายนอกมาดำเนินงานและสอบกรรมการเป็นรายๆ ไป (ผู้แทน จ.นครปฐม) - ควรกำหนดเวลาให้แก้ไขข้อบกพร่อง (ผู้แทน จ.อุดรธานี) - ถ้าคณะกรรมการหยุดแล้วใครเป็นคนทำหน้าที่ต่อ(ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ควรจะหาข้อเท็จจริงก่อนมีคำสั่ง (ผู้แทน จ.พิจิตร) 	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ตามมาตรา ๒๒ ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการสั่งการตามอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก และสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วทั้งที่ (เห็นด้วย ๑๕๕๑ ไม่เห็นด้วย ๒๐)</p>
-----------	---	--	--

๖.	<p>การมอบหมายผู้มีอำนาจทำการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กรณีถูกสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องแล้วเสร็จ (มาตรา ๒๓/๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรให้สมาชิกที่ประชุมใหญ่เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้ง (ผู้แทน จ.นครปฐม) - ควรมอบหมายหรือสั่งในรูปคณะกรรมการไม่ควรสั่งหรือมอบหมายเป็นบุคคลมาทำการแทนสหกรณ์ (ผู้แทน จ.เลย) - ผู้แทนสหกรณ์ในกิจการเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เป็นอำนาจเฉพาะของคณะกรรมการตามมาตรา ๕๑ การให้ผู้ตรวจการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้แทนสหกรณ์ จึงขัดกับมาตรา ๕๑ ดังนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑ ให้สอดคล้องกันด้วย (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.อำนาจเจริญ) - ให้ตั้งคณะกรรมการชุดอื่นทำงานแทนไปก่อนจนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องแล้วเสร็จ (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช) - ควรกำหนดระยะเวลาภายใน ๓๐ วัน กรณีนายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒ (๓) และควรแก้ไขมาตรา ๕๑ ให้สอดคล้องกัน ทั้งนี้ ผู้แทนของสหกรณ์ควรมีสมาชิกของสหกรณ์รวมอยู่ด้วย ๑ ใน ๓ (ผู้แทน จ.ชัยภูมิ) - ผู้มีอำนาจทำการแทนสหกรณ์ควรแต่งตั้งจากสมาชิกของสหกรณ์เท่านั้น (ผู้แทน จ.ชลบุรี) 	<p>แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอกจนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จ (เห็นด้วย ๑๔๒๘ ไม่เห็นด้วย ๔๘)</p>
๗.	<p>ยกเลิกการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แล้วกำหนดเป็นหมวดเฉพาะเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๒๖)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเหมือนเดิม (ผู้แทน จ.พะเยา, ผู้แทน จ.สงขลา) 	<p>ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คำสั่งที่สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะในหมวด ๙/๑ ทำให้การพิจารณาอุทธรณ์มีความเป็นกลางและพิจารณาอุทธรณ์เป็นไปด้วยความรวดเร็ว (เห็นด้วย ๑๔๔๒ ไม่เห็นด้วย ๑๕)</p>

๘.	กำหนดประเภทของสหกรณ์ และให้ออกกฎกระทรวง กำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน รวมถึง วัตถุประสงค์และขอบเขต การดำเนินกิจการของ สหกรณ์แต่ละประเภท - (มาตรา ๓๓/๑)	<p>- เห็นว่าไม่จำเป็นต้องกำหนด มาตรา ๓๓/๑ (๘) เพราะเดิมชัดเจนแล้ว (สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพังงา, ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด, ผู้แทน จ.ปทุมธานี, ผู้แทน จ.มุกดาหาร, ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</p> <p>- การจัดตั้งสหกรณ์ตาม (๑) - (๗) นั้นเกิดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่การกำหนด ในมาตรา ๓๓/๑ (๘) ซึ่งเปิดให้สามารถกำหนดสหกรณ์ประเภทใหม่โดยการตราเป็น กฎกระทรวงได้นั้น จะเกิดความแตกต่างกัน ในต่างประเทศนั้นไม่ได้กำหนดประเภท สหกรณ์ไว้ในกฎหมาย นอกจากนี้ มีความเห็นอื่นๆ ที่เสนอให้แยกประเภทสหกรณ์ขึ้น อีก เช่น สหกรณ์สวนไม้เศรษฐกิจ สหกรณ์ออมทรัพย์ภาคประชาชน (คุณภูมิ จันทชุม ผู้จัดการทั่วไปสหกรณ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำกัด, ผู้แทน จ.ชลบุรี, คุณปราโมทย์ สรวงนาม, ผู้แทน จ.เพชรบุรี, คุณยิ่งลักษณ์ ปฏิทานทewa ประธานสหกรณ์สวนป่า จำกัด, ผู้แทน จ.มหาสารคาม, ผู้แทน จ.อุบลราชธานี)</p> <p>-ร่าง มาตรา ๓๓/๑ ทำให้สหกรณ์มี ๒ มาตรฐาน คือ (๑) - (๗) เป็นประเภทที่เกิดขึ้น ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ หากต้องการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงต้องแก้ไขกฎหมาย แต่ สหกรณ์ตามร่างเป็นประเภทสหกรณ์ที่เกิดขึ้นกฎกระทรวงหากต้องการยกเลิกหรือ เปลี่ยนแปลงสามารถออกกฎกระทรวงยกเลิกได้ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) (ผู้แทน จ.ชลบุรี) (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช)</p>	<p>๑. กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของ สหกรณ์ที่จะจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และ ขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึง ดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทไว้ใน บทบัญญัติของกฎหมายเพื่อให้เกิดความ ชัดเจน และเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล กิจการสหกรณ์ที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งตาม มาตรา ๓๓ ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับ เดิม การกำหนดประเภทสหกรณ์ถูกกำหนดไว้ โดยกฎกระทรวงอยู่แล้ว การแก้ไขเพิ่มเติม มาตรานี้จึงไม่มีผลเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ</p> <p>๒. สำหรับสหกรณ์ประเภทเครดิตยูเนียนและ บริการ สามารถคัดกรองคุณสมบัติสมาชิกได้ อยู่แล้วจึงไม่มีความจำเป็นต้องมีสมาชิกสมทบ (เห็นด้วย ๑๓๓๐ ไม่เห็นด้วย ๑๒๔)</p>
๙.	ยกเลิกการอุทธรณ์คำสั่งไม่ รับจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ ต่อคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ แล้ว กำหนดในหมวดเฉพาะ เกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๓๘ วรรคสอง และวรรคสาม)	<p>- เพราะมีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แล้ว (ผู้แทน จ.ชลบุรี) (ผู้แทน จ.พะเยา)</p> <p>- เนื่องจากควรให้คณะผู้จัดตั้งมีสิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้ (ผู้แทน จ.สงขลา)</p>	<p>มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการ เฉพาะจะสามารถพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ได้ รวดเร็วและมีความเป็นกลาง (เห็นด้วย ๑๓๙๔ ไม่เห็นด้วย ๑๖)</p>

๑๐.	<p>การกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่จะรับสมาชิกสมทบได้ การกำหนดเงื่อนไขการเป็นสมาชิกสมทบ (มาตรา ๔๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่เห็นด้วยกับการจำกัดสิทธิของสมาชิก (สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพังงา, ผู้แทน จ.สุราษฎร์ธานี) - ไม่เหมาะสม (ผู้แทน จ.มุกดาหาร) - ควรให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนรับสมาชิกสมทบได้ (ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, ผู้แทน จ.ประจวบคีรีขันธ์, ผู้แทน จ.เชียงราย, ผู้แทน จ.จันทบุรี) - ตาม (๖) ควรรับสมาชิกสมทบได้ (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร) - ทำให้ขาดสภาพคล่องเพราะไม่สามารถระดมทุนจากบุคคลภายนอกได้ (ผู้แทน จ.นครพนม) - ควรกำหนดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ผู้แทน จ.ปทุมธานี) - เสนอแก้ไขดังนี้ “อาจรับสมาชิกสมทบได้ สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ หรือยังไม่บรรลุนิติภาวะที่มีความสัมพันธ์กับสมาชิกสหกรณ์ ดังต่อไปนี้ <ul style="list-style-type: none"> (๑) สามเณร ภรรยา บุตร บิดา มารดา (๒) พี่น้องร่วมบิดามารดาเดียวกัน (๓) พี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน (๔) ปู่ ย่า ตา ยาย ลุง ป้า น้า อา (๕) ผู้อยู่ในอุปการะเลี้ยงดู (ผู้แทน จ.ลำปาง) - บุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะอาจมีวุฒิภาวะไม่พอในการดำเนินกิจกรรมในด้านต่างๆ (ผู้แทน จ.เพชรบูรณ์) - กรณีห้ามมิให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงิน ควรแก้ไขเป็น ให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงินได้ไม่เกินทุนเรือนหุ้น (ผู้แทน จ.กระบี่, ผู้แทน จ.ชลบุรี) - รวมถึงให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงินได้ อันเป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - ไม่ควรตัดสิทธิสหกรณ์ทุกประเภท ในการรับสมาชิกสหกรณ์ และไม่ควรถัดสิทธิใน 	<p>แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องสมาชิกสมทบให้มีความชัดเจน</p> <p>๑. กำหนดเงื่อนไขให้สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะและมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยไม่ให้รวมถึงนิติบุคคลอันเป็นการป้องกันมิให้นิติบุคคลเข้าเป็นสมาชิกสมทบเพื่อแสวงหาประโยชน์ตอบแทนจากสหกรณ์โดยไม่เป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างสมาชิก</p> <p>๒. ข้อยกเว้นให้สหกรณ์ร้านค้าหรือสหกรณ์ออมทรัพย์ที่จัดตั้งขึ้นในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะให้เป็นสมาชิกสมทบได้เพื่อเป็นการส่งเสริมการออม และเสริมสร้างการเรียนรู้ระบบสหกรณ์ของนักเรียน นักศึกษาในสถานศึกษา และกำหนดข้อจำกัดสิทธิของสมาชิกสมทบในกรณีการกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ด้วย (เห็นด้วย ๑๓๗๐ ไม่เห็นด้วย ๑๓๕)</p>
-----	--	--	--

		<p>การกู้เงินจากสหกรณ์ (ผู้แทน จ.กระบี่)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรเปิดโอกาสให้เด็กและเยาวชน เป็นสมาชิกสมทบของทุกประเภทสหกรณ์เพื่อความ เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อปลูกฝังการออมและเรียนรู้ระบบสหกรณ์ไปด้วย (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.พะเยา) - ตัดข้อความ หรือกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ (ผู้แทน จ. นนทบุรี) - การรับสมาชิกสมทบให้ออกเป็นระเบียบโดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ (ผู้แทน จ.นนทบุรี) - แก้ไขให้สมาชิกสมทบเป็นสมาชิกได้ทุกประเภท บ้าน วัด โรงเรียน จะเป็นสมาชิกในสหกรณ์ร้านค้า เครดิตยูเนียน ออมทรัพย์ ภาคเกษตร ที่อยู่ในท้องถิ่น สามารถช่วยเหลือประชาชนได้และสมาชิกสมทบดังกล่าวไม่สามารถออกเสียงและยื่นกู้ได้อยู่แล้ว (ผู้แทน จ.เชียงใหม่) - ควรจะให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนรับสมาชิกสมทบได้ด้วย เพราะสมาชิกของสหกรณ์ เป็นบุคคลหลากหลายวัย และเป็นบุคคลในชุมชนนั้น ๆ ซึ่งมีความผูกพันอยู่กับสหกรณ์เป็นทุนเดิมอยู่แล้ว (ผู้แทน จ.สงขลา) - สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๔) และ (๖) คือ สหกรณ์ประเภทร้านค้าและสหกรณ์ประเภทออมทรัพย์ในสถานศึกษาสามารถรับผู้ไม่บรรลุนิติภาวะได้ บางส่วนเสนอควรให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนรับสมาชิกสมทบได้, ควรให้สมาชิกสมทบสามารถกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ได้, ควรให้สหกรณ์ภาคการเกษตรรับสมาชิกสมทบได้, ควรให้รับสมาชิกประเภทนิติบุคคลได้, ควรให้บุคคลยังไม่บรรลุนิติภาวะฝากเงินได้ (ผู้แทน จ.ปทุมธานี, ผู้แทน จ.นนทบุรี, ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.เพชรบุรี, ผู้แทน จ.อุบลราชธานี, ผู้แทน พื้นที่๒, ผู้แทน จ.ร้อยเอ็ด, ผู้แทน จ.ประจวบคีรีขันธ์, ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช, ผู้แทน จ.ศรีสะเกษ, ผู้แทน จ.พิจิตร, คุณปราโมทย์ นามสรวง, คุณสุภาพ จันท์ภิรมย์ ประธานดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, ดร.เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์ สหกรณ์ออมทรัพย์สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง จำกัด) 	
--	--	--	--

๑๑.	<p>คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร การขาดสมาชิกภาพ สิทธิและหน้าที่ เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับรวมถึงห้ามมิให้สมาชิกสมทบดำเนินการใดๆ ที่กฎหมายกำหนด - (มาตรา ๔๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - เสนอให้ตัดข้อความวรรคท้าย “หรือกั๊ยมเงินสหกรณ์” การให้สมาชิกสมทบกั๊ยมหรือไม่ควรกำหนดในข้อบังคับ (ขุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด) - เสนอให้ตัดข้อความ “หรือกั๊ยมเงินจากสหกรณ์” (นายสมพงศ์ สิทธิไชย สหกรณ์ออมทรัพย์ครูภูเก็ต จำกัด) - บทบัญญัติเดิมเรื่องการรับสมาชิกสมทบเหมาะสมแล้วเป็นการส่งเสริมระบบสหกรณ์ (ขุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - ควรให้สมาชิกสมทบกู้ได้แต่ไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของเงินที่ฝากกับสหกรณ์ (ผู้แทน จ.นครปฐม, ผู้แทน จ.ปทุมธานี) - ควรให้สิทธิสมาชิกสมทบให้สามารถกู้เงินได้ (ผู้แทน จ.สุราษฎร์ธานี) - ห้ามมิให้นับชื่อสมาชิกสมทบเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใดๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินงาน (ผู้แทน จ.ลำปาง) - ไม่เหมาะสม (ผู้แทน จ.มุกดาหาร) - ควรตัด “โดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์” ออกเพราะการกำหนดไว้ในข้อบังคับกฎหมายให้อำนาจที่ประชุมใหญ่เป็นผู้กำหนดตามกฎหมาย (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ควรให้สิทธิในการใช้บริการเงินกู้เพราะสมาชิกสมทบ ส่วนใหญ่สหกรณ์ให้เงินกู้ไม่เกินทุนเรือนหุ้นหรือเงินฝาก (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - การรับสมัครสมาชิกควรส่งรายชื่อให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดด้วย (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ควรแก้ไขคุณสมบัติสมาชิกสมทบ คือ ให้บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี บริบูรณ์สามารถสมัครเป็นสมาชิกสมทบได้ ไม่ควรจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล - สมาชิกสมทบ ควรให้สิทธิการกั๊ยมเงินจากสหกรณ์ได้ (ผู้แทน จ.เชียงใหม่) 	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (เห็นด้วย ๑๓๘๑ ไม่เห็นด้วย ๑๑๑)</p>
-----	---	---	--

<p>๑๒.</p>	<p>กำหนดให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับสมาชิกของสหกรณ์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕))</p>	<ul style="list-style-type: none"> - เสนอให้สหกรณ์สามารถให้สวัสดิการหรือสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกหรือครอบครัวได้ (ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด) - เสนอเพิ่ม “องค์กรหรือกลุ่มภายในชุมชนนั้น” (ผู้แทน จ.ประจวบคีรีขันธ์) - เสนอเพิ่มวิสาหกิจชุมชน (ผู้แทน จ.ลำปาง) - เสนอเพิ่มให้รับฝากเงินจากนิติบุคคลซึ่งไม่แสวงหากำไรและมีสมาชิกของสหกรณ์ร่วมเป็นสมาชิกหรือที่สมาชิกของสหกรณ์สมาชิกผู้รับฝากเงิน(ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - มีการจำกัดการรับฝากมากเกินไปเพราะหากเงินฝากนั้นนำมาทำเป็นทุนของสหกรณ์ได้ (ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.เชียงราย) - อาจเปิดโอกาสให้เจ้าของกิจการที่มีสมาชิกสหกรณ์เป็นลูกจ้างเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ในสหกรณ์ได้ (ผู้แทน จ.ภูเก็ต) - นิติบุคคลไม่สมควรที่จะมีสิทธิในการนำเงินมาฝากยังสหกรณ์เพื่อแสวงหาผลตอบแทนจากสหกรณ์ ซึ่งทำให้สหกรณ์เกิดความเสี่ยงในกรณีที่นิติบุคคลนั้นถอนเงินที่ฝากไว้กับสหกรณ์ทำให้สหกรณ์ขาดสภาพคล่องได้ (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ควรเพิ่มเติมให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากองค์กรกลุ่มภายในชุมชนได้ และรับฝากเงินเฉพาะสมาชิกเท่านั้น (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - อาจเป็นการปิดโอกาสของสหกรณ์ในการรับฝากเงินจากสมาคมอาปนกิจ (ผู้แทน จ.นนทบุรี) - เสนอให้คงเนื้อความตามเดิม (ผู้แทน จ.มหาสารคาม) - ควรจะให้สหกรณ์รับฝากเงินจากองค์กรอื่นที่เป็นนิติบุคคลที่ไม่แสวงหาผลกำไร หรือมูลนิธิ โรงเรียน วัด กลุ่มแม่บ้าน หรือองค์กรอื่น ๆ ที่อยู่ในชุมชนได้ (ผู้แทน จ.สงขลา) 	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕) โดยกำหนดให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างของนิติบุคคลนั้นเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน เพื่อให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับสมาชิกสหกรณ์ได้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจการของสหกรณ์ (เห็นด้วย ๑๔๒๑ ไม่เห็นด้วย ๕๒)</p>
------------	--	--	--

๑๓.	กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ดำเนินการของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกฎหมายและวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ รวมถึงต้องรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์และสมาชิก – (มาตรา ๕๑/๑)	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้จัดการไม่ได้เป็นกรรมการซึ่งแตกต่างจากองค์กรธุรกิจ และผู้จัดการไม่ได้เป็นผู้ออกเสียงลงมติ การดำเนินการต่างๆ ย่อมเป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการเท่านั้นไม่ควรต้องรับโทสร่วม (สหกรณ์ออมทรัพย์วาปีปทุม จำกัด, สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพังงา, ผู้แทน จ.นครนายก, สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร, ผู้แทน จ.นครพนม) - ควรกำหนดการประกอบการที่ขัดกฎหมาย (ผู้แทน จ. นครปฐม) - กรณีไม่ต้องรับผิดชอบของคณะกรรมการหรือผู้จัดการ แต่เจ้าหน้าที่ไม่ได้กำหนดไว้ด้วย (ผู้แทน จ.สระบุรี) - ทำให้เจ้าหน้าที่สหกรณ์ไม่มีอำนาจตัดสินใจ - ความซื่อสัตย์เอาเถกมิโตมาวัด (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - กรณีมติที่ประชุมของคณะกรรมการ ผู้จัดการไม่มีสิทธิหน้าที่จะลงมติได้เห็นสมควรให้ผู้จัดการลงมติด้วยและจะได้รับการรับผิดชอบไปด้วยกัน (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช) - ควรตัด มาตรา ๕๑/๒ ข้อ ๒ ออก เพราะขอบเขตกว้างเกินไป (ผู้แทน จ.เชียงใหม่) 	เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๑ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการอาจมอบหมายให้ผู้จัดการทำการแทนได้ จึงต้องกำหนดความรับผิดชอบให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (เห็นด้วย ๑๔๖๒ ไม่เห็นด้วย ๒๐)
๑๔.	ความรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ของคณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ – (มาตรา ๕๑/๒)	<ul style="list-style-type: none"> - เสนอแก้ (๑) คำว่า “แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ” เป็น “การทำการโดยทุจริต” และ (๒) โดยเพิ่มคำว่า “ที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย” (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด) - เสนอให้จำกัดความของคำว่า “แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ” (นายสมพงศ์ สิทธิไชย สหกรณ์ออมทรัพย์ครูภูเก็ต จำกัด) - ตาม (๒) การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองไม่ควรกำหนดโทษทางอาญา (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - อาจทำให้ฝ่ายปฏิบัติเกิดความขัดแย้งกับฝ่ายบริหาร (ผู้แทน จ.นครพนม) - เจ้าหน้าที่ไม่ต้องรับผิดชอบ เพราะต้องทำตามมติของคณะกรรมการ (ผู้แทน จ. สระบุรี, ผู้แทน จ.มหาสารคาม) 	กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินการกิจการของสหกรณ์เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น (เห็นด้วย ๑๔๙๖ ไม่เห็นด้วย ๒๐)

		<ul style="list-style-type: none"> - นายทะเบียนสหกรณ์อาจออกคำสั่งที่ขัดต่อกฎหมาย (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์เป็นคำสั่งที่ยังไม่ถึงที่สุด ซึ่งอาจมีการเบิกถอนคำสั่งในทะเบียนสหกรณ์ในภายหลังได้ ทั้งจากการอุทธรณ์และการดำเนินคดี (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - ผู้จัดการมีความเห็นแย้ง หากต้องร่วมรับผิดชอบในความเสียหาย โดยเห็นว่าผู้จัดการไม่ได้ร่วมพิจารณาลงมติในการดำเนินการต่างๆ (ผู้แทน จ.ตาก, ผู้แทน จ.พิจิตร) - ให้สหกรณ์อื่นกู้ยืมเงิน วงเงินสูงๆ คณะกรรมการดำเนินการต่างใช้ความระมัดระวัง (ผู้แทน จ.นนทบุรี) - ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ (ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์ออมทรัพย์ภาคใต้) - ควรลงโทษเฉพาะตัวผู้กระทำผิด (สหกรณ์ HIBC) - เสนอให้ มาตรา ๕๑/๒ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) ทำให้การบริหารสหกรณ์สะดุด ไม่คล่องด้วยดี (ผู้แทน จ.สงขลา) 	
๑๕.	<p>บทยกเว้นความรับผิดของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ - (มาตรา ๕๑/๓)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ตาม (๑) ภาระการพิสูจน์ควรเป็นของผู้กล่าวหา (นายสมพงษ์ สิทธิไชย สหกรณ์ออมทรัพย์ครูภูเก็ต จำกัด) - ไม่มีเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรับผิดชอบตาม มาตรา ๕๑/๒ - ให้คัดค้านภายใน ๙๐ วัน (ผู้แทน จ.เชียงราย) - ไม่ควรกำหนดมาตรานี้ลงไปจะทำให้สหกรณ์ทำงานลำบากและเกิดความเยื่อหย่อนในการทำงานของคณะกรรมการ (ผู้แทน จ.กระบี่) - การปฏิเสธความรับผิดชอบโดยขัดแย้งไม่ควรเขียนใน กฎหมายกรรมการอาจนำมาเป็นข้ออ้างอาจทำให้เกิดความวุ่นวายในการบริหารงาน ควรไปพิสูจน์ความรับผิดชอบเมื่อมีการใช้สิทธิ ทางศาลเกิดขึ้น (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.ปัตตานี) - มาตรา ๕๑/๒ (๒) การยื่นหนังสือต่อประธานในที่ประชุมภายในสามวัน ให้เวลา 	<p>การกำหนดบทยกเว้นความรับผิดของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการไว้ในร่างมาตรา ๕๑/๓ โดยเทียบเคียงจากมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ (เห็นด้วย ๑๔๒๙ ไม่เห็นด้วย ๔๒)</p>

		<p>น้อยเกินไปเพราะบางครั้งเลขานุการยังไม่ได้บันทึกรายงานการประชุมเลย (ผู้แทน จ. นครศรีธรรมราช)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรตัดมาตรา ๕๑/๒ ,๕๑/๓ ออกหากพบการกระทำผิดนายทะเบียนสหกรณ์สั่งระงับการดำเนินการได้ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - ควรเพิ่มเจ้าหน้าที่ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ (ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์ออมทรัพย์ภาคใต้) - ตัดมาตรา ๕๑/๓ สามารถพิสูจน์ได้ด้วยกฎหมายอื่นอยู่แล้ว - มาตรา ๕๑/๓ (๒) การคัดค้านในที่ประชุมเพื่อไม่ต้องรับผิดชอบให้ตัดออกเพราะจะทำให้การดำเนินงานของสหกรณ์ติดขัด (คุณสมศักดิ์ โกศัยสุข สหกรณ์ออมทรัพย์สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจรถไฟแห่งประเทศไทย จำกัด, คุณพ่ายพ ไตรยวงศ์ สหกรณ์ออมทรัพย์การสื่อสารแห่งประเทศไทย, คุณชัชกิจ, ผู้แทน จ.นนทบุรี, คุณศิริชัย ประธานชมรมสหกรณ์การเกษตร, คุณเอนก ศรีสำราญรุ่ง ประธานชมรมผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย, ผู้แทน จ.ชลบุรี, สหกรณ์ออมทรัพย์และธุรกิจรามคำแหง, ผู้แทน จ. นครราชสีมา) 	
๑๖.	กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการสหกรณ์เพิ่มเติม - (มาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))	<ul style="list-style-type: none"> - ควรตัดคำว่า "ผู้จัดการ" ออก เพราะผู้จัดการมีสถานะเป็นลูกจ้างของสหกรณ์ การเลิกจ้างควรเป็นอำนาจของนายจ้างหรือสหกรณ์เท่านั้น (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - การแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๕๒ ที่กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการสหกรณ์เพิ่มเติมตาม (๕) (๖) (๗) เสนอให้ตัด 	<p>เพิ่มลักษณะต้องห้ามกรณีเป็นกรรมการหรือผู้จัดการในสหกรณ์ออมทรัพย์หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่ถูกสั่งเลิกตามร่างมาตรา ๘๙/๓ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องกับการสั่งเลิกสหกรณ์ดังกล่าวตามหมวด ๔/๑ (เห็นด้วย ๑๔๕๙ ไม่เห็นด้วย ๑๒)</p>

๑๗.	กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร อำนาจหน้าที่ และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ โดยอาจแตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ได้ - (มาตรา ๕๓ วรรคสอง)	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้ตรวจสอบต้องมีความเชี่ยวชาญและผ่านการอบรม จึงหาผู้ตรวจสอบกิจการยาก (ผู้แทน จ.นครนายก) - ขาดความชัดเจนเรื่องข้อกำหนดประเภทและขนาดสหกรณ์ (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร) - ควรกำหนดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ผู้แทน จ.ปทุมธานี) - การกำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องผ่านการอบรม (ผู้แทน จ.พิจิตร) - การจำกัดสิทธิต้องบัญญัติโดยชัดเจนในกฎหมาย 	การกำหนดจำนวน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร การขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการ เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์อาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ได้เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสหกรณ์แต่ละประเภท (เห็นด้วย ๑๔๔๗ ไม่เห็นด้วย ๒๓)
๑๘.	แก้ไขคำว่า งบดุล เป็นงบการเงิน (มาตรา ๖๖, มาตรา ๖๗, มาตรา ๖๘)	- เพื่อให้งบการเงินของสหกรณ์เกิดความน่าเชื่อถือ (ผู้แทน จ.มหาสารคาม)	เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบบัญชีสากล เนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน และสอดคล้องกับนิยามคำว่า “งบการเงิน” (เห็นด้วย ๑๔๖๒ ไม่เห็นด้วย ๘)

๑๙.	กำหนดมาตรฐานการสอบบัญชีตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด (มาตรา ๖๙)	<ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๖๙ วรรคสอง เสนอตัดคำว่า “และตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด” เพราะการตรวจบัญชีต้องเป็นไปตามมาตรฐานการตรวจบัญชี (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด) - เสนอแก้ไขคำว่า “ให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด ภายใต้อาณัติมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป” เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - กรณีเกิดปัญหาใครเป็นผู้รับผิดชอบ (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ. ชุมพร) - ให้คงมาตรา ๖๙ ไว้ตามเดิม (ผู้แทน จ.นนทบุรี) - ผู้สอบบัญชีที่กรมตรวจบัญชีแต่งตั้งต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มหรือไม่ ถ้าสหกรณ์ต้องเสียเองไม่เห็นด้วย ในกรณีที่จำเป็นควรกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างให้สหกรณ์ทราบ (คุณอุทัย ศรีเทพ) 	กำหนดให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้สอบบัญชีสหกรณ์หรืออาจแต่งตั้งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ได้ โดยการสอบบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบบัญชี และระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ (เห็นด้วย ๑๔๕๕ ไม่เห็นด้วย ๑๖)
๒๐.	เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำงบดุลในมาตรา ๘๐ โดยกำหนดให้เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงินเนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินเช่นเดียวก่าบทบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (มาตรา ๘๐)	- กรณีการประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุมควรเลื่อนการประชุมไปก่อน (ผู้แทน จ. นครปฐม)	เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบบัญชีสากล เนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน และสอดคล้องกับนิยามคำว่า “งบการเงิน” (เห็นด้วย ๑๔๖๑ ไม่เห็นด้วย ๗)

๒๑.	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการดำเนินงาน และการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนไว้เป็นการเฉพาะ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (มาตรา ๘๙/๒)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควรกำหนดรายละเอียดของสหกรณ์ออมทรัพย์ให้ชัดเจนเพราะแตกต่างจากสหกรณ์เครดิตยูเนียน (สหกรณ์ออมทรัพย์วาปีปทุม จำกัด) - เสนอให้เพิ่มข้อความตอนท้ายของมาตรานี้ “ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทยจำกัด” (ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร, ผู้แทน จ.ลำปาง, ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.เชียงราย, ผู้แทน จ.พะเยา, ผู้แทน จ.มหาสารคาม) - กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ควรจะมีบทบาทในการออกกฎกระทรวงต่างๆ ที่มาบังคับใช้กับสหกรณ์ควรเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรฯ เท่านั้น (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.มหาสารคาม) - มุมมองของกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีต่อสหกรณ์ยังขาดความเข้าใจสหกรณ์อย่างถ่องแท้ (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.พิจิตร) - เรื่องที่จะปรึกษาหารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย มีอะไรบ้างควรกำหนดชัดเจน (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ตามมาตรา ๒๒ ไม่ควรมีการกำกับ (ผู้แทน จ.ปทุมธานี) - ไม่ควรกำกับในทุกเรื่องควรทำเป็นเรื่องที่กระทบกับส่วนรวม (ผู้แทน จ.พะเยา) - คำว่าผู้แทนสหกรณ์ควรระบุให้ชัดเจน (ผู้แทน จ.เลย) - ขอบเขตการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนไม่ชัดเจน (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - กฎหมายควรปฏิบัติทุกประเภท ไม่ควรเลือกปฏิบัติ (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ทำให้สหกรณ์ ขาดอิสระภายในการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ (ผู้แทน จ.พะเยา) - มาตรา ๘๙/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนให้กำหนดในกฎกระทรวง (ผู้แทน จ.นนทบุรี) 	<p>เนื่องจากสหกรณ์การเงินมีลักษณะการดำเนินการ กิจการ หรือธุรกรรม ลักษณะคล้ายคลึงกับสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องมีมาตรฐานกำกับดูแลไปในแนวทางเดียวกับสถาบันการเงินและเหมาะสมตามหลักการสหกรณ์</p> <p>(เห็นด้วย ๑๔๑๖ ไม่เห็นด้วย ๒๖)</p>
-----	--	---	---

		<ul style="list-style-type: none"> - ควรกำหนดรายละเอียดของสหกรณ์ออมทรัพย์ให้ชัดเจน เพราะ ยังมีสหกรณ์ภาคประชาชนที่ร่วมกันลงชื่อหุ้นเกิดขึ้นต่างจากสหกรณ์ยูเนียน (ผู้แทน จ.มหาสารคาม) - นายทะเบียนมีอำนาจในการกำกับดูแลอยู่แล้ว เสนอให้ตัดออกทั้งมาตรา - เสนอเพิ่มข้อความในวรรคท้ายของมาตรา ๘๙/๒ “พร้อมกับการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของสหกรณ์ทุกภาคส่วน” (ขุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด) - มาตรา ๘๙/๒ ควรมี (๑๓) เพียงอย่างเดียวก็พอแล้วเพราะหลักเกณฑ์เงื่อนไขกำหนดในกฎกระทรวงได้อยู่แล้ว (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - การออกกฎกระทรวงดังกล่าวควรทำประชาพิจารณ์ด้วย เพราะอาจมีผลกระทบต่อขบวนการสหกรณ์ (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.พิจิตร) 	
๒๒.	<p>เพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์</p> <ul style="list-style-type: none"> - ในการสั่งแก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘๙/๒ - ในการสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งหรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ (มาตรา ๘๙/๓) 	<ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๘๙/๔ เพราะมีนายทะเบียนสหกรณ์คณะ คพช. เป็นที่ปรึกษาได้อยู่แล้ว (ผู้แทน จ.เลย) - อาจทำให้งานสหกรณ์ล่าช้ามีหลายคณะเกินไป (ผู้แทน จ.เลย) - ควรมีผู้แทนสหกรณ์เข้าร่วมหารือด้วย (ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงราย) - การดำเนินงานและการกำกับดูแลบางเรื่องมีความซ้ำซ้อนกับมาตราอื่น ทำให้ยากแก่การปฏิบัติตามกฎหมาย (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - ขัดเจตนารมณ์กฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๗๕ วรรค ๓ รัฐพึงส่งเสริมสนับสนุนคุ้มครองให้ระบบสหกรณ์ประเภทต่างๆ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - ความเสียหายที่เกิดขึ้นและส่งผลกระทบต่อสมาชิก เกิดได้กับสหกรณ์ทุกประเภทและทุกขนาด (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - ประเภทและขนาดของสหกรณ์ไม่มีผลกระทบต่อสมาชิกแตกต่างกันหากเกิดความเสียหายเกิดขึ้น (ผู้แทน จ.ชลบุรี) 	<p>การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการ การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ แล้วแต่กรณี และกำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ การเสนอมาตรการแก้ไขปัญหา หรือเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ดังกล่าว โดยเฉพาะ (เห็นด้วย ๑๔๓๐ ไม่เห็นด้วย ๓๑)</p>

๒๓.	กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (มาตรา ๘๙/๔)	<ul style="list-style-type: none"> - เสนอเพิ่มข้อความตอนท้ายของมาตรา ๘๙/๔ วรรคแรก “ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และผู้แทนชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด เป็นกรรมการ” (ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, นายสมพงศ์ สิทธิไชย สหกรณ์ออมทรัพย์ครูภูเก็ต จำกัด, ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - อาจก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานเนื่องจากคณะกรรมการมาจากหลายหน่วยงาน (ผู้แทน จ.เพชรบูรณ์) - ควรให้ผู้แทนภาคสหกรณ์ มีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ ในการให้คำแนะนำ เสนอมาตรการในการแก้ไขปัญหา ปรับปรุง ระเบียบหรือคำสั่งที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เพราะภาคสหกรณ์จะเข้าใจบริบท และปัญหาที่แท้จริงสอดคล้องกับความคิดเห็นไม่ชัดเจนกับหมวด ๔/๑ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.พะเยา, ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงราย) - คณะกรรมการควรจะมีผู้แทนแต่ละประเภท มีความเข้าใจดีต่อสหกรณ์ (ผู้แทน จ.พะเยา) - ความเห็นในส่วน of มาตรา ๘๙/๔ ว่า ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอมาตรการแก้ไขปัญหา และเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแก่นายทะเบียนสหกรณ์ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากชุมนุม ๑.สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด, ๒.ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน จำกัด, ๓.สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และ๔.ตัวแทนจากชมรมผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ ก่อนออกเป็นข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่ง (ผู้แทน จ.สงขลา) 	<p>เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบบัญชีสากล เนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของการเงิน และสอดคล้องกับนิยามคำว่า “งบการเงิน”</p> <p>(เห็นด้วย ๑๔๑๓ ไม่เห็นด้วย ๖๒)</p>
-----	---	--	---

<p>๒๔.</p>	<p>กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คำสั่งที่สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะในหมวด ๙/๑ (หมวด ๙/๑ มาตรา ๑๒๘/๑, มาตรา ๑๒๘/๒, มาตรา ๑๒๘/๓, มาตรา ๑๒๘/๔, มาตรา ๑๒๘/๕)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ควร มีคณะกรรมการอื่นๆ นอกเหนือจากการกำกับดูแล เช่น คณะกรรมการรักษาเสถียรภาพการเงิน ส่วนให้มีผู้แทนสหกรณ์ประเภทนั้นเข้าร่วมด้วย (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด, ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช, สหกรณ์ออมทรัพย์และธุรกิจรามคำแหง) - สิทธิอุทธรณ์ลดลงจากเดิม (ผู้แทน จ.เพชรบูรณ์) - ควรมีบทเฉพาะกาลว่าเรื่องใดที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คพช. ก็พิจารณาให้เสร็จด้วย (ผู้แทน จ.นนทบุรี) - ควรให้สิทธิในการร้องขอของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการร้องขอการทุเลาการบังคับได้ (ผู้แทน จ.ชลบุรี) - การทุเลาการบังคับวินิจัยตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ทำได้ไม่ควรกำหนดให้เป็นดุลพินิจ (ผู้แทน จ.นนทบุรี) 	<p>ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คำสั่งที่สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะในหมวด ๙/๑ ทำให้การพิจารณาอุทธรณ์มีความเป็นกลางและพิจารณาอุทธรณ์เป็นไปด้วยความรวดเร็ว (เห็นด้วย ๑๔๕๒ ไม่เห็นด้วย ๑๗)</p>
<p>๒๕.</p>	<p>ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษในมาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ และมาตรา ๑๓๑ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (หมวด ๑๐)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ควรกำหนดโทษทางอาญา (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - มีการเพิ่มค่าปรับที่มากเกินไป (ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงราย) - ไม่ควรมีบทลงโทษในมาตรา ๑๓๑, ๑๓๒ หากมีบทลงโทษทำให้หากกรรมการทำหน้าที่ได้ยาก (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - โทษหนักเกินไป (ผู้แทน จ.นนทบุรี) - ควรเพิ่มอัตราโทษทั้งการจำคุกและปรับให้สูงขึ้น (ผู้แทน จ.มหาสารคาม) - ตามมาตรา ๑๓๓/๕ เห็นว่าผู้จัดการสหกรณ์ไม่มีอำนาจลงมติ (ผู้แทน จ.พิจิตร) 	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๔๖ ไม่เห็นด้วย ๒๕)</p>

๒๖.	<p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการตามมาตรา ๒๒ (มาตรา ๑๓๒)</p>	<p>- เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการตามมาตรา ๒๒</p>	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๕๘ ไม่เห็นด้วย ๒๐)</p>
๒๗.	<p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีกรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ดำเนินกิจการของสหกรณ์นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง (มาตรา ๑๓๓)</p>	<p>- โทษหนักเกินไป (ผู้แทน จ.น่าน, ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงราย, ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - ควรให้ชี้แจงเป็นเอกสารและว่ากล่าวตักเตือนก่อนลงโทษ (ผู้แทน จ.นครพนม) - ควรมีโทษปรับอย่างเดียว (ผู้แทน จ.นครปฐม) - ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ (ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์ออมทรัพย์ภาคใต้)</p>	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๔๕ ไม่เห็นด้วย ๑๔)</p>

๒๘.	<p>เพิ่มบทกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีกรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ดำเนินกิจการของสหกรณ์โดยผิดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ และการดำเนินกิจการนั้นเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของรัฐ - ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษในมาตรา ๑๓๒ เดิม ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น</p> <p>(มาตรา ๑๓๓/๑ และ มาตรา ๑๓๓/๒)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - โทษหนักเกินไป (ผู้แทน จ.น่าน, ผู้แทน จ.เชียงใหม่) - ผู้จัดการมีความเห็นแย้งที่ต้องร่วมกันรับผิดชอบในความเสียหาย ซึ่งผู้จัดการไม่ได้ร่วมพิจารณาลงมติในการดำเนินการต่างๆ (ผู้แทน จ.ตาก) - อาจขัดแย้งกฎหมายแรงงาน (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ(ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์ออมทรัพย์ภาคใต้) 	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๓๙ ไม่เห็นด้วย ๒๔)</p>
-----	--	---	--

<p>๒๙.</p>	<p>- การกระทำความผิดกรณีผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๙/๒ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓)</p> <p>- การกระทำความผิดกรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ไม่แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๘๙/๓</p> <p>- การกระทำความผิดกรณีสหกรณ์กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ โดยกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือผู้จัดการเป็นผู้ลงมติให้สหกรณ์ดำเนินการหรืองดเว้นการดำเนินการหรือเป็นผู้ดำเนินการหรือรับผิดชอบในการดำเนินการนั้น ได้กระทำผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต - (มาตรา ๑๓๓/๓, มาตรา ๑๓๓/๔ และ มาตรา ๑๓๓/๕)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - มีอัตราสูงเกินไป (ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงราย, ผู้แทน จ.เพชรบุรี, ผู้แทน จ.เชียงใหม่, ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.น่าน) - ไม่เห็นด้วยกับร่างหมวด ๔/๑ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - ควรมีหนังสือเตือนก่อน (ผู้แทน จ. นครปฐม) - ไม่เห็นด้วยกับร่างหมวด ๔/๑ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.พิจิตร) - ควรพิจารณาและศึกษาไปอีกระยะ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - เสนอตัดผู้จัดการออก (ผู้แทน จ.เชียงราย) - ให้สหกรณ์ดำเนินการหรืองดเว้นการดำเนินการหรือเป็นผู้ดำเนินการรับผิดชอบในการดำเนินงานนั้น (ผู้แทน จ.พิจิตร) - ผู้จัดการไม่ได้เป็นผู้มีอำนาจในการลงมติ (ผู้แทน จ.พิจิตร, ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ออมทรัพย์ภาคใต้) 	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๒๗ ไม่เห็นด้วย ๓๐)</p>
------------	--	---	--

๓๐.	กำหนดบทเฉพาะกาลให้ สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับที่ไม่เป็นไปตามที่กำหนดใน กฎกระทรวงที่ออกตามความ ในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง โดยให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้ว เสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่ วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ (มาตรา ๓๓/๑)	<ul style="list-style-type: none"> - ควรขยายระยะเวลาแก้ไขข้อบังคับให้สอดคล้องกับการกำหนดประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร) - สหกรณ์อาจเรียกประชุมใหญ่สามัญประจำปีไม่ได้เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายสูง (ผู้แทน จ. เพชรบูรณ์) 	เพื่อให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับที่ไม่เป็นไปตามที่ กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง โดยให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้ว เสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้ บังคับ และกำหนดให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับ เกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ โดยให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (เห็นด้วย ๑๔๐๒ ไม่เห็นด้วย ๑๕)
๓๑.	กำหนดบทเฉพาะกาลให้ <ul style="list-style-type: none"> - สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับ เกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไป ตามบทบัญญัติมาตรา ๔๑ โดย ให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ - สมาชิกสมทบของสหกรณ์ ประเภทสหกรณ์บริการและ ประเภทสหกรณ์เครดิต ยูเนียนก่อนการแก้ไข เพื่อให้ เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (บทเฉพาะกาล) 	<ul style="list-style-type: none"> - บทบัญญัติที่มีผลย้อนหลังเป็นโทษ (ขุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - สมาชิกสมทบที่เป็นอยู่เดิมควรให้เป็นต่อไป (สหกรณ์ออมทรัพย์ครูมัธยมศึกษา นครพนม จำกัด, คุณสุภาพ จันทร์ภิรมย์) - สหกรณ์อาจเรียกประชุมใหญ่สามัญประจำปีไม่ได้เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายสูง (ผู้แทน จ. เพชรบูรณ์) - เพื่อความเป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติควรเปิดโอกาสสร้างช่องทางที่หลากหลายผ่าน สหกรณ์ทุกประเภทเพื่อปลูกฝังวินัยการออมให้เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้ถึงหลักการ สหกรณ์โดยการส่งเสริมของผู้ปกครอง และสหกรณ์ซึ่งเด็กและเยาวชนเหล่านั้นจะ เป็นบุคลากรที่มีคุณค่าของสหกรณ์ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - ไม่ควรกำหนดบทเฉพาะกาล (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - ตัดคำว่า ๑๘๐ วันออก (ผู้แทน จ.มหาสารคาม) 	ให้สมาชิกสมทบของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ บริการและประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่เป็นอยู่ก่อนมีการแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วัน นับ แต่ วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (เห็นด้วย ๑๔๒๙ ไม่เห็นด้วย ๓๒)



กรมส่งเสริมสหกรณ์
COOPERATIVE PROMOTION DEPARTMENT


[หน้าหลัก](#) [เกี่ยวกับกรมฯ](#) [สารสนเทศกรมฯ](#) [อินเทอร์เน็ต](#) [ระบบงานและอีเมล](#) [ติดต่อหน่วยงาน](#)

News popup

ดูประวัติของ
 ข่าว: popup รมโซเชียล
 (เคยพิมพ์เมื่อ: 20 พฤศจิกายน 2560)
👁️ 1



"กระเช้าสหกรณ์ แลกความห่วงใย ใส่ใจสุขภาพ"



กระทรวงพาณิชย์
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
กระทรวงสาธารณสุข
กรมส่งเสริมสุขภาพ

โครงการรณรงค์ส่งเสริมสุขภาพของประชาชน
ผ่านช่องทางสหกรณ์ (โครงการห่วงใย)

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
แบบรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ ตามที่แนบมา >

4 กันยายน - 29 ธันวาคม 2560



กรมส่งเสริมสหกรณ์
COOPERATIVE PROMOTION DEPARTMENT

หน้าหลัก เกี่ยวกับกรมฯ สารสนเทศกรมฯ อินทราเน็ต ระบบงานและอีเมล ติดต่อหน่วยงาน

ค้นหา

หน้าแรก > ข่าวสาร > ข่าวประชาสัมพันธ์ > (4 โทษ)

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์

แบบแสดงความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.
บันทึกข่าวกิจการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.

Be the first of your friends to like this.

G+

[กลับด้านบน](#)



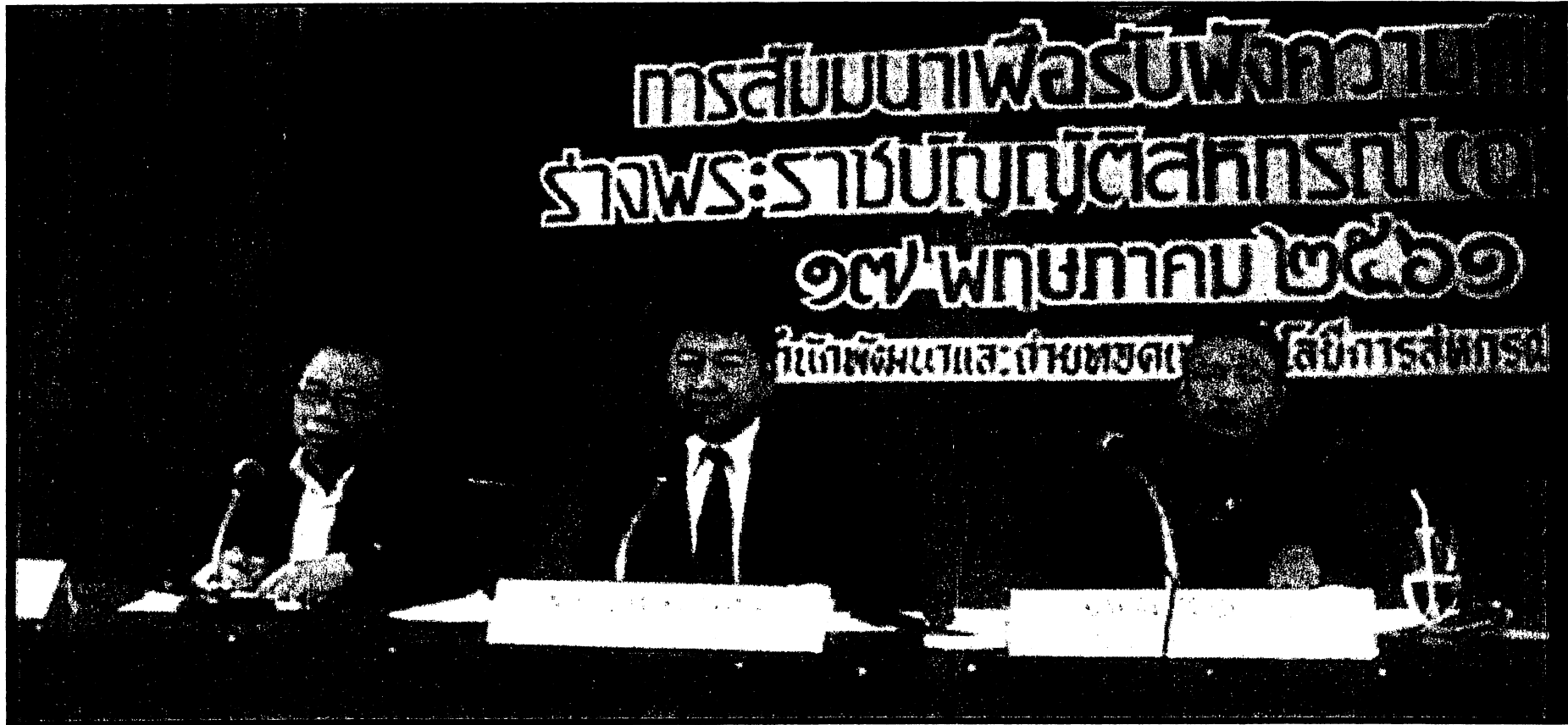
CPD 0-2281-3095
CALLCENTER 0-2281-1900

Line : กรมส่งเสริมสหกรณ์ โทรสาร : กรมส่งเสริมสหกรณ์
E-mail : cms@cpd.go.th



แผนที่ที่ตั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์
MAP OF COOPERATIVE PROMOTION DEPARTMENT

บันทึกการรับฟังร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
วันที่ ๑๗ พ.ค. ๒๕๖๑



การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑
ณ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์







Live ทั่วไทย CPD



Live ช่วงบ่าย CPD



Live ช่างปาย CPD

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
กระทรวงพาณิชย์ เปิดตัวกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
กระทรวงพาณิชย์

Live ช่วงบ่าย CPD



Live ช่วงบ่าย CPD



Live ថវិកា CPD



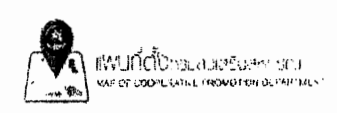
หน้าหลัก | เกี่ยวกับกรมฯ | สารสนเทศกรมฯ | อื่นๆที่น่าสนใจ | หน่วยงานและเว็บไซต์ | ติดต่อหน่วยงาน



ขอเชิญเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมความดีกับเงินและยกระดับความดีในราชประชาชาธิปไตยที่สหกรณ์-ฉบับที่-ท-ค-ตั้งแต่วันที่-20-มิถุนายน-2561-ขอเชิญเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมความดีกับเงินและยกระดับความดีในราชประชาชาธิปไตยที่สหกรณ์-ฉบับที่-ท-ค-ตั้งแต่วันที่-20-มิถุนายน-2561



CPD 0-2281-3095
CALLCENTER 0-2281-1900



แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

และกรอบระยะเวลา

มาตราที่ให้อำนาจ	ชื่อกฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	กรอบระยะเวลาดำเนินการ
มาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง	กฎกระทรวง กำหนด วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์	ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๔๑ วรรคสาม สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด	ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสมทบกับสหกรณ์ หรือสมาชิกหรือสมาชิกสหกรณ์	หลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสมทบกับสหกรณ์ หรือสมาชิกสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๕๒ (๗) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์	บุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๕๓ วรรคสอง จำนวน คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยอาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ก็ได้	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์	คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๖๙ วรรคสอง การสอบบัญชีนั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีและตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด	ระเบียบกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ว่าด้วยมาตรฐานการสอบบัญชี	มาตรฐานการสอบบัญชี	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๘๙/๒ วรรคสอง ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย	กฎกระทรวง กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการกำหนดอำนาจหน้าที่ นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร	อำนาจหน้าที่ นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๑๒๘/๕ วรรคหนึ่ง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด...	ตามระเบียบ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ การกำหนด หลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์	หลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

กฎหมายลำดับรอง

เอกสารแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง การสื่อสารระดับกฎ และกรอบระยะเวลาของ