



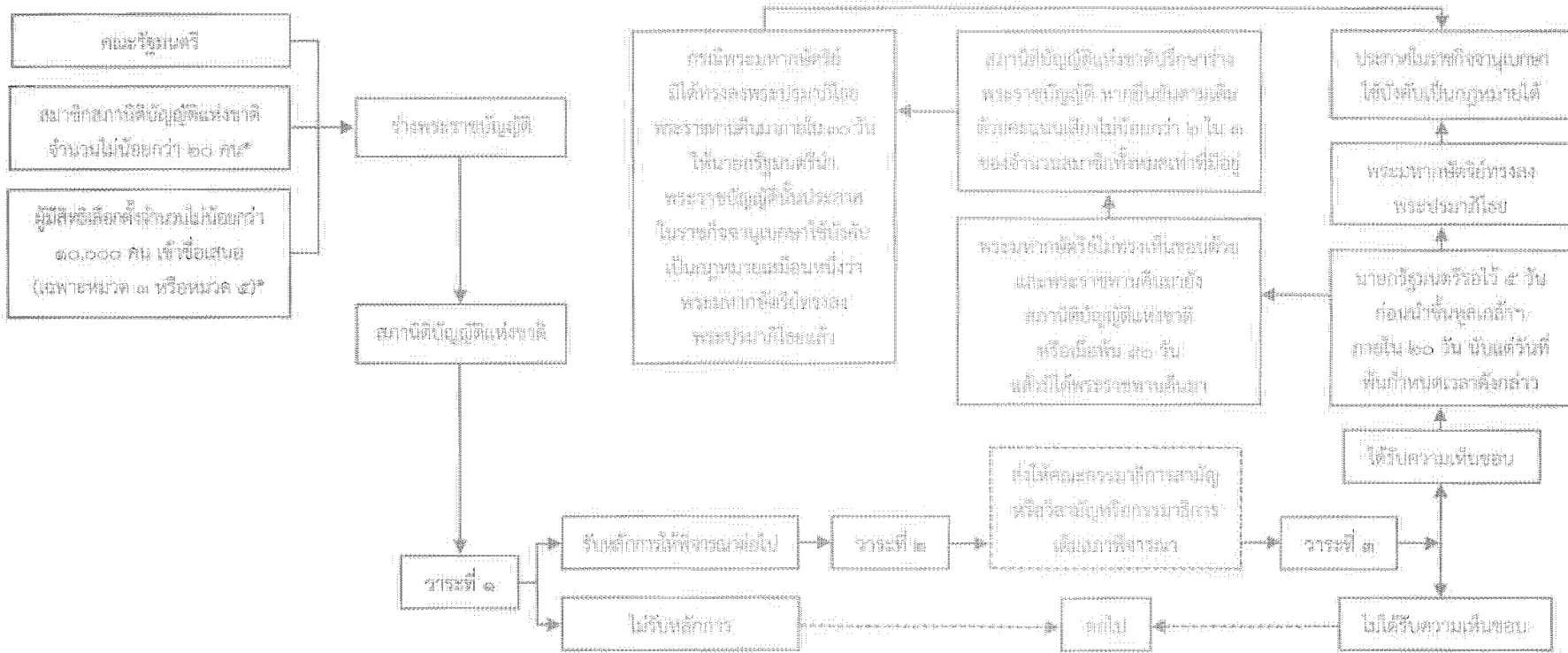
รายงาน ของ

**คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้างรองแห่งชาติ
พ.ศ.**

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
 (ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



(ต่อ)

หมายเหตุ :

๑. "ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง" วิชาราชบัณฑิตยสถานได้วางโครงสร้างที่ควรเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเป็นต้นแบบผลการรับฟังความคิดเห็นและภาววิเคราะห์เป็นตัวอย่าง และนำมากำหนดกรอบการพิจารณาในการดัดแปรร่างพระราชบัญญัติกฎหมายทุกฉบับก่อน..." (ไม่ตรา เฉพาะร่างของ)
๒. ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติไปขึ้นสู่สภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติไปก่อนถึงสภาผู้แทนราษฎรแล้วนั้น ภาววิเคราะห์ดังกล่าวจะเสนอไปยังสภาผู้แทนราษฎรตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นพระราชบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบหรือให้ความขัดข้องหรือไม่ต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นใหม่โดยไม่กระทบต่อความหมายของรัฐธรรมนูญ
 - (๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่มีค่าใช้จ่าย
 - (๒) นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรทราบโดยไม่มีค่าใช้จ่าย
- * ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับทางการเงินจะเสนอได้เมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๗/ (ร ๑๐)

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๘/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก
๒. พลโท ชาญชัย ภูทอง
๓. นายถวิล เปลี่ยนศรี
๔. พลเอก ธนเกียรติ ชอบชื่นชม
๕. นายธนากร บัวรัษฎ์
๖. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก
๗. นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง
๘. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง
๙. นายภาณุ อุทัยรัตน์
๑๐. นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์
๑๑. นายศิระชัย โชติรัตน์
๑๒. พลเอก สกล ชื่นตระกูล
๑๓. นายสีมา สีมานันท์
๑๔. พลเอก สุนทร ชำคมกุล
๑๕. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์
๑๖. นายอนุกุล เจริมมงคล
๑๗. พลอากาศเอก อิทธิพร ศุภวงศ์

บัดนี้ คณะกรรมการธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) ศิระชัย โชติรัตน์

(นายศิระชัย โชติรัตน์)

ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายชัตชัย ทองเจริญ)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

สำนักกรรมการธิการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๔๐ - ๑

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๘๓

ชัตชัย พิมพ์

ภาคภูมิ/พิสิษฐ์/สุภาภรณ์ ทาน ๑

คณะทำงานด้านกฎหมาย กมธ. ๓ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๘/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๔๕ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้วปรากฏผล
ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|--|--|
| ๑.๑ นายศิริชัย โชติรัตน์ | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ
คนที่สอง |
| ๑.๔ พลเอก ธนเกียรติ ขอบชื่นชม | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๕ นายภาณุ อุทัยรัตน์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๖ นายถวิล เป็ลียนศรี | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ นายกล้าณรงค์ จันทิก | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๘ พลเอก สุนทร ชำคมกุล | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๙ พลอากาศเอก อิทธิพร ศุภวงศ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑๐ พลโท ชาญชัย ภู่ออง | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๑๑ นายภูมรัตน์ ทักษาดิพงษ์ | เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายชัชชัย ทองเจริญ
สำนักกรรมการ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| ๑) นายภาคภูมิ รุจิขจรเดช | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๒) นายอนุกุล ทองระย้า | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

- | | |
|---------------------------|----------------------|
| ๑) นายฐนัตต์ สุวรรณานนท์ | ผู้อำนวยการสำนัก ๑ |
| ๒) นายต่อศักดิ์ เจริญสุข | นักการข่าวชำนาญการ |
| ๓) นายธานินทร์ กิจนันทคุณ | นักการข่าวชำนาญการ |
| ๔) นางสาววิภาวี หลักกรุด | นักการข่าวปฏิบัติการ |
| ๕) นายชีวิน ภริตานนท์ | นักการข่าวปฏิบัติการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- | | |
|------------------------------|--------------------------|
| ๑) นางสาวสุลักขณา ธรรมานุสติ | รองเลขาธิการ ก.พ. |
| ๒) นายธนวัฒน์ โลหะเวช | นักทรัพยากรชำนาญการพิเศษ |

กระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวง

- | | |
|----------------------------|---|
| - พลอากาศตรี สุขชม สุขเกษม | ผู้ช่วยผู้อำนวยการ
สำนักนโยบายและแผนกลาโหม |
|----------------------------|---|

กรมข่าวทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย

- | | |
|-------------------------|--------------------------|
| - พลตรี ธีรวุฒิ สบายรูป | ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรอง |
|-------------------------|--------------------------|

ศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| ๑) พลตรี วัฒนะ พลจันทร์ | รองผู้บัญชาการศูนย์รักษาความปลอดภัย |
| ๒) พันเอก บุญส่ง มหาวิเศษศิลป์ | ผู้อำนวยการกอง ๒ |
| ๓) พันโทหญิง ศุภจดี มีเพียร | นายทหารประจำศูนย์รักษาความปลอดภัย |

กรมข่าวทหารบก กองทัพบก

- | | |
|--------------------------|----------------------|
| - พลตรี ชัยรัตน์ จำงแก้ว | รองเจ้ากรมข่าวทหารบก |
|--------------------------|----------------------|

หน่วยข่าวกรองทางทหาร กองทัพบก

- | | |
|----------------------------|---------------------------------|
| - พลตรี วัชร พิทยานรเศรษฐ์ | ผู้บัญชาการหน่วยข่าวกรองทางทหาร |
|----------------------------|---------------------------------|

กรมข่าวทหารเรือ กองทัพเรือ

- | | |
|----------------------------------|------------------------------|
| ๑) พลเรือตรี ดุสิตพัฒน์ ลอยรัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักการข่าว |
| ๒) นาวาเอก วัชร พัฒนรัฐ | รองผู้อำนวยการสำนักการข่าว |
| ๓) นาวาโท ยศ แก้วกำเนิด | หัวหน้าข่าวกรองทางการสื่อสาร |

กรมข่าวทหารอากาศ กองทัพอากาศ

- | | |
|-------------------------------------|-----------------------------|
| ๑) พลอากาศตรี พงษ์สวัสดิ์ จันทสาร | รองเจ้ากรมข่าวทหารอากาศ |
| ๒) นาวาอากาศเอก สมพงษ์ บรรเลงสวรรค์ | รองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรอง |

กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|--------------------------------|------------------------|
| ๑) นายอนุชารัตน์ อภาศิริผล | นิติกรชำนาญการ |
| ๒) นางสาวอภิญญาณ์ วรรณตกุล | นิติกรชำนาญการ |
| ๓) นายเอกรัตน์ อัครปรัชญานันท์ | นักวิชาการคลังชำนาญการ |

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง กับร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านระบบสารสนเทศของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ (www.nia.go.th) ตามประกาศเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ – วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีจำนวนผู้เข้าชมเว็บไซต์ทั้งสิ้น ๘,๗๑๗ ครั้ง ซึ่งมีข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ประชาคมข่าวกรอง หน่วยงานของรัฐ และประชาชนทั่วไป แสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์ทั้งสิ้น จำนวน ๔๑ คน และได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ที่ได้ปรับแก้ตามผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ผ่านทาง www.nia.go.th ระหว่างวันที่ ๖ ธันวาคม – วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยมีจำนวนผู้เข้าชมเว็บไซต์ทั้งสิ้น ๘,๘๑๗ ครั้ง และมีข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ประชาคมข่าวกรอง หน่วยงานของรัฐ และประชาชนทั่วไป แสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์ทั้งสิ้น ๖๑ ราย

(๒) รับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ครั้ง ซึ่งกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้เข้ารับการศึกษาหลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงแห่งชาติ รุ่นที่ ๑๑ เนื่องจากผู้เข้ารับการศึกษาเป็นบุคคลผู้มีคุณสมบัติและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานความมั่นคงด้านต่าง ๆ อาทิ การอำนวยความสะดวก การบริหาร หรือมีตำแหน่งระดับสูงในส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน

รวม ๓๓ หน่วยงาน รวมถึงข้าราชการในสังกัดสำนักข่าวกรองแห่งชาติเข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๔๐ คน ในวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรม เดอะ ลอฟท์ ซีไซด์ ศรีราชา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี โดยจัดส่งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นให้ผู้เข้าประชุมล่วงหน้า ประกอบด้วย สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา นั้น หลักการ อันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น ประเด็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น และข้อมูลอื่น ๆ .

ทั้งนี้ สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ดำเนินการสรุปวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ และมีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านเว็บไซต์ www.nia.go.th ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อให้ประชาชนรับทราบ ทั้งนี้ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายอย่างครบถ้วนแล้ว และได้จัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และสาระสำคัญเสนอมาพร้อมร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะกรรมการวิสามัญใช้ประกอบการพิจารณา

๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครบถ้วนแล้ว

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

<u>มาตรา ๘</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๙</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๐</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๑</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๖</u>	มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑๗</u>	ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๘.๑ รัฐพึงตระหนักว่าในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์หรือการตัดสินใจใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ จำเป็นที่จะต้องใช้ข้อมูลข่าวกรองเป็นพื้นฐาน เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวจะผ่านกรรมวิธีในการผลิตข่าวกรอง จึงมีความน่าเชื่อถือมากกว่ารายงานข่าวสาร ซึ่งยังไม่ผ่านกรรมวิธีในการผลิตข่าวกรอง

๘.๒ การใช้อำนาจเข้าถึงข้อมูลหรือเอกสารด้วยวิธีการใด ๆ ตามร่างมาตรา ๖ ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้ใช้อำนาจดังกล่าวควรต้องปฏิบัติหน้าที่ให้ตรงตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อป้องกันภัยคุกคามความมั่นคงของชาติทุกรูปแบบ และเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐเท่านั้น

๘.๓ การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลหรือเอกสารด้วยวิธีการใด ๆ ตามร่างมาตรา ๖ สำนักข่าวกรองแห่งชาติจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี โดยเนื้อหาของระเบียบดังกล่าว ควรคำนึงถึงผลกระทบต่อการทำงานของปฏิบัติงานด้านข่าวกรองซึ่งมีลักษณะเป็นความลับ รวมทั้งความสมดุลระหว่างประโยชน์ด้านความมั่นคงของประเทศกับสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเป็นสำคัญ และต้องระมัดระวังมิให้มีการปฏิบัติหน้าที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลจนเกินสมควรแก่เหตุ โดยสมควรให้กำหนดเป็นจรรยาบรรณหรือมาตรฐานวิชาชีพของผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง

๘.๔ การกำหนดระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดตามร่างมาตรา ๑๕ ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมจากผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่มาร่วมปฏิบัติงานในศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศป.ช.) และศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติภาค (ศป.ช.ภาค) โดยสร้างความรู้สึกร่วมกันและเกิดการบูรณาการข่าวกรองที่แท้จริง

๘.๕ สำนักข่าวกรองแห่งชาติและศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ ควรที่จะต้องสร้างและส่งเสริมในการให้ความสำคัญ และมีจิตสำนึกร่วมกันกับทุกภาคส่วนโดยเฉพาะภาคประชาชน ในการร่วมมือกันเพื่อการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ ช่วยแจ้งข่าวสารเหตุการณ์ความเคลื่อนไหวในเรื่องที่ผิดปกติที่พบเห็นในชุมชนให้กับทางราชการ เพื่อการตรวจสอบ การติดตามและป้องกันเหตุร้ายที่จะเกิดขึ้นในบ้านเมือง ซึ่งจะเป็นการยกระดับคุณภาพงานข่าวกรองโดยอาศัยหูและตาที่กว้างขวางขึ้น ทั้งนี้ ควรให้มีการกำหนดมาตรการในการช่วยเหลือและเยียวยาสำหรับประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนภารกิจช่วยเหลือราชการของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ และศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ ให้เหมาะสมและครอบคลุมกรณีเสียชีวิต บาดเจ็บและทุพพลภาพด้วย เนื่องจากที่ผ่านมา ผู้สนับสนุนภารกิจดังกล่าวไม่สามารถแสดงตัวตนหรือไม่มีคำสั่งรองรับในการปฏิบัติงาน เป็นเหตุให้หน่วยงานรัฐไม่สามารถให้การช่วยเหลือเยียวยาได้เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายรองรับ ทั้งนี้ ควรพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือโดยอาจกำหนดเป็นระเบียบภายในของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๙. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเอก

(ธนเกียรติ ขอบชื่นชม)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้าราชการแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เนื้อหาและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ด้วยวิธีการที่หลากหลาย ซับซ้อนขยายตัวมากขึ้น เพื่อเสริมสร้างสถานะแวดล้อมให้เอื้อต่อการปฏิบัติการข้าราชการของชาติ เพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และทำให้ภารกิจของรัฐด้านกิจการการข้าราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถรองรับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบได้อย่างเหมาะสม และทันห่วงที่ เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“การต่อต้านข่าวกรอง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อต่อต้านการกระทำของต่างชาติ บุคคล กลุ่มบุคคล หรือองค์การใด ที่มุ่งหมายจะให้ได้ไปซึ่งความลับของชาติ หรือทำลายความมั่นคงแห่งชาติโดยการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย หรือการอื่นใดอันเป็นภัยคุกคามเพื่อรักษาความมั่นคงหรือประโยชน์แห่งรัฐ

“การข่าวกรองทางการสื่อสาร” หมายความว่า การใช้เทคนิคและการดำเนินการวิธีทางเทคโนโลยีและเครื่องมือสื่อสาร เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวในการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรอง

“การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า การให้คำแนะนำ ช่วยเหลือ และกำกับดูแลส่วนราชการฝ่ายพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในการดำเนินการเพื่อรักษาความปลอดภัยแก่เจ้าหน้าที่ สถานที่ ข้อมูลข่าวสาร และสิ่งของอื่น ๆ ของทางราชการ ให้พ้นจากการจารกรรม การบ่อนทำลาย การก่อวินาศกรรม และการก่อการร้าย

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

มาตรา ๕ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน
- (๒) ติดตามสถานการณ์ภายในประเทศและต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (๓) กระจายข่าวกรองที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติให้หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม
- (๔) ศึกษา วิจัย และพัฒนาเกี่ยวกับกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- (๕) เป็นศูนย์กลางประสานกิจการการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนกับหน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ
- (๖) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกิจการการข่าวกรองและการต่อต้านข่าวกรองกับหน่วยข่าวกรองของต่างประเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ
- (๗) เสนอแนะนโยบายและมาตรการ ตลอดจนให้ข้อมูล คำแนะนำ และคำปรึกษาด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนต่อนายกรัฐมนตรีและสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองของรัฐ ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่มีความรู้ความสามารถ และมีประสบการณ์ในงานด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การข่าวกรองทางการสื่อสาร หรือการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด เป็นผู้ปฏิบัติงานข่าวกรอง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในงานด้านการข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ให้ผู้ปฏิบัติงานข่าวกรองตามวรรคหนึ่ง ได้รับค่าตอบแทนเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่ง ที่มีเหตุพิเศษตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานอื่นของรัฐแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีความรู้ความสามารถ หรือมีประสบการณ์ในงานด้านการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง หรือการรักษาความปลอดภัย ฝ่ายพลเรือนไปช่วยปฏิบัติราชการในสำนักข่าวกรองแห่งชาติตามที่ผู้อำนวยการร้องขอ

ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตราที่ได้รับอยู่เดิมต่อไป สำหรับสิทธิประโยชน์อื่น ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๑๒ ให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ศป.ข.” เป็นหน่วยงานภายใน เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสาน กิจกรรมการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับ หน่วยข่าวกรองอื่นภายในประเทศ โดยให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการคนหนึ่ง เป็นผู้อำนวยการศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศป.ข.” มีหน้าที่รับผิดชอบ บริหารจัดการ และกำกับดูแลการดำเนินงานของ ศป.ข. ตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๓ ให้ ศป.ข. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตาม ประเมิน และวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศตลอดดิสชีซิวโมง รวมทั้งรายงานข่าวประจำวัน ข่าวเร่งด่วน ข่าวเฉพาะกรณี และรายงานการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงต่อนายกรัฐมนตรี สภาความมั่นคง แห่งชาติ และผู้อำนวยการ ตลอดจนกระจายข่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) เฝ้าระวังภัยคุกคามความมั่นคงปลอดภัย ทั้งในภาวะปกติและช่วงที่มี สถานการณ์ ช่วงเทศกาลที่สำคัญ พระราชพิธี และการประชุมหรืองานพิธีการที่สำคัญของรัฐ เพื่อสนับสนุนการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์ในกรณีที่มีเหตุการณ์ฉุกเฉินรุนแรงเกิดขึ้น และปฏิบัติต่อเนื่องจนสิ้นสุดสถานการณ์นั้น

(๓) ให้ความรู้และประสานความร่วมมือด้านการข่าวกับภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๔) รายงานสถานการณ์และผลการปฏิบัติงานโดยรวม ปัญหาและอุปสรรค ในการทำงานของ ศป.ข. ตามระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด ต่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย และผู้อำนวยการ

(๕) ปฏิบัติงานอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย สภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือผู้อำนวยการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ เมื่อมีกรณีจำเป็นในการปฏิบัติงานที่ต้องมีการประสานการดำเนินงาน
ข่าวกรองกับหน่วยงานอื่นของรัฐในพื้นที่ภาคใด ผู้อำนวยการอาจจัดให้มีศูนย์ประสานข่าวกรอง
แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ศป.ช.ภาค” ก็ได้

ให้ ศป.ช.ภาค เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อ ผอ.ศป.ช. โดยให้ผู้อำนวยการแต่งตั้ง
ข้าราชการพลเรือนสามัญในสำนักข่าวกรองแห่งชาติคนหนึ่งเป็นผู้อำนวยการศูนย์ประสานข่าวกรอง
แห่งชาติภาค เรียกโดยย่อว่า “ผอ.ศป.ช.ภาค”

มาตรา ๑๕ การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงาน
ใน ศป.ช. และ ศป.ช.ภาค ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๑๖ เจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติผู้ใด
ฝ่าฝืนมาตรา ๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งสามปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท
หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่
หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ต้องระวางโทษสองเท่าของโทษที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับ
ความผิดนั้น

มาตรา ๑๗ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๙ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑	วันอังคารที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒	วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๓	วันศุกร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๔	วันจันทร์ที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๕	วันอังคารที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒	ครั้งที่ ๖	วันจันทร์ที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๗	วันอังคารที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒	ครั้งที่ ๘	วันจันทร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๙	วันอังคารที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒		

คณะผู้รับผิดชอบ
ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา

นายชัชชัย ทองเจริญ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นางสาวภิรมย์ นิลทัพ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวสุภาภรณ์ ตังอินทร์

วิทยากรชำนาญการ

นายพิสิษฐ์ นิธิสิริวรรณ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวจิรวิน คณะประสิทธิ์

วิทยากรชำนาญการ

นายภาคภูมิ เปี้ยปลูก

นิติกรปฏิบัติการ

นายกฤติน ผูกพันธ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางพิมพ์วรรณ อุณากร

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงฯ

นายภัทรินทร์ พนมชัยวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นายอุดร พันธุ์มิตร

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวอมรรัตน์ อินนุมาตร

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวจารุณี นันชนะ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่สำนักกรรมการ ๓ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๔๐ - ๑ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๘๓



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕