



11366

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๗๔๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ผลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วณช)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๒๑ (๑๙๐๙/๙๙๙๙๐๐)

๒๕๖๑/๙๐๓/๗๗๔๕/๑
๙๐๓๐๐
๙๐๓๐๐/๙๐๓/๗๗๔๕/๑
๙๐๓๐๐/๙๐๓/๗๗๔๕/๑

เอกสารนี้เป็นเอกสารของรัฐบาล
จัดทำโดย ๓๔๒/๔๔๔๙
จัดทำวันที่ ๑๙/๑๓/๖๖
เวลา ๑๕.๐๖ น.

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอปร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อย้ายอัตราโทษจำคุกในคดีที่จะต้องเรียกประกันและหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑๐ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่เป็นทบัญญัติเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญากำหนดให้การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไปต้องมีประกัน อาจจะเป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยให้ต้องแสวงหาหลักประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาลเพื่อมิให้ถูกคุมขัง ทั้งที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีพฤติกรรมจะหลบหนี หรือไปยุ่งเหยิงกับพยานหลักฐาน หรือไปก่อเหตุอันตรายประการอื่น สมควรขยายอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเป็นสิบปีขึ้นไปเพื่อให้โอกาสผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการปล่อยชั่วคราวมากขึ้น อันจะเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติว่า ในคดีอาญา ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และการควบคุมหรือคุมขังผู้ต้องหาหรือจำเลยให้กระทำได้เพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีการหลบหนี โดยคำขอประกันผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาต้องได้รับการพิจารณา และจะเรียกหลักประกันจนเกินคราวแก่กรณีมิได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

พระราชบัญญัตินี้เป็นบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้
เพื่อให้การเรียกประกันและหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยมีความเหมาะสม
กับสภาพสังคมในปัจจุบัน และไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยให้ต้องเส枉หากหลักประกัน
ไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาลจนเกินสมควร ควบคู่ไปกับการคุ้มครองความปลอดภัยแก่สาธารณะ
ไม่ให้ได้รับอันตรายจากผู้ถูกปล่อยชั่วคราวที่หลบหนี ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไข¹
ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๑๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๐ ในคดีมัวตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสิบปีขึ้นไป ผู้ที่ถูกปล่อยชั่วคราวต้องมีประกัน และจะมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว)

คณะกรรมการประกาศให้เห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว) ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่บันทึกวิเคราะห์ระบุว่า ผู้ต้องหาหรือจำเลยตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญากำหนดให้การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไป ต้องมีประกัน อาจจะเป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยให้ต้องแสวงหาหลักประกันไว้ต่อเจ้าหน้าที่ หรือศาลเพื่อมีให้ถูกคุมขัง ทั้งที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีพฤติกรรมจะหลบหนี หรือไปยุ่งเหยิง กับพยานหลักฐาน หรือไปก่อเหตุอันตรายประการอื่น สมควรขยายอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเป็นสิบปีขึ้นไป เพื่อให้โอกาสผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการปล่อยชั่วคราวมากขึ้น อันจะเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๒๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติว่า ในคดีอาญา ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และการควบคุมหรือคุมขังผู้ต้องหา หรือจำเลยให้กระทำการใดเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีการหลบหนี โดยคำขอประกันผู้ต้องหา หรือจำเลยในคดีอาญาต้องได้รับการพิจารณา และจะเรียกหลักประกันจนเกินคราวแก่กรณีมิได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเพื่อย้ายอัตราโทษจำคุก ในคดีที่จะต้องเรียกประกันและหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย โดยขยายอัตราโทษจำคุกอย่างสูงจากเดิมที่กำหนดไว้ “ห้าปีขึ้นไป” เป็น “สิบปีขึ้นไป” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๐ วรรคหนึ่ง)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้คดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสิบปีขึ้นไป ผู้ที่ถูกปล่อยชั่วคราวต้องมีประกัน และจะมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้ ซึ่งเป็นการขยายอัตราโทษจำคุกอย่างสูงจากเดิมที่กำหนดไว้ “ห้าปีขึ้นไป” เป็น “สิบปีขึ้นไป” นั้น เป็นการลดภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ต้องแสวงหาหลักประกันไว้ ต่อเจ้าหน้าที่ หรือศาลเพื่อมีให้ถูกคุมขัง ทั้งที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีพฤติกรรมจะหลบหนี หรือไปยุ่งเหยิง กับพยานหลักฐาน หรือไปก่อเหตุอันตรายประการอื่น และเพื่อให้โอกาสผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการ

ปล่อยชั่วคราวมากขึ้น อันจะเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติว่า ในคดีอาญา ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และการควบคุมหรือคุมขังผู้ต้องหาหรือจำเลยให้กระทำได้เพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกัน มิให้มีการหลบหนี โดยคำขอประกันผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาต้องได้รับการพิจารณา และจะเรียก หลักประกันจนเกินควรแก่กรณีได้ รวมทั้งยังเป็นการลดจำนวนผู้ต้องขังในเรือนจำได้อีกด้วย

ตารางเปรียบเทียบ
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภัยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว) ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ๖๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ๖๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการนำพระราชบัญญัตินี้มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>	

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๐ ในคดีมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไป ผู้ที่ถูกปล่อยชั่วคราวต้องมีประกันและมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้</p>	<p>หลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบัน และไม่ก่อให้เกิดภัยแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยให้ต้องแสวงหาประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาลจนเกินสมควร ควบคู่ไปกับการคุ้มครองความปลอดภัยแก่สาธารณะไม่ให้ได้รับอนุตรายจากผู้ถูกปล่อยชั่วคราวที่หลบหนี ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรคหนึ่งของมาตรา ๑๑๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๐ ในคดีมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสิบปีขึ้นไป ผู้ที่ถูกปล่อยชั่วคราวต้องมีประกัน และจะมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้”</p>	<p>เพื่อให้มีระยะเวลาเพียงพอในการแก้ไขอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง</p> <p>เพื่อลดภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ต้องแสวงหาหลักประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล ทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการปล่อยชั่วคราวโดยไม่ต้องมีประกันมากขึ้น อันเป็นการคุ้มครองสิทธิ</p>

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>ในคดีอย่างอื่นจะปล่อยชั่วคราวโดยไม่มีประกันเลย หรือมีประกัน หรือมีประกันและหลักประกันด้วยก็ได้</p> <p>การเรียกประกันหรือหลักประกันตามวาระหนึ่งหรือวาระสองจะเรียกจนเกินควรแก่กรณีได้ และต้องคำนึงถึงเงื่อนไข และมาตรการป้องกันต่าง ๆ ที่ได้ใช้กับผู้ถูกปล่อยชั่วคราว ประกอบด้วย ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎหมาย หรือข้อบังคับของประธานศาลฎีกา แล้วแต่กรณี</p>	<p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>และเสริมภาพของบุคคลซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดี หรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานศาลยุติธรรมเป็นผู้เสนอ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจคืออะไร

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวและการพิจารณาพิพากษาคดีอาญาให้มีความเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบันและสามารถคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

ในการดำเนินคดีอาญา มีหลักการพื้นฐานของกฎหมายที่ให้สันนิษฐานว่าบุคคลทุกคนซึ่งถูกกล่าวหาว่ามีความผิดอาญา มีสิทธิที่จะได้รับการสันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริสุทธิ์ จนกว่าจะมีการพิสูจน์ว่ามีความผิดตามกฎหมาย (Presumption of Innocence) และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติรับรองหลักการดังกล่าวไว้ในมาตรา ๒๙ วรรคสอง วรรคสาม และวรคห้า โดยบัญญัติให้ในคดีอาญาให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และก่อนมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลได้ได้กระทำความผิด จะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมอเป็นผู้กระทำการมีความผิดมิได้ การควบคุมหรือคุ้มชั่งผู้ต้องหาหรือจำเลยให้กระทำได้เพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อป้องกันมิให้มีการหลบหนี และคำขอประกันผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาต้องได้รับการพิจารณาและจะเรียกหลักประกันจนเกินควรแก่กรณีได้ การไม่ให้ประกันต้องเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวในปัจจุบันกำหนดให้การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไปต้องมีประกัน ทำให้เป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องหาประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล ดังนั้น เพื่อให้ระบบการปล่อยชั่วคราวมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบันและสามารถคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม จึงสมควรแก้ไขหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราว โดยขยายเพดานอัตราโทษ จาก “ในคดีมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไป” เป็น “ในคดีมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสิบปีขึ้นไป” อันเป็นการพัฒนากฎหมายไปทีละขั้น เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราว และเป็นการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพพื้นฐานของประชาชน

นอกจากนี้ การฟ้องคดีอาญาในปัจจุบันปรากฏปัญหาว่า คดีจำนวนไม่น้อยที่โจทก์ใช้สิทธิโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลยหรือโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ เช่น การยืนฟ้องต่อศาลในพื้นที่ห่างไกลเพื่อให้จำเลยได้รับความลำบากและต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวนมากในการเดินทางไปต่อสู้คดี หรือการฟ้องจำเลยในข้อหาที่หนักกว่าความเป็นจริงเพื่อต่อรองให้จำเลยต้องยอมกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นการมิชอบโดยเฉพาะการฟ้องร้องเพื่อคุกคามการใช้สิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของจำเลยในการป้องกันตนเองหรือ

ป้องกันประโยชน์สาธารณะ ทำให้มีคดีขึ้นสู่การไต่สวนมูลพ้องของศาลเป็นจำนวนมากซึ่งสร้างความเดือดร้อนแก่ผู้ที่ถูกฟ้องร้องและบุคคลที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำการกิจ

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในครั้งนี้ เป็นการแก้ไขหลักเกณฑ์ การปล่อยชั่วคราว เนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวในปัจจุบันกำหนดให้ การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไปต้องมีประกัน ทำให้เป็นภาระแก่ผู้ต้องหา หรือจำเลยต้องหาประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล ทั้งการปล่อยชั่วคราวโดยปราศจากมาตรการกำกับดูแล และติดตามจับกุมผู้หลบหนีที่มีประสิทธิภาพทำให้ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวจำนวนมากฉวยโอกาสหลบหนี เกิดความเสียหายต่อระบบการยุติธรรมและความปลอดภัยของสังคม นอกจากนี้ การที่ราชฎรซึ่งเป็นโจทก์ พองค์ดีอาญาโดยใช้สิทธิโดยไม่สุจริต บิดเบือนข้อเท็จจริง กลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย หรือมุ่งหวังผล อย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ ปัจจุบันยังขาดมาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้ระบบการปล่อยชั่วคราว รวมทั้งการฟ้องและดำเนินคดีอาญา มีความเหมาะสมสมกับสภาพสังคมในปัจจุบัน และสามารถคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพื่อให้การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพและสามารถอ่อนน้อมถวายความยุติธรรมได้อย่างถูกต้องและรวดเร็วสมกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย และสอดคล้องกับหลักนิติธรรม จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

หากไม่มีการกิจนี้จะมีผลประการใด

ทำให้ในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไปต้องมีประกันมาวงไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล เป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลย ทั้งการปล่อยชั่วคราวโดยปราศจากมาตรการกำกับดูแลและติดตาม จับกุมผู้หลบหนีที่มีประสิทธิภาพทำให้ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวจำนวนมากฉวยโอกาสหลบหนี เกิดความเสียหาย ต่อระบบการยุติธรรมและความปลอดภัยของสังคม นอกจากนี้ ยังทำให้ไม่มีมาตรการทางกฎหมาย ในการดำเนินการในการป้องกันการใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริต

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของการกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๑.๕ การกิจนี้จะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนี้ได้เพียงใด

ทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถอ่อนน้อมถวายความยุติธรรม ได้อย่างถูกต้องและรวดเร็วสมกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายและสอดคล้องกับหลักนิติธรรม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของการกิจคืออะไร

ลดภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยในการหาประกันมาวงไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล และเป็น การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพพื้นฐานของประชาชน และมีมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันการใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริต

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การพิจารณาพิพากษาคดีอาญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถอ่อนน้อมถวายความยุติธรรม ได้อย่างถูกต้องและรวดเร็วสมกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายและสอดคล้องกับหลักนิติธรรม และการ คุ้มครองสิทธิเสรีภาพพื้นฐานของประชาชน

๑.๗ การทำการกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใดไม่มี

๒. ผู้ทำการกิจ

- ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำการกิจนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจเกี่ยวกับการอำนวยความยุติธรรมและการพิจารณาพิพากษาดี การกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร การพิจารณาพิพากษาเป็นอำนาจหน้าที่ของศาลยุติธรรมโดยตรง ซึ่งอาจจะมีผลกระทบต่อประชาชน การกิจนี้จึงไม่ควรทำร่วมกับเอกชน
- ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำการกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด การพิจารณาพิพากษาเป็นการใช้อำนาจในทางตุลาการ
- ๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะเกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ การกิจนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาเป็นอำนาจทางตุลาการ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

- ๓.๑ การจัดทำการกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร
- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การพิจารณาพิพากษาดี
 หน้าที่ของรัฐและแนวโน้มนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....
 ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....
 แนวทางการปฏิรูปประเทศไทย ในเรื่อง.....
- ๓.๒ การทำการกิจนี้สามารถใชามาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาดี ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานของศาลโดยตรงและต้องมีผลบังคับเป็นกฎหมาย
ถ้าใชามาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร อาจมีความไม่ชัดเจนและเป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นการทั่วไป จึงไม่สมควรใช มาตรการทางบริหาร
- ๓.๓ ในการทำการกิจนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาดี ซึ่งเป็นอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานของศาลโดยตรงและต้องมีผลบังคับเป็นกฎหมาย
- ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย
- (ก) การใช้บังคับกฎหมาย
- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากมีผลบังคับใช้กับประชาชนทั่วประเทศ
 ทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
 ใช้บังคับเป็นบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีประการในราชกิจจานุเบกษา (ถัดจากวันประการในราชกิจจานุเบกษา)
 มีการทดสอบระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....
 ควรกำหนดระยะเวลาการสืบสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ในการดำเนินคดีอาญา และการพิจารณาพิพากษาดี ซึ่งถูกบัญญัติไว้แล้วในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จึงจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความเพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และเพื่อให้มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม (ข้ามไปข้อ ๓.๗) กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ใช้ระบบอนุญาต

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบการอนุญาต การอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม.....

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็น อย่างไร.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการปล่อยชั่วคราว ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในการนิจฉัยสั่งค้ำร้องขอให้ปล่อยชั่วคราว ศาลใช้ดุลพินิจโดยพิจารณาจากหลักเกณฑ์ต่างๆ คือ พิจารณาถึงความหนักเบาแห่งข้อหา พยานหลักฐานที่ปรากฏแล้วมีเพียงได พฤติกรรมต่าง ๆ แห่งคดี เป็นอย่างไร เชื่อถือผู้ขอประกันหรือหลักประกันได เพียงได ผู้ต้องหาหรือจำเลยน่าจะชอบนี้หรือไม่ กัยอันตรายหรือความเสียหายที่จะเกิดจากการอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวมีหรือไม่ เพียงได คำคัดค้านของพนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ โจทก์หรือ ผู้เสียหาย แล้วแต่กรณี ข้อเท็จจริงหรือรายงานหรือความเห็นของเจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวกับการนั้น

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

ไม่มีใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๙.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่.....

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

แนวทางการใช้ดุลพินิจในการปล่อยชั่วคราวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของมาตรา ๑๐๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

ไม่มีการกำหนดโทษ

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำองเดียวกัน หรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำองเดียวกันที่มีอยู่ ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ได้แก่ ผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน บุคลากร ในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมและบุคคลทั่วไป

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

(๑) ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

เมื่อผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ถูกดำเนินคดีอาญาได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวมากขึ้นส่งผลดี ให้บุคคลดังกล่าวไม่ถูกควบคุมตัว สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมตามปกติ ประกอบอาชีพ มีรายได้เลี้ยงดู ตนเองและครอบครัว ทำให้ประเทศชาติมีรายได้นำเงินรายได้มาพัฒนาประเทศต่อไป และส่งผลให้ รัฐบาลไม่ต้องแบกรับต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการดูแลผู้ต้องขังที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว รวมทั้งช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของคนในสังคม นอกจากนี้ เมื่อมีมาตรการทางกฎหมายในการ ป้องกันการกลั่นแกล้งฟ้องร้องคดีโดยไม่สุจริต ส่งผลให้การพิจารณาคดีอาญามีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

ประยุคเวลาและค่าใช้จ่าย ส่งผลดีต่อความน่าเชื่อถือในการลงทุนทางเศรษฐกิจและเป็นปัจจัยสำคัญหนึ่งในการพัฒนาประเทศ

- เชิงลบ

ไม่มี

(๒) ด้านสังคม

- เชิงบวก

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธิพิจารณาความอาญาในครั้งนี้ เป็นการแก้ไขหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราว เนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวในปัจจุบัน กำหนดให้การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไปต้องมีประกัน ทำให้เป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องหาประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล ทั้งการปล่อยชั่วคราวโดยปราศจากมาตรการกำกับดูแลและติดตามจับกุมผู้หลบหนีที่มีประสิทธิภาพทำให้ผู้ถูกปล่อยชั่วครัวจำนวนมากอาจโยกอาสาลงหนี เกิดความเสียหายต่อกระบวนการยุติธรรมและความปลอดภัยของสังคม นอกจากนี้ การให้อำนาจศาลไม่ประทับฟ้องในคดีที่ราชฎรเป็นโจทก์เมื่อความประพฤติของศาลว่าโจทก์ใช้สิทธิโดยไม่สุจริต หรือเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย ส่งผลดีต่อสังคมทำให้เป็นหลักประกันว่าการดำเนินคดีในศาลต้องเป็นไปโดยสุจริต คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการแสดงความคิดเห็น และสร้างความเชื่อมั่นต่อการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลและกระบวนการยุติธรรมในภาพรวม

- เชิงลบ

การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ศาลมีอำนาจสั่งไม่รับฟ้องคดีที่ราชฎรเป็นโจทก์ได้ถ้าได้ความว่า โจทก์ใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย หรือโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ อาจทำให้สังคมเกิดความระแวงสงสัยว่าสิทธิของตนเองที่ถูกกล่าว枉และเมิดจะได้รับความคุ้มครองโดยกระบวนการยุติธรรมทางอาญาหรือไม่ถ้าตนเป็นโจทก์ฟ้องคดีเอง แต่ขณะเดียวกันสังคมอีกด้านหนึ่งโดยเฉพาะผู้ที่ถูกกลั่นแกล้งและถูกฟ้องเป็นจำเลยในคดีอาญาอาจมีความอุ่นใจที่ได้รับหลักประกันว่าจะได้รับความเป็นธรรมอย่างแท้จริงจากการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล

(๓) ด้านงบประมาณ

ไม่มีผลกระทบ เนื่องจากการแก้ไขหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ส่งผลให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวมากขึ้น ลดภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณในการดูแลจัดการผู้ต้องขังระหว่างพิจารณา

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลแต่ประการใด

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อประชาชนที่ตกเป็นผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวอย่างเท่าเทียมกัน ไม่เป็นภาระแก่บุคคลดังกล่าวในการจัดหาหลักประกันมากขอปล่อยชั่วคราว ทำให้สามารถดำรงชีวิตในสังคมประกอบอาชีพและมีรายได้ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม และทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยดังกล่าวสามารถปรึกษาทนายความ วางแผนทางการต่อสู้คดี แสวงหาพยานหลักฐานได้อย่างเต็มที่ อันเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้ในทางหนึ่ง

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวสามารถดำเนินชีวิต ประกอบอาชีพ มีรายได้แน่นอน และเมื่อศาลมีมาตรการป้องกันการฟ้องร้องคดีของผู้เสียหายที่ใช้สิทธิไม่สุจริตหรือ บิดเบือนคดีเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย ทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม อันเป็นการส่งเสริมให้ประเทศพัฒนาทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรืออนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการได้อย่างไร

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในครั้งนี้ เป็นการแก้ไข หลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราว ทำให้ประชาชนที่ตกเป็นผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราว อย่างเท่าเทียมกันไม่เป็นภาระแก่บุคคลดังกล่าวในการจัดหาหลักประกันมากขึ้น ลดภาระของผู้ต้องหา ให้มีการ พัฒนาระบบการปล่อยชั่วคราว โดยศาลสามารถนำและพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ต่างๆ โดยเฉพาะ อย่างยิ่งอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางของผู้ถูกปล่อยชั่วคราว (Electronic Monitoring หรือ EM) มาช่วยในการกำกับดูแลให้การปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการฟ้องและดำเนินคดีอาญา มีความเหมาะสมกับสภาพสังคม ในปัจจุบัน และสามารถคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพื่อให้การพิจารณาพิพากษาคดีอาญา เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถอำนวยความสะดวกความยุติธรรมได้อย่างถูกต้องและรวดเร็วสมกับ วัตถุประสงค์ของกฎหมายและสอดคล้องกับหลักนิติธรรม

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาในการประเมินผลสัมฤทธิ์ ไม่มี

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของการกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การแก้ไขหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ส่งผลดีในแง่ของการคุ้มครอง สิทธิเสรีภาพ ภาระแก่บุคคลดังกล่าวในการจัดหาหลักประกันมากขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำของคน ในสังคมส่วนรวม และการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรการป้องกันการฟ้องคดีโดยไม่สุจริต เป็นการช่วยเสริมสร้าง ประสิทธิภาพในการพิจารณาคดีและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมทั้งการพัฒนา กระบวนการยุติธรรมไทยให้เป็นที่ยอมรับ ถือว่าเป็นการกิจที่มีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ใช้ อีกทั้งไม่เป็นการสร้างภาระให้แก่ประชาชนแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าต้องใช้

ไม่มีความต้องการกำลังคนเพิ่ม เนื่องจากเป็นอัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน

(ค) งบประมาณที่คาดว่าต้องใช้ในระยะห้าปีแรก โดยแยกเป็นงบดำเนินการและงบลงทุน

ไม่มี เนื่องจากการแก้ไขหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ส่งผลให้ผู้ต้องหา หรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวมากขึ้น ลดภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณ ในการดูแลจัดการผู้ต้องขังระหว่างพิจารณา

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร
ไม่มีผลเป็นการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย มีการประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ได้แก่ ผ่านทางเว็บไซต์ <http://lawsurvey.coj.go.th> เว็บไซต์สำนักงานศาลยุติธรรม <http://www.coj.go.th> ทางเว็บไซต์ของสำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม <http://www.jla.coj.go.th> และเว็บไซต์ของกองสารนิเทศและประชาสัมพันธ์ <http://www.iprd.coj.go.th> และเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา จะมีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาสัมพันธ์เพิ่มเติม

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

ประธานศาลฎีกา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก ร่างกฎหมายนี้กำหนดให้ประธานศาลฎีกา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงการกิจของรัฐ
- ไม่มีข้อตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงการกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด
ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักการจ่ายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๙.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๙.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายใต้หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๙.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลนายนักหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๙ การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ครอบระยะเวลา ตลอดจนครอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่
กำหนดแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ร่างข้อบังคับของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการเรียกประกัน หรือหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่ประชาชนเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่มีการรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ / ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานภาครัฐ

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่.....

สำนักงานศาลยุติธรรมจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้พิพากษา ข้าราชการศาลยุติธรรม บุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม ผ่านทางเว็บไซต์ <http://lawsurvey.coj.go.th> หรือเว็บไซต์สำนักงานศาลยุติธรรม <http://www.coj.go.th> หัวข้อ ร่างกฎหมายที่รับฟังการแสดงความคิดเห็น หรือเว็บไซต์สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม <http://www.jla.coj.go.th> หัวข้อ รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมาย ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ถึง วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

๑๐.๒ มีการเปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานศาลยุติธรรมได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอและได้ดำเนินการเปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานศาลยุติธรรม <http://lawsurvey.coj.go.th> เว็บไซต์ศาลยุติธรรม <http://www.coj.go.th> และเว็บไซต์สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม <http://www.jla.coj.go.th>

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความเห็นและเสนอมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละเรื่อง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแบบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีฯ และระบุเบียงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อกำกับดูแล ตามที่ได้ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(นายสราวุธ เบญจกุล)
เลขานุการสำนักงานศาลยุติธรรม
วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดี
หรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)
เสนอโดย สำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักงานศาลยุติธรรมได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา สำนักงานศาลยุติธรรม จึงได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและบุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน และประชาชนทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ และเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติตามตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานศาลยุติธรรมจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงาน และผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยสรุปผลการรับความคิดเห็นได้ดังต่อไปนี้

สรุปการรับฟังความคิดเห็น

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและบุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน และประชาชนทั่วไป ผ่านทางเว็บไซต์ <http://lawsurvey.coj.go.th> เว็บไซต์สำนักงานศาลยุติธรรม <http://www.coj.go.th> และเว็บไซต์สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม <http://www.jla.coj.go.th>

๑.๒ จัดประชุมเพื่อรับฟังคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง ในวันพุธที่สุดที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๑.๓ การประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายของสำนักงานศาลยุติธรรม

โดยที่มาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้ ก.บ.ศ. มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารราชการศาลยุติธรรมในส่วนที่เกี่ยวกับงานบริหารราชการและงานธุรการของสำนักงานศาลยุติธรรมให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน และประเพณีปฏิบัติของทางราชการศาลยุติธรรม และ (๒) ของมาตราดังกล่าวกำหนดให้ ก.บ.ศ. มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการและ การอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนของศาลยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการเสนอร่างกฎหมายไปที่คณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

๒.๑ รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและบุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน และประชาชน ที่ว่าไป ผ่านทางเว็บไซต์ <http://lawsurvey.coj.go.th> เว็บไซต์สำนักงานศาลยุติธรรม <http://www.coj.go.th> และเว็บไซต์สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม <http://www.jla.coj.go.th> รวม ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ระยะเวลา ๑๖ วัน

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ระยะเวลา ๑๓ วัน รวมระยะเวลาทั้งสองครั้ง ๓๑ วัน

จำนวนผู้แสดงความคิดเห็น ทั้งสิ้น ๖๓ คน

- ประเด็นที่ ๑ เห็นด้วย คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๔๘
- ประเด็นที่ ๒ เห็นด้วย คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๔๘
- ประเด็นที่ ๓ เห็นด้วย คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๒๔

๒.๒ จัดประชุมเพื่อรับฟังคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง ในวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเข้าร่วมประชุม รวมทั้งสิ้น ๒๙ คน ประกอบด้วย สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานกิจการยุติธรรม สภาทนายความ และจากหน่วยงานในสังกัดสำนักงานศาลยุติธรรม ประกอบด้วย ศาลจังหวัดตั้งลิ่งชัน ศาลจังหวัดมีนบุรี ศาลจังหวัดพระโขนง สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม และสำนักแผนงานและงบประมาณ

ผลปรากฏว่า ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)

อนึ่ง ผู้แทนสภាលูกฎหมายความเห็นชอบด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว แต่มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างมาตรา ๑๖๑/๑ เนื่องจากเห็นว่าอาจเป็นการให้ดุลพินิจศาลมากเกินไป จึงควรให้เป็นไปตามกฎหมายในปัจจุบัน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและบุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน และประชาชนที่ว่าไปผ่านทางเว็บไซต์ และจัดประชุมเพื่อรับฟังคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ศาลจังหวัดตั้งลิ่งชัน ศาลจังหวัดมีนบุรี ศาลจังหวัดพระโขนง สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานกิจการยุติธรรม และสภานายความ สำนักแผนงานและงบประมาณ และสำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ประเด็นที่ ๑ การอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว เจ้าพนักงานซึ่งมีอำนาจสั่งให้ปล่อยชั่วคราวหรือศาลจะสั่งปล่อยชั่วคราวต้องมีประกันและจะมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้

ผลการรับฟัง

- เห็นด้วย ๕๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๔๘
- ไม่เห็นด้วย ๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๙.๕๒

ประเด็นที่ ๒ การกำหนดให้ศาลมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานศาลเพื่อแจ้งให้พนักงานฝ่ายปักษ์ของหรือตัวราชจับผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หลบหนีการปล่อยชั่วคราวของศาลหรือจับด้วยตนเองในกรณีจำเป็น

ผลการรับฟัง

- เห็นด้วย ๕๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๔๘
- ไม่เห็นด้วย ๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๙.๕๒

ประเด็นที่ ๓ กำหนดให้ศาลมีอำนาจไม่ประทับฟ้อง หากปรากฏต่อศาลว่าโจทก์ใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลยหรือโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ

ผลการรับฟัง

- เห็นด้วย ๖๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๒๔
- ไม่เห็นด้วย ๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๔.๗๖

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ประเด็นที่ ๑ การอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว เจ้าพนักงานซึ่งมีอำนาจสั่งให้ปล่อยชั่วคราวหรือศาลจะสั่งปล่อยชั่วคราวต้องมีประกันและจะมีหลักประกันด้วยหรือไม่ก็ได้

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

การอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวที่กำหนดมีการแก้ไขเพิ่มเติมเพดานโทษจากอัตราโทษจำคุก ๕ ปี เป็นตราโทษจำคุก ๑๐ ปี ยังคงทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่มีฐานะยากจน หรือไม่มีพฤติกรรมหลบหนี และเป็นผู้ที่น่าเชื่อว่าเป็นผู้บริสุทธิ์ยังคงได้รับผลกระทบอยู่ จึงควรกำหนดข้อยกเว้นให้ปล่อยชั่วคราวโดยไม่มีประกัน ไม่ว่ามีอัตราโทษเพียงใดก็ตาม หากศาลพิจารณาได้ว่าผู้ต้องหาไม่มีพฤติกรรมหลบหนี เพื่อมิให้เป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ต้องสันนิฐานไว้ก่อนว่าเป็นบริสุทธิ์ หรือให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีสิทธิยื่นคำร้องขอพิสูจน์ฐานะความยากจน และสถาบันตนต่อศาลว่าจะไม่หลบหนี เพื่อที่ศาลสามารถให้ประกันได้โดยไม่จำเป็นต้องมีประกัน โดยต้องอยู่ภายใต้วิธีการควบคุมที่ศาลกำหนด หรืออาจกำหนดเงื่อนไขการปล่อยชั่วคราวโดยเฉพาะคดีที่ห้ามมิให้ศาลปล่อยชั่วคราว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการมองแง่ลบของสังคมต่อระบบการยุติธรรม อีกทั้ง ควรกำหนดมาตรการการลงโทษผู้ถูกปล่อยชั่วคราวที่หลบหนีมากกว่าการปรับนายประกันหรือยึดหลักประกัน เพื่อให้ประชาชนรู้สึกว่าการหลบหนีการปล่อยชั่วคราวทำให้เกิดภาระมากกว่าการต่อสู้คดีตามกระบวนการยุติธรรม

คำชี้แจงเหตุผลประเด็นที่ ๑

ในปัจจุบันกำหนดให้การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไป ต้องมีประกัน ทำให้เป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องหาประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล ดังนั้น เพื่อให้ระบบการปล่อยชั่วคราวมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบันและสามารถคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม สมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๑๐ ขยายpedan อัตราโทษ จาก “ในคดี มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไป” เป็น “ในคดีมีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินสิบปีขึ้นไป” อันเป็นการพัฒนากฎหมายไปทีละขั้น

ประเด็นที่ ๒ การกำหนดให้ศาลมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานศาลเพื่อแจ้งให้พนักงานฝ่ายปकของหรือตำรวจจับผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หลบหนีการปล่อยชั่วคราวของศาลหรือจับด้วยตนเองในกรณีจำเป็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

(๑) เห็นว่า หน้าที่ในการติดตามตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย โดยหลักเป็นหน้าที่ของผู้ประกันรวมทั้งพนักงานสอบสวนหรือพนักงานฝ่ายปกของ

(๒) ควรกำหนดให้มีการอบรมเจ้าพนักงานศาลโดยพนักงานฝ่ายปกของหรือตำรวจรวมทั้งกำหนดให้มีบทบัญญัติคุ้มครองเจ้าพนักงานศาลในการปฏิบัติหน้าที่จับผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หลบหนีการปล่อยชั่วคราวของศาลด้วย เนื่องจากอาจเกิดอันตรายต่อร่างกาย จิตใจ หรือทรัพย์สินของเจ้าพนักงานศาล และเพื่อให้มีการติดตามผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หลบหนีการปล่อยชั่วคราวอย่างมีประสิทธิภาพ

คำชี้แจงเหตุผลประเด็นที่ ๒

หลักการให้มีเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่โดยตรงในการติดตามจับกุมผู้ถูกปล่อยชั่วคราวที่หลบหนี โดยศาลมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานศาลดำเนินการ โดยแจ้งให้พนักงานฝ่ายปกของหรือตำรวจจับผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หลบหนีการปล่อยชั่วคราวโดยศาล และหากมีเหตุจำเป็น ก็ให้เจ้าพนักงานศาลมีอำนาจจับผู้ต้องหาหรือจำเลยได้เอง เพื่อให้การปล่อยชั่วคราวโดยศาลมีมาตรฐานการกำกับและติดตามผู้ถูกปล่อยชั่วคราวที่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับเพื่อให้สำนักงานศาลยุติธรรมสามารถดำเนินการเตรียมความพร้อมในการดำเนินนโยบายดังกล่าวได้ต่อไป

ประเด็นที่ ๓ กำหนดให้ศาลมีอำนาจไม่ประทับฟ้อง หากปรากฏต่อศาลว่าโจทก์ใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลยหรือโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

(๑) ถ้อยคำว่า “โจทก์ใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริต” อาจเป็นการจำกัดสิทธิในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมเกินควร และถ้อยคำว่า “... และห้ามโจทก์ยื่นฟ้องคดีนั้นอีก” นั้น มีความหมายว่า สิทธินำคดีอาญามาฟ้องรังับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๓๙ หรือไม่ จึงควรกำหนดถ้อยคำให้ชัดเจน

(๒) ควรกำหนดให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้โจทก์ชดใช้ค่าเสียหายต่อรัฐและผู้ถูกฟ้องที่ต้องถูกดำเนินคดีอาญาเนื่องจากเป็นผู้บริสุทธิ์ และต้องเสียค่าใช้จ่ายเนื่องจากการดำเนินคดีอาญาดังกล่าว

คำชี้แจงเหตุผลประเด็นที่ ๓

หลักการเรื่องการใช้สิทธิทางศาลโดยไม่สุจริต (abuse of legal procedure) เป็นไปตามสุภาษิตกฎหมายที่ว่า “บุคคลที่มาศาลต้องมาด้วยมือสะอาด” (He who comes to equity must come with clean hands) หมายถึง การที่บุคคลใช้สิทธิหรือบังคับตามสิทธิของตนที่เกิดขึ้นมาแล้วนั้น จะต้องใช้โดยสุจริต มิฉะนั้นศาลจะไม่รับรองสิทธินั้นหรือไม่รับบังคับให้ซึ่งแต่เดิมศาลไม่มีวิธีการในการจัดการคดีที่โจทก์ใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลยโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ โดยต้องปล่อยให้มีการไต่สวนมูลฟ้องประทับฟ้องและพิจารณาพิพากษาคดีไป ซึ่งพฤติกรรมที่ศาลไปยอมรับบังคับให้เช่นนั้นเท่ากับเป็นการไปยอมรับให้บุคคลที่ไม่สุจริตเข้ามาใช้กระบวนการยุติธรรมเป็นเครื่องมือทำให้บุคคลที่ถูกดำเนินคดีอาญาและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องได้รับความเดือดร้อน เสื่อมเสียซึ่งเสียง บันthon หัวข้อมูลและกำลังใจในการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกฟ้องคดี จึงเป็นที่มาของการนำแนวคิดเรื่องการใช้สิทธิทางศาลโดยไม่สุจริต (abuse of legal procedure) มาบัญญัตไว้ในมาตรา ๑๖๑/๑ กำหนดเป็นขั้นตอนก่อนการไต่สวนมูลฟ้องให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเพื่อคุ้มครองประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกภาคส่วนจากการใช้สิทธิทางศาลโดยไม่สุจริต โดยหากศาลพิจารณาจากคำฟ้องหรือตรวจสอบข้อเท็จจริงด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การเรียกพยานหลักฐานมาตรวจสอบ แล้วปรากฏความชัดเจนว่าเป็นการฟ้องร้องโดยไม่สุจริต ศาลก็สามารถสั่งไม่ประทับฟ้องไปได้โดยไม่ต้องทำการไต่สวนมูลฟ้องอีก และห้ามโจทก์ยื่นฟ้องคดีนั้นอีก

**การวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากการบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดี
หรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)**

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ ผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน บุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมและบุคคลทั่วไป

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว ดังนี้

(๑) ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

เมื่อผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ถูกดำเนินคดีอาญาได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวมากขึ้นส่งผลดีให้บุคคลดังกล่าวไม่ถูกควบคุมตัว สามารถดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมตามปกติ ประกอบอาชีพ มีรายได้เลี้ยงดูตนเองและครอบครัว ทำให้ประเทศชาติมีรายได้นำเงินรายได้มาพัฒนาประเทศต่อไป และส่งผลให้รัฐบาลไม่ต้องแบกรับต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการดูแลผู้ต้องขังที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว รวมทั้งช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของคนในสังคม นอกจากนี้ เมื่อมีมาตรการทางกฎหมายในการบังคันการกลั่นแกล้งฟ้องร้องคดีโดยไม่สุจริต ส่งผลให้การพิจารณาคดีอาญา มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย ส่งผลดีต่อความน่าเชื่อถือในการลงทุนทางเศรษฐกิจและเป็นปัจจัยสำคัญหนึ่งในการพัฒนาประเทศ

- เชิงลบ ไม่มี

(๒) ด้านสังคม

- เชิงบวก

การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในครั้งนี้ เป็นการแก้ไขหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราว เนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวในปัจจุบัน กำหนดให้การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษจำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไปต้องมีประกัน ทำให้เป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องหาประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล ทั้งการปล่อยชั่วคราวโดยปราศจากมาตรการกำกับดูแลและติดตามจับกุมผู้หลบหนีที่มีประสิทธิภาพทำให้ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวจำนวนมาก ฉวยโอกาสหลบหนี เกิดความเสียหายต่อกระบวนการยุติธรรมและความปลอดภัยของสังคม นอกจากนี้ การให้อำนาจศาลไม่ประทับฟ้องในคดีที่ราชฎรเป็นโจทก์เมื่อความประภูมิต่อศาลว่าโจทก์ใช้สิทธิโดยไม่สุจริต หรือเพ้อกลันน์แกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย ส่งผลดีต่อสังคมทำให้เป็นหลักประกันว่าการดำเนินคดีในศาลต้องเป็นไปโดยสุจริต คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการแสดงความคิดเห็น และสร้างความเชื่อมั่นต่อการพิจารณาพิพากษาคดีของศาลและกระบวนการยุติธรรมในภาพรวม

- เชิงลบ

การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ศาลมีอำนาจสั่งไม่รับฟ้องคดีที่ราชฎรเป็นโจทก์ได้ถ้าได้ความว่า โจทก์ใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย หรือโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ อาจทำให้สังคมเกิดความระแวงสงสัยว่าสิทธิของตนเองที่ถูกกล่าวหาจะได้รับความคุ้มครองโดยกระบวนการยุติธรรมทางอาญาหรือไม่ถ้านเป็นโจทก์ฟ้องคดีเอง แต่ขณะเดียวกันสังคมอีกด้านหนึ่งโดยเฉพาะผู้ที่ถูกกลั่นแกล้งและถูกฟ้องเป็นจำเลยในคดีอาญาอาจมีความอุ่นใจที่ได้รับหลักประกันว่าจะได้รับความเป็นธรรมอย่างแท้จริงจากการพิจารณาพิพากษาคดีของศาล

(๓) ด้านงบประมาณ

ไม่มีผลกระทบ เนื่องจากการแก้ไขหลักเกณฑ์การปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ส่งผลให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวมากขึ้น ลดภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณในการดูแลเจ้าหน้าที่ดูแลผู้ต้องห้ามระหว่างพิจารณา

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๓.๑ ประชาชนจะมีการดำเนินชีวิตที่ดีขึ้น หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น

เมื่อประชาชนที่ตกเป็นผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวอย่างเท่าเทียมกันไม่เป็นภาระแก่บุคคลดังกล่าวในการจัดหาหลักประกันมากขึ้น ลดภาระของรัฐบาลในการจัดสรรงบประมาณในการดูแลเจ้าหน้าที่ดูแลผู้ต้องห้ามระหว่างพิจารณา ทำให้สามารถดำเนินชีวิตในสังคม ประกอบอาชีพและมีรายได้ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม และทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยดังกล่าวสามารถปรึกษาหารือความ วางแผนทางในการต่อสู้คดี แสวงหาพยานหลักฐานได้อย่างเต็มที่ อันเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้ในทางหนึ่ง

๓.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับโอกาสในการปล่อยชั่วคราวสามารถดำเนินชีวิต ประกอบอาชีพ มีรายได้แน่นอน และเมื่อศาลมีมาตรการป้องกันการฟ้องร้องคดีของผู้เสียหายที่ใช้สิทธิไม่สุจริตหรือบิดเบือนคดีเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย ทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม อันเป็นการส่งเสริมให้ประเทศพัฒนาทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน

๓.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

เมื่อผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับการปล่อยชั่วคราว พนักงานหรือศาลสามารถวางแผนเงื่อนไขในการกำกับดูแลผู้ต้องหาหรือจำเลยดังกล่าว เพื่อป้องกันการหลบหนี ไปยุ่งเหยิงกับพยานหลักฐานหรือก่อเหตุอันตรายประการอื่น และศาลสามารถนำและพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการตรวจสอบหรือจำกัดการเดินทางของผู้ถูกปล่อยชั่วคราว (Electronic Monitoring หรือ EM) มาช่วยในการกำกับดูแลให้การปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยดังกล่าว มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ครอบสาระสำคัญ และครอบระยะเวลา
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว)

หน่วยงาน สำนักงานศาลยุติธรรม

ลำดับ	กฎหมายลำดับรอง	ครอบสาระสำคัญ ของกฎหมายลำดับรอง	วันที่ดำเนินการ
๑.	ร่างข้อบังคับของประธาน ศาลฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับ การเรียกประกันหรือ หลักประกันในการปล่อย ชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย ในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ออกโดยอาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา ๑๑๐ วรรคสาม)	๑. กำหนดดวงเงินประกันในคดีที่มีอัตราโทษ จำคุกอย่างสูงไม่เกิน ๑๐ ปี ๒. กำหนดดวงเงินประกันในคดีที่มีอัตราโทษ จำคุกอย่างสูงเกิน ๑๐ ปี	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ มีผลบังคับใช้แล้ว

การเผยแพร่

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกรอบทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
(ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)
ตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติตามตรา ๗๗
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

๑. การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา) ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ บุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม และประชาชน ทั่วไป ผ่านทางเว็บไซต์ <http://lawsurvey.coj.go.th> เว็บไซต์สำนักงานศาลยุติธรรม <http://www.coj.go.th> และเว็บไซต์สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม <http://www.jla.coj.go.th>

เว็บไซต์ <http://www.coj.go.th>

The screenshot shows the homepage of the Royal Thai Court of Justice website. It features a navigation bar at the top with links to 'หน้าแรก' (Home), 'ค้นหา' (Search), 'ผู้ดูแลระบบ' (System Administrator), 'ผู้ใช้งาน' (User), 'ผู้อนุมัติ' (Approver), and 'ผู้ตรวจสอบ' (Reviewer). Below the navigation bar, there are several sections:

- การยื่นฟ้องทางระบบ
รับส่งอิเล็กทรอนิกส์ (e-Filing)**: Includes a large 'i' icon and a link to 'ลักษณะการทำงาน'.
- กฎหมายและระเบียบ**: Includes a large 'book' icon and a link to 'กฎหมายและระเบียบ'.
- กฎหมายและระเบียบ**: Includes a large 'book' icon and a link to 'กฎหมายและระเบียบ'.
- ข่าวประชาสัมพันธ์ทั่วไป**: A list of news items:
 - ขอเชิญรับบริการยื่นแบบและรายการดิจิทัลคดีอาญา ภาค ๔, ภาค ๕, ภาค ๖, ภาค ๗ ประจำปีภาษี ๒๕๖๐
 - เข้าร่วมกิจกรรมบรรยายพิเศษ "Language Cafe" ในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2561
 - ประชาสัมพันธ์กิจกรรมบรรยายพิเศษ "Language Cafe" ในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2561
 - ประชาสัมพันธ์กิจกรรมบรรยายพิเศษ "Language Cafe" ในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2561
 - สำนักบริหารพัฒนา รายงานผลการปฏิบัติการตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2561 (ปรับปรุง) ถึงวันที่ 30 มีนาคม 2561 (ปรับปรุง)
 - ประชาสัมพันธ์การเข้าร่วมการประชุมหารือข้อราชการพื้นที่สูงและเรียนรู้แนวทางการบริหารราชการส่วนภูมิธรรม ครั้งที่ ๑ (ก่อนเข้ามาในรายละเอียดที่พิพากษาทุกคดี)
 - นายไหrozim อุษานิ ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลจังหวัดร้อยเอ็ด เฝ้าห้ามจะส่งเสียงดิจิทัล รวมทั้งส่วนราชการที่ต้องรับผิดชอบ
 - ศาลแพ่งฯ เก落在 จัดโครงการอบรมศักยภาพพนักงาน หลักสูตร ภารกิจแผนงานสกัดภัยติดต่อ คาดเดาและป้องกันภัยคุกคามและคดีอาชญากรรม
 - ศาลแพ่งรุ่งเรือง จัดโครงการอบรมศักยภาพพนักงาน หลักสูตร ภารกิจแผนงานสกัดภัยติดต่อ คาดเดาและป้องกันภัยคุกคามและคดีอาชญากรรม
- สายด่วนศูนย์ดูแลลูกค้า**: Includes contact numbers: ๐๒-๒๕๑๓-๖๘๗๐, ๐๙-๕๒๐๔-๘๘๖๕, ๐๙-๕๒๐๔-๘๘๖๔.
- สายด่วนศูนย์ดูแลลูกค้า**: Includes contact numbers: ๐๘๑-๗๕๒-๒๑๑๘, ๐๖๓-๒๑๗-๕๐๔๙.
- รายงานผลให้ติดต่อของศาล
ทั่วราชอาณาจักร**: A table showing the number of cases handled by each court from 2559 to 2546.

เว็บไซต์ <http://www.jla.coj.go.th>

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ห้องสมุด/ชาร์จประเมินค่าใช้จ่าย → ทางาน เรื่อง กนกานา กานานมีเงิน และการซื้อกันไปอ่าน รวมทั่วโลกกฎหมายไทยที่ต้องการทราบเพื่อพิจารณาหัวข้อที่ท่านสนใจ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ห้องสมุดนี้

กัญญาใน:

- ๑. นิติพัฒนา
- ๒. ที่ดินที่ดินที่ดิน
- ๓. วิศวกรรมศาสตร์
- ๔. อิสระของบุคคล
- ๕. สังคมศาสตร์
- ๖. ฯลฯ

สำนักกฎหมายและวิชาการ

ผู้เข้าชมจากกลุ่มประเทศ/ภูมิภาคที่ต้องการความรู้ในด้านนี้มากที่สุด

โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ

การประชุมความร่วมมือทางภาครัฐและภาคเอกชนที่เผยแพร่และอ่านอยู่

รายงานที่มีอยู่และวางแผนการในอนาคต

หนังสือเรียน

เอกสารเผยแพร่สำหรับนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

ศาลยุติธรรม RSSI เตือนภัย!

ระบบมือถือ Call center แบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อตอบข้อสงสัยและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาทางกฎหมายที่ดีที่สุด ทางาน โทร. ๐๘๑-๒๐๔๘๘๘๘

เว็บไซต์ <http://lawsurvey.coj.go.th/>

รับฟังความคิดเห็น (HEARING)!

Show 10 entries

Search: _____

รายการที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น	สถานะ	หมายเหตุ	ผลลัพธ์ความคิดเห็น
1. ร่างกฎหมายที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น	ดำเนินการ	คุณกานต์	
2. ร่างกฎหมายที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...	ดำเนินการ	คุณกานต์	
3. ร่างกฎหมายที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ปรับปรุงเพื่อประกอบกับการออกกฎหมายใหม่)	ดำเนินการ	คุณกานต์	
4. ร่างกฎหมายที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (รายละเอียดเพิ่มเติม)	ดำเนินการ	คุณกานต์	
5. ร่างกฎหมายที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (รายละเอียดเพิ่มเติม)	ดำเนินการ	คุณกานต์	
6. ร่างกฎหมายที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...	ดำเนินการ	คุณกานต์	

**ผลสรุป
ความคิดเห็น**

เว็บไซต์ <http://lawsurvey.coj.go.th/>

รายการที่ ๑ คุณภาพของกฎหมาย	รายละเอียด	จำนวน	หมายเหตุ
๓ งานของบุญกุศลที่เป็นเครื่องราชสักขีบุคลากรศาสบดีธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เป็นปูมที่ประกาศโดยคณะกรรมการศาลาการคุยศึกษา)	<input type="checkbox"/>	๑๖๙๗๘	
๔ งานของบุญกุศลที่เป็นเครื่องราชสักขีบุคลากรอาชญากรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การลงโทษทางการ และการให้บริการแก่ผู้ต้องรับโทษ)	<input type="checkbox"/>	๒๖๙๗๘	
๕ แบ่งบุญให้กับคนดีดีในสังคม (เช่น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความดี หรือการดำเนินการตามกฎหมาย) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เช่น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความดี หรือการดำเนินการตามกฎหมาย)	<input type="checkbox"/>	๔๙๙๗๘	
๖ แบ่งบุญให้กับคนดีดีในสังคม (เช่น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความดี หรือการดำเนินการตามกฎหมาย) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เช่น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความดี หรือการดำเนินการตามกฎหมาย)	<input type="checkbox"/>	๑๖๙๗๘	
๗ งานของบุญกุศลที่อยู่ในอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	<input type="checkbox"/>	๑๖๙๗๘	
๘ แบ่งบุญให้กับคนดีดีในสังคม (เช่น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความดี หรือการดำเนินการตามกฎหมาย) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เช่น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับความดี หรือการดำเนินการตามกฎหมาย)	<input type="checkbox"/>	๑๖๙๗๘	
๙ งานของบุญกุศลที่เกี่ยวข้องกับมนตรีธรรมบุญกุศลธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	<input type="checkbox"/>	๑	
๑๐ การบันทึกความคิดเห็นทางกฎหมายบุญกุศลธรรมบุญกุศลธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คำบรรยายในส่วนของการบันทึกความคิดเห็นทางกฎหมาย)	<input type="checkbox"/>	๑	
๑๑ การบันทึกเห็นชอบในกฎหมายบุญกุศลธรรมที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายนิติบัญญัติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เช่น กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายนิติบัญญัติ)	<input type="checkbox"/>	๑	
๑๒ ร่างกฎหมายบุญกุศลให้เป็นที่ทราบภายนอกกฎหมายบุญกุศลธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การเผยแพร่กฎหมายบุญกุศลธรรม)	<input type="checkbox"/>	๑๖๙๗๘	
รวมทุกหมายที่ตั้งให้เป็นการรับฟังความคิดเห็น			
Previous 1 Next			
ผลสรุป ความคิดเห็น			

๒. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกรอบทบทาฯ เพยแพร่บนเว็บไซต์

1. <http://www.coj.go.th>
2. www.jla.coj.go.th
3. <http://lawsurvey.coj.go.th/>

๓. สรุปผลการประชุมประชุมเพื่อรับฟังคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง ในวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ปรากฏตามรายงานการประชุมที่แนบมาพร้อมนี้

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยตัวชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดี หรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)”

<http://lawsurvey.coj.go.th/Documents/result04.pdf>



การวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยตัวชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดี
หรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย “ได้แก่ ผู้พิพากษา พนักงานอัยการ ข้าราชการศาลยุติธรรม ตำรวจ พนักงานสอบสวน บุคลากรในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมและบุคคล ที่ว่าไป

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว ดังนี้



รายงานการประชุม
เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา – ๑๒.๐๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสำนักงานศาลยุติธรรม (ห้องประชุมใหญ่) อาคารศาลอาญา ชั้น ๑๒
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานศาลยุติธรรม

๑. นายสุรศิทธิ์ แสงวีโรจน์พัฒน์
๒. นายอภิพงศ์ ศานติเกشم

ผู้ช่วยผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ช่วยทำงานชั่วคราว
ในตำแหน่งผู้พิพากษาหัวหน้าศาลประจำสำนัก
ประธานศาลฎีกា
ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำสำนักประธานศาลฎีกា

ศาลจังหวัดคลองชั้น

๑. นายศรัณย์ พรมสุรินทร์

ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลจังหวัดคลองชั้น

ศาลจังหวัดมีนบุรี

๑. นายเจษฎา ยวงศ์ทอง

ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลจังหวัดมีนบุรี

ศาลจังหวัดพระโขนง

๑. นางสุทธิกานต์ สุดามาตร

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ

สำนักงานอัยการสูงสุด

๑. นายธนาิต วงศารojน์
๒. นายวุฒิชัย มีผดุง
๓. นางสาวมลลิกา มั่นตระสินธ์
๔. นายสติรภัค อ้วนเชียร

อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด
อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด
อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด
อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายทรงยศ ลังการ์พินธ์
๒. นายสรวุฒิ ล้ออศจรรย์
๓. นายส่าง อัครปรีดี
๔. นางสาวสุนันทา จันทร์แก้ว

นักกฎหมายยกฤษฎีกาชำนาญการ
นักกฎหมายยกฤษฎีกาชำนาญการ
นักกฎหมายยกฤษฎีกาชำนาญการ
นักกฎหมายยกฤษฎีกา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. พ.ต.อ. หญิง นฤมล บุนยรักษ์
๒. พ.ต.อ. สุเอก ฉินธนทรัพย์

ผกก. กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย กองกฎหมาย
สำนักงานกฎหมายและคดี
ผกก. กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย กองกฎหมาย
สำนักงานกฎหมายและคดี

กระทรวงมหาดไทย

๑. นายพิสิทธิ์ ศรีวราษฎร์

๒. นายณัฐพล สงวนงาม

นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักการสอบสวนและนิติการ
กรรมการปกครอง

นิติกรปฏิบัติการ สำนักการสอบสวนและนิติการ
กรรมการปกครอง

สำนักงานกิจการยุติธรรม

๑. นางสาวปริยานุช สันติวงศ์

๒. นางสาวเพรอมมิชา หนูเรืองงาม

๓. นางสาวธิตาณัท ศรีภัทธรานุสรณ์

นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ

นิติกรชำนาญการ

นิติกร

สภาพนายความ

๑. นายนิพนธ์ จันทเวช

กรรมการบริหารสภาพนายความ ภาค ๖

สำนักแผนงานและงบประมาณ

๑. นางสาวฉันพส รุ่งเรือง

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

๑. นางชนม์ทิดา บัวทอง

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

๒. นางสาวกัญจนพร แสงเทศา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๓. นายสมยศ วงศ์ดี

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๔. นายเอกพงษ์ ธนาพัฒนา

นิติกร

๕. นางสาวสุพรรชา โพธิ์เจริญ

นิติกร

๖. นายยืนยง เรืองฤทธิ์

นิติกร

๗. นายอภินันท์ เกียรติกมลเศ

นิติกร

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประชานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน (นายสุรศิทธิ์ แสงวิโรจนพัฒน์) : การประชุมในครั้งนี้เป็นการประชุมเพื่อรับฟัง
ความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสำนักงานศาลยุติธรรม รวม ๕ ฉบับ ดังต่อไปนี้ เพื่อให้
การตรากฎหมายของสำนักงานศาลยุติธรรมสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งมีนบุรี ศาลอาญามีนบุรี ศาลแพ่งคลองชั้น
ศาลอาญาคลองชั้น ศาลแพ่งพระโขนง และศาลอาญาพระโขนง พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การวินิจฉัยปัญหาโดยที่ประชุมให้ญหรือที่ประชุมแผนกคดีของศาล

ชั้นอุทธรณ์และศาลอุทธรณ์ และให้ผู้ซึ่งมีหน้าที่เข้าร่วมในการประชุมได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมกำหนด)

๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)

๕. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม)

ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจได้รับหนังสือเชิญประชุมเพื่อพิจารณา.r่างพระราชบัญญัติ บางฉบับ แต่เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าวเสร็จไปในคราวเดียวกัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็สามารถแสดงความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๕ ฉบับดังกล่าวได้

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องพิจารณา

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งมีนบุรี ศาลอาญามีนบุรี ศาลแพ่งตลิ่งชัน ศาลอาญาตลิ่งชัน ศาลแพ่งพระโขนง และศาลอาญาพระโขนง พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งมีนบุรี ศาลอาญามีนบุรี ศาลแพ่งตลิ่งชัน ศาลอาญา ตลิ่งชัน ศาลแพ่งพระโขนง และศาลอาญาพระโขนง พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งศาลแพ่งมีนบุรี ศาลอาญามีนบุรี ศาลแพ่งตลิ่งชัน ศาลอาญาตลิ่งชัน ศาลแพ่งพระโขนง และศาลอาญาพระโขนง เนื่องจากปัจจุบันศาลจังหวัดมีนบุรี ศาลจังหวัดตลิ่งชัน และศาลจังหวัดพระโขนง มีสถิติคดีรับใหม่ มีจำนวนมาก เมื่อพิจารณาเฉพาะคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลจังหวัดปรากฏว่ามีจำนวนปริมาณคดีรับใหม่ เทียบเท่าหรือใกล้เคียงกับปริมาณคดีรับใหม่ของศาลแพ่ง ศาลอาญา ศาลแพ่งรัตนบุรี ศาลอาญาธนบุรี ศาลแพ่งกรุงเทพใต้ และศาลอาญากรุงเทพใต้ ซึ่งตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร และมีจำนวนปริมาณคดีรับใหม่ มากกว่าศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ประกอบกับปัจจุบันประชากรของ กรุงเทพมหานครมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ทำให้มีแนวโน้มที่จะมีคดีเข้าสู่การพิจารณาพิพากษาของศาล ยุติธรรมเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาคดีเกิดความเป็นเอกภาพและส่งเสริมให้ กระบวนการยุติธรรมมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ควรแยกประเภทคดีแพ่ง คดีอาญา และคดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลแขวง ออกจากกัน และสมควรจัดตั้งศาลชั้นต้นขึ้นใหม่ ให้มีฐานะเทียบเท่าศาลแพ่ง ศาลอาญา ศาลแพ่งรัตนบุรี ศาลอาญาธนบุรี ศาลแพ่งกรุงเทพใต้ และ ศาลอาญากรุงเทพใต้ ซึ่งตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารราชการศาลยุติธรรม เหมาะสมกับปริมาณคดีและมีผู้พิพากษาที่มีอาวุโสในระดับเดียวกันเป็นผู้พิจารณาพิพากษาคดี ซึ่งจะทำ ให้การพิจารณาคดีของศาลเกิดประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชน

มติที่ประชุม ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยในหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งมีนบุรี ศาลอาญามีนบุรี ศาลแพ่งตลิ่งชัน ศาลอาญาตลิ่งชัน ศาลแพ่ง พระโขนง และศาลอาญาพระโขนง พ.ศ. โดยไม่มีข้อสังเกต

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตท้องที่ของศาลแพ่งและศาลอาญา และกำหนดการรับพิจารณา และการโอนคดีในกรณีที่คดีในศาลชั้นต้นเป็นคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลแขวง เพื่อให้การบริหารจัดการคดี ของศาลยุติธรรมมีประสิทธิภาพ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาพิพากษาอրรถคดีให้เป็นไปโดยถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นธรรม

มติที่ประชุม ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยในหลักการของร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่มีข้อสังเกต

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การวินิจฉัยปัญหาโดยที่ประชุมใหญ่หรือที่ประชุม แผนกคดีของศาลชั้น อุทธรณ์และศาลฎีกา และให้ผู้ซึ่งมีหน้าที่เข้าร่วมในการประชุมได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมกำหนด)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การวินิจฉัยปัญหาโดยที่ประชุมใหญ่หรือที่ประชุมแผนกคดีของศาลชั้น อุทธรณ์และศาลฎีกา และให้ผู้ซึ่งมีหน้าที่เข้าร่วมในการประชุมได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมกำหนด) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การวินิจฉัยปัญหา โดยที่ประชุมใหญ่หรือที่ประชุมแผนกคดีของศาลชั้น อุทธรณ์และศาลฎีกา รวมทั้งกำหนดให้ผู้ซึ่งมีหน้าที่ เข้าร่วมในการประชุมดังกล่าวได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรมกำหนด เพื่อเป็นการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการประชุมใหญ่และการประชุมแผนกคดีของศาล ชั้น อุทธรณ์และศาลฎีกาให้สอดคล้องกับโครงสร้างศาลและระบบวิธีพิจารณาคดีพิเศษที่เปลี่ยนแปลงไป ตามพระธรรมนูญศาลยุติธรรมและกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลและวิธีพิจารณาคดีพิเศษต่าง ๆ

มติที่ประชุม ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยในหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไข เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การวินิจฉัยปัญหาโดยที่ประชุมใหญ่หรือที่ประชุมแผนกคดีของศาลชั้น อุทธรณ์และ ศาลฎีกา และให้ผู้ซึ่งมีหน้าที่เข้าร่วมในการประชุมได้รับเบี้ยประชุมตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหาร ศาลยุติธรรมกำหนด) โดยไม่มีข้อสังเกต

๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการ ดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา) เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการเรียกประกันและ หลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย กำหนดให้ศาลมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานศาล

ทำหน้าที่แจ้งพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจจับผู้ต้องหาหรือจำเลยที่หลบหนีการปล่อยชั่วคราวของศาลหรือจับด้วยตนเองในกรณีจำเป็น และกำหนดให้การใช้สิทธิฟ้องคดีอาญาต้องกระทำโดยสุจริต เนื่องจากกฎหมายเกี่ยวกับการปล่อยชั่วคราวในปัจจุบันกำหนดให้การปล่อยชั่วคราวในคดีที่มีอัตราโทษ จำคุกอย่างสูงเกินห้าปีขึ้นไปต้องมีประกัน ทำให้เป็นภาระแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยต้องหาประกันไว้ต่อเจ้าพนักงานหรือศาล ทั้งการปล่อยชั่วคราวโดยปราศจากมาตรการกำกับดูแลและติดตามจับกุม ผู้หลบหนีที่มีประสิทธิภาพทำให้ผู้ถูกปล่อยชั่วคราวจำนวนมากช่วยโอกาสหลบหนี เกิดความเสียหายต่อกระบวนการยุติธรรมและความปลอดภัยของสังคม นอกจากนี้ ในการฟ้องร้องดำเนินคดีอาญาปรากฏว่า มีการใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลยในหลายกรณี หรือฟ้องคดีโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้ตามปกติธรรมชาติ เช่น การยื่นฟ้องต่อศาล ในพื้นที่ที่ห่างไกลเพื่อให้จำเลยได้รับความลำบากในการเดินทางไปต่อสู้คดีหรือการฟ้องจำเลยในข้อหา ที่หนักกว่าความเป็นจริงเพื่อให้จำเลยต้องยอมกระทำหรือไม่กระทำการอันเป็นการมิชอบโดยเฉพาะ การฟ้องเพื่อคุกคามการใช้สิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของจำเลยในการป้องกันตนเองหรือปกป้องประโยชน์ สาธารณะ อันเป็นการสร้างความเดือดร้อนแก่ผู้ที่ถูกฟ้องร้องและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง

นายนิพนธ์ จันทเวช ผู้แทนสภาพนายความ : เห็นชอบด้วยในหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่มีข้อสังเกตในมาตรา ๑๖๑/๑ (ร่างมาตรา ๕) ที่กำหนดให้ศาลมีคำสั่ง ไม่ประทับฟ้องคดีในกรณีที่ราชฎรเป็นโจทก์ หากความประพฤติของศาลเอง หรือมีพยานหลักฐานที่ศาล เรียกว่า โจทก์ใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริง เพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลย หรือโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ เนื่องจากเป็นการให้ดุลพินิจศาลมากเกินไป จึงควรให้เป็นไปตามกฎหมายในปัจจุบัน

นางสาวเพรมมิศา หนูเรืองงาม ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม : เนื่องจาก สำนักงานกิจการยุติธรรมได้รับหนังสือเชิญให้พิจารณา.r่างพระราชบัญญัติอื่น จึงขอรับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณา ก่อน

ประธาน : รับข้อสังเกตของผู้แทนสภาพนายความ และจะนำร่างพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งข้อสังเกตดังกล่าวเสนอไปยังคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยในหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไข เพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยชั่วครัว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการ พิจารณาในคดีอาญา) และรับข้อสังเกตของผู้แทนสภาพนายความ และจะนำร่างพระราชบัญญัติพร้อมทั้ง ข้อสังเกตดังกล่าวเสนอไปยังคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความคุ้มกัน ผู้พิพากษาจากการปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษารัฐคดี แก้ไขเพิ่มเติมการได้มาซึ่งกรรมการ ตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ การเลือกกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๖ (๑)

และมาตรา ๓๖ (๓) กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการดำเนินการเลือกกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิ หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ และแก้ไขเพิ่มเติม คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๖ (๓)

มติที่ประชุม ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยในหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ปรับปรุง องค์ประกอบคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม) โดยไม่มีข้อสังเกต

ประธาน : สำนักงานศาลยุติธรรมจะรับข้อสังเกตของผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะนำร่างพระราชบัญญัติพร้อมทั้งข้อสังเกตดังกล่าวเสนอไปยังคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องนี้ ๆ (ถ้ามี)
ไม่มี

ประธานกล่าวขอบคุณผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกท่าน และปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา


(นางเอกพงษ์ ชนะชา)
นิติกร
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นางสาวกัญจนพร แสงเทศา)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม