



ที่ นร ๐๕๐๓/๕๓๐๗๖

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 เลขที่ 13898
 วันที่ 27 ธ.ค. 2501
 เวลา 18.44

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๐๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารทั่วไป
 รมที่ 1098/61 วันที่ 17/12/01
 เวลา 18.47 ถึง 18.54
 สำนักการประสาน

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 รมที่ ๑๕/๒๕๐๑
 วันที่ ๒๗ / ธ.ค. / ๒๕๐๑
 เวลา ๑๙.๓๒ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วค)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “พนักงาน” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “สถานศึกษา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมท้องที่ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ และการประชุมของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ และเพิ่มมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ มาตรา ๑๑/๓ และมาตรา ๑๓ (๗/๑) และ (๗/๒))
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ (๑))
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดสรรเงินเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมการเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร และการบัญชีของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับความผิดในกรณีการเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในราคาเกินกว่าที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล และกำหนดเพิ่มเติมความผิดในกรณีการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔ และเพิ่มมาตรา ๓๔/๑ และมาตรา ๓๔/๒)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การบัญชีของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และการแก้ไขการจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับความผิดในกรณีการเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในราคาเกินกว่าที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล และกำหนดเพิ่มเติมความผิดในกรณีการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ เพื่อให้การดำเนินกิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่ง
รัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสลากกินแบ่ง
รัฐบาล” ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้
ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ กฎหมาย และการตลาด ด้านละหนึ่งคน
เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ และมาตรา ๑๑/๓
แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗

“มาตรา ๑๑/๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) มีวาระการดำรง
ตำแหน่งคราวละสามปี โดยอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกัน
เกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) พ้นจากตำแหน่งตามวาระ
แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไป
จนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๑/๒ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) พ้นจากตำแหน่ง
ก่อนวาระ และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติ
หน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) ว่างลงก่อนครบวาระ
ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่
วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรง
ตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน

มาตรา ๑๑/๓ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม
หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
ในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง
เป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณาจะเข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าวมิได้”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) และ (๗/๒) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗

“(๗/๑) การกำหนดประเภทและรูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

(๗/๒) กำหนดอัตราเงินที่จัดสรรเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๒๒ (๒) และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา ๒๒ (๓)”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง หรือลงโทษพนักงานและลูกจ้างทางวินัย ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง แต่ถ้าพนักงานและลูกจ้างที่ว่านั้น มีตำแหน่งตั้งแต่ชั้นหัวหน้าสำนักหรือเทียบเท่าที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นขึ้นไป ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้จัดสรรดังนี้

- (๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล
- (๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบสามเป็นรายได้แผ่นดิน
- (๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) หากการออกรางวัลในงวดใดไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัล จะนำเงินที่จัดสรรไว้ไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไปก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) ถ้าไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัล และไม่ได้นำไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไปตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) ที่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลแต่ผู้นั้นไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา ๓๗ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารอื่นตามที่กระทรวงการคลังกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการเพื่อจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริงตามมาตรฐานการบัญชีและหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามประเภทของเงินนั้น ๆ และจัดให้มีระบบการควบคุมภายในที่ดี

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลทำงบการเงินประจำปี ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบและรายงานผลการตรวจสอบสำหรับเงินทุกประเภทของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

มาตรา ๓๓ ผู้สอบบัญชีมีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อการนี้ให้มีอำนาจสอบถามประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

มาตรา ๓๔ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อคณะกรรมการเสนอต่อรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้และยังไม่ได้ออกรางวัล ในราคาเกินกว่าที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๔/๑ และมาตรา ๓๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗

“มาตรา ๓๔/๑ ผู้โคขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และบริเวณ
ที่ซึ่งใช้สำหรับสถานศึกษา ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมิรัล้อมหรือไม่ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน
หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๔/๒ ผู้โคขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์
ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลตามคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่าย
สลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่ง
ดังกล่าวถูกยกเลิก คงปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง
คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๑๑ แห่ง
พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้
ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติ
แห่งรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาล
เพื่อพัฒนาสังคมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการ
แก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘
ที่ยังคงเหลืออยู่และไม่มีภาระผูกพันในวันที่คำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิกส่งเป็นรายได้แผ่นดิน
ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิก

มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การบัญชีของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และการแก้ไขการจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับความผิดในกรณีการเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในราคาเกินกว่าที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล และกำหนดเพิ่มเติมความผิดในกรณีการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษาและการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ วันใช้บังคับของกฎหมาย

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ บทนิยาม

แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “พนักงาน” ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยตัดผู้อำนวยการออกจากความหมายของพนักงาน เนื่องจากในปัจจุบันพนักงานรัฐวิสาหกิจไม่ได้รวมถึงผู้บริหารรัฐวิสาหกิจแล้ว และเพิ่มบทนิยามคำว่า “สถานศึกษา” ให้หมายความถึง สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เนื่องจากมีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และบริเวณที่ซึ่งใช้สำหรับสถานศึกษาไม่ว่าจะมีรั้วล้อมหรือไม่ก็ตาม (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ การตั้งสำนักงานใหญ่ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

กำหนดให้ท้องที่ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อยู่ที่กรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบันสำนักงานใหญ่ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตั้งอยู่ที่จังหวัดนนทบุรี (ร่างมาตรา ๔)

(โปรดพลิก)

๒.๔ คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล จากผู้แทนกรมบัญชีกลางเป็นผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และกำหนดให้ คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ กฎหมาย และการตลาด นอกจากนี้ ได้กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้อำนวยการ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๕)

(๒) กำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจาก ตำแหน่ง และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง รวมทั้งบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย (ร่างมาตรา ๖)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยเพิ่มเติมให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดประเภทและรูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาล และกำหนดอัตราเงินที่จัดสรรเป็นรายได้แผ่นดินและค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของผู้อำนวยการ ให้มีอำนาจบรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือน พนักงานและลูกจ้าง หรือลงโทษพนักงานและลูกจ้างทางวินัย ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้าง ออกจากตำแหน่ง แต่ถ้าพนักงานและลูกจ้างที่ว่านั้นมีตำแหน่งตั้งแต่ชั้นหัวหน้าสำนักหรือเทียบเท่า ที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นขึ้นไป ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๘)

๒.๖ เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๑) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลใหม่ โดยให้จัดสรรเงินร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสามเป็นรายได้แผ่นดิน และไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่าย ในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย (ร่างมาตรา ๙)

(๒) กำหนดให้เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัล หากการออกรางวัล ในงวดใดไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัล จะนำเงินที่จัดสรรไว้ไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวด ถัดไปก็ได้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้เงินที่จัดสรรไว้ เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัล ในกรณีที่ไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลและไม่ได้นำไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงิน รางวัลในงวดถัดไป หรือในกรณีที่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลแต่ผู้นั้นไม่มาขอรับเงินรางวัลภายใน กำหนดอายุความตามมาตรา ๓๗ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๗ การบัญชีของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

แก้ไขเพิ่มเติมให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคาร ที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารอื่นตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้สำนักงานสลาก กินแบ่งรัฐบาลจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการ เพื่อจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงาน และฐานะการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง ตามมาตรฐานการบัญชีและหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป ตามประเภทของเงินนั้น ๆ และจัดให้มีระบบการควบคุมภายในที่ดี รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติ เกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒)

๒.๘ บทกำหนดโทษ

(๑) ปรับปรุงบทกำหนดโทษกรณีผู้เสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัล ในราคาเกินกว่าที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๑๓)

(๒) เพิ่มเติมบทกำหนดโทษในสองกรณี คือ

(๒.๑) กรณีผู้ใดขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และบริเวณที่ ซึ่งใช้สำหรับสถานศึกษา ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมิรัล้อมหรือไม่ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒.๒) กรณีผู้ใดขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๙ บทเฉพาะกาล

(๑) ให้คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิก คงปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๒) ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อพัฒนาสังคมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ที่ยังคงเหลืออยู่และไม่มีภาระผูกพันในวันที่คำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิกส่งเป็นรายได้แผ่นดินให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิก (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๑๐ มาตรการรักษาการ

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๗)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยความสะดวก การบัญชีของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และการแก้ไขการจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับความผิดในกรณีการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคา และกำหนดเพิ่มเติมความผิดในกรณีการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษาและการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ จะทำให้การดำเนินกิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและควบคุมไม่ให้มีการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคา อันเป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้ซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาล

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗
กับร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|----------------------------------|
| <p style="text-align: center;"> พระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ </p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;"> ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๗ เป็นปีที่ ๒๙ ในรัชกาลปัจจุบัน </p> <p> พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า </p> <p style="padding-left: 40px;"> โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายจัดตั้งสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล </p> <p> จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติ ขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้ </p> | <p style="text-align: center;"> ร่าง พระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. </p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;"> โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล </p> <p>.....</p> <p>.....</p> | |

(โปรดพลิก)

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|---|---|
| <p>มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ สลากกินแบ่งรัฐบาล “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และหมายความรวมถึง ผู้อำนวยการด้วย “ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓ แห่ง พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ สลากกินแบ่งรัฐบาล “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล “สถานศึกษา” หมายความว่า สถานศึกษาตาม กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้”</p> | <p>กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วัน ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “พนักงาน” โดยมิให้รวมถึงผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ</p> <p>เพื่อกำหนดบทนิยามคำว่า “สถานศึกษา” เนื่องจากมีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามขาย สลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และบริเวณที่ซึ่งใช้ สำหรับสถานศึกษาไม่ว่าจะมีรั้วล้อมหรือไม่ก็ตาม</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| <p>มาตรา ๗ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการ และผู้ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้</p> <p>คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งคนใด หรือบุคคลอื่นเป็นเลขานุการคณะกรรมการก็ได้</p> | <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ กฎหมาย และการตลาด ด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ”</p> | <p>แก้ไขเพิ่มเติมพื้นที่ในการตั้งสำนักงานใหญ่ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อให้สอดคล้องกับสถานที่ตั้งในปัจจุบัน</p> <p>แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดเพิ่มเติมให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ กฎหมาย หรือการตลาด ด้านละหนึ่งคน</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|--|
| | <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๑/๒ และมาตรา ๑๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>“มาตรา ๑๑/๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี โดยอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) พ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>มาตรา ๑๑/๒ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้</p> <p>เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) ว่างลงก่อนครบวาระให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้</p> <p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระ</p> | <p>กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกำหนดให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p> <p>กำหนดการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระและก่อนครบวาระเพื่อให้คณะกรรมการสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|---|
| | <p>ที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน มาตรา ๑๑/๓ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติ หน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ ประธานในที่ประชุม</p> <p>ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการ คนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียง เท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียง หนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณาจะ เข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าว มิได้”</p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) และ (๗/๒) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลาก กินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>“(๗/๑) การกำหนดประเภทและรูปแบบสลาก กินแบ่งรัฐบาล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี</p> | <p>กำหนดเรื่องการประชุมของคณะกรรมการสลาก กินแบ่งรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น</p> <p>เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ในการกำหนดประเภทและรูปแบบของสลากกินแบ่ง รัฐบาลและกำหนดอัตราเงินที่จัดสรรเป็นรายได้แผ่นดิน</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| <p>(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปดเป็นรายได้แผ่นดิน (๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบสองเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย</p> <p>มาตรา ๒๖ เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) ถ้าผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา ๓๗ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p> | <p>(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบสามเป็นรายได้แผ่นดิน (๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๖ เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) หากการออกรางวัลในงวดใดไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัล จะนำเงินที่จัดสรรไว้ไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไปได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) ถ้าไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลและไม่ได้นำไปสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลในงวดถัดไปตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) ที่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลแต่ผู้นั้นไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา ๓๗ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”</p> | <p>เป็นรายได้แผ่นดิน และไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย</p> <p>กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัล สำหรับสลากกินแบ่งรัฐบาลประเภทไม่มีเงินรางวัลสมทบและสลากกินแบ่งรัฐบาลประเภทมีเงินรางวัลสมทบ</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|---|---|
| <p>มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ</p> <p>มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสม มีการลงรายการรับและจ่ายเงินทรัพย์สินและหนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่ตามจริงและตามที่ควรตามประเภทของเงินนั้น ๆ พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการดังกล่าว และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ</p> <p>มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลทำงบดุลและบัญชีรายรับรายจ่าย ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล</p> | <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารอื่นตามที่กระทรวงการคลังกำหนด”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการเพื่อจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง ตามมาตรฐานการบัญชีและหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามประเภทของเงินนั้น ๆ และจัดให้มีระบบการควบคุมภายในที่ดี</p> <p>มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลทำงบการเงินประจำปี ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบ และรายงานผลการตรวจสอบสำหรับเงินทุกประเภทของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล</p> | <p>เพื่อให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารอื่นนอกเหนือจากธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจได้</p> <p>เพื่อให้ระบบบัญชีและการตรวจสอบบัญชีของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีและแนวทางปฏิบัติในปัจจุบัน และให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|--|--|---|
| <p>มาตรา ๓๓ ผู้สอบบัญชีมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อการนี้ให้มีอำนาจสอบถามประธานกรรมการ กรรมการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล</p> <p>มาตรา ๓๔ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการตรวจสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อคณะกรรมการเสนอต่อรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๓๕ ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p> | <p>มาตรา ๓๓ ผู้สอบบัญชีมีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อการนี้ให้มีอำนาจสอบถามประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล</p> <p>มาตรา ๓๔ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยหกสิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อคณะกรรมการเสนอต่อรัฐมนตรี”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๕ ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัลในราคาเกินกว่าที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> | <p>แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้เสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในราคาเกินกว่าที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยกำหนดอัตราโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งเป็นอัตราโทษสำหรับความผิดลหุโทษตามประมวลกฎหมายอาญา</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|--|
| | <p>มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๙/๑ และมาตรา ๓๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>“มาตรา ๓๙/๑ ผู้ใดขายสลากกินแบ่งรัฐบาล ในสถานศึกษา และบริเวณที่ซึ่งใช้สำหรับสถานศึกษา ทั้งนี้ ไม่ว่าจะมิรัล้อมหรือไม่ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๓๙/๒ ผู้ใดขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่ บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งดังกล่าว ถูกยกเลิก คงปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสลากกินแบ่ง รัฐบาลต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสลากกินแบ่ง รัฐบาลตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> | <p>กำหนดโทษสำหรับความผิดในกรณีการจำหน่าย สลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา โดยกำหนดอัตราโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>กำหนดโทษสำหรับความผิดในกรณีการขายสลาก กินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ โดยกำหนดอัตราโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับ ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>เพื่อรองรับให้คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจาก การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการสลาก กินแบ่งรัฐบาลไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลชุดใหม่</p> |

| พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ | ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม |
|---|--|--|
| | <p>ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ที่ยังคงเหลืออยู่และไม่มีภาระผูกพันในวันที่คำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิกส่งเป็นรายได้แผ่นดินให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิก</p> <p>มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p> | <p>เพื่อกำหนดให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ส่งคลังให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวถูกยกเลิก</p> |

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

- แก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยควบคุม

ไม่ให้จำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินกว่าราคาที่กฎหมายกำหนด

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

- เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนให้ได้รับผลิตภัณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด และเป็นนโยบาย

ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

- มีทางเลือกเพียงการแก้ไขกฎหมาย ให้มีประสิทธิภาพที่ชัดเจนเท่านั้น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

- มีมาตรการบังคับทางอาญาเกี่ยวกับอัตราโทษผู้กระทำความผิดที่สูงขึ้น

- มีการเพิ่มส่วนลดให้กับตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลมากขึ้นอันเป็นการจูงใจมิให้จำหน่าย

สลากเกินราคาที่กำหนด

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- เมื่อมีการเพิ่มส่วนลดให้แก่ตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล แล้วทำให้ตัวแทนมีรายได้ ภายใต้การจัดสรรเงินที่กฎหมายกำหนดและเมื่อมีบทกำหนดโทษที่เข้มข้นมากขึ้นก็เป็นสิ่งประกอบที่จะยับยั้งมิให้ตัวแทนเรียกหรือหากำไรจากส่วนต่างของส่วนลดซึ่งเป็นต้นเหตุของสลากเกินราคา

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- ประชาชนได้รับความคุ้มครองในฐานะผู้บริโภค

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- จากสถิติ ที่มีการจับกุมการขายสลากเกินราคาลดน้อยลง

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

(โปรดพลิก)

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

- เป็นเจตนาารมณ์ของพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ กำหนดให้เป็นกิจการและปฏิบัติของประชาชนโดยตรงและมีหน้าที่นำรายได้ส่งรัฐซึ่งภารกิจดังกล่าวควรเป็นภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

-

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ

-

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

- องค์กรส่วนท้องถิ่นใช้เฉพาะท้องถิ่นเท่านั้น อาจมีอำนาจจำกัด ส่วนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเกี่ยวข้องกับประชาชนทั่วประเทศดังนั้นควรให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง
- หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง มาตรการการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘
- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

- ไม่สามารถใช้มาตรการทางการบริหารได้ เพราะการใช้มาตรการทางบริหารเพียงอย่างเดียวโดยไม่มีสภาพบังคับทางกฎหมายอาจไม่เข้มข้นเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนเกิดความยำเกรงในบทลงโทษ

๓.๓ ในการจัดทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

- จำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายออกมาบังคับ เนื่องจากสัดส่วนการจัดสรรเงินต้องตราเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินการคลัง และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจและสังคม

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เกี่ยวข้องกับประชาชนทั่วประเทศ
- ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ เนื่องจาก
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เกี่ยวข้องกับการนำส่งรายได้เข้ารัฐเป็นรายได้แผ่นดิน เนื่องจากเกี่ยวข้องกับประชาชนและอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนทั่วประเทศ

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

- เพราะการกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาลากเกินราคา การทำรายได้ส่งรัฐ มาตรการบังคับทางกฎหมายจำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายในพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

- มี

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการ และวางนโยบายของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้เป็นตามวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

(๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการประชุม

(๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานและวิธีปฏิบัติงาน

(๔) การกำหนดตำแหน่งอัตราเงินเดือน การให้สวัสดิการ และการสงเคราะห์พนักงานและลูกจ้าง

(๕) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วย การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือน การออกจากตำแหน่ง วินัย และการลงโทษพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการให้สิทธิแก่พนักงานและลูกจ้างอุทธรณ์การลงโทษได้ด้วย

(๖) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงินประเภท ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าล่วงเวลา และการจ่ายเงินประเภทอื่น ๆ

(โปรดพลิก)

- (๗) การกำหนดจำนวน ราคา รูปแบบ วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล”
 (๘) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการซื้อหรือการจ้าง
 (๙) การพิจารณาและอนุมัติงบประมาณประจำปี
 (๑๐) การออกข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงินบำเหน็จ การจ่ายเงินสวัสดิการ และการจ่ายเงินสงเคราะห์ แก่พนักงานและลูกจ้าง ตลอดจน การจัดการเกี่ยวกับกองทุนบำเหน็จพนักงานและลูกจ้าง กองทุนสวัสดิการ และกองทุนสงเคราะห์

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
 หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
 หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

- มี คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล

โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็น กรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และผู้อำนวยการสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นกรรมการและเลขานุการตาม พระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติสิ้นสุดลงตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแล้วให้ ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งเป็นไปตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ ประกอบกับบุคคลข้างต้นเป็นผู้บริหาร สูงสุดของกระทรวงการคลังที่รับผิดชอบควบคุมดูแลและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลโดยตรง

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

- ประชาชนจะเกิดความยำเกรงในอัตราโทษที่สูงขึ้น

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

- ขายสลากเกินราคา และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่ง ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

- ขายสลากในสถานศึกษา และบริเวณที่ซึ่งใช้สำหรับสถานศึกษาไม่ว่าจะมีรั้วล้อมหรือไม่ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

- ชายสลากรีนแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. กระทรวงการคลัง

๒. ประชาชนทั่วไป

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- รัฐบาล สามารถนำเงินจากกองทุนสลากรีนแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมมาใช้พัฒนาเศรษฐกิจ

และสังคมของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปประเทศในด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชียงลบ

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ได้แก่ กระทรวงการคลัง รายได้เข้ารัฐ เปลี่ยนแปลงรายได้แผ่นดินจาก

ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบแปด เปลี่ยนเป็นไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสาม

ด้านสังคม

- เชียงบวก

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ภาครัฐมีช่องทางในการนำเงินจากการนำเงินบริหารกองทุนสลากรีน

แบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมไปดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ได้อย่างชัดเจนมากขึ้น ประชาชนได้รับความ

คุ้มครองตามกฎหมายที่กำหนด เนื่องจากผู้ชายสลากรีนมีความเกรงกลัวในอัตราโทษที่สูงขึ้น

- มีการคุ้มครองเด็กและเยาวชน ให้ห่างไกลจากการพนัน โดยขยายจาก อายุ ๑๘ ปี เป็น ๒๐ ปีบริบูรณ์

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -

ด้านอื่น ๆ

- เชียงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก -

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

บุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ถึง ๒๐ ปีบริบูรณ์จะเป็นกลุ่มที่ถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพในการซื้อ สลากกินแบ่งรัฐบาล

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่อย่างไร

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพราะป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนเข้ามายุ่งเกี่ยวกับการพนัน

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

- ประชาชนได้รับหรือบริโภคสินค้าตามราคาที่กำหนดจากภาครัฐ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

- ในทางสังคมมีมาตรการคุ้มครองเด็กและเยาวชนไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับการพนัน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- มีมาตรการและกลไกที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาสลากกินราคาได้อย่างทันการ สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

- สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ไม่ได้ใช้งบประมาณแผ่นดิน จึงไม่ส่งผลกระทบต่อประเด็นนี้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

- เมื่อกฎหมายประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลบังคับใช้แล้วเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดก็มีผลทันที

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

- จะเกิดความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจเนื่องจากเมื่อไม่มีสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคาซึ่งส่วนต่างตกไปอยู่ในกลุ่มพ่อค้าคนกลางอันเป็นเงินที่อยู่นอกระบบและไม่ได้นำมาคำนวณเพื่อชำระภาษี

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

- ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

-
โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน และงบลงทุนจำนวน
-

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

-

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

- ไม่มี -

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- หากกฎหมายบังคับใช้ต้องมีการประสานกันระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมการปกครอง ในการเข้มงวดในการจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมาย

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

- ร่างกฎหมายที่เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗

ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

- ในกรณีการกำหนดหน้าที่ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ทั้งการจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจัดสรรของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การบริหารกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม อัตราทိုးที่สูงขึ้นอย่างชัดเจนตลอดกระบวนการ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

- การใช้ดุลพินิจจะเป็นไปตามแนวทางตามที่กฎหมายกำหนด โดยจะมีการพิจารณาอย่างรอบคอบโปร่งใสและเป็นธรรม

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

- ในกระบวนการพิจารณาการแก้ไขปัญหาสลากกินราคามีการตรวจสอบและคานอำนาจที่สำคัญ อำนาจหน้าที่ดังกล่าวจะเป็นอำนาจของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งมีองค์ประกอบหลักคือ

๑. ประธานกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน

๒. ผู้แทนจากภาคส่วนราชการที่เป็นกรรมการ

๓. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ด้านบริหาร ด้านกฎหมาย ด้านการตลาด

๔. ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นกรรมการและเลขานุการ คานอำนาจกันได้ก่อนที่จะมีมติคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลในเรื่องๆหนึ่ง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ กำกับ โดยทั่วไปเกี่ยวกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

- มีการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยหน่วยงานภายในคือ สำนักผู้ตรวจสอบภายใน และคณะกรรมการตรวจสอบ (AUDIT COMMITTEE) รวมทั้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นหน่วยงานภายนอกด้วย

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๘. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

-- -- หลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา เกี่ยวกับการกำหนดจำนวน ราคา รูปแบบ วิธีการจำหน่ายและการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อกฎหมายประกาศใช้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับภาวะแวดล้อมในขณะนั้นประกอบด้วย

- หลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาที่เกี่ยวกับเงินที่จัดสรรไว้ เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัล ทั้งประเภทสมทบและไม่สมทบ สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อกฎหมายประกาศใช้

- หลักเกณฑ์ วิธีการที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร หรือดำเนินกิจการของกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อกฎหมายประกาศใช้ อย่างไรก็ตามปัจจุบัน สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีระเบียบการบริหารกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ออกโดยอำนาจคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ และคำสั่งที่ ๒๕/๒๕๕๘ ใช้บังคับอยู่ ซึ่งสามารถปรับปรุงระเบียบได้ทันทีเมื่อกฎหมายประกาศใช้ ทั้งนี้ตามร่างมาตรา ๓๘/๖ ที่กำหนดว่า “ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่ดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และตามที่คณะกรรมการกำหนด” ดังนั้นคณะกรรมการต้องไปกำหนดวิธีการอีกครั้งหนึ่งในอนาคตว่า ผู้อำนวยการมีหน้าที่ต้องทำอะไรบ้าง เพราะจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อคณะกรรมการเห็นสมควรว่าผู้อำนวยการต้องดำเนินการอย่างไรไปมากกว่าวัตถุประสงค์ของกองทุน” ทั้งนี้กองทุนดังกล่าวไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของการจัดตั้งตามมาตรา ๕ เพราะเป็นกองทุนที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่
ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร
- ไม่มี -

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย สำนักงานประมาณ ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สภาอากาศไทย สมาคมคนพิการผู้ค้าสลากประเทศไทย ร่วมกับมูลนิธิส่งเสริมช่วยผู้ด้อยโอกาสและคนพิการ คณะกรรมการสิทธิการสังคมฯ สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ เครือข่ายเด็กรุ่นใหม่ไม่พนัน สมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย และประชาชนทั่วไปที่เข้ามาแสดงความเห็นทางเว็บไซต์สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

- มี

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.glo.or.th> และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> กำหนดระยะเวลา รับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้งๆ ละ ๑๕ วัน ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ (เอกสารแนบ) ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

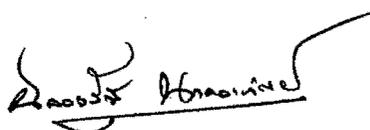
ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

พลตรี



(ฉลองรัฐ นาคอาทิตย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้ประกาศให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล <http://www.glo.or.th> และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๑ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ บัดนี้ได้ครบกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว จึงขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล รับฟังความคิดเห็น จำนวน ๔ วิธีดังนี้

๑. จัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ ทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ <http://www.glo.or.th> และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> กำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้งๆ ละ ๑๕ วัน ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นโดยกรอกรายละเอียดในแบบแสดงความคิดเห็นที่เตรียมไว้ให้ในเว็บไซต์ดังกล่าว

๓. การรับฟังความคิดเห็นเป็นเอกสารโดยส่งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเอกสารได้ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ ทางไปรษณีย์ ตามที่อยู่ "สำนักกฎหมาย สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ๓๕๙ ถนนนนทบุรี ตำบลท่าทราย อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐" โดยต้องระบุชื่อ-สกุล ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ที่ติดต่อของผู้เสนอความคิดเห็นให้ครบถ้วนชัดเจน

๔. การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่นๆ โดยมีหนังสือแจ้งขอรับฟังความคิดเห็นทางไปรษณีย์และให้ตอบกลับภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ช่องทางที่ ๑ จัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ อาคารออกรางวัล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สนามบินน้ำ) ระยะเวลา ๙.๐๐ น. ถึงเวลา ๑๓.๐๐ น. จำนวน ๑ ครั้ง

ช่องทางที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์โดยกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ทางสำนักงานฯ <http://www.glo.or.th> มีผู้เข้ามาแสดงความคิดเห็นจำนวน ๕๒๕ ราย และทางกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชม จำนวน ๑๔๐ ราย แต่ไม่แสดงความคิดเห็น

ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน ทางสำนักงานฯ <http://www.glo.or.th> มีผู้เข้ามาแสดงความคิดเห็นจำนวน ๑,๖๐๘ ราย และทางกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> มีผู้เข้าชม จำนวน ๔๐ ราย แต่ไม่แสดงความคิดเห็น

ช่องทางที่ ๓ การรับฟังความคิดเห็นเป็นเอกสาร ยื่นต่อสำนักงานฯ มีผู้ยื่นเอกสารเข้ามา จำนวน ๕ ราย มีผลรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ครั้ง

ช่องทางที่ ๔ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานต่างๆ โดยมีหนังสือแจ้งไปยังกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานประมาณ สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย สภาวิชาชีพ สภาเกษตรกรไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวม ๙ หน่วยงาน ปัจจุบันมีหน่วยงานตอบกลับจำนวน ๖ หน่วยงาน คือ กระทรวงยุติธรรม สภาวิชาชีพ สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานประมาณ จำนวน ๑ ครั้ง

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ช่องทางที่ ๑ เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยมีการจัดจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (สมาคม มูลนิธิ ตัวแทนจำหน่ายทุกประเภท ภาคประชาชน)

ช่องทางที่ ๒ เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ จากประชาชนหรือบุคคลอื่นที่ไม่สามารถเข้าร่วมการเสวนารับฟังความคิดเห็นในดังกล่าวได้

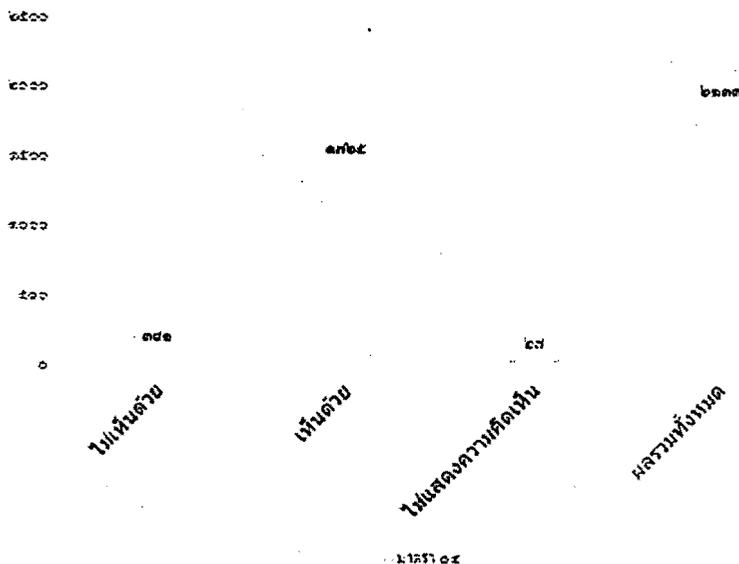
ช่องทางที่ ๓ เปิดรับฟังความคิดเห็นเป็นเอกสารโดยส่งความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเอกสารโดยทางไปรษณีย์

ช่องทางที่ ๔ ให้ภาครัฐและองค์กรต่างๆของรัฐที่เกี่ยวข้องกับสลากกินแบ่งรัฐบาล

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

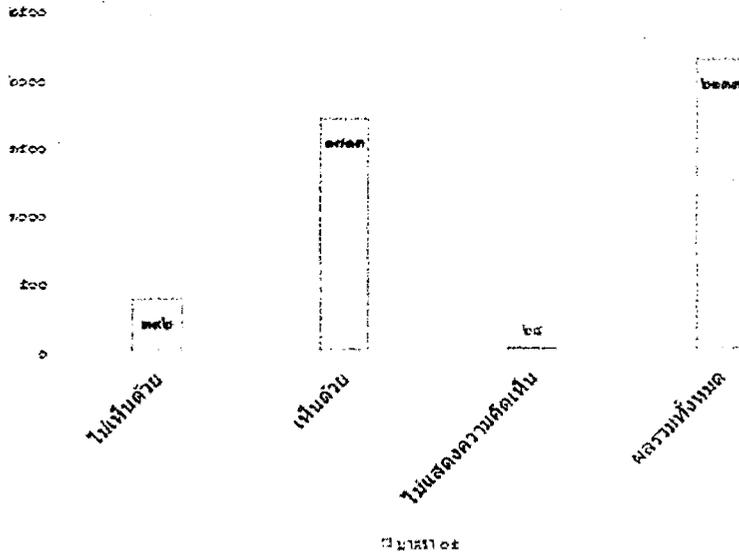
(๑) การแก้ไขสถานที่ตั้ง จากสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร เพิ่มเติมเป็น สำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง เพื่อให้สอดคล้องกับที่ตั้งสำนักงานในปัจจุบัน (มาตรา ๔)

ตารางแสดงผลการรับฟังความคิดเห็นทางช่องทางที่ ๒



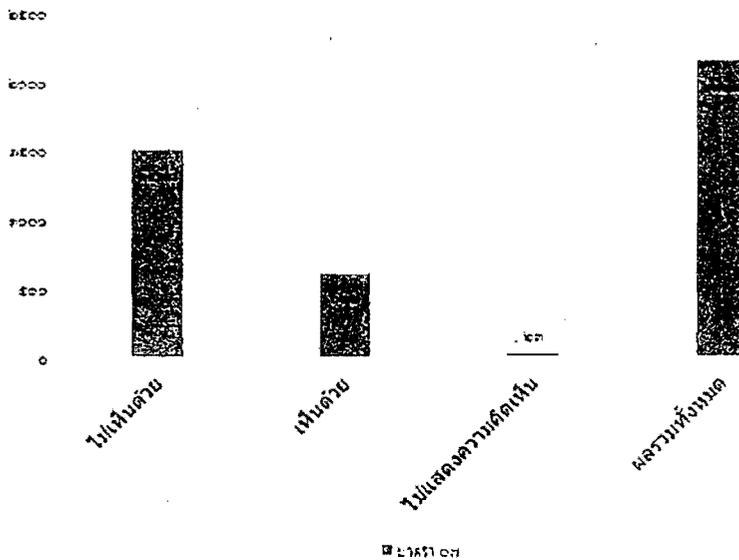
(๒) การเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล จากเดิมมี ๙ ท่าน เพิ่มเติมเป็น ๑๑ ท่าน โดยเพิ่ม ผู้แทนจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม (มาตรา ๕)

ตารางแสดงผลการรับฟังความคิดเห็นทางช่องทางที่ ๒



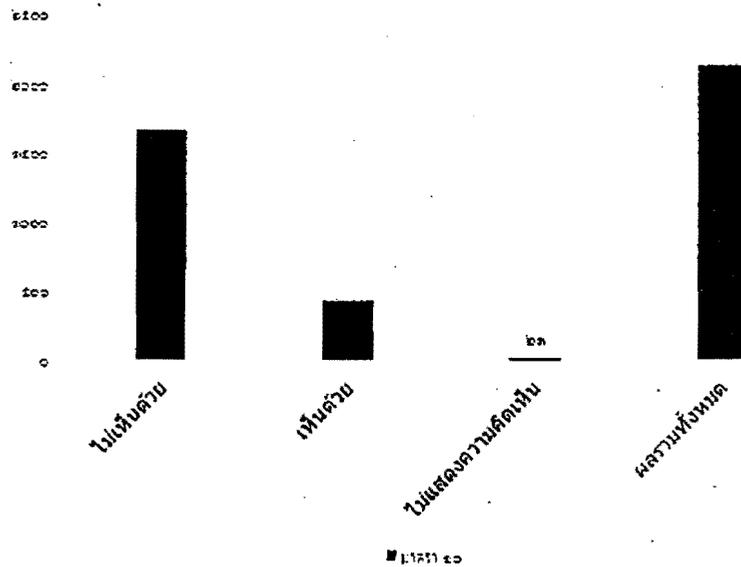
(๓) การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อกำหนดจำนวน ราคา รูปแบบ วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่าย (มาตรา ๗)

ตารางแสดงผลการรับฟังความคิดเห็นทางช่องทางที่ ๒



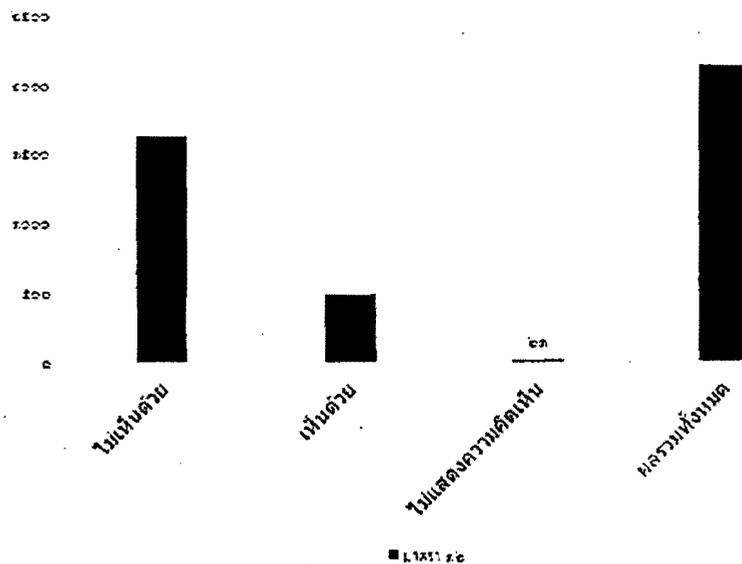
(๔) การจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากใหม่เป็น ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสองเป็นรายได้แผ่นดิน ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย และร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุนเพื่อพัฒนาสังคม (มาตรา ๑๐)

ตารางแสดงผลการรับฟังความคิดเห็นทางช่องทางที่ ๒

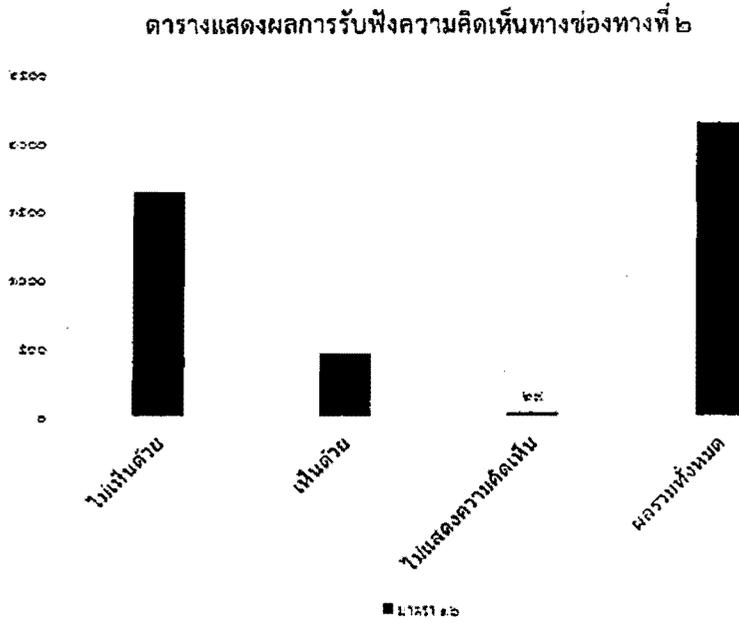


(๕) การจ่ายเงินรางวัลประเภทสมทบเพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ใหม่ของสำนักงานในอนาคต (มาตรา ๑๒)

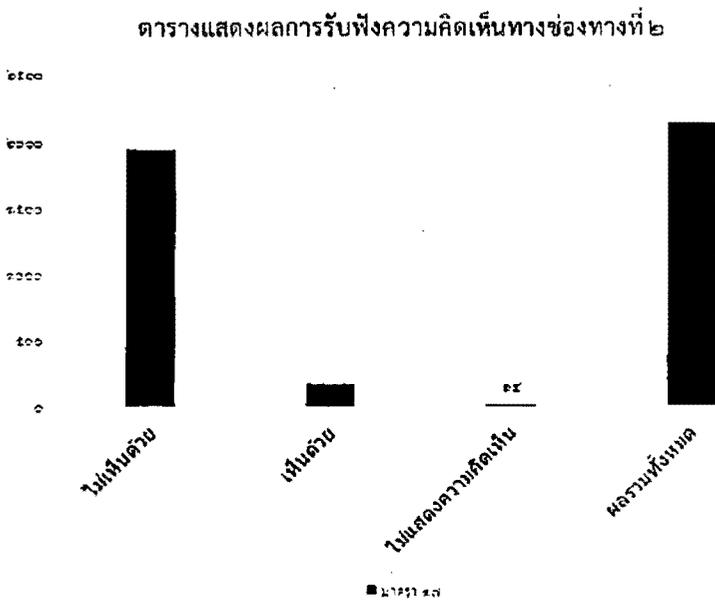
ตารางแสดงผลการรับฟังความคิดเห็นทางช่องทางที่ ๒



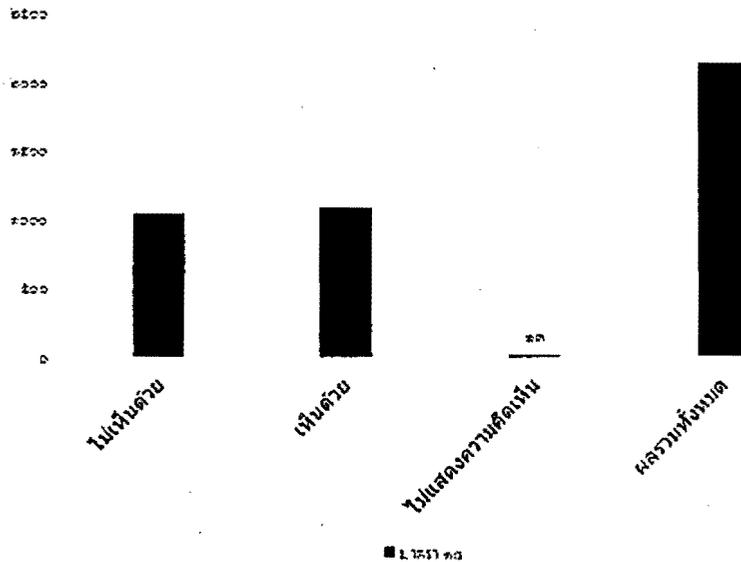
(๖) กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม (มาตรา ๑๖)



(๗) บทกำหนดโทษ สำหรับกรณีขายสลากเกินราคา ขายสลากในสถานศึกษา และขายสลากให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๗ และ ๑๘)



ตารางแสดงผลการรับฟังความคิดเห็นทางช่องทางที่ ๒



๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

(๑) การแก้ไขสถานที่ตั้ง จากสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร เพิ่มเติมเป็น สำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง เพื่อให้สอดคล้องกับที่ตั้งสำนักงานในปัจจุบัน (มาตรา ๔)
กรณีเห็นด้วยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- เพื่อความสะดวกแก่ประชาชนในการมารับสลาก (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

- เป็นการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จากเดิมที่ให้สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ใน

กรุงเทพมหานครเท่านั้น ซึ่งปัจจุบันสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในจังหวัดนนทบุรี (กระทรวงยุติธรรม)

กรณีไม่เห็นด้วยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

- ควรระบุให้มีสำนักงานใหญ่ที่จังหวัดนนทบุรีหรือจังหวัดใกล้เคียงเพียงแห่งเดียว

- ควรตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสาขาทุกจังหวัด เพื่อความสะดวกในการจำหน่ายสลากให้กับ

ตัวแทนและการรับขึ้นเงินรางวัล

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) การเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล จากเดิมมี ๙ ท่าน เพิ่มเดิมเป็น ๑๑ ท่าน โดยเพิ่ม ผู้แทนจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม (มาตรา ๕) กรณีเห็นด้วยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- เป็นการเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการจากเดิม ๙ คน เป็น ๑๑ คน โดยเพิ่มผู้แทนกระทรวงยุติธรรม และผู้แทนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้การดูแลสิทธิของผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส กลุ่มต่างๆ และได้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้มีความชัดเจนขึ้นโดยต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านการบริหารกฎหมาย หรือการตลาด จากเดิมที่ไม่ได้กำหนดคุณสมบัติไว้ (กระทรวงยุติธรรม)

กรณีไม่เห็นด้วยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

- ควรมีตัวแทนกรรมการจากภาคเอกชนหรือประชาชนผู้มีอาชีพจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล
- ควรปรับลดกรรมการผู้แทนจากภาครัฐ เช่น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม และสภาสังคมสงเคราะห์ เป็นต้น ควรเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็น ๔ คน คือ เพิ่มด้านเศรษฐศาสตร์หรือการบริหารกองทุน ไม่ควรกำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นกรรมการ เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่ต้องประเมินการทำงานด้วย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรมาจากการสรรหา ไม่ใช่การเลือกตั้ง

- ควรมีคณะกรรมการจากกระทรวงสาธารณสุขเพื่อประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ

- ควรจัดให้ภาคเอกชน องค์กรสาธารณประโยชน์ สมาคม และมูลนิธิ เลือกตัวแทนเข้ามาเป็นกรรมการด้วย และต้องมีการยื่นแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วย

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- ให้มีผู้แทนจากหน่วยงานที่เป็นองค์กรด้านสาธารณสุขประโยชน์องค์กรอื่นที่ไม่ได้เป็นสมาชิกของสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยได้เข้าเป็นกรรมการด้วย (สภากาชาดไทย)

- ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นดังนี้ "มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล" ประกอบด้วย (๑) ผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ (๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นกรรมการ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและ

ประสบการณ์ด้านการบริหาร กฎหมาย หรือการตลาด ให้ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นกรรมการและเลขานุการ (คณะกรรมการการสังคมฯ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

- ประธานกรรมการควรให้คณะกรรมการเป็นผู้ลงคะแนนเลือก ไม่ควรให้เป็นปลัดกระทรวงการคลังตายตัว เพราะข้าราชการประจำบางครั้งมีภาระหน้าที่มากพอ อาจไม่มีเวลาเพียงพอต่อการบริหารและแก้ปัญหา (เครือข่ายเด็กรุ่นใหม่ไม่พ่น)

- ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการสลากกินแบ่งประจำรัฐ ให้เกิดการมีส่วนร่วมมากขึ้นโดยเพิ่มผู้แทนจากสมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย เนื่องจากสมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนในเชิงนโยบายด้านคนพิการโดยรวม และเป็นองค์กรที่ไม่ได้รับการสนับสนุนสลากกินแบ่งรัฐบาล จึงมีได้ถือว่าเป็นผู้ที่มีส่วนได้เสีย (สมาคมคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย)

(๓) การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อกำหนดจำนวน ราคา รูปแบบ
วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่าย (มาตรา ๗)

กรณีเห็นด้วยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

- ไม่คัดค้านที่จะออกสลากในรูปแบบใหม่ ๆ แต่ขอเสนอให้การออกสลากต้องกระทำโดยไม่ง่ายซึ่งต้องผ่านการศึกษาผลกระทบทางสังคมโดยสถาบันที่เป็นกลาง ต้องผ่านการรับฟังของผู้มีส่วนได้เสีย และต้องผ่านการกลั่นกรองและเห็นชอบของคณะกรรมการอีกชุดหนึ่งที่ตั้งขึ้นมาใหม่ (Super board) หรือคณะรัฐมนตรี และเห็นควรให้จำกัดการเข้าถึงโดยง่าย เช่น จุดจำหน่าย การซื้อต้องระบุเลขประจำตัวประชาชนจึงจะเป็นผู้มีสิทธิขึ้นเงินรางวัล เพื่อป้องกันปัญหาการโต้แย้งสิทธิความเป็นเจ้าของเมื่อถูกรางวัล (นายธนาคาร คมกฤส ผู้อำนวยการเครือข่ายบรรณรักษ์หยุดพ่น)

- การบริหารจัดการสลาก หากจะมีผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ เช่น LOTTO เพิ่มขึ้นมา ขอให้ตระหนักถึงการแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่ตามมาด้วย เช่น หากเกิด LOTTO ขึ้นมา อุปกรณ์ต่าง ๆ มีมาตรการรองรับอาชีพแก่คนพิการหรือไม่ (นายมนตรี แก้วกระจ่าง ตัวแทนจากภาคประชาชน)

- โดยให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่กำหนดจำนวน ราคา รูปแบบ วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล จากเดิม คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่เพียงกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งจะทำให้อำนาจสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถออกสลากชนิดใหม่ ๆ ตามแบบสากลได้ เช่น สลากรวมชุด สลาก ๒ ตัว ๓ ตัว การขายสลากระบบอินเทอร์เน็ต ตู้ขายสลาก เป็นต้น และจะทำให้การออกสลากชนิดใหม่สามารถทำได้ง่ายขึ้นเพราะกำหนดเป็นมติของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล (กระทรวงยุติธรรม)

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

กรณีไม่เห็นด้วยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

- ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๗ โดยกำหนดให้คนพิการและคนสูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาสที่เป็นผู้ค้า หรือตัวแทนจำหน่ายสลากฯ รายย่อย สามารถเข้าถึงการกำหนดจำนวน ราคา รูปแบบ ตลอดจนวิธีการจำหน่าย ตลอดจนการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากฯ ได้โดยสะดวก และไม่เลือกปฏิบัติ เพราะในกรณีที่จะมีการออกสลากในรูปแบบใหม่ จะต้องให้อีกสภาคนกลุ่มนี้ในการเข้าถึง และใช้ประโยชน์ได้จริงของเครื่องจำหน่ายสลาก

อัตโนมัติด้วย และสร้างโอกาสการเข้าถึงให้เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะกลุ่มคนพิการ กลุ่มผู้ค้าสลากฯ รายย่อย ซึ่งถือว่าเป็นกลุ่มที่มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรง (นายสุนทร สุขชา เจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายคนพิการทุกประเภท)

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นต้น “มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๗) การกำหนด จำนวน ราคา รูปแบบ วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งต้องกำหนดให้คนพิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส ที่เป็นผู้ค้าหรือตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลรายย่อยสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและไม่เลือกปฏิบัติ” (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

- ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ ตามร่างฯ ที่เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการกำหนดรูปแบบ และจำนวนของสลากฯ ซึ่งทำให้สามารถออกสลากรูปแบบใหม่ ๆ มอมเมาประชาชนได้ง่ายกว่ากลไกที่มีอยู่เดิม (เครือข่ายเด็กกลุ่มใหม่ไม่พนัน)

- กำหนดให้คนพิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสที่เป็นผู้ค้าหรือตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งประชารัฐ รายย่อยสามารถเข้าถึงการกำหนดจำนวน ราคา รูปแบบวิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งประชารัฐได้โดยสะดวกและไม่เลือกปฏิบัติโดยเฉพาะในกรณีที่มีการออกสลากรูปแบบใหม่ จะต้องให้คนทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จริงอย่างเท่าเทียมกัน โดยเฉพาะคนพิการที่เป็นผู้ค้าสลากรายย่อยซึ่งถือเป็นกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (สมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย)

(๔) การจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากใหม่เป็น ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสองเป็นรายได้แผ่นดิน ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย และร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุนเพื่อพัฒนาสังคม (มาตรา ๑๐)

กรณีเห็นด้วย เห็นว่าการจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากอยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสมแล้ว มีเหตุผลประกอบ ดังนี้
การจัดสรรารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

- มีการจัดสรรเงินตาม (๔) ร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุนเพื่อพัฒนาสังคม ถือเป็นการจัดสวัสดิการให้
ผู้ด้อยโอกาส

- เป็นการจัดสรรเงินเพื่อช่วยเหลือสังคมถือเป็นนโยบายที่ดี

- จัดสรรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินในสัดส่วนที่เหมาะสมแล้ว

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- โดยคงสัดส่วนเป็นเงินรางวัลร้อยละ ๖๐ และไม่เกินกว่าร้อยละ ๑๗ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน และค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล แต่มีการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินจากเดิม ร้อยละ ๒๐ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๒ และสัดส่วนการนำเงินเข้ากองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม จากเดิมร้อยละ ๓ ลดลงเป็นร้อยละ ๑ เพื่อให้การบริหารจัดการเงินของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ และสามารถนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดินได้มากขึ้น (กระทรวงยุติธรรม)

กรณีไม่เห็นด้วย เห็นว่าการจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากไม่อยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสม มีเหตุผลประกอบ ดังนี้
การจัดสรรารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

- เห็นว่าไม่ควรกำหนดเป็นร้อยละตายตัวไว้ในพระราชบัญญัติฯ ควรให้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้บริหารในขณะนั้น (นายอานวย กลิ่นอยู่ นายกสมาคมคนพิการผู้ค้าสลาก (ประเทศไทย))

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

- ควรลดสัดส่วนเงินรางวัลเนื่องจากจำนวนผู้ถูกรางวัลมีน้อย และนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดินแทนเพื่อนำเงินไปพัฒนาประเทศ

- สัดส่วนการนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและเงินค่าใช้จ่ายในการบริหารงานมีสัดส่วนที่มากเกินไป ควรปรับลดลง และนำมาเพิ่มในส่วนการนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคม เนื่องจากสัดส่วนการนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคมน้อยเกินไป

- ควรเพิ่มค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเนื่องจากเห็นว่าที่กำหนดไว้มีน้อยเกินไป ไม่เป็นธรรมสำหรับผู้จำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- ให้จัดสรรดังนี้ (๑) ร้อยละห้าสิบเป็นของรางวัล (๔) ร้อยละสองเป็นเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม จะช่วยให้หน่วยงานที่ทำภารกิจด้านสาธารณสุขประโยชน์ได้รับการจัดสรรเงินเพิ่มขึ้นจากกองทุนนี้ แต่ทั้งนี้ขอให้ยังคงให้มีการออกสลากกาชาดการกุศลเพื่อโครงการสาธารณสุขขนาดใหญ่ไว้เช่นเดิมด้วย (๕) ร้อยละแปดเป็นเงินกองทุนเพื่อการกุศล (สภากาชาดไทย)

- ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๑๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นดังนี้ “มาตรา ๑๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๒ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลให้จัดสรรดังนี้ (๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล (๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบเป็นรายได้แผ่นดิน (๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย (๔) ร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม” (คณะกรรมการสิทธิการสังคมฯ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

(๕) การจ่ายเงินรางวัลประเภทสมทบเพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ใหม่ของสำนักงานในอนาคต (มาตรา ๑๒)

กรณีเห็นด้วย มีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดสรรรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

- การให้รางวัลใหญ่ไม่ได้เป็นการมอมเมาประชาชน แต่ขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการเงินของผู้ได้รับเงินรางวัล สำนักงานฯ อาจจัดทำเอกสารแนะนำการใช้เงินรางวัลให้แก่ประชาชน (รองศาสตราจารย์ ดร.สังคีต ทิริยะรังสรรค์ คณบดีวิทยาลัยนวัตกรรมสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต)

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- จากเดิมมีการจัดเงินรางวัลเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลประเภทสมทบตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีการจ่ายเงินรางวัลประเภทสมทบเพื่อรองรับการออกสลากรูปแบบใหม่ เช่น รางวัลแจ็กพ็อต (กระทรวงยุติธรรม)

กรณีไม่เห็นด้วย มีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดสรรรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

- การกำหนดให้มีการจ่ายเงินรางวัลประเภทสมทบจะเป็นแรงจูงใจให้คนเล่นพนัน เป็นการมอมเมาประชาชน

- ควรเก็บเงินไว้จนกว่าผู้ที่มีสิทธิจะมารับเงินรางวัลไป

- เงินดังกล่าวควรกำหนดเพิ่มเป็นรางวัลพิเศษ

- ควรจัดสรรให้เงินดังกล่าวเป็นเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคม

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- การมีสลากกินแบ่งรัฐบาลประเภทมีเงินรางวัลสมทบ ซึ่งเกรงว่าจะเป็นการเพิ่มแรงจูงใจในการเล่นการพนัน และสร้างนักพนันรายใหม่ในอนาคต (เครือข่ายเด็กรุ่นใหม่ไม่พนัน)

(๖) กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม (มาตรา ๑๖)

กรณีเห็นด้วย มีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดสรรรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

- ในเรื่องกองทุนฯ เห็นด้วยว่าควรกำหนดให้มี ซึ่งบุคคลใดจะเข้ามาบริหารไม่สำคัญ ที่สำคัญคือต้องบริหารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้เพราะวัตถุประสงค์นั้นกำหนดไว้ถูกต้องเหมาะสมแล้ว และต้องสามารถตรวจสอบได้ (นายอานวย กลิ่นอยู่ นายกสมาคมคนพิการผู้ค้าสลาก (ประเทศไทย))

- ในเรื่องกองทุนฯ เห็นด้วยที่มีวัตถุประสงค์ในการเข้ามาดูแลสังคม แต่กองทุนฯ ต้องบริหารจัดการด้วยความโปร่งใส ต้องให้คนพิการเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ซึ่งมาจากหลักความคิดสากลที่ว่า “คนเกิดมามีน้อยต้องได้รับการชดเชยมาก” เพื่อความเป็นธรรม กองทุนฯ จึงต้องมีวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษาและให้โอกาสทางอาชีพแก่คนพิการ เพราะคนพิการไม่มีโอกาสทางการศึกษาจึงไม่สามารถพัฒนาอาชีพของตนได้ (รองศาสตราจารย์ ดร.สังคิด พิริยะรังสรรค์ คณบดีวิทยาลัยนวัตกรรมสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต)

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ ไม่มีหมวดกองทุนสลากกินแบ่งเพื่อพัฒนาสังคมไว้ ดังนั้น การกำหนดหมวดกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมในพระราชบัญญัติฉบับใหม่จะเป็นการใช้เงินที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติอย่างแท้จริง (สภาภาษาไทย)

กรณีไม่เห็นด้วย มีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดสรรรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

- ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้กำหนดให้มีกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมซึ่งกำหนดเพดานสูงสุดไว้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท (ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๘/๔) กำหนดให้ร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุน มีวัตถุประสงค์ ๕ ประการ (ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๘/๑) ซึ่งผู้มีอำนาจใช้คือให้ผู้อำนวยการโดยมีหน้าที่ดำเนินกิจการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกำหนด (ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๘/๕) เห็นว่าเป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการโดยเฉพาะ ไม่มีส่วนร่วมของภาคส่วนใด ๆ ไม่มีข้อกำหนดอื่น ๆ และคณะกรรมการสลากฯ ที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิอาจเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จึงมีความกังวลว่าผู้อำนวยการอาจถูกกดดันจากฝ่ายการเมืองส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการเงินส่วนนี้ จึงเสนอแนะให้ยกระดับกองทุนเป็นกองทุนในกระทรวงการคลัง และมีคณะกรรมการอีกชุดหนึ่งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของ

- ควรกำหนดให้เงินกองทุนมีวัตถุประสงค์ใช้เกี่ยวกับผู้พิการ สถานพยาบาลของรัฐ หรือสถานที่ออกกำลังภายในชุมชน

- เห็นควรให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ดังนี้ (๖) เพื่อสนับสนุนกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมตามที่กฎหมายจัดตั้งและกองทุนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ

- เงินกองทุนควรมีจำนวนไม่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาท และใช้ได้ปีละไม่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาท หากปีใดมีเงินกองทุนมากกว่าหนึ่งหมื่นล้านบาทให้จัดสรรเป็นรายได้แผ่นดิน

- เห็นควรให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ดังนี้ (๖) จัดสรรทุนการศึกษาให้แก่ผู้ที่ยื่นติแต่ยากจนเพื่อให้มีโอกาสศึกษาในระดับที่สูงขึ้นโดยให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) หรือมหาวิทยาลัยชั้นนำของรัฐเป็นผู้จัดสอบคัดเลือกดังกล่าว

- เห็นควรให้กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเงินไปพัฒนาประเทศเพียงประการเดียว

- เห็นควรให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการพัฒนาองค์กรเอกชนและสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ

- ควรให้จัดสรรเงินเพิ่มเข้ากองทุนเป็นร้อยละสาม เพราะปัญหาการพนันมีมาก

- ควรจัดทำแผนการบริหารประจำปีให้คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยประกาศต่อสาธารณชน

- ไม่ควรจำกัดเงินเข้ากองทุน เงินกองทุนควรขึ้นกับสภาพคล่องในแต่ละปี

- ควรกำหนดให้เงินกองทุนสูงกว่าหนึ่งพันล้านบาท

- การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกองทุนควรให้ผู้ค้าสลากเข้ามามีส่วนร่วมด้วย

- ควรตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองขึ้นมาอีกชุดหนึ่ง

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- ควรแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๑๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นดังนี้ "มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม มาตรา ๓๘/๑ ถึง มาตรา ๓๘/๖ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ มาตรา ๓๘/๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เรียกว่า "กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม" เพื่อเป็นทุนสำหรับการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อให้ส่งเสริมการศึกษาและการวิจัยปัญหาเกี่ยวกับการพนัน สาเหตุและผลกระทบจากการพนันรวมทั้งมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหเกี่ยวกับพนัน (๒) เพื่อส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้และทัศนคติที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพนัน สร้างการรู้เท่าทันเพื่อป้องกันการติดการพนัน รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมป้องกันและลดผลกระทบจากการพนัน (๓) เพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการพนัน (๔) เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล รวมทั้งจัดสวัสดิการให้แก่ผู้ค้าหรือตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลรายย่อย (๕) เพื่อให้ดำเนินการโครงการตามนโยบายของรัฐที่จะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม (๖) เพื่อสนับสนุนกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาชนสังคมตามที่กฎหมายจัดตั้ง และกองทุนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งจัดตั้งตามพระราชบัญญัติ มาตรา ๓๘/๓ เงินกองทุน ให้มีจำนวนไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อใดที่เงินกองทุนมีจำนวนเกินกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินกองทุนส่วนที่เกินกว่าจำนวนดังกล่าวเป็นรายได้แผ่นดิน มาตรา ๓๘/๔ เงินกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้แต่เฉพาะตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๘/๑ และใช้ได้ไม่เกินปีละ ๕,๐๐๐ ล้านบาท (กรรมการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

- ขอเสนอให้กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม เป็นกองทุนที่มีความอิสระ เด็กและเยาวชนหรือประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย มีวัตถุประสงค์ที่ครอบคลุมถึงการจัดการปัญหาสังคมจากการพนัน และมีการจัดสรรงบประมาณตามวัตถุประสงค์อย่างชัดเจน มิให้กลายเป็นเครื่องมือตอบสนองนักการเมืองที่จะเข้ามาบริหารประเทศใน

อนาคต ตลอดจนกองทุนนี้ต้องให้ความสำคัญกับการปกป้องเด็กและเยาวชนจากการพนันทุกรูปแบบ (เครือข่ายเด็กรุ่นใหม่ไม่พนัน)

- กองทุนสลากฯ อาจเข้าช้อนกับการใช้จ่ายเงินบริจาคและสนับสนุนที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ทุกปี (สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน)

- การจัดตั้งกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม โดยให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลร้อยละ ๑ เป็นเงินกองทุน โดยมีจำนวนเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับค่าใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติข้อ ๓๘/๑ นั้น เนื่องจากเงินกองทุนดังกล่าวถือเป็นเงินนอกงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินกองทุนไม่ได้ผ่านการพิจารณาจากฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงควรพิจารณากำหนดวงเงินสูงสุดที่กองทุนจะสะสม โดยมีหลักการและเหตุผลที่ชัดเจน เหมาะสม รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนโดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณะด้วย (สำนักงานงบประมาณ)

(๗) บทกำหนดโทษ สำหรับกรณีขายสลากเกินราคา ขายสลากในสถานศึกษา และขายสลากให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่าสิบบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๗ และ ๑๘)

กรณีเห็นด้วย มีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- เป็นการเพิ่มบทกำหนดโทษแก่ผู้จำหน่ายสลากกินแบ่งเกินราคาเป็นมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากผู้ขายสลากกินแบ่ง (กระทรวงยุติธรรม)

- ขอชื่นชมสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่ได้มีมาตรการปกป้องเด็กและเยาวชนเรื่องการห้ามขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และบริเวณที่ซึ่งใช้สำหรับสถานศึกษา และห้ามขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี ทั้งนี้เพื่อให้มาตรการจำกัดการเข้าถึงด้านอายุ จึงขอเสนอให้ห้ามบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เป็นผู้ขายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย (เครือข่ายเด็กรุ่นใหม่ไม่พนัน)

- การเพิ่มเติมบทกำหนดโทษระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เพื่อเป็นมาตรการป้องกันและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมิให้เกี่ยวข้องกับสลากกินแบ่งรัฐบาล (กระทรวงยุติธรรม)

- ต้องดำเนินการจับ-ปรับอย่างจริงจัง เพราะผู้ที่ขายยังขายเกินราคาเหมือนกับว่าเป็นเรื่องปกติ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

- ป้องกันเยาวชนมั่วเมาในอบายมุข (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

กรณีไม่เห็นด้วย มีเหตุผลประกอบ ดังนี้

การจัดเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

- เรื่องบทกำหนดโทษ เห็นว่า การเพิ่มโทษผู้ค้าสลากเกินราคาเป็นการทำให้เกิดความเกรงกลัวส่วนหนึ่ง แต่แม้จะมีการเพิ่มโทษมาระยะหนึ่งตามคำสั่ง คสช. แล้วยังมีผู้กระทำความผิด ดังนั้น ควรจะกำหนดมาตรการอย่างอื่นควบคู่ไปด้วย เช่น การลงโทษผู้ที่ทำให้ราคาสลากเพิ่ม เนื่องจากในส่วนของคนพิการมีทางเลือกในการประกอบอาชีพไม่มาก อาชีพค้าสลากคนพิการยึดเป็นอาชีพหลัก ปัจจุบันจำนวนสลากยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ เห็นควรให้เพิ่มจำนวนสลากฯ ขึ้นอีก (นายอานวย กลิ่นอยู่ นายกสมาคมคนพิการผู้ค้าสลาก (ประเทศไทย))

การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

- ไม่ใช่การแก้ไขปัญหาที่สาเหตุ สาเหตุเกิดจากการจัดสรรสลากไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ค้า ผู้ค้าไม่สามารถเข้าถึงสลากในราคาต้นทุน แต่ผู้ค้ามีความจำเป็นที่จะต้องจำหน่ายสลากเพื่อเลี้ยงตนเองและครอบครัว
- ปัญหาเกิดจากพ่อค้าคนกลางแต่เจ้าหน้าที่จับแต่ผู้ค้ารายย่อย
- ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง การขายเกินราคามักเกิดจากการขายสลากโดยมีการรวมชุด
- ไม่เห็นด้วยกับการคุมราคาสลาก ควรปล่อยให้เป็นไปตามกลไกตลาด
- ควรมีระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาทเช่นเดิม
- สลากเป็นสินค้าฟุ่มเฟือยเช่นเดียวกับสุราและบุหรี่ยิ่งไม่ควรควบคุมราคา เนื่องจากไม่ใช่ประเภท

เดียวกันกับสลากการกุศลหรือสลากออมสิน

- ไม่ควรกำหนดให้มีโทษจำคุก
- โทษเบาไป ควรเพิ่มเติมดังนี้ “ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงห้าปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลออกคำสั่งห้ามขายสลากเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจ่ายสินบนรางวัลให้แก่บุคคลใดที่ชี้ช่องให้พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ไปจับผู้ที่เสนอขายหรือขายสลากที่เกินราคาที่กำหนดได้สำเร็จ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจ่ายเงินสินบนรางวัลแก่บุคคลที่ชี้ช่องจากค่าปรับซึ่งศาลสั่งปรับในอัตราร้อยละยี่สิบห้าของค่าปรับ เมื่อคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ศาลหักเงินค่าปรับในอัตราร้อยละห้าสิบส่งให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อได้นำเงินไปจ่ายเป็นรางวัลนำจับแก่บุคคลที่ชี้ช่อง และเจ้าหน้าที่ผู้จับกุม เงื่อนไขและวิธีการจ่ายสินบนรางวัลแก่ผู้จับและเจ้าหน้าที่ผู้จับกุมให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

- จำนวนค่าปรับมากเกินไป ควรกำหนดให้ระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท
- เป็นการลงโทษที่เกินกว่าเหตุ เมื่อเปรียบเทียบกับ การปฏิบัติผิดกฎหมายด้านอื่น ๆ
- ไม่ควรห้ามขายสลากในสถานศึกษา และขายสลากให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์ เนื่องจากมีผู้ปกครองจำนวนมากต้องการให้บุตรหลานซื้อสลากให้เพื่อเป็นการเสี่ยงโชค
- ส่วนใหญ่ผู้ซื้อเป็นผู้ที่บรรลุนิติภาวะและมีรายได้อยู่แล้ว และสถานศึกษาไม่ใช่สถานที่เป้าหมายของการขายสลาก

- เป็นช่องว่างให้มีการล่อซื้อหาเกินเปอร์เซ็นต์
- เป็นการลิดรอนสิทธิบุคคลในการเสี่ยงโชค
- สลากเป็นสินค้าถูกกฎหมาย ไม่ควรห้ามขายสลากในสถานศึกษา และขายสลากให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์ เหมือนกับการขายสินค้าผิดกฎหมายอื่น ๆ
- ควรเพิ่มโทษปรับ หรือให้มีโทษปรับทางปกครอง
- ควรเพิ่มการห้ามจำหน่ายบริเวณหน้าสถานศึกษาและบริเวณรอบสถานศึกษา ระยะ ๑๐๐ เมตรด้วย
- ขอบเขตบริเวณสถานศึกษาไม่ชัดเจน
- บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์หมายความว่ารวมถึงชาวต่างชาติด้วยหรือไม่

การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- บทลงโทษถือว่าเบาไปกับยุคสมัย เนื่องจาก พ.ศ. ๒๕๑๗ สลากจำหน่ายที่ราคา ๑๐ บาท โทษปรับ ๒,๐๐๐ บาท ดังนั้น ยุคนี้ที่มีการจำหน่ายที่ ๘๐ - ๑๐๐ บาท เมื่อในอนาคตสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลปรับราคาสลาก ควรปรับที่ ๒๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท ในโทษปรับ แล้วไม่ควรระบุบทลงโทษแก่ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่ง

รัฐบาลเท่านั้น ดังนั้น ควรเขียนว่า บุคคลใดก็ตามที่ทำให้การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือผลิตภัณฑ์อื่นเกิดมีปัญหาขึ้น ควรได้รับบทลงโทษทุกส่วนทั้งหมด (นายวรายศ เฝ้าเสถียรพันธ์)

- ๑) การกำหนดโทษผู้เสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลอาจมิใช่การแก้ปัญหาด้านเหตุของการขายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคา ควรหามาตรการในการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายด้วย ๒) เป็นการจำกัดสิทธิส่วนบุคคลมากเกินไปเพราะสลากกินแบ่งรัฐบาลมิได้มีความผิดหรือเป็นโทษจากตัวมันเองเหมือนยาเสพติด (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

- เฉพาะมาตรา ๓๙/๒ เห็นว่าเป็นการปฏิบัติได้ยาก ซึ่งการซื้อขายตามมาตรานี้ผู้ขายคงต้องตรวจดูบัตรประชาชนผู้ซื้อ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านกระทรวงการคลังและกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและประกอบการพิจารณาในกระบวนการตามกฎหมายทุกขั้นตอนต่อไป

๗. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล โดย สั่ง ณ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ประกอบด้วย

๑. พลโท อภิรัชต์ คงสมพงษ์ ประธานกรรมการ
๒. ผู้แทนกระทรวงการคลัง (นายเพชร อนันตศิลป์) กรรมการ
๓. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (นายฉัตรชัย พรหมเลิศ) กรรมการ
๔. ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายสมชาย เจริญอำานวยสุข) กรรมการ
๕. ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม (พันตำรวจโท อมร หงษ์ศรีทอง) กรรมการ
๖. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายพรชัย หาญยืนยงสกุล) กรรมการ
๗. ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ) กรรมการ
๘. ผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย (ดร.มนัส โนนุช) กรรมการ
๙. พลตำรวจโท สุวัฒน์ แจ่มยอดสุข กรรมการ
๑๐. พันโท หนูน คันสนาคม กรรมการ
๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธนวรรณ พลวิชัย กรรมการ
๑๒. ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (พลตรี ฉลองรัฐ นาคอาทิตย์) กรรมการและ

เลขานุการ

คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๓.๙ มีผู้มาประชุม มีมติคณะกรรมการรับทราบแนวทางการรับฟังความคิดเห็น ๔ ช่องทาง และให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ และรับทราบผลการเสวนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๓.๒ มีมติคณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นว่า นายกรัฐมนตรีได้สั่งการในการประชุมคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นและการแก้ไขกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะรัฐมนตรีแล้วไปรับฟังความเห็น หากมี

ประเด็นที่เสนอขอแก้ไข ให้ไปแก้ไขที่คณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะรัฐมนตรี โดยไม่ให้แก้ไขที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง เพื่อมิให้ประเด็นที่ขอแก้ไขเปลี่ยนหลักการวัตถุประสงค์ หรือนโยบายของรัฐบาล ประกอบกับทราบว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ระหว่างออกแนวทางปฏิบัติดังกล่าว จึงเห็นควรให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ติดตามความคืบหน้าและดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว

ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ มีมติ คณะกรรมการได้เห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองทบทวนประเด็นตามข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อจะทำความเข้าใจรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในประเด็นที่อาจแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้นแล้วนำเสนอคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลพิจารณาต่อไป และอนุมัติเผยแพร่รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสมบูรณ์และให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ระเบียบวาระที่ ๓.๑ มีมติ คณะกรรมการเห็นชอบเพิ่มข้อสังเกตในรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “พ้อค่าคนกลาง” “บทกำหนดโทษ” และ “เพิ่มวัตถุประสงค์”

“พ้อค่าคนกลาง” หมายความว่า บุคคลที่ซื้อ ขยาย จำหน่าย รวบรวม จัดส่ง หรือกระทำการอื่นใดกับสลากกินแบ่งรัฐบาลโดยมิได้นำไปขายให้กับผู้บริโภคโดยตรง”

บทกำหนดโทษ

“ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

“บทบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับตลอดถึงพ้อค่าคนกลางที่ซื้อ ขยาย จำหน่าย รวบรวม จัดส่งหรือกระทำการอื่นใดกับสลากกินแบ่งรัฐบาลให้กับผู้อื่น โดยเล็งเห็นได้ว่าผู้รับสลากกินแบ่งรัฐบาลต่อไปนั้นจะไปดำเนินการทำให้สลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคา”

เพิ่มวัตถุประสงค์

“ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ อันอาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง การกู้หรือยืมเงินภายในและภายนอกราชอาณาจักร จัดซื้อ จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อแลกเปลี่ยน ถิ่นกรรมสิทธิ์ ครอบครอง และการดำเนินกิจการเกี่ยวกับทรัพย์สินและการเรียกร้องสิทธิอื่น ๆ ด้วย”

ตารางสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ร่างที่ใช้รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่..) พ.ศ. | เหตุผลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล |
|---|--|---|
| - | มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า พระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | - |
| - | มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ เป็นต้นไป | - |
| ควรเพิ่มนิยามกองทุนและศาสนสถาน ถือว่าดีมีมาตรฐานหลักสากล ถ้าให้ดียิ่งขึ้นควรมีคำนิยามคำว่า “ศาสนสถาน” เพราะสองสถานที่นี่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลควรดูแลให้ห่างไกลจากการพนัน | มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “กองทุน” หมายความว่า กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม “สถานศึกษา” หมายความว่า สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้” | สำนักงานพระพุทธศาสนามีข้อบัญญัติห้ามพระภิกษุและสามเณร เล่นการพนัน |
| ๓. ควรระบุให้มีสำนักงานใหญ่ที่จังหวัดนนทบุรีหรือจังหวัดใกล้เคียงเพียงแห่งเดียว ๒. ควรตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสาขาทุกจังหวัด เพื่อความสะดวกในการจำหน่ายสลากให้กับตัวแทนและการรับขึ้นเงินรางวัล | มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๗ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง” | ให้สอดคล้องกับสถานที่ตั้งในปัจจุบัน |

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ช่วงที่ใช้รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. | การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี |
|--|---|--|
| <p>๑. ควรมีตัวแทนกรรมการจากภาคเอกชนหรือประชาชนผู้มีอาชีพจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล</p> <p>๒. ควรปรับลดกรรมการผู้แทนจากภาครัฐ เช่น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม และสภาสังคมสงเคราะห์ เป็นต้น ควรเพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็น ๔ คน คือ เพิ่มด้านเศรษฐศาสตร์หรือการบริหารกองทุน ไม่ควรกำหนดให้ผู้ดำเนินการเป็นกรรมการ เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่ต้องประเมินการทำงานด้วย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรมาจากสรรหา ไม่ใช่การเลือกตั้ง</p> <p>๓. ควรมีคณะกรรมการจากกระทรวงสาธารณสุขเพื่อประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ</p> <p>๔. ควรจัดให้ภาคเอกชน องค์การสาธารณประโยชน์ สมาคม และมูลนิธิ เลือกตัวแทนเข้ามาเป็นกรรมการด้วย และต้องมีการยื่นแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วย</p> | <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้</p> <p>“มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการ สลากกินแบ่งรัฐบาล” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนสภาสังคมสงเคราะห์ แห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ</p> <p>(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านการบริหารกฎหมาย หรือการตลาด</p> <p>ให้ผู้ดำเนินการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นกรรมการและเลขานุการ</p> | <p>เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> |
| <p>๑. ถือว่าอันสมควร เพราะปัจจุบันบุคคลที่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นผู้ซึ่งพื้นที่และแก้ปัญหา มาด้วยตลอด กรรมการท่านอื่นถือว่ามีงานประจำอยู่แล้วในราชการ</p> <p>๒. เป็นการเปลี่ยนวาระการดำรงตำแหน่งจากเดิมคราวละ ๒ ปี ให้เป็นคราวละ ๓ ปี ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจ นั้นๆ แล้ว กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕ กรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งตามกฎหมายหรือพระราชกฤษฎีกาให้อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี แต่อาจได้รับการเลือกตั้งใหม่ได้ และในมาตรา ๑๑/๒ และ ๑๑/๓ เป็นการเพิ่มเติมเนื้อหาเกี่ยวกับองค์ประชุม คณะกรรมการสลากกินแบ่งเพื่อขจัดปัญหาการตีความเรื่ององค์ประชุมคณะกรรมการว่าครบองค์ประชุมหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ สามารถดำเนินต่อไปได้ต่อเนื่องและถูกต้องตามกฎหมาย</p> | <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ ถึงมาตรา ๑๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>“มาตรา ๑๑/๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี โดยอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑(๓) พ้นจากตำแหน่งตามวาระแต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่า กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>มาตรา ๑๑/๒ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑ (๓) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้</p> <p>เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๑(๓) ว่างลงก่อนครบวาระให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้</p> <p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน</p> | <p>เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง ระบุไว้ว่า “กรรมการของรัฐวิสาหกิจที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งตามกฎหมายหรือพระราชกฤษฎีกาให้อยู่ในตำแหน่งคราวละ ๓ ปี แต่อาจได้รับการแต่งตั้งใหม่ได้”</p> |

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ร่างที่ใช้รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. | การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี |
|---|---|---|
| <p>๓. เป็นประชาธิปไตยในการตัดสินใจปัญหา ถูกต้องที่คณะกรรมการที่มีส่วนได้เสียสามารถชี้ขาดสิทธิการออกเสียง เป็นมาตรฐานสากลที่นิยมใช้กันทั่วไป</p> | <p>มาตรา ๓๑/๓ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม</p> <p>ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ออกเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณา จะเข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าวมิได้”</p> | |
| <p>๑. ควรลดสัดส่วนเงินรางวัลเนื่องจากจำนวนผู้ถูกรางวัลมีน้อย และนำเงินส่วนเป็นรายได้แผ่นดินแทนเพื่อนำเงินไปพัฒนาประเทศ</p> <p>๒. สัดส่วนการนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและเงินค่าใช้จ่ายในการบริหารงานมีสัดส่วนที่มากเกินไป ควรปรับลดลง และนำมาเพิ่มในส่วนการนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคม เนื่องจากสัดส่วนการนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคมน้อยเกินไป</p> <p>๓. ควรเพิ่มค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล เนื่องจากเห็นว่าที่กำหนดไว้มีน้อยเกินไป ไม่เป็นธรรมสำหรับผู้จำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล</p> | <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๓๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๗) การกำหนดจำนวน ราคา รูปแบบ วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล”</p> | <p>การคัดเลือกเป็นไปอย่างโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐ ในการกำหนดเกณฑ์การเล่นและในการออกผลิตภัณฑ์ใหม่สำนักงานต้องสำรวจความคิดเห็นของประชาชนทุกด้านอยู่แล้ว</p> |
| <p>เป็นการแก้ไขเพื่อลดภาระหน้าที่ของกรรมการสลากกินแบ่งในการพิจารณาเรื่องบรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง หรือลงโทษพนักงานและลูกจ้างทางวินัยตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง โดยให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเฉพาะตำแหน่งตั้งแต่ชั้นหัวหน้าสำนักหรือเทียบเท่า ซึ่งจะทำการดำเนินงานของสำนักงานคล่องตัวขึ้น</p> | <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๓๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง หรือลงโทษพนักงานและลูกจ้างทางวินัยตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่ง แต่ถ้าพนักงานและลูกจ้างที่เวลานั้น มีตำแหน่งตั้งแต่ชั้นหัวหน้าสำนักหรือเทียบเท่าที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นขึ้นไป ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการ”</p> | |

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ร่างที่ใช้รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. | การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี |
|---|---|---|
| <p>๑. เป็นการแก้ไขเพื่อแก้ปัญหาเรื่องการนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ในกรณีตำแหน่งผู้อำนวยการในฐานะกรรมการว่างลงให้คณะกรรมการฯ แต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนผู้อำนวยการ หรือรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ</p> <p>๒. ผู้รักษาการแทนต้องมีอำนาจในการใช้อำนาจเหมือนกับผู้อำนวยการ เห็นว่าเหมาะสมแล้ว มิให้เกิดช่องว่างในการปฏิบัติ และความชัดเจน</p> | <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๐ เมื่อผู้อำนวยการ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนผู้อำนวยการหรือรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>ให้ผู้ทำการแทนผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ เว้นแต่อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการในฐานะกรรมการ</p> <p>ให้ผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ”</p> | <p>เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลครบ สามารถประชุมได้อย่างต่อเนื่องในขณะที่ตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลงและเพื่อมิให้กรรมการในการขาดองค์ประกอบในการประชุมเพื่อที่สามารถดำเนินงานต่อไปได้ ทั้งนี้เป็นไปตามความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๘๙๗/๒๕๔๗ (การนับองค์ประชุมของกรรมการ)</p> |
| <p>๑. ควรลดสัดส่วนเงินรางวัลเนื่องจากจำนวนผู้ถูกรางวัลมีน้อย และนำเงินส่งเป็นรายได้แผ่นดินแทนเพื่อนำเงินไปพัฒนาประเทศ</p> <p>๒. สัดส่วนการนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและเงินค่าใช้จ่ายในการบริหารงานมีสัดส่วนที่มากเกินไป ควรปรับลดลง และนำมาเพิ่มในส่วนการนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคม เนื่องจากสัดส่วนการนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคมน้อยเกินไป</p> <p>๓. ควรเพิ่มค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเนื่องจากเห็นว่าที่กำหนดไว้มีน้อยเกินไป ไม่เป็นธรรมสำหรับผู้จำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล</p> | <p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๒ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการ จำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้จัดสรรดังนี้</p> <p>(๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล</p> <p>(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบสองเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>(๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย</p> <p>(๔) ร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม”</p> | <p>การจัดสรรรายได้ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล</p> |
| | <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๔ ดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา ๒๒ (๑) และ (๒)ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา ๒๒ (๔) ให้สมทบเข้ากองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม ส่วนดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา ๒๒ (๓) ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน</p> <p>มาตรา ๒๕ ค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา ๒๒ (๓) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”</p> | <p>เห็นควรตัดมาตรา ๒๕ ออกเพราะไม่มีการแก้ไข เนื่องจากเดิมคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับให้สำนักงานฯ ปรับแก้ไขเลขมาตราเดิมให้สอดคล้องกับร่างของกฤษฎีกาที่แก้ไขแล้ว ต่อมาได้มีการปรับร่างใหม่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงไม่มีการแก้ไขในมาตรา ๒๕</p> |

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ร่างที่รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. | การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี |
|---|--|---|
| <p>๑. การกำหนดให้มีการจ่ายเงินรางวัลประเภทสมทบจะเป็นแรงจูงใจให้คนเล่นพนัน เป็นการมอมเมาประชาชน</p> <p>๒. ควรเก็บเงินไว้จนกว่าผู้ที่มีสิทธิจะมารับเงินรางวัลไป</p> <p>๓. เงินดังกล่าวควรกำหนดเพิ่มเป็นรางวัลพิเศษ</p> <p>๔. ควรจัดสรรให้เงินดังกล่าวเป็นเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อพัฒนาสังคม</p> | <p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๖ เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑)</p> <p>(๑) ในกรณีสลากกินแบ่งรัฐบาลประเภทไม่มีเงินรางวัลสมทบ ถ้าผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา ๓๗ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>(๒) ในกรณีสลากกินแบ่งรัฐบาลประเภทมีเงินรางวัลสมทบ ถ้าไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลใดในงวดใดให้นำเงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลนั้นไปสมทบไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลแก่ผู้มีสิทธิร้องรางวัลเดียวกันในงวดถัด ๆ ไป แต่หากมีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัล แต่ผู้นั้นไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา ๓๗แล้วให้นำเงินรางวัลที่ไม่มีผู้ขอรับนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน</p> | <p>การออกสลากและรูปแบบต่าง ๆ สำนักงานฯ ต้องขอรับนโยบายจากกระทรวงการคลัง และกระทรวงขอความเห็นชอบจากกรม.</p> |
| | <p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๗ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา ๒๒ (๓) มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ ในปีหนึ่งๆ หากมีเหลือ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”</p> | <p>เห็นควรตัดมาตรา ๒๗ ออกเพราะไม่มีการแก้ไข เนื่องจากเดิมคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับให้สำนักงานฯ ปรับแก้ไขเลขมาตราเดิมให้สอดคล้องกับร่างของกฤษฎีกาที่แก้ไขแล้ว ต่อมาได้มีการปรับร่างใหม่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงไม่มีการแก้ไขในมาตรา ๒๗</p> |
| <p>จากเดิมที่เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารรัฐวิสาหกิจเท่านั้น เพื่อให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถฝากเงินกับธนาคารอื่นตามที่กระทรวงการคลังกำหนดเช่นเดียวกัน</p> | <p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือธนาคารอื่นตามที่กระทรวงการคลังกำหนด”</p> | <p>ปรับเพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘</p> |
| <p>๑. เนื่องจาก ตามมาตรา ๓๔ ที่กำหนดให้ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายใน ๑๖๕ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ซึ่งหากคำนวณระยะเวลาที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดทำงบการเงินประจำปีส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ตามมาตรา ๓๑ แล้วทำให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีระยะเวลาจัดทำรายงานการสอบบัญชีเพียง ๔๕ วัน ประกอบกับรัฐวิสาหกิจอื่นๆ และส่วนราชการต่างๆ ได้กำหนดระยะเวลาเช่นเดียวกัน ส่งผลให้ในทางปฏิบัติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อาจไม่สามารถจัดทำรายงานการสอบบัญชีได้ทัน จึงมีความเห็นว่า ไม่ควรกำหนดระยะเวลาการจัดทำรายงานการสอบบัญชี ในร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว ดังเช่น</p> | <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ ถึงมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการ เพื่อจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง ตามมาตรฐานการบัญชีและหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามประเภทของเงินนั้น ๆ และจัดให้มีระบบการควบคุมภายในที่ดี</p> <p>มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลทำงบการเงินประจำปี ส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</p> | <p>ปรับให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๘</p> |

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ร่างที่ใช้รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. | การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่ เสนอคณะรัฐมนตรี |
|--|--|--|
| <p>พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่ไม่ได้ระบุ ระยะเวลาการจัดทำรายงานการสอบบัญชี</p> <p>๒. เหตุผล เฉพาะมาตรา ๓๐ ข้อความ "จัดให้มีระบบ ที่เหมาะสมกับกิจการเพื่อจัดทำบัญชี แสดงผลการ ดำเนินงาน" เห็นว่า เป็นข้อความที่ไม่ชัดเจนแน่นอน ยังเป็นไปตามความคิดของผู้มีอำนาจ</p> | <p>เป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบและรายงานผลการ ตรวจสอบสำหรับเงินทุกประเภทของสำนักงานสลาก กินแบ่งรัฐบาล</p> <p>มาตรา ๓๓ ผู้สอบบัญชีมีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานของ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อการนี้ให้มีอำนาจ สอบถามประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานสลากกินแบ่ง รัฐบาล</p> <p>มาตรา ๓๔ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานการ สอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยหก สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อคณะกรรมการเสนอ ต่อรัฐมนตรี</p> | |
| <p>๑. วัตถุประสงค์กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อ พัฒนาสังคมไม่ชัดเจน อาจมีการนำเงินกองทุนไปใช้ เคลื่อนไหวทางการเมืองได้</p> <p>๒. เงินกองทุนจำนวนหนึ่งหันล้านบาทมากเกินไป อาจมีการทุจริตเกิดขึ้นได้ ควรกำหนดให้ใช้ได้ปีละ ไม่เกินห้าร้อยล้านบาท</p> <p>๓. การกำหนดวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๘/๑(๓) เพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการพนัน ถือเป็น การส่งเสริมการพนัน</p> <p>๔. ควรกำหนดให้เงินกองทุนมีวัตถุประสงค์ใช้เกี่ยวกับ ผู้พิการ สถานพยาบาลของรัฐ หรือสถานที่ออกกำลัง กายในชุมชน</p> <p>๕. เห็นควรให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ดังนี้ (๖) เพื่อ สนับสนุนกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาค ประชาสังคมตามที่มีกฎหมายจัดตั้งและกองทุนที่อยู่ ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ</p> <p>๖. เงินกองทุนควรมีจำนวนไม่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาท และใช้ได้ปีละไม่เกินหนึ่งหมื่นล้านบาท หากปีใดมี เงินกองทุนมากกว่าหนึ่งหมื่นล้านบาทให้จัดสรรเป็น รายได้แผ่นดิน</p> <p>๗. เห็นควรให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ดังนี้ (๖) จัดสรร ทุนการศึกษาให้แก่ผู้ที่ย้ายถิ่นแต่ยากจนเพื่อให้มีโอกาส ศึกษาในระดับที่สูงขึ้นโดยให้สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) หรือมหาวิทยาลัยชั้นนำ ของรัฐเป็นผู้จัดสอบคัดเลือกดังกล่าว</p> <p>๘. เห็นควรให้กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเงินไป พัฒนาประเทศเพียงประการเดียว</p> <p>๙. เห็นควรให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการสนับสนุน การพัฒนาองค์กรเอกชนและสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ</p> | <p>มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม มาตรา ๓๘/๑ถึงมาตรา ๓๘/๖ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>"หมวด ๕/๑ กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม</p> <p>มาตรา ๓๘/๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเรียกว่า "กองทุน สลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม" เพื่อเป็นทุน สำหรับการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เพื่อให้ส่งเสริมการศึกษาและการวิจัยปัญหา เกี่ยวกับการพนัน สาเหตุและผลกระทบจากการพนัน รวมทั้งมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักษณะการ พนัน</p> <p>(๒) เพื่อส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้และทัศนคติ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพนัน สร้างการรู้เท่าทันเพื่อ ป้องกันการติดการพนัน รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรม ป้องกันและลดผลกระทบจากการพนัน</p> <p>(๓) เพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการพนัน</p> <p>(๔) เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่าย สลากกินแบ่งรัฐบาล</p> <p>(๕) เพื่อให้ดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐที่ จะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>มาตรา ๓๘/๖ กองทุนประกอบด้วยเงิน ต่อไปนี้</p> <p>(๑) เงินที่ได้รับจัดสรรจากการจำหน่ายสลากกิน แบ่งรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกิน แบ่งรัฐบาล</p> <p>(๒) ดอกผลจากเงินกองทุน เงินกองทุนตามวรรคหนึ่งไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน</p> | <p>๑. สำนักงาน มีคณะกรรมการกำกับ ดูแลบริหารกองทุน โดยมี คณะกรรมการสลาก กินแบ่งรัฐบาลกำกับอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการสลากฯ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ สำนักงบประมาณ ฯลฯ ครอบคลุมทุกภาคส่วนอยู่แล้ว</p> <p>๒. กองทุนจัดตั้งขึ้นเพื่อดูแลและ เยียวยาปัญหาเกี่ยวกับการพนัน ส่วน เงินบริจาค อยู่ในงบบริหารสำนักงานที่ช่วยเหลือ สังคม จึงไม่ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนใน วัตถุประสงค์</p> <p>๓. สำนักงาน มีการกำหนด หลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และมีการกำหนดระเบียบในการใช้ จ่ายเงินเป็นรูปธรรมอยู่แล้ว</p> <p>๔. สำนักงาน กำหนดให้ใช้จ่ายเงินปี ละ ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อ ปีงบประมาณ ส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทใน ปีงบประมาณนั้นให้นำส่งเป็นรายได้ แผ่นดินพร้อมดอกผล</p> |

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ร่างที่ใช้รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. | การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี |
|---|---|--|
| <p>๑๐. ควรให้จัดสรรเงินเพิ่มเข้ากองทุนเป็นร้อยละสาม เพราะปัญหาการพนันมีมาก</p> <p>๑๑. ควรจัดทำแผนการบริหารประจำปีให้คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยประกาศต่อสาธารณชน</p> <p>๑๒. ไม่ควรจำกัดเงินเข้ากองทุน เงินกองทุนควรขึ้นกับสภาพคล่องในแต่ละปี</p> <p>๑๓. ควรกำหนดให้เงินกองทุนสูงกว่าหนึ่งพันล้านบาท</p> <p>๑๔. การดำเนินการเกี่ยวกับเงินกองทุนควรให้ผู้ค้าสลากเข้ามามีส่วนร่วมด้วย</p> <p>๑๕. ควรตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองขึ้นมาอีกชุดหนึ่ง</p> | <p>มาตรา ๓๘/๓ เงินกองทุน ให้มีจำนวนไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท</p> <p>เมื่อใดที่เงินกองทุนมีจำนวนเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินกองทุนส่วนที่เกินกว่าจำนวนดังกล่าวเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>มาตรา ๓๘/๔ เงินกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้แต่เฉพาะตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๘/๑ และใช้ได้ไม่เกินปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท</p> <p>มาตรา ๓๘/๕ ให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่ดำเนินการของกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๓๘/๖ ให้นำมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ มาบังคับกับการเปิดบัญชีเงินฝาก ระบบบัญชี การจัดทำงบการเงิน และการตรวจสอบบัญชีของกองทุนโดยอนุโลม"</p> | |
| <p>๑. ไม่ใช่การแก้ไขปัญหาที่สาเหตุ สาเหตุเกิดจากการจัดสรรสลากไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ค้า ผู้ค้าไม่สามารถเข้าถึงสลากในราคาต้นทุน แต่ผู้ค้ามีความจำเป็นที่จะต้องจำหน่ายสลากเพื่อเลี้ยงตนเองและครอบครัว</p> <p>๒. ปัญหาเกิดจากพ่อค้าคนกลางแต่เจ้าหน้าที่จับแต่ผู้ค้ารายย่อย</p> <p>๓. ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง การขายเกินราคามักเกิดจากการขายสลากโดยมีการรวมชุด</p> <p>๔. ไม่เห็นด้วยกับการคุมราคาสลาก ควรปล่อยให้ เป็นไปตามกลไกตลาด</p> <p>๕. ควรมีระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาทเช่นเดิม</p> <p>๖. สลากเป็นสินค้าฟุ่มเฟือยเช่นเดียวกับสุรา และบุหรี่ จึงไม่ควรควบคุมราคา เนื่องจากไม่ใช่ประเภทเดียวกันกับสลากการกุศล หรือสลากออมสิน</p> <p>๗. ไม่ควรกำหนดให้มีโทษจำคุก</p> <p>๘. โทษเบาไป ควรเพิ่มเติมดังนี้ "ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงห้าปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลออกคำสั่งห้ามขายสลากเป็น</p> | <p>มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๓๙ ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัลเกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่งรัฐบาล ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"</p> | <p>สำนักงานฯ ใช้บทกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการพนัน และประมวลกฎหมายอาญา</p> |

| ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต | ร่างที่ใช้รับฟังความคิดเห็นพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. | การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี |
|--|--|---|
| <p>เวลาห้าปี นับแต่วันที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจ่ายเงินรางวัลให้แก่บุคคลใดที่ซื้อซองให้พนักงานหรือเจ้าหน้าที่ไปจับผู้ที่เสนอขายหรือขายสลากที่เกินราคาที่กำหนดได้สำเร็จ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจ่ายเงินรางวัลให้แก่บุคคลที่ซื้อซองจากค่าปรับซึ่งศาลสั่งปรับในอัตราร้อยละสิบห้าของค่าปรับ เมื่อคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ศาลหักเงินค่าปรับในอัตราร้อยละห้าสิบส่งให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อนำเงินไปจ่ายเป็นรางวัลนำจับแก่บุคคลที่ซื้อซอง และเจ้าหน้าที่ผู้จับกุม เรือโจรสลัดและวิธีการจ่ายเงินรางวัลแก่ผู้จับและเจ้าหน้าที่ผู้จับกุมให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>๙. จำนวนค่าปรับมากเกินไป ควรกำหนดให้ระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท</p> <p>๑๐. เป็นการลงโทษที่เกินกว่าเหตุ เมื่อเปรียบ เทียบกับการปฏิบัติผิดกฎหมายด้านอื่น ๆ</p> | | |
| <p>๑. ไม่ควรห้ามขายสลากในสถานศึกษา และขายสลากให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์ เนื่องจากมีผู้ปกครองจำนวนมากต้องการให้บุตรหลานซื้อสลากให้เพื่อเป็นการเสี่ยงโชค</p> <p>๒. ส่วนใหญ่ผู้ซื้อเป็นผู้ที่บรรลุนิติภาวะและมีรายได้อยู่แล้ว และสถานศึกษาไม่ใช่สถานที่เป้าหมายของการขายสลาก</p> <p>๓. เป็นช่องว่างให้มีการล่อซื้อหาเงินเปอร์เซ็นต์</p> <p>๔. เป็นการลิดรอนสิทธิบุคคลในการเสี่ยงโชค</p> <p>๕. สลากเป็นสินค้าถูกกฎหมาย ไม่ควรห้ามขายสลากในสถานศึกษา และขายสลากให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์ เหมือนกับการขายสินค้าผิดกฎหมายอื่น ๆ</p> <p>๖. ควรเพิ่มโทษปรับ หรือให้มีโทษปรับทางปกครอง</p> <p>๗. ควรเพิ่มการห้ามจำหน่ายบริเวณหน้าสถานศึกษา และบริเวณรอบสถานศึกษา ระยะ ๑๐๐ เมตรด้วย</p> <p>๘. ขอบเขตบริเวณสถานศึกษาไม่ชัดเจน</p> <p>๙. บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์หมายความว่ารวมถึงชาวต่างชาติด้วยหรือไม่</p> | <p>มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๙/๑ และมาตรา ๓๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗</p> <p>“มาตรา ๓๙/๑ ผู้ใดขายสลากกินแบ่งรัฐบาลในสถานศึกษา และบริเวณที่ซึ่งใช้สำหรับสถานศึกษาไม่ว่าจะมีรั้วล้อมหรือไม่ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>“มาตรา ๓๙/๒ ผู้ใดขายสลากกินแบ่งรัฐบาลแก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> | <p>เพื่อลงโทษผู้ที่จำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลในบริเวณสถานศึกษา</p> <p>ตามกฎหมายเด็กและเยาวชน ห้ามให้เด็กและเยาวชนยุ่งเกี่ยวกับการพนัน ตามมาตรา ๒๖</p> |

รายงานสรุปประเด็นการเสวนา เรื่อง “ฝ่า พ.ร.บ.สลากกินแบ่งรัฐบาล”

วันจันทร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมชั้น ๓ อาคารออกรางวัล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล สนามบินน้ำ

ผู้เข้าร่วมเสวนา

- | | |
|--|--|
| ๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธนวรรณ พลวิชัย | กรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นผู้ดำเนินการเสวนา |
| ๒. พลตรีฉลองรัฐ นาคอาทิตย์ | ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล |
| ๓. นายธนากร คมกฤส | ผู้อำนวยการเครือข่ายธรรมาวุฒิกัญญา |
| ๔. นายอานวย กลิ่นอยู่ | นายกสมาคมคนพิการผู้ค้าสลาก (ประเทศไทย) |
| ๕. รองศาสตราจารย์ ดร.สังศิต พิริยะรังสรรค์ | คณะบดีวิทยาลัยนวัตกรรมการสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต |

การเสวนา เริ่มต้นโดยพลตรีฉลองรัฐ นาคอาทิตย์ เป็นผู้เกริ่นนำความเป็นมาในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล สรุปได้ว่า สำนักงานฯ ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในปี ๒๕๕๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการในเบื้องต้น และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว จึงส่งร่างพระราชบัญญัติฯ เข้าสู่สภา ต่อมาวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๑/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการแก้ไข้ปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลง ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. การกำหนดโครงสร้างโดยให้มีเจ้าหน้าที่เพื่อป้องกันการขายสลากเกินราคา

๒. กำหนดประธานคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลใหม่ คือ พลโทอภิรัชต์ คงสมพงษ์

เมื่อมีคำสั่ง คสช. ทำให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ถูกส่งคืนมายังสำนักงานฯ เพื่อทบทวนวัตถุประสงค์ในการแก้ไข้เพื่อให้เข้ากับสถานการณ์ในขณะนั้น เมื่อเราแก้ไข้ปรับปรุงเรียบร้อยแล้ว จึงส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ไปยังกระทรวงการคลังในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ เพื่อปรับปรุงตรวจสอบ ต่อมาเดือนเมษายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ร่างกฎหมายทั้งฉบับที่ดำเนินการอยู่ และอยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้นำกลับมารับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ร่างพระราชบัญญัติฯ จึงถูกส่งกลับมายังสำนักงานฯ เพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นซึ่งการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสำนักงานฯ จะกระทำด้วยกัน ๔ ช่องทาง ได้แก่

ช่องทางแรกคือ วันที่ (๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐) ที่จัดให้มีการเสวนารับฟังความคิดเห็นจากนักวิชาการและประชาชนทั่วไป

ช่องทางที่สอง จะนำร่างพระราชบัญญัติฯ ขึ้น website ของสำนักงานฯ (www.glo.or.th) และ website ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (www.mict.go.th) ในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อรับฟังความคิดเห็นเป็นระยะเวลา ๑๕ วัน และดำเนินการอีกครั้งในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐

ช่องทางที่สาม กรณีที่ประชาชนหรือผู้ที่เกี่ยวข้องมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเป็นจำนวนมาก สามารถส่งเป็นจดหมายมายังสำนักงานฯ ได้อีกช่องทางหนึ่ง และ

ช่องทางสุดท้าย สำนักงานฯ จะส่งหนังสือสอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เมื่อดำเนินการครบทั้ง ๔ ช่องทางแล้ว จะนำความคิดเห็นที่ได้มารวมกันสรุปเสนอคณะกรรมการสลากฯ ส่งไปยังกระทรวงการคลัง นำเข้าคณะรัฐมนตรี และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ท้ายสุดนำเข้าคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบซึ่งหากร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านความเห็นชอบ ก็จะมีการประกาศใช้อย่างรวดเร็วที่สุดประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑

/ส่วนเนื้อหา...

ส่วนเนื้อหาในการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ มีการแก้ไขทั้งหมด ๗ ประเด็น ได้แก่

๑. สถานที่ตั้ง จากสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานคร เพิ่มเติมเป็น สำนักงานใหญ่
ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง เพื่อให้สอดคล้องกับที่ตั้งสำนักงานในปัจจุบัน

๒. องค์ประกอบคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล จากเดิมมี ๙ ท่าน เพิ่มเติมเป็น
๑๑ ท่าน โดยเพิ่ม ผู้แทนจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม

๓. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อกำหนดจำนวน ราคา
รูปแบบ วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่าย

๔. การจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลาก ดังนี้

(๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล

(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสองเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่าย

ในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย

(๔) ร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุนเพื่อพัฒนาสังคม

๕. การจ่ายเงินรางวัลประเภทสมทบเพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ใหม่ของสำนักงานในอนาคต

๖. กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม มีวัตถุประสงค์เพื่อ

(๑) เพื่อให้ส่งเสริมการศึกษาและการวิจัยปัญหาเกี่ยวกับการพนัน สาเหตุและผลกระทบ
จากการพนันรวมทั้งมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับการพนัน

(๒) เพื่อส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้และทัศนคติที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพนัน สร้างการรู้เท่า
ทันเพื่อป้องกันการติดการพนัน รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมป้องกันและลดผลกระทบจากการพนัน

(๓) เพื่อเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการพนัน

(๔) เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๕) เพื่อให้ดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐที่จะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม

๗. บทกำหนดโทษ สำหรับกรณีขายสลากเกินราคา ขายสลากในสถานศึกษาและขายสลาก
ให้แก่บุคคลอายุต่ำกว่ายี่สิบบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือ
ทั้งจำทั้งปรับ

นายธนกร คมกฤส ผู้อำนวยการเครือข่ายรณรงค์หยุดพนัน เสนอให้มีการแก้ไข
พระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. การเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ควรต้องแสดงเหตุผลถึงปัญหาการดำเนินกิจการสลากที่
ผ่านมา เช่น การขายเกินราคา การจัดสรรโควตา ความเชื่อเรื่องเลขล๊อค เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องมีการวิเคราะห์
จุดแข็ง - จุดอ่อน โอกาส - อุปสรรค (swot) ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และต้องมีการวิเคราะห์
สถานการณ์ท้าทายในอนาคต เช่น การขยายตัวของปัญหาการพนันในสังคมไทย และการจะมี
ส่วนร่วมรับผิดชอบต่อปัญหาเพื่อเป็น “ต้นแบบขององค์กรที่รับผิดชอบต่อสังคม”

๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้จะเปิดประตูให้

๒.๑ การออกสลากชนิดใหม่สามารถกระทำได้ เช่น สลาก ๒ ตัว ๓ ตัว สลากล็อตโต สลาก
รู้ผลทันที สลากทายผลต่าง ๆ (กีฬา) สลากอื่น ๆ (รวมชุด) เป็นต้น

- ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ เพื่อการวิจัย
 - ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ เพื่อการรณรงค์
 - ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ เพื่อการเยียวยา
 - ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ เพื่อการแก้ไขปัญหาสลาก
 - ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ เพื่อการตอบสนองรัฐ
- หลังจากที่รับฟังการเสวนาของผู้เข้าร่วมเสวนาทุกท่านแล้ว มีข้อเสนอเพิ่มเติม ๔ ประการ

ได้แก่

๑. ต้องกำหนดเรื่องสวัสดิการของผู้พิการไว้
 ๒. หลักเกณฑ์ผู้จำหน่ายสลาก ควรกำหนดให้ผู้พิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ลงทะเบียนคนจน เป็นผู้มีสิทธิในลำดับต้น
 ๓. กองทุนฯ ต้องถูกใช้อย่างมีประสิทธิภาพในการ ลด ละ เลิก พนัน ต้องทำงานเชิงรุก โดยกำหนดยุทธศาสตร์และจุดมุ่งหมายให้ชัดเจน
 ๔. ต้องทำให้คนไทยเล่นพนันอย่างรู้เท่าทันมากขึ้น โดยใช้สื่อประชาสัมพันธ์ของสำนักงานฯ ให้เป็นประโยชน์ ในส่วนของใบสลากควรระบุข้อความเตือนใจให้ซื้อแต่น้อย
- ทั้งนี้ ต่อไปตนจะรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นในวันนี้เพื่อเสนอร่างกฎหมายสลากฯ ภาคประชาชนมาเพิ่มเติมอีกในอนาคต

นายอำนาจ กลิ่นอยู่ นายกสมาคมคนพิการผู้ค้าสลาก (ประเทศไทย) เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. ในเรื่องส่วนลด เห็นว่าไม่ควรกำหนดเป็นร้อยละตายตัวไว้ในพระราชบัญญัติฯ ควรให้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้บริหารในขณะนั้น
 ๒. ในเรื่องกองทุนฯ เห็นด้วยว่าควรกำหนดให้มี ซึ่งบุคคลใดจะเข้ามาบริหารไม่สำคัญ ที่สำคัญคือต้องบริหารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้เพราะวัตถุประสงค์นั้นกำหนดไว้ถูกต้องเหมาะสมแล้ว และต้องสามารถตรวจสอบได้
 ๓. สำนักงานฯ ควรรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบเกี่ยวกับโทษของการพนัน และการเสียโชคโดยสมควรจะทำให้ชีวิตมีความสุข ข้อความในสลากควรระบุว่าการเล่นพนันไม่ดี เช่น ชื้อมากไม่ดี หรือการหมกมุ่นกับการพนันมากเกินไปนั้นเป็นโทษ เป็นต้น
 ๔. เรื่องบทกำหนดโทษ เห็นว่า การเพิ่มโทษผู้ค้าสลากเกินราคาเป็นการทำให้เกิดความเกรงกลัวส่วนหนึ่ง แต่แม้จะมีการเพิ่มโทษมาระยะหนึ่งตามคำสั่ง คสช. แล้วยังมีผู้กระทำความผิด ดังนั้น ควรจะกำหนดมาตรการอย่างอื่นควบคู่ไปด้วย เช่น การลงโทษผู้ที่ทำให้ราคาสลากเพิ่ม เนื่องจากในส่วนของคนพิการมีทางเลือกในการประกอบอาชีพไม่มาก อาชีพค้าสลากคนพิการยึดเป็นอาชีพหลัก ปัจจุบันจำนวนสลากยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ เห็นควรให้เพิ่มจำนวนสลากขึ้นอีก
- ทั้งนี้ สิ่งที่แสดงความคิดเห็นในวันนี้ยังไม่ครอบคลุมถึงความต้องการของคนพิการทุกกลุ่ม ตนจะนำความรู้ที่ได้จากเวทีวันนี้ไปถ่ายทอดสู่คนพิการและรวบรวมความเห็นเพิ่มเติมส่งมายังสำนักงานฯ อีกครั้งหนึ่ง

/รองศาสตราจารย์...

รองศาสตราจารย์ ดร.สังศิต พิริยะรังสรรค์ คณะบดีวิทยาลัยนวัตกรรมการสังคม มหาวิทยาลัยรังสิต เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. การแก้ไขพระราชบัญญัติควรแก้ไขให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น เพราะการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความทันสมัยและมีความคล่องตัวมีความจำเป็นมาก องค์กรต้องปรับตัวเพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

๒. ในเรื่องผู้บริหาร คณะกรรมการสลากฯ และผู้อำนวยการต้องเป็นผู้ที่ซื่อสัตย์ สุจริต และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

๓. ในเรื่องกองทุนฯ เห็นด้วยที่มีวัตถุประสงค์ในการเข้ามาดูแลสังคม แต่กองทุนฯ ต้องบริหารจัดการด้วยความโปร่งใส ต้องให้คนพิการเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ซึ่งมาจากหลักความคิดสากลที่ว่า “คนเกิดมามีน้อยต้องได้รับการชดเชยมาก” เพื่อความเป็นธรรม กองทุนฯ จึงต้องมีวัตถุประสงค์ในการจัดการศึกษาและให้โอกาสทางอาชีพแก่คนพิการ เพราะคนพิการไม่มีโอกาสทางการศึกษาจึงไม่สามารถพัฒนาอาชีพของตนได้

ทั้งนี้ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า การให้รางวัลใหญ่ไม่ได้เป็นการมอมเมาประชาชน แต่ขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการเงินของผู้ได้รับเงินรางวัล สำนักงานฯ อาจจัดทำเอกสารแนะนำการใช้เงินรางวัลให้แก่ประชาชน

นอกจากนี้ ยังมีตัวแทนภาคประชาชนผู้เข้าร่วมเสวนาเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ด้วย ได้แก่

๑. นายสมชาย ต้นติววงศ์ ประธานฝ่ายส่งเสริมอาชีพและคนพิการของสภาคนพิการประเทศไทย เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑.๑ เสนอเปลี่ยนชื่อจาก “สลากกินแบ่งรัฐบาล” เป็น “สลากกินแบ่งเพื่อประชาชน”

๑.๒ เสนอแก้ไขวัตถุประสงค์ มาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ เดิม โดยเพิ่มข้อความว่า “เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการประกอบอาชีพของคนพิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส”

๑.๓ ขอเสนอเปลี่ยนแปลงการจัดสรรรายได้ (ร่างฯ มาตรา ๒๒) จาก

“(๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล

(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสองเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ไม่เกินร้อยละสิบเจ็ดเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย

(๔) ร้อยละหนึ่งเป็นเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม”

เสนอเปลี่ยนแปลงเป็น

“(๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล

(๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบเป็นรายได้แผ่นดิน

(๓) ไม่เกินร้อยละยี่สิบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลาก (โดยแบ่งเป็น ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานร้อยละ ๓ ส่วนลดตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลร้อยละ ๑๗ เพื่อนำไปกระจายแก่รายย่อยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕)

(๔) ร้อยละสิบเป็นเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม”

๒. นายอิงรอน เขตวัน ตัวแทนจากภาคประชาชน เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๒.๑ เสนอให้เปลี่ยนแปลงผู้บริหารกองทุน จากเดิมกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานสลาก เป็นผู้บริหารจัดการแต่เพียงผู้เดียว เสนอให้มีการจัดตั้งผู้บริหารกองทุนในรูปแบบคณะกรรมการร่วมบริหาร จัดการโดยให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วม

๒.๒ เสนอให้แก้ไขร่างมาตรา ๓๘/๑ โดยตัด “(๔) เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจาก การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล” ออก เนื่องจากเห็นว่า เจตนารมณ์ในขณะที่เสนอร่างกฎหมายมีเรื่องการรับ ซื้อสลากกินแต่ในปัจจุบันไม่มีประเด็นปัญหาในเรื่องดังกล่าวแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องระบุไว้

๒.๓ เสนอให้มีการโฆษณาเผยแพร่วัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อให้ประชาชนทราบถึง วัตถุประสงค์ของกองทุน และเป็นการแสดงให้เห็นภาพลักษณ์ที่ว่าสำนักงานตระหนักถึงสังคมด้วย

๓. นายมนตรี แก้วกระจ่าง ตัวแทนจากภาคประชาชน เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๓.๑ ความยั่งยืนของพระราชบัญญัติควรให้ใช้ได้กับทุกรัฐบาล

๓.๒ การบริหารจัดการสลาก หากจะมีผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ เช่น LOTTO เพิ่มขึ้นมา ขอให้ ตระหนักถึงการแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่ตามมาด้วย เช่น หากเกิด LOTTO ขึ้นมา อุปกรณ์ต่าง ๆ มีมาตรการรองรับ อาชีพแก่คนพิการหรือไม่

๓.๓ เสนอให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อ พัฒนาสังคมด้วย

๔. นายณัฐพงษ์ ห่อแก้ว เครือข่ายเด็กรุ่นใหม่ไม่พนัน เสนอข้อสังเกตเพิ่มเติมในการแก้ไข พระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๔.๑ ขอให้จัดเวทีเสวนาเพิ่มเติม เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างทั่วถึง

๔.๒ วางมาตรการในเรื่องการเปิดโอกาสให้มีการเข้าถึงกองทุนได้อย่างเท่าเทียมกันทั้ง บุคคลธรรมดา และนิติบุคคล และให้การบริหารกองทุนเป็นไปโดยอิสระ โปร่งใส ตรวจสอบได้

๕. นายวรัญชัย โชคชนะ ผู้สมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอข้อสังเกตเพิ่มเติมใน การแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๕.๑ การเพิ่มจำนวนสลากมีหลักเกณฑ์ ตลอดจนข้อพิจารณาอย่างไร และการเพิ่มจำนวน สลากสามารถแก้ปัญหาได้หรือไม่ อย่างไร

๕.๒ วิธีการซื้อจองล่วงหน้าโดยวิธีการกดตู้ ATM สำนักงานฯ ควรจัดสรรให้มีความสะดวก รวดเร็ว

๕.๓ เสนอให้แก้ไขการรวมชุดสลาก

๕.๔ เสนอให้มีการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลแบบ ๒ ตัว ๓ ตัว

๖. นายวรายศ เสถียรพันธ์ ตัวแทนค้าสลากรายย่อย ๕ ภาค เสนอความคิดเห็นในการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

๖.๑ เห็นด้วยกับการแก้ไข พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ เนื่องจาก พระราชบัญญัติที่ใช้ในปัจจุบันเก่ามาก ผู้บริหารไม่สามารถแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสลากเกินราคาได้

๖.๒ ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒๒ ที่กำหนดให้ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้จัดสรร ดังนี้ (๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสองเป็นรายได้แผ่นดิน เพราะเป็นการบังคับให้สำนักงานต้องจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลให้หมด จึงเสนอให้กำหนดเป็นเงินรางวัลร้อยละหกสิบ ส่วนอีกร้อยละสี่สิบไม่ควรกำหนดว่าจะจัดสรรให้เป็นรายได้แผ่นดิน จำนวนร้อยละเท่าไร

๖.๓ ปัญหาการรวมชุดสลากกินแบ่งรัฐบาลนั้น เห็นว่า ไม่สามารถห้ามได้ เนื่องจากเป็นความต้องการของตลาด

๖.๔ ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๙ ที่กำหนดให้ ผู้ใดเสนอขายสลากเกินราคาที่กำหนด ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทนั้น เป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ เนื่องจากเมื่อผู้ตัวแทนจำหน่ายเกินราคาแล้วเปรียบเทียบปรับ ตัวแทนรายนั้นก็จะกลับมาจำหน่ายเกินราคาเหมือนเดิม เนื่องจาก ต้องรับซื้อสลากมาอีกทอดหนึ่ง ทำให้ต้นทุนราคาสูง จึงไม่สามารถควบคุมราคาขายได้

๗. นายสุนทร สุขชา เจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายคนพิการทุกประเภท เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๗.๑ ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ โดยให้กองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อการพัฒนาสังคมทำหน้าที่คุ้มครองสิทธิการประกอบอาชีพของคนพิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสที่เป็นผู้ค้าสลาก ตลอดจนตัวแทนผู้ค้าสลากรายย่อยด้วยเป็นหลัก เพราะเป็นกลุ่มคนที่ขาดโอกาส และเสียเปรียบจากความเลื่อมล้ำทางสังคม

๗.๒ ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕ โดยปรับปรุงองค์ประกอบของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยเพิ่มตัวแทนจากสมาคมคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทย สมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ และสภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชูปถัมภ์ด้วย

๗.๓ ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๗ โดยกำหนดให้คนพิการและคนสูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาสที่เป็นผู้ค้า หรือตัวแทนจำหน่ายสลากรายย่อย สามารถเข้าถึงการกำหนดจำนวนราคา รูปแบบ ตลอดจนวิธีการจำหน่าย ตลอดจนการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากฯ ได้โดยสะดวก และไม่เลือกปฏิบัติ เพราะในกรณีที่จะมีการออกสลากในรูปแบบใหม่ จะต้องให้โอกาสคนกลุ่มนี้ในการเข้าถึง และใช้ประโยชน์ได้จริงของเครื่องจำหน่ายสลากอัตโนมัติด้วย และสร้างโอกาสการเข้าถึงให้เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะกลุ่มคนพิการ กลุ่มผู้ค้าสลากรายย่อย ซึ่งถือว่าเป็นกลุ่มที่มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรง

๗.๔ ขอให้ปรับปรุงเรื่องการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลาก โดยลดการนำส่งรายได้จากการจำหน่ายสลากเป็นรายได้แผ่นดิน เหลือร้อยละสิบ และให้เป็นเงินกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อการพัฒนาสังคมร้อยละ ๓ เหมือนเดิม ซึ่งเป็นไปตามคำสั่งของ คสช. ที่ ๑๑/๒๕๕๘

๗.๕ ขอให้เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม ให้สนับสนุนกองทุนส่งเสริมประชากรภาคพัฒนาสังคม และกองทุนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรภาคประชาสังคมและประชาชน เนื่องด้วยปัญหาสังคมในปัจจุบันมีความซับซ้อนและรุนแรงมากกว่าในอดีต

/๗.๖...

๗.๖ เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ ในส่วนของบุคคลที่จะนำเงินจากกองทุนฯ ไปจัดสรรเป็นสวัสดิการให้แก่ผู้ค้าสลากหรือตัวแทนผู้ค้ารายย่อย

๘. ยงยุทธ พระศรี ตัวแทนผู้ค้าสลากรายย่อย เสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๘.๑ ควรเปลี่ยนแปลงรูปแบบวิธีการซื้อจองล่วงหน้าโดยวิธีการกดตู้ ATM ให้มีการทำบัญชีรายชื่อผู้ที่มีสิทธิกด เพื่อแก้ปัญหาการรอกการรอคิวกด อาจกำหนดรายชื่อไว้แบบงวดต่องวด เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนในการรอคิว

๘.๒ เรื่องสลากรวมชุด เห็นว่า เป็นช่องทางที่จะให้เจ้าหน้าที่ตำรวจไปแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ เช่น การเรียกรับเงินจากตัวแทนจำหน่าย ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อผู้ค้ารายย่อย

๘.๓ เรื่องส่วนลด ควรให้อยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวง หรือประธานคณะกรรมการสลากฯ เป็นผู้กำหนดทุก ๓ ปี หรือ ๕ ปี แต่ไม่ควรกำหนดตายตัว เนื่องจากค่าครองชีพในอนาคตต้องสูงขึ้นตามลำดับ

๘.๔ ในส่วนเรื่องกองทุน ควรมีวัตถุประสงค์ช่วยบรรเทาทุกข์ บำรุงสุขให้แก่ผู้ค้าหรือผู้เกี่ยวข้องกับการค้าสลากฯ เช่น ผู้ค้าปลีก เป็นต้น

พลตรีฉลองรัฐ นาคอาทิตย์ ได้กล่าวสรุปว่า สลากกินแบ่งรัฐบาลเริ่มออกครั้งแรก ในสมัยรัชกาลที่ ๕ จนถึงปัจจุบันมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสังคม และตามพระราชบัญญัติสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ มีความเข้มแข็ง สามารถปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ นำส่งรายได้สู่แผ่นดิน และจัดสรรประโยชน์เพื่อช่วยเหลือคนด้อยโอกาสมาตลอด ส่วนการแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อความยืดหยุ่น ความสะดวกในการบริหารงาน และความทันสมัยเท่านั้น

ทั้งนี้ ในเรื่องปัญหาสลากฯ ไม่เพียงพอดต่อความต้องการนั้น สามารถดูได้จากความต้องการของผู้ซื้อ ซึ่งดูได้จากจำนวนการซื้อจองล่วงหน้า ซึ่งในแต่ละงวดจะมีลูกค้าได้รับสลากซื้อจองล่วงหน้า งวดละประมาณ ๙๐,๐๐๐ ราย กระจายไปทั่วประเทศ ส่วนสิ่งที่จะบ่งชี้ว่าสลากเพียงพอดต่อความต้องการหรือไม่พิจารณาจากการลงพื้นที่สำรวจแผงจำหน่ายในวันสุดท้ายก่อนออกรางวัล ว่ามีปริมาณสลากเหลือมากน้อยเพียงใด เช่น หากมีผู้ค้าจำนวน ๑๐ แผง จำหน่ายสลากหมด ติดต่อกัน ๑๐ งวด ก็ต้องมาบริหารจัดการสลากว่าจะไปในทิศทางใด ควรเพิ่มจำนวนสลากแก่ตัวแทนหรือไม่ แต่หากผลการสำรวจตัวแทนยังจำหน่ายสลากไม่หมดแต่เหลือน้อย เช่น แผงละ ๑๐ ใบ หรือ ๕ ใบ แสดงให้เห็นว่า การจัดสรรและการจำหน่ายยังมีปริมาณพอดี

ส่วนปัญหาสลากชุดเป็นเรื่องสำคัญของสำนักงานสลากฯ คือ ปัญหาการบริหารจัดการสลาก และจากการสำรวจพบว่า สลากชุดเป็นที่ต้องการของตลาด ซึ่งสำนักงานฯ อยู่ระหว่างศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าว

สุดท้ายนี้ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธนวรรณ พลวิชัย กรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ผู้ดำเนินการเสวนาฯ ได้ดำเนินการสรุปการเสวนาและยืนยันว่า ขณะนี้ทางคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลยังไม่มียุบายในการดำเนินการใด ๆ ทั้งสิ้น ทั้งในเรื่องการออกผลิตภัณฑ์ใหม่ในรูปแบบใด ๆ หรือการพิจารณาเพิ่มสลาก ในขั้นนี้เป็นเพียงการรับฟังความคิดเห็นของนักวิชาการและประชาชนผู้เกี่ยวข้องเท่านั้น

จัดทำโดยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

สิงหาคม ๒๕๖๐

ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. กระทรวงการคลัง

๒. ประชาชนทั่วไป

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

- รัฐบาล สามารถนำเงินจากกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมมาใช้พัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปประเทศในด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชียงลบ

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ได้แก่ กระทรวงการคลัง รายได้เข้ารัฐ เปลี่ยนแปลงรายได้แผ่นดิน จากไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบแปด เปลี่ยนเป็นไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบสาม

ด้านสังคม

- เชียงบวก

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก ภาครัฐมีช่องทางในการนำเงินจากการนำเงินบริหารกองทุนสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมไปดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ได้อย่างชัดเจนมากขึ้น ประชาชนได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายที่กำหนด เนื่องจากผู้ขายสลากมีความเกรงกลัวในอัตราโทษที่สูงขึ้น

- มีการคุ้มครองเด็กและเยาวชน ให้ห่างไกลจากการพนัน โดยขยายจาก อายุ ๑๘ ปี เป็น ๒๐ ปี บริบูรณ์

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ -

ด้านอื่น ๆ

- เชียงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก -

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ -

๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

บุคคลอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ถึง ๒๐ ปีบริบูรณ์จะเป็นกลุ่มที่ถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพในการซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาล

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่อย่างไร

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพราะป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนเข้ามายุ่งเกี่ยวกับการพนัน

๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

- ประชาชนได้รับหรือบริโภคสินค้าตามราคาที่กำหนดจากภาครัฐ

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

- ในทางสังคมมีมาตรการคุ้มครองเด็กและเยาวชนไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับการพนัน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

-

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- มีมาตรการและกลไกที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาสลากเกินราคาได้อย่างทันการ สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

- สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ไม่ได้ใช้งบประมาณแผ่นดิน จึงไม่ส่งผลกระทบต่อประเด็นนี้

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

- เมื่อกฎหมายประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลบังคับใช้แล้วเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดก็มีผลทันที

๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

-

๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

- จะเกิดความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจเนื่องจากเมื่อไม่มีสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคาซึ่งส่วนต่างตกไปอยู่ในกลุ่มพ่อค้าคนกลางอันเป็นเงินที่อยู่นอกระบบและไม่ได้นำมาคำนวณเพื่อชำระภาษี

← [http://www.lawamendment.go.th/index.php/compon...](#) [จังหวัดนนทบุรีสำนักงาน...](#) ปิดหน้าต่าง

การรับฟังความคิดเห็น

Lawamendment

หน้าหลัก | เกี่ยวกับเรา | ติดต่อเรา | [ส่งข้อคิดเห็น](#)

สำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ไม่มีร่างกฎหมายอยู่ในช่วงการรับฟังความคิดเห็น

- ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ครั้งที่ 1
- ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ครั้งที่ 2

5634664
โทรเลข: 202.55.142.225
วันที่เผยแพร่: 2018-02-12 18:28:33

WS 102-A WS 2.0

← [http://www.lawamendment.go.th/index.php/compon...](#) [จังหวัดนนทบุรีสำนักงาน...](#) ปิดหน้าต่าง

การรับฟังความคิดเห็น

Lawamendment

หน้าหลัก | เกี่ยวกับเรา | ติดต่อเรา | [ส่งข้อคิดเห็น](#)

สำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ครั้งที่ 1

พ.ศ. ๒๕๖๑ ปีที่ ๑๐๓๖ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
จำนวน 7 หน้า

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

5634806
โทรเลข: 202.55.142.225
วันที่เผยแพร่: 2018-02-12 18:30:44

WS 102-A WS 2.0

← <http://www.lawamendment.go.th/index.php/compon...> [จังหวัดนนทบุรีสำนักงาน...](#) ปิดหน้าต่าง

การรับฟังความคิดเห็น

Lawamendment

หน้าหลัก | เกี่ยวกับเรา | ติดต่อเรา | [ส่งข้อคิดเห็น](#)

สำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ครั้งที่ 2

พ.ศ. ๒๕๖๑ ปีที่ ๑๐๓๖ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
จำนวน 186 หน้า

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สำนักงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

5634766
โทรเลข: 202.55.142.225
วันที่เผยแพร่: 2018-02-12 18:28:29

WS 102-A WS 2.0

การรับฟังความคิดเห็น กฎหมายไทย

Law Amendment

การวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายไทย

ผลการรวมสำรวจความคิดเห็น

ก ข ช ด ฉ ง จ ฉ ม ญ ฎ ฏ ฐ ฑ ฒ ณ ด ต ก ท อ น บ ป ผ พ ฟ ก ม บ ร ว ล ศ ส พ ล อ

หน้า # 10

| | | | |
|----|---|--|-----|
| 1 | ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย... | นางสาวพิชญา อธิษฐานภรณ์ (ศึกษานิเทศก์ที่ ๒ จังหวัดปทุมธานี) | 39 |
| 10 | สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. | นางสาวชนนพร กิ่งหนองบัว (ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล) | 133 |

หน้า 1 จาก 9

พิมพ์ หน้า 1 2 3 4 5 6 7 8 9 สืบค้น

5633514
โทรศัพท์: 202.56.142.225
www.lawamendment.com
2018-02-12 12:50:43

VSC MAX-A MCAE 2.0

การรับฟังความคิดเห็น กฎหมายไทย

Law Amendment

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นางสาวชนนพร กิ่งหนองบัว (ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หน้า 1 จาก 9

พิมพ์ หน้า 1 2 3 4 5 6 7 8 9 สืบค้น

563E043
โทรศัพท์: 202.56.142.225
www.lawamendment.com
2018-05-12 17:18:11

lawamendment.go.th

Enable Linting

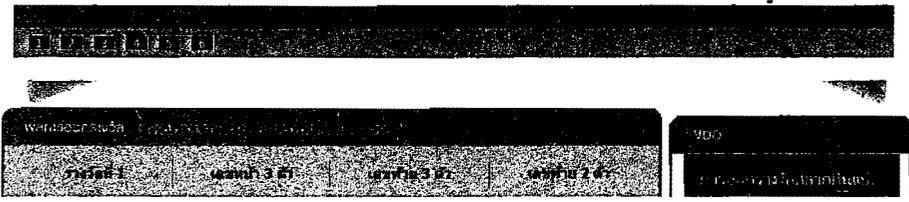
สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้ประกาศให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล <http://www.glo.or.th> และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เว็บไซต์



เปิดรับฟังความคิดเห็นที่ร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ครั้งที่ 2

ผลิตภัณฑ์



สรุปการรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. ครั้งที่ 2

ส่วนที่ ๒ ก. ผลของการรับฟังความคิดเห็น

๒๑๑๕๓

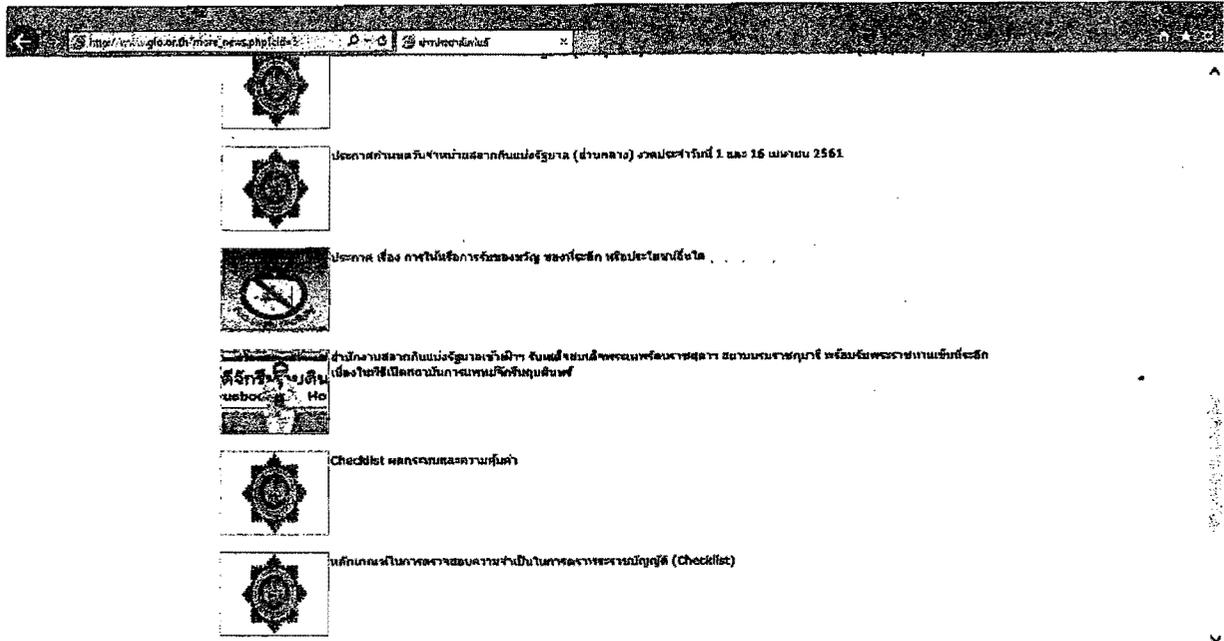
- มาตรา ๑ ไม่พบความคิดเห็นในมาตรา ๑ เพื่อพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ตามฉบับแก้ไข
"มาตรา ๑" ไม่พบความคิดเห็น
"คณะกรรมการ" หมายถึง คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล
"ผู้รับมอบหมาย" หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
"ท้องถิ่น" หมายถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร หรือกรุงเทพมหานคร
"ผู้จ้าง" หมายถึง ผู้จ้างของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
"องค์กร" หมายถึง องค์กรกลางที่มอบหมายให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น
"ความเห็น" หมายถึง ข้อเสนอแนะหรือข้อคิดเห็นที่เสนอมา
"ผู้แทน" หมายถึง ผู้แทนที่มอบหมายให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น

มาตรา ๒ *

- เห็นด้วย
 ไม่เห็นด้วย

เหตุผล (หรือความเห็นอื่นตามมาตรา ๒) คือ *

คำตอบของคุณ



File Edit View Window Help

Home Tools article_201803100... x Sign In

Export PDF
Create PDF
Edit PDF
Comment
Combine Files
Organize Pages

Adobe Acrobat Pro DC
Delete, insert, extract, or rotate pages

Optimize PDF

Store and share files in the Document Cloud

หลักเกณฑ์การตรวจสอบผลกระทบและความคุ้มค่า

๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ที่หน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๑. กระบวนการผลิต

๒. ประชาชนทั่วไป

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เจริญบวก

- ผู้ได้รับผลกระทบเจริญบวก

- รัฐบาล สามารถนำเงินจากกองทุนสภากันแ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมมาใช้พัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปประเทศในด้านเศรษฐกิจและสังคม

www.lawamendment.go.th/index.php?2017-05-09-09-58-55

การรับฟังความคิดเห็น กฎหมายไทย

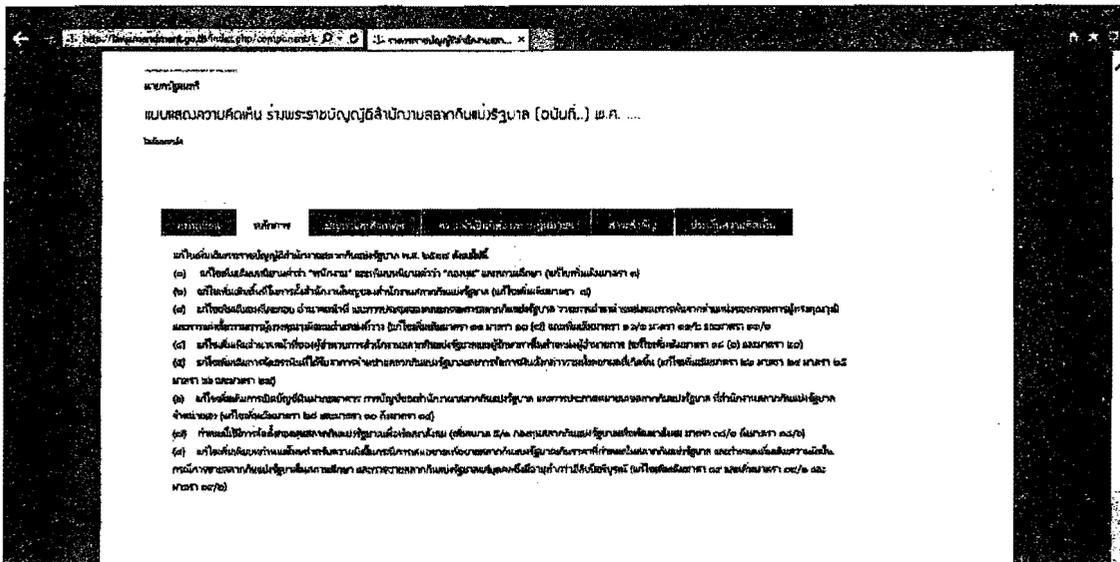
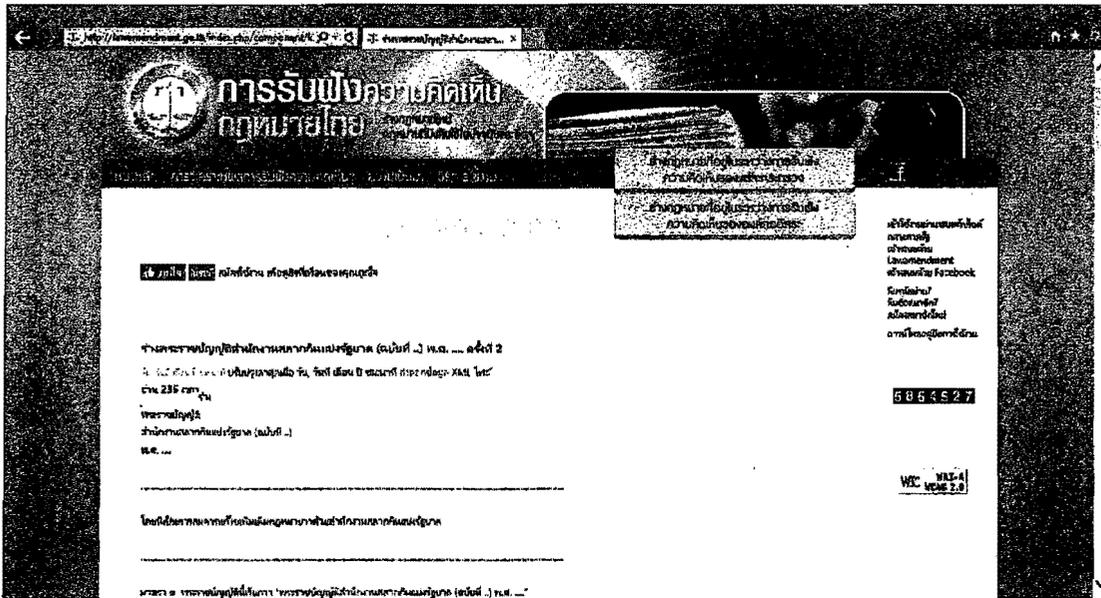
การวิเคราะห์ผลที่อาจเกิดขึ้นจากผลการรับฟังความคิดเห็นรับกฎหมายไทย

ผลประเมินความคุ้มค่า

| ลำดับ | ชื่อเอกสาร | หน่วยงานที่รับผิดชอบ (สำนัก) | จำนวน |
|-------|---|----------------------------------|-------|
| 1 | Checklist ผลกระทบต่อความคุ้มค่า | นายธรรมเทพ กัญญา (สำนัก กัมโป่ง) | 14 |
| 2 | บันทึกผลประเมินการดำเนินงานเป็นไปตามพระราชบัญญัติ (Checklist) | นายธรรมเทพ กัญญา (สำนัก กัมโป่ง) | 12 |

9077183

W3C HTML5



Home Tools ๓๓๑๘_201708231... ๓๓๑๘_201708231... x Sign In



ประกาศสำนักงานกลาง กกน.แบ่งรัฐบาล
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสำนักงานกลาง กกน.แบ่งรัฐบาล ตามบทบัญญัติ
มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบหลักการ
มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยคดี เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการจัดทำและการเสนอ
 ร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบหลักการ
 ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Check list) ขึ้น

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงได้ขอเสนอหลักเกณฑ์

Export PDF
 Create PDF
 Edit PDF
 Comment
 Combine Files
 Organize Pages
 Adobe Acrobat Pro DC
 Create, edit, convert or
 share PDFs
 Learn More
 Optimize PDF

Home Tools ๓๓๑๘_201708231... ๓๓๑๘_201708231... x Sign In

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สำนักงานกลาง กกน.แบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

Export PDF
 Create PDF
 Edit PDF
 Comment
 Combine Files
 Organize Pages
 Adobe Acrobat Pro DC
 Create, edit, convert or
 share PDFs
 Learn More
 Optimize PDF
 Sleep and show this in the
 Document Cloud
 Learn More

Home Tools ๓๓๑๘_201708231... ๓๓๑๘_201708231... x Sign In

ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

จำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายออกมายกเว้น เนื่องจากสัดส่วนการจัดสรรเงินต้องตรงเป็นกฎหมายที่
 เกี่ยวกับการเงินและการคลัง และเป็นเรื่องที่มีอำนาจหน้าที่และอำนาจและต้องไม่ขัดแย้งกับกฎหมายอื่น
 ที่ราชอาณาจักรไทยไม่ว่าในระดับเขตหรือตามกฎหมาย โดยที่ระบบควบคุมที่เกี่ยวกับทางเงินปฎิยฐาน
 มีการจัดสรรรายได้ที่ชัดเจนในระดับคุ้มครองผู้บริโภค อีกทั้งไม่ขัดแย้งทางอาญา เพราะการขอชดเชยเงินแบ่งรัฐบาล
 เป็นรายได้อันมีกฎหมายเฉพาะคุ้มครองบรรดาเงิน

Export PDF
 Create PDF
 Edit PDF
 Comment
 Combine Files
 Organize Pages
 Adobe Acrobat Pro DC
 Create, edit, convert or
 share PDFs
 Learn More
 Optimize PDF

Home Tools ๓๓๑๘_201708231... ๓๓๑๘_201708231... x Sign In

บันทึกหลักการ สภาทนายความแห่งประเทศไทย เรื่องความจำเป็นในการตรากฎหมาย
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสำนักงานกลาง กกน.แบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานกลาง กกน.แบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติคำว่า "คดีอาญา" และเพิ่มเติมบทบัญญัติว่า "กองทุน" และสถาบัน
 (เพื่อสังคม) ๗
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่สำนักงานกลาง กกน.แบ่งรัฐบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบัญญัติประกอบ คำว่า "คดีอาญา" และการประชุมของคณะกรรมการกลาง กกน.แบ่งรัฐบาล
 วรรคการต่าง ๆ ด้านการคุ้มครองสิทธิของส่วนหนึ่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและความแต่งตั้งกรรมการ

Export PDF
 Create PDF
 Edit PDF
 Comment
 Combine Files
 Organize Pages
 Adobe Acrobat Pro DC
 Create, edit, convert or
 share PDFs
 Learn More
 Optimize PDF