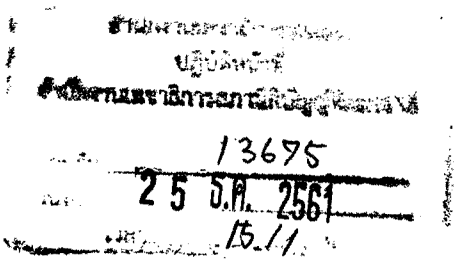


ที่ นร ๐๕๐๓/๔๒๔๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

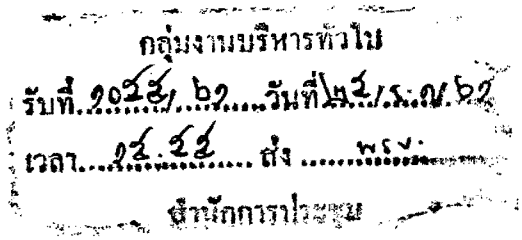
ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

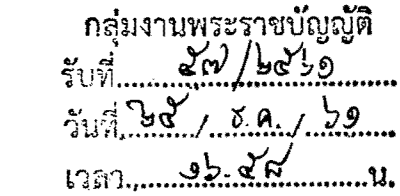
จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี





สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/Natchaya/ส.ส่งสภา /003)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อแก้ไขปัญหาการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นระเบียบซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน ให้มีหลักเกณฑ์การจัดระเบียบการจอดรถที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย ไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน และอำนวยความสะดวกต่อประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓

(๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"รถ" หมายความว่า รถยนต์ รถจักรยานยนต์ และยานพาหนะทางบกประเภทอื่นที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น แต่ไม่หมายความรวมถึงรถไฟและรถราง

"จอดรถ" หมายความรวมถึง หยุดรถ เว้นแต่การหยุดนั้นจะเกิดขึ้นโดยอุบัติเหตุหรือเหตุสุดวิสัย หรือมีเหตุที่ไม่อาจนำรถนั้นเคลื่อนไปได้โดยมิใช่ความผิดของผู้ขับขี่

"ที่จอดรถ" หมายความว่า ที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้เป็นที่จอดรถหรือที่ที่มีเครื่องหมายอนุญาตให้จอดรถได้

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด

"ผู้บริหารท้องถิ่น" หมายความว่า นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

"พนักงานส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

"ข้อบัญญัติท้องถิ่น" หมายความว่า เทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้จะใช้บังคับแก่เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดขนาดความหนาแน่นในการจราจร รายได้ และขีดความสามารถในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

เมื่อเทศบาลตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีลักษณะและเงื่อนไขครบถ้วนตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้กับเทศบาลตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

มาตรา ๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๗ พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบถึงอำนาจของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก แต่ในการออกประกาศข้อบังคับ หรือระเบียบตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ให้หารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องก่อน เว้นแต่เป็นการกำหนดในลักษณะที่มีผลเป็นการทั่วไปในทุกท้องที่ อำนาจดังกล่าวเจ้าพนักงานจราจรจะมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทนภายในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดประเภทของรถตามพระราชบัญญัตินี้ และจัดให้มีที่จอดรถในทางหลวงหรือในที่สาธารณะสำหรับรถแต่ละชนิดหรือประเภท

(๒) กำหนดระเบียบการจอดรถในที่จอดรถ

(๓) กำหนดระยะเวลาจอดรถ ระยะเวลาที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม อัตราค่าธรรมเนียม วิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียม

ทางหลวงและที่สาธารณะตาม (๑) หมายถึงทางหลวงและที่สาธารณะที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทช่วงใดผ่านชุมชนในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่มีหน้าที่ดูแลรักษาจะมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจอดรถก็ได้

เมื่อมีข้อบัญญัติท้องถิ่นตาม (๑) หรือ (๒) แล้ว เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกจะกำหนดเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวเมื่อมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ก็ได้

มาตรา ๘ ให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อปฏิบัติการในเขตหน้าที่และอำนาจของตน

(๑) ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง

มาตรา ๙ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมการจอดรถในที่จอดรถให้เป็นไปตามระเบียบการจอดรถ

(๒) เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถในที่จอดรถตามอัตราและวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น วิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต้องไม่มีลักษณะให้ผู้เสียค่าธรรมเนียมต้องไปเสียค่าธรรมเนียม ณ สถานที่อื่นนอกจากสถานที่ที่จอดรถ

(๓) สั่งให้ผู้จอดรถในที่ที่มีกฎหมายห้ามจอดรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเคลื่อนย้ายรถออกไปจากที่ดังกล่าว ในกรณีที่ไม่พบผู้ขับขี่รถนั้น จะใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถหรือเคลื่อนย้ายรถไปไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นก็ได้

พนักงานเจ้าหน้าที่ตำแหน่งใดจะมีอำนาจตาม (๓) ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น

เมื่อมีการดำเนินการตาม (๓) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสอง มีอำนาจเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ ค่าเคลื่อนย้ายในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษารถ ตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น และได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

ในการดำเนินการตามวรรคสาม ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ใช้บังคับกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๘ (๑) มีอำนาจว่ากล่าวตักเตือนหรือเปรียบเทียบได้ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน หรือจะส่งให้พนักงานสอบสวนผู้มีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดำเนินการเปรียบเทียบก็ได้

ในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรานี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกที่มีอำนาจในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อวางหลักเกณฑ์การใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกและการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สอดคล้องและไม่ซ้ำซ้อนกัน

มาตรา ๑๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการประกันรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการป้องกันการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจนเป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร

มาตรา ๑๑ เงินค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าดูแลรักษารถ และค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ความผิดได้เกิดขึ้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ส่งให้พนักงานสอบสวนเป็นผู้ปรับ เงินค่าปรับที่ได้ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

ในกรณีที่มีการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๑๐ เงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้ให้เป็นไปตามที่ตกลงกัน

มาตรา ๑๒ ในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดให้ผู้ซึ่งฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวหรือผู้ซึ่งไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๙ ต้องเสียค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษตามจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งไม่เกินหนึ่งพันบาทก็ได้

ผู้ใดไม่ชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียดอกเบี้ยร้อยละสิบห้าต่อปีคำนวณถึงวันที่ชำระครบถ้วน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิยึดหน่วงรถที่อยู่ในครอบครองของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ได้จนกว่าจะได้รับชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษโดยในการยึดหน่วงดังกล่าวให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับเจ้าพนักงานจราจรตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

มาตรา ๑๓ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งอื่นใดที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อพ้นกำหนดเวลาสองปี ให้กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อแก้ไขปัญหาการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นระเบียบซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน ให้มีหลักเกณฑ์การจัดระเบียบการจอดรถที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ บทนิยาม (ร่างมาตรา ๔)

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "รถ" โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดยานพาหนะทางบกประเภทอื่นได้ เพื่อให้การจัดระเบียบการจอดรถในแต่ละท้องถิ่นมีความเหมาะสมและเป็นไปตามวัฒนธรรมและประเพณีของท้องถิ่นแต่ละแห่ง

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ที่จอดรถ" ซึ่งนอกจากจะหมายถึงที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้เป็นที่จอดรถแล้ว ให้หมายความรวมถึงที่จอดรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกที่มีเครื่องหมายอนุญาตให้จอดรถด้วย

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ข้อบัญญัติท้องถิ่น" ให้หมายความว่า เทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจะได้ไม่ต้องจำแนกประเภทของข้อบัญญัติท้องถิ่น

๒.๒ ขอบเขตการใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕)

เพิ่มบทบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจในการจัดระเบียบการจอดรถจะต้องคำนึงถึงประเภทและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวอย่างน้อยต้องประกอบไปด้วย ขนาดความหนาแน่นในการจราจร รายได้ และขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายเกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

๒.๓ การแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๖)

กำหนดให้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่กระทบถึงอำนาจของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก โดยในการออกประกาศ ข้อบังคับ หรือระเบียบตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ให้หารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อให้ทราบขอบเขตหน้าที่และอำนาจที่อยู่ในส่วนของตนร่วมกัน ซึ่งเจ้าพนักงานจราจรจะมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทนภายในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ได้

๒.๔ อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดระเบียบการจอดรถ (ร่างมาตรา ๗)

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อจัดระเบียบการจอดรถ รวมถึงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดรถ โดยทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทช่วงใดผ่านชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่มีหน้าที่ดูแลรักษาจะมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลก็ได้ เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับอำนาจตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างไรก็ดี เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกอาจมีข้อบัญญัติเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวได้เมื่อมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

๒.๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๘)

กำหนดบุคคลเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งหมายถึง ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้มี “รองผู้บริหารท้องถิ่น” และ “เจ้าหน้าที่อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพิ่มขึ้น เพื่อให้มีบุคลากรเพียงพอต่อการดำเนินการ แต่ได้ตัดพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกออก เนื่องจากมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกอยู่แล้ว

๒.๖ หน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๙)

กำหนดหน้าที่และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการจัดระเบียบการจอดรถ เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ณ สถานที่ที่จอดรถ และสั่งให้ผู้จอดรถในที่ที่กฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกกำหนดห้ามจอดไว้ให้เคลื่อนย้ายรถออกไป หากไม่พบผู้ขับขี่รถจะใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถหรือเคลื่อนย้ายรถไปไว้ ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นก็ได้ โดยสามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายและค่าดูแลรักษารถตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น นอกจากนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ในระดับผู้บริหารท้องถิ่นหรือรองผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจว่ากล่าวตักเตือนและเปรียบเทียบได้ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน หรือจะส่งให้พนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญาดำเนินการเปรียบเทียบก็ได้

๒.๗ การมอบหมายให้เอกชนจัดเก็บค่าธรรมเนียมแทน

กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบหมายให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยอย่างน้อยต้องมีมาตรการประกันรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและป้องกันการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมที่เป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร (ร่างมาตรา ๑๐) สำหรับการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ให้เงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้เป็นไปตามที่ตกลงกัน (ร่างมาตรา ๑๑ วรรคสอง)

๒.๘ ให้รายได้ตกแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๑๑)

การกำหนดให้เงินค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าดูแลรักษารถ และค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๙ การชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษ (ร่างมาตรา ๑๒)

ได้ปรับปรุงโทษปรับกรณีฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นการชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษตามจำนวนที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งไม่เกินหนึ่งพันบาท โดยต้องเสียดอกเบี้ยร้อยละสิบห้าต่อปีคำนวณถึงวันชำระครบถ้วน หากไม่ชำระให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิยึดหน่วงรถได้จนกว่าจะได้รับชำระค่าธรรมเนียม

๒.๑๐ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๑๓)

กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งอื่นใดที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อพ้นกำหนดเวลาสองปี ให้กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ทำให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลดอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากการฝ่าฝืนจอดรถในที่ห้ามจอด และก่อให้เกิดรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปพัฒนาท้องถิ่นให้ดีขึ้น

แผนการตรากฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาที่ออกตาม

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

ลำดับ	เรื่อง	บทอาศัยอำนาจ มาตรา	ประเภทของ กฎหมายลำดับรอง	ผู้มีอำนาจ	กรอบสาระสำคัญ	ระยะเวลา ดำเนินการ
๑	หลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการมอบอำนาจให้เอกชนทำหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐	กฎกระทรวง	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	สาระสำคัญของกฎกระทรวงประกอบด้วย ๑. ชื่อของกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการมอบอำนาจให้เอกชนทำหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒. กำหนดความหมายและคำนิยาม ๓. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการมอบอำนาจให้เอกชนทำหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ พ.ร.บ. มีผลใช้บังคับ
๒	หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่	๑๕	ระเบียบ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	สาระสำคัญระเบียบกระทรวงประกอบด้วย ๑. ชื่อของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการ	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ พ.ร.บ. มีผลใช้บังคับ

ลำดับ	เรื่อง	บทอาศัยอำนาจ มาตรา	ประเภทของ กฎหมายลำดับรอง	ผู้มีอำนาจ	กรอบสาระสำคัญ	ระยะเวลา ดำเนินการ
					จัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒. กำหนดความหมายและคำนิยาม ๓. กำหนดสถานที่ชำระค่าปรับ ๔. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการเปรียบเทียบความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของพนักงานเจ้าหน้าที่	

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

☐ กฎหมายใหม่ ☒ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้แก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เพื่อให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบลและให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายดังกล่าวได้ประกาศใช้ไว้นานแล้ว และมีการปรับปรุงแก้ไขเล็กน้อยซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมาย แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบล แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงกำหนดให้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาลเพื่อให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย และกำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประกอบกับสภาวการณ์ในปัจจุบันและบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาพบ้านเมือง การจัดระเบียบการจอดรถเป็นการจัดระเบียบความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองซึ่งกฎหมายดังกล่าวใช้บังคับเป็นเวลานานแล้วและไม่เป็นปัจจุบันจึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรา ๑๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐานได้กำหนดให้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งขณะนี้ได้ล่วงเลยระยะเวลาดังกล่าวมาพอสมควรแล้ว

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

จะถือเป็นกรณีไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์การ

บริหารส่วนตำบลไม่มีอำนาจในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตท้องถิ่นของตนเองได้ นอกจากนี้ยังกำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำรายได้ในส่วนนี้ไปใช้พัฒนาท้องถิ่นได้

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล ดังนี้

(๑) แก้ไขชื่อพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็น ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และกำหนดบทบัญญัติการยกเลิกกฎหมายเดิมไว้

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รถ” “จอดรถ” และ “ที่จอดรถ” เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อกฎหมาย และกำหนดบทนิยามคำว่า “รถ” ใหม่ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดประเภทรถเพิ่มเติมได้

(๓) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “ผู้บริหารท้องถิ่น” “พนักงานส่วนท้องถิ่น” “ข้อบัญญัติส่วนท้องถิ่น” และ “พนักงานเจ้าหน้าที่” เนื่องจากกฎหมายเดิมกำหนดให้เพียงแค่เทศบาลและสุขาภิบาลมีอำนาจตามกฎหมายเท่านั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถและกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้เอง ตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ในแต่ละท้องถิ่น

(๕) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายให้บุคคลหรือนิติบุคคลเข้ามาดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมแทนได้

(๖) ให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การกำหนดให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีอำนาจตามกฎหมาย ซึ่งเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อกำหนดที่กล่าวมาข้างต้นจะสามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นของการถ่ายโอนภารกิจไม่เป็นไปตามกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปัญหาของการที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถจัดบริการได้ เนื่องจากไม่มีการกำหนดให้อำนาจและหน้าที่ไว้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด รวมถึงปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องต่อสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปของบ้านเมือง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการที่อาจมอบหมายให้เอกชนเข้ามาดำเนินการรวมถึงการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจัดเก็บได้ แทนการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการเอง เพื่อให้สอดคล้องต่อสภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่ง

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ลักษณะการจัดระเบียบการจอดรถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้กว้างขวางหลายรูปแบบอันจะตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนท้องถิ่นในสภาพปัจจุบันได้ และบรรลุเป้าหมายตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

มีการกำหนดการมอบหมายให้เอกชนดำเนินการไว้แล้ว

ภารกิจนี้ควรร่วมมือกับเอกชนหรือไม่อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดแนวทางในการมอบหมายให้เอกชนดำเนินการในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะทำให้การจัดบริการสาธารณะมีประสิทธิภาพทันต่อการเปลี่ยนแปลงของบริบทการให้บริการและแก้ปัญหา ลดต้นทุนด้านบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การจัดให้มีและควบคุมที่จอดรถเป็นหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลัก เนื่องจากเป็นหน่วยงานบริการสาธารณะที่อยู่ในพื้นที่ ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครอบคลุมทั่วประเทศมีบุคลากรสามารถดำเนินการได้อย่างทั่วถึง มิต้องจัดหาบุคลากรสำนักงาน เครื่องมือเพิ่มเติมแต่อย่างใด โดยส่วนราชการโดยเฉพาะที่ต้องถ่ายโอนภารกิจตามแผนการ

กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีหน้าที่เป็นผู้ให้การสนับสนุนช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดเป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้แล้ว แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบล กฎหมายฉบับนี้จึงมีการแก้ไขให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☐ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง

☐ หน้าที่ของรัฐและนโยบายแห่งรัฐในเรื่อง

☐ ยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

☐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่อง

☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

☑ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางการบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการบริหารอย่างเดียวได้ เนื่องจากแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาลเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถทำมาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากอำนาจหน้าที่เดิมกำหนดโดยพระราชบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ยังไม่ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบล การจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ต้องมีการตราพระราชบัญญัติรองรับ เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีผลต่อประชาชนโดยส่วนรวม

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

มาตรา ๑๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ การจัดให้มีและควบคุมที่จอดรถเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☑ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ

☐ ทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป

☐ ใช้บังคับเป็นบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☑ ใช้บังคับตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

☐ มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

มีการตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้แล้ว

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☐ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม

☑ ส่งเสริม

☐ ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการจัดระเบียบการจอดรถเป็นการดำเนินงานส่งเสริมการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในท้องถิ่น

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

ไม่มี

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชน อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

ไม่มี

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☒ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

๕.ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้และประชาชนผู้ใช้รถ

ผู้มีหน้าที่ตามที่ร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น รวมถึงสามารถกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจอดรถได้เอง โดยให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องทำหน้าที่ในการจัดระเบียบการจอดรถตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ การจัดให้มีและควบคุมที่จอดรถให้เหมาะสมกับปริมาณรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน รวมถึงเป็นการจัดระเบียบการจอดรถ เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ไม่กีดขวางการจราจร และความปลอดภัยสาธารณะของประชาชนที่ใช้ทางในการสัญจร

- ประชาชนที่ต้องจอดรถในพื้นที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด รวมถึงต้องชำระค่าธรรมเนียมในการจอดรถด้วย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ **ด้านเศรษฐกิจ**

- <u>เชิงบวก</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจอดรถได้เอง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น เพื่อใช้ในการจัดบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้า

(๒) เอกชน เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบหมายให้เอกชนดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนได้ ทำให้เกิดการสร้างงานและรายได้ให้กับประชาชนมากขึ้น

- <u>เชิงลบ</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ประชาชน เนื่องจากต้องเสียค่าธรรมเนียมในการจอดรถ

☒ **ด้านสังคม**

- <u>เชิงบวก</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจที่จะออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทำให้สามารถบริหารจัดการพื้นที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้การจอดรถเป็นไปอย่างมีระเบียบเรียบร้อย ไม่กีดขวางการจราจร เพื่อประโยชน์ในการใช้สอยพื้นที่ให้คุ้มค่าที่สุด

(๒) ทำให้ประชาชนผู้ใช้ทางสัญจรมีความปลอดภัยในการใช้ทางสาธารณะ เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในบ้านเมืองอันทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น สร้างความเสมอภาคและความรับผิดชอบร่วมกันในการใช้ทางสาธารณะ สร้างความมีวินัยของประชาชน

- <u>เชิงลบ</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

☐ **ด้านอื่นๆ**

- <u>เชิงบวก</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

- <u>เชิงลบ</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

มาตรา ๒๖ การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล

มาตรา ๓๒ สิทธิในความเป็นส่วนตัว เกียรติยศ ชื่อเสียงและครอบครัว

มาตรา ๓๗ สิทธิในทรัพย์สินและการสืบมรดก

มาตรา ๓๘ สิทธิในการเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเท่าที่จำเป็น เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองในการจัดระเบียบการจอดรถ และเพื่อความปลอดภัยสาธารณะของผู้ใช้ทางสาธารณะ เนื่องจากปัจจุบันจำนวนรถยนต์มีจำนวนมากขึ้น ทำให้มีปัญหาเรื่องพื้นที่ในการจอดรถ ซึ่งหากไม่มีการจัดระเบียบการจอดรถอาจจะทำให้เกิดปัญหาการจอดรถกีดขวางการจราจรได้ รวมถึงความปลอดภัยของประชาชนที่ใช้ทางสัญจรที่อาจได้รับอุบัติเหตุได้ ดังนั้นพระราชบัญญัตินี้จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตราข้อบัญญัติท้องถิ่นในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นได้ เพื่อให้แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดออกข้อบัญญัติท้องถิ่นให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของแต่ละท้องถิ่น เป็นการบริหารจัดการพื้นที่ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและทำให้ประชาชนผู้ใช้ทางสัญจรมีความปลอดภัยในการใช้ทางสาธารณะ เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในบ้านเมืองอันทำให้คุณภาพชีวิตของ

ประชาชนดีขึ้น สร้างความเสมอภาคและความรับผิดชอบร่วมกันในการใช้ทางสาธารณะ ส่วนการกำหนดให้ต้องชำระค่าธรรมเนียมการจอดรถนั้น ไม่ได้บังคับเข้มงวดเด็ดขาด เนื่องจากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งไปตราข้อบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจอดรถให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการยกเว้นค่าธรรมเนียมด้วย ซึ่งหากพิจารณาประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากความปลอดภัยสาธารณะในการใช้ทางสัญจร คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ย่อมมีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับจำนวนเงินที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการจอดรถ

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

พระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดระเบียบการจอดรถ เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและความปลอดภัยสาธารณะ ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในการใช้ทางสัญจรและเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการใช้พื้นที่ในการจอดรถ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตราข้อบัญญัติท้องถิ่นในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาท้องถิ่น ทำให้สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างยั่งยืน และทำให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง สร้างความมีวินัยของประชาชน เป็นการพัฒนาทางด้านความมีวินัย ความมีระเบียบของสังคม

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดระเบียบการจอดรถ จะทำให้มีความชัดเจนของพื้นที่ที่สามารถจอดรถได้ ซึ่งจะส่งผลต่อการจัดตั้งสถานประกอบการ ร้านค้า เนื่องจากที่จอดรถเป็นปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งของผู้ประกอบการในการเลือกตั้งสถานประกอบการ ร้านค้า เพื่อความสะดวกในการให้บริการลูกค้า รวมถึงการขนถ่ายสินค้า ดังนั้นการมีที่จอดรถอย่างเหมาะสมจะส่งผลให้ผู้ประกอบการได้รับความสะดวกในการประกอบกิจการ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

ประชาชนเรียนรู้ที่จะเคารพและปฏิบัติตามระเบียบ ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาด้านความมีระเบียบวินัยของประชาชน ทำให้ได้ทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพที่จะใช้ในการแข่งขันระหว่างประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

ในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นการจัดระเบียบการจอดรถ ต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปริมาณรถในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลักษณะของรถที่มีในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงความต้องการของประชาชน เพื่อกำหนดพื้นที่ที่จอดรถ เป็นการพัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการพื้นที่อย่างเหมาะสม เพื่อให้ใช้พื้นที่ที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างเกิดประโยชน์สูงสุด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดชนิดหรือประเภทของรถและที่จอดรถสำหรับรถแต่ละชนิดหรือประเภท เพื่อให้เหมาะสมกับชนิดหรือประเภทของรถที่อาจแตกต่างกันในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันได้ดีขึ้น ส่วนการให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจอดรถ เพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนอัตราค่าธรรมเนียมตามความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายให้เอกชนดำเนินการเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนได้ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถไปดำเนินงานทางด้านอื่นเพิ่มเติมได้ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น เพื่อนำไปใช้ในการจัดบริการสาธารณะ ลดการพึ่งพาการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนกลาง และทำให้ลดงบประมาณของส่วนกลางที่จะต้องไปสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกด้วย

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับได้แก่

ไม่มีการกำหนดเรื่องการประเมินผลไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่เกิดปัญหาหรือความยุ่งยากใด เนื่องจากเป็นการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในสภาพพื้นที่ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างดี และเป็นการจัดระเบียบการจอดรถ เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดระเบียบการจอดรถภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการบริหารจัดการพื้นที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น ลดการพึ่งพางบประมาณจากส่วนกลาง ส่วนภาระที่เกิดกับประชาชนเป็นเพียงการจำกัดสิทธิในการจอดรถและการต้องชำระค่าธรรมเนียมการจอดรถเท่านั้น ซึ่งเมื่อเทียบกับความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ความปลอดภัยสาธารณะของประชาชนผู้ใช้ทางสัญจร รวมถึงการสร้างจิตสำนึก วินัยให้กับประชาชนแล้วคุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้น ลดการใช้รถยนต์ส่วนตัวและพึ่งพาบริการขนส่งสาธารณะมากขึ้น เพื่อเป็นการลดการใช้พลังงาน และเป็นการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่งด้วย

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าต้องใช้

ข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่ต้องเพิ่มอัตรากำลัง

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้

(ค) งบประมาณที่คาดว่าต้องใช้ในระยะเวลาห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายที่มีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ **วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย**

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดการดำเนินการรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ทราบถึงหลักการและแนวทางการปฏิบัติแก่ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน จำนวน ๕ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมประมาณ ๑,๑๐๗ คน

☒ **การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน**

ได้นำร่างพระราชบัญญัติออกเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แก่ประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีเนื่องจากบทนิยามกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนาจและมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีแต่ในร่างพระราชบัญญัติมีการกำหนดให้มีการมอบหมายให้เอกชนดำเนินงานได้

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- [x] เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- [x] เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- [x] มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- [x] ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- [x] มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- [x] มีประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- [ ] มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาการดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักการกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มี

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

- [x] มีการรับฟังความคิดเห็น
- [ ] ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

☑ สำนักงบประมาณ ☑ สำนัก ก.พ.

☑ สำนักงาน ก.พ.ร. ☑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

☑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☑ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☑ ประชาชนทั่วไป

☐ องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทางเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☑ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☑ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☑ พื้นที่ในการรับฟังความเห็น

☑ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☑ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☑ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯแล้ว

(นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธี

นายพณศักร เอี่ยมสุภาษิต

นางสาวญาณี ปุณโยปกรณ์

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๐๓

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ จัดประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๑.๒ เผยแพร่ร่างกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมระหว่าง วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ – ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑.๓ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน จำนวน ๕ ครั้ง

๑.๔ ข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ ครั้ง

๒.๒ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี www.opm.go.th จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ – ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒.๓ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น www.odloc.go.th จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ – ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒.๔ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ – ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒.๕ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... จำนวนทั้งสิ้น ๕ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ ณ โรงแรมรอยัลซิตี้ กรุงเทพมหานคร วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๒ ณ โรงแรมทวินโลตัส จ.นครศรีธรรมราช วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๓ ณ โรงแรมโลตัส ปางสวนแก้ว จ.เชียงใหม่ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๔ ณ โรงแรมสุนีย์แกรนด์ฯ จ.อุบลราชธานี วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

ครั้งที่ ๕ ณ โรงแรมนภาลัย จ.อุดรธานี วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ วัน

รวมผู้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... จำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๐๗ คน โดยมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวนทั้งสิ้น ๒๗๘ คน มีผู้เห็นด้วยเป็นจำนวนร้อยละ ๙๕.๗๔ จากผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด

๒.๖ ช่องทางอื่นๆ ได้แก่ แบบสอบถามความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๓. พื้นที่และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ส่วนราชการ

๓.๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ ประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการรับฟังความคิดเห็น

การแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. สรุปความคิดเห็น ข้อคัดค้านของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องพร้อมคำชี้แจงรายประเด็นนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๕.๑ ผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เห็นด้วยร้อยละ ๙๕.๗๔ จากผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด

๕.๒ ความคิดเห็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๕.๒.๑ ความคิดเห็นเกี่ยวกับบทนิยาม (มาตรา ๕) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๕ ความคิดเห็น

(๑) นิยามคำว่า "จอดรถ" ควรระบุด้วยว่าการจอดชั่วคราวหรือจอดเพื่อการรับส่งเป็นลักษณะประจำหรือชั่วคราว

- คำชี้แจง คำนิยามได้นำมาจากกฎหมายเดิมซึ่งไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ

(๒) คำว่า "ที่จอดรถ" มีความหมายกว้างเกินไป ควรกำหนดว่าอยู่ภายใต้กฎหมายไว้ด้วย

- คำชี้แจง คำนิยาม "ที่จอดรถ" กำหนดความหมายไว้กว้างๆเพื่อให้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

(๓) นิยามคำว่า "รถประเภทอื่น" ที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ควรระบุว่าเป็นรถที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทอื่นนอกจากรถยนต์ เพราะคำว่า "รถประเภทอื่น" จะทำให้การตีความของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความยุ่งยากและอาจกำหนดให้ไม่เป็นธรรมกับประชาชนได้

- คำชี้แจง คำนิยาม "รถ" หมายรวมถึงรถประเภทอื่นด้วย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถกำหนดประเภทของรถให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของท้องถิ่นนั้น ซึ่งอาจเป็นรถที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทอื่นก็ได้

(๔) ความคิดเห็นอื่นๆ

(๔.๑) เห็นด้วย ท้องถิ่นจะมีอำนาจมากขึ้น การทำงานดีขึ้น

(๔.๒) เห็นด้วย เป็นสิ่งที่ดี เพราะท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการจัดการที่จอดรถให้ถูกต้อง เหมาะสม ตามที่ประชาชนต้องการ

(๔.๓) ควรมีหลักเกณฑ์ แนวทาง การตราข้อบัญญัติออกมาด้วยเพื่อมิให้ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติ

๕.๒.๒ ความคิดเห็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๖ – ๙) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๙ ความคิดเห็น

(๑) ควรมีการทบทวนในเรื่องของอำนาจว่ากระทบกับหน่วยงานที่ดำเนินการหลักอยู่เดิมหรือไม่ เช่น เรื่อง ตำรวจ

- คำชี้แจง การจัดระเบียบการจอดรถ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำงานประสานกับเจ้าพนักงานจราจรเพื่อกำหนดขอบเขตในการจัดสถานที่จอดรถในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว

(๒) ในเรื่องกรอบอำนาจหน้าที่ควรแบ่งบทบาทให้ชัดเจนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับบทบาทของกรมทางหลวงและตำรวจท้องที่ให้ชัดเจน

- คำชี้แจง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจจัดระเบียบการจอดรถได้เฉพาะประเภทถนนที่เป็นทางหลวงท้องถิ่น ซึ่งเป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ประเภทถนนได้ถูกกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.๒๕๓๕ แล้ว สำหรับอำนาจหน้าที่ระหว่างตำรวจจราจรกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกกำหนดไว้แล้วว่าตำรวจจราจรจะเป็นผู้กำหนดเขตการจอดรถ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจในการจัดระเบียบการจอดรถได้เฉพาะในเขตที่กำหนดให้จอดรถได้ตามกฎหมายจราจรทางบก

(๓) มาตรา ๖ ควรขยายความในเรื่องอำนาจของเจ้าพนักงานจราจรตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกที่จะกำหนดจราจรในที่จอดรถเป็นการชั่วคราวว่ามีเพียงใดและอย่างไร

- คำชี้แจง การดำเนินงานการจัดระเบียบการจอดรถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กระทบอำนาจของเจ้าพนักงานจราจร โดยกฎหมายจราจรจะกำหนดเขตห้ามจอดรถไว้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดำเนินการจัดระเบียบการจอดรถในส่วนที่เจ้าพนักงานจราจรไม่ได้จำกัดเขตการจอดรถไว้

(๔) มาตรา ๗ ควรมีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงไว้ด้วย เพื่อให้ถือปฏิบัติตามทุกท้องที่

- คำชี้แจง อัตราค่าธรรมเนียมการจอดรถให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งในการกำหนดโดยจะขึ้นอยู่กับสภาพความเหมาะสมของพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

(๕) มาตรา ๘ (๒) ควรเพิ่ม "ระดับตำแหน่ง" ที่เหมาะสมกับอำนาจในการทำงาน

- คำชี้แจง การกำหนดระดับตำแหน่งตามมาตรา ๘ (๒) เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

(๖) มาตรา ๙ (๒) ระบุไว้เพียงเรียกค่าธรรมเนียม เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติควรกำหนดให้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับผู้ที่กระทำการฝ่าฝืน

- คำชี้แจง ได้กำหนดโทษปรับไว้ในร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แล้ว

(๗) มาตรา ๙ (๔) หากไม่มาชำระค่าปรับจะมีผลทางกฎหมายอย่างไร ซึ่งในทางการบังคับใช้กฎหมายจะเหมือนกันกับ พระราชบัญญัติจราจรทางบก หรือไม่

- คำชี้แจง หากไม่ดำเนินการชำระค่าปรับ พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินคดีต่อไป

(๘) การออกระเบียบการจอดรถซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติการจราจรทางบกหรือไม่

- คำชี้แจง ตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถจากการจัดสถานที่จอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยไม่ขัดหรือซ้ำซ้อนกับพระราชบัญญัติจราจรทางบก เนื่องจากพระราชบัญญัติจราจรทางบกกำหนดให้เจ้าพนักงานจราจรกำหนดเขตห้ามจอดรถไว้ และหากเป็นพื้นที่ที่ไม่ได้ถูกกำหนดเป็นเขตห้ามจอด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถกำหนดเป็นเขตการจอดรถและเรียกเก็บค่าธรรมเนียมได้

(๙) ความคิดเห็นอื่นๆ

(๙.๑) เห็นด้วย เป็นการให้อำนาจท้องถิ่นในการจัดการจัดระเบียบยานยนต์ได้คล่องตัวมากขึ้น

(๙.๒) เห็นด้วย เนื่องจากให้อำนาจท้องถิ่นในการทำงานมากขึ้น

(๙.๓) เสนอว่ากรณีที่พนักงานจราจรจะกำหนดสถานที่จอดรถที่ใดต้องได้รับความเห็นชอบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อน

๕.๒.๓ ความคิดเห็นเกี่ยวกับการมอบให้เอกชนดำเนินการตามกฎหมายนี้ (มาตรา ๑๐) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔ ความคิดเห็น

(๑) มาตรา ๑๐ ควรกำหนดกรอบไว้ เพื่อให้การออกกฎกระทรวงไม่เกินบทบัญญัติของกฎหมาย

- คำชี้แจง การออกกฎกระทรวงเพื่อมอบอำนาจให้เอกชนดำเนินการตามมาตรา ๑๐ จะต้องไม่เกินกรอบหลักการตามที่กฎหมายบัญญัติอยู่แล้ว

(๒) ไม่เห็นด้วย เนื่องจากจะเกิดการเอื้อประโยชน์แก่ผู้มีอำนาจ หากผู้มีอำนาจมีผลประโยชน์ร่วมกับเอกชน

- คำชี้แจง การจัดเก็บค่าธรรมเนียมสามารถมอบให้เอกชนดำเนินการได้ และการดำเนินการดังกล่าวต้องดำเนินการตามกฎกระทรวงอยู่แล้ว

(๓) ควรเปลี่ยนแปลงข้อความในมาตรา ๑๐ จากคำว่า "อาจมอบให้เอกชน" เป็น "สามารถมอบให้เอกชน"

- คำชี้แจง ใช้คำว่า "อาจมอบให้เอกชน" ดำเนินการ เพื่อให้มีความหมายว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมอบให้เอกชนดำเนินการหรือจะดำเนินการเองก็ได้

(๔) ความคิดเห็นอื่นๆ

(๔.๑) เห็นด้วยเพราะการให้เอกชนดำเนินการแทนจะทำให้สะดวกรวดเร็วมากขึ้น

(๔.๒) เห็นด้วยเพราะท้องถิ่นบางท้องถิ่นมีเจ้าพนักงานไม่เพียงพอ ถ้ามอบให้เอกชนดำเนินการจะสามารถนำเทคโนโลยีมาควบคุมการจัดเก็บได้ และขอให้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ไม่เป็นการลำดับมากเกินไปและควรออกโดยเร็ว

(๔.๓) เห็นด้วยแต่ควรให้เอกชนปฏิบัติตามระเบียบ และกฎเกณฑ์หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน

๕.๒.๔ ความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๑๑ – ๑๒) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒ ความคิดเห็น

(๑) ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๑๒ ไม่ควรจำกัดเพียงให้ใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถ หากมีรายได้ควรเข้าเป็นรายได้ของส่วนท้องถิ่น สามารถนำไปใช้ในการบริการสาธารณะด้านอื่นๆได้

- คำชี้แจง เนื่องจากภารกิจเกี่ยวกับการก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้นำค่าธรรมเนียมดังกล่าวมาซ่อมแซม บำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึงเท่าเทียมและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น

(๒) ความคิดเห็นอื่นๆ

(๒.๑) เห็นด้วย เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้จากการดำเนินการเพิ่มขึ้น

(๒.๒) เห็นด้วย รายได้ที่เกิดจากมาตรา ๑๑ – ๑๒ ท้องถิ่นจะได้นำไปพัฒนาที่จอดรถ

๕.๒.๕ ความคิดเห็นเกี่ยวกับการเปรียบเทียบปรับตามกฎหมายนี้ (มาตรา ๑๓ – ๑๔) รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑ ความคิดเห็น

(๑) ในเรื่องอัตราบทลงโทษเป็นอัตราเดิมที่ใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๐๓ ควรกำหนดเพิ่มขึ้น

- คำชี้แจง คงไว้ตามกฎหมายเดิม เนื่องจากเป็นโทษปรับทางปกครองและไม่เป็นความผิดร้ายแรง

๕.๒.๖ ความคิดเห็นอื่นๆ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๕ ความคิดเห็น

(๑) ในเรื่องอำนาจหน้าที่ควรมีการพิจารณาถึงบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติหรือกฎหมายอื่นของหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรง อย่าให้ขัดแย้งหรือทับซ้อนกัน ควรแยกอำนาจอย่างชัดเจนเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติ

(๒) ไม่เห็นด้วยกับมาตรา ๑๔ เพราะอัตราโทษปรับขั้นสูงมากเกินไป

(๓) ควรกำหนดวิธีการในเรื่องการเปรียบเทียบปรับให้ชัดเจน เพื่อเป็นขั้นตอนในการปฏิบัติ

(๔) ในเรื่องนิยาม รถ เป็นการเพิ่มเติมประเภทของรถ แต่ในความเป็นจริงแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจไม่กล้าทำตามพระราชบัญญัตินี้มากนักเพราะกระทบต่อฐานเสียงเพราะเป็นการกำหนดพื้นที่ที่ห้ามจอด

(๕) ควรกำหนดมาตรการแก้ไขความขัดแย้งกับประชาชนในเรื่องค่าปรับ

๖. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

๖.๑ ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำข้อมูลและผลการรับฟังความคิดเห็นมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย ดังต่อไปนี้

๖.๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยมีหน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการ จำนวน ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ หน่วยงานที่มีข้อสังเกต จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเห็นว่าการแก้ไขเพิ่มเติมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดให้รถประเภทอื่นนอกจากรถยนต์และรถจักรยานยนต์เป็น “รถ” ที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕ บทนิยามคำว่า “รถ”) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดรถได้เอง โดยไม่มีการกำหนดอัตราขั้นสูง (ร่างมาตรา ๗ (๓)) และการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนทำหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๐) นั้น เนื่องจากมิได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ โดยตรง แต่หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องในการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวและคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับหลักการดังกล่าว ก็สามารถอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ได้

๖.๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เผยแพร่บนเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้จัดโครงการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ได้เสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ โดยสรุปดังนี้

(๑) ขอให้พิจารณาปรับปรุงคำนิยามศัพท์ให้ครอบคลุมชัดเจน (มาตรา ๕)

(๒) ควรกำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวง และตำรวจให้ชัดเจน เพื่อที่จะได้ไม่ซ้ำซ้อนกัน (มาตรา ๖ – ๙)

(๓) การมอบให้เอกชนดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจมีปัญหาในการดำเนินการ รวมถึงอาจมีการเอื้อประโยชน์หรือผลประโยชน์ทับซ้อน (มาตรา ๑๐)

(๔) ค่าธรรมเนียมในการจอดรถไม่ควรจำกัดเพียงใช้ในเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถ ควรกำหนดให้สามารถนำไปใช้ในการจัดบริการสาธารณะด้านอื่น ๆ ได้ (มาตรา ๑๑ – ๑๒)

(๕) การเปรียบเทียบปรับ ควรเพิ่มอัตราบทลงโทษและกำหนดวิธีการในเรื่องการเปรียบเทียบปรับให้ชัดเจน (มาตรา ๑๓ –๑๔)

๖.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะที่ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... สรุปได้ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดใช้บังคับในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล ซึ่งตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย และเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพในปัจจุบัน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยยังใช้หลักการเดิมตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓

(๒) บทนิยามคำว่า “รถ” ไม่สามารถกำหนดให้ครอบคลุมชัดเจนได้ จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดรถประเภทอื่น นอกจากรถยนต์ และรถจักรยานยนต์ เนื่องจากในแต่ละพื้นที่มีประเภทและชนิดของรถที่แตกต่างกัน ดังนั้นเพื่อความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่และครอบคลุมรถทุกประเภทจึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดรถประเภทอื่นได้

(๓) การกำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเจ้าพนักงานจราจรมีการแบ่งแยกไว้โดยชัดเจนแล้ว โดยเจ้าพนักงานจราจรจะดูแลการจราจรบนถนนทั้งหมด ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดูแล บริหารจัดการบริเวณฟุตบาทและบริเวณริมถนน ซึ่งตามพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กระทบถึงอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานจราจรตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ส่วนกรอบอำนาจหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมทางหลวงนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดระเบียบการจอดรถเฉพาะประเภทถนนที่เป็นทางหลวงท้องถิ่น ซึ่งเป็นถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

(๔) เพิ่มเติมหลักการในเรื่องการมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการมอบหมายให้เอกชนดำเนินการเป็นการประหยัดงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านบุคลากรที่จะมาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ซึ่งการให้เอกชนดำเนินการแทนจะทำให้สะดวก รวดเร็วมากขึ้นและเป็นการมอบอำนาจในการเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถเท่านั้น ไม่ได้มอบอำนาจในทางปกครองให้กับเอกชน นอกจากนี้เอกชนต้องดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๕) การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจอดรถ และการยกเว้นค่าธรรมเนียมการจอดรถ เพื่อให้เหมาะสมกับพื้นที่ บริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

(๖) การกำหนดอัตราโทษและการเปรียบเทียบปรับในร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นไปตามหลักการเดิมของพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยการเปรียบเทียบปรับให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรา

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

๑. ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้และประชาชนผู้ใช้รถ

[√] **ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง**

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น รวมถึงสามารถกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจอดรถได้เอง โดยให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

[√] **ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย**

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องทำหน้าที่ในการจัดระเบียบการจอดรถตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ การจัดให้มีและควบคุมที่จอดรถให้เหมาะสมกับปริมาณรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน รวมถึงเป็นการจัดระเบียบการจอดรถ เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ไม่กีดขวางการจราจร และความปลอดภัยสาธารณะของประชาชนที่ใช้ทางในการสัญจร

- ประชาชนที่ต้องจอดรถในพื้นที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด รวมถึงต้องชำระค่าธรรมเนียมในการจอดรถด้วย

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

[√] **ด้านเศรษฐกิจ**

- <u>เชิงบวก</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะกำหนดอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจอดรถได้เอง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น เพื่อใช้ในการจัดบริการสาธารณะให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้า

(๒) เอกชน เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบหมายให้เอกชนดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนได้ ทำให้เกิดการสร้างงานและรายได้ให้กับประชาชนมากขึ้น

- <u>เชิงลบ</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ประชาชน เนื่องจากต้องเสียค่าธรรมเนียมในการจอดรถ

[√] **ด้านสังคม**

- <u>เชิงบวก</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจที่จะออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทำให้สามารถบริหารจัดการพื้นที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้การจอดรถเป็นไปอย่างมีระเบียบเรียบร้อย ไม่กีดขวางการจราจร เพื่อประโยชน์ในการใช้สอยพื้นที่ให้คุ้มค่าที่สุด

(๒) ทำให้ประชาชนผู้ใช้ทางสัญจรมีความปลอดภัยในการใช้ทางสาธารณะ เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในบ้านเมืองอันทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น สร้างความเสมอภาคและความรับผิดชอบร่วมกันในการใช้ทางสาธารณะ สร้างความมีวินัยของประชาชน

- <u>เชิงลบ</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

☑ **ด้านอื่นๆ**

- <u>เชิงบวก</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

- <u>เชิงลบ</u>

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๓. **สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด**

มาตรา ๒๖ การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล

มาตรา ๓๒ สิทธิในความเป็นส่วนตัว เกียรติยศ ชื่อเสียงและครอบครัว

มาตรา ๓๗ สิทธิในทรัพย์สินและการสืบมรดก

มาตรา ๓๘ สิทธิในการเดินทางและการเลือกถิ่นที่อยู่

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติฉบับนี้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเท่าที่จำเป็น เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองในการจัดระเบียบการจอดรถ และเพื่อความปลอดภัยสาธารณะของผู้ใช้ทางสาธารณะ เนื่องจากปัจจุบันจำนวนรถยนต์มีจำนวนมากขึ้น ทำให้มีปัญหาเรื่องพื้นที่ในการจอดรถ ซึ่งหากไม่มีการจัดระเบียบการจอดรถอาจจะทำให้เกิดปัญหาการจอดรถกีดขวางการจราจรได้ รวมถึงความปลอดภัยของประชาชนที่ใช้ทางสัญจรที่อาจได้รับอุบัติเหตุได้ ดังนั้นพระราชบัญญัตินี้จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตราข้อบัญญัติท้องถิ่นในการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นได้ เพื่อให้แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดออกข้อบัญญัติท้องถิ่นให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของแต่ละท้องถิ่น เป็นการบริหารจัดการพื้นที่ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและทำให้ประชาชนผู้ใช้ทางสัญจรมีความปลอดภัยในการใช้ทางสาธารณะ เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในบ้านเมืองอันทำให้คุณภาพชีวิตของ

ประชาชนดีขึ้น สร้างความเสมอภาคและความรับผิดชอบร่วมกันในการใช้ทางสาธารณะ ส่วนการกำหนดให้ต้องชำระค่าธรรมเนียมการจอดรถนั้น ไม่ได้บังคับเข้มงวดเด็ดขาด เนื่องจากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งไปตราข้อบัญญัติกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจอดรถให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการยกเว้นค่าธรรมเนียมด้วย ซึ่งหากพิจารณาประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากความปลอดภัยสาธารณะในการใช้ทางสัญจร คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ย่อมมีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับจำนวนเงินที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการจอดรถ

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

พระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดระเบียบการจอดรถ เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและความปลอดภัยสาธารณะ ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในการใช้ทางสัญจรและเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการใช้พื้นที่ในการจอดรถ

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตราข้อบัญญัติท้องถิ่นในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อใช้ในการพัฒนาท้องถิ่น ทำให้สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างยั่งยืน และทำให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง สร้างความมีวินัยของประชาชน เป็นการพัฒนาทางด้านความมีวินัย ความมีระเบียบของสังคม

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวก หรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดระเบียบการจอดรถ จะทำให้มีความชัดเจนของพื้นที่ที่สามารถจอดรถได้ ซึ่งจะส่งผลต่อการจัดตั้งสถานประกอบการ ร้านค้า เนื่องจากที่จอดรถเป็นปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งของผู้ประกอบการในการเลือกตั้งสถานประกอบการ ร้านค้า เพื่อความสะดวกในการให้บริการลูกค้า รวมถึงการขนถ่ายสินค้า ดังนั้นการมีที่จอดรถอย่างเหมาะสมจะส่งผลให้ผู้ประกอบการได้รับความสะดวกในการประกอบกิจการ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ประชาชนเรียนรู้ที่จะเคารพและปฏิบัติตามระเบียบ ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาด้านความมีระเบียบวินัยของประชาชน ทำให้ได้ทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพที่จะใช้ในการแข่งขันระหว่างประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

ในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นการจัดระเบียบการจอดรถ ต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปริมาณรถในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลักษณะของรถที่มีในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงความต้องการของประชาชน เพื่อกำหนดพื้นที่ที่จอดรถ เป็นการพัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการพื้นที่อย่างเหมาะสม เพื่อให้ใช้พื้นที่ที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างเกิดประโยชน์สูงสุด

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพ หรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดชนิดหรือประเภทของรถและที่จอดรถสำหรับรถแต่ละชนิดหรือประเภท เพื่อให้เหมาะสมกับชนิดหรือประเภทของรถที่อาจแตกต่างกันในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบันได้ดีขึ้น ส่วนการให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการจอดรถ เพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนอัตราค่าธรรมเนียมตามความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบหมายให้เอกชนดำเนินการเก็บค่าธรรมเนียมการจอดรถแทนได้ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถไปดำเนินงานทางด้านอื่นเพิ่มเติมได้ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น เพื่อนำไปใช้ในการจัดบริการสาธารณะ ลดการพึ่งพาการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนกลาง และทำให้ลดงบประมาณของส่วนกลางที่จะต้องไปสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกด้วย

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ไม่มีการกำหนดเรื่องการประเมินผลไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

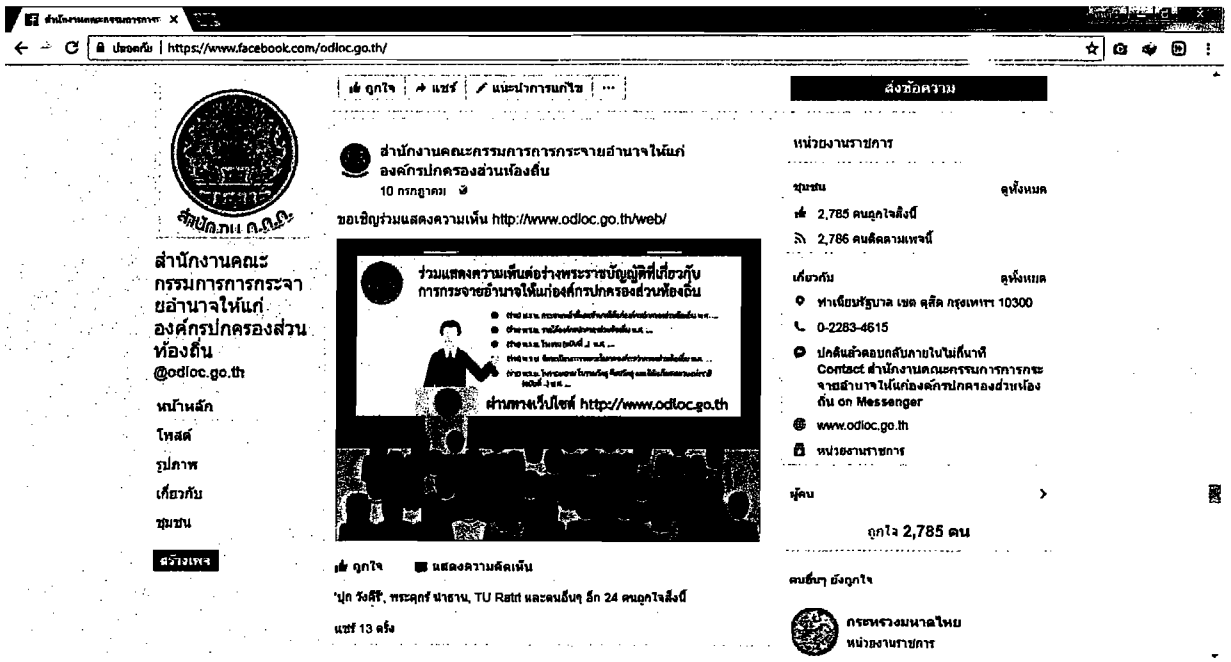
๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่เกิดปัญหาหรือความยุ่งยากใด เนื่องจากเป็นการจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในสภาพพื้นที่ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างดี และเป็นการจัดระเบียบการจอดรถ เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดระเบียบการจอดรถภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการบริหารจัดการพื้นที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น ลดการพึ่งพางบประมาณจากส่วนกลาง ส่วนภาระที่เกิดกับประชาชนเป็นเพียงการจำกัดสิทธิในการจอดรถและการต้องชำระค่าธรรมเนียมการจอดรถเท่านั้น ซึ่งเมื่อเทียบกับความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ความปลอดภัยสาธารณะของประชาชนผู้ใช้ทางสัญจร รวมถึงการสร้างจิตสำนึก วินัยให้กับประชาชนแล้วคุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้น ลดการใช้รถยนต์ส่วนตัวและพึ่งพาบริการขนส่งสาธารณะมากขึ้น เพื่อเป็นการลดการใช้พลังงาน และเป็นการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่งด้วย

การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต่อร่างกฎหมายที่แก้ไขปรับปรุงเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



การรับฟังความคิดเห็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประกาศสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

– ประกาศสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑. ร่างพระราชบัญญัติกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

ไฟล์ PDF แสดงความคิดเห็น

๒. ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

ไฟล์ PDF แสดงความคิดเห็น

๓. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ไฟล์ PDF แสดงความคิดเห็น

๔. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....

ไฟล์ PDF แสดงความคิดเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ไฟล์ PDF แสดงความคิดเห็น

เอกสารแนบแพร่ :

-ร่าง พ.ร.บ. กระจายอำนาจของฯ

-ร่าง พ.ร.บ. รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

-ร่างพระราชบัญญัติ 3 ฉบับ (โรงงาน-โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ-การจอดรถ)

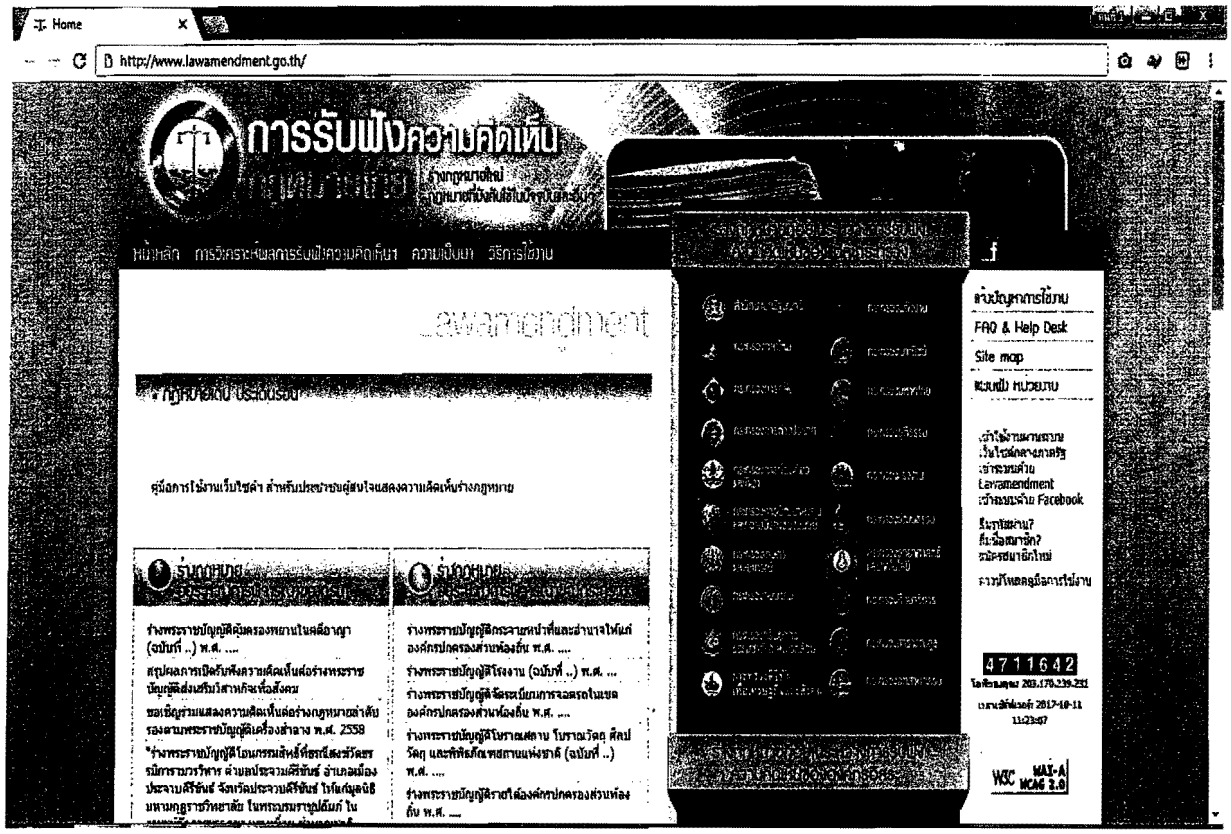
By admindoloc • ท่างประชาสัมพันธ์ •

การประชุมเพื่อซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดนิทรรศการ เฉลิมพระเกียรติ "ชุมชนต้นแบบต่อยอดความดี"

วิดีทัศน์นิทรรศการ "ชุมชนต้นแบบต่อยอดความดี"

สำนักงานคณะกรรมการกำหนดกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
Office of the Decentralization to the Local Government Organization Committee
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล เขต ดุสิต กรุงเทพฯ 10300
ส่วนบริหารกลาง 02-283-4616, 4632 ส่วนนโยบายและแผน 02-283-4627, 4635 ส่วนบริการ 02-283-4623, 4628
ส่วนการเงินการคลัง 02-283-4622, 4626 ส่วนติดตามและประเมินผล 02-283-4624, 4629
ส่วนส่งเสริมการศึกษาท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน 02-283-4648, 4652
ส่วนเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารกระจายอำนาจ 02-283-4643, 4646, 4649, 4651
โทรสาร. 02-283-4640-2
E-Mail : odloc@opm.go.th , Facebook : www.facebook.com/odloc.go.th

ODLOC Webmaster Team
E-Mail : odloc@opm.go.th
Support For Firefox, Chrome


Home
http://www.lawamendment.go.th/
การรับฟังความคิดเห็น
ร่างกฎหมายใหม่
หน้าหลัก
ความเป็นมา
วิธีการใช้งาน
lawamendment
คู่มือการใช้งานเว็บไซต์ สำหรับประชาชนผู้สนใจแสดงความคิดเห็นร่างกฎหมาย
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม
ขอเชิญร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. 2558
ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์วัดพระบริการรามวรวิหาร ตำบลประจวบคีรีขันธ์ อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้แก่มูลนิธิมหามกุฏราชวิทยาลัย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ใน
ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติราชใต้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....
ลำดับปัญหาการใช้งาน
FAQ & Help Desk
Site map
ระบบนี้ รองรับ
4711642
WAI-A WCAG 2.0

สรุปรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น

เผยแพร่แก่ประชาชน

www.odloc.go.th/web/?p=6790

สำนักงาน ก.พ.ร.

สรุปรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น ต่อร่างกฎหมายที่แก้ไข ตามแนวทางที่กระจายอำนาจให้แก่ อปท.

รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นต่อร่างพระราชบัญญัติ

1. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
   - รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น Download
   - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย Download
2. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ....
   - รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น Download
   - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย Download
3. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
   - รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น Download
   - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมาย Download

www.opm.go.th/opmportal/index.asp

สำนักนายกรัฐมนตรี

เข้าสู่ระบบ

ภายในเว็บไซต์ รวมเว็บที่เกี่ยวข้อง ค้นหา English Thai

หน้าหลัก | ข่าวประชาสัมพันธ์ | หน่วยงานภายใน สปน. | บริการต่างๆ | ติดต่อเรา | ผังเว็บไซต์

- คณะรัฐมนตรี
- ทำเนียบรัฐบาล
- อำนาจหน้าที่นโยบาย
- หน่วยงานในสำนักนายกรัฐมนตรี
- คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
- ผลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ
- ส่วนราชการไทย
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.)
- เกี่ยวกับ สปน.
- ผู้บริหาร สปน.
- การพัฒนาระบบราชการ สปน.

วันพฤหัสบดีที่ 2 พฤศจิกายน 2560

- วันพฤหัสบดีที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์)

-

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมพาศ นิลพันธ์)

เวลา ๐๙.๐๐ น. เข้าเฝ้าสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดนิทรรศการงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ณ พระเมรุมาศ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง

เวลา ๑๐.๐๐ น. ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา ชั้น ๗ อาคารไอทาวเวอร์ กรุงเทพฯ

เวลา ๑๓.๓๐ น. ประชุมหารือเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ณ ห้องประชุมเล็ก ชั้น ๒ สำนักงาน ก.พ. (เดิม)

อ่านต่อ

- การปรับปรุงแนวทาง เรื่องการแต่งกายไว้ทุกข์เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวสวรรคต
- แนวทางปฏิบัติอันเกี่ยวเนื่องกับงานพระบรมศพ
- ขอชักชวนแนวทางปฏิบัติอันเกี่ยวเนื่องกับงานพระบรมศพ
- การแต่งกายไว้ทุกข์เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ