



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจกระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๗

วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

อ.พ. ๔๒/๒๕๕๗

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th

**บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการ และเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อกำหนดให้ ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุ พิการทุพพลภาพมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้เมื่อสมาชิก กองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิตหรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่มีสิทธิ ได้รับเพียงบำนาญพิเศษ ทำให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลังจาก ที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด แม้สมาชิกกองอาสา รักษาดีนแดนจะได้ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงภายในในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่เสี่ยงภัย หรือในการปกป้องอธิปไตยของประเทศชาติร่วมกับข้าราชการ ทหาร หรือตำรวจก็ตาม ซึ่งแตกต่าง กับกรณีทายาทของข้าราชการ พลทหารกองประจำการ หรือบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารตามที่ กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ ดังนั้น เพื่อความเป็นธรรมและเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับสมาชิกกองอาสา รักษาดีนแดนสมควรกำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมีสิทธิได้รับบำเหน็จ ตกทอดด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
.....



ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวม
จำนวน ๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษ
ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ได้ประสบอันตรายถึงแก่
ความตาย ให้จ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทผู้มีสิทธิตามที่กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการบัญญัติไว้เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือน โดยให้นำบทบัญญัติว่าด้วย
การจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาบังคับใช้โดยอนุโลม
(ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

บทวิเคราะห์ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. การให้สิทธิแก่ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษ
เพราะเหตุทุพพลภาพอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับบำเหน็จตกทอดนั้น เป็นการช่วยพัฒนา
คุณภาพชีวิตของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนและครอบครัวให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ
ในปัจจุบัน

๒. เพื่อเป็นขวัญกำลังใจรวมทั้งเป็นการเพิ่มแรงจูงใจในการปฏิบัติงานให้กับสมาชิก
กองอาสารักษาดินแดนซึ่งปฏิบัติหน้าที่เพื่อความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ

๓. เพื่อให้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
เนื่องจากไม่มีความกังวลต่ออนาคตของสมาชิกในครอบครัวของตนเอง หากสมาชิกกองอาสา
รักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิต หรือพิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่

๔. เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีความเท่าเทียมกันกับบุคลากรอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่
ในลักษณะคล้ายคลึงกัน

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ วงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณา ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ตุลาคม ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนิท ผาสุข ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภาวดีจิตต ไตรเพทพิสัย ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวสกลรัตน์ สร้างสมวงษ์ นิติกรปฏิบัติการ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสาร ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้น ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ	
ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๙๗	
กับร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
(ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)	๓
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณา	
ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
- คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย	- ๑ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
เรื่องเสร็จที่ ๔๐๔/๒๕๕๖ (เมษายน ๒๕๕๖).....	- ๖ -
- ข้อมูลพื้นฐานของกองอาสารักษาดินแดน	- ๘ -
- แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งงานของสำนักอำนวยการกองอาสารักษาดินแดน	- ๙ -
- ความเป็นมาของกองอาสารักษาดินแดน	- ๑๐ -
- ภารกิจ อส.	- ๑๒ -
- ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๑๗ -
- คุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสารักษาดินแดน	
อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี	
Quality of Life of Territorial Defense Volunteers Working	
In Muang District, Pattani Province.....	- ๑๘ -

ภาคผนวก

: พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๙๗	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี	
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๘๕๓ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗	
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ฉบับ	
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	(๘)
: ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๙)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ	
ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	(๑๑)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรีชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี เสนอต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อกำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิตหรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีสิทธิได้รับเพียงบำนาญพิเศษ ทำให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด แม้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนจะได้ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงภายในในพื้นที่ชายแดน และพื้นที่เสี่ยงภัยหรือในการปกป้องอธิปไตยของประเทศชาติร่วมกับข้าราชการ ทหาร หรือตำรวจก็ตาม ซึ่งแตกต่างกับกรณีทายาทของข้าราชการ พลทหารกองประจำการ หรือบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ดังนั้น เพื่อความเป็นธรรมและเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนสมควรกำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองอาสารักษาดินแดน

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่มาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ได้ประสบอันตรายถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทผู้มีสิทธิตามที่กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการบัญญัติไว้เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือน โดยให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาบังคับใช้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงแก่ความตายหรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับบำนาญพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการโดยอนุโลม

เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพตามวรรคหนึ่งถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทผู้มีสิทธิตามที่กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการบัญญัติไว้ เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือน และให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๙๗ กับร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๙๗	ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ กองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <p style="text-align: center;">..... </p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย กองอาสารักษาดินแดน</p> <p style="text-align: center;">..... </p>	

พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗	ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๕ เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิตหรือพิการทุพพลภาพ เนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับบำนาญพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๕ เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงแก่ความตายหรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับบำนาญพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการโดยอนุโลม</p> <p>เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพตามวรรคหนึ่งถึงแก่ความตายให้จ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทผู้มีสิทธิตามที่กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการบัญญัติไว้ เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือน และให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อกำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คำชี้แจง
ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่...) พ.ศ.

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๓. ความเป็นมา

๓.๑ องค์การอุณาโลม โดยพลเอก ปฐมพงษ์ เกษรศุกร์ ประธานองค์การอุณาโลม ได้กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ขอให้แก้ไขพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ตามที่ได้รับกรร้องขอจาก สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน ๕๑ นาย ที่พิการทุกข์พลภาพ จากการปฏิบัติหน้าที่ปราบปราม ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ซึ่งทางราชการได้ปลดออกจากการเป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน และมีสิทธิ ได้รับบำนาญพิเศษด้วยเหตุทุกข์พลภาพตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ.๒๔๙๗ ซึ่งเมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนดังกล่าวเสียชีวิตลง ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมิได้รับบำเหน็จตกทอด เนื่องจากกฎหมายมิได้บัญญัติไว้ องค์การอุณาโลมมีความเห็นแย้งว่า ถึงแม้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมิใช่ข้าราชการ และมีใช้บุคคลตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔ แต่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนเป็นบุคคลซึ่งทำหน้าที่ตาม แผนป้องกันประเทศ ซึ่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๑ ได้รับบุว่าให้อาสาสมัครทหารพรานและบุคคลซึ่งทำหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นบุคคลซึ่งทำหน้าที่ตามมาตรา ๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้กับสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ราชการจนพิการทุกข์พลภาพ และเพื่อความมีมนุษยธรรม จึงขอให้แก้ไขพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ.๒๔๙๗ เพื่อให้ทายาทได้รับบำเหน็จตกทอดสามสิบเท่าของบำนาญรายเดือนเหมือนทายาทของข้าราชการ และสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเคยมีหนังสือแจ้งเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว

๓.๒ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้รับหนังสือขอความอนุเคราะห์จากนายพงษ์สิทธิ์ ธนะสิทธิ์ และนายสมเพ็ชร ลือชา อดีตสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ที่ทุกข์พลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อขอความช่วยเหลือในการเรื่องการจ่ายบำเหน็จตกทอด จำนวนสามสิบเท่าของบำนาญรายเดือน ให้แก่ทายาท ในกรณีสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ทุกข์พลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่เสียชีวิตลง

๓.๓ กรมการปกครอง เสนอเรื่องให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาในหลักการขอแก้ไขพระราชบัญญัติ กองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๒๕ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบใน หลักการของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่...) พ.ศ. แล้ว

/ ๓.๔ ร่าง...

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกรมการปกครอง และคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย โดยมีมติให้กรมการปกครองแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ แล้วดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งกรมการปกครองได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขความบางประการของร่างกฎหมายตามความเห็น แล้วเสนอตามขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมายต่อไป

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดการจ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน กรณีถึงแก่ความตายภายหลังที่ได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพอันเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือนที่ได้รับเดือนสุดท้าย เพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้แก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ราชการจนพิการทุพพลภาพเพื่อความมีมนุษยธรรม และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

สืบเนื่องจากสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ได้ปฏิบัติภารกิจร่วมกับฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน พื้นที่ชายแดนและพื้นที่เสี่ยงภัย มาตั้งแต่เริ่มก่อตั้งกองอาสารักษาดินแดน และเมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิต หรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ มีสิทธิเพียงได้รับบำนาญพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ โดยอนุโลม ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ.๒๔๙๗ แต่ทายาทไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ได้เสียชีวิตลง เพราะกฎหมายมิได้บัญญัติไว้เช่นเดียวกับข้าราชการ ทหาร ตำรวจ และอาสาสมัครทหารพราน ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยได้รับการร้องขอความช่วยเหลือจากสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนเกี่ยวกับสิทธิดังกล่าว เนื่องจากสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนได้ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งของทางราชการ และสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยในพื้นที่ต่างๆ อีกทั้งด้วยสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงต้องการให้สมาชิกในครอบครัวได้รับการดูแล จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่...) พ.ศ. ไว้ให้ชัดเจน

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องการแก้ไข

ปัญหาที่ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดสิทธิการรับเงินบำเหน็จตกทอดของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพอันเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ และเมื่อถึงแก่ความตาย สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนนั้นไม่มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ได้นำมาใช้โดยอนุโลม

๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุลวัตถุประสงค์ของภารกิจมีดังต่อไปนี้

การนำกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาใช้บังคับกับการจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดให้กับทายาทโดยอนุโลม

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุลวัตถุประสงค์เดียวกัน

โดยที่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน มิได้เป็นข้าราชการ พลทหารกองประจำการ หรือบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔ ซึ่งกฎหมายได้บัญญัติไว้ให้นำเฉพาะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการรับบำนาญพิเศษของข้าราชการมาใช้บังคับกับกรณีสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนโดยอนุโลม จึงไม่สามารถนำบทบัญญัติในเรื่องบำเหน็จตกทอดมาใช้บังคับกับสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนได้ จะต้องบัญญัติไว้ให้ชัดเจนเป็นการเฉพาะ จึงไม่มีทางเลือกอื่นที่จะทำให้บรรลุลวัตถุประสงค์นี้ได้

๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้

เมื่อมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการรับเงินบำเหน็จตกทอดให้กับทายาทสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุพหุผลภาพอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะ โดยการจ่ายบำเหน็จตกทอดให้แก่ทายาทให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการโดยอนุโลม ทำให้ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔

๕. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

โดยที่การรับเงินเป็นบำเหน็จตกทอดถือเป็นการให้สิทธิแก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ตกแก่ทายาท เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุพหุผลภาพอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ถึงแก่ความตาย โดยให้หน่วยงานเจ้าสังกัดเป็นหน่วยรับเรื่องราวขอรับบำเหน็จหรือบำนาญซึ่งสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนอยู่ในสังกัดกองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย ดังนั้น จึงควรให้กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินงานในเรื่องนี้

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ในการให้สิทธิในบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้ให้ชัดเจน เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสถานะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ซึ่งไม่ใช่ข้าราชการ พลทหารกองประจำการ หรือบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔ ที่จะมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด จึงจำเป็นต้องบัญญัติให้สิทธิไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือครอบครัวของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน

๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

เมื่อบทบัญญัติของกฎหมายมีวัตถุประสงค์เป็นการให้สิทธิแก่บุคคลตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด จึงสมควรกำหนดให้เป็นกฎหมายระดับชาติที่ใช้บังคับกับส่วนราชการที่รับผิดชอบ และบุคลากรในสังกัด

๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้มีลักษณะเป็นกฎหมายที่กำหนดอำนาจหน้าที่ และสิทธิของสมาชิกกองอาสา รักษาдинแดน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบเป็นผู้รับเรื่องราว และเมื่อตรวจสอบแล้วจะส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามระเบียบต่อไป

๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ยังไม่มีกฎหมายที่บัญญัติให้สิทธิในบำเหน็จตกทอดแก่สมาชิกกองอาสา รักษาдинแดนไว้เป็นการเฉพาะ จึงต้องบัญญัติเพิ่มเติมไว้ให้ชัดเจน

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การดำเนินการตามกฎหมายนี้เป็นเรื่องของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และบุคลากรในสังกัดที่มีคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น

๙. ความพร้อมของรัฐ

กองบัญชาการกองอาสา รักษาдинแดน กระทรวงมหาดไทย มีความพร้อมในการปฏิบัติงานตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวได้ทันที

๑๐. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑๐.๑ วิธีการทำงาน

ระบบการทำงานตามกฎหมายนี้เป็นเรื่องที่กำหนดขึ้นเพื่อส่งผลที่เป็นประโยชน์ต่อสมาชิกกองอาสา รักษาдинแดนที่พิการทุพพลภาพ เนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อเพิ่มสิทธิให้ทายาทได้รับบำเหน็จตกทอดจำนวนสามสิบเท่า เมื่อสมาชิกกองอาสา รักษาдинแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ อันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ถึงแก่ความตาย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีความเท่าเทียมกันกับบุคลากรอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะคล้ายคลึงกัน

๑๐.๒ ระบบการตรวจสอบ

การดำเนินงานตามบทบัญญัติของกฎหมายที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมนี้ ได้กำหนดให้นำหลักเกณฑ์การจ่ายเงินแก่ทายาทให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการโดยอนุโลม ดังนั้นสมาชิกกองอาสา รักษาдинแดนที่จะมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด และการพิจารณาส่งจ่ายบำเหน็จบำนาญให้กับทายาท จึงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด โดยมีหน่วยงานเจ้าสังกัดเป็นผู้รับเรื่องราวขอรับบำเหน็จหรือบำนาญ เมื่อตรวจสอบแล้วจะส่งให้กระทรวงการคลังพิจารณาส่งภายในระยะเวลาที่กำหนด และการส่งจ่ายจะเป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด จึงเห็นว่าระบบการตรวจสอบมีกฎหมายกำหนดขั้นตอนและวิธีการไว้แล้ว

๑๐.๓ เป้าหมายและตรรกษานี้ชี้วัดความสำเร็จของงาน

การดำเนินงานตามบทบัญญัติของกฎหมายที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมนี้ มีเป้าหมายเพื่อกำหนดให้สิทธิแก่ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือน โดยนำบทบัญญัติว่าด้วยการจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

กฎหมายว่าด้วยกองอาสารักษาดินแดนไม่ได้เปิดช่องให้หน่วยงานที่รับผิดชอบมีอำนาจใช้ดุลยพินิจตราอนุบัญญัติไว้แต่อย่างใด

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

จากการรับฟังความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.) กระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครอง) ได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และได้รับการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

เรื่องเสร็จที่ ๔๐๔/๒๕๕๖

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๓๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทย เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงาน สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและ สำนักงาน ก.พ.) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ เพื่อกำหนดให้ทายาท ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่เสียชีวิตภายหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพ มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงการคลัง เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวและได้แจ้ง ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งรับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพมีจำนวนทั้งสิ้น ๙๔ ราย ต้องใช้งบประมาณในการจ่ายเงินบำเหน็จตกทอด ทั้งสิ้นประมาณ ๔๘,๒๓๔,๙๖๐ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕)

๒.๒ สำนักงบประมาณ เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่าบำเหน็จตกทอดดังกล่าวให้เบิกจ่ายจากงบประมาณตามรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ

๒.๓ สำนักงาน ก.พ. เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อความตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่งกับวรรคสามว่า ควรใช้คำว่า “กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ” ให้สอดคล้องกัน

ส่วนกระทรวงกลาโหมและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้เหมาะสมและถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย

๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕) โดยแก้ไขจาก “กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ” เป็น “กฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ” เพื่อให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และสอดคล้องกับข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ. และแก้ไขความในวรรคสองที่กำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือนที่ได้รับเดือนสุดท้าย โดยตัดคำว่า “ที่ได้รับเดือนสุดท้าย” ออก เนื่องจากกรได้รับบำนาญพิเศษตามมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ เป็นการได้รับเงินเป็นจำนวนเท่ากันทุกเดือน นอกจากนี้ ได้รวมความในวรรคสามที่กำหนดให้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับทายาทและการจ่ายบำเหน็จตกทอดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการเข้าด้วยกันกับความในวรรคสอง เพื่อให้เป็นไปในรูปแบบเดียวกันกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บ เพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๖

ข้อมูลพื้นฐานของกองอาสารักษาดินแดน *

กองอาสารักษาดินแดน ได้รับการจัดตั้งเป็นองค์การขึ้นอยู่ในกระทรวงมหาดไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ มีภารกิจหลักในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน การให้บริการและช่วยเหลือคุ้มครองประชาชน สนับสนุนการปฏิบัติการทางทหาร ช่วยเหลือด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งตอบสนองนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย เช่นการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด การจัดระเบียบสังคม

โครงสร้าง

กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดนแบ่งการปกครองบังคับบัญชาเป็น ๒ ส่วน คือ

๑. ส่วนกลาง จัดตั้งเป็นกองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บัญชาการกองอาสารักษาดินแดน และฝ่ายอำนวยการ กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน มีอธิบดีกรมการปกครองเป็นหัวหน้าฝ่ายอำนวยการ กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน มีกองร้อยในสังกัด ๕ กองร้อย

๒. ส่วนภูมิภาค จัดตั้งเป็นกองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัด จำนวน ๗๖ กองบังคับการ แบ่งเป็น

๒.๑ กองร้อยอาสารักษาดินแดนจังหวัด	จำนวน ๔๗ กองร้อย
๒.๒ กองร้อยบังคับการและบริการ	จำนวน ๓๙ กองร้อย
๒.๓ กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ	จำนวน ๘๗๘ กองร้อย

ภารกิจกองอาสารักษาดินแดน

ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ.กองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ กำหนดไว้ดังนี้

- ๑) บรรเทาภัยที่เกิดจากธรรมชาติและผลกระทบของข้าศึก
- ๒) ทำหน้าที่ตำรวจรักษาความสงบภายในท้องที่ร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ
- ๓) รักษาสถานที่สำคัญและการคมนาคม
- ๔) ป้องกันจารกรรม สดับรับฟัง และรายงานข่าว
- ๕) ทำการช่วยให้ความสะดวกแก่ฝ่ายทหารที่ทหารต้องการ และตัดทอนกำลังข้าศึก
- ๖) เป็นกำลังสำรองส่วนหนึ่งซึ่งพร้อมจะเพิ่มเติมและสนับสนุนกำลังทหารได้เมื่อจำเป็น

อัตรากำลังพล

สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (สมาชิก อส.) ที่สั่งใช้ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๗๖๕ นาย

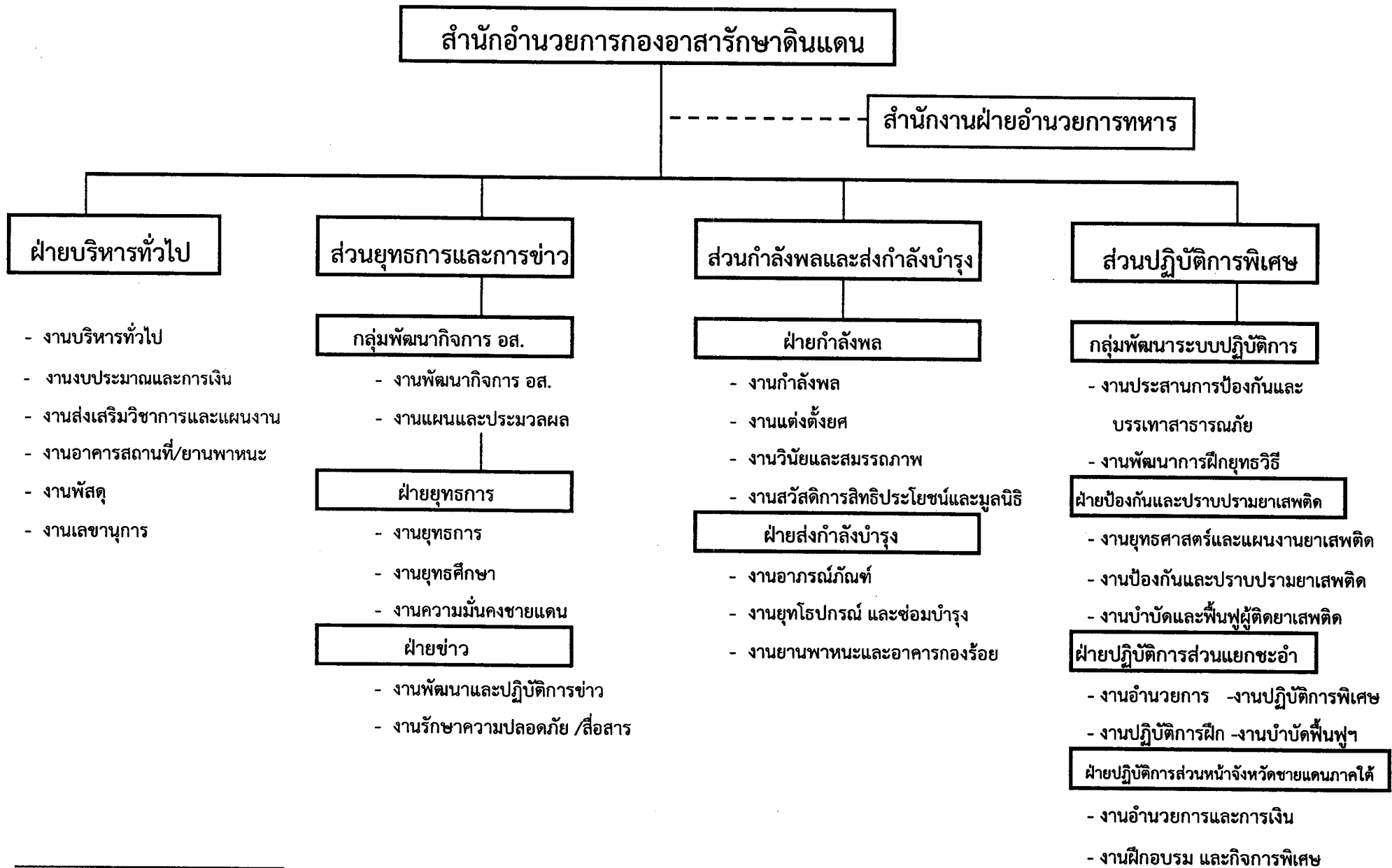
คุณสมบัติสมาชิก อส.

ตามมาตรา ๑๒ แห่ง พ.ร.บ.กองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ กำหนดไว้ดังนี้

- ๑) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในท้องที่ที่เข้าเป็นสมาชิก
- ๒) มีสัญชาติไทย
- ๓) มีอายุตั้งแต่ ๑๗ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๖๐ ปี
- ๔) มีร่างกายสมบูรณ์ และสมควรแก่การเป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
- ๕) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- ๖) ไม่เป็นพระภิกษุ สามเณร หรือนักบวชแห่งศาสนาใด
- ๗) ไม่เป็นสมาชิกกองอาสาอากาศ
- ๘) ไม่เป็นทหารหรือตำรวจประจำการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร
- ๙) ไม่เป็นผู้มีพฤติการณ์อันเป็นที่รังเกียจ เช่น เป็นคนเสเพลอันพาล หรือเป็นผู้ติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นผู้มีสันดานเป็นผู้ร้าย เป็นต้น

* ที่มา : สำนักอำนวยการกองอาสารักษาดินแดน

แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งงาน ของ สำนักอำนวยการกองอำนวยการรักษาดินแดน *



* ที่มา : สำนักอำนวยการกองอำนวยการรักษาดินแดน

ความเป็นมาของกองอาสารักษาดินแดน*

“โดยที่การป้องกันประเทศชาติในสถานการณ์สงครามปัจจุบัน เป็นหน้าที่ของประชาชน พลเมืองทุกคน ที่จะต้องร่วมมือช่วยเหลือและจะต้องได้รับการศึกษาอบรมเพื่อให้มีความรู้ในการที่จะป้องกันตนเองและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องมีการฝึกอบรม และจัดตั้งหน่วยบังคับบัญชาเตรียมไว้ตั้งแต่เวลาปกติ”

เป็นเหตุผลสำคัญในการจัดตั้งกองอาสารักษาดินแดน

กองอาสารักษาดินแดน เป็นองค์กรขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ.๒๔๙๗ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการกองอาสารักษาดินแดน หลักการสำคัญในการจัดตั้งคือ เพื่อมีกำลังสำรองไว้ช่วยเหลือประชาชนและประเทศชาติทั้งยามปกติและสงคราม โดยรับสมัครราษฎรที่สมัครใจอาสาเข้ามาเป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (สมาชิก อส.) พัฒนาการของกองอาสารักษาดินแดนสามารถแบ่งได้เป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะก่อน พ.ศ. ๒๔๕๔

สมัยโบราณเมื่อเกิดภาวะสงคราม จะมีราษฎรที่ไม่ใช่ทหารรวมตัวกันต่อสู้กับข้าศึกเพื่อรักษาแผ่นดิน อาทิ สมัยสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ศักยวงษาจัน ชาวบ้านบางระจันที่ไม่ใช่ทหารพยายามต่อสู้กับพม่าจนสิ้นกำลัง ประมาณ พ.ศ. ๒๓๐๘ - ๒๓๐๙ สมัยการสู้รบที่เมืองถลาง คุณหญิงจันและนางมุก (ท้าวเทพกษัตรี และท้าวศรีสุนทร) สมัยกบฏอริราชสมบัติ โดยการนำของคุณหญิงโม (ท้าวสุรนารี) สมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๖ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้สถาปนากองเสือป่าขึ้นเป็นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๔๕๔ เป็นกองพลอาสาสมัครเพื่ออบรมข้าราชการและประชาชนให้รู้จักรักชาติ รู้จักหน้าที่ในการป้องกันรักษาประเทศชาติ

ระยะตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๕๔ - ๒๔๙๗

มีความพยายามที่จัดตั้งหน่วยพลเรือนอาสาขึ้นให้เป็นระบบ ทั้งในยามปกติและสงคราม มีการนำแนวคิดจากต่างประเทศมาใช้หลังจากมีการจัดตั้งกองเสือป่าขึ้น สมัยจอมพล ป.พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีพระราชบัญญัติกำหนดหน้าที่คนไทยในเวลารบ พ.ศ. ๒๔๘๑ และพระราชบัญญัติให้อำนาจในการเตรียมการป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๔๘๔ ขึ้น เพื่อฝึกอบรมคนไทยให้รู้จักหน้าที่ในการที่จะป้องกันรักษาประเทศชาติในเวลาสงคราม โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ

* ที่มา : สืบค้นจาก <http://asa.dopa.go.th/history.html>

ระยะตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๗ - ปัจจุบัน

มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๗ ทำให้การดำเนินการด้านพลเรือนอาสา มีรูปแบบและระบบที่ชัดเจน ซึ่งต่อมาได้มีการพัฒนาตามลำดับจนถึงปัจจุบัน

“วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ของทุกปี จึงเป็นวันคล้ายวันสถาปนากองอาสารักษาดินแดน”

ภารกิจ อส.*

บทบาทภารกิจของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (สมาชิก อส.) ในอดีต

กองอาสารักษาดินแดนได้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ กำหนดไว้มาโดยตลอด นับแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๗ โดยมีกำลังสำคัญ คือ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน หรือสมาชิก อส. ในทุกจังหวัด/อำเภอ/กิ่งอำเภอ ทั่วประเทศ สมาชิก อส. เป็นกำลังพลกึ่งทหารของฝ่ายปกครอง รับสมัครจากราษฎรที่อาสาเข้ามา มีการควบคุมบังคับบัญชา และรักษาระเบียบวินัยเช่นเดียวกับทหาร ตำรวจ มีการฝึกฝนและอบรมเป็นอย่างดี ซึ่งในระยะแรกของการจัดตั้งกองอาสารักษาดินแดน การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิก อส. ส่วนใหญ่เป็นไปในลักษณะสนับสนุนและช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการบรรเทาสาธารณภัยและการหาข่าวตามที่กำหนดในกฎหมายเป็นสำคัญ ต่อมาสถานการณ์การก่อการของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย (พคท.) ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้นทางราชการจึงได้ใช้กำลังของสมาชิก อส. เข้าร่วมปราบปราม ซึ่งสมาชิก อส. ได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความกล้าหาญ เสียสละ จนมีผลงานและวีรกรรมเป็นที่ยอมรับและมีส่วนทำให้สถานการณ์ดังกล่าวสงบจนปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม สมาชิก อส. ก็ได้พลีชีพกับความสำเร็วดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

บทบาทภารกิจของสมาชิก อส. ในปัจจุบัน

หลังจากสถานการณ์การต่อสู้กับคอมมิวนิสต์ได้คลี่คลายจนสามารถยุติการสู้รบลง ได้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง กองอาสารักษาดินแดนจึงปรับเปลี่ยนบทบาทภารกิจของสมาชิก อส. ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากต้องปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งกำหนดไว้ ๖ ประการ คือ บรรเทาภัยที่เกิดจากธรรมชาติและการกระทำของข้าศึก, ทำหน้าที่ตำรวจรักษาความสงบภายในท้องที่ร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ, รักษาสถานที่สำคัญและการคมนาคม, ป้องกันการจารกรรม สดับรับฟังและรายงานข่าว, ทำความช่วยเหลือให้ความสะดวกแก่ฝ่ายทหารตามที่ทหารต้องการและตัดทอนกำลังข้าศึก, เป็นกำลังสำรองส่วนหนึ่งที่พร้อมจะเพิ่มเติมและสนับสนุนกำลังทหารได้เมื่อจำเป็น ภารกิจในปัจจุบันที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยที่สำคัญคือ

การบริการประชาชน

สมาชิก อส. ปฏิบัติภารกิจร่วมกับฝ่ายปกครอง ตามโครงการบริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ และ “โครงการ อส. บริการประชาชน” ซึ่งเป็นโครงการที่กรมการปกครองสนองต่อนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย นอกเหนือจากการให้บริการอื่น ๆ ที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว อาทิ การให้บริการ

* ที่มา : สืบค้นจาก <http://asa.dopa.go.th/mission.html>

นอกเวลาราชการโดยไม่พักเที่ยงหรือให้บริการในช่วงวันหยุด เป็นต้น และในเดือนตุลาคม ๒๕๔๗ ได้กำชับให้มีการดำเนินการตามโครงการ อส. บริการประชาชน โดยคัดเลือกสมาชิก อส. ที่มีบุคลิกดี มีวินัย มีความรู้ มีทัศนคติ และมีกริยาท่าทาง วาจาที่ดี เพื่อปฏิบัติหน้าที่ด้านบริการประชาชน อย่างน้อยอำเภอละ ๒ คน โดยมีการอบรมให้ความรู้ และทัศนคติที่ดีในงานบริการดังกล่าวก่อนปฏิบัติงาน ซึ่งการบริการประชาชนนี้เป็นภารกิจหลักที่เน้นหนักในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิก อส. ในปัจจุบันสำหรับการบริการประชาชนด้านการจราจร หรือการตั้งหน่วยบริการด้านจราจรระวางตรวจสอบ ผู้ใช้รถ เพื่อลดการเกิดอุบัติเหตุบาดเจ็บ เสียชีวิต ในช่วงวันหยุดเทศกาลต่าง ๆ เช่น วันปีใหม่ วันสงกรานต์ ก็ยังปฏิบัติอยู่เป็นประจำและต่อเนื่อง จนสามารถลดสถิติการสูญเสียได้อย่างชัดเจน

การรักษาความสงบเรียบร้อย

การรักษาความสงบเรียบร้อย เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย กองอาสา รักษาดินแดนเป็นหน่วยขึ้นตรงกับกระทรวงมหาดไทย จึงมีหน้าที่หลักที่สำคัญในการปฏิบัติงานด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยให้บังเกิดผล โดยสั่งใช้สมาชิก อส. ปฏิบัติภารกิจร่วมกับฝ่ายปกครอง ทหารและตำรวจ ภารกิจสำคัญในขณะนี้ เช่น การแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้, การปราบปรามและกวาดล้างอาวุธสงครามและแหล่งผลิตอาวุธปืน วัตถุระเบิด ที่มีขอบด้วยกฎหมาย ทุกประเภท, การขจัดแหล่งปลูกพืชเสพติด ผู้ผลิต และสกัดกั้นเส้นทางลำเลียง ตลอดจนสอดส่อง ผู้มีอิทธิพลที่ให้การสนับสนุนในการค้ายาเสพติด, การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม โดยประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิดกับฝ่ายปกครองและตำรวจ, การตั้งด่านตรวจ สกัดกั้นสิ่งผิดกฎหมายต่าง ๆ ในเขตชุมชน, การควบคุมดูแลผู้หลบหนีภัยจากการสู้รบในศูนย์พักพิงชั่วคราวที่จังหวัดตาก แม่ฮ่องสอน ราชบุรี กาญจนบุรี และนครพนม การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในตามแนวชายแดน และการร่วมกับตำรวจตั้งจุดตรวจ จัดชุดลาดตระเวนปราบปรามผู้ลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ ค่าของเถื่อนตามแนวชายแดน การขนแรงงานต่างด้าว และการรักษาความปลอดภัยพระตำหนัก ฯลฯ และจัดให้มีโครงการเพื่อสนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยเพื่อความเหมาะสมกับสภาพปัจจุบันคือ “โครงการฝึกอบรมหลักสูตรทบทวนการป้องกันการก่อความไม่สงบ” ในพื้นที่เสี่ยงต่อการ ก่อความไม่สงบ อันได้แก่ จังหวัด ยะลา ปัตตานี นราธิวาส สงขลา นครราชสีมา และเชียงใหม่ โดยหวังให้การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิก อส. ในการระงับ ควบคุม และสลายฝูงชนในพื้นที่ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ให้เกิดความสูญเสีย มีจิตวิทยา ควบคุมฝูงชน มีจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ภายใต้ภาวะความตึงเครียด เพื่อให้ประชาชนเกิดทัศนคติที่ดี ไว้วางใจและเชื่อมั่นต่อหน่วยงานของรัฐ โดยจะดำเนินการอบรมตาม โครงการ ฯ ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ - ๑ เมษายน ๒๕๔๘ จำนวน ๖ รุ่น ๆ ละ ๑๔๐ คน รวม ๘๔๐ คน

การแก้ไขปัญหายาเสพติด

ด้านการปราบปราม สมาชิก อส. ปฏิบัติงานร่วมกับฝ่ายปกครองและตำรวจ เพื่อดำเนินการปราบปรามยาเสพติด การตรวจตราสถานบริการเพื่อค้นหายาเสพติด การเฝ้าระวังจุดตรวจตามแนวชายแดน และสกัดกั้นการลักลอบหรือลำเลียงยาเสพติด ซึ่งต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

ด้านการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาและผู้ติดยาเสพติด นำผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่ระบบการบำบัดรักษาจากสถานพยาบาลของรัฐบาล ส่วนกลุ่มผู้เสพยาจะต้องนำเข้าสู่ระบบการบำบัดรักษาและพัฒนาโดยใช้ชุมชนบำบัด กรมการปกครองได้ร่วมกับกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม โดยใช้กองร้อยอาสารักษาดินแดนจังหวัดต่าง ๆ เช่น พะเยา พิษณุโลก ตาก อุทัยธานี นครราชสีมา บุรีรัมย์ กาฬสินธุ์ นครศรีธรรมราช เลย และกองร้อยบังคับการและบริการ กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน (ส่วนแยกชะอำ) เป็นสถานที่บำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยเริ่มเปิดดำเนินการตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๖ เป็นต้นมา และใช้สมาชิก อส. เป็นผู้บริการ เจ้าหน้าที่ ครูฝึก และวิทยากร ไปพร้อมกัน

ด้านการเฝ้าระวังการกลับมาและเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน โดยดำเนินการด้านการสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด สมาชิก อส. ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานความร่วมมือจากองค์กรภาครัฐ เอกชน ประชาชน และกลุ่มพลังมวลชนในพื้นที่ ในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ของหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะปัญหายาเสพติด ร่วมปฏิบัติงานกับชุดปฏิบัติการประจำตำบล นอกจากนี้ยังมี “โครงการเยาวชนอาสารักษาดินแดนต้านภัยยาเสพติด” เพื่อใช้พลังเยาวชนอาสารักษาดินแดนในการเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน โดยอบรมให้เยาวชนเห็นภัยยาเสพติดไม่เข้าไป เกี่ยวข้องและช่วยกันสอดส่องดูแลต้านภัยยาเสพติดในสังคมของตน จะเป็นผลทำให้เยาวชนมีจิตสำนึก ในการเป็นเยาวชนที่ดี ส่งผลให้เป็นผู้ใหญ่ที่ดีในอนาคต ดำเนินโครงการช่วงระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม - ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ โดยให้ทุกจังหวัดจัดทำแผนการฝึกอบรมจังหวัดละ ๒ รุ่น ๆ ละ ๑๒๐ คน

การจัดระเบียบสังคม

การตรวจสถานบริการตามนโยบายจัดระเบียบสังคมของกระทรวงมหาดไทย เช่น การสั่งใช้สมาชิก อส. ปฏิบัติงานร่วมกับฝ่ายปกครองและตำรวจ ในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในสถานบริการ การหาข่าวอาชญากรรม และการกระทำผิดในพื้นที่ รวมทั้งผู้มีอิทธิพลและ แหล่งอบายมุขต่าง ๆ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายในการตรวจสถานบริการโดยเคร่งครัด การตรวจบัตรประจำตัวประชาชนไม่ให้ผู้มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าไปในสถานบริการ การตรวจปัสสาวะหาสารเสพติด การกวดขันเวลาปิด-เปิดสถานบริการตามกฎหมายกำหนด โดยเฉพาะตามแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ฯลฯ

การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเป็นภารกิจของฝ่ายปกครองในการประสานกับหน่วยต่าง ๆ เพื่อป้องกัน บรรเทาอันตราย หรือความเสียหายอันเกิดจากสาธารณภัยทุกประเภท การก่อวินาศกรรม และรวมถึงการอพยพประชากรและส่วนราชการ สมาชิก อส. มีหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามมาตรา ๑๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน (บก.อส.) จึงได้จัดให้มีชุดปฏิบัติการ “อส. ภูภัย” เพื่อทำหน้าที่ในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนร่วมกับฝ่ายปกครองและเจ้าหน้าที่ของทางราชการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่าง ๆ โดยจัดให้มีการฝึกอบรม สมาชิก อส. ให้มีความรู้ในเรื่องการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน มีการฝึกซ้อม และจัดหน่วยปฏิบัติไว้ให้พร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้ทันที การปฏิบัติที่เห็นเด่นชัดในเหตุการณ์ที่ผ่านมาคือ ภัยพิบัติที่เกิดจากคลื่นยักษ์สึนามิ ที่มีสาเหตุจากแผ่นดินไหวใน ๖ จังหวัดภาคใต้ที่ผ่านมา ก็ได้จัดสมาชิก อส. ในจังหวัดใกล้เคียงไปร่วม สมทบกับสมาชิก อส. ในพื้นที่ปฏิบัติหน้าที่ในการกู้ภัยในพื้นที่เกิดเหตุดังกล่าว

การปฏิบัติการจิตวิทยา

สมาชิก อส. มีบทบาทในการทำงานร่วมกับประชาชน การพัฒนาชุมชน โดยการจัดชุด “อส. สัมพันธ์” ให้บริการประชาชน การอำนวยความสะดวก พัฒนาหมู่บ้าน สร้างและซ่อม สิ่งสาธารณประโยชน์ เช่น ถนน เหมือง ฝ่าย การแสดงดนตรีในงานต่าง ๆ การบริการตัดผม และการบริการด้านอื่น ๆ ในการออกอำเภอเคลื่อนที่หรือจังหวัดเคลื่อนที่ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง การปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นต้น

การส่งเสริมการท่องเที่ยว

การท่องเที่ยวเป็นอีกอุตสาหกรรมหนึ่งที่ส่งเสริมเศรษฐกิจของไทยให้ดีขึ้นจึงเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลในการส่งเสริมการท่องเที่ยว ดังนั้นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล จึงได้จัดชุด “อส. ท่องเที่ยว” ดูแลสถานที่แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ อำนวยความสะดวก บริการข้อมูลแนะนำสถานที่ท่องเที่ยวภายในประเทศ และรักษาความปลอดภัยให้กับนักท่องเที่ยว ฯลฯ

ในอดีตที่ผ่านมา สมาชิก อส. ได้ชื่อว่าเป็น “นักรบประชาชน” ที่ร่วมเคียงบ่าเคียงไหล่กับฝ่ายปกครอง ทหารและตำรวจ จนได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมาก และปัจจุบันสมาชิก อส. ก็ยังคงเป็นกำลังสำคัญของฝ่ายปกครองในการปฏิบัติภารกิจการรักษาความสงบเรียบร้อย การข่าว การแก้ไขปัญหาดังต่าง ๆ ตลอดจนการปฏิบัติงานสนองนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย โดยเป็นกองกำลังสำคัญของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ อุทิศตัว และตรากตรำ ในการปฏิบัติหน้าที่ เช่น การช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ อุทกภัย อัคคีภัย วาตภัย แผ่นดินไหว คลื่นยักษ์ ฯลฯ หรือการปฏิบัติหน้าที่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้การนำของฝ่ายปกครอง เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตั้งแต่ต้นจนเสร็จสิ้นภารกิจ ซึ่งบางครั้งเป็นเวลานานนับเดือนหรือหลายเดือน การเสียสละ

ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อสังคมและประเทศชาติของพวกเขาเหล่านั้น เป็นภารกิจที่สำคัญและมากมายเกินกว่าค่าตอบแทนประจำเดือนหรือเบี้ยเลี้ยงประจำวันที่ได้รับ จึงไม่มีอะไรตอบแทนที่ดีไปกว่าการให้เขาเหล่านั้นมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ดังนั้นทุกวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ซึ่งเป็นวันสถาปนา กองอาสารักษาดินแดนของทุกปี จะมีการพิจารณามอบรางวัลกองร้อยอาสารักษาดินแดนดีเด่น และสมาชิก อส. ผู้ปฏิบัติงานดีเด่น จึงขอเชิญพวกเรามาร่วมเป็นเกียรติ ร่วมแสดงความยินดี และร่วมเป็นกำลังใจแก่พวกเขาเหล่านั้นที่ได้รับรางวัล แต่อย่าลืมนึกถึงสมาชิก อส. ผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละจนเกิดผลดีแก่ทางราชการทุกคนที่ไม่ได้รับรางวัลในวันนั้นด้วยเหตุผลใดก็ตามที่ จงขอให้นึกเสมอว่า

“ถึงแม้ท่านจะไม่ได้รับรางวัลอะไร แต่ความภูมิใจในเกียรติภูมิของท่านยังคงมีอยู่แน่นอนและตลอดไป”

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

กองอาสารักษาดินแดน (อส.) เป็นองค์กรที่ขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคล ตามพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ มีภารกิจหลักในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงภายใน การให้บริการและช่วยเหลือคุ้มครองประชาชน สนับสนุนการปฏิบัติการทางทหาร ช่วยเหลือด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งตอบสนองนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย เช่น การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การจัดระเบียบสังคม เป็นต้น

สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนได้ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงภายในพื้นที่ชายแดน และพื้นที่เสี่ยงภัยร่วมกับข้าราชการ ทหาร ตำรวจ อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ที่มีสิทธิได้รับบำนาญพิเศษเนื่องจากเหตุทุพพลภาพเสียชีวิตลงแล้วนั้น ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนกลับไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด เนื่องจากกฎหมายมิได้บัญญัติไว้

ดังนั้น เพื่อให้ครอบครัวของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนได้รับการดูแล และทำให้เกิดขวัญ กำลังใจแก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน เห็นควรให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนได้รับ บำเหน็จตกทอดด้วย

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. การให้สิทธิแก่ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุ ทุพพลภาพอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับบำเหน็จตกทอดนั้น เป็นการช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิต ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนและครอบครัวให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒. เพื่อเป็นขวัญกำลังใจรวมทั้งเป็นการเพิ่มแรงจูงใจในการปฏิบัติงานให้กับสมาชิกกองอาสา รักษาดีดินแดนซึ่งปฏิบัติหน้าที่เพื่อความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ

๓. เพื่อให้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก ไม่มีความกังวลต่ออนาคตของสมาชิกในครอบครัวของตนเอง หากสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบ อันตรายถึงชีวิต หรือพิการทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่

๔. เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีความเท่าเทียมกันกับบุคลากรอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะ คล้ายคลึงกัน

* ที่มา : คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยาการปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

คุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี* Quality of Life of Territorial Defense Volunteers Working in Muang District, Pattani Province

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาคุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี รวมทั้งหาความสัมพันธ์ระหว่างคุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานกับการรับรู้เกี่ยวกับหน้าที่ในการปฏิบัติงาน การรับรู้เกี่ยวกับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับทัศนคติต่อการปฏิบัติงาน ความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน แรงจูงใจในการปฏิบัติงาน โดยศึกษากับสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี จำนวน ๑๒๐ คน และวิเคราะห์ข้อมูลหาความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต้นและตัวแปรตามด้วยการถ่ายถอดค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของเพียร์สัน

๑. บทนำ

คุณภาพชีวิตในการทำงาน (Quality of work life) มีความสำคัญอย่างยิ่งในการทำงาน ปัจจุบัน เพราะคนเป็นทรัพยากรที่สำคัญ เป็นต้นทุนทางสังคมที่มีคุณค่า ในปัจจุบันคนส่วนใหญ่ต้องเข้าสู่ระบบการทำงาน ต้องทำงานเพื่อให้ชีวิตดำรงอยู่ได้และตอบสนองความต้องการพื้นฐาน เมื่อคนต้องทำงานในที่ทำงานเป็นส่วนใหญ่ จึงควรมีสภาวะที่เหมาะสม ทำให้เกิดความสุขทั้งร่างกายและจิตใจ มีความรู้สึกมั่นคง ทั้งสภาวะทางกาย สภาวะทางอารมณ์ สภาวะทางจิตวิญญาณและสภาวะทางสังคม คุณภาพชีวิตการทำงานมีผลต่อการทำงานมาก กล่าวคือ ทำให้เกิดความรู้สึกที่ดีต่องาน และทำให้เกิดความรู้สึกที่ดีต่อองค์กร นอกจากนี้ยังช่วยส่งเสริมในเรื่องสุขภาพจิตช่วยให้เจริญก้าวหน้า มีการพัฒนาตนเองให้เป็นบุคคลที่มีคุณภาพขององค์กร และยังช่วยลดปัญหาการขาดงาน การลาออก ลดอุบัติเหตุ และส่งเสริมให้ได้ผลผลิตและการบริการที่ดี ทั้งคุณภาพและปริมาณ

ในส่วนของกองอาสาสมัครชาตินแดน เป็นองค์การที่จัดตั้งขึ้นอยู่ในกระทรวงมหาดไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงานเทียบเท่ากองทัพต่าง ๆ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการกองอาสาสมัครชาตินแดน กรมการปกครอง เป็นเจ้าหน้าที่ของฝ่ายอำนวยการกองอาสาสมัครชาตินแดน (อธิบดีกรมการปกครอง เป็นหัวหน้าฝ่ายอำนวยการ) ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เป็นผู้บังคับการกองอาสาสมัครชาตินแดนจังหวัด (บก.อส.จ.) กองอาสาสมัครชาตินแดน เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทและภารกิจในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

*ที่มา : คุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี โดย เกศกานดา ช่วยแก้ว นักศึกษาปริญญาโท มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ และ ดร.เกษตรชัย และทีม คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย

สมาชิกรองอาสาสมัครเกษตร เป็นกำลังพลกึ่งทหาร และเป็นกำลังสำคัญของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของฝ่ายปกครองและตำรวจ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม สนับสนุนการรักษาความมั่นคงภายใน เป็นกำลังสำรองให้กับฝ่ายทหาร ในภาวะสงคราม ทั้งยังพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับราษฎรในท้องถิ่น และการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรองอาสาสมัครเกษตรถือได้ว่าเป็นกองกำลังประจำถิ่น มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ปกป้องรักษาผืนแผ่นดินในยามสงคราม และพัฒนาท้องถิ่นของตนให้มีความเจริญรุ่งเรืองขึ้น

คุณภาพชีวิตการทำงาน จึงเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อผู้ปฏิบัติงานเป็นสำคัญ ซึ่งถ้าหากเกิดสภาพปัญหาคุณภาพชีวิตการทำงานที่ไม่ได้มาตรฐาน มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ เมื่อเปรียบเทียบกับด้านค่าตอบแทน สวัสดิการที่ได้รับ และความมั่นคงก้าวหน้าในอาชีพ กับค่าครองชีพที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเจริญก้าวหน้าในการบริหารองค์การอย่างแน่นอน จากที่ได้กล่าวมาผู้วิจัยสนใจที่จะศึกษาเกี่ยวกับคุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครเกษตร อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี เพื่อศึกษาการรับรู้เกี่ยวกับหน้าที่ในการปฏิบัติงาน การรับรู้เกี่ยวกับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ ทศนคติต่อการปฏิบัติงาน ความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน และแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน และเป็นข้อมูลในการปรับปรุงพัฒนา และสร้างคุณภาพชีวิตการทำงานให้กับสมาชิกอาสาสมัครเกษตรอันจะส่งผลต่อการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครเกษตร ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อศึกษาการรับรู้เกี่ยวกับหน้าที่ในการปฏิบัติงาน การรับรู้เกี่ยวกับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ ทศนคติ ต่อการปฏิบัติงาน ความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน แรงจูงใจในการปฏิบัติงาน และคุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครเกษตร

๒. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างคุณภาพชีวิตในการปฏิบัติงานกับการรับรู้เกี่ยวกับหน้าที่ในการปฏิบัติงาน การรับรู้เกี่ยวกับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ ทศนคติต่อการปฏิบัติงาน ความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน แรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

๓. อภิปรายผล

๑. ความพึงพอใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครเกษตร อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่าสมาชิกอาสาสมัครเกษตรตระหนักถึงความพึงพอใจในการปฏิบัติงานว่าจะส่งผลกระทบต่อการทำงาน กระบวนการในการทำงานของบุคลากรขององค์การจะมีประสิทธิภาพเพียงใดและช่วยให้องค์การบรรลุเป้าหมายได้เพียงใดนั้น ผู้บริหารองค์การต้องสามารถเข้าใจความต้องการของบุคลากรในองค์การและผสมผสานความต้องการนั้นให้เข้ากับ

จุดมุ่งหมายขององค์การในขณะเดียวกันก็สามารถทำให้บุคลากรมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะทำให้บุคลากรมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะทำให้เกิดความกระตือรือร้นและปรารถนาที่จะทำงานให้บรรลุเป้าหมายขององค์การ ความพึงพอใจเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดความกระตือรือร้นและปรารถนาที่จะทำงานให้บรรลุเป้าหมายขององค์การ ความพึงพอใจเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้คนทำงานสำเร็จ คนที่มีความพึงพอใจจะส่งผลให้งานนั้นประสบความสำเร็จ และได้ผลดีกว่าคนที่ไม่มี ความพึงพอใจในการทำงาน ไม่ว่าจะปัจจัยนั้นจะมาจากสาเหตุใด ความพึงพอใจจะก่อให้เกิดความร่วมมือ เกิดศรัทธาและเชื่อมั่นในองค์การพร้อมที่จะทำงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดด้วยความเต็มใจ และมีความรู้สึกที่ตนเองเป็นส่วนหนึ่งขององค์การที่จะต้องรับผิดชอบต่อความสำเร็จของงาน นอกจากนี้ ความพึงพอใจจะเกื้อหนุนให้สมาชิกขององค์การเกิดความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ในกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การ ความสำคัญของความพึงพอใจในการปฏิบัติงานในองค์การหรือหน่วยงานใด หากสามารถจัดบริการต่าง ๆ เพื่อสนองความต้องการของผู้ปฏิบัติงานได้ จะเกิดความพึงพอใจในการทำงาน รักงานและปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ถ้าไม่สามารถจัดสนองความต้องการได้ผลงานย่อมตกต่ำผู้ปฏิบัติงานจะเกิดความเบื่อหน่าย ทำให้งานขาดความมีประสิทธิภาพลงได้ ด้วยเหตุนี้จึงเห็นได้ชัดเจนว่า ความพึงพอใจเป็นสิ่งสำคัญยิ่งในการปฏิบัติงาน ซึ่งมักพบเห็นอยู่เสมอว่าผู้ปฏิบัติงานที่มีความพึงพอใจในงาน จะคิดปรับปรุงการปฏิบัติงานของตนให้ดีขึ้นอยู่เสมอ เป็นต้นว่า ผู้ปฏิบัติงานจะปฏิบัติงานด้วยความขยันขันแข็งทำงานด้วยความสนุกสนานงานจะมีประสิทธิภาพสูงขึ้น จะมีเวลาปฏิบัติงานมากขึ้น ตั้งใจทำงานด้วยความกระตือรือร้นแสดงถึงความอุตสาหะวิริยะ ในการทำงานไปอีกยาวนาน ตรงกันข้ามกับผู้ที่ไม่มีความพึงพอใจในงานที่ทำ จะมีส่วนทำให้เกิดผลในทางตรงกันข้ามเช่นกัน คือ การปฏิบัติงานจะเสื่อมลง งานจะดำเนินไปโดยไม่ราบรื่นความรับผิดชอบต่อผลสำเร็จของงานจะขาดไประดับการปฏิบัติงานจะต่ำลง การปฏิบัติหน้าที่จะเฉื่อยชาลงทุกทีเช่นนี้เป็นต้น นอกจากนี้ผู้ที่ไม่มีความพึงพอใจในงานมักจะขาดความภักดีต่อองค์การ จึงถือได้ว่าเป็นปัจจัยสำคัญที่จะเป็นสิ่งที่กระตุ้นให้บุคคลเหล่านั้นเกิดความสนใจในงานมากขึ้น เพิ่มความกระตือรือร้นในการทำงานมากขึ้น การเพิ่มผลผลิตสูงขึ้น เกิดความเต็มใจที่จะนำความรู้ความสามารถของตนเองที่มีอยู่มาสร้างประโยชน์ให้กับองค์การ ทำให้องค์การมีความเจริญและประสบความสำเร็จตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

จากแนวคิดและทฤษฎีความพึงพอใจในการปฏิบัติงานที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า ความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของบุคคลในองค์กร ถือเป็นประเด็นหลักที่จะช่วยสร้างความสำเร็จและก่อให้เกิดการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลให้กับองค์กรแต่ความพึงพอใจในการปฏิบัติงานนั้นองค์กรก็ต้องสามารถตอบสนองความต้องการของผู้ปฏิบัติงานได้ครบถ้วนด้วย

๒. แรงจูงใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านการปฏิบัติงานของสมาชิกอาสาสมัครดินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่า สมาชิกอาสาสมัครดินแดนนั้น ต้องการสิ่งโน้มน้าวที่สามารถเป็นแรงผลักดันและจูงใจที่จะปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังความสามารถ

๓. ความพึงพอใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านความก้าวหน้าของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่า สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน ตระหนักถึงความพึงพอใจในการปฏิบัติงานว่าจะส่งผลกระทบต่อความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน

๔. แรงจูงใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านความก้าวหน้าของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่าสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน คำนึงถึงความก้าวหน้าของงานว่าเป็นส่วนหนึ่งของแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

๕. แรงจูงใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านเงินเดือนและสวัสดิการของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่า สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน คำนึงถึงเงินเดือนและสวัสดิการว่าเป็นส่วนหนึ่งของแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ฉะนั้น ถ้าหากสถานที่ในการปฏิบัติงานมีสภาพแวดล้อมที่ดีก็จะทำให้พนักงานกระตือรือร้น รู้สึกสะดวกสบาย รู้สึกอยากทำงานและขยันทำงาน เพราะฉะนั้นสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมในการทำงาน ก็จะมีส่วนในการจูงใจให้พนักงานทำงานเต็มที่ได้เช่นกัน

๖. ความพึงพอใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านการยอมรับนับถือของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่า สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน ตระหนักถึงความพึงพอใจในการปฏิบัติงานว่าจะส่งผลต่อการยอมรับนับถือ ดังทฤษฎีลำดับขั้นความต้องการของมาสโลว์ (Maslow's Hierarchy of Need) ในขั้นที่ ๓ ที่ว่ามนุษย์มีความต้องการที่จะเป็นส่วนหนึ่งของสังคมต้องการเข้าร่วมและได้รับการยอมรับในสังคม ความเป็นมิตร และได้รับความรักจากเพื่อนร่วมงาน (Maslow, ๑๙๗๐)

๗. แรงจูงใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านการยอมรับนับถือของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่า สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน ตระหนักถึงแรงจูงใจในการปฏิบัติงานว่ามีผลต่อการยอมรับนับถือ

๘. แรงจูงใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านความมั่นคงในอาชีพของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี แสดงให้เห็นว่า สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน คำนึงถึงความมั่นคงในอาชีพว่าเป็นส่วนหนึ่งของแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

๔. สรุปผลและข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาสรุปผลได้ ๕ ประเด็น ดังนี้

๑. การรับรู้หน้าที่ในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับคุณภาพชีวิตด้านความก้าวหน้าด้านเงินเดือน สวัสดิการ ด้านการยอมรับนับถือ ด้านความมั่นคงในอาชีพ

๒. การรับรู้กฎ ระเบียบ ข้อบังคับมีความสัมพันธ์กับด้านความก้าวหน้า ด้านการยอมรับนับถือ ด้านความมั่นคงในอาชีพ

๓. ทักษะคติในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับด้านกรปฏิบัติงาน ด้านความก้าวหน้า
๔. ความพึงพอใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับด้านปฏิบัติงาน ด้านความก้าวหน้า ด้านเงินเดือน สวัสดิการ ด้านการยอมรับนับถือ ด้านความมั่นคงในอาชีพ
๕. แรงจูงใจในการปฏิบัติงานมีความสัมพันธ์กับด้านปฏิบัติงาน ด้านความก้าวหน้า ด้านเงินเดือน และสวัสดิการ ด้านการยอมรับนับถือ ด้านความมั่นคงในอาชีพ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑. ด้านกรปฏิบัติงาน ควรมีการปรับเปลี่ยนหมุนเวียนตำแหน่งกรปฏิบัติงาน เพื่อปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมให้ตรงกับความรู้ความสามารถของแต่ละบุคคล
๒. ด้านความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน ควรมีการจัดการอบรมวิชาการหรือศึกษาดูงานที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน
๓. ด้านเงินเดือนและสวัสดิการต่าง ๆ ควรมีการผลักดันของผู้บังคับบัญชาาระดับสูงเพิ่มเงินเดือนและสวัสดิการต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับงานที่ปฏิบัติ เช่น การเพิ่มค่าเบี้ยเลี้ยงการทำงานล่วงเวลา เป็นต้น

ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. ควรให้สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดนเข้ารับกรฝึกอบรมเพิ่มเติมความรู้ความสามารถ เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน เพื่อที่จะให้กรปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว และถูกต้อง
๒. ผู้บังคับบัญชาของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดนต้องให้ความสำคัญและให้ความสนใจและติดตามกรปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างสม่ำเสมอ รวมถึงการเปิดโอกาสให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงาน
๓. ด้านความก้าวหน้า ควรส่งเสริมสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน ให้ได้รับการสนับสนุนจากผู้บังคับบัญชาในการเลื่อนตำแหน่ง เลื่อนเงินเดือน อย่างเสมอภาค ยุติธรรมโปร่งใส เป็นมาตรฐานเดียวกัน

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๘๕๓ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสมานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ฉบับ
กราบเรียน ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักฯ พระราชบัญญัติกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองอำนวยการรักษาดินแดน

พ.ศ. ๒๔๙๗

สำนักฯ พระราชบัญญัติกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๔๙๗

เป็นปีที่ ๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

สมเด็จพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ

ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองอำนวยการรักษาดินแดน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม

ของสภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติกองอำนวยการรักษาดินแดน พ.ศ.

๒๔๙๗"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และจะใช้บังคับในท้องที่ใด ให้ประกาศโดยพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓ เมื่อได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับในท้องที่ใด บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ๆ ซึ่งมีข้อความแย้งหรือขัดต่อพระราชบัญญัตินี้ มิให้ใช้บังคับในท้องที่นั้น

หมวด ๑

การจัดตั้งกองอำนวยการรักษาดินแดน

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งกองอำนวยการรักษาดินแดนเป็นองค์การขึ้นอยู่ในกระทรวงมหาดไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคล เรียกว่า "กองอำนวยการรักษาดินแดน"

มาตรา ๕ กองอำนวยการรักษาดินแดนแบ่งออกเป็นสองส่วน คือ

(๑) ส่วนกลาง

(๒) ส่วนภูมิภาค

มาตรา ๖^๒ ให้มีกรรมการคณะหนึ่งจำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน และไม่เกินยี่สิบคน เรียกว่า “คณะกรรมการกลางกองอาสารักษาดินแดน” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธานโดยตำแหน่ง ส่วนกรรมการอื่น เลขานุการและรองเลขานุการนั้น ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้แต่งตั้ง และถอดถอนโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗^๓ คณะกรรมการกลางกองอาสารักษาดินแดน มีอำนาจและหน้าที่จัดและดำเนินงานกองอาสารักษาดินแดนโดยทั่วไปตามนโยบายและวิชาทางเทคนิคของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และวางระเบียบและข้อบังคับสำหรับกองอาสารักษาดินแดน ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดวิธีรับสมัคร วิธีคัดเลือก และการให้ออกจากสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
- (๒) กำหนดยศ ชั้น ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
- (๓) กำหนดเหล่าของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
- (๔) กำหนดหลักสูตร การอบรม และการฝึก
- (๕) กำหนดการใช้จ่ายและงบประมาณของกองอาสารักษาดินแดน
- (๖) กำหนดการเก็บ รักษา และการใช้อาวุธ

มาตรา ๘ กองอาสารักษาดินแดนส่วนภูมิภาค ประกอบด้วยกองอาสารักษาดินแดนจังหวัด และกองอาสารักษาดินแดนอำเภอ ตามชื่อท้องที่ที่ได้ประกาศตั้งขึ้น

มาตรา ๙ ตำแหน่งผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่ ตลอดจนอำนาจการปกครองบังคับบัญชา รวมทั้งการกำหนดอัตรากำลังของแต่ละหน่วยในกองอาสารักษาดินแดน ให้กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐ วินัยและการลงโทษผู้กระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยกองอาสารักษาดินแดน

มาตรา ๑๑ การเข้าเป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนให้กระทำโดยวิธีรับสมัครผู้อาสา แต่ถ้าในท้องที่ที่ไม่มีบุคคลสมัคร หรือมีบุคคลสมัครไม่เพียงพอตามต้องการ จะกำหนดให้ท้องที่นั้นมีการเรียกบุคคลให้สมัครเพื่อคัดเลือกเข้าเป็นสมาชิกโดยพระราชกฤษฎีกาก็ได้ และให้ถือว่าผู้ที่ได้รับสมัครหรือได้รับการคัดเลือกเป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมีสิทธิและหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ นับแต่วันได้รับสมัครหรือได้รับการคัดเลือก

มาตรา ๑๒ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนต้องมีคุณสมบัติและลักษณะ ดังนี้

^๒ มาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔
^๓ มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในท้องที่ที่เข้าเป็นสมาชิก

(๒) มีสัญชาติไทย

(๓) มีอายุตั้งแต่ ๑๗ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์

(๔) มีร่างกายสมบูรณ์ และสมควรแก่การเป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน

(๕) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ไม่เป็นพระภิกษุ สามเณร หรือนักบวชแห่งศาสนาใด

(๗) ไม่เป็นสมาชิกกองอาสาภาษาชาติ

(๘) ไม่เป็นทหารหรือตำรวจประจำการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

(๙) ไม่เป็นผู้มีพฤติการณ์อันเป็นที่รังเกียจ เช่น เป็นคนเสเพลอันธพาล หรือเป็นผู้ติด

ยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นผู้มีสันดานเป็นผู้ร้าย เป็นต้น

มาตรา ๑๓ ข้าราชการที่เป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนจะปฏิบัติหน้าที่ของกองอาสารักษาดินแดนได้ในเมื่อไม่ติดราชการจำเป็น

มาตรา ๑๔ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมี ๓ ประเภท คือ

(๑) ประเภทสำรอง คือสมาชิกที่ยังไม่ได้เข้ารับการฝึกหัดและอบรม

(๒) ประเภทประจำกอง คือสมาชิกที่ได้รับการฝึกหัดและอบรม และบรรจุอยู่ใน

อัตรากำลัง

(๓) ประเภทกองหนุน คือสมาชิกที่ได้ปลดออกจากประจำกอง

มาตรา ๑๕ การรับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อรับสมัครหรือคัดเลือก

หมวด ๒

หน้าที่ของกองอาสารักษาดินแดน

มาตรา ๑๖ กองอาสารักษาดินแดนมีหน้าที่

(๑) บรรเทาภัยที่เกิดจากธรรมชาติและการกระทำของข้าศึก

(๒) ทำหน้าที่ตำรวจรักษาความสงบภายในท้องที่ร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือ

(๓) รักษาสถานที่สำคัญและการคมนาคม

(๔) ป้องกันจารกรรม สดับตราบฟัง และรายงานข่าว

(๕) ทำการช่วยให้ความสะดวกแก่ฝ่ายทหารตามที่ทหารต้องการ และตัดทอนกำลัง

ข้าศึก

มาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๖) เป็นกำลังสำรองส่วนหนึ่งที่พร้อมจะเพิ่มเติมและสนับสนุนกำลังทหารได้เมื่อ

จำเป็น

มาตรา ๑๗ เจ้าหน้าที่และสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมีหน้าที่

(๑) กระทำตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาที่สั่งการโดยชอบ

(๒) ปฏิบัติตามหน้าที่ ระเบียบ ข้อบังคับ และวินัยของกองอาสารักษาดินแดน

มาตรา ๑๘ ผู้บังคับบัญชามีอำนาจที่จะส่งใช้กำลังของกองอาสารักษาดินแดนให้ทำ

การตามอำนาจหน้าที่ได้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๙ เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึกในท้องที่ใด ให้เจ้าหน้าที่และสมาชิกกอง

อาสารักษาดินแดนอยู่ในบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร

หมวด ๓

ธงประจำกอง เครื่องหมาย และเครื่องแบบ

มาตรา ๒๐ ให้มีธงประจำกอง และเครื่องหมายสำหรับกองอาสารักษาดินแดน กับ

เครื่องแบบสำหรับสมาชิก ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๔

การอบรมและการฝึก

มาตรา ๒๑ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนต้องเข้ารับการอบรม การฝึกหัด และ

การฝึกซ้อม ตามหลักสูตรและระยะเวลาที่คณะกรรมการกลางกองอาสารักษาดินแดนกำหนด

มาตรา ๒๒ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนที่ถูกเรียกเข้ารับการอบรม การฝึกหัด

และการฝึกซ้อม ตามหลักสูตรของกองอาสารักษาดินแดนก็ดี หรือในเวลาปฏิบัติหน้าที่ก็ดี ให้

ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างให้ความสะดวกแก่สมาชิกไม่ตัดเงินรายเดือนหรือค่าจ้างภายในกำหนดเวลา

และไม่เกินสองเดือน และไม่ตัดรอนสิทธิอันควรได้ของสมาชิกเหล่านั้น

หมวด ๕

สิทธิของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒๓ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประเภทประจำกองอาจได้รับสิทธิบางประการตลอดระยะเวลาที่ยังประจำกองอยู่ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางกองอาสารักษาดินแดนกำหนด

มาตรา ๒๔ เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนเจ็บป่วยหรือได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่ จะได้รับการรักษาพยาบาลตามที่คณะกรรมการกลางกองอาสารักษาดินแดนกำหนด

มาตรา ๒๕ เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิตหรือพิการทุพพลภาพ เนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับบำนาญพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญโดยอนุโลม

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๒๖ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

มาตรา ๒๗ ผู้ใดแต่งเครื่องแบบ หรือประดับ หรือใช้ธงหรือเครื่องหมายที่กำหนดขึ้นตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๐ โดยไม่มีสิทธิที่จะแต่ง ประดับ หรือใช้ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

มาตรา ๒๘ ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติในมาตรา ๒๒ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

หมวด ๗

เปิดเตลิด

มาตรา ๒๙ เจ้าหน้าที่หรือสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในระหว่างทำการตามกฤษฎีกาหน้าที่ ให้ถือว่าเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายลักษณะอาญา

มาตรา ๓๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ วางระเบียบและออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การป้องกันประเทศชาติใน
สถานการณ์สงครามปัจจุบันเป็นหน้าที่ของประชาชนพลเมืองทุกคนที่จะต้องร่วมมือช่วยเหลือ และ
จะต้องได้รับการศึกษาอบรมเพื่อให้มีความรู้ในการที่จะป้องกันตนเองและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้อง
มีการฝึกอบรมและจัดหน่วยการบังคับบัญชาเตรียมไว้แต่เวลาปกติ

พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๕

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติกองอาสา
รักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๗ บัญญัติให้คณะกรรมการกลางกองอาสารักษาดินแดน มีอำนาจ
หน้าที่จัดและดำเนินงานกองอาสารักษาดินแดนตามนโยบายและวิชาการทางเทคนิคของสภาป้องกัน
ราชอาณาจักร แต่บัดนี้ สภาป้องกันราชอาณาจักรต้องถูกยกเลิกไปโดยพระราชบัญญัติสภาความ
มั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ แล้ว สมควรแก้ไขพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗
ให้สอดคล้องกันด้วย นอกจากนี้สมควรให้กองอาสารักษาดินแดนขึ้นอยู่ในความรับผิดชอบของ
กระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงกลาโหมร่วมกัน และเพิ่มอำนาจและหน้าที่ให้แก่คณะกรรมการกลาง
กองอาสารักษาดินแดนในการกำหนดเหล่าของกองอาสารักษาดินแดน และกำหนดหน้าที่กองอาสา
รักษาดินแดนเพิ่มขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กฤษฎีกายุทธ/จัดทำ
๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ปณตกร/ตรวจ
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



สำนักงานเลขาธิการสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ ๖๒๗๙
วันที่ ๘ ต.ค. ๒๕๕๗
เวลา ๐๘.๒๕ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๙๗๕๗

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ฉบับ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ จำนวน ๑๐ ฉบับ

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๒๕๗/๕๗ วันที่ ๗ ต.ค. ๕๗
เวลา ๐๙:๓๙ น. ส่ง อัญชลี, พ.ว.ม.
ผู้อำนวยการประชุม

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอ

๑. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งเพื่อความปลอดภัยจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นภาษีประจำปี)
๓. ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดความผิดเกี่ยวกับการถ่ายวิดีโอในโรงภาพยนตร์)
๔. ร่างพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คุ้มครองข้อมูลการบริหารสิทธิ)
๕. ร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๖. ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ส่งใบสั่งทางไปรษณีย์)
๘. ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดสัญญาณจราจรเพิ่มเติมกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้ไฟฉายเรืองแสงในการแสดงสัญญาณจราจรได้)
๙. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จำนวน ๑๐ ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จำนวน ๑๐ ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่.....๑๙...../.....๒๕๕๗.....
วันที่.....๕...../.....๓.๑...../.....๕๗.....
เวลา.....๐๙.๕๒..... น.....

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อำนวยการ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อกำหนดให้
ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการ
ทุพพลภาพมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๕๕๗ บัญญัติให้เมื่อสมาชิก
กองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิตหรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่
มีสิทธิได้รับเพียงบำนาญพิเศษ ทำให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลัง
จากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด แม้สมาชิก
กองอาสารักษาดินแดนจะได้ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงภายในในพื้นที่ชายแดนและ
พื้นที่เสี่ยงภัยหรือในการปกป้องอธิปไตยของประเทศชาติร่วมกับข้าราชการ ทหาร หรือตำรวจก็ตาม
ซึ่งแตกต่างกับกรณีทายาทของข้าราชการ พลทหารกองประจำการ หรือบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารตามที่
กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
ดังนั้น เพื่อความเป็นธรรมและเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
สมควรกำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดด้วย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองอำนวยการรักษาดินแดน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองอำนวยการรักษาดินแดน

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองอำนวยการรักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติกองอำนวยการรักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ เมื่อสมาชิกกองอำนวยการรักษาดินแดนประสพอันตรายถึงแก่ความตาย หรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับบำนาญพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จ บำนาญข้าราชการโดยอนุโลม

เมื่อสมาชิกกองอำนวยการรักษาดินแดนซึ่งได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพ ตามวรรคหนึ่งถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินเป็นบำเหน็จตกทอดแก่ทายาทผู้มีสิทธิตามที่กฎหมาย ว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการบัญญัติไว้ เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือน และให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ่ายบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ บัญญัติให้เมื่อสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนประสบอันตรายถึงชีวิตหรือพิการทุพพลภาพเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ มีสิทธิได้รับเพียงบำนาญพิเศษ ทำให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอด แม้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนจะได้ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงภายในในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่เสี่ยงภัยหรือในการปกป้องอธิปไตยของประเทศชาติร่วมกับข้าราชการ ทหาร หรือตำรวจก็ตาม ซึ่งแตกต่างกับกรณีทายาทของข้าราชการ พลทหารกองประจำการ หรือบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ดังนั้น เพื่อความเป็นธรรมและเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนสมควรกำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ เพื่อกำหนดให้ทายาทของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนซึ่งเสียชีวิตภายหลังจากที่ได้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุพิการทุพพลภาพมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญพิเศษรายเดือน



"การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวข้องกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวข้องกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำได้โดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๑, ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑-๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๖