



รายงาน ของ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจร
ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตรถ
ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช) (กมธ๒) ๐๐๑๐/(ร ๑๗)

วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙๐/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจราจรในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นพิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. พลโท ชานูชัย ภูทอง | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายชาญวิทย์ วสยางกูร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายบัญญัติ จันทน์เสนาะ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๕. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๖. พลเอก กิตติ อินทสร | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์ | รองโฆษกคณะกรรมการ |
| ๘. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์ | |
| ๑๒. พลตรี กลชัย สุวรรณบุรณ์ | |
| ๑๓. พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ | |
| ๑๔. พลเอก อักษรา เกิดผล | |
| ๑๕. พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ | |
| ๑๖. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ | |
| ๑๗. นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์ | |
| ๑๘. พลเอก อภิรัชต์ คงสมพงษ์ | |
| ๑๙. พลโท ณรงค์พันธ์ จิตต์แก้วแท้ | |
| ๒๐. พลโท ธรรมบุญ วิถี | |

๒๑. นายวิทยา ...

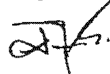
- ๒๑. นายวิทยา ผิวผ่อง
- ๒๒. พลเอก ศุภรัตน์ พัฒนาวิสุทธิ
- ๒๓. พลอากาศเอก สุรศักดิ์ หุ่นทอง
- ๒๔. พลเอก ธนเกียรติ ขอบชื่นชม

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลโท ชาญชัย ภูทอง
(ชาญชัย ภูทอง)

ประธานคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวศิริวรรณ อุทัยราช)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๙

ลักขณา/ปนัดดา พิมพ์

ธิตี ป./จุฑามาศ ทาน ๑

คณะทำงานตรวจทานร่างรายงาน ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตกรณในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙๐/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตกรณในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๔๕ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติแต่งตั้งผู้แทนส่วนราชการเป็นที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอตกรณในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ดังนี้

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑.๑ นายสันติธร ยิ้มละมัย | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๑.๒ นางสาวสุนิสา อนันตกุล | ผู้ตรวจราชการกรมการขนส่งทางบก |
| ๑.๓ นางสาวอภิรตี ประเสริฐฤทธิ | ผู้อำนวยการส่วนนิติการ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๑.๔ นางสาวอัลจนา พึ่งเย็น | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๑.๕ พันตำรวจเอก อาคม จันทนลาช | รองผู้บังคับการตำรวจจราจร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาห์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน สำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมการสงวนความเห็น

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติจำนวน ๒ คน คือ

- ๔.๑ นายพรศักดิ์ เจียรนัย
- ๔.๒ พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร

๕. ผลการพิจารณา

๕.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๕.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๔๒ วัน และได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. จากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร
- ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช
- ครั้งที่ ๓ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่
- ครั้งที่ ๔ วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดอุบลราชธานี
- ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดอุดรธานี

๕.๑.๒ สรุปผลการดำเนินงานตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการธิการได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๕.๑.๑ มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยครบถ้วนแล้ว

๕.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒ มีการแก้ไข

มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ มีการแก้ไข

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้จะใช้บังคับแก่**เทศรตต์หสและองค์คหสร**
นริหสรส่วนตต์หสใตอค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดใน
กฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดขนาดความหนาแน่นในการจราจร รายได้ และขีดความสามารถ
ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

เมื่อ**เทศรตต์หสและองค์คหสรนริหสรส่วนตต์หสอค์กรปกครองส่วน**
ท้องถิ่นใดมีลักษณะและเงื่อนไขครบถ้วนตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้กับ**เทศรตต์หสและองค์คหสรนริหสรส่วนตต์หสอค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**นั้น”

คณะกรรมการเห็นด้วยในหลักการ ผู้แปรญัตติพอใจ
และได้แก้ไขแล้ว

มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗ มีการแก้ไข

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็น
(๔) ในวรรคหนึ่ง ของมาตรา ๗
ดังนี้

“(๔) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอตรถไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง”

คณะกรรมการเห็นด้วยในหลักการ ผู้แปรญัตติพอใจ
และได้แก้ไขแล้ว

มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

มีการแก้ไข

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๙ ฯลฯ ”

..... ฯลฯ ”

เมื่อมีการดำเนินการตาม (๓) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสอง มีอำนาจเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ ค่าเคลื่อนย้ายในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษาโรค ให้เป็นไปตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยต้องไม่เกินกว่าอัตราค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

..... ฯลฯ ”

คณะกรรมการธิการเห็นด้วยในหลักการ
และได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

นายพรศักดิ์ เจียรณัย

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๑๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนทำหน้าที่

เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถตามมาตรา ๙ (๒) แทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ในกฎกระทรวงดังกล่าว อย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเปิดให้มีการแข่งขันกันของเอกชนที่ประสงค์จะทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมอย่างเปิดเผยเป็นธรรม รวมทั้งต้องมีมาตรการประกันรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมาตรการป้องกันการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจนเป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร ทั้งนี้ การมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษร”

คณะกรรมการธิการเห็นด้วยในหลักการ
และได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๑๐ ในกรณีจำเป็นและมีเหตุอันสมควร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อาจมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการประกันรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการป้องกันการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจนเป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการ

คณะกรรมการสิทธิการปกครองท้องถิ่นเห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๖.๑ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อ
ประโยชน์ในการจัดระเบียบการจราจรตามมาตรา ๗ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดให้มีที่จอดรถ
ในทางหลวงหรือในที่สาธารณะได้นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพิจารณาจัดให้มีที่จอดรถในที่อื่นใด
ที่มีใช้บนผิวการจราจรของทางหลวงก่อนเป็นลำดับแรก เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ทั้งประชาชนผู้ใช้
ทางหลวงในการสัญจรตามปกติและประชาชนผู้ใช้บริการที่จอดรถที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดไว้

๖.๒ การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจสั่งให้ผู้จอดรถ
ในที่ที่มีกฎหมายห้ามจอดรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกให้เคลื่อนย้ายรถออกไป หรืออาจใช้
เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถหรือเคลื่อนย้ายรถไปเก็บไว้หากไม่พบผู้ขับขี่ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้
ในข้อบัญญัติท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของเจ้าพนักงานจราจร
หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกที่มีอำนาจในเขตขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นนั้นก่อนในมาตรา ๘ เพื่อวางหลักเกณฑ์การใช้อำนาจของทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
นี้และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกไม่ให้ซ้ำซ้อนกัน และการตราข้อบัญญัติ
ท้องถิ่นกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติท้องถิ่นต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามมาตรา ๑๒ นั้น
กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรหารือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อวาง
กรอบการใช้อำนาจเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวเพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้หารือกับหัวหน้า
หน่วยงานของเจ้าพนักงานจราจรในแต่ละพื้นที่ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยต้องคำนึงถึงการอำนวยความสะดวก
ต่อประชาชน และไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนเกินสมควรด้วย

๗. คณะกรรมการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้ง
ข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเอก



(ศุภวุฒิ อุดมะ)

เลขาธิการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและ
สุขาภิบาล

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์
ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อแก้ไขปัญหาการจอดรถในเขตองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นระเบียบซึ่งอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน ให้มีหลักเกณฑ์การจัดระเบียบ
การจอดรถที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓

(๒) พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“รถ” หมายความว่า รถยนต์ รถจักรยานยนต์ และยานพาหนะทางบกประเภทอื่นที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น แต่ไม่หมายความรวมถึงรถไฟและรถราง

“จอดรถ” หมายความว่า หยุดรถ เว้นแต่การหยุดนั้นจะเกิดขึ้นโดยอุบัติเหตุหรือเหตุสุดวิสัย หรือมีเหตุที่ไม่อาจนำรถนั้นเคลื่อนไปได้โดยมิใช่ความผิดของผู้ขับขี่

“ที่จอดรถ” หมายความว่า ที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้เป็นที่จอดรถ หรือที่มีเครื่องหมายอนุญาตให้จอดรถได้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่หมายความรวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“พนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“ข้อบัญญัติท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้ จะให้ใช้บังคับแก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่ง อย่างน้อย ต้องกำหนดขนาดความหนาแน่นในตรasseรศคว่านิ่งถึง รายได้ และขีดความสามารถในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่าง คุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

เมื่อเทศบาลตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดมีลักษณะตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขครบถ้วนตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้แจ้งต่อกระทรวงมหาดไทยว่ามีความพร้อมในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และให้กระทรวงมหาดไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้กับเทศบาลตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

มาตรา ๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๗ พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบถึงอำนาจของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก แต่ในการออกประกาศข้อบังคับ หรือระเบียบตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ให้หารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องก่อน เว้นแต่เป็นการกำหนดในลักษณะที่มีผลเป็นการทั่วไปในทุกท้องที่ อำนาจดังกล่าว เจ้าพนักงานจราจรจะมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทนภายในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจราจร ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดประเภทของรถตามพระราชบัญญัตินี้ และจัดให้มีที่จอดรถในทางหลวงหรือในที่สาธารณะสำหรับรถแต่ละชนิดหรือประเภท
- (๒) กำหนดระเบียบการจอดรถในที่จอดรถ
- (๓) กำหนดระยะเวลาจอดรถ ระยะเวลาที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม อัตราค่าธรรมเนียม วิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียม ทั้งนี้ อัตราค่าธรรมเนียมต้องไม่เกินที่กำหนดในกฎกระทรวง

ทางหลวงและที่สาธารณะตาม (๑) หมายถึงทางหลวงและที่สาธารณะที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท หรือทางหลวงท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดช่วงใดผ่านชุมชนในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีหน้าที่ดูแลรักษาจะมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการจอดรถก็ได้

เมื่อมีข้อบัญญัติท้องถิ่นตาม (๑) หรือ (๒) แล้ว เจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกจะกำหนดเป็นอย่างอื่นเป็นการชั่วคราวเมื่อมีเหตุฉุกเฉินจำเป็นอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ก็ได้

มาตรา ๘ ให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อปฏิบัติการในเขตหน้าที่และอำนาจของตน

- (๑) ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่น
- (๒) พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง

มาตรา ๙ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ควบคุมการจอดรถในที่จอดรถให้เป็นไปตามระเบียบการจอดรถ
- (๒) เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถในที่จอดรถตามอัตราและวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น วิธีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต้องไม่มีลักษณะให้ผู้เสียค่าธรรมเนียมต้องไปเสียค่าธรรมเนียม ณ สถานที่อื่นนอกจากสถานที่ที่จอดรถ

(๓) สั่งให้ผู้จอดรถในที่ที่มีกฎหมายห้ามจอดรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก เคลื่อนย้ายรถออกไปจากที่ดังกล่าว ในกรณีที่ไม่พบผู้ขับขี่รถนั้น จะใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถหรือเคลื่อนย้ายรถไปได้ ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นก็ได้

พนักงานเจ้าหน้าที่ตำแหน่งใดจะมีอำนาจตาม (๓) ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น

เมื่อมีการดำเนินการตาม (๓) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสอง มีอำนาจเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการใช้เครื่องมือบังคับไม่ให้เคลื่อนย้ายรถ ค่าเคลื่อนย้ายในกรณีมีการเคลื่อนย้าย และค่าดูแลรักษารถ ให้เป็นไปตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงและให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

ในการดำเนินการตามวรรคสาม ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ใช้บังคับกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๘ (๑) มีอำนาจว่ากล่าวตักเตือนหรือเปรียบเทียบได้ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกเช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน หรือจะส่งให้พนักงานสอบสวนผู้มีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาดำเนินการเปรียบเทียบก็ได้

ในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา นี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหารือกับหัวหน้าหน่วยงานของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ที่มีอำนาจในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อวางหลักเกณฑ์การใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกและการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สอดคล้องและไม่ซ้ำซ้อนกัน

มาตรา ๑๐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมจอดรถแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ในกฎกระทรวงดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการประกันรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และมาตรการป้องกันการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจนเป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร และมาตรการ
การแข่งขันอย่างเป็นธรรม

มาตรา ๑๑ เงินค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าดูแลรักษารถ และค่าปรับ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ตกเป็นรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ความผิดได้เกิดขึ้น เว้นแต่ เป็นกรณีที่ส่งให้พนักงานสอบสวนเป็นผู้ปรับ เงินค่าปรับที่ได้ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

ในกรณีที่มีการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๑๐ เงินค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้ให้เป็นไปตามที่ตกลงกัน

มาตรา ๑๒ ในการตราข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดให้ผู้ซึ่งฝ่าฝืนข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวหรือผู้ซึ่งไม่ปฏิบัติตาม คำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๘ ต้องเสียค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษตามจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งไม่เกินหนึ่งพันบาทก็ได้

ผู้ใดไม่ชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียดอกเบี้ยร้อยละห้าต่อปี คำนวณถึงวันที่ชำระครบถ้วน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิยึดหน่วงรถที่อยู่ในครอบครองของ พนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ได้จนกว่าจะได้รับชำระค่าธรรมเนียมเป็นพิเศษโดยในการยึดหน่วงดังกล่าว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับเจ้าพนักงานจราจรตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

มาตรา ๑๓ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติ ท้องถิ่นหรือคำสั่งอื่นใดที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนตร์ในเขตเทศบาลและ สุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับ ได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อพ้นกำหนดเวลาสองปี ให้พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือคำสั่งดังกล่าว เป็นอันสิ้นผลบังคับ

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจดทะเบียนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๗ วันศุกร์ที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายดิเรก จันท์อินทร์

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ

นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาข์

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

นายปัญญา โสสีภา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายธีติ ป. สุวรรณศาสตร์

นิติกรชำนาญการ

นางจุฑามาศ มาสนันท์

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวเกศราภรณ์ จันท์บำรุง

วิทยากรปฏิบัติการ

นายสมโภชน์ จันทะคุณ

นิติกรปฏิบัติการ

นายปฎิมา แสนเดช

นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านกฎหมาย

นางสาวลักขณา วงษ์จันทร์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวปนัดดา เกษมสุขวิวัฒนา

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวเจนจิรา สุดเกษ

พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง : กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงในการประชุมกรรมการ

นางปิยมาภรณ์ ทองปุย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน

นิติกรชำนาญการ

นางธนีสร ยอดอินทร์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวมาณริกา จันทาโก

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๘ - ๙ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๙



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕