



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ..... 5158
วันที่..... 10 พ.ค. 2562
เวลา..... 9.43 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๒๓๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๗๖๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๐๓.๑/๕๓๕๑ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๒

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น


กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่..... ๒๓๖/๒๕๖๒
วันที่..... ๑๐ / พ.ค. / ๒๕๖๒
เวลา..... ๑๕.๕๕ น.


(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่..... ๒๓๖/๑๖ วันที่ ๑๐/๗/๒๖
เวลา..... ๑๑.๓๕ น. พ.จ.ป.
สำนักงานประชุม

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/แจ้งมติ คม. รายงานเลข/003)

ที่ กค ๐๘๐๓.๑/๐๓๖๑

สำเนา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๗๒๐๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

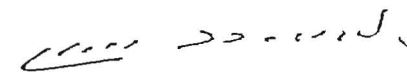
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม และสรุปผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลและประชุมปรึกษากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยมีสรุปผลการดำเนินการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

สรุปผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง

ต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน
ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน
ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. (คณะกรรมการฯ)

คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติมีรูปแบบในการบัญญัติ
กฎหมายที่แตกต่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดผู้มีอำนาจในการตั้งผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน
ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในบางกรณีกำหนดให้เป็นอำนาจ
ของคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แต่ในบางกรณี อาทิ การแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานการท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทย (ททท.) เป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ ททท. ตามพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ.
๒๕๒๒ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรณีดังกล่าวเห็นว่า ควรมี
การทบทวนแนวทางการบัญญัติกฎหมายในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เกิดความสอดคล้องและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒. การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ดำเนินการตรวจสอบ
กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่างๆ พบว่า กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในระดับพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา
ส่วนใหญ่กำหนดให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน
ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่พระราชบัญญัติการท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ) มาตรา ๒๙ เท่านั้น ที่บัญญัติให้อำนาจ
ดังกล่าวเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๒ สคร. ได้เชิญผู้แทน ททท. เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือแนวทางการดำเนินการตามข้อสังเกต
ของคณะกรรมการฯ โดยสามารถสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) ผู้แทน ททท. ชี้แจงว่า เดิม พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ มาตรา ๒๙ มิได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้ง
ผู้รักษาการแทนในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการ ททท. วางลงไว้ โดยได้มีการกำหนดเรื่องดังกล่าวเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติม
พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยกำหนดให้กรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการ ททท. วางลง ให้รัฐมนตรี
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) แต่งตั้งรองผู้ว่าการผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ (มาตรา ๒๙
วรรคสอง) และในกรณีที่ตำแหน่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการวางลง ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงาน ททท.
ผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ ททท. (มาตรา ๒๙ วรรคสาม) อย่างไรก็ตาม หากเป็นกรณีที่ผู้ว่าการ ททท. ไม่อยู่
หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ รองผู้ว่าการ ททท. จะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้ว่าการ ททท. ตามลำดับซึ่งได้มีการกำหนด
ไว้ล่วงหน้าแล้ว ตาม พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ มาตรา ๒๙ วรรคสอง

(๒) ที่ผ่านมามีกรณีตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง ททท. ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๙ วรรคสอง โดยไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติแต่อย่างใด และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะแต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ ททท. จากรองผู้ว่าการ ททท. เท่านั้น ส่วนกรณีตำแหน่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการว่างลงตามมาตรา ๒๙ วรรคสาม ที่ผ่านมายังไม่ปรากฏว่ามีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้น อย่างไรก็ตามหากจะมีการแก้ไขในเรื่องดังกล่าวให้สอดคล้องกับกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ททท. ก็ไม่ขัดข้องและสามารถปฏิบัติได้เช่นเดียวกัน

(๓) สคร. ได้แจ้งผู้แทน ททท. ให้รายงานข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทราบด้วยแล้ว

๓. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดเกี่ยวกับผู้มีอำนาจแต่งตั้งบุคคลผู้ทำหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรณีที่บัญญัติไว้ในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง และไม่มีกฎหมายกลางที่กำหนดผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งเป็นมาตรฐานไว้ หากแต่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจกำหนดด้วยความโปร่งใส และไม่ควรถ่างตั้งบุคคลภายนอกซึ่งมิใช่กรรมการหรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ทำหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเมื่อพิจารณามาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ จะเห็นได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีดุลพินิจจำกัดในการแต่งตั้งผู้รักษาแทนผู้ว่าการ ททท. โดยหากยังมีรองผู้ว่าการอยู่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะต้องแต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ ททท. จากรองผู้ว่าการ ททท. เท่านั้น ตามมาตรา ๒๙ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ เว้นแต่กรณีที่ผู้ว่าการ ททท. และรองผู้ว่าการ ททท. ไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือกรณีตำแหน่งผู้ว่าการและรองผู้ว่าการว่างลงทั้งหมด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงอาจแต่งตั้งกรรมการ ททท. หรือพนักงาน ททท. เป็นผู้รักษาการแทนได้ ตามมาตรา ๒๙ วรรคสาม และไม่สามารถแต่งตั้งบุคคลภายนอกเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ ททท. ได้ ประกอบกับปรากฏข้อเท็จจริงว่า ททท. ไม่ได้ประสบปัญหาในทางปฏิบัติในการดำเนินการแต่งตั้งผู้รักษาการแทนผู้ว่าการ ททท. จึงเห็นว่า ในชั้นนี้อาจยังไม่มี ความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ ในประเด็นดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เป็นข้อสังเกตเกี่ยวกับรูปแบบการบัญญัติกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในระดับพระราชบัญญัติและปัจจุบัน ททท. อยู่ระหว่างเสนอร่างพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีหลักการเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ ของ พ.ร.บ. การท่องเที่ยวฯ ด้วย จึงเห็นว่า ททท. และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอาจนำประเด็นตามข้อสังเกตดังกล่าวไปเป็นข้อมูลประกอบในการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในขั้นตอนนิติบัญญัติต่อไป