



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ และนายมงคลรัตน์ พุกะนัดด์  
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)  
(เล่ม ๒ ภาคผนวก)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๓/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

อ.พ. ๔๐/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๒ เล่ม มีผู้เสนอรวม ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เสนอโดยพลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง กับคณะ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓. เสนอโดยนายมงคลศักดิ์ พุกะนัดด์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๖,๐๔๗ คน ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานนิติบัญญัติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิงหาคม ๒๕๖๑

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายณัฐ ฆาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายสุชาติ พันทองคำ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวปรางทิพย์ หวังสมนึก	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกาลนต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

### เล่มที่ ๒

#### ภาคผนวก

- พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ..... (๑)
- ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๓๕)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๔๙)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๕๑)
- แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และกรอบระยะเวลา ..... (๗๙)
- ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๘๑)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๙๓)
- ตารางเปรียบเทียบระหว่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของคณะอนุกรรมการ  
พิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ ในคณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... (๙๗)
- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... (๑๑๕)
- ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลต์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๒๙)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลต์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๓๓)
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลต์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๓๕)

- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย ..... (๑๔๙)
- บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... (๑๕๙)

## ภาคผนวก

- พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒
- ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปลักษณะสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- สรุปลผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และกรอบระยะเวลา
- ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปลักษณะสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
- ตารางเปรียบเทียบระหว่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของคณะอนุกรรมการ  
พิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ ในคณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- รายงานสรุปลผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)
- บันทึกวิเคราะห์สรุปลักษณะสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)
- ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลศักดิ์ พุกะนัตต์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)
- รายงานสรุปลผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย
- บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์

พ.ศ. ๒๕๔๒

## พระราชบัญญัติ

## สหกรณ์

พ.ศ. ๒๕๔๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๒

เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ  
บุคคล ซึ่งมาตรา ๒๗ ประกอบกับมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอม  
ของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑

(๒) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

(๓) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๗ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

(๔) พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“สหกรณ์” หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทาง  
เศรษฐกิจและสังคม โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกของสหกรณ์ หรือสมาชิกกลุ่มเกษตรกร

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม

พระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๑

บททั่วไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๖ ถ้าสหกรณ์เกี่ยวข้องในกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้จดทะเบียนสำหรับการได้มา การจำหน่าย การยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ หรือการยึดหน่วงซึ่งกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์หรือทรัพย์สินอันเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การจดทะเบียนเช่นนั้นให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๗ ห้ามมิให้ผู้ใดนอกจากสหกรณ์และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ใช้คำว่า “สหกรณ์” เป็นชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๘ ทุนกลางของบรรดาสหกรณ์ไม่จำกัดตามมาตรา ๖๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์\* จัดการฝากไว้ที่ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือฝากไว้ที่สถาบันการเงินอื่นใดโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ หรือลงทุนตามระเบียบที่กรมส่งเสริมสหกรณ์\* กำหนด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ดอกผลที่เกิดขึ้นจากทุนกลางให้กรมส่งเสริมสหกรณ์\* มีอำนาจจ่ายขาดให้แก่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อใช้จ่ายในกิจการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

หมวด ๒ การส่งเสริมสหกรณ์

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ส่วนที่ ๑

คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้จัดการใหญ่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง คัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารสหกรณ์

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) กำหนดแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์ รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์

(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์

(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย

(๖) พิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๗) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑ ให้กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีมีการแต่งตั้งกรรมการในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อม ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้วนั้น

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มันบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายได้

การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

## ส่วนที่ ๒

นายทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๑๕<sup>๑</sup> ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์  
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๖ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบ ส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ และกำกับดูแลสหกรณ์ ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

(๒) กำหนดระบบบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชีตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

<sup>๑</sup> มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี

(๔) ออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบหรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้งการดำเนินงานหรือฐานะการเงินของสหกรณ์

(๕) สั่งให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมดหรือบางส่วน of สหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการหรืองดเว้นกระทำการอันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก

(๖) ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียนสหกรณ์

(๗) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการ

พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

(๘) ออกระเบียบหรือคำสั่ง เพื่อให้มีการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์

(๙) กระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายให้ปฏิบัติการแทนได้

การมอบอำนาจตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

### ส่วนที่ ๓

#### การกำกับดูแลสหกรณ์

มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ หรือเชิญสมาชิกของสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้

มาตรา ๑๘ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบในสำนักงานของสหกรณ์ในระหว่างเวลาทำงานของสหกรณ์ได้ และให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกหรือช่วยเหลือหรือให้คำชี้แจงแก่ผู้ปฏิบัติการตามสมควร

ให้ผู้ปฏิบัติการตามวรรคหนึ่ง แสดงบัตรประจำตัวต่อผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง  
บัตรประจำตัวตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้ผู้ตรวจการสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบกิจการและฐานะการเงินของสหกรณ์ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เมื่อตรวจสอบแล้วให้เสนอรายงานการตรวจสอบต่อนายทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๒๐ ถ้าที่ประชุมใหญ่หรือที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ลงมติอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์ ระเบียบหรือคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งยับยั้งหรือเพิกถอนมตินั้นได้

มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก

(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ

มาตรา ๒๓ สหกรณ์ใดจดทะเบียนจัดตั้งขึ้นยังไม่เกินสามปีหรือมีผลการดำเนินงานขาดทุนติดต่อกันเกินสองปี เมื่อสหกรณ์ร้องขอ หรือนายทะเบียนสหกรณ์หรือคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเห็นว่าจำเป็นต้องแก้ไข นายทะเบียนสหกรณ์จะสั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายเข้าช่วยเหลือดำเนินกิจการของสหกรณ์นั้นทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

การช่วยเหลือดำเนินกิจการของสหกรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งคณะกรรมการชั่วคราว มีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และให้อยู่ในตำแหน่งไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่แต่งตั้ง

ก่อนที่จะพ้นจากตำแหน่งให้คณะกรรมการชั่วคราวจัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อ  
เลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ทั้งคณะตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้กรรมการบางคนพ้นจากตำแหน่ง  
ให้คณะกรรมการส่วนที่เหลือเรียกประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้เป็นกรรมการแทนภายในเวลาสามสิบวันนับแต่  
วันที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง ถ้ามิได้เลือกตั้งหรือเลือกตั้งผู้เป็นกรรมการไม่ได้ตามกำหนดเวลาให้  
นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งสมาชิกเป็นกรรมการแทน ในการนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งนั้นอยู่ใน  
ตำแหน่งกรรมการเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๖ คำสั่งใด ๆ ตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕  
ให้ผู้มีส่วนได้เสียอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่  
ได้รับทราบคำสั่ง

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด

ส่วนที่ ๔

### กองทุนพัฒนาสหกรณ์

มาตรา ๒๗ ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาสหกรณ์ขึ้นในกรมส่งเสริมสหกรณ์\* เรียกโดยย่อว่า  
“กพส.” เพื่อเป็นทุนส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๒๘

มาตรา ๒๘ กพส. ประกอบด้วย

(๑) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน

(๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๓) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นของ กพส.

(๔) เงินที่ได้จากการจำหน่ายทรัพย์สินที่ได้รับมาตาม (๒) และ (๓)

(๕) ดอกผล รายได้ หรือประโยชน์อื่นใดของ กพส.

เงินและทรัพย์สินของ กพส. ตามวรรคหนึ่งให้นำส่งเข้าบัญชี กพส. โดยไม่ต้องนำส่ง  
คลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๙ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์  
การจัดการ และการจำหน่ายทรัพย์สินของ กพส. ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความ  
เห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๓๐ ให้มีคณะกรรมการบริหาร กพส. ประกอบด้วย อธิบดีกรมส่งเสริม  
สหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์  
อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการโดย

\* มาตรา ๓๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

ตำแหน่ง กรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์ประเภทละหนึ่งคน และผู้แทนกลุ่ม  
เกษตรกรหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ซึ่งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์มอบหมายเป็น  
กรรมการและเลขานุการ

การเลือกผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรเพื่อให้รัฐมนตรีแต่งตั้งตาม  
วรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

ให้คณะกรรมการบริหาร กพส. มีอำนาจหน้าที่บริหาร กพส. ตลอดจนตรวจสอบ  
ติดตามและประเมินผลงานของสหกรณ์ที่ได้รับการส่งเสริมกิจการจาก กพส. ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด  
ในระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์

มาตรา ๓๑<sup>๕</sup> ให้นำความในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่การดำรง  
ตำแหน่งของกรรมการบริหาร กพส. ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนของสหกรณ์และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร  
โดยอนุโลม

มาตรา ๓๒ ให้นำความในมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการ  
บริหาร กพส. โดยอนุโลม

หมวด ๓  
สหกรณ์

ส่วนที่ ๑  
การจัดตั้งและการจดทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๓๓ สหกรณ์จะตั้งขึ้นได้โดยการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ และต้อง  
มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิกโดยวิธีช่วยตนเอง  
และช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ และต้อง

- (๑) มีกิจการร่วมกันตามประเภทของสหกรณ์ที่ขอจดทะเบียน
- (๒) มีสมาชิกเป็นบุคคลธรรมดาและบรรลุนิติภาวะ
- (๓) มีทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้นมีมูลค่าเท่า ๆ กัน และสมาชิกแต่ละคนจะต้องถือหุ้นอย่างน้อย  
หนึ่งหุ้น แต่ไม่เกินหนึ่งในห้าของหุ้นที่ชำระแล้วทั้งหมด
- (๔) มีสมาชิกซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๔๓ (๗)  
ประเภทของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนให้กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๓๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๓๔ ผู้ซึ่งประสงค์จะเป็นสมาชิกของสหกรณ์ที่จะขอจัดตั้งขึ้น ต้องประชุมกัน เพื่อคัดเลือกผู้ที่จะมาประชุมให้เป็นคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์จำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน เพื่อดำเนินการจัดตั้งสหกรณ์ โดยให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาเลือกประเภทของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งตามที่กำหนดในกฎกระทรวงและพิจารณากำหนดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งนั้น

(๒) กำหนดแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๓) ทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกพร้อมด้วยจำนวนหุ้นที่แต่ละคนจะถือเมื่อจัดตั้งสหกรณ์แล้ว

(๔) ดำเนินการร่างข้อบังคับภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๔๓ และเสนอให้ที่ประชุมผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกพิจารณากำหนดเป็นข้อบังคับของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้น

มาตรา ๓๕ การขอจดทะเบียนสหกรณ์ ให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ลงลายมือชื่อในคำขอจดทะเบียนตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์พร้อมเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) สำเนารายงานการประชุมตามมาตรา ๓๔ จำนวนสองชุด

(๒) แผนดำเนินการตามมาตรา ๓๔ (๒) จำนวนสองชุด

(๓) บัญชีรายชื่อผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกพร้อมลายมือชื่อและจำนวนหุ้นที่แต่ละคนจะถือเมื่อจัดตั้งสหกรณ์แล้วจำนวนสองชุด

(๔) ข้อบังคับตามมาตรา ๓๔ (๔) จำนวนสี่ชุด

มาตรา ๓๖ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการรับจดทะเบียนสหกรณ์ได้

ในการพิจารณารายการที่เกี่ยวกับคำขอหรือรายการในข้อบังคับของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้น ถ้านายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่ารายการดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือยังมีได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๔ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์แก้ไขหรือดำเนินการให้ถูกต้องได้

มาตรา ๓๗ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า สหกรณ์ตามที่ขอจดทะเบียนมีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๓๓ คำขอจดทะเบียนมีเอกสารครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๓๕ และการจัดตั้งสหกรณ์ตามที่ขอจดทะเบียนจะไม่เสียหายแก่ระบบสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนและออกไปสำคัญรับจดทะเบียนให้แก่สหกรณ์นั้น

ให้สหกรณ์ที่ได้จดทะเบียนแล้วมีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียน ให้แจ้งคำสั่งพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์โดยไม่ชักช้า

คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์มีสิทธิยื่นคำอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งคำสั่ง

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด

มาตรา ๓๙ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนสหกรณ์แล้ว ให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์นั้นจนกว่าจะมีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามมาตรา ๔๐

ให้ผู้ซึ่งมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้จะเป็นสมาชิกตามมาตรา ๓๔ (๓) เป็นสมาชิกสหกรณ์ตั้งแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนสหกรณ์และได้ชำระค่าหุ้นตามจำนวนที่จะถือครบถ้วนแล้ว

ในกรณีที่ผู้ขอเข้าเป็นสมาชิกสหกรณ์ภายหลังวันที่นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนสหกรณ์ ให้ถือว่าเป็นสมาชิกเมื่อได้ชำระค่าหุ้นตามจำนวนที่จะถือครบถ้วนแล้ว

มาตรา ๔๐ ให้คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์นัดสมาชิกมาประชุมกันเป็นการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียนสหกรณ์ เพื่อตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และมอบหมายการทั้งปวงให้แก่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

มาตรา ๔๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้

คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสมทบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ

ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนำชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินการ

มาตรา ๔๒ ในการชำระค่าหุ้น สมาชิกจะนำค่าหุ้นหักกลบลบหนี้กับสหกรณ์ไม่ได้ และสมาชิกมีความรับผิดชอบเพียงไม่เกินจำนวนเงินค่าหุ้นที่ยังส่งใช้ไม่ครบมูลค่าหุ้นที่ตนถือ

ในระหว่างที่สมาชิกภาพของสมาชิกยังไม่สิ้นสุดลง ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของสมาชิกใช้สิทธิเรียกร้องหรืออายัดค่าหุ้นของสมาชิกผู้นั้น และเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นที่สมาชิกมีอยู่มาหักกลบลบหนี้ที่สมาชิกผูกพันต้องชำระหนี้แก่สหกรณ์ได้ และให้สหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าของหนี้บุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น

มาตรา ๔๒/๑<sup>๓</sup> เมื่อสมาชิกได้ทำความยินยอมเป็นหนังสือไว้กับสหกรณ์ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หรือนายจ้างในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่นใดที่สมาชิกปฏิบัติหน้าที่อยู่หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิกนั้น เพื่อชำระหนี้

<sup>๓</sup> มาตรา ๔๒ วรรคสอง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

<sup>๔</sup> มาตรา ๔๒/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓



หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไป ให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้คืนให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

การแสดงเจตนายินยอมตามวรรคหนึ่ง มีอาจจะถอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม

การหักเงินตามวรรคหนึ่ง ต้องหักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากร และการหักเงินเข้ากองทุนที่สมาชิกต้องถูกหักตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

มาตรา ๔๒/๒<sup>๑</sup> สมาชิกอาจทำหนังสือตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รับโอนประโยชน์ในเงินค่าหุ้น เงินฝาก หรือเงินอื่นใดจากสหกรณ์เมื่อตนถึงแก่ความตายโดยมอบไว้แก่สหกรณ์เป็นหลักฐาน

## ส่วนที่ ๒

### ข้อบังคับและการแก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔๓ ข้อบังคับของสหกรณ์อย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อสหกรณ์ ซึ่งต้องมีคำว่า “จำกัด” อยู่ท้ายชื่อ

(๒) ประเภทของสหกรณ์

(๓) วัตถุประสงค์

(๔) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่และที่ตั้งสำนักงานสาขา

(๕) ทุนซึ่งแบ่งเป็นหุ้น มูลค่าของหุ้น การชำระค่าหุ้นด้วยเงินหรือทรัพย์สินอื่น การขายและการโอนหุ้น ตลอดจนการจ่ายคืนค่าหุ้น

(๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินงาน การบัญชี และการเงินของสหกรณ์

(๗) คุณสมบัติของสมาชิก วิธีรับสมาชิก การขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิ

หน้าที่ของสมาชิก

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่

(๙) การเลือกตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของ

คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

(๑๐) การแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การกำหนดอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้จัดการ

มาตรา ๔๔ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ จะกระทำได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่ และต้องนำข้อบังคับที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมไปจดทะเบียนต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประชุมใหญ่ลงมติ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ได้จดทะเบียนแล้วให้มีผลใช้บังคับได้

<sup>๑</sup> มาตรา ๔๒/๒ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

ในกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยการเปลี่ยนชื่อสหกรณ์ ให้สหกรณ์คืนใบสำคัญรับจดทะเบียน และให้นายทะเบียนสหกรณ์ออกใบสำคัญรับจดทะเบียนการเปลี่ยนชื่อให้แก่สหกรณ์ด้วย

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนชื่อของสหกรณ์นั้น ย่อมไม่กระทบกระเทือนถึงสิทธิหรือความรับผิดชอบใด ๆ ของสหกรณ์

ให้นำความในมาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ มาใช้บังคับแก่การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในข้อบังคับ ให้สหกรณ์ขอคำวินิจฉัยจากนายทะเบียนสหกรณ์ และให้สหกรณ์ถือปฏิบัติตามคำวินิจฉัยนั้น

### ส่วนที่ ๓

#### การดำเนินงานของสหกรณ์

มาตรา ๔๖ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้สหกรณ์มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้ได้

(๑) ดำเนินธุรกิจ การผลิต การค้า การบริการ และอุตสาหกรรมเพื่อประโยชน์ของสมาชิก

(๒) ให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัว

(๓) ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่สมาชิก

(๔) ขอหรือรับความช่วยเหลือทางวิชาการจากทางราชการ หน่วยงานของต่างประเทศหรือบุคคลอื่นใด

(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่น หรือสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกของสมาคมนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์

(๖) ให้อุ้ม ให้สินเชื่อ ให้ยืม ให้เช่า ให้เช่าซื้อ โอน รับจ้างหรือรับจํา ซึ่งทรัพย์สินแก่สมาชิกหรือของสมาชิก

(๗) จัดให้ได้มา ซื้อ ถูกรวมสิทธิหรือทรัพย์สิน ครอบครอง กู้ ยืม เช่า เช่าซื้อ รับโอนสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อ จ้างหรือจํา นาย ขายหรือจําหน่ายด้วยวิธีอื่นใดซึ่งทรัพย์สิน

(๘) ให้สหกรณ์อื่นกู้ยืมเงินได้ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์

(๙) ดำเนินกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์

มาตรา ๔๖ (๕) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๔๗ การกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ จะต้องจำกัดอยู่ภายในวงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบ

มาตรา ๔๘ ให้สหกรณ์ดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๙ การรับเงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินจากทางราชการ หน่วยงานของต่างประเทศหรือบุคคลอื่นใด ถ้าการให้เงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินนั้นกำหนดไว้เพื่อการใดให้ใช้เพื่อการนั้น แต่ถ้าไม่ได้กำหนดไว้ให้จัดสรรเงินอุดหนุนหรือทรัพย์สินนั้นเป็นทุนสำรองของสหกรณ์

มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน

มาตรา ๕๑ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินกิจการและเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนหรือผู้จัดการทำการแทนก็ได้

มาตรา ๕๒ ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการหรือผู้จัดการ

- (๑) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน ฐานทุจริตต่อหน้าที่
- (๓) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตามมาตรา ๒๒ (๕)
- (๔) เคยถูกที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งกรรมการเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

มาตรา ๕๒ (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก เพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

มาตรา ๕๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่สามัญปีละหนึ่งครั้ง ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์นั้น

มาตรา ๕๕ เมื่อมีเหตุอันสมควร คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้ แต่ถ้านายทะเบียนสหกรณ์มีหนังสือแจ้งให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ หรือในกรณีที่สหกรณ์ขาดทุนเกินกึ่งของจำนวนทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้ว ต้องเรียกประชุมใหญ่วิสามัญโดยมิชักช้า แต่ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สหกรณ์ทราบ

สมาชิกซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน หรือผู้แทนสมาชิกในกรณีที่มิใช่ผู้แทนสมาชิกตามมาตรา ๕๖ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าห้าสิบคนลงลายมือชื่อทำหนังสือร้องขอต่อคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกของสหกรณ์เป็นผู้ร้องขอให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำร้องขอ ถ้าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในระยะเวลาตามที่

มาตรา ๕๖ สหกรณ์ใดมีสมาชิกเกินกว่าห้าร้อยคน จะกำหนดในข้อบังคับให้มีการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกก็ได้ จำนวนผู้แทนสมาชิกจะมีน้อยกว่าหนึ่งร้อยคนไม่ได้

วิธีการเลือกตั้งผู้แทนสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิก และการดำรงตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๕๗ การประชุมใหญ่ของสหกรณ์ต้องมีสมาชิกร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ในกรณีเป็นการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิก ต้องมีผู้แทนสมาชิกร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมใหญ่ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกจะมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนไม่ได้

มาตรา ๕๘ ในการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ถ้าสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่ครบองค์ประชุม ให้นัดประชุมใหญ่อีกครั้งหนึ่งภายในสิบวันนับแต่วันทีนัดประชุมใหญ่ครั้งแรก ในการประชุมครั้งหลังนี้ ถ้ามิใช่การประชุมใหญ่วิสามัญที่สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกร้องขอให้เรียกประชุมแล้ว เมื่อมีสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าสามสิบคน ก็ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๕๙ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมใหญ่ให้ถือเสียงข้างมาก เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ถือเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกซึ่งมาประชุม

- (๑) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- (๒) การควบสหกรณ์
- (๓) การแยกสหกรณ์
- (๔) การเลิกสหกรณ์
- (๕) การอื่นใดที่ข้อบังคับกำหนดให้ใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกซึ่งมาประชุม

มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงแต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ<sup>๑๑</sup>

กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรองและค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับ ดังต่อไปนี้

- (๑) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท
- (๒) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ในระหว่างปี
- (๓) จ่ายเป็นเงินโบนัสแก่กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ
- (๔) จ่ายเป็นทุนสะสมไว้ เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์ตามที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๖๑ ทุนสำรองตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง จะถอนจากบัญชีทุนสำรองได้เพื่อชดเชยการขาดทุนหรือเพื่อจัดสรรเข้าบัญชีทุนสำรองให้แก่สหกรณ์ใหม่ที่ได้จดทะเบียนแยกจากสหกรณ์เดิมตามมาตรา ๑๐๐

มาตรา ๖๒ เงินของสหกรณ์นั้น สหกรณ์อาจฝากหรือลงทุนได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) ฝากในชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น
- (๒) ฝากในธนาคารหรือฝากในสถาบันการเงินที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์
- (๓) ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ
- (๔) ชื่อหุ้นของธนาคารที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์

<sup>๑๑</sup> มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

(๕) ชื่อหุ้นของชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น

(๖) ชื่อหุ้นของสถาบันที่ประกอบธุรกิจอื่นทำให้เกิดความสับสนหรือส่งเสริมความเจริญแก่กิจการของสหกรณ์โดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์

(๗) ผากหรือลงทุนอย่างอื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

มาตรา ๖๓ ให้สหกรณ์ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการขายหรือแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรที่สมาชิกผลิตขึ้น พิจารณาซื้อหรือรวบรวมผลิตผลจากสมาชิกก่อนผู้อื่น

มาตรา ๖๔ ให้สหกรณ์จัดทำทะเบียน ดังต่อไปนี้

(๑) ทะเบียนสมาชิกซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ

(ก) ชื่อ ประเภท และที่ตั้งสำนักงานของสหกรณ์

(ข) ชื่อ สัญชาติ และที่อยู่ของสมาชิก

(ค) วันที่เข้าเป็นสมาชิก

(๒) ทะเบียนหุ้นซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ

(ก) ชื่อ ประเภท และที่ตั้งสำนักงานของสหกรณ์

(ข) ชื่อของสมาชิกซึ่งถือหุ้น มูลค่าหุ้น จำนวนหุ้น และเงินค่าหุ้นที่ชำระแล้ว

(ค) วันที่ถือหุ้น

ให้สหกรณ์เก็บรักษาทะเบียนตาม (๑) และ (๒) ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์และให้ส่งสำเนาทะเบียนนั้นแก่นายทะเบียนสหกรณ์ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียน

ให้สหกรณ์รายงานการเปลี่ยนแปลงรายการในทะเบียนต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์

มาตรา ๖๕ ให้สหกรณ์จัดให้มีการทำบัญชีตามแบบและรายการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และเก็บรักษาบัญชีและเอกสารประกอบการลงบัญชีไว้ที่สำนักงานสหกรณ์ภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

เมื่อมีเหตุต้องบันทึกรายการในบัญชีเกี่ยวกับกระแสเงินสดของสหกรณ์ให้บันทึกรายการในวันที่เกิดเหตุ นั้น สำหรับเหตุอื่นที่ไม่เกี่ยวกับกระแสเงินสด ให้บันทึกรายการในสมุดบัญชีภายในสามวันนับแต่วันที่มีเหตุอันจะต้องบันทึกการรายการนั้น

การลงรายการบัญชีต้องมีเอกสารประกอบการลงบัญชีที่สมบูรณ์โดยครบถ้วน

มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำงบดุลอย่างน้อยครั้งหนึ่งในรอบสิบสองเดือนอันจัดว่าเป็นรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์

งบดุลนั้นต้องมีรายการแสดงสินทรัพย์ หนี้สิน และทุนของสหกรณ์ กับทั้งบัญชีกำไรขาดทุนตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

งบดุลนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบดุล และให้ส่งสำเนารายงานประจำปีกับงบดุลไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม

มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์และงบดุลพร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้

ส่วนที่ ๔  
การสอบบัญชี

มาตรา ๖๙ ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งผู้สอบบัญชี เพื่อตรวจสอบบัญชีของสหกรณ์ การตรวจสอบบัญชีนั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไปและตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

ส่วนที่ ๕  
การเลิกสหกรณ์

มาตรา ๗๐ สหกรณ์ย่อมเลิกด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้  
(๑) มีเหตุตามที่กำหนดในข้อบังคับ  
(๒) สหกรณ์มีจำนวนสมาชิกน้อยกว่าสิบคน  
(๓) ที่ประชุมใหญ่ลงมติให้เลิก  
(๔) ล้มละลาย  
(๕) นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้เลิกตามมาตรา ๗๑  
ให้สหกรณ์ที่เลิกตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แจ้งให้นายทะเบียนสหกรณ์ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลิก  
ให้นายทะเบียนสหกรณ์ปิดประกาศการเลิกสหกรณ์ไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์ ที่ทำการสหกรณ์อำเภอหรือหน่วยส่งเสริมสหกรณ์ และที่ว่าการอำเภอหรือสำนักงานเขตแห่งท้องที่ที่สหกรณ์นั้นตั้งอยู่

มาตรา ๗๑ นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งเลิกสหกรณ์ได้เมื่อปรากฏว่า  
(๑) สหกรณ์ไม่เริ่มดำเนินการภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่จดทะเบียนหรือหยุดดำเนินการกิจการติดต่อกันเป็นเวลาสองปีนับแต่วันที่หยุดดำเนินการ  
(๒) สหกรณ์ไม่ส่งสำเนางบดุลและรายงานประจำปีต่อนายทะเบียนสหกรณ์เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน

(๓) สหกรณ์ไม่อาจดำเนินกิจการให้เป็นผลดี หรือการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือประโยชน์ส่วนรวม

มาตรา ๗๒ สหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๗๑ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับคำสั่ง และให้นายทะเบียนสหกรณ์ส่งคำอุทธรณ์ต่อไปยังคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ แห่งชาติโดยไม่ชักช้า

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด

มาตรา ๗๓ เมื่อสหกรณ์ใดเลิกไปด้วยเหตุหนึ่งเหตุใดตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๗๐ ให้จัดการชำระบัญชีตามบทบัญญัติในหมวด ๔ ว่าด้วยการชำระบัญชี

#### หมวด ๔

#### การชำระบัญชี

มาตรา ๗๔ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่ล้มละลายนั้น ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย ล้มละลาย

มาตรา ๗๕ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย ให้ที่ ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีโดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ขึ้นทำการชำระ บัญชีสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ไม่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีภายในกำหนดเวลาดังกล่าวหรือ นายทะเบียนสหกรณ์ไม่ให้ความเห็นชอบในการเลือกตั้งผู้ชำระบัญชีให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้ชำระ บัญชีขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ได้

เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์เห็นสมควรหรือเมื่อสมาชิกมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสาม ของสมาชิกทั้งหมดร้องขอต่อนายทะเบียนสหกรณ์ นายทะเบียนสหกรณ์จะแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีคนใหม่ แทนผู้ชำระบัญชีซึ่งได้รับเลือกตั้งหรือซึ่งได้ตั้งไว้ก็ได้

ให้นายทะเบียนสหกรณ์จัดทะเบียนผู้ชำระบัญชีซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ให้ความ เห็นชอบตามวรรคหนึ่ง หรือผู้ชำระบัญชีซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองหรือวรรคสาม และให้ปิด ประกาศชื่อผู้ชำระบัญชีไว้ที่สำนักงานของสหกรณ์นั้น สำนักงานสหกรณ์อำเภอหรือหน่วยส่งเสริม สหกรณ์ และที่ว่าการอำเภอหรือสำนักงานเขตแห่งท้องที่ที่สหกรณ์นั้นตั้งอยู่ภายในสิบวันนับแต่วันที่ จัดทะเบียนผู้ชำระบัญชี

ผู้ชำระบัญชีอาจได้รับคำตอบแทนตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

มาตรา ๗๖ สหกรณ์นั้นแม้จะได้เลิกไปแล้วก็ให้พึงถือว่ายังคงดำรงอยู่ตราบเท่าเวลา ที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี



มาตรา ๗๗ ให้ผู้ชำระบัญชีมีหน้าที่ชำระสะสางกิจการของสหกรณ์ จัดการชำระหนี้ และจำหน่ายทรัพย์สินของสหกรณ์นั้นให้เสร็จไป

มาตรา ๗๘ เมื่อสหกรณ์เลิก ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์มีหน้าที่จัดการรักษาทรัพย์สินทั้งหมดของสหกรณ์ไว้จนกว่าผู้ชำระบัญชีจะเรียกให้ส่งมอบ

ผู้ชำระบัญชีจะเรียกให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ส่งมอบทรัพย์สินตามวรรคหนึ่งพร้อมด้วยสมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นเมื่อใดก็ได้

มาตรา ๗๙ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์จดทะเบียนผู้ชำระบัญชี ให้ผู้ชำระบัญชีประกาศโฆษณาทางหนังสือพิมพ์รายวันอย่างน้อยสองวันติดต่อกัน หรือประกาศโฆษณาทางอื่นว่าสหกรณ์ได้เลิก และแจ้งเป็นหนังสือไปยังเจ้าหน้าที่ทุกคนซึ่งมีชื่อปรากฏในสมุดบัญชี เอกสารของสหกรณ์ หรือปรากฏจากทางอื่น เพื่อให้ทราบว่าสหกรณ์นั้นเลิก และให้เจ้าหน้าที่ยื่นคำทวงหนี้แก่ผู้ชำระบัญชี

มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบดุลของสหกรณ์โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบดุลนั้น

เมื่อผู้สอบบัญชีรับรองงบดุลแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบดุลต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติแล้วเสนองบดุลนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์

ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบดุลต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ

มาตรา ๘๑ ผู้ชำระบัญชีมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินกิจการของสหกรณ์เท่าที่จำเป็นเพื่อระงับรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ ในระหว่างที่ยังชำระบัญชีไม่เสร็จ

(๒) ดำเนินกิจการของสหกรณ์เท่าที่จำเป็นเพื่อชำระสะสางกิจการให้เสร็จไปด้วยดี

(๓) เรียกประชุมใหญ่

(๔) ดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับคดีแพ่งหรือคดีอาญาและประนีประนอมยอมความในเรื่องใด ๆ ในนามของสหกรณ์

(๕) จำหน่ายทรัพย์สินของสหกรณ์

(๖) เรียกให้สมาชิกหรือทายาทของสมาชิกผู้ตายชำระค่าหุ้นที่ยังชำระไม่ครบมูลค่าของหุ้นทั้งหมด

(๗) ร้องขอต่อศาลเพื่อสั่งให้สหกรณ์ล้มละลายในกรณีที่เงินค่าหุ้นหรือเงินลงทุนได้ใช้เสร็จแล้ว แต่ทรัพย์สินก็ยังไม่เพียงพอแก่การชำระหนี้สิน

(๘) ดำเนินการอย่างอื่นเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การชำระบัญชีเสร็จสิ้น

มาตรา ๘๒ ข้อจำกัดอำนาจของผู้ชำระบัญชีอย่างใด ๆ ห้ามมิให้ยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้บุคคลภายนอกผู้กระทำการโดยสุจริต

มาตรา ๘๓ ค่าธรรมเนียม ค่าภาระติดพัน และค่าใช้จ่ายที่ต้องเสียตามสมควรในการชำระบัญชีนั้น ผู้ชำระบัญชีต้องจัดการชำระก่อนหน้ารายอื่น

มาตรา ๘๔ ถ้าเจ้าหนี้คนใดมิได้ทวงถามให้ชำระหนี้ ผู้ชำระบัญชีต้องวางเงินสำหรับจำนวนหนี้ที่ได้ออกรายทะเบียนสหกรณ์เพื่อประโยชน์แก่เจ้าหนี้ และให้ผู้ชำระบัญชีมีหนังสือแจ้งการที่ได้วางเงินไปยังเจ้าหนี้โดยไม่ชักช้า

ถ้าเจ้าหนี้ไม่รับเงินไปจนพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่ผู้ชำระบัญชีวางเงินไว้ต่อ นายทะเบียนสหกรณ์ เจ้าหนี้นี้ย่อมหมดสิทธิในเงินจำนวนนั้น และให้นายทะเบียนสหกรณ์จัดส่งเป็น รายได้ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้เสร็จภายในเวลาอันสมควร

มาตรา ๘๕ ให้ผู้ชำระบัญชีเสนอรายงานต่อนายทะเบียนสหกรณ์ทุกระยะหกเดือนว่า ได้จัดการไปอย่างไรบ้างและแสดงให้เห็นความเป็นไปของบัญชีที่ชำระอยู่นั้น รายงานดังกล่าวนี้ให้ทำตาม แบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้สมาชิก ทายาทของสมาชิกผู้ตาย และเจ้าหนี้ทั้งหลายของ สหกรณ์ตรวจดูได้โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

ถ้าปรากฏข้อบกพร่องในการชำระบัญชี นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้ผู้ชำระ บัญชีแก้ไขข้อบกพร่องและรายงานต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายในเวลาที่กำหนด

มาตรา ๘๖ เมื่อได้ชำระหนี้ของสหกรณ์แล้ว ถ้ามีทรัพย์สินเหลืออยู่เท่าใดให้ผู้ชำระ บัญชีจ่ายตามลำดับ ดังต่อไปนี้

(๑) จ่ายคืนเงินค่าหุ้นให้แก่สมาชิกไม่เกินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว

(๒) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วแต่ต้องไม่เกินอัตราที่นายทะเบียนสหกรณ์ กำหนดตามความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท

(๓) จ่ายเป็นเงินเฉลี่ยคืนให้แก่สมาชิกตามส่วนธุรกิจที่สมาชิกได้ทำไว้กับสหกรณ์ใน ระหว่างปีตามที่กำหนดในข้อบังคับ

ถ้ายังมีทรัพย์สินเหลืออยู่อีก ให้ผู้ชำระบัญชีโอนให้แก่สหกรณ์อื่นหรือสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย ตามมติของที่ประชุมใหญ่หรือด้วยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ ในกรณีที่ไม้อาจเรียกประชุมใหญ่ได้ภายในสามเดือนนับแต่วันที่ชำระบัญชีเสร็จ

มาตรา ๘๗ เมื่อได้ชำระบัญชีกิจการของสหกรณ์เสร็จแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีทำ รายงานการชำระบัญชีพร้อมทั้งรายการย่อของบัญชีที่ชำระนั้น แสดงว่าได้ดำเนินการชำระบัญชีและ จัดการทรัพย์สินของสหกรณ์ไปอย่างไร รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชีและจำนวนทรัพย์สินที่จ่าย ตามมาตรา ๘๖ เสนอต่อผู้สอบบัญชี

เมื่อผู้สอบบัญชีตรวจสอบและรับรองบัญชีที่ชำระนั้นแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนอต่อ นายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้สอบบัญชีรับรองบัญชีที่ชำระนั้น เมื่อนายทะเบียน สหกรณ์เห็นชอบด้วยแล้วให้ถือว่าเป็นที่สุดแห่งการชำระบัญชี และให้นายทะเบียนสหกรณ์ถอนชื่อ สหกรณ์ออกจากทะเบียน

มาตรา ๘๘ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบในการชำระบัญชีตามมาตรา ๘๗ แล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีมอบบรรดาสมาชิกและผู้ถือหุ้นและเอกสารทั้งหลายของสหกรณ์ที่ได้ชำระบัญชีเสร็จแล้วนั้นแก่นายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ

ให้นายทะเบียนสหกรณ์รักษาสมุดบัญชีและเอกสารเหล่านี้ไว้อีกสองปีนับแต่วันที่ถอนชื่อสหกรณ์นั้นออกจากทะเบียน

สมุดบัญชีและเอกสารตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้มีส่วนได้เสียตรวจสอบได้โดยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

มาตรา ๘๙ ในคดีฟ้องเรียกหนี้สินที่สหกรณ์ สมาชิก หรือผู้ชำระบัญชีเป็นลูกหนี้ อยู่ในฐานะเช่นนั้น ห้ามมิให้ฟ้องเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียน

#### หมวด ๕

#### การควบสหกรณ์เข้ากัน

มาตรา ๙๐ สหกรณ์ตั้งแต่สองสหกรณ์อาจควบเข้ากันเป็นสหกรณ์เดียวได้ โดยมติแห่งที่ประชุมใหญ่ของแต่ละสหกรณ์ และต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์

ในการขอความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ให้ส่งสำเนารายงานการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ที่ลงมติให้ควบเข้ากันไปด้วย

มาตรา ๙๑ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๙๐ แล้ว ให้สหกรณ์แจ้งเป็นหนังสือไปยังเจ้าหน้าที่ทั้งปวงของสหกรณ์เพื่อให้ทราบรายการที่ประสงค์จะควบสหกรณ์เข้ากัน และขอให้เจ้าหน้าที่ผู้มีข้อคัดค้านในการควบสหกรณ์เข้ากันนั้น ส่งคำคัดค้านไปยังสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ถ้าไม่มีเจ้าหน้าที่คัดค้านภายในกำหนดเวลาดังกล่าวนั้น ให้ถือว่าไม่มีคำคัดค้าน ถ้ามีเจ้าหน้าที่คัดค้าน สหกรณ์จะควบเข้ากันได้ จนกว่าจะได้ชำระหนี้หรือได้ให้ประกันเพื่อหนี้รายนั้น

มาตรา ๙๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ของแต่ละสหกรณ์ที่ควบเข้ากัน ตั้งผู้แทนขึ้นสหกรณ์ละไม่เกินสามคนเพื่อดำเนินการจดทะเบียนตามมาตรา ๙๓

มาตรา ๙๓ สหกรณ์ที่ตั้งขึ้นใหม่โดยควบเข้ากันนั้น ต้องจดทะเบียนเป็นสหกรณ์ใหม่ โดยยื่นคำขอจดทะเบียนต่อนายทะเบียนสหกรณ์ตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

ในคำขอจดทะเบียนสหกรณ์ใหม่ ต้องมีผู้แทนของสหกรณ์ที่ควบเข้ากันลงลายมือชื่ออย่างน้อยสหกรณ์ละสองคนทุกสหกรณ์

คำขอจดทะเบียนสหกรณ์ใหม่ ต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ยื่นพร้อมกับคำขอด้วย

(๑) หนังสือของทุกสหกรณ์ที่ควบเข้ากันนั้นรับรองว่าได้แจ้งไปยังเจ้าหนี้ทั้งปวงตาม มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง และไม่มีเจ้าหนี้คัดค้านภายในกำหนด หรือในกรณีที่มีเจ้าหนี้คัดค้านสหกรณ์ได้ ชำระหนี้หรือได้ให้ประกันเพื่อหนี้รายนั้นแล้ว

(๒) ข้อบังคับของสหกรณ์ใหม่ที่ขอจดทะเบียนสืบ

(๓) สำเนารายงานการประชุมผู้แทนของสหกรณ์ที่ควบเข้ากันหนึ่งฉบับ

เอกสารตาม (๒) และ (๓) นั้น ผู้แทนของสหกรณ์ต้องลงลายมือชื่อรับรองสองคน

มาตรา ๔๔ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนสหกรณ์ที่ควบเข้ากันเป็น สหกรณ์ใหม่แล้ว ให้นายทะเบียนสหกรณ์ถอนชื่อสหกรณ์เดิมที่ได้ควบเข้ากันนั้นออกจากทะเบียน

ให้ผู้แทนของสหกรณ์ที่ควบเข้ากันมีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์จนกว่าจะมีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามมาตรา ๔๐

มาตรา ๔๕ สหกรณ์ใหม่นี้อยู่ได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบของ สหกรณ์เดิมที่ได้ควบเข้ากันนั้นทั้งสิ้น

#### หมวด ๖ การแยกสหกรณ์

มาตรา ๔๖ การแยกสหกรณ์จะกระทำมิได้ แต่ถ้ามีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ท้องที่ หรือแบ่งหน่วยงานหรือสถานประกอบการ จะแยกสหกรณ์ก็ได้หากมีความจำเป็นหรือมีเหตุ ให้ไม่สะดวกแก่การดำเนินงาน

การแยกสหกรณ์ตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้โดยสมาชิกของสหกรณ์นั้นจำนวนไม่น้อยกว่า หนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าห้าร้อยคนลงลายมือชื่อทำหนังสือร้องขอแยก สหกรณ์ต่อคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับคำร้องขอตามวรรคสอง เพื่อพิจารณาเรื่องการแยกสหกรณ์ ถ้าที่ประชุมใหญ่ได้มีมติเห็นชอบ ให้แยกสหกรณ์ ให้พิจารณาแบ่งแยกทรัพย์สิน ทุน ทุนสำรอง หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบ สหกรณ์ตามวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

การวินิจฉัยชี้ขาดในเรื่องต่าง ๆ ของที่ประชุมใหญ่ตามวรรคสาม ให้ถือเสียงไม่น้อยกว่า สองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกที่มาประชุม

ถ้าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไม่เรียกประชุมใหญ่ภายในกำหนดเวลาตาม วรรคสาม ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจเรียกประชุมใหญ่ภายในระยะเวลาตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ได้มีมติไม่เห็นชอบให้แยกสหกรณ์ ถ้าสมาชิกซึ่ง ลงลายมือชื่อทำหนังสือร้องขอแยกสหกรณ์ตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง พิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับมติ ที่ประชุมใหญ่นั้น ให้สมาชิกดังกล่าวทุกคนลงลายมือชื่อทำหนังสือถึงนายทะเบียนสหกรณ์ภายใน กำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ เพื่อให้นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด

ว่าสมควรแยกสหกรณ์หรือไม่ และเมื่อนายทะเบียนสหกรณ์วินิจฉัยชี้ขาดเป็นอย่างไรแล้วให้แจ้งคำวินิจฉัยให้สหกรณ์ทราบ

คำวินิจฉัยของนายทะเบียนสหกรณ์ให้เป็นที่สุด

มาตรา ๔๘ เมื่อที่ประชุมใหญ่ได้มีมติเห็นชอบตามมาตรา ๔๖ หรือนายทะเบียนสหกรณ์วินิจฉัยชี้ขาดให้แยกสหกรณ์ตามมาตรา ๔๗ แล้ว ให้สหกรณ์แจ้งมติที่ประชุมใหญ่ หรือคำวินิจฉัยของนายทะเบียนสหกรณ์เป็นหนังสือไปยังเจ้าหน้าที่ทั้งปวงของสหกรณ์ เพื่อให้ทราบรายการที่ประสงค์จะแยกสหกรณ์ และให้เจ้าหน้าที่ผู้มีข้อคัดค้านในการแยกสหกรณ์นั้นส่งคำคัดค้านไปยังสหกรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

มาตรา ๔๙ สหกรณ์ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่โดยการแยกจากสหกรณ์เดิมนั้น ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยการจดทะเบียนสหกรณ์มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คำขอจดทะเบียนสหกรณ์ใหม่ ต้องยื่นพร้อมเอกสาร ดังต่อไปนี้

(๑) สำเนาหนังสือร้องขอแยกสหกรณ์และสำเนารายงานการประชุมใหญ่ที่ได้มีมติเห็นชอบให้แยกสหกรณ์ตามมาตรา ๔๖ วรรคสี่ หรือสำเนาหนังสือนายทะเบียนสหกรณ์ซึ่งวินิจฉัยชี้ขาดให้แยกสหกรณ์ตามมาตรา ๔๗ แล้วแต่กรณี

(๒) สำเนาหนังสือของสหกรณ์ทุกฉบับที่แจ้งไปยังเจ้าหน้าที่ทั้งปวงของสหกรณ์ตามมาตรา ๔๘

(๓) หนังสือของสหกรณ์ที่รับรองว่าไม่มีเจ้าหน้าที่คัดค้านภายในกำหนดหรือสำเนาคำคัดค้านของเจ้าหน้าที่พร้อมทั้งหลักฐานที่แสดงว่าสหกรณ์ได้ชำระหนี้หรือได้ให้ประกันเพื่อหนี้นั้นแล้ว

มาตรา ๑๐๐ บรรดาทรัพย์สิน ทุน ทุนสำรอง หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบของสหกรณ์เดิมที่ที่ประชุมใหญ่ได้มีมติให้แบ่งแยกตามมาตรา ๔๖ หรือนายทะเบียนสหกรณ์ได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดให้แบ่งแยกตามมาตรา ๔๗ แล้วแต่กรณี ย่อมโอนไปที่แก่สหกรณ์ใหม่ตั้งแต่วันที่นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียน

หมวด ๗  
ชุมนุมสหกรณ์

มาตรา ๑๐๑ สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปที่ประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมกันนั้น อาจรวมกันจัดตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ได้

ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือประกอบธุรกิจการผลิต การค้า อุตสาหกรรมหรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

มาตรา ๑๐๒ การจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์จะกระทำได้อีกเมื่อที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์  
แต่ละสหกรณ์ได้มีมติให้เข้าร่วมในการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์นั้นได้

มาตรา ๑๐๓ ในการดำเนินการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ ให้คณะกรรมการดำเนินการ  
ของแต่ละสหกรณ์ตั้งผู้แทนขึ้นสหกรณ์ละหนึ่งคน ประกอบเป็นคณะผู้จัดตั้งชุมนุมสหกรณ์เพื่อ  
ดำเนินการจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์

การจัดตั้งและการจดทะเบียนชุมนุมสหกรณ์ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วย  
สหกรณ์มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๐๔ การขอจดทะเบียนชุมนุมสหกรณ์นั้น ให้คณะผู้จัดตั้งชุมนุมสหกรณ์  
อย่างน้อยห้าคน ลงลายมือชื่อยื่นคำขอต่อนายทะเบียนสหกรณ์

มาตรา ๑๐๕ ให้ชุมนุมสหกรณ์ที่ได้จดทะเบียนแล้วเป็นนิติบุคคลและเป็นสหกรณ์  
ตามพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ให้ชุมนุมสหกรณ์มีอำนาจกระทำการได้ตามมาตรา ๔๖  
และตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุม  
สหกรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๑๐๖ การประชุมใหญ่ชุมนุมสหกรณ์ให้ประกอบด้วยผู้แทนสหกรณ์ที่เป็น  
สมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ ซึ่งคณะกรรมการดำเนินการของแต่ละสหกรณ์เลือกตั้งขึ้นสหกรณ์ละ

หนึ่งคน ตามที่กำหนดในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ ในการประชุมต้องมีผู้แทนสหกรณ์มาประชุมไม่  
น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน แล้วแต่กรณี จึงจะเป็น

องค์ประชุม  
ผู้แทนสหกรณ์คนหนึ่งให้มีเสียงในการลงคะแนนหนึ่งเสียง หรือจะให้ให้มีเสียงเพิ่มขึ้น  
ตามระบบสัดส่วนตามที่กำหนดในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์นั้นก็ได้

มาตรา ๑๐๗ ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ ให้ที่ประชุม  
ใหญ่ชุมนุมสหกรณ์เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์เป็นกรรมการ ตาม

จำนวนหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์

หมวด ๘

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๐๘ ให้มี "สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย" ประกอบด้วย สมาชิกที่เป็น  
สหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมกิจการสหกรณ์ทุกประเภททั่วราชอาณาจักร ให้มีความเจริญก้าวหน้า  
อันมิใช่เป็นการหาผลกำไร หรือรายได้มาแบ่งปันกัน

มาตรา ๑๐๙ ให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นนิติบุคคล  
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้ง  
สำนักงานสาขาขึ้น ณ ที่อื่นใดก็ได้

มาตรา ๑๑๐ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีอำนาจกระทำการต่าง ๆ ภายใน  
ขอบวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๐๘ และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

- (๑) ส่งเสริมและเผยแพร่กิจการสหกรณ์ ตลอดจนทำการวิจัยและรวบรวมสถิติเกี่ยวกับกิจการสหกรณ์
- (๒) แนะนำช่วยเหลือทางวิชาการแก่สหกรณ์ และอำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงานระหว่างสหกรณ์กับส่วนราชการหรือบุคคลอื่น
- (๓) ให้การศึกษาฝึกอบรมวิชาการเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์
- (๔) ส่งเสริมสัมพันธภาพระหว่างสหกรณ์ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ หรือสันนิบาตสหกรณ์ของต่างประเทศ หรือองค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์ทำนองเดียวกัน
- (๕) ชื้อ จัดหา จำหน่าย ถูกรวมสิทธิ์ ครอบครอง หรือทำนิติกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สินใด ๆ
- (๖) ส่งเสริมธุรกิจการค้า อุตสาหกรรม หรือบริการของสหกรณ์
- (๗) สนับสนุนและช่วยเหลือสหกรณ์เพื่อแก้ไขอุปสรรคข้อขัดข้องที่เกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ซึ่งเป็นการกระทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวม
- (๘) เป็นตัวแทนของสหกรณ์ เพื่อรักษาผลประโยชน์อันพึงมีพึงได้จาก การสนับสนุนของรัฐ องค์การระหว่างประเทศ หรือภาคเอกชนอื่น
- (๙) ร่วมมือกับรัฐบาลในการส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่บรรดาสหกรณ์อย่างแท้จริง
- (๑๐) ดำเนินการอื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย

มาตรา ๑๑๑ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) ค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
- (๒) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๓) ดอกผลที่เกิดจากทุนกลางของสหกรณ์ไม่จำกัดตามมาตรา ๘
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่เหลือจากการชำระบัญชีสหกรณ์ตามมาตรา ๘๕ และมาตรา ๘๖

วรรคสอง

- (๖) เงินที่ได้จากการจำหน่ายหนังสือวิชาการ เอกสาร หรือสิ่งอื่น
- (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับเป็นค่าตอบแทนในการให้บริการ
- (๘) ผลประโยชน์ที่ได้จากทรัพย์สินของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๑๒<sup>๑๖</sup> ให้มีคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ในกรณีที่ สหกรณ์ประเภทใดไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้มีผู้แทนจากสหกรณ์ประเภทนั้นจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์ซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ มีจำนวนเท่ากับกรรมการโดยตำแหน่งเป็น กรรมการ

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกตั้งกรรมการเป็น ประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน

ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้อำนวยการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็น เลขาธิการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้เป็นไปตามระเบียบของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

การกำหนดสัดส่วนผู้แทนสหกรณ์ที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการอื่นให้เป็นไปตาม ระเบียบในมาตรา ๑๑๓ (๓)

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๒ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทยและผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยอนุโลม

มาตรา ๑๑๓ ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีหน้าที่ บริหารกิจการ ตลอดจนมีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามวัตถุประสงค์ของสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย

การออกระเบียบเกี่ยวกับเรื่องดังต่อไปนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยก่อนจึงใช้บังคับได้

- (๑) ระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายและการเก็บรักษาเงิน
- (๒) ระเบียบว่าด้วยการประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และ หลักเกณฑ์การจัดส่งผู้แทนของสหกรณ์เข้าร่วมประชุมใหญ่
- (๓) ระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของ คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๑๔ ให้กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยอยู่ใน ตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อครบวาระดังกล่าวตามวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับ เลือกตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

<sup>๑๖</sup> มาตรา ๑๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓



มาตรา ๑๑๕<sup>๑๑๑</sup> นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๑๔ กรรมการ  
ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด  
ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๖) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหกรณ์

ภายใต้บังคับตามวรรคหนึ่ง กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย  
ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งด้วย  
คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนผู้แทนสหกรณ์ซึ่งมาประชุม

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้  
และให้ถือว่าคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่  
เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสองในสาม

ในกรณีที่กรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยซึ่งที่ประชุมใหญ่  
เลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ที่ประชุมใหญ่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเลือกผู้แทน  
สหกรณ์เป็นกรรมการแทน เว้นแต่วาระของกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่  
ดำเนินการเลือกตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระ  
ที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๑๖ ให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจัดให้มี  
การประชุมใหญ่สามัญปีละหนึ่งครั้งภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสันนิบาตสหกรณ์แห่ง  
ประเทศไทย

เมื่อมีเหตุอันสมควร คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจะ  
เรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้ หรือเมื่อสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิก  
ทั้งหมดทำหนังสือร้องขอต่อคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยให้เรียก  
ประชุมใหญ่วิสามัญในหนังสือร้องขอนั้น ต้องระบุว่าประสงค์ให้เรียกประชุมเพื่อการใด

ในกรณีที่สมาชิกเป็นผู้ร้องขอให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ให้คณะกรรมการ  
ดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่  
ได้รับหนังสือร้องขอ

ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยไม่เรียกประชุม  
ใหญ่วิสามัญตามวรรคสาม สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดอาจทำหนังสือ  
ร้องขอภายในหกสิบวันนับแต่วันพ้นกำหนดเวลาตามวรรคสาม เพื่อให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้  
ในกรณีเช่นนี้ให้รัฐมนตรีเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือร้องขอ<sup>๑๑๒</sup>

<sup>๑๑๑</sup> มาตรา ๑๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

<sup>๑๑๒</sup> มาตรา ๑๑๖ วรรคสี่ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๑๑๗ ให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีหน้าที่บริหารกิจการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามระเบียบและนโยบายที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ในส่วนกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นตัวแทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อการนี้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนดก็ได้

มาตรา ๑๑๗/๑<sup>๕</sup> ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยหรือกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยสหกรณ์ ร้องขอให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติวินิจฉัยได้

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๑๘ ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ส่วนที่ ๔ ว่าด้วยการสอบบัญชีมาใช้บังคับแก่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยโดยอนุโลม

หมวด ๙  
กลุ่มเกษตรกร

มาตรา ๑๑๙ ในกรณีที่คณะบุคคลผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมแต่ยังไม่อาจรวมกันจัดตั้งเป็นสหกรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ได้ จะจัดตั้งเป็นกลุ่มเกษตรกรขึ้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาก็ได้

พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดการดำเนินการของกลุ่มเกษตรกร การกำกับกลุ่มเกษตรกร การเลิกกลุ่มเกษตรกร และการควบกลุ่มเกษตรกรเข้ากัน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมแก่ประเภทของกลุ่มเกษตรกรด้วย

มาตรา ๑๒๐ กลุ่มเกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๑๙ ให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

<sup>๕</sup> มาตรา ๑๑๗/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

ให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับกรุงเทพมหานครให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๑๒๒ ในกรณีที่กลุ่มเกษตรกร โดยมติของที่ประชุมใหญ่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่มาประชุม แสดงความจำนงขอเปลี่ยนฐานะเป็นสหกรณ์ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาเห็นว่าข้อบังคับของกลุ่มเกษตรกรมีรายการถูกต้องตามมาตรา ๔๓ ให้นายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนและดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒๓ เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์รับจดทะเบียนกลุ่มเกษตรกรเป็นสหกรณ์ ให้คณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรมีฐานะเป็นคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จนกว่าจะมีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งขึ้นใหม่ตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ สหกรณ์ตามวรรคหนึ่งย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบของกลุ่มเกษตรกรเดิม

มาตรา ๑๒๔ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบในสำนักงานของกลุ่มเกษตรกรในเวลาทำงานของกลุ่มเกษตรกร ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ และให้คำชี้แจงแก่ผู้เข้าไปตรวจสอบตามสมควร

ให้ผู้เข้าไปตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง แสดงบัตรประจำตัวต่อผู้ซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๒๕ ในคดีฟ้องเรียกหนี้ที่กลุ่มเกษตรกร สมาชิก หรือผู้ชำระบัญชีเป็นลูกหนี้ อยู่ในฐานะเช่นนั้น ห้ามมิให้ฟ้องเมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรถอนชื่อกลุ่มเกษตรกรออกจากทะเบียน

มาตรา ๑๒๖ ถ้ากลุ่มเกษตรกรเกี่ยวข้องในกิจการใดที่กฎหมายกำหนดให้จดทะเบียน สำหรับการได้มา การจำหน่าย การยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้ หรือการยึดหน่วง ซึ่งกรรมสิทธิ์ในสิ่งสังหาริมทรัพย์หรือทรัพย์สินอันเกี่ยวข้องกับสิ่งสังหาริมทรัพย์ ในการจดทะเบียนเช่นนั้นให้กลุ่มเกษตรกรได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม

มาตรา ๑๒๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้คำว่า “กลุ่มเกษตรกร” เป็นชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อ ในทางธุรกิจ เว้นแต่กลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๑๑๙

มาตรา ๑๒๘ ให้นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้กรรมการ สมาชิกและเจ้าหน้าที่ของกลุ่ม

เกษตรกรมาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของกลุ่มเกษตรกรหรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนิน  
กิจการ หรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกร

หมวด ๑๐

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า “สหกรณ์” หรือ “กลุ่มเกษตรกร” ประกอบกับชื่อหรือ  
ส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนตาม  
พระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ  
และปรับอีกตั้งแต่วันละห้าร้อยถึงหนึ่งพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้

มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน  
หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ รอนาย  
ทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์  
มอบหมายซึ่งสั่งการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการ  
ดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกรตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือ  
พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี ต้องระวาง  
โทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวาง หรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รอนาย  
ทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์  
มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรหรือ  
พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน  
หนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบ  
ทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษ  
ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตาม  
มาตรา ๒๒ (๑) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๓๔ ให้ถือว่าบรรดาสหกรณ์จำกัด ชุมนุมสหกรณ์ สันนิบาตสหกรณ์แห่ง  
ประเทศไทย และกลุ่มเกษตรกรตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่มีอยู่ในวันที่

พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และกลุ่ม  
เกษตรกร ตามพระราชบัญญัตินี้

ให้ออนเงินทุนหมุนเวียนส่งเสริมการสหกรณ์มาเป็นของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ตาม  
มาตรา ๒๗

มาตรา ๑๓๕ ชุมนุมสหกรณ์ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่มีจำนวน  
สหกรณ์เป็นสมาชิกต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๐๑ ให้เป็นชุมนุมสหกรณ์ต่อไปได้

มาตรา ๑๓๖ ข้อบังคับของสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ  
ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ คงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ  
ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์นั้น โดยให้ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่งในวาระแรก

มาตรา ๑๓๗ สหกรณ์ไม่จำกัดตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่มีอยู่ใน  
วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะจัดตั้งเป็นสหกรณ์ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องยื่นคำขอจด  
ทะเบียนตามหมวด ๓ ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยการจัดตั้งและการจดทะเบียนสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน  
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ถ้าไม่มีการจดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนสหกรณ์ส่งเลิกสหกรณ์ไม่จำกัดนั้น  
และตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชี โดยให้นำบทบัญญัติในหมวด ๔ ว่าด้วยการชำระบัญชีมาใช้  
บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓๘ ให้บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือ  
คำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงใช้บังคับ  
ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง  
ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้มีบทบัญญัติหลายประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาการสหกรณ์ให้ทันต่อสภาพการแข่งขันกับระบบธุรกิจในปัจจุบัน ประกอบกับพระราชบัญญัติดังกล่าวได้รวมบทบัญญัติเกี่ยวกับกลุ่มเกษตรกร ซึ่งสมควรปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิมทั้งฉบับ โดยจัดระบบสหกรณ์ให้สหกรณ์มีชนิดเดียวคือสหกรณ์ที่สมาชิกมีความรับผิดชอบจำกัดเท่าจำนวนหุ้นที่ถือ เพื่อให้สหกรณ์พัฒนาไปด้วยความมั่นคง ในด้านการกำกับและส่งเสริมกิจการสหกรณ์ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติขึ้น เพื่อทำหน้าที่เสนอความเห็นต่อรัฐบาลเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ จัดให้มีกองทุนเพื่อพัฒนาสหกรณ์เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่บรรดาสหกรณ์ ปรับปรุงองค์ประกอบและวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย นอกจากนี้ ได้ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับกลุ่มเกษตรกร เพื่อให้มีการพัฒนาไปสู่การจัดตั้งสหกรณ์อย่างเป็นระบบ ตลอดจนปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

\*พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕<sup>๖๖</sup>

มาตรา ๑๒๒ ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้แก้ไขคำว่า “ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” เป็น “อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์” และคำว่า “กระทรวงเกษตรและสหกรณ์” เป็น “กรมส่งเสริมสหกรณ์”

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีการกิจใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นแล้ว และเนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้โอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ โดยให้มีการแก้ไขบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่โอนไปด้วย ฉะนั้น เพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามหลักการที่ปรากฏในพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนส่วนราชการ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชัดเจนในการใช้กฎหมายโดยไม่ต้องไปค้นหาในกฎหมายโอนอำนาจหน้าที่ว่าตามกฎหมายใดได้มีการโอนภารกิจของส่วนราชการหรือผู้รับผิดชอบตามกฎหมายนั้นไปเป็นของหน่วยงานใดหรือผู้ใดแล้ว โดยแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีการเปลี่ยนชื่อส่วนราชการ รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ตรงกับการโอนอำนาจหน้าที่ และเพิ่มผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการให้ตรงตามภารกิจที่มีการตัดโอนจากส่วนราชการเดิมมาเป็นของส่วนราชการใหม่ รวมทั้งตัดส่วนราชการเดิมที่มีการยุบเลิกแล้ว ซึ่งเป็นการแก้ไขให้ตรงตามพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ คณะกรรมการบริหาร กพส. และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๗ ให้อัตราค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ หลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย การแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ เงินค่าหุ้น การตั้งผู้รับโอนประโยชน์ของสมาชิกผู้ตาย อำนาจหน้าที่ของสหกรณ์ในการรับฝากเงิน หลักเกณฑ์ในการกำหนดอัตราการเก็บค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย อำนาจของรัฐมนตรีในการเรียกประชุมใหญ่วิสามัญและแนวทางการแก้ปัญหาการดำเนินการของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้ครอบคลุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การดำเนินกิจการของสหกรณ์สามารถลุล่วงไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ณัฐพร/แก้ไข

พัลลภวิษ/ตรวจ

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



(๓๕)



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๗๐๕

สิงหาคม ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการคณะมนตรี  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ 7888  
วันที่ 7 ส.ค. 2561  
เวลา 14.26 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป  
สาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติคดี  
รับที่ ๒๒ (น) / ๒๕๖๑  
วันที่ ๗ / ส.ค. / ๖๑  
เวลา ๑๖.๐๕ น.  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๕๓๗ / ๖๑ วันที่ ๗ / ๘ / ๖๑  
เวลา ๑๕.๕๑ น. ส่ง น.ค.ค.  
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa018/D/สวต)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสาม)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชี การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี และการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ รวมทั้งอำนาจสั่งการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และเพิ่มอำนาจในการมอบหมายผู้มีอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และดำเนินการกิจการแทนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๒) และ (๓) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

(๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๘ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๗๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕)

(๔) กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท (ยกเลิกมาตรา ๓๓ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๓๓/๑)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสหกรณ์โดยกำหนดกรณีเรื่องการรับฝากเงินจากนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ (๕))

(๖) กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินการกิจการของสหกรณ์ และเพิ่มลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ และมาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ วรรคสอง)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๑ (๒) และมาตรา ๘๐)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๑๐) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (เพิ่มหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๙/๑ มาตรา ๘๙/๒ มาตรา ๘๙/๓ และมาตรา ๘๙/๔)

(๑๑) กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๕ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ วรรคสอง)

(๑๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ)

#### เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ สมควรปรับปรุง บทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อการพัฒนา คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพแก่ระบบสหกรณ์ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเพิ่มการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้ความเหมาะสมยิ่งขึ้น กำหนดประเภท ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ปรับปรุง บทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ แก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ บทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน และบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่ดำเนินกิจการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์เพื่อให้การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงกำหนดให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดเพื่อประสิทธิภาพในการกำกับดูแลกลุ่มเกษตรกร และปรับปรุง บทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๓๘)

ร่าง

พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้  
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อการพัฒนาและการสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของสหกรณ์  
และสมาชิก ให้เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบสหกรณ์ของประเทศ  
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่  
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์  
พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการ  
โดยตำแหน่งคัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการเงิน การตลาด การเกษตร กฎหมาย หรือดิจิทัล  
เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีแต่งตั้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) กำหนดระบบบัญชี ตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่น ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๘๐ ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดี ให้นายทะเบียน สหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้ โดยส่งเรื่องให้พนักงาน อัยการพิจารณาว่าต่างให้สหกรณ์ และให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรืองดเว้น กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตนอันอาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงาน การสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้ปฏิบัติการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลา ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่อง หรืออาจทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก

(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว จนกว่าจะมีการแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จ

(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๒๓/๑ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒ (๓) ให้นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ มอบหมายดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จ ตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด และดำเนินการแทนสหกรณ์นั้น โดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก จนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จโดยให้ดำเนินการได้เท่าที่จำเป็น”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์

พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๓/๑ สหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๓ แบ่งประเภทได้  
ดังต่อไปนี้

- (๑) สหกรณ์การเกษตร
- (๒) สหกรณ์ประมง
- (๓) สหกรณ์นิคม
- (๔) สหกรณ์ร้านค้า
- (๕) สหกรณ์บริการ
- (๖) สหกรณ์ออมทรัพย์
- (๗) สหกรณ์เครดิตยูเนียน
- (๘) สหกรณ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการ  
ที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) อาจรับสมาชิก  
สมทบได้

สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ เว้นแต่สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๔)  
หรือ (๖) ในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้  
สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์  
ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

คุณสมบัติอื่น วิธีรับสมัคร และการขาดจากสมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่  
ของสมาชิกสมทบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับโดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์  
ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสมทบในการนับชื่อของสมาชิกสมทบเข้าเป็นองค์ประชุม  
ในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ การเป็นกรรมการดำเนินการ หรือกัวยืมเงินจากสหกรณ์”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์  
พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความ  
ต่อไปนี้แทน

“(๕) รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่น  
หรือสมาคมบาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งมีสมาชิกของสมาคมนั้นไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งเป็นสมาชิกของสหกรณ์  
ผู้รับฝากเงิน หรือนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้นเป็นสมาชิก  
ของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน ทั้งนี้ ตามระเบียบของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ และมาตรา ๕๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕๑/๑ ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ ขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์ ข้อบังคับของสหกรณ์ และมติที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก

มาตรา ๕๑/๒ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์

(๓) ดำเนินกิจการนอกขอบวัตถุประสงค์หรือขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์

เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้ใดมีส่วนร่วมในการกระทำของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ผู้นั้นต้องรับผิดชอบร่วมกันกับคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ในความเสียหายต่อสหกรณ์

มาตรา ๕๑/๓ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการไม่ต้องรับผิดชอบตามมาตรา ๕๑/๒ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้ร่วมกระทำการอันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อสหกรณ์

(๒) ได้คัดค้านในที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์โดยปรากฏในรายงานการประชุม หรือได้ทำคำคัดค้านเป็นหนังสือยื่นต่อประธานที่ประชุมภายในสามวันนับแต่สิ้นสุดการประชุม”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) (๖) และ (๗) ของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๕) เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือผู้จัดการตามมาตรา ๘๘/๓ วรคสอง

(๖) เป็นกรรมการหรือผู้จัดการในสหกรณ์ที่ถูกสั่งเลิกตามมาตรา ๘๘/๓ วรคสอง

(๗) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“จำนวน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยอาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ก็ได้”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๖ ให้สหกรณ์จัดทำงบการเงินประจำปีทุกรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์ งบการเงินประจำปีต้องเป็นไปตามแบบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

(๔๒)

งบการเงินประจำปีนั้นต้องทำให้แล้วเสร็จและให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอ  
เพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

มาตรา ๖๗ ให้สหกรณ์จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์  
เสนอต่อที่ประชุมใหญ่ในคราวที่เสนองบการเงินประจำปี และให้ส่งสำเนารายงานประจำปี  
และงบการเงินประจำปีไปยังนายทะเบียนสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการประชุม

มาตรา ๖๘ ให้สหกรณ์เก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงาน  
ของสหกรณ์และงบการเงินประจำปี พร้อมทั้งข้อบังคับและกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ไว้ที่สำนักงาน  
ของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกขอตรวจดูได้”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในส่วนของที่ ๔ การสอบบัญชี มาตรา ๖๙ ของหมวด ๓  
สหกรณ์ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนที่ ๔  
การสอบบัญชี

---

มาตรา ๖๙ ให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ ในการนี้  
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์อาจแต่งตั้งผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ก็ได้  
การสอบบัญชีนั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีและตามระเบียบที่อธิบดี  
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์  
พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) สหกรณ์ไม่ส่งสำเนารายงานประจำปีและงบการเงินประจำปีต่อนายทะเบียน  
สหกรณ์เป็นเวลาสามปีติดต่อกัน”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์  
พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๕ การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่นนอกจากล้มละลาย  
ให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งผู้ชำระบัญชีโดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ขึ้นทำการชำระบัญชี  
สหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์  
มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๐ ผู้ชำระบัญชีต้องทำงบการเงินของสหกรณ์ ณ วันที่เลิกสหกรณ์  
โดยไม่ชักช้า และให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อตรวจสอบงบการเงินนั้น



เมื่อผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นต่องบการเงินแล้ว ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบการเงิน ต่อที่ประชุมใหญ่เพื่ออนุมัติ แล้วเสนองบการเงินนั้นต่อนายทะเบียนสหกรณ์

ในกรณีที่การประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม ให้ผู้ชำระบัญชีเสนองบการเงิน ต่อนายทะเบียนสหกรณ์เพื่ออนุมัติ”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแล สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๘/๑ มาตรา ๘๘/๒ มาตรา ๘๘/๓ และมาตรา ๘๘/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“หมวด ๔/๑

การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

มาตรา ๘๘/๑ เว้นแต่จะได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในหมวดนี้ ให้การดำเนินงาน และการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นไปตามบทบัญญัติในหมวดอื่นด้วย มาตรา ๘๘/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ เครดิตยูเนียนในเรื่องดังต่อไปนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ อาจกำหนดให้แตกต่างกันไปตามขนาดของสหกรณ์ก็ได้

(๑) การกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

(๒) การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์

และผู้จัดการ

(๓) การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

(๔) การให้กู้และการให้สินเชื่อ

(๕) การรับฝากเงิน การก่อหนี้ และการสร้างภาระผูกพัน ซึ่งรวมถึงการกู้ยืมเงิน

หรือการค้าประกัน

(๖) การดำรงเงินกองทุน

(๗) การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง

(๘) การฝากเงินหรือการลงทุน

(๙) การกำกับดูแลด้านธรรมาภิบาล

(๑๐) การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง

(๑๑) การจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชี

และการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี

(๑๒) การจัดเก็บและรายงานข้อมูล

(๑๓) เรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการดำเนินงานและการกำกับดูแล

ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๘๘/๓ ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียนใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๘/๒ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้แก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการนั้นได้

ในกรณีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นว่าการกระทำตามวรรคหนึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสหกรณ์หรือสมาชิก ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการนั้น พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ดังกล่าวได้ แล้วแต่กรณี และให้นำมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๗๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๘๘/๔ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอมาตรการแก้ไขปัญหา และเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแก่นายทะเบียนสหกรณ์

ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ หมวด ๔ หมวด ๔/๑ หมวด ๕ และหมวด ๖ มาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๘/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“หมวด ๘/๑

การพิจารณาอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๒๘/๒ ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ที่อุทธรณ์ตามมาตรา ๑๒๘/๔

(๒) มีหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้บุคคลดังกล่าวส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

มาตรา ๑๒๘/๓ ให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยอนุโลม

มาตรา ๑๒๘/๔ คำสั่งตามมาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ (๓) และ (๔) มาตรา ๗๑ และมาตรา ๘๘/๓ วรรคสอง รวมถึงคำสั่งเลิกกลุ่มเกษตรกรตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

คำสั่งไม่รับจดทะเบียนตามมาตรา ๓๘ และคำสั่งตามมาตรา ๔๔ ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง เว้นแต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะเห็นสมควรให้มีการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว

มาตรา ๑๒๘/๕ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด

ให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์พร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์โดยไม่ชักช้า

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นที่สุด”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ และมาตรา ๑๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หมวด ๑๐  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดใช้คำว่า “สหกรณ์” หรือ “กลุ่มเกษตรกร” ประกอบกับชื่อหรือส่วนหนึ่งของชื่อในทางธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละไม่เกินห้าพันบาทจนกว่าจะได้เลิกใช้

มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของสหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ตามคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายซึ่งสั่งการตามมาตรา ๑๗ หรือไม่มาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือไม่ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงานหรือรายงานการประชุมของกลุ่มเกษตรกรตามคำสั่งของนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร

หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๘ แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รongนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน สหกรณ์มอบหมายตามมาตรา ๑๘ หรือขัดขวางหรือไม่ให้คำชี้แจงแก่นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรมอบหมายตามมาตรา ๑๒๔ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ ตามมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์ นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน มาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๑ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์ โดยผิดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์และการดำเนินกิจการนั้นเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่จัดการรักษาทรัพย์สินของสหกรณ์ หรือไม่ส่งมอบ ทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสาร และสิ่งอื่นของสหกรณ์ให้แก่ผู้ชำระบัญชีตามมาตรา ๗๘ ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๓๓/๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความใน มาตรา ๘๘/๒ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) (๑๒) หรือ (๑๓) ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๓๓/๔ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่แก้ไขข้อบกพร่องหรือระงับการดำเนินการตามที่ นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๘๘/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกิน สองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๓/๕ ในกรณีที่สหกรณ์กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้ลงมติให้สหกรณ์ดำเนินการหรืองดเว้นการดำเนินการ หรือเป็นผู้ดำเนินการหรือรับผิดชอบในการดำเนินการนั้น ได้กระทำผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท”

มาตรา ๒๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะมี การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ข้อบังคับของสหกรณ์ใดไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ออกตามความในมาตรา ๓๗/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ ให้สหกรณ์นั้นแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงดังกล่าว ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ

มาตรา ๒๙ ให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์ที่เกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไปตาม มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้สมาชิกสมทบของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์บริการและประเภทสหกรณ์เครดิต ยื่นตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๐ บรรดาคำอุทธรณ์ที่ได้ยื่นและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจพิจารณาต่อไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะแล้วเสร็จ

มาตรา ๓๑ บรรดากฎหรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎหรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๓๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ้มครองระบบสหกรณ์ สมควรปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อการพัฒนา คุ้มครอง และสร้างเสถียรภาพแก่ระบบสหกรณ์ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเพิ่มการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น กำหนดประเภท ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ บทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน และบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่ดำเนินกิจการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อให้การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อประสิทธิภาพในการกำกับดูแลกลุ่มเกษตรกร และปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยสรุปดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ วรรคสาม)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์เกี่ยวกับการกำหนดระบบบัญชี การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี และการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ รวมทั้งอำนาจสั่งการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และเพิ่มอำนาจในการมอบหมายผู้มีอำนาจดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์และดำเนินกิจการแทนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๒) และ (๓) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และเพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

(๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๘ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๗๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มหมวด ๙/๑ การพิจารณาอุทธรณ์ มาตรา ๑๒๘/๑ มาตรา ๑๒๘/๒ มาตรา ๑๒๘/๓ มาตรา ๑๒๘/๔ และมาตรา ๑๒๘/๕)

(๕) กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท (ยกเลิกมาตรา ๓๓ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๓๓/๑)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของสหกรณ์โดยกำหนดกรณีเรื่องการรับฝากเงินจากนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ (๕))

(๖) กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ และเพิ่มลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้จัดการ (เพิ่มมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ และมาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ วรรคสอง)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับงบการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๑ (๒) และมาตรา ๘๐)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๑๐) กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (เพิ่มหมวด ๔/๑ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มาตรา ๘๙/๑ มาตรา ๘๙/๒ มาตรา ๘๙/๓ และมาตรา ๘๙/๔)

(๑๑) กำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมาใช้บังคับกับชุมนุมสหกรณ์โดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑ วรรคสอง)

(๑๓) ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ)

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ การกำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของสหกรณ์ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภท การปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับสมาชิกสมทบของสหกรณ์ การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์เกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการ และบทบัญญัติเกี่ยวกับการสอบบัญชี ตลอดจนการกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียนซึ่งมีการดำเนินกิจการในทำนองเดียวกันกับสถาบันการเงินไว้เป็นการเฉพาะ การกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จะทำให้สหกรณ์มีกลไกการดำเนินกิจการ การกำกับดูแล และการตรวจสอบกิจการที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส และเป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน อันจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนโดยรวม



สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการตรวจพิจารณา

๑. วิธีการและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ ขั้นตอนก่อนการเสนอกฎหมาย

๑.๑.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยกร่างกฎหมายขึ้น  
ดังนี้

๑.๑.๑.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดให้มีวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ โดยเริ่มวาระตั้งแต่  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และตามยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ยุทธศาสตร์ที่ ๕  
กำหนดให้ “ปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ขบวนการสหกรณ์ และปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา”  
โดยในกลยุทธ์ที่ ๕.๔ กำหนดว่า “ปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์ ภายใต้หลักการ อุดมการณ์และ  
วิธีการสหกรณ์ให้เหมาะสมกับสหกรณ์แต่ละประเภท” และกลยุทธ์ที่ ๕.๕ กำหนดว่า “พัฒนาและปรับปรุงอำนาจหน้าที่  
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนาและส่งเสริมสหกรณ์” กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้  
ดำเนินการจัดให้มีการศึกษาวิจัยการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ โดยให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
เป็นผู้ดำเนินการ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้นำผลการศึกษาวิจัยดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาจัดทำ  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้สอดคล้อง  
กับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๑.๑.๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๑๕/๒๑๒๓ ลงวันที่ ๒๙  
กันยายน ๒๕๕๘ การกำหนดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ดังกล่าวเพื่อพัฒนาการสหกรณ์ให้มีความเหมาะสมและเป็น  
ประโยชน์ต่อวงการสหกรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เมื่อผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้วได้รายงานคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) สั่งและปฏิบัติ  
ราชการแทนนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ไปพิจารณาทบทวนตามความเห็นของส่วนราชการที่ได้เสนอความเห็นในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กรมส่งเสริม  
สหกรณ์ ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณา ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ตามคำสั่งที่  
๔๕๖/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อศึกษา พิจารณาให้ความเห็นในประเด็นสำคัญต่าง ๆ และนำมา  
ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

๑.๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยกร่างกฎหมายขึ้น  
ดังนี้ กระบวนการนี้ได้ดำเนินการก่อนที่จะมีแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑.๒.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้สอบถามความเห็นของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ๖ ประเภท  
ตามหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๑๐๘๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อนำมาประกอบการ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ประกอบกับความเห็นของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย  
และคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้เสนอความเห็นในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์  
(ฉบับที่..) พ.ศ. .... คณะทำงานฯ ได้นำมาประกอบการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุมกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และได้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพื่อนำเสนอในการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

๑.๑.๒.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ “รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....” ในวันที่จันทร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อนำความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

#### ๑.๒. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

##### ๑.๒.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๒.๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีบัญชาให้ดำเนินการตามผลการประชุม ปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนที่ นร ๐๔๐๕ (ลจรบ)/๑๖๐๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ในข้อ ๑.๑.๔ ที่ประชุมเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายตามประเด็นที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ จะเป็นเครื่องมือที่ใช้ในระยะยาว สมควรที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ จะพิจารณาแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เฉพาะประเด็นที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ เสนอซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ เห็นชอบแล้วก่อน สำหรับประเด็นอื่น ๆ ที่มีความเห็นไม่สอดคล้องควรแยกเป็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมอีกฉบับหนึ่งและกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ดำเนินการจัดส่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เฉพาะประเด็นที่กรมฯ เสนอซึ่งหน่วยงานต่างๆ เห็นชอบแล้วจำนวน ๑๘ มาตรา ไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดำเนินการแล้ว

๑.๒.๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ส่วนที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๒๘๖ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ไปพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ (เรื่อง การดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองและแผนการเสนอกฎหมายลำดับรองและการเร่งรัดดำเนินการเสนอกฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายสำคัญ) รวมทั้งขอเสนอคณะกรรมการสภานิติบัญญัติ ไปพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และให้ประสานกับคณะกรรมการสภานิติบัญญัติเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๑.๒.๑.๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการทบทวนร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ซึ่งเดิมได้ดำเนินการเสนอแก้ไขจำนวน ๑๘ มาตรา ต่อมาเมื่อมีการทบทวนเสร็จสิ้นจึงขอแก้ไขเพิ่มเติมอีกจำนวน ๑๖ มาตรา และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้นำเสนอผ่านไปยังคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแล้ว และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เห็นชอบตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ นำเสนอและกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ดำเนินการส่งร่างกฎหมายจำนวน ๓๔ มาตรา ไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๑.๔ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... จำนวน ๓๔ มาตรา ไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อมาคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอ และนำส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ทั้งนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แล้วรายงานผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นพร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป

๑.๒.๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยรับความเห็นของ

กระทรวงการคลัง สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปประกอบการพิจารณาด้วย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาโดยนำความเห็นไปรวมกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... โดยรับหลักเกณฑ์ตามแนวทางปฏิรูประบบการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ในส่วนที่ต้องอาศัยการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการใช้ขั้นตอนของการตรวจร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

**๑.๒.๒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น (การจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐)**

กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ในวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมปรินิพาล เลข ถนนกรุงเกษม กรุงเทพมหานคร และจัดรับฟังความคิดเห็นโดยใช้วิธีดังนี้

๑.๒.๒.๑ ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ประเภทออมทรัพย์และสหกรณ์ประเภทเครดิตยูเนียนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ๔๗๗ คน โดยผู้แทนสหกรณ์ทั้ง ๒ ประเภท ผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้อภิปรายและให้ความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

๑.๒.๒.๒ ในวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ประเภท การเกษตร ร้านค้า บริการ ประมง และนิคม ได้อภิปรายและให้ความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... และได้จัดการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (Video Conference) จากโรงแรมปรินิพาล เลข กรุงเทพมหานคร ไปยังสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศพร้อมทั้งให้หน่วยงานของกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ผู้แทนสหกรณ์ กรรมการดำเนินการสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ในจังหวัดหรือพื้นที่ อีกจังหวัดละจำนวน ๕๐ คน

๑.๒.๒.๓ สรุปผลการรวบรวมแบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ที่เสนอโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในเบื้องต้นได้ข้อสรุปว่า ผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เนื่องจากจะส่งผลดีในการกำกับดูแลสหกรณ์ แต่มีบางส่วนที่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขในบางประเด็น และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม และกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รายงานผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นพร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ส่งกลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

**๑.๓ ขั้นตอนร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา**

๑.๓.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๓.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตรวจร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ที่จัดส่งไปโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ขึ้นใหม่ และได้นำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ส่งไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๑๒/๓๗๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

๑.๓.๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานศาลยุติธรรม ได้ยืนยันความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ

๑.๓.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นพร้อมกับจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ในร่างพระราชบัญญัติ

สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... โดยมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และจัดทำคำชี้แจงแล้วรายงานผลการดำเนินงานไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ โดยตรง

๑.๓.๒ โดยที่ร่างกฎหมายฉบับนี้มีความสำคัญจึงให้รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑.๓.๒.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ (www.cpd.go.th) และให้ส่งข้อมูลแสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd\_rlo@cpd.go.th โดยมีระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๒๐ วัน ในระหว่างวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ โดยมีกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น คือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป และรวบรวม พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ลงเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และได้ดำเนินการนำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และผลการวิเคราะห์ผลกระทบต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ เผยแพร่ในเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ ทั้งนี้ เป็นไปตามกระบวนการที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ กำหนด โดยให้ลงเผยแพร่ในเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เป็นเวลา ๖ วัน จัดส่งไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ปรากฏตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๑๕/๑๔๐๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑

๑.๓.๒.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ ชั้น ๓ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์

๑) ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ทุกประเภท และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๐๐ คน โดยผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้อภิปรายและให้ความคิดเห็นในร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

๒) ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้จัดการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (Video Conference) เชิญผู้แทนในขบวนการสหกรณ์ทุกประเภท ณ ห้องประชุมสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ ชั้น ๓ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ไปยังสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ พร้อมทั้งให้หน่วยงานของกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้แทนสหกรณ์ กรรมการดำเนินการสหกรณ์ หรือสมาชิกสหกรณ์และผู้ที่เกี่ยวข้อง ในจังหวัดหรือพื้นที่ อีกจังหวัดละไม่น้อยกว่า ๓๐ คน มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น ๑๔๔๖ ราย แบ่งเป็นประเด็นต่าง ๆ ๓๑ ประเด็น

๓) กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการนำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมสหกรณ์ (www.cpd.go.th) และให้ส่งข้อมูลแสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd\_rlo@cpd.go.th โดยมีระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๒๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็นคือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป จำนวน ๔๗๐ ราย และรวบรวม พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เพื่อนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานศาลยุติธรรม ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการดำเนินการสหกรณ์ สมาชิกสหกรณ์ และประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ประเด็นที่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมากเป็น ๓ อันดับแรก ได้แก่

๑) มาตรา ๔๑ เกี่ยวกับคุณสมบัติสมาชิกสมทบ เป็นการเปิดให้บุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเป็นสมาชิกสมทบในสหกรณ์ได้

๒) หมวด ๔/๑ มาตรา ๘๘/๑ - มาตรา ๘๘/๔ การดำเนินงานและกำกับดูแลสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

๓) มาตรา ๕๓ เกี่ยวกับผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ ให้นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดคุณสมบัติ วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ รวมถึงสิทธิและหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการ

๔. ข้อคัดค้านหรือความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลประกอบรายประเด็น รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบท้าย

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เสร็จแล้ว โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานศาลยุติธรรม ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว จึงให้นำผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัตินั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) จัดทำและส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

ผลการรับฟังความคิดเห็น

ผลการรับฟังความคิดเห็น	
ลำดับ	ประเด็น
	ความเห็นของส่วนราชการ/ผู้เกี่ยวข้อง
	คำชี้แจงของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑.	<p>วันมีผลใช้บังคับ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ทากร่างพระราชบัญญัติบังคับใช้ทันทีอาจทำให้สหกรณ์ไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตาม (ผู้แทน จ.เลย)</li> <li>- ใช้วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ผู้แทน จ.เชียงราย)</li> </ul>
๒.	<p>เพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้เป็นผู้มีความรู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เสนอให้เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญจากมหาวิทยาลัยที่ทำการสอนด้านสหกรณ์และเสนอให้ผู้ทรงคุณวุฒิด้านละ ๑ คน (ชุมชนสหกรณ์อ้อมทรัพย์ ตำรวจแห่งชาติ จำกัด)</li> <li>- กรรมการควรมาจากการเสนอของสหกรณ์ "ผู้แทนสหกรณ์" ที่มีความรู้ความสามารถ (ผู้แทน จ.นครปฐม, ผู้แทน จ.ลำปาง)</li> <li>- ควรเป็นผู้แทนของสหกรณ์เข้าร่วมเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ (ผู้แทน จ.พะเยา)</li> <li>- ควรมีบทเฉพาะการให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่ดำรงตำแหน่งอยู่แล้วให้อยู่จนครบวาระ (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</li> </ul>
๓.	<p>แก้ไขมาตรา ๑๖ (๒) การกำหนดระบบบัญชีและแบบรายงานต่างๆ มาตรา ๑๖ (๓) การแต่งตั้งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๕๐ ผู้ตรวจการสหกรณ์และผู้ชำระบัญชี - (มาตรา ๑๖)</p>
	<p>แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้มีความชัดเจนในมาตรา ๑๖ (๒) และมาตรา ๑๖ (๓) มากยิ่งขึ้น และเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีสากล (เห็นด้วย ๑๔๘๒ ไม่เห็นด้วย ๑๖)</p>

<p>๔.</p>	<p>การร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ - (มาตรา ๒๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา ๒๒ เสนอแก้ข้อคำที่ว่า "อันอาจทำให้เสื่อมเสีย" แก้เป็น "เป็นเหตุทำให้เสื่อมเสีย" อำนวยในการถอดถอนควรปล่อยให้ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ถอดถอนเอง (คุณปราโมทย์ สรวงนาม คณะทำงานด้านกฎหมายชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ, ผู้แทน จ.นนทบุรี)</li> <li>- การรักษาสถาปัตยกรรมหน้าของสมาชิก (สหกรณ์ออมทรัพย์ครูมัธยมศึกษาพนม จักัด)</li> <li>- นายทะเบียนสหกรณ์ควรมีหนังสือให้สหกรณ์ดำเนินการภายใน ๑๕ วัน (ผู้แทน จ.นครปฐม)</li> <li>- กว้างเกินไป (ผู้แทน จ.น่าน)</li> <li>- ค่าใช้จ่ายกรณีนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีนายทะเบียนสหกรณ์ควรเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย (ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.เชียงใหม่, ผู้แทน จ.พิจิตร)</li> <li>- ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการของสหกรณ์ (ผู้แทน จ.เชียงใหม่)</li> <li>- ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการร้องทุกข์ ผู้ร้องต้องจ่ายเอง ถ้าชนะจึงเรียกเก็บจากโจทก์ต่อไป (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- นายทะเบียนใช้อำนาจมากเกินไป กรณีผู้จัดการกระทำผิดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ เพราะสหกรณ์เลือกคณะกรรมการแล้ว (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช)</li> <li>- ในกรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้จัดการหรือเจ้าหน้าที่สหกรณ์ทำให้สหกรณ์เสียหาย ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการของสหกรณ์นั้นๆ เป็นฝ่ายตัดสินหรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช)</li> <li>- ควรเป็นมติที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์เป็นผู้ตัดสินเพราะสหกรณ์เป็นของสมาชิก (ผู้แทน จ.พะเยา)</li> <li>- ให้ใช้ข้อความเดิมตาม พ.ร.บ. ๒๕๔๒ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</li> </ul>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์เพื่อให้มีความชัดเจนในการมีบุคคลที่กระทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย เพื่อเป็นการรักษาสถาปัตยกรรมของสหกรณ์และสมาชิก (เห็นด้วย ๑๔๕๕ ไม่เห็นด้วย ๒๓)</p>
-----------	--	--	---



<p>๕.</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของนายทะเบียนในเรื่อง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การออกคำสั่งให้คณะกรรมการปฏิบัติการคณะที่อาจทำให้สหกรณ์หรือสมาชิกเสื่อมเสียผลประโยชน์</li> <li>- การออกคำสั่งให้คณะกรรมการระงับการปฏิบัติในกรณีที่ทำให้อาจทำให้สหกรณ์หรือสมาชิกเสื่อมเสียผลประโยชน์</li> </ul> <p>- การออกคำสั่งสั่งให้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การออกคำสั่งสั่งให้คณะกรรมการระงับการปฏิบัติในกรณีที่ทำให้อาจทำให้สหกรณ์หรือสมาชิกเสื่อมเสียผลประโยชน์</li> </ul>	<p>- คำว่า "อันอาจ" มีความหมายกว้างเกินไป หากนายทะเบียนใช้ดุลยพินิจ ว่าเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์ แล้วออกคำสั่งแต่ปรากฏว่าไม่มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่สหกรณ์ในเรื่องที่ออกคำสั่งไว้ จะทำให้สหกรณ์เสียหายได้ และไม่มีผู้รับผิดชอบกับความเสียหาย และเป็นผู้เสียหายในร่างมาตรา ๒๒ (๒) (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p> <p>- ใน (๒) "อาจทำให้เสื่อมเสีย" เป็นคำกว้างเปิดการใช้ดุลยพินิจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์มากเกินไปไม่มีมาตรฐานชี้วัดที่ชัดเจนเห็นควรแก้ไขเป็น "อันเป็นเหตุ"</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การถอดถอนกรรมการเป็นกรณีร้ายแรงควรเป็นอำนาจนายทะเบียนโดยตรง (ขมมนุ สหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด, ผู้แทน จ.นครปฐม)</li> <li>- เสนอให้ใช้ข้อความตามมาตรา ๒๒ (๒) และ (๓) ฉบับเดิม (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร)</li> <li>- ความใน (๓) ไม่ควรให้หยุดปฏิบัติ ใน (๔) ไม่ควรให้บุคคลภายนอกมาดำเนินงานและสอบกรรมการเป็นรายๆ ไป (ผู้แทน จ.นครปฐม)</li> <li>- ควรกำหนดเวลาให้แก้ไขข้อบกพร่อง (ผู้แทน จ.อุดรธานี)</li> <li>- ถ้าคณะกรรมการหยุดแล้วใครเป็นคนทำหน้าที่ต่อ(ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- ควรจะหาข้อเท็จจริงก่อนมีคำสั่ง (ผู้แทน จ.พิจิตร)</li> </ul>
		<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของนายทะเบียนมาตรา ๒๒ ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์ในการสั่งการตามอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก และสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ทันที่ (เห็นด้วย ๑๕๕๑ ไม่เห็นด้วย ๒๐)</p>

๒.	<p>การมอบหมายผู้มีอำนาจทำการแทนคณะกรรมการดำเนินการดำเนินการสหกรณ์ถูกสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องแล้วเสร็จ (มาตรา ๒๓/๑)</p>	<p>- ควรให้สมาชิกที่ประชุมใหญ่เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้ง (ผู้แทน จ.นครปฐม)  - ความมอบหมายหรือสั่งในรูปแบบคณะกรรมการไม่ควรสั่งหรือมอบหมายเป็นบุคคลมาทำการแทนสหกรณ์ (ผู้แทน จ.เลย)  - ผู้แทนสหกรณ์ในกิจการเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เป็นอำนาจเฉพาะของคณะกรรมการตามมาตรา ๕๑ การให้ผู้ตรวจการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้แทนสหกรณ์ จึงขัดกับมาตรา ๕๑ ดังนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๑ ให้สอดคล้องกันด้วย (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.อำนาจเจริญ)  - ให้ตั้งคณะกรรมการชุดอื่นทำงานแทนไปก่อนจนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องแล้วเสร็จ (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช)  - ควรกำหนดระยะเวลาภายใน ๓๐ วัน กรณีนายทะเบียนสหกรณ์มีคำสั่งตามมาตรา ๒๒ (๓) และควรแก้ไขมาตรา ๕๑ ให้สอดคล้องกัน ทั้งนี้ ผู้แทนของสหกรณ์ควรมีสมาชิกของสหกรณ์รวมอยู่ด้วย ๑ ใน ๓ (ผู้แทน จ.ชัยภูมิ) - ผู้มีอำนาจทำการแทนสหกรณ์ควรแต่งตั้งจากสมาชิกของสหกรณ์เท่านั้น (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอกจนกว่าจะแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จ (เห็นด้วย ๑๔๒๘ ไม่เห็นด้วย ๔๘)</p>
๓.	<p>ยกเลิกการอุดหนุนต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ แล้วกำหนดเป็นหมวดเฉพาะเกี่ยวกับการพิจารณาอุดหนุน (ยกเลิกมาตรา ๒๖)</p>	<p>- การอุดหนุนต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเหมือนเดิม (ผู้แทน จ.พะเยา, ผู้แทน จ.สงขลา)</p>	<p>ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุดหนุน โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุดหนุน กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุดหนุน คำสั่งที่สามารถอุดหนุนต่อคณะกรรมการได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุดหนุนและวิธีพิจารณาอุดหนุนไว้เป็นการเฉพาะในหมวด ๙/๑ ทำให้การพิจารณาอุดหนุนมีความเป็นกลางและพิจารณาอุดหนุนเป็นไปด้วยความรวดเร็ว (เห็นด้วย ๑๔๕๒ ไม่เห็นด้วย ๑๕)</p>

<p>๘.</p>	<p>กำหนดประเภทของสหกรณ์ และให้ออกกฎกระทรวง กำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน รวมถึงวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานของสหกรณ์แต่ละประเภท (มาตรา ๓๓/๑)</p>	<p>- เห็นว่าไม่จำเป็นต้องกำหนด มาตรา ๓๓/๑ (๘) เพราะเดิมชัดเจนแล้ว (สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพังงา, ชมรมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด, ผู้แทน จ.ปทุมธานี, ผู้แทน จ.มุกดาหาร, ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</p> <p>- การจัดตั้งสหกรณ์ตาม (๑) - (๗) นั้นเกิดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่การกำหนด ในมาตรา ๓๓/๑ (๘) ซึ่งเปิดให้สามารถกำหนดสหกรณ์ประเภทใหม่โดยการตราเป็น กฎกระทรวงได้นั้น จะเกิดความแตกต่างกัน ในต่างประเทศนั้นไม่ได้กำหนดประเภท สหกรณ์ไว้ในกฎหมาย นอกจากนี้ มีความเห็นอื่นๆ ที่เสนอให้แยกประเภทสหกรณ์ขึ้น อีก เช่น สหกรณ์สวนไม้เศรษฐกิจ สหกรณ์ออมทรัพย์ภาคประชาชน (คุณภูมิ จันทขุม ผู้จัดการทั่วไปสหกรณ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำกัด, ผู้แทน จ.ชลบุรี, คุณปราโมทย์ สรวงงาม, ผู้แทน จ.มหาสารคาม, ผู้แทน จ.อุบลราชธานี)</p> <p>-ร่าง มาตรา ๓๓/๑ ทำให้สหกรณ์มี ๒ มาตรฐาน คือ (๑) - (๗) เป็นประเภทที่เกิดขึ้น ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ หากต้องการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลงต้องแก้ไขกฎหมาย แต่ สหกรณ์ตามร่างเป็นประเภทสหกรณ์ที่เกิดขึ้นกฎกระทรวงหากต้องการยกเลิกหรือ เปลี่ยนแปลงสามารถออกกฎกระทรวงยกเลิกได้ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) (ผู้แทน จ.ชลบุรี) (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช)</p>	<p>๑. กำหนดประเภทของสหกรณ์ ลักษณะของ สหกรณ์ที่จะจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และ ขอบเขตแห่งการดำเนินงาน ที่จะพึง ดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทไว้ใน บทบัญญัติของกฎหมายเพื่อให้เกิดความ ชัดเจน และเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล กิจการสหกรณ์ที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งตาม มาตรา ๓๓ ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ฉบับ เดิม การกำหนดประเภทสหกรณ์ถูกกำหนดไว้ โดยกฎกระทรวงอยู่แล้ว การแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา นี้จึงไม่มีผลเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ</p> <p>๒. สำหรับสหกรณ์ประเภทเครดิตยูเนียนและ บริการ สามารถคัดกรองคุณสมบัติสมาชิกได้ อยู่แล้วจึงไม่มีความจำเป็นต้องมีสมาชิกสมทบ (เห็นด้วย ๑๓๓๐ ไม่เห็นด้วย ๑๒๔)</p>
<p>๙.</p>	<p>ยกเลิกการอุทธรณ์คำสั่งไม่ รับจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ ต่อคณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ แล้ว กำหนดในหมวดเฉพาะ เกี่ยวกับพิจารณาอุทธรณ์ (ยกเลิกมาตรา ๓๘ วรรคสอง และวรรคสาม)</p>	<p>- เพราะมีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์แล้ว (ผู้แทน จ.ชลบุรี) (ผู้แทน จ.พะเยา)</p> <p>- เนื่องจากควรให้คณะผู้จัดตั้งมีสิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้ (ผู้แทน จ.สงขลา)</p>	<p>มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการ เฉพาะจะสามารถพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ได้ รวดเร็วและมีความเป็นกลาง (เห็นด้วย ๑๓๙๔ ไม่เห็นด้วย ๑๖)</p>

<p>๑๐.</p>	<p>การกำหนดประเภทของ สหกรณ์ที่จะรับสมาชิกสมทบ ได้ การกำหนดเงื่อนไขการ เป็นสมาชิกสมทบ (มาตรา ๔๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ไม่เห็นด้วยกับการจำกัดสิทธิของสมาชิก (สหกรณ์ออมทรัพย์ครูพังงา, ผู้แทน จ.สุราษฎร์ธานี)</li> <li>- ไม่เหมาะสม (ผู้แทน จ.มุกดาหาร)</li> <li>- ควรให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนรับสมาชิกสมทบได้ (ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, ผู้แทน จ.ประจวบคีรีขันธ์, ผู้แทน จ.เชียงใหม่, จ.จันทบุรี)</li> <li>- ตาม (๖) ควรรับสมาชิกสมทบได้ (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร)</li> <li>- ทำให้ขาดสภาพคล่องเพราะไม่สามารถระดมทุนจากบุคคลภายนอกได้ (ผู้แทน จ.นครพนม)</li> <li>- ควรกำหนดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ผู้แทน จ.ปทุมธานี)</li> <li>- เสนอแก้ไขดังนี้ "อาจรับสมาชิกสมทบได้ สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ หรือยังไม่บรรลุนิติภาวะที่มีความสัมพันธ์กับสมาชิกสหกรณ์ ดังต่อไปนี้             <ul style="list-style-type: none"> <li>(๑) สามี ภรรยา บุตร บิดา มารดา</li> <li>(๒) พี่น้องร่วมบิดามารดาเดียวกัน</li> <li>(๓) พี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน</li> <li>(๔) ปู่ ย่า ตา ยาย ลุง ป้า น้า อา</li> <li>(๕) ผู้อยู่ในอุปการะเลี้ยงดู (ผู้แทน จ.ลำปาง)</li> </ul> </li> <li>- บุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะอาจมีวิฤติภาวะไม่พอในการดำเนินการด้านต่างๆ (ผู้แทน จ.เพชรบูรณ์)</li> <li>- กรณีห้ามมิให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงิน ควรแก้ไขเป็น ให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงินได้ไม่เกินทุนเรือนหุ้น (ผู้แทน จ.กระบี่, ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- รวมถึงให้สมาชิกสมทบกู้ยืมเงินได้ อันเป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</li> <li>- ไม่ควรตัดสิทธิ์สหกรณ์ทุกประเภท ในการรับสมาชิกสหกรณ์ และไม่ควรถัดสิทธิ์ใน</li> </ul>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องสมาชิกสมทบให้มีความชัดเจน</p> <p>๑. กำหนดเงื่อนไขให้สมาชิกสมทบต้องเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งบรรลุนิติภาวะ และมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยไม่ให้รวมถึงนิติบุคคลอันเป็นการป้องกันมิให้นิติบุคคลเข้าเป็นสมาชิกสมทบเพื่อแสวงหาประโยชน์ตอบแทนจากสหกรณ์โดยไม่เป็นไปตามอุดมการณ์ของสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างสมาชิก</p> <p>๒. ข้อยกเว้นให้สหกรณ์ร้านค้าหรือสหกรณ์ออมทรัพย์ที่จัดตั้งขึ้นในสถานศึกษาอาจรับผู้ศึกษาในสถานศึกษานั้นที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะให้เป็นสมาชิกสมทบได้เพื่อเป็นการส่งเสริมการออม และเสริมสร้างการเรียนรู้ระบบสหกรณ์ของนักเรียน นักศึกษาในสถานศึกษา และกำหนดข้อจำกัดสิทธิของสมาชิกสมทบในกรณีการกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ด้วย (เห็นด้วย ๑๓๗๐ ไม่เห็นด้วย ๑๓๕)</p>
------------	---	---	---

	<p>การกู้เงินจากสหกรณ์ (ผู้แทน จ.กระบี่)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรเปิดโอกาสให้เด็กและเยาวชน เป็นสมาชิกสมทบของทุกประเภทสหกรณ์เพื่อความ เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อปลูกฝังการออมและเรียนรู้ระบบสหกรณ์ไปด้วย (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.พะเยา)</li> <li>- ตัดข้อความ หรือกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ (ผู้แทน จ. นนทบุรี)</li> <li>- การรับสมาชิกสมทบให้ออกเป็นระเบียบโดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</li> <li>- แก้ไขให้สมาชิกสมทบเป็นสมาชิกได้ทุกประเภท บ้าน วัด โรงเรียน จะเป็นสมาชิกในสหกรณ์ร้านค้า เครดิตยูเนียน ออมทรัพย์ ภาคเกษตร ที่อยู่ในท้องถิ่น สามารถช่วยเหลือประชาชนได้และสมาชิกสมทบดังกล่าวไม่สามารถออกเสียงและยื่นกู้ได้อยู่แล้ว (ผู้แทน จ.เชียงใหม่)</li> <li>- ควรจะให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนรับสมาชิกสมทบได้ด้วย เพราะสมาชิกของสหกรณ์ เป็นบุคคลหลากหลายวัย และเป็นบุคคลในชุมชนนั้น ๆ ซึ่งมีความผูกพันอยู่กับสหกรณ์เป็นทุนเดิมอยู่แล้ว (ผู้แทน จ.สงขลา)</li> <li>- สหกรณ์ตามมาตรา ๓๓/๑ (๔) และ (๖) คือ สหกรณ์ประเภทร้านค้าและสหกรณ์ประเภทออมทรัพย์ในสถานศึกษาสามารถรับผู้ไม่บรรลุนิติภาวะได้ บางส่วนเสนอควรให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนรับสมาชิกสมทบได้, ควรให้สมาชิกสมทบสามารถกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ได้, ควรให้สหกรณ์ภาคการเกษตรรับสมาชิกสมทบได้, ควรให้รับสมาชิกประเภทนิติบุคคลได้, ควรให้บุคคลยังไม่บรรลุนิติภาวะฝากเงินได้ (ผู้แทน จ.ปทุมธานี, ผู้แทน จ.นนทบุรี, ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.เพชรบุรี, ผู้แทน จ.อุบลราชธานี, ผู้แทน พันที๒, ผู้แทน จ.ร้อยเอ็ด, ผู้แทน จ.ประจวบคีรีขันธ์, ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช, ผู้แทน จ.ศรีสะเกษ, ผู้แทน จ.พิจิตร, คุณปราโมทย์ นามสว่าง, คุณสุภาพ จันทศิริภรณ์ ประธานดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, ดร.เฉลิมพล ดุลสัมพันธ์ สหกรณ์ออมทรัพย์สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวง จำกัด)</li> </ul>
--	--

<p>๑๑.</p>	<p>คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร การ ขาดสมาชิกภาพ สิทธิและ หน้าที่ เป็นไปตามที่กำหนด ในข้อบังคับรวมถึงห้ามมิให้ สมาชิกสมทบดำเนินการใดๆ ที่กฎหมายกำหนด - (มาตรา ๕๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เสนอให้ตัดข้อความวรรคท้าย “หรือกู้ยืมเงินสหกรณ์” การให้สมาชิกสมทบกู้ยืม หรือไม่ควรกำหนดในข้อบังคับ (ขมุมนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด)</li> <li>- เสนอให้ตัดข้อความ “หรือกู้ยืมเงินจากสหกรณ์” (นายสมพงษ์ สิทธิไชย สหกรณ์ ออมทรัพย์ครูภูเก็ต จำกัด)</li> <li>- บทบัญญัติเดิมเรื่องการรับสมาชิกสมทบเหมาะสมแล้วเป็นการส่งเสริมระบบ สหกรณ์ (ขมุมนสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด)</li> <li>- ควรให้สมาชิกสมทบกู้ได้แต่ไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของเงินที่ฝากกับสหกรณ์ (ผู้แทน จ.นครปฐม, ผู้แทน จ.ปทุมธานี)</li> <li>- ควรให้สิทธิสมาชิกสมทบให้สามารถกู้เงินได้ (ผู้แทน จ.สุราษฎร์ธานี)</li> <li>- ห้ามมิให้นับชื่อสมาชิกสมทบเป็นองค์ประชุมในการประชุมใหญ่ การออกเสียงใน เรื่องใดๆ หรือเป็นกรรมการดำเนินงาน (ผู้แทน จ.ลำปาง)</li> <li>- ไม่เหมาะสม (ผู้แทน จ.มุกดาหาร)</li> <li>- ควรตัด “โดยความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์” ออกเพราะการกำหนดไว้ ข้อบังคับกฎหมายให้อำนาจที่ประชุมใหญ่เป็นผู้กำหนดตามกฎหมาย (ผู้แทน จ. ชลบุรี)</li> <li>- ควรให้สิทธิในการใช้บริการเงินกู้เพราะสมาชิกสมทบ ส่วนใหญ่สหกรณ์ให้เงินกู้ไม่ เกินทุนเรือนหุ้นหรือเงินฝาก (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- การรับสมัครสมาชิกควรส่งรายชื่อให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดด้วย (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- ควรแก้ไขคุณสมบัติสมาชิกสมทบ คือ ให้บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี บริบูรณ์ สามารถสมัครเป็นสมาชิกสมทบได้ ไม่ควรจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล - สมาชิกสมทบ ควรให้สิทธิการกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ได้ (ผู้แทน จ.เชียงใหม่)</li> </ul>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (เห็นด้วย ๑๓๘๑ ไม่เห็นด้วย ๑๑๑)</p>
------------	---	--	--

<p>๑๒.</p>	<p>กำหนดให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับสมาชิกของสหกรณ์ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕))</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เสนอให้สหกรณ์สามารถให้สวัสดิการหรือสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกหรือครอบครัวได้ (ขุมนุสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด)</li> <li>- เสนอเพิ่ม "องค์กรหรือกลุ่มภายในชุมชนนี้" (ผู้แทน จ.ประจวบคีรีขันธ์)</li> <li>- เสนอเพิ่มวิสาหกิจชุมชน (ผู้แทน จ.ลำปาง)</li> <li>- เสนอเพิ่มไม่รับฝากเงินจากนิติบุคคลที่ไม่แสวงหากำไรและมีสมาชิกของสหกรณ์ร่วมเป็นสมาชิกหรือที่สมาชิกของสหกรณ์สมาชิกผู้รับฝากเงิน(ขุมนุสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด)</li> <li>- มีการจำกัดการรับฝากมากเกินไปเพราะหากเงินฝากนั้นนำมาทำเป็นทุนของสหกรณ์ได้ (ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.เชียงราย)</li> <li>- อาจเปิดโอกาสให้เจ้าของกิจการที่มีสมาชิกสหกรณ์เป็นลูกจ้างเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ในสหกรณ์ได้ (ผู้แทน จ.ภูเก็ต)</li> <li>- นิติบุคคลไม่สมควรที่จะมีสิทธิในการนำเงินมาฝากยังสหกรณ์เพื่อแสวงหาผลตอบแทนจากสหกรณ์ ซึ่งทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหายที่นิติบุคคลนั้นก่อนเงินที่ฝากไว้กับสหกรณ์ทำให้สหกรณ์ขาดสภาพคล่องได้ (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- ควรเพิ่มเติมให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากองค์กรกลุ่มภายในชุมชนได้ และรับฝากเงินเฉพาะสมาชิกเท่านั้น (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</li> <li>- อาจเป็นการปิดโอกาสของสหกรณ์ในการรับฝากเงินจากสมาคมอาชีพ (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</li> <li>- เสนอให้คงเนื้อความตามเดิม (ผู้แทน จ.มหาสารคาม)</li> <li>- ควรจะให้สหกรณ์รับฝากเงินจากองค์กรอื่นที่เป็นนิติบุคคลที่ไม่แสวงหาผลกำไร หรือมูลนิธิ โรงเรียน วัด กลุ่มแม่บ้าน หรือองค์กรอื่น ๆ ที่อยู่ในชุมชนได้ (ผู้แทน จ.สงขลา)</li> </ul>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ (๕) โดยกำหนดให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลซึ่งมีบุคลากรหรือลูกจ้างของนิติบุคคลนั้นเป็นสมาชิกของสหกรณ์ผู้รับฝากเงิน เพื่อให้สหกรณ์สามารถรับฝากเงินจากนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กับสมาชิกสหกรณ์ได้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์ (เห็นด้วย ๑๔๒๑ ไม่เห็นด้วย ๕๒)</p>
------------	--	--	---

<p>๑๓.</p>	<p>กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสรรหากรรมการ หรือผู้จัดการของ สหกรณ์ดำเนินกิจการของ สหกรณ์ให้เป็นไปตาม กฎหมายและวัตถุประสงค์ ของสหกรณ์ รวมถึงต้อง รักษาผลประโยชน์ของ สหกรณ์และสมาชิก (มาตรา ๕๑/๑)</p>	<p>- ผู้จัดการไม่ได้เป็นกรรมการซึ่งแตกต่างจากองค์กรธุรกิจ และผู้จัดการไม่ได้เป็นผู้ ออกเสียงลงมติ การดำเนินการต่างๆ ย่อมเป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการ เท่านั้นไม่ควรต้องรับโทษร่วม (สหกรณ์ออมทรัพย์วชิราวุฒิจำกัด, สหกรณ์ออม ทรัพย์ศรัทธา, ผู้แทน จ.นครนายก, สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ. ชุมพร, ผู้แทน จ.นครพนม)</p> <p>- ควรกำหนดการประกอบกิจการที่ขัดกฎหมาย (ผู้แทน จ. นครปฐม)</p> <p>- กรณีไม่ต้องรับผิดชอบของคณะกรรมการหรือผู้จัดการ แต่เจ้าหน้าที่ไม่ได้กำหนดไว้ ด้วย (ผู้แทน จ.สระบุรี)</p> <p>- ทำให้เจ้าหน้าที่สหกรณ์ไม่มีอำนาจตัดสินใจ (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p> <p>- ความซื่อสัตย์เอาอกเอาใจ (ผู้แทน จ.เชียงใหม่)</p> <p>- การฉ้อโกงทรัพย์สินของคณะกรรมการ ผู้จัดการไม่มีสิทธิหน้าที่จะลงมติได้เห็นสมควร ให้ผู้จัดการลงมติด้วยและจะรับผิดชอบไปด้วยกัน (ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช)</p> <p>- ควรตัด มาตรา ๕๑/๒ ข้อ ๒ ออก เพราะขอบเขตกว้างเกินไป (ผู้แทน จ.เชียงใหม่)</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๑ ซึ่งกำหนดให้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้ผู้จัดการทำ การแทนได้ จึงต้องกำหนดความรับผิดชอบให้ มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (เห็นด้วย ๑๕๖/๒ ไม่เห็นด้วย ๒๐)</p>
<p>๑๔.</p>	<p>ความร่วมมือร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ของ คณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ กรรมการ ผู้จัดการ และเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ (มาตรา ๕๑/๒)</p>	<p>- เสนอแก้ (๑) คำว่า “แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ” เป็น “การทำกำไรโดยทุจริต” และ (๒) โดยเพิ่มคำว่า “ที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย” (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่ง ประเทศไทย จำกัด)</p> <p>- เสนอให้จำกัดความของคำว่า “แสวงหาผลประโยชน์มิชอบ” (นายสมพงษ์ สิทธิไชย สหกรณ์ออมทรัพย์ศรัทธา จำกัด)</p> <p>- ตาม (๒) การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองไม่ ควรกำหนดโทษทางอาญา (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด)</p> <p>- อาจทำให้ฝ่ายปฏิบัติเกิดความขัดแย้งกับฝ่ายบริหาร (ผู้แทน จ.นครพนม)</p> <p>- เจ้าหน้าที่ไม่ต้องรับผิดชอบ เพราะต้องทำตามมติของคณะกรรมการ (ผู้แทน จ. สระบุรี, ผู้แทน จ.มหาสารคาม)</p>	<p>กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ของคณะกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ของสหกรณ์เกี่ยวกับ การดำเนินการ หรือผู้จัดการ ของสหกรณ์เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น (เห็นด้วย ๑๔๙/๒ ไม่เห็นด้วย ๒๐)</p>



		<ul style="list-style-type: none"> <li>- นายทะเบียนสหกรณ์อาจออกคำสั่งที่ขัดต่อกฎหมาย (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี)</li> <li>- คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์เป็นคำสั่งที่ยังไม่ถึงที่สุด ซึ่งอาจมีการเบิกถอนคำสั่งในทะเบียนสหกรณ์ในภายหลังได้ ทั้งจากการอุทธรณ์และการดำเนินคดี (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี)</li> <li>- ผู้จัดการมีความเห็นแย้ง หากต้องร่วมรับผิดชอบเสียหาย โดยเห็นว่าผู้จัดการไม่ได้รับพิจารณาลงมติในการดำเนินการต่างๆ (ผู้แทน จ.ตาก, ผู้แทน จ.พิจิตร)</li> <li>- ให้สหกรณ์อื่นกู้ยืมเงิน วงเงินสูงๆ คณะกรรมการดำเนินการต่างใช้ความระมัดระวัง (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</li> <li>- ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ (ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์ออมทรัพย์ภาคใต้)</li> <li>- ควรลงโทษเฉพาะตัวผู้กระทำผิด (สหกรณ์ HIBC)</li> <li>- เสนอให้ มาตรา ๕๑/๒ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการต้องรับผิดชอบร่วมกันในความเสียหายต่อสหกรณ์ในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) ทำให้การบริหารสหกรณ์สะดุด ไม่ลู่ลวงด้วยดี (ผู้แทน จ.สงขลา)</li> </ul>	
๑๕.	บทยกเว้นความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการ หรือผู้จัดการ - (มาตรา ๕๑/๓)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ตาม (๑) ภาวะการพิสูจน์ควรเป็นของผู้กล่าวหา (นายสมพงษ์ สิทธิไชย สหกรณ์ออมทรัพย์ครูภูเก็ต จำกัด)</li> <li>- ไม่มีเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรับผิดชอบ มาตรา ๕๑/๒</li> <li>- ให้คัดค้านภายใน ๙๐ วัน (ผู้แทน จ.เชียงราย)</li> <li>- ไม่ควรกำหนดมาตรานี้ลงไปจะทำให้สหกรณ์ทำงานลำบากและเกิดความทะเยอทะยานในการทำงานของคณะกรรมการ (ผู้แทน จ.กระบี่)</li> <li>- การปฏิเสธความรับผิดชอบโดยชัดแจ้งไม่ควรเขียนใน กฎหมายกรรมการอาจนำมาเป็นข้ออ้างทำให้เกิดความวุ่นวายในการบริหารงาน ควรไปพิสูจน์ความรับผิดชอบเมื่อมีการใช้สิทธิ ทางศาลเกิดขึ้น (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.ปัตตานี)</li> <li>- มาตรา ๕๑/๒ (๒) การยื่นหนังสือต่อประธานในที่ประชุมภายในสามวัน ให้เวลา</li> </ul>	การกำหนดบทยกเว้นความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการไว้ในร่างมาตรา ๕๑/๓ โดยเทียบเคียงจากมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ๕๒)

	<p>น้อยเกินไปเพราะบางครั้งเลขานุการยังไม่ได้รับที่กรายงานการประชุมเลย (ผู้แทน จ. นครศรีธรรมราช)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรตัดมาตรา ๕๑/๒ ,๕๑/๓ ออกหากพบการกระทำผิดนายทะเบียนสหกรณ์หลัง ระวังการดำเนินการได้ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</li> <li>- ควรเพิ่มเจ้าหน้าที่ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</li> <li>- ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ (ชมรม เจ้าหน้าที่สหกรณ์อมรินทร์ภาคใต้)</li> <li>- ตัดมาตรา ๕๑/๓ สามารถพิสูจน์ได้ด้วยกฎหมายอยู่แล้ว - มาตรา ๕๑/๓ (๒) การคัดค้านในที่ประชุมเพื่อไม่ยอมรับมติให้ตัดออกเพราะจะทำให้การดำเนินงานของ สหกรณ์ติดขัด (คุณสมศักดิ์ โกศัยสุข สหกรณ์อมรินทร์สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ รฟโไฟแห่งประเทศไทย จำกัด, คุณพ่าย ไตรยวงศ์ สหกรณ์อมรินทร์ การสื่อสารแห่งประเทศไทย, คุณชัชกิจ, ผู้แทน จ.นนทบุรี, คุณศิริชัย ประธานชุมนุม สหกรณ์การเกษตร, คุณเอนก ศรีสำราญรุ่ง ประธานชมรมผู้จัดการสหกรณ์อมรินทร์ แห่งประเทศไทย, ผู้แทน จ.ชลบุรี, สหกรณ์อมรินทร์และธุรกิจรามคำแหง, ผู้แทน จ. นครราชสีมา)</li> </ul>	
<p>๑๖. กำหนดลักษณะต้องห้ามของ กรรมการหรือผู้จัดการ สหกรณ์เพิ่มเติม - (มาตรา ๕๒ (๕) (๖) และ (๗))</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรตัดคำว่า "ผู้จัดการ" ออก เพราะผู้จัดการมีสถานะเป็นลูกจ้างของสหกรณ์ การ เลิกจ้างควรเป็นอำนาจของนายจ้างหรือสหกรณ์เท่านั้น (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี)</li> <li>- การแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๕๒ ที่กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือ ผู้จัดการสหกรณ์เพิ่มเติมตาม (๕) (๖) (๗) เสนอให้ตัด</li> </ul>	<p>เพิ่มลักษณะต้องห้ามกรณีเป็นกรรมการหรือ ผู้จัดการในสหกรณ์อมรินทร์หรือสหกรณ์ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องตามกฎหมายร่างมาตรา ๕๙/๓ ดังกล่าวตามหมวด ๔/๑ (เห็นด้วย ๑๔๕๙ ไม่เห็นด้วย ๑๒)</p>

๑๗.	กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร อำนวยหน้าที่ และภารกิจจากกรเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ โดยอาจแตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ได้ - (มาตรา ๕๓ วรรคสอง)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้ตรวจสอบต้องมีคามเชี่ยวชาญและผ่านการอบรม จึงหาผู้ตรวจสอบกิจการยาก (ผู้แทน จ.นครนายก)</li> <li>- ขาดความชัดเจนเรื่องข้อกำหนดประเภทและขนาดสหกรณ์ (สหกรณ์ออมทรัพย์ ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร)</li> <li>- ครรกำหนดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ผู้แทน จ.ปทุมธานี)</li> <li>- การกำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการที่ต้องผ่านการอบรม (ผู้แทน จ.พิจิตร)</li> <li>- การจำกัดสิทธิที่ต้องบัญชีโดยชัดเจนในกฎหมาย</li> </ul>	การกำหนดจำนวน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร การขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการ เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์อาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ได้เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสหกรณ์แต่ละประเภท (เห็นด้วย ๑๔๕๗ ไม่เห็นด้วย ๒๓)
๑๘.	แก้ไขคำว่า งบดุล เป็น งบการเงิน (มาตรา ๖๖, มาตรา ๖๗, มาตรา ๖๘)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อให้งบการเงินของสหกรณ์เกิดความน่าเชื่อถือ (ผู้แทน จ.มหาสารคาม)</li> </ul>	เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบบัญชีสากล เนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน และสอดคล้องกับนิยามคำว่า “งบการเงิน” (เห็นด้วย ๑๔๖๒ ไม่เห็นด้วย ๘)

๑๙.	กำหนดมาตรฐานการสอบ บัญชีตามระเบียบที่อธิบดี กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กำหนด (มาตรา ๖๙)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา ๖๙ วรรคสอง เสนอตัดคำว่า “และตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด” เพราะการตรวจบัญชีต้องเป็นไปตามมาตรฐานการตรวจบัญชี (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด)</li> <li>- เสนอแก้ไขคำว่า “ให้ปฏิบัติตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด ภายใต้มาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป” เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด)</li> <li>- กรณีเกิดปัญหาใครเป็นผู้รับผิดชอบ (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ. ชุมพร)</li> <li>- ให้คงมาตรา ๖๙ ไว้ตามเดิม (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</li> <li>- ผู้สอบบัญชีที่กรมตรวจบัญชีแต่งตั้งต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มหรือไม่ ถ้าสหกรณ์ต้องเสียเองไม่เห็นว่า ในกรณีนี้จำเป็นควรกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างให้สหกรณ์ทราบ (คุณอุทัย ศรีเทพ)</li> </ul>	กำหนดให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นผู้สอบ บัญชีสหกรณ์หรืออาจแต่งตั้งผู้สอบบัญชีรับ อนุญาตเป็นผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ได้ โดย การสอบบัญชีให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบ บัญชี และระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชี สหกรณ์กำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ หน้าที่ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ตาม กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมตรวจบัญชี สหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ (เห็นด้วย ๑๔๕๕ ไม่เห็นด้วย ๑๖)
๒๐.	เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับ การจัดทำงบดุลในมาตรา ๘๐ โดยกำหนดให้เป็น บทบัญญัติเกี่ยวกับงบ การเงินเนื่องจากงบดุลเป็น ส่วนหนึ่งของงบการเงินเช่น เดียวกันกับบทบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (มาตรา ๘๐)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กรณีการประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุมการประชุมไปก่อน (ผู้แทน จ. นครปฐม)</li> </ul>	เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบบัญชี สากล เนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบ การเงิน และสอดคล้องกับนิยามคำว่า “งบ การเงิน” (เห็นด้วย ๑๔๖๑ ไม่เห็นด้วย ๗)

๒๑.	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินงาน และการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนไว้เป็นการเฉพาะ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (มาตรา ๘๙/๒)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดรายละเอียดของสหกรณ์ออมทรัพย์ให้ชัดเจนเพราะแตกต่างจากสหกรณ์เครดิตยูเนียน (สหกรณ์ออมทรัพย์ทั่วไปตาม จำกัด)</li> <li>- เสนอให้เพิ่มข้อความตอนท้ายของมาตรานี้ “ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทยจำกัด” (ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร, ผู้แทน จ.ลำปาง, ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.เชียงใหม่, ผู้แทน จ.พะเยา, ผู้แทน จ.มหาสารคาม)</li> <li>- กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ควรจะมีบทบาทในการออกกฎกระทรวงต่างๆ ที่มาบังคับใช้กับสหกรณ์ควรเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรฯ เท่านั้น (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.มหาสารคาม) - มุมมองของกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีต่อสหกรณ์ยังขาดความเข้าใจสหกรณ์อย่างถ่องแท้ (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.พิจิตร) - เรื่องที่จะปรึกษาหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย มีอะไรบ้างควรกำหนดชัดเจน (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- ตามมาตรา ๒๒ ไม่ควรมีการกำกับ (ผู้แทน จ.ปทุมธานี) - ไม่ควรกำกับในทุกเรื่อง ควรทำเป็นเรื่องที่กระทบกับส่วนรวม (ผู้แทน จ.พะเยา)</li> <li>- คำว่าผู้แทนสหกรณ์ควรระบุให้ชัดเจน (ผู้แทน จ.เลย)</li> <li>- ขอขเขตการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนไม่ชัดเจน (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี)</li> <li>- กฎหมายควรปฏิบัติทุกประเภท ไม่ควรเลือกปฏิบัติ (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</li> <li>- ทำให้สหกรณ์ ขาดอิสระภายใต้การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ (ผู้แทน จ.พะเยา)</li> <li>- มาตรา ๘๙/๒ การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนให้กำหนดในกฎกระทรวง (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</li> </ul>	<p>เนื่องจากสหกรณ์การเงินมีลักษณะการดำเนินการ หรือธุรกรรม ลักษณะคล้ายคลึงกับสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องมีมาตรฐานกำกับดูแลไปในแนวทางเดียวกับสถาบันการเงินและเหมาะสมตามหลักการสหกรณ์ (เห็นด้วย ๑๔๑๖ ไม่เห็นด้วย ๒๖)</p>
-----	---	--	---

	<p>- ควรกำหนดรายละเอียดของสหกรณ์ออมทรัพย์ให้ชัดเจน เพราะ ยังมีสหกรณ์ภาคประชาชนที่รวมกันลงชื่อขึ้นตั้งขึ้นต่างจากสหกรณ์ผู้เรียน (ผู้แทน จ.มหาสารคาม)</p> <p>- นายทะเบียนมีอำนาจในการกำกับดูแลอยู่แล้ว เสนอให้ตัดออกทั้งมาตรา</p> <p>- เสนอเพิ่มข้อความในวรรคท้ายของมาตรา ๘๘/๒ "พร้อมกับการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของสหกรณ์ทุกภาคส่วน" (ขมุมนุสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด)</p> <p>- มาตรา ๘๘/๒ ควรมี (๑๓) เพียงอย่างเดียวก็พอแล้วเพราะหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้อยู่แล้ว (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p> <p>- การออกกฎกระทรวงดังกล่าวควรทำประชาพิจารณ์ด้วย เพราะอาจมีผลกระทบต่อบทบาทการสหกรณ์ (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.พิจิตร)</p>	<p>- การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘๘/๒</p> <p>- ในการสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ (มาตรา ๘๘/๓)</p>	<p>- ควรกำหนดรายละเอียดของสหกรณ์ออมทรัพย์ให้ชัดเจน เพราะ ยังมีสหกรณ์ภาคประชาชนที่รวมกันลงชื่อขึ้นตั้งขึ้นต่างจากสหกรณ์ผู้เรียน (ผู้แทน จ.มหาสารคาม)</p> <p>- นายทะเบียนมีอำนาจในการกำกับดูแลอยู่แล้ว เสนอให้ตัดออกทั้งมาตรา</p> <p>- เสนอเพิ่มข้อความในวรรคท้ายของมาตรา ๘๘/๒ "พร้อมกับการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของสหกรณ์ทุกภาคส่วน" (ขมุมนุสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด)</p> <p>- มาตรา ๘๘/๒ ควรมี (๑๓) เพียงอย่างเดียวก็พอแล้วเพราะหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงได้อยู่แล้ว (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p> <p>- การออกกฎกระทรวงดังกล่าวควรทำประชาพิจารณ์ด้วย เพราะอาจมีผลกระทบต่อบทบาทการสหกรณ์ (ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.พิจิตร)</p> <p>- มาตรา ๘๘/๔ เพราะมีนายทะเบียนสหกรณ์คณะ คพช. เป็นที่ปรึกษาได้อยู่แล้ว (ผู้แทน จ.เลย)</p> <p>- อาจทำให้งานสหกรณ์ล่าช้ามีหลายคณะเกินไป (ผู้แทน จ.เลย)</p> <p>- ควรมีผู้แทนสหกรณ์เข้าร่วมหารือด้วย (ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงใหม่)</p> <p>- การดำเนินงานและการกำกับดูแลบางเรื่องมีความซ้ำซ้อนกับมาตราอื่น ทำให้ยากแก่การปฏิบัติตามกฎหมาย (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี)</p> <p>- ขัดเจตนารมณ์กฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๗๕ วรรค ๓ รัฐพึงส่งเสริมสนับสนุนคุ้มครองให้ระบบสหกรณ์ประเภทต่างๆ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี)</p> <p>- ความเสียหายที่เกิดขึ้นและส่งผลกระทบต่อสมาชิก เกิดได้กับสหกรณ์ทุกประเภท และทุกขนาด (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p> <p>- ประเภทและขนาดของสหกรณ์ไม่มีผลกระทบต่อสมาชิกแตกต่างกันหากเกิดความเสียหายเกิดขึ้น (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p>
<p>๒๒.</p>	<p>เพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>- ในการสั่งแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘๘/๒</p> <p>- ในการสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ (มาตรา ๘๘/๓)</p>	<p>เพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๘๘/๒</p> <p>- ในการสั่งให้คณะกรรมการดำเนินการ หรือผู้จัดการของสหกรณ์พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ (มาตรา ๘๘/๓)</p>	<p>การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่งแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการ การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง หรือสั่งให้เลิกสหกรณ์ แล้วแต่กรณี และกำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ การเสนอมาตรการแก้ไขปัญหา หรือเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ดังกล่าว โดยเฉพาะ (เห็นด้วย ๑๔๓๐ ไม่เห็นด้วย ๓๑)</p>

<p>๒๓.</p>	<p>กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (มาตรา ๘๘/๔)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เสนอเพิ่มข้อความตอนท้ายของมาตรา ๘๘/๔ วรรคแรก “ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และผู้แทนชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด เป็นกรรมการ” (ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด, นายสมพงษ์ สิทธิไชย สหกรณ์ออมทรัพย์ศรีกรุงภูเก็ต จำกัด, ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</li> <li>- อาจก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานเนื่องจากคณะกรรมการมาจากหลายหน่วยงาน (ผู้แทน จ.เพชรบูรณ์)</li> <li>- ควรมีผู้แทนภาคสหกรณ์ มีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษา ในการให้คำแนะนำ เสนอมาตรการในการแก้ไขปัญหา ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน เพราะภาคสหกรณ์จะเข้าใจบริบท และปัญหาที่แท้จริงสอดคล้องกับความคิดเห็นไม่ชัดเจนกับหมวด ๔/๑ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.พะเยา, ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ. เชียงราย)</li> <li>- คณะกรรมการควรจะมีผู้แทนแต่ละประเภท มีความเข้าใจดีต่อสหกรณ์ (ผู้แทน จ. พะเยา)</li> <li>- ความเห็นในส่วนของมาตรา ๘๘/๔ ให้คณะกรรมการที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอมาตรการแก้ไขปัญหา และเสนอให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแก่นายทะเบียนสหกรณ์ โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากชุมนุม ๑.สหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด, ๒.ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน จำกัด, ๓.สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และ ๔.ตัวแทนจากชมรมผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ ก่อนออกเป็นข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่ง (ผู้แทน จ.สงขลา)</li> </ul>	<p>เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการสอบบัญชีสากล เนื่องจากงบดุลเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน และสอดคล้องกับนิยามคำว่า “งบการเงิน” (เห็นด้วย ๑๔๑๓ ไม่เห็นด้วย ๖๒)</p>
------------	--	---	--

<p>๒๔.</p>	<p>กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คำสั่งที่สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะในหมวด ๙/๑ (หมวด ๙/๑ มาตรา ๑๒๘/๑, มาตรา ๑๒๘/๒, มาตรา ๑๒๘/๓, มาตรา ๑๒๘/๔, มาตรา ๑๒๘/๕)</p>	<p>- ควรมีคณะกรรมการอื่นๆ นอกเหนือจากการกำกับดูแล เช่น คณะกรรมการรักษาเสถียรภาพการเงิน ส่วนให้มีผู้แทนสหกรณ์ประเภทนั้นเข้าร่วมด้วย (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด, ผู้แทน จ.นครศรีธรรมราช, สหกรณ์ออมทรัพย์และธุรกิจรามคำแหง)</p> <p>- สิทธิอุทธรณ์ลดลงจากเดิม (ผู้แทน จ.เพชรบูรณ์)</p> <p>- ควรมีบทเฉพาะกาลว่าเรื่องใดที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คพช. ก็พิจารณาให้เสร็จด้วย (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</p> <p>- ควรให้สิทธิในการร้องของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการร้องขอการดูแลการบังคับได้ (ผู้แทน จ.ชลบุรี)</p> <p>- การดูแลการบังคับวินัยตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ทำได้ไม่ครบถ้วนกำหนดให้เป็นดุลพินิจ (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</p>	<p>ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ คำสั่งที่สามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะในหมวด ๙/๑ ทำให้การพิจารณาอุทธรณ์มีความเป็นกลางและพิจารณาอุทธรณ์เร็ว (เห็นด้วย ๑๔๕๒ ไม่เห็นด้วย ๑๗)</p>	<p>(๗๓)</p>
<p>๒๕.</p>	<p>ปรับปรุงบทกำหนดโทษและอัตราโทษในมาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ และมาตรา ๑๓๑ ให้ความเหมาะสมยิ่งขึ้น (หมวด ๑๐)</p>	<p>- ไม่ควรกำหนดโทษทางอาญา (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด)</p> <p>- มีการเพิ่มค่าปรับที่มากเกินไป (ผู้แทน จ.เลย, ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงใหม่)</p> <p>- ไม่ควรมีบทลงโทษในมาตรา ๑๓๑, ๑๓๒ หากมีบทลงโทษทำให้การรวมการทำหน้าที่ได้ยาก (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</p> <p>- โทษหนักเกินไป (ผู้แทน จ.นนทบุรี)</p> <p>- ควรเพิ่มอัตราโทษทั้งการจำคุกและปรับให้สูงขึ้น (ผู้แทน จ.มหาสารคาม)</p> <p>- ตามมาตรา ๑๓๓/๕ เห็นว่าผู้จัดการสหกรณ์ไม่มีอำนาจลงมติ (ผู้แทน จ.พิจิตร)</p>	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๕๖ ไม่เห็นด้วย ๒๕)</p>	



๒๖.	<p>เพิ่มข้อกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีคณะกรรมการดำเนินการคณะกรรมการหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒</p>	<p>- เพิ่มข้อกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒</p>	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๕๘ ไม่เห็นด้วย ๒๐)</p>
๒๗.	<p>เพิ่มข้อกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดกรณีกรรมการหรือผู้จัดการของสหกรณ์ดำเนินกิจการของสหกรณ์นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง (มาตรา ๑๓๓)</p>	<p>- โทษหนักเกินไป (ผู้แทน จ.น่าน, ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงราย, ผู้แทน จ.เพชรบุรี)  - ควรให้ชี้แจงเป็นเอกสารและว่ากล่าวตักเตือนก่อนลงโทษ (ผู้แทน จ.นครพนม)  - ควรมีโทษปรับอย่างเดียว (ผู้แทน จ.นครปฐม)  - ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ (ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์อมรินทร์ภาคใต้)</p>	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๕๕ ไม่เห็นด้วย ๑๔)</p> <p style="text-align: right;">(๑๕)</p>

๒๘.	<p>เพิ่มบทบาทโทษสำหรับ การกระทำ ความผิดกรณิ การกรรหรือผู้จัดการของ สหกรณ์ดำเนินกิจการของ สหกรณ์โดยผิดวัตถุประสงค์ ของสหกรณ์ และการดำเนิน กิจการนั้นเป็นกัยันตรายต่อ ความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของรัฐ - ปรับปรุงบทกำหนดโทษและ อัตราโทษในมาตรา ๑๓๒ เดิม ให้มีความเหมาะสม ยิ่งขึ้น (มาตรา ๑๓๓/๑ และ มาตรา ๑๓๓/๒)</p>	<p>- โทษหนักเกินไป (ผู้แทน จ.น่าน, ผู้แทน จ.เชียงใหม่)  - ผู้จัดการมีความเห็นแย้งที่ตรงร่วมกันรับผิดในความเสียหาย ซึ่งผู้จัดการไม่ได้ร่วม พิจารณาลงมติในการดำเนินการต่างๆ (ผู้แทน จ.ตาก)  - อาจขัดแย้งกฎหมายแรงงาน (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)  - ผู้จัดการเป็นผู้รับนโยบายจากคณะกรรมการ และเป็นเพียงผู้ปฏิบัติ(ชมรมเจ้าหน้าที่ สหกรณ์อ้อมทรัพย์ภาคใต้)</p>	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๓๙ ไม่เห็นด้วย ๒๔)</p> <p>(๗๕)</p>
-----	--	---	--

<p>๒๙.</p>	<p>- การกระทำความผิดกรณี ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กฎกระทรวงที่ออกตามความ ในมาตรา ๘๘/๒ (๕) (๖) (๗) (๘) (๑๐) (๑๑) หรือ (๑๓)</p> <p>- การกระทำความผิดกรณี คณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ กรรมการ หรือผู้จัดการ ของสหกรณ์ไม่แก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการดำเนินการตามที่ นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตาม มาตรา ๘๘/๓</p> <p>- การกระทำความผิดกรณี สหกรณ์กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้ โดยกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์หรือผู้จัดการ เป็นผู้ลงมติให้สหกรณ์ ดำเนินการหรือตวงวนการ ดำเนินการหรือเป็นผู้ดำเนินการ หรือรับผิดชอบ</p> <p>ในการดำเนินการนั้น ได้กระทำให้ผิดหน้าที่ของตนด้วยประการ ใด ๆ โดยทุจริต - (มาตรา ๑๓๓/๓, มาตรา ๑๓๓/๔ และ มาตรา ๑๓๓/๕)</p>	<p>- มีอัตราสูงเกินไป (ผู้แทน จ.สระบุรี, ผู้แทน จ.เชียงราย, ผู้แทน จ.เพชรบุรี, ผู้แทน จ. เชียงใหม่, ผู้แทน จ.ชลบุรี, ผู้แทน จ.น่าน)</p> <p>- ไม่เห็นด้วยกับร่างหมวด ๔/๑ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี)</p> <p>- ความเห็นหนังสือเตือนก่อน (ผู้แทน จ. นครปฐม)</p> <p>- ไม่เห็นด้วยกับร่างหมวด ๔/๑ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี, ผู้แทน จ. พิจิตร)</p> <p>- ควรพิจารณาและศึกษาไปอีกระยะ (ผู้แทน จ.เพชรบุรี)</p> <p>- เสนอตัดผู้จัดการออก (ผู้แทน จ. เชียงราย)</p> <p>- ให้สหกรณ์ดำเนินการหรือเร่งดำเนินการหรือเป็นผู้ดำเนินการรับผิดชอบใน การดำเนินงานนั้น (ผู้แทน จ. พิจิตร)</p> <p>- ผู้จัดการไม่ได้เป็นผู้มีอำนาจในการลงมติ (ผู้แทน จ. พิจิตร, ชมรมเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ออมทรัพย์ภาคใต้)</p>	<p>ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน (เห็นด้วย ๑๔๒๗ ไม่เห็นด้วย ๓๐)</p>
------------	--	--	--

๓๐.	กำหนดเฉพาะกาลให้ สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับที่ไม่ เป็นไปตามที่กำหนดใน กฎกระทรวงที่ออกตามความ ในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง โดยให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้ว เสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่ วันที่กฎกระทรวงใช้บังคับ (มาตรา ๓๓/๑)	- ควรขยายระยะเวลาแก้ไขข้อบังคับให้สอดคล้องกับการกำหนดประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี (สหกรณ์ออมทรัพย์ค่ายเขตอุดมศักดิ์ จำกัด จ.ชุมพร) - สหกรณ์อาจเรียกประชุมใหญ่สามัญประจำปีไม่ได้เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายสูง (ผู้แทน จ. เพชรบูรณ์)	เพื่อให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับที่ไม่เป็นไปตามที่ กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความใน มาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง โดยให้แก้ไขข้อบังคับ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ กฎกระทรวงใช้บังคับ และกำหนดให้สหกรณ์ แก้ไขข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไป ตามบทบัญญัติมาตรา ๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัตินี้ โดยให้แก้ไขข้อบังคับให้ แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (เห็นด้วย ๑๑๐๒ ไม่เห็นด้วย ๑๕)
๓๑.	กำหนดเฉพาะกาลให้ - สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับ เกี่ยวกับสมาชิกสมทบให้เป็นไป ตามบทบัญญัติมาตรา ๔๑ โดย ให้แก้ไขข้อบังคับให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ - สมาชิกสมทบของสหกรณ์ ประเภทสหกรณ์บริการและ ประเภทสหกรณ์เครดิต ยูเนียนก่อนการแก้ไข เพื่อให้ เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วันนับแต่วัน ที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ	- บทบัญญัติที่มีผลย้อนหลังเป็นโทษ (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจแห่งชาติ จำกัด) - สมาชิกสมทบที่เป็นอยู่เดิมควรให้เป็นต่อไป (สหกรณ์ออมทรัพย์ครูมัธยมศึกษา นครพนม จำกัด, คุณสุภาพ จันทร์ภิรมย์) - สหกรณ์อาจเรียกประชุมใหญ่สามัญประจำปีไม่ได้เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายสูง (ผู้แทน จ. เพชรบูรณ์) - เพื่อความเป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติควรเปิดโอกาสสร้างช่องทางที่หลากหลายผ่าน สหกรณ์ทุกประเภทเพื่อปลูกฝังวินัยการออมให้เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้ถึงหลักการ สหกรณ์โดยการส่งเสริมของผู้ปกครอง และสหกรณ์ซึ่งเด็กและเยาวชนเหล่านั้นจะ เป็นบุคลากรที่มีคุณค่าของสหกรณ์ (ผู้แทน จ.กาญจนบุรี) - ไม่ควรกำหนดบทเฉพาะกาล (ผู้แทน จ.เพชรบุรี) - ตัดคำว่า ๑๘๐ วันออก (ผู้แทน จ.มหาสารคาม)	ให้สมาชิกสมทบของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ บริการและประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน ที่เป็นอยู่ก่อนมีการแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัตินี้เป็นสมาชิกสมทบต่อไปได้แต่ ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วันนับแต่วัน ที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (เห็นด้วย ๑๕๒๙ ไม่เห็นด้วย ๓๒)

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... และกรอบระยะเวลา

## แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

## และกรอบระยะเวลา

มาตราที่ให้อำนาจ	ชื่อกฎหมาย ลำดับรอง	สาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา ดำเนินการ
มาตรา ๓๗/๑ วรรคสอง ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการที่จะพึงดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง	กฎกระทรวง กำหนด วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์	ลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๔๑ วรรคสาม สมาชิกสมทบต้องมีความสัมพันธ์กับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์ตามหลักเกณฑ์ที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด	ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสมทบกับสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์	หลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสมทบกับสหกรณ์ หรือสมาชิกสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๕๒ (๗) เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์	บุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการและผู้จัดการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๕๓ วรรคสอง จำนวน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วิธีการรับสมัคร และการขาดจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด โดยอาจกำหนดให้แตกต่างกันตามขนาดและประเภทของสหกรณ์ก็ได้	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์	คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๖๔ วรรคสอง การสอบบัญชีนั้น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีและตามระเบียบที่อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์กำหนด	ระเบียบกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ว่าด้วยมาตรฐานการสอบบัญชี	มาตรฐานการสอบบัญชี	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๘๙/๒ วรรคสอง ในการออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย	กฎกระทรวง กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง ให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด	ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการกำหนดอำนาจหน้าที่ นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร	อำนาจหน้าที่ นายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ
มาตรา ๑๒๘/๕ วรรคหนึ่ง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์กำหนด...	คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ การกำหนด หลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์	หลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการพิจารณาอุทธรณ์	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

ร่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ..... 86  
วันที่..... 6 มี.ค. 2560  
เวลา..... 14.17 น.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

66 ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ด้วยข้าพเจ้าและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้มีรายชื่อแนบท้ายนี้ ขอเสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการ เหตุผล และบันทึกวิเคราะห์  
สรุปสาระสำคัญ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ  
มาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

กลุ่มงานนิติคดี  
รับที่..... ๑ (๗) / ๒๕๖๐  
วันที่..... ๖ / มี.ค. / ๖๐  
เวลา..... ๑๕.๒๕ น.  
สำนักงานการประชุม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเรือเอก

*(Signature)*

(ศักดิ์สิทธิ์ เขิตบุญเมือง)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หมายเลข ๒๑๓ ✓

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่..... ๑๓ / ๖๐ วันที่..... ๖ / มี.ค. / ๖๐  
เวลา..... ๑๕.๑๕ น. ส่ง..... *(Signature)*  
สำนักงานการประชุม

ผู้ร่วมเสนอ ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ประกอบด้วย

๑. *(Signature)*  
(*(Name)*)  
หมายเลขสมาชิก ๐๙๐ ✓

๒. *(Signature)*  
(*(Name)*)  
หมายเลขสมาชิก ๑๕๐ ✓

๓. *(Signature)*  
(*(Name)*)  
หมายเลขสมาชิก 147 ✓

๔. *(Signature)*  
(*(Name)*)  
หมายเลขสมาชิก 153 ✓

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
*(Signature)*



๕. ~~ท.อ. อ.อ.~~  
(..... อ.อ. อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก ๘19 ✓

๖. ท.อ. ~~ว.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 094 ✓

๗. ~~อ.อ. อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 198 ✓

๘. ท.อ. ~~อ.อ.~~  
(..... อ.อ. อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๓๓ ✓

๙. ~~อ.อ. อ.อ.~~  
(..... อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 013 ✓

๑๐. ท.อ. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 179 ✓

๑๑. ท.อ. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 074 ✓

๑๒. ท.อ. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก ๓๐ ✓

๑๓. ท.อ. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 184 ✓

๑๔. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก ๒๓๓ ✓

๑๕. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 196 ✓

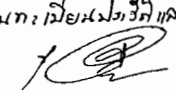
๑๖. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 126 ✓

๑๗. ท.อ. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 210 ✓

๑๘. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 046 ✓

๑๙. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 067 ✓

๒๐. ~~อ.อ.~~  
(..... บริษัท อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก 114 ✓

กมลวงษา: เมื่อนำไปใช้แล้ว  
  
(น.ส. สุภาพร ใจวิมล)

*[Signature]* (๘๓)

๒๑. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก 109 ✓

๒๓. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก 190 ✓

๒๕. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก 120 ✓

๒๗. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๓๖ ✓

๒๙. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๐๐๒ ✓

๓๑. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๖๖๖ ✓

๓๓. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๐๐/ ✓

๓๕. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก 44 ✓

*[Signature]*

๒๒. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก 125 ✓

๒๔. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก 216 ✓

๒๖. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๐๕๖๖ ✓

๒๘. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๑๕๓ ✓

๓๐. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๐๗๐ ✓

๓๒. ....  
(สมาชิกวิมลวิทย)  
หมายเลขสมาชิก ๕๕๒ ✓

๓๔. ....  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

๓๖. ....  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

กรรมการบริหารโรงเรียนวิมลวิทย  
*[Signature]*  
(น.ส. สุภาพร ชื่นวิมล)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

---

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “สหกรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สากลของสัมพันธภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สหกรณ์”)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกและให้เกิดความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และเพื่อให้มีหน่วยงานหลักที่จะนำนโยบายคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๕) กำหนดให้มีคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงได้อย่างเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

(๗) กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและทันที่วงที่ตลอดจนมีอำนาจในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งรวมถึงบุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง (เพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๘/๑) (๘/๒) และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของกฎหมายให้มีความชัดเจนและเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย และแก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสหกรณ์แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ (๒) (๓))

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดข้อยกเว้นและคุณสมบัติของสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒) (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งได้ตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและปราศจากการแทรกแซงของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ภายใต้กรอบของกฎหมายที่ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๑ วรรคสอง)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานครเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์ขาดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบที่ไม่เหมาะสม อีกทั้งนายทะเบียนสหกรณ์ไม่มีอำนาจหน้าที่มากพอที่จะแก้ไข ปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ รวมไปถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากกระทำให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขอำนาจหน้าที่ให้แก่นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินกิจกรรมและกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๘๗)

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สหกรณ์” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“สหกรณ์” หมายความว่า องค์การอิสระของบุคคล ซึ่งรวมกันด้วยความสมัครใจ เพื่อสนองความต้องการและมุ่งหมายร่วมกันทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม โดยการดำเนินกิจการที่เป็นเจ้าของร่วมกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการ

พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวง  
อุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการ  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการ  
สำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประธานกรรมการสภาหอการค้า  
แห่งประเทศไทย ประธานกรรมการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ  
ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลาม  
แห่งประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ  
ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง  
และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ  
เป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย ด้านการบัญชี ด้านการเงิน ด้านการตลาด และด้านการสหกรณ์  
เป็นกรรมการ ทั้งนี้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสันนิบาต  
สหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตาม  
หลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการ  
สหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงการออกกฎกระทรวงและประกาศ  
ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และพิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับระยะเวลา  
ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและแนวปฏิบัติในการกำกับ ส่งเสริม  
และพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการ  
พัฒนาการสหกรณ์

(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ  
ภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์

(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบาย  
และแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย

- (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่มอบหมาย
- (๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๘) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมกัน ตามภารกิจ แต่ต้องมีการประชุมกันทุก ๆ สามเดือนเป็นอย่างน้อย การประชุมคณะกรรมการต้องมี กรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน ในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียง ชี้ขาด

ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย

ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการ อุตสาหกรรม คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ คณะติดตาม กำกับการเงิน การบัญชี หรือคณะอื่น ตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณาหรือกระทำการใด ๆ ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกาศกำหนด



มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์  
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์  
ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์  
มอบหมาย

การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) และ (๘/๒) ของมาตรา ๑๖  
แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“(๘/๑) มีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูสหกรณ์

(๘/๒) สั่งให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ  
ของสหกรณ์”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์  
ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ  
ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบกิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ สมาชิกของสหกรณ์  
หรือบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้  
ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ  
ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ๆ  
ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียน  
สหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้สหกรณ์ โดยให้สหกรณ์  
เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์  
รองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติในส่วนที่เป็นเหตุ ให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสมาชิกหรือสหกรณ์

(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว และให้ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งบุคคลอื่นดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่เห็นสมควร โดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของ สหกรณ์หรือสมาชิกรับแล้วเสร็จและดำเนินกิจการตามปกติโดยเร็ว”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนดประเภท ของสหกรณ์และคุณสมบัติของบุคคลที่สามารถรับสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒)”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้อง ไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก หรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติ วิธีการรับสมัครและการพ้น จากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด”

ลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบกิจการให้นำความในมาตรา ๕๒ มาบังคับใช้ โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ จะต้องตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศ ที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจการผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรมหรือบริการอย่างเดียวกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย

ให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกร ตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับกรุงเทพมหานครให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร”

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เขิตบุญเมือง  
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

โดยที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์ขาดการเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบที่ไม่เหมาะสม อีกทั้งนายทะเบียนสหกรณ์ไม่มีอำนาจหน้าที่มากพอที่จะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทัน่วงที รวมไปถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากกระทำ ให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขอำนาจหน้าที่ให้แก่ นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินกิจกรรมและกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่มีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานานจนไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ และเพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และการเชื่อมโยงระบบสหกรณ์ในประเภทต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ อันจะเกิดประโยชน์สูงสุดตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “สหกรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สากลของสัมพันธภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สหกรณ์”)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกและให้เกิดความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และเพื่อให้มีหน่วยงานหลักที่จะนำนโยบายคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างชัดเจน และเป็นรูปธรรม

(๕) กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์ เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงได้อย่างเหมาะสม

(๗) กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและทันท่วงที ตลอดจนมีอำนาจในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งรวมถึงบุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของกฎหมายให้มีความชัดเจนและเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย และแก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสหกรณ์แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดข้อยกเว้นและคุณสมบัติของสมาชิกสมทบได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งได้ตามความเหมาะสม

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและปราศจากการแทรกแซงของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ภายใต้กรอบของกฎหมายที่ชัดเจน

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมโดยเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานครเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

.....

ตารางเปรียบเทียบ

ระหว่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์  
และอื่น ๆ ในคณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



ตารางเปรียบเทียบระหว่าง

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาดำเนินการด้านสหกรณ์และสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“สหกรณ์” หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม โดยช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “สหกรณ์” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“สหกรณ์” หมายความว่า องค์การอิสระของบุคคล ซึ่งร่วมกันด้วยความสมัครใจ เพื่อสนองความต้องการและมุ่งหมายร่วมกันทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม โดยการค้าดำเนินการที่เป็นเจ้าของร่วมกัน และได้จดทะเบียนเป็นพระราชบัญญัตินี้”</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากลของสัมพันธภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) ที่ว่า Co-operative is an autonomous association of persons united voluntarily to meet their common economic, social, and cultural needs and aspirations through a jointly-owned and democratically controlled enterprise (ICA- Statement on the Co-operative Identity, September 1995)</p>
	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมแรงงาน ผู้อำนวยการใหญ่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทหนึ่งคน ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่งและ</p>	<p>“มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมแรงงาน อดีตรัฐมนตรี ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ประเทศไทย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย</p>	<p>- เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ อีกทั้งยังกำหนด ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นในด้านต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการ</p> <p>ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง คัดเลือกผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ด้านการบริหารสหกรณ์</p>	<p>ซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการ</p> <p>ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินห้าคน โดยคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย ด้านการบัญชี ด้านการเงิน ด้านการตลาด และด้านการศึกษา</p> <p>ทั้งหมดนี้ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ</p> <p>ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา"</p>	
	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ</p> <p>(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(๓) กำหนดแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจกรรมของสหกรณ์ รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์</p> <p>(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์</p> <p>(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย</p>	<p>“มาตรา ๑๐ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมถึงการออกกฎกระทรวง และประกาศตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และพิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>(๒) กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p> <p>(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติในการกำกับ ส่งเสริม และพัฒนาการสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งการร่วมมือกับภาคเอกชนให้มีส่วนในการพัฒนาการสหกรณ์</p>	<p>เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>พิจารณาเรื่องอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์</p> <p>ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>(๖) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>(๔) กำหนดแนวทางในการประสานงานระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนกิจการของสหกรณ์</p> <p>(๕) พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนข้อขัดข้องที่ทำให้นโยบายและแผนการพัฒนาการสหกรณ์ไม่อาจบรรลุเป้าหมาย</p> <p>(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่มอบหมาย</p> <p>(๗) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๘) มีอำนาจและหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p>	
<p>มาตรา ๑๓ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ต้องมีกรรมการมา</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีการประชุมกัน</p>	<p>- เนื่องจากที่ผ่านมาเรื่องสำคัญที่ควรจะได้รับการอนุมัติและอนุญาตเกิดความล่าช้า จึงต้อง</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้ มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย</p>	<p>ตามภารกิจ แต่ต้องมีการประชุมกันทุก ๆ สามเดือนเป็นอย่างน้อย การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม</p> <p>ในการประชุมครั้งใดถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>ในกรณีที่ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม</p> <p>การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด</p> <p>ในกรณีที่ประธานออกเสียงชี้ขาด ต้องให้มีบันทึกเหตุผลทั้งสองฝ่ายไว้ด้วย</p>	<p>กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติต้องมีการประชุมกันอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงาน ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>มาตรา ๑๔ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้</p> <p>การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ</p> <p>มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ คณะติดตาม กำกับการเงิน การบัญชี หรือคณะอื่นตามความจำเป็น โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน เพื่อพิจารณาหรือกระทำการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมายก็ได้</p> <p>การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการดำเนินงานอื่นของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด</p>	<p>เหตุผล</p> <p>- เพื่อให้นโยบาย มติ และรายละเอียดต่าง ๆ ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีผู้รับผิดชอบต่อการนำไปปฏิบัติอย่างชัดเจน</p> <p>- เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์มีความรวดเร็วและเกิดความชัดเจน</p> <p>- หากมีความจำเป็นในอนาคต คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก็สามารถตั้งอนุกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านนั้น ๆ ได้ตามความเหมาะสม</p> <p>- ที่ผ่านมามีได้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการไว้ชัดเจน</p>
--	---	--

เหตุผล		
<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติว่าในพระราชบัญญัติ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติหรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>	<p>เพื่อให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระทรวงฯ ได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่กำกับดูแลสหกรณ์ ภายใต้กำกับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหรือการดำเนินกิจการของสหกรณ์ดำเนินการไปได้อย่างรวดเร็ว เหมาะสมและทันทั่วทั้งที่</p> <p><u>ข้อสังเกต</u></p> <p>- มาตรา ๑๕ วรรคสอง แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ วรรคสาม ซึ่งในทางปฏิบัติ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะต้องแต่งตั้งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียน</p>
<p>มาตรา ๑๖ ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) และ (๘/๒) ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“(๘/๑) มีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูสหกรณ์</p>	<p>- (๘/๑) เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ในการฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้อง</p>



พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒</p> <p>(๑) รับผิดชอบเขียน ส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ และกำกับดูแลสหกรณ์ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น</p> <p>(๒) กำหนดระบบบัญชีและมาตรฐานการสอบบัญชีตลอดจนสมุดและแบบรายงานต่าง ๆ ที่สหกรณ์ต้องยื่นต่อนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) แต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ตรวจการสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชี</p> <p>(๔) ออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบ หรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้ง การดำเนินงาน หรือฐานะการเงินของสหกรณ์</p> <p>(๕) สั่งให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมดหรือบางส่วนของสหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการ หรืองดเว้นกระทำการอันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>(๘/๒) สั่งให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของสหกรณ์”</p>	<p>นำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหานั้นเป็นไปได้อย่างรวดเร็วและทันทั่วถึงก่อนที่สหกรณ์จะประสบปัญหาจนยากเกินเยียวยาแก้ไข</p> <p>- (๘/๒) เป็นการเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ในการที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกเข้ามาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามกฎหมายเดิมเมื่อสหกรณ์ประสบปัญหาการดำเนินกิจการโดยบุคคลภายนอกเข้ามากระทำให้เกิดความเสียหาย แต่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่สามารถเรียกบุคคลภายนอกเข้ามาให้ข้อมูลกับนายทะเบียนสหกรณ์ได้</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>สหกรณ์</p> <p>(๖) ถอนชื่อสหกรณ์ออกจากทะเบียน</p> <p>(๗) จัดทำรายงานประจำปีแยกตามประเภทสหกรณ์เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ</p> <p>(๘) ออกระเบียบหรือคำสั่งเพื่อให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์</p> <p>(๙) กระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>บรรดาอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติหรือการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ นายทะเบียนสหกรณ์อาจมอบอำนาจให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมายให้ปฏิบัติการแทนได้</p> <p>การมอบอำนาจตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>		

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน สหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบ กิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่หรือเชิญสมาชิกของ สหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของ สหกรณ์ หรือให้ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการประชุมของสหกรณ์ได้</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>มาตรา ๑๗ นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งนายทะเบียน สหกรณ์มอบหมาย มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ผู้ตรวจสอบ กิจการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ สมาชิกของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจง ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ หรือให้ส่ง เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินงาน หรือรายงานการ ประชุมของสหกรณ์ได้</p>	<p>- นอกจากนายทะเบียนสหกรณ์จะมีอำนาจออก คำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้บริหารสหกรณ์หรือสมาชิก สหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของ สหกรณ์แล้ว ยังให้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ เรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจง ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้</p>
<p>มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ ทำให้สหกรณ์</p>	<p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๑ ในกรณีที่กรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ หรือบุคคลใด ๆ</p>	<p>- เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนในการฟ้องร้อง บุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รอนนายทะเบียนสหกรณ์หรือพนักงานอัยการแล้วแต่กรณี</p>	<p>ทำให้สหกรณ์เสียหาย ถ้าสหกรณ์ไม่ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีให้นายทะเบียนสหกรณ์หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ร้องทุกข์หรือฟ้องคดีแทนสหกรณ์ได้และให้พนักงานอัยการรับว่าต่างให้โดยให้สหกรณ์เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการร้องทุกข์ ฟ้องคดีหรือการว่าต่างแก่นายทะเบียนสหกรณ์ รอนนายทะเบียนสหกรณ์หรือพนักงานอัยการ แล้วแต่กรณี”</p>	
<p>มาตรา ๒๒ ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์กระทำการ หรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิก หรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี หรือกิจการหรือฐานะการเงิน ตามรายงานการสอบบัญชีหรือตามรายงานการตรวจสอบ ให้นาย</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติในส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสมาชิกหรือสหกรณ์</p> <p>(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งบุคคลอื่นดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่</p>	<p>- มาตรา ๒๒ (๒) เพื่อให้ถ้อยคำของกฎหมายมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</p> <p>- มาตรา ๒๒ (๓) เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้นายทะเบียนสหกรณ์สามารถแต่งตั้งบุคคลอื่น</p>

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>ทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปฏิบัติตามดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสมาชิกหรือสหกรณ์</p> <p>(๓) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นให้แล้วเสร็จตามวิธีการและภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p> <p>(๔) ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์พ้นจากตำแหน่งทั้งหมด หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวข้องกับกิจการนั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการ</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>เห็นสมควรโดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสหกรณ์หรือสมาชิกนั้นให้แล้วเสร็จและดำเนินการตามปกติโดยเร็ว”</p>	<p>เหตุผล</p> <p>ดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่เห็นสมควรโดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น</p>
---	--	---

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>มาตรา ๔๑ ให้นำยทะเบียนสหกรณ์ ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับ สมาชิกสหกรณ์ได้</p> <p>คุณสมบัติ วิธีรับสมัคร และการขาดจาก สมาชิกภาพ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก สหกรณ์ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ</p> <p>ห้ามมิให้สหกรณ์ให้สิทธิแก่สมาชิกสหกรณ์ ในการนับชื่อของสมาชิกสหกรณ์เข้าเป็นองค์ประชุม ในการประชุมใหญ่ การออกเสียงในเรื่องใด ๆ หรือ เป็นกรรมการดำเนินการ</p>	<p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของ มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด ประเภทของสหกรณ์และคุณสมบัติของบุคคล ที่สามารถรับสมาชิกสหกรณ์ได้โดยไม่อยู่ภายใต้ บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒)”</p>	<p>- เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ สามารถกำหนดคุณสมบัติและข้อกำหนดของสมาชิก สหกรณ์ได้ อาทิ การกำหนดให้สมาชิกสหกรณ์อาจ จะไม่ต้องบรรลุนิติภาวะเพื่อให้เยาวชน นักเรียน นักศึกษา เกิดการเรียนรู้ปรัชญา อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์เพื่อให้ได้สหกรณ์และ สมาชิกสหกรณ์ที่ดีในอนาคต</p> <p>- ทั้งนี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการ สหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติสมาชิก สหกรณ์แบบนายทะเบียนจากเดิมนายทะเบียนเป็นผู้ กำหนด ซึ่งจะสามารถป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนได้ดีกว่าการดำเนินการโดยบุคคลคนเดียว</p>
	<p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสาม ของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒</p> <p>มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่างให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”</p>	<p>เหตุผล</p> <p>- เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม</p>
--	---	---

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำการรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่</p> <p>จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p>	<p>มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๓ ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอกเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำการรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่</p> <p>จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง คุณสมบัติ วิธีการรับสมัครและการพ้นจากการเป็นผู้ตรวจสอบกิจการ ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติประกาศกำหนด”</p> <p>ลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบกิจการให้นำความในมาตรา ๕๒ มาบังคับใช้โดยอนุโลม”</p>	<p>- เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณสมบัติของของผู้ตรวจสอบกิจการในการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ และเพื่อให้ผู้ตรวจสอบกิจการสามารถอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติอย่างใกล้ชิด</p>
<p>มาตรา ๑๐๑ สหกรณ์ตั้งแต่ห้าสหกรณ์ขึ้นไปที่ประสงค์จะร่วมกันดำเนินกิจการ เพื่อให้</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ จะต้อง</p>	<p>- เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดตั้งหรือรวมกันของสหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุม</p>



พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>เกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมกันนั้น อาจรวมกันจัดตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ได้</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์ใดจะมีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศจะต้องตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศที่ประกอบธุรกิจการ</p> <p>ผลิต การค้า อุตสาหกรรม หรือบริการ</p> <p>ด้วยกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด</p>	<p>ตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่บรรดาสหกรณ์ในภูมิภาคหรือทั่วประเทศที่เป็นสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือต่างประเภทที่ประสงค์จะเชื่อมโยงเครือข่ายประกอบธุรกิจการผลิต การค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรมหรือบริการ</p> <p>ด้วยกัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด</p>	<p>สหกรณ์ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สหกรณ์ต่าง ๆ เชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นระบบ</p>
<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร และมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๑๕ ให้อยกเลิกความในมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๑๒๑ ให้นายทะเบียนสหกรณ์ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรและมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมีรองนายทะเบียนสหกรณ์เป็นผู้ช่วย มีอำนาจหน้าที่ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p>	<p>- มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง เนื่องจากเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติหน้าที่ภายใต้สังกัดสำนักปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งที่ผ่านมา มีความล่าช้าในการประสานงานระหว่างหน่วยงาน อันเนื่องมาจากปัญหาและข้อจำกัดระหว่างหน่วยงานราชการ จึงสมควรให้สหกรณ์จังหวัด</p>

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผล
<p>ให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด ที่กลุ่มเกษตรกรตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ ตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดย ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>สำหรับกรุงเทพมหานครให้นายทะเบียน สหกรณ์เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร กรุงเทพมหานคร</p>	<p>ให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียน กลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดที่กลุ่มเกษตรกร ตั้งอยู่ และมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบ ที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>สำหรับกรุงเทพมหานครให้ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกร กรุงเทพมหานคร”</p>	<p>เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดแทน เกษตรและสหกรณ์จังหวัด</p> <p>- มาตรา ๑๒๑ วรรคสาม เพื่อให้กลุ่มเกษตรกร สามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวก และรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนาย ทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดและ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน สหกรณ์การเชื่อมโยงกันของสหกรณ์อย่างเป็นระบบ และการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกสมทบให้มีเหมาะสม อีกทั้งเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้งที่ รวมไปถึงการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มากกระทำ ให้เกิดความเสียหายกับสหกรณ์ โดยการเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนและแก้ไขหน้าที่และอำนาจให้แก่ นายทะเบียนสหกรณ์และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติให้สามารถดำเนินกิจกรรมและกำหนดกรอบภารกิจของสหกรณ์ภายใต้อำนาจของกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยนำข้อมูลและผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยได้นำร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอ ไปรับฟังความคิดเห็นจากการสัมมนา ๔ ภูมิภาค ได้แก่ จังหวัดลำปาง ขอนแก่น สงขลา และเพชรบุรี

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านการสัมมนาของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำนวน ๔ ครั้ง

๑. จังหวัดลำปาง ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐
๒. จังหวัดขอนแก่น ระหว่างวันที่ ๗ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. จังหวัดสงขลา ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๔. จังหวัดเพชรบุรี ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

โดยมีผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท เข้าร่วมการสัมมนา ในแต่ละจังหวัด ซึ่งมีผู้ให้ความสนใจในการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๗๒๐ คน ทั้งนี้ ได้มีการแสดงความคิดเห็นในการสัมมนา และยังมีคำตอบแบบสอบถามความคิดเห็นอีก จำนวน ๑๑๕ คน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

พื้นที่ทุกภูมิภาคของประเทศไทย โดยมีผู้แทนสหกรณ์ทุกประเภท และทั่วประเทศ เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ประเด็นที่มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นมากเป็น ๓ อันดับแรก ดังนี้

๑. การแก้ไขหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ
๒. การเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์ให้สามารถมีคำสั่งให้สหกรณ์จัดทำแผนฟื้นฟูสหกรณ์และสั่งให้บุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของสหกรณ์
๓. การแก้ไขเพิ่มให้สหกรณ์สามารถฟ้องคดีเอาผิดต่อบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เสียหายได้

(๑๑๖)

๕. ข้อคัดค้านหรือความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลประกอบประเด็น  
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ
๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย  
ผู้เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการ  
พิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว

ผลการรับฟังความคิดเห็น

ลำดับ	ประเด็น	ความเห็นผู้ที่เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงของผู้ร่าง
๑	แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “สหกรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์สากล ของสัมพันธ์ภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE : ICA) (แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สหกรณ์”) (มาตรา ๔)	- เห็นว่าควรคงไว้ตามค่านิยามเดิม ซึ่งสื่อความถึงความ เป็นสหกรณ์ได้ดีกว่า	- เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากลของสัมพันธ์ภาพสหกรณ์ระหว่างประเทศ (THE INTERNATIONAL CO-OPERATIVES ALLIANCE: ICA) ที่ว่า Co-operative is an autonomous association of persons united voluntarily to meet their common economic, social, and cultural needs and aspirations through a jointly-owned and democratically-controlled enterprise (ICA- Statement on the Co-operative Identity, September 1995)
๒	แก้ไขเพิ่มเติม โครงสร้างของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ (มาตรา ๕)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ไม่ควรตัดประธานกรรมการกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศ</li> <li>- องค์ประกอบเดิมดีอยู่แล้ว หากจะเพิ่มควรเพิ่มกระทรวงแรงงานด้วย เพื่อนำหลักการสหกรณ์สู่ผู้ใช้แรงงาน</li> <li>- ไม่มีควมจำเป็น บุคคลในตำแหน่งดังกล่าวไม่มีเวลาร่วมประชุม และสิ้นเปลืองงบประมาณ</li> <li>- เพราะกระทรวงมหาดไทยหรือกระทรวงอื่น อาจจะไม่เข้าใจการบริหารสหกรณ์ทำให้เกิดความล่าช้า น่าจะเข้ามาเป็นที่ปรึกษา</li> </ul>	- เพื่อให้กับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ อีกทั้ง ยังกำหนดให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ เข้ามีส่วนร่วมในการเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นในด้าน ต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ (เห็นด้วย ๗๓ คน ไม่เห็นด้วย ๓๓ คน)

	<p>- องค์ประกอบเดิมก็มากมายอยู่แล้ว หากมีการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่และมีความสามารถจริงก็ไม่จำเป็นต้องเพิ่มเติมอีก</p> <p>- ทำให้ต้องประกอบของ คพช. ให้สูงขึ้น จะทำให้การทำงานล่าช้า และกรรมการที่เพิ่มเติมไม่รู้เรื่อง</p> <p>- ควรเพิ่มภาคเอกชนอีกอย่างน้อย ๒ คน</p> <p>- เพื่อให้เศรษฐกิจเจริญก้าวหน้าไปในทางที่ดีต้องมาจากนักสหกรณ์โดยตรงซึ่งมีประสบการณ์อย่างดี</p> <p>- ประเทศไทยชอบตั้งผู้ใหญ่จากราชการเป็นคณะกรรมการ คนหนึ่งๆเป็นกรรมการหลายคณะ</p>	<p>- องค์กรพัฒนาเอกชนของนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>- เป็นการกำหนดให้ คพช. มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานราชการ ควรตัดเรื่องการกำกับส่งเสริมออกไป</p> <p>- เพราะมีหน้าที่ส่งเสริมไม่ได้มีหน้าที่วางกฎเกณฑ์</p> <p>- หากเกิดความเสียหายจะฟ้องร้องใคร คพช. ควรออกเป็น ข้อเสนอแล้วให้ภาครัฐหรืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์รับไป ดำเนินการ</p> <p>- ควรให้สันนิบาตสหกรณ์ฯ กำกับดูแล</p>	<p>- เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ สามารถออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวก คล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และพัฒนา สหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (เห็นด้วย ๙๖ คน ไม่เห็นด้วย ๑๐ คน)</p>
๓	<p>แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ให้มีอำนาจในการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อความสะดวกและให้เกิดความคล่องตัวในการกำกับดูแลสหกรณ์หรือเรื่องอื่น ๆ และเพื่อการพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (มาตรา ๑๐)</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมกรอบระยะเวลาเพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีการประชุมที่ชัดเจนเพื่อให้</p>	<p>- เนื่องจากที่ผ่านมาเรื่องสำคัญที่ควรจะได้รับกรอนุมัติและอนุญาตเกิดความล่าช้า จึงต้องกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติต้องมีการ</p>
๔	<p>- ต้องประชุมอย่างน้อยเดือนละครั้งเองจากมีงานค้างอยู่มาก</p> <p>- ควรประชุมตามความจำเป็น</p>		

	สามารถพิจารณาอนุมัติและอนุญาตในเรื่องที่สำคัญ และเพื่อให้มีหน่วยงานหลักที่จะนำนโยบายคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม (มาตรา ๑๓)	- นานเกินไป น่าจะประชุมทุกเดือนเนื่องจากสหกรณ์มีปัญหาที่รอให้แก้ไขมากมาย - ควรมีการประชุม ๒ เดือนต่อครั้ง - ปัญหาของสหกรณ์มีค่อนข้างมาก ควรประชุมทุกเดือน เพราะ การพัฒนาสหกรณ์จะต้องต่อเนื่อง รวดเร็วและทันเหตุการณ์	ประชุมกันอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงาน ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ - เพื่อให้นโยบาย มติ และรายละเอียดต่าง ๆ ของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีผู้รับผิดชอบการนำไปปฏิบัติอย่างชัดเจน (เห็นด้วย ๘๖ คน ไม่เห็นด้วย ๑๔ คน)
๕	กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเกิดความรวดเร็วและชัดเจน และกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติยังสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น ๆ ได้ตามความจำเป็น (มาตรา ๑๔)	-	- เพื่อให้การพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์มีความรวดเร็วและเกิดความชัดเจน - หากมีความจำเป็นในอนาคต คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติก็สามารถตั้งอนุกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านนั้น ๆ ได้ตามความเหมาะสม - ที่ผ่านมาได้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการไว้ชัดเจน
๖	แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงได้อย่างเหมาะสม (มาตรา ๑๕)	- งานของปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาก อยู่แล้วเกรงว่าจะมีเวลาไม่เต็มทีและจะเป็นสาเหตุให้ระบบการบริหารสหกรณ์ที่ต้องอาศัยหน่วยงานภาครัฐตัดสินใจเกิดความล่าช้า ปัจจุบันมีความคล่องตัว - ควรเป็นอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เช่นเดิมเพราะเหมาะสมและรับผิดชอบโดยตรง - จะทำให้งานของสหกรณ์ล่าช้า ควรกระจาย	- เพื่อให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจสั่งการ และบังคับบัญชาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในกระทรวงฯ ได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่กำกับดูแลสหกรณ์ ภายใต้งำกับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหรือการดำเนินงานของสหกรณ์ดำเนินการไปได้อย่างรวดเร็วเหมาะสมและทันทั่วทั้ง



		<p>อำนาจเพื่อความสะดวกในการบริการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ทำให้การติดตามและกำกับการค้าเป็นงานของ สหกรณ์แต่ละจังหวัดไม่ครอบงำถึง</li> <li>- สหกรณ์จังหวัดเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ก็ สะดวกในการประสานงานและดูแลได้ดีกว่า บุคคลภายนอก หากปลัดกระทรวงเกษตรฯ เป็น นายทะเบียนสหกรณ์จะห่างไกลเกินไป</li> <li>- เป็นการเพิ่มขึ้นตอนที่ยุ่งยากล่าช้า</li> <li>- เพราะต้องเป็นคนที่สมัครใจและผ่านงานสหกรณ์ มาพอสมควร</li> </ul>	<p>ข้อสังเกต</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา ๑๕ วรรคสอง แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับ มาตรา ๑๕ วรรคสาม ซึ่งในทางปฏิบัติปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ จะต้องแต่งตั้งอธิบดีกรมส่งเสริม สหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนาย ทะเบียน</li> <li>(เห็นด้วย ๕๑ คน ไม่เห็นด้วย ๔๘ คน)</li> </ul>
<p>๗</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติม ๘ (๑) และ ๘(๒) ของ มาตรา ๑๖ กำหนดให้นายทะเบียน สหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการฟื้นฟู สหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำ เรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและ เพื่อให้การแก้ไขปัญหารวดเร็วและ ทันทั่วถึงตลอดจนมีอำนาจในการที่จะ เรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งรวมถึง บุคคลภายนอกที่กระทำให้เกิดความ เสียหายแก่สหกรณ์มาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง (มาตรา ๑๖)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรเป็นไปตามกระบวนการยุติธรรม (๘/๑) ๒. ควรจำกัดอยู่ที่สมาชิกหรือกรรมการของสหกรณ์ เนื่องจากเป็นปัญหาของสหกรณ์เองโดยนาย ทะเบียนสหกรณ์มีหน้าที่เพียงชี้แนะ หรือแนะนำ เท่านั้น (๘/๒)</li> <li>- เพราะบุคคลภายนอกจะไม่รู้เรื่องสหกรณ์หรือไม่ รู้ถึงปัญหา ภายในที่แท้จริง (๘/๒)</li> <li>- เพราะเป็นการครอบงำอำนาจของสมาชิกของ สหกรณ์มากเกินไป</li> <li>- การดำเนินการใดๆ ที่เปลี่ยนจากสภาพปกติ ควร มีขบวนการสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องเข้าไปมีส่วนร่วมใน รูปคณะกรรมการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- (๘/๑) เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ใน การฟื้นฟูสหกรณ์ที่ประสบปัญหา โดยมีต้องนำเรื่อง เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและเพื่อให้การแก้ไขปัญหา เป็นไปได้อย่างรวดเร็วและทันทั่วถึงก่อนที่สหกรณ์จะ ประสบปัญหาจนยากเกินเยียวยาแก้ไข</li> <li>- (๘/๒) เป็นการเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียน สหกรณ์ในกรณีที่จะเรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเป็น บุคคลภายนอกเข้ามาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามกฎหมายเดิมเมื่อสหกรณ์ประสบปัญหาการ ดำเนินกิจการโดยบุคคลภายนอกเข้ามากระทำให้เกิดความ เสียหาย แต่นายทะเบียนสหกรณ์ไม่สามารถเรียก บุคคลภายนอกเข้ามา ให้ข้อมูลกับนายทะเบียน สหกรณ์ได้</li> </ul>

๘	แก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำความเสียหาย (มาตรา ๑๗ และ มาตรา ๒๑)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- แผนฟื้นฟูฯ น่าจะมอบหมายให้องค์กรอื่นที่มีประสบการณ์มากกว่า</li> <li>- ค่าใช้จ่ายในการร้องทุกข์และฟ้องร้องคดีนั้น ควรมีกองทุนเพื่อช่วยเหลือหรือใช้เงินของทางราชการ</li> <li>- สหกรณ์เป็นนิติบุคคลเป็นอิสระดำเนินการโดยตัวเองได้</li> <li>- เมื่อสหกรณ์เสียหายสหกรณ์จะต้องฟ้องร้องคดีเอง หากไม่กระทำถือว่าละเว้นการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการดำเนินการฯ ต้องรับผิดชอบ</li> <li>- อาจนำวามและยุ่งยากในการปฏิบัติ</li> <li>- อาจจะมีการใช้ดุลพินิจมากเกินไป</li> <li>- เป็นมาตรการที่ดีเพียงแต่จะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้สหกรณ์ไม่ เติบโตด้วยตนเองตามหลักความเป็นอิสระและการปกครองตนเอง ควรกำหนดให้จัดประชุมเพื่อให้สมาชิกสหกรณ์เป็นผู้ตัดสินใจและรับผิดชอบ</li> </ul>	<p>(เห็นด้วย ๘๒ คน ไม่เห็นด้วย ๑๖ คน)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- นอกจากนายทะเบียนสหกรณ์จะมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้บริหารสหกรณ์หรือสมาชิกสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์แล้ว ยังให้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ เรียกบุคคลใด ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับสหกรณ์มาชี้แจงข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้</li> <li>- เพื่อเพิ่มอำนาจให้กับนายทะเบียนในการฟ้องร้องบุคคลภายนอกที่ทำความเสียหาย (เห็นด้วย ๘๔ คน ไม่เห็นด้วย ๑๖ คน)</li> </ul>
๙	แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำของกฎหมายให้มีความชัดเจนและไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความกฎหมาย และแก้ไขเพิ่มเติมให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสหกรณ์	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เพราะจะทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย อาจจะทำให้ปัญหาให้บานปลายมากยิ่งขึ้น</li> <li>- บุคคลที่จะแต่งตั้งเพื่อดำเนินงานแทนคณะกรรมการนั้น ไม่ชัดเจนว่าแต่งตั้งบุคคลใด (สมาชิกหรือบุคคลภายนอก)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา ๒๒ (๒) เพื่อให้ถ้อยคำของกฎหมายมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น</li> <li>- มาตรา ๒๒ (๓) เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้คณะกรรมการดำเนินการดำเนินการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้น ให้นาย</li> </ul>

	<p>แทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและรักษาผลประโยชน์ของสหกรณ์ (มาตรา ๒๒)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- บุคคลที่เข้ามาดูแล จะแก้ไขปัญหาคความเสียหายได้อย่างไร</li> <li>- การแต่งตั้งบุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่แทนกรรมการต้องเป็นสมาชิกสหกรณ์</li> <li>- อาจเกิดความเสียหายขึ้นได้ ถ้าได้ผู้แทนสหกรณ์ที่ไม่มีความรู้ และประสบการณ์</li> <li>- เพราะบางเรื่องที่ต้องแก้ไขขอพบพร่องนั้นต้องใช้เวลาหรือมีผลกระทบก็ต้องใช้เวลาและวิธีการแก้ไข</li> <li>- นายทะเบียนสหกรณ์ควรใช้อำนาจให้สหกรณ์จัดประชุมใหญ่ เพื่อคัดเลือกผู้แทนสหกรณ์เข้ามาบริหารงานแทนคณะกรรมการ สหกรณ์ที่ถูกสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่</li> </ul>	<p>ทะเบียนสหกรณ์สามารถแต่งตั้งบุคคลอื่นดำเนินการแทนคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ตามที่เห็นสมควรโดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น (เห็นด้วย ๘๑ คน ไม่เห็นด้วย ๑๗ คน)</p>
๑๐	<p>แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดข้อยกเว้นและคุณสมบัติของสมาชิกสหกรณ์ได้โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ (๑) และ (๒) (มาตรา ๔๑)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ไม่เห็นด้วย เพราะจะมีการสมมติกัน</li> <li>- ไม่เห็นด้วยเพราะควรเป็นบุคคลที่มีความรู้เกี่ยวกับหลักการ สหกรณ์</li> <li>- สมาชิกสหกรณ์ไม่ใช่ว่าจะต้องแก้ไขสมาชิกสหกรณ์ที่ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขจะทำอย่างไร ให้ออกจากสมาชิกก็ต้องจ่ายค่าหุ้นคืนจะทำอย่างไร</li> <li>- ไม่ควรจำกัดเฉพาะกลุ่มบุคคล สมาชิกสหกรณ์จำกัดพื้นที่ตามแผนดำเนินการของสหกรณ์</li> </ul>	<p>- เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติสามารถกำหนดคุณสมบัติและข้อยกเว้นสมาชิกสหกรณ์ได้ อาทิ การกำหนดให้สมาชิกสหกรณ์อาจไม่ต้องบรรลุนิติภาวะเพื่อให้เยาวชน นักเรียน นักศึกษาเกิดการเรียนรู้อบรมวิชา อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์เพื่อให้ได้สหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ที่ดีในอนาคต</p> <p>- ทั้งนี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติสมาชิกสหกรณ์แบบนายทะเบียนจากเดิมนายทะเบียนเป็นผู้กำหนด ซึ่งจะสามารถป้องกันกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อนได้ดีกว่าการ</p>

๑๑	แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สามารถเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งได้ตามความเหมาะสม (มาตรา ๕๐)	<p>- การกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ดำรงตำแหน่ง เช่นเดิมที่อยู่แล้ว เนื่องจากเป็นการอยู่ในอำนาจนานเกินไป อาจกระทบการทำงานของฝ่ายจัดการได้ ควรมีการเว้นวรรค เพื่อให้มีการหมุนเวียนกันเข้ามาบริหารงาน และเป็นการคานอำนาจกัน</p> <p>- จะทำให้เกิดความเป็นเจ้าของและอาจมีการทุจริตได้ ก่อให้เกิดเหตุจลาจลในสหกรณ์จะต้องพัฒนาสมาชิกให้เป็นกรรมการสหกรณ์</p> <p>- ควรกำหนดไว้เป็นเช่นเดิมเพื่อเปิดโอกาสให้คนใหม่เข้ามาบริหารได้และเป็นหน้าที่ของสหกรณ์ที่จะบ่มเพาะคนใหม่แทนคนเก่า</p> <p>- ไม่เห็นด้วย แต่มีข้อยกเว้นให้สหกรณ์เล็กๆ ที่มีสมาชิกไม่เกิน ๑,๐๐๐ คน กรรมการสหกรณ์ไม่ต้องเว้นวรรค</p> <p>- ควรกำหนดไม่เกิน ๒ วาระติดต่อกันดั้งเดิม (เกษตร/ประมง และสหกรณ์ประเภทอื่นอาจจะเป็นข้อกำหนดยกเว้นเฉพาะ)</p> <p>- สหกรณ์ที่เสียหายอยู่ในปัจจุบันเกิดจากการกรรมการที่อยู่นาน ทั้งสิ้น เพราะเป็นการผูกขาด</p>	<p>ดำเนินการโดยบุคคลคนเดียว (เห็นด้วย ๗๖ คน ไม่เห็นด้วย ๒๒ คน)</p> <p>- เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม (เห็นด้วย ๕๓ คน ไม่เห็นด้วย ๕๐ คน)</p>
----	--	--	---

		<p>อำนาจในการดำเนินกิจการทำให้ตรวจสอบยาก</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- จะเกิดการผูกขาดอำนาจของคนบางกลุ่ม และไม่เป็นการถ่วงดุลอำนาจ อาจจะทำให้เกิดการขาดจิตสำนึกเห็นผลประโยชน์ส่วนตัว</li><li>- การกำหนดให้เว้นวรรคจะเป็นระบบการตรวจสอบอย่างไรให้ผู้บริหารเกิดความระมัดระวังในการบริหารยิ่งขึ้น</li><li>- การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการสหกรณ์จะมีการจำกัดหรือไม่อย่างไร ควรเป็นเรื่องภายในที่จะกำหนดไว้ใน ข้อบังคับสหกรณ์การจำกัดวาระควรมีคำแนะนำจากนายทะเบียนสหกรณ์</li><li>- ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง แม้จะอ้างความสามารถ แต่เมื่ออยู่นานเกินไป ก็จะสามารถอำนาจได้</li></ul>	
๑๒	แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและปราศจากการแทรกแซงของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ (มาตรา ๕๓)	<ul style="list-style-type: none"><li>- นายทะเบียนสหกรณ์อาจไม่เข้าใจสภาพและบริบทของแต่ละสหกรณ์อย่างชัดเจนผู้กำหนดควรเป็นผู้ปฏิบัติ (สหกรณ์) มากกว่า</li><li>- เพราะนายทะเบียนสหกรณ์ไม่จำเป็นต้องคิดแทนสหกรณ์ทุก เรื่อง สหกรณ์มีแนวคิดภายใต้วิธีการระเบียบ ข้อบังคับของสหกรณ์</li><li>- จะทำให้สหกรณ์ดำเนินงานยาก บทบัญญัติเดิมดีอยู่แล้วและ ข้อบังคับก็มีการกำหนดไว้ชัดเจนอยู่แล้ว</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการในการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ และเพื่อให้ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติอย่างใกล้ชิด (เห็นด้วย ๖๒ คน ไม่เห็น ๓๗ คน)</li></ul>

๑๓	แก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ภายใต้กรอบของกฎหมายที่ชัดเจน (มาตรา ๑๐๑)	<ul style="list-style-type: none"><li>- ควรให้ คพช. กำหนดเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน</li><li>- สหกรณ์บางแห่งมีข้อจำกัดทำให้ไม่สามารถสรรหาผู้ตรวจสอบ กิจการได้ แต่ละสหกรณ์สามารถกำหนดด้วยตนเองที่จะสอดคล้อง กับสภาพของสมาชิก</li><li>- เป็นการเข้าไปแทรกแซงการดำเนินงานของสหกรณ์เกินไป เช่น ต้องไปกำหนดวิธีการสมัคร เป็นต้น เพราะสหกรณ์แต่ละแห่งมี ข้อจำกัดไม่เหมือนกัน</li><li>- ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์มีสถานะใกล้เคียงกับคณะกรรมการ สหกรณ์ จึงควรมีบทบัญญัติที่เท่าเทียมกับคณะกรรมการสหกรณ์ และรายละเอียดบางอย่าง ควรให้กำหนดในข้อบังคับสหกรณ์</li><li>- นายทะเบียนสหกรณ์ควรวางแนวทางกว้างๆ แล้วให้สหกรณ์มีอิสระในการดำเนินการตามแนวทางที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</li></ul>	
		<ul style="list-style-type: none"><li>- ชุมชุมสหกรณ์ต้องทำหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์สมาชิก แต่วัตถุประสงค์ของสหกรณ์แต่ละประเภทต่างกัน</li><li>- การดูแลในความแตกต่างของสหกรณ์แต่ละประเภท จะทำให้ยาก</li><li>- วัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานของ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดตั้งหรือรวมกันของสหกรณ์ต่างประเภทสามารถรวมกันเป็นชุมนุมสหกรณ์ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สหกรณ์ต่าง ๆ เชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นระบบ</li></ul> <p>(เห็นด้วย ๕๙ คน ไม่เห็นด้วย ๓๗ คน)</p>

๑๔	<p>แก้ไขเพิ่มเติมโดยเปลี่ยนแปลงนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัด เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดและผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานในพื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์</p>	<p>สหกรณ์แต่ละประเภทมีความแตกต่างกัน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพราะการจัดตั้งสหกรณ์เป็นความต้องการของสมาชิกของสหกรณ์แต่ละประเภท และการบริหารจัดการแต่ละประเภทต่างกัน</li> <li>- อาจเกิดปัญหาการบริหารจัดการ</li> <li>- สหกรณ์มีระเบียบ ข้อบังคับการดำเนินงานที่ไม่เหมือนกัน จะทำให้มีความยุ่งยากและมีปัญหาในทางปฏิบัติ</li> <li>- อาจจะไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์</li> </ul> <p>เนื่องจากแต่ละประเภทของสหกรณ์มีวัตถุประสงค์ต่างกัน</p> <p>- จะเกิดความยุ่งยากในการควบคุมกำกับดูแล</p>	<p>มาตรา ๑๒๑ วรรคสอง เนื่องจากเกษตรและสหกรณ์จังหวัดปฏิบัติหน้าที่ภายใต้สังกัดสำนักปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งที่ผ่านมา มีความล่าช้าในการประสานงานระหว่างหน่วยงานอื่นเนื่องมาจากปัญหาและข้อจำกัดระหว่างหน่วยงานราชการ จึงสมควรให้สหกรณ์จังหวัด เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดแทนเกษตรและสหกรณ์จังหวัด</p> <p>มาตรา ๑๒๑ วรรคสาม เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรสามารถประสานงานระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้อย่างเป็นระบบและเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว โดยกำหนดให้สหกรณ์จังหวัดเป็นนาย</p>
----	---	---	---

	<p>กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (มาตรา ๑๒๑)</p>	<p>ทะเบียนกลุ่มเกษตรกรประจำจังหวัดและผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ เป็นนายทะเบียนกลุ่มเกษตรกรกรุงเทพมหานคร เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>
--	---	--



ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(นายมงคลรัตน์ พุกะนัดด์  
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)



# สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (๑๒๙)

13 ถนนพิชัย แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2669-3254-63 โทรสาร. 0-2241-1013, 0-2241-3634

## THE COOPERATIVE LEAGUE OF THAILAND

www.clt.or.th 13 PICHAI RD., THANONNAKORNCHAISRI DUSIT BANGKOK 10300 THAILAND TEL. +66(0) 2669-3254-63 FAX +66(0) 2241-1013, 2241-3634

ที่ สสท.๐๑๐๗/๒๑๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

สำนักงานเลขานุการผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๐๗๒๖/๕๖๐
วันที่ ๒๒ ธ.ค. ๖๐
เวลา ๑๖.๕๐ น.

เรื่อง ขอยื่นคำร้องขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ส่วนที่ สผ ๐๐๑๔/๕๖๗๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
  ๒. เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรประชาชน จำนวน ๑๖,๕๘๙ ชุด
  ๓. รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๓๔ คน

ตามที่ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการเป็นไปตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแจ้งให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้แล้วนั้น

บัดนี้ คณะผู้ริเริ่มได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้จำนวน ๑๖,๕๘๙ คน แล้ว จึงขอเสนอสำเนาร่างพระราชบัญญัติพร้อมบันทึกประกอบ เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมทั้งสำเนาบัตรประชาชน และรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายมงคลศักดิ์ พุกะนัดด์)

ประธานกรรมการดำเนินการ  
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย  
ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย

งานทรัพยากรบุคคลและนิติกร สำนักบริหารกลาง

โทรศัพท์ 02 - 669 - 3256 ถึง 63 ต่อ 1027

โทรสาร 02 - 241 - 1013

เจ้าหน้าที่ประสานงาน นายธีรุตม์ ชูช่วย

1027
วันที่ ๓๓ / ๑๒ / ๖๐
วันที่ ๒๒ / ๑๒ / ๖๐

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
วันที่ ๑๓ ธ.ค. ๖๐  
วันที่ ๒๒ ธ.ค. ๖๐ เวลา ๑๕.๒๐  
ส่งกลุ่มงานเลขานุการ ดำเนินการ

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

## หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕)
๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ วรรคสาม)
๓. กำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์ กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

## เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการ ปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงานและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร และกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชนอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(๑๓๑)  
สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....  
สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์  
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน  
มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย  
การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.  
๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสอง  
วาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด"

(๑๓๒)  
สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....  
สหกรณ์..... พ.ศ. ....

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมชน  
สหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิก  
สหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลรัตน์ พุกะนัตต์  
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์ให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงาน และการกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชน ซึ่งจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์และไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน ตลอดจนส่งเสริมระบบสหกรณ์ไทยในฐานองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิมเกี่ยวกับนายทะเบียนสหกรณ์ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็งและเป็นกลไกของรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาสังคมที่เกิดประโยชน์สูงสุด

## ๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ )

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม)

(๓) เพิ่มเติมอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศโดยให้มีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากและเฉลี่ยความเสี่ยงของสหกรณ์ในหนี้สูญ (เพิ่มมาตรา ๑๐๘/๑)

ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒  
กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(นายมงคลรัตน์ พุกะนัณฑ์  
กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นผู้เสนอ)





# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

สหกรณ์ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๑	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้อำนวยการหน้าที่ยกเว้นพระราชบัญญัติหรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติหรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>	<p>เพื่อให้การส่งเสริมสหกรณ์เกิดการบูรณาการจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ส่วนสหกรณ์จังหวัดหรือหน่วยงานอื่นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถรับมอบอำนาจจากนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตามมาตรา ๑๖</p>
<p>มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก</p> <p>คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่หมดอายุโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ใช้ความต่อไปเป็นแทน</p>	



สำเนาร่างพระราชบัญญัติ  
พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>๓. สหกรณ์ประมง ได้แก่ ชุมชุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๔. สหกรณ์ออมทรัพย์ ได้แก่ ชุมชุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๕. สหกรณ์บริการ ได้แก่ ชุมชุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๖. สหกรณ์ร้านค้า ได้แก่ ชุมชุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๗. สหกรณ์เครดิตยูเนียน ได้แก่ ชุมชุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>ความเดิม</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด จัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและมีสมาชิกประกอบด้วยสหกรณ์เครดิตยูเนียนบริหารงานโดยคณะกรรมการดำเนินการซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิก</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์สมาชิก (สมาชิกของสหกรณ์) ตั้งแต่วันที่ ๒๕๑๗ (ปัจจุบันถือใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์สมาชิก ๒๕๕๒) ซึ่งกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนสมาชิก</p>

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติ

พ.ศ. ....

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๔๔๒</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>เข้ามามีส่วนร่วมและตัดเงินเป็นค่าใช้จ่ายประจำ นำส่งเข้ามาที่กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์ดังกล่าว โดยสหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ได้รับสิทธิประโยชน์ดังนี้</p> <p>๑. หากสมาชิกรายบุคคลซึ่งเป็นผู้กู้ของสหกรณ์ เคารติดยเนื่องรายใดเสียชีวิตหรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรและมีหนี้เงินกู้คงเหลืออยู่กับสหกรณ์ กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์นี้จะชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือนั้น (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) ให้แก่สหกรณ์ เคารติดยเนียนแทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตหรือไร้ความสามารถสิ้นเชิงถาวรและแทนสมาชิกผู้ค้าประกันนั้นเพื่อมิให้ต้องรับภาระหนี้สิน แทนสมาชิกผู้กู้ที่เสียชีวิต ซึ่งเป็นกรลดสภาพราคาค่า เดือดร้อนแก่ทายาทของสมาชิกผู้กู้และสมาชิกผู้ค้า ประกัน และเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงให้แก่ ครอบครัวของสมาชิก ทั้งนี้ เนื่องจากสมาชิกสหกรณ์ นั้น โดยพื้นฐานแล้วเป็นผู้มีความเดือดร้อนที่ต้องการ ได้รับความช่วยเหลืออยู่แล้ว การเสียชีวิตของสมาชิก หรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรเป็นเหตุที่ไม่อาจ ควบคุมได้ และหากเกิดขึ้นแก่สมาชิก ครอบครัวของ สมาชิกจะเดือดร้อนยิ่งขึ้น ทั้งความเดือดร้อนเดิม ความเดือดร้อนเรื่องภาระหนี้สิน ความเดือดร้อนเรื่อง การเสียชีวิตและขาดคนที่รับผิดชอบครอบครัวต่อไป มีค่าใช้จ่ายอันเนื่องจากการเสียชีวิตของสมาชิก เพิ่มขึ้น ทั้งนี้สมาชิกก่อเมื่อครั้งยังมีชีวิตปกติก็ไม่ควร</p>		

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ<sup>๒</sup> ร่างพระราชบัญญัติ<sup>๒</sup> สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>เป็นการระงับการครอบครองทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้นจากการสูญเสียบุคคลในครอบครัวไป นอกจากนี้ ยังเป็นมาตรการอย่างหนึ่งเพื่อป้องกันมิให้เกิดหนี้สูญแก่สหกรณ์เครดิตยูเนียน มีลักษณะเป็นการเฉลี่ยความเสียหายระหว่างสหกรณ์ด้วยกันเอง เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพทางการเงินของสหกรณ์</p> <p>๒. เงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่เสียชีวิตโดยคำนวณจากเงินค่าหุ้นและเงินฝากที่มีระยะเวลาตามที่กำหนด (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) หรือสมาชิกสหกรณ์มีอายุเกิน ๒๐ ปี และยังมีชีวิตอยู่ (สมาชิกอาวุโส) สามารถขอรับเงินสวัสดิการสมาชิกอาวุโสล่วงหน้าได้จำนวนหนึ่งเพื่อใช้ในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการออมและเพื่อคุณภาพชีวิตของสมาชิกในวัยชรา ตลอดจนสร้างความมั่นคงให้แก่สมาชิกและครอบครัว</p> <p>การจัดสวัสดิการดังกล่าว มีมูลเหตุดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การจัดสวัสดิการเป็นความพยายามตอบสนองของหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสากล</li> <li>๒. เป็นการพยายามที่จะสร้างความเป็นอยู่ที่ดีแก่สมาชิกของสหกรณ์ กล่าวคือ ต้องการจะช่วยเหลือภาวะที่สมาชิกแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกพอจะสร้างสมความสามัคคีและความเข้มแข็งที่จะพัฒนาชีวิตให้ดีขึ้นในขณะเดียวกัน</li> </ol>		

# สำเนา ร่างพระราชบัญญัติ

สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

๗

(๑๕๑)

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>ที่จะเป็นการเพิ่มสิ่งที่มีสมาชิกต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง</p> <p>๓. เป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบคลุม และสังคม โดยรวม กล่าวคือ การจัดสวัสดิการจะเป็นตัวประกันว่า สมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยให้โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เข้าเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวยุทธของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการคุ้มครองไปด้วยและสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักดันให้เป็นปัญหาสังคม</p> <p>๔. การจัดสวัสดิการของขบวนการสหกรณ์ เคารพยึดมั่นเป็นความพยายามจัดการความเสียหายที่สหกรณ์ระดับต้นไม่อาจรับภาระได้ นั่นคือ การสร้างความเข้มแข็งของขบวนการสหกรณ์ในระดับต้น</p> <p>ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวเป็นการให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือชราภาพ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ ลดภาระการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนเป็นการสร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์ เคารพยึดมั่น ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน</p>		

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

(๑ ผู้)

<p>พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>ปัจจุบัน ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้รับการรับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติให้เป็นองค์การสวัสดิการชุมชนเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓</p> <p>อุปสรรคข้อขัดข้อง</p> <p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการ และการสงเคราะห์แก่สมาชิก (ของสหกรณ์) ดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด นั้น แม้จะมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการให้สวัสดิการแก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่ง แต่เงินของกองทุนนี้มาจากสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งตั้งแต่เป็นรายจ่ายประจำนำส่งเข้ากองทุนในรูปแบบเงินอุดหนุน และกองทุนจะจ่ายให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียนเมื่อสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสียชีวิต การดำเนินการดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นสัญญาประกันภัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘๖๑ ประกอบกับมาตรา ๘๖๒ มาตรา ๘๖๕ มาตรา ๘๘๙ โดยมีผู้สัญญาสองฝ่าย คือ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้รับประกันภัย และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งอีกฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้เอาประกันภัย และเป็นผู้รับประกันประกันภัยที่กำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งต้องส่ง</p>		



สำเนาร่างพระราชบัญญัติ  
 ร่างพระราชบัญญัติ... พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>เงินอุดหนุนเข้ากองทุน แม่เงินอุดหนุนดังกล่าวจะไม่ได้เรียกว่าเบี้ยประกันแต่มีลักษณะเช่นเดียวกับเบี้ยประกัน</p> <p>ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์นครดงพญาเย็นแห่งประเทศไทย จำกัด ไม่อาจกระทำได้เนื่องจากเข้าลักษณะเป็นการประกันภัย และไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยหรือธุรกิจประกันชีวิตตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๑๗ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗ และมาตรา ๑๘ (ผู้ประกอบกิจการประกันภัยหรือประกันชีวิตต้องเป็นบริษัทมหาชน จำกัดและได้รับใบอนุญาตเท่านั้น) ตลอดจนไม่มีกฎหมายเฉพาะอนุญาตให้สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์กระทำได้</p> <p>เหตุผลและความจำเป็น</p> <p>๑. สหกรณ์จัดตั้งขึ้นมาโดยประชาชนในระดับฐานรากเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม และให้ความสำคัญกับระบบสวัสดิการและความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตลอดจนการสงเคราะห์สมาชิกในยามยากจึงเป็นการแบ่งเบาภาระจากรัฐบาล จึงเป็นพันธกิจที่สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งแต่อย่างใด</p>		

# สำเนา ร่างพระราชบัญญัติ .....

(ฉบับร่าง) <ฉบับร่าง> พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	<p style="text-align: center;"><b>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</b></p> <p>การดำเนินการด้านสวัสดิการที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ จะต้องเป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค์ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและเป็นที่ยอมรับของสหกรณ์ขนาดเล็ได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้องค์การที่จะดำเนินการนี้ได้ในลักษณะดังกล่าวก็จะต้องเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์แต่ละประเภทซึ่งมีฐานะมั่นคงและมีสหกรณ์สมาชิกเป็นเครือข่าย</p> <p>๒. สหกรณ์เครดิตยูเนียน จัดตั้งขึ้นโดยประชาชนในชุมชนเพื่อออมและเป็นแหล่งเงินทุนในการดำรงชีพตามหลักการค้าช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันอันมีลักษณะเป็นสถาบันทางการเงินของชุมชน นอกจากนี้ยังมีลักษณะเด่นในด้านของระบบสวัสดิการแก่สมาชิกและชุมชนอันเป็นลักษณะเฉพาะและสาระสำคัญของสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p> <p>การที่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ในฐานะชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศและองค์การแม่ของสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั้งหมดต้องยุติบทบาทในการจัดสวัสดิการและการส่งเสริมสมาชิกดังกล่าวจึงมีผลกระทบต่อลักษณะเฉพาะและสาระสำคัญของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและระบบ</p>
-------------------------------	--	--

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ<sup>๓๑</sup> สำหรับ (กรณี ก.) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	<p style="text-align: center;"><b>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</b></p> <p>สวัสดิการของสมาชิกสหกรณ์</p> <p>๓. รัฐมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้กับประชาชนโดยมุ่งหวังให้คนไทยทุกคนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีหลักประกันในชีวิต จึงเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ และอนุมัตินโยบายและโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับสวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูหนทางสังคม ความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแลและช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึง</p> <p>๔. แม้การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์เช่นนี้จะสามารถทำได้โดยผ่านบริษัทประกันภัย แต่การดำเนินการของบริษัทประกันภัยย่อมมีผลกำไรเป็นหลักซึ่งแตกต่างจากชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศและชุมชนสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ที่มุ่งถึงความ เป็นสวัสดิการ คุณภาพชีวิต และความมั่นคงของสมาชิกสหกรณ์เป็นสำคัญโดยดำเนินการตามหลักการช่วยเหลือตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ดอกผลที่เกิดจากเงินสวัสดิการยอมเป็นรายได้ของสวัสดิการที่จัดตั้งให้เพิ่มขึ้นและจ่ายเพื่อสวัสดิการ นอกจากนี้แล้ว ความคุ้มครองของบริษัทประกันภัยก็ยังจำกัดความ</p>
-------------------------------	--	---

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑๒

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม

คุ้มครองไว้ที่อายุไม่เกิน ๓๐ ปี และครอบครัวเพียง  
หนึ่งเงินกู้ยืมของสมาชิกสหกรณ์เท่านั้น แต่สวัสดิการที่  
ดำเนินการโดยชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่ง  
ประเทศไทย จำกัด มีครอบครัวไม่ไปถึงหนึ่งเงินกู้ยืมค่า  
หุ้นและเงินฝาก โดยไม่คำนึงถึงอายุของสมาชิก  
สหกรณ์เครดิตยูเนียน

ดังนั้น รูปแบบสวัสดิการและการสงเคราะห์  
ชีวิตนี้จึงขัดแย้งกับลักษณะการประกอบกิจการของ  
บริษัทประกันภัย

๔ พระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารออมสิน  
๒๕๔๙ มาตรา ๗ (๓) ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะบัญญัติ  
ให้ธนาคารออมสินสามารถรับฝากเงินเพื่อการ  
สงเคราะห์ชีวิต (ลักษณะทำนองเดียวกับประกันชีวิต)  
และพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและ  
สหกรณ์การเกษตร ๒๕๐๙ มาตรา ๑๐ (๑๒) ก็  
บัญญัติให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์  
การเกษตรสามารถรับฝากเงินเพื่อการสงเคราะห์ชีวิต  
เกษตรกรและครอบครัว (ลักษณะทำนองเดียวกับ  
ประกันชีวิต)

๖. การให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการใน  
ชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐาน  
รากในวงแคบหรือชนหรือชราภาพ เป็นการช่วยเหลือ  
ตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการ  
สหกรณ์ อดภาระการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนเป็นการ  
สร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์

# สำเนาร่างพระราชบัญญัติ

๑๓๓

(๑๕๖)

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>แต่สภาพประเภท ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน เป็นพันธกิจที่สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งและวางเฉยได้ และสมควรที่ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศซึ่งมีความมั่นคงจะสามารถร่วมกับสหกรณ์สมาชิกจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ เช่น การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น โดยไม่ถือเป็นการประกันภัยหรืออุปถัมภ์ชีวิต เพื่อให้เป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรคิขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็งสามารถพึ่งตนเองและเป็นพี่เลี้ยงของสหกรณ์ขนาดเล็กได้เป็นอย่างดี</p> <p>ดังนั้น เมื่อไม่เอกเทศได้โดยวิธีการอื่นแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ (ซึ่งไม่เฉพาะแต่ชุมนุมสหกรณ์เศรษฐกิจเป็นแห่งประเทศไทย จำกัด เท่านั้น) สามารถร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และ</p>		

สำนักงานพระราชบัญญัติ  
๑๔

(๑๔๘)

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		การขอรับไว้ในลักษณะข้างต้นโดยไม่ถือเป็นการประกันภัย หรือประกันชีวิต ทั้งนี้ ภายใต้ลักษณะพิเศษและวิธีการที่นาย ทะเบียนสหกรณ์กำหนด

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (ช.ส.ค.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติวินิจฉัย ว่ามีหลักการเป็นไปตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญ โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

๑. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ช.ส.ค. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ๒ วิธี คือ  
วิธีที่ ๑ : การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ [www.cultthai.coop](http://www.cultthai.coop) ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐-วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ (รวม ๑๙ วัน) มีผู้เข้าชม ๑๔ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น ๖ ราย

วิธีที่ ๒ : การจัดโครงการเสวนาสหกรณ์/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๐ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ - ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมโครงการเสวนา จำนวน ๑,๐๑๑ คน ประกอบด้วย

ภาค	วันที่	สถานที่	ผู้เข้าร่วม
จ.เพชรบุรี	๘ มกราคม ๒๕๖๑	ช.ส.ค.สาขา จ.เพชรบุรี	๑๒๒ คน
ภาคเหนือ	๘ มกราคม ๒๕๖๑	โมเดิร์น เอ็ดดูเคชั่นมอลล์ จ.เชียงใหม่	๑๐๗ คน
	๘ มกราคม ๒๕๖๑	ส.ปุแกงพูนทรัพย์ จำกัด จ.เชียงราย	๔๑ คน
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ช.ส.ค. สาขา จ. จันทบุรี	๑๐๑ คน
ภาคใต้	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ศูนย์อาหารเพื่อนเดินทาง จ.สุราษฎร์ธานี	๑๐๙ คน
	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ส.บ้านแสงอรุณ จำกัด จ.ประจวบคีรีขันธ์	๔๑ คน
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๙ มกราคม ๒๕๖๑	ส.บ้านรุ่งใหม่ จำกัด จ.อุบลราชธานี	๔๒ คน
	๑๐ มกราคม ๒๕๖๑	สถาบันพัฒนาเครดิตยูเนียน จ.ขอนแก่น	๑๑๕ คน
กลาง	๑๐ มกราคม ๒๕๖๑	ช.ส.ค. สำนักงานใหญ่ กรุงเทพฯ	๘๘ คน
	๑๑ มกราคม ๒๕๖๑	ห้องประชุมเสื่อพันน้ำบึงบอระเพ็ด จ.นครสวรรค์	๔๕ คน
รวมทั้งสิ้น			๑,๐๑๑ คน

จากผู้เข้าร่วมเสวนาการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งหมด ๑,๐๑๑ คน ได้รับแบบแสดงความคิดเห็นคืน จำนวน ๑,๐๐๙ ชุด คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๐ ของผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น

ข้อมูลทั่วไปของผู้แสดงความคิดเห็น

๑.เพศ

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
ชาย	๕๕๒	๕๔.๗๑
หญิง	๔๕๗	๔๕.๒๙
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐



## ๒. อายุ

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
๑๘-๒๙ ปี	๓๕	๓.๕๗
๓๐-๔๕ ปี	๒๑๖	๒๑.๕๑
๔๖-๕๙ ปี	๔๓๒	๔๒.๘๑
๖๐ ปีขึ้นไป	๓๒๖	๓๒.๓๑
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๓. ระดับการศึกษาสูงสุด

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
ประถม	๑๖๖	๑๖.๕๕
มัธยมตอนต้น/ ตอนปลาย/ปวช./ปวส	๔๒๓	๔๑.๙๒
ปริญญาตรี	๓๕๙	๓๕.๕๘
สูงกว่าปริญญาตรี	๖๑	๖.๐๕
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

## ๔. สถานภาพของผู้แสดงความคิดเห็น

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
กรรมการ	๖๘๑	๖๗.๕๙
ผู้ตรวจสอบกิจการ	๕๔	๕.๓๕
จนท./พนักงาน	๒๓๒	๒๒.๙๙
อื่น ๆ	๔๒	๔.๑๗
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ในการรับฟังความคิดเห็น ข.ส.ค. ได้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมายที่แก้ไขรวม ๓ ประเด็น โดยมีการแสดงความคิดเห็น และคำชี้แจงในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย การแต่งตั้งตามวรรคสองให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
เห็นด้วย	๙๗๑	๙๖.๒๓
ไม่เห็นด้วย	๓๘	๓.๗๗
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

**๑. ความเห็นฉบับสมบูรณ์**

๑. ทำให้การพัฒนาสหกรณ์มีความเข้มแข็งและครอบคลุมสหกรณ์ ทั้ง ๗ ประเภท เพราะปลัดกระทรวงเกษตรเป็นผู้ที่มีอำนาจสูงสุด คำสั่งตรง ชัดเจน รวดเร็ว ถูกต้อง บริหารจัดการดูแลทั่วถึงทั้งกระทรวงและทั้งกรม ส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมายสหกรณ์ อำนาจกำกับสหกรณ์ได้ครอบคลุมเป็นแนวทางเดียวกันมีประสิทธิภาพมาก

๒. เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับสหกรณ์มีความต่อเนื่อง คล่องตัว สามารถปฏิบัติงานเป็นไปอย่างถูกต้องรวดเร็ว

๓. เพื่อก่อให้เกิดการบูรณาการและครอบคลุมทุกหน่วยงานง่ายขึ้นไม่ติดขัด (ความถี่ = ๑๐)

๔. เพราะช่วยลดขั้นตอนความยุ่งยากได้

๕. เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๖. ผู้มีอำนาจได้ทราบปัญหา และมีอำนาจวินิจฉัย แก้ไขได้เร็วขึ้น

๗. ทำให้ทุกสหกรณ์ได้รับรู้สิทธิของตนเองทั้ง ๗ ประเภท

๘. เพื่อให้มีความศักดิ์สิทธิ์เพราะมีศักดิ์ศรีและรอบคอบยิ่งขึ้น

๙. ปลัดกระทรวงเกษตรเกี่ยวข้องกับสหกรณ์เครดิตยูเนียนโดยตรง

๑๐. ปลัดกระทรวงเกษตรมีอำนาจหน้าที่ดูแลสหกรณ์ได้ดีกว่าอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

๑๑. ลักษณะงานของสหกรณ์เกี่ยวข้องกับกรมในกระทรวงหลายหน่วยงาน

๑๒. มุ่งประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนใหญ่และควรพิจารณาร่วมกับประชาชนอย่างจริงจัง

๑๓. เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารงานของนายทะเบียนสหกรณ์

๑๔. การสั่งการจะได้ไม่กว้างจนปฏิบัติไม่ได้

๑๕. เนื่องจากการปฏิบัติของทุกวันนี้ ๗๖ จังหวัด แนวทางการปฏิบัติไม่เหมือนกันเลย

๑๖. เพื่อสร้างความหลากหลายในแง่ของมุมมองและความคิดเห็นในการบริหารงานอย่างเข้าถึงความเป็นจริงตาม

บริบทของหน่วยงานต่าง ๆ โดยสรุปจะได้ไม่มีข้อโต้แย้งเมื่อถึงการปฏิบัติ

๑๗. ควรให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมบ้างไม่ใช่ให้แต่ข้าราชการเท่านั้นเป็นผู้กำหนดควรมีความหลากหลายในการบริหาร

๑๘. เพื่อสะดวกในการบริหารธุรกิจ

๑๙. เพื่อขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้กว้างขวางอย่างเหมาะสม

**๒. ข้อคัดค้าน**

๑. ไม่เห็นด้วยไม่เป็นการกระจายอำนาจ/ไม่คล่องตัว

๒. ไม่เห็นด้วยหากจะมีการแก้ไขระเบียบอาจทำให้ล่าช้า

๓. ไม่เห็นด้วยน่าจะมีส่วนของสหกรณ์ไปนั่งร่วมด้วยเป็นตัวแทนของสหกรณ์(ความถี่ = ๒)

๔. เห็นด้วยกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง เพราะปลัดกระทรวงท่านมีภารกิจมาก

๕. เอาอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ออกจะกระทบกับการแก้กฎหมายหรือไม่

๖. ไม่เห็นด้วย เพราะสถานการณ์ของแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน

**ประเด็นที่ ๒** กำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
เห็นด้วย	๙๓๐	๙๒.๑๗
ไม่เห็นด้วย	๗๙	๗.๘๓
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

๑. ความเห็นสนับสนุน

๑. เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงานและการบริหารงานองค์กรอย่างต่อเนื่องไม่เป็นผลเสียในการบริหารจัดการต่อไป

๒. เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและต่อเนื่องแก้ไขปัญหาการขาดแคลนกรรมการ

๓. ในบางสหกรณ์ไม่สามารถเลือกตั้งกรรมการได้ ด้วยสหกรณ์เครดิตยูเนียนบริหารจัดการสหกรณ์ภายใต้ระบบจิตอาสาของบุคคลในชุมชนซึ่งบุคคลผู้มีความสามารถทำงานอาจมีอยู่ในจำนวนจำกัด ทำให้หาคนทำงานใหม่ ๆ ยาก จึงเป็นการดีที่จะให้คนดี ๆ ได้ทำงานต่อไป

๔. บางครั้งต้องการเวลาและเสียเวลาในการเปลี่ยนคนหรือหาคนการทำงานจะได้ต่อเนื่อง วาระ ๓ ปี แต่ไม่สมควรที่จะเกิน ๓ วาระ (๖ปี) ถ้าเกิน ๓ วาระอาจเกิดการทุจริตหรือเป็นผูกขาดอำนาจในสหกรณ์

๕. การทำธุรกรรมต่าง ๆ มีการพัฒนาให้บรรลุตามเป้าหมาย

๖. เป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกที่มีความรู้ ความสามารถ มีความตั้งใจที่จะเข้ามาบริหารงานของสหกรณ์

๗. เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นของแต่ละสหกรณ์

๘. ช่วยแก้ผลกระทบของสหกรณ์ที่ยังไม่เข้มแข็ง

๙. กรรมการสหกรณ์ หายากมาก เพื่อเป็นทางเลือกในกระบวนการสรรหากรรมการสหกรณ์

๑๐. เกิดการหมุนเวียนในการบริหารงานที่เหมาะสม

๑๑. ความต่อเนื่องที่มีคนที่น่าไว้วางใจและยากมาเป็นมาเป็นกรรมการ

๑๒. เพื่อกระจายการบริหารงานอย่างทั่วถึง

๑๓. การอยู่ในวาระนานๆ จะมีการบริหารได้ดีกว่าเดิม

๑๔. บางสหกรณ์มีผู้นำเก่ง ๆ จะได้บริหารงานต่อไปได้

๑๕. สหกรณ์บางสหกรณ์เช่น การเกษตร ประมง อาจต้องการผู้มีความรู้

๑๖. เนื่องจากสหกรณ์บางประเภทมีปัญหาในการคัดเลือกสมาชิกมาเป็นคณะกรรมการสมาชิกสหกรณ์ไม่

ยอมรับเพราะไม่มีผลตอบแทน

๑๗. ถูกต้องเป็นวาระที่เหมาะสม แต่ต้องไปดูเงื่อนไขของคนมากกว่า ว่าเขาต้องการสร้างอำนาจของตนเองมากกว่า

๑๘. เพื่อให้การทำงานต่อเนื่องและบรรลุถึงเป้าหมายของงานแต่ต้องมีการควบคุมหรือตรวจสอบจากหน่วยงานอื่นๆที่ดูแลต่อไป

๑๙. บางครั้งระบบการทำงานหากเปลี่ยนแปลงบ่อยทำให้งานขาดความต่อเนื่องทำให้ต้องเริ่มกันใหม่ทำให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานที่เป็นอยู่ แต่ต้องมีหน่วยงานมากำกับสำหรับสหกรณ์ที่ให้กรรมการอยู่นานกว่าเข้มงวดมากขึ้นเป็นการป้องกันเพิ่มเติมกรณีอยู่นานเกินไป

๒. ข้อคัดค้าน

๑. ไม่เห็นด้วยควรเปิดโอกาสให้สมาชิกอื่นเข้ามาทำหน้าที่บ้าง

๒. ไม่เห็นด้วยมีความคล่องตัวกับสหกรณ์บางประเภท

๓. ไม่เห็นด้วยไม่เชื่อมั่น คพช. อาจออกข้อกำหนดเพื่อให้กลุ่มบุคคลสืบอำนาจ

๔. การดำรงตำแหน่งนานเกินไป อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารหรือผลประโยชน์ส่วนตัวมากเกินไป และอาจทำให้มี

การทุจริตในการบริหารงานได้

๕. เพื่อไม่ให้กรรมการยึดติด เพื่อกระจายให้ผู้อื่นเข้ามาบริหารงานมีความคิดที่หลากหลาย

๖. แบบเดิมดีอยู่แล้วสองวาระ

๗. เป็นการผูกมัดกับกรรมการบางกลุ่ม/บางคน ที่เข้ามาเพื่อช่วยเหลือบุคคลบางกลุ่มนานเกินไป

๘. เพื่อเปิดโอกาสให้คนมีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาแลกเปลี่ยนและพัฒนาบ้างและเป็นการปิดกั้นเรื่องการสืบทอดอำนาจเพื่อหลักประชาธิปไตย

๙. ควรมีโอกาสต่อวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน

๑๐. ให้อำนาจ คพช.เป็นผู้กำหนดในการดำรงตำแหน่ง

๑๑. เพื่อป้องกันกรรมการผูกขาด จะได้ไม่ผูกขาดอำนาจและสร้างกลุ่มผลประโยชน์ทับซ้อนในสหกรณ์

๑๒. เพื่อให้คนรุ่นใหม่มาทำงาน

๑๓. ฝ่ายจัดการดูแลธุรกิจอยู่แล้ว กรรมการเข้ามาเพียงแต่ดูแลแบบกว้าง ๆ

๑๔. เพิ่มเติมความชัดเจน ระเบียบการควบคุมการดำรงตำแหน่ง มีการควบคุมให้รัดกุม

๑๕. ตามมาตราเดิมเหมาะสมอยู่แล้ว

ประเด็นที่ ๓ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

รายการ	จำนวน(คน)	คิดเป็นร้อยละ
เห็นด้วย	๙๘๓	๙๗.๕๒
ไม่เห็นด้วย	๒๖	๒.๕๘
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๐๙	๑๐๐.๐๐

#### ๑. ความเห็นสนับสนุน

๑. สหกรณ์เป็นองค์กรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อให้สมาชิกได้รับประโยชน์จากสหกรณ์และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นสวัสดิการต่างๆนี้มีความสำคัญมากกับมวลสมาชิก สหกรณ์มีอำนาจจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกรายบุคคลได้ เพื่อช่วยเหลือสมาชิกและครอบครัว เพื่อความเป็นอยู่ของสมาชิกและชุมชน ตลอดจนความมั่นคงยั่งยืนของสหกรณ์

๒. ให้ชุมชนสหกรณ์เป็นผู้จัดสวัสดิการได้โดยไม่ผิดกฎหมาย เพื่อเป็นหลักประกันที่ดีของสมาชิก สมาชิกได้รับประโยชน์ ถ้า ช.ส.ค.จัดสวัสดิการไม่ได้สมาชิกจะได้รับความเดือดร้อนอย่างมากและสวัสดิการทุกอย่างสมาชิกไม่ต้องจ่ายเงิน สมาชิกเป็นผู้รับสวัสดิการแต่ไม่ต้องจ่ายเงิน สหกรณ์เป็นผู้จ่ายเงินโดยนำเงินจากการจัดสวัสดิการจากกำไรมาจ่าย

๓. เพราะเป็นเจตนารมณ์ของสหกรณ์เครดิตยูเนียนในการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกได้อย่างหลากหลายตั้งแต่เกิดจนตายเป็นองค์กรช่วยเหลือซึ่งกันและกันโดยเฉพาะเรื่องของสวัสดิการ ถือเป็นความช่วยเหลือพึ่งพาซึ่งกันและกันโดยไม่แสวงหากำไร

๔. หากสหกรณ์ไม่จัดสวัสดิการให้อาจส่งผลกระทบต่อครอบครัวสมาชิก ถ้าบุคคลที่เป็นสมาชิกซึ่งต้องทำหน้าที่ดูแลครอบครัวแล้วเสียชีวิตลงไม่มีสวัสดิการรองรับครอบครัวของสมาชิกต้องรับภาระทางหนี้สินต่อทำให้เกิดความเดือดร้อน

๕. เป็นการกระจายอำนาจองค์กรสู่ภาคประชาชน ได้รับผิดชอบตนเอง ไม่ต้องเป็นภาระให้กับภาครัฐมากเกินไปและเป็นการลดภาระการพึ่งพาจากภาครัฐ การจัดสวัสดิการจะส่งผลดีต่อประชาชนของประเทศที่สามารถรวมตัวกันช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ช่วยเหลือตนเองภายในชุมชน สามารถยืนอยู่ในสังคมได้ โดยที่รัฐบาลจะได้ไม่ต้องเหนียว ไม่ต้องเป็นภาระต่อประชาชนรากหญ้า แต่สามารถควบคุมดูแลระดับปกครองประชาชนให้เจริญเติบโตและยืนอยู่ด้วยตนเอง ไม่ต้องพึ่งพาคนอื่น ไม่เป็นภาระของประเทศชาติ

๖. ทำให้สมาชิกมีหลักประกันชีวิตดีขึ้น ทำให้สมาชิกเกิดความเชื่อมั่นกับสหกรณ์มากขึ้น จะก่อเกิดให้องค์กรเครดิตยูเนียนเป็นความหวังของประชาชนทั้งประเทศ

๗. ไม่เป็นธุรกิจเหมือนประกันชีวิตที่เสียเงินมากกว่าสวัสดิการของสหกรณ์

๘. ระบบสหกรณ์โดยสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท เป็นอีกหนึ่งองค์กรที่สามารถสนับสนุนการทำงานของภาครัฐ หากสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท สามารถส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ได้ก็เสมือนหนึ่งว่าเป็นการสนับสนุนภาครัฐในการทำหน้าที่ดูแลคุณภาพชีวิตของประชากรในประเทศไทยซึ่งหากรวบรวมสมาชิกของสหกรณ์ทั้ง ๗ ประเภท เข้าด้วยกันแล้ว จะมีพลังมหาศาลในการพัฒนาประเทศ รัฐบาลควรสนับสนุนการส่งเสริมสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน ผ่านกระบวนการสหกรณ์เป็นการดูแลประชาชนในระดับฐานรากของประเทศ จึงเห็นควรอย่างยิ่งที่จะเห็นด้วยกับ มาตรา ๑๐๕/๑

๙. รัฐบาลให้ความช่วยเหลือประชาชนไม่ทั่วถึงแต่สหกรณ์จัดสวัสดิการเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนภาคประชาชนในหมู่หรือกลุ่มที่มารวมตัวกันเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาตนเอง

๑๐. ระบบสวัสดิการแต่ละพื้นที่ของสหกรณ์แต่ละแห่งนั้น บางครั้งชนบทรรมนิยมวัฒนธรรมความเป็นอยู่ในพื้นที่นั้น ๆ เพื่อตอบใจภัยสมาชิกได้ดี

๑๑. เพื่อส่งเสริมและจูงใจให้มีผู้มาสมัครเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น

๑๒. ระบบสหกรณ์ไม่ว่าจะเป็นสหกรณ์ประเภทใด วัตถุประสงค์ก็เพื่อชุมชนมาช่วยเหลือกันพัฒนาชีวิตให้คนในชุมชนให้ดีขึ้นไม่ใช่ระบบเงินทุนดังนั้นการจัดสวัสดิการต่างๆที่เราเห็นว่ามิประโยชน์สามารถแก้ไขช่วยเหลือได้ให้ประชาชนรากหญ้าที่คิดพึ่งระบบสหกรณ์เป็นทางเลือกของชาวบ้านทั่วไป เข้าถึงได้ง่ายไม่หวังกำไรแต่ทำเพื่อสมาชิกและคนในชุมชนจริงๆ ในเมื่อเราเคยทำมาสมาชิกมีความหวังกับสวัสดิการของสหกรณ์ดังนั้นจึงเห็นด้วยกับการจัดสวัสดิการนี้ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย แต่โดยมีหลักเกณฑ์วิธีการที่ควบคุมอย่างชัดเจนอย่าให้ถูกต้องตามกฎหมาย และประชาชนรากหญ้าก็ยังได้ผลประโยชน์อย่างที่เคยได้มา เพราะสมาชิกทุกคนเข้ามาก็หวังจะได้รับสวัสดิการต่างๆที่ระบบสหกรณ์จัดให้

๑๓. เพื่อเพิ่มให้ ช.ส.ค. จัดให้ความคุ้มครองสมาชิกเพื่อให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เป็นกฎหมายประชาชนสหกรณ์มีระบบการจัดการที่ทำมานานแล้ว มีสหกรณ์บางแห่งทำเกินอำนาจของตนเอง แต่ยังมีสหกรณ์จำนวนมากต้องการให้มีระบบสวัสดิการและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิก

## ๒. ข้อคัดค้าน

๑. ไม่เห็นควรให้สหกรณ์ดำเนินการเอง ช.ส.ค.ควรมีหน้าที่สนับสนุนส่งเสริม

๒. ไม่เห็นด้วยมีแนวคิดที่จะทำกันเองในสหกรณ์บางแห่ง

๓. ไม่เห็นด้วยเป็นการส่งเสริมการจัดสวัสดิการกับสมาชิกสหกรณ์

๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ช.ส.ค. ได้พิจารณาความเห็นและผลกระทบข้างต้นแล้ว เห็นสมควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้วินิจฉัยว่ามีหลักการเป็นไปตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....		
ลำดับ	ประเด็น	คำชี้แจง
๑.	กำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่ นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือตามที่บัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือตามที่บัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือตามที่บัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒)	<p>ข้อคัดค้าน/ไม่เห็นด้วย</p> <p>๑. ไม่เห็นด้วย เพราะไม่เป็นการกระจายอำนาจ/ไม่คล่องตัว</p> <p>๒. ไม่เห็นด้วย เพราะหากจะมีการแก้ไขระเบียบอาจทำให้ล่าช้า</p> <p>๓. ไม่เห็นด้วย เพราะน่าจะมีความเหมาะสมร่วมกันบ้างด้วย</p> <p>เป็นตัวแทนของสหกรณ์</p> <p>๔. เห็นด้วยกับกฎหมายเดิมก่อนการเปลี่ยนแปลง เพราะ ปลัดกระทรวงมีภารกิจมาก</p> <p>๕. เอาจธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ออก จะกระทบกับการแก้ไขกฎหมายหรือไม่</p> <p>๖. ไม่เห็นด้วย เพราะสถานการณ์ของแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน</p>
		<p>คำชี้แจง</p> <p>๑. การที่ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่กระทบต่อหลักการกระจายอำนาจหรือทำให้การเห็นชอบระเบียบของสหกรณ์ต้องล่าช้าแต่อย่างใด เนื่องจากนายทะเบียนสหกรณ์สามารถตั้งอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ รวมถึงยังสามารถมอบอำนาจให้สหกรณ์จังหวัดในจังหวัดต่าง ๆ ปฏิบัติหน้าที่และมอบอำนาจหน้าที่รวมถึงการให้ความเห็นชอบระเบียบของสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้เช่นเดิม ทั้งนี้ ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงยังคงเป็นการกระจายอำนาจอยู่ตามเดิมและไม่ทำให้อำนาจของสหกรณ์ล่าช้า</p> <p>๒. การกำกับดูแลสหกรณ์เป็นการใช้อำนาจรัฐในการกำกับดูแลการดำเนินงานของสหกรณ์ให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมาย ดังนั้น ตัวแทนของสหกรณ์ในฐานะเอกชนและผู้จะถูกกำกับดูแล จึงไม่ควรมีส่วนในการใช้อำนาจกำกับดูแล</p> <p>๓. การที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่ได้เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ย่อมไม่กระทบต่อการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายสหกรณ์ การพิจารณาบทบาทกฎหมายเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์เป็นภารกิจของกรมส่งเสริมสหกรณ์และนโยบายของรัฐบาลที่กรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องดำเนินการอยู่แล้ว</p>

ลำดับ	ประเด็น	ข้อดี/ข้อควรพิจารณา/ไม่เห็นด้วย	คำชี้แจง
๒.	<p>กำหนดให้กรรมการดำเนินงานกำหนดตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒)</p>	<p>ข้อคิดเห็น/ไม่เห็นด้วย</p> <p>๑. ไม่เห็นด้วยควรเปิดโอกาสให้สมาชิกอื่นเข้ามาทำหน้าที่บ้าง</p> <p>๒. ไม่เห็นด้วยมีความคล่องตัวกับสหกรณ์บางประเภท</p> <p>๓. ไม่เห็นด้วย ไม่เชื่อมั่น คพช. อาจออกข้อกำหนดเพื่อให้กลุ่มบุคคลสืบทอดอำนาจ</p> <p>๔. การดำรงตำแหน่งนานเกินไป อาจส่งผลกระทบต่อบริหารหรือผลประโยชน์ส่วนตัวมากเกินไป และอาจทำให้มีการทุจริตในการบริหารงานได้</p> <p>๕. เพื่อไม่ให้กรรมการยึดติดเพื่อกระจายให้ผู้อื่นเข้ามาบริหารงานมีความคิดที่หลากหลาย</p> <p>๖. แบบเดิมดีอยู่แล้วสองวาระ</p> <p>๗. เป็นการผูกมัดกับกรรมการบางกลุ่ม/บางคน ที่เข้ามาเพื่อช่วยเหลือบุคคลบางกลุ่มเกินไป</p> <p>๘. เพื่อเปิดโอกาสให้คนมีความรู้ความสามารถได้มีโอกาสเข้ามาแลกเปลี่ยนและพัฒนาบ้างและเป็นการปิดกั้นเรื่องการสืบทอดอำนาจเพื่อหลักประชาธิปไตย</p> <p>๙. ควรมีเกณฑ์ต่อวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน</p> <p>๑๐. ให้อำนาจ คพช. เป็นผู้กำหนดในการดำรงตำแหน่ง</p> <p>๑๑. เพื่อป้องกันกรรมการผูกขาด จะได้ไม่ผูกขาดอำนาจและสร้างกลุ่มผลประโยชน์ทับซ้อนในสหกรณ์</p> <p>๑๒. เพื่อให้คนรุ่นใหม่มาทำงาน</p> <p>๑๓. ฝ่ายจัดการดูแลธุรกิจอยู่แล้ว กรรมการเพียงแต่ดูแลแบบกว้าง ๆ</p> <p>๑๔. เพิ่มเติมความชัดเจน ระเบียบการควบคุมการดำรงตำแหน่ง มีการควบคุมให้รัดกุม</p> <p>๑๕. มาตราเดิมมีความเหมาะสมอยู่แล้ว</p>	<p>คำชี้แจง</p> <p>๑. คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ มีจำนวนกว่า ๒๖ คน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ประธานกรรมการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์แห่งประเทศไทย (๗ ประเภท ละ ๑ คน ) เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ ดำเนิน เมื่อพิจารณาถึงองค์ประกอบดังกล่าว จึงเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ยากต่อการที่จะออกข้อกำหนดเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่กลุ่มบุคคลสืบทอดอำนาจ</p> <p>๒. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๐ วรรคสาม บัญญัติให้กรรมการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ซึ่งทำให้สหกรณ์โดยเฉพาะสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม และสหกรณ์บริการซึ่งมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของสหกรณ์ทั้งหมดประสบปัญหาการบริหารงานเพราะมีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลที่มีศักยภาพและสามารถเสียสละเวลาส่วนตัว แต่สหกรณ์ประเภทอื่นไม่มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรบุคคลจึงไม่ได้รับผลกระทบจากทบทบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหานี้ จึงกำหนดให้อำนาจแก่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนดผ่อนปรนหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๕๓ วรรคสาม ให้แก่สหกรณ์บางประเภทตามความเหมาะสมเพื่อให้กฎหมายเป็นอุปสรรค</p>

		<p>ต่อการบริหารงานสหกรณ์</p> <p>๔. แม้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติจะกำหนดให้คณะกรรมการสหกรณ์บางประเภทสามารถดำรงตำแหน่งได้เกินสองวาระติดต่อกัน ก็จะใช้ว่าจะกำหนดให้ดำรงตำแหน่งได้ตลอดไป เช่น กำหนดให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงไม่เกินสามวาระติดต่อกัน เป็นต้น</p> <p>๕. แม้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติจะกำหนดให้คณะกรรมการสหกรณ์บางประเภทสามารถดำรงตำแหน่งได้เกินสองวาระติดต่อกัน แต่หากข้อบังคับ (ที่ประชุมใหญ่เห็นชอบ) ของสหกรณ์ยังคงกำหนดให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสหกรณ์ได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน กรรมการสหกรณ์นั้นก็ไมอาจดำรงตำแหน่งได้เกินกว่าสองวาระติดต่อกัน</p> <p>๖. ฝ่ายจัดการของสหกรณ์เป็นผู้ครอบครองข้อมูลและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ จึงมีโอกาสในการที่จะทุจริตมากกว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และการทุจริตของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์นั้น หากฝ่ายจัดการของสหกรณ์ไม่ร่วมมือด้วยก็เป็นเรื่องยากที่จะเกิดขึ้น</p> <p>๗. จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้นจะเห็นได้ว่าเป็นไปได้ยากที่บุคคลคนหนึ่งหรือคณะบุคคลใดคณะบุคคลหนึ่งจะผูกขาดอำนาจทางการบริหาร และหากบุคคลใดเข้ามาบริหารงานสหกรณ์ไม่เป็นที่พึงพอใจของสมาชิก ก็เป็นที่คาดหมายได้ว่าโอกาสที่จะกลับเข้ามาบริหารงานสหกรณ์มีน้อยมาก นอกจากนั้นแล้ว ยังมีกฎหมายและหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลอีกส่วนหนึ่ง</p>
--	--	---



## คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ลำดับ	ประเด็น	ข้อคัดค้าน/ไม่เห็นด้วย	คำชี้แจง
๓.	<p>เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด (ร่างมาตรา ๕ เพิ่ม มาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒)</p>	<p>ไม่เห็นด้วย เพราะควรให้สหกรณ์ดำเนินการเอง ส่วน ช.ส.ค. ควร มีหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริม</p> <p>ไม่เห็นด้วย เพราะมีแนวคิดที่จะทำกันเองในสหกรณ์บางแห่ง</p> <p>ไม่เห็นด้วย เป็นการส่งเสริมการจัดสวัสดิการกับสมาชิกสหกรณ์</p>	<p>๑. สหกรณ์แต่ละสหกรณ์มีอำนาจตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๖ (๒) ที่จะทำให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัวอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม การดำเนินการด้านสวัสดิการในบางลักษณะ (เกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นและมีผลกระทบในวงกว้าง) ที่จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ จะต้องเป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค์ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สร้างสรรค้ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและเป็นที่พึ่งของสหกรณ์ขนาดเล็กได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ องค์การที่จะดำเนินการได้ในลักษณะดังกล่าวก็จะต้องเป็นชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์แต่ละประเภทซึ่งมีฐานะมั่นคงและมีสหกรณ์สมาชิกเป็นเครือข่าย</p> <p>๒. ชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศ ในแต่ละประเภทเป็นผู้ดำเนินการจัดสวัสดิการนั้น ย่อมมีความพร้อมในการจัดสวัสดิการ และกำหนดนโยบายด้านสวัสดิการของสหกรณ์ประเภทของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๓. ทำให้สหกรณ์แต่ละประเภทมีความเข้มแข็ง และสามารถเพิ่มขีดการแข่งขันในด้านเศรษฐกิจ และเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว รวมถึงประชากรของรัฐได้</p>

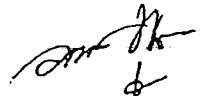
บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๑.	นายมงคลศักดิ์ พุกะนัคด์	ที่อยู่: 354/38 หมู่ที่ 1 ต.บางบ่อ อ.บางบ่อ จ.สมุทรปราการ โทรศัพท์: 081 341 8814
๒.	นายเอนก นาคดีลก	ที่อยู่: 85/14 หมู่ที่ 3 ต.บางรักพัฒนา อ.บางบัวทอง จ.นนทบุรี โทรศัพท์: 087 590 5432
๓.	นายชินชัย สติรยากร	ที่อยู่: 107 ซ.บางจะเกร็ง 1 ถ.ราชญาติรักษา ต.แม่กลอง อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม โทรศัพท์: 089 742 5055
๔.	นายธนะสิทธิ์ รัศมีจรัสสุภากร	ที่อยู่: 1 หมู่ที่ 12 ต.วังทอง อ.เมือง จ.กำแพงเพชร โทรศัพท์: 094 426 5055
๕.	นายมานะ สุตสงวน	ที่อยู่: 19 หมู่ที่ 3 ต.เกาะเปริด อ.แหลมสิงห์ จ.จันทบุรี โทรศัพท์: 081 864 9711
๖.	พลโท ดร.วีระ วงศ์สรรคร์	ที่อยู่: 7/502 หมู่ที่ 13 ต.บางรักพัฒนา อ.บางบัวทอง จ.นนทบุรี โทรศัพท์: 099 057 0530
๗.	นายวิฑูรย์ แนวพานิช	ที่อยู่: 2944 ถนนลาดพร้าว แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์: 081 407 1661
๘.	นายเอกสิทธิ์ วังกุลิต	ที่อยู่: 53/753 ต.บ้านใหม่ อ.ปากเกร็ด จ.นนทบุรี โทรศัพท์: 081 345 9707
๙.	นายสมพิศ ทามิ	ที่อยู่: 67 หมู่ที่ 5 ต.บัวชุม อ.ชัยบาดาล จ.ลพบุรี โทรศัพท์: 081 946 4285
๑๐.	นายวิรัตน์ เอี่ยมเอื้อยุทธ	ที่อยู่: 214 หมู่ที่ 3 ต.ชะมั่ง อ.ชุมแสง จ.นครสวรรค์ โทรศัพท์: 081 379 8558



(๑๖๐)

เอกสารหมายเลข ๕๔

(ตามมาตรา ๙)

แผ่นที่ ๒

บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

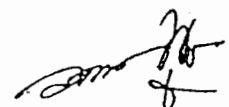
ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๑๑.	นายเอนก ศรีสำราญรุ่งเรือง	ที่อยู่ : 1154/64 ถ.สามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 085 157 1616
๑๒.	นายสมชาย รัตนอารี	ที่อยู่ : 374/2 ถนนทางรถไฟตะวันตก ต.พระปฐมเจดีย์ อ.เมือง จ.นครปฐม โทรศัพท์ : 081 686 9760
๑๓.	นางสาวสมมล สุตะวิริยะวัฒน์	ที่อยู่ : 1 ถ.แปลงนาม ต.ท่าราบ อ.เมืองเพชรบุรี จ.เพชรบุรี โทรศัพท์ : 081 736 6601
๑๔.	นายสุภาพ จันทร์ภิรมย์	ที่อยู่ : 137 หมู่ที่ 2 ต.ท่าหาดยาว อ.โพธาราย จ.ร้อยเอ็ด โทรศัพท์ : 080 197 9265
๑๕.	นายเกียงเฮง แซ่ตั้ง	ที่อยู่ : 204 หมู่ที่ 6 ถ.วิญญู ต.ศรีสุทโธ อ.บ้านดุง จ.อุดรธานี โทรศัพท์ : 081 964 6039
๑๖.	นายสุพัฒน์ อานามนารถ	ที่อยู่ : 173 หมู่ที่ 3 ต.จันทนิมิต อ.เมือง จ.จันทบุรี โทรศัพท์ : 086 574 4893
๑๗.	นางพัทธ์ธีรา บุรศักดิ์วรฤทธิ์	ที่อยู่ : 108 หมู่ที่ 6 ต.นางแล อ.เมือง จ.เชียงราย โทรศัพท์ : 099 142 9264
๑๘.	นายพงศ์พันธ์ แก้วหวางค์	ที่อยู่ : 50 หมู่ที่ 5 ต.หนองไผ่ล้อม อ.หนองสองห้อง จ.ขอนแก่น โทรศัพท์ : 081 769 9941
๑๙.	นายบัวผืน สุระมาศ	ที่อยู่ : 102 หมู่ที่ 16 ต.บ้านหวาย อ.วาปีปทุม จ.มหาสารคาม โทรศัพท์ : 081 965 2057
๒๐.	นายจรัล เอี่ยมสำอางค์	ที่อยู่ : 29/2 หมู่ที่ 5 ต.เขาล้าน อ.ทับสะแก จ.ประจวบคีรีขันธ์ โทรศัพท์ : 081 736 5505

บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๒๑.	นายยอดฉัตร วงษ์ละม่อม	ที่อยู่ : 27 หมู่ที่ 7 ต.หนองพลับ อ.เมืองเพชรบุรี จ.เพชรบุรี โทรศัพท์ : 084 135 5646
๒๒.	นางสาวชัตติยา สำเนาทอง	ที่อยู่ : 119/82 ถนนลำปาง-แม่ทะ ต.พระบาท อ.เมืองลำปาง จ.ลำปาง โทรศัพท์ : 086 114 2234
๒๓.	นายปรีชา บุญรัมย์	ที่อยู่ : 58 หมู่ที่ 4 ต.คลองน้อย อ.ชัยบุรี จ.สุราษฎร์ธานี โทรศัพท์ : 087 886 2232
๒๔.	นายสมคิด วงศ์สุนทร	ที่อยู่ : 299 หมู่ที่ 2 ต.เชียงใหม่-ฝาง ต.แม่บะ อ.เชียงดาว จ.เชียงใหม่ โทรศัพท์ : 081 027 3059
๒๕.	นางเพชรรัตน์ หันทรหมมา	ที่อยู่ : 64 ต.พนม ต.โนเมือง อ.เมือง จ.อุบลราชธานี โทรศัพท์ : 085 492 2486
๒๖.	นายวิภาค งามยอง	ที่อยู่ : 24 หมู่ที่ 10 ต.เฉลิมพระเกียรติ ร. 9 แขวงหนองบอน เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 099 395 2999
๒๗.	นางสมทรง ยอดนิล	ที่อยู่ : 61/1 หมู่ที่ 3 ต.เก้าเลี้ยว อ.เก้าเลี้ยว จ.นครสวรรค์ โทรศัพท์ : 088 149 0385
๒๘.	นายสมบูรณ์ ชมชื่น	ที่อยู่ : 120/1 หมู่ที่ 5 ต.นางบวช อ.เดิมบางนางบวช จ.สุพรรณบุรี โทรศัพท์ : 092 631 5108
๒๙.	นายสายัณห์ เขียวอินทร์	ที่อยู่ : 5/1 หมู่ที่ 5 ต.บ้านลาด อ.บ้านลาด จ.เพชรบุรี โทรศัพท์ : 084 166 1224
๓๐.	นายสิทธิพงษ์ สุธาศิริพรหมแพร	ที่อยู่ : 193 หมู่ที่ 2 ต.ทุ่งหลวง อ.พรวน จ.เชียงใหม่ โทรศัพท์ : 087 193 5061



(๑๖๒)

เอกสารหมายเลข ๓

(ตามมาตรา ๙)

แผ่นที่ ๔

บัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอบัญชีรายชื่อผู้แทนของผู้ซึ่งเข้าชื่อเสนอกฎหมายจำนวน 34 คน ดังนี้

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้
๓๑.	นายดาบชัย ใจสู้ศึก	ที่อยู่ : 34 หมู่ที่ 4 ต.หนองคู อ.เมืองขอนแก่น จ.ขอนแก่น โทรศัพท์ : 081 975 2840
๓๒.	นายคันทร คมภักดี	ที่อยู่ : 26/21 ซ.พหลโยธิน 54/1 แยก 6 (ควงมณี) แขวงคลองถนน เขตสายไหม กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 081 499 4362
๓๓.	นางเครือวัลย์ ชลนัย	ที่อยู่ : 2/248 ซ.โมตรีจิต 9 ถ.นิมิตรใหม่ แขวงสามวาตะวันตก เขตคลองสามวา กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 090 956 5604
๓๔.	นางพัชรพร เครือษา	ที่อยู่ : 44/406 ซ.นวมินทร์ 147 ถ.นวมินทร์ แขวงนวลจันทร์ เขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ : 086 795 2516



(๑๖๓)

แบบฟอร์มการส่งเอกสารรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน

วันที่ 20 ธันวาคม 2560

เรียน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ตามที่ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงลายมือชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....จำนวน 16,589 คน จึงขอส่งเอกสารคืนฉบับดังนี้

ลำดับ	เอกสารจากสาขา/ภาค	จำนวนเอกสาร/ก่อง	จำนวนคน
1.	ตะวันออกเฉียงเหนือ	8	2,774
2.	เพชรบุรี	6	2,904
3.	กลาง	3	1,920
4.	เหนือ	10	4,411
5.	ใต้	9	3,271
6.	ตะวันออก	6	1,289
รวมทั้งสิ้น		42	16,589

ผู้ส่ง

(นายพรศักดิ์ วัฒนศิริวงษ์)

ผู้ส่งเอกสาร

21 / 12 / 60

ได้รับเอกสารคืนฉบับ ตามรายละเอียดข้างต้นนี้ครบถ้วนแล้ว

ผู้รับ

(นายพรศักดิ์ วัฒนศิริวงษ์)

ผู้รับเอกสาร

21 / 12 / 60



## "การตราพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ"

"พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ยี่สิบห้าคน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วยการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามวรรคสอง หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้จ่ายเงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรานี้ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น"

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗, มาตรา ๑๔)