



สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๕/๒๕๖๑
วันศุกร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

อ.พ. ๘๒/๒๕๖๑

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ การประชุม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๗ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๑๖/๑)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม และมาตรา ๑๖ วรรคสามและวรรคสี่ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑) และเพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))
- (๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระต้นเงินรวมทั้งการชำระดอกเบี้ยที่เกิดจากการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำกิจการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์คณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ และกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่น้อยกว่า ๔ คน แต่ไม่เกิน ๗ คน เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

๑.๓.๓ กำหนดเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกิน ๙๐ วัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม)

๑.๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ดังนี้ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)



๑) กำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทนภายใน ๙๐ วัน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลือไม่ถึง ๙๐ วัน จะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

๒) กำหนดให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังคงมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสาม)

๓) กำหนดให้ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคารประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสี่)

๑.๓.๕ กำหนดเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการว่างลง ไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๖/๑)

๑.๓.๖ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสอง)

๑.๓.๗ กำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ๑ คน ทั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์แต่งตั้งผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

๑.๓.๘ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์พ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))



๑.๓.๙ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เกี่ยวกับการให้กู้ยืมเงิน โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจให้กู้ยืมเงินเพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินหรืออาคารเป็นของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนอง อันผูกพันที่ดินหรืออาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์กำหนด เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเพื่อการดำรงชีพ และเพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑))

๑.๓.๑๐ กำหนดเพิ่มอำนาจการทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และจัดตั้งบริษัท หรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่ม (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) ของมาตรา ๒๗)

๑.๓.๑๑ กำหนดให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙* (ร่างมาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๒๘)

๑.๓.๑๒ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๕)

* พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๘ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้

ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีค้ำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้นให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๔ ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๔.๑ เพื่อให้การดำเนินการของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างทางอายุของประชากรในประเทศ และสามารถแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้อย่างเหมาะสม

๑.๔.๒ เพื่อเพิ่มช่องทางในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้มีรูปแบบในการดำเนินการที่หลากหลายมากขึ้น

๑.๔.๓ เพื่อให้การดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความคล่องตัวสามารถรองรับยุทธศาสตร์และตอบสนองนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔.๔ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึงและสามารถใช้ประโยชน์จากอาคารหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากยิ่งขึ้น

๑.๕ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว (ดังปรากฏอยู่ในส่วนข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ หัวข้อการดำเนินการ ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน้า - ๑ - ถึง - ๔ -)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ธันวาคม ๒๕๖๑

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายรัช ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา

นายทศพร แยมวงษ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นายธีรพัฒน์ พิเชษฐวงศ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ

นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวอมรรัตน์ สงเคราะห์ธรรม เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมาย วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ก
ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและสาระสำคัญ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
ส่วนที่ ๒ ตารางเปรียบเทียบ พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา.....	๙
ส่วนที่ ๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	
• การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	- ๑ -
• หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)	- ๕ -
• บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๑๔๐๗/๒๕๖๑ (กันยายน ๒๕๖๑).....	- ๑๙ -
• ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๔ -
• การวิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๕ -
• ข่าวกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	- ๒๗ -
ภาคผนวก	
: พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	(๑)
: หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖๔๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	(๑๓)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๔)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑๙)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง
ที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒๑)
- : การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒๗)
- : หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ
ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒๙)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมาและสาระสำคัญ

ของ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



ความเป็นมาและสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ความเป็นมา

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สาระสำคัญ

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ การประชุม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๗ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๑๖/๑)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม และมาตรา ๑๖ วรรคสามและวรรคสี่ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑) และเพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))
- (๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระต้นเงินรวมทั้งการชำระดอกเบี้ยที่เกิดจากการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๑.๒ เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำกิจการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

๔. วันใช้บังคับกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. มาตรารักษาการ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๖. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๖.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยรวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ”

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์คณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ และกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่น้อยกว่า ๔ คน แต่ไม่เกิน ๗ คน เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ และกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น”

๖.๓ กำหนดเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกิน ๙๐ วัน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน”



๖.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระของประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ดังนี้ (ร่างมาตรา ๖ และร่างมาตรา ๗)

๑) กำหนดให้ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทนภายใน ๙๐ วัน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลือไม่ถึง ๙๐ วัน จะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทนภายในเก้าสิบวัน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการหรือกรรมการเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน”

๒) กำหนดให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังคงมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสาม)

๓) กำหนดให้ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคารประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่ (ร่างมาตรา ๗ เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสี่)

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังคงมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคารประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่”



๖.๕ กำหนดเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการว่างลง ไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ทั้งนี้ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๖/๑)

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๖/๑ การประชุมคณะกรรมการธนาคารต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการว่างลง ไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”

๖.๖ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ วรรคสอง)

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

๖.๗ กำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ๑ คน ทั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์แต่งตั้งผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๒๒/๑ ให้ธนาคารมีผู้จัดการหนึ่งคน

ให้คณะกรรมการธนาคารแต่งตั้งผู้จัดการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖.๘ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์พ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) คณะกรรมการธนาคารให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ”

๖.๙ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เกี่ยวกับการให้กู้ยืมเงิน โดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจให้กู้ยืมเงินเพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินหรืออาคารเป็นของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดินหรืออาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์กำหนด เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเพื่อการดำรงชีพ และเพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑))

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ดังต่อไปนี้

- (ก) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินหรืออาคารเป็นของตนเอง
- (ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง
- (ค) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดินหรืออาคารของตนเอง
- (ง) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง
- (จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า

ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารกำหนด

- (ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



(ข) เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตน
เพื่อการดำรงชีพ

(ข) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร”

๖.๑๐ กำหนดเพิ่มอำนาจการทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยกำหนดให้ธนาคาร
อาคารสงเคราะห์มีอำนาจออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด
ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และจัดตั้งบริษัท
หรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๓
เพิ่ม (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) ของมาตรา ๒๗)

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) ของมาตรา ๒๗
แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๓/๑) ออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด

(๓/๒) ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓/๓) จัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องใน
การให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

๖.๑๑ กำหนดให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙*
(ร่างมาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๒๘)

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

* พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติว่า

“มาตรา ๒๘ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด
หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้

ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีค้ำประกันการชำระต้นเงินคืน
และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้นให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันได้
ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

.....



๖.๑๒ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

ส่วนที่ ๒

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๓๖

กับ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ ธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย ธนาคารสงเคราะห์</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	

<p>พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารอาคารสงเคราะห์” เรียกโดยย่อว่า “ออส.” และให้ธนาคารนี้เป็นนิติบุคคล</p> <p>ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีอาคารและหรือที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ”</p>	<p>เพื่อขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้ครอบคลุมกรณีของผู้สูงอายุที่คืนหรืออาคารมาใช้ประโยชน์ในการขอสินเชื่อจากธนาคาร (Reverse Mortgage : RM) เพื่อนำไปใช้ในการดำรงชีพต่อไป</p>
<p>มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะกรรมการหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลังที่มีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะกรรมการหนึ่งประกอบด้วย ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒน์สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรรมการอื่นอีกจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน</p>	<p>แก้ไขผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการธนาคารจาก “ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ” เป็น “ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์” เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางปรับปรุงกฎหมายจัดตั้ง</p>

พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>ประธานกรรมการ กรรมการ และผู้จัดการต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยและให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี ประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้</p>	<p>เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น”</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔</p> <p>“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน”</p>	<p>รัฐสภาพิจารณาในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อมิให้ขัดกับหลักธรรมาภิบาล</p> <p>เพื่อให้ประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารแทน</p>
<p>มาตรา ๑๖ ประธานกรรมการและกรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระตามมาตรา ๑๕ เมื่อ</p> <p>(๑) ตาย</p> <p>(๒) ลาออก</p> <p>(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก</p> <p>(๔) เป็นผู้ล้มละลายต้องห้ามตามมาตรา ๑๕</p> <p>ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการเข้าแทน แล้วแต่กรณี</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่น</p>	<p>เพื่อเร่งรัดให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารแทนประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคาร</p>

<p>พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่า กำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน</p>	<p>ดำรงตำแหน่งแทนภายในเก้าสิบวัน เว้นแต่วาระของประธาน กรรมการหรือกรรมการเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งแทน ก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ใน ตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือ กรรมการซึ่งตนแทน”</p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม และวรรคสี่ของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคาร สงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p> <p>“ในกรณีที่คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้น ในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังคงมีวาระอยู่ใน ตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ใน ตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้ง ไว้แล้ว</p> <p>ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือ กรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคาร ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่”</p> <p>มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปเป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p> <p>“มาตรา ๑๖/๑ การประชุมคณะกรรมการธนาคาร ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการ</p>	<p>ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ</p> <p>เพื่อให้มีบทบัญญัติรองรับในกรณีที่มีการแต่งตั้ง กรรมการธนาคารเพิ่มเติม และแก้ไขปัญหาค่าประกอบของ คณะกรรมการธนาคารในกรณีที่ยังไม่มีการแต่งตั้งประธาน กรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง</p> <p>เพื่อให้มีบทบัญญัติรองรับเกี่ยวกับองค์ประชุมและ การออกเสียงลงคะแนนของคณะกรรมการธนาคาร</p>

พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการธนาคารมีอำนาจหน้าที่กำกับ ควบคุม และอำนวยความสะดวกของธนาคาร อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ดำเนินกิจการตามมาตรา ๒๗</p> <p>(๒) วางข้อบังคับการประชุมและการดำเนินการบริหารของคณะกรรมการธนาคารและคณะกรรมการบริหาร</p> <p>(๓) วางข้อบังคับว่าด้วยระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร</p> <p>(๔) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานของธนาคาร</p> <p>(๕) แต่งตั้งและถอดถอนพนักงานธนาคาร และ</p> <p>กำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการและพนักงานธนาคาร ตลอดจนเรียกประกันจากพนักงานธนาคารเพื่อจะได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต</p> <p>ข้อบังคับตาม (๓) และ (๔) และการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการและพนักงานธนาคาร ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี</p>	<p>ว่างลง ไม่มีปรากฏ หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>เพื่อให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารมีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้น</p>
	<p>“การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๔ ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>๑.๓๑</p> <p>(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ</p> <p>๑.๓๑</p> <p>มาตรา ๒๗ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของธนาคาร ตามมาตรา ๕ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินและหรืออาคารเป็นของ</p> <p>ตนเอง</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p> <p>“มาตรา ๒๒/๑ ให้ธนาคารมีผู้จัดการหนึ่งคน ให้คณะกรรมการธนาคารแต่งตั้งผู้จัดการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๓) คณะกรรมการธนาคารให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ”</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) ให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ดังต่อไปนี้</p> <p>(ก) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินหรืออาคารเป็นของ</p> <p>ตนเอง</p>	<p>เพื่อให้การแต่งตั้งผู้จัดการธนาคารมีความคล่องตัว และสอดคล้องกับหลักการจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง ผู้จัดการธนาคาร</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ ธนาคารรวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคาร เพื่อการดำรงชีพได้</p>

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย และหรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง</p> <p>(ค) เพื่อให้ผู้กู้ได้ถอนเงินจากบัญชีเงินฝากที่ดินและหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(ง) เพื่อให้ผู้กู้ได้ถอนเงินฝากที่ดินและหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ</p> <p>(ช) เพื่อเป็นการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร</p> <p>(๒) รับจำนำหรือรับจำนองทรัพย์สินเพื่อเป็นประกันเงินกู้ยืม</p> <p>(๓) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้</p>	<p>(ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง</p> <p>(ค) เพื่อให้ผู้กู้ได้ถอนเงินจากบัญชีเงินฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(ง) เพื่อให้ผู้กู้ได้ถอนเงินฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง</p> <p>(จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ</p> <p>(ช) เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเพื่อการดำรงชีพ</p> <p>(ซ) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>“(๓/๑) ออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงินหรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด</p> <p>(๓/๒) ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>เพื่อขยายช่องทางให้ธนาคารสามารถประกอบกิจการในรูปแบบอื่นที่มีความหลากหลายมากขึ้น และเพิ่มโอกาสในการลงทุนให้แก่ผู้ลงทุนหรือประชาชน</p>

<p>พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>(๔) จัดตั้งหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์</p> <p>(๕) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ชื่อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้</p> <p>(๖) ตั้งหรือรับเป็นตัวแทน ตัวแทนค้าต่าง และ นายหน้า ในกิจการตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร</p> <p>(๗) ประกอบกิจการอื่นซึ่งเป็นงานธนาคารตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ให้ประกอบได้ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>(๘) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวข้องกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร</p>	<p>(๓/๓) จัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่น เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อ ที่อยู่อาศัยของธนาคาร ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง”</p>	

<p>พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖</p> <p>มาตรา ๒๘ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินงานของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีค่าประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืม ที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค่าประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่ คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการอาคารสงเคราะห์ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>เพื่อลดความซ้ำซ้อนของกฎหมาย เนื่องจากสามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะได้อยู่แล้ว</p> <p>เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการอาคารสงเคราะห์เป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่ต้องหยุดชะงักลง</p>
--	---	---

<p>พระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>ผู้รับสนองพระราชโองการ นายกรัฐมนตรี</p>	

ส่วนที่ ๓

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย*

๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำกิจการต่าง ๆ ของธนาคารเพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้^๑

๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้^๒

๒.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ทั้งช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ E-mail: nattpol_s@fpo.go.th

*เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

^๒ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น เรื่อง ขอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจและแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ดูภาคผนวกหน้า (๒๑) - (๒๖))

๒.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๒.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๗๓ ความเห็น โดยแบ่งความเห็นออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) ความเห็นทางเมล์จำนวน ๒,๓๗๒ ความเห็น โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ และมีความเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะส่งเสริมให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของธนาคารอาคารสงเคราะห์อีกด้วย

(๒) ความคิดเห็นตามหนังสือสมาคมสินเชื่อที่อยู่อาศัย ที่ สชอ. ๒๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ มีข้อคัดค้านกับการแก้ไขกฎหมายธนาคารอาคารสงเคราะห์ใน ๒ ประเด็น ดังนี้

(๒.๑) การที่จะให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำนองเป็นบุคคลเดียวกันกับธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจจะเอื้อให้เกิดการประเมินมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับสถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของจำนวนหุ้นของกิจการ กล่าวคือ เป็นการจำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและยุ่งเกี่ยวกับการแทรกแซงการดำเนินกิจการ ดังนั้น จึงเป็นการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

(๒.๒) การที่จะให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) นั้น มีวัตถุประสงค์หลัก

เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจากรูปแบบสินเชื่อ RM นั้น ผู้กู้จะนำที่อยู่อาศัยมาจำนองไว้กับสถาบันการเงินผู้ให้บริการและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอยรับเป็นงวด ๆ จนกว่าจะเสียชีวิต (Life Time Annuity) หรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญาเงินกู้โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน^๓

๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง คณะกรรมการ กรรมการผู้จัดการ และผู้ปฏิบัติงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์

ตลอดจนประชาชนทั่วไป

๓.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึงและสามารถใช้ประโยชน์จากอาคารหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน รวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีที่อยู่อาศัย นอกจากนี้ การดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความคล่องตัว และสามารถรองรับยุทธศาสตร์และสนองนโยบายของรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

ด้านสังคม

- เชิงบวก

ประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย มีโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัย ทำให้เพิ่มโอกาสในการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้มากขึ้น และผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

^๓ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist)

๔. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน

ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th)

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้ เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๖. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ แล้ว

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ
กระทรวงการคลัง

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้วทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก รวมทั้งแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินธุรกิจเพื่อเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 มีข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจและการดำเนินงานภายใน ดังนั้น จึงมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(1) ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ โดยให้ ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) ได้ โดย RM จะเป็นผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่ผู้กู้จำนองที่อยู่อาศัยซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวดๆ ตามที่ตกลงกัน โดยจะมีการออกหลักเกณฑ์เพื่อกำหนดรายละเอียดของธุรกรรมในลำดับต่อไป

(2) แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ

(2.1) แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. จากผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ เป็น ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการเคหะแห่งชาติ เนื่องจากการเคหะแห่งชาติมีการประกอบธุรกิจที่คล้ายคลึงกับ ธอส. เพื่อป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ธอส.

(2.2) แก้ไขอำนาจการแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการ ธอส. ให้สอดคล้องกับวิธีการแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น รวมทั้งเป็นการลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(2.3) เพิ่มเติมบทเร่งรัดในการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ และเพื่อให้คณะกรรมการ ธอส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ

h

(2.4) กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ธอส. ให้มีความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

(2.5) แกไขอำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร

(2.6) แกไขอำนาจการถอดถอนกรรมการผู้จัดการ ธอส. ให้สอดคล้องกับวิธีการแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น

(2.7) แกไขอำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(2.8) แกไขให้ ธอส. สามารถเพิ่มช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์

1.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้ ธอส. ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยสามารถตอบสนองนโยบายของรัฐในการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง เต็มเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ธอส. ให้รองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก รวมทั้งแกไขข้อขัดข้องในการดำเนินธุรกิจเพื่อเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ธอส.

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ธอส. จะถูกจำกัดในเรื่องขอบเขตการดำเนินธุรกิจ ไม่สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร นอกจากนี้ ยังเกิดข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ด้วย

1.3 การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีที่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ทางเลือกเดียวคือการแกไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

การแกไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะช่วยการดำเนินธุรกิจของ ธอส. รองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

1.4 มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ธอส. จะต้องขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจ และแกไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ

๒๕

1.5 ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การแก้ไขกรอบวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะทำให้ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกทั้งในเรื่องการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และเติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย นอกจากนี้ การแก้ไขอำนาจในการบริหารงานของ ธอส. ภายใต้พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะส่งเสริมให้ ธอส. สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.6 ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ธอส. สามารถสนับสนุนให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อที่อยู่อาศัยได้ดียิ่งขึ้น และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีผลิตภัณฑ์ทางการเงินใหม่ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย ตลอดจนทำให้ ธอส. สามารถบริหารจัดการเงินทุนของ ธอส. ได้อย่างเหมาะสม

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อ RM เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างอายุประชากรของประเทศ และสามารถออกขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการแหล่งเงินทุนของ ธอส. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ นอกจากนี้ ยังสามารถดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.7 การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

2. ผู้ทำภารกิจ

2.1 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการขยายบทบาทและแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติของ ธอส. ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ธอส. ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจของ ธอส. ในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ใ้เปิดโอกาสให้เอกชน ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายแล้ว

2.2 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ
ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการขยายบทบาทและแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติ
ของ ธอส. ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ธอส. ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคาร
สงเคราะห์ พ.ศ. 2496

2.3 ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน
มากกว่าหรือไม่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

3.1 การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง การสนับสนุนให้
ประชาชนมีที่อยู่อาศัย

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต และ
การสร้างคามอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

3.2 การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
บังคับใช้อยู่ ดังนั้น การแก้ไข/ปรับปรุงจึงต้องจัดทำเป็นกฎหมาย เพื่อรองรับอำนาจดำเนินการ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การใช้มาตรการทางบริหารไม่สามารถทำให้ ธอส. บรรลุภารกิจได้

3.3 ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดในเรื่อง
ขอบเขตการดำเนินธุรกิจ และข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไข
ปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ ธอส. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมาย
ได้อย่างเหมาะสม

3.4 การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก การดำเนินงานของ ธอส. ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของ ธอส. ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ

หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก การดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมาย และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ให้เกิดประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว และต่อเนื่อง สามารถใช้ได้ทันทีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

3.5 เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์บังคับใช้อยู่ ดังนั้น การแก้ไขปรับปรุงจึงต้องจัดทำเป็นพระราชบัญญัติ จึงไม่อาจตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

3.6 ลักษณะการบังคับใช้

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ 3.8)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากลักษณะของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ เป็นการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อที่อยู่อาศัยของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย

3.7 การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

3.7.1 เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

3.7.2 มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

3.7.3 มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

A

- 3.7.4 มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
-
- 3.7.5 มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
-
- 3.7.6 มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่
มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่
-
- 3.8 การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
- 3.8.1 กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่
-
มีความจำเป็นอย่างไร
-
- 3.8.2 คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
-
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
-
- 3.8.3 องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
-
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
-
- 3.9 มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
-
- 3.10 ประเภทของโทษที่กำหนด
 โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม
- 3.11 การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
-

As

3.12 ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

4. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

4.1 การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

-

4.2 ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

5. ผลกระทบและความคุ้มค่า

5.1 ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

คณะกรรมการ กรรมการผู้จัดการ และผู้ปฏิบัติงานของ ธอส. ตลอดจนประชาชนทั่วไป

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบการร่างกฎหมาย

5.2 ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึงและสามารถใช้ประโยชน์จากอาคารและหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน รวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีที่อยู่อาศัย นอกจากนี้การดำเนินงานของ ธอส. มีความคล่องตัว และสามารถรองรับยุทธศาสตร์และสนองนโยบายของรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชียงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

-

ด้านสังคม

- เชียงบวก

ประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย มีโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัย ทำให้เพิ่มโอกาสในการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้มากขึ้น และผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น

๕

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

5.3 สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

5.4 ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

5.4.1 ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ

อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยที่ ธอส. สามารถสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้มากยิ่งขึ้น

5.4.2 เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขปรับปรุงเพื่อขยายขอบเขตการดำเนินงานธุรกิจของ ธอส. จะทำให้ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงรูปแบบผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อยต่างๆ ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยที่ ธอส. สามารถดำเนินงานได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ตลาดในปัจจุบัน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

-

5.4.3 เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ธอส. ด้วยรูปแบบการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่จะเกิดขึ้นใหม่

As

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากนักเพียงใด

5.4.4 วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จะถูกกำหนดไว้ในแผนการดำเนินงานของ ธอส. ในแต่ละโครงการ ซึ่งจะมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับแผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการ กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอน และตัวชี้วัดผลการดำเนินการในแต่ละโครงการ รวมทั้ง ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการดังกล่าว ที่คาดหวังว่าจะบรรลุอันจะเป็นประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ในการช่วยให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นกลไกในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีที่อยู่อาศัย

5.5 ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

5.6 ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ ภารกิจมีความคุ้มค่าเนื่องจากไม่มีการใช้งบประมาณและไม่เกิดภาระแก่ประชาชนเพิ่มเติม

6. ความพร้อมของรัฐ

6.1 ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน

6.2 ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

6.3 วิธีการที่จะทำให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ธอส. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการต่างๆ เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนในรูปแบบต่างๆ

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ธอส. มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารราชการของ ธอส. ที่ให้บริการข้อมูลแก่ประชาชน และมีการประชาสัมพันธ์การแก้ไขกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

7.1 มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

7.2 มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

7.3 มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร.

7.4 ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก ธอส. เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

8. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

8.1 ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

8.2 การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

8.2.1 ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

8.2.2 หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและ หลักนิติธรรม อย่างไร

8.2.3 ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

8.3 มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ในกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ระบุถึงระบบการตรวจสอบและการคานอำนาจ อย่างไรก็ตาม
ในทางปฏิบัติแล้วธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จะเป็นผู้ทำหน้าที่กำกับดูแล ธอส. ตามที่
ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามมาตรา 120 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบัน
การเงิน พ.ศ. 2551

8.3.1 มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ธปท. ได้มีการตรวจสอบ ธอส. เป็นประจำทุกปี และ ธอส. มีระบบ
การตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในของ ธอส. ในรูปแบบคณะกรรมการต่างๆ รวมทั้ง ธอส. ยังมีระเบียบ
ข้อบังคับ กฎบัตร และคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการและการตรวจสอบภายใน ธอส.

8.3.2 มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลังมีกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับ ธอส. และสถาบัน
การเงินเฉพาะกิจของรัฐ รวมทั้ง ธอส. ได้มีช่องทางพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากบุคคลภายนอกด้วย

As

9. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

9.1 ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

กระทรวงการคลังจะต้องออกกฎหมายลำดับรองจำนวน 2 ฉบับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
(1) ดำเนินการออกหลักเกณฑ์เพื่อให้ ธอส. สามารถดำเนินการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อผู้สูงอายุ (อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์)	กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอสินเชื่อ ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อผู้สูงอายุของ ธอส. เพื่อให้เป็นไปตามขอบวัตถุประสงค์	ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มีผลใช้บังคับ
(2) ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกและขายสลากออมทรัพย์ (อาศัยอำนาจตามมาตรา 27 (3/2) ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกและขายสลากออมทรัพย์ของ ธอส.	ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มีผลบังคับใช้

9.2 มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

10. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

10.1 ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

As

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่.....

10.2 มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมาย จำนวน 3 ฉบับ ได้แก่

1) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

2) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

3) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 23 มีนาคม 2560 ถึงวันที่ 7 เมษายน 2560 โดยมีประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน 2,373 ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มี 1 ราย ที่มีข้อสังเกตใน 2 ประเด็น ดังนี้

(1) การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนได้เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำหน่ายเป็นบุคคลเดียวกันกับธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจจะเอื้อให้เกิดการประเมินมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินนั้น ธพท. ได้มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับสถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของจำนวนหุ้นของกิจการ กล่าวคือเป็นการจำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและยุ่งเกี่ยวกับการแทรกแซงการดำเนินกิจการ ดังนั้น จึงเป็นการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

(2) การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต (NPL)

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) นั้นมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์ RM โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจากรูปแบบสินเชื่อ RM นั้น ผู้กู้จะนำที่อยู่อาศัยมาจำนองไว้กับสถาบัน

การเงินผู้ให้บริการและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอยรับเป็นงวดๆ จนกว่าจะเสียชีวิต (Life Time Annuity) หรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญาเงินกู้ โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

ทั้งนี้ ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2560 ถึงปัจจุบัน

10.3 จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายฉัตรชัย ศิริไล)

กรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ..... 13. 7. 60

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ 0-2202-1312, 0-2202-1296

เรื่องเสร็จที่ ๑๔๐๗/๒๕๖๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๗๖๗ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอ สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) พิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลัง เสนอ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสรุปได้ดังนี้

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ ธอส. ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ประชาชน มีอาคารและหรือที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย และสามารถใช้จ่ายประโยชน์จากอาคารและหรือที่ดินในการ เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ ทั้งนี้ เพื่อรองรับกรณีการให้สินเชื่อเพื่อผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดยผู้กู้สามารถจำนองที่อยู่อาศัยซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินเพื่อขอรับเงิน เป็นงวด ๆ ได้ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕))

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. เพื่อป้องกันปัญหา ผลประโยชน์ขัดกัน (Conflict of Interest) (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓))

๑.๓ แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ จากคณะรัฐมนตรี เป็นคณะกรรมการ ธอส. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อให้สอดคล้อง กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓))

๑.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการ ธอส. กรณีที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการ ธอส. (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖) และร่างมาตรา ๖ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑))

๑.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ธอส. เกี่ยวกับการวางข้อบังคับว่าด้วยระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคารและการดำเนินงานของธนาคาร รวมทั้งการกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้จัดการ (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗))

๑.๖ แก้ไขเพิ่มเติมเหตุในการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการในกรณีที่บกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))

๑.๗ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของ ธอส. เกี่ยวกับการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงิน รวมทั้งการออกและขายสลากออมทรัพย์ (ร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) และ (๓/๒)) และร่างมาตรา ๑๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘))

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยมีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติมว่า การขอแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อผู้สูงอายุนั้น แม้ว่าเป็นการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพในการดำรงชีวิต แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าว อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงให้กับสถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อและระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวมของประเทศ ประกอบกับโครงการดังกล่าวเป็นเรื่องใหม่สำหรับประเทศไทย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อทางสังคมต่อผู้สูงอายุรวมทั้งครอบครัวและทายาทของผู้สูงอายุ จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังศึกษาถึงปัจจัยความสำเร็จ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคของการดำเนินโครงการในประเทศต่าง ๆ เพื่อกำหนดให้มีกลไกการบริหารความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ ให้ครบถ้วนก่อนที่จะดำเนินโครงการ ตลอดจนมีการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้สูงอายุและครอบครัวเกี่ยวกับภาวะและความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๒.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีข้อสังเกตว่า โดยที่ปัจจุบันมีสถาบันการเงิน เฉพาะกิจที่ออกและขายสลากออมทรัพย์ ได้แก่ ธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ดังนั้น การออกและขายสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จึงควรมีมาตรฐานการออกและขายสลากออมทรัพย์เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับสองธนาคารดังกล่าว

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ประกอบกับพิจารณาข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วสรุปได้ดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ ธอส. จาก “ประชาชนใช้ประโยชน์จากอาคารและหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน” เป็น “ให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ” เนื่องจากเจตนารมณ์ในการขยายขอบวัตถุประสงค์ของ ธอส. ในกรณีนี้ เพื่อให้ประชาชนที่อยู่ในวัยสูงอายุซึ่งไม่มีรายได้จากการทำงานสามารถขอสินเชื่อจาก ธอส. โดยนำ

อาคารหรือที่ดินของตนเองมาเป็นหลักประกัน (Reverse Mortgage : RM) เพื่อมีเงินเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่ายในการดำรงชีพได้อย่างมีคุณภาพ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง))

๓.๒ ได้แก้ไขรูปแบบการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย และตัดสาระที่กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการธนาคาร รวมทั้งผู้จัดการธนาคารต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยออก เนื่องจากพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีดังกล่าวไว้เรียบร้อยแล้ว (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓))

๓.๓ เพิ่มบทบัญญัติรองรับกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เพื่อให้ประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารดังกล่าวยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน และเพิ่มบทบัญญัติรองรับกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการธนาคารเพิ่มขึ้น รวมทั้งปรับปรุงถ้อยคำกรณีที่ประธานกรรมการและกรรมการธนาคารพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ และการกำหนดองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคาร เพื่อให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมาย (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม) ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง) ร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสามและวรรคสี่) และร่างมาตรา ๘ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑))

๓.๔ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของ ธอส. โดยกำหนดให้ ธอส. สามารถให้กู้ยืมเงินเพื่อให้ผู้กู้ที่เป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเพื่อการดำรงชีพได้ ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ ธอส. และปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ ธอส. เกี่ยวกับการออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน และสลากออมทรัพย์ และการกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ ธอส. ในการจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส. ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งอื่น (ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑) และร่างมาตรา ๑๓ (เพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))

๓.๕ ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ฯ ที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้าประกันหนี้ของ ธอส. เนื่องจากกระทรวงการคลังสามารถค้าประกันหนี้ของ ธอส. ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้อยู่แล้ว (ร่างมาตรา ๑๔ (ยกเลิกมาตรา ๒๘))

๓.๖ เพิ่มบทเฉพาะกาลรองรับให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ชุดเดิม คงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่ต้องหยุดชะงักลง (ร่างมาตรา ๑๕)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และถ้อยคำของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น ประกอบกับได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามแนวทางการทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ด้วยแล้ว

๔. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วยแล้ว โดยมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๒,๓๗๓ ราย แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๔.๑.๑ ความคิดเห็นจากประชาชนจำนวน ๒,๓๗๒ ราย โดยผู้แสดงความคิดเห็น ทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม และเห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะส่งเสริมให้ ธอส. สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนอง ความต้องการของประชาชนได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของ ธอส. ด้วย

๔.๑.๒ ความคิดเห็นจากสมาคมสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยมีความเห็น ๒ ประเด็น คือ

๑) การให้ ธอส. ประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำนองเป็นบุคคลเดียวกับ ธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจเอื้อให้เกิดการประเมินมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ โดยกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ได้ชี้แจงว่า ธปท. มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับ สถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของจำนวนหุ้นของกิจการ ทำให้จำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและการแทรกแซงการดำเนินกิจการ จึงเป็นการป้องกันการเกิด ผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

๒) การให้ ธอส. ประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการสินเชื่อ ที่อยู่อาศัย (MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหา ในอนาคต โดยกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ได้ชี้แจงว่า การให้ ธอส. ประกอบ กิจการ MI นั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยง ของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจากผู้กู้จะนำที่อยู่อาศัยมาจำนองไว้กับสถาบันการเงินและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอย รับเป็นงวด ๆ จนกว่าจะเสียชีวิตหรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญากู้เงิน โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

๔.๒ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๔.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐ ในการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง และขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ธอส. ให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม วัตถุประสงค์ของ ธอส. และบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการ ธอส. รวมทั้งอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ของ ธอส. เพื่อให้ ธอส. สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงไม่มีบทบัญญัติ อันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔.๒.๓ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนแล้ว

๔.๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีเรื่องของการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย และมีได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการแต่อย่างใด

๔.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีเรื่องของการกำหนดโทษอาญา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว และโดยที่การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ยังคงหลักการเดิมตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ หลักการจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นหรือวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเพิ่มเติมอีก

๕. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ขยายขอบเขตผู้ประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือประชาชนที่อยู่ในวัยสูงอายุและไม่มีรายได้เพียงพอจากการทำงาน ให้มีเงินรายได้เพื่อใช้ในการดำรงชีพได้อย่างมีคุณภาพต่อไป นอกจากนี้ ยังได้ปรับปรุงอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อให้ธนาคารดังกล่าวดำเนินกิจการเพื่อเพิ่มช่องทางในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้มีรูปแบบหลากหลายมากขึ้น และเพิ่มทางเลือกในการออมเงินของประชาชนได้ในอีกทางหนึ่ง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๖๑

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีข้อจำกัดในเรื่องขอบเขตในการดำเนินธุรกิจ ทำให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ไม่สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ รวมทั้งการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และอำนาจในการกระทำกิจการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยสามารถสรุปข้อดีของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ดังนี้

๑. เพื่อให้การดำเนินการของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างทางอายุของประชากรในประเทศ และสามารถแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้อย่างเหมาะสม

๒. เพื่อเพิ่มช่องทางในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้มีรูปแบบในการดำเนินการที่หลากหลายมากขึ้น

๓. เพื่อให้การดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์มีความคล่องตัว สามารถรองรับยุทธศาสตร์และตอบสนองนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึงและสามารถใช้ประโยชน์จากอาคารหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากยิ่งขึ้น

* ที่มา : หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การวิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

ประโยชน์ของการแก้ไขกฎหมาย

๑. ผลกระทบต่อธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)

๑.๑ ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้การทำธุรกิจของ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการตลาด และสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน นอกจากนี้ จะทำให้ ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทางด้านอายุประชากรของประเทศ อีกทั้ง ทำให้ ธอส. สามารถออกขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๑.๒ แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงาน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะเป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินธุรกิจโดยเพิ่มความคล่องตัว ประสิทธิภาพ และความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ธอส. ด้วยการเพิ่มเติมบทเร่งรัดในการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่ง ก่อนถึงวาระ การกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ธอส. ให้มีความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ เพื่อให้คณะกรรมการ ธอส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. จะเป็นการป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ธอส. อีกด้วย

๑.๓ การดำเนินงานมีความชัดเจนและสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะแก้ไขอำนาจการแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ ธอส. แก้ไขอำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร แก้ไขอำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น และเป็นการลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๔ เพิ่มผลิตภัณฑ์ทางการเงิน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ธอส. ด้วยรูปแบบการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่จะเกิดขึ้นใหม่ อาทิเช่น

* ที่มา : สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดยให้ผู้กู้จำนองที่อยู่อาศัย ซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวดๆ ตามที่ตกลงกัน และเติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รวมทั้งเป็นการเพิ่มช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์ เพื่อรองรับโครงสร้างสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส. ซึ่งเป็นสินเชื่อระยะยาวทั้งสิ้น

๒. ผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจ

๒.๑ รองรับยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้ ธอส. สามารถดำเนินการตามนโยบายของรัฐ และยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ผ่านการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย รวมถึงใช้ประโยชน์จากที่อยู่อาศัยในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การกำหนดให้มีคณะกรรมการ ธอส. ที่เป็นผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (จากเดิมที่ เป็นผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ) จะทำให้การพิจารณาดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลของ ธอส. มีความบูรณาการและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และการให้สินเชื่อ RM จะทำให้รัฐบาลมีกลไกในการช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุอันเป็นการรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงด้านสังคม เพื่อเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย

๒.๒ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นผ่านการให้สินเชื่อ RM ซึ่งจะทำให้ผู้สูงอายุมีรายได้เพิ่มขึ้นผ่านการนำที่อยู่อาศัยที่ตนมีกรรมสิทธิ์มาเป็นหลักประกันในการกู้ยืม ในขณะที่ยังคงสามารถอาศัยอยู่ในที่อยู่อาศัยดังกล่าวได้ตามอายุสัญญาสินเชื่อ

๒.๓ ช่วยลดภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุ

นอกจากนี้ สินเชื่อ RM จะมีส่วนช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐในการดูแลผู้สูงอายุ เนื่องจากผู้สูงอายุที่มีที่อยู่อาศัยเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองสามารถใช้ประโยชน์จากที่อยู่อาศัยดังกล่าวในการเพิ่มรายได้ให้กับตนเองได้

๒.๔ เพิ่มทางเลือกในการออมให้กับประชาชนรายย่อย

การออกสลากออมทรัพย์ของ ธอส. จะเพิ่มทางเลือกในการออมระยะยาวให้กับประชาชนรายย่อย โดยสลากออมทรัพย์จะให้ผลตอบแทนที่สูงกว่าผลิตภัณฑ์เงินฝากทั่วไปในขณะที่มีความเสี่ยงที่ต่ำ ซึ่งจะตอบโจทย์กับประชาชนรายย่อยที่ต้องการสร้างรายได้จากเงินออมแต่ไม่ต้องการรับความเสี่ยงในการลงทุนในประเภทอื่น อาทิ ตราสารหนี้ หรือหุ้น

ข่าวเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

คณะรัฐมนตรีอนุมัติแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ปลดล็อกสินเชื่อผู้สูงอายุ^๑

นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เปิดเผยภายหลังการประชุมคณะรัฐมนตรีว่าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจและแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) รวม ๓ ฉบับ ประกอบด้วย การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อแก้ไขวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รองรับการให้สินเชื่อเพื่อผู้สูงอายุหรือ Reverse Mortgage

นอกจากนี้ ยังได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ แก้ไขอำนาจในการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการผู้จัดการ แก้ไขอำนาจในการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ และแก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีช่องทางใหม่ในการระดมทุนระยะยาว

ขณะเดียวกันยังอนุมัติให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถประกอบกิจการในการให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการเข้าถึงหุ้นในกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย กิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน กิจการรับจัดทำสัญญาและจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และกิจการประกันวินาศภัยและประกันชีวิตได้ รวมถึงขอบเขตการให้กู้ยืมเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม แก้ไขการออก ขาย หรือขายตัวเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือได้

คณะรัฐมนตรีไฟเขียวแก้ไขกฎหมายธนาคารอาคารสงเคราะห์เปิดช่องคนชรา นำบ้านมาขอสินเชื่อ^๒

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจและแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผ่านร่างกฎหมายรวม ๓ ฉบับ โดยมีสาระสำคัญ คือให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถรองรับการให้สินเชื่อเพื่อผู้สูงอายุ ซึ่งมีลักษณะคล้ายกับสินเชื่อที่อยู่อาศัยแต่มีรูปแบบในทางตรงกันข้าม โดยจะเป็นผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่ผู้กู้จำนองที่อยู่อาศัยซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินเพื่อขอรับเงินเป็นงวด ๆ ตามที่ตกลงกันได้

* เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์ วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

^๑ ที่มา : ข่าวกรุงเทพธุรกิจ สืบค้นได้จาก <http://www.bangkokbiznews.com/news/detail/747592> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑)

^๒ ที่มา : ข่าวพีพีทีวี สืบค้นได้จาก <http://www.pptvhd36.com/news/ประเด็นร้อน/50404> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑)

ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของกลุ่มผู้สูงอายุที่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง และรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของประชากรในอนาคต

ขณะเดียวกัน ยังแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ จากผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ เป็นผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการเคหะแห่งชาติ เพื่อป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ เนื่องจาก การเคหะแห่งชาติมีการประกอบธุรกิจที่คล้ายคลึงกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ และยังให้อำนาจในการแต่งตั้ง และถอดถอนกรรมการผู้จัดการ จากปัจจุบันที่เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีเป็นอำนาจของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อให้สอดคล้องกับ สถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น

ทั้งนี้ ยังเพิ่มเติมบทเร่งรัดในการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่ประธาน กรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ รวมทั้งปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุม คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ กรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการว่างลง รวมทั้ง เพิ่มอำนาจ ในการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด การกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด จากปัจจุบันที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี โดยให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์

นอกจากนี้ ยังเพิ่มอำนาจให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจในการออกและขยายสลาก ออมทรัพย์ รวมถึงขยายขอบเขตการทำธุรกิจโดยกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถประกอบธุรกิจ รับประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย ธุรกิจประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ธุรกิจการจัดทำสัญญาและจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม การเป็นนายหน้าประกันวินาศภัยและประกันชีวิต และการให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

อนุมาตราพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ - แก้ข้อขัดข้อง การดำเนินงาน^๓

ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เปิดเผยว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ในหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจและแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์ โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างกฎหมายรวม ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อแก้ไข วัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รองรับการให้สินเชื่อเพื่อผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM), การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ แก้ไขอำนาจในการแต่งตั้งและ

^๓ ที่มา : ข่าวออนไลน์ สืบค้นได้จาก <http://www.thaiquote.org/content/11273> (สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑)

ถอดถอดกรรมการผู้จัดการ แก่ไข่อำนาจในการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ และแก้ไขเพิ่มเติมให้
ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีอำนาจในการออกและขายสลากออมทรัพย์ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์
มีช่องทางใหม่ในการระดมทุนระยะยาวยิ่งขึ้น

๒. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการขยายขอบเขตการดำเนินงานของธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ให้สามารถประกอบกิจการในการให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการเข้าถือหุ้นใน
กิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย กิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน กิจการรับจัดทำสัญญา และจดทะเบียน
สิทธิและนิติกรรม และกิจการประกันวินาศภัยและประกันชีวิตได้

๓. อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขขอบเขตการให้กู้ยืมเงินที่ต้อง
จำค้ำเมื่อทวงถาม แก้ไขการออก ขาย ขายลด หรือขายตัวเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือ แก้ไขเงื่อนไข
การซื้อตัวเงินหรือตราสารเปลี่ยนมือ และแก้ไขอำนาจในการซื้อหรือรับโอน การขายหรือจำหน่าย
สินทรัพย์ประเภทสินเชื่อที่อยู่อาศัย

ทั้งนี้ การปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับนี้เป็นการแก้ไขปรับปรุงใน ๒ ด้าน คือ

- การขยายขอบเขตการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทำให้สามารถรองรับ
กระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก ทั้งเรื่องการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และการให้บริการทางการเงินผ่าน
ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนให้ประชาชน
มีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง และ

- เป็นการแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งเป็นการเพิ่มความคล่องตัวและเพิ่มประสิทธิภาพ
การดำเนินงานให้คล่องตัวยิ่งขึ้น

ภาคผนวก

- : พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖
- : หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖๔๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- : ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง
ที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ
ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๕๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖
เป็นปีที่ ๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีธนาคารอาคารสงเคราะห์ขึ้นเพื่อช่วยเหลือทางการเงิน ให้
ประชาชนได้มีที่อยู่อาศัยตามควรแก่สภาพ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและ
ยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๕๖”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

“ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคารอาคารสงเคราะห์

“ที่ดิน”^๒ หมายความว่า ที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการอยู่อาศัย

“อาคาร”^๓ หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการ
อยู่อาศัยหรือเพื่อประโยชน์ในการอยู่อาศัย และให้หมายความรวมถึงอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวก
สะดวกที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการอยู่อาศัยตามที่คณะกรรมการธนาคารกำหนดโดยประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

“คณะกรรมการธนาคาร” หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๐/ตอนที่ ๖/หน้า ๑๓๙/๒๐ มกราคม ๒๕๕๖

^๒ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “ที่ดิน” แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่
๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

^๓ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “อาคาร” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
การจัดตั้ง ทุน และเงินสำรอง

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า “ธนาคารอาคารสงเคราะห์” เรียกโดยย่อว่า “ธอส.” และให้ธนาคารนี้เป็นนิติบุคคล ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีอาคารและหรือที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย

มาตรา ๖ ให้กำหนดทุนของธนาคารเป็นจำนวนเงินไม่เกินห้าร้อยล้านบาท โดย
(ก) รัฐจ่ายให้เป็นทุนประเดิมยี่สิบล้านบาท
(ข) รัฐจ่ายเพิ่มเติมเป็นคราว ๆ ตามที่เห็นสมควร
(ค) เงินร่วมทุนจากบุคคลอื่นใดซึ่งจะได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา
ทุนของธนาคารตามวรรคหนึ่ง อาจเพิ่มขึ้นได้เป็นครั้งคราวตามความจำเป็นโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา^๕

มาตรา ๗ เงินร่วมทุนจากบุคคลอื่นใดตามความในมาตรา ๖ (ค) นั้น ให้รัฐบาลค้าประกันต้นเงินและดอกเบี้ยในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละห้าและไม่เกินร้อยละเจ็ดต่อปี ตามแต่คณะกรรมการธนาคารจะกำหนด

มาตรา ๘ ให้ธนาคารตั้งเงินสำรองธรรมดาไว้เพื่อขาดทุน เงินสำรองนั้นให้สะสมขึ้นด้วยการจ่ายจากกำไรสุทธิในปีหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละยี่สิบแห่งกำไรสุทธิภายหลังที่ได้หักเงินไว้สำหรับหนี้ซึ่งทวงไม่ได้และซึ่งเป็นที่ยสงสัยประการหนึ่ง สำหรับการเสื่อมค่าแห่งทรัพย์สินประการหนึ่ง และสำหรับรายจ่ายซึ่งนายธนาคารยอมกันเงินไว้จ่ายตามปกติ อีกประการหนึ่ง เมื่อเงินสำรองธรรมดามีจำนวนถึงร้อยละร้อยแห่งทุนจำนวนลัพธ์หรือมากกว่านั้นแล้ว คณะกรรมการธนาคารจะลดจำนวนที่จะต้องจ่ายรายปีเพื่อสะสมก็ได้

มาตรา ๙ เงินสำรองธรรมดานี้จะนำออกใช้ได้ ก็แต่โดยมติของคณะกรรมการธนาคารด้วยความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

^๕ มาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

^๕ มาตรา ๖ วรรคสอง เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

มาตรา ๑๐^๖ กำไรสุทธิส่วนที่เหลือภายหลังที่ได้หักตามความในมาตรา ๘ แล้ว ให้
สะสมไว้สำหรับใช้ในกิจการของธนาคาร

มาตรา ๑๑^๗ ให้ธนาคารตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร และจะตั้งสำนักงาน
สาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดในราชอาณาจักรก็ได้

หมวด ๒

การกำกับ การควบคุม และการจัดการ

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร

มาตรา ๑๓^๘ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการ
ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน กรรมการอื่นมีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่
ไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง^๙

ประธานกรรมการ กรรมการ และผู้จัดการต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยและให้
คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง

มาตรา ๑๔^{๑๐} ผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นประธานกรรมการ กรรมการ
หรือผู้จัดการ

(๑) มีส่วนได้เสียในสัญญากับธนาคารหรือในกิจการที่กระทำให้แก่ธนาคาร ทั้งนี้
ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยทางอ้อม เว้นแต่จะเป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตใน
บริษัทจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นว่านั้น

(๒) เป็นพนักงานธนาคาร

(๓) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

มาตรา ๑๕^{๑๑} ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระ
อยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี

^๖ มาตรา ๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

^๗ มาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.
๒๕๔๔

^๘ มาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

^๙ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๔๔

^{๑๐} มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.
๒๕๔๔

ประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีก
ได้

มาตรา ๑๖ ประธานกรรมการและกรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระตาม
ความในมาตรา ๑๕ เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔

ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือ
กรรมการเข้าแทน แล้วแต่กรณี ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลา
ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๗^{๑๖} ให้คณะกรรมการธนาคารมีอำนาจหน้าที่กำกับ ควบคุม และอำนวยความสะดวก
กิจการของธนาคาร อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) ดำเนินกิจการตามมาตรา ๒๗
- (๒) วางข้อบังคับการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการธนาคารและ
คณะกรรมการบริหาร

(๓) วางข้อบังคับว่าด้วยระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร
(๔) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานของธนาคาร
(๕) แต่งตั้งและถอดถอนพนักงานธนาคาร และกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการและ
พนักงานธนาคาร ตลอดจนเรียกประกันจากพนักงานธนาคารเพื่อจะได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต
ข้อบังคับตาม (๓) และ (๔) และการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการและพนักงาน
ธนาคาร ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๑๘^{๑๗} ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการธนาคารดำเนินตามนโยบายซึ่ง
รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการธนาคารเป็นผู้แทนธนาคารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ
บุคคลภายนอก แต่คณะกรรมการธนาคารจะมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารหรือผู้จัดการเป็น
ผู้แทนก็ได้

^{๑๖} มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.
๒๕๔๔

^{๑๗} มาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

^{๑๘} มาตรา ๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการธนาคารทำรายงานปีละครั้งเสนอรัฐมนตรี รายงานนี้ให้แสดงบัญชีงบดุล บัญชีกำไรขาดทุนเพียงสิ้นปี และให้กล่าวถึงผลงานในปีที่ล่วงแล้วของธนาคาร

มาตรา ๒๑^{๙๔} คณะกรรมการธนาคารมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้จัดการและกรรมการอย่างน้อยสองคนแต่ไม่เกินสี่คน^{๙๕}

ให้คณะกรรมการธนาคารเลือกตั้งกรรมการบริหารคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการบริหาร

ให้ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการบริหารดำรงตำแหน่งหนึ่งปี และอาจได้รับเลือกตั้งใหม่ได้ แต่การดำรงตำแหน่งจะต้องสิ้นสุดลงในเมื่อออกจากตำแหน่งกรรมการธนาคาร

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคาร แต่ต้องปฏิบัติตามระเบียบทั่วไปหรือคำสั่งเฉพาะเรื่องซึ่งคณะกรรมการธนาคารกำหนด

มาตรา ๒๓^{๙๖} ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของธนาคารตามที่คณะกรรมการธนาคารหรือคณะกรรมการบริหารมอบหมาย และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของธนาคารทุกตำแหน่ง

ในกรณีที่ผู้จัดการได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนธนาคารตามมาตรา ๑๙ ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับของธนาคาร

มาตรา ๒๔^{๙๗} ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นผู้ที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔

มาตรา ๒๕ ประธานกรรมการ กรรมการ และกรรมการบริหาร ย่อมได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

^{๙๔} มาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

^{๙๕} มาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

^{๙๖} มาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

^{๙๗} มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการบริหาร ผู้จัดการ และพนักงาน
ธนาคาร อาจได้รับเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓

ธุรกิจของธนาคาร

มาตรา ๒๗^{๘๘} ภายในขอบวัตถุประสงค์ของธนาคารตามมาตรา ๕ ให้ธนาคารมี
อำนาจกระทำการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ดังต่อไปนี้

(ก) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินและหรืออาคารเป็นของตนเอง

(ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย และหรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง

(ค) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดินและหรืออาคารของตนเอง

(ง) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินและหรืออาคารของตนเอง

(จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า

ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารกำหนด

(ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ

(ช) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

(๒) รับจำนำหรือรับจำนองทรัพย์สินเพื่อเป็นประกันเงินกู้ยืม

(๓) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้

(๔) จัดตั้งหรือร่วมกิจการกับนิติบุคคลอื่นเพื่อจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ตาม

กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

(๕) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย
จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือ
ดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้

(๖) ตั้งหรือรับเป็นตัวแทน ตัวแทนค้าต่าง และนายหน้า ในกิจการตามวัตถุประสงค์

ของธนาคาร

(๗) ประกอบกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้
ให้ประกอบได้ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๘) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดให้สำเร็จตาม
วัตถุประสงค์ของธนาคาร

มาตรา ๒๗/๑^{๘๙} ห้ามมิให้ธนาคารซื้อหรือมีไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่

(๑) เพื่อใช้เป็นสถานที่สำหรับดำเนินธุรกิจ หรือสำหรับผู้จัดการ พนักงาน หรือ
ลูกจ้างของธนาคารใช้ประโยชน์ตามสมควร

^{๘๘} มาตรา ๒๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.
๒๕๔๙

^{๘๙} มาตรา ๒๗/๑ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

(๒) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้หรือจากการประกันต้นเงินที่จ่ายให้กู้ยืมไปหรือจากการซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่จำนองไว้แก่ธนาคารจากการขายทอดตลาดโดยคำสั่งศาล

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่ตกเป็นของธนาคารเนื่องจากการดำเนินการตาม (๒) ให้ธนาคารจำหน่ายภายในห้าปีนับแต่วันที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตกเป็นของธนาคาร เว้นแต่รัฐมนตรีจะอนุญาตขยายระยะเวลาเกินกว่านั้นหรืออนุญาตให้ใช้เป็นสถานที่สำหรับดำเนินธุรกิจหรือสำหรับผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของธนาคารใช้ประโยชน์

การจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวในวรรคสอง ให้กระทำโดยวิธีขายทอดตลาดหรือโดยวิธีอื่นใดตามที่คณะกรรมการธนาคารเห็นสมควร

มาตรา ๒๘^{๖๐} เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด เพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้

ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี คำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมที่กล่าวนั้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจคำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๒๙ ในการที่ธนาคารจะให้บุคคลใดกู้ยืมเงินไป ธนาคารมีสิทธิที่จะเรียกกรองให้ผู้กู้เอาประกันภัยหรือคงให้มีการเอาประกันภัยไว้ซึ่งทรัพย์สินที่จำนำหรือจำนองไว้ให้แก่ธนาคาร เพื่อเป็นหลักประกันเงินกู้ยืมนั้นจนเป็นที่พอใจแก่ธนาคาร

ในกรณีที่หลักประกันที่ให้ไว้มีมูลค่าต่ำกว่าร้อยละยี่สิบ ธนาคารมีสิทธิที่จะเรียกกรองให้ผู้กู้เอาหลักประกันอื่นมาเพิ่มให้บริบูรณ์ภายในเวลาอันสมควร

มาตรา ๓๐^{๖๑} (ยกเลิก)

หมวด ๔

การคุ้มครองธนาคาร

มาตรา ๓๑ เมื่อธนาคารได้ให้บุคคลใดกู้ยืมเงินไป ธนาคารอาจบอกกล่าวให้ชำระเงินกู้ยืมที่ค้างชำระคืนทั้งหมด ไม่ว่าจะมิชอบตกลงเป็นอย่างอื่นหรือไม่ในกรณีต่อไปนี้

(ก) ปรากฏแก่คณะกรรมการธนาคารว่า ในการขอกู้ยืมเงินนั้นได้มีการแจ้งข้อความอันเป็นเท็จในสาระสำคัญ

(ข) ผู้กู้ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงที่ได้ให้ไว้กับธนาคารในเรื่องเงินกู้ยืมนั้น

(ค) ผู้กู้ได้ทำให้นายกยอลงซึ่งประกันอันได้ให้ไว้ หรือ

(ง) ปรากฏแก่คณะกรรมการธนาคารว่า ผู้กู้มีหนี้สินล้นพ้นตัว

^{๖๐} มาตรา ๒๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

^{๖๑} มาตรา ๓๐ ยกเลิกโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๓๒ ในการสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารโดยใช้เงินกู้ยืมจากธนาคาร
คณะกรรมการธนาคารมีอำนาจสั่งให้พนักงานธนาคารเข้าตรวจสอบดูการทำงานที่ทำไปได้ทุกระยะเพื่อทราบ
ว่าผู้กู้ได้ปฏิบัติตามข้อผูกพันหรือไม่

หมวด ๕

การบัญชี การสอบ และการตรวจ

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการธนาคารวางและถือไว้ซึ่งระบบการบัญชีอันถูกต้อง
แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญมีการสอบบัญชีภายในเป็นประจำและมีสมุดบัญชีลงรายการ

(ก) การรับและจ่ายเงิน

(ข) สินทรัพย์และหนี้สิน

ซึ่งแสดงการงานที่เป็นอยู่ตามจริงและตามที่ควรตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความอันเป็นเหตุที่มา
ของรายการนั้น ๆ

มาตรา ๓๔^{๒๒} ทุกปี ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีธนาคาร

มาตรา ๓๕ ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานของ
ธนาคาร ในเวลาอันสมควรได้ทุกเมื่อ และเพื่อการสอบบัญชีให้มีอำนาจไต่ถามสอบสวนประธาน
กรรมการ กรรมการ กรรมการบริหาร ผู้จัดการ หรือพนักงานธนาคาร

มาตรา ๓๖^{๒๓} (ยกเลิก)

มาตรา ๓๗^{๒๔} (ยกเลิก)

มาตรา ๓๘ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันหลังจากวันสิ้นปีบัญชีของธนาคาร ธนาคาร
จะต้องโฆษณารายงานประจำปี แสดงบัญชีงบดุล บัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุนเพียงสิ้นปีบัญชี
พร้อมกับรายงานของผู้สอบบัญชีที่คณะกรรมการธนาคารตั้งขึ้นตามความในมาตรา ๓๔

มาตรา ๓๙ ทวิ^{๒๕} ให้ธนาคารจัดให้มีกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่น ๆ
เพื่อสวัสดิการของผู้ปฏิบัติงานในธนาคารและครอบครัวตามข้อบังคับที่คณะกรรมการธนาคารวางไว้

^{๒๒} มาตรา ๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

^{๒๓} มาตรา ๓๖ ยกเลิกโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

^{๒๔} มาตรา ๓๗ ยกเลิกโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม
พุทธศักราช ๒๕๑๕

หมวด ๖
บทเปิดเสร็จ

มาตรา ๓๙ ในส่วนที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างธนาคาร กรรมการ และ บุคคลภายนอกนั้น ให้ใช้บทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยตัวการตัวแทนบังคับ โดยอนุโลม

อย่างไรก็ดี กรรมการจะไม่ต้องรับผิดชอบในรายจ่ายใด ๆ หรือการเสียหายใด ๆ อันเกิด แก่ธนาคาร เพราะ

(ก) การกระทำของกรรมการอื่นใด หรือการกระทำของพนักงานหรือลูกจ้างของ ธนาคาร หรือ

(ข) ความไม่เพียงพอหรือความบกพร่องในค่าหรือสิทธิเหนือทรัพย์สิน หรือ หลักประกันที่ได้มาหรือรับเอาไว้ในนามของธนาคาร หรือ

(ค) การมีหนี้สินส่วนตัว การล้มละลาย หรือการละเมิดของลูกหนี้ของธนาคาร ทั้งนี้ เว้นแต่กรณีที่รายจ่ายหรือการเสียหายเช่นว่านั้นได้เกิดขึ้นจากการกระทำโดย ใจหรือโดยความประมาทเลินเล่อของตนเอง

หมวด ๗
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๐ ผู้ใดจงใจแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ หรือยินยอมให้ผู้ใดแจ้งข้อความที่ตน รู้ว่าเป็นเท็จ และข้อความนั้นปรากฏอยู่ในตราสารใด ๆ บรรดาที่ส่งให้แก่ธนาคารเพื่อเป็นหรือชวน ให้เข้าใจว่าเป็นหลักประกันเงินที่ธนาคารให้กู้ยืม มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือ ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๑ ผู้ใดใช้ชื่อของธนาคารในหนังสือชี้ชวนหรือแจ้งความใด ๆ โดยมีได้รับความยินยอมจากธนาคารเป็นหนังสือ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกิน สองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๒ ประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้จัดการเปิดเผย หรือใช้เพื่อ ประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น ซึ่งข้อความที่บุคคลผู้มาขอความอุปการะในทางธุรกิจได้แจ้งแก่ธนาคาร หรือกรรมการใด ๆ ของธนาคาร นอกจากในกรณีที่ปฏิบัติตามหน้าที่ของตนในฐานะที่เป็นประธาน กรรมการ กรรมการ หรือผู้จัดการ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินสอง พันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

^{๒๔} มาตรา ๓๘ ทวิ เพิ่มโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๔๓ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ
ธนาคารกิติ ผู้สอบบัญชี หรือผู้ตรวจบัญชีของธนาคารกิติ ผู้ใดแจ้งหรือยินยอมให้มีการแจ้งแก่บุคคลผู้
ไม่มีสิทธิที่จะได้ทราบตามกฎหมายซึ่งข้อความเกี่ยวกับกิจการของธนาคาร หรือยินยอมให้ผู้นั้นตรวจ
หรือดูสมุดบัญชีหรือเอกสารของธนาคารหรือซึ่งอยู่ในความครอบครองของธนาคาร บรรดาที่เกี่ยวกับ
ธุรกิจของธนาคาร มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้ง
จำทั้งปรับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ป. พิบูลสงคราม

นายกรัฐมนตรี

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕^{๒๖}

ข้อ ๑๖ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

โดยที่ได้มีประกาศของคณะปฏิวัติให้จัดตั้งการเคหะแห่งชาติขึ้นเพื่อรับผิดชอบการดำเนินงานให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สินและสิทธิต่าง ๆ ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ในส่วนที่เกี่ยวกับการให้เช่าซื้อที่ดินหรืออาคารแก่ผู้ไม่มีที่อยู่อาศัยของตนเอง ให้แก่การเคหะแห่งชาติแล้วนั้น คณะปฏิวัติเห็นสมควรปรับปรุงกิจการธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้สอดคล้องและประสานกับกิจการของการเคหะแห่งชาติ ในการนี้จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕^{๒๗}

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดทุนของธนาคารเป็นจำนวนเงินไม่เกินห้าร้อยล้านบาท ทำให้การให้บริการเงินกู้แก่ประชาชนเพื่อช่วยเหลือให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองอยู่ในวงจำกัด ประกอบกับธนาคารขยายการให้บริการเงินกู้ในอัตราส่วนที่สูงกว่าการเพิ่มของเงินทุนของธนาคารทุกปี ทำให้อัตราส่วนเงินกองทุนของธนาคารต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารมีแนวโน้มลดลงทุกปี สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับทุน โดยกำหนดให้สามารถตราพระราชกฤษฎีกาเพิ่มทุนของธนาคารได้ตามความจำเป็นในการขยายกิจการของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารสามารถขยายการให้บริการด้านสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่ประชาชนได้อย่างกว้างขวางมากขึ้น และให้อัตราส่วนของเงินกองทุนของธนาคารต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารอยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม อันจะยังผลให้การบริหารของธนาคารในเรื่องดังกล่าวมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙^{๒๘}

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

^{๒๖} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๘/ตอนที่ ๑๙๐/ฉบับพิเศษ หน้า ๗๒/๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕

^{๒๗} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘/ตอนที่ ๔๒/หน้า ๘๔/๘ เมษายน ๒๕๓๕

^{๒๘} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๓/ตอนที่ ๔ ก/หน้า ๑/๑๗ มกราคม ๒๕๔๙

มาตรา ๑๔ บรรดาพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงที่ตราและออกตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแทน

มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการ กรรมการอื่น และผู้จัดการซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการ และผู้จัดการ ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้จัดตั้งธนาคารอาคารสงเคราะห์ขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการนำเงินไปลงทุนเกี่ยวกับการจัดให้มีอาคารและหรือที่ดินเท่านั้น ธนาคารอาคารสงเคราะห์จึงไม่สามารถสนองความต้องการของประชาชนในการขอสินเชื่อเกี่ยวกับอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องเนื่องเพื่อประโยชน์ในการอยู่อาศัยได้ สมควรขยายวัตถุประสงค์และอำนาจการจัดการของธนาคารเพื่อให้ธนาคารสามารถให้บริการด้านสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแก่ประชาชนได้อย่างครบวงจร ประกอบกับขอบเขตการให้บริการของธนาคารมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น สมควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารและคณะกรรมการบริหาร และวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับขอบเขตการให้บริการของธนาคารที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งสมควรปรับปรุงคุณสมบัติของผู้จัดการ อำนาจหน้าที่ของผู้จัดการ และการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการเสียใหม่ ตลอดจนสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องอำนาจระทำการของธนาคาร การจัดหาเงินทุนของธนาคารและกำหนดเพิ่มให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ของธนาคารในระดับเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่นเพื่อจำกัดการกู้เงินของธนาคาร และภาระผูกพันของภาครัฐให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

อังศุมาลี/ผู้จัดทำ
๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

อุดมลักษณ์/ผู้ตรวจ
๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖



เลขที่	12298
วันที่	20 พ.ย. 2561
เวลา	15.27 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๖๔๕

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ	๙
รับที่	๕๐ (๖) / ๕๖๖
วันที่	๒๐ / พ.ย. / ๖๑
เวลา	๑๖.๒๐ น.
สำนักเลขาธิการประชุม	

กลุ่มงานบริหารทั่วไป	๙
รับที่	๑๖๒๖ / ๖๑ / ๖๑
เวลา	๑๖.๒๓ น. / ๑๖.๒๓
สำนักเลขาธิการประชุม	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๘ (wa024/D/ส/พรรณาภา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๙๖ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง)
 - (๒) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ การประชุม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๗ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๑๖/๑)
 - (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม และมาตรา ๑๖ วรรคสามและวรรคสี่ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)
 - (๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))
 - (๕) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑) และเพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))
 - (๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระต้นเงินรวมทั้งการชำระดอกเบี้ยที่เกิดจากการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำการกิจการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่ดินหรืออาคารเพื่อใช้เป็น
ที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคาร
สงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ
ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรรมการอื่น
อีกจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง
ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้
แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง
ตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับ
แต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ
ให้คณะกรรมการผู้แทนผู้ถือหุ้นดำรงตำแหน่งแทนภายในเก้าสิบวัน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการ
หรือกรรมการเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนที่ว่างนั้น
อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๖ แห่ง
พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“ในกรณีที่คณะกรรมการผู้แทนผู้ถือหุ้นเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้ง
ไว้แล้วยังคงมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับ
วาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง
ให้ถือว่าคณะกรรมการธนาคารประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๖/๑ การประชุมคณะกรรมการธนาคารต้องมีกรรมการมาประชุม
ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการว่างลง
ไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม
การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง
ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓
ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๒๒/๑ ให้ธนาคารมีผู้จัดการหนึ่งคน

ให้คณะกรรมการธนาคารแต่งตั้งผู้จัดการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) คณะกรรมการธนาคารให้ออกโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเพราะบกพร่อง
ต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร
อาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ให้กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ดังต่อไปนี้

(ก) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินหรืออาคารเป็นของตนเอง

(ข) เพื่อให้ผู้กู้ใช้สำหรับสร้าง ขยาย หรือซ่อมแซมอาคารของตนเอง

(ค) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดินหรืออาคารของตนเอง

(ง) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนการขายฝากที่ดินหรืออาคารของตนเอง

(จ) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อ เช่า สร้าง ขยายหรือซ่อมแซมอาคารบนที่ดินที่มีสิทธิการเช่า

ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการธนาคารกำหนด

(ฉ) เพื่อให้ผู้กู้ใช้ในการลงทุนจัดกิจการเคหะ

(ช) เพื่อให้ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตน

เพื่อการดำรงชีพ

(ซ) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร”

มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) (๗/๒) และ (๗/๓) ของมาตรา ๒๗ แห่ง
พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๗/๑) ออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด

(๗/๒) ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใน

กฎกระทรวง

(๗/๓) จัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องใน
การให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร ทั้งนี้ ให้ดำเนินการได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

มาตรา ๑๕ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง
ในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ
ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์
ตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้
จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐให้ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในการใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารของตนเองเพื่อการดำรงชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบและองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการหรือกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง รวมทั้งอำนาจในการกระทำกิจการต่าง ๆ ของธนาคาร เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสรุปดังต่อไปนี้

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์สามารถให้ผู้สูงอายุกู้ยืมเงินภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสอง))

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ และเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว รวมทั้งปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวให้มีความเหมาะสมและคล่องตัวยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓) ร่างมาตรา ๘ (เพิ่มมาตรา ๑๖/๑) และร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ วรรคสอง))

๒.๓ ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตามวาระและก่อนถึงวาระของประธานกรรมการหรือกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕ วรรคสาม) ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง) และร่างมาตรา ๗ (เพิ่มมาตรา ๑๖ วรรคสาม และวรรคสี่))

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ รวมทั้งเหตุในการพ้นจากตำแหน่งของผู้จัดการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๐ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑) และร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓))

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อให้สามารถให้กู้ยืมเงินแก่ผู้สูงอายุเพื่อการดำรงชีพ ออกและขายพันธบัตร ตราสารทางการเงิน และสลากออกทรัพย์ รวมทั้งสามารถจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร (ร่างมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑)) และร่างมาตรา ๑๓ (เพิ่มมาตรา ๒๗ (๓/๑) (๓/๒) และ (๓/๓))

๒.๖ ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระต้นเงิน รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือการกู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เนื่องจากสามารถดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้อยู่แล้ว (ร่างมาตรา ๑๔ (ยกเลิกมาตรา ๒๘))

๒.๗ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งในคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ชุดเดิม คงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และไม่ต้องหยุดชะงักลง (ร่างมาตรา ๑๕)

๓. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐในการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง และขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ธอส. ให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของ ธอส. และบทบัญญัติเกี่ยวกับกรรมการ ธอส. รวมทั้งอำนาจกระทำการต่าง ๆ ของ ธอส. เพื่อให้ ธอส. สามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงไม่มีบทบัญญัติอื่นเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนแล้ว

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีเรื่องของการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย และมีได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการแต่อย่างใด

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีเรื่องของการกำหนดโทษอาญา

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ขยายขอบวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้รวมถึงการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุใช้ประโยชน์จากที่ดินหรืออาคารเพื่อการดำรงชีพ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือประชาชนที่อยู่ในวัยสูงอายุและไม่มีรายได้เพียงพอจากการทำงาน ให้มีเงินรายได้เพื่อใช้ในการดำรงชีพได้อย่างมีคุณภาพต่อไป นอกจากนี้ ยังได้ปรับปรุงอำนาจกระทำการของธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อให้ธนาคารดังกล่าวดำเนินกิจการเพื่อเพิ่มช่องทางในการดำเนินธุรกิจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ให้มีรูปแบบหลากหลายมากขึ้น และเพิ่มทางเลือกในการออมเงินของประชาชนได้ในอีกทางหนึ่ง

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ
และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ E-mail: nattpol_s@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ E-mail: nattpol_s@fpo.go.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้าน และการชี้แจงข้อคัดค้าน

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๗๓ ความเห็น โดยแบ่งความเห็นออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๔.๑ ความเห็นทางเมล์จำนวน ๒,๓๗๒ ความเห็น โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ และมีความเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะส่งเสริมให้ ออส. สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของ ออส. อีกด้วย

๔.๒ ความคิดเห็นตามหนังสือสมาคมสินเชื่อที่อยู่อาศัย ที่ สขอ. ๒๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ มีข้อคัดค้านกับการแก้ไขกฎหมาย ออส. ใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำหน่ายเป็นบุคคลเดียวกันกับธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจจะเอื้อให้เกิดการประเมินมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้น ในกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินนั้น ธปท. ได้มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับสถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของจำนวนหุ้นของกิจการ กล่าวคือเป็นการจำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและยุ่งเกี่ยวกับการแทรกแซงการดำเนินงานกิจการ ดังนั้นจึงเป็นการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

๔.๒.๒ การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้น ในกิจการสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) นั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจาก รูปแบบสินเชื่อ RM นั้น ผู้กู้จะนำที่อยู่อาศัยมาจำหน่ายไว้กับสถาบันการเงินผู้ให้บริการและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอยรับเป็นงวด ๆ จนกว่าจะเสียชีวิต (Life Time Annuity) หรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญาเงินกู้ โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายธนาคารอาคารสงเคราะห์

จากการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 23 มีนาคม 2560 ถึงวันที่ 7 เมษายน 2560 ได้มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น จำนวน 2,373 ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มี 1 ราย ที่มีข้อสังเกต ใน 2 ประเด็น ดังนี้

กรณีที่ 1 การจะให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

มีผู้เสนอความเห็นว่าเป็น

1. ออส. ควรใช้ผู้ประเมินอิสระจากภายนอก เพื่อเป็นเครื่องมือป้องกันการสมคบกัน ให้อู่โดยมิชอบหรือการแทรกแซงที่ไม่ถูกต้อง

ออส. ชี้แจงว่า การขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ออส. ในการประกอบกิจการ ประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยหลักการแล้ว เป็นการร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินกิจการประเมิน มูลค่าทรัพย์สิน ซึ่งมีวัตถุประสงค์และแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

1) วัตถุประสงค์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานด้านการประเมินราคา ของ ออส. เพื่อรองรับงานตามนโยบายรัฐบาลในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยแก่ประชาชน โดยการควบคุมต้นทุน ราคาในการประเมินราคาทรัพย์สินและกำหนดค่าธรรมเนียมในการประเมินราคาที่ต่ำ ไม่มุ่งหวังผลกำไร ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่จะได้รับการประเมินราคาทรัพย์สินที่ได้มาตรฐานตามหลักวิชาชีพในราคา ที่เหมาะสม

2) รูปแบบการดำเนินการ เป็นการจัดตั้งบริษัทใหม่โดยบริษัทประเมินราคา ที่รับงานกับ ออส. ทุกบริษัทเป็นผู้ถือหุ้นร่วมด้วย ซึ่ง ออส. เป็นผู้สนับสนุนด้านเงินทุนในการดำเนินการ โดยที่การร่วมกิจการดังกล่าว ออส. ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เข้าไปบริหารจัดการอันเป็นการครอบงำกิจการ (ถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 49) ส่วนสัดส่วนการถือครองหุ้นเป็นไปตามที่คณะกรรมการ ออส. กำหนด

3) กลุ่มลูกค้าเป้าหมาย ได้แก่ กลุ่มลูกค้าตามนโยบายรัฐบาลในการให้สินเชื่อ สำหรับผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มลูกค้าตามนโยบายของ ออส. โดยมุ่งเน้นกลุ่ม Social Solution

4) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ทำให้ ออส. สามารถสนับสนุนการปล่อยสินเชื่อ สำหรับกลุ่มลูกค้าผู้มีรายได้น้อยหรือกลุ่มลูกค้าตามนโยบายของ ออส. มุ่งเน้นกลุ่ม Social Solution ได้ ในราคาต่ำ และเพิ่มทางเลือกในการจ่ายงานประเมินราคาเพื่อรองรับงานเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลโดยมีอัตรา ค่าประเมินราคาถูกกว่าปกติ และยังเป็นการลงทุนเพื่อสร้าง Know how และพัฒนาระบบงานประเมินราคาให้กับ ออส. ได้อีกทางหนึ่งด้วย

5) การกำหนดค่าประเมิน พิจารณาจากต้นทุนการดำเนินงาน โดยไม่คำนึง ถึงผลกำไรในส่วนของ ออส. ทำให้สามารถกำหนดค่าจ้างประเมินได้ต่ำกว่าราคาตลาดโดยทั่วไป

ดังนั้น การที่ ออส. ประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน โดยมีรูปแบบจัดตั้งเป็น บริษัทใหม่ ซึ่ง ออส. เป็นเพียงผู้ถือหุ้นร่วมกับบริษัทประเมินราคา โดยไม่ได้มีวัตถุประสงค์เข้าไปบริหาร จัดการอันเป็นการครอบงำกิจการ และการดำเนินงานด้านการประเมินราคาเป็นไปตามมาตรฐาน

จรรยาบรรณวิชาชีพว่าด้วยการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน ฉะนั้น การดำเนินการของ ธอส. จึงมิได้มีเจตนา หรือใช้เป็นเครื่องมือการสมคบกันให้กู้โดยมิชอบหรือการแทรกแซงที่ไม่ถูกต้องแต่ประการใด

2. การจะให้ ธอส. ประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายนั้น

ธอส. ชี้แจงว่า กระบวนการประเมินราคาหลักประกันของ ธอส. ทั้งงานประเมิน เพื่อให้สินเชื่อ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การบังคับคดี รวมถึงการประเมินราคาอื่นๆ ที่จะก่อภาระผูกพันกับ ธอส. นั้น ผู้เกี่ยวข้องจะดำเนินการเป็นไปตามนโยบายการประเมินราคา ซึ่งยึดตามกรอบแนวทาง ตามแนวนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การประเมินราคาหลักประกันและอสังหาริมทรัพย์ รอกการขายที่ได้มาจากการชำระหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ประกอบกับแนวทางการพิจารณา เกี่ยวกับระบบประเมินราคาที่ดีของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นหลัก ในการดำเนินงานและกรอบการดำเนินงานในกระบวนการประเมินราคา อาทิ มาตรฐานการประเมินราคา คุณสมบัติของผู้ประเมิน เกณฑ์การเลือกใช้ผู้ประเมิน ความเป็นอิสระของผู้ประเมิน และการรับรองราคา ประเมิน โดยยึดถือตามมาตรฐานและจรรยาบรรณวิชาชีพว่าด้วยการประเมินมูลค่าทรัพย์สินในประเทศไทย ที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ประกาศใช้ ดังนั้น หาก ธอส. ประกอบ กิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินการดำเนินงานด้านการประเมินราคาจะเป็นไปตามกรอบนโยบาย การประเมินราคาของ ธอส. ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีความถูกต้องเหมาะสม และเป็นไปตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพว่าด้วยการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน รวมถึงไม่ขัดกับ แนวนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยมุ่งหวังให้กลุ่มลูกค้าตามนโยบายรัฐบาลในการให้สินเชื่อ สำหรับผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มลูกค้าตามนโยบาย ธอส. ที่มุ่งเน้นกลุ่ม Social Solution ได้รับประโยชน์ จากการบริการด้านการประเมินราคาที่รวดเร็ว มีคุณภาพได้มาตรฐาน โดยเก็บค่าจ้างประเมินราคาต่ำกว่า อัตราราคา

กรณีที่ 2 การจะให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย

มีผู้เสนอความเห็นว่า

1. หากมีการแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. เข้าทำกิจการนี้ เท่ากับส่งเสริมให้ผู้ที่ไม่มี ความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจจะก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

ธอส. ชี้แจงว่า การเสนอแก้ไขกฎหมายนี้ เพื่อให้สามารถจัดตั้งบริษัทประกัน สินเชื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1) เพื่อรับประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัยในส่วนของประชาชนไม่อาจขอกู้เงินได้ ตามหลักเกณฑ์ทั่วไปของ ธอส. อันเป็นประโยชน์แก่ประชาชนที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง แต่ไม่มี เงินออมเพื่อจ่ายเงินค่างวด ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินในสัดส่วน มูลค่าสินเชื่อต่อมูลค่าที่อยู่อาศัย (Loan To Value Ratio - LTV) ที่สูงขึ้น

2) เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงของสถาบันการเงินในกรณีที่มีการสูญเสีย ในการปล่อยสินเชื่อที่มี LTV สูง สถาบันการเงินสามารถผลัดภาระความเสี่ยงที่สูงขึ้นเกินกว่าความสามารถ

ของสถาบันการเงินจะรับได้ให้กับบริษัทประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัยรับภาระแทน เป็นการกระจายความเสี่ยงออกจากสถาบันการเงินเอง

3) เพื่อรองรับ Reverse Mortgage โดยบริษัทประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย จะแบ่งรับความเสี่ยงจาก ธอส. หากผู้กู้ไม่สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ในกรณีสัญญาคุ้มครองอายุลงก่อนเสียชีวิต หรือตามเงื่อนไขอื่น เช่น ราคาบ้านตกต่ำ เป็นต้น

ดังนั้น กิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย ไม่ได้ส่งเสริมให้ผู้ที่ไม่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนหนี้เพิ่มขึ้น แต่เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินใน LTV ที่สูงขึ้น ซึ่งจะทำให้ผู้กู้ไม่ไปสร้างหนี้ในระบบ จนอาจจะก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต นอกจากนี้ กิจการนี้ยังรองรับ Reverse Mortgage ผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ เพื่อลดความเสี่ยงให้กับสถาบันการเงินที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

2. ผู้ที่สนับสนุนการแก้ไขกฎหมายนี้อาจมีผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น อาจจะเป็นผู้ประกอบการที่พยายามจะขายบ้านเพิ่มเพื่อทำกำไรให้ตนเองสูงขึ้น และอาจจุดอ่อนการกระจายรายได้ไม่ดีของไทย โดยเสนอว่าจะช่วยให้ผู้มีรายได้น้อยมีบ้านเป็นของตนเอง การประกันฯ เพื่อให้ผู้กู้ได้เท่ากับเขาสามารถส่งผ่านปัญหาอุปทานสูง (Over-Supply) ในตลาดอสังหาริมทรัพย์ ไปให้ผู้ประกันเงินกู้บ้าน (ธอส.) รับผิดชอบต่อความเสี่ยงแทน เพราะ ธอส. จะต้องให้เงินกู้ต่ำกว่ามาตรฐานสุดๆ เพื่อรองรับ

ธอส. ชี้แจงว่า การเสนอขอแก้ไขกฎหมายนี้ เป็นไปตามนโยบายของกระทรวงการคลัง ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2559 เรื่องมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุ โดยเห็นชอบมาตรการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage) ซึ่ง ธอส. ได้รับมอบนโยบายจากกระทรวงการคลังให้เป็นตัวแทนภาครัฐในระยะยาว เพื่อช่วยจัดตั้งบริษัทประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance) ให้เกิดขึ้นในประเทศไทย

3. การช่วยผู้มีรายได้น้อยให้สามารถชำระหนี้เพิ่มขึ้นจริงในการกู้เงิน ธอส. ชื้อบ้านได้อย่างถูกต้องตรงไปตรงมาและปลอดภัยสามารถทำได้โดยวิธีอื่น ซึ่งในบทความ “การเงินที่อยู่อาศัย” ที่ตีพิมพ์ในวารสารที่อยู่อาศัยที่ผู้แสดงความคิดเห็นได้เสนอวิธีช่วยผู้มีรายได้น้อยให้มีบ้านโดยไม่สร้างปัญหาระบบการเงินและการจัดการกับผู้กู้ซบโพรมที่กู้ไม่ผ่านอย่างถูกต้องหรือเพิ่มความสามารถชำระหนี้จริงๆ โดยวิธีส่งเสริมให้มีการออมก่อนกู้ เป็นการส่งเสริมให้ผู้กู้บ้านที่กู้ไม่ผ่าน ไปออมเงินให้มีเงินดาวน์มากขึ้นและวงเงินขอกู้ลดลง การออมเงินดาวน์เพิ่มขึ้นจะทำให้บุคคลเหล่านี้ซึ่งเดิมกู้ไม่ผ่าน กลายเป็นลูกค้าโพรมหรือลูกค้าชั้นดีอย่างตรงไปตรงมา

ธอส. ชี้แจงว่า ธอส. สนับสนุนผู้มีรายได้น้อยให้มีความสามารถชำระหนี้เพิ่มขึ้นจริงในการกู้เงิน ธอส. ชื้อบ้านผ่านโครงการต่าง ๆ ของ ธอส. ดังนี้

1. โครงการ ธอส. โรงเรียนการเงิน
2. โครงการส่งเสริมวินัยทางการเงินในชุมชนภายใต้การดูแลของการเคหะแห่งชาติ
3. เงินฝากประจำสินเคหะ

ซึ่งโครงการต่าง ๆ ของ ธอส. ล้วนสนับสนุนให้ผู้มีรายได้น้อยมีการออมเงินก่อนกู้เงินกับ ธอส. เตรียมความพร้อมทางการเงินก่อนที่จะเข้าสู่ระบบสถาบันการเงิน และส่งเสริมให้ผู้กู้มีวินัยทางการเงินและผ่อนชำระเงินงวดได้อย่างถูกต้อง ไม่เกิดปัญหาหนี้ค้างในอนาคต ดังนั้น กิจกรรมประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย จึงเป็นอีกหนึ่งโครงการของ ธอส. ที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินได้

การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

ประโยชน์ของการแก้ไขกฎหมาย

๑. ผลกระทบต่อธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)

๑.๑ ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้การทำธุรกิจของ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการตลาด และสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน นอกจากนี้ จะทำให้ ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทางด้านอายุประชากรของประเทศ อีกทั้ง ทำให้ ธอส. สามารถออกขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๑.๒ แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงาน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะเป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินธุรกิจโดยเพิ่มความคล่องตัว ประสิทธิภาพ และความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ธอส. ด้วยการเพิ่มเติมบทเร่งรัดในการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ธอส. ให้มีความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ เพื่อให้คณะกรรมการ ธอส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. จะเป็นการป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ธอส. อีกด้วย

๑.๓ การดำเนินงานมีความชัดเจนและสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะแก้ไขอำนาจการแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ ธอส. แก้ไขอำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร แก้ไขอำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด ที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น และเป็น การลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๔ เพิ่มผลิตภัณธ์ทางการเงิน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ธอส. ด้วยรูปแบบการให้สินเชื่อและผลิตภัณธ์ทางการเงินที่จะเกิดขึ้นใหม่ อาทิเช่น ผลิตภัณธ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดยให้ผู้กู้จ้างงที่อยู่อาศัยซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวดๆ ตามที่ตกลงกัน และเติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณธ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รวมทั้งเป็นการเพิ่มช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์ เพื่อรองรับโครงสร้างสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส. ซึ่งเป็นสินเชื่อระยะยาวทั้งสิ้น

๒. ผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจ

๒.๑ รองรับยุทธศาสตร์และสนองนโยบายของรัฐ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้ ธอส. สามารถดำเนินการตามนโยบายของรัฐ และยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย รวมถึงใช้ประโยชน์จากที่อยู่อาศัยในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การกำหนดให้มีคณะกรรมการ ธอส. ที่เป็นผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (จากเดิมที่ เป็นผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ) จะทำให้การพิจารณาดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลของ ธอส. มีความบูรณาการและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และการให้สินเชื่อ RM จะทำให้รัฐบาลมีกลไกในการช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุ อันเป็นการรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงด้านสังคมเพื่อเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย

๒.๒ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ธอส. จะทำให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นผ่านการให้สินเชื่อ RM ซึ่งจะทำให้ผู้สูงอายุมีรายได้เพิ่มขึ้นผ่านการนำที่อยู่อาศัยที่ตนมีกรรมสิทธิ์มาเป็นหลักประกันในการกู้ยืม ในขณะที่ยังคงสามารถอาศัยอยู่ในที่อยู่อาศัยดังกล่าวได้ตามอายุสัญญาสินเชื่อ

๒.๓ ช่วยลดภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุ

นอกจากนี้ สินเชื่อ RM จะมีส่วนช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐในการดูแลผู้สูงอายุ เนื่องจากผู้สูงอายุที่มีที่อยู่อาศัยเป็นกรรมสิทธิ์ของตนสามารถใช้ประโยชน์จากที่อยู่อาศัยดังกล่าวในการเพิ่มรายได้ให้กับตนเองได้

๒.๔ เพิ่มทางเลือกในการออมให้กับประชาชนรายย่อย

การออกสลากออมทรัพย์ของ ธอส. จะเพิ่มทางเลือกในการออมระยะยาวให้กับประชาชนรายย่อย โดยสลากออมทรัพย์จะให้ผลตอบแทนที่สูงกว่าผลิตภัณฑ์เงินฝากทั่วไป ในขณะที่มีความเสี่ยงที่ต่ำ ซึ่งจะตอบโจทย์กับประชาชนรายย่อยที่ต้องการสร้างรายได้จากเงินออมแต่ไม่ต้องการรับความเสี่ยงในการลงทุนในประเภทอื่น อาทิ ตราสารหนี้ หรือหุ้น

เอกสารหลักฐานประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑) หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน

www.fpo.go.th/main/Draft-Law/is-in-between-Public-hearing.aspx?page=4

เว็บไซต์ | www.fpo.go.th

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมการคลัง
Fiscal Policy Office

เปลี่ยนการแสดงผล : A B C D E F G H I J K L M N O P Q R S T U V W X Y Z

หน้าแรก | เกี่ยวกับ สสส | หน่วยงาน | ข้อมูล | รายงาน | ติดต่อ | ความปลอดภัย | นโยบาย

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

(๒๙)

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- สืบค้นถึงจำนวนความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งหมด และ
ขยายต่อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... 11/5/2560
- การสืบค้นถึงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายของ สสส. 07/5/2560
- มีมติเห็นชอบมติเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดอำนาจและขอบเขตของ
สมมติ พ.ศ. ... 15/2/2560
- มีมติเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งหมด และขยายต่อ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... 21/4/2560
- มีมติเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งหมด และขยายต่อ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... 21/4/2560
- สืบค้นถึงจำนวนความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งหมด
สรุป และแก้ไขข้อข้องในการดำเนินการของธนาคารสงเคราะห์ 20/4/2560
- มีมติเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติฯ สมการต้น 16/4/2560
- มีมติเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติฯ สมการต้น 23/3/2560

หน้า 6

(2) ภาครัฐแก้ไขข้อขัดแย้งในกรณีเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งเป็นกรณีที่มีความต้องคุ้มครองและประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ออส. ให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น จากภารกิจที่หนักอึ้งของ ออส. ในการดำเนินงานของ ออส. ให้ชัดเจนในกรณีที่มีประธานหรือกรรมการที่แยกตำแหน่งก่อนวาระ การเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ออส. การนำอำนาจของคณะกรรมการ ออส. ในการแต่งตั้งถอดถอนผู้บริหารสูงสุด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง การวางข้อบังคับภายใน ออส. และการจะมอบหมายในรูปของพันอับดุลและสภา รวมทั้งการแก้ไขข้อขัดแย้งในการบริหารสภาพคล่อง ซึ่งจะก่อให้เกิด ออส. สามารถทำหน้าที่เป็นธนาคารสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างยั่งยืนและมั่นคง

ในการนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอเชิญชวน หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถแสดงความคิดเห็นได้ทาง
 Fax : 0 22618 3374
 Email : nattapol_s@fpo.go.th

▶ เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างกฎหมาย soa



เอกสารประกอบ : เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ ร่างกฎหมาย soa (16 กันยายน)

ที่มา :

วันที่แจ้ง : 24/9/2561 13:46:55

วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ กรุณาตรวจสอบ soa



เอกสารประกอบ : เสนอร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ (16 กันยายน)

ที่มา :
วันที่รับ : 24/9/2561 13:48:55
วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ กฎกระทรวง soa

เอกสารประกอบ : กฎกระทรวง soa (124 กันยายน)
ที่มา :
วันที่รับ : 24/9/2561 13:48:55
วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ พรฎ soa

เอกสารประกอบ : พรฎ soa (90 กันยายน)
ที่มา :
วันที่รับ : 24/9/2561 13:48:55
วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

▶ พ.ร.บ. soa

เอกสารประกอบ : พ.ร.บ. soa (122 กันยายน)
ที่มา :
วันที่รับ : 24/9/2561 13:48:55
วันที่แก้ไขล่าสุด : 24/9/2561 13:51:56

ประกาศการบังคับใช้กฎหมาย

Leave message

Name:

Your email

ประชาสัมพันธ์ต่อทางกฎหมาย

Leave message

Name: _____ Your email: _____

Message: _____

Add

หน้าเว็บไซต์

สำนักงานกรมการปกครอง กรมการปกครอง
ที่อยู่ : ชั้นสองตึกสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร 10000
โทรสาร : 02-688-3153
โทรสาร : 02-688-3154
โทรสาร : 02-688-3155

สำนักงานกรมการปกครอง กรมการปกครอง
ที่อยู่ : ชั้นสองตึกสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร 10000
โทรสาร : 02-688-3153
โทรสาร : 02-688-3154
โทรสาร : 02-688-3155

WChecker
Copyright | Privacy Policy | Privacy Policy | Security Policy
เว็บไซต์กรมการปกครอง กรมการปกครอง

หน้าเว็บไซต์

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายระหว่างการทำประชามติ > สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับแก้กฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการหักธุรกิจ
สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับแก้กฎหมายเพื่อขยาย
ขอบเขตการหักธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคาร
อาคารสงเคราะห์



(๓๕)

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับแก้กฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการหักธุรกิจ
และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน รวมทั้ง
ประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติการหักภาษีเงินได้ของธนาคารของ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ผ่านทางเว็บไซต์ www.ssc.go.th โดยสถานการณ์แสดง
ความคิดเห็นไม่ได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๒๖๘๔ ๓๓๓๔ และ E-mail: osai@osai.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม
๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ เพื่อให้ได้รับทราบความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เรื่องแนวทาง
การชี้แจงและเสนอร่างกฎหมายฉบับแก้ไขเพิ่มเติมตรา ๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็น

สศค. ขอเรียนว่า ได้มีได้ครบถ้วนผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

- ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่
(๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติการหักภาษีเงินได้ของ

สศ. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

- ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
 - สศ. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่
 - (๑) ร่างพระราชบัญญัติโอนอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการโอนอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโอนอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นเข้ามาได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๒๓๗ ๕๑๓๔ และ E mail: na1pocd_2@fpo.go.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง
จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้น มีประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๒๒ คน โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดมีข้อคิด ข้อเสนอแนะที่ระบุไว้และเนื้อหาของร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ และมีความเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะส่งผลดีให้ สศ. สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากยิ่งขึ้น รวมถึงเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของ สศ. อีกด้วย

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
ไม่มี



▶ สิทธิพิพาทว่ากันคดีต่ออำนาจศาลปกครอง

เอกสารประกอบ : สิทธิพิพาทว่ากันคดีต่ออำนาจศาลปกครอง (56 หน้า)
รูป :
วันที่รับ : 20/07/2560 05:44
วันที่แก้ไข : 20/07/2560 10:02

ประชาสัมพันธ์ต่อทางกฎหมาย

Leave message

Name: Your email:

Message:



(๓๗)

10062102

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
เลขที่ : 10062102/2560
โทร : 02-272-3600

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
เลขที่ : 10062102/2560
โทร : 02-272-3600

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
เลขที่ : 10062102/2560
โทร : 02-272-3600

๓) หลักฐานการเปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ขอเรียนชี้แจงการเปิดเผยข้อมูลข้อมูลตามแบบร่างข้อบัญญัติ พ.ร.บ. ...
- การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ...) พ.ร.บ. ... 30/10/2560
 - เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการมีสิทธิการกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการช่วยเหลือสถาบันการเงิน พ.ร.บ. ... (ร่าง พ.ร.บ. Deposit Account) 24/10/2560
 - สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกำกับดูแลและส่งเสริมธุรกิจร่าง พ.ร.บ. ... 5/9/2560
 - หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ร.บ. ... 17/8/2560
 - หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พระราชบัญญัติวิธีการอาชญากรรม พ.ร.บ. ... 11/8/2560
 - การวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ร.บ. ... 11/8/2560
 - สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. กฤษฎีกา พ.ร.บ. ... 2/8/2560
 - เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินฝาก พ.ร.บ. ... 2/8/2560
 - การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อร่างพระราชบัญญัติเงินฝากของ ธกส. ... 27/7/2560
 - หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติวิธีการเงินตรา พ.ร.บ. ... 27/7/2560
 - เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการโอนเงินระหว่างธนาคาร ... 12/7/2560

(๓๘)

e-Research e-library 5.44500 บริการสืบค้นฐานข้อมูลภาครัฐ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
 Fiscal Policy Office

บริการสืบค้นฐานข้อมูลภาครัฐ

บริการสืบค้นฐานข้อมูลภาครัฐ

บริการสืบค้นฐานข้อมูลภาครัฐ

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็น > การวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติธนาคาร
 การวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติธนาคาร
 อาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...



การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

ประโยชน์ของกรมแก้ไขกฎหมาย

๑. ผลกระทบต่อธนาคารสงเคราะห์ (ออส.)

๑.๑ ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะทำให้การทำธุรกิจของ ออส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการตลาด และสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน นอกจากนี้ จะทำให้ ออส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage: RM) เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทางอายุประชากรของประเทศ อีกทั้ง ทำให้ ออส. สามารถออกขยาสถาออมทรัพย์เพื่อการบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๑.๒ แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงาน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะเป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงานเพิ่มเติมความคล่องตัว ประสิทธิภาพ และความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ออส. ด้วยการสนับสนุนทั้งในด้านกำลัง

ขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการเงินทุนได้อย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

๑.๒ แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงาน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะเป็นการแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินงานโดยเพิ่มความคล่องตัว ประสิทธิภาพ และความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ออส. ด้วยการเพิ่มขีดความสามารถตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่มีประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ การกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การปล่อยสินเชื่อของคณะกรรมการ ออส. ให้ความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ทำหน้าที่ประธานกรรมการว่างลงหรือไม่มีอยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ เพื่อให้คณะกรรมการ ออส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ออส. จะเป็นการป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ออส. อีกด้วย

(๘๐)

๑.๓ การดำเนินงานมีความชัดเจนและสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะแก้ไขอำนาจการแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ ออส. แก้ไขอำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร แก้ไขอำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ คราตราสารอื่นใด ที่กระทรวงการคลังไม่กำกับดูแล เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น และเป็น การลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

๑.๔ เพิ่มผลิตภัณฑ์ทางการเงิน

การแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ออส. จะเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ออส. ด้วยรูปแบบการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่เกิดขึ้นใหม่ อาทิเช่น ผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดยให้ผู้กู้จำนวนหนึ่งที่อาศัยซึ่งปลดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวดๆ ตามที่ตกลงกัน และคืนเงินต่อวงเงินในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มียาได้บ้าง รวมทั้งเป็นการเพิ่มช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์ เพื่อรองรับโครงสร้างสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ออส. ซึ่งเป็นสินเชื่อระยะยาวทั้งสิ้น



การพิจารณาพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

เอกสารประกอบ : การพิจารณาพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (102 กิโลไบต์)
รูป :
วันที่รับ : 20/10/2560 3:09:50
วันที่โพสต์ : 20/10/2560 3:10:45

ประชาสัมพันธ์ด้วยกฎหมาย

Leave message

Name: Your email

Message:

Add









5 มติผู้ลงคะแนน 1006258









สำนักงานการกฤษฎีกา
 100 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10200
 โทรศัพท์ 02-273-8020

สำนักงานการกฤษฎีกา
 100 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10200
 โทรศัพท์ 02-273-8020

11:14 27/10/2016

๔) หลักฐานการเปิดเผยหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์

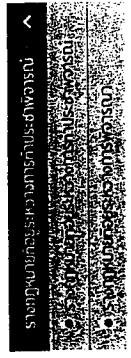










สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Fiscal Policy Office

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมการคลัง
 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงสามยุค กรุงเทพมหานคร 10650

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา



▶ ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมสภาพการแข่งขันและขนาดอ่อน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. - 9/3/2561
- การวิเคราะห์ผลกระทบจากข้อกีดกันการค้าพระราชบัญญัติภาษีการค้าได้รับประโยชน์จากการสนับสนุนสาขาธุรกิจพิเศษที่ดำเนินการด้านเกษตรกรรมของของรัฐ พ.ศ. - 22/2/2561
- สุนัขผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ การดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. - 13/2/2561
- สุนัขการวิเคราะห์ผลกระทบจากข้อกีดกันการค้าพระราชบัญญัติการใช้บริการจัดการกับสินค้าที่นำไปเพื่อการเชื่อมโยงของสถาบันการเงิน พ.ศ. - 23/1/2561
- ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินมหาชน พ.ศ. - 18/2/2560
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. - 4/2/2560
- หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ สถาบันการเงินมหาชน พ.ศ. - 29/1/2560

สงวนลิขสิทธิ์ในผลงานนี้ โดย ส.ป.ส.สงวนไว้ด้วยทรัพย์สินทางปัญญา 22/11/2560

- สรุปผลการพิจารณาที่คณะรัฐมนตรีจะพระราชบัญญัติการได้ประโยชน์จากการพัฒนาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ พ.ศ. ... 3/11/2560
- การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ประสงค์จะออกกฎหมาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 30/10/2560
- เปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ประสงค์จะออกกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของประชาชน (ร่าง พ.ร.บ. Dormant Account) 24/10/2560
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ประสงค์จะออกกฎหมาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 5/9/2560
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติ ตามที่กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. ... 17/8/2560
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติการตราพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 11/8/2560
- การวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติการตราพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 11/8/2560
- สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นของร่าง พ.ร.บ. ไร่สาคู พ.ศ. ... 2/8/2560
- เปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ประสงค์จะออกกฎหมาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 2/8/2560
- การวิเคราะห์ผลกระทบของร่างพระราชบัญญัติการตราพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 27/7/2560
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติการตราพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 27/7/2560
- เปิดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ประสงค์จะออกกฎหมาย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... 12/7/2560

เอกสารแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญ และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
(๑) ดำเนินการออกหลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติการให้กู้เงินของสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อผู้สูงอายุของธนาคาร (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กำหนดคุณสมบัติของผู้กู้ วัตถุประสงค์การขอกู้ วงเงินและระยะเวลาให้กู้ อัตราดอกเบี้ยหลักประกันรวมถึงเงื่อนไขอื่น ๆ ในการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อผู้สูงอายุของธนาคาร	ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือนนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ
(๒) ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกและขายสลากออมทรัพย์ (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ (๓/๒) ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกและขายสลากออมทรัพย์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์	ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือนนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ
(๓) ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งบริษัทหรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ (๓/๓) ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)	กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งบริษัท หรือร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการให้สินเชื่อที่อยู่อาศัยของธนาคาร	ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือนนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีผลใช้บังคับ