



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๕๗๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการ
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๑
มกราคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญเห็นควรเพิ่มคำว่า “การปลูก” ในมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของมาตราดังกล่าว และมีความหมายครอบคลุมมากยิ่งขึ้น เพราะป่าชายเลนเป็นระบบนิเวศที่สำคัญที่สุดของทรัพยากรชายฝั่ง ในปัจจุบันมีสมาคมป่าชายเลนนานาชาติ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ๙๓ ประเทศ จากจำนวนประเทศที่ติดทะเลทั้งหมด ๑๒๐ ประเทศ ในหลายประเทศมีการใช้คำว่า “ปลูก” ในกฎหมาย โดยคำดังกล่าวมาจากคำในภาษาอังกฤษว่า “Reforestation” หรือ “Rehabilitation” เนื่องจากคำว่า “ปลูก” มีความหมาย ๒ อย่าง ได้แก่ การปลูกบนพื้นที่แห่งใหม่ และการปลูกบนพื้นที่เดิมเพื่อฟื้นฟูสภาพ ในขณะที่การฟื้นฟู (Afforestation) หมายถึง การฟื้นฟูของเก่า การปลูกเพื่อทดแทน ซึ่งมีความหมายแคบกว่าคำว่า “การปลูก” ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมและสร้างจิตสำนึก ในการเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนรวมถึงหญ้าทะเลและปะการังที่เป็นแหล่งโซ่อาหารในระบบนิเวศชายฝั่งและทะเล

อนึ่ง ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้แก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งยังไม่มีความเป็นเอกภาพ ขาดการบูรณาการและการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในท้องถิ่น ประกอบกับได้มีการบุกรุก หรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นจำนวนมาก ทำให้ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเปลี่ยนแปลงและเสื่อมโทรมประกอบกับกฎหมายที่ใช้บังคับ อยู่ในปัจจุบันยังไม่มีครอบคลุมเพื่อคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในบางพื้นที่สมควรมีกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟู ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง รวมทั้งให้ประชาชนและชุมชน ในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปลูก การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งอย่างสมดุลและยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

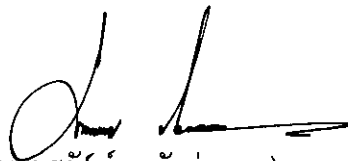
๒. การกำหนดให้ ...

๒. การกำหนดให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมีบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ นอกจากจะเป็นภาระแก่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่จะต้องดำเนินการจัดให้มีบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้และเป็นภาระแก่งบประมาณแผ่นดินแล้ว ยังทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เช่น กองทัพเรือ กรมประมง กรมเจ้าท่า เป็นต้น เกิดความไม่คล่องตัว เนื่องจากบุคคลดังกล่าวอาจได้รับการแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายหลายฉบับ ดังนั้น ในการกำหนดแบบของบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ รัฐมนตรีควรกำหนดเป็น ๒ ลักษณะ กล่าวคือ

(๑) กรณีข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ควรกำหนดให้ใช้แบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) กรณีข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานอื่นของรัฐควรกำหนดให้ใช้บัตรข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดประกอบกับคำสั่งแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ