



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๗/๒๕๕๘

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

อ.พ. ๗๓/๒๕๕๘

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” และบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการที่ทำหน้าที่บริหารของแต่ละองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่ และมาตรา ๒๔ และเพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน และกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม มาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๓) กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายในของแต่ละองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๙)

(๕) กำหนดระยะเวลาการแต่งตั้ง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการองค์การมหาชน รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการขององค์การมหาชน (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน และกำหนดเรื่องการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ และเพิ่มมาตรา ๓๘/๑)

(๗) กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน ในกรณีที่มีอายุครบตามที่กฎหมายกำหนด เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง (เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม และมาตรา ๓๕/๑)

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๘) กำหนดให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด และกำหนดให้องค์การมหาชน ดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันการจัดตั้งองค์การมหาชนยังขาดมาตรการส่งเสริมและการใช้ประโยชน์ เกี่ยวกับทรัพยากรและบุคคล จึงไม่อาจบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามหลักการบริหารงาน ภาครัฐแบบใหม่ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อรับผิดชอบ ในการเสนอแนะนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน การพัฒนา และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี ปรับปรุงองค์ประกอบคุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้าม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขององค์การมหาชน และผู้อำนวยการขององค์การมหาชน ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารงานและการปฏิบัติภารกิจขององค์การ มหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๒๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. กำหนดบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการของแต่ละ องค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓)
๒. กำหนดให้การพิจารณากิจการอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งองค์การมหาชน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของ กพม. (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม)
๓. กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน องค์ประกอบ และกำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และ มาตรา ๕/๘)
๔. กำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาการล่าช้าหรือขัดแย้งในการดำเนินการขององค์การ มหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐตามกฎหมาย ให้ กพม. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนดระเบียบแบบแผนเพื่อการประสานงาน ระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘)



๕. กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่)

๖. กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่ง ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

๗. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๘. กำหนดให้ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ความซื่อสัตย์สุจริต การลดขั้นตอน การปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

๙. กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

๑๐. กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนต้องดำเนินการแต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่มิเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน ๖๐ วัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (ร่างมาตรา ๑๒ เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

๑๑. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

๑๒. กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของผู้บริหารในกรณีที่มีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ให้ถือว่า เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๑๔ เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม)



๑๓. กำหนดให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

๑๔. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

๑๕. กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนในกรณีที่มีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ให้ถือว่า เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๑๗ เพิ่มมาตรา ๓๕/๑)

๑๖. กำหนดให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนมีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ และต้องไม่มีวัตถุประสงค์ทางการเมือง (ร่างมาตรา ๑๘ เพิ่มมาตรา ๓๘/๑)

๑๗. กำหนดให้การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

๑๘. กำหนดให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด และกำหนดให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓)

๑๙. กำหนดให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผลให้ กพม. ทราบก่อนครบกำหนด ในการนี้ให้ กพม. พิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนดและหากยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ขยายนั้นก็ให้ กพม. ดำเนินการแทน และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๒๑)

๒๐. กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับตำแหน่งคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นจนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๒)



๒๑. กำหนดบทเฉพาะกาลกรณีมีผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กำหนดภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ กพม. รายงานต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๒. กำหนดให้ภายใต้บังคับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และมีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น แล้วแต่กรณี เว้นแต่การขาดคุณสมบัติหรือการมีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๓. กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการต่อไปจนครบระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๒๕)

ข้อดีร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารงานและการปฏิบัติการกิจขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๒. เพื่อให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน

๓. กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เป็นองค์กรกลั่นกรองเรื่องในกรณีที่มีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาด และกำหนดระเบียบแบบแผนการประสานงานเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป อันจะทำให้การบริหารราชการเกิดประสิทธิภาพ

๔. ทำให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการให้ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในกรณีที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่า กิจการใดสมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน การรวม หรือการยุบเลิก องค์การมหาชนเป็นการเฉพาะ

๕. ดำเนินการปรับปรุงอำนาจของคณะกรรมการในแต่ละองค์การมหาชนให้ดำเนินการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การมหาชนยิ่งขึ้น

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
กันยายน ๒๕๕๘

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายรัช ภาสขุ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
นางสาวสุภาภรณ์จิตต์ ไตรเทพพิสัย ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวภรณ์ชลา กิติโยดม นิติกรชำนาญการ
นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรปฏิบัติการ
นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าหน้าที่งานธุรการอาวุโส
นางสาวอมรรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าหน้าที่งานธุรการปฏิบัติงาน
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กับ ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา).....	๑๕
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.	
• คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ.....	- ๑ -
• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๓๖ /๒๕๕๘.....	- ๔ -
• ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับองค์การมหาชน	
- หลักการและแนวคิด	- ๑๓ -
- องค์การมหาชนที่จัดตั้ง โดยพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	- ๒๒ -
- องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ	- ๒๔ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๕ -
ภาคผนวก	
: พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๐๒๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	(๑๓)
: ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๑๔)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	(๒๖)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” และบทบัญญัติเกี่ยวกับ คณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการที่ทำหน้าที่บริหารของแต่ละองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่ และมาตรา ๒๔ และเพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน และกำหนด บทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้น จากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม มาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๓) กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายในของแต่ละองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๙)

(๕) กำหนดระยะเวลาการแต่งตั้ง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการพ้นจาก ตำแหน่งของผู้อำนวยการองค์การมหาชน รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการ ขององค์การมหาชน (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน และกำหนดเรื่องการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ และเพิ่มมาตรา ๓๘/๑)



(๗) กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน ในกรณีที่มีอายุครบตามที่กฎหมายกำหนด เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลา ในสัญญาจ้าง (เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม และมาตรา ๓๕/๑)

(๘) กำหนดให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด และกำหนดให้องค์การมหาชน ดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓)

๑.๒ เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันการจัดตั้งองค์การมหาชนยังขาดมาตรการส่งเสริมและการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับทรัพยากรและบุคคล จึงไม่อาจบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามหลักการบริหารงานภาครัฐแบบใหม่ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อรับผิดชอบในการเสนอแนะนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน การพัฒนา และหลักเกณฑ์กลาง ที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี ปรับปรุงองค์ประกอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขององค์การมหาชน และผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารงานและการปฏิบัติภารกิจขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)”

พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน”

๖.๒ กำหนดให้การพิจารณากิจการอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งองค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของ กพม. (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“การพิจารณากิจการตามวรรคสองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอแนะของ กพม.”

๖.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน องค์ประกอบและกำหนดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กพม.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการรัฐมนตรีและผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในการบริหารองค์การมหาชนอย่างน้อยสองคน

ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของ กพม.



มาตรา ๕/๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

มาตรา ๕/๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะดำรงตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้กรรมการผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาตั้งแต่ต้น

มาตรา ๕/๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและมีการแต่งตั้งกรรมการแทน หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๕/๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕/๒
- (๔) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๕/๓ วาระหนึ่ง
- (๕) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ



มาตรา ๕/๖ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ กพม. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่

มาตรา ๕/๗ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของ กพม. โดยอนุโลม

มาตรา ๕/๘ กพม. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลาง ที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผล ขององค์การมหาชน

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการ ในคณะกรรมการ และผู้อำนวยการ

(๔) เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการขององค์การมหาชน ตามมาตรา ๒๖ รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ ต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) กลั่นกรองการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์การมหาชน ที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๙ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) เสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สิน และบุคลากรขององค์การมหาชนภายหลังการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี

(๗) เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น ประกอบการพิจารณา

(๘) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่ มอบหมาย

(๙) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหาร การพัฒนา และการประเมินผล ขององค์การมหาชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย”



๖.๔ กำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามกฎหมาย ให้ กพม. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนดระเบียบแบบแผนเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามกฎหมาย ให้ กพม. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนดระเบียบแบบแผนเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง คำวินิจฉัยและระเบียบแบบแผนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้้องค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป”

๖.๕ กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่)

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

ภายใต้บังคับวรรคสาม คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้”

๖.๖ กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่ง ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๙/๑)

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒



“มาตรา ๑๘/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่ง
ไม่ได้ ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทน
ในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงการเป็นกรรมการ
โดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน”

๖.๗ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไป
ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน
พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการ
และการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่
เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน
ขององค์การมหาชน

(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน

(๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชน
ในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน
ดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง
และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษ
ทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
ขององค์การมหาชน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง
ขององค์การมหาชน

(ฉ) การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ

(ช) การกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ
และผู้ตรวจสอบภายใน

(ซ) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง
ขององค์การมหาชน และเครื่องหมายองค์การมหาชน

(๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด”



๖.๘ กำหนดให้ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ความซื่อสัตย์สุจริต การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๔/๑ ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ความซื่อสัตย์สุจริต การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน”

๖.๙ กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนและให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบตามมาตรา ๒๔ (๓) (๑) และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”



๖.๑๐ กำหนดให้คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนต้องดำเนินการแต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน ๖๐ วัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (ร่างมาตรา ๑๒ เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา”

๖.๑๑ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (๘) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น
- (๙) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น
- (๑๐) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม”

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



๖.๑๒ กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการในกรณีที่มีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ให้ถือว่า เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๑๔ เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม)

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ตามมาตรา ๒๘ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง”

๖.๑๓ กำหนดให้ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการ

ภายใต้บังคับมาตรา ๓๔ วรรคสอง ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การมหาชน”

๖.๑๔ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๘ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๑๐)
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๓๖

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชนมีความจำเป็นต้องจ้างตามลักษณะงานขององค์การมหาชนนั้น”



๖.๑๕ กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนในกรณีที่มีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๑๗ เพิ่มมาตรา ๓๕/๑)

มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๕/๑ การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง”

๖.๑๖ กำหนดให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนมีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ และต้องไม่มีวัตถุประสงค์ทางการเมือง (ร่างมาตรา ๑๘ เพิ่มมาตรา ๓๘/๑)

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๘/๑ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนมีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ และต้องไม่มีวัตถุประสงค์ทางการเมือง

หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และรายละเอียดแห่งการใช้เสรีภาพในการรวมกลุ่ม ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

๖.๑๗ กำหนดให้การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน จึงดำเนินการได้”



๖.๑๘ กำหนดให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด และกำหนดให้องค์การมหาชนดำเนิน กิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓)

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงาน ขององค์การมหาชน และเพื่อให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการ ตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่ กพม. กำหนด

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้ง การกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อกฎหมาย วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับ องค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้”

๖.๑๙ กำหนดให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไข เพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผลให้ กพม. ทราบก่อนครบกำหนด ในการนี้ให้ กพม. พิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนดและหาก ยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ขยายนั้นก็ให้ กพม. ดำเนินการแทน และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ ให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไข เพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผลให้ กพม. ทราบก่อนครบกำหนด ในการนี้ ให้ กพม. พิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนด และหากยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ขยายนั้นก็ให้ กพม. ดำเนินการแทน และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป



๖.๒๐ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับตำแหน่งคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นจนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นจนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งดังกล่าว การนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งขององค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ให้นับต่อเนื่องกับการนับวาระตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนและตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

๖.๒๑ กำหนดบทเฉพาะกาลกรณีมีผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กำหนดภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ กพม. รายงานต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ กพม. รายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๖.๒๒ กำหนดให้ภายใต้บังคับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และมีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น แล้วแต่กรณี เว้นแต่การขาดคุณสมบัติหรือการมีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๔)



มาตรา ๒๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และมีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นแล้วแต่กรณี เว้นแต่การขาดคุณสมบัติหรือการมีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๖.๒๓ กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการต่อไปจนครบระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการต่อไปจนครบระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

กับ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย การถ่ายทอดและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ โดยต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก</p>	<p>“การพิจารณากิจการตามวรรคสองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดโดยข้อเสนอแนะของ กพม.”</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๕/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กพม.” ประกอบด้วย</p> <p>(๑) ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นประธานกรรมการ</p> <p>(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการรัฐมนตรีและผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงบประมาณ</p> <p>(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในการบริหารองค์การมหาชน อย่างน้อยสองคน</p> <p>ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นกรรมการและเลขานุการ</p> <p>ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของ กพม.</p>	<p>เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาว่ากิจการใดสมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน</p> <p>เพื่อให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขึ้น จำนวนไม่เกินสิบสามคน รับผิดชอบในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิก องค์การมหาชนเป็นการเฉพาะ โดยแก้ไขจากเดิมที่กรณีขององค์การมหาชนจะเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากปัจจุบัน ก.พ.ร. มีภารกิจที่ต้องดูแลและเกี่ยวข้องกับส่วนราชการจำนวนมาก</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕/๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>(๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p> <p>มาตรา ๕/๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะดำรงตำแหน่ง กรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้</p> <p>ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้กรรมการผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ ได้รับแต่งตั้ง แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับแต่งตั้ง ให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาตั้งแต่ต้น</p> <p>มาตรา ๕/๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี</p> <p>ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และมีการแต่งตั้งกรรมการแทน หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง</p>	<p>เพื่อกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กพม.</p> <p>เพื่อกำหนดห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กพม. ดำรงตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน อันจะทำให้ การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการดังกล่าวมีความเป็นอิสระ และไม่มีการขัดกันแห่งผลประโยชน์</p> <p>เพื่อกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และการให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ได้รับแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ยังอยู่ในตำแหน่ง</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>กรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว</p> <p>เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไป จนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่</p> <p>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้</p> <p>มาตรา ๕/๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕/๒</p> <p>(๔) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๕/๓ วาระหนึ่ง</p> <p>(๕) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</p> <p>มาตรา ๕/๖ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้</p> <p>ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ กพม. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่</p> <p>มาตรา ๕/๗ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของ กพม. โดยอนุโลม</p>	<p>และรวมทั้งให้กรรมการดังกล่าวสามารถอยู่ในตำแหน่งเพื่อทำงานต่อไป แม้จะพ้นจากตำแหน่งแล้ว ทั้งนี้เพื่อความต่อเนื่องของการบริหารงานขององค์การมหาชน</p> <p>เพื่อกำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ</p> <p>เพื่อกำหนดระยะเวลาการแต่งตั้งและกรณีที่จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ</p> <p>เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการประชุมของ กพม. โดยให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งจะทำให้การประชุมมีการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๕/๘ กพม. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน</p> <p>(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน</p> <p>(๓) กำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการ และผู้อำนวยการ</p> <p>(๔) เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๖ รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ ต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๕) กลั่นกรองการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๙ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๖) เสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินและบุคลากรขององค์การมหาชนภายหลังการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๗) เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นประกอบการพิจารณา</p> <p>(๘) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย</p> <p>(๙) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหาร การพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี</p> <p>(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย"</p>	<p>เพื่อกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กพม. เพื่อผลการดำเนินการของ กพม. ว่าสามารถกระทำการใดได้ตามกฎหมาย</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๘ ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐตามกฎหมาย ให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายพิเศษที่มีวัตถุประสงค์โดยเฉพาะ</p> <p>ปัญหาที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด พร้อมทั้งกำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นและร่างระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้</p> <p>คำวินิจฉัยและระเบียบแบบแผนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคสองให้องค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวปฏิบัติราชการต่อไป</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการ โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ</p> <p>ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘ ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐตามกฎหมาย ให้ กพม. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด และกำหนดระเบียบแบบแผนเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง</p> <p>คำวินิจฉัยและระเบียบแบบแผนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้องค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป”</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>เพื่อกำหนดให้ กพม. เป็นองค์กรกลั่นกรองเรื่องในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาด และกำหนดระเบียบแบบแผนการประสานงานเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป อันจะทำให้การบริหารราชการเกิดประสิทธิภาพ</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>คณะกรรมการขององค์การมหาชน อาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้ แต่ต้องไม่เกินกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ</p> <p>คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งแต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน และจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐร่วมอยู่ด้วย</p> <p>มาตรา ๒๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแล องค์การมหาชนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานขององค์การมหาชน</p>	<p>“คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา จัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ</p> <p>ภายใต้บังคับวรรคสาม คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้”</p> <p>มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่งไม่ได้ ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย</p> <p>การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานขององค์การมหาชน</p>	<p>เพื่อให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนว่าจะต้องมีกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ทั้งนี้ อาจกำหนดให้มีผู้แทนของส่วนราชการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งขององค์การมหาชนแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสมกับการกิจขององค์การมหาชน เพื่อผลในการบริหารงานขององค์การมหาชนนั้นๆ</p> <p>เพื่อกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนจะดำรงตำแหน่งเกินกว่าสามแห่งไม่ได้ เนื่องจากจะทำให้กรรมการดังกล่าวมีเวลาและสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p> <p>เพื่อปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในแต่ละองค์การมหาชนให้ดำเนินการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การมหาชนยิ่งขึ้น</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน</p> <p>(๓) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว</p> <p>(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน</p> <p>(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนรวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน</p> <p>(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน</p> <p>(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน</p> <p>(ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน</p> <p>(๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด</p>	<p>(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน</p> <p>(๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว</p> <p>(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน</p> <p>(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน</p> <p>(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน</p> <p>(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน</p> <p>(ฉ) การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ</p> <p>(ช) การกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน</p> <p>(ซ) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชน และเครื่องหมายขององค์การมหาชน</p> <p>(๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนกำหนด"</p>	

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๒๔/๑ ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชน ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ความซื่อสัตย์สุจริต การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบตามมาตรา ๒๕ (๓) (๑) และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา”</p>	<p>เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี</p> <p>เพื่อให้คณะกรรมการขององค์การมหาชน มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ในการทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายในเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงานวิชาชีพการตรวจสอบภายใน และให้กรรมการตรวจสอบมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด</p> <p>เพื่อให้คณะกรรมการขององค์การมหาชน ต้องดำเนินการแต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด และหากมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายได้ไม่เกินหกสิบวัน แต่หากยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ กพม. รายงานต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเร่งรัดให้มีผู้บริหารมาบริหารงานขององค์การมหาชนโดยเร็ว</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา</p>	<p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้วยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) มีสัญชาติไทย (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง (๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (๘) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น (๙) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น (๑๐) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม” 	<p>เพื่อกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการขององค์การมหาชนไว้ในกฎหมายแม่บทอื่นจะทำให้ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนทุกแห่งมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่สอดคล้องและเหมือนกัน เพื่อการบริหารและการพัฒนาองค์การมหาชน</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่าง คณะกรรมการกับผู้อำนวยการ</p> <p>(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ</p> <p>(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ</p> <p>(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็น ผู้อำนวยการ</p> <p>มติของคณะกรรมการให้ออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวน กรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ</p> <p>มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการองค์การ มหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศ ของคณะกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง</p> <p>ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการ ในการบริหารกิจการขององค์การมหาชน</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ตาม มาตรา ๒๘ (๒) ให้ถือว่า เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการ ขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ของ องค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการ</p> <p>ภายใต้บังคับมาตรา ๓๔ วรรคสอง ให้ผู้อำนวยการเป็น ผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหาร กิจการขององค์การมหาชน”</p>	<p>กำหนดบทบัญญัติที่รองรับให้การพ้นจาก ตำแหน่งผู้อำนวยการเพราะมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง ซึ่งจะทำให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับ ค่าชดเชยตามกฎหมาย</p> <p>เพื่อแก้ไขอำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการ โดยกำหนดให้มีอำนาจบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง เว้นแต่ตำแหน่ง ผู้ตรวจสอบภายในซึ่งต้องรับผิดชอบขั้นตรงต่อ คณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการตามระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อให้การดำเนินงาน ของฝ่ายบริหารส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระ ของผู้ตรวจสอบภายใน</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์</p> <p>(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา</p> <p>(๔) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>(๕) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) (๕) และ (๖)</p> <p>ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์</p> <p>(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา</p> <p>(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๘ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๑๐)</p> <p>(๕) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๓๖</p> <p>ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชนมีความจำเป็นต้องจ้างตามลักษณะงานขององค์การมหาชนนั้น”</p> <p>มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๓๕/๑ การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามมาตรา ๓๕ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง”</p>	<p>เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ให้สอดคล้องกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยความสะดวกองค์การมหาชน และกำหนดให้องค์การมหาชนสามารถจ้างเจ้าหน้าที่ชาวต่างประเทศมาเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนได้ตามลักษณะงาน เพื่อความเหมาะสมในการปฏิบัติงาน จำเป็นต้องให้ชาวต่างประเทศมาปฏิบัติงาน</p> <p>เพื่อกำหนดบทบัญญัติรองรับให้การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง ซึ่งจะก่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับค่าชดเชยตามกฎหมาย</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๙ การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง</p> <p>ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบโดยตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น</p>	<p>มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๓๘/๑ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน มีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ และต้องไม่มีวัตถุประสงค์ทางการเมือง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และรายละเอียดแห่งการใช้เสรีภาพในการรวมกลุ่มตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา”</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๙ การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง</p> <p>ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบโดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน จึงดำเนินการได้”</p>	<p>เพื่อให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน มีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม</p> <p>เพื่อให้ผู้ตรวจสอบภายในปฏิบัติหน้าที่ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการขององค์การมหาชน และกำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกและคณะกรรมการตรวจสอบต้องพิจารณาและเสนอเรื่องการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายในร่วมกัน แล้วเสนอให้คณะกรรมการขององค์การมหาชน ให้ความเห็นชอบก่อน เพื่อเป็นหลักประกันให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในเป็นไปอย่างอิสระ ซึ่งจะให้การตรวจสอบเกิดความถูกต้องและมีประสิทธิภาพ</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชนโดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น</p> <p>มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนใดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนนั้นให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล และมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้</p>	<p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์การมหาชน และเพื่อให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่ กพม. กำหนด</p> <p>มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อกฎหมาย วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้”</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>เพื่อให้ กพม. มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานขององค์การมหาชน มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน</p> <p>เพื่อให้องค์การมหาชนดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้นด้วย</p> <p>เพื่อกำหนดระยะเวลาเร่งรัดให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ภายในระยะเวลา</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผลให้ กพม. ทราบก่อนครบกำหนด ในการนี้ ให้ กพม. พิจารณายายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนด และหากยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ขยายนั้นก็ให้ กพม. ดำเนินการแทนและเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป</p> <p>มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้น จนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งดังกล่าว</p> <p>การนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งขององค์การมหาชน ตามวรรคหนึ่ง ให้นับต่อเนื่องกับการนับวาระตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนและตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๒๓ ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๙/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ กพม. รายงานต่อ คณะรัฐมนตรี</p>	<p>ที่กำหนด อันจะทำให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมเกิดผลโดยพร้อมกันของทุกองค์การมหาชน</p> <p>เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับตำแหน่งคณะกรรมการขององค์การมหาชน และการนับวาระการดำรงตำแหน่ง เพื่อความเป็นธรรมและเหมาะสม</p> <p>เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลกรณีมีผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่ง โดยให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กฎหมายกำหนดดังกล่าว</p>

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๒๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๕ ในวาระเริ่มแรก มีให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยความสะดวกหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และมีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น แล้วแต่กรณี เว้นแต่การขาดคุณสมบัติหรือการมีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๒๕ ในวาระเริ่มแรก มีให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยความสะดวกซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยความสะดวกต่อไปจนครบระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	<p>เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยความสะดวกและเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน โดยมีให้นำคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามเดิมมาใช้บังคับกับบุคคลดังกล่าว เว้นแต่การขาดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามได้เกิดขึ้นภายหลัง เพื่อความเป็นธรรมแก่บุคคลดังกล่าว</p> <p>เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยความสะดวกตามสัญญาจ้างที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ*

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เนื่องจากในปัจจุบันการดำเนินงานขององค์การมหาชนบางแห่งที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ องค์การมหาชนยังไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีหน่วยงานของรัฐในรูปแบบขององค์การมหาชน ผลการดำเนินงานยังขาดประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกับ หลักธรรมาภิบาล จึงสมควรที่จะต้องแก้ไขร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชนซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทที่กำหนด เกี่ยวกับการจัดตั้ง การบริหาร การประเมินผล การกำกับดูแล และการยุบเลิกองค์การมหาชน ในประเด็น ต่าง ๆ รวม ๑๓ ประเด็น

๒. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

คณะรัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติจัดตั้งและยุบเลิกองค์การมหาชนโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตาม พระราชบัญญัติ และรับผิดชอบในการกำหนดหลักเกณฑ์กลางที่บังคับใช้กับองค์การมหาชน โดยมี นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

พระราชบัญญัติองค์การมหาชนเป็นกฎหมายแม่บทที่วางหลักเกณฑ์และโครงสร้างของ องค์การมหาชน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐในรูปแบบที่สาม เพื่อปฏิบัติการกิจของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ เฉพาะด้านและจำเป็นต้องมีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีการ ใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรที่เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติการกิจตามวัตถุประสงค์นั้น หลักการสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ คือ การส่งเสริมให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ในการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการ พัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน รับผิดชอบในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางนโยบาย มาตรการ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง คุณลักษณะของกรรมการและผู้อำนวยการ การบริหารงาน การพัฒนา รวมทั้งการจัดตั้งและยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

พระราชบัญญัติองค์การมหาชนเป็นกฎหมายแม่บทเพียงฉบับเดียวที่วางหลักเกณฑ์และ โครงสร้างขององค์การมหาชน ในครั้งนี้เป็นการเสนอร่างแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ใน ๑๓ ประเด็น เกี่ยวกับ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน คณะกรรมการขององค์การมหาชน การสรรหา คุณสมบัติของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และการบริหารองค์การมหาชน

*ที่มา : กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น ,สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชนมิได้สร้างภาระหน้าที่หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพแก่บุคคลในทางตรงข้ามกลับเป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากขึ้น โดยได้กำหนดเพิ่มเติมให้ คณะกรรมการขององค์การมหาชนกำหนดแนวทางปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การปรับปรุงระบบการประเมินผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น และยังได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกด้วย

๖. ความพร้อมของรัฐ

ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชนกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน โดยมีสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ซึ่งในปัจจุบัน ก.พ.ร. ได้แต่งตั้ง อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมองค์การมหาชนและพัฒนาองค์การมหาชนฯ ขึ้นทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนการบริหารงานขององค์การมหาชน และมีสำนักงาน ก.พ.ร. ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ซึ่งผลการปฏิบัติงานได้จัดทำหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติองค์การมหาชนซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เช่น หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชน หลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ (ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ) ขององค์การมหาชน ระบบการประเมินผลองค์การมหาชน เป็นต้น นอกจากนี้ ยังได้กำหนดแนวทางปฏิบัติและดำเนินการประเมินผลองค์การมหาชนเกี่ยวกับซึ่งได้รับการยอมรับจากคณะรัฐมนตรี องค์การมหาชนและหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรัฐสภา กล่าวได้ว่า มีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ในส่วนขององค์การมหาชนนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมร่วมกับประธานกรรมการ และผู้อำนวยการเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขร่างกฎหมาย รวมทั้งได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ สาระของร่างกฎหมายในบางเรื่อง เช่น โครงสร้างคณะกรรมการขององค์การมหาชน ได้ถูกกำหนดไว้ในแนวทางการบริหารของคณะกรรมการองค์การมหาชนซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบ และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งเวียนเป็นแนวปฏิบัติสำหรับองค์การมหาชนแล้ว

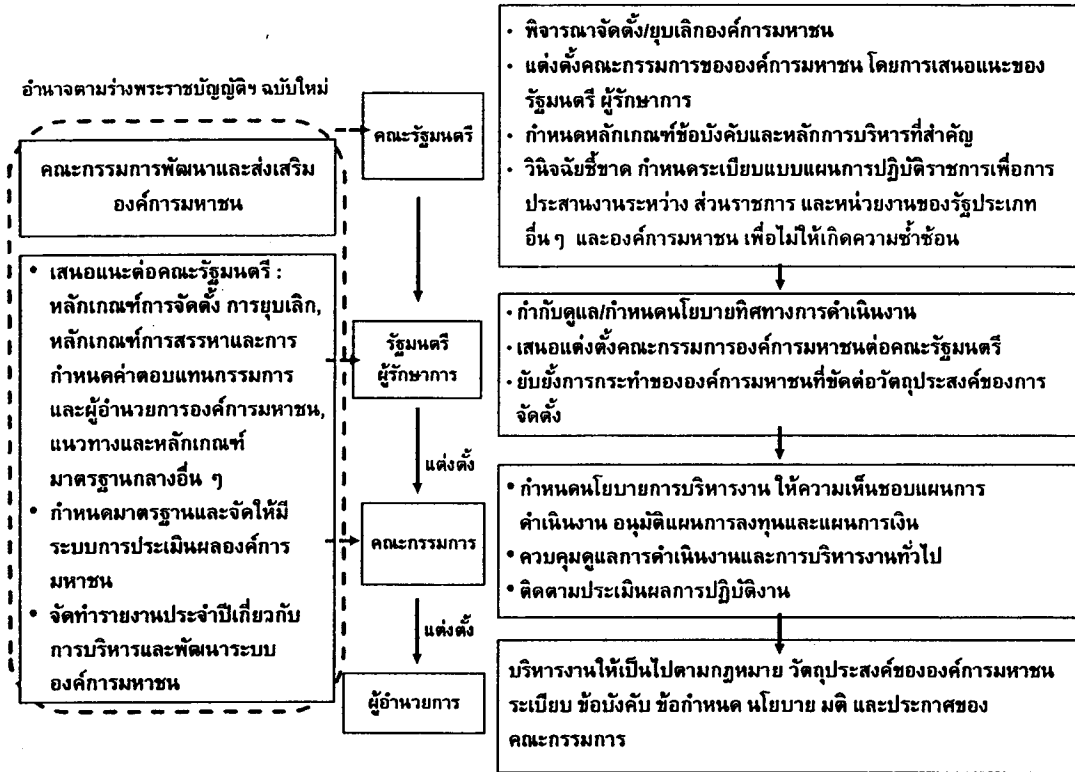
๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นองค์กรหลักที่จะดำเนินการตามร่างแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชน โดยมี สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยธุรการและวิชาการ

วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

ร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดโครงสร้างการบริหารขององค์การมหาชนไว้อย่างชัดเจน ดังนี้

โครงสร้างความสัมพันธ์ในการบริหารขององค์การมหาชน



๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

พระราชบัญญัติองค์การมหาชนเป็นกฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามมาตรา ๕ และยุบเลิกตามมาตรา ๔๔

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชนในการประชุมร่วมระหว่าง อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมองค์การมหาชนและพัฒนาองค์การมหาชนฯ กับประธานคณะกรรมการองค์การมหาชนจำนวน ๓๖ แห่ง ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ และในการประชุมร่วมระหว่าง อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมองค์การมหาชนและพัฒนาองค์การมหาชนฯ กับผู้อำนวยการองค์การมหาชนจำนวน ๓๖ แห่งเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมร่วมทั้งสองครั้งมีมติเห็นชอบกับการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

เรื่องเสร็จที่ ๑๓๖/๒๕๕๘

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๑๓๒ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ให้เพิ่มเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน แล้วดำเนินการต่อไปได้

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๑.๑ แก้ไขบทนิยามคำว่า คณะกรรมการองค์การมหาชน โดยตัดคำว่า คณะกรรมการบริหารออก เพื่อให้เป็นไปตามหลักสากลของการบริหารองค์การที่คณะกรรมการทำหน้าที่ควบคุมดูแลองค์การมหาชนให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ส่วนการบริหารเป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

๑.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน รับผิดชอบในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางนโยบาย มาตรการ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้งคุณลักษณะของกรรมการและผู้อำนวยการ การบริหารงาน การพัฒนา รวมทั้งการยุบเลิกองค์การมหาชน (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ มาตรา ๕/๘ มาตรา ๕/๙ และมาตรา ๕/๑๐ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง)

๑.๓ กำหนดให้องค์ประกอบของคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน และจะต้องมีกรรมการซึ่งไม่เป็นข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่)

๑.๔ กำหนดห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในองค์การมหาชนในเวลาเดียวกันเกินกว่าสามแห่ง และห้ามมิให้กรรมการขององค์การมหาชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑ และมาตรา ๕/๔)

๑.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชนเพิ่มขึ้น โดยให้มีอำนาจในการออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับเครื่องแต่งกายของผู้อำนวยความสะดวก เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๑.๖ กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

๑.๗ กำหนดให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยความสะดวกให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

๑.๘ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่จำเป็นของผู้อำนวยความสะดวกขององค์การมหาชน และเพิ่มเติมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ และเพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม)

๑.๙ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

๑.๑๐ กำหนดให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๑)

๑.๑๑ กำหนดระบบการประเมินผลขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

๑.๑๒ กำหนดให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิรูปราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้นด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เนื่องจากเป็นการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนรับผิดชอบในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางนโยบายมาตรการ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง การบริหารงาน การพัฒนา และการยุบเลิกองค์การมหาชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล รวมทั้งสามารถดำเนินงานขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินด้วย

๒.๒ กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

๒.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ความสมบูรณ์ครบถ้วน เพื่อให้ภารกิจในการให้บริการสาธารณะขององค์การมหาชนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินโดยรวม ซึ่งเป็นแนวทางการสร้างความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในกระบวนการบริหารจัดการภาครัฐตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) อย่างไรก็ดี เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น เห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนดกรอบการประเมินองค์การมหาชนโดยรวมที่สามารถประยุกต์ใช้ได้กับทุกแห่ง และการประเมินตามประเภทขององค์การมหาชนที่มีเจตนารมณ์ในการจัดตั้งแตกต่างกัน และควรพัฒนาระบบการติดตามประเมินผลองค์การมหาชนให้เชื่อมโยงกับระบบการประเมินผลภาครัฐราชการแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประสิทธิผลมากขึ้น ในระยะต่อไป เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประสานกับสำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลางในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้การปฏิบัติการกิจขององค์การมหาชนได้ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๔ กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนทำหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแต่งตั้งและสรรหากรรมการในองค์การมหาชน การบริหารงาน การพัฒนารวมทั้งการจัดตั้งและยุบเลิกองค์การมหาชน ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบหลักการตามร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดเพิ่มเติมให้มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนด้วย เพื่อร่วมพิจารณากำกั้นนโยบายในการใช้จ่ายเงินขององค์การมหาชนให้มีความคุ้มค่าและมีประโยชน์สูงสุด

๒.๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ขอบเขตของการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวจะทำให้การบริหารงานขององค์การมหาชนเกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น และมีข้อคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ปรับแก้ไขดังนี้

(๑) ร่างมาตรา ๕/๑ วรรคท้าย ที่กำหนดว่า “การดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนต้องสอดคล้องกับโครงการบริหารงานภาครัฐที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด” นั้น เห็นว่าจะทำให้การดำเนินการของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนไม่มีความเป็นอิสระ โดยต้องดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ทั้ง ๆ ที่องค์การมหาชนไม่ได้อยู่ภายใต้ระบบราชการ

(๒) ร่างมาตรา ๕/๒ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน” นั้น เห็นด้วยในหลักการที่กำหนดให้มีคณะกรรมการกลาง เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน อย่างไรก็ตาม ในมาตรา ๕/๒ (๓) แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ เกี่ยวกับการกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เห็นว่า

ยังไม่มี ความชัดเจนว่าบุคคลที่มาเป็นกรรมการเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับองค์การมหาชน เพื่อจะได้เข้ามาทำหน้าที่พัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้อย่างแท้จริงและมีประสิทธิภาพอย่างไร ดังนั้น จึงเห็นควรให้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ คน ให้คัดเลือกจากผู้ที่มีดำรงตำแหน่งหรือผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ประธาน กรรมการหรือกรรมการขององค์การมหาชนหรือรัฐวิสาหกิจ ผู้อำนวยการองค์การมหาชน เข้าร่วมเป็น คณะกรรมการพัฒนาฯ ด้วย เพื่อจะทำให้คณะกรรมการพัฒนาฯ ได้ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และมี ประสบการณ์จากหน่วยงานของรัฐโดยตรง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการร่วมพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ ต่าง ๆ และเข้าใจถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐอย่างแท้จริง

(๓) ร่างมาตรา ๕/๑๐ การกำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริม องค์การมหาชน กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เห็นว่า ส่วนใหญ่เป็นเรื่องของการเข้ามาทำหน้าที่ควบคุม กำกับ กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการในการบริหาร การจัดตั้ง ยุบเลิกองค์การมหาชนเป็นหลัก จึงเห็นควรให้มีหน้าที่หรืออำนาจที่เกี่ยวกับการ “พัฒนาหรือส่งเสริมองค์การมหาชน” เพื่อให้ การดำเนินงานขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๒.๖ กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการพิจารณาทบทวน ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขปัญหาให้องค์การมหาชนที่ได้จัดตั้ง ขึ้นปฏิบัติภารกิจตามวัตถุประสงค์ ดำเนินงานมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ สนับสนุนการบริหาร ราชการแผ่นดิน และสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการตาม ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๒.๗ สำนักงานงบประมาณ พิจารณาแล้วเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะ ให้ ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เนื่องจากเป็นการแก้ไขและเพิ่มเติมประเด็นต่าง ๆ ให้ครอบคลุมและครบถ้วนยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นผลดี ต่อภาพรวมของการจัดตั้งและการกำกับดูแลองค์การมหาชน เพื่อการจัดทำบริการสาธารณะให้มี ประสิทธิภาพ และส่งผลให้การดำเนินงานขององค์การมหาชนมีความสอดคล้องกับแผนงานหรือ นโยบายของรัฐบาลโดยเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ยิ่งขึ้น ตลอดจนลดความซ้ำซ้อนในการจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีภารกิจลักษณะเดียวกับหน่วยงานที่มี อยู่เดิม

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การ มหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว โดยในเบื้องต้นที่ประชุมได้พิจารณาหลักการของร่างฯ ที่กำหนดให้มี คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขึ้นมาทำหน้าที่รับผิดชอบองค์การมหาชน ต่าง ๆ จำนวนประมาณ ๓๘ แห่ง และที่จะมีเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต โดยแก้ไขจากเดิมที่เป็นอำนาจ หน้าที่ของ ก.พ.ร. ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเห็นว่าปัจจุบัน ก.พ.ร. มีภารกิจที่ต้องดูแลและเกี่ยวข้องกับส่วนราชการจำนวนมาก ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นด้วยกับการกำหนดให้มี คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน และได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างฯ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาว่ากิจการ อันเป็นบริการสาธารณะใดที่สมควรจะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

พัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีส่วนร่วมเสนอแนะความเห็น เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาจัดตั้งองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม))

๓.๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) (ร่างเดิมมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ มาตรา ๕/๘ มาตรา ๕/๙ และมาตรา ๕/๑๐)) มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ตัดร่างเดิมมาตรา ๕/๑ ที่กำหนดให้ กพม. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การมหาชนออก เนื่องจากขัดแย้งกับหลักการจัดตั้งองค์การมหาชน ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้เป็นเรื่องในทางนโยบาย ของรัฐบาลที่จะจัดตั้งองค์การมหาชน

(๒) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๒ องค์ประกอบของ กพม. โดยใน (๑) กำหนดให้ ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ ส่วน (๒) กำหนดเพิ่มให้ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี และ (๓) แก้ไของค์ประกอบ ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยในจำนวนนี้อย่างน้อยสองคนต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ ในการบริหารองค์การมหาชน เพื่อให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๑))

(๓) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๓ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ โดยเพิ่มลักษณะต้องห้ามกรณีของการเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ใน (๔) เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชน ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๒))

(๔) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๔ การกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ใน กพม. ดำรงตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน โดยนำร่างเดิมมาตรา ๒๑ ที่กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับมิให้กรรมการพัฒนาและส่งเสริม องค์การมหาชนเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน มากำหนดไว้เป็นวรรคสองของร่างฯ เพื่อให้เป็นบททั่วไปและมีผลใช้บังคับเป็นการถาวร (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๓))

(๕) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๖ เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดเพิ่มใน (๔) ให้กรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไปดำรงตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันตามมาตรา ๕/๓ วรรคหนึ่ง เป็นการกระทำการอันต้องห้ามที่เป็นเหตุให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๕))

(๖) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๑๐ อำนาจหน้าที่ของ กพม. โดยใน (๒) ได้ตัด อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการเพื่อการประสานงานระหว่าง องค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องออก เนื่องจากมีหลักการเช่นเดียวกับ ร่างเดิมมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘) ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ส่วนใน (๓) ได้ตัดอำนาจหน้าที่ ในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการองค์การมหาชน รวมทั้งค่าตอบแทนของที่ปรึกษา

และอนุกรรมการขององค์การมหาชนออก แล้วนำไปกำหนดไว้เป็น (๔) ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนี้ ได้กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินและบุคลากรขององค์การมหาชนภายหลังการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรีไว้เป็น (๖) ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๘))

๓.๓ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง) โดยในร่างฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอกำหนดให้แก้ไขเฉพาะความในวรรคสองของมาตรา ๘ แต่โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันที่กำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้น การกำหนดให้หน่วยงานดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ อาจก่อให้เกิดความสับสนได้ว่าพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับเหนือกว่าพระราชบัญญัติ ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ทั้งมาตรา โดยนำความในวรรคสองมากำหนดรวมไว้ในวรรคหนึ่ง เพื่อกำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ กพม. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนดระเบียบแบบแผนเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแทน (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘))

๓.๔ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่) โดยกำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนจะต้องมีกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งซึ่งไม่เป็นข้าราชการที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และเห็นควรให้นำความในวรรคสามเดิมมากำหนดไว้เป็นวรรคสี่ใหม่ของร่างฯ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้แทนของส่วนราชการสามารถเข้ามาทำหน้าที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่งขององค์การมหาชนแต่ละแห่งได้ (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่))

๓.๕ ตัดเรื่องการกำหนดให้การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การสรรหาที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณากำหนดออก (ร่างเดิมมาตรา ๘) เนื่องจากเป็นหลักการเดียวกับที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๘ (๓))

๓.๖ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชน (ร่างเดิมมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๒๔ (๓) (ข))) โดยร่างฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ได้กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนเท่านั้น แต่โดยที่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามอนุมาตราอื่นยังไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ประสงค์ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนทำหน้าที่ควบคุมดูแลเฉพาะการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดไว้ ส่วนการบริหารงานให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารขององค์การมหาชน ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นควรแก้ไขมาตรา ๒๔ ทั้งมาตรา โดยกำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และตัดอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแล

การบริหารงานทั่วไปออก เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ นอกจากนี้ ได้เพิ่มความ เป็น (๓) (ข) เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจอกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนด เกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องการกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบภายใน ตามร่างมาตรา ๑๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙) (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔))

๓.๗ เพิ่มการแก้ไขมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ โดยกำหนดให้คณะกรรมการ มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ และกำหนดให้กรรมการตรวจสอบมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖))

๓.๘ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๑ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑) การกำหนดระยะเวลาในการ แต่งตั้งผู้อำนวยการ โดยกำหนดเพิ่มให้ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จได้ตาม ระยะเวลาที่กำหนด และหากมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน แต่หากยัง ดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวอีก ให้ กพม. รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑))

๓.๙ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘) คุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้ามของผู้อำนวยการ โดยเพิ่ม (๒) กำหนดให้ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีอายุครบหกสิบห้าปี บริบูรณ์ ใน (๘) และ (๙) ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการให้ชัดเจนว่าต้องไม่เป็นผู้บริหาร ของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น และไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือ เงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น และเพิ่ม (๑๐) เพื่อกำหนดให้ ผู้อำนวยการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็น การแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม เพื่อให้สอดคล้องกับ ลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘))

๓.๑๐ เพิ่มการแก้ไขมาตรา ๓๑ อำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการ โดยกำหนดให้ ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนมีอำนาจบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน ทุกตำแหน่ง เว้นแต่ตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในซึ่งปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงานตรวจสอบภายใน เพื่อให้ สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในตามร่างมาตรา ๑๙ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙) และร่างมาตรา ๑๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

๓.๑๑ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง) คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน โดยใน (๔) ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ ขององค์การมหาชนต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๘ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๑๐) นอกจากนี้ ได้เพิ่ม (๕) เพื่อกำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนต้องไม่เป็นผู้บริหาร ซึ่ง มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น เว้นแต่เป็นกรณี ตามมาตรา ๓๖ (ร่างมาตรา ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕))

๓.๑๒ เพิ่มการกำหนดรองรับให้การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๘ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลา

ในสัญญาจ้าง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับค่าชดเชยตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๔ (เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม) และร่างมาตรา ๑๗ (เพิ่มมาตรา ๓๕/๑))

๓.๑๓ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๕ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๑) เสรีภาพในการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน โดยแก้ไขความในวรรคสองของร่างฯ เพื่อกำหนดให้การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และรายละเอียดแห่งการใช้เสรีภาพในการรวมกลุ่มให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่น (ร่างมาตรา ๑๘ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๑))

๓.๑๔ เพิ่มการแก้ไขมาตรา ๓๙ โดยกำหนดให้ผู้ตรวจสอบภายในปฏิบัติหน้าที่ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และกำหนดให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบต้องพิจารณาและเสนอเรื่องการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายในร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักประกันให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในเป็นไปอย่างอิสระ (ร่างมาตรา ๑๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙))

๓.๑๕ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓) โดยตัดอำนาจของรัฐมนตรีในการสั่งให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็นออก เนื่องจากคำว่า “องค์การมหาชน” ครอบคลุมทั้งคณะกรรมการและผู้อำนวยการขององค์การมหาชนแล้ว (ร่างมาตรา ๒๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓))

๓.๑๖ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๘ บทเฉพาะกาลรองรับตำแหน่งคณะกรรมการ โดยกำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นจนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และเพิ่มเรื่องการนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชน โดยให้นับวาระการดำรงตำแหน่งต่อเนื่องไปโดยไม่ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่งวาระใหม่ นอกจากนี้ ได้นำหลักการที่กำหนดไว้ในวรรคสองเดิมย้ายไปกำหนดเพิ่มเป็นบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๑ ใหม่ โดยแก้ไขให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผลให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนทราบก่อนครบกำหนดในการนี้ ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนด และหากยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ขยายนั้นก็ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนดำเนินการแทนและเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป เนื่องจากระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามร่างฯ เดิมอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้แล้วเสร็จได้ (ร่างมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

๓.๑๗ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๙ บทเฉพาะกาลรองรับมิให้ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยกำหนดให้ในกรณีที่มีผู้ใดดำรง

ตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่ง กรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนรายงานต่อ คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เนื่องจากในทางปฏิบัติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนย่อมมี ข้อมูลและสามารถตรวจสอบได้ว่าบุคคลใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าจำนวน ที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

๓.๑๘ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๒๐ บทเฉพาะกาลรองรับการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ โดยกำหนดเพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีของเจ้าหน้าที่ขององค์การ มหาชนด้วย เนื่องจากมีหลักการเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ได้นำหลักการที่กำหนดมิให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๒๘ (๒) ที่แก้ไขใหม่มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ย้ายไปกำหนดเป็นบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๕ แทน เนื่องจากเห็นว่าปัจจุบัน องค์การมหาชนแต่ละแห่งกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของผู้อำนวยการไว้แตกต่างกัน อันจะ ก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่องค์การมหาชนบางแห่งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของผู้อำนวยการไว้ว่าต้องมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งจะทำให้บุคคลดังกล่าวต้องพ้นจากตำแหน่ง ทันทีที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อมิให้ผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้บทบัญญัติมาตราดังกล่าว จึงได้กำหนด บทเฉพาะกาลรองรับให้ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) ที่แก้ไขใหม่มาใช้บังคับกับ ผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการต่อไปจนครบระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

๓.๑๙ ตัดร่างเดิมมาตรา ๒๑ บทเฉพาะกาลรองรับมิให้กรรมการพัฒนาและส่งเสริม องค์การมหาชนเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน เนื่องจากได้นำหลักการดังกล่าวไปกำหนดไว้เป็นบททั่วไปในร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๓) แล้ว

นอกจากนี้ได้แก้ไขถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๕๘

ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับองค์การมหาชน*

หลักการและแนวคิด

๑. หลักการ

๑.๑ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม (Social and Cultural Public Services) เช่น การศึกษา การวิจัย การฝึกอบรม การทำนุบำรุง ศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ การสังคมสงเคราะห์ นันทนาการ สวนสัตว์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอัน เป็นสาธารณะประโยชน์อื่นใด ซึ่งไม่เหมาะที่จะใช้วิธีการของราชการในการบริหาร อนึ่ง บริการ สาธารณะขององค์การมหาชนต้องไม่เป็นกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน ซึ่งเป็น ลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๒ ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร

๑.๓ เป็นนิติบุคคล

๑.๔ ความสัมพันธ์กับรัฐ

- รัฐจัดตั้ง

- ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ หรือสามารถเลี้ยงตัวเองได้ (ยกเว้นมหาวิทยาลัย ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดตั้ง)

- รัฐมีอำนาจกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด (เช่น ผ่านการแต่งตั้งถอด ถอนคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง การอนุมัติงบประมาณ การให้นโยบาย ฯลฯ)

- การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ

- บุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าของหน้าที่ของรัฐ

- วิธีดำเนินการไม่ใช้อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบ ของทางราชการ (ยกเว้นกิจกรรมที่ต้องใช้อำนาจฝ่ายเดียวต้องออกพระราชบัญญัติ รวมทั้งกรณี การจัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ)

๒. การจัดประเภทขององค์การมหาชน ตามกฎหมายจัดตั้ง

องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มีจำนวน ๓๖ แห่ง (ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕)

* ที่มา : กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบ ข้าราชการ (ก.พ.ร.)

องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) มีจำนวน ๑๕ แห่ง (ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕) เช่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข เป็นต้น

๓. การกำกับดูแลองค์การมหาชน

โดยหลักการรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้ง จะมีความสัมพันธ์กับองค์การมหาชน ซึ่งมีความแตกต่างจากส่วนราชการ กล่าวคือ จะกำหนดบทบาทของรัฐมนตรีที่มีต่อองค์การมหาชนในลักษณะของการกำกับดูแล มิใช่การบังคับบัญชาส่วนราชการอย่างที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวคือ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๓ กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการเป็นผู้มีหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงในการกำกับดูแลองค์การมหาชนให้ดำเนินการบรรลุความสำเร็จตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น ๆ

ในทำนองเดียวกัน บทบัญญัติเกี่ยวกับบทบาทของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเฉพาะนั้น คณะรัฐมนตรีจะทำหน้าที่ในการกำกับดูแลตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การกำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ ส่วนบทบาทของรัฐมนตรีโดยส่วนใหญ่จะทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการ หรือเป็นกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการจะมีบทบาทในการกำหนดนโยบายและควบคุมดูแลกิจการโดยทั่วไปของหน่วยงาน

สำหรับความสัมพันธ์กับกระทรวงนั้น องค์การมหาชนทั้งสองประเภทจะมีความสัมพันธ์กับกระทรวงในสองเรื่องหลัก ๆ คือ

๑. การมีผู้แทนของกระทรวงเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการ

๒. จัดทำแผนปฏิบัติราชการตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน

องค์การมหาชนจึงมิได้เป็นหน่วยงานที่สังกัดกระทรวงหรือสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี แต่เป็นหน่วยงานที่อยู่ในการกำกับดูแลของรัฐมนตรีที่รักษาการตามกฎหมาย ปลัดกระทรวงหรือข้าราชการอื่น ไม่สามารถใช้อำนาจบังคับบัญชาต่อองค์การมหาชน ซึ่ง ก.พ.ร. ได้ซักซ้อมความเข้าใจในเรื่องนี้ต่อหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวทางการปฏิบัติต่อองค์การมหาชนทั้งสองประเภท โดยเฉพาะองค์การมหาชนที่นายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้ง

๔. การขอจัดตั้งองค์การมหาชน

๑) ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับเรื่องหนึ่งเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนทั้งสองประเภท คือ

๑.๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งตามพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

๑.๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะหรือที่เรียกว่าหน่วยงาน
ในกำกับของกระทรวงชั้นใหม่

๒) การจัดตั้งองค์การมหาชนโดยทั่วไป ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๓ เมษายน ๒๕๕๐ คือ ให้จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยการตราเป็น
พระราชกฤษฎีกา เว้นแต่องค์การมหาชนนั้น จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act)
อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล กรณีการจัดตั้งกองทุนซึ่งยกเว้นกฎหมายว่าด้วยวิธีการ
งบประมาณหรือกฎหมายเงินคงคลัง หรือกรณีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐซึ่งต้องประกาศ
ปริญญาบัตร จึงให้ตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะได้

๓) ให้กระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ โดยให้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.
เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นกฎหมายแม่บทที่วางหลักเกณฑ์
และโครงสร้างของระบบหน่วยงานของรัฐรูปแบบที่สาม และกำหนดให้คณะรัฐมนตรีสามารถ
ดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นรายแห่งได้ตามสภาพความจำเป็น
ของการบริหาร

๑. สภาพภารกิจที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน

มาตรา ๕ วรรคแรกได้บัญญัติถึงหลักเกณฑ์พื้นฐานในการจัดตั้งองค์การมหาชน ไว้ว่า
“เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะ เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ
และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารชั้นใหม่ แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ
โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็น
องค์การมหาชนโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้”

จากบทบัญญัติดังกล่าว สามารถแยกแยะองค์ประกอบในการจัดตั้งองค์การมหาชน
ได้ ๓ ประการ ดังนี้

๑.๑ เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำ
บริการสาธารณะ และ

๑.๒ แผนงานการจัดทำบริการสาธารณะนั้นมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงาน
บริหารชั้นใหม่ที่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และ

๑.๓ การจัดตั้งหน่วยงานบริหารชั้นใหม่นั้นมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์
ทรัพยากรและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

และมาตรา ๕ วรรคสองได้บัญญัติถึงกิจการบริการสาธารณะที่จะสามารถจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน รวมทั้งได้ระบุให้รวมความถึง “การอำนวยความสะดวกบริการแก่ประชาชนหรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด” แต่ก็ย้ำถึงหลักการขององค์การมหาชนที่แตกต่างจากรัฐวิสาหกิจคือ “ต้องไม่เป็นกิจการที่แสวงหากำไรเป็นหลัก”

“กิจการอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามวรรคหนึ่งได้แก่ การรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา การศึกษาอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ การทะนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การส่งเสริมและสนับสนุน การศึกษาและการวิจัย การถ่ายทอดและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การอำนวยความสะดวกบริการแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ โดยต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก”

๒. สถานะทางกฎหมาย

มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดหลักการพื้นฐานเกี่ยวกับสถานะขององค์การมหาชน “ให้องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคล”

มาตรา ๔๕ กำหนดว่า “ทรัพย์สินขององค์การมหาชนเป็นทรัพย์สินของรัฐ” และ

มาตรา ๑๕ บัญญัติคุ้มครองทรัพย์สินขององค์การมหาชน ซึ่งมีฐานะเป็นทรัพย์สินของรัฐไว้ตามหลักกฎหมายที่ใช้บังคับทั่วไปเกี่ยวกับทรัพย์สินของรัฐไว้ว่า “ทรัพย์สินขององค์การมหาชนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี”

๓. ขั้นตอนในการจัดตั้งองค์การมหาชน

ในทางกฎหมาย การจัดตั้งองค์การมหาชนเป็นเรื่องที่หน่วยงานในระดับกระทรวงที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล จะต้องเป็นผู้นำเรื่องเสนอขอจัดตั้งองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรง เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้องค์กรใดองค์กรหนึ่งเป็นผู้พิจารณาก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ซึ่งในปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชนในเบื้องต้น ซึ่งกระทรวงต้องดำเนินการตามขั้นตอนและรายการคำชี้แจง (Check list) ประกอบคำขอจัดตั้งที่ ก.พ.ร. กำหนด ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบก็จะสามารถจัดตั้งองค์การมหาชนโดยการตราพระราชกฤษฎีกา ซึ่งจะมีผลบังคับใช้เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

๔. โครงสร้างการบริหารงาน

พระราชบัญญัติองค์การมหาชนได้กำหนดและออกแบบโครงสร้างการบริหารงานขององค์การมหาชนให้อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวนี้ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีผู้รักษาการ ดังนั้น คณะกรรมการขององค์การมหาชน จะรับผิดชอบรายงานต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการ และการดำเนินการขององค์การมหาชนนับเป็นส่วนหนึ่ง

ในภาพรวมของผลงานของกระทรวงแม้ว่าตัวองค์กรไม่สังกัดกระทรวง ขณะเดียวกันองค์การมหาชนจะต้องรับผิดชอบด้านผลงานต่อสาธารณะหรือประชาชนในฐานะที่เป็นองค์กรของรัฐที่ใช้งบประมาณแผ่นดินด้วย

คณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรี มีบทบาทหลายส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน ได้แก่

๑. การพิจารณาจัดตั้งหรือยุบเลิกองค์การมหาชน
๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร โดยการเสนอแนะของรัฐมนตรีผู้รักษาการ
๓. การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข กติกา และหลักการบริหารสำคัญ ๆ เช่น หลักเกณฑ์

ในการประเมินผลองค์การมหาชน การกำหนดค่าตอบแทนกรรมการตลอดจนเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนผู้อำนวยการ หลักเกณฑ์การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นและการร่วมทุน และหลักเกณฑ์ในการจัดการกับทรัพย์สินขององค์การมหาชนในกรณีที่ยุบเลิก เป็นต้น

๔. การวินิจฉัยชี้ขาด การกำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการเพื่อการประสานงานระหว่างส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐประเภทอื่น ๆ และองค์การมหาชน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

รัฐมนตรีผู้รักษาการ

พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการเป็นผู้มีหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงในการกำกับดูแลองค์การมหาชนให้ดำเนินการบรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น ๆ โดยสรุป บทบาทหน้าที่ของรัฐมนตรีที่มีต่อองค์การมหาชน ได้แก่

๑. เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๙)
๒. การกำกับดูแลการสรรหาผู้อำนวยการองค์การมหาชน เพื่อความโปร่งใสและเพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน

๓. กำหนดนโยบาย ทิศทางการดำเนินงานและเป้าหมายโดยรวม การลงนามในคำรับรองการปฏิบัติงานระหว่างรัฐมนตรีกับประธานกรรมการ รวมทั้งการตรวจสอบและติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์การมหาชน (มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓)

๔. กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ และกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการ (มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔)

๕. รัฐมนตรีอาจขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้าง ในองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวได้ โดยจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้นแล้วแต่กรณี (มาตรา ๓๖ วรรคแรก)

คณะกรรมการองค์การมหาชน

เป็นองค์กรสูงสุดที่ทำหน้าที่ตัดสินใจ กำหนดนโยบายและวางระเบียบข้อบังคับของ องค์การมหาชน คณะกรรมการมาจากการแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรีและจะต้องมีจำนวนตามที่ กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยในจำนวนดังกล่าวอาจกำหนดให้ เป็นกรรมการผู้แทนของส่วนราชการซึ่งมีฐานะเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้ แต่ต้องไม่เกินกว่า กึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ และจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงาน ของรัฐร่วมอยู่ด้วยอย่างน้อยหนึ่งคน (มาตรา ๑๙)

วาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินคราวละ ๔ ปี และจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (มาตรา ๒๒)

คณะกรรมการองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลองค์การมหาชนให้ ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และมีอำนาจหน้าที่เฉพาะที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๒๔ ดังนี้

๑. กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานขององค์การ มหาชน

๒. อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน

๓. ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องดังต่อไปนี้

๓.๑) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน ดังกล่าว

๓.๒) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และ เงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

๓.๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การ มหาชน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน

๓.๔) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน

๓.๕) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การ มหาชน

๓.๖) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบ ภายใน

๔. อำนาจหน้าที่อื่นตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด

ผู้อำนวยการองค์การมหาชน

เป็นผู้ที่มีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ตลอดจน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง (มาตรา ๓๑)

ผู้อำนวยการจะต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การมหาชน และเป็นผู้แทนขององค์การมหาชนในกิจการเกี่ยวกับบุคคลภายนอก (มาตรา ๓๓) ผู้อำนวยการจะดำรงตำแหน่งเป็นวาระ มีระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกิน ๔ ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกเมื่อครบวาระแล้วก็ได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ และเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๓๔)

บุคลากรขององค์การมหาชน

บุคลากรหลักขององค์การมหาชนได้แก่ บุคลากรผู้ปฏิบัติงานประจำให้แก่องค์การมหาชน เรียกว่า “เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน” ตามมาตรา ๓๕ และผู้ปฏิบัติงานที่มีลักษณะชั่วคราวให้แก่องค์การมหาชนเรียกว่า “ลูกจ้างขององค์การมหาชน” นอกจากนี้ ยังมีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มาปฏิบัติงานในองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวได้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (มาตรา ๓๖) สิทธิประโยชน์และสวัสดิการต่าง ๆ ของบุคลากรขององค์การมหาชนจะได้รับไม่ต่ำกว่ามาตรฐานขั้นต่ำที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (มาตรา ๓๘)

๕. ความสัมพันธ์กับรัฐ

โดยที่องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้บริการสาธารณะโดยใช้งบประมาณแผ่นดิน ทำให้องค์การมหาชนต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐในลักษณะของการกำกับดูแล

แต่รายงานการจัดสรรงบประมาณและการกำกับดูแลองค์การมหาชนย่อมเป็นไป โดยการเคารพหลักการของความเป็นอิสระในการดำเนินงานขององค์การมหาชน

ระบบงบประมาณและการกำกับดูแลที่เคารพความเป็นอิสระ

เงินทุนในการดำเนินกิจการบริการสาธารณะขององค์การมหาชนอาจจะมีที่มาได้หลายทาง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒ “ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชน ประกอบด้วย

- ๑) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา
- ๒) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม
- ๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

๔) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ

๖) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินขององค์การมหาชน”

รายได้หลักขององค์การมหาชนจะมาจากเงินงบประมาณแผ่นดินที่รัฐจัดสรรและจากบทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) ก็ได้ระบุนิติการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การมหาชนไว้อย่างชัดเจนว่า

จะต้องจัดสรรให้เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปที่จัดสรรให้เป็นรายปีตามความเหมาะสม ซึ่งเป็นข้อยืนยันยืนยันความเป็นอิสระในทางการบริหารงบประมาณขององค์การมหาชน เพราะเงินอุดหนุนทั่วไป

ที่รัฐจัดสรรให้ในแต่ละปีนั้นอยู่ภายใต้อำนาจดุลยพินิจขององค์การมหาชนที่จะตัดสินใจในเรื่องประเภทและจำนวนการใช้จ่ายได้เองตามความเหมาะสม อย่างไรก็ดี คณะรัฐมนตรีได้กำหนดกรอบ

วงเงินรวมสำหรับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสำหรับองค์การมหาชน เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม เป็นต้น ไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินอุดหนุนประจำปี หากองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้อยู่ในกรอบวงเงินดังกล่าวได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ยกเว้นเป็นราย ๆ ไป

นอกจากการบริหารงบประมาณที่ได้มาในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปที่มีความเป็นอิสระในการใช้จ่ายและเป็นการได้งบประมาณโดยไม่ต้องส่งงบประมาณส่วนที่เหลือจ่ายคืนคลังตามวิธีปฏิบัติปกติของงบประมาณของส่วนราชการแล้ว รายได้ขององค์การมหาชนไม่เป็นรายได้ที่จะต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณอีกด้วย (มาตรา ๑๔)

สำหรับการกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและอยู่ในกรอบนโยบายของรัฐนั้น พระราชบัญญัติองค์การมหาชนกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี

ผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น ๆ (มาตรา ๔๓) นอกจากอำนาจกำกับดูแลดังกล่าวแล้ว องค์การมหาชนต้องจัดทำรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีฯ โดยให้กล่าวถึงผลงานขององค์การมหาชนในปีที่ผ่านมา และคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการโดยตรง และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้าอีกด้วย (มาตรา ๔๑)

ระบบการตรวจสอบประเมินผลที่เน้นประสิทธิภาพ

เพื่อให้มีข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบัญชีและการเงินที่มีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบประเมินผล พระราชบัญญัติองค์การมหาชนได้บัญญัติให้องค์การ

มหาชนต้องวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระบบบัญชีและระบบตรวจสอบภายในที่เป็นมาตรฐานสากล (มาตรา ๓๙) และในทุกกรอบป้องกันภัยมหาชนจะถูกตรวจสอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (มาตรา ๔๐)

นอกจากนี้ นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดระบบการประเมินผลสำหรับองค์การมหาชน เพื่อพิสูจน์ถึงควมมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่าขององค์การมหาชน โดยให้องค์การมหาชนทุกแห่งมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์การมหาชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และลงนามตามคำรับรองผลการปฏิบัติงานระหว่างรัฐมนตรีกับประธานคณะกรรมการและระหว่างประธานคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การมหาชนบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งอย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ และเมื่อครบกำหนด ๑ ปี หลังจากการลงนามตามคำรับรองผลการปฏิบัติงานแล้ว องค์การมหาชนแต่ละแห่งจะได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองฯ และตัวชี้วัดผลการดำเนินงานที่กำหนด

๖. การยุบเลิกองค์การมหาชน

ความแตกต่างอีกประการหนึ่งระหว่างองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนกับส่วนราชการคือ การที่องค์การมหาชนอาจจะตั้งขึ้นเพื่อรับผิดชอบจัดทำบริการสาธารณะที่มีกำหนดเวลาสิ้นสุดแน่นอนหรือเป้าหมายการดำเนินภารกิจเฉพาะอย่างที่มีความชัดเจนและอาจกำหนดให้องค์การมหาชนนั้นยุบเลิกไปเมื่อภารกิจหรือระยะเวลาที่กำหนดไว้สำหรับการดำเนินกิจการนั้น ๆ สิ้นสุดลงก็ได้ โดยบทบัญญัติในมาตรา ๔๔ วรรคแรกได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ไว้ว่า

“องค์การมหาชนเป็นอันยุบเลิกในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- เมื่อสิ้นระยะเวลาการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

- เมื่อการดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้นเสร็จสิ้นลง และรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้นได้ประกาศยุติการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนนั้นในราชกิจจานุเบกษา

- ในกรณีนอกจาก (๑) และ (๒) เมื่อรัฐบาลเห็นควรยุบเลิกการดำเนินกิจการขององค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกายุบเลิก”

องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒*

ลำดับที่	รายชื่อองค์การมหาชน
๑	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
๒	โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์
๓	โรงพยาบาลบ้านแพ้ว
๔	สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
๕	สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา
๖	ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร
๗	สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา
๘	สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ
๙	สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร
๑๐	สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน
๑๑	องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
๑๒	สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ
๑๓	ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ
๑๔	สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ
๑๕	สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้
๑๖	สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
๑๗	สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ
๑๘	สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง
๑๙	สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ
๒๐	องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก
๒๑	สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ
๒๒	สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน

* ที่มา : กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการ (ก.พ.ร.)

๒๓	สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร
๒๔	สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ
๒๕	สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ
๒๖	สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
๒๗	สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล
๒๘	หอภาพยนตร์
๒๙	สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ
๓๐	สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์
๓๑	สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์
๓๒	สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ
๓๓	สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
๓๔	ศูนย์ความเป็นเลิศทางด้านชีววิทยาศาสตร์
๓๕	ศูนย์คุณธรรม
๓๖	สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย
๓๗	สถาบันวัคซีนแห่งชาติ
๓๘	สำนักงานพัฒนาฟิงคนคร
๓๙	สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ*

ลำดับที่	รายชื่อองค์การมหาชน
๑	สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
๒	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย
๓	สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข
๔	สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ
๕	สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๖	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๗	กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๘	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๙	ครุสภา (เป็นสภาวิชาชีพที่เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชน ที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ)
๑๐	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากร ทางการศึกษา
๑๑	สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
๑๒	สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ
๑๓	สถาบันอนุญาโตตุลาการ
๑๔	สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
๑๕	สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ

* ที่มา : กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการ
(ก.พ.ร.)

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

พระราชบัญญัติองค์การมหาชนเป็นกฎหมายแม่บทที่วางหลักเกณฑ์และโครงสร้างขององค์การมหาชน ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐในรูปแบบที่สาม เพื่อปฏิบัติการกิจของรัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะด้านและจำเป็นต้องมีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคคลให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติการกิจตามวัตถุประสงค์

ซึ่งในปัจจุบัน การจัดตั้งองค์การมหาชนยังขาดมาตรการส่งเสริมและการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับทรัพยากรและบุคคล จึงไม่อาจบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามหลักการบริหารงานภาครัฐแบบใหม่ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเพื่อรับผิดชอบในการเสนอแนะนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน การพัฒนา และหลักเกณฑ์กลาง ที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี ปรับปรุงองค์ประกอบของคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขององค์การมหาชนและผู้อำนวยการองค์การมหาชนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารงานและการปฏิบัติการกิจขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ขึ้น โดยจำแนกข้อดีของร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์การมหาชนเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารงานและการปฏิบัติการกิจขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๒. เพื่อให้องค์การมหาชนดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิรูปราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชน

๓. กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เป็นองค์กรกลั่นกรองเรื่องในกรณีที่มีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาด และกำหนดระเบียบแบบแผนการประสานงานเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป อันจะทำให้การบริหารราชการเกิดประสิทธิภาพ

๔. ทำให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการให้ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในกรณีที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่า กิจการใดสมควรจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน การรวม หรือการยุบเลิก องค์การมหาชนเป็นการเฉพาะ

๕. ดำเนินการปรับปรุงอำนาจของคณะกรรมการในแต่ละองค์การมหาชนให้ดำเนินการที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การมหาชนยิ่งขึ้น

* เรียบเรียงโดย พัทธรา พุกเศรษฐี วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๐๒๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักพระราชบัญญัติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

องค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ

ให้ประกาศว่า

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.

๒๕๕๒”

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ

เบกษาเป็นต้นไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์การมหาชน” หมายความว่า องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่
ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงาน
อื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น
ของรัฐ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการที่ทำ
หน้าที่บริหาร และเรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการ หรือผู้บริหารสูงสุดซึ่งเรียกชื่ออย่างอื่น

ขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๖/ตอนที่ ๙ ก/หน้า ๕/๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา การจัดตั้ง และวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๕ เมื่อรัฐบาลมีแผนงานหรือนโยบายด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งหน่วยงานบริหารขึ้นใหม่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีความมุ่งหมายให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กิจกรรมอันเป็นบริการสาธารณะที่จะจัดตั้งองค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ได้แก่ การรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา การศึกษาอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ การทะนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย การถ่ายทอดและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางการแพทย์ และสาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ โดยต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๖ ให้องค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐ และเป็นนิติบุคคล

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๗ ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามมาตรา ๕ อย่างน้อย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จะต้องมีข้อความ ดังต่อไปนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) ชื่อขององค์การมหาชน

(๒) ที่ตั้งของสำนักงานแห่งใหญ่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) วัตถุประสงค์ และอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๔) องค์ประกอบของคณะกรรมการ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๕) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๖) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน

(๗) ทุน รายได้ งบประมาณ และทรัพย์สิน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๘) การบริหารงานบุคคล สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่น

(๙) การกำกับดูแล การตรวจสอบ และการประเมินผลงานขององค์การมหาชน

(๑๐) การยุบเลิกองค์การมหาชนในกรณีที่องค์การมหาชนตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการ

อย่างใดอย่างหนึ่งเป็นการเฉพาะกิจ หรือตั้งขึ้นโดยมีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑๑) ข้อกำหนดอื่น ๆ อันจำเป็นเพื่อให้กิจการขององค์การมหาชนดำเนินการไปได้

โดยเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ

(๑๒) รัฐมนตรีรักษากฎการตามพระราชกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

การกำหนดตาม (๓) ถึง (๑๑) ต้องอยู่ภายในกรอบของบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในกรณีที่บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นอย่างอื่นได้ ก็ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกานั้น

มาตรา ๘ ในกรณีที่มีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐตามกฎหมาย ให้ถือว่าพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นกฎหมายพิเศษที่มีวัตถุประสงค์โดยเฉพาะ

ปัญหาที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด พร้อมทั้งกำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นและร่างระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้

คำวินิจฉัยและระเบียบแบบแผนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคสอง ให้องค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวปฏิบัติราชการต่อไป

มาตรา ๙ ในกรณีที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐโดยอยู่แล้ว ซึ่งจะมีปัญหาการซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันในการดำเนินกิจการ และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นให้แก่องค์การมหาชนที่จะจัดตั้งขึ้น ให้อำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นโอนไปเป็นขององค์การมหาชนในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำที่ยังคงมีผู้รองรับตำแหน่งอยู่ในสังกัดส่วนราชการใด ให้ยังคงเป็นส่วนราชการนั้นต่อไปจนกว่าจะมีการยุบตำแหน่งนั้น ๆ

สิทธิตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงสิทธิในการใช้หรือสิทธิตามสัญญาเช่าที่ดินที่เป็นที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามมาตรา ๙ ถ้าสมัครใจจะเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชน ให้แจ้งความจำเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา และจะต้องผ่านการคัดเลือกหรือการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๑ ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนตามมาตรา ๑๐ เป็นข้าราชการ ให้ถือว่าออกจากราชการเพราะเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ แล้วแต่กรณี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนตามมาตรา ๑๐ เป็นลูกจ้างของส่วนราชการ ให้ถือว่าออกจากงานเพราะทางราชการยุบเลิกตำแหน่งหรือเลิกจ้างโดยไม่มี ความผิด และให้ได้รับบำเหน็จตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยบำเหน็จลูกจ้าง

เพื่อประโยชน์ในการนับเวลาการทำงานสำหรับคำนวณสิทธิประโยชน์ตามข้อบังคับขององค์การมหาชน ข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการผู้ใดเปลี่ยนไปเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนตามมาตรา นี้ ประสงค์จะให้นับเวลาราชการหรือเวลาทำงานในขณะที่เป็น ข้าราชการหรือลูกจ้างต่อเนื่องกับเวลาทำงานของเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชน แล้วแต่กรณี ก็ให้มีสิทธิกระทำได้โดยแสดงความจำนงว่าไม่ขอรับบำเหน็จหรือบำนาญ

การไม่ขอรับบำเหน็จหรือบำนาญตามวรรคสาม จะต้องกระทำภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่โอนสำหรับกรณีของข้าราชการให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ สำหรับกรณีของลูกจ้างให้กระทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อเป็นหลักฐานยื่นต่อผู้ว่าจ้าง เพื่อส่งต่อไปให้กระทรวงการคลังทราบ

หมวด ๒

ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

มาตรา ๑๒ ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชน

ประกอบด้วย

- (๑) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา
- (๒) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม
- (๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๔) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
- (๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ
- (๖) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินขององค์การมหาชน

มาตรา ๑๓ ภายใต้วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ให้องค์การมหาชนมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการได้ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

มาตรา ๑๔ บรรดารายได้ขององค์การมหาชน ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๕ ทรัพย์สินขององค์การมหาชนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๑๖ ให้อสังหาริมทรัพย์ซึ่งองค์การมหาชนได้มาจากการให้หรือซื้อด้วยเงินรายได้ขององค์การมหาชน เป็นกรรมสิทธิ์ขององค์การมหาชน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ให้องค์การมหาชนมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จำหน่าย และจัดหา
ประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การมหาชน

มาตรา ๑๗ การใช้จ่ายเงินขององค์การมหาชน ให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการขององค์การ
มหาชนโดยเฉพาะ
การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามข้อบังคับที่
คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๘ การกู้ยืมเงิน การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนใน
กิจการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่
คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

การบริหารและการดำเนินกิจการ

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธาน
กรรมการและกรรมการ โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้
ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ
คณะกรรมการขององค์การมหาชน อาจประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการ ซึ่งเป็น
กรรมการโดยตำแหน่งก็ได้ แต่ต้องไม่เกินกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกิน
สิบเอ็ดคน และจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐร่วมอยู่ด้วย

มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนซึ่งมิใช่กรรมการ
โดยตำแหน่ง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ทั้งนี้
ต้องไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์การมหาชนตามที่
กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ
ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือ
เจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชน จำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพันหรือตามลักษณะของกิจการขององค์การมหาชนนั้น

มาตรา ๒๑ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนใดจะต้องไม่เป็น ผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการ ขององค์การมหาชนนั้น ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการ มอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่องค์การ มหาชนเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๒๒ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งมีวาระ การดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินคราวละสี่ปี

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งพ้นจาก ตำแหน่งก่อนวาระหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้ง ไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ใน ตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการ หรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ใน ตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๒๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและ กรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือ หย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา ๒๑

มาตรา ๒๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลองค์การมหาชน ให้ดำเนิน กิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของ องค์การมหาชน

(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน

(๓) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบ

ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน

(๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๗ ให้องค์การมหาชนมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง ซึ่งจะเรียกชื่อตำแหน่งเป็นอย่างอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งก็ได้

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

มาตรา ๒๙ ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแต่ต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๓๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้อำนวยการ

(๔) คณะกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นผู้อำนวยการ
มติของคณะกรรมการให้ออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียง
ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการองค์การมหาชนให้เป็นไปตาม
กฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศ
ของคณะกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชา เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง
ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การ
มหาชน

มาตรา ๓๒ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่และ
ลูกจ้างขององค์การมหาชน ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนออกจากตำแหน่ง
ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การมหาชนโดยไม่ขัดหรือแย้งกับ
ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ หรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๓ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของ
องค์การมหาชน เพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้
แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๔ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทน
อื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔

เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชน

มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

(๔) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของ
รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

(๕) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) (๕) และ (๖)

ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานขององค์การมหาชน รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อาจขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างในองค์การมหาชนเป็นการชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น แล้วแต่กรณี

เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจากงานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในองค์การมหาชนสำหรับการคำนวณบำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ตนเองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐตามมาตรา ๓๖ ขอกลับเข้ารับราชการหรือปฏิบัติงานในสังกัดเดิมภายในกำหนดเวลาที่อนุมัติ ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนตามข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติตามมาตรา ๓๖

มาตรา ๓๘ กิจการขององค์การมหาชนไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ทั้งนี้ ผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

หมวด ๕

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานขององค์การมหาชน

มาตรา ๓๙ การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๔๐ ให้องค์การมหาชนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การมหาชน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๔๑ ให้องค์การมหาชนทำรายงานปีละครั้งเสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานขององค์การมหาชนในปีที่ล่วงมาแล้ว และคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์การมหาชนโดยให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสม ภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งจะกำหนดระบบการประเมินผลไว้เป็นอย่างอื่น

หมวด ๖

การกำกับดูแล

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนใด มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนนั้นให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงานหรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้

หมวด ๗

การยุบเลิก

มาตรา ๔๔ องค์การมหาชนเป็นอันยุบเลิกในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง

(๒) เมื่อการดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้นเสร็จสิ้นลง และรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้นได้ประกาศยุติการดำเนินการขององค์การมหาชนนั้นในราชกิจจานุเบกษา

(๓) ในกรณีนอกจาก (๑) และ (๒) เมื่อรัฐบาลเห็นควรยุบเลิกการดำเนินการของ
องค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกายุบเลิก
ให้สภาพนิติบุคคลขององค์การมหาชนดำรงอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อประโยชน์
ในการดำเนินการตามมาตรา ๔๕

มาตรา ๔๕ ทรัพย์สินขององค์การมหาชนเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเมื่อมีการยุบเลิก
องค์การมหาชน ให้มีเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชีรวมทั้งการโอนหรือการ
จำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่และการจัดการเกี่ยวกับบุคลากรขององค์การมหาชน ทั้งนี้ ตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การดำเนินงานตามโครงการพัฒนาต่าง ๆ ของรัฐ หรือการดำเนินงานตามแผนงานหรือนโยบายเพื่อจัดทำบริการสาธารณะด้านใดด้านหนึ่งโดยเฉพาะมักจะมีปัญหาความสลับซับซ้อน ความขัดแย้งในการดำเนินการ การซับซ้อนของความรับผิดชอบในระหว่างส่วนราชการ ซึ่งปัญหาเหล่านี้ ก่อให้เกิดความล่าช้า และความไม่ยืดหยุ่นของกฎระเบียบราชการ ดังนั้น เพื่อลดปัญหาดังกล่าวและเพื่อเปิดโอกาสให้มีการจัดระบบบริหารแนวใหม่สำหรับภารกิจของรัฐที่มีลักษณะเฉพาะในบางกรณี ให้มีความคล่องตัวและมีการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรและบุคลากรให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด ตลอดจนเพื่อบูรณาการให้ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมดเข้าร่วมกันทำงานอย่างมีเอกภาพ และประสานงานกันเพื่อความรวดเร็วในการดำเนินงาน ซึ่งต้องอาศัยความเร่งด่วน จึงสมควรมีกฎหมายให้ฝ่ายบริหารสามารถตั้งหน่วยงานบริหารเป็นองค์การมหาชนที่แตกต่างไปจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

Table with 3 columns: Chapter/Section, Page Number, and Page Number. The table lists various sections of the bill, including the title, purpose, and organizational structure, with corresponding page numbers.

วศิน/แก้ไข

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

นนทพล/ปรับปรุง

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

วิษพงษ์/ตรวจ

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

(๑๓)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ปฏิบัติหน้าที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขรับ	๙/๙๓
วันที่	๕ ๘ ก.ย. ๒๕๕๘
เวลา	๑๔-๓๔ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๐๒๔

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	
รับที่ ๘๑๐/๕๘	วันที่ ๘ / ก.ย. / ๕๘
เวลา ๑๕.๓๔	ส่ง พรบ.
สำนักงานการประชุม	

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๕๐ / ๒๕๕๘

วันที่ ๘ / ก.ย. / ๒๕๕๘

เวลา ๑๕.๕๑ น.

สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อมรลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "คณะกรรมการ" และบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการที่ทำหน้าที่บริหารของแต่ละองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ มาตรา ๑๔ วรรคสามและวรรคสี่ และมาตรา ๒๔ และเพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน และกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม มาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๓) กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายในของแต่ละองค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔)

(๕) กำหนดระยะเวลาการแต่งตั้ง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการขององค์การมหาชน รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการขององค์การมหาชน (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน และกำหนดเรื่องการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ และเพิ่มมาตรา ๓๘/๑)

(๗) กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนในกรณีที่มีอายุครบตามที่กฎหมายกำหนด เป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง (เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม และมาตรา ๓๕/๑)

(๘) กำหนดให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนกำหนด และกำหนดให้องค์การมหาชน ดำเนินกิจการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๓)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันการจัดตั้งองค์การมหาชนยังขาดมาตรการส่งเสริมและการใช้ ประโยชน์เกี่ยวกับทรัพยากรและบุคคล จึงไม่อาจบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามหลักการ บริหารงานภาครัฐแบบใหม่ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อรับผิดชอบในการเสนอแนะนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน การพัฒนา และหลักเกณฑ์กลาง ที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี ปรับปรุงองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขององค์การมหาชน และผู้อำนวยการขององค์การมหาชนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนกำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน ขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้ การบริหารงานและการปฏิบัติภารกิจขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..)”

พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา ๓
แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

““คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“การพิจารณากิจการตามวรรคสองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
โดยข้อเสนอแนะของ กพม.”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓
มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒

“มาตรา ๕/๑ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนคณะหนึ่ง
เรียกโดยย่อว่า “กพม.” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน
โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในการบริหาร
องค์การมหาชนอย่างน้อยสองคน

ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นกรรมการและเลขานุการ
ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้รับผิดชอบในงานธุรการ
และงานวิชาการของ กพม.

มาตรา ๕/๒ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ
ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง
หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ
หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

มาตรา ๕/๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะดำรงตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา
หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันไม่ได้

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใด
ขององค์การมหาชนให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้กรรมการผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการ
ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแต่งตั้ง แต่ถ้าผู้นั้น
มิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาตั้งแต่ต้น

มาตรา ๕/๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและมีการแต่งตั้งกรรมการแทน
หรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระ
อยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๕/๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ดาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕/๒

(๔) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๕/๓ วรรคหนึ่ง

(๕) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๕/๖ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนภายในสามสิบวัน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ กพม. ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่

มาตรา ๕/๗ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับแก่การประชุมของ กพม. โดยอนุโลม

มาตรา ๕/๘ กพม. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้ง การรวมหรือการยุบเลิกองค์การมหาชน

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย แนวทาง และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม การยุบเลิก การบริหารและพัฒนา และการประเมินผลขององค์การมหาชน

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการสรรหาประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการ และผู้อำนวยการ

(๔) เสนอแนะหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๖ รวมทั้งอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารตามมาตรา ๓๔ ต่อคณะรัฐมนตรี

(๕) กลั่นกรองการโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์การมหาชน ที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๔ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) เสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินและบุคลากรขององค์การมหาชนภายหลังการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี

(๗) เรียกให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
ประกอบการพิจารณา

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่
มอบหมาย

(๙) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการบริหาร การพัฒนา และการประเมินผล
ขององค์การมหาชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรี
มอบหมาย”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน
พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินงาน
ขององค์การมหาชนกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ
ตามกฎหมาย ให้ กพ. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนดระเบียบแบบแผน
เพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
คำวินิจฉัยและระเบียบแบบแผนที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามวรรคหนึ่ง
ให้องค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติ
องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกิน
สิบเอ็ดคน โดยกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

ภายใต้บังคับวรรคสาม คณะกรรมการขององค์การมหาชนอาจประกอบด้วย
ผู้แทนของส่วนราชการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งก็ได้”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การ
มหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๙/๑ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การมหาชนเกินกว่าสามแห่ง
ไม่ได้ ทั้งนี้ ให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทน
ในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงการเป็นกรรมการ
โดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการ และการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่ เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน ขององค์การมหาชน

(๒) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์การมหาชน

(๓) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับองค์การมหาชน ในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การจัดแบ่งส่วนงานขององค์การมหาชน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน ดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน วินัยและการลงโทษ ทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของเจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ขององค์การมหาชน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างขององค์การมหาชน

(ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์การมหาชน

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่และลูกจ้าง ขององค์การมหาชน

(ฉ) การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ

(ช) การกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ และผู้ตรวจสอบภายใน

(ซ) การกำหนดเครื่องแบบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ขององค์การมหาชน และเครื่องหมายขององค์การมหาชน

(๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การ มหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๔/๑ ในการควบคุมดูแลการดำเนินงานขององค์การมหาชน ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ ต่อภารกิจ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ ความซื่อสัตย์สุจริต การลดขั้นตอน การปฏิบัติงาน การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนอง ความต้องการของประชาชน”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการได้ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบตามมาตรา ๒๔ (๓) (ฉ) และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

มาตรา ๒๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา กรรมการตรวจสอบ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๗/๑ ในการแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุต้องแต่งตั้งผู้อำนวยการ และหากมิเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ผู้อำนวยการนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา
- (๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๗) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (๘) ไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น
- (๙) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น

(๑๐) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ตามมาตรา ๒๘ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๑ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการ

ภายใต้บังคับมาตรา ๓๔ วรรคสอง ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์การมหาชน”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๕ เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งแล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่องค์การมหาชนได้เต็มเวลา

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๘ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๑๐)

(๕) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๓๖

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ชาวต่างประเทศซึ่งองค์การมหาชนมีความจำเป็นต้องจ้างตามลักษณะงานขององค์การมหาชนนั้น”

มาตรา ๑๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๕/๑ การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง”

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๘/๑ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนมีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ และต้องไม่มีวัตถุประสงค์ทางการเมือง

หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และรายละเอียดแห่งการใช้เสรีภาพในการรวมกลุ่ม ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ การบัญชีขององค์การมหาชน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์การมหาชน ตลอดจนจรรยาบรรณผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบ และคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัย ของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาพร้อมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน จึงดำเนินการได้”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์การมหาชน และเพื่อให้องค์การมหาชนมีความเป็นอิสระในการดำเนินกิจการตามความเหมาะสมภายใต้การกำกับดูแลโดยมีเป้าหมายที่แน่ชัด ให้องค์การมหาชนอยู่ภายใต้ระบบการประเมินผลขององค์การมหาชนตามที่ กพม. กำหนด

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์การมหาชนชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำขององค์การมหาชนที่ขัดต่อกฎหมาย วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การมหาชน นโยบายของรัฐบาล มติของคณะรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์การมหาชนนั้น ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการได้”

มาตรา ๒๑ ให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผลให้ กพม. ทราบก่อนครบกำหนด ในการนี้ ให้ กพม. พิจารณายายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนด และหากยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ขยายนับนี้ให้ กพม. ดำเนินการแทนและเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นจนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งดังกล่าว การนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งขององค์การมหาชนตามวรรคหนึ่ง ให้นับต่อเนื่องกับการนับวาระตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนและตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๓ ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ กพม. รายงานต่อคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยความสะดวกหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และมีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นแล้วแต่กรณี เว้นแต่การขาดคุณสมบัติหรือการมีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๕ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ มาใช้บังคับกับผู้อำนวยความสะดวกซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยความสะดวกไปจนครบระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง

มาตรา ๒๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ในปัจจุบันการจัดตั้งองค์การมหาชนยังขาดมาตรการส่งเสริมและการใช้ประโยชน์เกี่ยวกับทรัพยากรและบุคคล จึงไม่อาจบริหารงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามหลักการบริหารงานภาครัฐแบบใหม่ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเพื่อรับผิดชอบในการเสนอแนะนโยบาย แนวทางการดำเนินงาน การพัฒนา และหลักเกณฑ์กลางที่เกี่ยวกับการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรี ปรับปรุงองค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขององค์การมหาชน และผู้อำนวยการองค์การมหาชนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารงานและการปฏิบัติการกิจขององค์การมหาชนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาว่ากิจการอันเป็นบริการสาธารณะใดที่สมควรจะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม))

๒.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) และกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ และมาตรา ๕/๘))

๒.๓ กำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินกิจการขององค์การมหาชนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ กพม. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนดระเบียบแบบแผนเพื่อประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘))

๒.๔ กำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนจะต้องมีกรรมการไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งซึ่งไม่เป็นข้าราชการที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษา ของรัฐ และกำหนดให้ผู้แทนของส่วนราชการสามารถเข้ามาทำหน้าที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ขององค์การมหาชนแต่ละแห่งได้ (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ วรรคสามและวรรคสี่))

๒.๕ ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชน โดยกำหนดให้ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และตัดอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลการบริหารงาน ทั่วไปออก เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์การมหาชน นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนด เกี่ยวกับองค์การมหาชน ในเรื่องกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในตามมาตรา ๓๙ (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔))

๒.๖ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ และกำหนดให้ กรรมการตรวจสอบมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรี กำหนด (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖))

๒.๗ กำหนดระยะเวลาในการแต่งตั้งผู้อำนวยการ โดยในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้ง ผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จได้ตามระยะเวลาที่กำหนด และมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายระยะเวลาได้อีก ไม่เกินหกสิบวัน แต่หากยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวอีก ให้ กพม. รายงาน คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑))

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการให้ชัดเจนว่า ต้องไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น และไม่เป็นข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น และกำหนดให้ ผู้อำนวยการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็น การแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม (ร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๒๘))

๒.๙ กำหนดให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชนมีอำนาจบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง เว้นแต่ตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในซึ่งปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับงานตรวจสอบภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบภายใน ตามร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ (ร่างมาตรา ๑๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑))

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่า ต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้าง ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงาน ขององค์การมหาชนอื่น เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๓๖ (ร่างมาตรา ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕))

๒.๑๑ กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งผู้อำนวยการเพราะมีอายุครบหกสิบห้าปี บริบูรณ์ตามมาตรา ๒๘ (๒) และการขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ของเจ้าหน้าที่ องค์การมหาชนตามมาตรา ๓๕ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาเรื่องการจ่ายค่าชดเชยตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๔ (เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม) และร่างมาตรา ๑๗ เพิ่มมาตรา ๓๕/๑))

๒.๑๒ กำหนดให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนมีเสรีภาพในการรวมกลุ่ม เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มมาตรา ๓๘/๑)

๒.๑๓ กำหนดให้ผู้ตรวจสอบภายในปฏิบัติหน้าที่ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบ และคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และกำหนดให้ ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบต้องพิจารณาและเสนอเรื่องการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายในร่วมกันแล้วเสนอให้ คณะกรรมการขององค์การมหาชนให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการถ่วงดุลมิให้ผู้ผู้อำนวยการใช้อำนาจในเรื่องดังกล่าวโดยลำพัง (ร่างมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๔))

๒.๑๔ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้คณะกรรมการขององค์การมหาชน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นจนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ใน พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และเพิ่มเรื่องการนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการขององค์การมหาชน โดยให้นับวาระการดำรงตำแหน่งต่อเนื่องไปโดยไม่ถือว่าเป็น การดำรงตำแหน่งวาระใหม่ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้องค์การมหาชนทุกแห่งต้องดำเนินการ เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผล ให้ กพม. ทราบก่อนครบกำหนด ในกรณีนี้ ให้ กพม. พิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีก ไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนด และหากยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ที่ขยายนั้น ก็ให้ กพม. ดำเนินการแทนและเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

๒.๑๕ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับมิให้ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การ มหาชนเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การ มหาชนเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่ง องค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวน ที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ กพม. รายงานต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓)

๒.๑๖ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของผู้อำนวยการและเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน และกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้ในวาระ เริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) ที่แก้ไขใหม่มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการต่อไปจนครบ

ระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง เนื่องจากปัจจุบันองค์การมหาชนแต่ละแห่งกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของผู้อำนวยการไว้แตกต่างกัน อันจะก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่องค์การมหาชนบางแห่งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการไว้ว่าต้องมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งจะทำให้บุคคลดังกล่าวต้องพ้นจากตำแหน่งทันทีที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)
