



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา

อ.พ. ๙/๒๕๖๓

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการ งานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับ เพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กันยายน ๒๕๖๓

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนิติ ภาสข	เลขาธิการวุฒิสภา
ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญา ประสพสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายโสภณ ชาตบุษย์จาร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางจินดา ศรีเพ็งแก้ว	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกัญจน์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกานต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

## สารบัญ

หน้า

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... ก

### บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ ..... ๑
๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
    ในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง ..... ๑
  - ๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ..... ๑
  - ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ..... ๑๑๓
๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ..... ๑๑๓

### ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ  
    งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ..... - ๔ -
- รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
    ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ..... - ๖ -
- สรุปสาระสำคัญของสถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ ..... - ๑๐๖ -
- ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง ๘ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๓  
    (ตุลาคม ๒๕๖๒ - พฤษภาคม ๒๕๖๓) ..... - ๑๕๙ -
- ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง ๘ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๓  
    (ตุลาคม ๒๕๖๒ - พฤษภาคม ๒๕๖๓) ..... - ๑๖๔ -
- รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ..... - ๑๖๖ -

สาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึง วันศุกร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้เริ่มพิจารณาในวาระที่สอง โดยได้พิจารณาต่อเนื่องถึงวันศุกร์ที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ แล้วลงมติวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีหลักการและเหตุผลดังนี้

### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

### เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔



ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีเนื้อหา  
รวมจำนวน ๔๐ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น  
๓,๒๘๕,๙๖๒,๔๗๙,๗๐๐ บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้  
(ร่างมาตรา ๔)

๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๑๔,๖๑๖,๒๔๖,๕๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๖)

๓. งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็น  
จำนวน ๒๙,๓๖๒,๓๘๑,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๗)

๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๑๐๗,๗๔๐,๑๔๖,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๘)

๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๑๑,๙๐๔,๗๕๘,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๙)

๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๔,๔๕๙,๖๖๐,๙๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๐)

๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๖๔๕,๐๖๕,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๑)

๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๘,๙๐๕,๙๖๒,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๒)

๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และหน่วยงานในกำกับ ๔๗,๑๓๘,๕๖๖,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๐,๙๗๔,๔๖๗,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕๗,๙๕๐,๓๗๖,๕๐๐ บาท  
(ร่างมาตรา ๑๕)

๑๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงาน  
ในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๗๘๘,๘๙๑,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๖)



๑๓. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๑,๕๓๕,๗๔๘,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๔. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพลังงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑,๔๒๔,๖๑๑,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๕. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๗๔๑,๐๕๕,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๖. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๖๘,๕๐๑,๓๑๓,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๗. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๓,๒๑๖,๖๕๑,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๑)

๑๘. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๕,๕๗๕,๕๑๗,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๒)

๑๙. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔,๕๖๗,๙๐๗,๐๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๐. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๑๒๙,๘๕๔,๘๒๕,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๑. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๖,๙๒๔,๓๘๔,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๒. งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๒๔๗,๒๒๕,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๖)

๒๓. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๓,๖๑๒,๙๙๒,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๔. งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๓,๑๐๙,๕๔๘,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๕. งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘๑,๕๙๙,๑๙๖,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๒๙)



๒๖. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๒๐๔,๒๕๖,๒๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๐)

๒๗. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของศาล ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙,๐๕๗,๕๔๘,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๑)

๒๘. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๕,๔๑๐,๐๒๒,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๒)

๒๙. งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งเป็นจำนวน ๙๐,๙๗๘,๓๙๐,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๓)

๓๐. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๗๓,๒๐๐,๗๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๔)

๓๑. งบประมาณรายจ่ายของสภากาชาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๘๗๑,๕๕๓,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๕)

๓๒. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการในพระองค์ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๘,๙๘๐,๘๘๙,๖๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๖)

๓๓. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๕๐,๗๔๒,๓๓๙,๔๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๗)

๓๔. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๗๘๒,๕๖๖,๗๕๓,๓๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๘)

๓๕. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๒๓,๐๒๔,๗๐๘,๑๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๖. งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน ๒๙๓,๔๕๔,๓๑๖,๘๐๐ บาท (ร่างมาตรา ๔๐)



บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

**บทวิเคราะห์****ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)****๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้**

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่าย  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

**๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง****๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>****๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้โดยนายกรัฐมนตรี**

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร  
สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

**หลักการ**

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นจำนวนไม่เกิน  
๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท)

**เหตุผล**

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่าย  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
เป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญ  
ในการผลักดันนโยบายและมาตรการด้านต่าง ๆ เพื่อให้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)  
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ  
และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <http://library2.parliament.go.th/Libraryhome.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑  
ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๑๒



(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสพผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยรัฐบาลได้ดำเนินการให้สอดคล้องกัน ทั้งเงื่อนไขทางเศรษฐกิจภายในประเทศ และผลกระทบจากภายนอกประเทศ รวมทั้งผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่รัฐบาลประกาศให้เป็นวาระแห่งชาติ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลประมาณการว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีอากร การขายสิ่งของและบริการ รัฐบาลพาณิชย์ และรายได้อื่น รวมสุทธิจำนวนประมาณ ๒,๗๙๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นแปดพันล้านบาท) ลดลงร้อยละ ๒.๒ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเมื่อหักการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวนประมาณ ๑๒๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) จะคงเหลือเป็นรายได้สุทธิที่สามารถนำมาจัดสรรเป็นรายจ่ายของรัฐบาล จำนวนประมาณ ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) หรือร้อยละ ๑๕.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินภารกิจตามนโยบายของรัฐบาล และหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างเหมาะสมเพียงพอ และไม่ส่งผลกระทบต่อหนี้สาธารณะ จึงกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) เป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุลโดยกำหนดรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๒๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสามพันล้านบาท) รวมเป็นรายรับทั้งสิ้น ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) เท่ากับวงเงินงบประมาณรายจ่าย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้จัดทำขึ้นโดยมีเป้าหมายเพื่อให้การพัฒนาประเทศก้าวไปข้างหน้าด้วยความมั่นคง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและเศรษฐกิจไทยมีความแข็งแกร่ง โดยให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควบคู่ไปกับส่งเสริมการสร้างรายได้ของประชาชนเพื่อกระจายผลประโยชน์



ทางเศรษฐกิจอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจนว่า กระทรวงและหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) แผนการปฏิรูปประเทศ แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน กรอบแนวคิดการพัฒนาประเทศไปสู่ประเทศไทย ๔.๐ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ตลอดจนความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๕๒๖,๑๓๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนสองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยสามสิบเอ็ดล้านแปดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด และมีรายจ่ายลงทุน จำนวน ๖๗๔,๘๖๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเจ็ดหมื่นสี่พันแปดร้อยหกสิบแปดล้านสองแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๕ ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด และมีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ซึ่งอยู่ภายในกรอบวินัยการเงินการคลัง โดยมีสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำแนกตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้ ดังนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย จำแนกเป็น ๖ กลุ่ม ดังนี้

(๑.๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนประมาณ ๖๑๔,๖๑๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกร้อยสิบหกล้านสองแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด



(๑.๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ รัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๑,๑๓๕,๑๘๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนสามหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยแปดสิบสองล้านบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๔.๔ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายทั้งหมด

(๑.๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๒๕๗,๘๗๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗.๘ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ทั้งนี้ โดยสามารถจำแนกงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการดังกล่าวได้จำนวน ๑๔ เรื่อง ได้แก่

๑. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๒. แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
๓. แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๔. แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย
๕. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
๖. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
๗. แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์
๘. แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลาง

และขนาดย่อมสู่สากล

๙. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
๑๐. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค
๑๑. แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก
๑๒. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
๑๓. แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล
๑๔. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

(๑.๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๗๗๖,๘๘๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเจ็ดหมื่นหกพันแปดร้อยแปดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๓.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด



(๑.๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๒๒๑,๙๘๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนสองหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยแปดสิบเอ็ดล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

(๑.๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย จำนวนประมาณ ๒๙๓,๔๕๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นสามพันสี่ร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด

๒. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ภายใต้ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ประกอบด้วยแผนงาน รวม ๖๑ แผนงาน โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล มากำหนดเป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณ และแผนงานตามยุทธศาสตร์สรุปได้ ดังนี้

#### ๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๔๑๖,๐๐๓,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นหกพันสามล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อให้ประชาชนมีความสุข ประเทศชาติมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับโดยมุ่งเน้นการปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ ป้องกัน รักษาความสงบภายในประเทศ พัฒนาศักยภาพและเตรียมความพร้อมของประเทศที่จะเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ บูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน พัฒนาศักยภาพการเตือนภัยพิบัติ ชับเคลื่อนภารกิจด้านการต่างประเทศเชิงรุกอย่างสร้างสรรค์ในทุกมิติ ทั้งในระดับทวิภาคี อนุภูมิภาค ภูมิภาค และพหุภาคี โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้



- ๑.๑ แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ  
จำนวนประมาณ ๔,๗๒๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเจ็ดร้อยยี่สิบเก้าล้านแปดแสนบาท)
- ๑.๒ แผนงานยุทธศาสตร์รักษาความสงบภายในประเทศ จำนวนประมาณ  
๒๘,๖๖๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันหกร้อยหกสิบล้านแปดแสนบาท)
- ๑.๓ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
จำนวนประมาณ ๙,๗๓๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยสามสิบล้านเจ็ดแสนบาท)
- ๑.๔ แผนงานยุทธศาสตร์จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์  
จำนวนประมาณ ๔๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยสามสิบล้านบาท)
- ๑.๕ แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด  
จำนวนประมาณ ๖,๒๘๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสองร้อยแปดสิบล้านสี่แสนบาท)
- ๑.๖ แผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง  
จำนวนประมาณ ๑๕,๓๕๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสามร้อยห้าสิบล้าน  
เจ็ดแสนบาท)
- ๑.๗ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ  
และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ จำนวนประมาณ ๘๐,๓๖๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่น  
สามร้อยหกสิบล้านสองแสนบาท)
- ๑.๘ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบ  
บริหารจัดการภัยพิบัติ จำนวนประมาณ ๑๑,๘๐๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อย  
เจ็ดล้านสามแสนบาท)
- ๑.๙ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคง  
แบบองค์รวม จำนวนประมาณ ๒๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านแปดแสนบาท)
- ๑.๑๐ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จำนวน  
ประมาณ ๕,๓๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสามร้อยสิบหกล้านบาท)
- ๑.๑๑ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านความมั่นคง จำนวน  
ประมาณ ๑,๕๗๙,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยเจ็ดสิบล้านสองแสนบาท)
- ๑.๑๒ แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง จำนวนประมาณ  
๕๗,๖๑๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นเจ็ดพันหกร้อยสิบล้านสามแสนบาท)
- ๑.๑๓ แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑๙๓,๘๓๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท  
(หนึ่งแสนเก้าหมื่นสามพันแปดร้อยสามสิบล้านแปดแสนบาท)



## ๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๔๐๒,๓๑๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองพันสามร้อยสิบล้านเก้าแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีความยั่งยืน สมดุล และมีเสถียรภาพ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ให้มีความเชื่อมโยงอย่างสมบูรณ์ พัฒนาเขตพื้นที่เศรษฐกิจภาคตะวันออกและเขตเศรษฐกิจพิเศษ สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต การพัฒนาพื้นที่ระดับภาค สร้างมูลค่าภาคการเกษตร การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ เสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงาน พัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ส่งเสริมศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการดำเนินงานภารกิจพื้นฐาน เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๒.๑ แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า จำนวนประมาณ ๖,๖๙๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันหกร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๒.๒ แผนงานบูรณาการพัฒนาก่อสร้างอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต จำนวนประมาณ ๙๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสามสิบล้านบาท)

๒.๓ แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวนประมาณ ๖,๙๖๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันเก้าร้อยหกสิบล้านเก้าแสนบาท)

๒.๔ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ จำนวนประมาณ ๓,๖๓๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันหกร้อยสามสิบล้านหกแสนบาท)

๒.๕ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค จำนวนประมาณ ๒๒,๑๘๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสองพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านห้าแสนบาท)

๒.๖ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวนประมาณ ๑๐๙,๐๒๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าพันยี่สิบล้านแปดแสนบาท)

๒.๗ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความมั่นคงทางพลังงาน จำนวนประมาณ ๖๔๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยสี่สิบล้านสองแสนบาท)

๒.๘ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล จำนวนประมาณ ๒,๓๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสามร้อยแปดสิบล้านบาท)





๒.๙ แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมสู่สากล จำนวนประมาณ ๑,๒๖๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยหกสิบล้านแปดแสนบาท)

๒.๑๐ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวนประมาณ ๕,๗๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสองแสนบาท)

๒.๑๑ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนประมาณ ๒๒,๗๑๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสองพันเจ็ดร้อยสิบสองล้านเจ็ดแสนบาท)

๒.๑๒ แผนงานยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จำนวนประมาณ ๑๙,๙๑๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันเก้าร้อยสิบหกล้านหกแสนบาท)

๒.๑๓ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม จำนวนประมาณ ๖,๐๑๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสิบเก้าล้านห้าแสนบาท)

๒.๑๔ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวนประมาณ ๗๓,๓๓๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสามพันสามร้อยสามสิบล้านเก้าแสนบาท)

๒.๑๕ แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวนประมาณ ๗๘,๔๖๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นแปดพันสี่ร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๒.๑๖ แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๒,๓๓๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองพันสามร้อยสามสิบล้านแปดแสนบาท)

### ๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๕๗๗,๗๕๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อพัฒนาคนไทยในทุกมิติ และทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพ และมีสุขภาวะที่ดี ตลอดจนมีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ ๒๑ โดยปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพตามความถนัดและความสามารถที่หลากหลายของคนไทยในทุกช่วงวัย มุ่งเน้นการทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม การปรับปรุงระบบสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานในโรงพยาบาลของรัฐทั่วประเทศ ปฏิรูประบบ



สาธารณสุขการเสริมสร้างศักยภาพการกีฬา พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และการยกระดับศักยภาพของแรงงาน เพื่อวางรากฐานระบบเศรษฐกิจของประเทศสู่อนาคต โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๓.๑ แผนงานยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม จำนวน ประมาณ ๑,๗๘๙,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยแปดสิบล้านสองแสนบาท)

๓.๒ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต จำนวน ประมาณ ๖,๓๗๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสามร้อยเจ็ดสิบล้านหนึ่งแสนบาท)

๓.๓ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ จำนวน ประมาณ ๓,๐๑๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสิบล้านสามแสนบาท)

๓.๔ แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาวะที่ดี จำนวนประมาณ ๔๐,๖๐๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกร้อยสามแสนบาท)

๓.๕ แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการกีฬา จำนวนประมาณ ๓,๔๑๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสี่ร้อยสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๓.๖ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประมาณ ๓๑,๕๗๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นหนึ่งพันห้าร้อย เจ็ดสิบล้านเก้าแสนบาท)

๓.๗ แผนงานพื้นฐานด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ ทรัพยากรมนุษย์ จำนวนประมาณ ๗๓,๙๔๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสามพันเก้าร้อยสี่สิบล้าน ห้าแสนบาท)

๓.๘ แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๑๗,๐๓๙,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสามสิบล้านสองแสนบาท)

#### ๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๗๙๕,๘๐๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเก้าหมื่นห้าพันแปดร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนบาท) หรือคิดเป็น สัดส่วนร้อยละ ๒๔.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม โดยให้ความสำคัญกับทุกภาคส่วนต่าง ๆ ให้มีส่วนร่วมเพื่อเป็นพลังทางสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ส่งเสริม การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง สร้างสภาพแวดล้อมและกลไกส่งเสริม การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมการพัฒนาแบบบูรณาการเพื่อพัฒนาความเป็นอยู่

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ของประชาชนให้เกิดความพออยู่ พอกิน สามารถพึ่งพาตนเองได้ และสร้างหลักประกันทางสังคมให้กับคนไทยทุกคน สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข การศึกษาเตรียมความพร้อมที่จะรองรับสังคมสูงวัยในทุกมิติ สนับสนุนความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานของประชาชน และส่งเสริมมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนอย่างทั่วถึง ตลอดจนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ รวมทั้งสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๔.๑ แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม จำนวนประมาณ ๘,๓๙๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสามร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาท)

๔.๒ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนประมาณ ๓๑๙,๒๓๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบล้านแปดแสนบาท)

๔.๓ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวนประมาณ ๒๓,๔๑๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสามพันสี่ร้อยสิบสามล้านหกแสนบาท)

๔.๔ แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย จำนวนประมาณ ๙๔๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาท)

๔.๕ แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก จำนวนประมาณ ๒,๖๘๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยแปดสิบล้านเก้าแสนบาท)

๔.๖ แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม จำนวนประมาณ ๒๘๘,๒๙๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดหมื่นแปดพันสองร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๔.๗ แผนงานยุทธศาสตร์สร้างความเสมอภาคทางการศึกษา จำนวนประมาณ ๘๓,๙๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสามพันเก้าร้อยหกสิบล้านบาท)

๔.๘ แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม จำนวนประมาณ ๓,๘๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันแปดร้อยยี่สิบล้านบาท)

๔.๙ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวนประมาณ ๕๒,๓๑๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสองพันสามร้อยสิบสามล้านสามแสนบาท)

๔.๑๐ แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวนประมาณ ๔,๑๓๖,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันหนึ่งร้อยสามสิบล้านสี่แสนบาท)



๔.๑๑ แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๘,๕๘๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท  
(แปดพันห้าร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสามแสนบาท)

๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร  
ต่อสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๑๘,๓๑๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยสิบห้าล้านสามแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อการพัฒนาทรัพยากร และการรักษาสิ่งแวดล้อมบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน การอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล เป็นรากฐานการพัฒนา ประเทศ และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยการสร้างการเติบโตบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสนับสนุนการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง ปัญหาหมอกควันและไฟป่า ปัญหามลพิษ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การขับเคลื่อนและผลักดันนโยบาย แผน และมาตรการด้านการอนุรักษ์ คุ้มครอง ป่าไม้ และบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ รวมถึงปรับปรุงและพัฒนา กฎหมายให้ทันสมัยและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๕.๑ แผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน อนุรักษ์ ป่าไม้ และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ จำนวนประมาณ ๓,๗๓๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันเจ็ดร้อยสามสิบเอ็ดล้านสี่แสนบาท)

๕.๒ แผนงานยุทธศาสตร์สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจ ภาคทะเล จำนวนประมาณ ๓๕๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)

๕.๓ แผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะ ภูมิอากาศ จำนวนประมาณ ๑,๑๐๒,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสองล้านหนึ่งแสนบาท)

๕.๔ แผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๔๕๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านหกแสนบาท)

๕.๕ แผนงานยุทธศาสตร์ยกระดับกระบวนการทัศน์เพื่อกำหนดอนาคต ประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติ จำนวนประมาณ ๑๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนบาท)



๕.๖ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวนประมาณ ๖๖,๗๓๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดล้านสองแสนบาท)

๕.๗ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๑๓,๓๕๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันสามร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๕.๘ แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวนประมาณ ๑๓,๘๐๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันแปดร้อยสองล้านสี่แสนบาท)

๕.๙ แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑๘,๗๖๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยหกสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๕๕๖,๕๒๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนห้าหมื่นหกพันห้าร้อยยี่สิบล้านเจ็ดแสนบาท) หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน การพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ การบริหารจัดการการเงินการคลัง การบริหารงานภาครัฐที่ทันสมัย และการบริหารจัดการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นระบบแบบบูรณาการ ตลอดจนการพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยความเสมอภาค โปร่งใส เป็นธรรม ทัวถึง และปราศจากการเลือกปฏิบัติ โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๖.๑ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ จำนวนประมาณ ๑๘,๑๘๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนบาท)

๖.๒ แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวนประมาณ ๒,๐๐๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสามล้านสี่แสนบาท)

๖.๓ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวนประมาณ ๖๐๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยเก้าหมื่นหนึ่งแสนบาท)



๖.๔ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาดอกกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
จำนวนประมาณ ๓,๕๑๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยสิบสี่ล้านสองแสนบาท)

๖.๕ แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการปรับสมดุลและพัฒนา  
ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวนประมาณ ๕,๕๐๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันห้าร้อยหนึ่งล้าน  
ห้าแสนบาท)

๖.๖ แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ  
ภาครัฐ จำนวนประมาณ ๔๓๐,๓๘๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสามหมื่นสามร้อยแปดสิบเจ็ดล้าน  
เก้าแสนบาท)

๖.๗ แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวนประมาณ ๙๖,๓๒๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท  
(เก้าหมื่นหกพันสามร้อยยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท)

#### ๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ  
๔๓๓,๒๗๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสามหมื่นสามพันสองร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านเก้าแสนบาท)  
หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๓.๑ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรองรับ  
เหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การป้องกันหรือแก้ไข  
สถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยา  
หรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรงและภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วน  
ของรัฐ รวมทั้งบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ  
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตลอดจนชดเชยค่างานก่อสร้างเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง  
และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐให้เกิดเสถียรภาพทางการคลังและการเงิน รวมทั้งการรักษาวินัย  
ทางการคลัง โดยจำแนกตามแผนงาน ดังนี้

๗.๑ แผนงานบริหารเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนประมาณ  
๑๓๙,๘๒๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นเก้าพันแปดร้อยยี่สิบห้าล้านหกแสนบาท)

๗.๒ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวนประมาณ  
๒๙๓,๔๕๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนเก้าหมื่นสามพันสี่ร้อยห้าสิบล้านสามแสนบาท)



## ๒.๑.๒ การอภิปรายสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต่อตราพระราชบัญญัตินี้ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

หลังจากที่ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพื่อสนับสนุนและแสดงเหตุผลที่จำเป็นต่อตราพระราชบัญญัตินี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) รัฐบาลได้ดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเห็นความสำคัญและจัดทำให้สัมพันธ์กับบริบท กฎหมาย แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และเงื่อนไขต่าง ๆ อย่างครบถ้วน อย่างไรก็ตาม การพิจารณาว่าการจัดสรรและใช้จ่ายงบประมาณจะสามารถขับเคลื่อนแผนงานและโครงการต่าง ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรมหรือไม่นั้น ควรพิจารณาที่ผลผลิต ดังนั้น การกำหนดตัวชี้วัดควรมีความท้าทายและควรพิจารณาถึงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ สถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศ เช่น สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สถานการณ์ครอบครัวเลี้ยงเดี่ยว สถานการณ์ชุมชนเมืองมีคนรากหญ้าจำนวนมาก ซึ่งส่งผลให้ไม่มีเงินหรือรายได้เพียงพอในการส่งบุตรหลานเรียนหนังสือ และทำให้ต้องหยุดพักการเรียน หรือสถานการณ์ที่นักเรียนเลือกเรียนต่อในสายสามัญมากกว่าสายอาชีวะ ซึ่งรัฐบาลควรมีการกำหนดตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับสถานการณ์ดังกล่าว และมีความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ชาติมากขึ้น

ประเด็นที่ ๒ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ควรมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรทางการศึกษา โดยเฉพาะการพัฒนาครูให้มีจิตวิญญาณของความเป็นครู โดยเพิ่มทักษะที่มีอยู่แล้วให้ต่อยอดพัฒนา ตลอดจนการพัฒนาให้มีทักษะอื่นเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับการทดแทนครูที่เกษียณอายุ ตลอดจนเพื่อการผลิตครูให้เป็นครูมืออาชีพ และมีทุนการศึกษาให้ผู้ที่สนใจเรียนครูศาสตร์มากขึ้น

ประเด็นที่ ๓ การเวนคืนที่ดินของประชาชน เพื่อก่อสร้างโครงการของรัฐขนาดใหญ่ ควรพิจารณาจ่ายค่าทดแทนให้ตรงตามกำหนดระยะเวลา

(๒) จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของไทยและทั่วโลก ดังนั้น รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญกับการใช้จ่ายงบประมาณอย่างละเอียดรอบคอบ แก้ไขปัญหาอย่างถูกต้อง มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน รวมถึงมีการดำเนินการตามภารกิจในการฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๓) เศรษฐกิจไทยเกิดการชะลอตัวเนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิต การท่องเที่ยว รวมถึงการส่งออก และการบริโภคภายในประเทศ ทำให้การจัดเก็บรายได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ลดลง ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงควรจัดลำดับความสำคัญ โดยคำนึงถึงความเดือดร้อนของประชาชน และส่งเสริมสนับสนุนช่วยเหลือภาคการผลิต

(๔) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลังจำนวนประมาณ ๖๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นสองพันล้านบาท) เป็นเรื่องที่ดีเพราะทำให้รัฐบาลมีงบประมาณเพื่อนำมาใช้จ่ายในหมวดอื่นได้เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลครั้งนี้ รัฐบาลตั้งประมาณการจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไว้ว่าจะจัดเก็บได้จำนวนประมาณ ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๕๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นสี่พันล้านบาท) ซึ่งหากไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามที่ประมาณการไว้ รัฐบาลก็จะไม่สามารถกู้เงินเพิ่มเติมได้อีก อาจจะทำให้มีงบประมาณไม่เพียงพอในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๕) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้จัดทำขึ้นโดยคำนึงถึงภารกิจขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนงานต่าง ๆ เพื่อให้เกิดขึ้นเป็นรูปธรรมและกระตุ้นเศรษฐกิจให้มีการฟื้นฟูและขยายตัวอย่างต่อเนื่อง มีการจัดการแบบบูรณาการในทุกภาคส่วนและทุกมิติ ไม่ว่าจะเป็นด้านยุทธศาสตร์และพื้นที่ การเชื่อมโยงสอดคล้อง และสนับสนุนกันอย่างมีประสิทธิภาพ และน่าจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประเทศได้อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่านายกรัฐมนตรีควรมีมาตรการและควรดำเนินการตั้งหน่วยงานในการตรวจสอบการใช้งบประมาณ เพื่อให้มีการใช้งบประมาณด้วยความถูกต้อง สุจริต และโปร่งใส เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่าต่อไป

(๖) กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และแผนการปฏิรูปประเทศ นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณร้อยละ ๑๒.๒๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลเห็นความสำคัญของการสร้างงานและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





(๗) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้จัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านความมั่นคง ๒) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๔) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ๕) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ๖) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จากยุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ด้าน ดังกล่าว ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นยุทธศาสตร์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เรื่องการบริหารจัดการน้ำที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๑๑๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันล้านบาท) คิดเป็นประมาณร้อยละ ๓.๖ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดจำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) ซึ่งอาจจะไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญโดยเฉพาะแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกพันล้านบาท) โดยสาระสำคัญของแผนงานดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยมีความมั่นคงด้านน้ำเพิ่มขึ้น มีการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและยั่งยืน ทั้งนี้ ในแผนงานดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้รับการจัดสรรงบประมาณคือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นล้านบาท) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำได้รับการจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวนประมาณ ๔,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยล้านบาท) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาท) แต่งบประมาณส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประจำ ยังมีรายจ่ายลงทุนคิดเป็นสัดส่วนที่ไม่เพียงพอ

(๘) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการกำหนดกรอบวงเงินจำนวนไม่เกิน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) โดยแบ่งออกเป็นรายจ่ายลงทุน จำนวนประมาณ ๖๗๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเจ็ดหมื่นล้านบาท) คิดเป็นประมาณร้อยละ ๒๐.๕ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด แต่ในขณะนี้ประเทศไทยอยู่ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ บริษัทห้างร้าน โรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ ปิดตัวลงจำนวนมาก ประชาชนตกงานและย้ายถิ่นกลับภูมิลำเนาในต่างจังหวัด ดังนั้น งบลงทุนที่รัฐบาลกำหนดไว้จึงไม่น่าจะเพียงพอต่อการแก้ไข



ปัญหา นี้ จึงขอให้รัฐบาลนำเงินเกี่ยวกับการฟื้นฟูตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนล้านบาท) รวมกับรายจ่ายลงทุนตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉบับนี้ เพื่อใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจสร้างงานสร้างรายได้ให้กับประเทศ โดยรัฐบาลควรทำการกระตุ้นเศรษฐกิจจากฐานรากคือพื้นที่ในชนบท เพื่อให้ประชาชนได้รับเงินงบประมาณดังกล่าวอย่างทั่วถึง จึงมีข้อเสนอแนะว่ารัฐบาลควรเพิ่มกรอบการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ และในการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น รัฐบาลต้องคำนึงถึงมิติของการเหลื่อมล้ำของแต่ละพื้นที่และการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งด้วย โดยท้องถิ่นที่มีพื้นที่ขนาดเล็กและมีรายได้น้อย รัฐบาลก็สมควรที่จะต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อช่วยให้เกิดการพัฒนาในท้องถิ่นด้วย

(๙) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไว้เป็นจำนวนไม่เกิน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) โดยประมาณการการจัดเก็บรายได้สุทธิไว้เป็นเงินจำนวนประมาณ ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ทั้งนี้ ประเทศไทยมีรายได้หลักจากการส่งออกผลผลิตทางการเกษตร และรายได้จากการท่องเที่ยว แต่เนื่องจากเกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้รายได้ลดลงเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะส่งผลทำให้เกิดปัญหาในการจัดทำงบประมาณผูกพันข้ามปี และจะส่งผลในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป

(๑๐) รัฐบาลควรมีกระบวนการจัดทำงบประมาณอย่างรวดเร็วเพื่อให้สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบันที่ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างรุนแรง ซึ่งทำให้ประชาชนจำนวนมากตกงานและส่วนใหญ่ต้องกลับไปประกอบอาชีพเกษตรกรรมที่ภูมิลำเนา แต่ยังคงมีปัญหาภัยแล้งและไม่มีน้ำเพียงพอต่อการทำการเกษตร ทั้งที่มีปริมาณน้ำฝนจำนวนมาก แต่ภาครัฐกลับมีการบริหารจัดการและสามารถนำน้ำฝนมาใช้ประโยชน์ได้เพียงจำนวนประมาณร้อยละ ๒๐ เท่านั้น ทั้งนี้ โดยอาจมีสาเหตุมาจากการไม่มีแหล่งกักเก็บน้ำไว้เพื่อการเกษตรกรรมที่เพียงพอ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญกับการจัดทำแหล่งกักเก็บน้ำให้เพียงพอ เพื่อให้มีปริมาณน้ำที่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรมของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศต่อไป



(๑๑) ขอให้รัฐบาลมุ่งเน้นการใช้งบประมาณรายจ่ายในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ อันเป็นผลกระทบมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และให้ความสำคัญด้านการสาธารณสุขให้สามารถรองรับสถานการณ์ได้อย่างทันทั่วถึง และขอให้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น การจัดประชุมสัมมนา การจัดงานต่างประเทศ หรือจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ไม่จำเป็น และให้นำงบประมาณส่วนนี้ไปใช้เพื่อการส่งเสริมด้านการสาธารณสุข โดยเพิ่มจำนวนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลให้ทั่วถึงพร้อมทั้งจัดให้มีบุคลากร และเครื่องมือด้วย

(๑๒) แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ในปีี้เพิ่มแนวทางที่สำคัญคือ การทบทวนปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิตโครงการ มีการจัดทำผลตัวชี้วัดกิจกรรมต่าง ๆ และให้ความสำคัญกับการบรรเทาหรือแก้ไขผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ตาม มีข้อพิจารณาเรื่องผลกระทบต่อวินัยการเงินการคลัง กล่าวคือ ถึงแม้ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีจำนวนภาระการเงินที่ค้างชำระแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังโดยมียอดค้างชำระจำนวน ประมาณ ๘๖๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนหกหมื่นล้านบาท) เป็นสัดส่วนที่ยังอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ แต่ถ้าไม่ได้มีการตั้งงบประมาณให้ถูกต้อง ก็จะมียอดสะสมเพิ่มขึ้นและอาจส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังระยะยาวได้

### ๒.๑.๓ ข้อสังเกตเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีข้อสังเกต รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และภาพรวมตามยุทธศาสตร์และแผนงานต่าง ๆ

(๑.๑) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมานนั้น ถือเป็นเรื่องที่มีสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการบริหารประเทศในแต่ละปี โดยเฉพาะในปัจจุบันประเทศไทยกำลังเผชิญกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณที่จะใช้ในการบริหารประเทศจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง กล่าวคือ รัฐบาลจะต้องมีการพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ และต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประชาชนและประเทศเป็นหลัก มีความสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาด



ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งต้องสามารถรองรับวิกฤติเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นตามมา จากสถานการณ์ดังกล่าวด้วย เพราะวิกฤติเศรษฐกิจที่อาจจะเกิดขึ้นนี้มีความแตกต่างจากวิกฤติเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เพราะการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วนของระบบเศรษฐกิจอย่างรุนแรง เช่น ภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร แรงงาน การส่งออก และกำลังซื้อของผู้บริโภค รวมถึงภาคการผลิต โดยอาจมีความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจคิดเป็นจำนวนเงินรวมประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านล้านบาท) ดังนั้นรัฐบาลจึงควรมีมาตรการรองรับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพจึงจะสามารถฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจของประเทศได้

ทั้งนี้ ปัจจัยที่ส่งผลต่อการฟื้นตัวด้านเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มี ๓ ประการ คือ ๑) การป้องกันไม่ให้ธุรกิจภายในประเทศ เลิกกิจการหรือล้มละลาย ๒) การรักษาการจ้างงาน และ ๓) การป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับระบบการเงินของประเทศ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน ปรากฏว่าภาคธุรกิจได้ทยอยเลิกกิจการ หรือปิดโรงงานจำนวนมาก มีการเลิกจ้างพนักงาน และจากการมีมาตรการพักชำระหนี้จึงอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงินของสถาบันการเงิน และการปล่อยกู้ที่จะก่อให้เกิดหนี้เสียตามมาอย่างรวดเร็ว

(๑.๒) เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พบว่า การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่มีมาตรการหรือแผนงานที่จะสามารถรองรับการแก้ปัญหา วิกฤติเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ เพราะรัฐบาลยังคงจัดทำงบประมาณแบบเดิม โดยมุ่งเน้นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์การจัดสรรแบบเดิมซึ่งไม่ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การก่อสร้าง การชดเชยคล่อง และการจัดอบรม โดยไม่มีมาตรการหรือแผนงานที่มุ่งเน้นเพื่อรองรับความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เช่น การรองรับภาคธุรกิจที่จะเกิดขึ้นใหม่ พฤติกรรมของผู้บริโภคแบบใหม่ที่เกิดขึ้น ภายหลังได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การยกระดับสินค้า การเกษตรที่จะทำให้เกษตรกรดำรงชีวิตได้โดยไม่ต้องพึ่งพาภาครัฐ และการมุ่งพัฒนาอุตสาหกรรมที่จะเกิดขึ้นใหม่ในอีกประมาณ ๕ ปี นอกจากนี้ ยังไม่มีแผนเพื่อการพัฒนาทุนมนุษย์ที่จะทำให้ประเทศไทยสามารถยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันให้มีการพัฒนาผ่านการเป็นประเทศ



ที่มีรายได้ในระดับกลาง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมุ่งเน้นพัฒนาทักษะในการสร้างรายได้ของเกษตรกรให้สามารถเพิ่มมูลค่าต่อหน่วยได้สูงขึ้น เพื่อให้ประเทศไทยมีความมั่นคงและยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ รัฐบาลไม่ควรมุ่งเน้นการใช้จ่ายงบประมาณในโครงการเพื่อสร้างความนิยมจากประชาชนเท่านั้น

(๑.๓) ไม่เห็นด้วยกับหลักการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณที่มีสัดส่วนไม่เหมาะสม ไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาของประเทศในปัจจุบัน ไม่สามารถเพิ่มกำลังซื้อของประชาชนได้ และไม่สามารถรองรับการขยายตัวและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจภายหลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างแท้จริง รวมทั้งมีความไม่แน่นอนว่ารัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้เป็นไปตามที่ประมาณการไว้หรือไม่ เนื่องจากนับแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมาจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รัฐบาลจัดเก็บภาษีอากรได้ต่ำกว่าประมาณการทุกปี

(๑.๔) เมื่อพิจารณาโครงสร้างงบประมาณพบว่า รายจ่ายประจำปีมีจำนวนประมาณ ๒,๕๒๖,๑๓๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนสองหมื่นหกพันหนึ่งร้อยสามสิบเอ็ดล้านแปดแสนบาท) และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวนประมาณ ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันล้านบาท) ซึ่งรวมเป็นรายจ่ายทั้ง ๒ จำนวนดังกล่าวคิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๒,๖๒๕,๑๓๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนสองหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบเอ็ดล้านแปดแสนบาท) และมีประมาณการรายรับจากรายได้จำนวน ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ซึ่งมีสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน แสดงให้เห็นว่า รายได้ของรัฐบาลอาจมีไม่เพียงพอต่อรายจ่ายประจำและรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบรายจ่ายประจำในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่ามีสัดส่วนรายจ่ายประจำเพิ่มสูงขึ้นทุกปี และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวนรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นจำนวนประมาณ ๒.๒๒ เท่า

เมื่อพิจารณารายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า มีสัดส่วนเพิ่มมากขึ้นทุกปี ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวนรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นจำนวนประมาณ ๑.๘ เท่า แต่เพิ่มสูงขึ้นน้อยกว่ารายจ่ายประจำ แสดงให้เห็นว่า รายจ่ายประจำมีจำนวนสูงขึ้น แต่รายจ่ายลงทุนลดลง ในขณะที่รายจ่ายลงทุนเป็นรายจ่ายสำคัญต่อการพัฒนาประเทศให้มั่นคงและยั่งยืน แต่รัฐบาลกลับให้ความสำคัญกับรายจ่ายประจำมากกว่ารายจ่ายลงทุน โดยเฉพาะงบประมาณที่เกี่ยวกับกำลังทหารของกองทัพไทยซึ่งมีจำนวนกำลังพลประมาณ ๓๖๐,๐๐๐ คน มากกว่าจำนวนกำลังพลของประเทศฝรั่งเศส อังกฤษ และเยอรมัน แสดงให้เห็นว่า ประเทศไทยมีโครงสร้างของทหาร



และระบบราชการเกินความจำเป็น จึงทำให้มีจำนวนงบประมาณรายจ่ายประจำมากกว่ารายจ่ายลงทุน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรลดจำนวนข้าราชการ เพื่อลดงบประมาณในส่วนของรายจ่ายประจำ ซึ่งไม่ก่อให้เกิดรายได้ลง โดยสร้างรัฐประชาชน ซึ่งจะทำให้รายจ่ายประจำลดลง และมีรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถพัฒนาประเทศ สร้างความมั่นคงและยั่งยืนให้แก่ประชาชนและประเทศได้ต่อไป

เมื่อพิจารณาางบลงทุนจะเห็นได้ว่า มีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญจำนวน ๓ รายการ ได้แก่

(๑.๔.๑) มีข้อสังเกตว่า ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนประมาณ ๔๐,๒๓๖,๖๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสองร้อยสามสิบล้านหกแสนบาท) เป็นรายการที่เข้าซ้อนกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือไม่ อย่างไรก็ตามงบประมาณรายการดังกล่าวก็ไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผลทางการผลิต (Non Productivity) แต่อย่างใด

(๑.๔.๒) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง มีสัดส่วนงบประมาณที่เพิ่มขึ้นเพื่อเป็นรายการใช้จ่ายในการชำระหนี้และดอกเบี้ย ซึ่งงบประมาณในส่วนนี้ไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผลทางการผลิต (Non Productivity) เช่นเดียวกัน

(๑.๔.๓) งบประมาณของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม และงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย เป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานแบบเดิม ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับปัญหาของประเทศในปัจจุบัน

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาแนวโน้มของเศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคาดว่าจะปรับตัวลดลงในช่วงร้อยละ (-๖.๐) ถึง (-๕.๐) อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยยังมีความไม่แน่นอนสูง และมีความเสี่ยงที่จะต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ หากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความยืดเยื้อและมาตรการควบคุมขยายระยะเวลาออกไป ประกอบกับการที่รัฐบาลได้มีประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ล้วนแล้วแต่เป็นข้อจำกัดในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะมีผลทำให้ระบบเศรษฐกิจหดตัวและไม่เติบโตตามที่ประมาณการไว้ และหากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เศรษฐกิจไม่ขยายตัวในช่วงร้อยละ ๔.๐ ถึง ๕.๐ ตามที่คาดการณ์ไว้ จะส่งผล



ต่อสัดส่วนหนี้สาธารณะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่อาจจะเกินกรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๖๐ และจะมีผลต่อการจัดทำงบประมาณประจำปีงบประมาณถัดไป ทำให้รัฐบาลไม่สามารถก่อหนี้สาธารณะเพื่อนำมากระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกต่อไป

(๑.๕) รัฐบาลจัดทำงบประมาณเหมือนประเทศไม่อยู่ในภาวะวิกฤติ ในขณะที่สถานการณ์โลกได้มีการปรับเปลี่ยนเพื่อรองรับกับวิกฤติการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แล้ว แต่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณโดยไม่มีความแตกต่างจากงบประมาณปีที่ผ่านมา ทั้งที่ในปัจจุบันประชาชนโดยส่วนใหญ่ของประเทศไม่ว่าจะเป็นเกษตรกร ผู้ใช้แรงงาน นักศึกษาจบใหม่ กลุ่มผู้พิการ และผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ต่างได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับสำนักงานงบประมาณของรัฐสภาได้ประเมินไว้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายรับของรัฐบาลน่าจะต่ำกว่าประมาณการ รวมทั้งเมื่อพิจารณาข้อมูลการจัดเก็บภาษี ก็พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลจัดเก็บภาษีได้ต่ำกว่าประมาณการแล้วเป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของกรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และกรมศุลกากร ดังนั้น จึงคาดการณ์ได้ว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะจัดเก็บภาษีได้ต่ำกว่าประมาณการเช่นเดียวกัน ซึ่งรัฐบาลอาจจะต้องกู้เงินเพิ่มขึ้นมากกว่าเดิมเป็นจำนวนมาก จึงเห็นได้ว่าสถานการณ์ทั้งรายได้และรายจ่ายของรัฐบาลมีปัญหา การใช้จ่ายงบประมาณจึงต้องคุมค่าและเป็นไปตามนิยามความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่เปลี่ยนไป โดยรัฐบาลควรมุ่งเน้นการสร้างวัคซีน การสร้างความมั่นคงทางอาหาร ความมั่นคงทางสาธารณสุข และสร้างความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อมโดยต้องบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ของประเทศให้คุ้มค่าและดีที่สุด ซึ่งในการจัดทำงบประมาณควรจะสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลใช้เงินเป็น หาเงินเป็น และกู้เงินเป็น

(๑.๖) งบประมาณที่ใช้เพื่อพัฒนาประเทศที่จะสามารถสร้างความเปลี่ยนแปลงให้ประเทศได้นั้นมีไม่ถึงร้อยละ ๓๐ เนื่องจากงบประมาณส่วนใหญ่นั้นต้องจัดสรรตามภาระผูกพัน โดยงบประมาณสำหรับพัฒนาประเทศนั้นมีจำนวนน้อยกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรภาครัฐ แสดงให้เห็นว่าระบบราชการมีโครงสร้างใหญ่จึงต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก

(๑.๗) การที่ระบบเศรษฐกิจไทยพึ่งพาการท่องเที่ยวและการส่งออกมากเกินไป ดังนั้น เมื่อได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงทำให้การจัดเก็บภาษีส่วนใหญ่เป็นการจัดเก็บภาษีจากการขายสินค้าซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประชาชนระดับรากหญ้ามากขึ้น ดังนั้น การที่ประเทศต่าง ๆ ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กันถ้วนหน้า ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพึ่งพาตนเองให้ได้มากขึ้น โดยต้องสร้างห่วงโซ่อุปทาน (Supply chain) ใหม่ ๆ



สร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ ให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศเข้มแข็งจากภายใน ลดการพึ่งพาอุตสาหกรรม  
เก่า ๆ เน้นการกระจายงบประมาณ กระจายสิทธิทำกิน และกระจายอำนาจ เพื่อปลูกศักยภาพ  
เศรษฐกิจและทรัพยากรของประเทศไทยให้เติบโตได้อย่างยั่งยืนและตอบสนองความต้องการ  
ของประชาชนได้ทันทั่วถึง

ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะต้องสนับสนุน  
ให้เกิดการสร้างฐานภาษีใหม่ให้แก่รัฐบาล โดยรัฐบาลควรดำเนินการ ดังนี้ คือ

(๑.๗.๑) เน้นการลงทุนด้านนวัตกรรมและอุตสาหกรรมแห่งอนาคตเพื่อสร้าง  
ฐานภาษีใหม่ ๆ เมื่อพิจารณาแผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต จำนวน  
ประมาณ ๙๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยสามสิบล้านบาท) มีอุตสาหกรรมที่รัฐบาลส่งเสริมคือ  
ปัญญาประดิษฐ์ (AI : Artificial Intelligence) เทคโนโลยีอาหาร และเครื่องมือแพทย์ แต่ได้รับ  
การจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่น้อย รวมทั้งยังเป็นการเน้นจัดอบรมสัมมนา ไม่ได้มียุทธศาสตร์  
ที่ส่งเสริมและต่อยอดการพัฒนาเทคโนโลยีแห่งอนาคตกับอุตสาหกรรมในประเทศ เช่น รถยนต์  
ไฟฟ้าที่จะช่วยให้ประเทศไทยได้ห่วงโซ่อุปทานในเรื่องการผลิตแบตเตอรี่อีกด้วย หรือการส่งเสริม  
การผลิตชิพสำหรับการเกษตรแม่นยำสูง (Precision Agriculture) และหรือฟาร์มที่ต่อยอด  
จากอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อพิจารณางบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ก็ไม่พบว่ามี การจัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาเทคโนโลยีเหล่านี้แทรกอยู่ในโครงการอื่น ๆ  
แต่อย่างใด และรัฐบาลไม่มีมาตรการว่าจะสร้างเทคโนโลยีเหล่านี้โดยคนไทย เพื่อคนไทย

(๑.๗.๒) รัฐบาลต้องหาฐานภาษีใหม่จากกลุ่มนายทุนทั้งในและนอกประเทศ  
แทนการพึ่งพาภาษีมูลค่าเพิ่มจากประชาชนรากหญ้า เช่น การเก็บภาษีอีเซอร์วิส (e-Service)  
ภาษีหัก ณ ที่จ่าย และภาษีมูลค่าเพิ่มจากแพลตฟอร์มดิจิทัลต่างประเทศ รวมทั้งการทบทวนสิทธิ  
ประโยชน์ทางภาษีที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บีโอไอ) ให้กับนักลงทุนต่างประเทศ  
รวมถึงการทบทวนภาษีที่ทำให้เกิดผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ อาทิ ภาษีเหมืองแร่  
ภาษีขยะ และภาษีมลพิษ ตลอดจนทบทวนการประกอบการของรัฐวิสาหกิจว่ายังเป็นแหล่งรายได้  
ของรัฐบาลอยู่หรือไม่ อย่างไร

(๑.๗.๓) เนื่องจากปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีได้เพียง  
จำนวนประมาณร้อยละ ๑๐ ส่วนอีกประมาณร้อยละ ๙๐ ต้องรอเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง ดังนั้น  
รัฐบาลจึงสมควรที่จะต้องกระจายอำนาจการคลังสู่ท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สามารถจัดเก็บรายได้และบริหารงบประมาณได้เอง และมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย  
และตรวจสอบมากขึ้น





(๑.๘) ไม่เห็นด้วยกับหลักการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยได้รับผลกระทบด้านเศรษฐกิจจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นอย่างมาก ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมีมาตรการรองรับภายหลังจากที่ได้ช่วยเหลือเยียวยาประชาชนครบถ้วนแล้วอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งต้องมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับผลกระทบให้สามารถกลับมาประกอบธุรกิจได้ตามปกติด้วย แต่ปัจจุบันรัฐบาลมีเพียงมาตรการดูแลเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เป็นลูกค้าเก่าของธนาคารเท่านั้น แต่ไม่ครอบคลุมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ไม่ได้เป็นลูกค้าเก่าแต่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๑.๙) ระบบงบประมาณมีปัญหาสำคัญที่ต้องแก้ไขคือ การสะท้อนกลับของการใช้งบประมาณให้เกิดผลลัพธ์ต่อประชาชน ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานงบประมาณยังไม่มีระบบนี้ กล่าวคือ สภาผู้แทนราษฎรมีเพียงคณะกรรมการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณเท่านั้น จึงยังไม่มีระบบหรือกลไกที่จะแสดงว่างบประมาณไปถึงประชาชนและเกิดผลสำเร็จ สามารถแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้เพียงใด เพราะคณะกรรมการดังกล่าวจะมุ่งเน้นดำเนินการในเรื่องการทุจริตเป็นหลัก แต่อาจจะยังไม่มี การพิจารณาถึงความคุ้มค่าหรือผลกระทบต่อประชาชน และความเป็นธรรมอย่างทั่วถึง เมื่องบประมาณผ่านการพิจารณาของรัฐสภาแล้วเข้าสู่กระบวนการใช้จ่ายงบประมาณก็จะพบว่า ระบบการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณมีปัญหาที่ต้องแก้ไขที่สำคัญ คือ สำนักงานงบประมาณอนุมัติวงเงินให้กับกระทรวงต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้ ส่วนกรมบัญชีกลางกำกับระเบียบการใช้จ่ายงบประมาณ และตรวจสอบความถูกต้องของระเบียบ สำหรับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณในแง่ของความโปร่งใสเพียงเท่านั้น กรณีจึงไม่มีการประเมินผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นต่อประชาชนจากการใช้จ่ายงบประมาณ ทำให้เกิดคำถามว่าทุกปีมีการใช้จ่ายงบประมาณจำนวนมากแต่ประชาชนยังคงมีความเดือดร้อนเช่นเดิม นอกจากนี้รัฐบาลก็ยังไม่มีการแก้ไขปัญหาของประชาชนฐานรากที่ชัดเจน ดังนั้น เมื่อแนวคิดและระบบกลไกการแก้ไขปัญหาของประชาชนฐานรากยังไม่นิ่ง โอกาสและความเสมอภาคทางสังคมจึงยังคงเป็นปัญหาในปัจจุบัน

(๑.๑๐) ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่ได้มุ่งเน้นการสร้างรายได้ให้ประชาชนฐานรากอย่างยั่งยืน และไม่ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ทั้ง ๆ ที่ ปัญหาสำคัญของประเทศคือความยากจน แต่รัฐบาลไม่ให้ความสำคัญในการให้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ งานด้านวิจัยและพัฒนานวัตกรรมลดลง แผนงานการเชื่อมประสานระหว่างสถาบันการศึกษาบางส่วนราชการเพื่อบูรณาการ



องค์ความรู้สู่การแก้ไขปัญหาของประชาชนมีน้อยมาก ประกอบกับการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ยังมีแนวคิด วิธีการ และเครื่องมือแบบเดิม ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นก็จะยังคงเหมือนเดิม นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณยังคงกระจุกตัวในส่วนกลาง รวมทั้งความคิดและทัศนคติของข้าราชการ ต่อประชาชนยังไม่ถูกต้อง เพราะสมควรที่จะต้องดำเนินการให้เข้าถึงประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

(๑.๑๑) เรื่องการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการเงิน การค้า ระบบเศรษฐกิจโลก และระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย จึงส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ในฐานะการคลังของรัฐอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ และในช่วงที่ปิดประเทศรัฐบาลต้องขาดรายได้ โดยในไตรมาสที่ ๓ คาดว่าผลประกอบการด้านการค้าและอุตสาหกรรมน่าจะประสบปัญหาขาดทุน ทำให้กระทบต่อการเก็บภาษีรายได้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ดังนั้น หน่วยงานจัดเก็บรายได้ของรัฐจึงสมควรที่จะต้องมีการพัฒนาระบบการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมถึงธุรกิจออนไลน์ และธุรกิจต่างประเทศที่เข้ามาประกอบกิจการค้าในประเทศไทยด้วย

(๑.๑๒) การจัดสรรงบประมาณที่ไม่เป็นธรรมจะเป็นการสร้างความเหลื่อมล้ำในสังคม งบประมาณที่ตั้งไว้ควรนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน ปราศจากการทุจริต ประเด็นต่อมาคือการใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคลากรที่มีการจัดสรรไว้เป็นเงินจำนวนมาก นั้น รัฐบาลควรพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ เพิ่มศักยภาพบุคลากรและลดจำนวนบุคลากรเพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณให้น้อยลงและนำงบประมาณมาใช้จัดสรรเพื่อการพัฒนาประเทศ

(๑.๑๓) ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำร้อยละ ๗๖.๕ รายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๒๐.๕ และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ร้อยละ ๓ เห็นว่าการตั้งงบประมาณเป็นเงินจำนวนมากนี้ รัฐบาลมีวิธีการหารายได้อย่างไร เพราะการจัดเก็บรายได้ที่ประมาณการไว้จำนวน ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) น่าจะไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามเป้าหมาย และรัฐบาลได้กำหนดให้มีการกู้เงินเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวน ๖๒๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสามพันล้านบาท) ซึ่งการกู้เงินไม่ใช่สิ่งที่ดี ถ้าหากเป็นการกู้มาเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่รัฐบาลไม่ได้นำเงินมากระตุ้นเศรษฐกิจอย่างเป็นรูปธรรม และตั้งแต่รัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เข้ามาบริหารประเทศ และเริ่มจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลมาโดยตลอด รวมจำนวนเงินกู้ที่กู้ไปแล้วทั้งสิ้นจำนวนประมาณ



๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านล้านบาท) จะมีการใช้คืนเงินกู้อย่างไร และถ้าหากจะเฉลี่ยการใช้คืนเงินกู้ปีละ ๕๘,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นแปดพันล้านบาท) ต้องใช้เวลาถึงประมาณ ๗๐ ปี จึงจะใช้หนี้หมด การจัดทำงบประมาณจะต้องดูตัวเลขเศรษฐกิจเป็นหลัก สถานะการคลังของประเทศเป็นอย่างไร ปัญหาของประเทศเป็นอย่างไร ซึ่งทางธนาคารแห่งประเทศไทยได้แถลงตัวเลขเศรษฐกิจคาดการณ์ว่าอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจปีนี้จะติดลบร้อยละ ๘.๑ เป็นเรื่องที่น่ากังวล การลงทุนภาคเอกชนลดลงร้อยละ ๑๓ การส่งออกลดลงร้อยละ ๑๐.๓ และการนำเข้าลดลงร้อยละ ๑๖.๒ ขณะนี้ไม่มีการเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจใด ๆ ประเทศต่าง ๆ หลายประเทศอยู่ในสภาวะปิดประเทศ (Lockdown) ต่อเนื่อง การจัดเก็บภาษีจะน้อยลง ในช่วง ๗ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หน่วยงานที่จัดเก็บภาษีทั้ง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร จัดเก็บภาษีได้ต่ำกว่าเป้าหมายเป็นจำนวนมาก และหลังสิ้นปีงบประมาณ คาดว่าการจัดเก็บภาษีจะต่ำกว่าเป้าหมายไม่ต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) ในขณะที่มีประชาชนจำนวนมากรอรับเงินช่วยเหลือจากรัฐบาล จึงมีประเด็นคำถามว่า รัฐบาลจะดำเนินการอย่างไร ในเมื่อเศรษฐกิจไม่สามารถฟื้นคืนกลับมาได้อย่างเดิม ลูกหนี้สถาบันการเงินที่ได้รับการผ่อนปรนในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน จำนวน ๑๕,๒๐๐,๐๐๐ คน ที่เข้าสู่กระบวนการเยียวยา หรือรับการผ่อนปรนจะสิ้นสุดเดือนกันยายนและเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ธุรกิจขนาดเล็กที่ขอผ่อนผันดอกเบี้ยและเงินต้นจะสิ้นสุดลงพร้อมกัน ๑,๑๐๐,๐๐๐ ราย จะดำเนินการอย่างไร แต่ทั้ง ๆ ที่มีปัญหาและอุปสรรคจำนวนมากดังกล่าว รัฐบาลกลับเสนองบประมาณในลักษณะที่เคยดำเนินการมาโดยตลอด ไม่มีการปรับปรุงหรือพิจารณา มีแต่การเปลี่ยนแปลงกรอบวงเงินงบประมาณเท่านั้นที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี ซึ่งไม่มีความเหมาะสมและน่าจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจได้ โดยในที่สุดจะประสบปัญหามากยิ่งขึ้นต่อไป ดังนั้นจึงขอเสนอการจัดทำงบประมาณรูปแบบใหม่แบบมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน เพื่อกำหนดท่าทีของประเทศไทยว่าจะดำเนินการอย่างไรในสังคมโลกอย่างมีเป้าหมาย โดยมี ๓ เรื่องที่สำคัญ ได้แก่ ๑) ศูนย์กลางผลิตอาหารปลอดภัย ๒) ศูนย์กลางทางการแพทย์และสาธารณสุข และ ๓) เมืองท่องเที่ยวที่ปลอดภัยและปลอดภัย ทั้งนี้ โดยมีวิธีการทำงานที่มีวิสัยทัศน์ตัดสินใจไม่จำเป็นออกทั้งหมด และนำเงินมาจัดสรรตามยุทธศาสตร์ที่ตั้งไว้

(๑.๑๔) การจัดสรรงบประมาณแต่ละปี จำเป็นต้องประมาณการจากการคาดการณ์การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ซึ่งจากเอกสารงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า ยังคงใช้สมมติฐานการคาดการณ์การขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ประมาณร้อยละ ๕.๐ แต่เมื่อพิจารณาจากการคาดการณ์ของหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการพิจารณาสถานการณ์ทางเศรษฐกิจทุกหน่วยงานจะพบว่า

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ได้มีการปรับลดมากขึ้นทุกกรณี โดยล่าสุดธนาคารแห่งประเทศไทยได้ปรับลด GDP ของไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จากเดิมที่มีการคาดการณ์ไว้ว่าร้อยละ -๕.๓ เป็นร้อยละ -๘.๑ ในเรื่องนี้จึงถือว่าเป็นความเสี่ยงที่จะกระทบการบริหารจัดการงบประมาณ เพราะหากพิจารณาเชิงบวก จะทำให้การจัดเก็บรายได้ไม่ตรงตามเป้าหมายตามเอกสารงบประมาณ และทำให้สัดส่วนเงินกู้สูงขึ้น ทำให้การจัดสรรงบประมาณไม่เกิดประสิทธิภาพ เพราะในขณะที่เกิดวิกฤติจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รุนแรงมาก แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณแบบปกติ อันจะทำให้ปัญหารุนแรงมากขึ้น ทั้งนี้ เพราะภายหลังจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และการเยียวยาของรัฐบาลสิ้นสุดลงในอนาคต แต่ปัญหาเร่งด่วนของประชาชนจะยังคงมีอยู่ ทั้งเรื่องรายได้ลดลง สินค้ามีราคาแพงขึ้น หนี้สินเพิ่มขึ้น มีอัตราการว่างงานเพิ่มขึ้น ดอกเบี้ยเงินกู้สูงขึ้น และรายได้ครัวเรือนลดลงในหลายจังหวัด

ดังนั้น หากเป้าหมายของรัฐบาลและการจัดสรรงบประมาณ คือการแก้ไขความทุกข์ของประชาชน รัฐบาลจำเป็นต้องแก้ปัญหาอย่างทันที่ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทันที โดยไม่ต้องใช้งบประมาณ กล่าวคือ ๑) เรื่องต้นทุนพลังงาน ปัจจุบันราคาก๊าซของค่าการกลั่นพุ่งสูงขึ้นถึงร้อยละ ๔๒๑ หากมีการบริหารจัดการที่ดีจะทำให้ค่าไฟ ค่าขนส่ง ค่าน้ำมันลดลงทันที ซึ่งล้วนแล้วแต่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ๒) เรื่องส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยระหว่างดอกเบี้ยเงินฝากกับดอกเบี้ยเงินกู้ ปัจจุบันประเทศไทยมีส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยดังกล่าวสูงถึงร้อยละ ๖.๑

ทั้งนี้ โดยมีข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

(๑.๑๔.๑) การช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือ SMEs ไม่ให้ล้มละลาย ด้วยการปรับเงื่อนไขเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ ต้องก่อให้เกิดประโยชน์กับ SMEs ที่ประสบปัญหาอย่างแท้จริง และมีการตั้งกองทุนเพิ่มทุน มีการเปลี่ยนบทบาทของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME Bank) และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM Bank) ให้เป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาและเพื่อการส่งออก (Packing Credits)

(๑.๑๔.๒) ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย โดยรัฐบาลต้องมีการเตรียมมาตรการระยะกลางและระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาหลังจากที่ได้ดำเนินการตามมาตรการเยียวยาในระยะเริ่มต้นนี้แล้ว

(๑.๑๔.๓) เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ด้วยการจัดงบวิจัยพัฒนาให้ได้ร้อยละ ๒ ของ GDP การก่อสร้างขนส่งระบบรางให้แล้วเสร็จอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ภายใน ๔ ปี เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง รวมถึงการร่วมมือกับเอกชนในการจัดทำกองทุนร่วมทุน (Matching Fund)



(๑.๑๔.๔) ตั้งเป้าหมายไม่ไห้กลุ่มท่องเที่ยวล้มละลาย และไม่ไห้ถูกฉวยโอกาสสามารถฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็วเมื่อสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจดีขึ้น เพื่อที่จะได้มีรายได้จากธุรกิจท่องเที่ยวชดเชยรายได้ที่มาจากต่างประเทศส่วนอื่น ๆ

(๑.๑๔.๕) วิธีการแก้ปัญหาการท่องเที่ยวคือการปรับเงื่อนไขเงินกู้ดอกเบียต่ำ การขยายเวลาชำระหนี้ ปรับโครงสร้างหนี้ ใช้กองทุนเพิ่มทุน และเพิ่มงบประมาณไทยเที่ยวไทย

(๑.๑๕) การจัดสรรงบประมาณในครั้งนี้มีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอและดำเนินการไม่ตรงตามภารกิจ ขอให้รัฐบาลพลิกวิกฤตให้เป็นโอกาส โดยการปรับงบประมาณให้ตรงกับเป้าหมาย ใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดให้คุ้มค่ามากที่สุดรวมถึงร่วมมือกับเอกชนเพื่อพลิกฟื้นเศรษฐกิจ และขอให้จัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งต้องให้หลักประกันกับประชาชนว่า การจัดงบประมาณครั้งนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาให้กับประเทศชาติและประชาชนได้

(๑.๑๖) การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลนั้น สะท้อนการแก้ปัญหาของประเทศชาติและประชาชนได้ตรงกับปัญหาที่ประชาชนเดือดร้อนหรือไม่อย่างไร เมื่อพิจารณางบประมาณที่ตั้งไว้จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) พบว่าเป็นรายจ่ายประจำมากถึงประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖.๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ส่วนรายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เพียงประมาณ ๖๗๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเจ็ดหมื่นล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๒๐.๕ ของวงเงินงบประมาณ นอกจากนั้นก็เป็นรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีประเด็นที่น่าเป็นห่วงสำหรับการจัดสรรงบประมาณในรอบหลายปีที่ผ่านมา คือ ประเทศไทยมีรายจ่ายประจำถึงประมาณร้อยละ ๘๐ หรือใกล้เคียง และมีลงทุนเพียงประมาณร้อยละ ๒๐ มาโดยตลอด อย่างไรก็ตามการบริหารและพัฒนาประเทศมิใช่การขับเคลื่อนงบประมาณเท่านั้น แต่การสร้างเชื่อมั่นของประเทศทางด้านการเมืองการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข จะมีผลต่อความเชื่อมั่นทางด้านการลงทุนทั้งในประเทศและที่จะมาจากต่างประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญไม่น้อยกว่าการขับเคลื่อนงบประมาณ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญในการสร้างความเชื่อมั่นของประเทศให้มากกว่านี้

(๑.๑๗) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต้องใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน รวมทั้งต้องสามารถแก้ไขปัญหาเรื่องความยากจน ความเหลื่อมล้ำ และชีวิตความเป็นอยู่ โดยขอให้บุคลากรภาครัฐใส่ใจการให้บริการแก่ประชาชน และอำนวยความสะดวกที่ทันสมัยโดยไม่สิ้นเปลือง



และมีความโปร่งใส ปรับปรุงหรือพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ จัดการลดขนาดหน่วยงานของภาคราชการลง ซึ่งงบลงทุนส่วนหนึ่ง จัดทำในรายการของส่วนราชการจำนวนมาก เกิดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน ถ้าเปลี่ยนมุมมองโดยลดอำนาจขนาดภาครัฐของส่วนราชการไปเพิ่มอำนาจท้องถิ่น ภารกิจท้องถิ่น และพัฒนารายได้ของท้องถิ่นให้มากขึ้น ทำให้ภารกิจของท้องถิ่นนั้นได้ทดแทนการทำงานของภาครัฐและเรื่องของการบูรณาการว่าจะทำอย่างไรให้เกิดการบูรณาการงบประมาณให้เป็นจุดที่ประหยัดงบประมาณและเกิดการบูรณาการ รวมถึงมีการร่วมมือกันอย่างแท้จริง จะก่อให้เกิดประโยชน์เป็นอย่างมาก

(๑.๑๘) เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นไปโดยล่าช้า ประกอบกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยดังนี้

#### (๑.๑๘.๑) ภาคการท่องเที่ยว

- รายได้จากนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติคิดเป็นจำนวนประมาณร้อยละ ๑๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ดังนั้น การที่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติลดจำนวนลงจึงทำให้รายได้ด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทยติดลบจำนวนประมาณร้อยละ ๑๐๐ เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และแม้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะดีขึ้นก็คาดว่าจะมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพียงจำนวนประมาณร้อยละ ๕๐ เท่านั้น เพราะนักท่องเที่ยวเหล่านั้นไม่มีความเชื่อมั่นในด้านความปลอดภัยจนกว่าจะมีวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

#### (๑.๑๘.๒) ภาคการส่งออก

- ประเทศไทยผลิตสินค้าส่งออกคิดเป็นจำนวนประมาณร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ดังนั้น เมื่อเศรษฐกิจโลกได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ก็ย่อมจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยด้วยเช่นเดียวกัน

#### (๑.๑๘.๓) ภาคการบริโภคภายในประเทศ

- การปิดกิจการของธุรกิจห้างร้าน ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาราคาพืชผลการเกษตรตกต่ำ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ล่าช้า และการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ประชาชนลดการใช้จ่าย ส่งผลกระทบต่อรัฐจัดเก็บภาษีได้ลดลง



(๑.๑๘.๔) การใช้จ่ายของภาครัฐ

- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ล่าช้า ทำให้ส่วนราชการและหน่วยรับงบประมาณต้องใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน ส่งผลกระทบต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและทำให้รายได้ของรัฐลดลง

(๑.๑๘.๕) การใช้จ่ายของภาคเอกชน

- การลงทุนภาคเอกชนชะลอตัวเนื่องจากไม่มีความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลต้องแก้ปัญหาโดยการสร้างงานและอาชีพให้ภาคเอกชน

พบว่า การขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ ได้แก่ การท่องเที่ยว การส่งออก การลงทุน ไม่สามารถแก้ไขปัญหาในระบบเศรษฐกิจในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ เพราะประเทศคู่ค้ากับประเทศไทยก็ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการระบาดของโรคดังกล่าวด้วยเช่นเดียวกัน ดังนั้น รัฐบาลจะต้องสนับสนุนการบริโภคภายในประเทศและการใช้จ่ายของภาครัฐในการกระจายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย และต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นผู้เสียภาษี โดยเฉพาะสนับสนุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจ SME จ้างงานและผลิตสินค้า อย่างไรก็ตาม รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่เหมาะสม เพราะมีหลายโครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณช้าช้อน และผู้ประกอบการธุรกิจ SME ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้โดยง่าย

(๑.๑๙) รัฐบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไว้จำนวนประมาณ ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านล้านบาท) แต่กลับจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวเพื่อใช้ลงทุนภายในประเทศเพียงจำนวนประมาณ ๖๗๔,๘๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนเจ็ดหมื่นสี่พันแปดร้อยหกสิบล้านบาท) และในจำนวนดังกล่าวนี้เป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวนประมาณ ๔๐,๓๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสามร้อยยี่สิบล้านบาท) ซึ่งถือว่าเป็นจำนวนที่น้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่จัดสรรให้แก่กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานในกำกับเพื่อบริหารจัดการด้านความมั่นคง ทั้งนี้ การบริหารจัดการงบประมาณควรแปรผันตามความต้องการของประชาชนไม่เช่นนั้นอาจก่อให้เกิดปัญหาการแบ่งชนชั้นและความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้



(๑.๒๐) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญมาก และควรจัดสรรงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ เพราะสถานการณ์เศรษฐกิจทรุดหนักและประชาชนกำลังได้รับความเดือดร้อนจำนวนมาก ดังนั้น สิ่งที่รัฐบาลต้องเร่งดำเนินการ คือ การฟื้นฟูเศรษฐกิจ และจัดทำโครงการทุกโครงการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยให้มีโครงการเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจ ซึ่งเงินที่นำมากระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลมาจากการกู้ แต่ปัจจุบันวงเงินกู้ดังกล่าวใกล้จะถึงจำนวนสูงสุดตามกรอบวินัยการเงินการคลัง กล่าวคือ ร้อยละ ๖๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ทำให้รัฐบาลไม่สามารถกู้เงินมาใช้กระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกด้วยเหตุนี้ รัฐบาลจึงต้องเร่งฟื้นฟูทำให้เกิดการจ้างงาน และทำให้ประชาชนมีกำลังซื้อ แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่ปรากฏว่างบประมาณที่ตั้งไว้สอดคล้องกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และประชาชนแต่อย่างใด แต่มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานของรัฐบาล กล่าวคือ งบประมาณส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายประจำ ถึงจำนวนร้อยละ ๗๖.๕ อย่างไรก็ตาม มีความเห็นว่าการที่จะให้เศรษฐกิจหมุนเวียนต้องมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาและกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่การตั้งงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้จัดสรรจากปัญหาของประชาชนแต่อย่างใด และรัฐบาลควรยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้นักลงทุนเกิดความเชื่อมั่นว่ารัฐบาลไม่มีการควบคุมเรื่องเสรีภาพ

(๑.๒๑) งบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๔๐๒,๓๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองพันสามร้อยสิบล้านบาท) ตามแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๐๙,๐๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าพันยี่สิบสามล้านบาท) นั้น ไม่พบว่ารัฐบาลได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการคมนาคมทางน้ำ และพาณิชย์นาวีไว้แต่อย่างใด ทั้งที่ประเทศไทยมีชายฝั่งบริเวณอ่าวไทยและอันดามันเป็นระยะทางทั้งหมดจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ กิโลเมตร ดังนั้น จึงขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำหนดทิศทางของประเทศ ได้บรรจุเขตเศรษฐกิจชวาทองคลองไทย เข้าเป็นแผนแม่บทย่อยที่ ๔ ในแผนยุทธศาสตร์ชาติด้านการแข่งขัน สำหรับคลองไทย ชุดในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ จังหวัดตรัง จังหวัดพัทลุง จังหวัดสงขลา และจังหวัดนครศรีธรรมราช นั้น เมื่อได้ดำเนินการขุดแล้ว คาดว่าจะทำให้ประเทศไทยมีรายได้





มากกว่า ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านล้านบาท) ต่อปี ซึ่งทางรัฐบาลจะสามารถนำมาใช้ ในการแก้ไขปัญหาหนี้สาธารณะที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก กล่าวคือ ณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หนี้สาธารณะของประเทศไทยมีจำนวนเพิ่มขึ้นเป็น ๗,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านหกแสนล้านบาท)

(๑.๒๒) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีสัดส่วนการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๒๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสามพันล้านบาท) ซึ่งก่อนหน้านี้อำนาจรัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการตราพระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจ ในการกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาลไทย มีมูลค่ารวมกัน ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) ซึ่งการกู้เงินในจำนวนมากส่งผลให้ หนี้สาธารณะของประเทศสูงขึ้น ข้อมูลจากสำนักงานประมาณ (ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓) ระบุว่า หนี้สาธารณะของประเทศไทยมีจำนวนสูงถึงจำนวนประมาณ ๖,๙๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านเก้าแสนแปดหมื่นล้านบาท) ประกอบกับการจัดสรรงบประมาณตาม ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นี้ ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุดแก่ประชาชนและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากสถานการณ์การระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้ประชาชนตกงาน ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติคาดการณ์ว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะมีประชาชนตกงานสูงถึงประมาณ ๘,๔๐๐,๐๐๐ คน และนักศึกษาจบใหม่อาจไม่มีงานทำสูงถึงประมาณ ๕๒๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ สถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าวยังส่งผลทำให้นักท่องเที่ยวลดลงส่งผลให้ภาคอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวทั้งระบบไม่มีรายได้และราคาสินค้าผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ในขณะที่ประชาชน ยังคงต้องพึ่งพาระบบประกันสุขภาพ แต่การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัตินี้กลับไม่ได้ สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและความเข้มแข็งด้านสาธารณสุข อีกทั้งยังมีการจัดสรรงบกลาง สำหรับรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเป็นเงินจำนวนมากถึงประมาณ ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันล้านบาท) และรายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทาแก้ไข ปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นจำนวนประมาณ ๔๐,๓๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นสามร้อยยี่สิบห้าล้านบาท) ในขณะที่ ได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ ดังกล่าวแล้ว ดังนั้น



จึงมีประเด็นที่ควรพิจารณาเกี่ยวกับความเหมาะสมของงบกลาง ๒ รายการดังกล่าว ที่มีจำนวนเงินรวมกันเป็นจำนวนมากถึงประมาณ ๑๓๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นเก้าพันล้านบาท) รวมถึงรายจ่ายงบประมาณผูกพันข้ามปี

(๑.๒๓) เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณในภาพรวม มีความบกพร่องหลายประการ กล่าวคือ ยุทธศาสตร์ไม่ถูกต้อง ตั้งงบประมาณไม่สอดคล้องกับปัญหาที่ประเทศไทยกำลังประสบปัญหาอยู่ในปัจจุบัน และงบประมาณที่จัดสรรไว้ไม่ครอบคลุมถึงหน่วยงานที่ต้องใช้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาและไม่มีตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน

(๑.๒๔) การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเป็นการจัดสรรแบบเดิม ๆ โดยไม่ได้จัดสรรตามสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง เพราะไม่มีการนำปัญหาของประชาชนที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาหารือในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรไปกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์จริงของประเทศ เช่น ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาภัยแล้ง แต่รัฐบาลกลับไม่จัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำอย่างเป็นระบบทั้งประเทศ ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนเรื่องการศึกษา วิจัย หรือเรื่องอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นในขณะนี้ นอกจากนี้ข้อตั้งข้อสังเกตว่าปัจจุบันมีประชาชนที่มีรายได้น้อย และไม่มีที่อยู่อาศัยซึ่งรัฐบาลสมควรที่จะต้องเร่งดำเนินการให้ประชาชนเหล่านี้มีที่พักอาศัย เช่น การมอบหมายให้การเคหะแห่งชาติดำเนินการจัดสรรห้องพักราคาถูกเพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น แต่รัฐบาลกลับมีการปรับลดงบประมาณการปรับปรุงที่พักอาศัยของผู้พิการ เหลือจำนวนเฉลี่ยหลังละประมาณ ๒๐,๐๐๐ บาทเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ เห็นได้ว่าเงินจำนวนดังกล่าวไม่เพียงพอที่จะซื้อวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้าง ซึ่งยังไม่รวมค่าแรง และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ จึงขอให้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พิจารณารายละเอียดของโครงการเหล่านี้ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์จริงเพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนต่อไป

(๑.๒๕) การจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศ เพราะเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่มีเป้าหมายและไม่มียุทธศาสตร์การใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน นอกจากนี้งบประมาณบางส่วนยังส่อว่าจะเกิดการทุจริต นอกจากนี้ ที่ผ่านมารัฐบาลมีการคาดการณ์ว่าสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศไทย ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อเนื่องถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีการขยายตัวจนวนร้อยละ ๓ ถึงร้อยละ ๕ แต่ข้อเท็จจริงในปัจจุบันกลับปรากฏว่า การขยายตัวทางเศรษฐกิจไม่เป็นไปตาม

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



เป้าหมายดังกล่าวและยังติดลบมากถึงร้อยละ ๕ ถึงร้อยละ ๖ สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ประชาชนที่มีฐานะยากจนในประเทศเพิ่มขึ้นจากเดิมที่มีอยู่แล้วจำนวนประมาณ ๑๓,๐๐๐,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนประมาณ ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ คน อัตราคนว่างงานในประเทศเพิ่มขึ้นจำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ ถึง ๙,๐๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่ไม่ปกติ แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณในลักษณะที่ประเทศอยู่ในภาวะปกติ คือ มีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นเล็กน้อย จึงเชื่อได้ว่าการจัดสรรงบประมาณในลักษณะนี้จะไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้

(๑.๒๖) รัฐบาลมีการประมาณการการจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่าจะสามารถจัดเก็บได้มากถึง ๒,๖๗๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ซึ่งรัฐบาลต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๖๒๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสามพันล้านบาท) ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้รัฐบาลสามารถกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณที่ตั้งไว้ ทำให้รัฐบาลสามารถกู้เงินเพิ่มขึ้นจากที่มีการกำหนดไว้ดังกล่าวอีกเพียงจำนวนประมาณ ๓๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) เท่านั้น แต่สถานการณ์ปัจจุบันมีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก การที่ภาครัฐจะจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ประมาณการไว้เป็นไปได้ยากมาก จึงมีแนวโน้มสูงมากที่รัฐบาลจะต้องทำการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเพิ่มขึ้นมากกว่าที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้อำนาจไว้ ซึ่งอาจจะขัดต่อพระราชบัญญัติดังกล่าว และจะเป็นปัญหาด้านวินัยทางการคลังของรัฐบาล

(๑.๒๗) ตามรายงานของธนาคารแห่งประเทศไทยเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ ระบุว่าความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของประเทศไทยยังคงอยู่ในระดับสูง และในรายงานของ World Economic Forum เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ระบุว่าคนไทยมีรายได้ต่างกันถึง ๑๐.๓ เท่า ขณะเดียวกันมีรายงานการศึกษาของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ระบุว่าทุกครั้งหลังจากที่มีการเกิดโรคระบาดจะทำให้ความเหลื่อมล้ำระหว่างคนรวยและคนจนห่างกันมากขึ้น แม้ว่ารัฐบาลจะพยายามบรรเทาผลกระทบก็ตาม

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น สำนักงบประมาณขอให้หน่วยรับงบประมาณเสนอให้มีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อปรับลดงบประมาณเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกับการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ กลับพบว่า



ไม่มีหน่วยงานใดเสนอปรับลดงบประมาณของหน่วยงานลงเพื่อนำงบประมาณที่ปรับลดลงนั้นไปใช้ในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้สำนักงานงบประมาณต้องตัดสินใจในการปรับลดงบประมาณลงเอง โดยนำไปรวมไว้ที่งบกลาง ดังนั้น เมื่อการจัดสรรงบประมาณไม่มีการแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น จึงเป็นการจัดสรรงบประมาณปกติไม่ใช้การจัดทำงบประมาณในภาวะฉุกเฉิน และถ้ายังคงไม่มีการปรับแผนเพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำแล้ว งบประมาณที่จะนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวก็จะต้องใช้งบประมาณจากราชการกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินกู้ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านล้านบาท) พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนล้านบาท) พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนล้านบาท) และพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓

อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศฯ พบว่ามีปัญหาในทางปฏิบัติเนื่องจากไม่มีกรอบการดำเนินการที่ชัดเจน และการตัดสินใจเรื่องต่าง ๆ อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทั้งหมด ดังนั้น หากรัฐบาลต้องการจะแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำให้เกิดประสิทธิภาพ รัฐบาลจะต้องปรับวิธีการกลั่นกรองการใช้งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับเงินกู้ใหม่ทั้งหมดเพื่อให้มีการจัดสรรงบประมาณกระจายไปถึงประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และต้องปรับหลักเกณฑ์ระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทยและสถาบันการเงิน เพื่อให้การปล่อยสินเชื่อถึงผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) อย่างแท้จริง รวมทั้งจะต้องเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตลอดจนต้องดำเนินการปรับโครงสร้างงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ใหม่ เพื่อให้เป็นงบประมาณสำหรับสถานการณ์วิกฤติไม่ใช้การจัดทำงบประมาณแบบปกติ



(๑.๒๘) เมื่อพิจารณารายละเอียดของรายจ่ายลงทุนแล้วจะพบว่า งบประมาณส่วนใหญ่ถูกใช้เพื่อตอบแทนผลประโยชน์ให้แก่กลุ่มทุนขนาดใหญ่ของประเทศ ไม่ได้กระจายไปอย่างทั่วถึง ทำให้ประเทศไทยมีความเหลื่อมล้ำด้านรายได้สูงมาก

(๑.๒๙) เมื่อพิจารณางบประมาณรายจ่ายบูรณาการ พบว่า ได้มีการแยกเป็นรายกระทรวง ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามภารกิจของแต่ละกระทรวง ซึ่งไม่ใช่แบบบูรณาการอย่างแท้จริง ซึ่งย่อมไม่เกิดผลสัมฤทธิ์

เมื่อพิจารณางบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ พบว่ามียุทธศาสตร์สำคัญ ๓ ด้านหลักที่จะสร้างความเข้มแข็งของประเทศในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน ๔๐๒,๓๑๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองพันสามร้อยสิบล้านเก้าแสนบาท) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวน ๕๗๗,๗๕๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านสองแสนบาท) และด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๗๙๕,๘๐๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเก้าหมื่นห้าพันแปดร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนบาท) แต่งบประมาณจำนวนทั้งหมดดังกล่าว จะไม่สามารถแก้ปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ไม่สามารถใช้งบประมาณแบบบูรณาการได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ ในการใช้จ่ายงบประมาณแบบบูรณาการที่ผ่านมายังขาดการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ และไม่ใช่วิธีการ

(๑.๓๐) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๔๑๖,๐๐๓,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นหกพันสามล้านเก้าแสนบาท) สำหรับรักษาความสงบภายในประเทศ จำนวน ๒๘,๖๖๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นแปดพันหกร้อยหกสิบล้านแปดแสนบาท) และสำหรับพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ และความพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกมิติ จำนวน ๘๐,๓๖๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสามร้อยหกสิบล้านสองแสนบาท) นั้น จะเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่บรรลุเป้าหมาย เพราะเป็นการจัดสรรงบประมาณที่มุ่งเน้นสำหรับการรบ การป้องกันประเทศ และการใช้กำลังทหาร แต่ไม่มุ่งเน้นการรักษาความสงบภายในประเทศ จึงขอเสนอให้เพิ่มงบประมาณด้านการรักษาความสงบภายในประเทศ

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๔๐๒,๓๑๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองพันสามร้อยสิบล้านเก้าแสนบาท) สำหรับใช้เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๕,๗๙๐,๒๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสองแสนบาท) แต่ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในปัจจุบัน จังหวัดชายแดนอันเป็นที่ตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจน้อยมาก จึงขอเสนอให้รัฐบาลเร่งเปิดการค้าชายแดน



ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๗๙๕,๘๐๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเก้าหมื่นห้าพันแปดร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนบาท) สำหรับใช้เพื่อสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา จำนวน ๘๓,๙๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดหมื่นสามพันเก้าร้อยหกสิบแปดล้านบาท) ทั้ง ๆ ที่ ภารกิจด้านการสร้างความเสมอภาคทางการศึกษาน่าจะเกิดขึ้นไม่ได้ เพราะว่ามีปัญหาด้านโครงสร้างการบริหารกระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอให้ยุติโครงสร้างการบริหารของกระทรวงศึกษาธิการ และคืนอำนาจการบริหารบุคคลให้กับโรงเรียนและครูในเขตพื้นที่ ยอมรับและยกย่องครูเป็นวิชาชีพชั้นสูง และยกเลิกการยุบโรงเรียนขนาดเล็ก

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๑๘,๓๑๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสามร้อยสิบห้าล้านสามแสนบาท) สำหรับใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๖๖,๗๓๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นหกพันเจ็ดร้อยสามสิบแปดล้านสองแสนบาท) เป็นการจัดสรรงบประมาณที่มากเกินไปสมควร จึงขอเสนอให้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นล้านบาท) สำหรับบูรณาการเรื่องน้ำ

(๑.๓๑) ไม่สามารถรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้วยเหตุผลดังนี้

(๑.๓๑.๑) รัฐบาลอาศัยรัฐสภาเป็นทางผ่านในการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยไม่ให้ความสำคัญกับแผนและขั้นตอนการดำเนินงานตามปฏิทินงบประมาณ เพราะในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ จะมีระยะเวลาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพียงจำนวนประมาณ ๗๐ วันเท่านั้น

(๑.๓๑.๒) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศไทยได้ เพราะจัดสรรงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลางมากกว่าการจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาให้ภาคการเกษตร

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ควรหาวิธีนำเงินนอกงบประมาณจำนวนประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านล้านบาท) มาใช้ให้เกิดประโยชน์ และปรับลดรายจ่ายประจำปีที่ไม่เหมาะสม เช่น ค่าเช่ารถ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๑.๓๒) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตั้งไว้เป็นเงินจำนวนมากกว่าปีที่ผ่านมามีจำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) เป็นการตั้งงบประมาณไว้สูงมาก ในภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจ ประกอบกับการจัดเก็บรายได้ที่ผ่านมาของรัฐบาลไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลประมาณการไว้ ทำให้รัฐบาลต้องมีนโยบายให้รัฐวิสาหกิจจัดส่งรายได้เพิ่มขึ้นจากที่ประมาณการไว้ แต่ก็ยังคงจัดเก็บรายได้ไม่ครบตามจำนวนที่ประมาณการดังกล่าว นอกจากนี้ ยังปรากฏว่าในเดือนเมษายน ๒๕๖๓ เงินคงคลังลดน้อยลงเหลือเพียงจำนวนประมาณ ๑๕๒,๓๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนห้าหมื่นสองพันสามร้อยห้าสิบสองล้านบาท) ดังนั้น หากปีนี้รัฐบาลจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมายอีก ย่อมทำให้ประเทศมีแนวโน้มเสียดุลด้านการจัดการการเงินการคลังหรืออาจเข้าสู่สภาวะล้มละลายด้านการคลังได้ จึงเห็นว่ารัฐบาลควรปรับลดรายจ่ายลงทุนบางส่วนที่ไม่จำเป็น เช่น รายจ่ายลงทุนที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในการแข่งขัน รวมทั้งงบประมาณโครงการต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น เช่น การจัดสร้างอาคารที่พักอาศัยในหลายกระทรวงที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และผูกพันงบประมาณในปีต่อไปอีกจำนวน ๓ ถึง ๔ ปี รวมถึงการปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลางของสำนักนายกรัฐมนตรี ตลอดจนงบประมาณในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ ซึ่งจะช่วยให้ลดการกู้เงินไม่เกิดปัญหาเศรษฐกิจ และรักษาวินัยทางการเงินการคลัง

(๑.๓๓) ประเทศไทยควรมียุทธศาสตร์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภายหลังจากการเผชิญปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ ด้านอุตสาหกรรมอาหารปลอดภัย ด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและบริการเชิงคุณภาพ และด้านอุตสาหกรรมการแพทย์และสาธารณสุข แต่เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่พบว่ามีการจัดสรรงบประมาณสำหรับยุทธศาสตร์ทั้งสามด้านดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม อย่างไรก็ตาม เห็นควรเสนอแนะแนวทางให้รัฐบาลดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑.๓๓.๑) รัฐบาลจะต้องปฏิรูประบบราชการเพื่อให้มีขนาดเล็กลง และมีความคล่องตัวรองรับยุทธศาสตร์ทั้งสามด้าน

(๑.๓๓.๒) ดำเนินการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเต็มในการบริหารงบประมาณอย่างอิสระและสอดคล้องกับภารกิจ

(๑.๓๓.๓) ปฏิรูประบบการศึกษาเพื่อสร้างคุณภาพให้กับทรัพยากรมนุษย์

(๑.๓๓.๔) ปฏิรูปโครงสร้างระบบการเมืองเพื่อให้เป็นไปตามระบอบประชาธิปไตยโดยการแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศเพื่อรองรับกับความเปลี่ยนแปลงของโลกทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๑.๓๔) มีประเด็นปัญหากฎหมายที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีหรือรายได้ของแผ่นดิน กล่าวคือ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดค่าใช้จ่ายที่ยอมให้หักจากเงินได้พึงประเมิน (ฉบับที่ ๖๒๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมิน ตามมาตรา ๔๐ (๗) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากร ที่ให้หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาร้อยละ ๖๐ และให้ใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องยื่นรายการ ใน พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ และให้มีผลบังคับใช้ในวันถัดไป ซึ่งจะเห็นได้ว่า กฎหมายบัญญัติให้มีผลย้อนหลัง ซึ่งในทางปฏิบัติอาจมีการจัดเก็บภาษีจากประชาชนไปแล้วบางส่วน และในส่วนที่เรียกเก็บแล้วนั้น อาจจะต้องคืนเงินภาษีให้แก่ประชาชน ดังนั้น หากต้องคืนเงินให้แก่ประชาชนจะส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑.๓๕) หลักการจัดสรรงบประมาณที่ดี รัฐบาลจะต้องคำนึงถึงหลัก ๔ ประการ คือ ๑) เกิดประโยชน์สูงสุด ๒) ถูกต้องตรงตามสถานการณ์ ๓) ชอบด้วยวิธีการงบประมาณ และ ๔) ต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ แต่จากการศึกษารายละเอียดของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า เป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องตามสถานการณ์ ไม่ตอบโจทย์วิกฤติเศรษฐกิจโลกหลังการระบาดของโรคไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ไม่ส่งเสริมภาคการเกษตรเท่าที่ควร ไม่ส่งเสริมภาคการศึกษาอย่างเหมาะสม และมีได้มีการบูรณาการงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำอย่างจริงจัง

(๑.๓๖) ในขณะนี้ประเทศไทยกำลังอยู่ในภาวะวิกฤติซ้อนวิกฤติ นั่นคือวิกฤติการณ์ด้านสุขภาพที่ส่งผลกระทบทำให้เกิดเป็นมหาวิกฤติเศรษฐกิจ ซึ่งประชาชนได้รับความเดือดร้อน การส่งออกติดลบร้อยละ ๓๐ หมายความว่าคนงานในโรงงานรถยนต์ และชิ้นส่วนยานยนต์ และคนงานในโรงงานผลิตสินค้าส่งออกอื่น ๆ กำลังจะตกงาน การลงทุนภาคเอกชนที่ติดลบ ร้อยละ ๑๓ หมายความว่าคนที่กำลังว่างงาน และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่จะหางานได้ยากขึ้น ในอนาคต นักท่องเที่ยวหายไปจำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ คน ทำให้ SME ขาดรายได้และกำลังจะเลิกกิจการ มีข้อสังเกตว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) นี้ รัฐบาลจะนำมาใช้จ่ายในแก้ไขปัญหา เพื่อให้ประชาชนผ่านพ้นวิกฤติครั้งนี้ไปได้อย่างไร





เศรษฐกิจของประเทศไทยในปีที่ผ่านมา ได้รับผลกระทบจากปัญหาการแข่งขันทางการค้า การจัดทำงบประมาณล่าช้า และปัญหาภัยแล้ง และเมื่อต้องประสบกับวิกฤติการระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซ้ำซ้อน ทำให้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศไทยมีภาวะที่ตกต่ำยิ่งขึ้น ดังนั้นรัฐบาลจึงต้องมีวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ แผนบูรณาการ โครงการ และงบประมาณแบบใหม่ แต่เมื่อพิจารณาแผนงานยุทธศาสตร์และแผนบูรณาการต่าง ๆ แล้ว ยังไม่พบว่ารัฐบาลจะแก้ไขวิกฤติดังกล่าวได้อย่างไร เพราะหลายแผนงานไม่ควรจะดำเนินการ และหลายแผนงานไม่มีอะไรต่างไปจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับไม่มีการนำปัญหาการระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาเป็นฐานในการจัดสรรงบประมาณ นอกจากนี้ ยังไม่ปรากฏตัวชี้วัดว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาวิกฤติดังกล่าวได้อย่างไร ประการสำคัญรัฐบาลควรชะลอโครงการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ เพราะปัจจุบันเป็นที่ทราบกันอย่างชัดเจนแล้วว่าประเทศที่มีความมั่นคงไม่ใช่ประเทศที่มีกำลังทหาร หรือแสนยานุภาพทางอาวุธ แต่เป็นประเทศที่มีความมั่นคงด้านวัคซีน ยา เครื่องมือแพทย์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ประชาชนต้องมั่นใจว่าจะได้รับบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพทั้งในช่วงวิกฤติและในยามปกติ

(๑.๓๗) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีกรอบวงเงินจำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) แบ่งเป็นงบประมาณที่เป็นรายจ่ายประจำร้อยละ ๗๖.๕ งบประมาณรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ร้อยละ ๓ และงบประมาณรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๒๐.๕ จากการศึกษารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายลงทุนพบว่า มีงบประมาณจำนวนหนึ่งที่เป็นรายจ่ายลงทุนที่ขาดรายละเอียด เพราะไม่ปรากฏว่ารัฐบาลจะนำไปใช้ดำเนินการตามโครงการหรือแผนงานใด และจากการศึกษาเอกสารประกอบงบประมาณพบว่า รายจ่ายลงทุนที่เป็นรายจ่ายเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริงมีเพียงจำนวนประมาณร้อยละ ๙.๕ เท่านั้น ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่าการลงทุนภาครัฐไม่ก่อให้เกิดการพัฒนาประเทศเท่าที่ควร

สำหรับงบประมาณตามแผนบูรณาการจำนวนทั้งหมด ๑๔ แผน คิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๕๗,๘๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาท) นั้น แผนที่ใช้งบประมาณมากที่สุดคือแผนงานบูรณาการด้านการคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวนประมาณ ๑๐๙,๐๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าพันยี่สิบสี่ล้านบาท) คิดเป็นประมาณร้อยละ ๔๒ ของแผนบูรณาการทั้งหมด โดยมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะ แต่โครงการส่วนใหญ่คือการทำถนน จะเห็นได้ว่าการกำหนดโครงการกับเป้าหมายไม่สอดคล้องกัน นอกจากนี้ยังมีปัญหาเชิงโครงสร้างของแผนบูรณาการคือโครงการแต่ละโครงการ



จะถูกกำหนดไว้ในหนึ่งแผนเท่านั้น (one to one) ทำให้โครงการก่อสร้างถนนถูกซ่อนไว้ในหลายแผน เกิดความซับซ้อนกันเอง จึงควรกำหนดใหม่ในลักษณะหนึ่งโครงการสามารถถูกกำหนดไว้ในหลายแผนได้ (one to many)

(๑.๓๘) ขอเสนอแนะให้รัฐบาลดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑.๓๘.๑) ควรดำเนินการขุดคลองเชื่อมระหว่างมหาสมุทรอินเดียและมหาสมุทรแปซิฟิก เรียกว่า คลองไทย โดยการพิจารณาศึกษาอย่างรอบคอบ โดยอาศัยการระดมทุนจากภาคเอกชนไทยและรัฐบาลต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยมีระบบขนส่งทางน้ำในระดับนานาชาติ และจะมีรายได้เพิ่มขึ้นปีละประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) ทั้งนี้ หากมีการลงทุนจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านล้านบาท) จะมีผลประกอบการที่สามารถได้ต้นทุนคืนภายในประมาณ ๖ ปี หลังเปิดใช้อย่างเป็นทางการ อีกทั้งจะก่อให้เกิดการจ้างงานจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน ถึง ๕๐๐,๐๐๐ คน รวมทั้งจะก่อให้เกิดความมั่นคง ประหยัดน้ำมันในการขนส่ง และสามารถป้องกันประเทศได้ดียิ่งขึ้น โดยในปัจจุบันสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องก็เอื้อต่อการดำเนินการเรื่องนี้แล้ว

(๑.๓๘.๒) ควรปรับปรุงยุทธศาสตร์ด้านการศึกษาให้มีความทันสมัย ไม่เน้นการท่องจำ แต่เน้นประเมินผลการเรียนโดยพิจารณาจากผลงานของนักเรียนและนักศึกษา เพื่อให้เกิดการสร้างสรรค์ผลงาน และมีทักษะสามารถประกอบอาชีพได้ โดยไม่เน้นการประเมินผลแบบทดสอบ และควรลดระยะเวลาในการศึกษาหลักสูตรปริญญาตรี จาก ๔ ปี เป็น ๓ ปี เพื่อลดความสิ้นเปลืองงบประมาณและบุคลากร

(๑.๓๘.๓) ควรปรับปรุงยุทธศาสตร์ด้านการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการงบประมาณได้เอง และควรพิจารณาว่าเรื่องใดที่ราชการส่วนกลางควรดำเนินการเองโดยไม่ต้องใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณเพียงพอต่อการลงทุนพัฒนาให้เกิดความเจริญในพื้นที่ต่อไป

(๑.๓๘.๔) ควรปรับปรุงยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยเพิ่มงบประมาณให้มีจำนวนมากขึ้น เพื่อให้มีงบประมาณที่เพียงพอต่อการพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อประชาชนต่อไป



(๑.๓๙) ประเทศไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนา โดยหลักการแล้วไม่ควรมีหนี้ต่อ GDP เกินร้อยละ ๖๐ แต่ประเทศที่พัฒนาแล้วไม่มีการจำกัดสัดส่วนดังกล่าว เช่น ประเทศญี่ปุ่น หากเปรียบเทียบกันจะพบว่า ประเทศไทยมีการจัดเก็บภาษีประมาณร้อยละ ๑๖ ถึง ๑๗ ของ GDP แต่ประเทศญี่ปุ่นมีการจัดเก็บภาษีได้มากกว่าร้อยละ ๓๐ ของ GDP จึงมีความสามารถใช้หนี้ได้ดีกว่า ประเทศไทย ในขณะนี้หนี้สาธารณะของประเทศไทยกำลังจะถึงร้อยละ ๖๐ และรัฐบาลอาจจะต้องดำเนินการให้มีการตราพระราชกำหนดกู้เงินเพิ่มขึ้น เพราะการจัดเก็บรายได้น่าจะไม่เพียงพอ หรือมีเงินนั้นก็จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อขยายเพดานสัดส่วนหนี้ต่อ GDP ดังกล่าว

การลงทุนเกี่ยวกับอาวุธและคมนาคม มีการเพิ่มงบประมาณ ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่กำลังเผชิญกับสถานการณ์การระบาดของของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นการจำกัดลำดับความสำคัญที่ผิดพลาด และยังปรากฏว่ามีการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ของกระทรวงมหาดไทยซึ่งมีราคาสูงถึงลำละประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) ทั้ง ๆ ที่มีราคาซื้อขายในท้องตลาดเพียงลำละประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท) เท่านั้น ทั้งนี้ หากไม่สามารถชะลอการจัดซื้อได้ก็ขอให้มีการจัดซื้อตามราคาจริงได้หรือไม่

(๑.๔๐) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ที่ต้องการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า การบริการ และการลงทุน โดยการพัฒนาและเพิ่มมูลค่าระบบอุปทาน (Supply Chain) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออำนวยความสะดวก และพัฒนาสนับสนุนโลจิสติกส์ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องมือที่ต้องใช้ในการเรียนการสอนของสายอาชีพด้วย

(๑.๔๑) ตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนงานที่ ๒.๖ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวน ๑๐๙,๐๒๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าพันยี่สิบสามล้านแปดแสนบาท) โดยจำแนกเป็นงบโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (Intercity Motorway) สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี และสายบางปะอิน - สระบุรี - นครราชสีมา ซึ่งเป็นเรื่องที่ดี แต่ยังไม่มีการดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกันนี้ในเส้นทางที่เดินทางไปสู่ภาคใต้เพื่อให้เป็นประชาชนมีทางเลือกในการเดินทางและการคมนาคมขนส่งที่หลากหลายมากขึ้น รวมทั้งการก่อสร้างรถไฟรางคู่ในพื้นที่ภาคใต้ก็ยังดำเนินการล่าช้า



(๑.๔๒) งบประมาณในยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนงานที่ ๒.๑๐ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ รัฐบาลตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้จำนวนประมาณ ๕,๗๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านบาท) สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ให้บูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาคในแต่ละภาคให้รองรับการพัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อสามารถขับเคลื่อนและประเมิณผล การพัฒนาได้ตามเป้าหมาย โดยให้ความเห็นชอบการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคกลาง - ภาคตะวันตก (Central-Western Economic Corridor : CWEC) เกี่ยวเนื่องกับจังหวัดในกลุ่ม ตะวันตกประกอบด้วย จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดราชบุรี จังหวัดนครปฐม จังหวัดกาญจนบุรี และ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

(๑.๔๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน โดยพัฒนาระบบโลจิสติกส์ที่มีการเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดระนอง กับจังหวัดสงขลา และมีการเชื่อมต่อบรรางระหว่างภาคตะวันออกกับภาคตะวันตก เพื่อให้ มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

(๑.๔๔) การจัดสรรงบประมาณในยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม แผนงานที่ ๔.๖ แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม จำนวนประมาณ ๒๘๘,๒๘๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนแปดหมื่นแปดพันสองร้อยเก้าสิบล้าน เจ็ดแสนบาท) เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันทางสังคมและสวัสดิการสังคมที่เหมาะสม และเป็นธรรม โดยมีโครงการสำคัญคือโครงการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือบัตรทอง หรือ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค แต่จากการดำเนินการตามโครงการนี้มีปัญหาทุจริตในเรื่องการบริการ สร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคซึ่งเป็นโครงการที่ให้หน่วยรักษาพยาบาลได้ลงพื้นที่ให้บริการ ประชาชนเชิงรุกในการให้คำแนะนำและป้องกันเพื่อไม่ให้เกิดกลุ่มโรคเรื้อรังที่ต้องรักษา อย่างต่อเนื่อง เช่น โรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูง ไขมันในเลือดสูง โรคไต โดยมีการตั้งงบประมาณ ในเรื่องนี้ต่อประชากรผู้มีสิทธิทั้งประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนรายละเอียด ๔๓๑.๓๔ บาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนรายละเอียด ๔๕๒.๖๐ บาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจำนวนรายละเอียด ๒๑.๑๗ บาท หรือคิดเป็น ร้อยละ ๔.๙๑ สะท้อนให้เห็นว่าจะมีการตั้งงบประมาณสูงขึ้นทุกปี

(๑.๔๕) มีข้อเสนอแนะในการจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ดังนี้



(๑.๔๕.๑) ประกาศเขตพัฒนาพิเศษวิฤทธิภัยแล้งซ้ำซากภาคอีสาน กำหนด ทศวรรษแก้ภัยแล้ง ๑๐ ปี แบบเบ็ดเสร็จ โดยตั้งเป้าหมายจำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ซึ่งจะต้อง บูรณาการหน่วยงานที่รับผิดชอบบริหารจัดการน้ำทุกหน่วยงาน และให้กลุ่มจังหวัดภาคอีสาน เป็นเจ้าภาพ

(๑.๔๕.๒) ดำเนินโครงการโขง เลย ซี มูล เพื่อแก้ปัญหากลุ่มอย่างถาวร

(๑.๔๕.๓) สร้างเขื่อนลำน้ำโขงแบบขั้นบันไดที่ลำน้ำโขง จำนวน ๒ แห่ง คือ อำเภอปากชมและบ้านกุ่ม

(๑.๔๕.๔) ยกกระดับหน่วยงานทรัพยากรน้ำบาดาล และมีกองทุนส่งเสริม อนุรักษ์พลังงานบาดาลเกษตร รวมทั้งพลังงานแสงอาทิตย์ ให้มีงบประมาณจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ต่อปี รวมทั้งจัดให้มีสระน้ำขนาดเล็กประจำไร่นา และจัดให้มีฝายชะลอน้ำให้เพียงพอ

(๑.๔๕.๕) เดิมน้ำลงเขื่อนให้เพียงพอทั้งเขื่อนอุบลรัตน์ และเขื่อนลำปาว เพื่อเป็นต้นทุนธนาคารน้ำอีสาน

(๑.๔๖) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

(๑.๔๖.๑) ประเด็นการจัดสรรงบประมาณแบบ Gender Responsive Budgeting เป็นการจัดสรรงบประมาณที่คำนึงถึงผู้หญิง เด็ก ผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส กลุ่มต่าง ๆ ของสังคม ให้เข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานของรัฐและโอกาสทางสังคมอย่างเท่าเทียม และเหมาะสม โดยในยุทธศาสตร์ ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม แผนงานที่ ๔.๘ แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม ใช้งบประมาณ จำนวน ๓,๘๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันแปดร้อยยี่สิบเจ็ดล้านบาท) เพื่อใช้เป็น งบประมาณอุดหนุนบริการสาธารณะ แบ่งเป็นการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) และโครงการขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑,๘๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยยี่สิบเจ็ดล้านบาท) ทั้งสองโครงการนี้เป็นโครงการ ที่มุ่งเน้นเพียงการเดินทาง ไม่ครอบคลุมในมิติอื่น ๆ ด้วย จึงยังไม่อาจสนองตอบยุทธศาสตร์ ที่ต้องการเพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานของรัฐและโอกาสทางสังคมอย่างเท่าเทียม และเหมาะสม



(๑.๔๖.๒) กองทุน FTA ซึ่งเป็นกองทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการ ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรี มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักสองหน่วยงาน คือ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พบว่างบประมาณที่ใช้ดำเนินการทั้งสองหน่วยงานเป็นการของบประมาณจากรัฐแบบปีต่อปี จึงเกิดความไม่แน่นอนขึ้น เช่น โครงการขอรับความช่วยเหลือของกระทรวงพาณิชย์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๗๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันเจ็ดร้อยสิบเจ็ดล้านบาท) แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กลับไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๖,๑๗๔,๖๗๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านบาท) จึงไม่มีความต่อเนื่อง ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลมีหน้าที่ต้องช่วยเหลือเยียวยาและยกระดับพัฒนาศักยภาพของประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจบริการต่าง ๆ รวมทั้งอุตสาหกรรม และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อให้เกษตรกรมีขีดความสามารถในการแข่งขันกับประเทศต่าง ๆ ที่ทางประเทศไทยได้เปิดเสรีทางการค้าด้วย

## (๒) ร่างมาตรา ๖ งบกลาง

(๒.๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการจัดสรรในงบกลางเป็นจำนวนเงินสูงสุดในรอบ ๑๕ ปี และยังมีข้อพิจารณาว่า การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไว้ในงบกลางนั้นมีความเหมาะสมหรือไม่ เพราะกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยรับงบประมาณที่มีหน้าที่โดยตรง ส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นเก้าพันล้านบาท) เป็นจำนวนที่สูงเกินไป เพราะยังไม่ทราบว่า จะนำงบประมาณในส่วนนี้ไปใช้อะไร ดังนั้น จึงควรทบทวนการจัดงบประมาณในงบกลาง และหากมีความจำเป็นต้องใช้เงินอาจจะใช้วิธีการตามกฎหมายว่าด้วยการโอนงบประมาณ นอกจากนี้ รัฐบาลที่ควรจะมีการปรับลดงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงกลาโหม เพื่อนำไปใช้ในโครงการอื่นที่สร้างความมั่นคงด้านสาธารณสุขและความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่ประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ กำลังเผชิญ ส่วนหน่วยรับงบประมาณที่สมควรจะมีการเพิ่มงบประมาณ ได้แก่ กระทรวงแรงงาน เนื่องจากปัจจุบันนี้มีผู้ตกงานเป็นจำนวนมาก

(๒.๒) เมื่อพิจารณาการจัดสรรงบกลาง จำนวน ๖๑๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนหนึ่งหมื่นสี่พันล้านบาท) พบว่า มีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นจำนวนประมาณ ๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นห้าพันล้านบาท) มีข้อเสนอแนะว่า รัฐบาลควรใช้จ่าย



งบประมาณให้คุ้มค่าและสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่แท้จริง รวมทั้งต้องเป็นการดำเนินการในเรื่องที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจ เกิดการจ้างงาน และทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่ม รัฐก็จะเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีมาตรการสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ให้สามารถประกอบธุรกิจได้ตามปกติ ซึ่งจะก่อให้เกิดการจ้างงาน ประชาชนมีรายได้ และรัฐบาลก็จะเก็บภาษีได้

(๒.๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณโดยนำเงินจากงบกลางมาใช้ในการดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน เพื่อที่เมื่อประชาชนได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินแล้วก็จะสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน อันเป็นการสร้างโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำและแก้ปัญหาความยากจนตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

### (๓) ร่างมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ

(๓.๑) ปัจจุบัน ประเทศไทยกำลังประสบกับ ภัยคุกคามโรคระบาด ไม่ใช่ภัยคุกคามทางทหาร รัฐบาลจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณโดยปรับลดงบประมาณของกองทัพให้น้อยลง เพื่อให้มีงบประมาณสำหรับใช้ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ การสาธารณสุข และเยียวยาประชาชนมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อพิจารณางบประมาณของกระทรวงกลาโหม มีข้อสังเกตดังนี้

(๓.๑.๑) ลวงว่าลดงบประมาณแต่ไม่ได้ลด แม้ว่าในปีนี้จะดูเหมือนว่ารัฐบาลได้ปรับลดงบประมาณของกระทรวงกลาโหมไปจำนวนประมาณ ๘,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดพันสองร้อยล้านบาท) แต่ในความจริงแล้ว กระทรวงกลาโหมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาโดยตลอด ขณะเดียวกัน ก็ยังมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อเรือดำน้ำของกองทัพเรือ และเพื่อจัดซื้อเครื่องบินของกองทัพอากาศ

(๓.๑.๒) กระทรวงกลาโหมก่อหนี้ผูกพันข้ามปีเป็นจำนวนเงินมากถึงประมาณ ๑๗๓,๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนเจ็ดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาท) หมายความว่ารัฐบาลใดก็ต้องใช้หนี้ส่วนนี้ และงบประมาณผูกพันเหล่านี้ยังเบียดบังการจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการต่าง ๆ ที่จำเป็น ซึ่งงบประมาณผูกพันของกระทรวงกลาโหมดังกล่าวมีจำนวน ๒๒ โครงการ แบ่งออกเป็นงบประมาณจัดซื้ออาวุธ และโครงการซ่อมบำรุงอากาศยาน ซึ่งควรชะลอออกไปก่อน



(๓.๑.๓) กระทรวงกลาโหมมีเงินนอกงบประมาณที่ไม่ต้องรายงานจากรายได้ที่เกิดจากธุรกิจของกองทัพ เช่น ปิมน้ำมัน สนามม้า สนามมวย ฯลฯ ทั้งที่ผ่านมามีการชี้แจงว่าจะปฏิรูปกองทัพแต่ไม่นำเงินจำนวนนี้แสดงให้ถูกต้องตามกฎหมาย ที่ผ่านมาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งกระทู้ถามสดเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ แต่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมตอบชี้แจงสรุปได้ว่า อยู่ระหว่างกระบวนการรวบรวมข้อมูลปัจจุบันยังไม่ได้คำตอบ

จากข้อสังเกตดังกล่าว จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ปรับลดงบประมาณจำนวน ๑๑,๘๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยสี่สิบล้านบาท) โดยการชะลอโครงการผูกพันใหม่ โครงการซื้ออาวุธใหม่ และโครงการซ่อมบำรุงอากาศยาน

(๒) ลดหนี้ผูกพันให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินงบประมาณทั้งหมด

(๓) เปิดเผยผลการดำเนินงานธุรกิจของกองทัพทั้งหมด และนำรายได้ทั้งหมดมาจัดสรรเพื่อใช้จ่ายในส่วนที่จำเป็น โดยให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการยื่นคำขอของงบประมาณในจำนวนเงินดังกล่าวเช่นเดียวกันกับหน่วยรับงบประมาณอื่น ๆ

(๓.๒) งบประมาณของกองทัพเรือเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว จำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) ประเด็นสำคัญ คือ เรื่องการจัดซื้อเรือดำน้ำจำนวน ๒ ลำ ขอให้รัฐบาลเห็นแก่ประชาชนที่กำลังได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยตัดงบประมาณในการจัดซื้อเรือดำน้ำ และนำเงินมาใช้ในการให้ความช่วยเหลือประชาชน นอกจากนี้ กองทัพเรือได้ขอจัดสรรงบประมาณไว้ตามเอกสารงบประมาณ ข้อ ๓.๑ โครงการที่ผูกพันตามสัญญาและตามมาตรา ๔๑ จำนวน ๔ โครงการรวมเป็นงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๔๗,๘๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นเจ็ดพันแปดร้อยห้าสิบล้านบาท) แต่ไม่มีการระบุนายละเอียดโครงการแต่อย่างใด

(๔) ร่างมาตรา ๑๑ กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ

(๔.๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ให้มีการใช้งบประมาณอยู่ในกรอบวงเงินและนำไปใช้เพื่อพัฒนาประเทศ แต่สภาวการณ์ทางเศรษฐกิจขณะนี้มีการชะลอตัวและคาดว่าจะติดลบ ร้อยละ ๕ ถึงร้อยละ ๖ จากผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจและผู้ประกอบอาชีพในภาคการท่องเที่ยวตกงาน เลิกและปิดกิจการซึ่งมีการคาดการณ์ว่า ผู้ประกอบการธุรกิจและผู้ประกอบอาชีพดังกล่าว จะตกงานจำนวนประมาณ ๒,๓๐๐,๐๐๐ คน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔





จึงต้องจัดสรรให้สอดคล้องกับประมาณการรายได้ของประเทศ และต้องดำเนินการให้มีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เกิดการสร้างรายได้ที่สามารถพลิกฟื้นเศรษฐกิจ และใช้จ่ายอย่างมีการกระจายตัว มุ่งเน้นการท่องเที่ยวชุมชนให้มากที่สุด

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๓,๘๐๐,๙๘๑,๖๐๐ บาท (สามพันแปดร้อยล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันหกร้อยบาท) จากวงเงินงบประมาณทั้งหมด ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๑๕ ของงบประมาณทั้งหมด จึงมีความเห็นว่าเป็นการจัดสรรงบประมาณโดยมิได้มุ่งเน้นให้การท่องเที่ยว นำเศรษฐกิจ นอกจากนี้ มาตรการด้านการท่องเที่ยวของรัฐบาลก็ไม่ช่วยกระจายรายได้และเป็นมาตรการแบบเดิม ๆ เช่น ให้นิติบุคคลสามารถนำค่าใช้จ่ายในการจัดสัมมนา มาหักภาษีสองเท่า พร้อมรับเงินอุดหนุน ๒๐,๐๐๐ บาท ตามโครงการประชุมเมืองไทยภูมิใจ ช่วยชาติ และมาตรการให้เงินไปท่องเที่ยว ซึ่งคนส่วนใหญ่นำไปใช้กับโรงแรมขนาดใหญ่ จึงมิได้เป็นการกระจายรายได้ให้กับผู้ประกอบการรายย่อย ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้มีการสร้างรากฐานการท่องเที่ยวให้ยั่งยืน มีการจัดระเบียบการท่องเที่ยวใหม่ โดยมุ่งเน้นการท่องเที่ยวสู่ชาวบ้าน เพิ่มการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่อคน ยกกระดับกองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา ให้เป็นสำนักงานเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา และมีการกำหนดวันหยุดให้ชัดเจนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจต่อไป

(๔.๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นจำนวน ๖,๒๖๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันสองร้อยหกสิบแปดล้านเก้าแสนบาท) และมีการจัดสรรงบประมาณในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนงานที่ ๒.๓ แผนงานบูรณาการการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว เป็นจำนวน ๖,๙๖๗,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันเก้าร้อยหกสิบเจ็ดล้านเก้าแสนบาท) ถือว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวในภาวะวิกฤติ ซึ่งเป็นเรื่องที่ถูกต้อง เพราะรายได้จากการท่องเที่ยวถือเป็นรายได้หลักที่สำคัญของประเทศ แต่จากการระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวประสบปัญหาอย่างรุนแรง สายการบิน โรงแรม ธุรกิจนำเที่ยว หยุดดำเนินกิจการ บางแห่งต้องปิดกิจการ ทำให้ประชาชนผู้ใช้แรงงานได้รับผลกระทบ รัฐบาลต้องให้ความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนให้เศรษฐกิจฟื้นฟูได้ และควรส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการท่องเที่ยวในชุมชนเพื่อเป็นการกระจายรายได้สู่ชุมชน ทำให้มีการกระจายรายได้เกี่ยวกับการท่องเที่ยวให้ได้มากที่สุด



(๔.๓) ประเทศไทยตกอยู่ในภาวะไม่ปกติจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ประชาชนหลีกเลี่ยงการเดินทาง ส่งผลให้นักท่องเที่ยวลดน้อยลง รัฐบาลจึงควรจัดระเบียบวางแผนรองรับและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีการนำงบประมาณด้านการท่องเที่ยวไปใช้เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะการสร้างถนนเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งการใช้งบประมาณเช่นนี้ขาดเป้าหมาย ทำให้มีอาคารและถนนมากขึ้น แต่อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศไม่มีการพัฒนา ประเด็นต่อมารัฐบาลไม่ควรมุ่งเน้นแต่การโฆษณาประชาสัมพันธ์มากกว่าการสร้างคุณค่าจากภายใน และในขณะเดียวกันรัฐบาลควรเพิ่มงบประมาณเพื่อฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ให้มากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาจึงจะเหมาะสมกับสถานการณ์ รวมถึงควรส่งเสริมการท่องเที่ยวเป็นแบบ Ecotourism โดยมีการจำกัดจำนวนนักท่องเที่ยว เพื่อฟื้นฟูธรรมชาติ ปรับค่าธรรมเนียม จำกัดเวลาท่องเที่ยว และปรับเวลาการเข้าอุทยานต่าง ๆ โดยนำปัจจัยการฟื้นฟูธรรมชาติมาเป็นต้นทุน พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวโดยส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวท้องถิ่น โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวที่เกี่ยวกับคน มีการสร้างสถานที่ที่เป็นสัญลักษณ์ในด้านต่าง ๆ และให้ท้องถิ่นเป็นผู้ริเริ่ม เพราะจะทราบข้อเท็จจริงว่าในแต่ละท้องถิ่นมีอะไรบ้าง นอกจากนี้ รัฐบาลควรส่งเสริมให้มีการลงทุนจัดการขยะและมลพิษ รวมถึงการแบ่งปันประสบการณ์ด้วยระบบออนไลน์ ให้การท่องเที่ยวของประเทศทั้งระบบเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จึงจะทำให้การท่องเที่ยวของประเทศพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๕) ร่างมาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ

(๕.๑) รัฐบาลได้จำแนกการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน แต่ในปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกกำลังพัฒนาไปสู่เป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals – SDGs) ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณของประเทศไทยจึงควรสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ รัฐบาลยังควรจะต้องจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับมาตรการและแผนงานด้านความปลอดภัยสตรี เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ของประเทศเป็นเพศหญิง (ข้อมูลจากทะเบียนราษฎร ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒) และในปัจจุบันพบว่ามีสถานการณ์ด้านความรุนแรงในครอบครัวประมาณ ๑๔,๒๓๗ ราย หรือเฉลี่ย ๓๙ รายต่อวัน โดยเป็นเพศหญิงร้อยละ ๙๓.๐๕ (๑๓,๒๔๘ ราย) (ข้อมูลจากศูนย์พึ่งได้กระทรวงสาธารณสุข ปี พ.ศ. ๒๕๖๑) ทั้งนี้ เพื่อการพัฒนาผู้หญิงไทยสู่ Global Citizen ในยุค Next Normal



(๕.๒) งบประมาณในมุมมองเสรีภาพระหว่างเพศ และความเท่าเทียมทางเพศนั้น เป็นเรื่องสำคัญ การจัดสรรงบประมาณที่ไม่คำนึงถึงความเสมอภาคระหว่างเพศย่อมส่งผล ต่อทรัพยากรมนุษย์และความมั่นคงของมนุษย์ ประกอบกับปัญหาสิ่งแวดล้อม การเมือง และเศรษฐกิจ ประชาชนที่ไม่ได้มีทางเลือกมากนักจึงต้องทำงานเพื่อสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจให้กับตนเอง เมื่อพิจารณาอัตราการเกิดของประชากรที่ลดลงอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา หากสถานการณ์ยังคงเป็นเช่นนี้ อาจส่งผลกระทบต่อสถานศึกษา ทั้งของรัฐบาลและเอกชน อัตราการว่างงาน และขาดแรงงานทั้งภาคเอกชนและภาครัฐ

(๕.๓) งบประมาณของกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว มีวัตถุประสงค์ในการ สร้างความเท่าเทียม แต่จากการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พบว่า การใช้จ่ายงบประมาณ ของหน่วยงานดังกล่าวยังไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเท่าที่ควร เนื่องจากสาเหตุสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้

(๕.๓.๑) งบประมาณ ๑ ใน ๓ ของงบประมาณรวมของกรมกิจการสตรีและ สถาบันครอบครัวเป็นงบบุคลากร

(๕.๓.๒) งบดำเนินการและงบลงทุน จำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) เป็นงบประมาณกิจกรรมสตรีที่ไม่ได้สร้างความเสมอภาคที่แท้จริง เมื่อพิจารณา จากตัวชี้วัดแล้วพบว่า ตัวชี้วัดที่เป็นไปได้จริงมีเพียง ๑ ใน ๑๐ เท่านั้น

(๕.๓.๓) โครงการพัฒนากลไกและขับเคลื่อนระบบงานด้านการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีและโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำทางเพศ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) โดยงบประมาณ ตามแผนงานประกอบด้วยค่าจัดประชุมและเบี้ยประชุม และโครงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตของสตรีและครอบครัว ไม่สามารถพัฒนาศักยภาพอาชีพของสตรี เพราะอบรมอาชีพที่ล้าสมัย โดยไม่ได้มีการอบรมเกี่ยวกับการคิดวิเคราะห์เพื่อสร้างมูลค่าที่เป็นการเปิดตลาดให้กับผู้หญิง ให้มีบทบาทเป็นผู้ประกอบการ

(๕.๔) การสร้างความเท่าเทียมทางเพศจะต้องลดภาระของสตรีในช่วงเวลาที่ได้ก ยังไม่เข้าสถานศึกษา เนื่องจากเป็นต้นทุนแฝงที่สตรีต้องรับผิดชอบ ซึ่งเมื่อพิจารณาตาม ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นว่ารัฐบาลไม่มีงบประมาณสำหรับศูนย์ดูแลเด็กเล็ก (๐ - ๑ ปี) แต่มีงบประมาณสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่เป็นเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๙,๖๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันหกร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) สำหรับศูนย์ เด็กเล็ก จำนวน ๑๙,๑๗๑ แห่ง ได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยเฉลี่ยศูนย์ละ ๑,๐๒๐,๐๐๐ บาท



(หนึ่งล้านสองหมื่นบาท) และศูนย์เด็กเล็กของกรุงเทพมหานครได้รับเงินอุดหนุนกิจกรรมจำนวน ๕,๑๒๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนสองหมื่นบาท) ซึ่งมีศูนย์ที่อยู่ในความรับผิดชอบ ๒๙๘ ศูนย์ งบประมาณที่ได้รับโดยเฉลี่ยศูนย์ละ ๑๗,๑๘๑ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยแปดสิบเอ็ดบาท) จะเห็นได้ว่า ศูนย์เด็กเล็กดังกล่าวได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ

สำหรับโครงการเงินอุดหนุนเด็กเล็ก ๐ - ๖ ปี เดือนละ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) สำหรับครอบครัวรายได้น้อย มีเด็กที่ไม่ได้รับเงินอุดหนุนดังกล่าวเป็นจำนวนมาก และมีเด็กที่ได้รับเงินจริงจำนวนประมาณ ๑,๐๗๐,๐๐๐ คน คิดเป็นประมาณร้อยละ ๒๐ แสดงให้เห็นได้ว่า รัฐบาลจัดสรรงบประมาณได้ไม่ทั่วถึงและไม่ถ้วนหน้า อย่างไรก็ตาม เมื่อเปรียบเทียบสัดส่วนเงินสวัสดิการเด็กต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ของไทยและประเทศอังกฤษ พบว่า ประเทศไทยสนับสนุนงบประมาณเพียงร้อยละ ๐.๐๘ ในขณะที่ประเทศอังกฤษสนับสนุนงบประมาณร้อยละ ๒.๒๕ ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณแบบถ้วนหน้าสำหรับเด็กเล็ก ๐ - ๖ ปี พร้อมทั้งควรเพิ่มงบประมาณสำหรับศูนย์ปฐมวัยเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและให้มีการบรรจุแรงงานผู้หญิงและพัฒนาบุคลากรเหล่านั้นให้เป็นแรงงานที่มีคุณภาพ

(๕.๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่ร้อยล้านบาท) โดยกระจายไปใน ๖ กรม แต่งบประมาณส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายบุคลากรมากถึงร้อยละ ๑๓.๕๙

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเด็กและเยาวชน โดยการจัดสรรงบประมาณให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๓,๐๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันเจ็ดสิบล้านบาท) จากเดิมที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐,๘๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) โดยรัฐบาลอ้างว่าเพื่อนำไปเป็นเงินอุดหนุนเลี้ยงดูเด็กตั้งแต่แรกเกิดถึง ๖ ปี คิดอัตราเฉลี่ย ๖๐๐ บาทต่อคน อย่างถ้วนหน้า แต่หากพิจารณาในรายละเอียดจะพบว่าไม่ได้เป็นเช่นนั้น เนื่องจากจะต้องมีการพิสูจน์สิทธิว่าต้องมีรายได้รวมกันทั้งครอบครัวไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาท) ต่อปี และด้วยเงื่อนไขนี้เป็นข้อจำกัดทำให้มีจำนวนเด็กที่ไม่ได้รับสิทธิทั่วประเทศเป็นจำนวนมากถึงประมาณ ๒,๘๐๐,๐๐๐ คน ปัจจุบันคือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีเด็กที่มีสิทธิได้รับตามเงื่อนไขอยู่จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน แต่รัฐบาลสามารถจ่ายเงินอุดหนุนได้เพียงจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ คนเท่านั้น ดังนั้น จึงสามารถคาดการณ์ได้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีเด็กไม่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพิ่มมากขึ้น แต่ทางรัฐบาลกลับคาดการณ์ว่าจำนวนของเด็กที่มีสิทธิตรงตามเงื่อนไขจะได้รับเงิน



อุดหนุนมีจำนวนมากถึงจำนวน ๒,๒๐๐,๐๐๐ คน และมีงบประมาณสำหรับการอุดหนุนจำนวน ๑๓,๐๗๔,๔๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันเจ็ดสิบล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นบาท) โดยเฉลี่ย เด็กจะได้รับเงินอุดหนุนคนละ ๔๘๗.๘๖ บาท (สี่ร้อยแปดสิบบาทแปดสิบบาทหกสตางค์) ต่อคนต่อเดือน จะเห็นได้ว่าไม่ตรงตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ว่าจะให้เด็กตั้งแต่แรกเกิดถึง ๖ ปี ได้รับเงินอุดหนุนถ้วนหน้าคนละ ๖๐๐ บาท (หกร้อยบาท) ต่อคนต่อเดือน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณของกรมกิจการเด็กและเยาวชน จึงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและเป็นการจัดงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ

(๕.๖) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดจะพบว่างบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ถูกนำไปใช้ในโครงการที่มีลักษณะเป็นเบี้ยหวัดตก และประชาชนไม่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง เช่น โครงการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคม โดยมีเงินงบประมาณค่าสนับสนุนการขับเคลื่อนกิจกรรม จำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านบาท) และค่าวัสดุอาหารสำหรับผู้สูงอายุ จำนวน ๓๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) หากรัฐบาลจะตัดงบประมาณส่วนนี้เปลี่ยนเป็นค่าอาหารกลางวันเด็กจะสามารถจ่ายค่าอาหารกลางวันเด็กได้เป็นจำนวนมากถึงประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐ คน

(๕.๗) ปัญหาและอุปสรรคอีกประการหนึ่งที่ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ คือ การกำหนดเงื่อนไขการเข้าถึงสวัสดิการจากรัฐ จะเห็นได้ชัดเจนในช่วงสถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่รัฐบาลได้เปิดให้มีการลงทะเบียนแล้วเกิดปัญหาขึ้นเป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นระบบฐานข้อมูลของภาครัฐที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ปัญหาที่สำคัญอีกประการ คือ การนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้แบบเต็มรูปแบบส่งผลกระทบต่อผู้ด้อยโอกาสซึ่งคนส่วนใหญ่ไม่สามารถใช้เทคโนโลยีและโลกอินเทอร์เน็ต จึงอยากให้รัฐบาลพิจารณาข้อจำกัดเหล่านี้ในการจัดสรรงบประมาณด้วย

(๖) ร่างมาตรา ๑๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ

(๖.๑) การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงานภายในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้แก่ สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ จำนวนประมาณ ร้อยละ ๒๑.๓ และศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) จำนวนประมาณ ร้อยละ ๖๓ แต่กลับนำงบประมาณจากงบกลางมาจัดสรรให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ จำนวนประมาณร้อยละ ๕ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์



วิจัยและนวัตกรรม จำนวนประมาณร้อยละ ๗๒ โดยไม่มีแผนงานวิจัยและพัฒนานวัตกรรม นั้น จึงแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับชีววิทยาเพื่อการแพทย์และโครงการชีววัตถุ และการพัฒนาธุรกิจใหม่เพื่อสนับสนุนความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถตรวจสอบรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีแผนงานดังกล่าวอีกด้วย

(๖.๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณการวิจัย และพัฒนาด้านต่าง ๆ ให้เพียงพอ ทำให้อาจจะต้องเสียเงินซื้องานวิจัยต่าง ๆ หรือซื้อเทคโนโลยีต่าง ๆ จากต่างประเทศ ประเด็นต่อมา คือ เรื่องงบวิจัยและพัฒนาด้านการศึกษา ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับงบประมาณจำนวน ๗๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนเพียง ๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบล้านบาท) ทั้ง ๆ ที่โรงเรียนต่าง ๆ มีภาระค่าใช้จ่ายในการศึกษาเพิ่มขึ้นเนื่องจาก ต้องเพิ่มมาตรการรักษาความปลอดภัยจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่กลับถูกปรับลดงบประมาณ นอกจากนี้ งบประมาณของกระทรวงการอุดมศึกษาฯ จำนวนประมาณร้อยละ ๘๐ เป็นค่าใช้จ่ายประจำ มีงบลงทุนหรือพัฒนาเพียงจำนวนประมาณ ร้อยละ ๒๐ จึงมีข้อพิจารณาว่า จะมียกงบประมาณเพื่อนำมาใช้พัฒนาและส่งเสริมความรู้ให้แก่ นักเรียน นักศึกษา จำนวนเท่าใด

#### (๗) ร่างมาตรา ๑๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ

(๗.๑) ขอชื่นชมการจัดตั้งงบประมาณโครงการประกันรายได้ของเกษตรกร โดยการใช้งบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนล้านบาท) ช่วยเหลือเกษตรกร ที่ประสบปัญหาผลผลิตภาคการเกษตรราคาตกต่ำ อีกทั้งยังแก้ไขปัญหาได้ตรงเป้าหมาย และมีการทุจริตน้อยลง ทำให้เกษตรกรมีกำลังใจในการประกอบอาชีพต่อไป

(๗.๒) กรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันล้านบาท) น่าจะช่วยแก้ไขปัญหากล้งทั้งระบบได้เป็นอย่างดี แต่ในส่วนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลที่เป็นหน่วยงานจัดหาน้ำให้เกษตรกรอีกหน่วยงานหนึ่ง กลับถูกปรับลดงบประมาณ รวมถึงกรมการข้าวก็ถูกปรับลดงบประมาณ ทั้ง ๆ ที่เกษตรกรส่วนใหญ่ คือชาวนาปลูกข้าว และเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ผลิตโดยกรมการข้าว มีไม่เพียงพอต่อความต้องการของชาวนาอาจทำให้เป้าหมายที่จะผลิตข้าวแจกจ่ายให้แก่เกษตรกรมีจำนวนไม่เพียงพอ

(๗.๓) ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการส่งเสริมเงินอุดหนุนเกษตรกร แบบปลอดดอกเบี้ย และส่งเสริมอุปกรณ์แปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ส่งเสริมการตลาด ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ไปจำหน่ายในประเทศและต่างประเทศ



(๗.๔) ในภาพรวมของประเทศเกษตรกรส่วนใหญ่เป็นหนี้เนื่องจากปัญหาปัจจัยการผลิตไม่เหมาะสม ไม่ว่าจะเป็นสภาพภูมิอากาศ คุณภาพดิน พันธุ์พืช และการบริหารจัดการ ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตทางการเกษตรสูงขึ้น แต่ผลผลิตตกต่ำ และราคาไม่เป็นธรรม ประเด็นปัญหาเหล่านี้ได้เกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรปรับโครงสร้างการผลิตให้กับเกษตรกรให้เป็นไปตามการบริหารจัดการพื้นที่ตามแผนที่การเกษตรเชิงรุก (Zoning by Agri-Map) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งตามข้อเท็จจริงพบว่า ยังประสบปัญหาเรื่องงบประมาณไม่เพียงพอ ดังนั้น จึงขอให้รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการเรื่องแผนที่การเกษตรเชิงรุก (Zoning by Agri-Map) ดังกล่าวด้วย

(๗.๕) เห็นควรให้เพิ่มงบประมาณให้แก่กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อใช้ในการดำเนินการจัดทำธนาคารน้ำใต้ดิน โดยอาจทำเป็นธนาคารน้ำใต้ดินขนาดเล็กเนื่องจากการทำธนาคารน้ำใต้ดินขนาดใหญ่จะมีข้อจำกัดด้านการจัดหาที่ดิน อีกทั้งในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลแบบมีส่วนร่วม กระทรวงสาธารณสุขมีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอาสาสมัครเกษตร รัฐบาลควรตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนให้แก่อาสาสมัครดังกล่าว

(๗.๖) ประเทศไทยมีพื้นที่การเกษตรจำนวนประมาณ ๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๔๓ ของพื้นที่ทั้งหมด มีเกษตรกรจำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ คน แสดงให้เห็นว่าอาชีพเกษตรกรเป็นอาชีพส่วนใหญ่ของประชากรในประเทศ แต่เกษตรกรยังคงประสบปัญหาหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านปัจจัยการผลิต ที่ดินทำกิน ต้นทุนการผลิต ค่าปุ๋ย ค่าเคมีภัณฑ์ ค่าแรงงาน และราคาผลผลิตตกต่ำ แม้ว่ารัฐบาลจะได้ชดเชยเยียวยาในหลายด้านแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่สามารถทำให้คุณภาพชีวิตของเกษตรกรดีขึ้นและไม่สามารถปลดหนี้ได้ เนื่องจากยังมีได้มีการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำซึ่งเป็นปัญหาสำคัญของภาคการเกษตร ดังนั้น จึงมีข้อเสนอว่าทางรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มากขึ้น เพื่อนำไปปรับปรุงและพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำที่ดี ทั้งในการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ เขื่อนฝาย การขุดลอกเพื่อขยายแหล่งน้ำต่าง ๆ และการสร้างสระน้ำขนาดเล็กในพื้นที่เกษตรกร เพื่อให้มีศักยภาพในการรองรับปริมาณน้ำสำหรับการจัดเก็บไว้ใช้อย่างพอเพียง

(๗.๗) ขอให้รัฐบาลพิจารณาแก้ปัญหาเรื่องน้ำในคลองชัยนาท - ป่าสัก ซึ่งมีความยาวจำนวนประมาณ ๑๓๒ กิโลเมตร ขาดแคลนน้ำ และส่งผลกระทบต่อการประปาส่วนภูมิภาค และประปาส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องใช้น้ำจำนวน ๖๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวันในการผลิตน้ำประปา จึงทำให้ไม่สามารถผลิตน้ำประปาให้เพียงพอต่อการอุปโภคและบริโภคของประชาชนซึ่งมีจำนวน



ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ คน ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นสอดคล้องกันว่า ควรสร้างเครื่องสูบน้ำถาวรและปรับปรุงประตุนอร์มย์ เพื่อใช้แก้ปัญหาดังกล่าวในเบื้องต้นโดยใช้งบประมาณจำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาท) นอกจากนี้ ควรแก้ปัญหาในระยะยาวโดยจัดทำแหล่งน้ำสำรอง สำหรับพื้นที่ที่ผลิตน้ำประปาจากบ่อน้ำบาดาลของเทศบาลตำบลโคกตูม อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ซึ่งมีปัญหาบ่อน้ำบาดาลแห้ง ควรแก้ปัญหาด้วยการจัดทำคันกันน้ำของอ่างเก็บน้ำซับเหล็กให้สูงขึ้น เพื่อให้สามารถบรรจุน้ำได้ในปริมาณมากขึ้นและสามารถผลิตน้ำประปาได้อย่างเพียงพอ และจะแก้ปัญหาได้ ๔ เรื่อง คือ ๑) สามารถจัดทำน้ำประปาของส่วนภูมิภาคได้ ๒) ป้องกันไม่ให้เกิดน้ำท่วมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจ ๓) พื้นที่การเกษตรได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ ๔๐๐๐ ไร่ และ ๔) สามารถส่งเสริมการท่องเที่ยวได้

(๗.๘) เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม การวิจัยและพัฒนาทางการเกษตรจึงมีความสำคัญมาก เพราะการวิจัยพันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ แม้จะประสบความสำเร็จเพียงเล็กน้อยก็จะส่งผลต่อเศรษฐกิจและการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมหาศาลในอดีตที่ผ่านมางบประมาณด้านการวิจัยทางการเกษตรของประเทศไทยได้รับการจัดสรรเพียงจำนวนประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) ทำให้งานวิจัยพันธุ์พืช และพันธุ์สัตว์ไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร ดังนั้น จึงมีข้อเสนอให้จัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) เพื่อใช้เป็นงบประมาณในการวิจัยทางการเกษตรในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานการวิจัยแห่งชาติและมหาวิทยาลัยต่าง ๆ

(๗.๙) งบประมาณของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ปัจจุบันมีสหกรณ์ในประเทศไทยจำนวนมาก แต่พบว่ามีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ทำให้ขาดสภาพคล่อง จนต้องเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ สหกรณ์หลายแห่งต้องล้มละลาย จึงมีข้อเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาคือ กรมส่งเสริมสหกรณ์ร่วมกับสหกรณ์ต่าง ๆ ควรปรึกษาหาแนวทางช่วยเหลือเยียวยาสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่อง เพื่อให้สามารถกลับมาประกอบกิจการได้ โดยใช้วิธีระดมทุนจากสหกรณ์ที่มีฐานะทางการเงินที่ดี มาจัดตั้งกองทุนบัญชีร่วมเพื่อรักษาเสถียรภาพสหกรณ์ผ่านกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยในเบื้องต้นขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันล้านบาท) ก่อนเริ่มระดมเงินจากสหกรณ์ต่าง ๆ เข้าร่วมกองทุน และขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้บริหารกองทุนบัญชีร่วมเพื่อรักษาเสถียรภาพสหกรณ์ โดยมีหลักประกันให้มีความโปร่งใสและมีความปลอดภัย





(๗.๑๐) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่เมื่อดูรายละเอียดแล้วพบว่า ในภารกิจของกรมชลประทาน แม้จะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ก็อาจจะไม่เพียงพอ เนื่องจากที่ผ่านมา ได้มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ในจังหวัดต่าง ๆ จึงต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง

(๗.๑๑) งบประมาณของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรไม่เหมาะสมกับภารกิจ เพราะตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาเกี่ยวกับน้ำ ในภาคอีสาน ภาคกลาง ภาคเหนือ และภาคใต้ ดังนั้น จึงขอให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำให้แก่เกษตรกร โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อให้กรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำ บริหารจัดการน้ำให้ดีและเพียงพอ เพราะพื้นที่ทางการเกษตรของประเทศไทยส่วนใหญ่ยังเป็นพื้นที่ นอกเขตชลประทาน สำหรับในส่วนที่อยู่ในเขตชลประทานก็มีข้อเสนอว่า การลงทุนโครงการ ชลประทานขนาดใหญ่ ควรมีพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์จำนวนมากกว่าที่ได้ดำเนินการในอดีตที่ผ่านมา เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุน

(๗.๑๒) สนับสนุนการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล เพราะรัฐบาลได้กำหนดให้มีการสร้างมาตรฐานเกลือทะเลให้เป็นเกลือที่มีคุณภาพปลอดภัยปนเปื้อน ทำให้สามารถบริโภค หรือนำไปใช้ในโรงงานอุตสาหกรรมได้อย่างปลอดภัย และยังกำหนดให้ชาวนาเกลือได้ขึ้นทะเบียน เกษตรกร เพื่อได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม นอกจากนี้ยังได้ มีการส่งเสริมให้มีการพัฒนาโครงการมรดกเกษตรโลกเกลือทะเลไทย โครงการสินเชื่อชะลอการขาย เกลือทะเล และพัฒนาส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวเส้นทางสายเกลือ

(๗.๑๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่บริหารจัดการน้ำในภาคการเกษตร โดยเฉพาะกรมพัฒนาที่ดินที่มีโครงการขุดบ่อน้ำขนาดเล็กขนาด ประมาณ ๑,๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร เพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งและอุทกภัย

(๗.๑๔) การส่งเสริมการใช้ยางพาราภายในประเทศ ตามที่กระทรวงคมนาคม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงเรื่องอุปกรณ์ทางการจราจร และอุปกรณ์อำนวยความสะดวกจากยางพารานั้น เห็นควรให้มีการบูรณาการในการพัฒนา ยางพาราโดยการสร้างศูนย์กลางยางพาราของประเทศในพื้นที่ของยางแห่งประเทศไทย



สาขาจังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อเป็นศูนย์อุตสาหกรรมยางพาราครบวงจรและเป็นพื้นที่ในการแลกเปลี่ยน สื่อสาร ศึกษาหาข้อมูล นวัตกรรมและการวิจัย ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการพัฒนายางพาราอย่างยั่งยืนและสร้างเสถียรภาพราคายางพาราที่มั่นคง

(๗.๑๕) การที่กรมชลประทานใช้จ่ายเงินงบประมาณสร้างระบบศูนย์ปฏิบัติการน้ำอัจฉริยะ (Smart Water Operation Center) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อบูรณาการจัดทำฐานข้อมูลกลางให้แก่เกษตรกร ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง เพราะสิ่งที่เกษตรกรต้องการไม่ใช่ระบบฐานข้อมูล หากแต่เป็นการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งที่เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ กรมชลประทานยังใช้จ่ายงบประมาณเกินกว่ากึ่งหนึ่งของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรสำหรับปรับปรุงอ่างเก็บน้ำระบบส่งน้ำ ซ่อมบำรุงและปรับปรุงอาคารทุกปีอีกด้วย

(๗.๑๖) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำนั้น เป็นการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เพียงเล็กน้อย

(๗.๑๗) คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้รวบรวมสถิติข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณน้ำฝนในประเทศไทยว่า ประเทศไทยมีปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยจำนวนประมาณ ๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี มีความต้องการใช้น้ำจำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี แต่สามารถบริหารจัดการน้ำได้เพียงจำนวนประมาณ ๑๐๒,๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๓ เท่านั้น จากข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่เข้าใจถึงความเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิศาสตร์จึงประเมินสถานการณ์ผิดพลาด และหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารจัดการน้ำมีภารกิจหน้าที่ที่ซ้ำซ้อน ประกอบกับคณะกรรมการลุ่มน้ำไม่มีอำนาจในการพัฒนาทรัพยากรน้ำอย่างแท้จริงจึงทำให้เกิดปัญหาภัยแล้งขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวรัฐบาลควรลดอำนาจในการบริหารจัดการน้ำของหน่วยงานราชการส่วนกลางและโอนอำนาจนั้นไปให้คณะกรรมการลุ่มน้ำ รวมทั้งสนับสนุนการมีส่วนร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชนในพื้นที่ให้ร่วมกันแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำ

#### (๘) ร่างมาตรา ๑๕ กระทรวงคมนาคม

(๘.๑) งบประมาณของกรมทางหลวง เป็นงบประมาณที่ใช้ในการควบคุมและพัฒนามาตรฐานความปลอดภัยบนทางหลวง จำนวนประมาณ ๕๔,๑๒๖,๕๘๑ บาท (ห้าสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหกพันห้าร้อยแปดสิบเอ็ดบาท) และกรมทางหลวงชนบทตั้งงบประมาณสำหรับกิจกรรมปรับปรุงจุดเสี่ยงอันตรายและเพิ่มประสิทธิภาพความปลอดภัย จำนวนประมาณ ๒๐,๙๓๙,๒๓๐ บาท

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(ยี่สิบล้านเก้าแสนสามหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบบาท) จะเห็นได้ว่า งบประมาณเพื่อความปลอดภัยทางถนนนั้นยังมีจำนวนไม่เพียงพอ ไม่ชัดเจน และกำหนดเป้าหมายที่ไม่อาจเป็นไปได้

(๘.๒) ปัญหาด้านการคมนาคมเป็นปัญหาสำคัญของประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบทซึ่งรัฐบาลที่ผ่านมาในอดีตมุ่งแก้ไขปัญหาเฉพาะในเขตพื้นที่เมืองใหญ่ทำให้ประชากรที่อาศัยอยู่ในเมืองใหญ่หนาแน่นและก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา ในขณะที่พื้นที่ชนบทและพื้นที่ห่างไกลยังขาดแคลนงบประมาณในการก่อสร้างถนนทำให้ความเจริญไม่ขยายไปยังพื้นที่ชนบท

(๘.๓) ทั้งนี้ จากข้อมูลของ International Road Assessment Programme (IRAP) ประเทศไทยมีความสูญเสียเนื่องจากอุบัติเหตุทางถนน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘.๒๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) หรือ ประมาณ ๑,๒๔๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนสี่หมื่นสองพันล้านบาท) ดังนั้น หากรัฐบาลพิจารณาลงทุนเกี่ยวกับความปลอดภัยทางถนน จำนวนร้อยละ ๐.๑ หรือ ประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาท) จะสามารถลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุบนท้องถนนได้จำนวนประมาณร้อยละ ๕๐ และมีผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์มากกว่าจำนวนประมาณ ๖,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านสองแสนล้านบาท) ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับความปลอดภัยทางถนน

(๘.๔) การจัดสรรงบประมาณและการกำหนดโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลควรเป็นไปตามความจำเป็น เช่น โครงการปรับปรุงถนนในภาคใต้ แม้ว่าสภาพพื้นที่ถนนในภาคใต้ทรุดโทรมจริงและจำเป็นต้องมีการซ่อมบำรุงก็ตาม แต่การจัดสรรงบประมาณก็ควรเป็นไปตามลำดับความสำคัญเมื่อเทียบกับถนนเส้นทางอื่น ๆ ของประเทศ

ประเด็นต่อมา รัฐบาลแถลงว่าจะเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ด้านคมนาคมใหม่ทั้งประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องที่เหมาะสมดำเนินการเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากยุทธศาสตร์ด้านคมนาคมของประเทศในปัจจุบันไม่มีประสิทธิภาพ มีโครงการซ้ำซ้อนกันหลายโครงการ โดยรัฐบาลต้องการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ด้านคมนาคม เพราะต้องการกำหนดเส้นทางใหม่ให้ตรงโดยไม่ทับเส้นทางเดิม และจะบูรณาการรวมกันทั้งการสร้างถนน ทางรถไฟ และทางระบายน้ำ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดการขยายตัวของชุมชนเมือง (สร้างเมืองใหม่) ประเด็นนี้เห็นว่ารัฐบาลไม่ได้มีความเข้าใจในสภาพปัญหา เพราะสาเหตุที่ทำให้ไม่สามารถตัดถนนให้เป็นเส้นตรงได้เนื่องจากมีปัญหาเรื่องการเวนคืนที่ดิน และการเปิดเส้นทางใหม่อาจไม่คุ้มค่างบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการ ส่วนการที่รัฐบาล



จะสร้างถนนและทางรถไฟควบคู่กันนั้น จะเป็นการลงทุนที่ไม่คุ้มค่าเพราะจะเกิดการแข่งขันกันเอง รัฐบาลควรสร้างถนนและทางรถไฟไม่ทับซ้อนกันเพื่อเป็นทางเลือกให้กับประชาชน และจะสามารถเปิดพื้นที่การพัฒนาได้มากขึ้นด้วย

นอกจากนี้รัฐบาลต้องพิจารณาเรื่องโครงการรถไฟความเร็วสูงกับรถไฟทางคู่ ให้มีความชัดเจน เพราะเป็นโครงการที่ซ้ำซ้อนกัน

(๘.๕) ขอให้จัดสรรงบประมาณของกระทรวงคมนาคมเพื่อการดำเนินโครงการก่อสร้างและซ่อมแซมถนนที่อยู่ในชนบท บนเขา บนดอย และพื้นที่สูง นอกจากนี้ มีข้อเสนอให้ รัฐบาลดำเนินการถ่ายโอนภารกิจเรื่องถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กับกรมทางหลวงชนบท เพื่อให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไป

(๘.๖) งบประมาณของกรมเจ้าท่า ขอให้กระทรวงคมนาคมจัดสรรงบประมาณ เพื่อก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพัง และขุดลอกลำน้ำที่ตื้นเขิน เพื่อให้เกษตรกรเพาะปลูกได้ทุกฤดูกาล

(๘.๗) โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบ้านไผ่ - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด - ยโสธร - มุกดาหาร - นครพนม เป็นโครงการที่ได้รับงบประมาณมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ หากโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการให้เสร็จก็จะเกิดประโยชน์กับประชาชนจำนวนมาก

(๙) ร่างมาตรา ๑๖ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ

- ในโครงการช่วยเหลือประชาชนโดยการลงทะเบียนและโอนเงินทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านโครงข่ายดิจิทัลนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นมากที่สุด แต่กลับไม่มีงบประมาณที่จะพัฒนาต่อยอดจากโครงการเราไม่ทิ้งกัน เช่น ดิจิทัลวอลเล็ต (Digital Wallet) และสมาร์ทไอดีการ์ด (Smart ID Card) เพื่อให้พัฒนาฐานข้อมูลให้สามารถรองรับการลงทะเบียนและโอนเงินช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น หากรัฐบาลจำเป็นต้องมีโครงการในลักษณะเดียวกันนี้อีก

(๑๐) ร่างมาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ

(๑๐.๑) งบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณร้อยละ ๐.๘๔ จึงมีความเห็นว่า น่าจะไม่เพียงพอสำหรับใช้ในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม กล่าวคือ การกำจัดน้ำเสีย แม้จะได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มขึ้น แต่ก็ยังเป็นเงินจำนวนไม่มาก



ดังนั้น ในปีงบประมาณถัดไป รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้มากขึ้น เพราะสิ่งแวดล้อมถือเป็นอีกหนึ่งปัจจัยที่สำคัญมากที่รัฐบาลไม่ควรจะมองข้าม ไม่ว่าจะเป็นมลพิษทางน้ำ มลพิษทางอากาศ และมลพิษอื่น ๆ ล้วนแล้วแต่เป็นภัยมืดที่บ่อนทำลายสุขภาพอนามัยของประชาชน

(๑๐.๒) กรมทรัพยากรน้ำได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาท) ซึ่งไม่เหมาะสมกับภารกิจที่รับผิดชอบ จึงขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ให้มากขึ้น เพื่อที่จะได้นำไปใช้แก้ปัญหาเรื่องแหล่งน้ำที่ไม่เพียงพออย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรได้มีแหล่งน้ำเพียงพอ และสามารถนำพืชผลทางการเกษตรไปแปรรูป

(๑๐.๓) งบประมาณของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมควบคุมมลพิษ ไม่ตอบสนองกับยุทธศาสตร์ชาติ ยังคงเน้นงบค่าจ้าง เบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าก่อสร้างประชาสัมพันธ์ แต่ในเรื่องการทำวิจัยที่ควรศึกษาเพื่อสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ กลับไม่มีงบประมาณในส่วนนี้ และไม่มีการวิเคราะห์วางแผนในการกำหนดงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาไฟป่า ปัญหาฝุ่น จึงไม่สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาหลักและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

#### (๑๑) ร่างมาตรา ๑๙ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ

- ขอให้มีการจัดตั้งกองทุนอนุรักษ์อัญมณี และอนุมัติการใช้พลอยเพื่อเป็นหลักทรัพย์ในการเข้าถึงแหล่งทุน รวมทั้งสนับสนุนการจัดงานศูนย์แสดงสินค้าอัญมณีเพื่อเป็นการกระตุ้นตลาดค้าพลอยในจันทบุรีและหัวเมืองต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางของอัญมณีโลกต่อไป

#### (๑๒) ร่างมาตรา ๒๐ กระทรวงมหาดไทย

(๑๒.๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่กระทรวงมหาดไทยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คิดเป็นเงินจำนวนประมาณร้อยละ ๔.๒๔ สำหรับลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณสุขโรค ได้แก่ ถนน ไฟฟ้า ประปา เพื่อรองรับการเติบโตและการขยายตัวของชุมชน อย่างไรก็ตาม ภายใต้สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย การจะทำให้สถานการณ์ดีขึ้นจะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนแต่เมื่อพิจารณางบประมาณของจังหวัดกลับพบว่า บางจังหวัดถูกปรับลดงบประมาณมากถึงร้อยละ ๗๐ ในขณะที่บางจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นมาก จึงเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลไม่มีความเป็นธรรมเป็นการสร้างความเหลื่อมล้ำ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๑๒.๒) การจัดสรรงบประมาณให้กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นของกระทรวงมหาดไทยที่มีองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนทั้งหมดประมาณ ๗,๘๐๐ แห่งนั้น มีการจัดสรร ๒ รูปแบบ

รูปแบบที่ ๑ รั้งงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด และปีนี้มีเพิ่มเติม คือ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านี้ไม่น่าที่จะมีปัญหา เพราะว่าเป็นองค์กรขนาดใหญ่ และมีศักยภาพในการพึ่งพาตัวเองได้ รวมทั้งยังมีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพในการทำงานสูง

รูปแบบที่ ๒ การจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในส่วนของเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนตำบล ค่อนข้างมีปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ ไม่ว่าจะเป็นการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการ หรือว่าเป็นการจัดสรรที่ไม่ตรงตามความต้องการ จึงต้องส่งงบประมาณคืนทำให้ประชาชนในพื้นที่เสียประโยชน์ ดังนั้นจึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาในประเด็นนี้ แล้วจัดสรรงบประมาณให้ตรงตามต้องการของประชาชนในพื้นที่

(๑๒.๓) เงินอุดหนุนงบประมาณบรรเทาสาธารณภัยให้แก่ท้องถิ่นต่าง ๆ เห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับประชาชนเป็นอย่างมาก ซึ่งจะรู้ถึงสภาพปัญหาเป็นอย่างดี สามารถแก้ไขได้รวดเร็วและประหยัดงบประมาณ แต่ที่ผ่านมา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งยังไม่ได้รั้งงบประมาณจากส่วนนี้ จึงมีข้อเสนอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพยายามเร่งรัดจัดสรรงบประมาณอย่างเร่งด่วน เพราะในหลายพื้นที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง

(๑๒.๔) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่เหมาะสม เพราะไม่มีการจัดสรรให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการที่ดินทำกินของประชาชน ประกอบกับไม่มีองค์กรระดับประเทศที่จะทำหน้าที่แก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ มีหลายหน่วยงานที่มีภารกิจซ้ำซ้อนทำให้การบริหารจัดการไม่เป็นเอกภาพ ละเลยไม่เอาใจใส่ปัญหาที่ประชาชนได้รับ และไม่มีงบประมาณเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการถูกขับไล่ออกจากพื้นที่ตามนโยบายทวงคืนผืนป่าเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗

นอกจากนี้ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติให้ทำหน้าที่บริหารจัดการที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือนร้อนด้านที่ดินและลดความเหลื่อมล้ำในทางสังคมนั้นก็มีการกิจซ้ำซ้อนกับหลายหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว



(๑๒.๕) งบประมาณของกระทรวงมหาดไทยที่ควรตัดออกหรือปรับลด ได้แก่ โครงการเกี่ยวกับการก่อสร้างศาลากลางและศูนย์ราชการ โครงการก่อสร้างสะพานเบลีย โครงการจัดซื้อรถกู้ภัยจำนวน ๖ คัน โครงการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์เพื่อดับไฟป่าเพิ่มขึ้นจำนวน ๔ ลำ จากเดิมที่มีอยู่แล้ว จำนวน ๒ ลำ เป็นการจัดซื้อจากบริษัทเดิม และเป็นรุ่นที่ประเทศไทยใช้เป็นประเทศที่สาม ถัดจากลาว และเวียดนาม และโครงการจัดซื้อรถยนต์กระบะให้กองอาสารักษาดินแดนใช้ที่มีการลือคสเปคจำนวนแรงม้าและยี่ห้อ ซึ่งสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนไม่ได้ใช้ประโยชน์ เพื่อนำงบประมาณที่เสนอให้ยกเลิกนี้ไปเฉลี่ยจัดสรรให้แก่กระทรวงสาธารณสุข

(๑๒.๖) งบประมาณของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในประเด็นแก้ไขปัญหาน้ำกัดเซาะชายฝั่งทะเลไทย มีข้อสังเกตว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีการยกเลิกการจัดทำ EIA (Environmental Impact Assessment) หรือการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับการสร้างกำแพงกันคลื่น ปัจจุบันจึงขอให้ทบทวนเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง เพราะเมื่อเปรียบเทียบกับกรณีที่ประชาชนจะสร้างอาคารใกล้ชายฝั่งติดทะเล ภายในพื้นที่ ๕๐ เมตร ต้องจัดทำ EIA แต่การก่อสร้างกำแพงกันคลื่นทับบนหาดทรายกลับไม่ต้องจัดทำ EIA ถือเป็นกรณีการบังคับใช้กฎหมายที่แตกต่างกันหรือไม่

(๑๒.๗) ในส่วนงบประมาณของกรมโยธาธิการและผังเมือง มีข้อสังเกตในกรณีตำบลบางปู อำเภอเมืองสมุทรปราการ มีปัญหาพื้นที่กัดเซาะเพียงหนึ่งจุด แต่กลับมีการจัดทำกำแพงกันคลื่นทั้ง ๓ กรม ๓ กระทรวง ได้แก่ ใ้สักรอกทราย โดยกรมเจ้าท่า กำแพงไม้ไผ่ โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกำแพงหิน โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นการนำภาษีของประชาชนมาใช้ในการจัดทำโครงการซ้ำซ้อนของหน่วยงานของรัฐ

(๑๒.๘) กรมโยธาธิการและผังเมืองมีงบประมาณสำหรับการสร้างกำแพงกันคลื่นอยู่ในหลายแผนงานและกลุ่มโครงการ บางแผนงานมีวัตถุประสงค์ที่ผิดปกติ เช่น การนำไปไว้ในหมวดของการป้องกันการสูญเสียดินแดนปะปนในโครงการตลิ่งแม่น้ำโขง ทำให้เข้าใจว่าการกัดเซาะชายฝั่งจะทำให้สูญเสียดินแดน

(๑๒.๙) การจัดสรรงบประมาณในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย และกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง แต่จะเป็นการทำลายชายฝั่ง เพราะการสร้างกำแพงหินริมทะเลจะทำให้เกิดคลื่นสะท้อนกัดเซาะทรายหน้าหาดให้หายไป ซึ่งนักวิชาการต่างมีความเห็นตรงกันว่า การสร้างสะพานยื่นไปในทะเล และการสร้างกำแพงกันคลื่น จะทำให้เกิดการกัดเซาะชายฝั่ง นอกจากนี้ การตั้งงบประมาณในเรื่องดังกล่าว ควรตั้งงบประมาณให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง



เพราะทั้งกรมโยธิการและผังเมืองและกรมเจ้าท่าไม่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบคือ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเท่านั้น

**(๑๓) ร่างมาตรา ๒๑ กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ**

(๑๓.๑) กรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณในการขับเคลื่อนการปรับปรุงพฤติกรรมของผู้ต้องขังลดน้อยลง กล่าวคือไม่ถึงร้อยละ ๑ ของงบประมาณทั้งหมดที่กรมราชทัณฑ์ได้รับ และถูกปรับลดงบประมาณในส่วนที่สำคัญออกไปทุกปี โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อแก้ไขปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการคืนคนดีสู่สังคม จึงต้องการให้กรมราชทัณฑ์ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้น

(๑๓.๒) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ มีงบประมาณบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำค่าของงบประมาณจำนวน ๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านบาท) แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านบาท) เท่านั้น ทั้ง ๆ ที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑๓.๓) หน่วยงานหลักที่มีหน้าที่และอำนาจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทย คือ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๓,๒๘๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสองร้อยแปดสิบสามล้านสี่แสนบาท) และในขณะเดียวกันรัฐบาลกลับไปจัดสรรให้แก่หน่วยงานอื่น เช่น กองทัพบก กองทัพอากาศ และกองทัพเรือ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

จากการพิจารณางบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแล้วพบว่า แผนงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประกอบด้วย ๓ โครงการ ได้แก่

(๑๓.๓.๑) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๗๑๖,๑๖๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสิบหกล้านหนึ่งแสนหกหมื่นบาท)

(๑๓.๓.๒) โครงการปราบปรามยาเสพติดได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๕๘๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยแปดสิบหกล้านบาท)

(๑๓.๓.๓) โครงการบำบัด รักษา เยียวยา และฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๘๗,๔๔๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบเจ็ดล้านสี่แสนสี่หมื่นบาท)





จะเห็นได้ว่า งบประมาณส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับการปราบปรามซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุมากกว่าที่จะเป็นการป้องกันหรือเฝ้าระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติดอย่างทั่วถึงในพันธกิจของหน่วยงาน จึงเป็นการตั้งงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และพันธกิจของหน่วยงาน อีกทั้งโครงการปราบปรามยาเสพติดดังกล่าวนั้น งบประมาณส่วนใหญ่ใช้เพื่อเป็นเงินรางวัลนำจับซึ่งไม่เกิดประโยชน์เท่าที่ควร นอกจากนี้ ยังจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไปยังพื้นที่เขตชายแดนเฉพาะภาคเหนือและภาคใต้ แต่จากข้อเท็จจริงในการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือพบการลักลอบนำเข้ายาเสพติดเป็นอันดับสองรองลงมาจากภาคเหนือ และในปัจจุบันยังพบว่ามีลักลอบนำเข้าทางภาคตะวันตกแทนการนำเข้าทางภาคเหนือเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุมอีกด้วย ดังนั้น จึงควรมีการจัดสรรงบประมาณไปยังเขตพื้นที่ชายแดนทุกภาคอย่างครอบคลุม

(๑๓.๔) กระบวนการยุติธรรมที่ล่าช้า เป็นการสร้างปัญหาความเหลื่อมล้ำที่ซ้ำเติมคนจนและคนด้อยโอกาส ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ แต่การจัดสรรงบประมาณให้กองทุนยุติธรรม ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้ช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี การขอลปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลย การอุทธรณ์คดีสิทธิมนุษยชน และการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนทั่วประเทศ กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอและถูกปรับลดงบประมาณลงอย่างต่อเนื่องทุกปี มีความเหลื่อมล้ำในการจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน ทั้ง ๆ ที่สิ่งที่น่ากลัวไม่แพ้ความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจคือความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงความยุติธรรม

(๑๓.๕) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ มีหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนาด้านคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ดำเนินการและส่งเสริมการระงับข้อพิพาทในสังคม ดำเนินการคุ้มครองพยาน ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนที่ตกเป็นเหยื่ออาชญากรรมแต่ปัจจุบันพบว่า มีปัญหาในการขอรับความช่วยเหลือ เพราะมีขั้นตอนยุ่งยากหลายขั้นตอน ทำให้ประชาชนไม่สามารถขอรับความช่วยเหลือได้ ความยุติธรรมที่ล่าช้า คือการไม่ได้รับความยุติธรรม

(๑๓.๖) กรมราชทัณฑ์และกรมบังคับคดี ถูกปรับลดงบประมาณลง แต่ภารกิจไม่ได้ลดลง ขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณโดยคำนึงถึงสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ด้วย

#### (๑๔) ร่างมาตรา ๒๒ กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ

(๑๔.๑) การจัดสรรงบประมาณในสถานการณ์ปัจจุบันควรได้รับการจัดสรรที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตแบบใหม่ของคนไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อแรงงานไทยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังมีผู้ว่างงานจำนวนมาก แม้ว่ารัฐบาล



จะได้ผ่อนคลายมาตรการล็อกดาวน์ และจะได้จัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือเยียวยาประชาชนทุกกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผ่านกระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่ยังคงมีปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาคือแรงงานจำนวนมากที่ตกงาน ถูกภาคธุรกิจทดแทนด้วยการใช้เทคโนโลยีแทนแรงงาน ด้วยวิธีการทำงานแบบใหม่ ด้วยอาชีพแบบใหม่ ทั้งนี้ ได้มีข้อมูลที่คาดการณ์ว่าอัตราการว่างงานในไตรมาสที่ ๓ อาจจะสูงสุดถึงร้อยละ ๗.๓๐ ซึ่งมากที่สุดในปีปฏิทิน เนื่องจากการว่างงานจากการระบาดของโรคดังกล่าวนี้ ได้เกิดกับทุกกลุ่มแรงงาน ได้แก่ ๑) กลุ่มแรงงานตอนต้น คือนักศึกษาจบใหม่หรือกำลังจะจบ ๒) กลุ่มแรงงานผู้สูงอายุ โดยภาครัฐควรลดระยะเวลาในการพิจารณาให้กู้ยืมเงินจากกองทุนผู้สูงอายุ ให้มีระยะเวลาที่รวดเร็วขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สูงอายุมีทุนสำหรับทำงานในชุมชนท้องถิ่นของตน ๓) กลุ่มก่อนเกษียณคืออายุระหว่าง ๔๕ ถึง ๕๕ ปี ที่มีภาระรับผิดชอบในครอบครัวค่อนข้างมากเมื่อว่างงานก็ส่งผลกระทบต่อสมาชิกในครอบครัวด้วย ๔) กลุ่มแรงงานย้ายถิ่นที่กลับจากต่างประเทศ ๕) กลุ่มแรงงานผู้พิการ ปัจจุบันมีจำนวนผู้พิการที่ว่างงานจำนวนประมาณ ๗,๐๐๐ คน แม้ว่าภาครัฐจะปรับหลักเกณฑ์ในการขอกู้ยืมเงินสำหรับผู้พิการทั้งวงเงินและผู้ค้ำประกัน แต่ในระยะยาวอาจยังน่าเป็นห่วงว่าจะมีมาตรการในการดูแลช่วยเหลือผู้พิการอย่างไร

(๑๔.๒) ภาครัฐและภาคเอกชนต้องร่วมมือกันส่งเสริมการจ้างงานทั้งระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้แรงงานทุกภาคส่วนเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยภาครัฐอาจจะส่งเสริมให้ภาคธุรกิจมีการจ้างงานด้วยการมอบสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับภาคธุรกิจที่จ้างงาน หรือด้านอื่น ๆ เช่นการจัดซื้อจัดจ้างจากภาครัฐ

(๑๔.๓) ควรพัฒนาทักษะแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการแรงงานแบบใหม่ ภาวะการลงทุน และเทคโนโลยี เช่น โครงการพัฒนาทักษะอาชีพที่มุ่งเน้นด้านเทคโนโลยีสมัยใหม่ การฝึกอบรมการใช้โดรนเพื่อเกษตรกรรม เน้นการพัฒนาเกษตรกรให้เป็น Smart Farmer แต่ยังคงยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและศาสตร์พระราชา ในขณะเดียวกันก็ยังคงส่งเสริมทักษะอาชีพที่รองรับการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน หรือสายกรุงเทพ - นครราชสีมา โดยส่งเสริมให้มีการพัฒนาทักษะการควบคุมหุ่นยนต์ และตรวจสอบระบบการเชื่อมและตรวจสอบระบบราง ทั้งนี้ เพื่อให้แรงงานไทยเป็น Smart Labour นอกจากนี้ ภาครัฐควรส่งเสริมให้มีการถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์ด้านการเกษตรของแรงงานไทยที่กลับจากประเทศอิสราเอล หรืออบรมภาษาเกาหลีให้กับกลุ่มคนไทยให้สามารถเดินทางไปทำงานในประเทศเกาหลีได้โดยผ่านเกณฑ์ด้านภาษา และสามารถเดินทางไปใช้แรงงาน



แบบฤดูกาลในภาคเกษตรระยะสั้นได้อีกด้วย นอกจากนี้ เมื่อวิถีชีวิตแบบใหม่ทำให้เกิดการจ้างงานนอกระบบและแรงงานอิสระมากขึ้น ภาครัฐก็ควรเตรียมแผนงานเพื่อรองรับแรงงานกลุ่มนี้มากขึ้น รวมทั้งสำนักงานประกันสังคมก็ต้องวางแผนการบริหารกองทุนประกันสังคมกรณีถูกจ้างประจำตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มีจำนวนลดลงในอนาคต ซึ่งภาครัฐควรมีกฎหมายเพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของแรงงานนอกระบบ และกฎหมายเกี่ยวกับธนาคารประกันสังคมเพื่อแก้ปัญหากองทุนประกันสังคมและกองทุนชราภาพ ดังนั้น ในการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญกับการมีงานทำของประชาชน เนื่องจากจะเป็นพลังขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ และเป็นการจัดสรรงบประมาณที่รองรับวิถีชีวิตแบบใหม่

(๑๔.๔) จากวิกฤติการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้มีคนว่างงานจำนวนมาก แต่งบประมาณของกระทรวงแรงงานลดลงถึงจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันล้านบาท) โดยเฉพาะในส่วนของกรมการจัดหางานและกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และไม่มีโครงการที่ช่วยเหลือแรงงานนอกระบบให้เข้าสู่ระบบหรือมีโครงข่ายทางสังคมรองรับ นอกจากนี้ ยังมีประชาชนที่ไม่สามารถใช้สิทธิจากประกันสังคมและต้องใช้สิทธิประโยชน์บัตรทองเพิ่มขึ้น แต่รัฐบาลไม่มีงบประมาณอุดหนุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรเพิ่มงบประมาณให้กระทรวงแรงงานเพื่อเป็นกองทุนเยียวยาให้แรงงานไทยและต่างด้าว

(๑๔.๕) รัฐบาลไม่ได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สภาผู้แทนราษฎร ไปปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้านการพัฒนาระบบฐานข้อมูลผู้ประกันตนตามกฎหมายประกันสังคม และปัจจุบันรัฐบาลก็ยังไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณลงไปแก้ไขในระบบ SAPIENS ของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเป็นระบบที่ภาครัฐมีการใช้มานานแล้วแต่ไม่มีการพัฒนาระบบ นอกจากนี้ ยังมีแรงงานนอกระบบที่ได้รับความเดือดร้อนเพราะไม่มีรายชื่อในฐานข้อมูลในเว็บไซต์ “เราไม่ทิ้งกัน” ที่มีปัญหาตั้งแต่การจ่ายเงินเยียวยาที่ล่าช้าและไม่เป็นธรรม

#### (๑๕) ร่างมาตรา ๒๓ กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ

- รัฐบาลไม่นำทุนทางวัฒนธรรมมาบริหารจัดการให้เกิดรายได้ และช่วยสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ ให้เป็นไปตามพันธกิจที่รัฐบาลกำหนดไว้ โดยพิจารณาจากโครงการตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เห็นว่าไม่มีโครงการแตกต่างจากอดีตก่อนเกิดสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่อย่างไรก็ดี งบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับใช้ในพิธีการและพิธีกรรม



ขาดการช่วยเหลือศิลปินที่ประสบปัญหาในการประกอบอาชีพ และจัดสรรงบประมาณที่สามารถซ่อมแซมโบราณสถานได้เพียง ๑๐ กว่าแห่ง จากจำนวนทั้งหมดประมาณ ๙,๐๐๐ แห่ง รวมทั้งมีข้อสังเกตว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงวัฒนธรรมมีการเบิกจ่ายงบลงทุนเพียงจำนวนร้อยละ ๖๗.๙๔ จึงไม่สามารถสรุปได้ว่าโบราณสถานที่ขาดการซ่อมแซมเกิดจากการที่ไม่มีงบประมาณ หรือเกิดจากการที่ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะว่า รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการนำโบราณสถานเข้าสู่ระบบ และมีมาตรการส่งเสริมให้เกิดสิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่เจ้าของโบราณสถานที่ยังไม่ขึ้นทะเบียน หรือหักลดหย่อนให้แก่ผู้บริจาคเงินบำรุงโบราณสถาน

#### (๑๖) ร่างมาตรา ๒๔ กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ

(๑๖.๑) กระทรวงศึกษาธิการเป็นกระทรวงที่สำคัญได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี แต่ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนประมาณ ๙,๓๘๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าพันสามร้อยแปดสิบล้านบาท) นอกจากนี้งบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ยังถูกตัดไปอีก จำนวนประมาณ ๔,๙๙๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเก้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนบาท) รวมเงินทั้งสองจำนวน กระทรวงศึกษาธิการถูกปรับลดงบประมาณมากกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ในขณะที่งบประมาณโดยรวมของประเทศกลับเพิ่มขึ้น จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลได้เพิ่มงบประมาณให้กับหน่วยงานใด ซึ่งการจัดสรรงบประมาณลักษณะนี้ ไม่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ด้านการศึกษาที่รัฐบาลแถลงไว้ว่า ผู้เรียนทุกช่วงวัยจะต้องได้รับการพัฒนาให้เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพพร้อมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน

(๑๖.๒) ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อกระทรวงศึกษาธิการ เนื่องจากมีการเลื่อนเปิดภาคเรียนมากกว่า ๒ เดือน และเมื่อเปิดภาคเรียนปรากฏว่าทั้งเด็กนักเรียน ครู และบุคลากรทางการศึกษา ต่างประสบกับปัญหาการขาดแคลนหน้ากากอนามัยและแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็น โดยกระทรวงศึกษาธิการมีคำสั่งให้โรงเรียนจัดหาหน้ากากอนามัยและแอลกอฮอล์ให้เพียงพอ แต่ไม่ได้จัดสรรงบประมาณให้กับโรงเรียน ในขณะที่บางหน่วยงานได้รับการสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นมาก จึงเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลไม่มีความเป็นธรรมและเป็นการสร้างความเหลื่อมล้ำ



(๑๖.๓) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้กระทรวงศึกษาธิการเพื่อใช้ในการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนให้แก่เด็กที่มีความสามารถพิเศษได้ศึกษาตามสมรรถนะและศักยภาพ รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเรื่องอาหารกลางวันให้เด็กอย่างทั่วถึง รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณดูแลโครงสร้างพื้นฐาน และปรับปรุงซ่อมแซมอาคารหลังเดิมให้ดีขึ้น

(๑๖.๔) การสร้างโรงเรียนขยายโอกาสที่ในจังหวัดหนึ่งควรมีโรงเรียนมาตรฐานระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ระดับตำบล และระดับชุมชนนั้น ต้องมีงบประมาณที่เพียงพอ มีบุคลากรที่มีความรู้และมีอุปกรณ์ที่เพียงพอ รวมทั้งต้องมีระบบการบริหารจัดการที่ดี ตลอดจนควรแก้ไข ปัญหาโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการที่มีความซ้ำซ้อน และควรจัดโครงสร้างให้มีลักษณะเป็นหนึ่งเดียวเพื่อจะได้ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๖.๕) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้กับครูผู้สอนภาษา ในโรงเรียนเอกชนและครูสอนศาสนาอิสลามในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีการเรียกร้องทุกปี แต่ก็ไม่ได้รับการจัดสรร รัฐบาลจึงควรมีการทบทวนในเรื่องดังกล่าว

(๑๖.๖) ปัจจุบันโรงเรียนไม่สามารถให้นักเรียนมาเรียนทั้งหมดพร้อมกันเต็มทั้งสัปดาห์ กล่าวคือ มีการเรียนวันเว้นวัน หรือสัปดาห์เว้นสัปดาห์ ดังนั้น นักเรียนจึงต้องมีคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตเพื่อเรียนออนไลน์ที่บ้าน ซึ่งครอบครัวที่ไม่มีเงินต้องได้รับความเดือดร้อน กรณีจึงต้องมีการนำเงินงบประมาณที่ใช้ในการทัศนศึกษา ซึ่งปัจจุบันไม่มีการใช้จ่ายเนื่องจากปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาใช้เพื่อซื้ออินเทอร์เน็ตสำหรับนักเรียนที่ขาดแคลน

(๑๖.๗) การจัดการเรียนการสอนแบบวิถีใหม่ที่สามารถแบ่งออกเป็นการจัดการเรียนการสอนแบบปกติและการเรียนการสอนแบบที่บ้านผ่านระบบดาวเทียมและระบบอินเทอร์เน็ตนั้น มีข้อเสนอแนะดังนี้

(๑๖.๗.๑) การจัดการเรียนการสอนแบบปกติ โรงเรียนจะต้องมีมาตรการในการป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยจะต้องมีเครื่องมือและอุปกรณ์ที่เพียงพอ เช่น เครื่องวัดอุณหภูมิ แอลกอฮอล์ หน้ากากอนามัย แต่จากการลงพื้นที่ไปยังโรงเรียนต่าง ๆ พบว่า กระทรวงศึกษาธิการไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการป้องกันและยับยั้งการระบาดของโรคดังกล่าวเท่าที่ควร



(๑๖.๗.๒) การจัดการเรียนการสอนแบบที่บ้านผ่านทางระบบดาวเทียมนั้น นักเรียน บ้าน และผู้ปกครอง ต้องมีความพร้อม แต่จากการทดลองเรียนในระบบดาวเทียมพบว่ามีปัญหาจำนวนมาก กระทรวงศึกษาธิการจึงให้มีการสำรวจความพร้อม แต่ไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้เกิดความพร้อมในเรื่องดังกล่าว

(๑๖.๗.๓) การจัดการเรียนการสอนแบบที่บ้านผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ต คุณครูและนักเรียนจะต้องมีคอมพิวเตอร์หรืออุปกรณ์สำหรับการเรียนการสอน และเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ซึ่งในพื้นที่ห่างไกลอาจมีปัญหา แต่กระทรวงศึกษาธิการมิได้จัดตั้งงบประมาณเพื่อรองรับในเรื่องดังกล่าว

นอกจากนี้ การจัดการเรียนการสอนที่บ้านผ่านทางระบบดาวเทียม และระบบอินเทอร์เน็ตยังมีปัญหาเรื่องผู้ปกครองที่ต้องคอยกำกับดูแลและการเรียนของเด็ก โดยเฉพาะเด็กนักเรียนชั้นประถมศึกษา ซึ่งต้องมีผู้ปกครองคอยกำกับดูแล และช่วยสอนให้เกิดความเข้าใจในบทเรียน จึงทำให้เกิดปัญหาศักยภาพของผู้ปกครองและความจำเป็นที่ผู้ปกครองจะต้องไปทำงานทำให้ไม่สามารถกำกับดูแลเด็กได้ อย่างไรก็ตาม หากรัฐบาลหรือกระทรวงศึกษาธิการไม่มีความพร้อมในการทำการเรียนการสอนในแบบวิถีใหม่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษาและมาตรฐานการศึกษาในทุกระดับ

การตั้งงบประมาณสำหรับโครงการเรียนทางไกลผ่านจานดาวเทียมจำนวน ๒๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านบาท) ควรใช้พัฒนาระบบการเรียนทางไกลอย่างจริงจัง ด้วยการพัฒนาเนื้อหาให้ทันสมัย ปรับปรุงระบบสัญญาณให้ชัดเจน ให้ได้ผลประโยชน์สูงสุดสำหรับนักเรียนทั่วประเทศ แต่โครงการที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันได้ดี ก็คือระบบการเรียนการสอนผ่านทางสัญญาณอินเทอร์เน็ต โดยใช้ platform ของต่างประเทศ เช่น ระบบ Google หรือแอปพลิเคชัน zoom รวมทั้งในอนาคตจะมีการสร้าง platform ใหม่ขึ้นมาเองโดยไม่ต้องพึ่งระบบอื่น ๆ แต่ได้ตั้งงบประมาณไว้เพียง จำนวนประมาณ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) ซึ่งมีจำนวนน้อยมาก และถึงแม้จะดำเนินการได้ แต่ประเทศไทยก็ยังมีข้อจำกัดอีกมาก เช่น การขาดแคลนอุปกรณ์เครื่องคอมพิวเตอร์ และระบบสัญญาณอินเทอร์เน็ตที่มีไม่ทั่วถึงทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษา ดังนั้น จึงควรจัดสรรงบกลางในการพัฒนาด้านนี้ เพื่อสร้างความเสมอภาค และเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาให้แก่เด็ก ๆ ทั่วประเทศอย่างเท่าเทียมกัน

(๑๖.๘) การจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควรมีการจัดสรรงบประมาณไปยังกระทรวงศึกษาธิการให้กับบุคลากรทางการศึกษา ด้วยเพราะบุคคลเหล่านี้ต้องใช้จ่ายเงินในการจัดซื้อน้ำยาทำความสะอาด หรือเครื่องวัดอุณหภูมิเอง



(๑๖.๙) การจัดงบประมาณในการศึกษาควรจัดให้เท่าเทียมกัน กรณีที่มีการขาดแคลนครูต่างประเทศ และต้องเก็บค่าใช้จ่ายเพิ่มจากนักเรียน จำนวน ๕,๐๐๐ ถึง ๖,๐๐๐ บาทต่อคนนั้น ทำให้เด็กที่มีผู้ปกครองรายได้น้อยขาดโอกาสในการเข้าถึงในส่วนนี้

(๑๖.๑๐) การศึกษาในโลกปัจจุบันเป็นกลไกในการพัฒนาคนให้แต่ละคนมีคุณค่าของตัวเองที่อาจจะแตกต่างหลากหลายเพื่อรองรับสังคมในโลกอนาคตอีก ๒๐ ปีข้างหน้า กับสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งประเทศไทยจะมีประชากรในวัยทำงานลดลง แต่การศึกษาของไทยในปัจจุบันจากผลการทดสอบคุณภาพทางการศึกษาของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก พบว่า ทั้งวิชาการอ่าน คณิตศาสตร์ และวิทยาศาสตร์ของไทย อยู่ในกลุ่มรั้งท้ายของโลกมาโดยตลอด ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณทางการศึกษาแบบเดิมจึงไม่มีทางที่จะพัฒนาเด็กไทยให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน และร่วมมือกับนานาชาติประเทศ

(๑๖.๑๑) งบประมาณรายจ่ายสำหรับแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ได้รับการจัดสรรลดลงจนวนร้อยละ ๗.๕๖ และเมื่อพิจารณางบประมาณที่จัดสรรให้กับกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาที่เป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ลดลงไปถึงจนวนร้อยละ ๑๓.๗ ดังนั้น รัฐบาลต้องเปลี่ยนทัศนคติ จัดการศึกษาใหม่ ให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตที่ดีของเด็กนักเรียนให้มากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการปรับปรุงอาหารกลางวัน การจัดรถรับ-ส่งนักเรียน การปรับปรุงห้องน้่านักเรียน และที่สำคัญคือการปรับปรุงความปลอดภัยในโรงเรียน

(๑๖.๑๒) เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพขอให้รัฐบาลดำเนินการวางแผนขยายการอาชีวศึกษาภายใต้ “ยุทธศาสตร์การศึกษานำพาเศรษฐกิจ” ในส่วนของวิทยาลัยการอาชีพ วิทยาลัยสารพัดช่าง วิทยาลัยเทคนิค วิทยาลัยเกษตร วิทยาลัยประมง และวิทยาลัยการท่องเที่ยวและการโรงแรม ไปสู่ในระดับอำเภอ

#### (๑๗) ร่างมาตรา ๒๕ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ

(๑๗.๑) งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เป็นจนวน ๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๓ ได้รับการจัดสรรเป็นงบลงทุน ๑๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ขอดังข้อสังเกตว่า เพียงพอกับการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือไม่ และเมื่อพิจารณาของแต่ละกรม พบว่างบประมาณของกรมควบคุมโรค ได้รับการจัดสรรลดลง กรมอนามัยเป็นกรมสำหรับปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเกี่ยวกับสุขภาพได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลง และกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ได้รับการจัดสรรงบประมาณเท่าเดิม ส่วนหน่วยงานที่ได้รับ



การจัดสรรงบประมาณเพิ่ม คือ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีภารกิจในการดูแลโรงพยาบาลประจำจังหวัด โรงพยาบาลประจำอำเภอ สถานีอนามัยและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทั่วประเทศ

(๑๗.๒) ขอเสนอให้รัฐบาลจัดระบบสาธารณสุขเป็นวิถีใหม่ที่ยั่งยืน คือให้ผู้ป่วยที่รับบริการมีระยะห่างพอสมควร เพราะระบบเดิมผู้ป่วยนอกของโรงพยาบาลทุกแห่งจะรอรับบริการอย่างแออัด จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องให้ผู้ป่วยที่เป็นโรคเรื้อรังซึ่งเป็นผู้ป่วยส่วนใหญ่ของโรงพยาบาลกระจายไปรับบริการที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) แต่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่ รพ.สต. น้อยมาก

(๑๗.๓) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) มีบทบาทในการต้านเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นอย่างมาก จึงมีข้อเสนอให้เพิ่ม อสม. ในเขตเมือง และเพิ่มค่าตอบแทนรวมทั้งจัดสวัสดิการของ อสม. ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๑๗.๔) ประชากรของประเทศไทยส่วนใหญ่ใช้สิทธิ สปสช. หรือหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวนประมาณ ๔๘,๐๐๐,๐๐๐ คน สำนักงานประกันสังคม จำนวนประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ คน และข้าราชการ จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ คน ปัจจุบันสถานการณ์หลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เปลี่ยนแปลงไป กล่าวคือ ผู้ใช้แรงงานที่มีสิทธิประกันสังคมในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ มีจำนวนลดลงจำนวนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน และต้องเปลี่ยนไปใช้หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๓,๘๕๓ บาทต่อคน และรัฐบาลกำหนดเป้าหมายจำนวนผู้มีสิทธิลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ได้เตรียมการรองรับผู้ใช้แรงงานที่จะเปลี่ยนมาใช้สิทธิบัตรทองมากขึ้น นี่คือข้อมูลเชิงประจักษ์ว่าการจัดหางบประมาณครั้งนี้ไม่ได้อยู่บนพื้นฐานข้อมูลบริบททางสังคมและสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป

(๑๗.๕) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี อย่งไรก็ดี การจัดสรรงบประมาณตามแผนแม่บทดังกล่าวให้กับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อใช้ในกิจการด้านความมั่นคง เช่น ช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติด ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์นั้น ไม่มีความเหมาะสม เพราะความมั่นคงทางสาธารณสุข คือ การมีบุคลากรทางการแพทย์ มีชุดตรวจรักษา อุปกรณ์ป้องกันเชื้อโรค และวัคซีนที่เพียงพอ





นอกจากนี้ การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของหน่วยงานภายใต้กำกับของกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ จำนวนประมาณ ร้อยละ ๕๐ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข จำนวนประมาณร้อยละ ๕๘ สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ จำนวนประมาณร้อยละ ๕๔ สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ จำนวนประมาณร้อยละ ๓๑ นั้น ไม่มีความเหมาะสม เพราะแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต และองค์ความรู้ทางการแพทย์

(๑๗.๖) งบประมาณค่าตอบแทนวิชาชีพหมออนามัย ซึ่งไม่ได้รับการจัดสรรไว้ในงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งที่เป็นบุคลากรที่ทำหน้าที่อย่างหนักทั้งเชิงรุกและเชิงรับ ได้แก่ งานส่งเสริมสุขภาพ งานควบคุมป้องกันโรค งานรักษาพยาบาล อาชีวอนามัย อนามัยสิ่งแวดล้อม และงานบริการสาธารณสุขในพื้นที่ที่ต้องไปปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัย จังหวัดชายแดนภาคใต้ บนเกาะ บนดอย และพื้นที่ชายขอบทั่วประเทศ เห็นว่ากระทรวงสาธารณสุขควรปรับลดงบประมาณในแผนงานโครงการจากหมวดอื่น ๆ จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาท) หรือประมาณร้อยละ ๑ มาจัดสรรเป็นงบประมาณเพื่อจ่ายค่าตอบแทนให้แก่หมออนามัยทั่วประเทศ

(๑๗.๗) ตามที่รัฐบาลมีนโยบายลดความแออัดของโรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๙ แห่ง และได้มีการจัดตั้งคลินิกเพื่อรองรับนโยบายดังกล่าวนั้น แต่คลินิกที่จัดตั้งขึ้นกลับตั้งอยู่ห่างไกลบริเวณที่พักอาศัยของประชาชน นอกจากนี้ กรณีโครงการส่งต่อผู้ป่วยจากคลินิกไปยังโรงพยาบาล เดิมมีโรงพยาบาลเอกชนเข้าร่วมโครงการจำนวนมาก แต่ในปัจจุบันมีเฉพาะโรงพยาบาลรัฐและโรงพยาบาลเอกชนประมาณ ๔ ถึง ๕ แห่งเท่านั้นที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งอาจเนื่องมาจากมีปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องเร่งแก้ปัญหาอย่างจริงจังต่อไป

#### (๑๘) ร่างมาตรา ๒๖ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑๘.๑) ประเทศไทยกำลังจะสูญเสียฐานภาษีที่ได้จากฐานการผลิตอุตสาหกรรมหลายประเภท เช่น การผลิตรถยนต์ และเครื่องใช้ไฟฟ้า ดังจะเห็นได้จากการที่โรงงานขนาดใหญ่หลายโรงงานได้ประกาศเตรียมย้ายฐานการผลิตจากประเทศไทยไปประเทศอื่น เช่น บริษัทผู้ผลิตเครื่องใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ชื่อพานาโซนิค (Panasonic) ประกาศปิดโรงงานในประเทศไทยเพื่อย้ายฐานการผลิตไปรวมกับประเทศเวียดนามภายในเดือนมีนาคมปี ๒๕๖๔ นอกจากนี้ หากอุตสาหกรรมรถยนต์มีการเปลี่ยนแปลงจากการใช้ระบบน้ำมันในการขับเคลื่อนเป็นระบบไฟฟ้า โดยฐานการผลิตเกี่ยวกับเครื่องใช้ไฟฟ้า และอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการผลิตแบตเตอรี่ รวมทั้ง



การผลิตชิ้นส่วนอื่น (spare part) ที่เกี่ยวข้องย้ายไปอยู่ประเทศอื่น จะทำให้ประเทศไทยสูญเสียฐานภาษีจากมูลค่าการส่งออกของภาคอุตสาหกรรมรถยนต์และอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าเป็นจำนวนมากศาล จึงมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลได้เตรียมแผนรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นนี้แล้วหรือไม่ หรือเตรียมแหล่งจัดเก็บภาษีใหม่สำหรับประเทศไทยแล้วหรือไม่

(๑๘.๒) รัฐบาลควรมุ่งเน้นจัดสรรงบประมาณให้สามารถพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพและความสะอาดที่จะมีส่วนส่งเสริมอุตสาหกรรมหลายประเภทที่ก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ และสร้างอนาคตของประเทศได้ เช่น อุตสาหกรรมอาหารปลอดภัย อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการ อุตสาหกรรมแพทย์และสาธารณสุข อุตสาหกรรมอสังหาริมทรัพย์ และในเรื่องการลงทุนเพื่อผลิตห่วงโซ่และอุปทาน นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณควรสอดคล้องกับอุตสาหกรรมที่จะเกิดขึ้นในอนาคตที่ก่อให้เกิดฐานจัดเก็บภาษีใหม่ของประเทศ

(๑๙) ร่างมาตรา ๒๗ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี

- การจัดสรรงบประมาณในมาตรา ๒๗ ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๙ แผนงาน ในส่วนของแผนงานย่อยที่ ๙ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ขณะนี้นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งมีโอกาสในการสร้างความเสมอภาคและพลังทางสังคม แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้น้อยมาก ดังนั้น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาการค้าการลงทุนสร้างการมีส่วนร่วมในธุรกิจและสิ่งแวดล้อม จึงมีข้อเสนอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กรมพัฒนาชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเชื่อมโยงวิสาหกิจชุมชน โดยเฉพาะวิสาหกิจเพื่อสังคมที่มีอยู่ทุกจังหวัดในประเทศไทย ในรูปแบบของบริษัทประชารัฐรักสามัคคี ซึ่งรัฐบาลที่ผ่านมาได้เริ่มดำเนินการไว้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนรวมทั้งสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนต่อไป

(๒๐) ร่างมาตรา ๒๘ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๒๐.๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณ เพื่อรองรับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ พิจารณาเห็นว่ารัฐบาลมีความตั้งใจที่จะกระจายอำนาจ เช่น การมีหลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของงบประมาณได้โดยตรงจากสำนักงบประมาณ และการจัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารงานในเชิงพื้นที่



(๒๐.๒) งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๓ งบลงทุนถูกโอนคืนมาเป็นงบกลาง และงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ปรากฏว่างบลงทุนบางจังหวัดลดลงร้อยละ ๖๐ บางจังหวัดลดลง ร้อยละ ๔๐ จากการสอบถามเกณฑ์การปรับลดงบประมาณ โดยมีทั้งโครงการที่ดำเนินการได้ และดำเนินการไม่ได้ โครงการที่ดำเนินการไม่ได้ เช่น การซื้อของไปแจกชาวบ้านและรัฐบาล มีนโยบายว่าท้องถิ่นสามารถของงบประมาณโดยตรงได้ ซึ่งที่ดำเนินการได้มีเพียงองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเท่านั้น ขณะที่เทศบาลนครยังไม่ทราบว่าขอได้หรือไม่ เทศบาลเมืองก็ยังไม่ทราบ และองค์การบริหารส่วนตำบลขอไม่ได้ เพราะมีหลักเกณฑ์ว่าพื้นที่ที่ซับซ้อนไม่สามารถของงบประมาณ ได้ คำถามคือแล้วท้องถิ่นจะใช้งบประมาณจากที่ใดมาดำเนินการ เมื่อมีการตั้งกรรมการแล้ว ขอให้กรรมการพิจารณาประเด็นดังกล่าวด้วย

(๒๐.๓) สำหรับงบประมาณจังหวัดหนองบัวลำภูได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๐๘,๖๕๕,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดล้านหกแสนห้าหมื่นห้าพันบาท) ซึ่งเป็นจำนวนเงิน ที่ไม่เพียงพอต่อประชากรที่มีความยากจนในพื้นที่ และการบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าว ใช้ระบบรัฐราชการโดยไม่ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน จึงทำให้การจัดสรร งบประมาณไม่สอดคล้องกับความต้องการและความเดือดร้อนของประชาชน จะเห็นได้จาก งบประมาณในกลุ่มจังหวัดโดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคม ที่กำหนดวงเงิน ๖๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านบาท) มีปริมาณงานถนนจำนวนหกสาย ในกรณีนี้ได้รับทราบข้อเท็จจริงจากประชาชนในพื้นที่ว่า ถนนทั้งหกสายดังกล่าวเป็นถนน ที่ยังสามารถใช้งานได้ดี นอกจากนี้ยังมีโครงการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพผลิตภัณฑ์ชุมชนวิถี หนองบัวลำภูซึ่งใช้งบประมาณจำนวนประมาณ ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสี่ล้านบาท) แผนงาน ในโครงการดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดงาน “แพรวพรรณลุ่มภูสู่สากล” ซึ่งใช้งบประมาณกว่า ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านบาท) แต่จากการจัดงานดังกล่าวที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่สามารถประเมินประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดงานดังกล่าว จึงควรนำงบประมาณในส่วนนี้ ไปส่งเสริมและสนับสนุนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ของชุมชน พร้อมทั้งการจัดตลาดสำหรับการ ค้าขายอย่างเป็นรูปธรรมจะเกิดประโยชน์มากกว่าเดิม

#### (๒๑) ร่างมาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒๑.๑) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้ที่ร้อยละ ๒๙.๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ในวงเงินประมาณ ๗๘๙,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนแปดหมื่นเก้าพันแปดร้อยล้านบาท) ซึ่งลดลงร้อยละ ๑.๗๕ และในหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดสรร งบประมาณไว้จำนวนประมาณ ๓๓๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นสองพันล้านบาท)



เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๙๗ ซึ่งเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้น้อยไปกว่าเดิม แม้งบประมาณดังกล่าวจะไม่ถึงร้อยละ ๓๕ ตามเป้าหมายของการกระจายอำนาจก็ตาม ทั้งนี้ โดยมุ่งประสงค์รองรับการบริการสาธารณะ เพื่อให้มีสุขภาพที่ดี อาทิ เบี้ยผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ ที่ยังคงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยเบิกจ่าย อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การถ่ายโอนภารกิจเรื่องการจัดบริการระบบสุขภาพให้มีความคล่องตัวจะมีการถ่ายโอนภารกิจอย่างไร เพื่อให้มีประสิทธิภาพต่อไป นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิเศษ อาทิ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุโขทัย และที่เพิ่มอีก ๒๑๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาลนคร ๓๐ แห่ง และเทศบาลเมือง จำนวน ๑๘๔ แห่ง ถือว่าเป็นภารกิจสำคัญของสำนักงบประมาณ ที่เป็นการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีโอกาสเสนอแผนงานตามความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้ง มีข้อเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน การคลังและการใช้จ่ายงบประมาณของแต่ละท้องถิ่นได้เองต่อไป

(๒๑.๒) การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการบูรณาการเชิงพื้นที่ ทำงานร่วมกันระหว่างส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น ในภารกิจที่ซ้ำซ้อน เพื่อจัดสรรงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า ควรมีคณะกรรมการบริหารงบประมาณ พัฒนาระบบฐานข้อมูลของภาคราชการให้สามารถเชื่อมโยงกันทั่วประเทศ และควรมีกฎหมายดูแลประชาชนบริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๒๑.๓) สำหรับนโยบายและแนวทางการจัดหางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้มีการให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มศักยภาพในการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่นนั้นเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง เพราะเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่เพียงพอรับงบประมาณ มีความเหลื่อมล้ำทางการคลัง เนื่องจากมีฐานะทางการคลังที่แตกต่างกัน ยกตัวอย่างเงินสะสม องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี มีเงินสะสมต่ำที่สุดจำนวนประมาณ ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาท) และจังหวัดสมุทรปราการมีเงินสะสมมากที่สุดจำนวนประมาณ ๓,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสี่ร้อยล้านบาท) เป็นต้น ดังนั้น หากไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านี้ ก็จะต้องมีความเหลื่อมล้ำทางการคลังอย่างแน่นอน



(๒๑.๔) รัฐบาลให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจน้อยมาก กล่าวคือ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้มีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนเท่ากับร้อยละ ๓๕ ของรายได้รัฐบาล แต่ในการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๐.๐๓ แต่มีจำนวนเงินลดลงถึง ประมาณ ๑๔,๐๖๐,๙๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสี่พันหกสิบล้านเก้าแสนบาท) หมายความว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินที่ใช้ในการบริการสาธารณะลดลง

นอกจากนี้ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ อาจทำให้การจัดเก็บรายได้ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีข้อยกเว้นจำนวนมาก มีช่องว่างทำให้มีการขยายกำหนดเวลา ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเช่นเดิม ยิ่งไปกว่านั้นปัจจุบันมีการนำงบประมาณมาแฝงไว้ในงบประมาณที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เสมือนว่ารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูงขึ้น คือเงินอุดหนุนกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จำนวน ๒,๖๔๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยสี่สิบล้านสี่แสนบาท)

(๒๑.๕) ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านโดยไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดว่า เงินอุดหนุนไม่นับรวมเป็นรายจ่ายประจำปี แต่ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กลับนับรวมงบประมาณโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับงบประมาณเหลือจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรตกเป็นเงินสะสมในลักษณะเช่นเดียวกับเงินอุดหนุน แต่ในข้อเท็จจริงงบประมาณเหลือจ่ายปี พ.ศ. ๒๕๖๓ นั้น ได้มีการนำกลับมาเป็นงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒๑.๖) รัฐบาลตั้งกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไว้จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณและการกำหนดแผนงานและโครงการต่าง ๆ โดยพบว่ามีการกำหนดโครงการและแผนงาน



ที่ใช้กรอบวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาท) เป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ โดยวงเงินจำนวนดังกล่าว เมื่อพิจารณาตามกฎกระทรวง กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วสามารถจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงและไม่ต้องใช้วิธีประกาศประกวดราคาแบบ e-bidding จึงเป็นที่น่าสังเกตว่า อาจจะทำให้เกิดปัญหาการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐมากยิ่งขึ้น ข้อสังเกตอีกประการหนึ่งคือรัฐบาลไม่ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น และมุ่งเน้นการบริหารในส่วนกลางเป็นหลัก โดยสังเกตได้จากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกปรับลดลงเป็นจำนวนมาก

(๒๑.๗) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เป็นสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓๕ ของรายได้สุทธิรัฐบาล ซึ่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ จำนวน ๗๙๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนเก้าหมื่นล้านบาท) หรือเท่ากับร้อยละ ๒๙.๕ แต่เมื่อพิจารณารายละเอียดของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วพบว่า รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ได้จริงมีจำนวนน้อย เนื่องจากรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบไปด้วยงบประมาณฝากโอนจากส่วนกลางร้อยละ ๔๕ หรือคิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๑๔๕,๙๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นห้าพันเก้าร้อยยี่สิบสองล้านบาท) (ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ได้แก่ อาหารกลางวัน อาหารเสริม (นมโรงเรียน) อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน เบี้ยคนพิการ เบี้ยผู้สูงอายุ) งบฝากโอนดังกล่าวไม่สมควรจัดอยู่ในประเภทงบอุดหนุนทั่วไปเนื่องจากเป็นงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถนำไปใช้ได้เอง นอกจากนี้ การดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีค่าบริหารจัดการ แต่ก็ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อใช้ในการบริหารจัดการแต่อย่างใด

(๒๑.๘) ขอเสนอแนวทางการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น โดยมีมาตรการสำคัญของการปรับแก้ไขงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับท้องถิ่น ดังนี้

- (๒๑.๘.๑) ดำเนินการให้มีการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกระดับ
- (๒๑.๘.๒) เพิ่มสัดส่วนงบอุดหนุนทั่วไปใหม่โดยไม่นับงบประมาณฝากโอน
- (๒๑.๘.๓) ชดเชยงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หายไปอันเนื่องมาจากนโยบายรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๒๑.๘.๔) ควรให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพิจารณาใช้เงินสะสมของท้องถิ่นเพื่อตอบสนองความต้องการเร่งด่วนของประชาชน

(๒๑.๘.๕) แก้ไขและผลักดันกฎหมายให้อำนาจเรื่องงบประมาณและการบริหารงานบุคคลเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่การจัดการตนเองให้ได้

(๒๑.๙) การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังไม่เพียงพอต่อกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรขนาดใหญ่และมีจำนวนมาก อีกทั้งยังเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับประชาชน และต้องแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น จะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกและเครื่องมือของรัฐบาลในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและการบริการสาธารณะให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างสูงสุด ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

(๒๑.๙.๑) การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้รับงบประมาณในสัดส่วนที่เพิ่มมากขึ้นและเพียงพอต่อกิจกรรมการถ่ายโอนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การบริการสาธารณะตรงกับความต้องการของประชาชน

(๒๑.๙.๒) ไม่ควรนำงบประมาณในส่วนของค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมารวมคำนวณเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒๑.๙.๓) เร่งรัดแก้ไขปัญหาคาการเกษตรและการท่องเที่ยวเพื่อสร้างรายได้ให้กับชุมชนโดยควรยกระดับประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางอาหารโลกซึ่งจะต้องเตรียมการและสนับสนุนภาคเกษตรให้มีความพร้อมในการผลิตอาหารสู่ตลาดโลก แต่อย่างไรก็ตาม ปัจจัยสำคัญของระบบการผลิตทางการเกษตร คือ การบริหารจัดการน้ำ แต่งบประมาณอุดหนุนเพื่อการสนับสนุนแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นี้ ยังไม่เพียงพอ

อย่างไรก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนา การบริหารจัดการ และการบริการ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างไม่เพียงพอจะส่งผลกระทบต่อ การพัฒนาท้องถิ่นและคุณภาพชีวิตทั้งด้านการเกษตร เศรษฐกิจ และการท่องเที่ยว



(๒๑.๑๐) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลไกที่สำคัญของรัฐบาล แต่ในปัจจุบันกำลังประสบปัญหาจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้มีการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในขณะที่ภาษีดังกล่าวเป็นรายได้หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดรายได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมมาใช้ชดเชยเพื่อบรรเทาปัญหา แต่อย่างไรก็ตาม ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมา รัฐบาลได้สั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินสะสมไปใช้ในการแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคดังกล่าวแล้ว ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีเงินสะสมไม่เพียงพอและขาดรายได้เพื่อนำมาใช้ในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ดังนั้น จึงเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา โดยรัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อชดเชยให้แก่ท้องถิ่นโดยอุดหนุนเงินจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาท) ให้แก่ท้องถิ่นทั่วประเทศจำนวน ๗,๘๕๑ แห่ง

(๒๑.๑๑) ในส่วนของงบประมาณตามยุทธศาสตร์ที่ ๔.๒ แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๑๙,๒๓๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองร้อยสามสิบสองล้านแปดแสนบาท) เพื่อให้ท้องถิ่นจำนวน ๗,๘๒๕ แห่ง สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน สอดคล้องกับรายได้ของท้องถิ่น และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีข้อเสนอแนะเพื่อส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ ประการ ดังนี้

(๒๑.๑๑.๑) จัดให้มีกฎหมายตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒๑.๑๑.๒) ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## (๒๒) ร่างมาตรา ๓๗ แผนงานบูรณาการ

(๒๒.๑) ขอเสนอแนะในประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการ ดังนี้





(๒๒.๑.๑) ควรปรับสัดส่วนงบประมาณและให้ความสำคัญกับงบประมาณแบบบูรณาการมากขึ้น โดยปรับสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณและงบประมาณรายจ่ายบูรณาการให้มีสัดส่วนร้อยละ ๕๐ เท่ากัน เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๒๒.๑.๒) ควรเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณแบบบูรณาการ โดยมีการประเมินผลที่ได้จากการดำเนินโครงการต่าง ๆ แบบมีตัวชี้วัดที่ชัดเจนเพื่อให้สะท้อนปัญหาจากการดำเนินโครงการได้อย่างแท้จริง และมีการปรับปรุงกระบวนการของโครงการในรอบถัดไป เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณที่น้อยลงและได้ผลผลิตที่เพิ่มขึ้น

(๒๒.๑.๓) ควรปรับเปลี่ยนทัศนคติของผู้นำให้สามารถบริหารงานแบบบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนแบบบูรณาการได้อย่างแท้จริง

(๒๒.๒) งบประมาณแผนงานบูรณาการในทางปฏิบัติพบว่ามีปัญหาที่การปฏิบัติของหลายหน่วยงานไม่สอดคล้องกัน ได้แก่ ๑) การประสานงานของกระทรวง ทบวง กรม ที่แยกกันอยู่ ๒) การประสานการใช้งบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม ที่แยกกันอยู่ และ ๓) การประสานข้อกฎหมาย กฎ ระเบียบของกระทรวง ทบวง กรม ที่แยกกันอยู่ ซึ่งในการแก้ไขปัญหา คือ ต้องให้ทุกหน่วยงานบูรณาการด้วยกันได้

(๒๒.๓) ข้อดีของแผนบูรณาการก็คือการลดความซ้ำซ้อนของแต่ละหน่วยงาน ลดทรัพยากรการลงทุนของโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ เพิ่มประสิทธิภาพของผลผลิตในแต่ละแผนบูรณาการ ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง โดยได้มีการจัดสรรงบประมาณร้อยละ ๑๒.๑ ของงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นจำนวนประมาณ ๒๕๗,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นเจ็ดพันล้านบาท) ในแผนบูรณาการจำนวน ๑๔ แผน มีข้อสังเกต ดังนี้

(๒๒.๓.๑) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑) หัวใจสำคัญของการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั่น คือ การเจรจาสันติภาพกับฝ่ายผู้เห็นต่าง ดังที่ Peace Survey เคยทำผลสำรวจไว้เมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่า ประชาชนในพื้นที่ร้อยละ ๖๕ เห็นว่าการพูดคุยสันติภาพเป็นแนวทางหลักในการแก้ไขปัญหา อีกทั้งเมื่อช่วงต้นปีที่ผ่านมา ปรากฏว่ามีหลายฝ่ายได้แสดงความต้องการให้เกิดเจรจาสันติภาพอย่างชัดเจน



แต่ปรากฏว่ารายละเอียดของงบประมาณกลับเปลี่ยนไปจากปีที่แล้วมาน้อยมาก พบว่าโครงการต่าง ๆ ในแผนบูรณาการนี้แบ่งตามวัตถุประสงค์ออกได้เป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ๑) โครงการด้านการเยียวยาและฟื้นฟูกระบวนการสันติภาพ ๒) โครงการด้านการพัฒนา ๓) โครงการด้านความมั่นคง และ ๔) โครงการด้านการปรับทัศนคติและโฆษณาชวนเชื่อ โดยเมื่อดูสัดส่วนของงบประมาณแล้ว งบประมาณด้านโฆษณาชวนเชื่อมีสัดส่วนสูงที่สุดถึงร้อยละ ๔๒.๑ ตามมาด้วยงบประมาณด้านความมั่นคง ร้อยละ ๓๕.๘ ในขณะที่งบประมาณด้านกระบวนการสันติภาพที่ควรได้รับความสำคัญ กลับมีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๑๖.๔ เท่านั้น

(๒) โครงการด้านโฆษณาชวนเชื่อ ในโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความจริงที่ถูกต้องที่เคยอภิปรายกันไปแล้วว่า แท้จริงแล้วคืองบล้างสมอง โดยการส่งทหารเข้าโรงเรียนไปปลูกฝังค่านิยมแบบทหารให้กับเด็กนักเรียน พยายามครอบงำประชาชนให้คิดแต่ในแบบที่กองทัพต้องการ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นี้ ไม่พบว่ามีชื่อของโครงการนี้ แต่กลับพบว่ามีโครงการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อสันติสุขในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ เข้ามาแทนที่ โดยมีรายละเอียดแทบจะถอดแบบมาจากโครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความจริงที่ถูกต้อง

(๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรองและฐานข้อมูลความมั่นคง ได้รับการจัดสรรจำนวนประมาณ ๙๒๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยยี่สิบหกล้านบาท) เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านบาท) โดยในจำนวนนี้เป็นงบประมาณของโครงการข่าวกรองเชิงรุก ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ กอ.รมน. เป็นจำนวน ๓๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบเก้าล้านบาท) รายละเอียดของโครงการนี้คือการสร้างสายข่าว ซึ่งได้เคยอภิปรายไปแล้วว่าเป็นการสร้างความแตกแยก และความหวาดระแวงในพื้นที่

นอกจากนี้ กอ.รมน. ยังมียกสนับสนุนและใช้งานเครือข่ายมวลชนเพื่องานความมั่นคงในชายแดนภาคใต้ ซึ่งอยู่นอกแผนบูรณาการอีกจำนวนประมาณ ๖๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยหกสิบห้าล้านบาท) เท่ากับว่า กอ.รมน. มียกงบประมาณเพื่อใช้ประโยชน์ในงานสายข่าวชายแดนภาคใต้รวมจำนวนประมาณ ๑,๐๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามสิบลีล้านบาท) ขณะที่เว็บไซต์ pulony.blogspot.com ที่สนับสนุนโดย กอ.รมน. ในการทำปฏิบัติการข้อมูลข่าวสาร หรือ IO ในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ ได้มีการลงบทความที่มีเนื้อหาอันเป็นการสร้างความแตกแยกในหมู่ประชาชน ยุยงให้เกิดความไม่สงบในพื้นที่ โจมตีองค์กรสิทธิมนุษยชน และโจมตีประชาชนที่มีความคิดเห็นแตกต่างกับรัฐบาล



(๔) โครงการการติดตั้งกล้องวงจรปิด เป็นโครงการผูกพันงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ มีวงเงินงบประมาณรวมจำนวน ๖๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยสิบเอ็ดล้านบาท) ทั้งนี้ คณะกรรมการการกฤษฎาหมาย การยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน สภาผู้แทนราษฎร เคยลงพื้นที่ชายแดนภาคใต้เพื่อตรวจสอบการใช้มาตรการของรัฐ พบว่าทิศทางการข่าวกรองของฝ่ายความมั่นคงเริ่มมีการใช้เครื่องมือและเทคโนโลยีมากขึ้น ดังที่เห็นได้จากการติดกล้องวงจรปิดเพื่อจับภาพบุคคล และระบบการจดจำเอกลักษณ์ทางร่างกาย โดยปราศจากความยินยอม ยกตัวอย่างเรื่องการเก็บ DNA ของบุคคล ปรากฏว่าทุกวันนี้ตำรวจ และทหารได้ดำเนินการเก็บ DNA ของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นจำนวนมาก เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลอย่างชัดเจน

(๕) เรื่องการลงทะเบียนซิมการ์ดสองแฉะ คือนวัตกรรมที่เริ่มต้นมาจากการเก็บข้อมูลบุคคลในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ใช้ติดตามตัว โดยบังคับให้ผู้ใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ ต้องลงทะเบียนผ่านระบบนี้ โดยจะถูกเก็บข้อมูลรูปถ่ายและบัตรประจำตัวประชาชน และในไม่กี่ปีที่ผ่านมา ระบบนี้ก็ใช้กับประชาชนทั่วประเทศ แต่สำหรับผู้ซิมเดิม อาจยังไม่ต้องถูกบังคับให้ลงทะเบียนใหม่ เนื่องจากสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ กสทช. เคยมาชี้แจงต่อคณะกรรมการการกฤษฎาหมายฯ ว่า ที่ยังไม่บังคับเพราะเกรงว่าจะถูกเข้าใจว่า ละเมิดสิทธิส่วนบุคคล ซึ่งเป็นเรื่องที่ควรนำมาเปรียบเทียบว่า การใช้มาตรการนี้บังคับกับคนชายแดนภาคใต้นั้น เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลด้วยหรือไม่ อย่างไร

(๖) การจัดสรรงบประมาณเช่นนี้ รวมทั้งการที่ยังคงใช้บังคับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ได้แก่ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นแนวนโยบายที่เกิดจากความไม่ไว้วางใจประชาชน ไม่เชื่อในกระบวนการพูดคุย และคิดเพียงว่า ต้องใช้กฎหมาย อาวุธ และโฆษณาชวนเชื่อเข้าครอบงำ

(๗) งบประมาณด้านความมั่นคงตามแผนบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับการจัดสรรลดลงร้อยละ ๘.๕๕ แต่หากพิจารณาในภาพรวมของงบประมาณทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ที่กระจายอยู่ในกระทรวงอื่น ๆ นั้น งบประมาณมิได้ลดลง ดังนั้น จึงไม่อาจสรุปได้ว่า



สถานการณ์ของชายแดนภาคใต้ดีขึ้น แต่อย่างไรก็ดี การจัดทำงบประมาณโดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติเป็นสิ่งที่น่าชื่นชมและเห็นว่าถูกต้องแล้ว เพราะจะเป็นการลดความซ้ำซ้อนของภารกิจ

สำหรับงบประมาณในแผนบูรณาการที่ถูกปรับลด คือ งบประมาณโครงการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี ซึ่งการพูดคุยหรือการเจรจาเพื่อสันติภาพเป็นสิ่งสำคัญที่สุดที่จะนำมาซึ่งสันติและความสงบสุขในภาคใต้ จึงเห็นว่าไม่ควรตัดลงงบประมาณในส่วนนี้ นอกจากนี้ ยังมีโครงการส่งเสริมความร่วมมือกับภาคประชาสังคมและนานาชาติ เป็นโครงการที่ดีที่ควรให้การสนับสนุน แต่ไม่ควรอยู่ในความรับผิดชอบของ กอ.รมน. ซึ่งเป็นหน่วยงานความมั่นคงที่ยังขาดความร่วมมือจากภาคประชาชน และควรให้มหาวิทยาลัยเป็นผู้ดำเนินการจะมีประสิทธิภาพมากกว่า

(๒๒.๓.๒) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(๑) เรื่องของเศรษฐกิจ EEC สามจังหวัด คือ จังหวัดระยอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดฉะเชิงเทรานั้น เหตุใดจังหวัดสมุทรปราการจึงไม่อยู่ในเขต EEC ด้วย ทั้ง ๆ ที่ จังหวัดสมุทรปราการมีศักยภาพสูง กล่าวคือ มีสนามบินสุวรรณภูมิ ท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือคลองเตยติดกับกรุงเทพฯ มีรถไฟฟ้า BTS และมีศักยภาพพร้อมทุกประการ

(๒) โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ECC) มีการจัดซื้อคอมพิวเตอร์กราฟฟิกสำหรับผลิตภัณฑ์เกษตรออนไลน์ ชุดละ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) ควรต้องระบุจำนวนเครื่องด้วย นอกจากนี้ ในการดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูงมีงบประมาณเพื่อการเวนคืนที่ดินมากกว่า ๔,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันล้านบาท) ทำให้มีประชาชนจำนวนมากต้องออกไปจากพื้นที่ เพราะเลือกเส้นทางที่ต้องเวนคืนน้อยที่สุด ไม่ใช่เส้นทางที่มีประชาชนอยู่น้อยที่สุด อีกทั้งยังให้ผู้รับเหมากำหนดจุดสถานีจอดได้เอง

(๓) กรณีสร้างสนามบินอู่ตะเภา บนพื้นที่ จำนวนประมาณ ๖,๕๐๐ ไร่ ซึ่งคงต้องมีการเวนคืนที่ดิน แต่ไม่ปรากฏงบประมาณในการเยียวยาประชาชนแต่อย่างใด และเหตุใดกองทัพเรือจึงเป็นเจ้าของหลักในการสร้างสนามบินอู่ตะเภา แม้เดิมที่ดินเป็นของกองทัพเรือ แต่การประมูลดังกล่าวจะมีความโปร่งใสเพียงใด อีกทั้งงบประมาณจัดสร้างรันเวย์ จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) มีการจ้างที่ปรึกษากว่า ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) ทั้งที่มีการโยธาธิการและผังเมืองอยู่แล้ว จึงอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติ รวมถึงมีการจัดสรรงบประมาณให้กองทัพเรือเกี่ยวกับ



อุดุนิยมวิทยา จำนวน ๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบห้าล้านบาท) และปรับปรุงศูนย์แพทย์กว่า ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาท) ในขณะที่จังหวัดฉะเชิงเทราขาดอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น เครื่อง MRI และกล้องผ่าตัดคมะเร็งปากมดลูก เป็นต้น

(๔) ส่วนหนึ่งของงบประมาณโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) คือ การจัดทำผังเมือง ซึ่งที่ผ่านมาการจัดทำผังเมืองย่อยได้จัดทำเสร็จแล้ว แต่เมื่อมีกฎหมายเกี่ยวกับโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงต้องจัดทำผังเมืองใหม่ ซึ่งอาจเอื้อต่อพวกพ้อง และนิคมอุตสาหกรรมมีกรณีพิพาทเรื่องคลองสาธารณะและการรุกกล้าถนน

(๕) โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ทำให้มีขยะปีละ ประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ถึง ๕๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี แต่ไม่มีงบประมาณที่จัดสรรสำหรับดูแลสิ่งแวดล้อม

#### (๒๒.๓.๓) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

(๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเป็นสิ่งสำคัญ เพราะน้ำมีความสำคัญต่อการดำรงชีวิต สำหรับพื้นที่การเกษตรมีทั้งที่อยู่ในและนอกเขตชลประทาน โดยพื้นที่เกษตรนอกเขตชลประทาน จำนวนประมาณ ๑๒๘,๐๕๐,๐๐๐ ไร่ มีพื้นที่ดำเนินการแล้ว ๔,๒๐๐,๐๐๐ ไร่ และพื้นที่ยังไม่ดำเนินการ ๑๒๓,๘๕๐,๐๐๐ ไร่

(๒) ควรมีการจัดตั้งกระทรวงทรัพยากรน้ำ มีหน้าที่ความรับผิดชอบเรื่องน้ำ และมีการศึกษาแนวทางการสร้างเขื่อนยางแบบขั้นบันได และมีกฎหมายควบคุมการก่อสร้างในพื้นที่ใกล้แหล่งน้ำ

(๓) การจัดสรรงบประมาณ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำนั้น เป็นการจัดสรรงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ในขณะที่ราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงกลับได้รับการจัดสรรงบประมาณเล็กน้อย

(๔) คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้รวบรวมสถิติข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณน้ำฝนในประเทศไทยว่า ประเทศไทยมีปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยจำนวนประมาณ ๗๘๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี มีความต้องการใช้น้ำจำนวนประมาณ ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี แต่สามารถบริหารจัดการน้ำได้เพียงจำนวนประมาณ ๑๐๒,๑๔๐,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๓ เท่านั้น จากข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่เข้าใจถึงความเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิศาสตร์จึงประเมินสถานการณ์ผิดพลาด หน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารจัดการน้ำ มีภารกิจหน้าที่ที่ซ้ำซ้อน ประกอบกับคณะกรรมการลุ่มน้ำไม่มีอำนาจในการพัฒนาทรัพยากรน้ำ



อย่างแท้จริง จึงทำให้เกิดปัญหาภัยแล้งขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวรัฐบาลควรลดอำนาจในการบริหารจัดการน้ำของราชการส่วนกลางและโอนอำนาจนั้นไปให้คณะกรรมการลุ่มน้ำ และสนับสนุนการมีส่วนร่วมระหว่างราชการส่วนท้องถิ่นกับประชาชนในพื้นที่ให้ร่วมกันแก้ปัญหาเรื่องนี้

(๒๒.๓.๔) แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล

(๑) แผนงานบูรณาการพัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากล มีการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๑,๒๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยหกสิบล้านบาท) ให้กับ ๑๑ หน่วยงาน งบประมาณส่วนใหญ่จะอยู่ที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในกำกับ จำนวนประมาณ ๗๘๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบล้านบาท) เหลืองบประมาณเพียงจำนวนประมาณ ๔๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) เป็นงบประมาณให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ อีก ๑๐ หน่วยงาน จึงมีข้อสังเกตว่า การพัฒนาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสู่สากลนั้นควรมีการส่งเสริมศักยภาพของผู้ประกอบการ รวมทั้งให้โอกาสแลกเปลี่ยนเรียนรู้ พัฒนาให้มากขึ้น โดยควรเพิ่มงบประมาณให้แก่กระทรวงพาณิชย์ ในส่วนของกรมการค้าต่างประเทศ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า และกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งกระทรวงอุตสาหกรรม ในส่วนของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม และสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

(๒) การที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในโครงการให้คำปรึกษา การฝึกอบรมและสัมมนา และการวิจัยและพัฒนาฐานข้อมูลนั้น ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์และความต้องการของผู้ประกอบธุรกิจในปัจจุบันที่ได้รับความเดือดร้อนจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และต้องการความช่วยเหลือด้านสภาพคล่องทางการเงิน นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) จำนวนประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (เก้าพันล้านบาท) ก็ไม่มีโครงการที่จะช่วยเหลือผู้ประกอบการ SME ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าวด้วย

(๓) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SME ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการพักชำระหนี้ให้ถึงสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และเพิ่มการให้สินเชื่อรวมทั้งช่องทางการเข้าถึงแหล่งสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ ตลอดจนช่วยเหลือผู้ที่ต้องปิดกิจการให้สามารถกลับมาดำเนินกิจการต่อไปได้



(๒๒.๓.๕) แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของจังหวัดตาก ที่ผ่านมารัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้เขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างต่อเนื่องไม่ว่าจะเป็นการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-เมียนมา แห่งที่ ๒ สร้างถนน ๔ เลนเส้นทางจังหวัดตาก อำเภอแม่สอด ทำให้มีความปลอดภัยสูงขึ้น และการดำเนินการท่าอากาศยานนานาชาติแม่สอด ซึ่งช่วงแรกอาจจะเกิดความล่าช้าเนื่องจากติดขัดปัญหาต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการเวนคืนที่ดิน การทำความตกลงของชาวบ้านในบริเวณนั้น แต่ปัจจุบันนี้ทางท่าอากาศยานนานาชาติแม่สอดได้เร่งรัดการดำเนินการอย่างเต็มที่ ทั้งนี้ยังมีการขยายรันเวย์จากเดิม ๑.๕ กิโลเมตรเป็น ๒.๑ กิโลเมตร โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ทำให้สามารถรองรับเครื่องบินต่าง ๆ ได้มากขึ้น เพราะปัจจุบันท่าอากาศยานนานาชาติแม่สอดรองรับเครื่องบินได้แต่เฉพาะเครื่องบินโบeing ขนาดประมาณ ๗๐ ที่นั่ง ซึ่งทำให้มีค่าโดยสารราคาแพงมากเพราะผูกขาดกับผู้ให้บริการรายเดียว หากมีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว จะสามารถรองรับเครื่องบินโบอิง ขนาดประมาณ ๑๕๐ ที่นั่ง ทำให้ต้นทุนถูก มีการแข่งขันมากขึ้น และประชาชนได้รับประโยชน์

(๒) ในอนาคตไม่เกิน ๕ ปีเขตเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก คาดการณ์ว่าจะมีชาวจีนเข้ามาอยู่อาศัยเป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นนักท่องเที่ยวหรือนักธุรกิจออนไลน์ในบริเวณชายแดนไทย-เมียนมา เนื่องจากปัจจุบันเมียนมามีการสร้างเมืองใหม่เป็นจำนวนมาก ซึ่งถ้าหากมีสนามบิน จะทำให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตากมีความเจริญแบบก้าวกระโดด ทั้งนี้ ขอให้รัฐบาลดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย เช่น การให้สิทธิพิเศษแก่นักลงทุน ไม่ว่าจะจะเป็นแหล่งเงินทุนหรือการยกเว้นภาษี หรือการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ก็จะทำให้มีนักลงทุนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๒๒.๓.๖) แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก

(๑) แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนประมาณ ๒,๖๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยแปดสิบล้านบาท) พบว่ามีแต่โครงการเดิม ๆ คิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๒,๓๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันสามร้อยยี่สิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๒ ของงบประมาณทั้งหมด เป็นโครงการใหม่เพียงร้อยละ ๑๘ เท่านั้น เช่น โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง หรือ smart farmer โครงการศูนย์การเรียนรู้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร และเมื่อพิจารณาแผนงานยุทธศาสตร์เกษตรสร้างมูลค่าที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๖,๖๘๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันหกร้อยเก้าสิบล้านบาท) ก็เป็นโครงการเดิม ๆ คิดเป็นเงินจำนวนประมาณ



๕,๔๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสี่ร้อยแปดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๘๖ ของงบประมาณทั้งหมด มีโครงการใหม่เพียงร้อยละ ๑๓ เท่านั้น เช่น โครงการระบบส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่ โครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน ซึ่งการจัดงบประมาณลักษณะนี้สะท้อนนโยบายของรัฐบาลว่า แม้ประเทศจะประสบกับวิกฤติสถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รัฐบาลก็ยังจัดสรรงบประมาณรูปแบบเดิม ๆ

(๒) แผนงานบูรณาการการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก มีการจัดสรรให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มากที่สุด จำนวนประมาณ ๑,๐๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสี่สิบล้านบาท) และในส่วนของกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย จำนวนประมาณ ๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยล้านบาท) จึงขอเสนอให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานหลัก ที่จะพัฒนาในส่วนของเศรษฐกิจชุมชน และวิสาหกิจชุมชน ซึ่งเป็นเศรษฐกิจฐานรากที่เหมาะสมอย่างยิ่งในปัจจุบัน

#### (๒๒.๓.๗) แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล

- เมื่อพิจารณาในรายละเอียดแล้วพบว่าเป็นการใช้งบประมาณที่ไม่คุ้มค่า เพราะเป็นการนำงบประมาณไปลงทุนในสิ่งที่ไม่อาจก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแน่นอน หากรัฐบาลยังจัดสรรงบประมาณด้านดิจิทัลแบบเดิม ๆ ก็อาจถือได้ว่าเป็นการจัดทำงบประมาณที่สิ้นหวัง เพราะแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลจะไม่สามารถเกิดขึ้นได้เลย ทั้งนี้ โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นมากถึงร้อยละ ๑๘.๕ ซึ่งถือเป็นอัตราที่สูงที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานในระดับกระทรวงด้วยกัน และมีการเพิ่มแผนบูรณาการรัฐบาลดิจิทัลขึ้นมาอีก จำนวนประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) ซึ่งดูเหมือนว่ารัฐบาลจะให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล แต่ข้อเท็จจริงไม่เป็นเช่นนั้น เพราะเป็นโครงการเดิมของหน่วยงานต่าง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพียงแต่นำมารวมกันในแผนบูรณาการปี พ.ศ. ๒๕๖๔ นำเสียดายที่งบประมาณส่วนที่เพิ่มขึ้นถูกนำไปใช้ในโครงการ Asean Digital Hub เป็นเงินจำนวนประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสองร้อยล้านบาท) ซึ่งเป็นโครงการลากสายเคเบิลใต้น้ำ เพื่อเชื่อมโครงข่ายไปยัง Digital Park ที่ตั้งอยู่ใน EEC เพื่อสร้างสมาร์ทซิตี้ที่น่าจะประสบความสำเร็จ เพราะตั้งแต่ครั้งแรกของการเปิดประกวดราคาไม่มีเอกชนรายใดยื่นซองประกวดราคา จนกระทั่งรัฐบาลต้องผ่อนผันเงื่อนไข จึงมีข้อสังเกตว่ารัฐบาลต้องการเอื้อประโยชน์ให้กับใครเป็นพิเศษหรือไม่ เพราะปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศสามารถใช้อินเทอร์เน็ตได้อยู่แล้ว





### (๒๓) เงินนอกงบประมาณ

(๒๓.๑) เงินนอกงบประมาณ ตามเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๗ ที่มีรายงานสถานะการเงิน เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๔,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดแสนล้านบาท) เห็นว่าเงินดังกล่าวมีการจัดเก็บไว้ในหลายหน่วยงานของรัฐ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้สามารถใช้จ่ายได้โดยไม่ผ่านการตรวจสอบจากรัฐสภา ซึ่งสุ่มเสี่ยงต่อการทุจริต เช่น รัฐวิสาหกิจ มีเงินนอกงบประมาณสะสมจำนวนมาก และกระทรวงการต่างประเทศเก็บเงินรายได้ไว้ในสถานทูตต่าง ๆ โดยไม่ต้องนำส่งเงินเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นต้น

(๒๓.๒) ปัจจุบันรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างมาก จึงควรโอนเงินนอกงบประมาณบางส่วนมาอยู่ในงบประมาณและใช้เงินงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(๒๓.๓) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) โดยรัฐบาลจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล มีการกู้เงินเพื่อมาชดเชยงบประมาณขาดดุล จำนวน ๖๒๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนสองหมื่นสามพันล้านบาท) เห็นว่ารัฐบาลไม่มีความจำเป็นต้องกู้เงินให้เกิดภาระแก่ประชาชน โดยรัฐบาลสามารถนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ได้

(๒๓.๔) ประเด็นเรื่องการตรวจสอบถ่วงดุล การที่รัฐบาลจะนำงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านสามแสนล้านบาท) มาใช้จ่ายได้นั้นต้องผ่านการตรวจสอบในเรื่องต่าง ๆ กล่าวคือ ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา แต่เงินนอกงบประมาณกลับไม่มีกระบวนการตรวจสอบแต่อย่างใด เห็นว่าควรมีการตรวจสอบถ่วงดุลโดยคณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับงบประมาณของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

#### ๒.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจง สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) วิฤติการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในครั้งนี้มีผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจอย่างรุนแรงเมื่อเปรียบเทียบกับวิกฤติต้มยำกุ้ง ขอชี้แจงข้อเท็จจริงว่า วิฤติการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีผลกระทบรุนแรงทั่วโลก ธนาคารโลกได้ระบุว่า การระบาดครั้งนี้ก่อให้เกิดสภาวะทางเศรษฐกิจที่รุนแรง และเศรษฐกิจโลกเสียหายเป็นวงกว้างถือเป็นวิกฤติที่เกิดขึ้นและส่งผลเสียหายมากที่สุดในรอบ ๑๕๐ ปีที่ผ่านมา เพราะฉะนั้นจึงได้รับผลกระทบทุกประเทศ และประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งที่ได้รับผลกระทบ แม้ว่าผลกระทบนั้นจะแตกต่างกัน รัฐบาลไม่ได้นิ่งนอนใจและเร่งดำเนินการในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการระบาด



ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นี้อย่างรวดเร็ว โดยด้านหลักเป็นด้านสาธารณสุข ซึ่งประเทศไทยได้รับการยอมรับทั่วไปว่าเป็นประเทศหนึ่งที่สามารถบริหารจัดการในเรื่องนี้ได้ผลดี ประกอบกับรัฐบาลได้มีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือและเยียวยาประชาชน และผู้ประกอบการ ดังนี้

(๑.๑) ประชาชนที่ได้รับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ รัฐบาลได้ดำเนินการ โดยการมีมาตรการในการเร่งให้ความช่วยเหลือและเยียวยาประชาชน และผู้ประกอบการ เพราะผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น เป็นผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และมีวงกว้าง จึงมีการช่วยเหลือให้ประชาชนมีเงินเพื่อใช้จ่าย มีรายได้ และมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะดำรงชีวิต โดยรัฐบาลได้เร่งใช้มาตรการเยียวยาในกลุ่มของประชาชน ครอบคลุมกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพอิสระ จำนวนประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ คน กลุ่มที่ดูแลภายใต้ระบบ ประกันสังคม และกลุ่มเกษตรกรของประเทศ และล่าสุดได้เพิ่มกลุ่มเปราะบาง ซึ่งรัฐบาลได้เข้าไป ให้ความช่วยเหลือแล้ว จำนวนทั้งหมดประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ คน

(๑.๒) ในส่วนของผู้ประกอบการ รัฐบาลได้เร่งเยียวยาด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะผู้ประกอบการรายกลาง และรายเล็ก เช่น มาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำพิเศษ โดยธนาคารของรัฐ และธนาคารพาณิชย์ก็เข้าร่วมดำเนินการด้วย รวมทั้งได้มีการลด เลื่อน ขยายเวลาชำระภาษี เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการ การพักชำระหนี้ของธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน ทั้งยอดหนี้และดอกเบี้ยเริ่มจาก ๖ เดือน เป็นต้น และที่กำลังเริ่มดำเนินการ คือการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม หลังการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งรัฐบาล ได้มีแผนงานที่จะช่วยเหลือสนับสนุนผู้ประกอบการ เห็นได้จากแผนงานที่จะใช้งบประมาณ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยจะมุ่งเน้นแผนงาน กิจกรรมในระดับพื้นที่ ในระดับชุมชน เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ และสร้างโอกาสใหม่ ๆ ให้กับประชาชนในระดับชุมชน ที่ต้องใช้เวลาฟื้นตัว

นอกจากนี้รัฐบาลมีแผนงานที่จะช่วยผู้ประกอบการปรับตัว ใช้โอกาส จากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ห่วงโซ่การผลิตสินค้าและบริการต่าง ๆ ทั่วโลก ปรับเปลี่ยนไป สิ่งเหล่านี้ถือว่าเป็นความท้าทาย แต่ในขณะเดียวกันก็เป็นโอกาสของผู้ประกอบการ ไทยเช่นเดียวกัน แต่ผู้ประกอบการไทยจะต้องมีความพร้อมในการปรับตัวให้สามารถใช้โอกาสดังกล่าวได้ โดยรัฐบาลมีแผนงานที่จะดูแลในเรื่องนี้ อีกทั้งยังมีมาตรการสนับสนุนการปรับเปลี่ยน



โครงสร้างของอุตสาหกรรม โดยมีอุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย ในยุคต่อไป ไม่ว่าจะเป็นอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับดิจิทัลที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมชีวภาคอุตสาหกรรม สีเขียวเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม อุตสาหกรรมการผลิตรถยนต์แห่งอนาคต รถยนต์ไฟฟ้า และอื่น ๆ

(๑.๓) รัฐบาลไม่ได้ละเลยการดูแลเสถียรภาพการคลังของประเทศ ระบบเศรษฐกิจ วินัยการเงินการคลัง และรัฐบาลจะต้องดำเนินมาตรการพิเศษเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่ว่าจะเป็นด้านภาษี การชดเชยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจพิเศษที่ช่วยดูแลประชาชนผู้ประกอบการ และมีการดูแลให้สอดคล้องกับความเป็นจริง ตามสถานการณ์ ส่วนสาเหตุที่รัฐบาลต้องกู้ยืม เพื่อให้มีงบประมาณในการแก้ไขปัญหา เรื่องการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อย่างไรก็ตาม รัฐบาล กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะกำกับดูแลการบริหารจัดการเงินกู้อย่างใกล้ชิดและรัดกุม และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเสถียรภาพ และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการภาคเอกชน

(๑.๔) การกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศกำลังพัฒนาถือเป็นแนวทาง ที่ปฏิบัติกันทั่วไป โดยธนาคารโลก และ IMF ได้แสดงความเห็นอย่างชัดเจนว่าประเทศกำลังพัฒนา นั้น การทำงานประมาณขาดดุลที่ต้องกู้เงินมาชดเชยเป็นเรื่องที่สามารถทำได้ในกรอบที่เหมาะสม

(๑.๕) การดำเนินการของรัฐบาลเพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน และผู้ประกอบการต่าง ๆ ต้องใช้นโยบายภาษีที่ผ่อนปรน ลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ร้อยละ ๓ เหลือร้อยละ ๑.๕ และเร่งดำเนินการมาตรการคืนภาษีให้ประชาชนและผู้ประกอบการ ให้เร็วที่สุด ส่วนเรื่องการจัดเก็บรายได้นั้นรัฐบาลมิได้ละเลย และจะดำเนินการจัดเก็บรายได้ เข้าประเทศให้มากที่สุด เช่น การขยายฐานการจัดเก็บภาษีให้ครอบคลุมการดำเนินธุรกิจ รูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยเฉพาะธุรกิจที่ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการขายสินค้า และการให้บริการที่เปลี่ยนแปลงไป

(๒) ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะใช้กฎหมายหลายฉบับในการควบคุมดูแลประเทศเนื่องจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แต่ขอให้พิจารณาในเนื้อหาของกฎหมายดังกล่าว ซึ่งไม่ได้มีการควบคุมจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนมากเกินไปแต่อย่างใด

(๓) ปัจจุบันมีภัยคุกคามรูปแบบใหม่จำนวนมาก ทั้งเรื่องยาเสพติด และภัยพิบัติต่าง ๆ กระทรวงกลาโหม และกองทัพ ทราบสถานการณ์ในอนาคต ที่กองทัพต้องดูแลช่วยเหลือประชาชน จึงมีการปรับโครงสร้างกองทัพให้เหมาะสมกับสถานการณ์ และจากสถานการณ์ การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กองทัพได้สนับสนุนบุคลากรทางการแพทย์ในทุกพื้นที่ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ขณะเดียวกันกองทัพได้จัดการกำลังที่มีอยู่ให้พร้อมที่จะปฏิบัติการ



หากมีสถานการณ์จำเป็นเร่งด่วน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงอาวุธยุทธโปกรณ์ รวมถึงอากาศยานซึ่งมีอายุการใช้งานยาวนานหลายสิบปีแล้ว ตลอดจนกองทัพมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณผูกพัน

(๔) ภารกิจป้องกันชายแดนจะต้องใช้กำลังพลจำนวนหลายหมื่นคนในการดูแลพื้นที่ ทำให้การแก้ปัญหาชายแดนสามารถยุติได้พอสมควร จากภัยคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลเข้าใจถึงความห่วงใยของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และรัฐบาลจะดำเนินการอย่างดีที่สุด แต่ขอให้เข้าใจกองทัพที่มีเหตุผลความจำเป็นต้องมีอาวุธยุทธโปกรณ์ที่ทันสมัยเพื่อไม่ให้เกิดความสูญเสีย เนื่องจากทหารไทยมีหน้าที่ทั้งการพัฒนาและป้องกันประเทศ จึงจำเป็นต้องมีผู้ทำหน้าที่ดูแลบริเวณเขตแดนประเทศ แม้ในช่วงที่สถานการณ์สงบ นอกจากนี้ ได้พยายามลดจำนวนข้าราชการในส่วนงานที่ไม่มีความจำเป็น แต่ในภารกิจที่มีความจำเป็นก็ได้มีการเพิ่มข้าราชการเพื่อให้ทำภารกิจใหม่ ๆ ได้อย่างต่อเนื่อง

(๕) เรื่องโครงการจัดหาเรือดำน้ำของกองทัพเรือ โครงการนี้เป็นโครงการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งได้ชะลอการดำเนินโครงการเพื่อที่จะโอนงบประมาณเป็นงบกลางเพื่อนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำหรับเรื่องความมั่นคงทางทะเล หรือในเรื่องเศรษฐกิจทางทะเลนั้น ถือเป็นเรื่องในทุกประเทศที่มีอาณาเขตติดต่อทางทะเลให้ความสำคัญอย่างมาก ประเทศไทยกับประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่กำหนดแนวทางในเรื่องของความมั่นคงทางทะเลร่วมกันในอาเซียนและประเทศคู่เจรจาอีกหลายประเทศ ซึ่งทุกประเทศได้ให้ความสำคัญ มูลค่าเศรษฐกิจทางทะเลที่ประเทศไทยมีอยู่นั้นคิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๒๔,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสี่ล้านสี่แสนล้านบาท) ต่อปี เป็นการพึ่งพาการส่งออกทางทะเลถึงร้อยละ ๙๕ ที่มีการขนส่งทางทะเล และมีเรือขนส่งสินค้าเข้าออกอ่าวไทยปีละมากกว่า ๑๕,๐๐๐ ลำ และมีจำนวนมากขึ้นทุกปี

ปัจจุบันเมื่อพิจารณาเรื่องดุลอำนาจทางทะเลปรากฏว่า ประเทศในภูมิภาคนี้มีไม่ต่ำกว่า ๔ ประเทศที่มีเรือดำน้ำเข้าประจำการแล้ว และมีจำนวนมากกว่าที่ประเทศไทยจะจัดหา กรณีนี้ไม่ได้หมายความว่าประเทศไทยจะมีเรือดำน้ำเพื่อที่จะไปแข่งขันหรือจะไปรบกับประเทศใด เพียงแต่การควบคุมรักษาความมั่นคงทางทะเล การส่งออก และเส้นทางการเดินเรือ โดยเฉพาะเรื่องของดุลอำนาจทางทะเลนั้นเป็นเรื่องยุทธศาสตร์ที่สำคัญของกองทัพเรือ และเรื่องยุทธศาสตร์ทางเรือด้วย ซึ่งประเทศสิงคโปร์ เวียดนาม อินโดนีเซีย และมาเลเซีย มีเรือดำน้ำเข้าประจำการแล้ว นอกจากนี้ การจัดหาเรือดำน้ำนี้ไม่ใช่ว่าจะดำเนินการได้ภายใน ๑ ปี หรือ ๒ ปี แต่จะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๖ ถึง ๗ ปีขึ้นไป ซึ่งตามแผนการจัดการเรือดำน้ำของประเทศไทย



จำนวน ๑ ลำ จะได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และการจะจัดหาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นี้ คาดว่า จะได้รับเรือดำน้ำเข้าประจำการประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งถือได้ว่า เรื่องดุลยภาพทางทะเล ประเทศไทยจะตามหลังประเทศอื่น ๆ ดังกล่าวประมาณ ๘ ถึง ๑๐ ปี

อย่างไรก็ตาม ขอชี้แจงเหตุผลการจัดซื้อเรือดำน้ำจำนวน ๓ ลำ เนื่องจากในพื้นที่ อาณาเขตทางทะเลของประเทศไทยนั้นมีพื้นที่ประมาณ ๓๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ถ้าเทียบกับ พื้นที่ทางบกประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรนั้น ถือได้ว่า ๒ ใน ๓ เป็นพื้นที่ทางทะเล ที่มีความสำคัญทั้งทางด้านอ่าวไทยและทะเลอันดามัน การมีเรือดำน้ำปฏิบัติงานจำนวนทั้งหมด ๓ ลำ ถือเป็นจำนวนที่ต่ำที่สุด คือปฏิบัติงานในพื้นที่ ๑ ลำ พร้อมปฏิบัติงานที่ฐานทัพ ๑ ลำ และซ่อมบำรุงตามระยะเวลาอีก ๑ ลำ และการจัดหาในครั้งนี้เป็นการดำเนินการในลักษณะ G to G เป็นโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และมีการคัดเลือก เรือดำน้ำหลายประเทศที่เสนอมา เรือดำน้ำที่ประเทศจีนเสนอนี้เป็นการเสนอเรือดำน้ำพร้อมอาวุธ มีการฝึกอบรม การถ่ายทอดเทคโนโลยี และมีการรับประกัน ๒ ปี รับประกันอะไหล่ ๘ ปี

(๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรี และสถาบันครอบครัวได้ตั้งงบประมาณโดยให้ความสำคัญในเรื่องความเสมอภาคทางเพศ ทั้งนี้ ได้มีแผนปฏิบัติการและมีการประชุมเพื่อปรับปรุงกฎหมายที่มีความล้าสมัย นอกจากนี้ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวยังได้ปรับปรุงหลักสูตรของศูนย์ฝึกอาชีพทั้ง ๘ แห่ง ทั่วประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับระบบเศรษฐกิจยุคใหม่ และรองรับคนว่างงานจำนวนมาก ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งรองรับสังคม ที่เปลี่ยนแปลงไปสู่สังคมโลกยุคดิจิทัลที่ทำให้ผู้ประกอบการอาชีพต้องมีทักษะด้านดิจิทัลและมีความรู้ ใหม่ ๆ รวมทั้งยังได้มุ่งเน้นพัฒนาอาชีพของแม่เลี้ยงเดี่ยวหรือแม่วัยใส ที่มีจำนวนมากประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ครอบครัว โดยต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายกระทรวง เช่น กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงดิจิทัล และกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อร่วมฝึกอาชีพระยะสั้น ฝึกอาชีพการขายสินค้าออนไลน์ และการพัฒนา ผู้ขับรถขนส่งสินค้า ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาให้มีทักษะอย่างน้อย ๓ ด้าน ให้สามารถประกอบอาชีพ แบบพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน



กรณีเด็กเล็กที่อยู่ในสถานเลี้ยงเด็กทั่วประเทศมีจำนวนประมาณ ๒,๕๐๐,๘๔๖ คน โดยมีศูนย์เด็กเล็กที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพียงจำนวน ๑,๔๓๙ แห่ง ส่วนศูนย์เลี้ยงเด็กเล็กอื่น ๆ อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงศึกษาธิการ กรุงเทพมหานคร ตำรวจตระเวนชายแดน และ กระทรวงสาธารณสุข

(๗) ภารกิจของกระทรวงคมนาคม ในการดูแลปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ในพื้นที่ภาคใต้ ขอชี้แจงว่าการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงในพื้นที่ภาคใต้จะแบ่งเป็น ๒ เรื่องคือ

(๗.๑) การบำรุงรักษาทางหลวงภาคใต้ ซึ่งมี ๓ เส้นทาง ทางหลวงหมายเลข ๔ (ถนนเพชรเกษม) ทางหลวงหมายเลข ๔๑ และทางหลวงหมายเลข ๔๒ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละสาย ดังนี้

(๑) ทางหลวงหมายเลข ๔ (ถนนเพชรเกษม) จากจังหวัดเพชรบุรี-สงขลา ระยะทาง ๑,๑๘๓ กิโลเมตร งบประมาณซ่อมบำรุงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒,๙๐๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยหนึ่งล้านบาท)

(๒) ทางหลวงหมายเลข ๔๑ (ชุมพร-พัทลุง) งบประมาณซ่อมบำรุงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๙๗๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยเจ็ดสิบล้านบาท)

(๓) ทางหลวงหมายเลข ๔๒ (สงขลา-นราธิวาส) ระยะทาง ๒๖๒ กิโลเมตร งบประมาณซ่อมบำรุงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยแปดสิบล้านบาท)

ทั้งนี้ ในการซ่อมบำรุงถนนแต่ละสาย เมื่อซ่อมบำรุงเสร็จแล้ว จะมีการทดสอบสภาพ ซึ่งพบว่ามีความเฉลี่ยความเรียบถนนทั่วประเทศอยู่ที่ร้อยละ ๗๘ แต่ถนนในภาคใต้มีความเฉลี่ยความเรียบสูงกว่าอยู่ที่ร้อยละ ๙๓.๑ โดยทางหลวงหมายเลข ๔๑ มีมาตรฐานความเรียบดีกว่าเกณฑ์ที่ร้อยละ ๘๙.๕

ขณะที่งบประมาณการซ่อมบำรุงทางหลวงทั่วประเทศแต่ละภาค ได้แก่ ภาคใต้ จะได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๔,๕๑๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันห้าร้อยสิบเก้าล้านบาท) ภาคเหนือได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๓,๕๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยห้าสิบล้านบาท) ภาคกลางได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๖,๗๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านบาท) และภาคตะวันออก เฉียงเหนือได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๔,๗๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันเจ็ดร้อยสิบห้าล้านบาท) เป็นสิ่งยืนยันว่ารัฐบาลดูแลประชาชนทั่วทั้งประเทศ โดยมีการบริหารงบประมาณเพื่อดูแลสภาพถนนทุกสายให้ประชาชนได้ใช้สัญจรอย่างปลอดภัย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๗.๒) การพัฒนาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (มอเตอร์เวย์) ในพื้นที่ภาคใต้ ขณะนี้มี ๒ โครงการ ได้แก่ มอเตอร์เวย์สายนครปฐม-ชะอำ ระยะทาง ๑๐๙ กิโลเมตร ขนาด ๔ ช่องจราจร วงเงิน ๗๙,๐๐๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นเก้าพันหกล้านบาท) โดยคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้เห็นชอบ และมีการสำรวจที่ดินและทรัพย์สินที่จะเวนคืนแล้ว โดยเป็นเส้นทางที่เชื่อมกับมอเตอร์เวย์สายบางใหญ่-กาญจนบุรี ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนทบทวนการศึกษารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และมอเตอร์เวย์สายหาดใหญ่-ชายแดนไทย/มาเลเซีย (M๘๔) ระยะทาง ๗๑ กิโลเมตร ขนาด ๔ ช่องจราจร วงเงิน ๔๐,๖๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่หมื่นหกร้อยยี่สิบล้านบาท) ปัจจุบันออกแบบรายละเอียดเสร็จแล้ว และรายงาน EIA ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการเสร็จแล้ว

(๘) จากปัญหาการออกแบบและก่อสร้างถนนที่ผ่านมา เส้นทางไม่สามารถเชื่อมต่อโครงข่ายที่สมบูรณ์ นายกรัฐมนตรี ได้ให้กระทรวงคมนาคมศึกษาเส้นทางมอเตอร์เวย์ที่สามารถเชื่อมต่อทั่วประเทศภายใต้กรอบ ๕ เรื่อง ได้แก่ ๑) เป็นถนนแนวตรงเพื่อให้เกิดการสัญจรสะดวกลดอุบัติเหตุ ๒) ไม่ผ่านเข้าชุมชน เพื่อให้ไม่ซ้ำแนวถนนเดิมและมีปัญหาเวนคืน ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ๓) พัฒนาความเจริญสู่พื้นที่ใหม่ ๔) สร้างชุมชนเมืองใหม่ ๕) แยกการจราจรในเมือง (Local Traffic) ออกจากการเดินทางระหว่างเมือง (Through Traffic)

(๙) กระทรวงคมนาคมเห็นว่าการศึกษามอเตอร์เวย์อย่างเดียวจะมีปัญหา เนื่องจากระบบโลจิสติกส์ทางบกมีเส้นทางรถไฟด้วย ซึ่งมีนโยบายต้องการใช้ระบบรางในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร รวมถึงการเชื่อมต่อการเดินทางของอาเซียนตามภูมิศาสตร์ของประเทศไทย ซึ่งจากการศึกษาการแก้ปัญหาแบบบูรณาการโดยการพัฒนาโครงข่ายร่วมกันระหว่างทางรถไฟกับทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเป็นแผนแม่บท MR-MAP (มอเตอร์เวย์-รถไฟทางคู่) รวม ๘ เส้นทางเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจทุกภูมิภาคของประเทศกับด่านชายแดนและประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้

(๙.๑) แนวเหนือ-ใต้ จำนวน ๓ เส้นทาง ระยะทางรวมประมาณ ๒,๖๒๐ กิโลเมตร ได้แก่

- N๑ เชียงราย (ด่านแม่สาย) – สงขลา (ด่านสะเดา) ระยะทางประมาณ ๑,๖๐๐ กิโลเมตร
- N๒ หนองคาย-แหลมฉบัง ระยะทางประมาณ ๔๙๐ กิโลเมตร
- N๓ บึงกาฬ-สุรินทร์ (ด่านช่องจอม เพื่อเชื่อมประเทศกัมพูชา) ระยะทางประมาณ ๔๗๐ กิโลเมตร



(๙.๒) แนวตะวันออก-ตะวันตก จำนวน ๖ เส้นทาง ระยะทางรวมประมาณ ๒,๓๑๐ กิโลเมตร ได้แก่

- W๑ ตาก (ด่านแม่สอด) – นครพนม ระยะทางประมาณ ๗๑๐ กิโลเมตร
- W๒ กาญจนบุรี (ด่านเจดีย์สามองค์) – อุบลราชธานี ระยะทางประมาณ ๘๓๐ กิโลเมตร
- W๓ กาญจนบุรี-สระแก้ว ระยะทางประมาณประมาณ ๓๑๐ กิโลเมตร
- W๔ กาญจนบุรี (ด่านบ้านพุน้ำร้อน) – ตราด ระยะทางประมาณ ๒๒๐ กิโลเมตร
- W๕ ชุมพร-ระนอง (ด่านบ้านดอน) ระยะทางประมาณ ๑๒๐ กิโลเมตร
- W๖ ภูเก็ต-สุราษฎร์ธานี ระยะทางประมาณ ๑๙๐ กิโลเมตร

(๑๐) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเป็นการศึกษาแผนแม่บทโดยใช้งบประมาณจากกองทุนมอเตอร์เวย์ ซึ่งได้รับประโยชน์จากการบูรณาการพัฒนามอเตอร์เวย์-ทางรถไฟ ดังนี้

- (๑๐.๑) ลดผลกระทบต่อชุมชน
- (๑๐.๒) สร้างความคุ้มค่าในการลงทุน
- (๑๐.๓) กระจายความเจริญเข้าสู่ทุกภูมิภาค
- (๑๐.๔) ส่งเสริมการพัฒนาเมือง
- (๑๐.๕) พัฒนาเศรษฐกิจ
- (๑๐.๖) พัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน

นอกจากนี้ยังลดการลงทุนภาครัฐด้านค่าเวนคืน และลดการลงทุนโดยเปิดให้เอกชนต่างชาติเข้ามาลงทุน

(๑๑) รัฐบาลมีความจำเป็นต้องลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากยังมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่ครอบคลุม เพียงพอและทั่วถึงทุกพื้นที่ และต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้เอื้อต่อการลงทุน การคมนาคมขนส่งของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และรถไฟความเร็วสูง

(๑๒) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในส่วนของการก่อสร้างและพัฒนาสนามบินนั้น รัฐบาลต้องการดำเนินนโยบายหลักในการขนส่งทางอากาศ เพื่อเชื่อมโลก เชื่อมไทยสู่เมืองรอง โดยได้จัดสรรงบประมาณในการพัฒนาสนามบินไปแล้วจำนวน ๑๖,๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสี่ร้อยล้านบาท) โดยจัดสรรให้สนามบินเบตงซึ่งปัจจุบันดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จพร้อมใช้งาน ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๖๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





(หนึ่งพันหกร้อยห้าสิบล้านบาท) สนามบินนานาชาติแม่สอด ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ พร้อมใช้งาน ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๑๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสิบสามล้านบาท) สนามบินกระบี่ ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๕,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาท) สนามบินขอนแก่น ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๕๐๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยสี่ล้านบาท) สนามบินตรัง ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๓,๕๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยสี่สิบล้านบาท) สนามบินนครศรีธรรมราช ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๓,๔๕๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันสี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) สนามบินสุราษฎร์ธานี ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อย ล้านบาท) และสนามบินบุรีรัมย์ ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๗๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อย ยี่สิบล้านบาท) เมื่อสิ้นสุดโครงการนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะใช้งบประมาณจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๓๖,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นหกพันล้านบาท)

โดยสถิติในปัจจุบันมีเครื่องบินขึ้นลงในประเทศไทยปีหนึ่งจำนวนประมาณ ๑,๑๐๐,๐๐๐ ลำ ในช่วงวิกฤติโรคระบาดติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีจำนวนลดต่ำลง แต่คาดการณ์ว่า ใน ๒ ถึง ๓ ปีข้างหน้าจะกลับสู่ภาวะปกติ ส่วนกรณีที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถามว่าจะมีการสร้างสนามบินขึ้น ในแต่ละจังหวัดหรือไม่นั้น ขอชี้แจงว่า กรณีสนามบินพะเยา ขณะนี้กระทรวงคมนาคม ได้จัดสรร งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อการศึกษาข้อมูลรายละเอียด สนามบินพัทลุง ได้ทำคำขอ งบประมาณจากกองทุนเพื่อพัฒนาท่าอากาศยานภูมิภาคของกรมท่าอากาศยานในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คาดการณ์ว่า ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ นี้ กรมบัญชีกลางจะได้อนุมัติ ขณะที่ สนามบินสตูล และสนามบินบึงกาฬ อยู่ระหว่างการศึกษาใช้งบกองทุนเพื่อพัฒนาท่าอากาศยานภูมิภาคของกรมท่าอากาศยานในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สนามบินมุกดาหาร อยู่ระหว่าง เสนอความเป็นไปได้ในการพิจารณาของกระทรวงคมนาคม สนามบินกาฬสินธุ์ อยู่ระหว่าง ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สนามบินนครปฐม อยู่ในขั้นตอน การพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนามบินร้อยเอ็ด ที่ควรจะได้รับ การอนุมัติงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่เกิดปัญหาขัดข้อง จึงจัดสรรงบประมาณ ให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อพัฒนา ก่อสร้าง ปรับปรุง ต่อเติม อาคารที่พักผู้โดยสาร วงเงินงบประมาณจำนวน ๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านบาท) และสนามบินพังงา อยู่ในระหว่างการพิจารณาของการท่าอากาศยาน และจะเข้าสู่การพิจารณาของกระทรวงคมนาคม โดยเร็วต่อไป



(๑๓) รัฐบาลมีหน้าที่ดูแลประชาชนทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยในการดำเนินการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ นั้น ได้พิจารณาฐานข้อมูลที่มีอยู่เดิม และดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคมขนส่ง ส่วนกรณีการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งไปสู่ภาคใต้นั้น ได้มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาศึกษาว่าในระยะแรกจะพัฒนาเส้นทางใดบ้าง เพื่อให้การเดินทางรวดเร็วยิ่งขึ้น จากนั้นจะดำเนินการพัฒนาเส้นทางตรง รวมทั้งพิจารณาศึกษาเพื่อพัฒนาเส้นทางรถไฟต่อไป นอกจากนี้ ได้มอบหมายให้มีการพัฒนาสนามบินที่จังหวัดตรัง และเส้นทางโดยรอบ

โดยรัฐบาลจะมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาศึกษาเพื่อพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งของประเทศใหม่ จัดทำแผนเพื่อเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมสายใหม่ทั้งประเทศ โดยไม่ทับซ้อนกับเส้นทางเดิม รวมทั้งการก่อสร้างเส้นทางเหล่านี้ก็ต้องดำเนินการอย่างบูรณาการไปพร้อม ๆ กัน หลาย ๆ เรื่อง เช่น เส้นทางรถไฟ ทางระบายน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้สำหรับการเกษตรกรรมต่อไป ทั้งนี้ เมื่อพัฒนาเส้นทางใหม่แล้ว จะทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายของประชาชนจากเมืองใหญ่ออกไปยังต่างจังหวัด เป็นการกระจายความเจริญไปยังต่างจังหวัดมากขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดการจ้างงานและสร้างอาชีพใหม่ตามเส้นทางที่จะพัฒนาต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อมีการจัดสรรงบประมาณแล้ว ยังไม่มีความพร้อมหรือเหมาะสมที่จะดำเนินการเรื่องนั้น รัฐบาลก็จะดำเนินการปรับหรือโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อไปพัฒนาพื้นที่หรือเส้นทางอื่นที่มีความพร้อม มีความเหมาะสม และมีความเร่งด่วน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ เกิดความสุจริต และเกิดความเป็นธรรมต่อไป

(๑๔) การลงทุนด้านการคมนาคมตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายนั้น เป็นเพียงแผนงาน แนวคิด ที่ต้องมีการศึกษาในรายละเอียดเพิ่มเติมอีกครั้ง ในภาวะการณ์ปัจจุบัน รัฐบาลของประเทศต่าง ๆ มีนโยบายให้เอกชนมีส่วนร่วมในการทำงาน บริหารจัดการ รวมไปถึงการลงทุนในโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ เช่น ถนน ท่าเรือ รถไฟ โรงไฟฟ้า ระบบน้ำประปา ที่อยู่อาศัย เป็นต้น ซึ่งรูปแบบต่าง ๆ เหล่านี้เรียกโดยรวมว่า Public Private Partnership หรือ PPP โดยรัฐมีวัตถุประสงค์ เพื่อลดการใช้งบประมาณและลดแรงกดดันต่อการก่อหนี้สาธารณะของรัฐบาล รวมทั้ง มุ่งเน้นการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพคุ้มค่างบตันทุนมากกว่าที่ภาครัฐจะเป็นเจ้าของหรือดำเนินการเอง ตลอดจนเพื่อให้ได้รับเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่จากภาคเอกชน อันเป็นการประหยัดต้นทุนของโครงการ ขณะที่ภาคเอกชนจะมีช่องทางในการดำเนินธุรกิจมากขึ้น และเนื่องจากโครงการส่วนใหญ่



เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศก็จะทำให้เศรษฐกิจในภาพรวมดีขึ้น ส่งผลให้เกิดสภาพแวดล้อมที่ดีต่อการดำเนินธุรกิจของเอกชน นอกจากนี้ภาคประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการบริการที่มีประสิทธิภาพด้วยราคาที่เหมาะสม

(๑๕) เนื่องจากประเทศไทยประสบปัญหาการเกิดไฟฟ้าเพิ่มขึ้น ดังนั้น รัฐบาลจึงเพิ่มงบประมาณให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อเพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเครื่องมือและอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่จะนำมาใช้ปฏิบัติงานเมื่อเกิดไฟฟ้า เช่น โดรน เครื่องเป่าลม อุปกรณ์ดับไฟฟ้า และแอปพลิเคชัน ให้มีความทันสมัย ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาไฟฟ้าที่ดีที่สุดคือการทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ให้แจ่มเบาะแสมเมื่อมีเหตุไฟฟ้าเกิดขึ้น อีกทั้งต้องฝึกอบรมให้ความรู้และสนับสนุนให้ประชาชนเข้าร่วมเครือข่ายป้องกันไฟป่าด้วย สำหรับตัวชี้วัดของการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับการป้องกันแก้ไขปัญหาไฟป่านั้นยังคงใช้เกณฑ์เดิม

(๑๖) ประเทศไทยมีพื้นที่ชายฝั่งจำนวนประมาณ ๓,๑๕๑ กิโลเมตร มีปัญหาเกี่ยวกับการกัดเซาะชายฝั่งจำนวนประมาณ ๗๒๖ กิโลเมตร ได้รับการแก้ไขปัญหาลแล้วจำนวนประมาณ ๖๓๗ กิโลเมตร เหลือที่ต้องแก้ไขอีกจำนวนประมาณ ๙๐ กิโลเมตร ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แบ่งชายหาดออกเป็น ๘ กลุ่มตามทิศทั้งแปด ได้แก่ หาดอุดร หาดอีสาน หาดบูรพา หาดภาคเหนือ หาดทักษิณ หาดหริดี หาดประจิม หาดพายัพ และอีก ๓๑๕ หาดย่อย เพื่อศึกษาการกัดเซาะชายฝั่งของแต่ละกลุ่มหาด และได้กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

(๑๖.๑) มาตรการสีขาว เป็นการดำเนินการย้ายประชาชนออกจากพื้นที่ที่เกิดการกัดเซาะเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดกับสิ่งแวดล้อมและประชาชน

(๑๖.๒) มาตรการสีเขียว เป็นการดำเนินการโดยใช้ธรรมชาติแก้ไขปัญหา กล่าวคือเป็นการปักไม้ไผ่หรือเติมทรายในพื้นที่ที่เกิดการกัดเซาะ อย่างไรก็ดี แม้มาตรการดังกล่าวจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งได้อย่างยั่งยืนแต่ก็สามารถแก้ปัญหาผลกระทบที่จะเกิดกับพื้นที่บริเวณอื่นได้

(๑๖.๓) มาตรการสีเทา เป็นการดำเนินการสร้างเขื่อนหรือแนวคอนกรีตซึ่งประชาชนในพื้นที่อาจคัดค้านการดำเนินการดังกล่าวจึงต้องศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นด้วย



ส่วนจะใช้มาตรการสีใดแก้ไขปัญหาก็ต้องกระทำด้วยความระมัดระวัง เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น การที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ใช้มาตรการสีเทาเพื่อแก้ปัญหการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่ จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรสงครามและจังหวัดสมุทรสาครจำนวนประมาณ ๑๑๖ กิโลเมตร ซึ่งชายฝั่งมีลักษณะเป็นดินเลนอาจส่งผลกระทบต่อชายหาดบริเวณอ่าวไทยได้

(๑๗) กรณีการแก้ไขปัญหาก็แล้งและน้ำท่วมของกลุ่มแม่น้ำป่าสักได้มีการดำเนินการไปแล้วจำนวน ๒๑๘ โครงการ ความจุ ๙๖๔,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร จัดเก็บในเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง ๒๐ โครงการ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ๑๕๘ โครงการ และโครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ๓๙ โครงการ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมทรัพยากรน้ำ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจำนวน ๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบบแปดล้านบาท) ในการดำเนินการจำนวน ๔ โครงการ เพื่อฟื้นฟู อนุรักษ์ และพัฒนาแหล่งน้ำที่จะสามารถเก็บกักน้ำได้ประมาณ ๔,๕๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร

สำหรับอ่างเก็บน้ำห้วยไคร้ ห้วยจันทร์ ห้วยภูผา และห้วยสะติงใหญ่ ทางกรมป่าไม้ ได้ตรวจสอบกับหน่วยงานในพื้นที่แล้ว ปรากฏว่ายังไม่มีขออนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ แต่ขอให้วางใจว่าเมื่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการร้องขอ จะดำเนินการอย่างรวดเร็วต่อไป

(๑๘) กรณีขอให้รัฐบาลเร่งรัดจัดที่ดินทำกินให้แก่ประชาชนที่ไม่มีเอกสารสิทธินั้น นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญและเร่งรัดการทำงานภายใต้รูปแบบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ตลอดเวลา แบ่งออกเป็น

(๑๘.๑) พื้นที่จัด คทช. (กลุ่มน้ำ ๓,๔,๕) ตั้งเป้าหมายไว้ จำนวน ๗,๖๐๐,๐๐๐ ไร่ ปัจจุบันจัดทำไปแล้วจำนวน ๑,๖๔๐,๐๐๐ ไร่ ที่ใกล้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีพื้นที่เป้าหมายจำนวน ๙๑๙ พื้นที่ ใน ๗๐ จังหวัด และแบ่งออกเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชายเลน ที่ ส.ป.ก. ที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่ราชพัสดุ และที่ดินคนสร้างตนเอง จากจำนวน ๑,๖๔๐,๐๐๐ ไร่ มีการออกหนังสืออนุญาตให้ประชาชนที่ยากไร้จำนวน ๒๕๒ พื้นที่ ใน ๖๖ จังหวัด เนื้อที่จำนวนประมาณ ๖๘๗,๐๐๐ ไร่ ซึ่งประชาชนที่ยากไร้ได้รับประโยชน์จำนวน ๕๒,๐๔๒ ราย และมีการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพจำนวน ๑๓๒ พื้นที่ โดยที่ สำหรับพื้นที่ที่เหลืออีกประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ ไร่ อยู่ในขั้นตอนการรออนุญาต จะแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔



(๑๘.๒) พื้นที่ที่เหลือจะเป็นพื้นที่ของป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งเป็นพื้นที่ต้นน้ำ (ลุ่มน้ำ ๑,๒) มีเนื้อที่จำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ พื้นที่ดังกล่าวนี้ ทางราชการจะต้องทำความเข้าใจกับประชาชนและเปลี่ยนแปลงรูปแบบการใช้ประโยชน์ของประชาชนในเชิงอนุรักษ์ รวมทั้งประชาชนต้องปลูกป่าทดแทนให้ทางราชการด้วย ซึ่งทำให้ป้องกันการรุกป่าอย่างยั่งยืนแต่ภายใต้เงื่อนไขว่าต้องเป็นเกษตรกรที่มีฐานะยากไร้และอยู่ในพื้นที่ ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๗

(๑๙) งบประมาณของกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมที่จะฟื้นฟูป่าต้นน้ำกลายเป็น ค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น เป็นการแยกหมวดตามที่สำนักงบประมาณตั้งไว้ ไม่ใช่เป็นการก่อสร้างหรือจัดหาครุภัณฑ์แต่อย่างใด งบประมาณปลูกฟื้นคืนป่า เพิ่มแหล่งเก็บกักน้ำธรรมชาติเพื่อฟื้นฟูป่าต้นน้ำให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น และมีงบประมาณให้ประชาชนร่วมปลูกป่า ร่วมฟื้นฟูภายใต้ โครงการป่าชุมชน

(๒๐) กรณีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งข้อสังเกตว่ามีการตั้งงบประมาณที่มุ่งเน้นการก่อสร้างและครุภัณฑ์นั้น ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้รับการจัดสรรเป็นจำนวนประมาณ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันล้านบาท) และเป็นงบลงทุนจำนวนประมาณ ๒,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อยล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐ เท่านั้น จึงแสดงให้เห็นว่า ทางกรมอุทยานแห่งชาติฯ ไม่ได้มีแต่โครงการก่อสร้างเท่านั้น แต่มีการพิจารณาถึงความเหมาะสม และความสมบูรณ์ของอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชด้วย

(๒๑) กรณีมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งข้อสังเกตว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับงบประมาณไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาตินั้น ในความเป็นจริงแล้ว มีการพิจารณาดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และระเบียบ

(๒๒) กรณีไฟป่าที่จังหวัดเชียงใหม่ นั้น จังหวัดเชียงใหม่มีป่าไม้จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ถึง ๖,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ แต่มีสถานีคุมไฟป่าเพียงจำนวน ๑๕ สถานีเท่านั้น จึงจำเป็นต้องขอความร่วมมือจากประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เขตป่าอนุรักษ์ เป็นการปรับเปลี่ยน กระบวนทัศน์เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วม ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้มีการเน้นหนักในเรื่องของความเข้าใจ การเข้าถึง และการมีส่วนร่วมของประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เขตป่าอนุรักษ์ เป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง มีการจัดชุดอาสาสมัคร มีการฝึกซ้อมการเข้าไปช่วยดูแลตามนโยบายของรัฐบาล มีการสร้างเครือข่ายหมู่บ้านป้องกันไฟป่าเป็นจำนวน ๒๗๗ หมู่บ้าน นอกจากนี้



ยังมีการประสานงานกับทุกฝ่าย อาทิ กระทรวง กรม และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันเรื่องหมอกควันและไฟป่า มีการถอดบทเรียนหรือ After action review เพื่อหามาตรการในการป้องกันปัญหาไม่ให้เกิดไฟป่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒๓) กรณีกรมควบคุมมลพิษ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งข้อสังเกตว่า การซื้อเครื่องวัด PM ๒.๕ จะสามารถลดผลกระทบที่เกิดจากฝุ่น PM ๒.๕ ได้อย่างไรนั้น กรมควบคุมมลพิษมีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะหน่วยงานต่าง ๆ ในการป้องกันมลพิษ อาทิ รัฐสภาที่มีอุปกรณ์ควบคุมมลพิษหรือเครื่องวัด PM ๒.๕ ในห้องประชุมคณะกรรมาธิการงบประมาณอยู่ด้วยเช่นเดียวกัน กรมควบคุมมลพิษจึงต้องทำงานร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง ที่มีอยู่หลายโครงการวิจัย

(๒๔) กรณีไม่มีงบประมาณสำหรับการวิจัยหรือนวัตกรรมใหม่ ๆ ในการดับไฟป่านั้น งบประมาณสำหรับการวิจัยกว่า ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) แต่บางครั้งการวิจัยก็ไม่สามารถให้ข้อมูลแท้จริงได้ แต่สิ่งสำคัญในการต่อสู้กับไฟป่า คือ เข้าใจ เข้าถึงหัวใจของประชาชน สร้างความเข้าใจระหว่างประชาชนด้วยกันเอง และระหว่างประชาชนกับภาครัฐ และให้ประชาชนมีส่วนร่วม มิเช่นนั้นจะทำให้สถานการณ์ไฟป่ามีความรุนแรงได้

(๒๕) กรณีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ในพื้นที่จังหวัดยะลา ตั้งแต่ประสบปัญหาอุทกภัย ได้มีการปลูกทุเรียน ต้องการให้หน่วยงานของรัฐเตรียมจัดหาแหล่งน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาดภัยแล้งที่จะเกิดขึ้นได้ ตามที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายตั้งข้อสังเกตนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้เตรียมการสำรวจศักยภาพน้ำบาดาล และได้มีการศึกษาเพื่อการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลในการทำการเกษตรแปลงใหญ่ ตามที่ปัจจุบันได้มีการอนุญาตให้สามารถนำน้ำบาดาลมาใช้เพื่อการเกษตรได้แล้วนั้น การทำสวนทุเรียนก็เป็นการทำการเกษตรเช่นกัน ดังนั้น เมื่อพื้นที่จังหวัดยะลามีศักยภาพในการทำน้ำบาดาลจึงสามารถหาน้ำบาดาลได้

(๒๖) กรณีพืชผลทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ อาจจะถูกบางส่วนแต่ไม่ได้ถูกทั้งหมดที่เป็นเช่นนั้น เพราะมีพืชผลทางการเกษตรหลายตัวที่ราคาดี ยกตัวอย่างเช่น ราคาข้าวเปลือกเจ้าในช่วงเดือนเมษายนปีนี้ ราคาทางการของข้าวเปลือกเจ้าสูงถึงตันละ ๑๐,๙๐๐ บาท ซึ่งถือว่าเป็นราคาที่สูงที่สุดในรอบ ๑๐ ปี ข้าวเปลือกเหนียวก็เช่นกัน ในช่วงเดือนกันยายนปีที่แล้วราคาสูงถึง ๑๗,๕๘๖ บาท ต่อต้น เดือนกรกฎาคมคือเดือนนี้ก็ยังมีราคา ๑๖,๕๖๐ บาทต่อต้น เมื่อเทียบกับราคาที่ผ่านมาจะพบว่ามีราคาเพิ่มขึ้นจากเดิมที่มีราคาเพียงประมาณตันละ ๑๓,๐๐๐ บาทเศษเท่านั้น ข้าวหอมมะลิเดือนกันยายนปีที่แล้ว ราคาตันละ ๑๖,๔๐๑ บาท เมื่อรัฐบาลชุดนี้ได้ดำเนินการแล้วเดือนกรกฎาคมปีนี้ยังคงถือว่ามีราคาสูงมีราคาเพราะมีราคาตันละ ๑๕,๑๐๘ บาท



ส่วนผลไม้ก็เช่นเดียวกัน ทุเรียนหมอนทองราคาทางการ เฉลี่ยปีนี้ทั้งปี มีราคา กิโลกรัมละ ๑๐๔.๗ บาท หรือ ๑๐๕ บาท ขณะที่หลายปีที่ผ่านมา มีราคา กิโลกรัมละ ๓๒ บาท ลองกองเบอร์ ๑ ปีนี้มีราคา เฉลี่ย กิโลกรัมละ ๓๘.๒๑ บาท หลายปีก่อนมีราคา กิโลกรัมละ ๓๐ บาท และมังคุด เดือนกรกฎาคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีราคา เฉลี่ย กิโลกรัมละ ๓๗.๖๒ บาท ขณะที่หลายปีก่อนมีราคา กิโลกรัมละ ๑๗.๔ บาท สะท้อนให้เห็นว่าราคาพืชผลทางการเกษตรดังกล่าวอยู่ในภาวะที่ดีตามสมควร และดีขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา ๆ มา อย่างไรก็ตาม หากพืชผลเกษตรราคาตก อย่างน้อยรัฐบาลชุดนี้มีนโยบายประกันรายได้เกษตรกร จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

(๒๖.๑) ประกันรายได้ผู้ปลูกข้าว

(๒๖.๒) ประกันรายได้ผู้ปลูกมันสำปะหลังอย่างน้อยจะต้องมีรายได้ กิโลกรัมละ ๒.๕๐ บาท

(๒๖.๓) ประกันรายได้ยางพารา สำหรับยางแผ่นดิบชั้น ๓ กิโลกรัมละ ๖๐ บาท น้ำยางชั้น กิโลกรัมละ ๕๗ บาท และยางก้อนถ้วย กิโลกรัมละ ๒๓ บาท

(๒๖.๔) ปาล์มน้ำมันก็ประกันรายได้ กิโลกรัมละ ๔ บาท ข้าวโพด กิโลกรัมละ ๘.๕๐ บาท

ล่าสุดคณะรัฐมนตรีเพิ่งมีมติช่วยประกันรายได้ให้กับผู้ปลูกข้าวโพดย้อนหลัง สำหรับผู้ที่ปลูกในเดือนมิถุนายน ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้มีสิทธิได้รับเงินส่วนต่างจากนโยบายประกันรายได้ จากเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดด้วย สำหรับชวชนโยบายประกันรายได้ฤดูกาลผลิตที่กำลังจะมาถึงนี้ ก็ได้มีมติ นบข. คือ คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติแล้วว่าจะมีเงินช่วยเหลือสำหรับผู้ปลูกข้าว เป็นค่าต้นทุน ๕๐๐ บาทต่อตัน ค่าเก็บเกี่ยว ๕๐๐ บาทต่อตัน ครอบคลุมไร่ไม่เกิน ๒๐ ไร่ หรือ ๒๐ ไร่ แต่ว่าถัดจากนี้ไป มีมติใหม่ตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์แล้วว่าจะไม่แยกเป็น ค่าต้นทุนและค่าเก็บเกี่ยว เพราะค่าเก็บเกี่ยวเป็นปัญหากับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวมาก เพราะถ้าภัยแล้ง ก็เก็บเกี่ยวผลผลิตไม่ได้ น้ำท่วมต้นข้าวก็หายไปกับน้ำ และสุดท้ายก็ไม่ได้ ๕๐๐ บาทหลัง ดังนั้นต่อไปนี้จะใช้วิธีจ่ายทั้งหมดครั้งเดียว ๑,๐๐๐ บาท เป็นค่าบริหารและถือว่าปรับปรุงคุณภาพข้าว ด้วย ทั้งนี้ กำลังจะนำเข้าสู่ที่ประชุมของคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒๗) กระทรวงพาณิชย์มีส่วนสำคัญในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกผลไม้ร่วมกับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยมีนโยบายที่จะระบายสินค้าทั้งในตลาดต่างประเทศและในประเทศ ทางออนไลน์ โดยเฉพาะตลาดจีน ซึ่งเป็นตลาดใหญ่มากของผลไม้ไทยและเป็นที่ยอมรับที่เพิ่งจะมีการ ขยายผลไม้ไทยออนไลน์ผ่านแพลตฟอร์ม และมีคนจีนให้ความสนใจ เข้ามาชมจำนวนประมาณถึง ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ วิว ยอดขายผ่านแพลตฟอร์มนี้มีจำนวน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยล้านบาท) ส่วนตลาดออฟไลน์นั้นขณะนี้ได้ร่วมมือกับโมเดิร์นเทรด ซึ่งได้อุทิศพื้นที่ให้เกษตรกรผู้ปลูกผลไม้



รวมทั้งพืชเกษตรชนิดอื่นได้ไปขายในโมเดิร์นเทรด เช่น ห้างเซ็นทรัล เตรียมพื้นที่ไว้จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตารางเมตร สำหรับให้เกษตรกรรวมทั้งชาวสวนผลไม้เข้าไปขายได้โดยไม่คิดค่าพื้นที่ ซึ่งเริ่มต้นในเดือนกรกฎาคมนี้ นอกจากนั้นห้างมาบุญครองก็ได้ให้พื้นที่จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐ ตารางเมตร รวมทั้งโมเดิร์นเทรดอื่น ๆ นี่คือช่องทางที่พยายามจะช่วยให้ราคาผลไม้ดีขึ้น

(๒๘) เรื่องของการค้าขายแดนต้องการให้เร่งรัดการค้าขายแดน โดยเฉพาะด่านหลายด่านมีปัญหา เพราะการค้าขายแดนมีความสำคัญและมีผลส่งออกของเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ มีจำนวนการค้าขายแดนรวมถึง ๙๑๙,๗๖๑,๔๖๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยหกสิบเอ็ดล้านสี่แสนหกหมื่นบาท) นี่คือผลของการค้าขายแดนที่รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนในการส่งเสริม และสำหรับด่านนั้นได้พยายามเข้าไปร่วมมือกับภาคเอกชนทั้งหอการค้า สภาอุตสาหกรรม และสภาผู้ส่งออกสินค้า สภาสมาคมธนาคารแห่งประเทศไทยในการที่จะเข้าไปช่วยแก้ปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ

(๒๙) เรื่องผู้ประกอบการอัญมณีโดยเฉพาะที่จังหวัดจันทบุรี ได้ทราบประเด็นสำคัญคือ ภาคเอกชนต้องการจัดงานพลอยนานาชาติทุกปี แต่ปรากฏว่าปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาท) ไม่เพียงพอต่อการจัดงาน ขณะนี้กำลังหาทางแก้ปัญหาร่วมกับ อบจ. และภาคเอกชนเพื่อร่วมสมทบเงินแล้ว ชาวดีคืออย่างน้อยที่สุดงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ทางกระทรวงพาณิชย์ โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้วเป็นจำนวนประมาณ ๑๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านสามแสนบาท) เพื่อให้จังหวัดจันทบุรีจัดงานพลอยนานาชาติได้

(๓๐) เรื่องปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ตามหลักฐานและข้อเท็จจริงในปัจจุบันประเทศไทยมีพื้นที่ชายฝั่งประมาณ ๓,๐๐๐ กิโลเมตร เป็นพื้นที่ที่ไม่มีกัดเซาะชายฝั่งประมาณ ๒,๔๐๐ กิโลเมตร และมีพื้นที่ที่มีการกัดเซาะชายฝั่งประมาณ ๗๐๐ กิโลเมตร มีความรุนแรงประมาณ ๒๒ กิโลเมตร และระดับปานกลางประมาณ ๒๙ กิโลเมตร ที่เหลือจะมีการกัดเซาะเพียงเล็กน้อย ซึ่งข้อมูลนี้เป็นข้อมูลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แนวทางที่นักวิชาการเสนอคือ ปล่อยให้มันเป็นไปตามธรรมชาติ เมื่อมีพายุจะหอบทรายลงไป และในช่วงที่มีความสงบ ๘ ถึง ๑๐ เดือน ทรายจะกลับไปทำหน้าที่หาด ซึ่งทรายจะไม่กลับไปที่เดิมเพราะแล้วแต่น้ำจะพาไป ส่วนที่ได้มีประชาชนที่มีที่ดินติดทะเลได้รับความเดือดร้อนได้เสนอเรื่องมานั้น ปัจจุบันได้มีการสร้างเขื่อนเหมือนขั้นบันได และหากจะมีการเวนคืนให้ประชาชนย้ายออกไปก็จะต้องมีการหาเงินงบประมาณมาดำเนินการ





(๓๑) โครงการเกี่ยวกับศูนย์ราชการเห็นว่าให้เป็นเรื่องของคณะกรรมการที่พิจารณาความเหมาะสม และความจำเป็นต่อไป มิใช่จัดสรรงบประมาณเฉพาะเรื่องโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เท่านั้น

(๓๒) สำหรับการจัดซื้ออุปกรณ์ป้องกันบรรเทาสาธารณภัย เป็นการจัดซื้อรวมกลุ่มใช้ร่วมกัน เพราะมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถจัดซื้อให้ครบทุกจังหวัด เช่น การจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์เพื่อใช้ดับไฟป่าจำนวน ๒ ลำ เป็นการจัดซื้อเท่าที่จำเป็น สะพานเบสียใช้ในกรณีที่สะพานขาด แต่ประเทศไทยใช้จนกว่าจะมีสะพานใหม่ เพื่อไม่ให้ประชาชนถูกตัดขาด และรณิดอากาศเพื่อกู้ภัยใช้ในกรณีถ้ำถล่ม มีพื้นที่จำกัด ที่ต้องใช้เครื่องอัดอากาศ เป็นความจำเป็นที่ใช้เพื่อกู้ภัย

ที่ผ่านมามีกรณีไฟไหม้ในเมือง มีระดับเพลิงสำหรับตึกสูง ๒๐ ชั้น แต่ตึกในกรุงเทพมหานครมีความสูงเกิน ๒๐ ชั้น ซึ่งเฮลิคอปเตอร์ที่จัดซื้อสำหรับใช้กู้ภัย สามารถเก็บน้ำภายในลำตัวและมีเครื่องดับไฟที่ฉีดในตึกได้ ต่างจากเฮลิคอปเตอร์ของกองทัพที่ไม่มีเครื่องฉีดน้ำ เพียงแต่หิ้วน้ำจึงทำให้การดับไฟไม่ตรงจุดเป้าหมาย ซึ่งทางกระทรวงมหาดไทยพยายามใช้งบประมาณให้น้อยที่สุดโดยความร่วมมือกับกองทัพ ทั้งในการฝึกนักบินร่วมกันและใช้สถานที่ของกองทัพ ทำให้ไม่ต้องตั้งฝูงบินเอง และมีความจำเป็นต้องจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์สำหรับใช้กู้ภัยเพิ่ม เพราะต้องมีเฮลิคอปเตอร์สำรอง สลับกันซ่อมบำรุง และการดับเพลิงเป็นระลอกหลายลำจึงจะได้ผล

ส่วนกรณีจัดซื้อกับบริษัทใดนั้น ตามข้อเท็จจริงทางกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ต้องการจัดซื้อเฮลิคอปเตอร์ที่ตึกกว่านี้ แต่ก็จะมีราคาสูงตามตระกูลของเฮลิคอปเตอร์ ยืนยันว่าการจัดซื้อจัดจ้าง มีความโปร่งใส ไม่สามารถระบุว่าคู่สัญญาคือบริษัทใด ถ้าหากการจัดซื้อจัดจ้าง กระทำไม่ถูกต้องผิดกฎหมายก็ต้องดำเนินการตามกฎหมายต่อไป และไม่ใช้เฮลิคอปเตอร์สำหรับแบกวีไอพี แต่เป็นเฮลิคอปเตอร์สำหรับใช้ปฏิบัติการกู้ภัยสามารถใช้ขนย้ายคนที่ได้รับบาดเจ็บได้อีกด้วย

(๓๓) สำหรับโครงการธนาคารที่ดิน เป็นช่องทางหนึ่งของการจัดหาที่ดินให้แก่เกษตรกร แต่โครงการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ดำเนินการได้มากกว่า เพราะมีพื้นที่อยู่แล้ว และสำหรับเรื่องการใช้น้ำ ทั้งภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตร ก็มีความจำเป็นต้องการใช้น้ำเช่นเดียวกัน รัฐบาลจะทำให้เกิดความสมดุล ให้ทุกภาคส่วนมีโอกาสใช้น้ำและมีการจัดหาแหล่งน้ำให้



(๓๔) กองทุนหมู่บ้านอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแห่งชาติ ซึ่งภาพรวมของกองทุนดังกล่าวจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการในระดับหมู่บ้าน (ไม่ใช่ข้าราชการ) เพื่อพิจารณาโครงการและการใช้งบประมาณโดยจะมีการจัดคุณภาพกองทุนตามการบริหารจัดการกองทุน

(๓๕) กรณีกองทุนยุติธรรมที่ได้รับจัดสรรงบประมาณน้อยลงนั้นไม่ได้มีผลกระทบต่อการดำเนินงานตามภารกิจแต่อย่างใด โดยเฉพาะกรณีงบประมาณของกองทุนยุติธรรม ซึ่งมีลักษณะเป็นกองทุนหมุนเวียนสำหรับให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายในการประกันตัวผู้ต้องหา หรือจำเลยที่จะถูกคุมขังในคดีอาญา หรือกรณีอื่น ๆ โดยมีคณะอนุกรรมการเป็นผู้พิจารณา ทั้งนี้ เมื่อคดีสิ้นสุด เงินจำนวนนี้ก็จะกลับคืนสู่กองทุนยุติธรรมดังเดิม

ส่วนกรณีผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาที่ได้รับความเสียหายจากการถูกฟ้องในคดีอาญานั้น เป็นกรณีที่จะได้รับค่าทดแทนความเสียหายจากรัฐตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ เงินส่วนนี้ได้มีการเบิกจ่ายให้กับผู้เสียหายครบถ้วนทุกรายไม่มีปัญหาใด ๆ และมีการตั้งงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นจำนวนที่ไม่น้อยลงกว่าปีที่ผ่านมา

(๓๖) กรณีเรือนจำที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมราชทัณฑ์ ซึ่งผู้ต้องขังต้องอยู่ร่วมกันอย่างแออัดนั้น เนื่องจากข้อจำกัดด้านพื้นที่ จึงได้แก้ปัญหานี้ด้วยการสร้างเรือนนอนแบบสองชั้นเพื่อลดความแออัดและให้ความเพียงพอต่อจำนวนผู้ต้องขัง ซึ่งปัจจุบันได้มีการดำเนินการสร้างเรือนนอนสองชั้นแล้วโดยสามารถรองรับการนอนของผู้ต้องขังจำนวนประมาณ ๔๘,๐๐๐ คน และอยู่ระหว่างการดำเนินการสร้างเพื่อรองรับการนอนของผู้ต้องขังอีกจำนวนประมาณ ๓๐,๘๐๐ คน

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะสามารถลดการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) เพื่อควบคุมผู้กระทำผิดแทนการจำคุกในเรือนจำได้ถึงจำนวนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน และอยู่ระหว่างการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเช่า EM สำหรับผู้ต้องขังที่ได้รับสิทธิพักโทษ

(๓๗) กรณีกรมบังคับคดี แม้จะถูกลดงบประมาณ แต่ไม่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานตามภารกิจ ทั้งนี้ กรมบังคับคดีได้เตรียมการช่วยเหลือผู้ประกอบการทั้งรายใหญ่และรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการใช้มาตรการใกล้เคียงระหว่างเจ้าหน้าที่และลูกหนี้ เผยแพร่ความรู้และอำนวยความสะดวกในการเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ที่มีหนี้จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาท) ขึ้นไป



(๓๘) นโยบายในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือ ป.ป.ส. ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ ขอยืนยันว่าสามารถทำงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบถ้วน และมีผลลัพธ์เป็นที่น่าพอใจ ส่วนกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่า มีการจัดสรรงบประมาณในโครงการเพื่อปราบปรามมากกว่าในโครงการเพื่อการป้องกันและพบว่าปริมาณยาเสพติดที่เพิ่มสูงขึ้น หากเปรียบเทียบกับในอดีตซึ่งได้เคยเสนอข้อมูลในช่วงการอภิปรายไม่ไว้วางใจไปแล้วว่า ยาเสพติดในสมัยรัฐบาลนี้ไม่ได้เพิ่มมากขึ้น และนายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายในการแก้ไขปัญหาเสพติดว่าให้แก้ไขปัญหาด้วยมนุษยธรรม ไม่ใช่การฆ่าตัดตอน ต้องทำให้ถูกต้อง และตัดวงจรยาเสพติดให้ได้ นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรียังได้ให้นโยบายมาตรการยึดทรัพย์ตัดวงจรยาเสพติด ซึ่งได้เริ่มดำเนินการไปแล้ว และสามารถทำงานได้คืบหน้าเชิงรุกได้พอสมควร แม้ว่า อาจจะมีเครื่องมือไม่พร้อมสมบูรณ์ก็ตาม นอกจากนี้ ยังได้มีการตั้งคณะกรรมการยึดทรัพย์เครือข่ายยาเสพติด รวมถึงคณะกรรมการสืบสวนทางการเงิน เพื่อสืบสวนเส้นทางเงินของขบวนการค้ายาเสพติด และยังมีคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนการยึดทรัพย์เครือข่ายยาเสพติด

(๓๙) สำนักงานประกันสังคมได้จ่ายสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานให้กับผู้ประกันตนตามความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นจริงจากจำนวนวันที่นายจ้างให้หยุดงาน โดยใช้อัตราค่าจ้างขั้นต่ำในการกำหนดอัตราทดแทนที่ร้อยละ ๖๒ เพื่อให้ได้รับเงินจำนวนมากกว่า ๕,๐๐๐ บาท (ห้าพันบาทถ้วน) ต่อเดือน อย่างไรก็ตามมีผู้ประกันตนบางส่วนมีการทำงานไม่เต็มเดือน หรือเป็นการจ่ายค่าตอบแทนตามผลงานที่เกิดขึ้นจริง ส่งผลให้ได้รับเงินชดเชยไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท (ห้าพันบาทถ้วน) ต่อเดือน ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ราย ขอชี้แจงว่ากระทรวงแรงงานไม่ได้นิ่งนอนใจในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มเติมสำหรับผู้มีรายได้น้อยกลุ่มนี้ให้เท่าเทียมกับกลุ่มอื่น จึงได้ขอรับจัดสรรเงินไปยังกระทรวงการคลังแล้ว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรเงินสำหรับการแก้ไขกฎหมายประกันสังคมให้ประชาชนผู้ประกอบอาชีพอิสระสนใจเข้าสมัครเป็นผู้ประกันตน ตามมาตรา ๔๐ มากขึ้น จึงขอชี้แจงแนวทางการขยายความคุ้มครองของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ที่ได้ดำเนินการไปแล้วดังนี้

(๓๙.๑) เปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุสามารถเข้าสู่การเป็นผู้ประกันตนโดยขยายอายุผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จากเดิมอายุ ๖๐ ปี เป็นอายุ ๖๕ ปี ทั้งนี้ เพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ และเพื่อให้ครอบคลุมประชาชนอย่างทั่วถึงมากขึ้น โดยมีผลบังคับใช้แล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓



(๓๙.๒) กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์กรณีค่าทำศพให้สูงสุดเป็น ๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นบาทถ้วน) ต่อราย เท่ากับผู้ประกันตนที่เป็นแรงงานในระบบ ทั้งนี้สิทธิประโยชน์อื่น ๆ ล้วนแล้วแต่มีประโยชน์ต่อผู้ประกันตนต้องขอขอบคุณและจะนำไปพิจารณาแนวทางการเป็นไปได้อีกต่อไป

(๔๐) รัฐบาลเห็นความสำคัญในการฟื้นฟูทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาและการเผยแผ่พระพุทธศาสนา โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานพระพุทธศาสนาได้จัดสรรงบประมาณด้านการบูรณะปฏิสังขรณ์เพื่อใช้ในการบูรณะปฏิสังขรณ์วัดวาอารามและสิ่งปลูกสร้างภายในอุโบสถ ศาลาการเปรียญ กุฏิพระสงฆ์ เป็นเงินจำนวน ๖๗๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบบแปดล้านบาท) งบประมาณส่งเสริมเผยแผ่พระพุทธศาสนา เช่น การจัดกิจกรรมวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา เป็นเงินจำนวน ๓๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบล้านบาท) งบประมาณอุดหนุนการศึกษาพระปริยัติธรรมแผนกธรรมบาลี จ่ายเป็นรายหัวทั้งหมด เป็นเงินจำนวน ๖๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยเก้าสิบบแปดล้านบาท) และมีเงินอุดหนุนการศึกษาโรงเรียนพระปริยัติธรรมสายสามัญ ค่าใช้จ่ายอุดหนุนการศึกษาของสามเณร จำนวน ๓๔,๖๓๓ รูป เป็นเงินจำนวน ๕๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยแปดสิบบแปดล้านบาท) เงินสมทบซ่อมแซมอาคารเรียนโรงเรียนพระปริยัติธรรม เป็นเงินจำนวน ๒๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาท) เงินอุดหนุนค่าเดินทางของนักเรียน ค่าตอบแทนบุคลากรทางการศึกษา เป็นเงินจำนวน ๕๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเจ็ดล้านบาท) และที่สำคัญมีการอุดหนุนวัด พระสงฆ์ และสามเณร ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเงินจำนวน ๒๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านบาท)

สำหรับงบประมาณของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยกับมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ซึ่งได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมนั้น มหาวิทยาลัยทั้งสองแห่งดังกล่าวไม่ได้ขึ้นกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติแต่อย่างใด และทั้งสองมหาวิทยาลัยได้มีงบประมาณเป็นของตนเองอยู่แล้ว

(๔๑) กระทรวงศึกษาธิการต้องการให้โรงเรียนทุกแห่งมีคุณภาพทั้งด้านความเป็นเลิศทางวิชาการและการเรียนรู้ อย่างไรก็ตามโรงเรียนที่มีการเรียนการสอนเกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่น จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ ยังมีข้อจำกัดหลายประการ เช่น ภูมิศาสตร์หรือความสามารถในการบริหารจัดการด้วยตนเอง จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการรวบรวมโรงเรียนเหล่านั้นได้



(๔๒) การที่กระทรวงศึกษาธิการไม่ได้จัดสรรงบประมาณค่าอาหารกลางวันเพิ่มให้นักเรียน เพราะพิจารณาแล้วเห็นว่า จำนวนงบประมาณที่จัดสรรให้มีความเหมาะสมแล้ว การที่กระทรวงศึกษาธิการจัดสรรงบประมาณอาหารเข้าให้นักเรียนที่ศึกษาอยู่ในโรงเรียน เขตกรุงเทพมหานคร แต่ไม่ได้จัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้นักเรียนที่ศึกษาอยู่ในโรงเรียน เขตต่างจังหวัด เนื่องจากนักเรียนและผู้ปกครองที่อาศัยอยู่ในกรุงเทพมหานครมีวิถีการใช้ชีวิตที่เร่งรีบทำให้ผู้ปกครองไม่สามารถทำอาหารเข้าให้นักเรียนได้ทัน ซึ่งงบประมาณที่ไม่ได้จัดสรรให้นี้จะนำไปใช้สำหรับพัฒนาการศึกษาในด้านอื่น ๆ ต่อไป

(๔๓) กระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งโรงเรียนศูนย์ HCEC (Human Capital Excellence Center) จำนวนประมาณ ๒๐๐ แห่ง โดยใช้วิธีอบรมสัมมนาออนไลน์ ทั้งนี้ เพื่อลดการเดินทาง ออกนอกพื้นที่และเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ครู

(๔๔) กรณีที่มีการขาดแคลนครูต่างประเทศนั้น คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณสำหรับครูต่างชาติภาษาอังกฤษจำนวน ๑๐,๐๐๐ อัตรา และภาษาจีน ๑๐,๐๐๐ อัตรา ให้กระจายไปทั่วประเทศ สำหรับโรงเรียนที่ขาดแคลนครู อย่างไรก็ตาม มีการวางแผน ๓ ปี สร้างให้ครูไทยมีทักษะภาษาจีนและภาษาอังกฤษให้เทียบเท่ากับครูเจ้าของภาษา และให้นักเรียนที่ขาดโอกาสสามารถยกระดับในการใช้ภาษาจีนและภาษาอังกฤษ

(๔๕) กรณีทุจริตการเบิกจ่ายค่าตรวจสุขภาพเพื่อป้องกันโรคเรื้อรัง ซึ่งเปิดให้ประชาชนสามารถตรวจโรคเบาหวาน น้ำตาลในเลือด ความดันโลหิต และหลอดเลือดสมองกับคลินิกที่ขึ้นทะเบียนกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้นั้น จากการตรวจสอบพบว่ามีมูลความจริง และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับทราบปัญหาแล้ว กล่าวคือ พบว่าเบิกค่าใช้จ่ายที่ไม่ได้ให้บริการจริง และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้หยุดการชำระเงินให้กับสถานบริการทั้ง ๑๘ แห่ง รวมทั้งได้เรียกคืนหนี้จากคลินิกเหล่านี้ และได้รับชำระคืนมาแล้วบางส่วน โดยจะมีการติดตามทวงหนี้ที่เหลือต่อไป ตลอดจนกระทรวงสาธารณสุขจะทำการยกเลิกการให้บริการและยกเลิกใบประกอบโรคศิลปะกับคลินิกเหล่านี้ที่มีการทุจริต และจะทำการตรวจสอบให้ครบทุกที่ต่อไป

(๔๖) เรื่องการบรรจุข้าราชการนั้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานแต่ยังไม่ได้รับการบรรจุ โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติจำนวน ๔๕,๐๐๐ อัตรา ใน ๒๔ สายงาน เพื่อเป็นขวัญกำลังใจกับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน



(๔๗) เรื่องสถาบันวัคซีนและสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายว่ามีการปรับลดงบประมาณด้านการวิจัย ขอชี้แจงว่า กระทรวงสาธารณสุขได้นำงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไปรวมไว้ที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อตัดความซ้ำซ้อน และในส่วนงบประมาณของสถาบันวัคซีนแห่งชาตินั้นในปีนี้ได้รับงบประมาณเพิ่ม เพราะมีการแย่งงบประมาณการวิจัยออกไป และรัฐบาลชุดที่แล้วได้มีการยกยระดับสถาบันวัคซีนแห่งชาติเป็นสถาบันในเรื่องของความมั่นคงอีกด้วย

(๔๘) กรณีการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้จัดตั้งงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นด้านความมั่นคง โดยนายยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาขับเคลื่อนแบบบูรณาการอย่างต่อเนื่อง จำแนกเป็น

(๔๘.๑) ด้านความมั่นคงซึ่งรับผิดชอบโดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้จัดตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๕,๒๖๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันสองร้อยหกสิบเอ็ดล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๐๖

(๔๘.๒) ด้านการพัฒนารับผิดชอบโดยศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้จัดตั้งงบประมาณไว้จำนวน ๔,๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่พันสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๙๔

การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมา ในด้านความมั่นคงนั้นสามารถลดระดับความรุนแรงลงได้ โดยสถิติการก่อเหตุการณ์ความไม่สงบในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ มีจำนวน ๑๔๑ เหตุการณ์ และในเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงพฤษภาคม ๒๕๖๓ มีจำนวน ๔๖ เหตุการณ์ ลดลงจำนวน ๙๕ เหตุการณ์ คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๓๗ และผู้ได้รับบาดเจ็บจากเหตุการณ์ความไม่สงบ มีจำนวนลดลงคิดเป็นร้อยละ ๓๗

ส่วนด้านการพัฒนานั้น สามารถพัฒนาให้ประชาชนในพื้นที่มีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีเพิ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่มีรายได้เฉลี่ยครัวเรือนละ ๕๙,๕๓๔ บาท (ห้าหมื่นเก้าพันห้าร้อยสามสิบบาทถ้วน) เป็น ๖๑,๐๒๕ บาท (หกหมื่นหนึ่งพันยี่สิบบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑,๕๐๐ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) ต่อคนต่อปี ซึ่งยังมีรายได้เฉลี่ยในระดับน้อยและต้องพัฒนาให้เพิ่มมากขึ้น ส่วนประเด็นเรื่องครัวเรือนยากจนที่ตกเกณฑ์รายได้ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวน ๒,๐๓๗ ครัวเรือน ลดลงจากปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่มีจำนวน ๔,๑๐๐ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๔๒ ประเด็นต่อมาคือประเด็นเรื่องจำนวนรวมรายได้จากนักท่องเที่ยวในพื้นที่เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างต่อเนื่อง และมีรายได้เฉลี่ยเพิ่มขึ้นประมาณ



ปีละ ๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยล้านบาท) รวมทั้งมีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแบบใหม่ ในเขตอำเภอเบตง จังหวัดยะลา ทั้งนี้ รายได้จากการท่องเที่ยวลดลงจากผลกระทบของโรคระบาดไวรัส โควิด ๒๐๑๙ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้เตรียมแผนการฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ รวมทั้งได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาวางแผนต่อเนื่องถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วย

(๔๙) สำหรับโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) นั้น เป็นโครงการแสวงหา โอกาสอีกด้านที่ทำให้ประเทศไทยสามารถใช้ภูมิปัญญา นวัตกรรม และความรู้ ทางเทคโนโลยีได้ ถ้าเราอยู่ในสังคมเกษตรก็จะพบแต่ปัญหาเดิม ๆ ผลผลิตทางการเกษตร ก็จะไม่สามารถแข่งขันสู่ราคากับประเทศอื่นได้ จึงจำเป็นต้องพัฒนาให้เป็นอุตสาหกรรม ที่มีการคิดค้นนวัตกรรมใหม่ ไม่ใช่พึ่งพาเทคโนโลยีจากต่างประเทศเหมือนที่ผ่านมา ส่วนประเด็น เรื่องการจัดทำผังเมืองนั้น ได้ตรวจสอบแล้วว่าไม่ได้เอื้อประโยชน์แก่บุคคลใดโดยเฉพาะ

(๕๐) ขอชี้แจงเรื่องเงินนอกงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศว่า กระทรวง การต่างประเทศมีเงินนอกงบประมาณที่จะได้รับจากการจัดเก็บรายได้จากงานกงสุล ด้านวิชา ด้านนิติการ ด้านค่านั่งเรือเดินทางที่สถานทูตจัดเก็บ ทั้งหมดดำเนินการภายใต้การอนุญาต และอยู่ในความควบคุมของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ โดยกระทรวงการต่างประเทศจะใช้จ่ายเงิน รายได้ดังกล่าวในแต่ละปี และไม่มีการสะสมเป็นกองทุน รายได้ดังกล่าวส่วนใหญ่นำมาใช้ ในการพัฒนางานกงสุล ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างกรมการกงสุลในต่างประเทศ การพัฒนาสถานกงสุล ในต่างประเทศ และการพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ โดยเมื่อใช้จ่ายแล้วหากมีเงินเหลือจ่าย จะนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมดและไม่มีการเก็บสะสมไว้ที่หน่วยงาน ส่วนเงินรายได้แผ่นดิน ในต่างประเทศก็มีการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการนำเงินรายได้ แผ่นดินส่งคลังของส่วนราชการในต่างประเทศ สังกัดกระทรวงการต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๔ ใช้สำหรับการหักโอนรายได้กับเงินงบประมาณที่กระทรวงการต่างประเทศจะจัดส่งให้สำนักงาน ต่างประเทศ เป็นเงินที่ใช้ในลักษณะ เบิก หัก ผลัก ส่ง ในขอบเขตนั้นและเป็นการดำเนินการ ตามที่กระทรวงการคลังได้อนุมัติไว้



พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศ ทำให้ฝ่ายบริหารสามารถบริหารจัดการงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนในด้านต่าง ๆ ได้แก่ รัฐบาลสามารถดูแลผู้มีรายได้น้อย ดูแลเกษตรกร สร้างความสมบูรณ์ และยั่งยืน ด้านทรัพยากรธรรมชาติ แหล่งน้ำ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจภายในประเทศทุกภาคส่วน เสริมสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำทุกมิติ แก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของภารกิจที่เกิดขึ้นระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ และกระจายประโยชน์ต่อประชาชนโดยตรงอย่างทั่วถึง รัฐบาลมุ่งหวังการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินตามงบประมาณที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด เพื่อขับเคลื่อนและยกระดับการพัฒนาประเทศ ซึ่งต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ตลอดจนแผนนโยบายต่าง ๆ เพื่อให้ประเทศเกิดความสมดุล บรรลุเป้าหมายร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ รัฐบาลพร้อมรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่าน ปรับปรุงจัดสรรงบประมาณให้เกิดความรอบคอบยิ่งขึ้น

#### ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๓ เสียง ไม่รับหลักการ ๒๐๐ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๗๒ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการ มีกำหนดแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน





๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓



<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=589>

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓



<https://dl.parliament.go.th/handle/airt/563833>

๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร วันพุธที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓



[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse.php?m\\_id=4208](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4208)

๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมประชุมสภาผู้แทนราษฎร วันพุธที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓



[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse.php?m\\_id=4208](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse.php?m_id=4208)



## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา<sup>๒</sup>

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒<sup>๓</sup> จึงเป็นอันจบการพิจารณา ในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๕. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓



## ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

<sup>๒</sup> ไม่มีการแสดงผลการพิจารณาและไม่มีการสรุปประเด็นสำคัญจากกรอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง เนื่องจากในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายอย่างกว้างขวางเป็นจำนวนมาก อีกทั้งสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาให้แก่วุฒิสภาในระยะเวลากระชั้นชิด โดยวุฒิสภาได้มีการบรรจุร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภาต่อทันที จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดทำได้อย่างสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กระชั้นชิดดังกล่าว

ทั้งนี้ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้จากเว็บไซต์ของสภาผู้แทนราษฎร หรือเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๕ ในหน้าที่ ๑๑๓

<sup>๓</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๓๒ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๓๑ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาดังนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังต่อไปนี้

### ๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานงบประมาณ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น\* ได้ดังนี้

การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th) และการรับฟังความคิดเห็นโดยทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณโดยตรง เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

#### จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ และการรับฟังความคิดเห็นโดยทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณโดยตรง

- การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ ระหว่างวันที่ ๒๕ มีนาคม - ๘ เมษายน ๒๕๖๓ รวม ๑๕ วัน

- การรับฟังความคิดเห็นโดยทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณโดยตรง โดยสำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือเวียนแจ้งหน่วยรับงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอแนะและแสดงความคิดเห็นตามแบบฟอร์ม และส่งความเห็นมายังสำนักงานงบประมาณ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอีกครั้งตามนัย มาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ และการรับฟังความคิดเห็นโดยทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยรับงบประมาณ โดยตรง ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอแนะ และแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมมาจากการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อรองรับสถานการณ์การระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19)

\* สามารถสืบค้นรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔, ได้จากเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ [http://bbstore.bb.go.th/cms/1592535602\\_3672.pdf](http://bbstore.bb.go.th/cms/1592535602_3672.pdf).



## ๒. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีดังนี้

### ด้านเศรษฐกิจ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศ ทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ภาคการท่องเที่ยว การพัฒนาพื้นที่และเมืองนำอยู่อัจฉริยะ โดยพัฒนาเมืองศูนย์กลางทางเศรษฐกิจให้เป็นเมืองนำอยู่ และต่อยอดเป็นเมืองอัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ พลังงาน และดิจิทัล การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมาย เช่น เกษตรกร ประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน ผู้ประกอบการธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม ฯลฯ มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐ การพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูง และทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ในการบริหารราชการแผ่นดิน จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคธุรกิจ เอกชน และภาคประชาชน สนับสนุนภาคส่วนต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ด้านสังคม

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการทางด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต การพัฒนาการเรียนรู้ การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี และการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม อาทิ การเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย การส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชากรทั้งประเทศในทุกภาคส่วน โดยจะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติอย่างต่อเนื่อง นักเรียน บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทุกคนได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาระบบการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ พร้อมทั้งสนับสนุน ส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพ พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วนต่อประชาชนตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึงระบบประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพทั่วถึง และเป็นธรรมตลอดจนสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตของประเทศอย่างยั่งยืน

### ด้านสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมทั้งการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษ ตลอดจนการยกระดับกระบวนการผลิต เพื่อกำหนดอนาคตของประเทศ ให้เอื้อต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จะช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์มากขึ้น และสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น สำหรับการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ อาทิ การพัฒนาการจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพการใช้น้ำ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลอง และแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์ และฟื้นฟูสภาพ ให้มีระบบนิเวศน์ที่ดียิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชน ทั้งในเขตเมือง และพื้นที่ชนบท มีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคและบริโภค รวมถึงเพียงพอต่อการพัฒนา ภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน

#### **๓. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน**

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานงบประมาณ ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานงบประมาณ ([www.bb.go.th](http://www.bb.go.th))

#### **๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานงบประมาณ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว เห็นควรยืนยันตาม ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

#### **๕. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง

.....

## บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔\*

งบประมาณแผ่นดินถือได้ว่าเป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาลในการผลักดันนโยบาย และมาตรการด้านต่าง ๆ เพื่อให้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เกิดผลสัมฤทธิ์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยรัฐบาลได้ดำเนินการให้สอดคล้องกันทั้งเงื่อนไขทางเศรษฐกิจภายในประเทศและผลกระทบจากภายนอก รวมทั้งผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่รัฐบาลประกาศให้เป็นวาระแห่งชาติ

จากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการดำเนินมาตรการควบคุม และจำกัดการเดินทางของประเทศต่าง ๆ ทำให้เศรษฐกิจโลก ปริมาณการค้าโลก และจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติปรับตัวลดลงรุนแรง ซึ่งส่งผลให้แรงขับเคลื่อนทั้งจากอุปสงค์ต่างประเทศ และภายในประเทศปรับตัวลดลง อย่างไรก็ตามแนวโน้มการลดลงของระดับความรุนแรงของการระบาดภายในประเทศคาดว่าจะทำให้ภาครัฐสามารถผ่อนคลายมาตรการควบคุมต่าง ๆ ได้ถึงระดับใกล้เคียงภาวะปกติภายในไตรมาสที่ ๒ และการลดลงของความรุนแรงของการระบาดในต่างประเทศจะทำให้รัฐบาลประเทศต่าง ๆ สามารถผ่อนคลายมาตรการต่าง ๆ จนถึงระดับใกล้เคียงกับภาวะปกติได้ภายในไตรมาสที่ ๓ ในขณะที่มาตรการควบคุมด้านการท่องเที่ยวคาดว่าจะมีการผ่อนคลายภายในไตรมาสที่ ๔ ภายใต้แนวโน้มดังกล่าวคาดว่าจะทำให้เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งหลังของปีปรับตัวลดลงในอัตราที่ช้า โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้นของเศรษฐกิจโลก และการเริ่มฟื้นตัวอย่างช้า ๆ ของภาคการท่องเที่ยว แรงขับเคลื่อนจากการใช้จ่ายและการลงทุนของภาครัฐ และปัจจัยสนับสนุนจากการผลิต และการส่งออกสินค้าที่ได้รับผลประโยชน์จากมาตรการกีดกันทางการค้า และการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ทั้งนี้ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อให้การพัฒนาประเทศก้าวไปข้างหน้าด้วยความมั่นคง ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและเศรษฐกิจไทยมีความแข็งแกร่ง โดยให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมการสร้างรายได้ของประชาชนเพื่อกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างเป็นธรรม และทั่วถึง ซึ่งรัฐบาลกำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจนว่ากระทรวงและหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ จะต้อง

---

\* คำแถลงประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร, จากเว็บไซต์รัฐบาลไทย, เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์, วิทยากรชำนาญการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/32997>.


ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ โดยมีเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน มีกรอบแนวคิดการพัฒนาประเทศ ไปสู่ประเทศไทย ๔.๐ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด พร้อมทั้งคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม เสถียรภาพและความยั่งยืน ทางการคลัง ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า ในการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

.....



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ส่วนที่ 1  
ภาพรวมเศรษฐกิจมหภาคและการคลัง



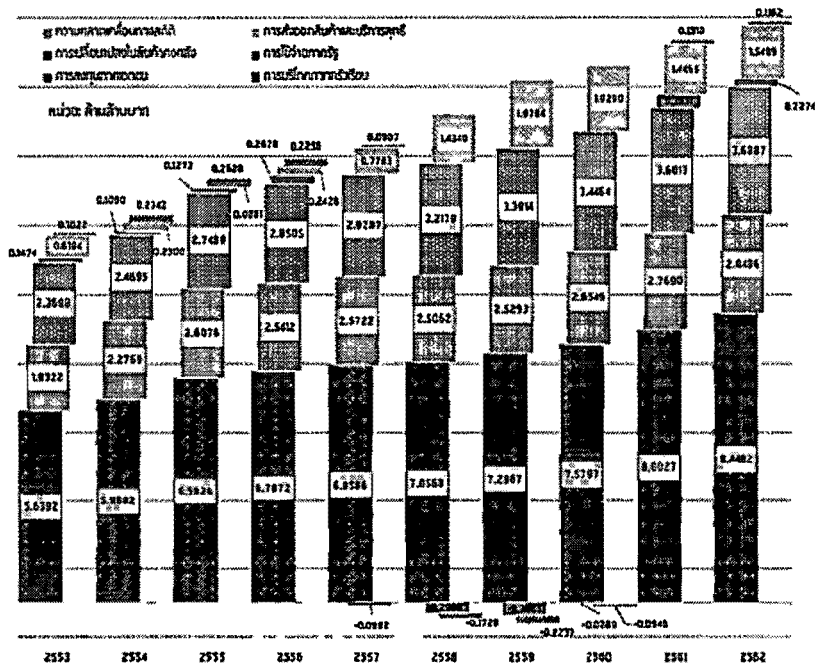
ข้อมูลเศรษฐกิจมหภาค

1.1 การวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจมหภาคและผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)

GDP ของระบบเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยปี 2562 มี GDP เท่ากับ 16.8790 ล้านล้านบาท ซึ่งมาจากรายจ่ายของภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ (1) การใช้จ่ายภาคครัวเรือน จำนวน 8.4482 ล้านล้านบาท (2) การใช้จ่ายภาครัฐ (รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ) จำนวน 3.6887 ล้านล้านบาท (3) การลงทุนภาคเอกชน จำนวน 2.8486 ล้านล้านบาท และ (4) การส่งออกสินค้าและบริการสุทธิ จำนวน 1.5499 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 50.05 21.85 16.88 และ 9.18 ของ GDP ตามลำดับ

เมื่อนำข้อมูล GDP มาคำนวณอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (Real GDP Growth Rate) ซึ่งเป็นตัวแปรสำคัญที่แสดงถึงภาวะเศรษฐกิจ พบว่า Real GDP Growth Rate ในปี 2562 เท่ากับร้อยละ 2.4 ซึ่งมีค่าต่ำกว่าปี 2560 และ 2561 ที่เท่ากับร้อยละ 4.1 และ 4.2 ตามลำดับ ทั้งนี้ การที่เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวในอัตราที่ลดลง เนื่องจากสงครามทางการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและจีน ซึ่งกระทบต่อห่วงโซ่การผลิตของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ทำให้การลงทุน และการผลิตลดลงส่งผลให้ประเทศไทยประสบปัญหาในการส่งออกสินค้าและบริการ และภาคเอกชนชะลอการลงทุน ซึ่งหากความขัดแย้งทางการค้าดังกล่าว ยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทางเศรษฐกิจมหภาคได้ในอนาคต

แผนภาพที่ 1 - 1 ข้อมูล GDP ณ ราคาตลาด



ที่มา: สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ





## 1.2 วิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจ องค์ประกอบ และแนวโน้มของ GDP

ภาวะเศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทยในปัจจุบัน ณ ไตรมาสที่ 1 ปี 2563 มีแนวโน้มชะลอตัวลงเมื่อเทียบกับปีก่อนหน้า โดยการบริโภคของครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนอยู่ในระดับทรงตัวหรือลดลง ความกังวลของผู้บริโภคและนักลงทุนต่อภาวะเศรษฐกิจปรับเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภาคการตัดสินใจบริโภคและลงทุนในระยะต่อไป การที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายล่าช้า ทำให้ส่วนราชการและหน่วยรับงบประมาณเบิกจ่ายงบประมาณลดลงเมื่อเทียบกับปีงบประมาณที่ผ่านมา ส่งผลให้ประเทศขาดโอกาสในการใช้งบประมาณรายจ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาประเทศ มูลค่าการส่งออกและจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเศมีแนวโน้มลดลง เนื่องจากปัจจัยเสี่ยงภายนอกประเทศ เช่น การแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 และสงครามการค้า จึงสรุปได้ว่า ภาวะเศรษฐกิจไทยและ GDP ในปัจจุบันอยู่ในภาวะชะลอตัวชัดเจน และการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคของภาครัฐ ทั้งนโยบายการเงินและการคลัง จึงมีความสำคัญในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจดังกล่าว ทั้งนี้ การวิเคราะห์องค์ประกอบของ GDP มีดังนี้

### 1.2.1 การใช้จ่ายภาคครัวเรือน

ค่าจ้างแรงงานเฉลี่ยทั้งในภาคเกษตรกรรมและนอกภาคเกษตรกรรม ณ ไตรมาสที่ 1 ปี 2563 เท่ากับ 5,913.10 บาท และ 15,303.67 บาทต่อเดือน มีค่าอยู่ในระดับคงที่เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีก่อน ราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญ อาทิ มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และยางแผ่นดิบชั้น 3 ปรับลดลงจากปีก่อนหน้า ปัจจัยดังกล่าวจะส่งผลต่ออำนาจซื้อของครัวเรือนให้ลดลง ทำให้การใช้จ่ายของครัวเรือนลดลงในที่สุด ซึ่งสามารถสะท้อนได้จากข้อมูลยอดขายรถยนต์นั่งส่วนบุคคลและรถจักรยานยนต์ในช่วงปลายปี 2562 - ต้นปี 2563 ที่ปรับลดลงจากปี 2560 - 2561 อย่างชัดเจน

### 1.2.2 การใช้จ่ายภาครัฐ

การที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายล่าช้าทำให้ส่วนราชการและหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ต้องใช้กรอบวงเงินและรายการตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ไปพลางก่อน และไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายการใหม่ที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงตุลาคม 2562 - กุมภาพันธ์ 2563 มีค่าต่ำกว่าในปีงบประมาณก่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายลงทุน ทำให้การกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลมีประสิทธิภาพลดลงภายใต้ภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่อง

### 1.2.3 การลงทุนภาคเอกชน

ปริมาณการนำเข้าสินค้าทุนอยู่ในระดับคงที่ระหว่างปี 2561 ถึงต้นปี 2563 ขณะเดียวกันปริมาณการจำหน่ายเครื่องจักรและอุปกรณ์ภายในประเทศ มีแนวโน้มปรับลดลงอย่างชัดเจนตั้งแต่ช่วงกลางปี 2561 ถึงปัจจุบัน ยอดขายรถยนต์เชิงพาณิชย์ ปรับลดลงเช่นเดียวกันตั้งแต่ช่วงกลางปี 2562 เป็นต้นมา และดัชนีความเชื่อมั่นทางธุรกิจปรับลดลงอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปลายปี 2561 ถึงปัจจุบัน จึงสรุปได้ว่า การลงทุนภาคเอกชนในปัจจุบันและในอนาคตอันใกล้อยู่ในภาวะชะลอตัว และอาจไม่สามารถเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้



### 1.2.4 การส่งออกและนำเข้า

การส่งออกมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปี 2561 ถึงต้นปี 2563 เนื่องจากสงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและจีน มีการตั้งกำแพงภาษีการค้าระหว่างกัน ทำให้ระดับการผลิตและการลงทุนโครงการใหม่ลดลง ส่งผลต่อห่วงโซ่การผลิตในประเทศต่าง ๆ ขณะเดียวกัน การนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่กลางปี 2561 ถึงต้นปี 2563 แสดงให้เห็นว่าความต้องการสินค้าจากต่างประเทศทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าเพื่อการอุปโภค บริโภค รวมทั้งสินค้าทุนลดลงอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับแนวโน้มการใช้จ่ายภาคครัวเรือนและการลงทุนภาคเอกชนในประเทศ สำหรับด้านการท่องเที่ยว พบว่า จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางเข้าประเทศไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในปี 2562 อย่างไรก็ตาม การแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 ได้ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวลดลงมากในปี 2563 ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อรายได้จากการท่องเที่ยวต่อไป

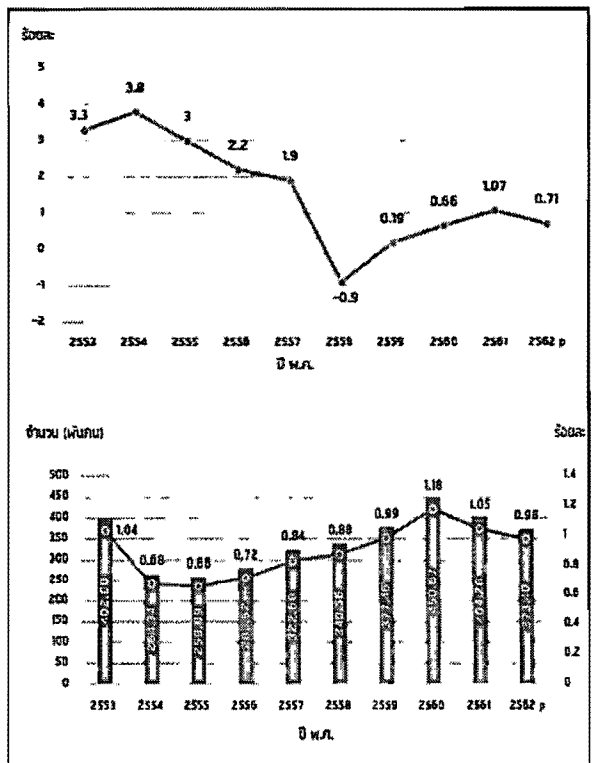
### 1.3 เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

แม้เศรษฐกิจไทยประสบภาวะชะลอตัว แต่ภาวะเศรษฐกิจยังคงมีเสถียรภาพทั้งด้านภายในและภายนอกประเทศ โดยอัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เป็นไปตามกรอบความยั่งยืนทางการคลัง ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล และเงินสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูง อย่างไรก็ตาม ปัจจัยอื่น ๆ ที่ควรคำนึงถึง เช่น การใช้เทคโนโลยีขั้นสูงทดแทนคน อาจทำให้การว่างงานมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น และการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 จะส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจโลกและการจ้างงานต่อไป

#### 1.3.1 อัตราเงินเฟ้อทั่วไป

ช่วง 10 ปีที่ผ่านมาปรับลดลงอย่างต่อเนื่อง เห็นได้จากอัตราเงินเฟ้อทั่วไป ปี 2553 เท่ากับร้อยละ 3.30 และลดลงเหลือร้อยละ 0.71 และปี 2563 มีแนวโน้มที่จะอยู่ในระดับต่ำต่อไปอีกระยะหนึ่ง จากปัจจัยต่าง ๆ เช่น การขยายตัวของ e-Commerce ต้นทุนการผลิตที่ปรับตัวลดลงเนื่องจากการใช้เทคโนโลยีทดแทนคน และการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ทำให้พฤติกรรมผู้บริโภคน้อยลง การที่อัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่องจะไม่จูงใจให้ภาคเอกชนลงทุนเนื่องจากสัดส่วนกำไรจากการผลิตสินค้ามีค่าต่ำ

แผนภาพที่ 1 - 2 ตัวแปรเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ





### 1.3.3 สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP

สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ตั้งแต่ปี 2558 - 2562 ปรับลดลงอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปตามกรอบพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 อย่างไรก็ตาม หนี้สาธารณะยังมีความจำเป็น เพื่อรองรับการจัดทำงบประมาณขาดดุล และรองรับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานให้เพิ่มขีดความสามารถด้านแข่งขันของประเทศในระยะยาว

### 1.3.4 สัดส่วนหนี้ภาครัฐเรือนต่อ GDP

สัดส่วนหนี้สินภาครัฐเรือนต่อ GDP ระหว่างปี 2553 - 2562 พบว่า ปรับเพิ่มขึ้นมาก โดยมีค่าเท่ากับร้อยละ 79.8 ในไตรมาสที่ 4 ปี 2562 ซึ่งจะส่งผลต่อภาระทางการเงินของภาครัฐเรือนและความเสี่ยงในการผิดนัดชำระหนี้ต่อไป

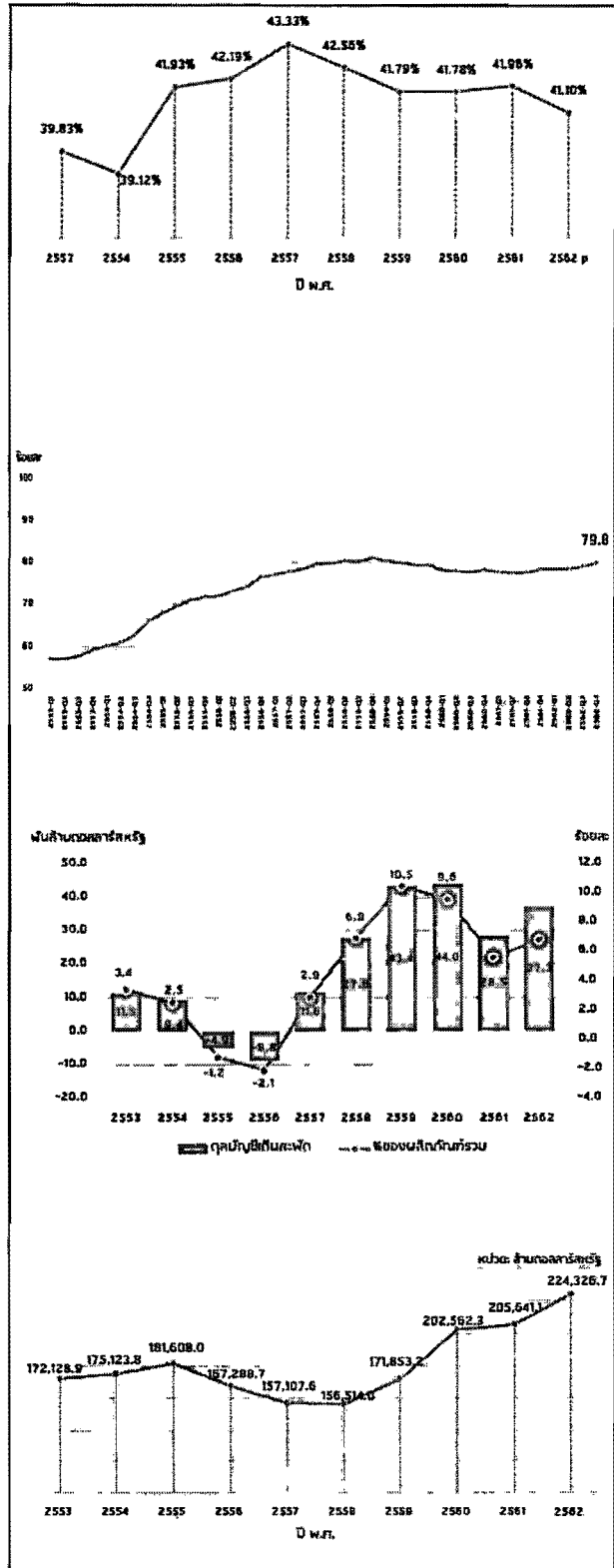
### 1.3.5 สัดส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP

สัดส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP ช่วงปี 2557 - 2562 ยังเป็นบวก โดย ณ สิ้นสุดปี 2562 เท่ากับร้อยละ 6.8 ซึ่งเป็นผลมาจากการขยายตัวของภาคท่องเที่ยวและการลดลงของราคาน้ำมัน ทั้งนี้ การคาดการณ์ปี 2563 แม้ว่าราคาน้ำมันมีแนวโน้มลดลง แต่การระบาดของไวรัส COVID-19 จะส่งผลให้รายได้จากภาคการท่องเที่ยวหดตัวอย่างมีนัยสำคัญ และการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกอาจส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อดุลบัญชีเดินสะพัดให้ปรับตัวลดลงต่อไป

### 1.3.6 เงินสำรองระหว่างประเทศ

เงินสำรองระหว่างประเทศ ระหว่างปี 2553 - 2562 มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยปี 2553 มีเงินสำรองระหว่างประเทศเท่ากับ 172,128.9 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และปี 2562 เท่ากับ 224,326.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 30.3 แสดงให้เห็นว่าเงินสำรองระหว่างประเทศของประเทศไทยยังอยู่ในระดับสูง

แผนภาพที่ 1-2 ตัวแปรเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ (ต่อ)



ที่มา: 1. ธนาคารแห่งประเทศไทย PBO  
2. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง



#### 1.4 เปรียบเทียบประมาณการภาวะเศรษฐกิจมหภาค

เนื้อหาหัวข้อที่ 1.1 - 1.3 ทำให้สรุปได้ว่า ภาวะเศรษฐกิจไทยในช่วงปลายปี 2562 ถึงต้นปี 2563 ประสบภาวะชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง ทั้งในภาคการบริโภคของครัวเรือน การลงทุนภาคเอกชน และภาคการค้าต่างประเทศ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายล่าช้า ทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงเวลาดังกล่าวต่ำกว่าปีที่ผ่านมา ดังนั้นจึงคาดการณ์ได้ว่า เศรษฐกิจไทยในระยะต่อไปจะมี Real GDP Growth Rate ลดลง นอกจากนี้ ไวรัส COVID-19 ที่แพร่ระบาดอย่างรวดเร็วในประเทศจีนระหว่างเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ 2563 และประเทศอื่น ๆ ทั่วโลก รวมทั้งไทยในเดือนมีนาคม 2563 ทำให้ประเทศต่าง ๆ และเมืองใหญ่ทั่วโลก กำหนดมาตรการควบคุมการเดินทาง การทำงาน และการขนส่ง เพื่อหยุดยั้งการแพร่ระบาดของไวรัสดังกล่าว ทำให้ระบบการเงิน การค้า และการลงทุนเกิดภาวะชะงักงัน และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งนี้ หน่วยงานด้านเศรษฐกิจทั้งภาครัฐและเอกชนได้จัดทำประมาณการภาวะเศรษฐกิจมหภาค ประกอบด้วย Real GDP Growth Rate และอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2563 - 2564 ซึ่งสำนักงบประมาณของรัฐบาล (PBO) ได้ทำการรวบรวมและนำมาเปรียบเทียบกับประมาณการตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตามตารางที่ 1-1

ตารางที่ 1-1 เปรียบเทียบประมาณการภาวะเศรษฐกิจมหภาค

วันที่ประมาณการ/หน่วยงาน	Real GDP Growth Rate		อัตราเงินเฟ้อทั่วไป	
	2563	2564	2563	2564
1. ธนาคารแห่งประเทศไทย (25 มีนาคม 2563)	-5.3 %	3.0 %	-1.0 %	0.3 %
2. ธนาคารไทยพาณิชย์ (SCB EIC) (2 เมษายน 2563)	-5.6 %	-	-0.9 %	-
3. เอกสารงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	-6 ถึง -5 %	4 ถึง 5 %	-	-

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารไทยพาณิชย์ และเอกสารงบประมาณ

ผลการประมาณการภาวะเศรษฐกิจในปี 2563 โดยธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารไทยพาณิชย์มีความเห็นสอดคล้องกันในเดือนเกี่ยวกับการหดตัวของเศรษฐกิจไทย และผลการประมาณการมีค่าใกล้เคียงกัน โดย Real GDP Growth Rate จะมีค่าเท่ากับร้อยละ -5.3 และ -5.6 ตามลำดับ และอัตราเงินเฟ้อจะเท่ากับร้อยละ -1.0 และ -0.9 ตามลำดับ สำหรับภาวะเศรษฐกิจในปี 2564 ธนาคารแห่งประเทศไทย คาดว่า เศรษฐกิจไทยจะมีการขยายตัวเล็กน้อย โดย Real GDP Growth Rate จะกลับมาเป็นบวกเท่ากับร้อยละ 3 ซึ่งจะทำให้อำนาจซื้อของประชาชนเพิ่มสูงขึ้น และส่งผลให้ระดับราคาสินค้าปรับเพิ่มสูงขึ้นตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อจึงมีค่าเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 0.3 ดังนั้น จึงได้ข้อสรุปว่า เศรษฐกิจไทยและอำนาจการซื้อของประชาชนจะหดตัวและถดถอยอย่างมากในปัจจุบัน และจะฟื้นตัวเล็กน้อยในระยะต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อนำผลการประมาณการโดยธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารไทยพาณิชย์ เปรียบเทียบกับเอกสารงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 พบว่า

1. ประมาณการอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ หรือ Real GDP Growth Rate มีค่าใกล้เคียงและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

2. การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรระบุและให้รายละเอียด สมมติฐานการจัดทำประมาณการภาวะเศรษฐกิจ โดยมีรายละเอียดประมาณการอัตราเงินเฟ้อทั่วไป ซึ่งเป็นตัวแปรที่แสดงถึงเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาร่วมกับประมาณการ Real GDP Growth Rate

ทั้งนี้ PBO ได้รวบรวม วิเคราะห์สมมติฐานการจัดทำประมาณการภาวะเศรษฐกิจของ ธนาคารแห่งประเทศไทยและธนาคารไทยพาณิชย์ เพื่อเปรียบเทียบให้เห็นแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจ ตามตารางที่ 1-2

ตารางที่ 1 - 2 สมมติฐานการจัดทำประมาณการภาวะเศรษฐกิจ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (25 มีนาคม 2563)	ธนาคารไทยพาณิชย์ (SCB EIC) (2 เมษายน 2563)
1) เศรษฐกิจโลกเข้าสู่ภาวะถดถอยจากการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 2) การระบาดในไทยควบคุมได้ภายในไตรมาส 2 ตามการคาดการณ์ของกระทรวงสาธารณสุข อย่างไรก็ตามการฟื้นตัวของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติต้องใช้เวลา 3) ยังไม่รวมมาตรการการเงินการคลังที่จะออกมาเพิ่มเติม 4) จำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศในปี 2563 - 2564 เท่ากับ 15 และ 20 ล้านคน ตามลำดับ 5)ราคาน้ำมันดิบดูไบในปี 2563 - 2564 เท่ากับ 35 และ 34 ดอลลาร์สหรัฐต่อบาร์เรลตามลำดับ 6) มีผลการประมาณการภาวะเศรษฐกิจในปี 2563 - 2564	1) เศรษฐกิจโลกเข้าสู่ภาวะถดถอย 2) สถานการณ์แพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 มีแนวโน้มสิ้นสุดในช่วงปลายไตรมาส 3 3) มาตรการการเงินและการคลังจะรวมมาตรการอัดฉีดผ่านพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฉุกเฉิน จำนวน 2 แสนล้านบาท 4) จำนวนนักท่องเที่ยวที่ลดมากกว่าที่คาดการณ์ โดยในปี 2563 มีค่าเท่ากับ 13.1 ล้านคน 5) การประกาศปิดเมือง (lockdown) ส่งผลกระทบต่อการบริโภคของประชาชน 6) ราคาน้ำมันดิบ Brent ในปี 2563 เท่ากับ 36.4 ดอลลาร์ต่อบาร์เรล 7) มีผลการประมาณการภาวะเศรษฐกิจเฉพาะในปี 2563

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย และธนาคารไทยพาณิชย์

1.5 ปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจมหภาค

ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. 2563 มีแนวโน้มขยายตัวในอัตราที่ลดลง สืบเนื่องจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศที่เรื้อรังมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2562 ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบจากสงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและจีน ซึ่งส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่การผลิตของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยที่ประสบปัญหาในการส่งออกสินค้าและบริการ ภาคเอกชนชะลอการลงทุน ทำให้การลงทุนและการผลิตลดลง ประกอบกับ ปัญหาร้ายแรงอย่างรุนแรงกระทบภาคการผลิต ภาคการเกษตรเป็นอย่างมาก นอกจากนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายล่าช้า ส่งผลกระทบต่อภาคการบริโภคของประชาชน ซึ่งปัจจัยเหล่านี้ทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจในปีที่แล้วต่ำกว่าเป้าหมาย และเมื่อต้นปี พ.ศ. 2563 การระบาดของไวรัส COVID-19 ได้สร้างผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ปัจจัยต่าง ๆ ข้างต้นจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง ดังนี้



### 1.5.1 สถานการณ์การระบาดของไวรัส COVID-19

การระบาดของไวรัส COVID-19 ส่งผลกระทบเป็นอย่างมากให้เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มเข้าสู่ภาวะถดถอย โดยองค์การระหว่างประเทศหลายสถาบันต่างทยอยปรับลดประมาณการเศรษฐกิจหลักในโลกลง เช่นเดียวกับเศรษฐกิจของประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบต่อสถานการณ์ดังกล่าวอย่างรุนแรงในหลายช่องทาง ประกอบด้วย ภาคการท่องเที่ยว ภาคการส่งออก และภาคการใช้จ่ายภายในประเทศ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- **ภาคการท่องเที่ยว** การระบาดของไวรัส COVID-19 ส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวของประเทศไทยเป็นอย่างมาก โดยธนาคารไทยพาณิชย์ได้ปรับลดคาดการณ์จำนวนนักท่องเที่ยวในปี พ.ศ. 2563 เหลือเพียง 13.1 ล้านคน ส่งผลให้มีจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศลดลงจากปี พ.ศ. 2562 ถึงร้อยละ 67.07 เมื่อนำมาวิเคราะห์ เปรียบเทียบกับรายได้จากภาคการท่องเที่ยวในปี พ.ศ. 2562 พบว่าให้ประเทศไทยจะสูญเสียรายได้จากการท่องเที่ยวในปี พ.ศ. 2563 สูงถึง 1,300,000 ล้านบาท

- **ภาคการส่งออก** การส่งออกไทยยังไม่มีสัญญาณฟื้นตัวจากผลกระทบของสถานการณ์การระบาดของไวรัส COVID-19 ส่งผลให้เกิดการหดตัวของเศรษฐกิจหลายประเทศทั่วโลก ประกอบกับปัญหาด้านห่วงโซ่การผลิตและราคาน้ำมันดิบที่ปรับตัวลดลงอย่างมาก ทั้งนี้ ธนาคารไทยพาณิชย์ คาดว่ามีแนวโน้มสูงที่การส่งออกทั้งปี พ.ศ. 2563 จะปรับลดลงมากกว่าร้อยละ 5.8 ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าการส่งออกของประเทศไทยเมื่อปี พ.ศ. 2562 จะส่งผลให้ประเทศไทยสูญเสียรายได้จากภาคการส่งออกคิดเป็นมูลค่าสูงถึง 442,404.45 ล้านบาท

- **ภาคการใช้จ่ายภายในประเทศ** การระบาดของไวรัส COVID-19 ส่งผลกระทบเพิ่มเติมต่อการใช้จ่ายของคนไทยในประเทศ เนื่องจากคนไทยอาจมีความกังวลและตื่นกลัวกับสถานการณ์แพร่ระบาด จึงทำให้ลดการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ และการใช้จ่ายใช้สอยตามแหล่งชุมชน ทั้งนี้ ธนาคารไทยพาณิชย์ คาดว่า การบริโภคภาคเอกชนในปี 2563 จะปรับลดลงจากปีก่อนหน้า ร้อยละ 2.3 คิดเป็นมูลค่าประมาณ 190,000 ล้านบาท

ข้อมูลข้างต้น สรุปได้ว่า สถานการณ์การระบาดของไวรัส COVID-19 ส่งผลกระทบเชิงลบต่อเศรษฐกิจไทยผ่าน 3 ช่องทางหลัก รวมมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจทั้งสิ้น 1.9 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.26 ของ GDP ปี 2562 ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิหลังหักจัดสรร ซึ่งเป็นที่มาของเงินงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ 15.28 ของ GDP ดังนั้น หากสัดส่วนดังกล่าวยังคงเดิมจะส่งผลให้รัฐบาลจัดเก็บรายได้ลดลง ประมาณ 290,000 ล้านบาท

### 1.5.2 สถานการณ์ภัยแล้ง

สถานการณ์ภัยแล้งในปี พ.ศ. 2563 เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วรุนแรงและมีแนวโน้มที่จะยาวนานกว่าปีที่ผ่านมา โดยคาดการณ์ว่าจะมีแนวโน้มยาวนานไปถึงเดือนมิถุนายน 2563 ส่งผลให้ประเทศไทยเกิดภัยแล้งเป็นพื้นที่ในวงกว้าง โดยข้อมูลจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 พบว่ามีพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ตั้งแต่วันที่ 17 ตุลาคม 2562 จำนวน 23 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ พะเยา น่าน ตาก พิษณุโลก อุดรดิตถ์ บึงกาฬ สกลนคร มหาสารคาม นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ



ศรีสะเกษ นครสวรรค์ อุทัยธานี ชัยนาท กาญจนบุรี สุพรรณบุรี ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี จันทบุรี และ  
ชลบุรี รวมทั้งสิ้น 141 อำเภอ 749 ตำบล 6,657 หมู่บ้าน/ชุมชน 5 เทศบาล

สถานการณ์ดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรไทยโดยตรง โดยเฉพาะผลผลิตทาง  
การเกษตรที่สำคัญของไทย ได้แก่ ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง ยางพารา และปาล์มน้ำมัน ซึ่งมีสัดส่วน  
จำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่เพาะปลูกพืช 5 ชนิดดังกล่าวรวมกันคิดเป็นร้อยละ 97 ของจำนวน  
ครัวเรือนเกษตรกรทั้งประเทศ โดยธนาคารไทยพาณิชย์ได้วิเคราะห์ว่าภัยแล้งจะส่งผลกระทบต่อปริมาณ  
ผลผลิตข้าวนาปรัง อ้อย และมันสำปะหลัง เนื่องจากมีการเพาะปลูกมากในภาคเหนือ  
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ซึ่งเป็นภูมิภาคที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งโดยตรง โดยใน  
กรณีร้ายแรง ผลผลิตอ้อย และข้าวนาปรังอาจลดลงถึงร้อยละ 27 และ 21 ของผลผลิตโดยรวม  
ตามลำดับ ในขณะที่ผลผลิตมันสำปะหลังอาจลดลงร้อยละ 7 ของผลผลิตโดยรวม ซึ่งแม้ว่าราคาอ้อย  
ข้าว และมันสำปะหลังในปี 2563 จะมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นจากภาวะภัยแล้ง แต่อัตราการลดลงของ  
ผลผลิตที่สูงกว่าอัตราการเพิ่มขึ้นของราคาจะยังกดดันให้รายได้ของเกษตรกรลดลง

PBO ได้นำข้อมูลในช่วงต้นมาวิเคราะห์ เปรียบเทียบกับจำนวนผลผลิต ผลผลิตต่อไร่ ราคา  
และมูลค่าของผลผลิต จากสถิติการเกษตรของประเทศไทย ปี พ.ศ. 2562 ซึ่งรวบรวมโดยสำนักงาน  
เศรษฐกิจการเกษตร ผลการวิเคราะห์ประมาณการได้ว่า ภาคการเกษตรของไทยจะสูญเสียรายได้จาก  
ภัยแล้งที่รุนแรงไม่น้อยกว่า 82,195 ล้านบาท ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจฐานรากเป็นอย่างมาก  
เนื่องจากจำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่เพาะปลูกพืช 3 ชนิด ได้แก่ ข้าว อ้อย และมันสำปะหลัง  
มีสัดส่วนรวมกันคิดเป็นร้อยละ 72 ของจำนวนครัวเรือนเกษตรกรทั้งประเทศ ซึ่งรายได้ที่ลดลง  
ดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังภาคธุรกิจที่พึ่งพากำลังซื้อจากผู้บริโภคกลุ่มเกษตรกร ตั้งแต่  
สินค้าอุปโภค บริโภค รถจักรยานยนต์ ไปจนถึงปัจจัยการผลิตทางการเกษตรต่าง ๆ เช่น เครื่องจักรกล  
การเกษตร เมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย และสารกำจัดศัตรูพืช

### 1.5.3 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ล่าช้า

ความล่าช้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ทำให้ส่วนราชการและ  
หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ต้องใช้กรอบเงินและรายการตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2562 ไปพลางก่อน และไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับรายการใหม่ที่จะ  
เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายการใหม่ที่เป็นรายจ่ายลงทุน ส่งผลให้  
การเบิกจ่ายงบประมาณของภาครัฐในช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ตุลาคม 2562 - มกราคม  
2563) มีค่าในระดับต่ำเมื่อเทียบกับปีงบประมาณที่ผ่านมา ซึ่งส่งผลให้ประเทศขาดโอกาสในการใช้  
งบประมาณรายจ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและพัฒนาประเทศต่อไป

นอกจากนี้ รายงานการศึกษาของธนาคารแห่งประเทศไทย FAQ Issue 122 เรื่อง “ผลของ  
การลงทุนภาครัฐต่อการลงทุนภาคเอกชน” ได้ใช้แบบจำลอง Error Correction Model และ  
Factor-augmented Vector Auto-regression เพื่อศึกษาผลกระทบของการลงทุนภาครัฐที่มีต่อ  
ภาคเอกชนโดยใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องในระหว่างปี 2544 - 2560 พบว่า เมื่อภาครัฐเพิ่มการลงทุนร้อยละ 1  
จะทำให้การลงทุนของภาคเอกชนเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 0.13 ในระยะยาว PBO จึงนำข้อค้นพบ  
ดังกล่าวไปทำการวิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลเศรษฐกิจมหภาคของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ว่าในปี 2560 การลงทุน (Gross Fixed Capital Formation)





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ของภาครัฐ เท่ากับ 925,770 ล้านบาท และของภาคเอกชน เท่ากับ 2,654,266 ล้านบาท ทำให้ได้  
ข้อสรุปว่า เมื่อภาครัฐเพิ่มรายจ่ายลงทุน จำนวน 1 บาท จะทำให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้นในระยะยาว  
ประมาณ 0.37 บาท ดังนั้น การที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ล่าช้าจากภาวะปกติประมาณ 5 เดือน โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุน จำนวน  
655,805.7 ล้านบาท จะส่งผลให้ประเทศเสียโอกาสในการกระตุ้นให้เอกชนลงทุนเพิ่มขึ้นประมาณ  
242,648.2 ล้านบาท ในระยะยาว

กล่าวโดยสรุป จากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงทางเศรษฐกิจมหภาค ซึ่งประกอบด้วย  
สถานการณ์การระบาดของไวรัส COVID-19 สถานการณ์ภัยแล้ง และพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายล่าช้า ปัจจัยเสี่ยงทั้งหมดนี้จะส่งผลกระทบต่อ  
เชิงลบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยในหลายมิติโดยประมาณ ดังนี้ 1) รายได้ภาคการท่องเที่ยวลดลง 1.3  
ล้านล้านบาท 2) มูลค่าการส่งออกของประเทศลดลง 0.44 ล้านล้านบาท 3) ปริมาณการบริโภคของ  
ประชาชนภายในประเทศลดลง 0.19 ล้านล้านบาท 4) รายได้เกษตรกรลดลง 0.08 ล้านล้านบาท  
โดยรวมแล้วทำให้รายได้ลดลงจากปี 2562 จำนวน 2.01 ล้านล้านบาท นอกจากนี้ยังขาดปัจจัยในการ  
กระตุ้นภาคเอกชนในการลงทุนเพิ่ม 0.24 ล้านล้านบาท ซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของ  
รัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อให้เกิดความยั่งยืนทางการคลัง รัฐบาล  
จึงควรดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจให้เกิดความคุ้มค่า และมีการ  
จัดลำดับความสำคัญที่เหมาะสมภายใต้สถานการณ์ในปัจจุบันที่มีแนวโน้มการจัดเก็บรายได้ที่ลดลง

1.6 ปัจจัยเสี่ยงทางการคลัง

1.6.1 รายจ่ายบุคลากรภาครัฐ

ความเสี่ยงประการหนึ่งที่จะทำให้รัฐบาลไม่สามารถรักษาวินัยการเงินการคลังได้ คือ  
งบประมาณค่าใช้จ่ายของบุคลากรซึ่งเพิ่มสูงขึ้นทุกปีจนอาจเป็นภาระงบประมาณในอนาคตได้  
งบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากร ประกอบด้วย 2 ส่วนหลัก ดังนี้ 1) แผนงานบุคลากรภาครัฐซึ่งเป็น  
แผนงานที่แสดงรายจ่ายเพื่อการบริหารงานบุคลากรภาครัฐที่กำหนดไว้ในงบบุคลากร  
งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุนและงบรายจ่ายอื่นซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะดังกล่าว และ 2) งบกลางในส่วน  
ที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เงินช่วยเหลือ  
ข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐเงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ เงินสมทบ  
ลูกจ้างประจำและค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ

ตารางที่ 1 - 3 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรต่องบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ				
	พ.ศ. 2560	พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564
1. แผนงานบุคลากรภาครัฐ	766,377.47	703,728.48	764,928.90	777,549.88	776,887.65
2. งบกลาง	301,630.12	380,759.72	366,032.00	415,740.92	465,290.62
2.1 งบกลางที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร	241,630.12	317,759.72	296,032.00	344,540.92	391,290.62
2.2 ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล	60,000.00	63,000.00	70,000.00	71,200.00	74,000.00
รวมรายจ่ายบุคลากร (1+2)	1,068,007.59	1,084,488.20	1,130,960.90	1,193,290.79	1,242,178.27
งบประมาณรายจ่ายประจำปี <sup>1</sup>	2,733,000.00	3,050,000.00	3,000,000.00	3,200,000.00	3,300,000.00
ร้อยละ	39.08	35.56	37.70	37.29	37.64

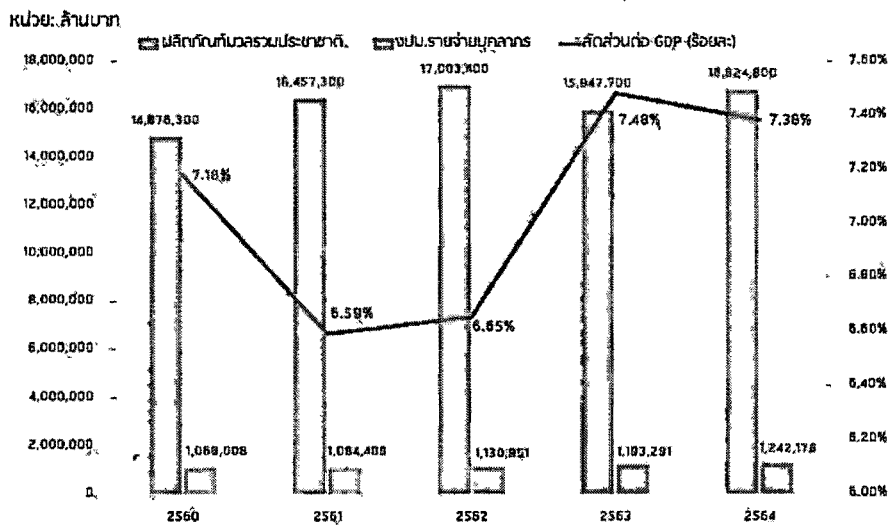
ที่มา: 1. เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 (ฉบับปรับปรุง) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2563 สำนักงบประมาณ  
2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

งบประมาณค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐในแต่ละปีมีสัดส่วนสูงถึง 1 ใน 3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 งบประมาณค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน 1,242,178.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.64 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งถือว่าค่อนข้างสูง (ตารางที่ 1-3) และเมื่อเทียบกับ GDP ของประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และ 2564 สัดส่วนของงบประมาณที่เกี่ยวกับบุคลากรสูงถึงร้อยละ 7.48 และ 7.38 ตามลำดับ (แผนภาพที่ 1-3) งบประมาณและสัดส่วนงบประมาณที่เพิ่มขึ้นนี้อาจไม่ได้ส่งผลให้ประสิทธิภาพการทำงานของภาครัฐดีขึ้น เห็นได้จากการจัดลำดับของธนาคารโลก ในหัวข้อ Government effectiveness ในปี พ.ศ. 2560 ประเทศไทยอยู่ในลำดับที่ 14 ของเอเชีย คะแนน 0.38 ในปี พ.ศ. 2561 ซึ่งงบประมาณค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มขึ้นถึง 16,480.61 ล้านบาท แต่คะแนนกลับลดลงเป็น 0.35 แม้จะยังอยู่ในลำดับที่ 14 เหมือนเดิมก็ตาม

แผนภาพที่ 1 - 3 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรต่อ GDP



- ที่มา: 1. เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 (ฉบับปรับปรุง) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2563 สำนักงบประมาณ  
 2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
 3. งบประมาณสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2564 สำนักงบประมาณ

PBO

นอกจากนั้น เมื่อพิจารณาถึงจำนวนงบประมาณเงินเบียดหัวดี บำเหน็จ บำนาญ ที่รัฐต้องจ่ายให้ข้าราชการบำนาญ ซึ่งมีแนวโน้มที่จะมีอายุยืนยาวขึ้น ส่งผลให้งบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีสัดส่วนถึงร้อยละ 64 ของงบกลางที่เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ทำให้เป็นภาระงบประมาณที่ค่อนข้างสูงและไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้

ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความเสี่ยงที่จะเป็นภาระงบประมาณในอนาคต จึงควรมีการเปลี่ยนแปลงระบบราชการไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดกำลังคนภาครัฐหรือมีการจ้างงานจากภายนอก (Outsourcing) ให้มาทำงานบางอย่างแทนมากขึ้น

1.6.2 ภาระงบประมาณค้างจ่ายกิจกรรมกึ่งการคลังของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ หมายถึง สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐในการพัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจและสนับสนุนการลงทุนต่าง ๆ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ซึ่งได้มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทย



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ทำหน้าที่ตรวจสอบผลการดำเนินงานและความเสี่ยง และรายงานผลการตรวจสอบไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าว จะมีเงินทุนของหน่วยงาน เพื่อดำเนินภารกิจตามที่ระบุไว้ในกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ หากผลการดำเนินงานในแต่ละปีมีกำไร สถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าว จะนำส่งกำไรเข้าคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินในอัตราที่ได้มีการกำหนดไว้ต่อไป

ที่ผ่านมา สถาบันการเงินเฉพาะกิจจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อวัตถุประสงค์ 2 ข้อ คือ 1) เพิ่มทุนในการดำเนินงาน และ 2) สนับสนุนค่าใช้จ่ายโครงการตามนโยบายรัฐ ซึ่งเป็นงานเฉพาะกิจที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจรับผิดชอบดำเนินการ และขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อสนับสนุนต่อไป ทั้งนี้ ตัวอย่างโครงการตามนโยบายรัฐดังกล่าว อาทิ

- โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต 2561 รับผิดชอบโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และรัฐบาลชดเชยค่าเบี้ยประกันภัยบางส่วน

- โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2560/2561 รับผิดชอบโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และรัฐบาลชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย

PBO ได้ติดตามข้อมูลประเด็นดังกล่าว พบว่า สถาบันการเงินเฉพาะกิจจะดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้วในขั้นต้น โดยใช้เงินทุนของหน่วยงานสำรองจ่ายไปก่อน ต่อมา จึงจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชดเชยผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงตามรายละเอียดและอัตราค่าใช้จ่ายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด อย่างไรก็ตาม งบประมาณรายจ่ายที่มีอย่างจำกัดและต้องจัดสรรเพื่อสนับสนุนภารกิจภาครัฐอื่น ๆ ทำให้การจัดสรรงบประมาณไม่สามารถชดเชยค่าใช้จ่ายโครงการตามนโยบายรัฐได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ทำให้เกิดการงบประมาณค้างจ่ายของโครงการตามนโยบายรัฐ ที่รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจจำนวนมาก จากการรวบรวมข้อมูล พบว่า การดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐที่ผ่านมา เพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย เกษตรกร และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นภาระงบประมาณจำนวนมาก โดยรัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณชดเชยผลการดำเนินงาน จำนวน 95,394.3751 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และจำนวน 359,249.3981 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 - 2567 (ตารางที่ 1-4) ทั้งนี้ หากมีการอนุมัติให้ดำเนินโครงการใหม่เพิ่มเติมจะทำให้ภาระงบประมาณเพิ่มขึ้นจากเดิม ดังนั้น รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรคำนึงถึงภาระงบประมาณดังกล่าวก่อนพิจารณานำเสนอโครงการใหม่ต่อไป



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 1 - 4 ภาระงบประมาณค้างจ่ายโครงการตามนโยบายรัฐโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

หน่วย: ล้านบาท

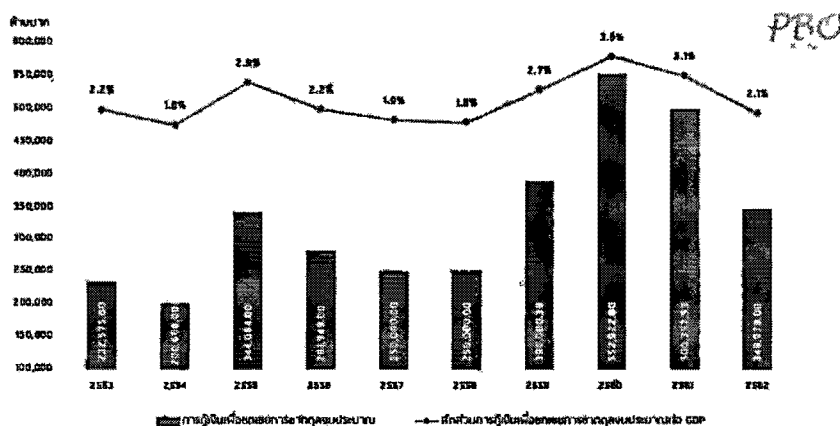
หน่วยงาน	ประมาณการงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้า				รวมทั้งสิ้น
	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566	ปี 2567	
ธ.พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	666.7750	1,448.2139	346.7007	76.3492	2,538.0388
ธ.เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	82,038.4934	108,308.2398	102,804.3550	91,954.7292	385,105.8174
ธ.ออมสิน	5,498.2882	7,093.1525	3,230.7766	2,265.3916	18,087.6089
ธ.อาคารสงเคราะห์	156.3705	1,249.5243	1,179.7944	3,114.4154	5,700.1046
บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม	7,034.4480	18,508.0554	11,952.2911	5,717.4090	43,212.2035
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>95,394.3751</b>	<b>136,607.1859</b>	<b>119,513.9178</b>	<b>103,128.2944</b>	<b>454,643.7732</b>

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เล่มที่ 14 สำนักงบประมาณ

1.6.3 การขาดดุลงบประมาณ

จากการติดตามข้อมูลการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่เกิดขึ้นจริงในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2562 พบว่า การกู้เงินดังกล่าวมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 232,575 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็น 348,978 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 โดยมีค่าสูงสุดเท่ากับ 552,922 ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และเมื่อพิจารณาในรูปแบบสัดส่วนเทียบกับ GDP พบว่า ส่วนใหญ่มีค่าอยู่ในระหว่างร้อยละ 1.8 - 2.9 และมีค่าเกินร้อยละ 3 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2561 (แผนภาพที่ 1-4) ทั้งนี้ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่มีแนวโน้มปรับเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้หนี้สาธารณะและภาระงบประมาณในการชำระหนี้เพิ่มสูงขึ้น ซึ่งอาจเป็นผลจากการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลที่เพิ่มขึ้นน้อยกว่ารายจ่าย ดังนั้น รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ เพื่อส่งเสริมความยั่งยืนทางการคลังต่อไป ทั้งนี้ ตัวแปรที่สามารถใช้วัดประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล คือ สัดส่วนรายได้นำส่งคลังต่อ GDP (แผนภาพที่ 2-3) พบว่า สัดส่วนรายได้นำส่งคลังต่อ GDP ดังกล่าว มีแนวโน้มปรับลดลงจากร้อยละ 16.69 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เป็น ร้อยละ 15.28 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 แสดงให้เห็นว่าประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลลดลง

แผนภาพที่ 1 - 4 การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ



ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



### 1.6.4 การผูกพันงบประมาณข้ามปี

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 4 กำหนดให้ “งบประมาณรายจ่ายข้ามปี” หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายที่มีระยะเวลาการใช้ได้เกินปีงบประมาณตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย

วงเงินภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี ณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 1,236,393.1 ล้านบาท จำแนกเป็น เงินงบประมาณ 1,171,489.3 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 37,006.0 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด 27,897.8 ล้านบาท ประกอบด้วย

- 1) ภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่ได้รับอนุมัติแล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 981,019.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.4 ของวงเงินภาระผูกพันงบประมาณรวม
- 2) ภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 255,373.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.7 ของวงเงินภาระผูกพันงบประมาณรวม

ตารางที่ 1 - 5 ภาระผูกพันงบประมาณ ปี 2563 - 2564

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	เงินงบประมาณ (1)	เงินสำรอง เพื่อเหลือเผื่อขาด (2)	วงเงินภาระผูกพัน งบประมาณ (3=1+2)	เงินนอก งบประมาณ (4)	วงเงินภาระผูกพัน งบประมาณรวมทั้งสิ้น (5=3+4)
ภาระผูกพันงบประมาณ รายการเดิมถึงปี 2563	937,011.7	16,151.2	953,162.9	27,856.9	981,019.8
ภาระผูกพันงบประมาณ รายการใหม่ ปี 2564	234,477.6	11,746.6	246,224.2	9,149.1	255,373.3
รวมทั้งสิ้น	1,171,489.3	27,897.8	1,199,387.1	37,006.0	1,236,393.1

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

จากประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (4) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ได้กำหนดสัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปี ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งรัฐบาลใช้สัดส่วนดังกล่าวพิจารณาเฉพาะภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่เท่านั้น (ไม่รวมเงินนอกงบประมาณ)

ดังนั้น ภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว (ไม่รวมเงินนอกงบประมาณ) จึงมีจำนวน 246,224.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งอยู่ภายในสัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด

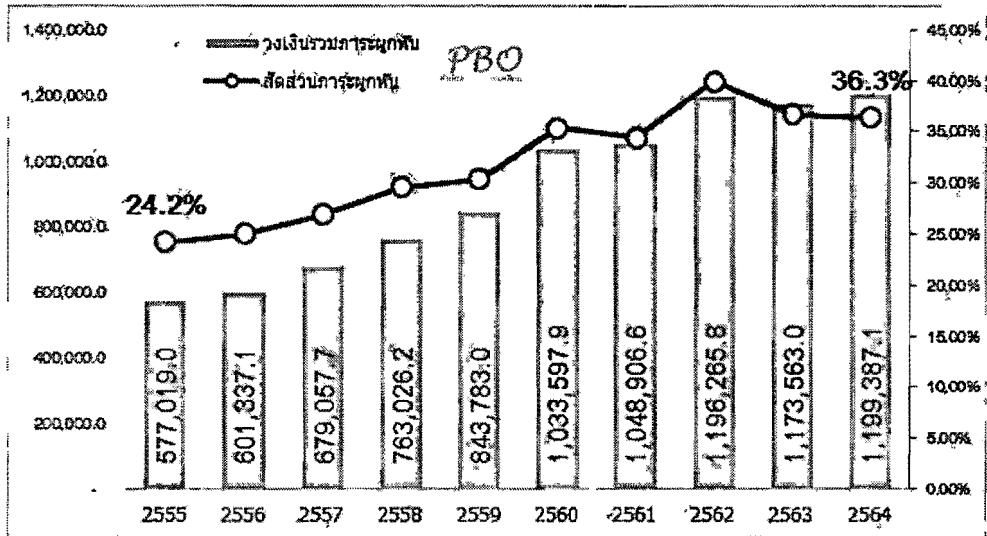
ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาวงเงินรวมภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี (ไม่รวมเงินนอกงบประมาณ) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 - 2564 จะพบว่า สัดส่วนวงเงินรวมภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี จากร้อยละ 24.2 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เป็นร้อยละ 36.3 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมีการควบคุมสัดส่วนของภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี โดยเฉพาะรายการผูกพันภายใต้บังคับดำเนินงานให้อยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อให้มีวงเงินงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการที่สำคัญและจำเป็นในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 1 - 5 แนวโน้มวงเงินรวมการผูกพันงบประมาณรายจ่าย  
ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 - 2564

หน่วย: ล้านบาท



- ที่มา: 1. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ สำนักงบประมาณ  
2. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555-2563 (ฉบับปรับปรุง) สำนักงบประมาณ



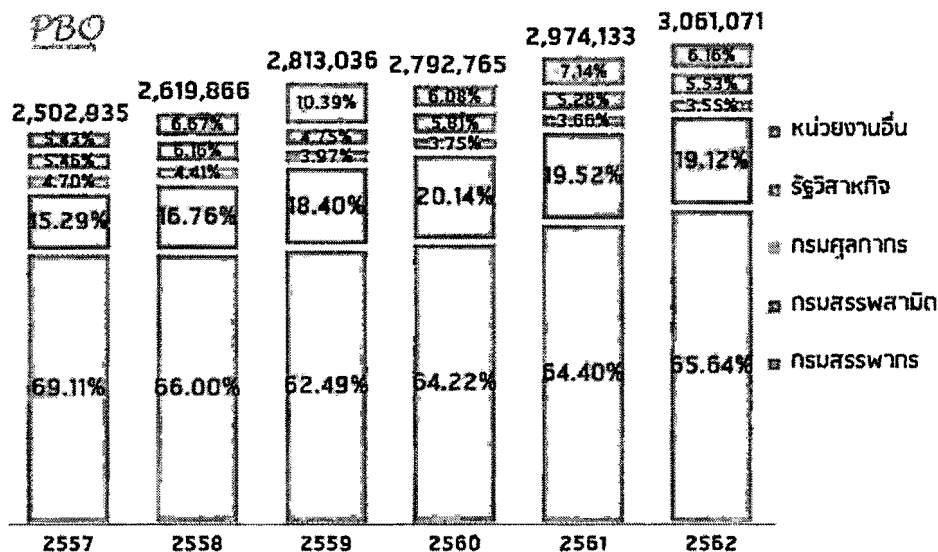
ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับ “งบผูกพัน” ไว้ว่า งบผูกพันควรถูกนำไปใช้เพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานตามแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศโดยตรง ทั้งนี้ ในปีงบประมาณถัดไป สำนักงบประมาณควรวางแผนการจัดสรรงบประมาณการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานที่มีสัดส่วนที่สูงให้ปรับลดลงอยู่ในกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 โดยไม่เบียดบังหน่วยงานอื่น



ส่วนที่ 2  
การจัดเก็บรายได้รัฐบาล

แผนภาพที่ 2 - 1 แนวโน้มและสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล

หน่วย: ล้านบาท

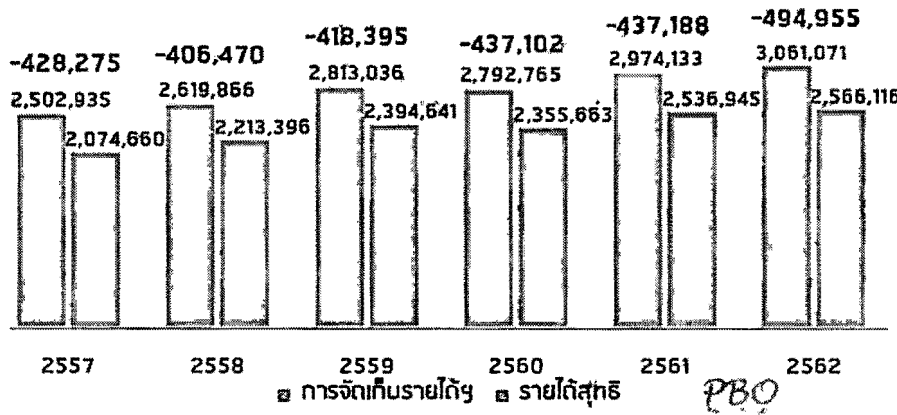


ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

แนวโน้มภาพรวมการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล (แผนภาพที่ 2-1) มีแนวโน้มขยายตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับ GDP ของประเทศที่มีแนวโน้มสูงขึ้นด้วยเช่นกัน อย่างไรก็ตาม ในกรณีปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ซึ่งมีการจัดเก็บรายได้สูงกว่าปีงบประมาณก่อนหน้าอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีสาเหตุหลักมาจากการนำส่งรายได้จากการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 4G และการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่สูงกว่าประมาณการ รวมถึงภาษีต่าง ๆ ที่สูงกว่าประมาณการ อาทิ ภาษีน้ำมัน ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ ในปีงบประมาณดังกล่าว

แผนภาพที่ 2 - 2 การเปรียบเทียบข้อมูลการจัดเก็บรายได้และรายได้นำส่งคลัง

หน่วย: ล้านบาท

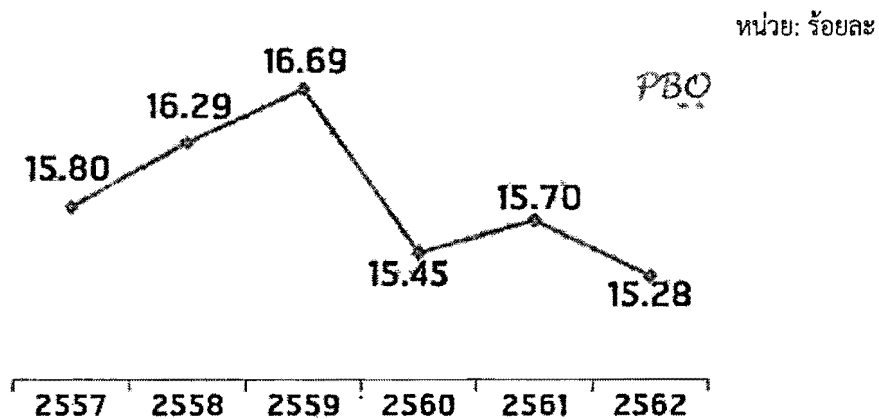


ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



รายได้ นำส่งคลัง (แผนภาพที่ 2-2) มาจากผลรวมการจัดเก็บรายได้จากกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น หักด้วย 1) การคืนภาษีของกรมสรรพากร 2) อากรถอนคืนกรมศุลกากร 3) การจัดสรรรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด 4) การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และ 5) การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ส่งผลให้รายได้สุทธิของรัฐบาลที่จะนำมาช่วยเสริมสร้างสภาพคล่อง และสนับสนุนให้ฐานะการคลังของประเทศมีความเข้มแข็งน้อยกว่ารายได้ที่จัดเก็บจริง โดยรายการหัก/จัดสรรดังกล่าวเพื่อเอื้อต่อการดำเนินนโยบายเพื่อสนับสนุนการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจไทย เฉลี่ยเป็นจำนวนเงิน 437,064 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.66 ของผลรวมการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 - 2562

แผนภาพที่ 2 - 3 สัดส่วนรายได้ นำส่งคลังต่อ GDP



ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ศักยภาพในการจัดเก็บรายได้ นำส่งคลัง ถึงแม้ว่าข้อมูลเชิงประจักษ์ได้แสดงให้เห็นว่ารายได้ นำส่งคลังมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับ GDP (GDP มีแนวโน้มสูงขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ เช่นเดียวกับ แนวโน้มรายได้ นำส่งคลังที่มีปริมาณเพิ่มขึ้น กล่าวคือ การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลขึ้นอยู่กับ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศด้วยเช่นกัน) อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาสัดส่วนรายได้ นำส่ง คลังต่อ GDP (แผนภาพที่ 2-3) พบว่าตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 มีแนวโน้มลดลง ซึ่งสวนทางกับ GDP ที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานจัดเก็บรายได้ภาครัฐควรทบทวนและปรับปรุงการเพิ่ม ศักยภาพในการจัดเก็บรายได้ นำส่งคลัง ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายภาครัฐและเศรษฐกิจ ไทยที่มีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง

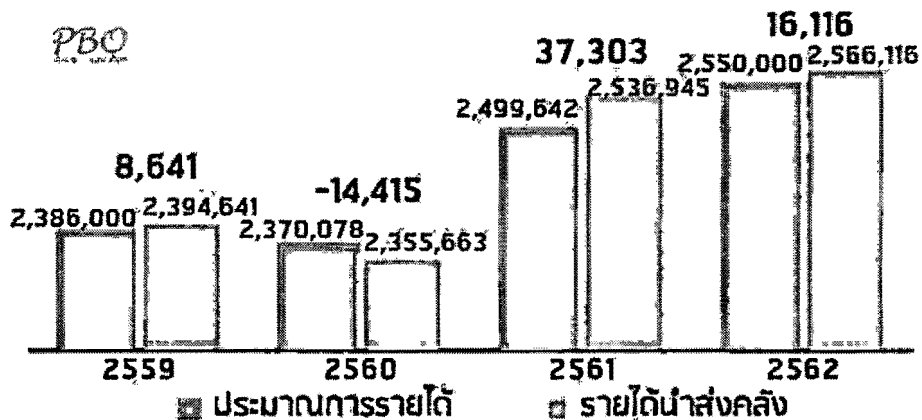




รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 2 - 4 การเปรียบเทียบรายได้ นำส่งคลังกับประมาณการรายได้

หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงานงบประมาณ

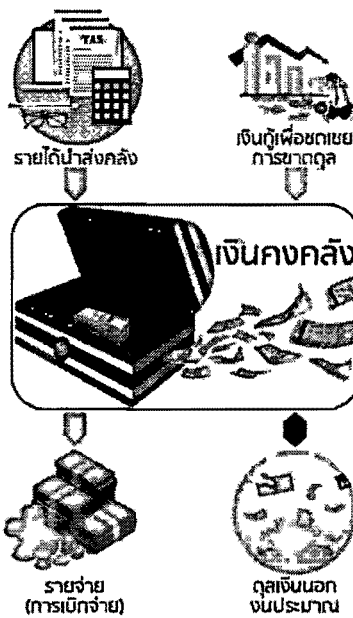
จากแผนภาพที่ 2-4 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2562 รายได้นำส่งคลังมีปริมาณสูงกว่าประมาณการรายได้ ทั้งนี้ PBO คาดว่า การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 อาจต่ำกว่าประมาณการรายได้ เนื่องจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นผลมาจาก 1) ความล่าช้าในการประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 2) วิกฤตภัยแล้งที่จะมีแนวโน้มรุนแรงกว่าทุกปี 3) แนวโน้มการท่องเที่ยวที่ลดลง 4) แนวโน้มการส่งออกที่ลดลงตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้า และ 5) การแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 อาจส่งผลกระทบให้การจัดเก็บรายได้ภาครัฐและรายได้นำส่งคลังต่ำกว่าที่ประมาณการไว้



ส่วนที่ 3  
ฐานะการคลังตามระบบกระแสเงินสดของรัฐบาล

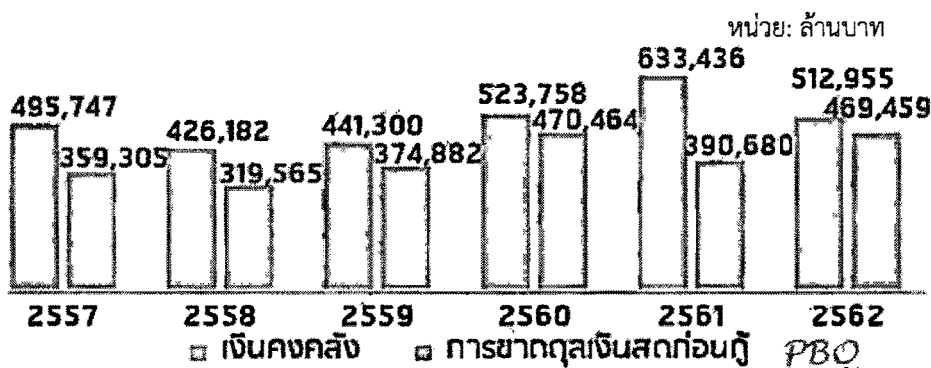
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ได้ระบุว่า ปริมาณเงินคงคลังต้องรักษาให้เพียงพอต่อสภาพคล่อง และการเบิกจ่ายของหน่วยงานของรัฐ และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ หรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้สอดคล้องกับฐานะเงินคงคลัง โดยคำนึงถึงประมาณการรายได้และแผนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในแต่ละช่วงเวลา เพื่อรักษาปริมาณเงินคงคลังอยู่ในระดับที่มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายได้ และลดต้นทุนการบริหารจัดการเงินคงคลังได้

ฐานะการคลังตามระบบกระแสเงินสดของรัฐบาลขึ้นอยู่กับ “รายรับเงินคงคลัง” ประกอบด้วย รายได้นำส่งคลัง ดุลเงินนอกงบประมาณ และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล หักด้วย “รายจ่ายเงินคงคลัง” ประกอบด้วย การเบิกจ่ายภาครัฐ และดุลเงินนอกงบประมาณ



จากแผนภาพที่ 3-1 ได้แสดงให้เห็นทราบว่าในแต่ละปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 - 2562 รัฐบาลรักษาระดับปริมาณเงินคงคลังที่เพียงพอ ต่อสภาพคล่องและการเบิกจ่ายของหน่วยงานของรัฐ โดยในระยะเวลา 6 ปี ที่ผ่านมามีปริมาณเงินคงคลังมากกว่าการขาดดุลเงินสดก่อนกู้ เฉลี่ยเป็นจำนวนเงิน 108,171 ล้านบาท

แผนภาพที่ 3 - 1 การเปรียบเทียบระหว่างเงินคงคลังกับการขาดดุลเงินสดก่อนกู้ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ



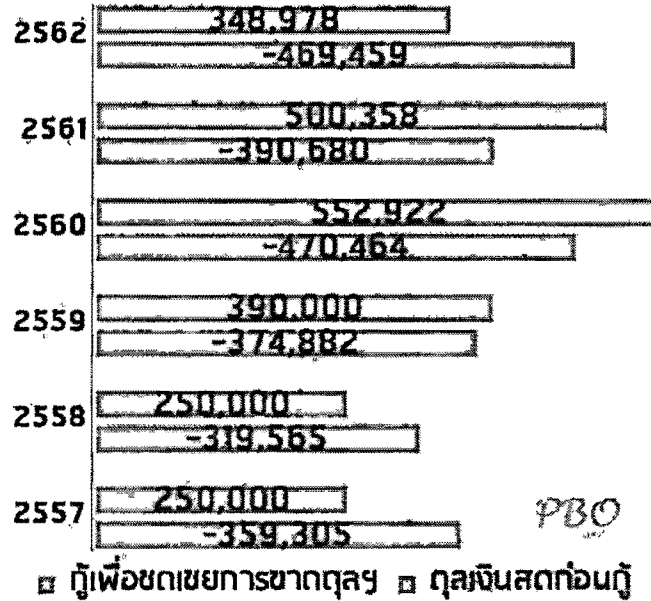
ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุ: ดุลเงินนอกงบประมาณ คือ รายได้นำส่งคลังและรายรับจากดุลเงินนอกงบประมาณ หักการเบิกจ่ายภาครัฐ



แผนภาพที่ 3 - 2 การเปรียบเทียบระหว่างการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ  
กับดุลเงินสดก่อนกู้ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ

หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ข้อสังเกต PBO

1) การขาดดุลเงินสดก่อนกู้ (แผนภาพที่ 3-1) ได้สะท้อนถึงความไม่สอดคล้องระหว่างรายได้นำส่งคลังและการเบิกจ่ายภาครัฐ กล่าวคือ รายได้นำส่งคลังและรายรับจากดุลเงินนอกงบประมาณไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายภาครัฐ ส่งผลให้การคลังตามระบบกระแสเงินสดของรัฐบาลแสดงสถานะการขาดดุลเงินสดก่อนกู้มาอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่าศักยภาพในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ

2) การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (แผนภาพที่ 3-2) จึงเป็นปัจจัยที่สำคัญของการคลังตามระบบกระแสเงินสดของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจากภาวะการขาดดุลเงินสดก่อนกู้ และรักษาฐานะเงินคงคลังให้มีสภาพคล่องและเพียงพอต่อการดำเนินงานภาครัฐต่อไป ทั้งนี้ การกู้ดังกล่าวได้ดำเนินการตามกรอบวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ที่กำหนดไว้ในแต่ละปีงบประมาณ ยกเว้น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่กำหนดกรอบวงเงินกู้ฯ จำนวน 450,000 ล้านบาท แต่กู้ฯ 348,978 ล้านบาท

3) ความสัมพันธ์ระหว่างปริมาณเงินคงคลังกับการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

3.1) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 - 2558 (แผนภาพที่ 3-2) อยู่ในช่วงที่รัฐบาลได้ลดกรอบวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ตาม MOU ระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณในการร่วมกันกำหนดแผนปฏิบัติการสู่ปีงบประมาณสมดุลภายในระยะเวลา 5 ปี (2555 - 2559) โดย "ลดหนี้สาธารณะเพื่อให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับที่มีเสถียรภาพ" ส่งผลให้การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ในปีงบประมาณดังกล่าว น้อยกว่าจำนวนการขาด



ข้อสังเกต PBO

ดุลเงินสดก่อนกู้ ทั้งนี้ หากพิจารณาตามแผนภาพที่ 3-1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 - 2558 พบว่าปริมาณเงินคงคลังมีจำนวนที่ลดลงด้วยเช่นกัน

3.2) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2561 (แผนภาพที่ 3-2) รัฐบาลได้กู้ฯ มากกว่าปริมาณการขาดดุลเงินสดก่อนกู้ คิดเป็นจำนวนเงิน 15,118 ล้านบาท 82,458 ล้านบาท และ 109,678 ล้านบาท ตามลำดับปีงบประมาณ (ซึ่งเป็นการก่อหนี้สาธารณะมากกว่าความจำเป็นหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2561) อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาตามแผนภาพที่ 3-1 พบว่าปริมาณเงินคงคลังมีแนวโน้มที่สูงขึ้น ตามปริมาณการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลที่มากกว่าปริมาณการขาดดุลเงินสดก่อนกู้

3.3) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (แผนภาพที่ 3-2) รัฐบาลกู้ฯ น้อยกว่าปริมาณการขาดดุลเงินสด ส่งผลให้เงินคงคลังมีปริมาณลดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ตามแผนภาพที่ 3-1

4) ปริมาณการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณ ส่งผลต่อปริมาณหนี้สาธารณะสะสมที่มีแนวโน้มสูงขึ้น และส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณในการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในแต่ละปีงบประมาณ



## ส่วนที่ 4 วิเคราะห์รายงานการเงินรวมภาครัฐ

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ทราบผลการดำเนินงานและสถานะการเงินของประเทศ ซึ่งจะไปประกอบการบริหารสินทรัพย์ และหนี้สิน รวมถึงการบริหารงบประมาณ หนี้สาธารณะ รายได้ และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ได้อย่างมีเหตุผล รอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า สร้างเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง

PBO เห็นว่า การวิเคราะห์ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานโดยใช้การเปรียบเทียบ และการวิเคราะห์อัตราส่วนต่าง ๆ จะเป็นประโยชน์ต่อการจัดสรรงบประมาณ มีรายละเอียด ดังนี้

### 4.1 วิเคราะห์ฐานะการเงินของภาครัฐ

#### 4.1.1 ฐานะการเงิน ผลการดำเนินงาน

ตารางที่ 4 - 1 เปรียบเทียบฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ปี 2561 - 2562  
หน่วย: ล้านบาท

ประเภทหน่วยงาน/ รายการ	รวมภาครัฐ				รัฐบาลและหน่วยงาน			
	2561	2562	เพิ่ม/-ลด	ร้อยละ	2561	2562	เพิ่ม/-ลด	ร้อยละ
ปีงบประมาณ								
สินทรัพย์	28.12	29.61	1.50	5.32	14.78	15.64	0.86	5.80
หนี้สิน	20.01	20.59	0.58	2.88	7.70	8.19	0.49	6.32
ส่วนทุน	8.11	9.03	0.92	11.35	7.08	7.45	0.37	5.24
รายได้	7.70	8.03	0.33	4.27	3.35	3.58	0.23	6.76
ค่าใช้จ่าย	7.24	7.62	0.38	5.22	3.22	3.38	0.17	5.18
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	0.46	0.42	-0.05	-10.46	0.14	0.20	0.06	43.86

ประเภทหน่วยงาน/ รายการ	รัฐวิสาหกิจ				องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			
	2561	2562	เพิ่ม/-ลด	ร้อยละ	2561	2562	เพิ่ม/-ลด	ร้อยละ
ปีงบประมาณ								
สินทรัพย์	15.09	15.81	0.72	4.76	0.65	0.75	0.10	15.01
หนี้สิน	12.45	12.60	0.16	1.27	0.15	0.18	0.03	23.34
ส่วนทุน	2.64	3.20	0.56	21.25	0.50	0.57	0.06	12.72
รายได้	4.20	4.17	-0.03	-0.67	0.63	0.68	0.06	8.89
ค่าใช้จ่าย	3.79	3.86	0.07	1.72	0.55	0.61	0.06	11.24
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	0.41	0.31	-0.09	-23.06	0.08	0.07	-0.1	-7.62

ที่มา: รายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 - 2562

ฐานะการเงินและผลการดำเนินการเปรียบเทียบปี 2561 - 2562

1) ภาพรวมรายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.27 ส่วนใหญ่เป็นรายได้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ ยกเว้นรัฐวิสาหกิจและ อปท. โดยรัฐวิสาหกิจมีรายได้ลดลงร้อยละ 0.67



2) ภาพรวมค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.22 ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายของรัฐบาลและหน่วยงานฯ จากการที่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในอัตราส่วนที่สูง ทำให้มีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้ร้อยละ 10.46

3) ภาพรวมสินทรัพย์เพิ่มขึ้นร้อยละ 5.32 หนี้สินเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.88 โดยจำนวนหนี้สินส่วนใหญ่ที่เพิ่มขึ้นจากรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐฯ ทั้งนี้ หากวิเคราะห์อัตราการเพิ่มขึ้นจะพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนี้สินเพิ่มขึ้นจากปี 2561 ถึงร้อยละ 23.34

#### 4.1.2 การวิเคราะห์สภาพคล่องของรัฐ ปี 2562

$$\text{อัตราส่วน} = (\text{เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด} + \text{เงินลงทุนระยะสั้น}) / \text{หนี้สินหมุนเวียน}$$

ตารางที่ 4 - 2 สภาพคล่องของหน่วยงานของรัฐ

หน่วย: ล้านบาท

ประเภทหน่วยงาน	เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด (1)	เงินลงทุนระยะสั้น (2)	สินทรัพย์หมุนเวียน (3) = (1)+(2)	หนี้สินหมุนเวียน (4)	อัตราส่วน (เท่า) (3)/(4)
รวมภาครัฐ	2.08	1.42	5.05	2.73	1.28
รัฐบาลและหน่วยงาน	1.23	0.94	2.53	1.17	1.85
รัฐวิสาหกิจ	0.55	0.42	1.65	1.47	0.66
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	0.40	0.19	-	0.14	4.32

ที่มา: รายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

แนวทางการวิเคราะห์ที่ได้เลือกรายการเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดและเงินลงทุนระยะสั้นมาวิเคราะห์ เนื่องจากเป็นสินทรัพย์ที่นำมาใช้จ่ายได้ทันที ซึ่งหน่วยงานส่วนใหญ่มีความสามารถในการชำระหนี้ระยะสั้นค่อนข้างสูง ซึ่งต่างจากรัฐวิสาหกิจที่มีความสามารถจ่ายได้ทันทีน้อยกว่าหน่วยงานประเภทอื่น แต่จากรายละเอียดในรายงานการเงินของรัฐวิสาหกิจพบว่าสินทรัพย์หมุนเวียนเท่ากับ 1.65 ล้านบาท ในขณะที่หนี้สินหมุนเวียนเท่ากับ 1.47 ล้านบาท ซึ่งเพียงพอต่อการชำระหนี้

อย่างไรก็ตาม การมีสภาพคล่องที่สูงเกินไปจะทำให้ลดความสามารถในการนำเงินไปใช้จ่าย หรือลงทุนในงานด้านอื่น ๆ ที่มีความจำเป็น ดังนั้น ควรจัดให้มีสภาพคล่องให้พอดีกับการใช้จ่าย เพื่อไม่ให้เกิดโอกาสในการนำเงินไปใช้จ่ายในงานที่เหมาะสมต่อไป

#### 4.2 วิเคราะห์ผลการดำเนินงานปี 2562

$$\text{อัตราส่วน} = (\text{ค่าใช้จ่ายรวม} / \text{รายได้รวม}) * 100$$

ตารางที่ 4 - 3 อัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้

หน่วย: ล้านบาท

ประเภทหน่วยงาน	รายได้รวม	ค่าใช้จ่ายรวม	อัตราส่วน (ร้อยละ)
รวมภาครัฐ	8.03	7.62	94.89
รัฐบาลและหน่วยงานกลาง	3.58	3.38	94.41
รัฐวิสาหกิจ	4.17	3.86	92.57
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	0.68	0.61	89.71

ที่มา: รายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ.2562



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

รายได้หลักของภาครัฐได้จากรายได้ภาษี โดยปี 2562 มีประมาณการและผลการจัดเก็บแต่ละประเภท ดังนี้

ตารางที่ 4 - 4 เปรียบเทียบประมาณการรายได้กับการจัดเก็บได้จริง

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการ <sup>1</sup>	จัดเก็บได้จริง <sup>2</sup>	แตกต่าง	ร้อยละ
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	339,000	336,270	-2,730	0.81
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	702,600	694,753	-7,847	1.12
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	49,000	145,697	96,697	197.34
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	832,300	799,905	-32,395	3.89
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	61,000	62,056	1,056	1.73
ภาษีการขายเฉพาะ	666,577	586,028	-80,549	-12.08

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ฉบับปรับปรุง พ.ศ.2561 - 2562 รายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

นอกจากนี้ รายได้และค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ปี 2562 ประกอบด้วย รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ และ รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ

<p>อัตราหมุนเวียนของสินทรัพย์รวม (เท่า) = ยอดขาย/สินทรัพย์รวม อัตราหมุนเวียนของสินทรัพย์รวม ใช้วัดประสิทธิภาพของเงินลงทุนในสินทรัพย์รวมทั้งหมด ว่าสามารถสร้างรายได้มากน้อยเพียงใด</p>
---

ตารางที่ 4 - 5 การวิเคราะห์การใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์

หน่วย: ล้านบาท

ประเภทหน่วยงาน	สินทรัพย์รวม (1)	รายได้รวม (2)	ค่าใช้จ่ายรวม (3)	รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย (4)	อัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้ (ร้อยละ) (5)=(3)/(2)*100	อัตราหมุนเวียนของสินทรัพย์รวม (เท่า) (6)=(2)/(1)
รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ	6.68	3.82	3.59	0.23	93.98	0.57
รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ	9.13	0.35	0.26	0.09	74.29	0.04

ที่มา: รายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ.2561 - 2562

จากตารางที่ 4-5 อัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐ คิดเป็นร้อยละ 93.98 ขณะที่ อัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของรัฐ คิดเป็นร้อยละ 74.29 หากวิเคราะห์ความสามารถในการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ จะพบว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินมีอัตราส่วนความสามารถในการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์สูงกว่า รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐมีความสามารถที่ใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ในการสร้างรายได้รวมเท่ากับ 0.57 เท่า (1 บาทของสินทรัพย์สร้างรายได้ 0.57 บาท) แสดงให้เห็นว่า หากนำสินทรัพย์มาใช้ประโยชน์มากขึ้น หรือควบคุมค่าใช้จ่ายได้ดีจะทำให้มีผลการดำเนินการเพิ่มขึ้น



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

4.3 อัตราส่วนต่าง ๆ ต่อหัวประชากร ปี 2562

ตารางที่ 4 - 6 อัตราส่วนต่าง ๆ ต่อหัวประชากร ปี 2562

หน่วย: บาท

รายการ	ปี 2561	ปี 2562	เพิ่มขึ้น / -ลดลง	ร้อยละ
จำนวนประชากร (ล้านคน) <sup>1</sup>	66.41	66.56	0.15	0.23
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน <sup>2</sup>	216,500	236,681	20,181	9.32
หนี้สินระยะยาว <sup>2</sup>	135,554	147,901	12,347	9.11
ทุน <sup>2</sup>	122,077	135,642	13,565	11.11
รายได้รวม <sup>2</sup>	116,010	120,704	4,694	4.05
ค่าใช้จ่ายรวม <sup>2</sup>	109,025	114,464	5,439	4.99

ที่มา: <sup>1</sup> รายงานสถิติจำนวนประชากร กรมการปกครอง <sup>2</sup> รายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

4.4 สัดส่วนหนี้สินระยะยาว เปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

การวัดขนาดของหนี้สินหมุนเวียนและหนี้สินระยะยาว มีวัตถุประสงค์เพื่อเปรียบเทียบขนาดของหนี้สินระยะยาวกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) โดยได้นำสถานะหนี้สินไม่หมุนเวียนต่าง ๆ เปรียบเทียบกับ GDP

ตารางที่ 4 - 7 สัดส่วนหนี้สินระยะยาว เปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)  
ปี 2561 - 2562

หน่วย: ล้านล้านบาท

ประเภท	2561 <sup>1</sup>	2562 <sup>1</sup>	เพิ่ม / (ลด)		ร้อยละของ ประมาณการ GDP <sup>4</sup>		ร้อยละของ GDP ที่เกิดขึ้นจริง <sup>5</sup>	
			จำนวน	ร้อยละ	2561	2562	2561	2562
<sup>n</sup> ประมาณการ GDP <sup>2</sup>	16.07	17.56	1.49	9.27	-	-	-	-
<sup>n</sup> GDP ณ ราคาตลาด (ข้อมูลจริง) <sup>3</sup>	16.37	16.88	0.51	3.12	-	-	-	-
<sup>n</sup> หนี้สินไม่หมุนเวียน	9.00	9.84	0.84	9.33	56.01	56.04	54.98	58.29
- เงินกู้ยืมระยะยาว	5.88	6.39	0.51	8.67	36.59	36.39	35.92	37.86
- ประมาณการหนี้สิน ระยะยาว	1.53	1.70	0.17	11.11	9.52	9.68	9.35	10.07
- หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	0.74	0.96	0.22	29.73	4.61	5.47	4.52	5.69

ที่มา: <sup>1</sup> รายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ.2562 <sup>2</sup> งบประมาณโดยสังเขป ฉบับปรับปรุง พ.ศ.2561-2562 <sup>3</sup> GDP ณ ราคาตลาด สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ <sup>4</sup> คำนวณจาก (ค.)/(ก.) และ <sup>5</sup> คำนวณจาก (ค.)/(ข.)

1. สัดส่วนหนี้สาธารณะตามมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2562 ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานไว้ เท่ากับ 6.90 ล้านล้านบาท ร้อยละ 41.10 ของ GDP ซึ่งยังคงอยู่ภายใต้กรอบที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ 60 ของ GDP

2. แม้ว่าการบริหารหนี้สาธารณะจะยังอยู่ในกรอบที่กฎหมายกำหนด แต่จากรายงานการเงินรวมภาครัฐปี 2562 สัดส่วนหนี้สินระยะยาว (มีระยะเวลาเกินกว่า 1 ปี) มีจำนวน 9.84 ล้านล้านบาท





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หรือประมาณร้อยละ 58.29 ของ GDP ที่เกิดขึ้นจริง โดยมีรายการสำคัญ เช่น เงินกู้ยืมระยะยาว 6.39 ล้านล้านบาท หรือร้อยละ 37.86 ของ GDP ประมาณการหนี้สินระยะยาว 1.70 ล้านล้านบาท หรือ ร้อยละ 10.07 ของ GDP อย่างไรก็ตาม การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรคำนึงถึงหนี้สินระยะยาวอื่นนอกจากหนี้สาธารณะด้วย

3. สัดส่วนหนี้สินระยะยาวอาจมีความคลาดเคลื่อน หากการประมาณการ GDP สูงหรือต่ำไปอย่างมีนัยสำคัญ

สรุป

สินทรัพย์มีการเติบโตมากขึ้น โดยสินทรัพย์ที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่คือ ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ และเงินลงทุนระยะยาว ส่วนของหนี้สินที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เกิดจากเงินกู้ยืมระยะยาว และประมาณการหนี้สินระยะยาว รายได้ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากรัฐวิสาหกิจ รองลงมาคือ รายได้จากภาษี สำหรับการประมาณการรายได้ภาษีกับที่จัดเก็บจริงมีความแตกต่างกัน ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นต้นทุนขาย และค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยมีอัตราส่วนค่าใช้จ่ายต่อรายได้รวมประมาณร้อยละ 95 ทั้งนี้ ปี 2562 มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับปี 2561 ร้อยละ 10.46 แต่ยังคงมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย 0.42 ล้านล้านบาท

หน่วยงานทุกประเภทมีสภาพคล่องสูง อย่างไรก็ตาม การมีสภาพคล่องสูงเกินไปอาจเสียโอกาสในการนำเงินไปลงทุนด้านอื่นที่จำเป็นได้ และความสามารถในการใช้ประโยชน์ของสินทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินของรัฐมีอัตราส่วนที่สูงมาก แต่มีอัตรากำไรประมาณร้อยละ 6 ของรายได้รวม แสดงให้เห็นว่า หากใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ให้มากขึ้น หรือควบคุมค่าใช้จ่ายได้ดีจะทำให้ผลประกอบการเพิ่มสูงขึ้น

อัตราส่วนต่อหัวประชากรที่เกี่ยวข้องกับระยะยาวเปรียบเทียบกับปี 2561 - 2562 พบว่าสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ 9.32 และหนี้สินระยะยาวเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.33 โดยปี 2562 มีหนี้สินระยะยาวต่อคนเท่ากับ 12,347 บาท

ข้อสังเกตของ PBO

แม้ว่าการบริหารหนี้สาธารณะจะยังอยู่ในกรอบที่กฎหมายกำหนด แต่จากรายงานการเงินรวมภาครัฐปี 2562 สัดส่วนหนี้สินระยะยาว (มีระยะเวลาเกินกว่า 1 ปี) มีจำนวน 9.84 ล้านล้านบาท หรือร้อยละ 58.29 ของ GDP ที่เกิดขึ้นจริง ดังนั้น การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรมีการบริหารสภาพคล่องให้มีจำนวนเงินที่เหมาะสมกับความจำเป็นในการดำเนินงาน อีกทั้งการบริหารหนี้สินระยะยาวทั้งหมดจะต้องคำนึงถึงหนี้สาธารณะ และหนี้สินระยะยาวต่าง ๆ ที่เกิดจากส่วนราชการและหน่วยงาน โดยจัดทำแผนการบริหารที่ครอบคลุมเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณอย่างเหมาะสม



**ส่วนที่ 5**  
**ประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ**

**5.1 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายย้อนหลัง 3 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2562)**

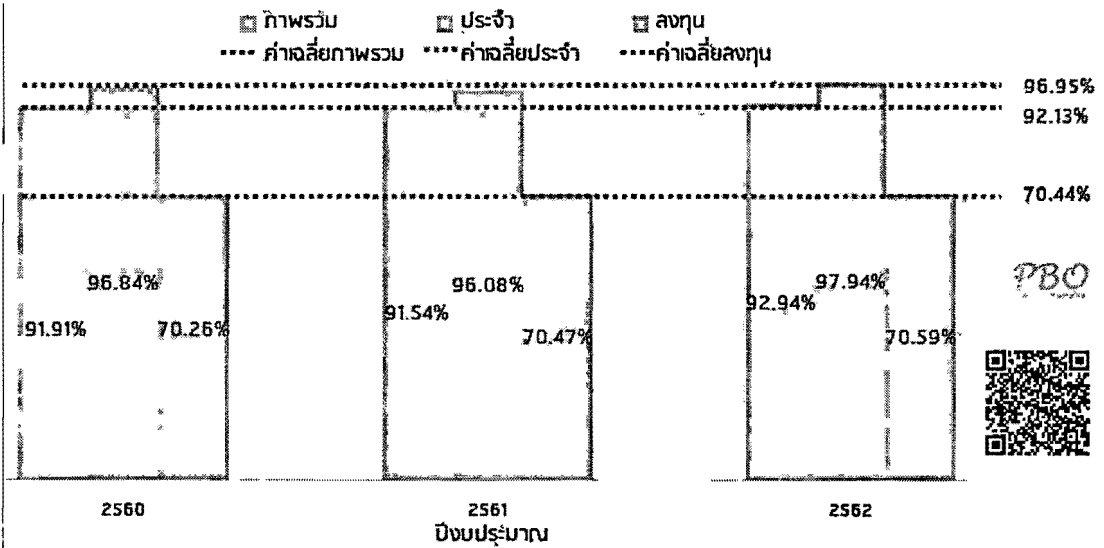
ประสิทธิภาพการเบิกจ่าย เป็นอีกปัจจัยหนึ่ง ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณตามมาตรา 17 (3) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

1) รายจ่ายภาพรวม มีอัตราการเบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 92.13 โดยเบิกจ่ายสูงที่สุดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คิดเป็นร้อยละ 92.94 รองลงมา คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 คิดเป็นร้อยละ 91.91 และร้อยละ 91.54 ตามลำดับ

2) รายจ่ายประจำ มีอัตราการเบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 96.95 โดยเบิกจ่ายสูงที่สุดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คิดเป็นร้อยละ 97.94 รองลงมา คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 คิดเป็นร้อยละ 96.84 และร้อยละ 96.08 ตามลำดับ

3) รายจ่ายลงทุน มีอัตราการเบิกจ่ายเฉลี่ยร้อยละ 70.44 โดยเบิกจ่ายสูงที่สุดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คิดเป็นร้อยละ 70.59 รองลงมา คือ ปีงบประมาณ 2561 และปีงบประมาณ 2560 คิดเป็นร้อยละ 70.47 และร้อยละ 70.26 ตามลำดับ ตามแผนภาพที่ 5-1

**แผนภาพที่ 5 - 1 ร้อยละผลการเบิกจ่ายงบประมาณย้อนหลัง 3 ปี**  
(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2562)



ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2562

อย่างไรก็ตาม หน่วยงานกลางมีการกำหนดมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่องทุกปี แต่ยังไม่สามารถช่วยกระตุ้นการเบิกจ่ายงบประมาณให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ยกตัวอย่างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2561 เห็นชอบมาตรการด้านการงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายภาพรวมใน ไตรมาสที่ 1 - 4 เป็นร้อยละ 32 54 77 และ 100 ตามลำดับ ส่วนรายจ่ายลงทุนกำหนดเป้าหมายเป็นร้อยละ 20 45 65 และ 100 ตามลำดับ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แต่มาตรการดังกล่าวก็ยังไม่สามารถช่วยเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดเพื่อให้มีเม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยเฉพาะรายจ่ายลงทุน เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาหน่วยงานส่วนใหญ่จะเบิกจ่ายงบประมาณในลักษณะรายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุนประเภทดำเนินการปีเดียว รวมทั้งเบิกจ่ายงบประมาณไปบริหารจัดการเองทั้งจำนวน (เงินอุดหนุน) แต่ยังไม่สามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนในจำนวนเงินที่สูงได้ โดยเฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ เนื่องจากหลายหน่วยงานจะลงนามทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้ในช่วงปลายปีงบประมาณ ประกอบกับมาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้กำหนดให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณและได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบกระทรวงการคลังแล้วเท่านั้น ทำให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าและต้องขอคืนเงินไว้เบิกจ่ายงบประมาณในปีถัดไป

จากข้อมูลข้างต้น สามารถจัดอันดับกระทรวง/หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2562 สูงสุด/ต่ำสุด 5 อันดับแรก จำแนกตามประเภทรายจ่าย (ไม่รวมงบกลาง ทุนหมุนเวียน รายจ่ายเพื่อขอใช้เงินคลัง) ตามแผนภาพที่ 5-2

แผนภาพที่ 5 - 2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี  
(ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2562) สูงสุด/ต่ำสุด 5 อันดับ

5 อันดับเบิกจ่ายสูงสุด

PBO

Icon	รายการภาพรวม	Icon	รายการประจำ	Icon	รายการลงทุน
1	หน่วยงานของศาล 100.00%	1	หน่วยงานของศาล 100.00%	1	หน่วยงานของศาล 100.00%
2	ส่วนราชการในพระองค์ 100.00%	2	ส่วนราชการในพระองค์ 100.00%	2	หน่วยงานอื่นของรัฐ 100.00%
3	หน่วยงานอื่นของรัฐ 100.00%	3	หน่วยงานอื่นของรัฐ 100.00%	3	ก.วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี 96.73%
4	หน่วยงานขององค์กรอิสระ 99.34%	4	สภากาชาดไทย 99.93%	4	หน่วยงานขององค์กรอิสระ 89.89%
5	ก.การคลัง 99.30%	5	หน่วยงานขององค์กรอิสระ 98.86%	5	ก.แรงงาน 84.65%

5 อันดับเบิกจ่ายต่ำสุด

Icon	รายการภาพรวม	Icon	รายการประจำ	Icon	รายการลงทุน
1	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด 58.63%	1	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด 71.03%	1	หน่วยงานของรัฐสภา 16.19%
2	ก.การอุดมศึกษา 62.99%	2	ก.การอุดมศึกษา 82.02%	2	ก.การอุดมศึกษา 36.10%
3	หน่วยงานของรัฐสภา 66.29%	3	ก.การท่องเที่ยว 83.84%	3	ก.ยุติธรรม 49.11%
4	ก.การท่องเที่ยว 78.21%	4	ก.พาณิชย์ 88.40%	4	ก.อุตสาหกรรม 52.49%
5	ก.ดิจิทัลฯ 78.33%	5	ส.นาครีมนตรี 89.65%	5	จังหวัด/กลุ่มจังหวัด 54.61%

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2562



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

5.2 สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

5.2.1 มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

1) กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563  
(ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0702/238 ลงวันที่ 14 มกราคม 2563)

ตารางที่ 5 - 1 เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน่วย: ร้อยละ

แผนฯ	ไตรมาส 1	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3	ไตรมาส 4
ภาพรวม	23	54	77	100
รายจ่ายประจำ	28	58	80	100
รายจ่ายลงทุน	8	40	65	100

ที่มา: มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2563 เห็นชอบมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563  
หมายเหตุ: ให้นำหน่วยรับงบประมาณเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง แต่จะลงนามสัญญาได้เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2563 ประกาศใช้

2) เร่งรัดการใช้จ่ายหรือก่องหนี่ผูกพัน

2.1) งบประมาณรายจ่ายที่ต้องดำเนินการหรือเบิกจ่ายโดยสำนักงานในส่วนภูมิภาค  
ให้หน่วยรับงบประมาณเร่งส่งเงินจัดสรรไปยังสำนักงานในส่วนภูมิภาคภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับ  
อนุมัติเงินจัดสรร

2.2) รายการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีที่เป็นรายจ่ายลงทุนรายการใหม่ ให้หน่วยรับ  
งบประมาณจัดส่งรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการสิ่งก่อสร้าง ราคากลาง และ  
รายละเอียดประกอบที่เกี่ยวข้อง หากไม่เกินวงเงินที่สำนักงานงบประมาณให้ความเห็นชอบให้แจ้ง  
สำนักงานงบประมาณทราบและดำเนินการทำสัญญาก่องหนี่ผูกพันต่อไปได้

3) กำหนดระยะเวลาการส่งมอบงาน

3.1) รายการปีเดียว ให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณากำหนดระยะเวลาส่งมอบงาน  
ให้รวดเร็วขึ้น เพื่อให้ทันการเบิกจ่ายภายในเดือนกันยายน 2563

3.2) รายการผูกพันใหม่ ควรดำเนินการก่องหนี่ผูกพันให้แล้วเสร็จภายใน  
เดือนพฤษภาคม 2563

5.2.2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 3,200,000.0000 ล้านบาท มีการ  
เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมจากระบบ GFMS กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563  
จำนวน 2,043,027.8563 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.84 ของวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง  
และคงเหลืองบประมาณทั้งสิ้น 1,156,972.1437 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36.16 ของวงเงินงบประมาณ  
หลังโอนเปลี่ยนแปลง



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 5 - 2 เปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563  
กับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	งบประมาณหลังโอน เปลี่ยนแปลง	ผลการเบิกจ่าย		เป้าหมาย ไตรมาสที่ 3 (ร้อยละ)	สูง/ต่ำ กว่า เป้าหมาย (ร้อยละ)	คงเหลือ	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ			จำนวนเงิน	ร้อยละ
รายจ่ายภาพรวม	3,200,000.0000	2,043,027.8563	63.84	77	-13.16	1,156,972.1437	36.16
รายจ่ายประจำ	2,555,574.3030	1,888,864.2608	73.91	80	-6.09	666,710.0422	26.09
รายจ่ายลงทุน	644,425.6970	154,163.5955	23.92	65	-41.08	490,262.1015	76.08

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563

จากตารางที่ 5-2 พบว่า รายจ่ายภาพรวมเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น 2,043,027.8563 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.84 ประกอบด้วย รายจ่ายประจำเบิกจ่ายแล้ว 1,888,864.2608 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.91 และรายจ่ายลงทุนเบิกจ่ายแล้ว 154,163.5955 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.92 จากข้อมูลดังกล่าว คาดว่าเมื่อสิ้นไตรมาสที่ 3 ผลการเบิกจ่ายภาพรวมจะไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากรายจ่ายลงทุนเบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 23.92 ในขณะที่เป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนในไตรมาสที่ 3 อยู่ที่ร้อยละ 65

ทั้งนี้ กระทรวง/หน่วยงานของรัฐที่มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 สูงสุด/ต่ำสุด 5 อันดับ ดังนี้

➢ 5 อันดับกระทรวง/หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมสูงสุด ได้แก่  
① รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 62,709.4658 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 100 ② หน่วยงานอื่นของรัฐจำนวน 578.9642 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.92 ③ กระทรวงแรงงานจำนวน 69,491.1135 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 96.42 ④ ทุณหมนเวียนจำนวน 182,513.6111 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89.39 และ ⑤ รัฐวิสาหกิจจำนวน 135,055.9133 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.02 ตามลำดับ

➢ 5 อันดับกระทรวง/หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมต่ำสุด ได้แก่  
① จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน 1,236.2651 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.24 ② กระทรวงคมนาคมจำนวน 47,215.2906 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 26.81 ③ ส่วนราชการในพระองค์จำนวน 3,893.2029 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39.84 ④ หน่วยงานของรัฐสภาจำนวน 3,830.0871 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.11 และ ⑤ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำนวน 44,874.6301 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.52 ตามลำดับ (แผนภาพที่ 5-3)



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 5 - 3 สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. 2563 ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563

PBO หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	กระทรวง/หน่วยงาน	งบประมาณ ทั้งสิ้นเปลี่ยนแปลง	เบิกจ่าย	คงเหลือ		
	<b>รวมทั้งสิ้น</b>	3,200,000.0000	2,043,027.8563	1,156,972.1437	<b>63.86%</b>	<b>36.14%</b>
					<b>100.00%</b>	
1	รายการเพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง	62,709.4658	62,709.4657	0.0001		
2	หน่วยงานอื่นของรัฐ	585.2658	578.9642	6.3016	<b>98.92%</b>	<b>1.08%</b>
3	กระทรวงแรงงาน	72,069.9385	69,491.1135	2,578.8250	<b>96.42%</b>	<b>3.58%</b>
4	ทุนหมุนเวียน	204,173.8957	182,513.6111	21,660.2846	<b>89.39%</b>	<b>10.61%</b>
5	รัฐวิสาหกิจ	155,202.8239	135,055.9133	20,146.9106	<b>87.02%</b>	<b>12.98%</b>
6	กระทรวงการอุดมศึกษา	126,592.1009	100,195.2393	26,396.8616	<b>79.27%</b>	<b>20.73%</b>
7	หน่วยงานของศาล	21,184.4390	16,760.9920	4,423.4470	<b>79.12%</b>	<b>20.88%</b>
8	หน่วยงานขององค์กรอิสระ	17,215.6347	13,413.6013	3,802.0334	<b>77.92%</b>	<b>22.08%</b>
9	กระทรวงการต่างประเทศ	8,733.6229	6,330.6636	2,402.9593	<b>72.49%</b>	<b>27.51%</b>
10	กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ	21,173.3929	14,831.0397	6,342.3532	<b>70.05%</b>	<b>29.95%</b>
11	งบกลาง	518,770.9180	350,257.3065	168,513.6115	<b>67.52%</b>	<b>32.48%</b>
12	กระทรวงการคลัง	249,201.3484	159,423.1525	89,778.1959	<b>63.97%</b>	<b>36.03%</b>
13	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	54,327.5209	34,546.0607	19,781.4602	<b>63.59%</b>	<b>36.41%</b>
14	กระทรวงมหาดไทย	352,122.6483	222,693.6467	129,429.0016	<b>63.24%</b>	<b>36.76%</b>
15	กระทรวงศึกษาธิการ	367,744.7150	227,638.0833	140,106.6317	<b>61.90%</b>	<b>38.10%</b>
16	กระทรวงสาธารณสุข	137,389.4062	83,686.8696	53,702.5366	<b>60.91%</b>	<b>39.09%</b>
17	กระทรวงยุติธรรม	26,757.5704	16,094.6986	10,662.8718	<b>60.15%</b>	<b>39.85%</b>
18	สภาฯชาติไทย	10,651.1109	6,278.0153	4,373.0956	<b>58.94%</b>	<b>41.06%</b>
19	สำนักงานรัฐมนตรี	38,783.5913	22,808.1736	15,975.4177	<b>58.81%</b>	<b>41.19%</b>
20	ส่วนราชการไม่สังกัดฯ	132,193.0030	77,049.5301	55,143.4729	<b>58.29%</b>	<b>41.71%</b>
21	กระทรวงพาณิชย์	7,406.3714	4,154.6528	3,251.7186	<b>56.10%</b>	<b>43.90%</b>
22	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,888.9023	3,279.1074	2,609.7949	<b>55.68%</b>	<b>44.32%</b>
23	กระทรวงดิจิทัลฯ	6,786.2583	3,451.4123	3,334.8460	<b>50.86%</b>	<b>49.14%</b>
24	กระทรวงกลาโหม	229,659.6090	107,393.2332	122,266.3758	<b>46.76%</b>	<b>53.24%</b>
25	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและฯ	30,190.0759	14,101.7416	16,088.3343	<b>46.71%</b>	<b>53.29%</b>
26	กระทรวงอุตสาหกรรม	5,183.7988	2,386.9423	2,796.8565	<b>46.05%</b>	<b>53.95%</b>
27	กระทรวงวัฒนธรรม	8,506.3733	3,882.6951	4,623.6782	<b>45.64%</b>	<b>54.36%</b>
28	กระทรวงพลังงาน	2,141.0391	972.4552	1,168.5839	<b>45.42%</b>	<b>54.58%</b>
29	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,074.1976	44,874.6301	63,199.5675	<b>41.52%</b>	<b>58.48%</b>
30	หน่วยงานของรัฐสภา	9,317.7713	3,830.0871	5,487.6842	<b>41.11%</b>	<b>58.89%</b>
31	ส่วนราชการในพระองค์	9,770.9469	3,893.2029	5,877.7440	<b>39.84%</b>	<b>60.16%</b>
32	กระทรวงคมนาคม	176,095.1827	47,215.2906	128,879.8921	<b>26.81%</b>	<b>73.19%</b>
33	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,597.0609	1,236.2651	22,360.7958	<b>5.24%</b>	<b>94.76%</b>

█ เบิกจ่าย █ คงเหลือ

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563  
หมายเหตุ: หน่วยงานส่วนราชการในพระองค์มียอดคงงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลงสูงกว่า พ.ร.บ. 2563 เนื่องจากมีการโอน  
อัตรากำลังพลและงบประมาณเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมทหารราบที่ 1 และกรมทหารราบที่ 11 จากกระทรวงกลาโหมไปสังกัด  
ส่วนราชการในพระองค์



ข้อสังเกต PBO

- 1) หน่วยงานกลางและหน่วยรับงบประมาณควรร่วมกันกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายแต่ละไตรมาสให้ชัดเจน โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานจริง
- 2) หน่วยรับงบประมาณ ควรมีการเตรียมความพร้อมของข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการลงทุนที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ล่วงหน้า เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลบังคับใช้ตามกฎหมายซึ่งจะทำให้หน่วยรับงบประมาณสามารถก่อนนี้ผูกพัน รวมทั้งเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามแผนฯ และเป้าหมายที่กำหนด
- 3) จากการที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ตามมาตรา 43 กำหนดให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะกรณีที่ได้ก่อนนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณและได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบกระทรวงการคลังแล้วเท่านั้น ประกอบกับในช่วงที่ผ่านมาผลการเบิกจ่ายงบประมาณโดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนส่วนใหญ่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายและเบิกจ่ายได้ทันภายในเดือนกันยายน 2563 รวมทั้งสามารถเร่งรัดการก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัด ติดตาม และกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด เพื่อให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดและเกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป
- 4) จากข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณในระบบ GFMS ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2563 พบว่าหน่วยรับงบประมาณส่วนใหญ่มีการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีมาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณตามที่ได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ



## ส่วนที่ 6

### การวิเคราะห์ผลกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ

โดยที่บทบัญญัติมาตรา 62 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 บัญญัติให้ “รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ และมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษีให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม” โดยในส่วนของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น มาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการตั้งกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ ดังนี้

- (1) งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น
- (2) งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐและสวัสดิการของบุคลากรภาครัฐต้องตั้งไว้ อย่างเพียงพอ
- (3) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้ยืมหรือค้ำประกันต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างเพียงพอ
- (4) ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด
- (5) ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา 28 ต้องตั้งงบประมาณให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้
- (6) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้ เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

อย่างไรก็ตาม หากรัฐบาลไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายตามหลักเกณฑ์ข้างต้นได้ ให้แสดงเหตุผลความจำเป็น และมาตรการแก้ไขต่อรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นด้วย

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติดังกล่าวยังได้ให้อำนาจแก่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ กำหนดสัดส่วนเพื่อเป็นกรอบในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีอีกด้วย ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการดังกล่าวได้ออกประกาศกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไว้ดังนี้

- (1) สัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายงบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 7.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (2) สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ให้ตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ 1.5 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (3) สัดส่วนของงบประมาณเพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งตามภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณนั้น





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

(4) สัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(5) สัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายต้องไม่เกินร้อยละ 8 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ทั้งนี้ PBO ได้วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 แล้วพบว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปียังอยู่ภายใต้สัดส่วนของกรอบวินัยการเงินการคลังตามที่กฎหมายและประกาศคณะกรรมการนโยบายวินัยการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้ ดังนี้

(1) รายจ่ายลงทุน มีจำนวนทั้งสิ้น 674,868.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (จำนวน 3,300,000 ล้านบาท) ซึ่งสูงกว่ากรอบเล็กน้อยประมาณร้อยละ 0.5 และมีจำนวนไม่น้อยกว่าวงเงินขาดดุลงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 623,000 ล้านบาท

(2) การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการใหม่ที่จะเริ่มก่อหนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ไม่รวมเงินนอกงบประมาณ) มีจำนวนทั้งสิ้น 246,224.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากเพดานไม่เกินร้อยละ 10

(3) ภาระทางการเงินที่รัฐต้องรับผิดชอบให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่สูญเสียรายได้ หรือต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการจากการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาล สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 865,892 ล้านบาท มีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ 26.2 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จากเพดานไม่เกินร้อยละ 30

ซึ่งยอดคงค้างดังกล่าว รัฐบาลควรตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชยให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้ตามมาตรา 20 (5) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เพื่อมิให้กระทบต่อฐานะและการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเหล่านั้น

(4) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ มีจำนวนทั้งสิ้น 99,000.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จากเพดานไม่น้อยกว่าร้อยละ 1.5 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5

(5) รายจ่ายชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ตั้งไว้จำนวนทั้งสิ้น 194,454.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.9 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ตั้งตามภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจริงในปีงบประมาณนั้น

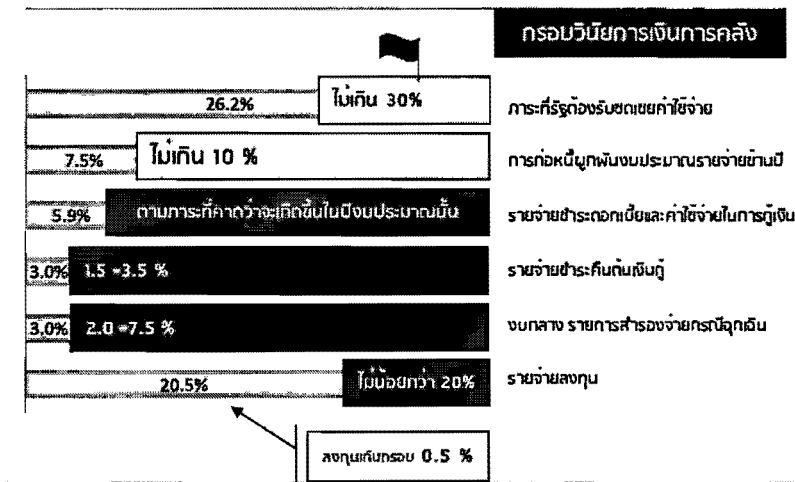
(ทั้งนี้ ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ปรับปรุงครั้งที่ 1 (เดือนเมษายน 2563) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประมาณการว่าจะมีค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ 182,956.7 ล้านบาท)

(6) รายจ่ายงบกลาง “รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ตั้งไว้จำนวนทั้งสิ้น 99,000.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จากเพดานไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 7.5



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 6 - 1 สัดส่วนรายจ่ายตามกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ  
ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ และรายงานความเสี่ยงทางการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

สำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังที่จะส่งผลกระทบต่อภาระทางการคลังในระยะยาว<sup>1</sup> ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการฯ จะต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ 30 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น พบว่า ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 รัฐบาลยังมีภาระคงค้างที่ต้องชดเชยให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) จำนวนรวมทั้งสิ้น 865,892 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 26.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 แม้จะคงอยู่ภายใต้กรอบกรอบวินัยการเงินการคลัง แต่ก็บ่งชี้ว่ารัฐบาลยังคงมีภาระงบประมาณที่ต้องชดเชยการสูญเสียรายได้ให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) อีกเป็นจำนวนมาก

โดยเฉพาะในภาวะที่ระบบเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ซึ่งรัฐบาลอาจมอบหมายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ดำเนินมาตรการ โครงการ หรือกิจกรรมกึ่งการคลังใหม่ ๆ เพื่อพยุงระบบเศรษฐกิจของประเทศ ในขณะที่กิจกรรม และโครงการเดิมที่รัฐบาลได้มอบหมายให้ (SFIs) ดำเนินการอยู่ก่อนแล้วมีอยู่กว่า 90 โครงการ ซึ่งมีบางโครงการได้กำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้กว่า 10 ปี (สิ้นสุดโครงการปี 2567 และ 2570) เช่น โครงการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมและแปรรูปยางพารา โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โครงการสนับสนุนสินเชื่อพัฒนาการเกษตรแบบแปลงใหญ่ เป็นต้น ซึ่งอาจทำให้ยอดคงค้างชำระจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ

<sup>1</sup> มาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และมติคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐในการประชุม ครั้งที่ 1/2561 เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม พ.ศ. 2561 ได้ออกประกาศเพื่อกำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการดังต่อไปนี้ เป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต (1) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อหนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ หรือ (2) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐที่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ดังกล่าว มีจำนวนและสัดส่วนเกินกว่าเพดานที่กฎหมายกำหนดไว้ อันจะกระทบต่อความยั่งยืน  
ทางการคลังของรัฐบาลในระยะยาวได้ จึงเป็นสิ่งที่พึงระวังอย่างยิ่ง

นอกจากนี้ PBO ยังได้ทำการวิเคราะห์ประเด็นอื่น ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาระทาง  
การคลังของรัฐบาลในอนาคต ดังนี้

(1) งบประมาณ “รายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐและสวัสดิการของบุคลากรภาครัฐ”  
ได้ตั้งไว้เพียงพอหรือไม่

รายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐและสวัสดิการของบุคลากรภาครัฐเป็น “หนี้ตามกฎหมาย”  
ที่รัฐต้องจ่ายให้แก่บุคลากรของรัฐ รวมถึงบุคคลในครอบครัว และผู้ทรงสิทธิต่าง ๆ ตามที่กฎหมาย  
หรือระเบียบของทางราชการกำหนดภายใต้บังคับของกฎหมาย อันได้แก่ เงินเดือนและค่าจ้างประจำ ค่าจ้าง  
ชั่วคราว และค่าตอบแทนพนักงานราชการ และงบดำเนินงานหรืองบรายจ่ายอื่น ที่อยู่ในหมวด  
ค่าตอบแทน เช่น ค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง ค่าเช่าบ้าน ค่าตอบแทน  
เงินเดือนเต็มขั้น ค่าตอบแทนพิเศษ เงินสมทบกองทุนประกันสังคม เงินสมทบกองทุน  
เงินทดแทน ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ และเงินบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ เป็นต้น ซึ่งรายจ่ายเหล่านี้เมื่อมีภาระหนี้เกิดขึ้น และหนี้สินถึงกำหนดชำระแล้ว  
หากงบประมาณที่ตั้งไว้ไม่เพียงพอรัฐบาลก็จะต้องหางบประมาณจากส่วนอื่นมาใช้จ่าย เช่น การขอใช้  
งบกลางรายการเงินสำรองจ่าย หรือให้ส่วนราชการหน่วยงานต้นสังกัดทำการโอนเปลี่ยนแปลง  
งบประมาณจากรายการอื่นมาชำระหนี้ ซึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล  
ในส่วนอื่น ๆ ได้ในที่สุด พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐบาล พ.ศ. 2561 จึงกำหนดให้ตั้งไว้  
อย่างเพียงพอ

ทั้งนี้ จากการประมวลผลของ PBO พบว่ารายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐและสวัสดิการของ  
บุคลากรภาครัฐ (รวมงบประมาณภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ งบกลางที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ  
บุคลากร และค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ) โดยเฉลี่ยระหว่าง  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2563 มีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ที่ร้อยละ 37.45

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีการตั้งงบประมาณเพื่อการดังกล่าวไว้จำนวนทั้งสิ้น  
1,242,178.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.64 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
(จำนวน 3,300,000 ล้านบาท) ใกล้เคียงกับค่าเฉลี่ย ซึ่งน่าจะเพียงพอกับความจำเป็นที่ต้องใช้จ่าย

อย่างไรก็ตาม ค่าใช้จ่ายบางรายการ เช่น ค่ารักษาพยาบาล เงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถประมาณการได้อย่างแน่นอน ทำให้บางปีงบประมาณตั้งไว้ไม่เพียงพอ เช่น  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (มติ ครม.วันที่ 24 กันยายน 2562) มีการอนุมัติงบกลางรายการ  
เงินสำรองจ่ายฯ มาใช้จ่ายในแผนงานบุคลากรภาครัฐจำนวน 45,659 ล้านบาท ทำให้ในปีงบประมาณ  
ต่อมารัฐบาลได้เพิ่มวงเงินงบประมาณเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐมากขึ้นกว่า 4 หมื่นล้านบาท เพื่อลดความ  
เสี่ยงต่อกรอบวินัยการเงินการคลังดังกล่าว

(2) ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้า “สมทบหรือชดเชย”  
เพื่อการใด ๆ ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้หรือไม่



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

เงินสมทบหรือเงินชดเชยดังกล่าวนี้ จะต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ “รัฐบาล” ส่งเงินเข้าร่วมสมทบหรือชดเชย เช่น เงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ซึ่งกำหนดให้มีการจ่ายเงินสมทบ 3 ฝ่าย คือ นายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาล ซึ่งกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างต้องส่งเงินสมทบเข้ากองทุนทุกครั้งของการจ่ายค่าจ้าง ดังนั้น รัฐบาลเองก็ต้องส่งเงินเข้าสมทบตามกำหนดเช่นกัน

การที่รัฐบาลไม่ได้ตั้งงบประมาณเข้าสมทบตามเวลาที่กฎหมายกำหนด นอกจากจะทำให้กองทุนหรือหน่วยงานผู้รับผิดชอบขาดประโยชน์จากรายได้และดอกผลของเงินดังกล่าว รวมถึงทำให้สมาชิกได้รับสวัสดิการในคุณภาพต่ำกว่ามาตรฐานที่ควรได้รับแล้ว ในระยะยาวหนี้สินดังกล่าวจะพอกพูนเป็นภาระทางการคลังก้อนใหญ่ อันจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังในที่สุด เช่น กองทุนประกันสังคม ในสังกัดสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลมียอดเงินสมทบคงค้างสะสมจำนวนกว่า 7 หมื่นล้านบาท ทั้งนี้ ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรได้จัดสรรงบประมาณจากการปรับลดได้ จำนวน 11,240.2061 ล้านบาท เพื่อชำระเงินสมทบที่คงค้างดังกล่าวให้แก่สำนักงานประกันสังคม (รายงานการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ) แม้ว่าจะสามารถลดจำนวนคงค้างลงได้ระดับหนึ่ง แต่ยังคงมีหนี้ค้างชำระที่จะเป็นภาระงบประมาณแผ่นดินอีกจำนวนมาก

อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากใช้พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 รัฐบาลได้ปรับปรุงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินสมทบหรือเงินชดเชยที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปีงบประมาณให้สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว สำหรับยอดค้างชำระที่มีอยู่ก่อนแล้วก็ควรทยอยจัดสรรสมทบให้ครบถ้วนโดยเร็ว

ตารางที่ 6 - 1 ตัวอย่างเงินสมทบหรือเงินชดเชยที่รัฐบาลต้องส่งเงินตามกฎหมาย

ประเภทเงินสมทบ	ลักษณะของการสมทบ	กำหนดเวลาจ่ายเงินสมทบ
1.เงินสมทบกองทุนประกันสังคม	นายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาล	ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้าง
2.เงินสมทบกองทุนการออมแห่งชาติ	สมาชิก และรัฐบาล	การจ่ายเงินสมทบให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน
3.เงินสมทบ และเงินชดเชยเข้ากองทุนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)	สมาชิก เงินสะสม รัฐบาล เงินสมทบ และเงินชดเชย	- ให้ส่วนราชการส่งเงินสมทบเข้ากองทุนให้สมาชิกในจำนวนที่เท่ากับอัตราเงินสะสมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงพร้อมการส่งเงินสะสมนั้น - ให้ส่วนราชการส่งเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่สมาชิกตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนให้แก่สมาชิก

ที่มา: พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. 2533 พ.ร.บ. การออมแห่งชาติ พ.ศ.2554 และพ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539

ทั้งนี้ จากตารางข้างบนจะเห็นว่า การส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยในฐานะรัฐบาลนั้นมีหลายลักษณะ เช่น การส่งเงินสมทบและเงินชดเชยเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) จะให้



ส่วนราชการต้นสังกัดเป็นผู้ส่งเงินเข้ากองทุน ซึ่งปัจจุบันงบประมาณในส่วนดังกล่าวตั้งไว้ในงบกลาง “เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ” ส่วนกรณีการส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคม นั้น ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดที่มีลูกจ้างซึ่งต้องเป็นผู้ประกันตน ส่วนราชการนั้นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณและส่งเงินสมทบในฐานะ “นายจ้าง” ส่วนหนึ่ง และในฐานะ “รัฐบาล” ต้องจัดสรรงบประมาณแผ่นดินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งโดยเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 การส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยในส่วนนี้ต้องในฐานะ “รัฐบาล” เท่านั้น

(3) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ได้ตั้งไว้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดหรือไม่

ซึ่งตามมาตรา 20 (6) งบกลาง “รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น” ให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ
2. การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง
3. ใช้จ่ายในภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วนของรัฐ

ทั้งนี้ จากข้อมูลในอดีตพบว่าเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตั้งไว้ในจำนวนค่อนข้างสูงกว่าความจำเป็นทำให้มีเงินเหลือจ่าย จึงมีการจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าวให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินกิจกรรม โครงการที่มีได้เป็นกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการตั้งงบกลางเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตัวอย่างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้มีการนำงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปใช้จ่ายในกิจกรรมอย่างอื่น เช่น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2562 ที่อนุมัติการจัดสรรงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายฯ ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ที่กั้นไว้เบิกจ่ายเหลือในปีและของปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำนวนรวม 45,659 ล้านบาท ไปเป็นค่าใช้จ่ายเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ และค่าใช้จ่ายบุคลากรของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

ข้อสังเกต PBO

1) รายจ่ายลงทุน ตามมาตรา 20 (1) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้ตั้งไว้จำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้นด้วย แต่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมิได้กำหนดนิยามศัพท์ของคำว่า “รายจ่ายลงทุน” ไว้เป็นการเฉพาะ จึงอาจทำให้เกิดความเข้าใจสับสนกับ “งบลงทุน” ซึ่งรายจ่ายลงทุนนั้นนอกจากงบลงทุนตามหลักการจำแนกประเภทงบรายจ่ายของสำนักงบประมาณ แล้วยังรวมถึงงบรายจ่ายอื่น ๆ ที่มีการเบิกจ่ายในลักษณะงบลงทุนด้วย จึงทำให้การพิจารณาว่าการตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดหรือไม่เป็นเรื่องยาก เนื่องจากไม่เป็นที่แน่ชัดว่า “รายจ่ายลงทุน” ที่แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณประมวลผลมาจากงบประมาณรายจ่าย “รายการ” ไตบ้าง



### ข้อสังเกต PBO

นอกจากนี้ โดยเจตนารมณ์ของกฎหมาย ที่กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องมีงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละที่กฎหมายกำหนด ก็เพื่อเป็นหลักประกันให้รัฐมีงบประมาณสำหรับการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมตามนโยบายสำคัญของประเทศ อันจะนำพาประเทศชาติให้พัฒนาเจริญก้าวหน้าต่อไป รายจ่ายลงทุน จึงไม่ควรให้หมายรวมไปถึงค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง ปรับปรุง อาคารที่ทำการ ค่าครุภัณฑ์สำนักงาน ในการดำเนินงานโดยปกติของส่วนราชการหรือหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ อันมีลักษณะเสมือนเป็น “รายจ่ายประจำ” นั่นเอง

ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายดังกล่าวบรรลุผลตามเจตนารมณ์ PBO เห็นว่าควรมีการปรับปรุงกฎหมายโดยเพิ่มบทนิยามศัพท์คำว่า “รายจ่ายลงทุน” และ “รายจ่ายประจำ” ไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐให้ชัดเจน

2) การก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยลดข้อจำกัดของระบบงบประมาณรายจ่ายแบบปีเดียวสำหรับการดำเนินงาน กิจกรรม โครงการของรัฐที่ไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีงบประมาณ จึงให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ สามารถก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณได้ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวย่อมสร้างภาระผูกพันไปถึงงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไป มากน้อยขึ้นอยู่กับมูลค่าโครงการ และระยะเวลาที่ผูกพันงบประมาณนั้น การก่อกำหนดผูกพันงบประมาณไว้จำนวนมาก มีผลกระทบต่อภาระการคลังในอนาคต สุ่มเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ และยังทำให้คณะรัฐมนตรีชุดที่จะเข้ามาบริหารประเทศในภายหลังมีพื้นที่ทางการคลังและงบประมาณจำกัด

ด้วยเหตุผลดังกล่าว พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 11 (4) จึงให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐออกประกาศ กำหนดสัดส่วนการก่อกำหนดผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณ เพื่อจำกัดเขตแดนการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ซึ่งปัจจุบันกำหนดไว้ที่สัดส่วนไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

อย่างไรก็ตาม การคำนวณสัดส่วนการก่อกำหนดผูกพันนี้ยังเป็นปัญหาอยู่พอสมควร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่ผ่านมา สำนักงบประมาณใช้ “รายการใหม่” ที่จะเริ่มก่อกำหนดผูกพันในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นต้นไปเป็นฐาน โดยประมวลจากตัวเลขงบประมาณรายจ่ายเฉพาะที่ขอตั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของรายการใหม่เหล่านี้ทั้งหมด ต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งการคำนวณในลักษณะดังกล่าวนี้อาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย เนื่องจากไม่สามารถควบคุมเขตแดนภาระผูกพันข้ามปีงบประมาณให้อยู่ในสัดส่วนที่คณะกรรมการกำหนดได้

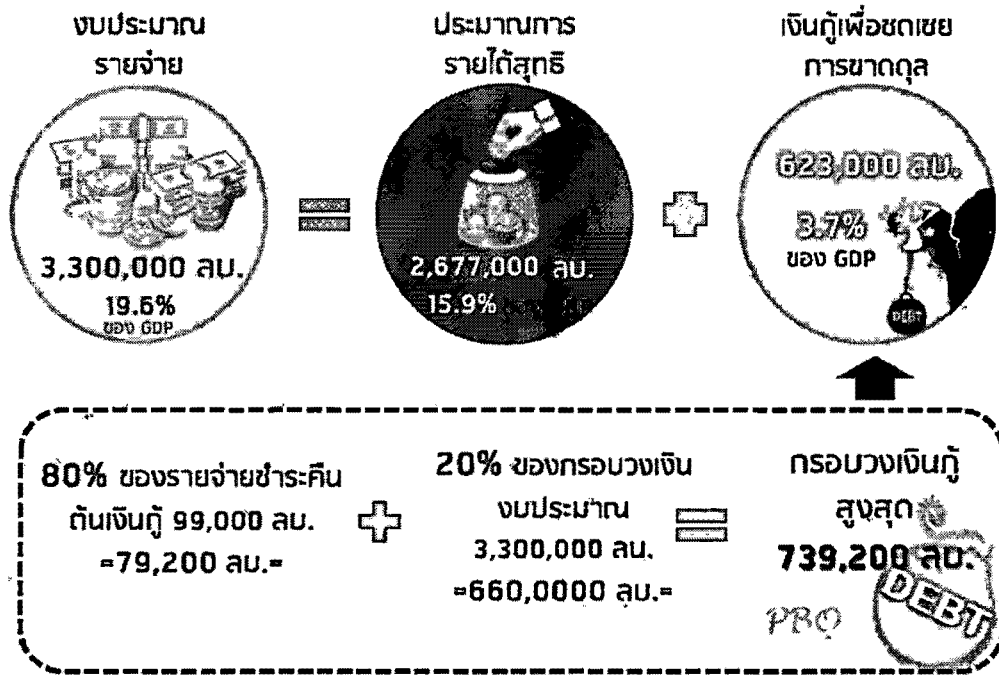
PBO มีความเห็นว่าการรักษากรอบวินัยการเงินการคลังในประเด็นนี้ ควรคำนวณจากยอดรวมของงบประมาณรายจ่ายสำหรับรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณทั้งหมดที่มีการขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณนั้น ทั้งรายการเดิมและรายการใหม่ที่จะเริ่มก่อกำหนดเป็นปีแรกในปีงบประมาณนั้น รวมกันแล้วต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ส่วนที่ 7  
นโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

7.1 นโยบายงบประมาณและวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 7 - 1 กรอบการกู้เงินสูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ



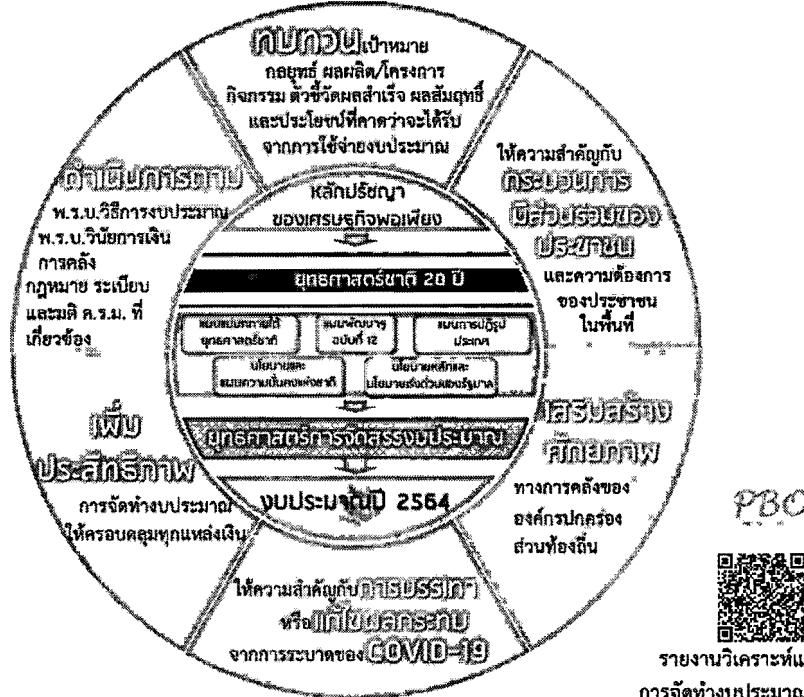
ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

จากการประมาณการรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รัฐบาลคาดว่าจะมีรายได้สุทธิจำนวน 2,677,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 15.9 ของ GDP ในขณะที่รัฐบาลได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 3,300,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.6 ของ GDP เท่ากับกรอบวงเงินตามแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2567) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2562 ดังนั้น นโยบายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จึงยังคงเป็นนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังเพื่อให้รายจ่ายภาครัฐสามารถขับเคลื่อนภารกิจตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้บรรลุตามเป้าหมาย รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการกิจของหน่วยรับงบประมาณตามที่กฎหมายกำหนด โดยรัฐบาลได้กำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณไว้ จำนวน 623,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 3.7 ของ GDP ซึ่งการขาดดุลงบประมาณดังกล่าวยังอยู่ในกรอบการกู้เงินสูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 21 จำนวน 739,200 ล้านบาท ตามแผนภาพที่ 7-1



7.2 แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 7 - 2 แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



รายงานวิเคราะห์แนวทางการจัดทำงบประมาณ ปี 2564

ที่มา: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

**ข้อสังเกต PBO**

แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ส่วนใหญ่ยังคงคล้ายคลึงกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และเพิ่มแนวทางการจัดทำงบประมาณฯ ขึ้นมา 2 แนวทาง คือ 1) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และ 2) ให้ความสำคัญกับการบรรเทาหรือแก้ไขผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19

จากการศึกษาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พบว่ามีข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการจัดทำงบประมาณ ดังนี้

- 1) การจัดสรรงบประมาณควรแสดงถึงความเชื่อมโยงของงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทฯ และแผนการปฏิรูปประเทศ
- 2) การกำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ (Result) ควรมุ่งเน้นผลลัพธ์ (Outcomes) และผลกระทบ (Impacts) ที่สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ
- 3) การจัดสรรงบประมาณในมิติบูรณาการ ควรเป็นการบูรณาการกระบวนการดำเนินงาน และเป้าหมายร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มากกว่าที่จะเป็นเพียงการรวมแผนเข้าด้วยกัน
- 4) รัฐบาลควรคำนึงถึงแนวทางในการลดค่าใช้จ่ายของบุคลากรและดำเนินงานที่ไม่จำเป็น เพื่อเพิ่มสัดส่วนของงบลงทุนที่มีแนวโน้มลดลงให้สูงขึ้นโดยเฉพาะงบลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศ

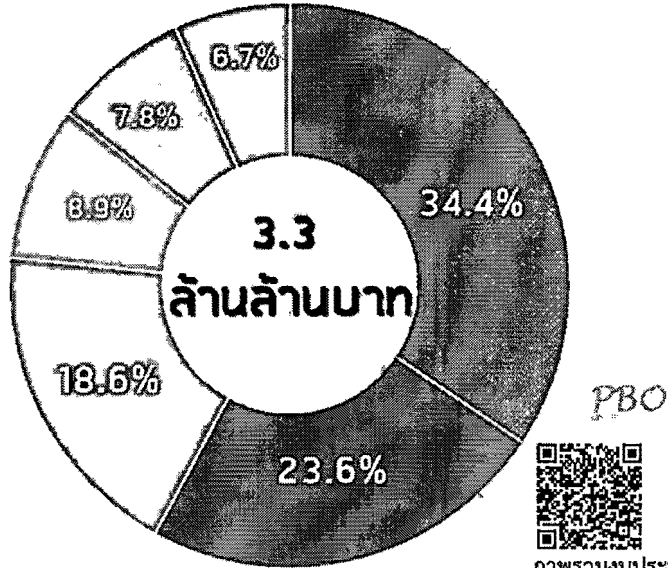




รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

7.3 ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 7 - 3 ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



**34.4%** รายจ่ายของหน่วยงานประมาณ  
(พื้นฐานและยุทธศาสตร์)  
1,135,182.01 ลบ.

กระทรวงมหาดไทย	261,708.15 ลบ.
กระทรวงศึกษาธิการ	131,708.14 ลบ.
กระทรวงกลาโหม	115,528.65 ลบ.

**23.6%** รายจ่ายบุคลากร  
776,887.65 ลบ.

กระทรวงศึกษาธิการ	225,446.33 ลบ.
กระทรวงสาธารณสุข	110,878.58 ลบ.
กระทรวงกลาโหม	103,293.65 ลบ.

**18.6%** รายจ่ายงบกลาง  
614,616.25 ลบ.

เงินเบี้ยหวัดฯ	300,435.51 ลบ.
เงินสำรองจ่ายเพื่อ กรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	99,000.00 ลบ.
คชจ. รักษาพยาบาลฯ	74,000.00 ลบ.

**8.9%** รายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ  
293,454.32 ลบ.

สพม.	243,181.20 ลบ.
ธกส.	28,688.27 ลบ.
สพม.	9,900.38 ลบ.

**7.8%** รายจ่ายบูรณาการ  
257,877.86 ลบ.

พัฒนาด้านคมนาคมฯ	109,023.79 ลบ.
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	66,738.23 ลบ.
EEC	22,712.68 ลบ.

**6.7%** รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน  
221,981.91 ลบ.

สพสย.	142,364.81 ลบ.
ประชารัฐสวัสดิการฯ	49,500.83 ลบ.
ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ	19,916.63 ลบ.

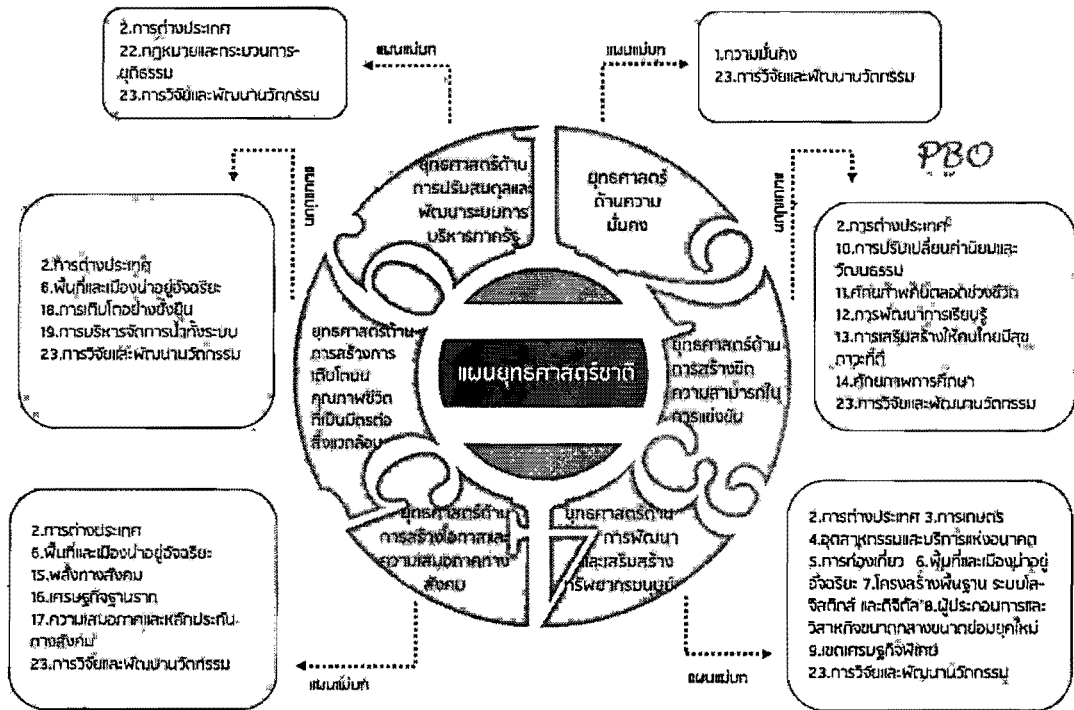
ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ



### 7.4 การวิเคราะห์ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนระดับต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน อันจะก่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมาย ภายในระยะเวลา 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ซึ่งจากเงื่อนไขโครงสร้างประชากร โครงสร้างเศรษฐกิจ สภาพสังคม สภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม และปัจจัยการพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะเห็นได้ว่า การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่ครอบคลุมทุกมิติและทุกด้านการพัฒนา มีความร่วมมือในลักษณะประชารัฐจากภาคส่วนต่าง ๆ ในรูปแบบของหุ้นส่วนการพัฒนาที่เป็นการดำเนินงานอย่างบูรณาการ เนื่องจากทุกมิติการพัฒนามีความเกี่ยวข้องซึ่งกันและกัน จำเป็นต้องมุ่งเน้นการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งปัจจัยขับเคลื่อนและปัจจัยสนับสนุนการพัฒนาที่ครอบคลุมทุกมิติ ส่งผลให้เกิดการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติทั้งหมด 6 ด้าน และเชื่อมโยงไปสู่แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 23 ประเด็นตามแผนภาพที่ 7-4

แผนภาพที่ 7 - 4 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนแม่บท



ที่มา: แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้กำหนดกรอบวงเงิน 3,300,000 ล้านบาท โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ตามแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และบรรลุเป้าหมายตาม วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” รวมทั้งเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศมีการขยายตัวอย่าง ต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ สามารถรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยภายนอกประเทศ โดยกำหนดโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตามยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้าน และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ รายจ่ายเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ตามแผนภาพที่ 7-5

แผนภาพที่ 7 - 5 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
ตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ



ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 4 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 สำนักงบประมาณ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมมากที่สุด งบประมาณจำนวน 795,806.0941 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 24.12 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 19,695.5096 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.54) โดยการดำเนินการที่สำคัญมีกลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานจำนวนมาก เช่น การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างหลักประกันทางสังคม และการสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา เป็นต้น

รองลงมาเป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ งบประมาณจำนวน 577,755.1688 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.51 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 9,811.1231 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.73) และยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารภาครัฐ จำนวน 556,528.7598 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.86 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 49,935.3663 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.86)

- หากพิจารณางบประมาณตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (แผนภาพที่ 7-6) พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้ความสำคัญกับแผนแม่บทการสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม งบประมาณจำนวน 376,093.7068 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.40 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 5,679.5437 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.53) ดำเนินการผ่านแผนงานยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ได้แก่ สร้างหลักประกันทางสังคม สร้างความเสมอภาคทางการศึกษา และมาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะกลุ่ม

รองลงมาเป็นแผนแม่บทการเสริมสร้างพลังทางสังคม (ส่งเสริมพลังทางสังคม การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และเตรียมพร้อมรองรับสังคมผู้สูงอายุ) งบประมาณจำนวน 351,986.4695 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.67 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (เพิ่มขึ้นจากปี 2563 จำนวน 7,918.6872 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.30) และแผนแม่บทการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ งบประมาณจำนวน 157,660.5885 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.78 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ลดลงจากปี 2563 จำนวน 10,373.3507 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 6.17)

- นอกจากนี้ ในปี 2564 มีงบประมาณภายใต้ในแต่ละยุทธศาสตร์มีรายการดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วย แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานพื้นฐาน และแผนงานบุคลากรภาครัฐ รวมงบประมาณ 6 ยุทธศาสตร์ เป็นจำนวนทั้งสิ้น 1,612,904.3683 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.88 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 7 - 6 ความเชื่อมโยงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
ตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์ชาติ

		แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ					
		2563		2564		เพิ่ม/ลด	
ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง	ความมั่นคง	168,033.9392	5.25%	157,660.5885	4.78%	10,373.3507	-6.17%
	การต่างประเทศ	5,605.8049	0.18%	5,316.0531	0.16%	289.7518	-5.17%
	ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	251,874.2119	7.87%	253,027.2510	7.67%	1,153.0391	0.46%
ปี 2563 =	423,513.9560						
ปี 2564 =	418,003.8926						
เพิ่ม	9,510.0634						-2.23%
ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างขีดความสามารถ ในการแข่งขัน	กาชาด	7,516.9593	0.23%	6,696.6852	0.20%	820.2741	-10.91%
	อุตสาหกรรมและชีวภาพนวัตกรรม	1,172.6635	0.04%	931.0072	0.03%	241.6563	-20.61%
	การท่องเที่ยว	7,222.4312	0.23%	6,967.9378	0.21%	254.4934	-3.52%
	พื้นที่เมืองน่าอยู่ดิจิทัล	15,174.4454	0.47%	25,826.0751	0.78%	10,651.6297	70.19%
	โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล	97,549.5110	3.05%	112,050.9590	3.40%	14,501.4480	14.87%
	ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง	1,738.0448	0.05%	1,260.8263	0.04%	477.2185	-27.46%
	เกษตรยุคดิจิทัล	22,957.4236	0.72%	28,502.8275	0.86%	5,545.4039	24.16%
	วิจัยและพัฒนานวัตกรรม	23,861.4155	0.75%	25,936.1726	0.79%	2,074.7571	8.70%
	ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	197,841.5608	6.18%	194,138.3845	5.88%	3,703.1763	-1.87%
	การเชื่อมโยงข้ามสายและวัฒนธรรม	607.9036	0.02%	1,789.2067	0.05%	1,181.3031	194.32%
การพัฒนาบุคลากรส่งเสริมวิสาหกิจ	18,009.0391	0.56%	6,375.0713	0.19%	11,633.9678	-64.60%	
การพัฒนาการวิจัย	1,305.2514	0.04%	3,012.3346	0.09%	1,707.0832	130.79%	
การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี	37,474.8580	1.17%	40,600.3434	1.23%	3,125.4854	8.34%	
ศักยภาพการกีฬา	2,890.4469	0.09%	3,415.6808	0.10%	525.2339	18.17%	
พื้นที่เมืองน่าอยู่ดิจิทัล	472.0076	0.01%	-	0.00%	472.0076	-100.00%	
วิจัยและพัฒนานวัตกรรม	172.0420	0.01%	-	0.00%	172.0420	-100.00%	
ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	507,012.4971	15.84%	522,562.5320	15.84%	15,550.0349	3.07%	
พลังงานสังคม	344,067.7823	10.73%	351,986.4695	10.67%	7,918.6872	2.30%	
เศรษฐกิจฐานราก	3,018.4466	0.09%	2,688.9055	0.08%	329.5411	-10.92%	
ความยั่งยืนและหลักประกันทางสังคม	370,414.1631	11.58%	376,093.7068	11.40%	5,679.5437	1.53%	
พื้นที่เมืองน่าอยู่ดิจิทัล	23,5726	0.00%	-	0.00%	23,5726	-100.00%	
วิจัยและพัฒนานวัตกรรม	5,1459	0.00%	-	0.00%	5,1459	-100.00%	
ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	58,581.4740	1.83%	65,037.0123	1.97%	6,455.5383	11.02%	
การเติบโตอย่างยั่งยืน	5,735.9838	0.18%	5,655.2161	0.17%	80.7677	-1.41%	
การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ	58,796.2131	1.84%	66,738.2278	2.02%	7,942.0147	13.51%	
พื้นที่เมืองน่าอยู่ดิจิทัล	8,519.8662	0.27%	-	0.00%	8,519.8662	-100.00%	
ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	44,414.9021	1.39%	45,921.8191	1.39%	1,506.9170	3.39%	
การบริหารประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ	18,024.9928	0.56%	20,188.0906	0.61%	2,163.0978	12.00%	
มาตรการด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957.0451	0.03%	609.0939	0.02%	347.9512	-36.36%	
กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	1,247.8800	0.04%	3,514.2059	0.11%	2,266.3259	181.61%	
วิจัยและพัฒนาบริการ	28.6075	0.00%	-	0.00%	28.6075	-100.00%	
ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุน	486,334.8681	15.20%	532,217.3694	16.13%	45,882.5013	9.43%	
ปี 2563 =	506,593.3935						
ปี 2564 =	556,528.7598						
เพิ่ม	49,935.3663						9.86%
ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างงานเติบโตอย่าง ยั่งยืนที่มีนวัตกรรมและ นวัตกรรม	การเติบโตอย่างยั่งยืน	5,735.9838	0.18%	5,655.2161	0.17%	80.7677	-1.41%
	การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ	58,796.2131	1.84%	66,738.2278	2.02%	7,942.0147	13.51%
	พื้นที่เมืองน่าอยู่ดิจิทัล	8,519.8662	0.27%	-	0.00%	8,519.8662	-100.00%
ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	44,414.9021	1.39%	45,921.8191	1.39%	1,506.9170	3.39%	
ปี 2563 =	117,466.9652						
ปี 2564 =	118,315.2630						
เพิ่ม	848.2978						0.72%
ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการเสริมสร้างคุณภาพและ ประสิทธิภาพของ การบริหารจัดการภาครัฐ	การบริหารประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ	18,024.9928	0.56%	20,188.0906	0.61%	2,163.0978	12.00%
	มาตรการด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957.0451	0.03%	609.0939	0.02%	347.9512	-36.36%
	กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	1,247.8800	0.04%	3,514.2059	0.11%	2,266.3259	181.61%
	วิจัยและพัฒนาบริการ	28.6075	0.00%	-	0.00%	28.6075	-100.00%
ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุน	486,334.8681	15.20%	532,217.3694	16.13%	45,882.5013	9.43%	
ปี 2563 =	506,593.3935						
ปี 2564 =	556,528.7598						
เพิ่ม	49,935.3663						9.86%
รวมงบประมาณทั้งสิ้น		3,200,000.0000	ล้านบาท	3,300,000.0000	ล้านบาท	100,000.0000	ล้านบาท
				เพิ่มขึ้น		ร้อยละ 3.12	
				คิดเป็น			
ยุทธศาสตร์ที่ 7 ด้านการเสริมสร้างคุณภาพและ ประสิทธิภาพของ การบริหารจัดการภาครัฐ	การเติบโตอย่างยั่งยืน	5,735.9838	0.18%	5,655.2161	0.17%	80.7677	-1.41%
	การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ	58,796.2131	1.84%	66,738.2278	2.02%	7,942.0147	13.51%
	พื้นที่เมืองน่าอยู่ดิจิทัล	8,519.8662	0.27%	-	0.00%	8,519.8662	-100.00%
ภาคดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	44,414.9021	1.39%	45,921.8191	1.39%	1,506.9170	3.39%	
ปี 2563 =	431,336.6000						
ปี 2564 =	433,279.9465						
เพิ่ม	1,943.3465						0.45%

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 4 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2564 สำนักงบประมาณ



ข้อสังเกต PBO

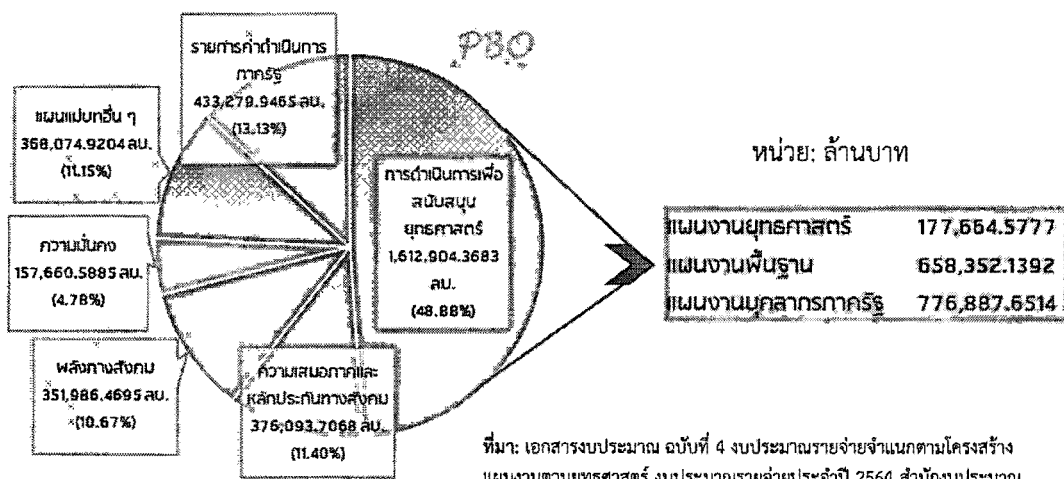
1) การจัดลำดับความสำคัญของจัดสรรงบประมาณเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างไร

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้ความสำคัญกับการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม งบประมาณส่วนใหญ่เป็นการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างหลักประกันทางสังคม การสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งมุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำผ่านแผนแม่บทการสร้างพลังทางสังคม และการสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคมมากกว่า การสร้างความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจในระดับฐานราก ซึ่งการจัดสรรงบประมาณควรเป็นไปตามกรอบแนวทางของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่มีการจัดลำดับความสำคัญและประเด็นเร่งด่วนไว้

2) งบประมาณควรสอดคล้องกับประเด็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์แต่ละด้านสูงถึง 1,612,904.3683 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.88 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งไม่ได้ถูกจัดลงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใด ๆ ทำให้งบประมาณดังกล่าว ไม้มีความชัดเจนว่าเป็นการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทเรื่องใดที่นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี หน่วยรับงบประมาณควรให้ความสำคัญกับแผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินการและตัวชี้วัดที่ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ตามเวลาที่กำหนด

แผนภาพที่ 7 - 7 ความสอดคล้องระหว่างงบประมาณกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ





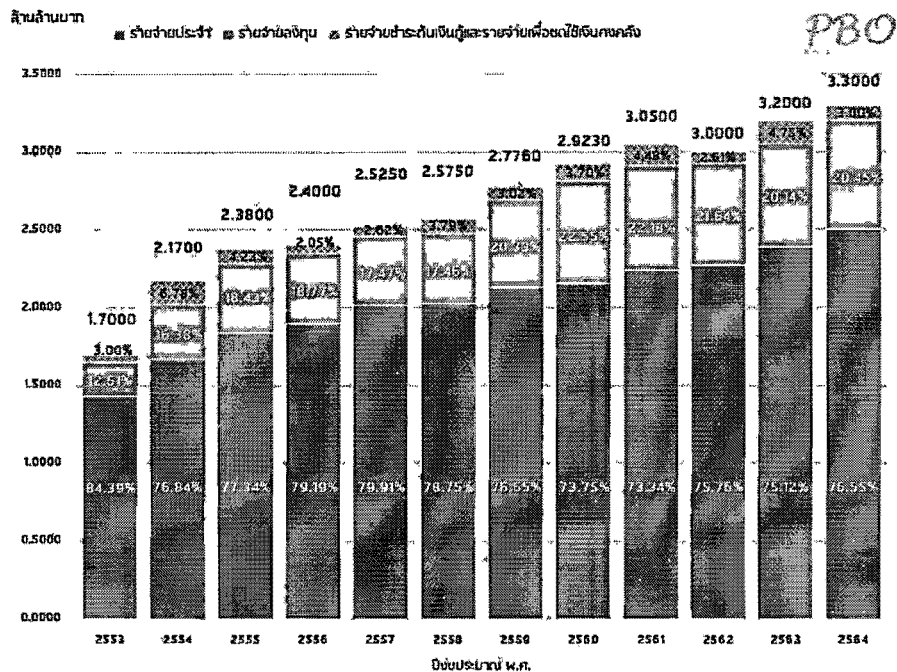
### ส่วนที่ 8

## วิเคราะห์งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

### 8.1 แนวโน้มวงเงินงบประมาณและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี

#### 8.1.1 แนวโน้มวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แผนภาพที่ 8 - 1 แนวโน้มวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2564



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 – 2564 สำนักงบประมาณ

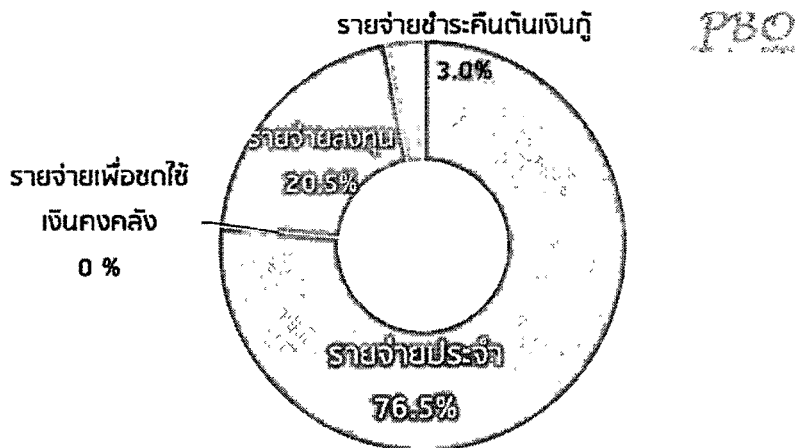
แนวโน้มงบประมาณรายจ่ายระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 – 2564 มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบ 2 เท่าตัว จาก 1.7 ล้านล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็น 3.3 ล้านล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 หากนำข้อมูลรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุนมาเปรียบเทียบกับวงเงินงบประมาณ จะพบว่า สัดส่วนของรายจ่ายประจำต่อวงเงินงบประมาณยังเป็นสัดส่วนที่สูง คิดเป็นสัดส่วน 3 ใน 4 ของวงเงินงบประมาณในแต่ละปี และสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อวงเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 12.61 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นร้อยละ 22.55 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และมีแนวโน้มลดลงเหลือร้อยละ 20.45 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ตามแผนภาพที่ 8-1) ดังนั้น หากรายจ่ายประจำมีสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จะทำให้รายจ่ายลงทุนของภาครัฐและวงเงินในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในอนาคตอยู่ในกรอบจำกัด

#### 8.1.2 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีกรอบวงเงินรายจ่ายทั้งสิ้น 3,300,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วน 19.6 ต่อ GDP เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.1 โดยมีโครงสร้างรายจ่าย ดังนี้



แผนภาพที่ 8 - 2 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

1) รายจ่ายประจำปี จำนวน 2,526,131.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 76.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 122,437.4 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.1

2) รายจ่ายลงทุน จำนวน 674,868.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 30,442.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7 และอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง ตามมาตรา 20 (1) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดให้ต้องมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ จำนวน 623,000 ล้านบาท

3) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อการดังกล่าว ทั้งนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน 62,709.5 ล้านบาท

4) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 99,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.0 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 9,829.6 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 11.0

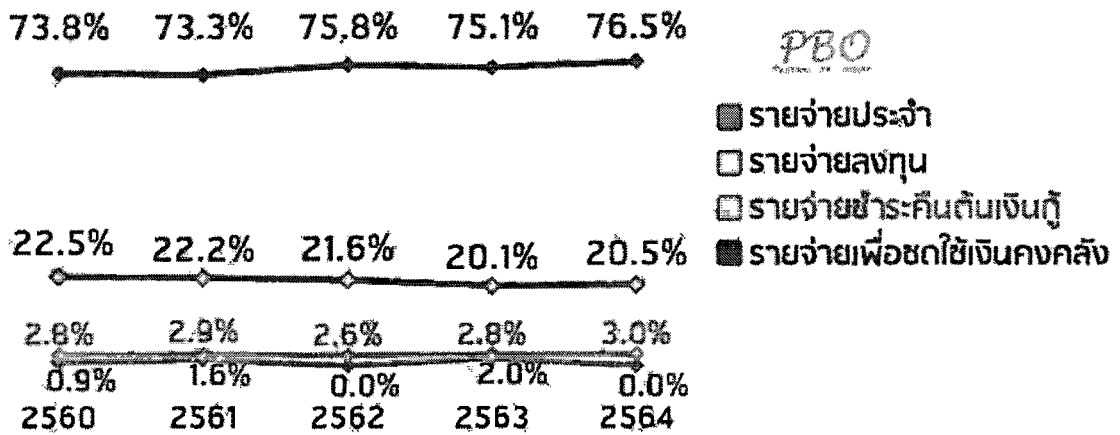
**ข้อสังเกต PBO**

วงเงินที่ตั้งไว้เพื่อบริหารจัดการหนี้ภาครัฐจำนวน 293,454.3 ล้านบาท เมื่อหักส่วนชำระคืนเงินต้น จำนวน 99,000 ล้านบาท จะเห็นว่าดอกเบี้ยที่ต้องชำระ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาล มีจำนวนถึง 194,454.3 ล้านบาท จึงเห็นว่างบประมาณในการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐส่วนใหญ่ใช้จ่ายไปเพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการก่อหนี้ใหม่ ขณะที่การชำระคืนต้นเงินกู้ในแต่ละปีเป็นส่วนน้อย ซึ่งจะกระทบต่อปริมาณหนี้สาธารณะสะสมที่เพิ่มขึ้น จากการดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง และส่งผลต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาระการชำระดอกเบี้ยที่สูงขึ้น





แผนภาพที่ 8 - 3 เปรียบเทียบโครงสร้างงบประมาณ 5 ปีย้อนหลัง



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

เมื่อพิจารณาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2564 จากแผนภาพที่ 8-3 พบว่าสัดส่วน “รายจ่ายประจำ” ต่อบประมาณรายจ่ายประจำปี มีค่าเฉลี่ยร้อยละ 74.9 โดยมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่งบประมาณรายจ่ายลงทุนต่อบประมาณรายจ่ายประจำปี มีค่าเฉลี่ยร้อยละ 21.4

ข้อสังเกต PBO

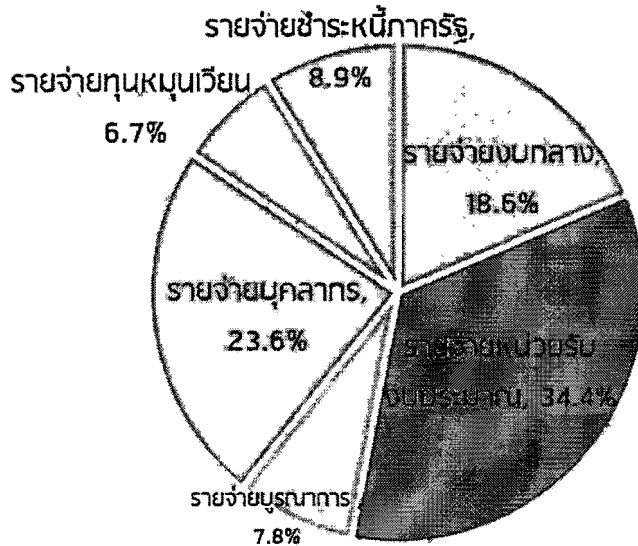
แม้รายจ่ายลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จะมีจำนวนสูงกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ และมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามกรอบวินัยการเงินการคลัง ในมาตรา 20 (1) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 แต่ก็ถือว่ายังมีสัดส่วนน้อยมากเมื่อเทียบกับรายจ่ายประจำซึ่งยังอยู่ในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง ทำให้รายได้ของรัฐบาลส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายประจำ จึงต้องกู้เงินมาสมทบเพื่อให้รายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนเป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง อาจเป็นเหตุให้ขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ย่อมมีผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวได้

ดังนั้น จึงควรปรับโครงสร้างภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากรควบคู่กับการใช้เทคโนโลยีเพื่อลดรายจ่ายประจำ ขณะเดียวกันก็ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ภาครัฐให้สูงขึ้น อันจะทำให้สัดส่วนรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้น โดยไม่ต้องกู้เงินมาชดเชยการขาดดุลงบประมาณ



### 8.2 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มงบประมาณ

แผนภาพที่ 8 - 4 สัดส่วนงบประมาณรายจ่าย 6 กลุ่ม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



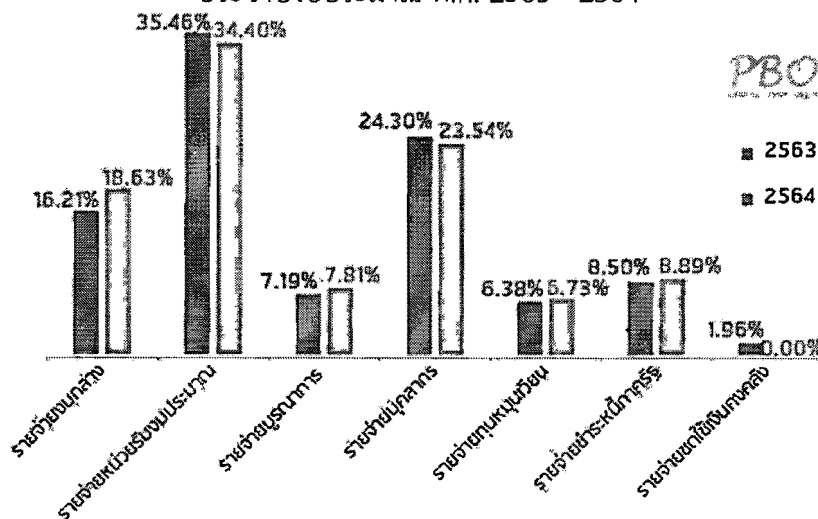
ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ



โครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายจำแนกออกเป็น 8 กลุ่มงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้เพียง 6 กลุ่มงบประมาณ เนื่องจากในปีงบประมาณก่อนหน้าไม่มีการนำเงินคงคลังและรายการเงินสำรองจ่ายไปใช้จ่าย จึงไม่ต้องตั้งงบประมาณชดใช้รายการดังกล่าว

แผนภาพที่ 8 - 5 เปรียบเทียบสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกลุ่มงบประมาณ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากแผนภาพที่ 8-5 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีกลุ่มงบประมาณที่ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 4 กลุ่มงบประมาณ คือ รายจ่ายงบกลาง รายจ่ายบูรณาการ รายจ่ายทุนหมุนเวียน และรายจ่ายชำระหนี้ภาครัฐ ในขณะที่กลุ่มงบประมาณรายจ่ายลดลง มีจำนวน 3 กลุ่มงบประมาณ คือ รายจ่ายหน่วยรับงบประมาณ รายจ่ายบุคลากร และรายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง

ข้อสังเกต PBO

รายจ่ายบุคลากร ที่จำแนกตามกลุ่มรายจ่าย เป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะที่กำหนดไว้ในแผนงานบุคลากรภาครัฐ ตามมาตรา 38 ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 จำนวน 776,887.6514 ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 23.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่หากพิจารณาค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรภาครัฐ ซึ่งตั้งไว้ในรายจ่ายงบกลาง (มาตรา 6) อีกจำนวน 465,290.6168 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 300,435.5140 ล้านบาท
- เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ จำนวน 15,500 ล้านบาท
- เงินสมทบของลูกจ้างประจำ จำนวน 640 ล้านบาท
- เงินสำรอง เงินสมทบ เงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 69,707.1028 ล้านบาท
- เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ จำนวน 5,008 ล้านบาท
- ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 74,000

ล้านบาท

ดังนั้น หากรวมค่าใช้จ่ายบุคลากรทั้งที่ตั้งไว้ในแผนงานบุคลากรภาครัฐรวมกับค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ตั้งไว้ในงบกลาง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 1,242,178.2682 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.6 และมีสัดส่วนสูงถึง 1 ใน 3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งค่อนข้างสูงมาก

ดังนั้น เพื่อลดภาระการคลังจากค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐในอนาคต จึงควรมีการปรับปรุงโครงสร้างระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ ลดกำลังคนภาครัฐ รวมทั้งควรจ้างงานจากภายนอก (Outsourcing) ให้มาทำงานบางอย่างแทน เพื่อลดความเสี่ยงที่รัฐบาลต้องรับภาระงบประมาณในระยะยาว

8.3 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามประเภทงบรายจ่าย

งบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรให้หน่วยรับงบประมาณจำแนกออกเป็น 5 ประเภทงบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 - 2564 ตามประเภทงบรายจ่าย พบว่า

งบรายจ่ายที่ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นสูงสุด คือ งบเงินอุดหนุน เพิ่มขึ้นจำนวน 62,255.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.9 รองลงมา คือ 1) งบลงทุน เพิ่มขึ้นจำนวน 33,483.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.0 2) งบรายจ่ายอื่น เพิ่มขึ้นจำนวน 4,185.7 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.5 และ 3) งบบุคลากร เพิ่มขึ้นจำนวน 406.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.1 ตามลำดับ

สำหรับงบรายจ่ายที่ได้รับงบประมาณลดลง คือ งบดำเนินงาน ลดลงจำนวน 331.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.1 (ตามตารางที่ 8-1 และแผนภาพที่ 8-6)



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 1 การเปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. 2560 - 2564 จำแนกตามประเภทงบรายจ่าย

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ					เพิ่ม/ลดจากปี พ.ศ. 2563	
	2560	2561	2562	2563	2564	งบประมาณ*	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	2,923,000.0	3,050,000.0	3,000,000.0	3,200,000.0	3,300,000.0	100,000.0	3.1
งบบุคลากร	630,331.7	626,180.5	626,474.7	635,522.0	635,928.4	406.4	0.1
งบดำเนินงาน	249,244.0	252,862.7	239,279.1	235,912.3	235,581.2	- 331.1	-0.1
งบลงทุน	526,987.7	507,301.7	506,475.1	479,895.5	513,379.0	33,483.5	7.0
งบเงินอุดหนุน	782,740.2	857,554.9	894,678.8	1,051,586.2	1,113,841.7	62,255.5	5.9
งบรายจ่ายอื่น	733,696.4	806,100.2	733,092.3	797,084.0	801,269.7	4,185.7	0.5

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564 สำนักงบประมาณ

แผนภาพที่ 8 - 6 สัดส่วนประเภทงบรายจ่ายต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2560 - 2564

งบบุคลากร    งบดำเนินงาน    งบลงทุน    งบเงินอุดหนุน    งบรายจ่ายอื่น



ปีงบประมาณ

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564 สำนักงบประมาณ

ข้อสังเกตของ PBO

1) ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ นอกจากปรากฏในงบบุคลากรแล้วยังปรากฏในส่วนอื่น เช่น งบดำเนินงาน (ลูกจ้างตามสัญญาจ้าง) งบเงินอุดหนุน (เช่น บุคลากรองค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์กรอิสระ) งบกลาง (ที่เป็นรายจ่ายตามสิทธิ์หรือข้อกำหนดตามกฎหมาย)

2) งบเงินอุดหนุนเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียน หน่วยงานของรัฐสภา ศาล และองค์กรอิสระ เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเบิกจ่ายงบประมาณไว้ที่หน่วยงานได้เต็มวงเงินงบประมาณ และยังไม่มีการเผยแพร่หรือรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณว่าเป็นไปอย่างเหมาะสม คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

8.4 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 รวมทั้งสิ้น 3,300,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.13 ตามดังตารางที่ 8-2

ตารางที่ 8 - 2 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564  
จำแนกตามกระทรวง/หน่วยงาน (เรียงลำดับการจัดสรรงบประมาณสูงสุดปี 2564)

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	กระทรวง/หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		สัดส่วน ต่องบประมาณ	เพิ่ม/ลด	
		2563	2564		จำนวน	ร้อยละ
	รวมทั้งสิ้น	3,200,000.0000	3,300,000.0000	100.00%	100,000.0000	3.13%
1	งบกลาง	518,770.9180	614,616.2465	18.52%	95,845.3285	18.48%
2	กระทรวงศึกษาธิการ	367,744.7150	358,360.9586	10.86%	-9,383.7564	-2.55%
3	กระทรวงมหาดไทย	314,660.8156	320,013.0177	9.94%	13,352.2021	4.24%
4	กระทรวงยุติธรรม	249,201.3484	268,718.5987	8.14%	10,517.2503	7.83%
5	กระทรวงอุตสาหกรรม	231,745.2731	223,463.6521	6.77%	-8,281.6210	-3.57%
6	ทุนหมุนเวียน	204,178.8957	221,981.9117	6.73%	17,808.0160	8.72%
7	กระทรวงคมนาคม	176,095.1827	193,554.3049	5.87%	17,459.1222	9.91%
8	รัฐวิสาหกิจ	155,202.8239	154,729.8771	4.69%	-472.9468	-0.30%
9	กระทรวงสาธารณสุข	137,389.4082	140,974.7387	4.27%	3,585.3325	2.61%
10	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	132,124.4509	131,106.4748	3.97%	-1,017.9761	-0.77%
11	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	126,392.1009	129,414.9570	3.92%	3,022.8561	2.39%
12	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,074.1976	112,878.9747	3.42%	4,804.7771	4.45%
13	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	91,789.3536	93,153.0124	2.82%	1,363.6588	1.49%
14	กระทรวงแรงงาน	72,069.9385	69,838.1791	2.12%	-2,231.7594	-3.10%
15	สำนักนายกรัฐมนตรี	38,852.1434	40,510.6687	1.23%	1,658.5253	4.27%
16	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	30,190.0759	29,935.0986	0.91%	-254.9773	-0.84%
17	กระทรวงยุติธรรม	26,757.5704	27,223.1697	0.82%	465.5993	1.74%
18	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,597.0609	23,413.6406	0.71%	-183.4203	-0.78%
19	หน่วยงานอิสระ	21,184.4390	22,815.2352	0.69%	1,630.7962	7.70%
20	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	21,173.3929	22,555.6201	0.68%	1,382.2272	6.53%
21	หน่วยงานขององค์การอิสระและองค์การอัยการ	17,215.6347	17,840.3702	0.59%	624.7355	3.63%
22	หน่วยงานของรัฐสภา	9,317.7713	9,944.5571	0.30%	626.7858	6.73%
23	ส่วนราชการในพระองค์	7,685.2826	8,980.8896	0.27%	1,295.6068	16.86%
24	สภาวชาดไทย	10,651.1109	8,871.5538	0.27%	-1,779.5571	-16.71%
25	กระทรวงวัฒนธรรม	8,506.3733	8,760.1632	0.27%	253.7899	2.98%
26	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	6,786.2583	8,604.7552	0.26%	1,818.4969	26.80%
27	กระทรวงการต่างประเทศ	8,733.6229	8,475.2514	0.26%	-258.3715	-2.96%
28	กระทรวงพาณิชย์	7,406.3774	7,247.1774	0.22%	-159.1940	-2.15%
29	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,888.9023	6,268.8631	0.19%	379.9608	6.45%
30	กระทรวงสุขภาพการุณ	-5,183.7988	4,788.1693	0.15%	-395.6295	-7.63%
31	กระทรวงพลังงาน	2,141.0391	2,390.7132	0.07%	249.6741	11.66%
32	หน่วยงานอื่นของรัฐ	585.2658	569.1996	0.02%	-16.0662	-2.75%
33	รายจ่ายเพื่อซื้อใช้บังคับคดี	62,709.4658	0.0000	0.00%	-62,709.4658	-100.00%

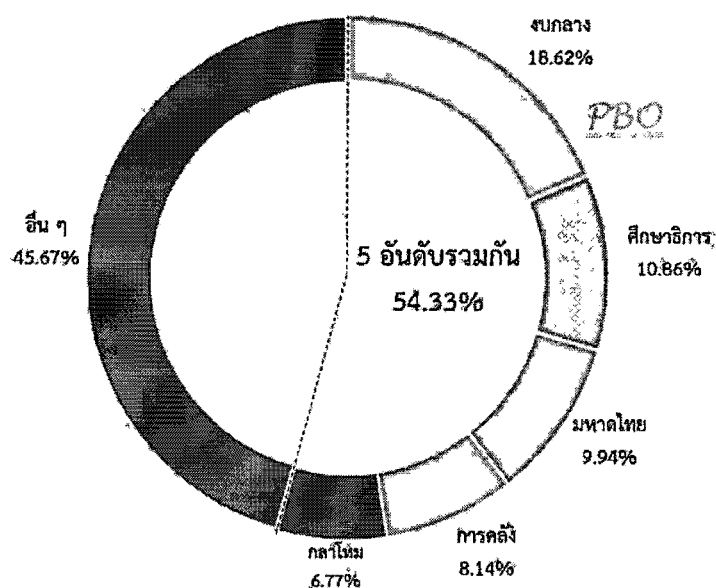
ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ  
หมายเหตุ: งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 3,200,000 ล้านบาท ไม่รวมร่างพระราชบัญญัติโอน  
งบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563 จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากตารางที่ 8-2 พบว่า ปีงบประมาณ 2564 กระทรวง/หน่วยงาน ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับ ได้แก่ งบกลางจำนวน 614,616.2465 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.62 กระทรวงศึกษาธิการจำนวน 358,360.9586 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.86 กระทรวงมหาดไทยจำนวน 328,013.0177 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.94 กระทรวงการคลังจำนวน 268,718.5987 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.14 และกระทรวงกลาโหมจำนวน 223,463.6521 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.77 ตามลำดับ ซึ่งรวมกันเป็นงบประมาณทั้งสิ้น 1,793,172.4736 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.33 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีทั้งสิ้น ในขณะที่หน่วยรับงบประมาณอีกจำนวน 28 กระทรวง/หน่วยงาน ได้รับงบประมาณรวมทั้งสิ้นเพียง 1,506,827.5264 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 45.67 ตามแผนภาพที่ 8-7

แผนภาพที่ 8 - 7 เปรียบเทียบสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



ที่มา: เอกสารงบประมาณฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

กระทรวง/หน่วยงาน ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด 5 อันดับ ในปีงบประมาณ 2564 ได้แก่ หน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน 569.1996 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.02 กระทรวงพลังงานจำนวน 2,390.7132 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.07 กระทรวงอุตสาหกรรมจำนวน 4,788.1693 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.15 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจำนวน 6,268.8631 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.19 และกระทรวงพาณิชย์จำนวน 7,247.1774 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.22 ตามลำดับ

ส่วนหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2563 คิดเป็นร้อยละสูงสุด 5 อันดับ คือ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มขึ้นจำนวน 1,818.4969 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 26.80 งบกลาง เพิ่มขึ้นจำนวน 95,845.3285 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.48 ส่วนราชการในพระองค์ เพิ่มขึ้นจำนวน 1,295.6068 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.86 กระทรวงพลังงาน เพิ่มขึ้นจำนวน 249.6741 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.66 และกระทรวงคมนาคม เพิ่มขึ้นจำนวน 17,459.1222 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.91 ตามลำดับ



### 8.5 งบประมาณรายจ่ายบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ เป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาลในประเด็นหรือเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และเกิดผลสัมฤทธิ์ที่ประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย และเป็นกลไกหนึ่งที่ใช้ในการเชื่อมโยงภารกิจ และการดำเนินงานของส่วนราชการและกระทรวงต่าง ๆ เพื่อช่วยให้การจัดสรรทรัพยากรมีประสิทธิภาพ ลดปัญหา ความซ้ำซ้อนและการสิ้นเปลืองทรัพยากร

#### 8.5.1 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 14 แผนงาน วงเงินทั้งสิ้น 257,877.8610 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.81 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 27,819.3666 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.09 (ไม่รวม พ.ร.บ. โอนฯ พ.ศ. 2563) โดยมีแผนงานบูรณาการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 แผนงาน ตามลำดับ (ตารางที่ 8-3) ดังนี้

1) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวน 109,023.7907 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.28 เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจำนวน 13,648.8138 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.31

2) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน 66,738.2278 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.88 เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจำนวน 7,942.0147 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.51

3) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวน 22,712.6774 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.81 เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจำนวน 6,676.1627 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 41.63

4) แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพื้นที่ระดับภาค จำนวน 22,189.5131 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.60 เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจำนวน 1,884.3933 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.28

5) แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 9,731.6785 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.77 ลดลงจากปีก่อนจำนวน 910.2318 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 8.55

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีการปรับเปลี่ยนจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คือ มีแผนงานบูรณาการใหม่ จำนวน 1 แผนงาน คือ แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล และมีแผนงานบูรณาการที่ปรับเปลี่ยนไปเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 2 แผนงาน คือ แผนงานบูรณาการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ และแผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 3 งบประมาณแผนงานบูรณาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	แผนงานบูรณาการ	วงเงินงบประมาณ			เพิ่ม/ลด	
		พ.ร.บ. 63	ร่าง พ.ร.บ. 64	สัดส่วน	จำนวน	ร้อยละ
1	พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์	95,374.9769	109,023.7907	42.28	13,648.8138	14.31
2	บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	58,796.2131	66,738.2278	25.88	7,942.0147	13.51
3	เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	16,036.5147	22,712.8774	8.81	6,676.3627	41.63
4	พัฒนาพื้นที่ระดับภาค	20,305.1198	22,189.5131	8.60	1,884.3933	9.28
5	ขับเคลื่อนการรวมกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	10,641.9103	9,731.6785	3.77	-910.2318	-8.55
6	สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	7,222.4312	6,967.9378	2.70	-254.4934	-3.52
7	ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	5,299.5912	6,286.3921	2.44	986.8009	18.62
8	พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	6,920.9089	5,790.1501	2.25	-1,130.7588	-16.33
9	พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	3,018.4466	2,688.9055	1.04	-329.5411	-10.92
10	รัฐบาลดิจิทัล	-	2,003.3459	0.78	2,003.3459	100.00
11	พัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง	1,738.0448	1,260.8263	0.49	-477.2185	-27.46
12	เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย	883.8468	944.3147	0.37	80.4679	9.32
13	พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	1,172.6635	931.0072	0.36	-241.6563	-20.61
14	ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957.0451	609.0939	0.24	-347.9512	-36.36
15	พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	1,305.2514	-	-	-1,305.2514	-100.00
16	จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	405.5301	-	-	-405.5301	-100.00
	รวม	230,058.4944	257,877.8610	100.00	27,819.3666	12.09

ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

หมายเหตุ: วงเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

### 8.5.2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2563

งบประมาณแผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 15 แผนงาน วงเงินทั้งสิ้น 230,058.4944 ล้านบาท และมีการโอนงบประมาณแผนงานบูรณาการตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563 จำนวน 13,256.4868 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.76 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 คงเหลืองบประมาณ จำนวน 216,802.0076 ล้านบาท

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการหลังร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563 ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 73,575.7513 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.94 ซึ่งการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ล่าช้า โดยแผนงานบูรณาการที่การเบิกจ่ายต่ำสุด 5 อันดับแรก ตามลำดับ ดังนี้

1) แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 19,107.0099 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 4,000.5483 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.94

2) แผนงานบูรณาการรพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 1,121.3997 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 314.5297 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.05

3) แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 89,245.2586 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 26,389.7614 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29.57

4) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 56,711.4766 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 17,482.5113 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 30.83

5) แผนงานบูรณาการพัฒนานาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ งบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 6,393.8982 ล้านบาท เบิกจ่ายจำนวน 2,348.6321 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36.73





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 4 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	แผนงานบูรณาการ	วงเงินงบประมาณ			ผลการเบิกจ่าย (ณ 31 พ.ค. 63)		งบประมาณ คงเหลือ
		พ.ร.บ. 63	โอน	คงเหลือ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	
1	พัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง	1,738,048	27,3754	1,710,6694	1,234,3457	72.16	476,3237
2	สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	7,222,4312	203,1433	7,019,2879	4,445,3614	63.33	2,573,9265
3	ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	957,0451	61,9529	895,0922	522,6232	58.39	372,4690
4	พัฒนาพื้นที่ชนบทให้คึกคัก	16,036,5147	980,5968	15,055,9179	8,234,6691	54.69	6,821,2488
5	เครือข่ายความร่วมมือเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ	883,8468	147,8978	715,9490	382,7517	53.46	333,1973
6	ป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	5,299,5912	406,7714	4,892,8198	2,561,8473	52.36	2,330,9725
7	จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม	405,5301	15,0980	390,4321	202,2105	51.79	188,2216
8	พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก	3,018,4466	532,1066	2,486,3400	1,022,5976	41.13	1,463,7424
9	ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหารัฐทุจริตซัดแสนภาคใต้	10,641,9103	724,0375	9,917,8728	3,997,1729	40.30	5,920,6999
10	พัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้	1,305,2514	166,6679	1,138,5835	436,1891	38.31	702,3944
11	พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	6,920,9089	527,0107	6,393,8982	2,348,6321	36.73	4,045,2661
12	บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	58,796,2131	2,084,7365	56,711,4766	17,482,5113	30.83	39,228,9653
13	พัฒนาคุณภาพคนและระบบโลจิสติกส์	95,374,9769	6,129,7183	89,245,2586	26,383,7614	29.57	62,861,4972
14	พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	13,172,6835	51,2438	1,121,3997	314,5297	28.05	10,06,3700
15	พัฒนาพื้นที่ระเบียงภาค	20,305,1168	1,198,1099	19,107,0069	4,000,5483	20.94	15,106,4616
	รวม	230,558,4944	13,256,4868	216,802,0076	73,575,7513	33.94	143,226,2563

ที่มา: 1. เอกสารงบประมาณฉบับที่ 3 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง เล่มที่ 18 (1) หน้าที 1-13

2. ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563

หมายเหตุ: 1. งบประมาณแผนงานบูรณาการ รวมร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

2. วงเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

8.5.3 การสะท้อนปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานแผนงานบูรณาการจากงานศึกษา

ของ PBO

1) ข้อจำกัดของการบูรณาการในแนวดิ่ง (Vertical Integration) พบว่า ที่ผ่านมายุทธศาสตร์ของประเทศยังไม่มี ความชัดเจนที่จะใช้เป็นพิมพ์เขียวให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้ในการดำเนินการเพื่อการพัฒนาได้อย่างแท้จริง แต่หน่วยงานมีการตั้งเป้าหมายที่แตกต่างกัน และความสอดคล้อง (Alignment) ระหว่างยุทธศาสตร์ของชาติกับภารกิจของหน่วยงานยังมีข้อจำกัด เป้าหมายหลักของกระทรวง กรมต่าง ๆ อาจไม่สอดคล้องกัน เนื่องจากส่วนราชการมีหน้าที่ความรับผิดชอบ ตามกฎหมายที่จัดตั้ง มีวิสัยทัศน์และภารกิจเป็นของตนเอง ทำให้นโยบายของรัฐบาลที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการราชการจึงกำหนดขึ้นมาเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของหน่วยงานกลาง แต่รายละเอียดของผลผลิต/โครงการ ยังคงเป็นภารกิจในลักษณะที่ส่วนราชการเคยปฏิบัติมากกว่ามุ่งเน้นเชิงนโยบายของรัฐบาล

2) ข้อจำกัดการบูรณาการในแนวนอน (Horizontal Integration) การประสานงานระหว่างหน่วยงานกลางของภาครัฐ ขาดการเชื่อมโยงเพื่อขับเคลื่อนร่วมกันอย่างเป็นระบบ ยังไม่มีรูปแบบวิธีปฏิบัติในการประสานงานระหว่างเจ้าภาพหลักกับหน่วยงานต่าง ๆ ในแนวนอนหรือข้ามหน่วยงานที่ชัดเจน

3) ข้อจำกัดของโครงสร้างและสถานภาพของส่วนราชการ เนื่องจากส่วนราชการมีความเป็นนิติบุคคล และมีภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบตามกฎหมายจัดตั้งโดยชัดเจน และโครงสร้างของ



ส่วนราชการที่ใช้หลักการแบ่งตามหน้าที่ (Functional Structure) ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการบูรณาการ  
ข้ามกระทรวง

4) ข้อจำกัดของกลไกบริหารจัดการ ที่ผ่านมา รัฐบาลได้แต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี  
ทำหน้าที่ดูแลนโยบายแต่ละด้าน ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายมีภารกิจที่ค่อนข้างมาก  
อาจไม่มีเวลาสำหรับงานในส่วนของการบูรณาการ และจากความไม่แน่นอนทางการเมือง วิสัยทัศน์และ  
ความรู้ของผู้กำกับนโยบายในแต่ละด้าน จึงขาดความต่อเนื่อง ในส่วนของคณะกรรมการ  
ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนจากกระทรวงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีข้อจำกัด คือ ตัวแทนผู้มาประชุมมีการ  
เปลี่ยนตัวบ่อยครั้งทำให้การรับรู้ไม่ต่อเนื่อง ทำให้เกิดข้อจำกัดของกลไกการจัดการงบประมาณ  
เชิงบูรณาการในเชิงปฏิบัติในขั้นตอนต่าง ๆ ดังนี้

4.1) การจัดการงบประมาณเชิงบูรณาการ เป็นการรวบรวมข้อมูลงบประมาณรายจ่ายจาก  
คำขอของงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องที่หน่วยงานสนใจมากกว่าที่จะบูรณาการ  
การทำงานให้เกิดสัมฤทธิ์ผลอย่างแท้จริง

4.2) ตัวชี้วัดที่แสดงในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังไม่สามารถสะท้อน  
ประสิทธิผล ความสำเร็จของงานได้อย่างแท้จริง

4.3) ขาดการบูรณาการขาลง ภายหลังจากที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว

4.4) กลไกในการบริหารจัดการขาดความชัดเจน ส่วนใหญ่จะเป็นรูปคณะกรรมการ  
ซึ่งมีการประชุมในช่วงการพิจารณาคำขอของงบประมาณของคณะกรรมการจัดการงบประมาณรายจ่ายฯ  
หรือคณะทำงานภายใต้คณะกรรมการดังกล่าวของสำนักงบประมาณ เพื่อจัดทำแผนงานบูรณาการ  
กำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดร่วมกันระหว่างสำนักงบประมาณกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่ยังคงขาดการ  
จัดวางระบบการบริหารจัดการรองรับ

4.5) ยังไม่มีการประเมินผลงบประมาณเชิงบูรณาการเพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการจัดทำ  
งบประมาณในปีต่อไป

ข้อสังเกต PBO

1) การกำหนดประเด็นการบูรณาการเพื่อจัดทำแผนงานงบประมาณควรเป็นเรื่องที่มีความ  
สำคัญจำเป็นเร่งด่วน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติโดยตรง

2) การจัดการงบประมาณแผนงานบูรณาการ ควรมีการดำเนินการอย่างครบวงจรตั้งแต่ การ  
จัดทำงบประมาณเชิงบูรณาการ การบริหารงบประมาณเชิงบูรณาการ และการติดตามประเมินผล  
งบประมาณเชิงบูรณาการ โดยมีกลไกกำกับดูแลในแต่ละขั้นตอน

3) การบูรณาการในระดับพื้นที่เพื่อแสดงให้เห็นถึงพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ  
มีการดำเนินการกิจอย่างชัดเจน อันจะเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน โดยมีโอกาส  
ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการงบประมาณระดับพื้นที่ด้วย

4) การบูรณาการในการใช้ทรัพยากรหากจะทำให้เกิดการบูรณาการอย่างแท้จริง  
แผนงานบูรณาการควรจะต้องมีการแสดงแหล่งที่มาของทรัพยากรของหน่วยงานต่าง ๆ ในการดำเนิน  
ภารกิจด้วย

5) การกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด และแนวทางการดำเนินงาน หน่วยงานเจ้าภาพและ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาร่วมกัน โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสามารถวัดผลได้อย่างเป็น



ข้อสังเกต PBO

รูปธรรมต้องมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดการทำงานที่ซ้ำซ้อนและมีการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า

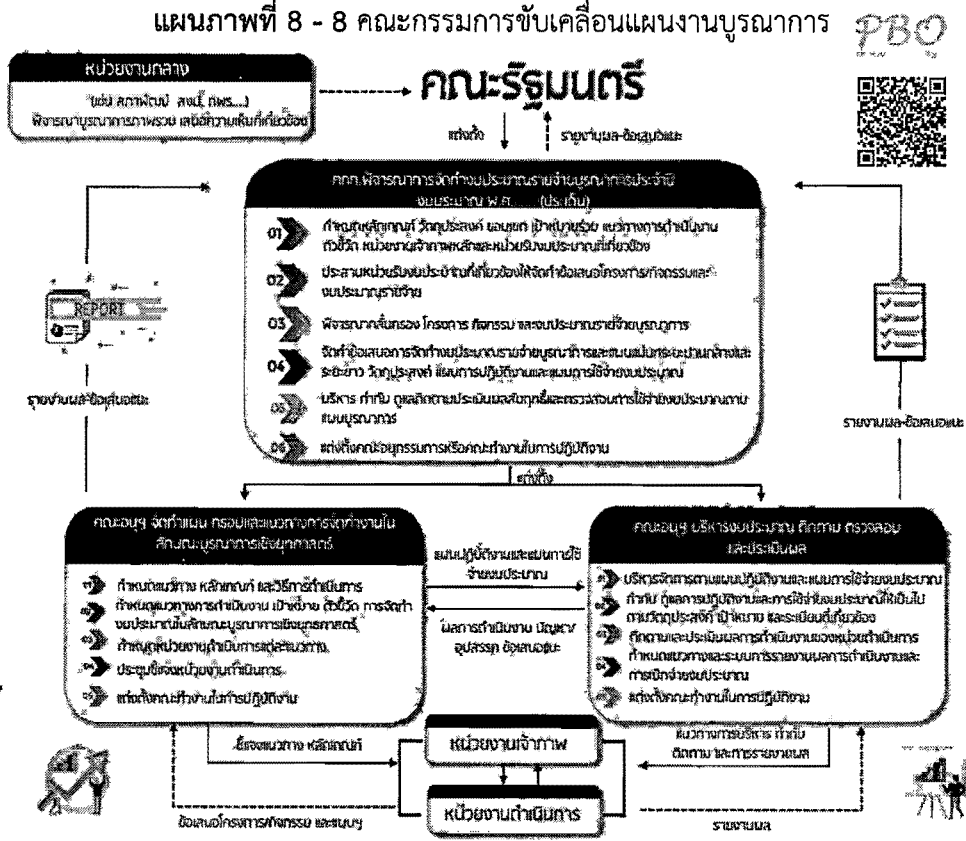
6) ฝ่ายนิติบัญญัติควรตั้งคณะกรรมการมาธิการเพื่อติดตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของแผนงานบูรณาการเป็นการเฉพาะ

8.5.4 ข้อเสนอแนะกำหนดให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการ

การใช้กลไกในรูปแบบคณะกรรมการซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีมาเป็นประธาน นับเป็นกลไกที่สร้างเสริมความเข้มแข็งในการบูรณาการได้เป็นอย่างดี แต่ในขณะเดียวกันควรมีการสร้างเสริมกลไกการทำงานปกติที่เอื้อต่อการดำเนินงานแบบบูรณาการด้วย มีการสร้างกลไกการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เหมาะสม เช่น การจัดตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานร่วมที่มีขนาดไม่ใหญ่นักในทุกระดับ เพื่อเป็นหลักประกันของการทำงานที่ยั่งยืน หรือในกรณีที่เกิดมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองจะได้ช่วยให้งานบูรณาการดำเนินต่อไปได้

ในการดำเนินงานแผนงานบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดประสิทธิภาพ ควรมีการกำหนดและให้ความสำคัญในขั้นตอนการวางแผนการทำงานและกำหนดเป้าหมายร่วมกัน การบูรณาการข้อมูล การบริหาร ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงาน และควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการ ประกอบด้วย คณะกรรมการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการ คณะอนุกรรมการจัดทำแผน และคณะอนุกรรมการบริหารงบประมาณ ติดตามและประเมินผล ตามแผนภาพที่ 8-8

แผนภาพที่ 8 - 8 คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการ



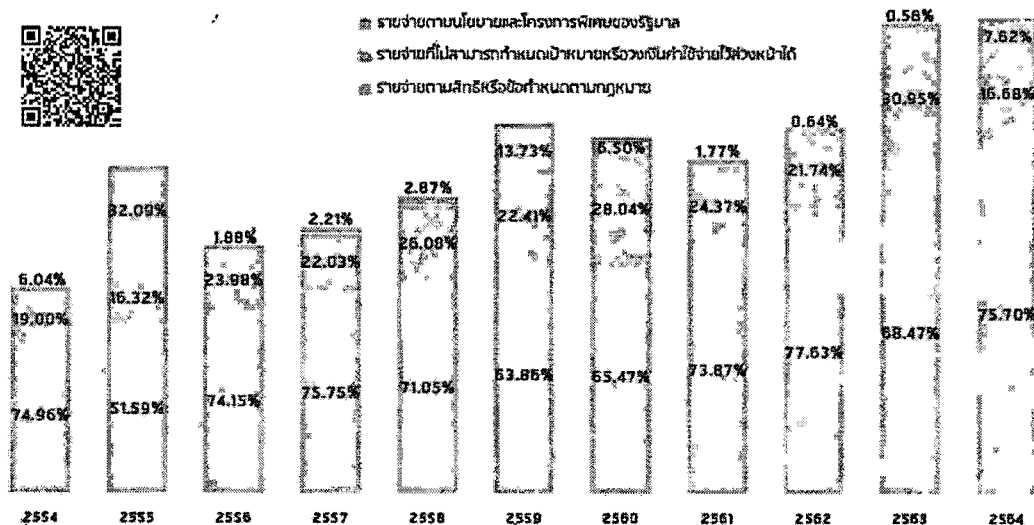


### 8.6 งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง เป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำแนกเป็น 2 ลักษณะ คือ เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่อาจคาดหมายได้ล่วงหน้าว่าหน่วยรับงบประมาณใดจะรับผิดชอบ ไม่สามารถกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจนได้ หรือ เป็นค่าใช้จ่ายที่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ไว้แล้ว และสามารถกำหนดกลุ่มเป้าหมายได้ชัดเจนแต่ไม่สามารถกำหนดจำนวนเป้าหมาย ซึ่งทำให้ไม่สามารถประมาณการค่าใช้จ่ายของแต่ละหน่วยรับงบประมาณได้ นอกจากนี้ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 15 ยังให้ความหมายของงบประมาณรายจ่ายงบกลางไว้ว่า “งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และให้มีเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นด้วย” ดังนั้น งบประมาณรายจ่ายงบกลางจึงเป็นรายจ่ายที่จัดสรรให้ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ นำไปใช้ได้นอกเหนือจากงบประมาณที่ได้รับปกติ รวมทั้งรายจ่ายที่ตั้งไว้เป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะเรื่อง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัวในการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงภาวะวิกฤต แต่ในอีกทางหนึ่ง รายจ่ายงบกลางหากมีมากเกินไปก็จะมีผลต่อประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณ และการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ เนื่องจากการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ไม่ได้แสดงรายละเอียดการใช้จ่ายและเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจน จึงอาจเกิดปัญหาความไม่โปร่งใสและไม่มีประสิทธิภาพได้

#### 8.6.1 โครงสร้างของรายจ่ายงบกลาง

แผนภาพที่ 8 - 9 สถิติสัดส่วนรายจ่ายงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2564



- ที่มา: 1. เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2563 สำนักงบประมาณ  
 2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
 3. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



หมายเหตุ: งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รวมร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



โครงสร้างของรายจ่ายงบกลาง จำแนกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

1) รายจ่ายตามสิทธิหรือข้อกำหนดตามกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วย 1) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ 2) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ 3) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิ ข้าราชการ 4) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ 5) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ 6) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ จากแผนภาพที่ 8-9 แสดงให้เห็นว่าสัดส่วนรายจ่ายงบกลางที่ได้รับการจัดสรรในแทบทุกปีนั้นส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายตามสิทธิหรือข้อกำหนดตามกฎหมาย โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เป็นปีที่งบประมาณรายจ่ายตามสิทธิ น้อยที่สุด คือร้อยละ 51.59 เท่านั้น แต่หลังจากนั้นงบประมาณรายจ่ายงบกลางในส่วนนี้สูงขึ้น จนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีสัดส่วนเป็นร้อยละ 77.63 แสดงว่างบประมาณรายจ่ายที่เกี่ยวข้อง สิทธิของบุคลากรภาครัฐสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับจำนวนข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงาน ของรัฐที่เพิ่มขึ้น

2) รายจ่ายที่ไม่สามารถกำหนดเป้าหมายหรือวงเงินค่าใช้จ่ายไว้ล่วงหน้าได้ ประกอบด้วย 1) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ 2) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนิน และต้อนรับประมุขต่างประเทศ 3) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีการโอนงบประมาณไปตั้งไว้ที่รายการเงินสำรองจ่ายฯ เป็นผลให้รายจ่ายที่ไม่สามารถ กำหนดรายการและวงเงินค่าใช้จ่ายไว้ล่วงหน้าได้ มีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 30.95 ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูง ที่สุดนับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เป็นต้นมา

3) รายจ่ายตามนโยบายและโครงการพิเศษของรัฐบาล เป็นรายจ่ายรายการอื่น ๆ นอกเหนือจากรายการหลักใน 2 ส่วนข้างต้น พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปียังอาจตั้ง รายจ่ายรายการอื่น ๆ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละปี เช่น เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) ค่าใช้จ่ายในการเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ ฯลฯ สำหรับ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้รับจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยา ผู้ที่ได้รับ ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 จำนวน 40,325.6297 ล้านบาท จึงเป็นผลให้สัดส่วนของรายจ่ายตามนโยบายฯ สูงถึงร้อยละ 7.62 ซึ่งโดยทั่วไปแล้วรายจ่ายตาม นโยบายฯ จะมีสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ 7 ยกเว้นปีงบประมาณที่มีเหตุการณ์หรือโครงการพิเศษเท่านั้น

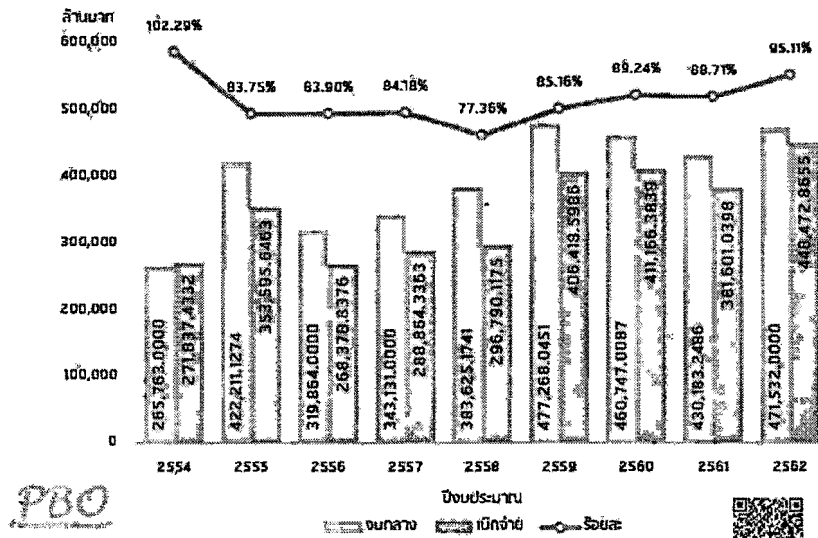
#### 8.6.2 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

รายจ่ายงบกลางเป็นรายจ่ายที่ไม่มีการกำหนดตัวชี้วัด หรือเป้าหมายไว้ล่วงหน้า ไม่มี หน่วยงานที่เป็นเจ้าของงบประมาณชัดเจน ผลการเบิกจ่ายจึงไม่อาจชี้วัดการดำเนินงาน แต่การ เบิกจ่ายรายจ่ายงบกลางเป็นการบริหารงบประมาณของคณะรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งต้องแสดงให้เห็นถึง ความโปร่งใสและความชัดเจนของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางทั้งการเบิกจ่าย การเปลี่ยนแปลงรายการ การโอนงบประมาณ ฯลฯ



# รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

### แผนภาพที่ 8 - 10 ผลการเบิกจ่ายงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2562



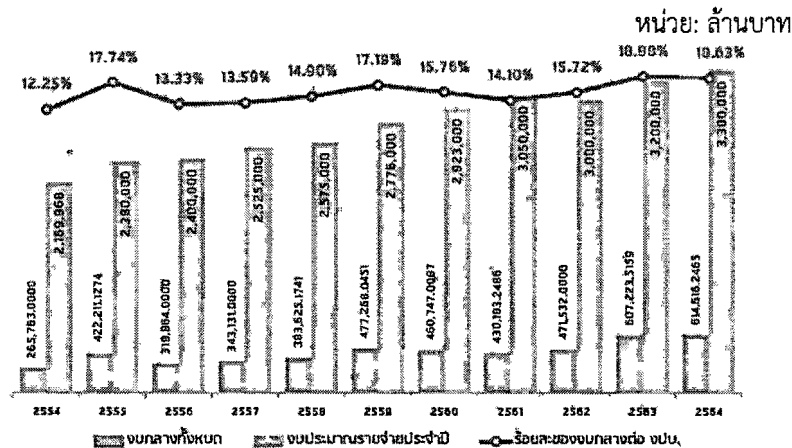
ที่มา: รายงานสรุปรายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ในระบบ GFMS กรมบัญชีกลาง

หมายเหตุ: งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รวมพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และ 2561

จากแผนภาพที่ 8-10 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบกลางสูงกว่าที่ได้รับจัดสรรไว้ ซึ่งในกรณีเช่นนี้รัฐบาลสามารถแก้ปัญหาด้วยการใช้เงินคงคลังมาสมทบใช้จ่ายไปก่อนได้และตั้งงบประมาณขาดใช้ในปีงบประมาณถัดไป ซึ่งหากต้องใช้เงินคงคลังเป็นจำนวนมากอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางการคลังของรัฐบาลในระยะยาวได้ อย่างไรก็ตาม หากตั้งไว้สูงเกินความจำเป็น ย่อมทำให้เกิดต้นทุนค่าเสียโอกาส (Opportunity Cost) การใช้งบประมาณไปในโครงการที่มีประโยชน์และคุ้มค่ามากกว่า เช่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 มีการใช้จ่ายงบกลางเพียงร้อยละ 77.36

### 8.6.3 แนวโน้มการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง

#### แผนภาพที่ 8 - 11 สถิติสัดส่วนงบกลางต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2564



ที่มา: 1. เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2563 สำนักงบประมาณ

2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

3. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

หมายเหตุ: 1. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รวมพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และ 2561

2. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รวมร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



แผนภาพที่ 8-11 แสดงให้เห็นสัดส่วนของรายจ่ายงบกลางตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 – 2564 มีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีสัดส่วนเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 15.10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีในบางปีงบกลางมีสัดส่วนเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัย เช่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 พ.ศ. 2559 พ.ศ. 2563 และ พ.ศ. 2564 งบกลางมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี สูงถึงร้อยละ 17.74 17.19 18.98 และ 18.63 ตามลำดับ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 รายจ่ายงบกลางสูงขึ้นมากเนื่องจากเกิดอุทกภัยครั้งใหญ่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 รัฐบาลจึงได้จัดสรรงบกลางเพื่อเยียวยาประชาชนที่ประสบภัยดังกล่าว ส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มีการโอนงบประมาณจากส่วนราชการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายได้ทันตามเงื่อนไขไปตั้งจ่ายไว้ในงบกลางตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี และพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พ.ศ. 2559

สำหรับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ ไปตั้งไว้เป็นรายการเงินสำรองจ่ายฯ จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท รวมเป็นรายจ่ายงบกลางทั้งสิ้น 607,223.5159 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.98 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูงที่สุดในรอบ 10 ปี

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รายจ่ายงบกลางตั้งไว้จำนวน 614,616.2465 ล้านบาท ในสัดส่วนที่สูงถึง ร้อยละ 18.63 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยรัฐบาลได้เพิ่มรายการใหม่คือ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 จำนวน 40,325.6297 ล้านบาท

#### 8.6.4 รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นแผนการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลในรอบปีงบประมาณ โดยปกติแล้วต้องมีการนำเสนอรายละเอียด ผ่านการพิจารณากลับกรอง ตรวจสอบ และได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ แต่หากมีเหตุการณ์ฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ไม่สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ และรัฐบาลอาจต้องใช้งบประมาณเพื่อแก้ไขหรือบรรเทาสถานการณ์อย่างเร่งด่วน จึงกำหนดให้มีงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้รัฐบาลสามารถกัณวงเงินงบประมาณให้เกิดความยืดหยุ่นในการบริหารประเทศในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นได้ แต่เนื่องด้วยเหตุการณ์ฉุกเฉินฯ ยังไม่เกิดขึ้นและไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะเกิดขึ้นเมื่อไร รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่นำเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติ จึงเป็นตัวเลขวงเงินที่ไม่มีรายละเอียดโครงการและแผนการใช้จ่ายเงิน แตกต่างจากงบประมาณรายการอื่น ๆ

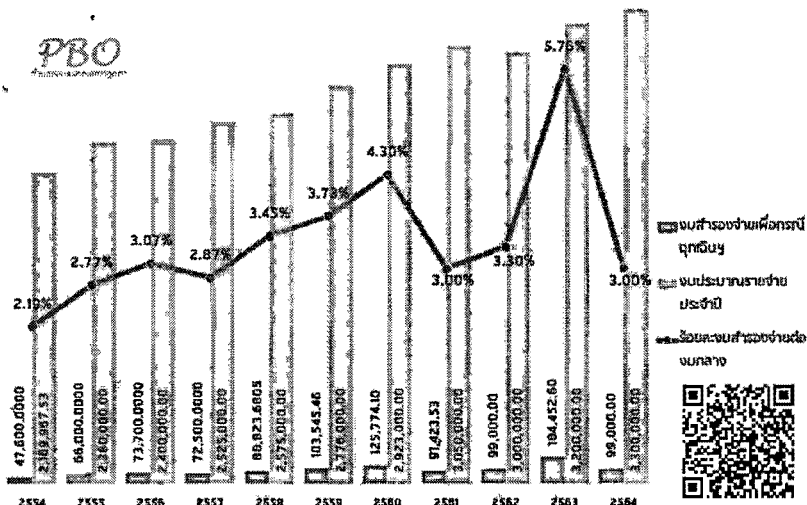
นอกจากนั้น สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีจะถูกกำหนดเพดานโดย “คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ” ตามมาตรา 10 และมาตรา 11 (4) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 และเป็นส่วนหนึ่งของกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 8 - 12 สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น  
ต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2564

หน่วย: ล้านบาท



- ที่มา: 1. เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 - 2563 สำนักงบประมาณ  
2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
3. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

- หมายเหตุ: 1. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รวมพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และ 2561  
2. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รวมร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จากแผนภาพที่ 8-12 เห็นได้ชัดว่ารายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีสัดส่วนต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และ พ.ศ. 2560 สัดส่วนต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็น ร้อยละ 3.73 และ 4.30 คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐจึงได้มีประกาศ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (ฉบับที่ 1) ในวันที่ 7 มิถุนายน 2561 ให้ตั้งงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายฯ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และ 2562 งบประมาณงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ได้รับจัดสรรในสัดส่วน ร้อยละ 3 และร้อยละ 3.30 อยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติให้มีการโอนเงินงบประมาณจากหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ มาเป็นเงินสำรองจ่ายฯ จำนวน 88,452.5979 ล้านบาท ทำให้สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ 5.76 สูงเกินกว่าเพดานที่กำหนดไว้ จึงมีการปรับปรุงประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 จากเดิมเป็นต้องตั้งไม่น้อยกว่า ร้อยละ 2 แต่ไม่เกิน ร้อยละ 7.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อรองรับการโอนงบประมาณ ดังกล่าว





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

8.6.5 รายงานงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 5 รายงานงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	พ.ศ. 2563		พ.ศ. 2564		เพิ่ม/ลด จำนวน (4)=(3)-(1)-(2)	ร้อยละ
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ.โอน (2)	พ.ร.บ. งบประมาณ (3)	สัดส่วน		
งบกลาง รวมทั้งสิ้น	518,770.9180	88,452.5979	614,616.2465	100.00	7,392.7306	1.22
1. เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	265,716.3180		300,435.5140	48.88	34,719.1960	5.72
2. เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	4,940.0000		5,008.0000	0.81	68.0000	0.01
3. เงินเดือนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	10,464.6000		15,500.0000	2.52	5,035.4000	0.83
4. เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินพิเศษของข้าราชการ	62,780.0000		69,707.1028	11.34	6,927.1028	1.14
5. เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	670.0000		640.0000	0.10	(30.0000)	- 0.00
6. ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการลูกจ้างและพนักงานของรัฐ	71,200.0000		74,000.0000	12.04	2,800.0000	0.46
7. ค่าใช้จ่ายตามโครงการอื่นเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500.0000		2,500.0000	0.41	-	-
8. ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000.0000		1,000.0000	0.16	-	-
9. เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	96,000.0000	88,452.5979	99,000.0000	16.11	(85,452.5979)	- 14.07
10. เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง(ค่าK)	500.0000		500.0000	0.08	-	-
11. ค่าใช้จ่ายโดยใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	3,000.0000		6,000.0000	0.98	3,000.0000	0.49
12. ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)	-	-	40,325.6297	6.56	40,325.6297	100.00

- ที่มา: 1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
2. เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ  
3. ร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รายงานงบกลางได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 614,616.2465 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.63 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน 7,392.7306 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.22 รายงานงบกลางที่มีสัดส่วนงบประมาณสูงสุด 3 อันดับ คือ อันดับที่ 1 เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ได้รับจัดสรรร้อยละ 48.88 ของรายงานงบกลางทั้งหมด อันดับที่ 2 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ได้รับจัดสรรร้อยละ 16.11 อันดับที่ 3 เป็น ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ได้รับจัดสรร ร้อยละ 12.04 และมีรายการค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไข และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 อีกจำนวน 40,325.6297 ล้านบาท ตามตารางที่ 8-5

ข้อสังเกต PBO
<p>1) การกำหนดขนาดและสัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น</p> <p>การเปลี่ยนแปลงขนาดและสัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายฯ เพื่อรองรับภาวะวิกฤต นอกจากจะต้องพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นแล้ว ควรคำนึงถึงวินัยทางการเงินการคลังของรัฐ และควรมีการทบทวนเมื่อสถานการณ์เข้าสู่ภาวะปกติ</p> <p>2) การใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตรงตามวัตถุประสงค์</p> <p>รายงานงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตั้งไว้เพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคง</p>



**ข้อสังเกต PBO**

ของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่จำเป็นเร่งด่วนของรัฐเท่านั้น แต่ในอดีตมีหลายโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายฯ ที่มีวงเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก ไม่ได้เป็นโครงการฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วนที่แท้จริง จึงควรกำหนดขอบเขตให้ชัดเจนและบังคับใช้อย่างเข้มงวด

**3) การเปิดเผยข้อมูลในรายจ่ายงบกลาง**

การอนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลางภายใต้กระบวนการของรัฐสภาเป็นการพิจารณากรอบวงเงินงบประมาณ โดยไม่มีการแสดงรายละเอียดผลผลิต/กิจกรรม ตัวชี้วัด แผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายงบประมาณประกอบการพิจารณางบประมาณ การตรวจสอบของฝ่ายนิติบัญญัติจึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของความโปร่งใสทางการคลังที่ดี ไม่สามารถตรวจสอบและประเมินผลได้ เกิดความเสี่ยงโดยทำให้ขาดประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากร อาจส่งผลให้ขาดวินัยการคลังในระยะยาวได้ ดังนั้น งบกลางควรมีการเปิดเผยข้อมูล มีการตรวจสอบเช่นเดียวกับงบประมาณทั่วไป

**8.7 งบประมาณรายจ่ายสำหรับรัฐวิสาหกิจ**

“รัฐวิสาหกิจ” เป็นหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบของหน่วยงาน องค์กรของรัฐ รวมถึงบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่รัฐหรือองค์กรของรัฐถือหุ้นร่วมทุนอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ และมีลักษณะการดำเนินงานในเชิงธุรกิจที่มุ่งแสวงหากำไร หรือการให้บริการสาธารณะโดยสามารถเรียกเก็บค่าบริการจากประชาชนผู้ใช้บริการนั้นได้ ดังนั้น โดยหลักการรัฐวิสาหกิจจะต้องพึ่งพาตัวเองได้ โดยไม่จำเป็นต้องได้รับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินในทุกปี



รายงานฉบับเต็ม  
รัฐวิสาหกิจไทย

อย่างไรก็ตาม ด้วยเหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของการตั้งรัฐวิสาหกิจที่ค่อนข้างหลากหลายไม่ว่าจะเป็น (1) เพื่อดำเนินกิจการที่ต้องใช้เงินทุนสูง เช่น การให้บริการในด้านการคมนาคม การสื่อสาร และพลังงาน (2) เพื่อให้บริการแก่สังคม เช่น ไฟฟ้า ประปา การคมนาคม หรือสิ่งสาธารณูปการที่จำเป็นต่อชีวิต (3) เพื่อควบคุมการบริโภคสินค้าบางชนิดที่เป็นลักษณะอภายมุข เช่น สุรา ยาสูบ สลากกินแบ่ง ซึ่งกำหนดเป็นกิจการที่ผูกขาดโดยรัฐบาล (4) เพื่อหารายได้เข้ารัฐ (5) เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ เช่น องค์กรตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) องค์กรคลังสินค้า (อ.ค.ส.) หรือเพื่อวัตถุประสงค์อื่น ๆ เช่น การวิจัย การให้บริการทางวิชาการแก่สังคม หรือการศึกษา เป็นต้น

ดังนั้น แม้ว่ารัฐวิสาหกิจบางแห่งจะมีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลก็จำเป็นต้องเข้าไปช่วยเหลือในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการค้ำประกันเงินกู้ การกู้เงินมาให้กู้ยืมต่อหรือการให้เงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินเป็นทุน เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง จึงเปิดโอกาสให้รัฐวิสาหกิจสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่เป็น “หน่วยรับงบประมาณ” ไว้เพียง 3 ลำดับชั้น ได้แก่



- ก. องค์การของรัฐบาล หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ
- ข. บริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ
- ค. บริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ/หรือ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

#### 8.7.1 สถานะการเงินและผลการดำเนินงานในภาพรวม

ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจไทยมีจำนวน 56 แห่งจำแนกเป็น 9 สาขาการผลิต ข้อมูลล่าสุดจากรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีสินทรัพย์รวมกันจำนวนทั้งสิ้น 15,807,000 ล้านบาท หนี้สินรวม 12,604,000 ล้านบาท และส่วนของทุน 3,203,000 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่มีผลกำไร 43 แห่ง และขาดทุน 12 แห่ง มีรายได้รวม 4,169,000 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายรวม 3,857,000 ล้านบาท สามารถทำกำไรรวมได้ 312,000 ล้านบาท คิดเป็นอัตราผลตอบแทนจากสินทรัพย์รวมร้อยละ 1.97 มีการนำส่งกำไรหรือเงินรายได้อื่นเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดิน 169,159.49 ล้านบาท โดยกำไรและรายได้ที่รัฐวิสาหกิจนำส่งคลังนี้คิดเป็นร้อยละ 6.63 ของรายได้สุทธิรัฐบาล (2,550,000 ล้านบาท) ในขณะเดียวกันมีรัฐวิสาหกิจที่ขอรับเงินอุดหนุนจำนวน 26 แห่ง โดยรัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจรวมทั้งสิ้น 141,001.30 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.70 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 และเมื่อเปรียบเทียบเงินอุดหนุนที่รัฐบาลได้จัดสรรให้แก่รัฐวิสาหกิจ กับส่วนของกำไรหรือเงินรายได้อื่นที่รัฐวิสาหกิจนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว พบว่า ส่วนของกำไรหรือรายได้อื่นที่รัฐวิสาหกิจนำส่งคลังมีจำนวนสูงกว่าเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่รัฐวิสาหกิจ 28,158.19 ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม ในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562 พบว่า ส่วนของกำไรหรือเงินรายได้อื่นที่รัฐวิสาหกิจนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินมีจำนวนสูงกว่าเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจโดยเฉลี่ยปีละ 11,231.49 ล้านบาท แต่เนื่องจากส่วนของกำไรหรือเงินรายได้อื่นที่รัฐวิสาหกิจนำส่งคลังในแต่ละปีนั้นมีจำนวนไม่คงที่ ทำให้ในบางปีมีผลออกมาเป็นลบ เช่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 แต่ถึงกระนั้นส่วนของกำไรหรือเงินรายได้อื่นที่รัฐวิสาหกิจนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินก็มีแนวโน้มรักษาระดับเพดานอยู่ที่ประมาณ 150,000 ล้านบาทต่อปี ตามตารางที่ 8-6



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 6 แสดงผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ 5 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562)

หน่วย: ล้านบาท

ผลการดำเนินงาน	ปีงบประมาณ					เฉลี่ย 5 ปี
	2558	2559	2560	2561	2562	
1. สินทรัพย์รวม	13,402,022.0	14,159,751.00	14,312,600.00	15,088,266.39	15,807,000.00	14,553,927.88
2. รายได้รวม	3,978,812.85	3,670,823.96	3,417,361.18	4,197,000.00	4,169,000.00	3,886,599.60
3. ค่าใช้จ่ายรวม	3,811,416.45	3,407,291.58	3,109,809.04	3,791,000.00	3,857,000.00	3,595,303.41
4. กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	167,396.40	263,532.38	307,552.14	406,000.00	312,000.00	291,296.18
5. อัตราผลตอบแทน ต่อสินทรัพย์รวม (ร้อยละ)	1.25	1.86	2.15	2.69	1.97	1.98
6. รายได้นำส่งรัฐ	161,253.74	133,726.68	162,265.40	157,041.42	169,159.49	156,689.35
7. เงินอุดหนุนให้แก่ รัฐวิสาหกิจ	147,569.30	143,804.80	140,263.10	154,650.80	141,001.30	145,457.86
8. สัดส่วนต่อวงเงิน งบประมาณประจำปี (ร้อยละ)	5.73	5.18	4.80	5.07	4.70	5.10
9. ส่วนต่างของ รายได้นำส่งรัฐกับ เงินอุดหนุน (6 - 7)	13,684.44	-10,078.12	22,002.30	2,390.62	28,158.19	11,231.49

ที่มา: 1. งบประมาณโดยสังเขปฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 - 2563

2. เอกสารงบประมาณฉบับที่ 5 รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2563

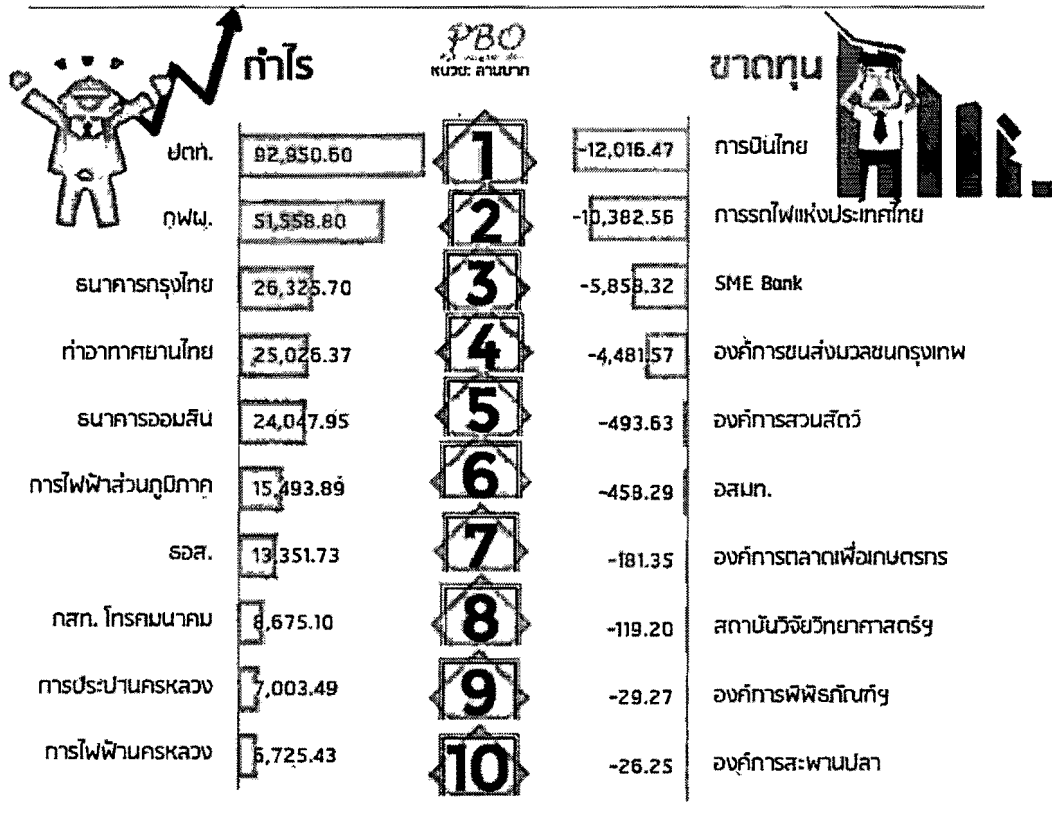
3. รายงานการเงินรวมภาครัฐและรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562

ทั้งนี้ แม้ผลการดำเนินงานในภาพรวมรัฐวิสาหกิจไทยจะยังคงมีผลกำไร และสามารถรักษาระดับการนำส่งส่วนของกำไรและรายได้อื่นเป็นรายได้แผ่นดินได้อย่างต่อเนื่อง แต่ถ้ามองพิจารณาในระดับหน่วยงานแล้วพบว่ายังมีรัฐวิสาหกิจจำนวนมากหลายแห่งที่มีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เช่น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)<sup>2</sup> การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นต้น ในขณะที่เดียวกันรัฐวิสาหกิจอีกจำนวนมากมีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และสามารถสร้างผลกำไรอย่างต่อเนื่อง เช่น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามแผนภาพที่ 8-13

<sup>2</sup> คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2563 เห็นชอบให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย และกระทรวงการคลังได้ลดสัดส่วนการถือหุ้นการบินไทย โดยจำหน่ายหุ้นร้อยละ 3.17 ให้แก่กองทุนรวมวายุภักษ์หนึ่ง โดยกระทรวงการคลังยังคงเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัท และถือหุ้นคิดเป็นร้อยละ 47.86 ของจำนวนหุ้นที่ออกและเรียกชำระแล้วทั้งหมดของบริษัทการบินไทย ทั้งนี้ ภายหลังจากลดสัดส่วนการถือหุ้นดังกล่าว เป็นผลให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ฟื้นสภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2563



แผนภาพที่ 8 - 13 ข้อมูลกำไรสูงสุด/ขาดทุนสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (10 ลำดับแรก)



ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน และรายงานการสอบทานข้อมูลทางการเงินระหว่างกาลโดยผู้สอบบัญชีและงบการเงิน  
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

หมายเหตุ: 1. เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2562 จำนวน 9 แห่ง และสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30  
กันยายน 2562 จำนวน 8 แห่ง

2. การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นข้อมูลสำหรับงวดเก้าเดือนสิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน  
2562 ส่วนบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นข้อมูลสำหรับงวดหกเดือนสิ้นสุดวันที่ 30 มิถุนายน 2562

ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานกิจการ และการกำกับดูแล  
รัฐวิสาหกิจที่ดียิ่งขึ้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาขาดทุนอย่างต่อเนื่องเหล่านี้ กลับมามีผล  
การประกอบการที่เป็นบวก สามารถพึ่งพาตัวเองได้เพื่อลดภาระงบประมาณแผ่นดิน และมีผลกำไร  
นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินได้ในระยะยาวต่อไป

นอกจากนี้ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาซึ่งพบว่า การขาดทุนอย่างต่อเนื่องของรัฐวิสาหกิจ  
หลายแห่งนั้นส่วนหนึ่งเกิดจากปัญหาสภาพคล่องทางการเงินจากการ “ให้บริการสาธารณะตาม  
นโยบายรัฐบาล”<sup>3</sup> และส่วนหนึ่งเป็นผลจากความไม่มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามปกติ

<sup>3</sup> สำหรับการอุดหนุนทางการเงินในการให้บริการสาธารณะตามนโยบายรัฐบาลนั้นเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการ  
สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2554 ซึ่งจะมีการทำข้อตกลงกันไว้ก่อนล่วงหน้าและมีการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและกรอบวงเงินที่จะดำเนินการในแต่ละปีด้วย  
ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดนิยามศัพท์ที่สำคัญไว้ ดังนี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่ารัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ให้บริการสาธารณะด้านสาธารณูปโภคและประสมหรืออาจประสมผลขาดทุนจาก  
นโยบายราคาค่าบริการของรัฐบาล ได้แก่ กิจการการรถไฟ การขนส่งมวลชน การประปา หรือกิจการบริการสาธารณูปโภคอื่นที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีทั้งนี้ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจในสาขาที่มืองค์กรกำกับดูแลหรือรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย  
“ผลขาดทุน” หมายความว่าผลขาดทุนที่เกิดจากการให้บริการสาธารณะ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นเอง โดยปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่ผลการดำเนินงานขาดทุนสะสมสูงอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อภาระทางการคลังของรัฐบาลในระดับสูงจนรัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเป็นเงินอุดหนุนให้อย่างต่อเนื่อง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในขณะที่เดียวกันก็มีรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้รับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน แต่มีผลการดำเนินงานขาดทุนต่อเนื่องแบบก้าวกระโดด คือ บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จากปี 2560 ที่ขาดทุน 2,072 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น 12,016.47 ล้านบาท ในปี 2562 หรือเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ 480 (ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ เป็นจำนวน 1,113,931,061 หุ้น หรือ ร้อยละ 51.03<sup>4</sup>) จึงถือว่าเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัด (มหาชน) ลำดับแรกสุดที่มีความเสี่ยงสูงที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่องบประมาณของรัฐบาลในระดับสูง ดังนั้น รัฐบาลจำเป็นต้องเร่งฟื้นฟูกิจการอย่างเร่งด่วน หรือมีแผนการบริหารจัดการในเชิงรุก เพื่อลดภาระทางการคลังของรัฐบาลในอนาคตอันใกล้จากการให้เงินอุดหนุน การเพิ่มทุน หรือการชำระหนี้เงินกู้แทน

อย่างไรก็ดี เมื่อเปรียบเทียบส่วนของการนำส่งส่วนของกำไรหรือรายได้อื่นกับการรับเงินอุดหนุนจากเงินงบประมาณแผ่นดินของรัฐวิสาหกิจ จากข้อมูลย้อนหลัง 5 ปี ในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2558-2562 พบว่า แนวโน้มการขอรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมค่อย ๆ ลดลง โดยในปี 2558 ได้รับเงินอุดหนุน 147,569.30 ล้านบาท และลดลงเป็น 141,001.30 ล้านบาท ในปี 2562 โดยเฉลี่ยรัฐวิสาหกิจรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินปีละ 145,457.86 ล้านบาท

ในส่วนของการนำส่งส่วนของกำไรสุทธิหรือรายได้อื่นเป็นรายได้แผ่นดินนั้น พบว่า ในภาพรวมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยจากปี 2558 มีรายได้นำส่ง 161,253.74 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น 169,159.49 ล้านบาท ในปี 2562 โดยเฉลี่ยรัฐวิสาหกิจไทยสามารถสร้างรายได้ให้กับรัฐปีละ 156,689.35 ล้านบาท ตามแผนภาพที่ 8-14

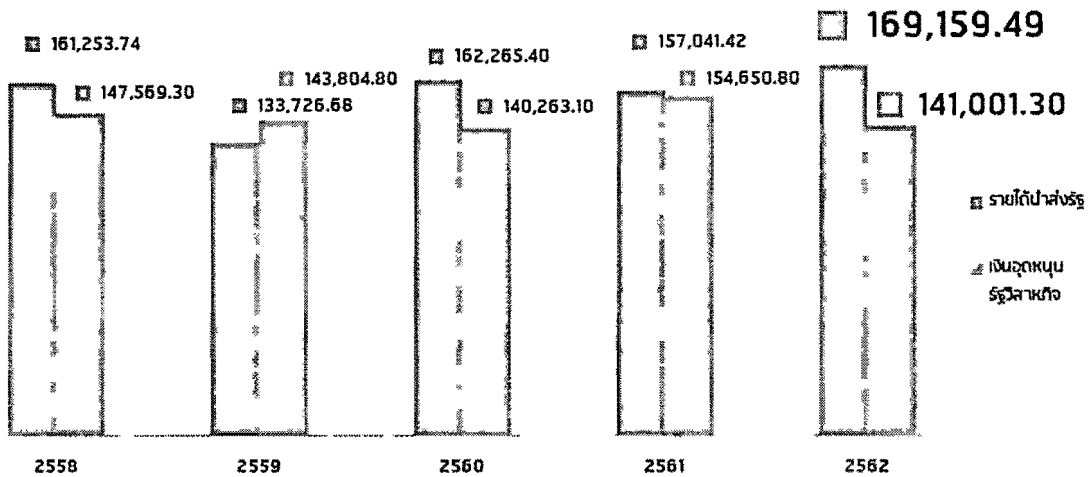
“การอุดหนุนทางการเงิน” หมายความว่า การจ่ายเงินชดเชยผลขาดทุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะในรูปของเงินงบประมาณตามจำนวนส่วนต่างของราคาค่าบริการที่รัฐบาลกำหนดหรือราคาค่าบริการที่รัฐวิสาหกิจกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกับต้นทุนที่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ใช้ไปในการผลิตสินค้าหรือให้บริการอื่นที่มีได้เป็นไปเพื่อบริการสาธารณะและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดจากการบริหารจัดการที่ผิดพลาดหรือไม่ประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ

<sup>4</sup> ข้อมูลผู้ถือหุ้น ณ วันที่ 1 เมษายน 2561 จากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย



แผนภาพที่ 8 - 14 เปรียบเทียบเงินนำส่งกำไรและเงินปันผลจากรัฐวิสาหกิจ  
กับเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562

หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: 1. งบประมาณโดยสังเขป สำนักงบประมาณ (ฉบับปรับปรุง) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2563  
 2. รายงานการเงินรวมภาครัฐและรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562



8.7.2 บทบาทของรัฐวิสาหกิจต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

นอกจากรัฐวิสาหกิจจะมีบทบาทในการจัดทำบริการสาธารณะที่จำเป็น การประกอบกิจการ  
 ในลักษณะรัฐพาณิชย์เพื่อนำรายได้ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินดังที่ได้กล่าวมาแล้ว รัฐวิสาหกิจยังมี  
 บทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจมหภาคของประเทศ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจมีสินทรัพย์รวม  
 มากกว่า 15 ล้านล้านบาท การใช้จ่ายงบประมาณในโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจย่อมก่อให้เกิด  
 การจ้างงาน การไหลเวียนของเติมเงินในระบบเศรษฐกิจ ส่งผลต่อขยายตัวทางเศรษฐกิจของ  
 ประเทศอย่างมาก “งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ” จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐบาลในการ  
 ขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศ

สำหรับในด้านการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รัฐบาลได้เห็นชอบ  
 กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ<sup>5</sup> วงเงินดำเนินการ 1,443,891 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน  
 346,262 ล้านบาท ซึ่งลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่ได้รับอนุมัติวงเงินเบิกจ่ายลงทุน  
 638,943 ล้านบาท โดยผลการเบิกจ่ายงบลงทุนสะสมต่อแผนสะสม มีจำนวน 50,786 ล้านบาท  
 คิดเป็นร้อยละ 72 จากงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติของแผนสะสม (เป้าหมายกำหนดไว้ไม่น้อยกว่า  
 ร้อยละ 95 ของแผนที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน) และร้อยละ 15 แผนงบลงทุนทั้งปี  
 ตามตารางที่ 8-7

<sup>5</sup> ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2550 “งบลงทุน” หมายความว่า รายการที่ประมาณการจ่ายเพื่อก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวร รวมทั้ง  
 เพื่อขยายงานหรือการทดแทนสินทรัพย์เดิม ซึ่งมีลักษณะเป็นสาระสำคัญหรือเป็นการปรับปรุงงานให้ดีขึ้นหรือจ่ายเพื่อซื้อกิจการหรือหุ้นของหน่วยงานอื่น



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 7 กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ และผลการเบิกจ่ายจริง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2563

หน่วย: ล้านบาท

รายการ/งบประมาณ	2560	2561	2562	2563 (เดือน ก.พ.)
วงเงินดำเนินการ	1,520,541	1,975,414	2,058,196	1,443,891
วงเงินเบิกจ่ายลงทุน	580,980	846,337	638,943	346,262
แผนงบลงทุนทั้งปี	344,128	445,191	365,323	317,621
ยอดแผนสะสมตั้งแต่ต้นปี	286,681	376,875	260,971	70,355
เบิกจ่ายสะสมตั้งแต่ต้นปี	231,282	329,200	199,887	50,786
เบิกจ่ายสะสมต่อแผนสะสม	81%	87%	77%	72%
เบิกจ่ายสะสมต่อแผนงบลงทุนทั้งปี	67%	74%	55%	16%

ที่มา: 1. กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 จากมติคณะรัฐมนตรี 22 ตุลาคม 2562

2. รายงานสรุปแผนผลการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ข้อมูล ณ วันที่ 11 มีนาคม 2563

หมายเหตุ: 1. วงเงินดำเนินการ เฉพาะงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง 1,243,891 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 296,262 ล้านบาท

2. เป็นข้อมูลของรัฐวิสาหกิจจำนวน 44 แห่ง ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชน จำกัด และบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน

จากเงินลงทุนที่รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายผ่านการใช้จ่ายของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้ให้ความสำคัญในกิจกรรมการลงทุนเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ “ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน” ประมาณ 300,000 ล้านบาท หรือเป็นจำนวนกว่าร้อยละ 80 ของงบลงทุนทั้งหมด เพื่อนำไปพัฒนาระบบคมนาคม โครงสร้างพื้นฐาน ด้านพลังงาน ระบบโลจิสติกส์ ภาคอุตสาหกรรม เกษตร และภาคบริการ

ทั้งนี้ เมื่อรวมกับการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทในเครือที่มีวงเงินดำเนินการทั้งสิ้นจำนวน 280,987 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 204,014 ล้านบาท ทำให้ภาพรวมของประเทศจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี 2563 วงเงินดำเนินการรวม 1,524,878 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.67 ของ GDP (ตามเอกสารงบประมาณ) และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 500,276 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.84 ของ GDP สะท้อนให้เห็นว่าการลงทุนภาครัฐในปัจจุบันรัฐวิสาหกิจถือว่ามีส่วนสำคัญในการที่จะผลักดันให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจผ่านการใช้จ่ายของรัฐวิสาหกิจ

โดยเฉพาะอย่างยิ่งเศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่ 2/2563 ที่มีแนวโน้มขยายตัวต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ และต่ำกว่าระดับศักยภาพของประเทศมากขึ้น บวกกับปัจจัยลบทั้งการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ความล่าช้าของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และภัยแล้งที่เกิดขึ้นพร้อมกัน รวมถึงเศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มชะลอตัวลงจากการระบาดใหญ่ของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19 ก่อให้เกิดความผันผวนรุนแรงในตลาดการเงินโลก ดังนั้นภาครัฐจึงควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ที่สังกัด





กระทรวงคมนาคม ซึ่งได้รับอนุมัติในโครงการสำคัญ ๆ แต่ยังมีผลการเบิกจ่ายที่ล่าช้า โดยหากได้เบิกจ่ายงบลงทุนเป็นไปตามเป้าหมายซึ่งต้องทำให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติ จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้ภาคเอกชนและช่วยพยุงเศรษฐกิจที่โตต่ำกว่าคาดให้ดีขึ้นได้

ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายได้ตามเป้าหมาย ตามเอกสารข้อเสนอของงบลงทุนรัฐวิสาหกิจปี 2563 ที่ได้ประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วงปี 2564-2566 ในเบื้องต้นว่าถ้าสามารถเบิกจ่ายลงทุนรวมได้ 1,179,271 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 393,090 ล้านบาท ประมาณการว่าผลประโยชน์จะมีกำไรสุทธิรวม 296,291 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 98,764 ล้านบาท ซึ่ง PBO คาดว่าจะส่งผลให้รัฐวิสาหกิจสามารถนำส่งส่วนของกำไรเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินในช่วง 3 ปีข้างหน้า ได้ไม่ต่ำกว่าปีละประมาณ 150,000 ล้านบาท

### 8.7.3 การจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจ

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 นี้ รัฐบาลได้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจจำนวน 27 แห่ง รวมเป็นเงินอุดหนุนจำนวนทั้งสิ้น 154,729.88 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณที่ผ่านมา 472.95 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 0.30 โดยเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจดังกล่าว คิดเป็นร้อยละ 4.69 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้รับจัดสรรงบประมาณมากที่สุด 82,038.49 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 53.02 ของเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจทั้งหมด รองลงมาได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 18,108.87 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.70 และการรถไฟขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย จำนวน 15,367.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.93



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 8 แสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณ  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจที่ได้รับเงินอุดหนุน	ลักษณะการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน				รวม	ร้อยละ
	รายจ่ายของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ	รายจ่ายบุคลากรภาครัฐ	แผนงานบริหารน้ำภาครัฐ	การสนับสนุนงานภายใต้แผนงานบูรณาการ		
การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,107.84	284.06	-	353.00	2,744.89	1.77
การเคหะแห่งชาติ	1,774.47	-	-	-	1,774.47	1.15
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	1,088.49	956.84	-	3,102.29	5,147.62	3.33
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	-	-	-	87.27	87.27	0.06
การประปานครหลวง	-	-	-	41.87	41.87	0.03
การประปาส่วนภูมิภาค	-	-	-	3,981.18	3,981.18	2.57
การไฟฟ้านครหลวง	-	-	-	22.04	22.04	0.01
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	-	-	-	523.88	523.88	0.34
การยางแห่งประเทศไทย	93.97	-	-	-	93.97	0.06
การรถไฟฟ้านครหลวง	-	-	9,900.38	5,466.87	15,367.25	9.93
การรถไฟแห่งประเทศไทย	3,074.68	315.09	9,025.85	5,693.25	18,108.87	11.70
SME Bank	666.78	-	-	-	666.78	0.43
อ.ก.ส.	53,350.23	-	28,688.27	-	82,038.49	53.02
ธนาคารออมสิน	5,498.29	-	-	-	5,498.29	3.55
ธนาคารอาคารสงเคราะห์	156.37	-	-	-	156.37	0.10
บริษัทประกันสินเชิ้อฯ	7,034.45	-	-	-	7,034.45	4.55
บริษัทบริหารสินทรัพย์ธนาคารอิสลามฯ	2,971.00	-	-	-	2,971.00	1.92
สถาบันการบินพลเรือน	236.54	84.94	-	-	321.48	0.21
สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ฯ	125.95	436.82	-	143.38	706.16	0.46
องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	1,826.98	-	2,658.63	-	4,485.61	2.90
องค์การจัดการน้ำเสีย	73.52	66.40	-	554.11	694.03	0.45
องค์การตลาด	-	-	-	5.00	5.00	0.00
องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	5.87	16.88	-	-	22.76	0.01
องค์การพิพิธภัณฑฯ	900.39	97.50	-	-	997.88	0.64
องค์การสวนพฤกษศาสตร์	103.78	63.40	-	-	167.18	0.11
องค์การสวนสัตว์	658.31	171.64	-	-	829.94	0.54
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	215.31	25.84	-	-	241.15	0.16
<b>รวม</b>	<b>81,963.22</b>	<b>2,519.41</b>	<b>50,273.12</b>	<b>19,974.13</b>	<b>154,729.88</b>	
<b>ร้อยละ</b>	<b>52.97</b>	<b>1.63</b>	<b>32.49</b>	<b>12.91</b>		<b>100.00</b>

ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



จากตารางที่ 8-8 เมื่อจำแนกงบประมาณที่อุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจ ในลักษณะกลุ่มงบประมาณ จะเห็นว่าเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 154,729.88 ล้านบาท ได้มีการจัดสรรตามเหตุผลและความจำเป็นออกเป็น 4 ลักษณะ ตามลำดับดังนี้

1) จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ (Function) ภายใต้แผนงานพื้นฐานและแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 20 แห่ง รวมเป็นเงิน 81,963.22 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 53 ของเงินอุดหนุนรัฐวิสาหกิจ

2) จัดสรรภายใต้ “แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ” เป็นเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และรัฐวิสาหกิจที่ต้องเร่งรัดดำเนินงานโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายรัฐบาลซึ่งจำเป็นต้องกู้เงินมาดำเนินการ รวมถึงการตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยภาระคงค้างให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมกันเป็นเงินกว่า 50,273.12 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 32 โดยเงินอุดหนุนในส่วนนี้อาจแบ่งได้เป็น 2 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 เงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลต้องรับภาระหนี้ ประกอบด้วย 1) รัฐวิสาหกิจ “ด้านการให้บริการสังคม” ที่ยังคงมีผลการดำเนินงานขาดทุนต่อเนื่อง ซึ่งเงินอุดหนุนในส่วนนี้จัดสรรให้แก่รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ได้รับงบประมาณ 9,025.85 ล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ได้รับงบประมาณ 2,658.63 ล้านบาท และ 2) รัฐวิสาหกิจที่ต้องกู้เงินมาเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจและสังคมตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งของการรถไฟแห่งประเทศไทย และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 นี้ รฟม. ได้รับเงินอุดหนุน 9,900.38 ล้านบาท

ทั้งนี้ ข้อมูลล่าสุด ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2563 รัฐวิสาหกิจมีหนี้ ที่นับเป็นหนี้สาธารณะรวมทั้งสิ้น 1,463,129.35 ล้านบาท ประกอบด้วย

- หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (ทั้งที่รัฐบาลค้ำประกันและไม่ค้ำประกัน) จำนวน 888,165.33 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่มีหนี้เกิน 1 แสนล้านบาท ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) 170,734.46 ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) 114,947.66 ล้านบาท และหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกันของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 101,511.33 ล้านบาท

- หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจทางการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) ซึ่งหมายรวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ จำนวน 327,049.62 ล้านบาท ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) 277,978.98 ล้านบาท ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) 28,000.00 ล้านบาท SME Bank 21,000.00 ล้านบาท และธนาคารทหารไทย 70.64 ล้านบาท<sup>6</sup>

- หนี้ที่รัฐบาลกู้มาแล้วให้เงินรัฐวิสาหกิจกู้ต่อ จำนวน 247,914.40 ล้านบาท ซึ่งหนี้ดังกล่าวแยกรายงานออกมาต่างหากจากหนี้ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ยังพบว่าหนี้เงินกู้ที่รัฐบาล

<sup>6</sup> หนี้ของธนาคารทหารไทย จำนวน 70.64 ล้านบาท เป็นหนี้เดิมของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ได้ควบรวมกับธนาคารทหารไทย และกระทรวงการคลังยังมีภาระค้ำประกันหนี้บางส่วนอยู่ ดังนั้นจึงยังคงรวมภาระหนี้ในส่วนที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไว้



ให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ มีอีกจำนวน 247,914.40 ล้านบาท โดยเป็นการให้กู้ต่อแก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) 119,060.59 ล้านบาท การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) 114,584.64 ล้านบาท บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) 13,716.38 ล้านบาท การเคหะแห่งชาติ 393.73 ล้านบาท และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 159.06 ล้านบาท

ดังนั้น เมื่อรวมหนี้รัฐวิสาหกิจในจำนวนนี้ด้วย จะพบว่า หนี้รัฐวิสาหกิจทั้งหมดในปัจจุบันที่เป็นภาระทางการคลังของรัฐบาลรวมจำนวนทั้งสิ้น 1,463,129.35 ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนร้อยละ 20.82 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด (หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2563 เท่ากับ 7,027,911.88 ล้านบาท)

ส่วนที่ 2 การขุดเซยการสูญเสยรายได้ให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) จากการดำเนินกิจกรรม โครงการมาตรการกึ่งการคลังของรัฐบาล สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ยังคงเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุดถึง 82,038.49 ล้านบาท โดยเงินที่ได้รับจัดสรรจำนวนดังกล่าวนี้ร้อยละ 34.97 หรือจำนวน 28,688.27 ล้านบาท เป็นเงินเพื่อนำไปใช้จ่ายในการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

3) จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจที่สนับสนุนการดำเนินงานภายใต้แผนงานบูรณาการ เป็นเงิน 19,974.13 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 13 สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานภายใต้แผนงานบูรณาการ เช่น แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ แผนงานบูรณาการการจัดการทรัพยากรน้ำ และแผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค เป็นต้น โดยเฉพาะการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้สูงสุดถึง 5,693.25 ล้านบาท รองลงมาเป็นการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) 5,466.87 ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาค 3,981.18 ล้านบาท

4) จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนที่เป็น“รายจ่ายบุคลากรภาครัฐ” เป็นเงิน 2,519.41 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 2 (โดยในจำนวนนี้เป็นรายจ่ายบุคลากรของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) แห่งเดียวถึง จำนวน 956.84 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 37.98) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 11 แห่ง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีข้อถกเถียงกันว่าตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ควรจะเป็น “องค์การมหาชน” มากกว่าเป็น “รัฐวิสาหกิจ” เช่น องค์การสวนสัตว์ การกีฬาแห่งประเทศไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ องค์การจัดการน้ำเสีย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย เป็นต้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ไปทบทวนเพื่อปรับสภาพให้สอดคล้องกับการบริหารงานภาครัฐต่อไป



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

8.8 งบประมาณทุนหมุนเวียน

8.8.1 ภาพรวมงบประมาณทุนหมุนเวียน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ทุนหมุนเวียนได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 26 ทุน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 221,981.91 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.73 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 17,808.02 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.72

ตารางที่ 8 - 9 ภาพรวมงบประมาณทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท

ประเภททุนหมุนเวียน	2563 (24 ทุน)		2564 (26 ทุน)		เพิ่ม/ลด	
	จำนวน	สัดส่วน ร้อยละ	จำนวน	สัดส่วน ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	204,173.90	100.00	221,981.91	100.00	17,808.02	8.72
<b>● ทุนหมุนเวียนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด 5 อันดับ</b>	199,832.86	97.87	217,716.84	98.08	17,883.98	8.95
1. กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	140,533.42	68.83	142,364.81	64.13	1,831.39	1.30
2. กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	40,000.00	19.59	49,500.83	22.30	9,500.83	23.75
3. กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	12,554.57	6.15	19,916.63	8.97	7,362.06	58.64
4. กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	5,796.13	2.84	5,001.46	2.25	- 794.66	- 13.71
5. กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	948.74	0.46	933.09	0.42	- 15.64	- 1.65
<b>● ทุนหมุนเวียนอื่น ๆ</b>	4,341.04	2.13	4,265.07	1.92	- 75.96	- 1.75

ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

ทุนหมุนเวียนที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน 142,364.81 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 64.13 กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จำนวน 49,500.83 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.30 กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 19,916.63 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.97 กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา จำนวน 5,001.46 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.25 และกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จำนวน 933.09 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.42 รวมกันเป็นงบประมาณทั้งสิ้น 217,716.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.08 ของงบประมาณทุนหมุนเวียนทั้งหมดที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

8.8.2 งบประมาณจำแนกตามประเภทหน่วยรับงบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 26 ทุน แบ่งเป็น

1) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล จำนวน 5 ทุน ได้แก่ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา กองทุนยุติธรรม และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวมงบประมาณทั้งสิ้น 5,932.33 ล้านบาท ลดลงจากปีที่แล้ว จำนวน 534.73 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.27

2) ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณผ่านหน่วยรับงบประมาณต้นสังกัด จำนวน 21 ทุน รวมงบประมาณทั้งสิ้น 216,049.58 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า จำนวน 18,342.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.28

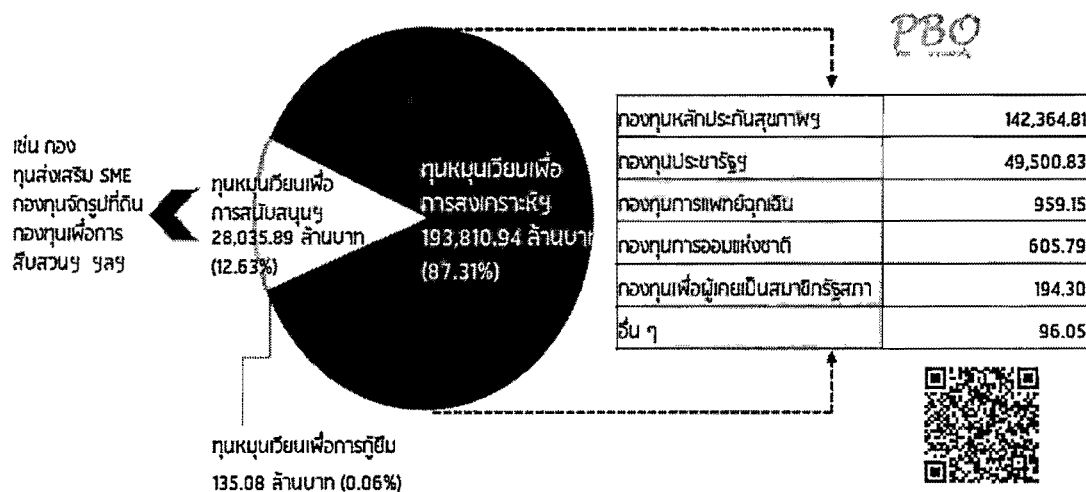


### รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

#### 8.8.3 งบประมาณจำแนกตามประเภททุนหมุนเวียน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ มีเพียง 3 ประเภท โดย ทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ 1) ทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม จำนวน 193,810.94 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.31 มีทุนหมุนเวียนที่สำคัญ เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เป็นต้น 2) ทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม จำนวน 28,035.89 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.63 มีทุนหมุนเวียนที่สำคัญ เช่น กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนจัดรูปที่ดิน เป็นต้น และ 3) ทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม จำนวน 135.08 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.06 มีทุนหมุนเวียนที่สำคัญ เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นต้น

แผนภาพที่ 8 - 15 งบประมาณทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564  
จำแนกตามประเภททุนหมุนเวียน



ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

#### 8.8.4 งบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

งบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า งบประมาณของทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน 13 ทุน รวมงบประมาณทั้งสิ้น 198,030.96 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89.21 เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว จำนวน 10,948.20 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.85 มีทุนหมุนเวียนที่สำคัญ เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เป็นต้น รองลงมา คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน 4 ทุน รวมงบประมาณทั้งสิ้น 20,939.72 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.43 เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว จำนวน 6,701.42 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 47.07 มีทุนหมุนเวียนที่สำคัญ เช่น กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 10 งบประมาณทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำแนกตามยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ชาติ	2563		2564		เพิ่ม/ลด	
	งบประมาณ (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)	งบประมาณ (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)	งบประมาณ (ล้านบาท)	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	204,173.90	100.00	221,981.91	100.00	17,808.02	8.72
1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง	72.00	0.04	-	-	72.00	- 100.00
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	14,238.30	6.97	20,939.72	9.43	6,701.42	47.07
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน	933.27	0.46	1,081.93	0.49	148.66	15.93
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม	187,082.76	91.63	198,030.96	89.21	10,948.20	5.85
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	935.00	0.46	935.00	0.42	-	-
6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ	912.56	0.45	994.30	0.45	81.74	8.96

ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

งบประมาณจำแนกตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า งบประมาณของทุนหมุนเวียนสอดคล้องกับแผนแม่บท จำนวน 6 แผน (จาก 23 แผน) ส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนแม่บท การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม งบประมาณทั้งสิ้น 147,366.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 66.39 เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว จำนวน 1,036.73 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.71 มีทุนหมุนเวียนที่สำคัญ เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา รองลงมา คือ แผนแม่บทการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม (กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม) งบประมาณทั้งสิ้น 19,916.63 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.97 เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว จำนวน 7,362.06 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 58.64

นอกจากนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีทุนหมุนเวียนภายใต้แผนงานที่ดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ กล่าวคือ เป็นทุนหมุนเวียนที่ไม่อยู่ภายใต้แผนแม่บทฯ ใด ๆ เลย จำนวน 12 ทุน งบประมาณทั้งสิ้น 53,060.80 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.90 มีทุนหมุนเวียนที่สำคัญ เช่น กองทุนพระราชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม กองทุนจัดรูปที่ดิน กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น

ตารางที่ 8 - 11 งบประมาณทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำแนกตามแผนแม่บทฯ

* แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ	2563		2564		เพิ่ม/ลด	
	งบประมาณ (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)	งบประมาณ (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)	งบประมาณ (ล้านบาท)	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	204,173.90	100.00	221,981.91	100.00	17,808.02	9.65
แผนแม่บท: การพัฒนาพื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ	40.00	0.02	40.00	0.02	-	-
แผนแม่บท: การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม	12,554.57	6.15	19,916.63	8.97	7,362.06	58.64
แผนแม่บท: การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี	810.49	0.40	959.15	0.43	148.66	18.34
แผนแม่บท: การเสริมสร้างพลังทางสังคม	-	-	89.05	0.04	89.05	100.00
แผนแม่บท: การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม	146,329.55	71.67	147,366.28	66.39	1,036.73	0.71
แผนแม่บท: การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ	550.00	0.27	550.00	0.25	-	-
การดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์	43,889.29	21.50	53,060.80	23.90	9,171.52	20.90

ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

8.8.5 งบการเงินของทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

2564

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 26 ทุน และมีข้อมูลรายงานการเงินระหว่างปีงบประมาณ 2560 - 2562 จากระบบรายงานการเงินรวมขององค์กร



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐ (ระบบ CFS) ของกรมบัญชีกลาง (สืบค้นเมื่อวันที่ 13 เมษายน 2563) จำนวน 22 ทุน โดยบแสดงฐานะการเงินสะท้อนให้ทราบถึงฐานะการเงินและภาระหนี้สิน ขณะที่บแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินสะท้อนให้ทราบถึงรายได้และค่าใช้จ่าย มีรายละเอียด ดังนี้

ฐานะการเงิน ภาพรวมฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนปีงบประมาณ 2562 จำนวน 22 ทุน มีสินทรัพย์หมุนเวียน รวมทั้งสิ้น 65,042.74 ล้านบาท โดยเป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน 59,164.52 ล้านบาท (ร้อยละ 90.96 ของสินทรัพย์หมุนเวียน) และสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น ๆ จำนวน 5,878.22 ล้านบาท (ร้อยละ 9.04 ของสินทรัพย์หมุนเวียน) ในขณะที่มีหนี้สินหมุนเวียน จำนวน 14,751.65 ล้านบาท แสดงให้เห็นว่า ในภาพรวมทุนหมุนเวียนมีสภาพคล่องเท่ากับ 4.41 เท่า (มีสัดส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินระยะสั้น) ในการบริการจัดการค่อนข้างสูง

เมื่อพิจารณารายทุนหมุนเวียน พบว่า ในปีงบประมาณ 2562 ทุนหมุนเวียนที่มีสินทรัพย์หมุนเวียนสูง ได้แก่ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เป็นต้น อย่างไรก็ตาม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แม้จะมีสินทรัพย์หมุนเวียนสูง แต่หากพิจารณาสัดส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินระยะสั้น หรือสภาพคล่องของกองทุน พบว่า สัดส่วนดังกล่าวมีค่าเพียง 1.32 เท่านั้น

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาหนี้สินหมุนเวียน พบว่า บางทุนหมุนเวียนไม่มีหนี้สินหมุนเวียน แสดงว่า ทุนหมุนเวียนเหล่านี้มีสภาพคล่องสูง กล่าวคือ ทุนหมุนเวียนไม่มีหนี้สินระยะสั้นที่ต้องชำระ เช่น กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นต้น

ตารางที่ 8 - 12 ฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	สินทรัพย์หมุนเวียน			หนี้สินหมุนเวียน
	เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	สินทรัพย์อื่น ๆ	รวม	
2560	45,463.21	4,242.88	49,706.09	12,906.82
2561	75,627.27	2,000.22	77,627.49	13,230.52
2562	59,164.52	5,878.22	65,042.74	14,751.65

ที่มา: ระบบรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐ (CFS) กรมบัญชีกลาง สืบค้นเมื่อวันที่ 13 เมษายน 2563

รายได้และค่าใช้จ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 – 2562 พบว่า ทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่มีรายได้หลักจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่วนรายได้อื่นยังมีน้อยมาก เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ไม่แสวงหากำไร แต่อย่างไรก็ตาม มีบางทุนหมุนเวียนมีรายได้เงินนอกงบประมาณเฉลี่ย 3 ปี ค่อนข้างสูง เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เฉลี่ย 6,023.70 ล้านบาท/ปี (ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากงบประมาณของกองทุนสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือกองทุนสวัสดิการรักษาพยาบาล อปท. และค่าบริการจัดการที่ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือ





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

สปสช. ทำหน้าที่ในการจัดการบริหารกองทุน) กองทุนผู้สูงอายุ เฉลี่ย 2,183.26 ล้านบาท/ปี (ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากการบริจาค) กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา เฉลี่ย 615.34 ล้านบาท (ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากการขายสินค้าและบริการ) เป็นต้น

ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 17 บัญญัติไว้ว่า “การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง... (2) ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้” ดังนั้น ในการจัดทำงานงบประมาณควรพิจารณารายได้นอกงบประมาณด้วย กรณีที่ทุนหมุนเวียนมีรายได้นอกงบประมาณสูง ควรพิจารณานำเงินรายได้ดังกล่าวมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินภารกิจของหน่วยงาน เพื่อช่วยลดภาระงบประมาณแผ่นดิน

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณารายได้เทียบกับค่าใช้จ่าย พบว่า ทุนหมุนเวียนส่วนใหญ่ มีรายได้น้อยกว่าค่าใช้จ่าย โดยทุนหมุนเวียนที่มีรายได้น้อยกว่าค่าใช้จ่ายอย่างต่อเนื่องในช่วง 3 ปี ที่ผ่านมา เช่น กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เฉลี่ย 530.70 ล้านบาท/ปี กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม เฉลี่ย 90.30 ล้านบาท/ปี กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน เฉลี่ย 69.29 ล้านบาท/ปี เป็นต้น

ตารางที่ 8 - 13 รายได้และค่าใช้จ่ายของทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	รายได้			ค่าใช้จ่าย	รายได้ สูง/ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย
	รายได้ งบประมาณ	รายได้นอกงบประมาณ	รวม		
2560	152,928.95	1,442.61	154,371.56	147,592.92	6,778.64
2561	217,115.05	12,557.73	229,672.79	201,257.39	28,415.40
2562	225,564.81	13,717.30	239,282.11	258,152.06	- 18,869.95

ที่มา: ระบบรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐ (CFS) กรมบัญชีกลาง สืบค้นเมื่อวันที่ 13 เมษายน 2563

8.8.6 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของทุนหมุนเวียน ประจำปี พ.ศ. 2563

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2563 ของทุนหมุนเวียนตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2563 รวมทั้งสิ้น 182,513.62 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89.39 ของวงเงินงบประมาณทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรร

**ข้อสังเกต PBO**

1) ประเทศโดยรวมได้รับอะไรจากทุนหมุนเวียน?

ทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ส่วนใหญ่เป็นประเภท เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม และเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม ซึ่งมีเป้าประสงค์หลัก คือ การช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนด้อยโอกาสให้ได้รับการดูแล ช่วยเหลือจากภาครัฐอย่างเท่าเทียม และการสนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ให้ได้มาซึ่งประโยชน์ภาครัฐและประชาชนส่วนรวม โดยไม่หวังกำไร การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนจึงให้ความสำคัญกับ “การบรรลุเป้าหมาย” มากกว่า “ความคุ้มค่า” ดังนั้น การประเมินผลด้านความคุ้มค่า จึงเป็นความท้าทายของทุนหมุนเวียนและรัฐบาลที่ต้องแสดงให้เห็นถึงความสำคัญและผลลัพธ์ที่ได้รับ



ข้อสังเกต PBO

2) ประสิทธิภาพในการใช้จ่ายของทุนหมุนเวียน

งบประมาณสำหรับทุนหมุนเวียนในแต่ละปีมีวงเงินค่อนข้างสูงและเป็นการจ่ายเงินงบประมาณไปสู่ระบบเงินนอกงบประมาณ ทำให้ยากต่อการควบคุม และตรวจสอบการใช้จ่าย ซึ่งรัฐสภาต้องพิจารณาอนุมัติจัดสรรอย่างรอบคอบ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด แต่ที่ผ่านมา รัฐสภาพิจารณาเพียงกรอบวงเงินเท่านั้น ในขณะที่การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร โดยคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จึงมีความคล่องตัวทางการเงินสูง ทำให้การใช้จ่ายเงินของบางทุนหมุนเวียนอาจไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง และเป้าหมายที่กำหนดไว้

3) การติดตาม ประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณทุนหมุนเวียน

การบริหารทุนหมุนเวียน คณะกรรมการ ผู้บริหารทุนหมุนเวียน ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้อง ควรให้ความสำคัญกับการกำกับติดตามผลการดำเนินงาน ผลลัพธ์ ผลกระทบ การทบทวนบทบาท และภารกิจของทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การดำเนินงานและการบริหารทุนหมุนเวียนมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ ตามแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้

4) ทิศทางการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน

การบริหารจัดการทุนหมุนเวียนเป็นไปตามระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียนนั้น ๆ โดยมีคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย กำกับดูแล การบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน ทำให้การบริหารทุนหมุนเวียนค่อนข้างมีความคล่องตัวและเป็นอิสระ ดังนั้น หากการบริหารจัดการหรือดำเนินการโดยขาดวินัย ไม่ได้ยึดหลักการบรรลุเป้าหมายของทุนหมุนเวียนเป็นสำคัญจะทำให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณไม่คุ้มค่า และเกิดค่าเสียโอกาสในการนำงบประมาณไปดำเนินการเรื่องสำคัญอื่น ๆ ของประเทศ

5) มูลค่าสินทรัพย์ของทุนหมุนเวียนและการบริหารสินทรัพย์

การจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีเป้าประสงค์เพื่อเป็นทุนในการใช้จ่ายบริหารกิจการของหน่วยงานของรัฐให้เกิดความคล่องตัวทางการเงินและไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนั้น รายได้ที่เกิดจากการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนสามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้ ทำให้มูลค่าสินทรัพย์ของทุนหมุนเวียนมีวงเงินค่อนข้างสูง โดยข้อมูลฐานะทางการเงินของทุนหมุนเวียน จากระบบ CFS ของกรมบัญชีกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของทุนหมุนเวียน 22 ทุน มีวงเงินสูงถึง 65,042.74 ล้านบาท เป็นสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่องสูงถึง 59,164.52 ล้านบาท ซึ่งหากทุนหมุนเวียนบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ หรือขาดความระมัดระวัง จะทำให้เกิดค่าเสียโอกาสของเงินงบประมาณในการนำไปดำเนินการเรื่องสำคัญด้านอื่น ๆ ของประเทศ

6) ทุนหมุนเวียนควรอยู่ภายใต้แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ

ทุนหมุนเวียนบางทุนได้รับจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานที่ดำเนินการเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ โดยไม่อยู่ภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใด ๆ เลย ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีงบประมาณสูงถึง 53,060.80 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 23.90 ของงบประมาณทุนหมุนเวียน ทำให้งบประมาณดังกล่าวไม่มีความชัดเจนว่าเป็นการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทเรื่องใด ที่นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ



ข้อสังเกต PBO

7) เงินอุดหนุนควรถูกติดตามอย่างเป็นระบบ

กรมบัญชีกลาง ควรมีการเผยแพร่หรือรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนในระบบ GFMS เช่นเดียวกับของหน่วยรับงบประมาณอื่น ๆ เพื่อให้ภาครัฐ และภาคเอกชน สามารถติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณ และผลการดำเนินงานของหน่วยงานดังกล่าวได้อย่างต่อเนื่อง และเป็นปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

8.9 งบประมาณรายจ่ายขององค์การมหาชน

“องค์การมหาชน” เป็นหน่วยงานของรัฐ ที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จัดตั้ง และได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐให้ดำเนินกิจกรรม หรือสามารถเลี้ยงตัวเองได้ เพื่อทำภารกิจของรัฐ ในการให้บริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม (Social and Cultural Public Services) เช่น การศึกษา การวิจัย การฝึกอบรม การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ การสังคมสงเคราะห์ นันทนาการ สวนสัตว์ การอำนวยความสะดวก การบริการแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด ซึ่งไม่เหมาะที่จะใช้วิธีการของราชการในการบริหาร โดยการให้บริการสาธารณะดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน ปัจจุบันประเทศไทยมีองค์การมหาชน รวมจำนวน 59 แห่ง (ไม่นับรวมมหาวิทยาลัย) แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 จำนวน 35 แห่ง และองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) จำนวน 24 แห่ง (ณ วันที่ 1 เมษายน 2563)

8.9.1 งบประมาณขององค์การมหาชน

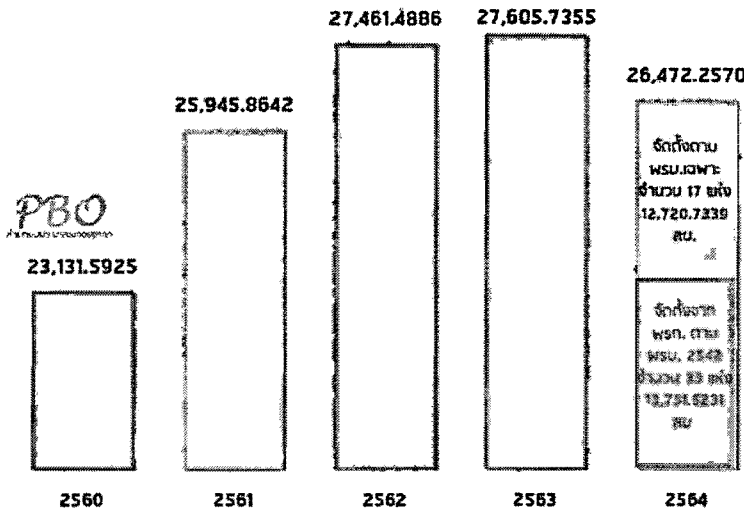
จากสถิติงบประมาณย้อนหลัง 5 ปี (พ.ศ. 2560 - 2564) พบว่า องค์การมหาชนได้รับเงินอุดหนุนเพิ่มสูงขึ้นทุกปี สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 องค์การมหาชนได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป รวม 50 แห่ง จำนวน 26,472.2570 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.80 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 (แผนภาพที่ 8-16) ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,133.4785 ล้านบาท หรือลดจ้อยละ 4.11 โดยจำแนกตามประเภทการจัดตั้งหน่วยงาน พบว่า องค์การจัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ได้รับงบประมาณ จำนวน 33 แห่ง เป็นเงิน 13,751.5231 ล้านบาท และองค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) ได้รับงบประมาณ จำนวน 17 แห่ง เป็นเงิน 12,720.7339 ล้านบาท



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 8 - 16 งบประมาณขององค์การมหาชน

หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: 1. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 5 รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 49 แห่ง จำนวนงบประมาณทั้งสิ้น 26,445.7989 ล้านบาท

2. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 12 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 1 แห่ง จำนวนงบประมาณทั้งสิ้น 26,4581 ล้านบาท

หมายเหตุ: งบประมาณขององค์การมหาชนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และ พ.ศ. 2564 รวมงบประมาณของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 27.5761 และ 26.4581 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน กพร.) กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2562

หากจำแนกรายหน่วยงานแล้ว องค์การมหาชนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้รับงบประมาณ 5,209.7681 ล้านบาท และ องค์การมหาชนที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด คือ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว ได้รับงบประมาณเพียงจำนวน 6.4500 ล้านบาท

แผนภาพที่ 8 - 17 อันดับองค์การมหาชนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำสุด



ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 5 รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงานประมาณ



8.9.2 ผลการใช้จ่ายงบประมาณ และฐานะการเงินขององค์การมหาชน

องค์การมหาชนรับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อให้มีอิสระในการบริหารและใช้จ่ายงบประมาณ โดยผลการเบิกจ่ายงบประมาณที่ปรากฏในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) กระทรวงการคลัง จึงเป็นการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งจำนวนที่ได้รับจัดสรร คิดเป็นร้อยละ 100 ซึ่งไม่สามารถติดตาม และเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณได้ เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ดังนั้น PBO จึงใช้ข้อมูลในการติดตามประเมินผล การควบคุม และการบริหารจัดการงบประมาณ จากรายงานงบการเงิน ณ วันสิ้นปีงบประมาณปีก่อน โดยรายงานการเงินปีล่าสุดคือ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

(1) ผลการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562

ตารางที่ 8 - 14 รายได้และค่าใช้จ่ายขององค์การมหาชนสำหรับปี พ.ศ. 2558 - 2562

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	รายได้			ค่าใช้จ่าย (4)	รายได้สูง(เงินเหลือจ่าย)/ -ต่ำกว่ารายจ่าย (5)=(3)-(4)
	งบประมาณ (1)	นอกงบประมาณ (2)	รวม (3)=(1)+(2)		
พ.ศ. 2558	19,823.2764	6,887.2338	26,710.5102	27,336.1586	-625.6484
พ.ศ. 2559	20,613.7591	6,542.8596	27,156.6187	26,009.5025	1,147.1162
พ.ศ. 2560	21,880.4437	7,211.9667	29,092.4104	27,852.1257	1,240.2846
พ.ศ. 2561	28,025.8684	7,768.0672	35,793.9356	30,719.6238	5,074.3119
พ.ศ. 2562	28,297.6312	7,851.7797	36,149.4109	33,198.0274	2,951.3835

ที่มา: ระบบรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐ (CFS) กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 1 เมษายน 2563

จากการรายงานผลการดำเนินงานทางการเงินขององค์การมหาชนสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2562 พบว่า องค์การมหาชนมีรายได้จากงบประมาณและรายได้เงินนอกงบประมาณหรือรายได้จากการดำเนินงาน รวม 36,149.4109 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายรวม 33,198.0274 ล้านบาท ส่งผลให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย จำนวน 2,951.3835 ล้านบาท โดยเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวกฎหมายกำหนดให้องค์การมหาชนสามารถเก็บไว้ที่หน่วยงานโดยไม่ต้องนำส่งคลัง ดังนั้น องค์การมหาชนจึงมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายคงเหลือสะสมอยู่ในรูปของ เงินสด และรายการเทียบเท่าเงินสด เงินฝากธนาคาร เงินลงทุนระยะสั้น และเงินลงทุนระยะยาว หลังหักภาระหนี้สินทั้งสิ้น ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 คงเหลือจำนวน 27,629.3441 ล้านบาท ส่งผลให้องค์การมหาชนมีสภาพคล่องในการดำเนินงาน และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว แต่เงินฝากและเงินลงทุนเหล่านี้ถือเป็นเงินงบประมาณหากนำมาสะสมไว้โดยไม่มีแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน อาจเสียโอกาสในการใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด และหากนำเงินฝากและเงินทุนเหล่านี้มาใช้ในการดำเนินงานแทนการขอรับจัดสรรงบประมาณ จะเป็นการลดภาระงบประมาณได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำเป็นต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายและแผนการดำเนินงานขององค์การมหาชนให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพการบริหารงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งหากจัดสรรงบประมาณสูงเกินไปอาจส่งผลให้รัฐเสียโอกาสในการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับโครงการอื่น ๆ หรือหากจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพออาจส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการให้บริการสาธารณะขององค์การมหาชนต่อประชาชน โดย



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

รายละเอียดรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การมหาชน ตามรายงานผลการดำเนินงานทางการเงินขององค์การมหาชนสำหรับปี พ.ศ. 2558 – 2562 ตามตารางที่ 8-14

(2) ฐานะการเงินและการสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

ตารางที่ 8 - 15 ฐานะการเงินขององค์การมหาชน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	สินทรัพย์ (1)	หนี้สิน (2)	อัตราส่วน สภาพคล่อง (3)=(1)/(2) เท่า	สินทรัพย์หลัง หักหนี้สิน (4)=(1)-(2)	งบประมาณ ที่ขอรับจัดสรร ตาม พ.ร.บ. พ.ศ. 2562 (5)	ดำเนินงาน โดยไม่ขอรับ งบประมาณ (6)=(4)/(5) ปี
พ.ศ. 2558	32,905.3011	6,357.9036	5.18	26,547.3975	22,078.0108	1.20
พ.ศ. 2559	33,876.5587	7,114.6501	4.76	26,761.9085	23,131.5925	1.16
พ.ศ. 2560	33,517.7862	8,504.7871	3.94	25,012.9991	25,945.8642	-
พ.ศ. 2561	39,140.9206	11,125.1548	3.52	28,015.7658	27,461.4886	1.02
พ.ศ. 2562	38,115.5085	10,486.1643	3.63	27,629.3441	27,605.7355	1.00

ที่มา: ระบบรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐ (CFS) กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 1 เมษายน 2563

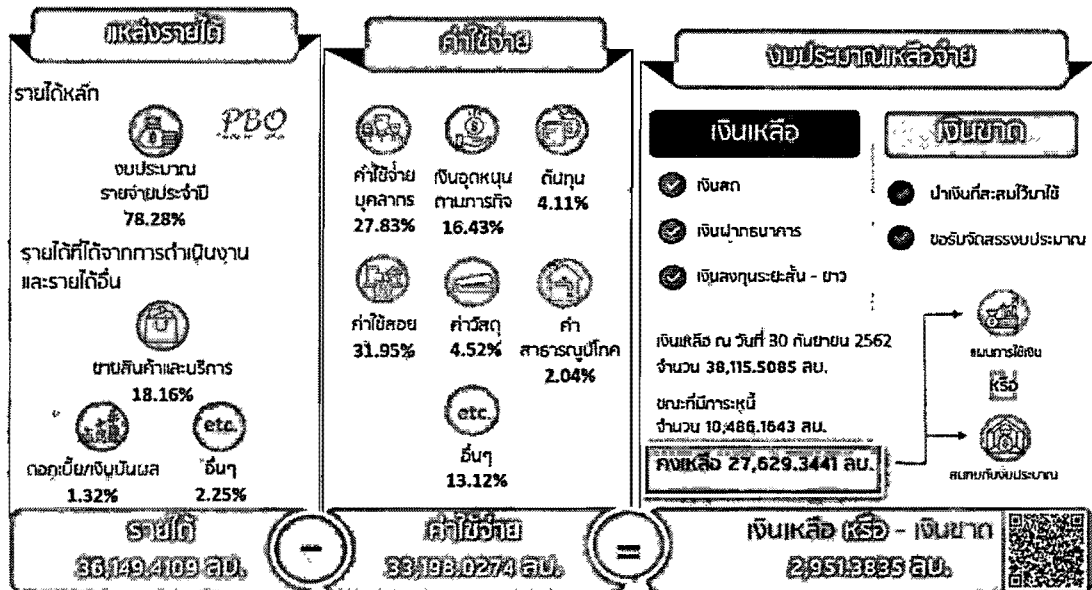
เมื่อศึกษารายละเอียดจากงบแสดงฐานะการเงินขององค์การมหาชน ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 แล้วพบว่า องค์การมหาชนมีสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่อง ประกอบด้วย เงินสด และรายการเทียบเท่าเงินสด รวมถึงเงินลงทุนระยะสั้น (เงินฝากประจำไม่เกิน 6 เดือน) และเงินลงทุนระยะยาว (เงินฝากประจำเกิน 6 เดือน) รวมจำนวน 38,115.5085 ล้านบาท และมีหนี้สินรวมจำนวน 10,486.1643 ล้านบาท แสดงให้เห็นว่ามีฐานะการเงินคงเหลือสูง จำนวน 27,629.3441 ล้านบาท โดยเงินจำนวนดังกล่าวเกิดจากเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่สะสมไว้ ร่วมกับเงินรายได้จากการดำเนินงานของหน่วยงานเอง ดังนั้น องค์การมหาชนที่มีฐานะการเงินคงเหลือสูงอาจไม่ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดย “นำสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่องหลังหักหนี้สิน” มาใช้ในการดำเนินงานแทนการขอรับจัดสรรงบประมาณ หรือ ใช้สมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 ในภาพรวมองค์การมหาชนมีสภาพคล่องสูงถึง 3.63 เท่า และสามารถดำเนินงานได้โดยไม่ขอรับจัดสรรงบประมาณได้ประมาณ 1 ปี และประหยัดงบประมาณ 27,605.7355 ล้านบาท ทั้งนี้ จากข้อมูลในเอกสารงบประมาณฉบับที่ 7 รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินของงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 พบว่า องค์การมหาชนมีรายได้เงินนอกงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 14,172.0827 ล้านบาทและได้นำเงินนอกงบประมาณมาสมทบกับงบประมาณรายจ่าย จำนวน 4,179.6792 ล้านบาท ทั้งนี้ สามารถแสดงรายละเอียดฐานะการเงินขององค์การมหาชน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2562 ตามตารางที่ 8-15

ทั้งนี้สามารถเชื่อมโยงรายได้ ค่าใช้จ่าย และฐานะการเงินขององค์การมหาชนได้ ตามแผนภาพที่ 8 - 18 ดังนี้



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 8 - 18 การใช้จ่ายงบประมาณ และฐานะการเงินขององค์การมหาชน



ที่มา: ระบบรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานภาครัฐ (CFS) กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ 1 เมษายน 2563

**ข้อสังเกต PBO**

- 1) องค์การมหาชนควรกำหนดแผนระยะยาว หรือ Road Map ที่กำหนดเป้าหมาย หรือเงื่อนไขและปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งผลให้สามารถดำเนินงานได้โดยไม่ต้องรับการอุดหนุนจากรัฐ เพื่อแสดงให้เห็นถึงศักยภาพของหน่วยงานที่มีความอิสระและสามารถพึ่งตนเองได้ และควรจัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพและความพร้อมของหน่วยงาน โดยจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางที่มีระยะเวลาไม่น้อยกว่า 3 ปี เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทสำหรับวางแผนการดำเนินงานทางการเงินและงบประมาณ
- 2) การจัดตั้งองค์การมหาชนหรือองค์กรที่มีรูปแบบใกล้เคียงกันขึ้นใหม่ควรคำนึงถึงความซ้ำซ้อนของภารกิจกับหน่วยงานอื่น ประโยชน์และความคุ้มค่าที่จะได้รับการจัดตั้ง พร้อมกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานให้ชัดเจน เพื่อไม่เป็นการงบประมาณ หากองค์การมหาชนใดดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมาย และวัตถุประสงค์การจัดตั้งครบถ้วนแล้วควรประเมินผลการดำเนินงานเพื่อการรวม ยุบเลิก ต่อไป
- 3) ควรมีการควบคุมการบริหาร และการตรวจสอบค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้เข้มงวด โดยปรับปรุงระเบียบ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีลักษณะประหยัด เกิดประโยชน์ คุ้มค่ามากที่สุด และไม่เป็นการงบประมาณ
- 4) องค์การมหาชนควรพิจารณาถึงแนวทางการลดการงบประมาณ โดยเพิ่มศักยภาพในการสร้างรายได้จากการขายและบริการหรือรายได้จากการดำเนินงานอื่น ๆ เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้โดยไม่ต้องรับการจัดสรรงบประมาณ หรือควรมีการแนวทางในการสมทบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ชัดเจนและเหมาะสมกับองค์การมหาชนแต่ละประเภท
- 5) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณควรพิจารณาข้อมูลจากรายงานดังต่อไปนี้



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ข้อสังเกต PBO

5.1) รายงานงบการเงิน

- พิจารณาเงินฝากธนาคาร และเงินลงทุนต่าง ๆ หักรายการหนี้สินและภาระผูกพันต่าง ๆ จากงบแสดงฐานะการเงิน หากยอดคงเหลือมีจำนวนเงินเพียงพอกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีให้นำเงินฝากธนาคาร และเงินลงทุนต่าง ๆ มาใช้แทนการขอรับจัดสรรงบประมาณ เพื่อลดภาระงบประมาณ หรือ

- พิจารณาดอกเบี้ยรับ จากงบแสดงผลการดำเนินงานทางการ หากดอกเบี้ยรับมีจำนวนมากเพียงพอควรนำมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ

- พิจารณาค่าใช้จ่ายจริงที่เกิดขึ้นซึ่งปรากฏในงบแสดงผลการดำเนินงาน ที่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงภาระค่าใช้จ่ายและศักยภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน

5.2) รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ที่จัดทำโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสามารถของการใช้จ่ายและทรัพย์สินขององค์การมหาชน ถูกใช้เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ อย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด คุ่มค่า และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด นำไปสู่การพิจารณาจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

โดยการจัดสรรตามความจำเป็น คำนึงถึงความประหยัด คุ่มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ และตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 โดยให้คำนึงถึงปัจจัยสำคัญในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐอย่างเคร่งครัด

8.10 งบประมาณรายจ่ายในมิติพื้นที่ (Area)

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการบูรณาการการดำเนินงานและงบประมาณ ทั้งในมิติวาระสำคัญของประเทศ (Agenda) และในมิติพื้นที่ (Area) มุ่งตอบสนองการพัฒนาพื้นที่ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ภาค (ยุทธศาสตร์ที่ 9) ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เพื่อลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเสมอภาคระหว่างส่วนกลางและภูมิภาค โดยได้มีการจัดสรรงบประมาณครอบคลุมพื้นที่ (Area) 3 ระดับ ตั้งแต่ระดับภาค ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และระดับท้องถิ่น ดังนี้

ตารางที่ 8 - 16 การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564  
จำแนกตามประเภทมิติพื้นที่ (Area)

หน่วย: ล้านบาท

การจัดสรร งบประมาณ	ปีงบประมาณ					เพิ่ม/-ลด จากปี 2563	
	2560	2561	2562	2563	2564	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	273,754.3	288,918.4	323,128.5	350,890.4	367,853.5	16,963.1	4.8
1. ระดับภาค	-	-	20,083.5	20,305.1	22,189.5	1,884.4	9.3
2. ระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัด	26,432.7	24,996.4	27,579.6	23,597.1	23,413.6	-183.5	-0.8
3. ระดับท้องถิ่น	247,321.6	263,922.0	275,465.4	306,988.2	322,250.4	15,262.2	5.0

ที่มา: 1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

2. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2563 สำนักงบประมาณ

3. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ





รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีการจัดสรรงบประมาณในมิติพื้นที่ รวมเป็นเงิน 367,853.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.1 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 16,963.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.8 แบ่งเป็น

1) **ระดับภาค** ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาศูนย์พัฒนาพื้นที่ระดับภาค ประกอบด้วย 6 ภาค จำนวน 22,189.5 ล้านบาท

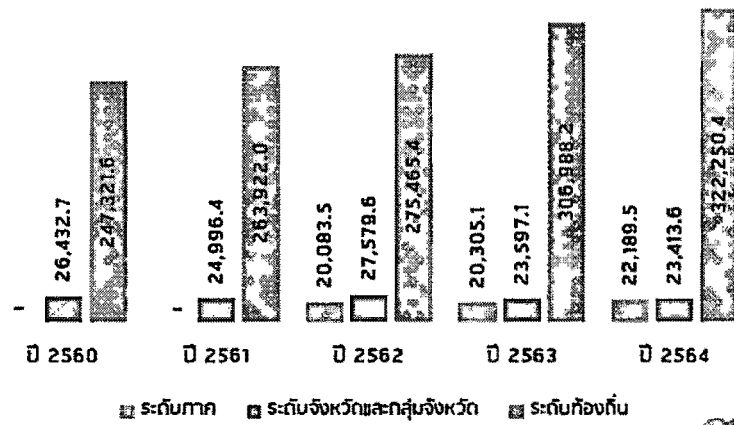
2) **ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด** ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ประกอบด้วย 76 จังหวัด และ 18 กลุ่มจังหวัด จำนวน 23,413.6 ล้านบาท

3) **ระดับท้องถิ่น** ได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 322,250.4 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 จัดสรรงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ เทศบาลตำบล จำนวน 2,235 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 5,322 แห่ง

ส่วนที่ 2 จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (76 จังหวัด) เทศบาลนคร 30 แห่ง และเทศบาลเมือง จำนวน 184 แห่ง (เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564)

แผนภาพที่ 8 - 19 เปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในมิติพื้นที่ (Area) ปี 2560 - 2564  
หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: 1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ  
2. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2563 สำนักงบประมาณ  
3. เอกสารงบประมาณโดยสังเขปประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

PBO

จากแผนภาพที่ 8-19 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในมิติพื้นที่ (Area) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564 ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณในระดับท้องถิ่น ซึ่งสะท้อนการให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐและงบประมาณลงสู่ระดับท้องถิ่น เพื่อการพัฒนารากฐานเศรษฐกิจสังคม และการแข่งขันของประเทศ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

8.10.1 งบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 22,189.5 ล้านบาท เพิ่มขึ้น จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,884.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.3

ตารางที่ 8 - 17 งบประมาณ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	ภาค	ปี 2563		ปี 2564		เพิ่ม/-ลด	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	6,394.4	31.5	7,826.4	35.3	1,431.9	22.4
2	ภาคใต้	3,924.0	19.3	4,180.5	18.8	256.5	6.5
3	ภาคเหนือ	3,589.8	17.7	3,782.8	17.0	193.0	5.4
4	ภาคกลาง	3,030.1	14.9	3,030.2	13.7	0.0	0.0
5	ภาคตะวันออก	2,434.1	12.0	2,276.5	10.3	-157.6	-6.5
6	ภาคใต้ชายแดน	932.6	4.6	1,093.1	4.9	160.5	17.2
	รวม	20,305.0	100	22,189.5	100	1,884.4	9.3

ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

ภาคที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด ได้แก่ ① ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน 7,826.4 ล้านบาท (ร้อยละ 35.3) รองลงมา คือ ② ภาคใต้ จำนวน 4,180.5 ล้านบาท (ร้อยละ 18.8) ③ ภาคเหนือ จำนวน 3,782.8 ล้านบาท (ร้อยละ 17.0) ④ ภาคกลาง จำนวน 3,030.2 ล้านบาท (ร้อยละ 13.7) ⑤ ภาคตะวันออก จำนวน 2,276.5 ล้านบาท (ร้อยละ 10.3) และ ⑥ ภาคใต้ชายแดน จำนวน 1,093.1 ล้านบาท (ร้อยละ 4.9)

ตารางที่ 8 - 18 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณแผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค

หน่วย: ล้านบาท

แผนงานบูรณาการ	ปี 2562			ปี 2563		
	งบ.	เบิกจ่าย		งบ. หลังโอนเปลี่ยนแปลง	เบิกจ่าย (31 พ.ค. 63)	
		จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
พัฒนาพื้นที่ระดับภาค	20,083.5	14,724.2	73.3	19,107.0	4,000.5	20.9

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) กรมบัญชีกลาง ข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563

- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 20,083.5 ล้านบาท เบิกจ่าย จำนวนทั้งสิ้น 14,724.2 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.3 ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 20,305.1 ล้านบาท มีการโอนงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,198.1 ล้านบาท คงเหลืองบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 19,107.0 ล้านบาท เบิกจ่าย ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 4,000.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.9 ของงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง



### 8.10.2 งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดทำงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ได้เห็นชอบกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตามที่ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เสนอ สำหรับงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เดิมกำหนดกรอบวงเงินไว้ จำนวน 28,000 ล้านบาท แบ่งสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กำหนดเป็น 70 : 30 โดยกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณแต่ละส่วน ดังนี้

1) หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณของจังหวัด สัดส่วนร้อยละ 70 จำนวน งบประมาณ 19,600 ล้านบาท ประกอบด้วย งบพัฒนาจังหวัด 18,905 ล้านบาท และงบบริหารจัดการของจังหวัด 695 ล้านบาท

ตารางที่ 8 - 19 หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้จังหวัด 76 จังหวัด  
(วงเงินประมาณ 19,600 ล้านบาท)

สัดส่วนร้อยละ  
70

องค์ประกอบการจัดสรรงบประมาณให้แก่จังหวัด	ปี 2563	ปี 2564
1. จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด	25%	25%
2. จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด	20%	20%
3. จัดสรรตามสัดส่วนคนจนในแต่ละจังหวัด	10%	10%
4. จัดสรรผูกพันตามรายได้ต่อครัวเรือน	25%	25%
5. จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP)	10%	10%
6. กำหนดประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	5%	5%
7. จัดสรรตามประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณของจังหวัดปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	5%	5%
<b>สรุปกรอบที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ</b>	<b>18,905 ลบ.</b>	<b>18,905 ลบ.</b>
<b>งบบริหารจัดการจังหวัด</b>	<b>ปี 2563</b>	<b>ปี 2564</b>
1. “จังหวัดขนาดใหญ่” ได้รับบริหารจัดการ 10 ล้านบาท	24 จังหวัด	24 จังหวัด
2. “จังหวัดขนาดกลาง” ได้รับบริหารจัดการ 9 ล้านบาท	39 จังหวัด	39 จังหวัด
3. “จังหวัดขนาดเล็ก” ให้ได้รับบริหารจัดการ 8 ล้านบาท	13 จังหวัด	13 จังหวัด
<b>รวมงบบริหารจัดการจังหวัด</b>	<b>695 ลบ.</b>	<b>695 ลบ.</b>

ที่มา: มติที่ประชุม ก.บ.ภ.และ ก.น.จ. ครั้งที่ 2/2562

กรณีงบบริหารจัดการของจังหวัด จัดสรรตามขนาดจังหวัด ซึ่งมี 3 องค์ประกอบและน้ำหนักในการพิจารณา ดังนี้ จำนวนอำเภอในจังหวัด (ร้อยละ 40) จำนวนประชากรในจังหวัด (ร้อยละ 30) และขนาดพื้นที่ของจังหวัด (ร้อยละ 30)

2) หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณของจังหวัดงบประมาณของกลุ่มจังหวัด สัดส่วนร้อยละ 30 จำนวน งบประมาณ 8,400 ล้านบาท ประกอบด้วย งบพัฒนากลุ่มจังหวัด 8,312 ล้านบาท และงบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัด 88 ล้านบาท



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 20 หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด  
(วงเงินประมาณ 8,400 ล้านบาท)

สัดส่วนร้อยละ  
30

องค์ประกอบการจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มจังหวัด	ปี 2563	ปี 2564
1. เฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด	50%	50%
2. ผลผลิตสัมพัทธ์รวมกลุ่มจังหวัด	25%	25%
3. ผกผันกับผลผลิตสัมพัทธ์ต่อหัว	25%	25%
<b>สรุปกรอบที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ</b>	<b>8,311 ลบ.</b>	<b>8,312 ลบ.</b>
<b>งบบริหารจัดการกลุ่มจังหวัด</b>	<b>ปี 2563</b>	<b>ปี 2564</b>
1. "กลุ่มจังหวัด" ที่ได้รับงบบริหารจัดการ 4 ล้านบาท	3 กลุ่ม	3 กลุ่ม
2. "กลุ่มจังหวัด" ที่ได้รับงบบริหารจัดการ 5 ล้านบาท	4 - 5 กลุ่ม	4 - 5 กลุ่ม
3. "กลุ่มจังหวัด" ที่ได้รับงบบริหารจัดการ 6 ล้านบาท	6 กลุ่ม	6 กลุ่ม
<b>รวมงบบริหารจัดการกลุ่มจังหวัด</b>	<b>89 ลบ.</b>	<b>88 ลบ.</b>
<b>รวมรอบการจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มจังหวัด ปี 2564</b>		<b>8,400 ลบ.</b>

ที่มา: มติที่ประชุม ก.บ.ภ.และ ก.น.จ. ครั้งที่ 2/2562

ทั้งนี้ การกำหนดสัดส่วนการจัดสรรกรอบวงเงินเพื่อการพัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำหรับงบพัฒนาจังหวัด ได้แบ่งออกเป็น 2 ส่วน กำหนดสัดส่วนร้อยละ 50 : 50 ได้แก่

1) งบประมาณเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นการเพิ่มศักยภาพที่เป็นความต้องการรายพื้นที่ หรือแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นร่วมของกลุ่มจังหวัด (วงเงินงบประมาณ 4,156 ล้านบาท)

2) งบประมาณเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดที่เป็นการพัฒนาในลักษณะ Cluster หรือตอบสนองนโยบายสำคัญของรัฐบาลเชิงพื้นที่ ระดับกลุ่มจังหวัด (วงเงินงบประมาณ 4,156 ล้านบาท)

เมื่อ ก.บ.ภ. เห็นชอบตัวเลขกรอบงบประมาณแล้วจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ต่อไป ซึ่งได้มีการปรับลดกรอบวงเงินลง ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวน 23,413.6 ล้านบาท (จากกรอบวงเงินเดิม 28,000 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 0.7 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 183.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.8

ตารางที่ 8 - 21 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564

หน่วย: ล้านบาท

การจัดสรรงบประมาณ	ปีงบประมาณ					เพิ่ม/ลด จากปี 2563	
	2560	2561	2562	2563	2564	งบประมาณ	ร้อยละ
กลุ่มจังหวัด	6,400.1	6,093.1	8,200.7	6,187.5	6,782.1	594.6	9.6
จังหวัด	20,032.6	25,672.3	19,378.9	17,409.6	16,631.6	-778.0	-4.5
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>26,432.7</b>	<b>31,765.4</b>	<b>27,579.6</b>	<b>23,597.1</b>	<b>23,413.6</b>	<b>-183.5</b>	<b>-0.8</b>

ที่มา: 1. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2563 สำนักงบประมาณ

2. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากตารางที่ 8-21 แสดงการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 - 2564 พบว่า งบจังหวัดเพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - ปัจจุบัน ทั้งนี้ อาจมีสาเหตุจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานบูรณาการ พัฒนาพื้นที่ระดับภาคลงในพื้นที่ภาคอย่างเป็นระบบและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น เช่นเดียวกับงบกลุ่มจังหวัดที่เพิ่มสูงขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 แต่ในภาพรวมจะเห็นว่างบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีแนวโน้มลดลง

แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ประกอบด้วย

2.1) งบประมาณรายจ่ายของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด จำนวน 6,782.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29 ของงบประมาณรายจ่ายจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 594.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.6

2.2) งบประมาณรายจ่ายของจังหวัด 76 จังหวัด จำนวน 16,631.6 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 71 ของงบประมาณรายจ่ายจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 778.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.5

ตารางที่ 8 - 22 แสดงลำดับการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สูงสุด-ต่ำสุด  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท

จังหวัด		สูงสุด	กลุ่มจังหวัด	
นครราชสีมา	394.9	1	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 1	623.6
ระยอง	371.1	2	ภาคกลางตอนบน	565.5
สมุทรปราการ	349.0	3	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน 1	453.3
บุรีรัมย์	339.9	4	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 2	444.3
เชียงใหม่	334.6	5	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนล่าง 1	407.7
จังหวัด		ต่ำสุด	กลุ่มจังหวัด	
อำนาจเจริญ	85.4	1	ภาคใต้ชายแดน	274.2
อุดรดิตต์	101.7	2	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนกลาง	287.1
อ่างทอง	105.2	3	ภาคเหนือตอนบน 1	291.3
สุโขทัย	109.4	4	ภาคเหนือตอนล่าง 2	305.4
ตาก	116.1	5	ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	322.2

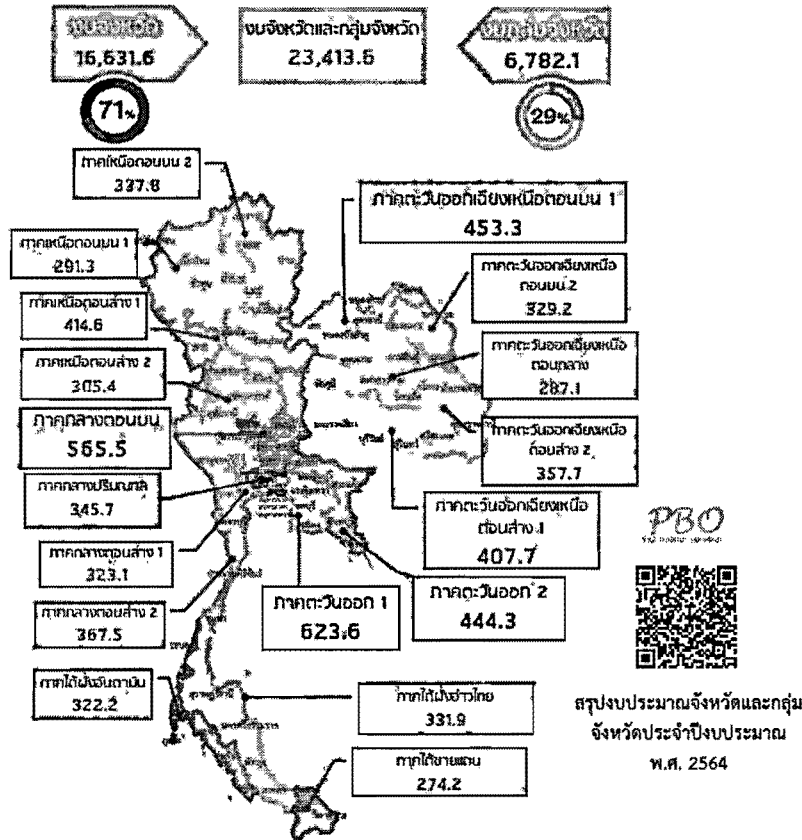
ที่มา: ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณของรัฐสภา



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนภาพที่ 8 - 20 งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: 1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ  
2. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สำนักงบประมาณ

3) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จากระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 กับเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สรุปได้ดังนี้

ตารางที่ 8 - 23 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

หน่วย: ล้านบาท

เป้าหมายภาพรวมรายไตรมาส	ไตรมาสที่ 1	ไตรมาสที่ 2	ไตรมาสที่ 3	ไตรมาสที่ 4
ร้อยละ	32.0	54.0	77.0	100.0
ผลการเบิกจ่ายจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (ล้านบาท)				
จังหวัด (76 จังหวัด)	610.2	3,174.7	7,958.7	13,765.6
กลุ่มจังหวัด (18 กลุ่มจังหวัด)	39.3	393.1	1,685.3	4,556.1
รวมทั้งสิ้น	649.5	3,567.8	9,644.0	18,321.7
ร้อยละ	2.4	12.9	35.0	66.4

ที่มา: สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงบประมาณของรัฐสภา



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

เมื่อพิจารณาผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 พบว่า ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่ยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายตามที่รัฐบาลกำหนดไว้ เมื่อพิจารณารายจังหวัดและรายกลุ่มจังหวัดมีผลการเบิกจ่ายสูงสุด เช่น จังหวัดสระบุรี เบิกจ่ายได้ร้อยละ 100 จังหวัดอุทัยธานี พิษณุโลก บึงกาฬ นครสวรรค์ เบิกจ่ายได้ มากกว่าร้อยละ 90 กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2 เบิกจ่ายได้ร้อยละ 99.46 ทำให้ทราบว่า มีบางจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สามารถมีผลการเบิกจ่ายเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด จึงไม่อาจสรุปได้ว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดทั้งหมดไม่สามารถดำเนินงานตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดได้ ภาครัฐควรมีส่วนร่วมในการเสนอแนะแนวทางและหาเครื่องมือที่ช่วยในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เช่น การพัฒนาข้าราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การร่วมกันสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการที่เป็นแบบอย่างที่ดี หรือแนวปฏิบัติที่ดี (Best Practice) การมีระบบซอฟต์แวร์ที่ช่วยในการจัดการเชื่อมโยงข้อมูลและประมวลผล

ตารางที่ 8 - 24 ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563

หน่วย: ล้านบาท

รายจ่าย	งบประมาณ	ผลเบิกจ่าย		เป้าหมาย ไตรมาส 3 (ร้อยละ)	สูง/ต่ำ กว่า เป้าหมาย	คงเหลือ	
		จำนวน	ร้อยละ			จำนวน	ร้อยละ
รายจ่ายภาครัฐ	23,597.1	1,236.3	5.2	77.0	-71.8	22,360.8	94.8%
รายจ่ายประจำ	4,959.0	651.2	13.1	80.0	-66.9	4,307.8	86.9%
รายจ่ายลงทุน	18,638.1	585.1	3.1	65.0	-61.9	18,053.0	96.9%

ที่มา: ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) กรมบัญชีกลาง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรร จำนวน 23,597.1 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 1,236.3 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และคงเหลืองบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 22,360.8 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 94.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งคาดว่าผลการเบิกจ่ายจะไม่เป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการฯ ในไตรมาสที่ 3 เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายล่าช้า และสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส COVID-19

8.10.3 งบประมาณรายจ่ายที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1) ภาพรวมของการจัดสรรรายได้และงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เปรียบเทียบตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้รับจัดสรรรายได้ ซึ่งจำแนกเป็น (1) รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองและรายได้ที่รัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้ และ (2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ อปท. รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 789,803.3 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 14,060.9 ล้านบาท หรือลดลงคิดเป็นร้อยละ 1.7 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 803,864.2 ล้านบาท) ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางของรายได้สุทธิรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) ที่ลดลงร้อยละ 2.0 ตามตารางที่ 8-25



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ตารางที่ 8 - 25 การจัดสรรรายได้และงบประมาณรายจ่ายให้แก่ อปท.  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 -2564

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/(ลด)	
	2563	2564	จำนวน	ร้อยละ
1.รายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้)	2,731,000.0	2,677,000.0	-54,000.0	-2.0
2.รายได้ของ อปท.	803,864.2	789,803.3	-14,060.9	-1.7
2.1 รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองและ รายได้ที่รัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้	496,876.0	467,552.9	-29,323.1	-5.9
2.2 เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ อปท.	306,988.2	322,250.4	15,262.2	5.0

ที่มา: งบประมาณสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ

ทั้งนี้ รายได้ของ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 789,803.3 ล้านบาท ดังกล่าวข้างต้น จำแนกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

1.1) รายได้ของ อปท. ซึ่งจำแนกเป็นรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ เป็นจำนวน 467,552.9 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 29,323.1 ล้านบาท หรือลดลงคิดเป็นร้อยละ 5.9 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 496,876.0 ล้านบาท)

1.2) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อปท. ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เป็นจำนวน 322,250.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 15,262.2 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 5.0 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 306,988.2 ล้านบาท)

**ความสามารถของ อปท.ในการพึ่งตนเองด้านรายได้**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย<sup>7</sup> มาตรา 250 วรรคสี่ กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการให้ อปท. มีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ของ อปท. เพื่อให้สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างเพียงพอ โดยในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน อปท.ไปพลางก่อน ทั้งนี้ จากการวิเคราะห์สัดส่วนรายได้ อปท. ต่อ รายได้รวม อปท. (รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ + เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อปท.) ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เปรียบเทียบกับสัดส่วนดังกล่าวของปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 พบว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ 59.2 ขณะที่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 อยู่ที่ร้อยละ 63.4 63.3 และ 61.8 ตามลำดับ ขณะที่การวิเคราะห์สัดส่วนเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อปท. ต่อรายได้รวม อปท. ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เปรียบเทียบกับสัดส่วนดังกล่าวของปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 พบว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สัดส่วนเท่ากับร้อยละ 40.8 ขณะที่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2563 อยู่ที่ร้อยละ 36.6 36.7 และ 38.2 ตามลำดับ ข้อมูลตามตารางที่ 8-26

<sup>7</sup> ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 6 เมษายน 2560





ตารางที่ 8 - 26 สัดส่วนระหว่างรายได้สุทธิของรัฐบาล และรายได้ของ อปท.  
ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 – 2564

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	รายได้สุทธิ ของรัฐบาล	รายได้ของ อปท.			% รายได้รวม อปท.ต่อรายได้ สุทธิรัฐบาล
		รายได้รวม อปท. (%)	รายได้ อปท. (%)	เงินอุดหนุนที่จัดสรร ให้ อปท. (%)	
2561	2,499,641.9	720,822.0 (100.0%)	456,900.0 (63.4 %)	263,259.4 (36.6%)	28.8
2562	2,550,000.0	751,480.1 (100.0%)	475,350.0 (63.3%)	276,130.1 (36.7%)	29.5
2563	2,731,000.0	803,864.2 (100.0%)	496,876.0 (61.8%)	306,988.2 (38.2%)	29.4
2564	2,677,000.0	789,803.3 (100.0%)	467,552.9 (59.2%)	322,250.4 (40.8%)	29.5

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (ฉบับปรับปรุง), 2563 – 2564 สำนักงบประมาณ

จากการวิเคราะห์สัดส่วนรายได้ อปท. ต่อรายได้รวม อปท. (รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อปท.) ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และย้อนหลัง 3 ปี (ปี 2561 – 2563) ซึ่งแสดงถึงพัฒนาการของการดำเนินการของรัฐบาลเพื่อปฏิรูปด้านรายได้ให้แก่ อปท. ตามนัยมาตรา 250 แห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น ที่มุ่งจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ของ อปท. เพื่อให้ อปท. พึ่งตนเองทางด้านรายได้แทนเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และมีความสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ด้วยตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อย่างไรก็ตาม รายได้ของ อปท. ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 – 2564 บ่งชี้ว่ารายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ยังไม่สามารถพึ่งพาตัวเองได้ ตามนัยบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าวและความสามารถในการพึ่งตนเองด้านรายได้ของ อปท. มีแนวโน้มลดลงตามลำดับ ขณะที่การพึ่งพาเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่ อปท. มีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น

**อปท. และการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล**

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 30 (4) กำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่ อปท. เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ของ อปท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป ให้ อปท. มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 และมีจุดมุ่งหมายที่จะให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่ อปท. และคำนึงถึงรายได้ของ อปท. นั้นด้วย

จากการวิเคราะห์สัดส่วนรายได้ อปท. ต่อ รายได้สุทธิของรัฐบาล ซึ่งบ่งชี้การดำเนินการของรัฐบาลตามนัยมาตรา 30 (4) แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น พบว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีสัดส่วนเท่ากับร้อยละ 29.5 ขณะที่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 – 2563 อยู่ที่ร้อยละ 28.8 29.5 และ 29.4 ตามลำดับ ตารางที่ 8-26 ข้างต้น โดยสัดส่วนดังกล่าวมีลักษณะทรงตัว ซึ่งแสดงถึงพัฒนาการ



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ของการจัดสรรรายได้จากรัฐให้แก่ อปท. ค่อนข้างคงที่ อย่างไรก็ตาม แม้รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้จะลดลง (ร้อยละ 5.9) แต่ด้านเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้น (ร้อยละ 5.0) ตามการเพิ่มขึ้นของภารกิจที่รัฐถ่ายโอนให้แก่ อปท. เพื่อรับผิดชอบดำเนินการแทนรัฐ และรายการค่าใช้จ่ายของรัฐ เช่น การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้พิการ การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ เป็นต้น รวมทั้งปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รัฐบาลกำหนดให้การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จำนวน 2,647.4 ล้านบาทเป็นส่วนหนึ่งของเงินอุดหนุน อปท. ด้วย ทั้งนี้ การเพิ่มขึ้นของเงินอุดหนุนรัฐบาลดังกล่าวทำให้ อปท. ต้องพึ่งพารัฐบาลในสัดส่วนที่มากขึ้น (การพึ่งพารายได้ของ อปท. ลดลง) ซึ่งไม่ส่งเสริมให้เกิดความยั่งยืนทางการคลังท้องถิ่นในระยะยาวเนื่องจากเงินอุดหนุนของรัฐบาลเป็นแหล่งรายได้ที่มีลักษณะไม่แน่นอน มีเงื่อนไข และมีการเปลี่ยนแปลงตามนโยบายของรัฐบาล

ข้อสังเกต PBO

- 1) รายได้ของ อปท. มีความสัมพันธ์กับรายได้ของรัฐบาล กล่าวคือ เมื่อรายได้ของรัฐบาลลดลงย่อมมีผลทำให้รายได้ของ อปท. ลดลงด้วย เนื่องจาก อปท. พึ่งพารายได้ที่รัฐบาลเก็บให้/แบ่งให้ และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเป็นสัดส่วนกว่าร้อยละ 90 ของรายได้ อปท.ทั้งหมด
- 2) อปท. พึ่งพารัฐบาลด้านรายได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ซึ่งสัดส่วนของเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ อปท. ต่อรายได้รวม อปท. ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 - 2564 เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 36.6 36.7 38.2 และ 40.8 ตามลำดับ
- 3) ขณะที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 250 วรรคสี่ มุ่งหมายให้ อปท. พึ่งตนเองด้านรายได้เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างเพียงพอและยั่งยืน โดยให้รัฐบาลจัดระบบภาษี การจัดสรรภาษีที่เหมาะสม การส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ของ อปท. แต่การปฏิรูปด้านรายได้ อปท. ของรัฐบาลดังกล่าวยังไม่บรรลุผล ทำให้ อปท. ยังไม่สามารถพึ่งตนเองและมีอิสระทางด้านการคลังของตนเองได้อย่างแท้จริง

2) งบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุน อปท. จำแนกตามประเภท

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รัฐบาลจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. จำนวน 7,852 แห่ง (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2563) โดยจำแนกตามวิธีการจัดสรรและประเภท อปท. ดังนี้

2.1) เงินอุดหนุน อปท. ที่ขอตั้งและได้รับจัดสรรผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ เทศบาลตำบล จำนวน 2,238 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 5,322 แห่ง รวมจำนวนทั้งสิ้น 226,450.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 9,879.3 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 4.6

2.2) เงินอุดหนุน อปท. ที่ขอตั้งและได้รับจัดสรรโดยตรง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง รวมจำนวนทั้งสิ้น 93,152.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 2,735.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 3.0 โดยจำแนกเป็น



รายงานวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564.

2.2.1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 76 แห่ง รวมจำนวน 28,797.8 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 855.6 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 3.1 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 27,942.2 ล้านบาท)

2.2.2) กรุงเทพมหานคร จำนวน 24,084.1 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 986.3 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 4.3 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 23,097.8 ล้านบาท)

2.2.3) เมืองพัทยา จำนวน 1,980.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 65.2 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 3.4 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,915.5 ล้านบาท)

2.2.4) เทศบาลนคร จำนวน 30 แห่ง จำนวน 13,393.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 399.9 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 3.1 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 12,993.5 ล้านบาท)

2.2.5) เทศบาลเมือง จำนวน 184 แห่ง จำนวน 24,896.9 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 428.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 1.8 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 24,468.4 ล้านบาท)

2.3) กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จำนวน 2,647.4 ล้านบาท ตามตารางที่ 8-27

ตารางที่ 8 - 27 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นอุดหนุนให้แก่ อปท.  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564

หน่วย: ล้านบาท

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นเงิน อุดหนุนให้แก่ อปท.	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/(ลด)	
	2563	2564	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	306,988.2	322,250.4	15,262.1	5.0
1.เงินอุดหนุน อปท. ที่ขอตั้งและได้รับจัดสรร ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย : เทศบาลตำบลและ องค์การบริหารส่วนตำบล	216,570.8	226,450.0	9,879.3	4.6
2.เงินอุดหนุน อปท. ที่ขอตั้งและได้รับจัดสรร โดยตรง	90,417.4	93,152.9	2,735.5	3.0
2.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด	27,942.2	28,797.8	855.6	3.1
2.2 กรุงเทพมหานคร	23,097.8	24,084.1	986.3	4.3
2.3 เมืองพัทยา	1,915.5	1,980.7	65.2	3.4
2.4 เทศบาลนคร	12,993.5	13,393.4	399.9	3.1
2.5 เทศบาลเมือง	24,468.4	24,896.9	428.5	1.8
3.กองทุนประชารัฐสวัสดิการฯ	-	2,647.4	2,647.4	100.0

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงบประมาณ



ข้อสังเกต PBO

พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 4 กำหนดให้ อปท. เป็นหน่วยงานของรัฐ และเป็นหน่วยรับงบประมาณ และ มาตรา 29 กำหนดให้การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุน อปท. จัดทำเป็นเงินอุดหนุน และให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หรือ “ยื่นคำขอของงบประมาณโดยตรง”

อย่างไรก็ตาม อปท. ทุกประเภทมีจำนวน 7,852 หน่วยงาน ทำให้สำนักงบประมาณต้องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยกำหนดให้ กทม. เมืองพัทยา อบจ. เทศบาลนครและเมือง รวม 295 หน่วยงาน “ยื่นคำขอของงบประมาณโดยตรง” และให้เทศบาลตำบล และ อบต. รวม 7,557 หน่วยงาน ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือ “ยื่นคำขอและรับการจัดสรรงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” ทำให้วิธีการงบประมาณที่ใช้กับ อปท. ในฐานะหน่วยรับงบประมาณตามกฎหมายเหมือนกันแต่มี 2 รูปแบบที่แตกต่างกัน ไม่เป็นไปตามมาตรา 4 และ 29 วรรคแรก

นอกจากนี้ ผลของกฎหมายดังกล่าวทำให้หน่วยรับงบประมาณมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มี 424 หน่วยงาน เป็นปัจจุบันมีกว่า 8,274 หน่วยงาน หรือเพิ่มขึ้น 19.5 เท่า ขณะที่วงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นเล็กน้อย ทำให้ภาระงานของฝ่ายนิติบัญญัติเพิ่มขึ้น ขณะที่กรอบระยะเวลาในการพิจารณาเท่าเดิม คือ 105 วัน และ 20 วัน นับตั้งแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ. มาถึงสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามลำดับ (มาตรา 143 แห่งรัฐธรรมนูญ) ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สภาผู้แทนราษฎร ได้เคยได้ตั้งข้อสังเกตในประเด็นดังกล่าวไว้แล้วด้วย

สรุปสาระสำคัญของสถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

การรวบรวมสถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564 วัดดูประสงค์เพื่อรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลงบประมาณเชิงเปรียบเทียบ สำหรับใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติโดยรวบรวมข้อมูลงบประมาณรายจ่ายจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย และแหล่งข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เห็นความต่อเนื่องในการบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,300,000.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.13 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,000,000.0	3,200,000.0	3,300,000.0
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-50,000.0	200,000.0	100,000.0
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-1.64	6.67	3.13
<b>งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างงบประมาณ</b>			
รายจ่ายลงทุน	649,138.2	644,425.7	674,868.2
สัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี	21.6	20.1	20.5
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-27,331.4	-4,712.5	30,442.5
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลด จากปีก่อน	-4.00	-1.00	5.00
รายจ่ายประจำ	2,272,656.3	2,403,694.4	2,526,131.8
สัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี	75.8	75.1	76.5
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	35,710.1	131,038.1	122,437.4
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลด จากปีก่อน	2.00	6.00	5.00
รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	78,205.5	89,170.4	99,000.0
สัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี	2.6	2.8	3.0
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-8,736.8	10,964.9	9,829.6
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลด จากปีก่อน	-10.00	14.00	11.00
รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	62,709.5	-
สัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี	-	2.0	-
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-49,641.9	62,709.5	-62,709.5
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลด จากปีก่อน	-100.00	100.00	-100.00

ที่มา : งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564, น. 78



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

จากตารางที่ 1 พบว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 ที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 100,000.0 ล้านบาท เป็นรายจ่ายประจำ จำนวน 122,437.4 ล้านบาท รายจ่ายลงทุน จำนวน 30,442.5 ล้านบาท รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ 9,829.6 ล้านบาท โดยลดรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 62,709.5 ล้านบาท โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เป็นไปตามหลักเกณฑ์แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 20 กำหนดไว้ ดังนี้

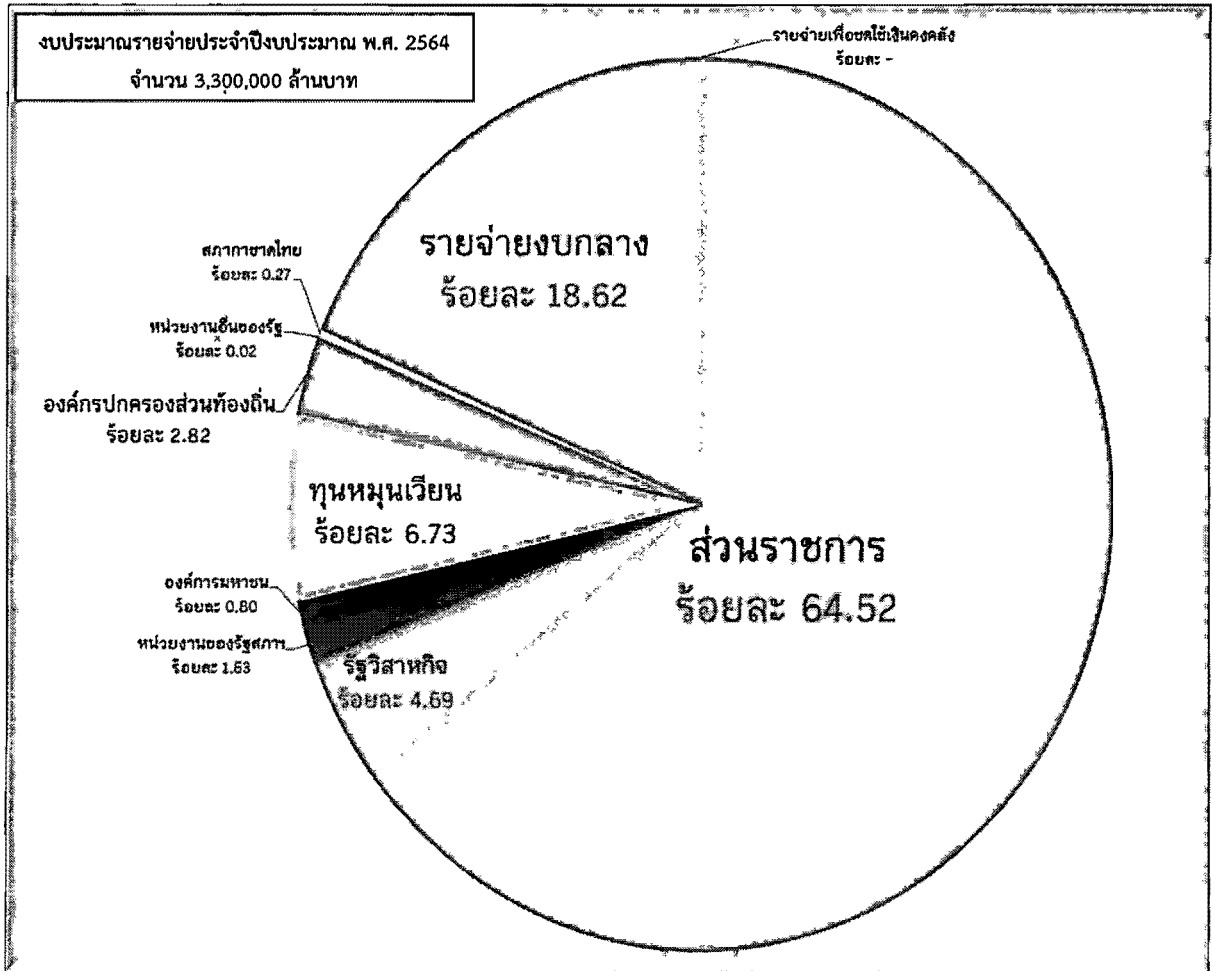
1. งบประมาณรายจ่ายลงทุน ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องไม่น้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณประจำปีนั้น
2. งบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับบุคลากรของรัฐและสวัสดิการของบุคลากรของรัฐ ต้องตั้งไว้เพียงพอเพียง
3. งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐซึ่งเป็นหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังกู้หรือค้ำประกัน ต้องตั้งเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินอย่างพอเพียง
4. ภาระทางการเงินที่มีกฎหมายบัญญัติให้รัฐบาลต้องส่งเงินเข้าสมทบหรือชดเชยเพื่อการใด ๆ ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนด
5. ภาระทางการเงินเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ รวมทั้งความเสียหายจากการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา 28 ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายให้ในโอกาสแรกที่กระทำได้
6. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ตั้งได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ในการป้องกันหรือแก้ไขสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนความมั่นคงของรัฐ การเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และภารกิจที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐ ในกรณีที่การตั้งงบประมาณรายจ่ายไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งได้ให้แสดงเหตุผลความจำเป็นและมาตรการในการแก้ไขต่อรัฐสภาพร้อมกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

ทั้งนี้ จากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำแนกงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 รายละเอียดตามภาพที่ 1 และตารางที่ 2 ดังนี้  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 (หน่วย : ล้านบาท) ประกอบด้วย

1. งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ	2,685,383.7535
1.1 หน่วยงานของรัฐ	
1.1.1 ส่วนราชการ	2,129,005.7794
1.1.2 รัฐวิสาหกิจ	154,729.8771
1.1.3 หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และ หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	50,600.1625
1.1.4 องค์การมหาชน	26,472.2570
1.1.5 ทุนหมุนเวียน	221,981.9117
1.1.6 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	93,153.0124
1.1.7 หน่วยงานอื่นของรัฐ	569.1996    2,676,512.1997
1.2 สภากาชาดไทย	8,871.5538
2. รายจ่ายงบกลาง	614,616.2465
3. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-
วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564	3,300,000.0000



โดยสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รายละเอียดตามภาพที่ 1  
ภาพที่ 1 สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



ทั้งนี้ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีโครงสร้างแตกต่างจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ดังนี้

1. หน่วยรับงบประมาณในมาตรา 33 งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากเดิม 78 หน่วยรับงบประมาณ ปรับเป็น 292 หน่วยรับงบประมาณ เพิ่มขึ้น 214 หน่วยรับงบประมาณ ประกอบด้วย เทศบาลนคร 30 หน่วยรับงบประมาณ และเทศบาลเมือง 184 หน่วยรับงบประมาณ
2. แผนงานบูรณาการ ในมาตรา 37 จากเดิมจำนวน 15 แผนงาน ปรับเป็น 14 แผนงาน
3. สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง เดิมเป็นหน่วยรับงบประมาณอยู่ในมาตรา 27 งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี ปรับมาอยู่ใน มาตรา 7 งบประมาณรายจ่ายของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ
4. สภากาชาดไทย มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ดำเนินการอันเป็นสาธารณกุศล และให้ตั้งงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 14 (2) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ



นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ประเทศไทยเกิดการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ขยายวงกว้างครอบคลุมพื้นที่ทุกภาคของประเทศไทย กระทบต่อการดำรงชีวิตปกติของประชาชน และส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจหดตัว เนื่องจากการบริโภคและการลงทุนภายในประเทศลดลง ดังนั้นรัฐบาลจึงได้จัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมจำนวน 88,452.5979 ล้านบาท โดยโอนงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ บางรายการที่ได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากรายจ่ายประจำที่ไม่สามารถเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพันหรือสามารถชะลอข้อผูกพันได้ ณ วันที่ 7 เมษายน 2563 จำนวน 48,566.3823 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน ที่ยังไม่ประกาศดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในวันที่ 7 เมษายน 2563 และหรือไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 39,886.2156 ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหา ช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาผลกระทบ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และปัญหาภัยพิบัติภัยแล้ง อุทกภัย รวมทั้งกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นอื่น



ตารางที่ 2 สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 – 2564 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)x100
			รับโอน	โอนออก				
รวมทั้งประเทศ	3,000,000.0000	3,200,000.0000	88,452.5979	-88,452.5979	3,200,000.0000	3,300,000.0000	100,000.0000	3.13
1. งบกลาง	471,532.0000	518,770.9180	88,452.5979	-	607,223.5159	614,616.2465	95,845.3285	18.48
2. สำนักนายกรัฐมนตรี	40,028.3944	38,852.1434	-	-1,331.5347	37,520.6087	40,510.6687	1,658.5253	4.27
3. กระทรวงกลาโหม	227,126.5663	231,745.2731	-	-18,022.9410	213,722.3321	223,463.6521	-8,281.6210	-3.57
4. กระทรวงการคลัง	242,947.9925	249,201.3484	-	-36,100.5852	213,100.7632	268,718.5987	19,517.2503	7.83
5. กระทรวงการต่างประเทศ	9,197.3138	8,733.6229	-	-78.0034	8,655.6195	8,475.2514	-258.3715	-2.96
6. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,499.2745	5,888.9023	-	-245.8946	5,643.0077	6,268.8631	379.9608	6.45
7. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	13,342.6141	21,173.3929	-	-659.2247	20,514.1682	22,555.6201	1,382.2272	6.53
8. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	135,836.3392	126,392.1009	-	-1,447.2987	124,944.8022	129,414.9570	3,022.8561	2.39
9. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,606.9008	108,074.1976	-	-2,606.2740	105,467.9236	112,878.9747	4,804.7771	4.45
10. กระทรวงคมนาคม	179,598.6513	176,095.1827	-	-11,165.5467	164,929.6360	193,554.3049	17,459.1222	9.91
11. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	5,413.3619	6,786.2583	-	-661.9226	6,124.3357	8,604.7552	1,818.4969	26.80
12. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	30,692.5880	30,190.0759	-	-849.7329	29,340.3430	29,935.0986	-254.9773	-0.84
13. กระทรวงพลังงาน	2,300.9315	2,141.0391	-	-37.7732	2,103.2659	2,390.7132	249.6741	11.66
14. กระทรวงพาณิชย์	6,941.5922	7,406.3714	-	-349.5349	7,056.8365	7,247.1774	-159.1940	-2.15
15. กระทรวงมหาดไทย	291,179.2195	314,660.8156	-	-3,474.2065	311,186.6091	328,013.0177	13,352.2021	4.24
16. กระทรวงยุติธรรม	25,143.9444	26,757.5704	-	-542.7128	26,214.8576	27,223.1697	465.5993	1.74
17. กระทรวงแรงงาน	52,594.3336	72,069.9385	-	-61.2624	72,008.6761	69,838.1791	-2,231.7594	-3.10
18. กระทรวงวัฒนธรรม	8,115.3151	8,506.3733	-	-293.1356	8,213.2377	8,760.1632	253.7899	2.98
19. กระทรวงศึกษาธิการ	369,047.0914	367,744.7150	-	-4,991.7953	362,752.9197	358,360.9586	-9,383.7564	-2.55
20. กระทรวงสาธารณสุข	135,388.6648	137,389.4062	-	-1,614.8034	135,774.6028	140,974.7387	3,585.3325	2.61



ตารางที่ 2 สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 – 2564 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ (ต่อ)

หน่วย : ล้านบาท



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 – 2564

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)x100
			รับโอน	โอนออก				
21. กระทรวงอุตสาหกรรม	5,231.1637	5,183.7988	-	-201.9967	4,981.8021	4,788.1693	-395.6295	-7.63
22. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงาน ภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	127,082.4827	132,124.4509	-	-1,179.2340	130,945.2169	131,106.4748	-1,017.9761	-0.77
23. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	27,579.6011	23,597.0609	-	-2,537.1846	21,059.8763	23,413.6406	-183.4203	-0.78
24. รัฐวิสาหกิจ	141,001.3057	155,202.8239	-	-	155,202.8239	154,729.8771	-472.9468	-0.30
25. หน่วยงานของรัฐสภา	10,008.5388	9,317.7713	-	-	9,317.7713	9,944.5571	626.7858	6.73
26. หน่วยงานของศาล	22,605.3445	21,184.4390	-	-	21,184.4390	22,815.2352	1,630.7962	7.70
27. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	22,163.9653	17,215.6347	-	-	17,215.6347	17,840.3702	624.7355	3.63
28. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	80,622.5118	91,789.3536	-	-	91,789.3536	93,153.0124	1,363.6588	1.49
29. หน่วยงานอื่นของรัฐ	656.7576	585.2658	-	-	585.2658	569.1996	-16.0662	-2.75
30. สภากาชาดไทย	10,090.9566	10,651.1109	-	-	10,651.1109	8,871.5538	-1,779.5571	-16.71
31. ส่วนราชการในพระองค์	6,800.0000	7,685.2828	-	-	7,685.2828	8,980.8896	1,295.6068	16.86
32. ทูตหมุนเวียน	184,624.2829	204,173.8957	-	-	204,173.8957	221,981.9117	17,808.0160	8.72
33. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	62,709.4658	-	-	62,709.4658	-	-62,709.4658	-100.00

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ประมวลผลและจัดทำโดยสำนักงบประมาณของรัฐสภา

หมายเหตุ : ข้อมูลงบประมาณภายใต้กระทรวง หมายถึงงบประมาณของหน่วยงานในกระทรวง หน่วยงานในกำกับ และองค์การมหาชน



เมื่อพิจารณาจากภาพที่ 1 และ ตารางที่ 2 แล้วสามารถจำแนกได้ ดังนี้

1. งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

1.1 หน่วยงานของรัฐ

1.1.1 ส่วนราชการ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินด้วย (ไม่นับรวมองค์การมหาชน) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ส่วนราชการมีการโอนงบประมาณรายจ่าย รวมจำนวน 88,452.5979 ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ส่วนราชการได้รับจัดสรรงบประมาณรวม 2,129,005.7794 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 64.52 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 48,212.1936 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.32 รายละเอียดดังนี้

1) กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น มีการโอนงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมจำนวน 85,915.4133 ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้รับจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวน 2,105,592.1388 ล้านบาท หรือร้อยละ 63.81 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 48,395.6139 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.35 รายละเอียดตามตารางที่ 3

ตารางที่ 3 สถิติงบประมาณของกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

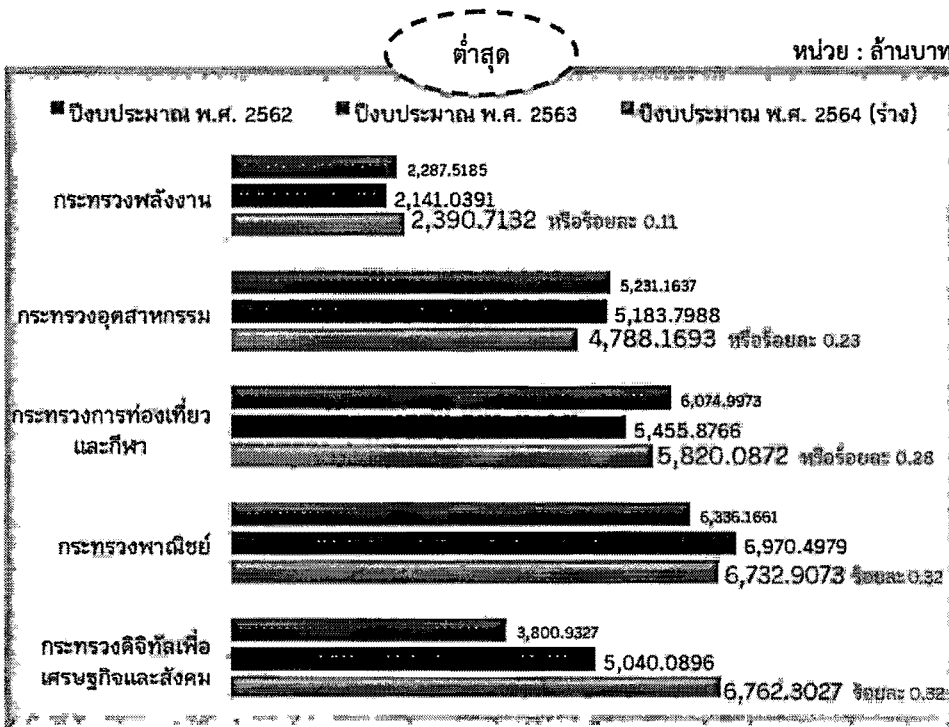
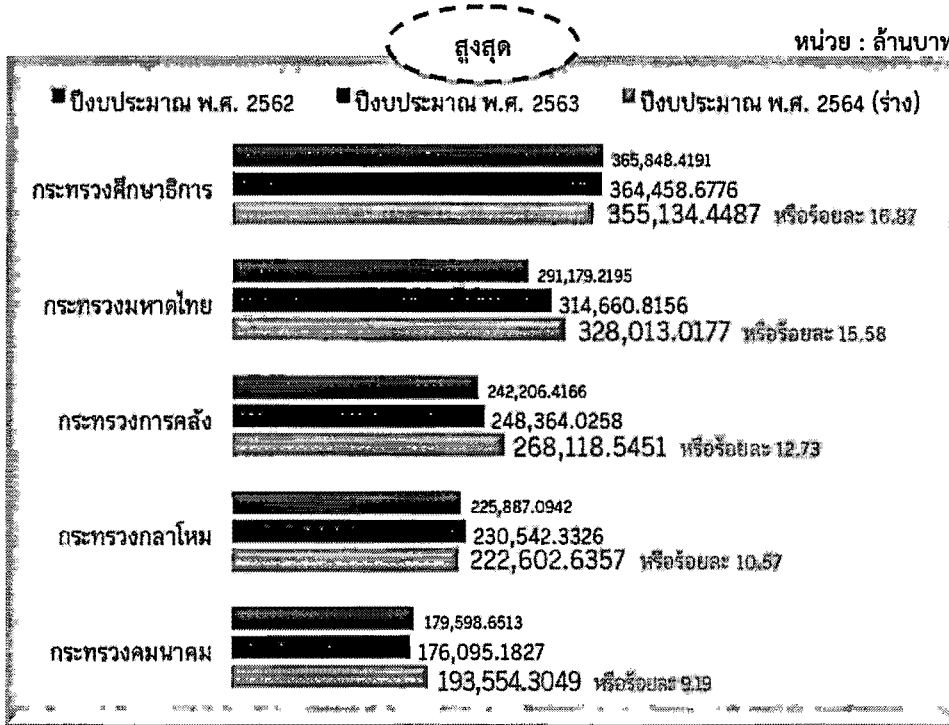
	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีกระทรวงฯ	2,001,653.2471	2,057,196.5249	2,105,592.1388
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-54,083.5543	55,543.2778	48,395.6139
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-2.63	2.77	2.35

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายกระทรวงฯ พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 กระทรวงฯ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ กระทรวงศึกษาธิการ ได้รับงบประมาณจำนวน 355,134.4487 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.87 สำหรับกระทรวงฯ ที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด คือ กระทรวงพลังงาน ได้รับงบประมาณจำนวน 2,390.7132 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.11 รายละเอียดตามภาพที่ 2



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

ภาพที่ 2 กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

2) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีการโอนงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รวมจำนวน 2,537.1846 ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 23,413.6406 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.71 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 183.4203 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 0.78 รายละเอียดตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 สถิติงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

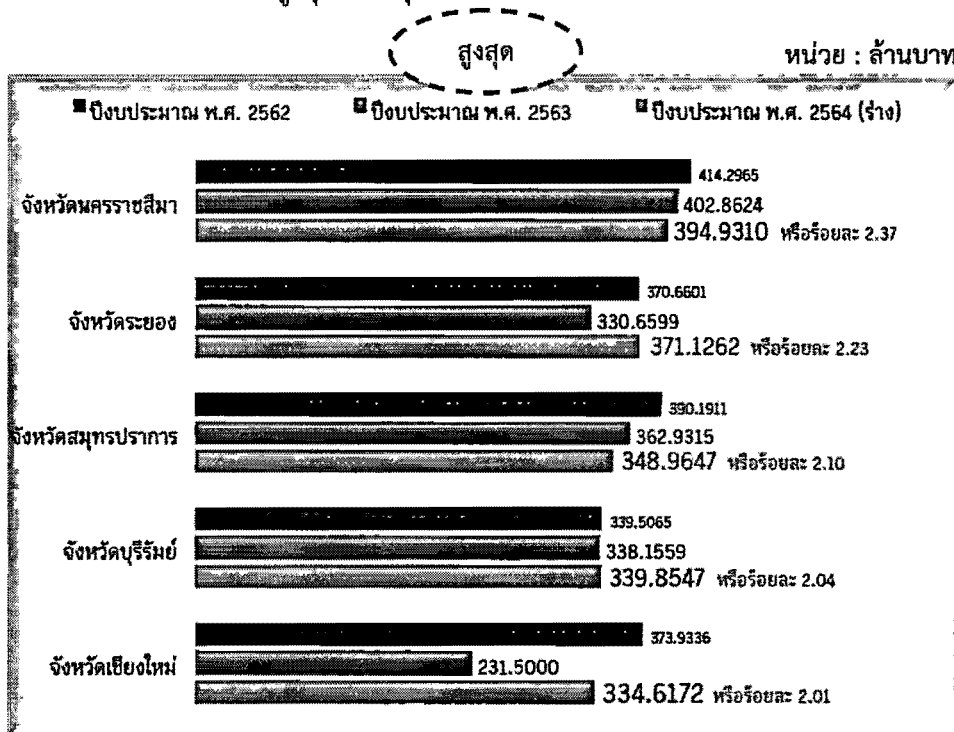
หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของจังหวัดฯ	27,579.6011	23,597.0609	23,413.6406
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-4,185.7698	-3,982.5402	-183.4203
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-13.18	-14.44	-0.78

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้รับงบประมาณจำแนกออกเป็น 2 ส่วน คือ

2.1) จังหวัด มีการโอนงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,751.5032 ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้รับจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวน 16,631.5531 ล้านบาท โดยจังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ จังหวัดนครราชสีมา ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 394.9310 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.37 สำหรับจังหวัดที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด คือ จังหวัดอำนาจเจริญ ได้รับจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวน 85.4011 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.51 รายละเอียดตามภาพที่ 3 ทั้งนี้

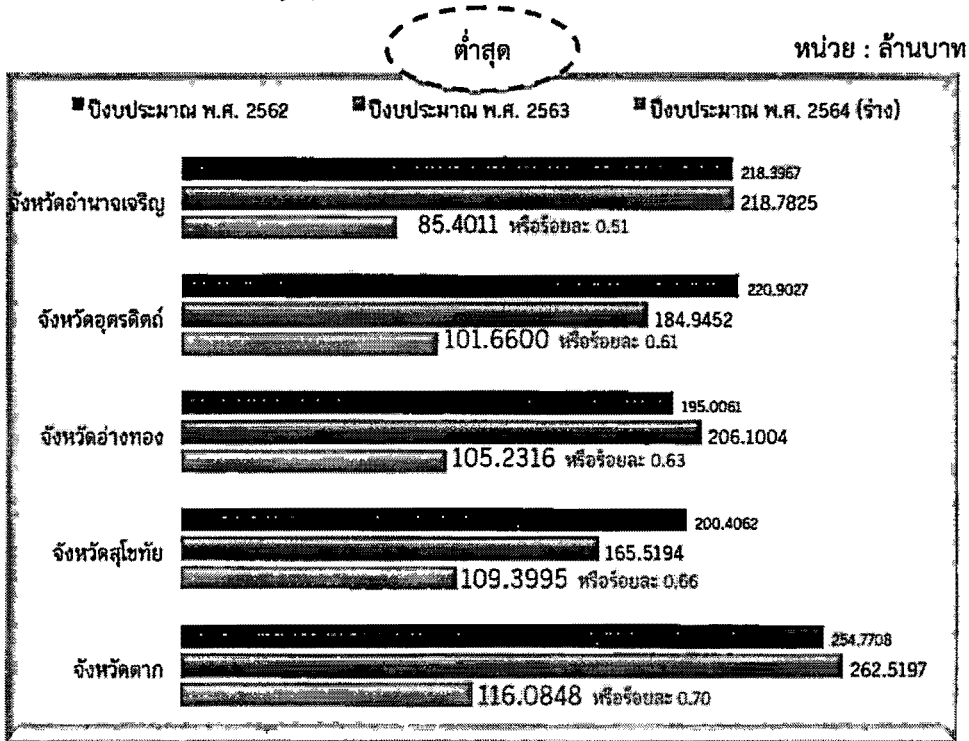
ภาพที่ 3 จังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564





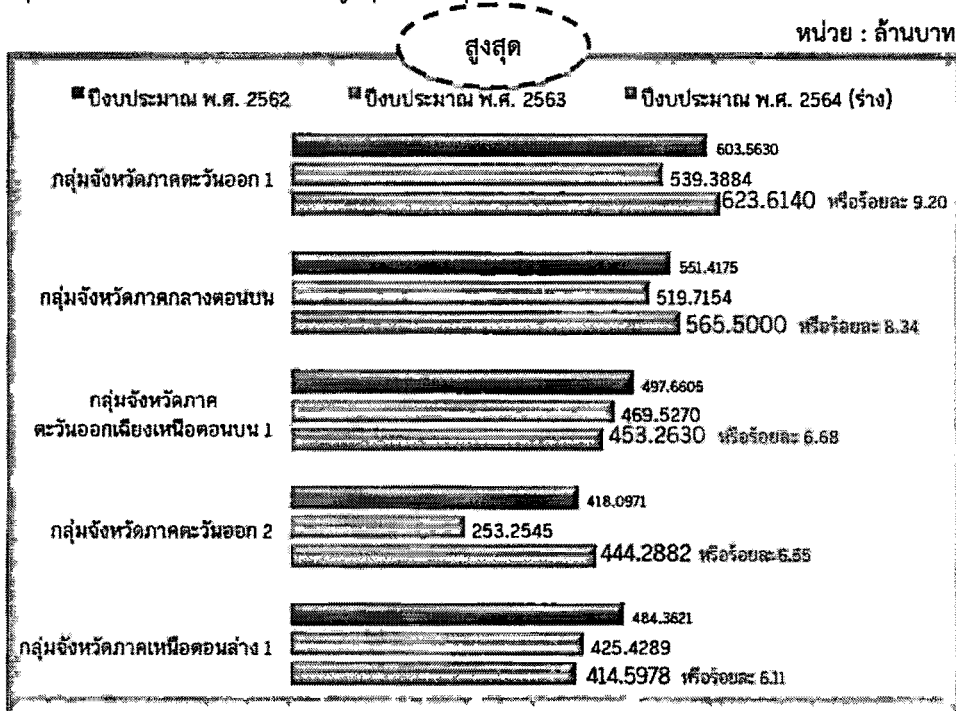
สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

ภาพที่ 3 จังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564 (ต่อ)



22) กลุ่มจังหวัด มีการโอนงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 785.6814 ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้รับจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวน 6,782.0875 ล้านบาท โดยกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 1 ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 623.6140 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.20 สำหรับกลุ่มจังหวัดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด คือ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 274.2383 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.04 รายละเอียดตามภาพที่ 4

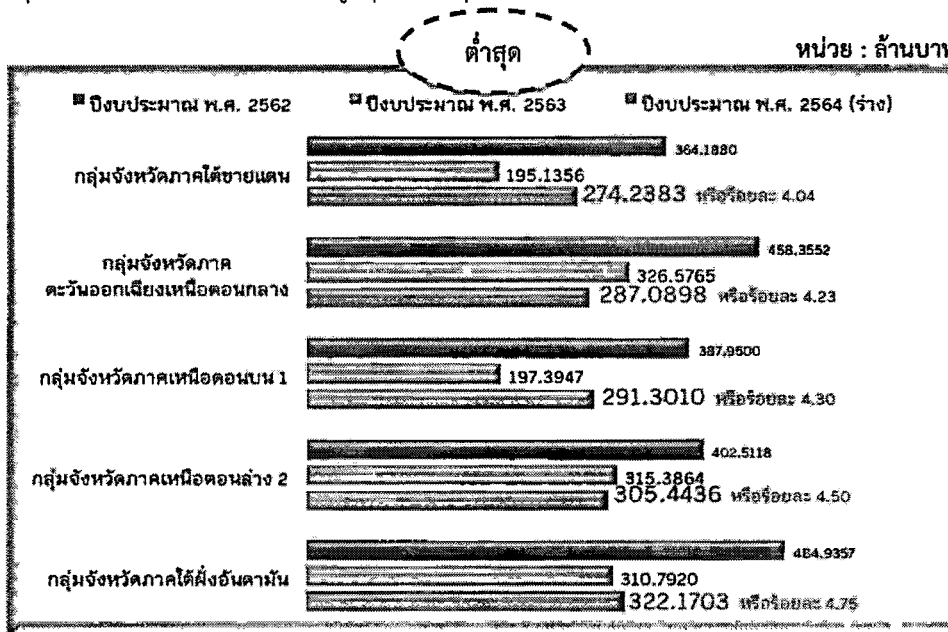
ภาพที่ 4 กลุ่มจังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

ภาพที่ 4 กลุ่มจังหวัดที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564 (ต่อ)



1.1.2 รัฐวิสาหกิจ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 154,729.8771 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.69 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ลดลง จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 472.9468 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 0.30 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5 ตารางที่ 5 สถิติงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐวิสาหกิจ	141,001.3057	155,202.8239	154,729.8771
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-13,649.4555	14,201.5182	-472.9468
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-8.83	10.07	-0.30

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 82,038.4934 ล้านบาท หรือร้อยละ 53.02 สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด คือ องค์การตลาด ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 5.0000 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.003 รายละเอียดตามภาพที่ 5

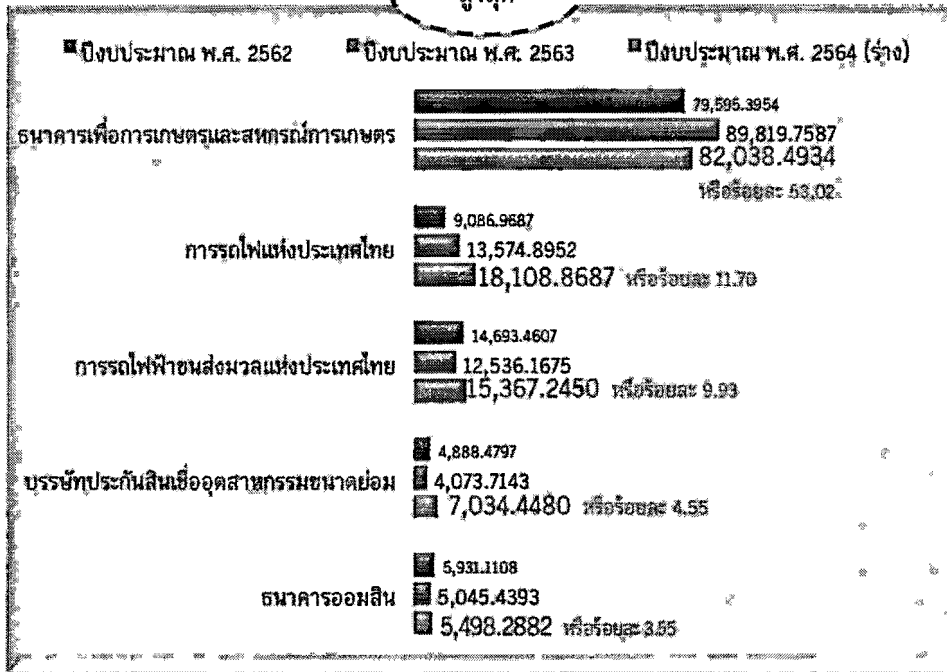


สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

ภาพที่ 5 รัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

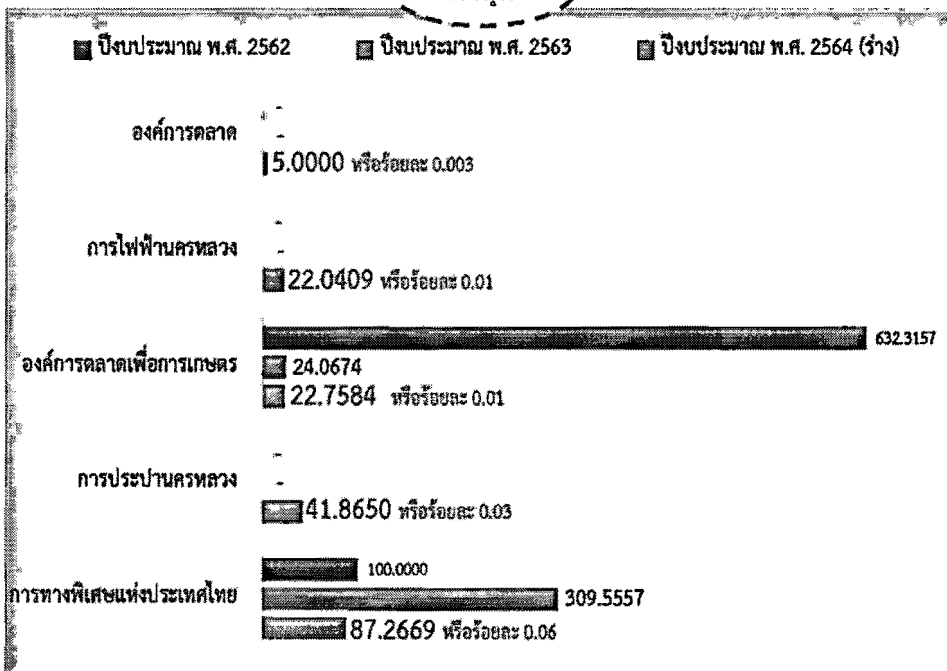
สูงสุด

หน่วย : ล้านบาท



ต่ำสุด

หน่วย : ล้านบาท







สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

1.1.3 หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 50,600.1625 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.53 **เพิ่มขึ้น**จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 2,882.3175 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.04 รายละเอียดตามตารางที่ 6

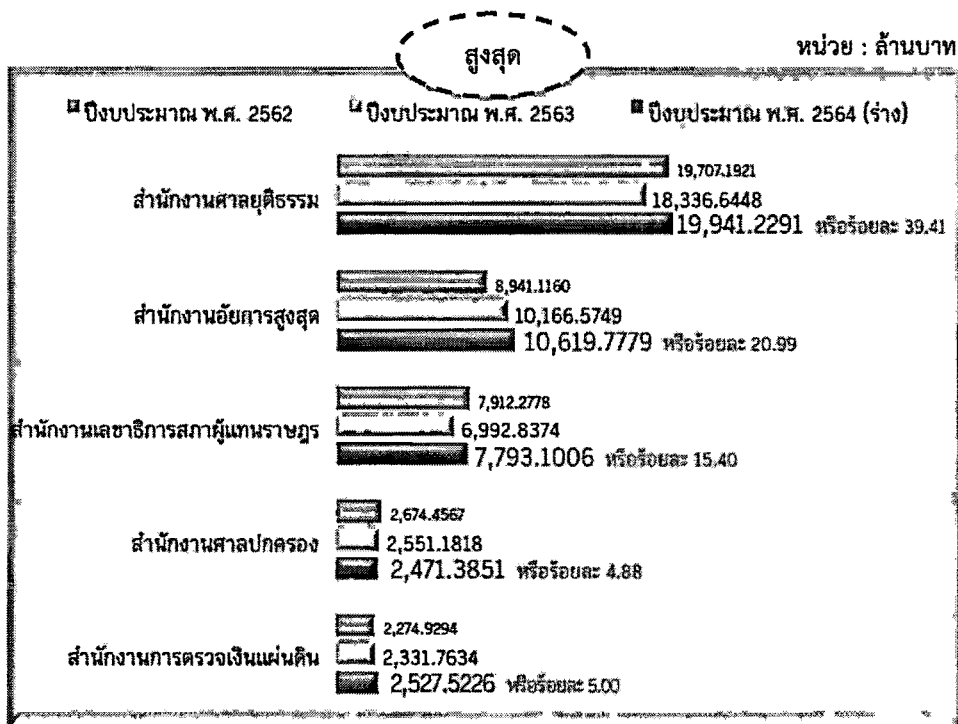
ตารางที่ 6 สถิติงบประมาณ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรอิสระ และองค์กรอัยการ	54,777.8486	47,717.8450	50,600.1625
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	10,887.8420	-7,060.0036	2,882.3175
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	24.81	-12.89	6.04

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณสูงสุด คือ สำนักงานศาลยุติธรรม ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 19,941.2291 ล้านบาท หรือร้อยละ 39.41 สำหรับหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด คือ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 215.7297 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.43 รายละเอียดตามภาพที่ 6

ภาพที่ 6 สถิติงบประมาณ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

ภาพที่ 6 สถิติงบประมาณ หน่วยงานของรัฐสภา หน่วยงานของศาล และหน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564 (ต่อ)

		ต่ำสุด		หน่วย : ล้านบาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ร่าง)		
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	215.7042 222.5423 215.7297 หรือร้อยละ 0.43	215.7042 222.5423 215.7297 หรือร้อยละ 0.43	215.7042 222.5423 215.7297 หรือร้อยละ 0.43	
สถาบันพระปกเกล้า	267.0963 294.0469 219.3557 หรือร้อยละ 0.43	267.0963 294.0469 219.3557 หรือร้อยละ 0.43	267.0963 294.0469 219.3557 หรือร้อยละ 0.43	
สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน	265.0448 345.7085 323.8861 หรือร้อยละ 0.64	265.0448 345.7085 323.8861 หรือร้อยละ 0.64	265.0448 345.7085 323.8861 หรือร้อยละ 0.64	
สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	223.6957 296.6124 402.6210 หรือร้อยละ 0.80	223.6957 296.6124 402.6210 หรือร้อยละ 0.80	223.6957 296.6124 402.6210 หรือร้อยละ 0.80	
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	1,780.1596 1,770.7063 หรือร้อยละ 3.60	1,780.1596 1,770.7063 หรือร้อยละ 3.60	1,780.1596 1,770.7063 หรือร้อยละ 3.60	8,228.4096

1.1.4 องค์กรมหาชน คือ หน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการในการให้บริการสาธารณะตามที่กำหนด ภายใต้หลักการของความคล่องตัวทั้งในด้านการบริหารจัดการและการงบประมาณ โดยมีองค์กรมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. 2542 และที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเฉพาะ(หน่วยงานในกำกับ) ปัจจุบันมีองค์กรมหาชนรวมทั้งสิ้น 59 แห่ง ไม่รวมมหาวิทยาลัยและโรงพยาบาลในกำกับ (ข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยกองกิจการองค์กรมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ส่วนราชการ)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้รับการจัดสรรงบประมาณรวม 50 แห่ง รวมจำนวน 26,472.2570 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.80 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (51 แห่ง) จำนวน 1,133.4785 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 4.11 รายละเอียดตามตารางที่ 7 ตารางที่ 7 สถิติงบประมาณขององค์กรมหาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

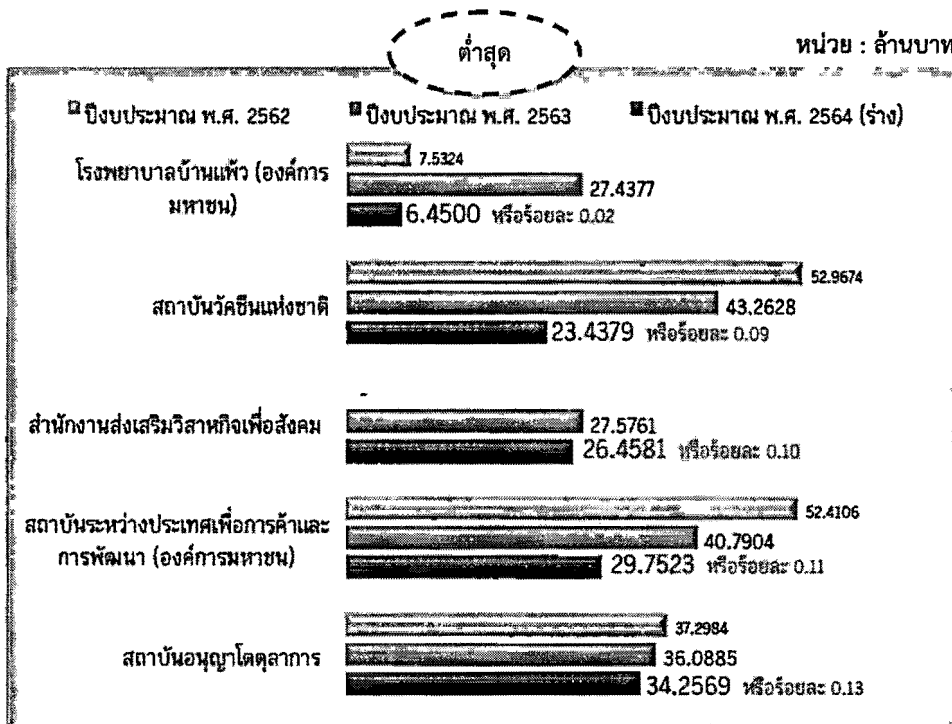
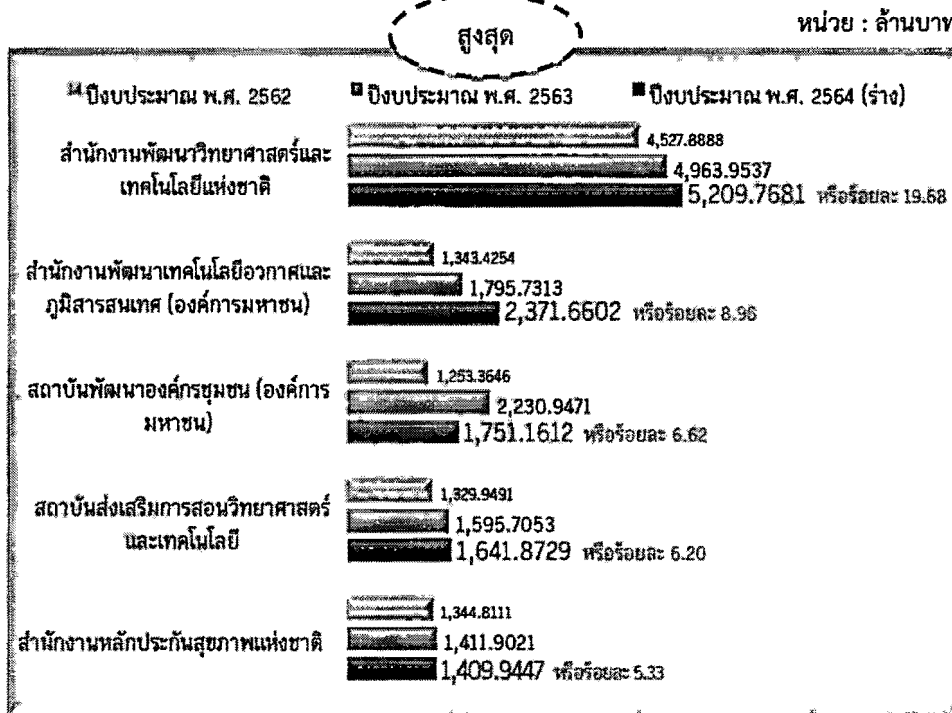
	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรมหาชน	27,461.4886	27,605.7355	26,472.2570
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	1,364.0069	114.2469	-1,133.4785
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	5.23	0.53	4.11



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณขององค์การมหาชน พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 องค์การมหาชนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด คือ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 5,209.7681 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.68 สำหรับองค์การมหาชนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด คือ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน) ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 6.4500 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.02 ตามลำดับ รายละเอียดตามภาพที่ 7

ภาพที่ 7 องค์การมหาชนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

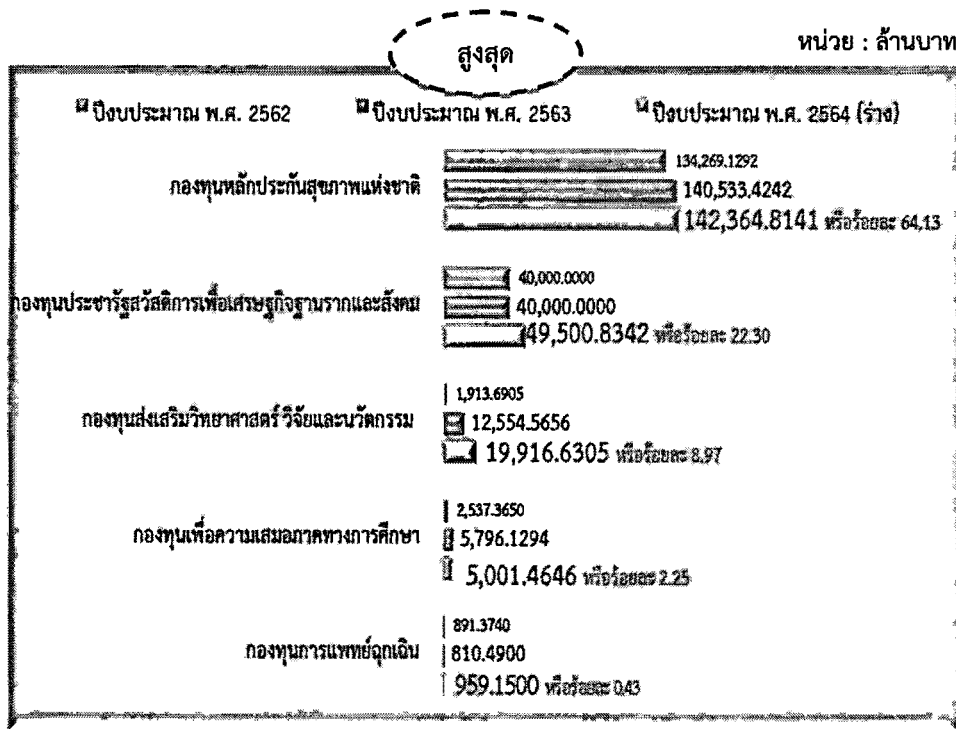
1.1.5 **ทุนหมุนเวียน** โดยทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล (5 แห่ง) และไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล (21 แห่ง) ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 221,981.9117 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.73 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 **เพิ่มขึ้น**จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 17,808.0160 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.72 รายละเอียดตามตารางที่ 8 ตารางที่ 8 สถิติงบประมาณของทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของทุนหมุนเวียน	184,624.2829	204,173.8957	221,981.9117
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-30,481.7256	19,549.6128	17,808.0160
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง	-14.17	10.59	8.72

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของทุนหมุนเวียน พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ทุนหมุนเวียนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด คือ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 142,364.8141 ล้านบาท หรือร้อยละ 64.13 สำหรับทุนหมุนเวียนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณต่ำสุด คือ กองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 7.0000 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.003 รายละเอียดตามภาพที่ 8

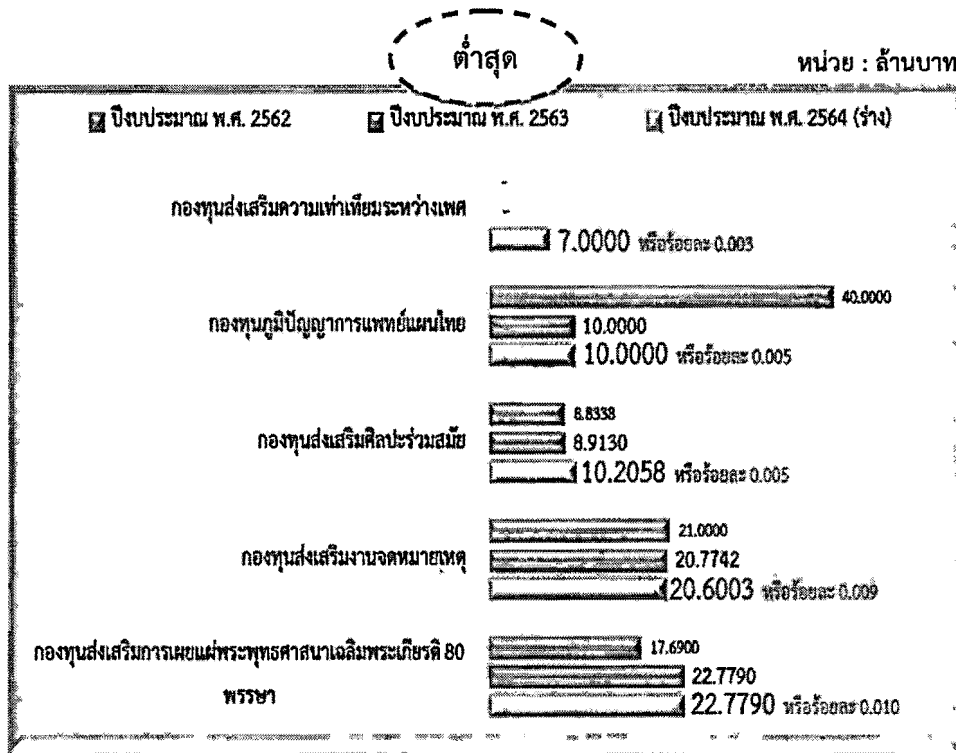
ภาพที่ 8 ทุนหมุนเวียนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

ภาพที่ 8 ทุนหมุนเวียนที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564



1.1.6 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน่วยรับงบประมาณเพิ่มขึ้นจาก 78 หน่วยรับงบประมาณ เป็น 292 หน่วยรับงบประมาณ เพิ่มขึ้น 214 หน่วยรับงบประมาณ ประกอบด้วย เทศบาลนคร 30 หน่วยรับงบประมาณ และเทศบาลเมือง 184 หน่วยรับงบประมาณ ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณ รวมจำนวน 93,153.0124 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.82 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,363.6588 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.49 รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 9

ตารางที่ 9 สถิติงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	80,622.5118	91,789.3536	93,153.0124
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	37,015.8369	11,166.8418	1,363.6588
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	370.16	13.85	1.49

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับงบประมาณจำแนกเป็น 2 ระดับ คือ

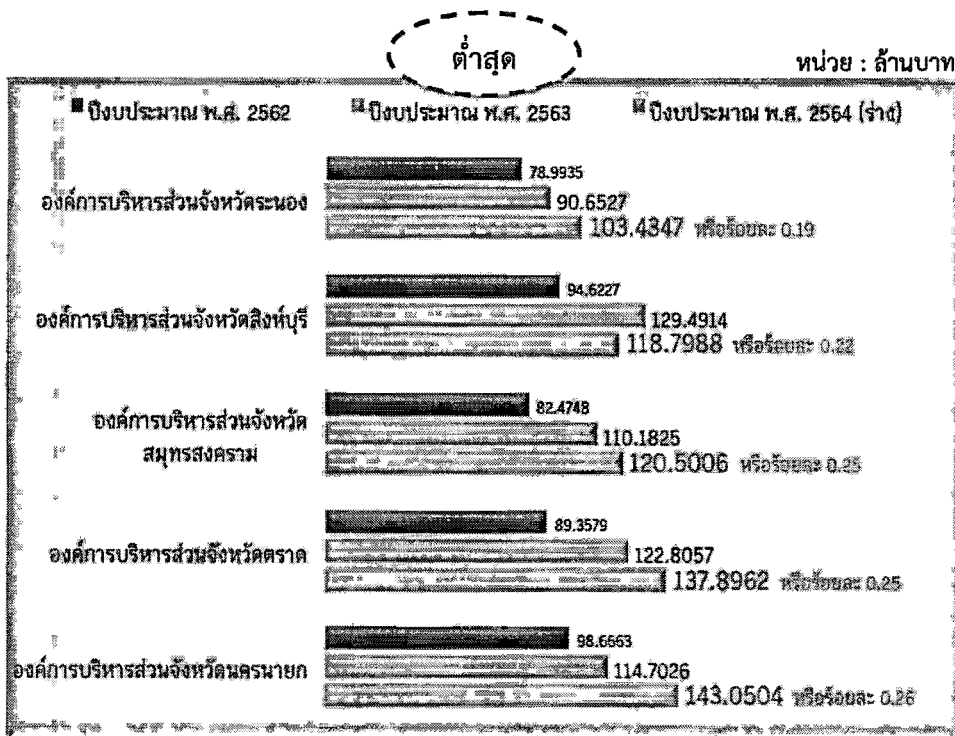
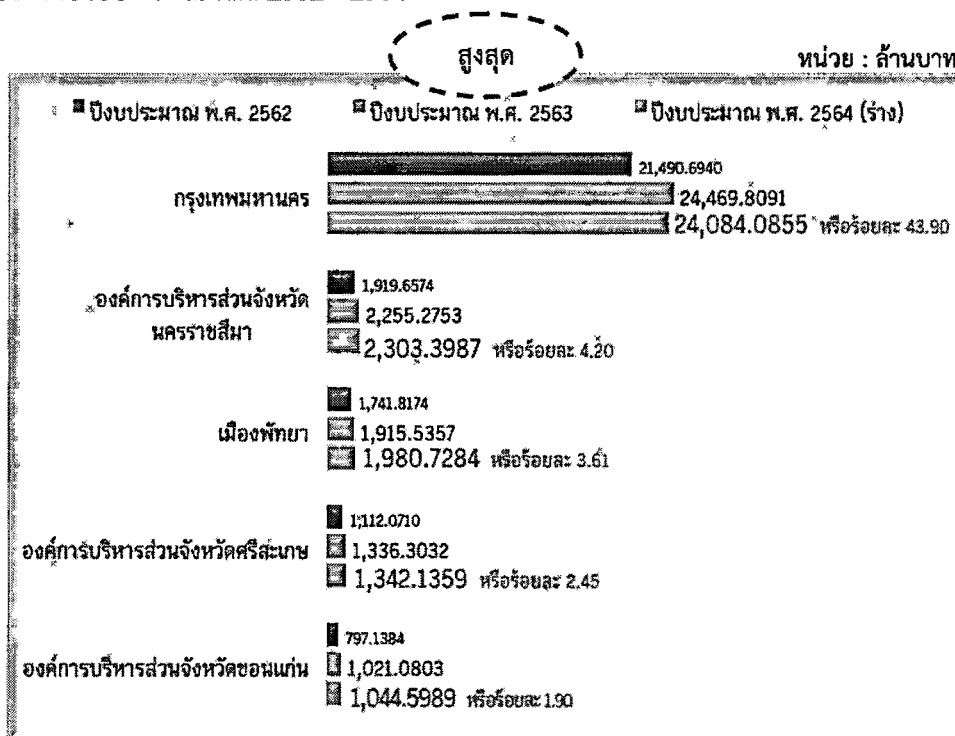
1) กรุงเทพมหานคร พัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 78 แห่งได้รับงบประมาณรวม 54,862.6584 ล้านบาท โดยหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณสูงสุด คือ กรุงเทพมหานคร ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 24,084.0855 ล้านบาท หรือร้อยละ 43.90 สำหรับหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด



สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 103.4347 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.19 รายละเอียดตามภาพที่ 9

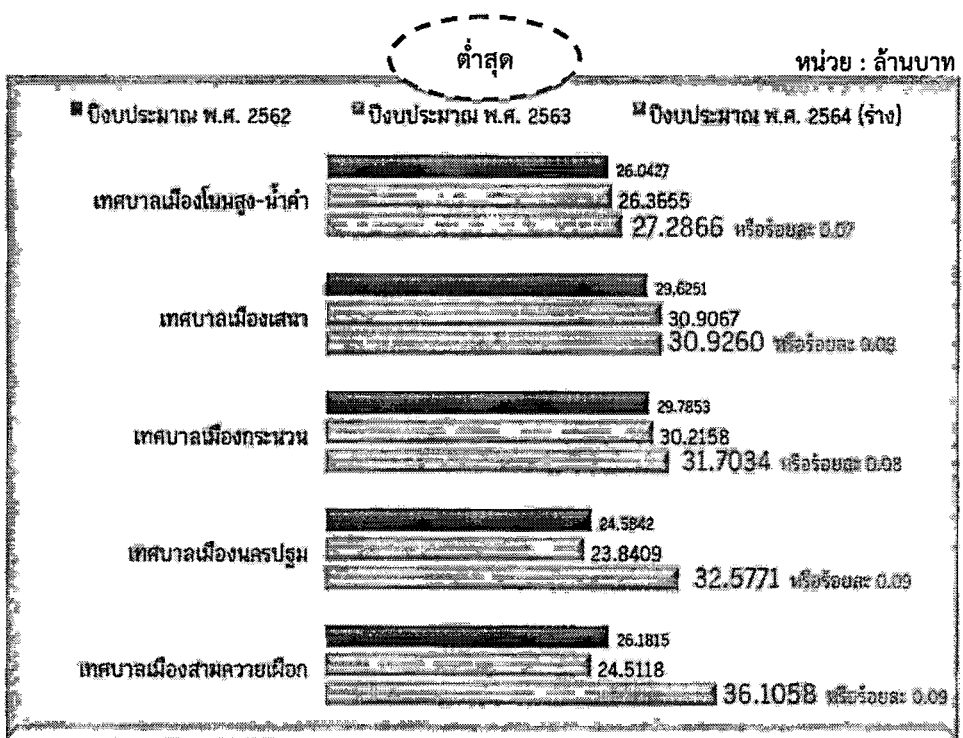
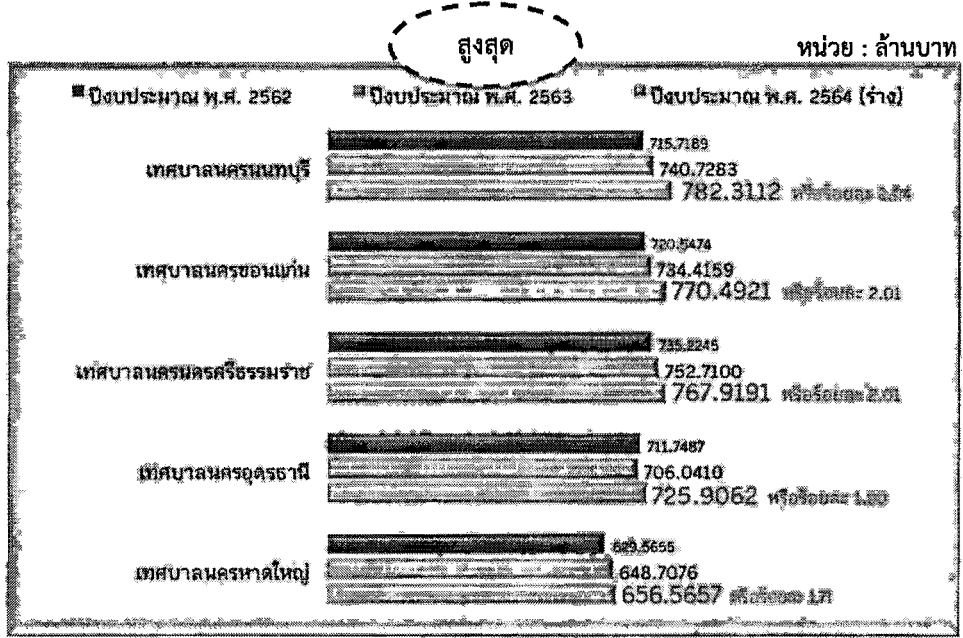
ภาพที่ 9 กรุงเทพมหานคร พัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

2) เทศบาลนครและเทศบาลเมืองจำนวน 214 แห่ง ได้รับจัดสรรงบประมาณ 38,290.3540 ล้านบาท โดยหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณสูงสุด คือ เทศบาลนครนนทบุรี ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 782.3112 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.04 สำหรับหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด คือ เทศบาลเมืองโนนสูง-น้ำคำ ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 27.2866 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.07 รายละเอียดตามภาพที่ 10 ภาพที่ 10 เทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564




**สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564**

1.1.7 หน่วยงานอื่นของรัฐ มี 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และสำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รวมจำนวน 569.1996 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.02 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 16.0662 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.75 รายละเอียดตามตารางที่ 11 ตารางที่ 11 สถิติงบประมาณของหน่วยงานอื่นของรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานอื่นของรัฐ	656.7576	585.2658	569.1996
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	253.7576	-71.4918	-16.0662
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	62.97	-10.89	-2.75

1.2 สภาอากาศไทย ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 8,871.5538 ล้านบาทหรือร้อยละ 0.27 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,779.5571 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.71 รายละเอียดตามตารางที่ 12 ตารางที่ 12 สถิติงบประมาณของสภาอากาศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสภาอากาศไทย	10,267.8049	10,651.1109	8,871.5538
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	1,934.5353	383.3060	-1,779.5571
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	23.21	3.73	-16.71

2. รายจ่ายงบกลาง ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 614,616.2465 ล้านบาท หรือร้อยละ 18.62 ของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 95,845.3285 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.48 รายละเอียดตามตารางที่ 13 ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รายจ่ายงบกลาง ได้รับโอนงบประมาณจากส่วนราชการรวมจำนวน 88,452.5979 ล้านบาท ไปตั้งจ่ายเป็นรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ส่งผลให้รายจ่ายงบกลางมีงบประมาณรวมจำนวน 607,223.5159 ล้านบาท ตารางที่ 13 สถิติงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของรายจ่ายงบกลาง	471,532.0000	518,770.9180	614,616.2465
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	51,348.7514	47,238.9180	95,845.3285
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	12.22	10.02	18.48

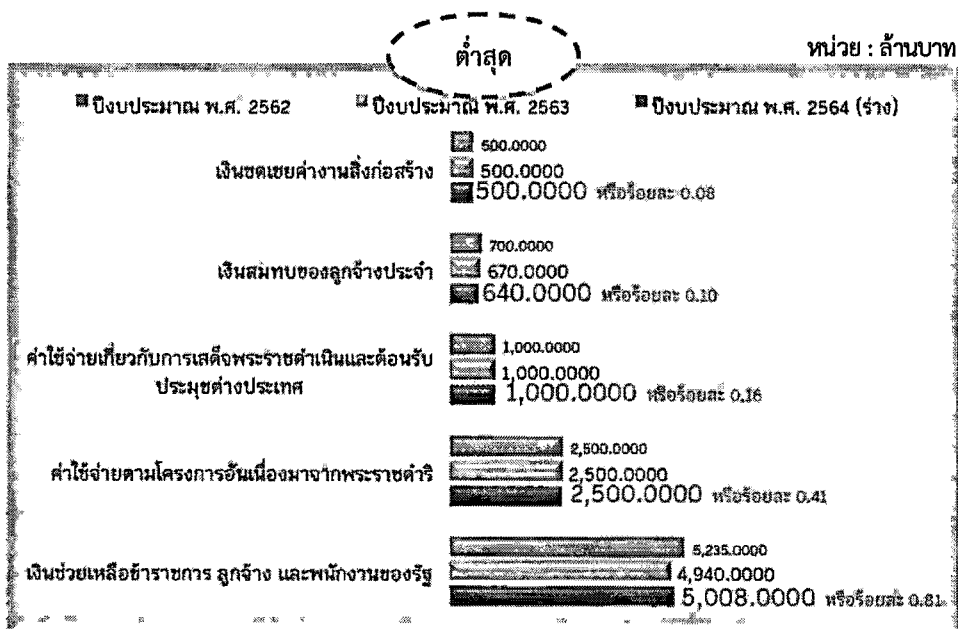
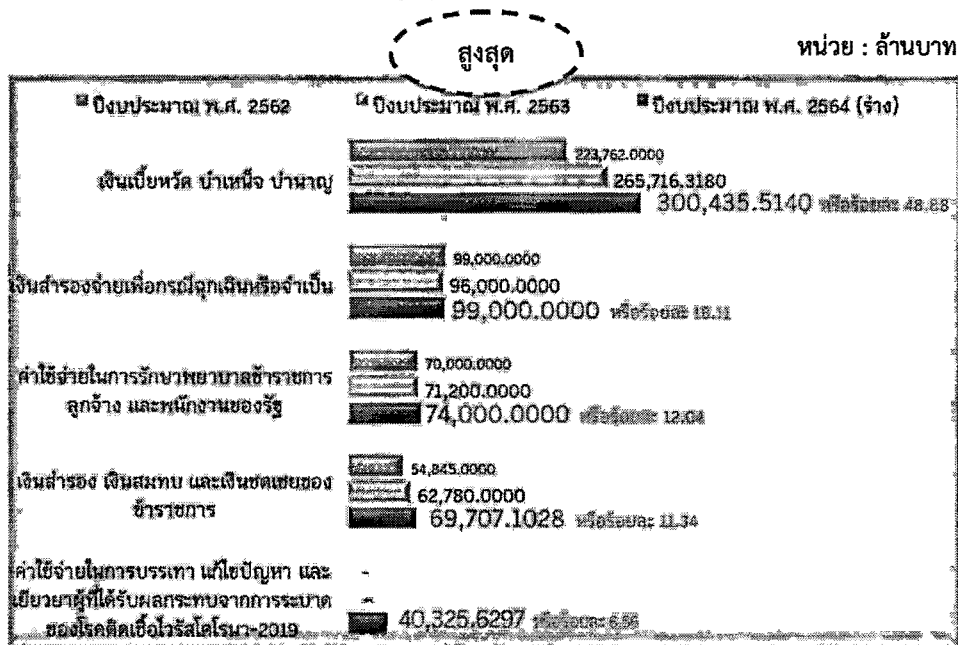




สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางจำแนกรายการ พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รายจ่ายงบกลางที่ได้รับงบประมาณสูงสุด คือ เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 300,435.5140 ล้านบาท หรือร้อยละ 48.88 สำหรับรายจ่ายงบกลางที่ได้รับงบประมาณต่ำสุด คือ เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 500.0000 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.08 รายละเอียดตามภาพที่ 11

ภาพที่ 11 รายจ่ายงบกลางที่ได้รับงบประมาณสูงสุด/ต่ำที่สุด พ.ศ. 2562 - 2564





สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 กำหนดให้ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 7.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2564 รายละเอียดตามตารางที่ 13 ดังนี้

ตารางที่ 13 สถิติงบประมาณรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,000,000.0000	3,200,000.0000	3,300,000.0000
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	99,000.000000	96,000.00000	99,000.00000
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	7,576.4745	-3,000.00000	3,000.00000
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	8.29	-3.03	3.13
<b>ร้อยละของงบประมาณรายจ่ายประจำปี</b>	<b>3.30</b>	<b>3.00</b>	<b>3.00</b>

จากตารางที่ 13 พบว่า รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อยู่ในสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 กล่าวคือ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564 ตั้งเงินสำรองจ่ายฯ ไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 7.5

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รายการเงินสำรองจ่ายฯ ได้รับโอนงบประมาณจากส่วนราชการเพิ่มจำนวน 88,452.5979 ล้านบาท ส่งผลให้รายการเงินสำรองจ่ายฯ เพิ่มขึ้นจากเดิมที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 96,000.0000 ล้านบาท เป็น 184,452.5979 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 92.14 และมีสัดส่วนเงินสำรองจ่ายฯ ร้อยละ 5.76 แต่ยังคงเป็นไปตามกรอบที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ กำหนด

3. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลัง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 14  
 ตารางที่ 14 สถิติงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง พ.ศ. 2562 - 2564

หน่วย : ล้านบาท

	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ		
	พ.ศ. 2562	พ.ศ. 2563	พ.ศ. 2564 (ร่าง)
งบประมาณรายจ่ายประจำปีของ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	62,709.4658	-
เพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-49,641.9230	62,709.4658	-62,709.4658
ร้อยละการเพิ่มขึ้น/-ลดลง จากปีก่อน	-100.00	100.00	-100.00



ทั้งนี้ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้หน่วยงานของรัฐ (ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่ กฎหมายกำหนด) ต้องคำนึงถึงมาตรา 17 ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดไว้ดังนี้

1. ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับจัดสรรงบประมาณ
2. ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้รวมตลอดถึงรายได้ หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้
3. ความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้น
4. การปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ
5. กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการทำหน้าที่ดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนความเหมาะสมและ ความแตกต่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ



## ส่วนที่ 2

สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ

เนื้อหาในส่วนที่ 2 นำเสนอสถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564 จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณในระดับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นกรม รวมถึงงบกลาง และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง รวมจำนวนทั้งสิ้น 759 หน่วยงาน รายละเอียดดังนี้

สถิติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 - 2564

จำแนกตามหน่วยรับงบประมาณ ในระดับกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นกรม รวมถึงงบกลาง และรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินคงคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	จ่ายพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)x100
			รับโอน	โอนออก				
งบกลาง	471,532.0000	518,770.9180	88,452.5979	-	607,223.5159	614,616.2465	95,845.3285	18.48
1. ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000.0000	1,000.0000	-	-	1,000.0000	1,000.0000	-	-
2. ค่าใช้จ่ายขอใช้เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	2,500.0000	3,000.0000	-	-	3,000.0000	6,000.0000	3,000.0000	100.00
3. ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500.0000	2,500.0000	-	-	2,500.0000	2,500.0000	-	-
4. ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	70,000.0000	71,200.0000	-	-	71,200.0000	74,000.0000	2,800.0000	3.93
5. เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	500.0000	500.0000	-	-	500.0000	500.0000	-	-
6. เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	5,235.0000	4,940.0000	-	-	4,940.0000	5,008.0000	68.0000	1.38
7. เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	223,762.0000	265,716.3180	-	-	265,716.3180	300,435.5140	34,719.1960	13.07
8. เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	11,490.0000	10,464.6000	-	-	10,464.6000	15,500.0000	5,035.4000	48.12
9. เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	700.0000	670.0000	-	-	670.0000	640.0000	-30.0000	-4.48
10. เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	54,845.0000	62,780.0000	-	-	62,780.0000	69,707.1028	6,927.1028	11.03
11. เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	99,000.0000	96,000.0000	88,452.5979	-	184,452.5979	99,000.0000	3,000.0000	3.13
12. ค่าใช้จ่ายในการบรรเทา แก้ไขปัญหา และเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา-2019	-	-	-	-	-	40,325.6297	40,325.6297	100.00
สำนักนายกรัฐมนตรี	40,028.3944	38,852.1434	-	-1,331.5347	37,520.6087	40,510.6687	1,658.5253	4.27
1. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	2,124.1768	1,936.9503	-	-195.3079	1,741.6424	2,425.8874	488.9371	25.24
2. กรมประชาสัมพันธ์	2,774.9610	2,867.1855	-	-26.2935	2,840.8920	2,688.8727	-178.3128	-6.22
3. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	717.8155	674.3418	-	-3.5000	670.8418	636.1732	-38.1686	-5.66
4. สำนักงานงบประมาณ	1,988.7474	1,164.1303	-	-20.3573	1,143.7730	1,070.1170	-94.0133	-8.08
5. สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี	-	68.5521	-	-8.8695	59.6826	46.7320	-21.8201	-31.83
6. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	580.7871	526.6479	-	-35.7346	490.9133	497.3927	-29.2552	-5.55
7. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	2,188.0619	2,133.1367	-	-75.0255	2,058.1112	1,995.6891	-137.4476	-6.44
8. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	219.2808	232.0944	-	-10.0472	222.0472	222.1303	-9.9641	-4.29
9. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	314.5558	323.0843	-	-26.2000	296.8843	342.2771	19.1928	5.94
10. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	785.7294	729.2344	-	-28.4058	700.8286	658.8613	-70.3731	-9.65
11. สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ	749.6538	894.0159	-	-51.6808	842.3351	1,324.0902	430.0743	48.11
12. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	295.3632	290.1287	-	-21.1976	268.9311	258.4515	-31.6772	-10.92





กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	พ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100	
			รับโอน	โอนออก					
สำนักนายกรัฐมนตรี (ต่อ)									
13. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	606.9198	743.5616	-	-55.0000	688.5616	622.8885	-120.6731	-16.23	
14. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	890.1996	867.1378	-	-30.0603	837.0775	784.8640	-82.2738	-9.49	
15. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	6,394.2539	6,349.1197	-	-213.4667	6,135.6530	5,988.7791	-360.3406	-5.68	
16. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	10,240.1114	9,893.6729	-	-425.3880	9,468.2849	9,007.2218	-886.4511	-8.96	
17. ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล	-	878.5316	-	-105.0000	773.5316	1,217.1126	338.5810	38.54	
18. ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์	5,356.6104	4,768.7200	-	-	4,768.7200	7,699.7474	2,931.0274	61.46	
19. สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ	202.8527	202.9066	-	-	202.9066	187.2460	-15.6606	-7.72	
20. สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	285.3312	262.2602	-	-	262.2602	231.6750	-30.5852	-11.66	
21. สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)	29.6454	38.9879	-	-	38.9879	34.9754	-4.0125	-10.29	
22. สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)	342.7089	325.8148	-	-	325.8148	292.9719	-32.8429	-10.08	
23. สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)	145.9346	-	-	-	-	-	-	-	
24. สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)	1,661.5788	1,571.6820	-	-	1,571.6820	1,163.3430	-408.3390	-25.98	
25. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน)	883.6390	829.4095	-	-	829.4095	791.2936	-38.1159	-4.60	
26. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (องค์การมหาชน)	249.4760	280.8365	-	-	280.8365	321.8759	41.0394	14.61	
กระทรวงกลาโหม	227,126.5663	231,745.2731	-	-18,022.9410	213,722.3321	223,463.6521	-8,281.6210	-3.57	
1. สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	10,063.2361	10,315.6464	-	-367.4310	9,948.2154	9,860.3514	-455.2950	-4.41	
2. กองทัพบก	111,376.9036	112,814.9353	-	-9,017.9995	103,796.9358	107,661.7006	-5,153.2347	-4.57	
3. กองทัพเรือ	45,484.6650	47,050.1020	-	-4,130.1055	42,919.9965	48,289.1135	1,239.0115	2.63	
4. กองทัพอากาศ	41,608.9037	42,538.8345	-	-3,301.5084	39,237.3261	40,080.6654	-2,458.1691	-5.78	
5. กองบัญชาการกองทัพไทย	17,353.3858	17,822.8144	-	-1,205.8966	16,616.9178	16,710.8048	-1,112.0096	-6.24	
6. สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ	1,239.4721	1,202.9405	-	-	1,202.9405	861.0164	-341.9241	-28.42	
กระทรวงการคลัง	242,947.9925	249,201.3484	-	-36,100.5852	213,100.7632	268,718.5987	19,517.2503	7.83	
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	1,377.6340	1,664.9305	-	-35.9848	1,628.9457	1,591.4814	-73.4491	-4.41	
2. กรมธนารักษ์	3,713.1972	3,769.7021	-	-56.7000	3,713.0021	3,744.4879	-25.2142	-0.67	
3. กรมบัญชีกลาง	1,834.2858	2,018.7857	-	-25.8362	1,992.9495	1,621.1489	-397.6368	-19.70	
4. กรมศุลกากร	4,291.6851	3,600.1545	-	-49.7271	3,550.4274	3,978.2968	378.1423	10.50	
5. กรมสรรพสามิต	2,561.3275	2,420.7777	-	-48.0547	2,372.7230	2,562.0517	141.2740	5.84	
6. กรมสรรพากร	9,468.8138	9,813.7260	-	-296.3644	9,517.3616	10,130.8299	317.1039	3.23	

หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	พ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงการคลัง (ต่อ)								
7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	147.8261	125.6961	-	-2.0336	123.6625	175.8935	50.1974	39.94
8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	216,661.6171	222,221.0059	-	-35,584.3669	186,636.6390	243,299.3707	21,078.3648	9.49
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	2,150.0300	2,729.2473	-	-1.5175	2,727.7298	1,014.9843	-1,714.2630	-62.81
10. สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	741.5759	837.3226	-	-	837.3226	600.0536	-237.2690	-28.34
กระทรวงการต่างประเทศ	9,197.3138	8,733.6229	-	-78.0034	8,655.6195	8,475.2514	-258.3715	-2.96
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	9,197.3138	8,733.6229	-	-78.0034	8,655.6195	8,475.2514	-258.3715	-2.96
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,499.2745	5,888.9023	-	-245.8946	5,643.0077	6,268.8631	379.9608	6.45
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	900.5700	694.3910	-	-53.8602	640.5308	690.2213	-4.1697	-0.60
2. กรมการท่องเที่ยว	1,775.0818	1,663.6755	-	-76.9623	1,586.7132	1,749.9448	86.2693	5.19
3. กรมพลศึกษา	1,134.8483	1,006.4226	-	-92.5398	913.8828	1,274.5472	268.1246	26.64
4. มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ	2,264.4972	2,091.3875	-	-22.5323	2,068.8552	2,105.3739	13.9864	0.67
5. องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)	424.2772	433.0257	-	-	433.0257	448.7759	15.7502	3.64
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	13,342.6141	21,173.3929	-	-659.2247	20,514.1682	22,555.6201	1,382.2272	6.53
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2,292.8102	1,905.8519	-	-131.8022	1,774.0497	1,746.5255	-159.3264	-8.36
2. กรมกิจการเด็กและเยาวชน	5,512.8194	12,785.1814	-	-156.5044	12,628.6770	14,887.9574	2,102.7760	16.45
3. กรมกิจการผู้สูงอายุ	505.1244	667.5078	-	-188.7023	478.8055	636.1460	-31.3618	-4.70
4. กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	696.1035	687.7478	-	-68.3778	619.3700	664.1490	-23.5988	-3.43
5. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	2,305.1786	2,119.5248	-	-87.7876	2,031.7372	2,020.3248	-99.2000	-4.68
6. กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	777.2134	776.6321	-	-26.0504	750.5817	849.3562	72.7241	9.36
7. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	1,253.3646	2,230.9471	-	-	2,230.9471	1,751.1612	-479.7859	-21.51
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	135,836.3392	126,392.1009	-	-1,447.2987	124,944.8022	129,414.9570	3,022.8561	2.39
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	8,234.7445	8,015.0107	-	-294.8644	7,720.1463	8,545.3854	530.3747	6.62
2. กรมวิทยาศาสตร์บริการ	540.5527	476.6814	-	-3.9200	472.7614	413.7645	-62.9169	-13.20
3. สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ	1,873.0173	1,777.5182	-	-31.5513	1,745.9669	804.8980	-972.6202	-54.72
4. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	421.3571	322.5455	-	-16.7210	305.8245	455.5245	132.9790	41.23
5. สถาบันวิจัยดาราศาสตร์	710.6490	649.4241	-	-14.6474	634.7767	651.6725	2.2484	0.35
6. มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์	411.1276	394.6565	-	-6.0675	388.5890	503.2679	108.6114	27.52
7. มหาวิทยาลัยนครพนม	757.8656	722.8163	-	-24.6579	698.1584	740.4013	17.5850	2.43
8. มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์	760.2156	732.6194	-	-28.3562	704.2632	679.5930	-53.0264	-7.24



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พร.บ. งบประมาณ (1)	พร.บ. งบประมาณ (2)	พร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (ต่อ)								
9. มหาวิทยาลัยนครสวรรค์	2,433.1577	2,296.9061	-	-8.0000	2,288.9061	2,358.3454	61.4393	2.67
10. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม	1,071.9470	1,033.9391	-	-19.6518	1,014.2873	1,095.5622	61.6231	5.96
11. มหาวิทยาลัยรามคำแหง	1,179.0949	1,109.0653	-	-1.5860	1,107.4793	1,170.4509	61.3856	5.53
12. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช	821.8106	779.1770	-	-8.8422	770.3348	813.5995	34.4225	4.42
13. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี	869.0493	809.8082	-	-16.0265	793.7817	793.2305	-16.5777	-2.05
14. สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน	249.3936	258.1740	-	-16.9639	241.2101	317.4202	59.2462	22.95
15. มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี	416.5197	391.2217	-	-23.0720	368.1497	388.5402	-2.6815	-0.69
16. มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร	501.6620	437.6071	-	-9.5561	428.0510	453.3821	15.7750	3.60
17. มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม	608.0547	493.8394	-	-0.8718	492.9676	481.8409	-11.9985	-2.43
18. มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ	261.9141	259.4299	-	-19.7246	239.7053	291.8416	32.4117	12.49
19. มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่	540.9401	579.7966	-	-15.6558	564.1408	603.2360	23.4394	4.04
20. มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่	843.1098	651.0828	-	-17.5077	633.5751	715.6301	64.5473	9.91
21. มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี	680.4759	477.4116	-	-17.9554	459.4562	480.9660	3.5544	0.74
22. มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี	408.3483	398.4283	-	-11.3590	387.0693	440.6702	42.2419	10.60
23. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม	489.4611	488.3386	-	-20.8187	467.5199	568.7193	80.3807	16.46
24. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา	658.9398	506.6920	-	-11.5027	495.1893	584.7674	78.0754	15.41
25. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช	528.7566	514.2863	-	-10.4765	503.8098	484.7107	-29.5756	-5.75
26. มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์	566.8967	549.7891	-	-9.4527	540.3364	692.5760	142.7869	25.97
27. มหาวิทยาลัยราชภัฏบ้านสมเด็จเจ้าพระยา	570.1259	599.5561	-	-11.1000	588.4561	618.0074	18.4513	3.08
28. มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์	473.0376	464.8234	-	-18.3754	446.4480	501.7705	36.9471	7.95
29. มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร	577.1331	531.0778	-	-14.3136	516.7642	548.1192	17.0414	3.21
30. มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา	412.3994	397.1131	-	-19.4188	377.6943	440.2034	43.0903	10.85
31. มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม	457.8661	489.9074	-	-6.9771	482.9303	553.4549	63.5475	12.97
32. มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี	515.2348	501.5400	-	-20.8240	480.7160	518.9788	17.4388	3.48
33. มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์	497.9745	344.7510	-	-6.9941	337.7569	372.5649	27.8139	8.07
34. มหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต	488.9662	400.3460	-	-12.2865	388.0595	393.5218	-6.8242	-1.70
35. มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม	393.6079	394.7314	-	-14.2086	380.5228	451.0146	56.2832	14.26
36. มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา	466.0333	528.2586	-	-20.3935	507.8651	487.2661	-40.9925	-7.76





หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)x100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (คอป)								
37 มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด	270.4585	270.6859	-	-7.6863	262.9996	272.7162	2.0303	0.75
38. มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์	407.7562	444.0326	-	-24.4187	419.6139	423.4812	-20.5514	-4.63
39. มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี	510.0595	450.8851	-	-15.1782	435.7069	488.2075	37.3224	8.28
40. มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง	449.5007	507.9859	-	-6.0930	501.8929	425.0639	-82.9220	-16.32
41. มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย	383.1508	379.1391	-	-11.1224	368.0167	372.9205	-6.2186	-1.64
42. มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ ในพระบรมราชูปถัมภ์ จังหวัดปทุมธานี	531.4366	493.6292	-	-10.3000	483.3292	581.7773	88.1481	17.86
43. มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ	320.7647	346.5600	-	-27.2245	319.3355	392.8119	46.2519	13.35
44. มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร	600.2985	478.3191	-	-14.1623	464.1568	464.8072	-13.5119	-2.82
45. มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา	512.1312	493.5310	-	-10.0670	483.4640	559.3960	65.8650	13.35
46. มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา	802.7679	742.8705	-	-22.7423	720.1282	754.1310	11.2605	1.52
47. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี	797.3472	740.0290	-	-30.8800	709.1490	710.0540	-29.9750	-4.05
48. มหาวิทยาลัยราชภัฏสุรินทร์	488.6623	444.8093	-	-11.3479	433.4614	503.5546	58.7453	13.21
49. มหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง	312.9176	327.0374	-	-11.3430	315.6944	316.6337	-10.4037	-3.18
50. มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี	658.4528	492.2933	-	-7.7888	484.5045	514.4800	22.1867	4.51
51. มหาวิทยาลัยราชภัฏจตุรคัคค	713.9318	603.9871	-	-13.3100	590.6771	535.8402	-68.1469	-11.28
52. มหาวิทยาลัยราชภัฏจุฬาราชธานี	551.8409	542.8789	-	-13.3007	529.5782	544.8245	1.9456	0.36
52. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ	727.4015	742.0901	-	-98.4295	643.6606	726.7311	-15.3590	-2.07
54. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก	657.9669	609.9249	-	-70.9166	539.0083	619.2078	9.2829	1.52
55. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี	1,402.6106	1,230.1454	-	-30.1877	1,199.9577	1,200.3540	-29.7914	-2.42
56. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร	875.5009	786.1147	-	-39.4000	746.7147	708.7070	-77.4077	-9.85
57. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์	749.5835	709.2802	-	-30.0567	679.2235	732.7992	23.5190	3.32
58. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา	1,207.0092	1,145.6053	-	-73.8712	1,071.7341	1,111.1963	-34.4090	-3.00
59. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย	921.8212	882.5996	-	-27.2247	855.3749	835.0008	-47.5988	-5.39
60. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ	849.2697	835.1352	-	-12.0903	823.0449	791.6763	-43.4589	-5.20
61. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน	1,489.2006	1,482.0579	-	-23.4562	1,458.6017	1,352.2825	-129.7754	-8.76
62. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	5,534.7040	5,059.3282	-	-	5,059.3282	5,193.4833	134.1551	2.65
63. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	4,925.4577	4,919.9183	-	-	4,919.9183	5,139.2726	219.3543	4.46
64. มหาวิทยาลัยขอนแก่น	6,008.0322	5,119.6256	-	-	5,119.6256	5,383.2544	263.6288	5.15



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100	
			รับโอน	โอนออก				รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (ต่อ)								
65. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่	5,992.2171	5,525.2686	-	-	5,525.2686	5,501.1357	-24.1329	-0.44
66. มหาวิทยาลัยทักษิณ	1,401.3381	1,284.9393	-	-	1,284.9393	1,286.3516	1.4123	0.11
67. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี	1,795.9590	1,536.4318	-	-	1,536.4318	1,501.6614	-34.7704	-2.26
68. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ	2,098.1459	2,091.1406	-	-	2,091.1406	2,119.8619	28.7213	1.37
69. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี	2,184.9221	1,731.2030	-	-	1,731.2030	2,099.7551	368.5521	21.29
70. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	4,641.9702	4,463.4182	-	-	4,463.4182	4,845.8762	382.4580	8.57
71. มหาวิทยาลัยบูรพา	2,127.8182	1,797.5478	-	-	1,797.5478	1,862.8336	65.2858	3.63
72. มหาวิทยาลัยพะเยา	1,430.6089	1,131.8446	-	-	1,131.8446	1,272.8127	140.9681	12.45
73. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย	1,786.9621	1,601.8713	-	-	1,601.8713	1,637.1522	35.2809	2.20
74. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย	855.0355	762.8072	-	-	762.8072	821.6012	58.7940	7.71
75. มหาวิทยาลัยมหิดล	13,141.8550	12,023.4249	-	-	12,023.4249	13,146.4932	1,123.0683	9.34
76. มหาวิทยาลัยแม่โจ้	1,477.4447	1,514.2060	-	-	1,514.2060	1,440.7730	-73.4330	-4.85
77. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง	2,282.3107	2,068.8176	-	-	2,068.8176	1,935.1820	-133.6356	-6.46
78. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์	1,893.6551	1,713.7307	-	-	1,713.7307	1,765.2199	51.4892	3.00
79. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ	3,969.7013	3,816.4516	-	-	3,816.4516	3,879.5971	63.1455	1.65
80. มหาวิทยาลัยศิลปากร	1,803.7801	1,904.7053	-	-	1,904.7053	1,678.0309	-226.6744	-11.90
81. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	6,530.5651	5,807.7035	-	-	5,807.7035	5,607.1672	-200.5363	-3.45
82. มหาวิทยาลัยสวนดุสิต	1,152.9715	982.3738	-	-	982.3738	1,019.6411	37.2673	3.79
83. สถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา สภากาชาดไทย	176.8483	274.5712	-	-	274.5712	281.3365	6.7653	2.46
84. สถาบันคชดรีกัลยาณิวัฒนา	147.8645	129.8359	-	-	129.8359	118.7579	-11.0780	-8.53
85. สถาบันเทคโนโลยีจิตรลดา	186.1635	251.0525	-	-	251.0525	303.9825	52.9300	21.08
86. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง	2,154.6925	2,174.3378	-	-	2,174.3378	2,081.4382	-92.8996	-4.27
87. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์	626.2526	545.2936	-	-	545.2936	505.1046	-40.1890	-7.37
88. สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ	505.9013	395.4830	-	-	395.4830	502.3491	106.8661	27.02
89. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	134.2095	138.8920	-	-	138.8920	230.8339	91.9419	66.20
90. สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ	4,527.8888	4,963.9537	-	-	4,963.9537	5,209.7681	245.8144	4.95
91. สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ	1,095.0097	281.6761	-	-	281.6761	221.6768	-59.9993	-21.30
92. ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)	277.7378	327.7321	-	-	327.7321	119.3024	-208.4297	-63.60



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)x100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (ต่อ)								
93. สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	840.2698	535.7231	-	-	535.7231	418.7038	-117.0193	-21.84
94. สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)	705.9154	576.1338	-	-	576.1338	581.1726	5.0388	0.87
95. สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)	475.0019	406.0479	-	-	406.0479	401.8822	-4.1657	-1.03
96. สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน)	376.7581	312.3353	-	-	312.3353	256,8483	-55.4870	-17.77
97. สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	343.6642	466.5470	-	-	466.5470	319.4310	-147.1160	-31.53
98. สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)	1,343.4254	1,795.7313	-	-	1,795.7313	2,371.6602	575.9289	32.07
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	108,606.9008	108,074.1976	-	-2,606.2740	105,467.9236	112,878.9747	4,804.7771	4.45
1. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,361.2761	1,324.5423	-	-42.4807	1,282.0616	1,252.1817	-72.3606	-5.46
2. กรมการข้าว	3,091.3031	3,024.7546	-	-147.6518	2,877.1028	2,623.9339	-400.8207	-13.25
3. กรมชลประทาน	66,472.1897	68,242.5643	-	-1,084.7898	67,157.7745	75,583.9786	7,341.4143	10.76
4. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	1,354.4231	1,340.7359	-	-43.8919	1,296.8440	1,309.0180	-31.7179	-2.37
5. กรมประมง	4,093.6533	4,405.9003	-	-113.1618	4,292.7385	4,077.2449	-328.6554	-7.46
6. กรมปศุสัตว์	6,203.2209	6,147.9682	-	-194.6570	5,953.3112	5,930.8972	-217.0710	-3.53
7. กรมฝนหลวงและการบินเกษตร	2,224.4244	2,036.7621	-	-96.5782	1,940.1839	1,945.0389	-91.7232	-4.50
8. กรมพัฒนาที่ดิน	5,678.6956	4,888.9345	-	-242.8314	4,646.1031	4,584.0021	-304.9324	-6.24
9. กรมวิชาการเกษตร	4,102.8328	3,219.8746	-	-55.0542	3,164.8204	3,404.0606	184.1860	5.72
10. กรมส่งเสริมการเกษตร	6,317.4940	6,013.4794	-	-261.0220	5,752.4574	5,611.9102	-401.5692	-6.68
11. กรมส่งเสริมสหกรณ์	3,042.6877	3,125.0466	-	-140.5273	2,984.5193	2,952.3932	-172.6534	-5.52
12. กรมหม่อนไหม	708.2784	647.1402	-	-53.7899	593.3503	567.9733	-79.1669	-12.23
13. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	1,923.0212	1,805.3905	-	-86.0687	1,719.3218	1,452.4561	-352.9344	-19.55
14. สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ	283.7112	267.7799	-	-16.8223	250.9576	246.6444	-21.1355	-7.89
15. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	642.7178	638.1295	-	-26.9470	611.1825	645.8799	7.7504	1.21
16. สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)	546.4516	516.0589	-	-	516.0589	446.9229	-69.1360	-13.40
17. สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)	396.8043	216.5500	-	-	216.5500	-	-216.5500	-100.00
18. สำนักงานพิพิธภัณฑสถานพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน)	163.7156	212.5858	-	-	212.5858	244.4388	31.8530	14.98



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ศ. 2562	พร.บ. งบประมาณ (2)	พร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
	(1)		รับโอน	โอนออก				
กระทรวงคมนาคม	179,598.6513	176,095.1827	-	-11,165.5467	164,929.6360	193,554.3049	17,459.1222	9.91
1. สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม	614.5708	648.0591	-	-87.8985	560.1606	638.6944	-9.3647	-1.45
2. กรมการขนส่งทางบก	4,117.2190	3,654.0802	-	-143.7625	3,510.3177	3,743.8155	89.7353	2.46
3. กรมการขนส่งทางราง	26.5514	73.3658	-	-9.6105	63.7553	127.7165	54.3507	74.08
4. กรมเจ้าท่า	4,631.0757	4,370.9861	-	-199.0059	4,171.9802	4,867.2663	496.2802	11.35
5. กรมทางหลวง	117,138.8497	113,883.4316	-	-8,059.2225	105,824.2091	128,577.4853	14,694.0537	12.90
6. กรมทางหลวงชนบท	46,786.3216	47,472.0027	-	-2,311.1573	45,160.8454	49,465.1421	1,993.1394	4.20
7. กรมท่าอากาศยาน	5,943.0100	5,665.6080	-	-323.8429	5,341.7651	5,799.1642	133.5562	2.36
8. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร	341.0531	327.6492	-	-31.0466	296.6026	335.0206	7.3714	2.25
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	5,413.3619	6,786.2583	-	-661.9226	6,124.3357	8,604.7552	1,818.4969	26.80
1. สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	576.7523	717.6682	-	-62.2122	655.4560	1,919.8714	1,202.2032	167.52
2. กรมอุตุนิยมวิทยา	1,819.7709	1,793.5692	-	-123.3185	1,670.2507	1,886.6953	93.1261	5.19
3. สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	434.2118	934.4874	-	-126.3919	808.0955	1,661.3211	726.8337	77.78
4. สำนักงานสถิติแห่งชาติ	970.1977	1,594.3648	-	-350.0000	1,244.3648	1,294.4149	-299.9499	-18.81
5. สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล	1,201.2062	1,271.6503	-	-	1,271.6503	1,091.8775	-179.7728	-14.14
6. สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์	411.2230	474.5184	-	-	474.5184	750.5750	276.0566	58.18
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	30,692.5880	30,190.0759	-	-849.7329	29,340.3430	29,935.0986	-254.9773	-0.84
1. สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,792.5580	1,697.9513	-	-59.8368	1,638.1145	1,663.4594	-34.4919	-2.03
2. กรมควบคุมมลพิษ	542.5091	748.1548	-	-55.9470	692.2078	660.2502	-87.9046	-11.75
3. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	1,412.8534	1,451.6767	-	-64.1216	1,387.5551	1,505.4342	53.7575	3.70
4. กรมทรัพยากรธรณี	695.4451	636.5245	-	-13.5787	622.9458	606.4703	-30.0542	-4.72
5. กรมทรัพยากรน้ำ	4,600.4698	4,461.1773	-	-197.8214	4,263.3559	4,983.9222	522.7449	11.72
6. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	2,396.3883	2,115.1893	-	-3.6440	2,111.5453	2,057.5807	-57.6086	-2.72
7. กรมป่าไม้	5,584.0963	5,375.5743	-	-104.6607	5,270.9136	5,267.5798	-107.9945	-2.01
8. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	672.7686	666.2328	-	-43.9084	622.3244	586.5115	-79.7213	-11.97
9. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	11,858.5420	11,493.4959	-	-148.9881	11,344.5078	11,080.4164	-413.0795	-3.59
10. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	804.6733	1,219.8123	-	-157.2262	1,062.5861	1,218.9487	-0.8636	-0.07
11. สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)	175.0008	172.1960	-	-	172.1960	162.3670	-9.8290	-5.71
12. องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)	157.2833	152.0907	-	-	152.0907	142.1582	-9.9325	-6.53



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงพลังงาน	2,300.9315	2,141.0391	-	-37.7732	2,103.2659	2,390.7132	249.6741	11.66
1. สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	582.9737	551.8430	-	-	551.8430	610.1774	58.3344	10.57
2. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	210.9769	218.6374	-	-17.1509	201.4865	204.9744	-13.6630	-6.25
3. กรมธุรกิจพลังงาน	296.6827	288.8460	-	-1.4964	287.3496	260.0227	-28.8233	-9.98
4. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	1,083.0183	971.3395	-	-18.5732	952.7663	1,185.3013	213.9618	22.03
5. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	113.8669	110.3732	-	-0.5527	109.8205	130.2374	19.8642	18.00
6. สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	13.4130	-	-	-	-	-	-	-
กระทรวงพาณิชย์	6,941.5922	7,406.3714	-	-349.5349	7,056.8365	7,247.1774	159.1940	-2.15
1. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	1,466.9526	1,773.6473	-	-70.2136	1,703.4337	1,652.5744	-121.0729	-6.83
2. กรมการค้าต่างประเทศ	406.6566	433.6058	-	-40.4855	393.1203	445.7227	12.1169	2.79
3. กรมการค้าภายใน	1,064.4052	1,306.3851	-	-18.3000	1,288.0851	1,111.4051	-194.9800	-14.93
4. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	345.9222	317.0268	-	-29.4257	287.6011	303.7843	-13.2425	-4.18
5. กรมทรัพย์สินทางปัญญา	375.6484	377.4487	-	-19.9750	357.4737	396.4024	18.9537	5.02
6. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	462.7001	470.7429	-	-16.0857	454.6572	591.7235	120.9806	25.70
7. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	2,046.1787	2,103.4221	-	-139.9115	1,963.5106	2,059.7104	-43.7117	-2.08
8. สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า	167.7023	188.2192	-	-15.1379	173.0813	171.5845	-16.6347	-8.84
9. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน)	404.0056	252.1389	-	-	252.1389	344.0205	91.8816	36.44
10. สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)	52.4106	40.7904	-	-	40.7904	29.7523	-11.0381	-27.06
11. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	149.0099	142.9442	-	-	142.9442	140.4973	-2.4469	-1.71
กระทรวงมหาดไทย	291,179.2195	314,660.8156	-	-3,474.2065	311,186.6091	328,013.0177	13,352.2021	4.24
1. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	5,598.2485	6,244.9634	-	-734.3164	5,510.6470	6,610.6057	365.6423	5.85
2. กรมการปกครอง	41,644.4023	42,964.9285	-	-224.1923	42,740.7362	43,357.7868	392.8583	0.91
3. กรมการพัฒนาชุมชน	6,932.7261	6,568.7171	-	-282.0600	6,286.6571	6,179.8725	-388.8446	-5.92
4. กรมที่ดิน	6,035.5880	6,815.6940	-	-48.4598	6,767.2342	6,971.8505	156.1565	2.29
5. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	7,426.4764	7,570.2901	-	-687.7195	6,882.5706	7,623.8862	53.5961	0.71
6. กรมโยธาธิการและผังเมือง	26,049.1850	26,524.3838	-	-1,461.8639	25,062.5199	29,483.9304	2,959.5466	11.16
7. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	197,492.5932	217,971.8387	-	-35.5946	217,936.2441	227,785.0856	9,813.2469	4.50



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงยุติธรรม	25,143.9444	26,757.5704	-	-542.7128	26,214.8576	27,223.1697	465.5993	1.74
1. สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม	1,096.7135	1,309.6168	-	-25.9319	1,283.6849	999.7013	-309.9155	-23.66
2. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	640.7357	786.6063	-	-14.2931	772.3132	778.8168	-7.7895	-0.99
3. กรมคุมประพฤติ	2,014.3931	2,078.0011	-	-51.5790	2,026.4221	2,196.6788	118.6777	5.71
4. กรมบังคับคดี	1,129.3733	1,140.8806	-	-57.5112	1,083.3694	1,050.3641	-90.5165	-7.93
5. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน	2,102.0453	2,194.9400	-	-30.6244	2,164.3156	2,193.2454	-1.6946	-0.08
6. กรมราชทัณฑ์	13,429.8410	14,356.5669	-	-109.5835	14,246.9834	14,334.0768	-22.4901	-0.16
7. กรมสอบสวนคดีพิเศษ	1,189.8287	1,308.8898	-	-62.9598	1,245.9300	1,261.1963	-47.6935	-3.64
8. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	418.1477	392.1298	-	-7.9917	384.1381	531.8229	139.6931	35.62
9. สำนักงานกิจการยุติธรรม	147.0895	151.2830	-	-5.1152	146.1678	115.7014	-35.5816	-23.52
10. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	2,618.1176	2,742.1057	-	-177.1230	2,564.9827	3,283.4327	541.3270	19.74
11. สถาบันอนุญาโตตุลาการ	37.2984	36.0885	-	-	36.0885	34.2569	-1.8316	-5.08
12. สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)	320.3606	260.4619	-	-	260.4619	443.8763	183.4144	70.42
กระทรวงแรงงาน	52,594.3336	72,069.9385	-	-61.2624	72,008.6761	69,838.1791	-2,231.7594	-3.10
1. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	1,252.8998	1,185.6519	-	-3.2420	1,182.4099	1,170.3769	-15.2750	-1.29
2. กรมการจัดหางาน	1,228.1170	1,249.6216	-	-9.4686	1,240.1530	1,237.8299	-11.7917	-0.94
3. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	1,911.0926	1,800.9404	-	-35.6647	1,765.2757	1,783.8989	-17.0415	-0.95
4. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	1,126.2689	1,117.1615	-	-12.8871	1,104.2744	1,066.1508	-51.0107	-4.57
5. สำนักงานประกันสังคม	47,011.3116	66,655.4430	-	-	66,655.4430	64,523.5414	-2,131.9016	-3.20
6. สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (องค์การมหาชน)	64.6437	61.1201	-	-	61.1201	56.3812	-4.7389	-7.75
กระทรวงวัฒนธรรม	8,115.3151	8,506.3733	-	-293.1356	8,213.2377	8,760.1632	546.9255	6.66
1. สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	1,897.3772	2,964.5025	-	-81.7270	2,882.7755	2,987.1430	22.6405	0.76
2. กรมการศาสนา	409.8216	412.3261	-	-36.0317	376.2944	402.1380	-10.1881	-2.47
3. กรมศิลปากร	3,070.1475	2,541.6364	-	-97.7640	2,443.8724	2,810.8467	269.2103	10.59
4. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	761.7537	730.8299	-	-29.0477	701.7822	656.5139	-74.3160	-10.17
5. สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์	1,359.3168	1,282.2670	-	-34.5712	1,247.6958	1,363.7909	81.5239	6.36
6. สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	269.6840	259.6938	-	-13.9940	245.6998	231.1712	-28.5226	-10.98
7. ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)	59.2165	65.1235	-	-	65.1235	74.7876	9.6641	14.84
8. ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน)	120.6141	108.5439	-	-	108.5439	104.7321	-3.8118	-3.51
9. หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)	167.3837	141.4502	-	-	141.4502	129.0398	-12.4104	-8.77



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงศึกษาธิการ	369,047.0914	367,744.7150	-	-4,991.7953	362,752.9197	358,360.9586	-9,383.7564	-2.55
1. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	52,624.5700	50,699.7842	-	-427.8367	50,271.9475	50,559.5838	-140.2004	-0.28
2. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	286,130.8722	287,604.4204	-	-3,972.9550	283,631.4654	279,475.1061	-8,129.3143	-2.83
3. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	26,907.0418	25,944.0081	-	-579.4536	25,364.5545	24,908.6219	-1,035.3862	-3.99
4. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา	185.9351	210.4649	-	-11.5500	198.9149	191.1369	-19.3280	-9.18
5. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	1,329.9491	1,595.7053	-	-	1,595.7053	1,641.8729	46.1676	2.89
6. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครู และบุคลากรทางการศึกษา	136.5242	129.8914	-	-	129.8914	125.6813	-4.2101	-3.24
7. สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา	243.4732	205.2783	-	-	205.2783	207.3119	2.0336	0.99
8. โรงเรียนมหิตลาธิเบศร	324.1193	323.4768	-	-	323.4768	298.2262	-25.2506	-7.81
9. สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	786.8575	692.9346	-	-	692.9346	668.4346	-24.5000	-3.54
10. สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)	377.7490	338.7510	-	-	338.7510	284.9830	-53.7680	-15.87
กระทรวงสาธารณสุข	135,388.6648	137,389.4062	-	-1,614.8034	135,774.6028	140,974.7387	3,585.3325	2.61
1. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	110,297.9942	112,508.4629	-	-1,265.8184	111,242.6445	115,997.4344	3,488.9715	3.10
2. กรมการแพทย์	8,065.3402	7,956.9536	-	-124.0307	7,832.9229	8,667.7423	710.7887	8.93
3. กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก	277.5640	400.0029	-	-49.9444	350.0585	357.2050	-42.7979	-10.70
4. กรมควบคุมโรค	4,035.5066	4,220.7256	-	-36.1192	4,184.6064	4,088.6417	-132.0839	-3.13
5. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	1,408.8988	1,344.4572	-	-41.0985	1,303.3587	1,344.7476	0.2904	0.02
6. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	837.4240	820.3408	-	-13.2961	807.0447	790.1706	-30.1702	-3.68
7. กรมสุขภาพจิต	3,216.9177	3,136.6957	-	-21.2016	3,115.4941	2,968.2915	-168.4042	-5.37
8. กรมอนามัย	2,009.1355	2,030.6899	-	-12.3197	2,018.3702	1,887.8849	-142.8050	-7.03
9. สถาบันพระบรมราชชนก	2,612.4754	2,389.2239	-	-36.0751	2,353.1488	2,389.4620	0.2381	0.01
10. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	890.2713	830.4321	-	-14.8997	815.5324	777.5694	-52.8627	-6.37
11. สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ	185.8743	116.5644	-	-	116.5644	161.3019	44.7375	38.38
12. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข	93.0819	83.7050	-	-	83.7050	35.1255	-48.5795	-58.04
13. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	1,344.8111	1,411.9021	-	-	1,411.9021	1,409.9447	-1.9574	-0.14
14. สถาบันวิจัยแห่งชาติ	52.9674	43.2628	-	-	43.2628	23.4379	-19.8249	-45.82
15. โรงพยาบาลบ้านแพ้ว (องค์การมหาชน)	7.5324	27.4377	-	-	27.4377	6.4500	-20.9877	-76.49
16. สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน)	52.8700	68.5496	-	-	68.5496	69.3293	0.7797	1.14



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	จำพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
กระทรวงอุตสาหกรรม	5,231.1637	5,183.7988	-	-201.9967	4,981.8021	4,788.1693	-395.6295	-7.63
1. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	1,268.9520	1,140.0970	-	-59.2404	1,080.8566	1,003.2393	-136.8577	-12.00
2. กรมโรงงานอุตสาหกรรม	586.9049	555.8416	-	-22.7198	533.1218	530.4313	-25.4103	-4.57
3. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	1,287.1873	1,244.8574	-	-28.0164	1,216.8410	1,162.2402	-82.6172	-6.64
4. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	438.7896	593.6834	-	-20.2723	573.4111	448.6099	-145.0735	-24.44
5. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	719.6642	599.2620	-	-13.9412	585.3208	585.4031	-13.8589	-2.31
6. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	622.6010	759.6792	-	-47.7484	711.9308	797.0768	37.3976	4.92
7. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	307.0647	290.3782	-	-10.0582	280.3200	261.1687	-29.2095	-10.06
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	127,082.4827	132,124.4509	-	-1,179.2340	130,945.2169	131,106.4748	-1,017.9761	-0.77
1. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	2,080.0699	1,730.6564	-	-238.2890	1,492.3674	1,526.7075	-203.9489	-11.78
2. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	496.0055	560.3179	-	-25.2822	535.0357	515.3921	-44.9258	-8.02
3. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	780.3825	846.7553	-	-5.0000	841.7553	965.8105	119.0552	14.06
4. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	117,617.0552	122,796.0833	-	-657.0943	122,138.9890	121,906.9885	-889.0948	-0.72
5. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	524.2791	435.6193	-	-10.5891	425.0302	425.0074	-10.6119	-2.44
6. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	4,930.5068	4,853.6550	-	-233.8500	4,619.8050	4,944.7075	91.0525	1.88
7. สำนักงานราชบัณฑิตยสภา	192.2191	181.0920	-	-9.1294	171.9626	192.3157	11.2237	6.20
8. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก	347.4798	692.6956	-	-	692.6956	603.0875	-89.6081	-12.94
9. สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	57.6325	-	-	-	-	-	-	-
10. สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	56.8523	-	-	-	-	-	-	-
11. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม	-	27.5761	-	-	27.5761	26.4581	-1.1180	-4.05
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	27,579.6011	23,597.0609	-	-2,537.1846	21,059.8763	23,413.6406	-183.4203	-0.78
1. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน	551.4175	519.7154	-	-25.9282	493.7872	565.5000	45.7846	8.81
2. จังหวัดฉะเชิงเทรา	220.7611	221.9119	-	-4.6759	217.2360	212.9950	-8.9169	-4.02
3. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา	291.3516	255.5771	-	-5.8519	249.7252	274.1258	18.5487	7.26
4. จังหวัดลพบุรี	244.9892	234.0406	-	-23.9259	210.1147	255.2785	21.2379	9.07
5. จังหวัดสระบุรี	235.8706	207.5640	-	-22.1225	185.4415	195.1730	-12.3910	-5.97
6. จังหวัดสิงห์บุรี	176.6040	182.1800	-	-27.1969	154.9831	187.6383	5.4583	3.00
7. จังหวัดอ่างทอง	195.0061	206.1004	-	-1.5000	204.6004	105.2316	-100.8688	-48.94





หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (1)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			
		พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100	
			รับโอน	โอนออก					
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ต่อ)									
8. กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล	616.8683	368.4804	-	-67.2651	301.2153	345.7410	-22.7394	-6.17	
9. จังหวัดนครปฐม	258.5768	259.5112	-	-27.3929	232.1183	231.0497	-28.4615	-10.97	
10. จังหวัดนครปฐม	280.0780	263.8821	-	-39.2041	224.6780	171.5128	-92.3693	-35.00	
11. จังหวัดปทุมธานี	274.4283	203.7065	-	-69.0065	134.7000	187.6375	-16.0690	-7.89	
12. จังหวัดสมุทรปราการ	390.1911	362.9315	-	-26.4092	336.5223	348.9647	-13.9668	-3.85	
13. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1	293.6500	223.0760	-	-29.3290	193.7470	323.1281	100.0521	44.85	
14. จังหวัดกาญจนบุรี	274.3112	241.6836	-	-19.5976	222.0860	259.3208	17.6372	7.30	
15. จังหวัดราชบุรี	279.9657	232.6261	-	-25.7300	206.8961	232.3298	-0.2963	-0.13	
16. จังหวัดสุพรรณบุรี	284.9161	246.4265	-	-20.0749	226.3516	192.8076	-53.6189	-21.76	
17. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2	363.8240	306.3290	-	-42.2336	264.0954	367.4675	61.1385	19.96	
18. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	223.8448	209.3721	-	-19.5018	189.8703	182.3765	-26.9956	-12.89	
19. จังหวัดเพชรบุรี	200.3732	196.2562	-	-12.8288	183.4274	184.7500	-11.5062	-5.86	
20. จังหวัดสมุทรสงคราม	185.4381	150.6450	-	-9.4254	141.2196	149.1217	-1.5233	-1.01	
21. จังหวัดสมุทรสาคร	247.7063	256.9920	-	-32.0770	224.9150	254.8489	-2.1431	-0.83	
22. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	509.2800	385.1117	-	-45.9741	339.1376	331.8662	-53.2455	-13.83	
23. จังหวัดชุมพร	200.0434	192.4562	-	-15.5071	176.9491	188.6629	-3.7933	-1.97	
24. จังหวัดนครศรีธรรมราช	308.4463	321.4946	-	-51.3550	270.1396	298.3571	-23.1375	-7.20	
25. จังหวัดพัทลุง	220.6427	236.3058	-	-21.1701	215.1357	236.6177	0.3119	0.13	
26. จังหวัดสุราษฎร์ธานี	251.5978	233.8151	-	-67.1598	166.6553	239.4550	5.6399	2.41	
27. จังหวัดสงขลา	301.6598	268.3599	-	-16.0221	252.3378	273.8674	5.5075	2.05	
28. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน	484.9357	310.7920	-	-31.8662	278.9258	322.1703	11.3783	3.66	
29. จังหวัดกระบี่	195.7071	182.1300	-	-19.8069	162.3231	129.1825	-52.9475	-29.07	
30. จังหวัดตรัง	233.0446	221.7229	-	-21.8123	199.9106	220.3768	-1.3461	-0.61	
31. จังหวัดพังงา	173.6110	148.4060	-	-15.5742	132.8318	167.9672	19.5612	13.18	
32. จังหวัดภูเก็ต	197.3463	154.2526	-	-15.4697	138.7829	119.0842	-35.1684	-22.80	
33. จังหวัดระนอง	189.2485	145.3859	-	-13.8243	131.5616	152.2980	6.9121	4.75	
34. จังหวัดสตูล	191.7282	190.2939	-	-18.6784	171.6155	188.7241	-1.5698	-0.82	



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ต่อ)								
35. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน	364.1880	195.1356	-	-34.5308	160.6048	274.2383	79.1027	40.54
36. จังหวัดบราฮิลาส	253.9615	132.5534	-	-20.0838	112.4696	120.2304	-12.3230	-9.30
37. จังหวัดปัตตานี	277.5819	133.2074	-	-17.3362	115.8712	157.5835	24.3761	18.30
38. จังหวัดยะลา	262.3708	131.8319	-	-17.8732	113.9587	145.3081	13.4762	10.22
39. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 1	603.5630	539.3884	-	-34.1714	505.2170	623.6140	84.2256	15.62
40. จังหวัดฉะเชิงเทรา	260.0682	252.4078	-	-26.6970	225.7108	258.0596	5.6518	2.24
41. จังหวัดชลบุรี	426.3172	421.8343	-	-1.8000	420.0343	296.7550	-125.0793	-29.65
42. จังหวัดระยอง	370.6601	330.6599	-	-35.1560	295.5039	371.1262	40.4663	12.24
43. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 2	418.0971	253.2545	-	-61.6180	191.6365	444.2882	191.0337	75.43
44. จังหวัดจันทบุรี	194.5061	183.4691	-	-19.6345	163.8346	200.1399	16.6708	9.09
45. จังหวัดตราด	188.1693	161.8796	-	-0.5263	161.3533	184.5745	22.6949	14.02
46. จังหวัดนครนายก	188.2335	162.5803	-	-14.9018	147.6785	178.8442	16.2639	10.00
47. จังหวัดปราจีนบุรี	240.6569	225.3019	-	-57.7708	167.5311	241.5929	16.2910	7.23
48. จังหวัดสระแก้ว	213.3945	153.0891	-	-44.6602	108.4289	224.3350	71.2459	46.54
49. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1	497.6605	469.5270	-	-41.3635	428.1635	453.2630	-16.2640	-3.46
50. จังหวัดบึงกาฬ	198.5969	198.5801	-	-22.1800	176.4001	203.5661	4.9860	2.51
51. จังหวัดเลย	225.5940	220.3865	-	-18.6187	201.7678	200.9113	-19.4752	-8.84
52. จังหวัดหนองคาย	213.2898	204.7358	-	-2.4418	202.2940	199.5223	-5.2135	-2.55
53. จังหวัดหนองบัวลำภู	210.8880	203.7491	-	-23.5000	180.2491	208.6550	4.9059	2.41
54. จังหวัดอุดรธานี	313.3451	301.2372	-	-29.7872	271.4500	311.8325	10.5953	3.52
55. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2	386.8700	307.7369	-	-23.5461	284.1908	329.2371	21.5002	6.99
56. จังหวัดนครพนม	283.6844	299.7887	-	-17.6593	282.1294	253.1662	-46.6225	-15.55
57. จังหวัดมุกดาหาร	207.5199	181.4435	-	-10.7450	170.6985	174.4540	-6.9895	-3.85
58. จังหวัดสกลนคร	283.9032	256.4071	-	-35.9000	220.5071	265.6641	9.2570	3.61
59. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง	458.3552	326.5765	-	-32.5824	293.9941	287.0898	-39.4867	-12.09
60. จังหวัดกาฬสินธุ์	310.9579	283.7727	-	-28.1652	255.6075	168.3163	-115.4564	-40.69
61. จังหวัดขอนแก่น	350.6597	308.8617	-	-27.1869	281.6748	316.7388	7.8771	2.55



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562*		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100	
			รับโอน	โอนออก					
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ต่อ)									
62. จังหวัดมหาสารคาม	270.6525	246.1130	-	-23.9811	222.1319	237.9520	-8.1610	-3.32	
63. จังหวัดร้อยเอ็ด	285.3751	253.6798	-	-24.7610	228.9188	252.8724	-0.8074	-0.32	
64. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1	479.5220	430.1659	-	-12.4248	417.7411	407.6716	-22.4943	-5.23	
65. จังหวัดชัยภูมิ	259.5694	249.9168	-	-15.5000	234.4168	247.5165	-2.4003	-0.96	
66. จังหวัดนครราชสีมา	414.2965	402.8624	-	-20.8752	381.9872	394.9310	-7.9314	-1.97	
67. จังหวัดบุรีรัมย์	339.5065	338.1559	-	-32.9800	305.1759	339.8547	1.6988	0.50	
68. จังหวัดสุรินทร์	297.1657	292.4996	-	-22.1553	270.3443	306.3681	13.8685	4.74	
69. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2	473.6400	354.4138	-	-78.9616	275.4522	357.6700	3.2562	0.92	
70. จังหวัดยโสธร	231.5972	248.3976	-	-15.3299	233.0677	226.7236	-21.6740	-8.73	
71. จังหวัดศรีสะเกษ	310.2297	308.3077	-	-29.3274	278.9803	179.5767	-128.7310	-41.75	
72. จังหวัดอำนาจเจริญ	218.3967	218.7825	-	-21.7754	197.0071	85.4011	-133.3814	-60.97	
73. จังหวัดอุบลราชธานี	346.8360	274.0562	-	-29.8567	244.1995	290.3959	16.3397	5.96	
74. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1	387.9500	197.3947	-	-44.8047	152.5900	291.3010	93.9063	47.57	
75. จังหวัดเชียงใหม่	373.9336	231.5000	-	-22.7831	208.7169	334.6172	103.1172	44.54	
76. จังหวัดแม่ฮ่องสอน	241.5508	225.7018	-	-21.0577	204.6441	243.0032	17.3014	7.67	
77. จังหวัดลำปาง	248.5714	197.0528	-	-19.5092	177.5436	188.8879	-8.1649	-4.14	
78. จังหวัดลำพูน	200.4590	153.7859	-	-14.4000	139.3859	186.5460	32.7601	21.30	
79. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2	424.0450	259.5471	-	-52.6290	206.9181	337.8000	78.2529	30.15	
80. จังหวัดเชียงราย	340.9832	266.9800	-	-28.7500	238.2300	322.4300	55.4500	20.77	
81. จังหวัดน่าน	243.3555	217.4000	-	-21.8566	195.5434	211.1202	-6.2798	-2.89	
82. จังหวัดพะเยา	233.0480	203.4677	-	-20.8802	182.5875	192.9629	-10.5048	-5.16	
83. จังหวัดแพร่	209.3010	191.4393	-	-21.1604	170.2789	204.3140	12.8747	6.73	
84. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1	484.3621	425.4289	-	-95.6680	329.7609	414.5978	-10.8311	-2.55	
85. จังหวัดตาก	254.7708	262.5197	-	-25.8250	236.6947	116.0848	-146.4349	-55.78	
86. จังหวัดพิษณุโลก	254.7969	229.4693	-	-29.5216	199.9477	235.8056	6.3363	2.76	
87. จังหวัดเพชรบูรณ์	255.5013	230.6648	-	-11.5290	219.1358	212.6666	-17.9982	-7.80	
88. จังหวัดสุโขทัย	200.4062	165.5194	-	-26.9393	138.5801	109.3995	-56.1199	-33.91	
89. จังหวัดอุตรดิตถ์	220.9027	184.9452	-	-22.0652	162.8800	101.6600	-83.2852	-45.03	



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	พ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100	
			รับโอน	โอนออก					
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ต่อ)									
90. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2	402.5118	315.3864	-	-30.7849	284.6015	305.4436	-9.9428	-3.15	
91. จังหวัดกำแพงเพชร	241.9362	241.3894	-	-26.6474	214.7420	213.6954	-27.6940	-11.47	
92. จังหวัดนครสวรรค์	272.5426	278.3179	-	-21.4869	256.8310	271.8382	-6.4797	-2.33	
93. จังหวัดพิจิตร	208.8005	120.8708	-	-25.8075	95.0633	205.9058	85.0350	70.35	
94. จังหวัดอุทัยธานี	202.5291	201.9984	-	-19.2170	182.7814	197.8928	-4.1056	-2.03	
รัฐวิสาหกิจ	141,001.3057	155,202.8239	-	-	155,202.8239	154,729.8771	-472.9468	-0.30	
1. การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,997.7907	2,711.3376	-	-	2,711.3376	2,744.8939	33.5563	1.24	
2. การเคหะแห่งชาติ	1,672.9660	1,425.4088	-	-	1,425.4088	1,774.4668	349.0580	24.49	
3. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	6,613.0188	6,436.8711	-	-	6,436.8711	5,147.6225	-1,289.2486	-20.03	
4. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	100.0000	309.5557	-	-	309.5557	87.2669	-222.2888	-71.81	
5. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	247.0000	-	-	-	-	-	-	-	
6. การประปานครหลวง	-	-	-	-	-	41.8650	41.8650	100.00	
7. การประปาส่วนภูมิภาค	4,286.0280	3,777.7203	-	-	3,777.7203	3,981.1800	203.4597	5.39	
8. การไฟฟ้านครหลวง	-	-	-	-	-	22.0409	22.0409	100.00	
9. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	-	-	-	-	-	523.8750	523.8750	100.00	
10. การยางแห่งประเทศไทย	150.0000	80.0000	-	-	80.0000	93.9722	13.9722	17.47	
11. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	14,693.4607	12,536.1675	-	-	12,536.1675	15,367.2450	2,831.0775	22.58	
12. การรถไฟแห่งประเทศไทย	9,086.9687	13,574.8952	-	-	13,574.8952	18,108.8687	4,533.9735	33.40	
13. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	492.5153	1,386.7491	-	-	1,386.7491	666.7750	-719.9741	-51.92	
14. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	79,595.3954	89,819.7587	-	-	89,819.7587	82,038.4934	-7,781.2653	-8.66	
15. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	2.4193	-	-	-	-	-	-	-	
16. ธนาคารออมสิน	5,931.1108	5,045.4393	-	-	5,045.4393	5,498.2882	452.8489	8.98	
17. ธนาคารอาคารสงเคราะห์	-	148.3900	-	-	148.3900	156.3705	7.9805	5.38	
18. บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม	4,888.4797	4,073.7143	-	-	4,073.7143	7,034.4480	2,960.7337	72.68	
19. บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย	775.1700	2,800.0000	-	-	2,800.0000	2,971.0000	171.0000	6.11	
20. สถาบันการปณิชการ	394.3801	588.4038	-	-	588.4038	321.4845	-266.9193	-45.36	
21. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	1,107.4014	855.0662	-	-	855.0662	706.1576	-148.9086	-17.41	



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่ม/ลบ- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100	
			รับโอน	โอนออก					
รัฐวิสาหกิจ (ต่อ)									
22. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	1,131.9955	5,211.0343	-	-	5,211.0343	4,485.6090	-725.4253	-13.92	
23. องค์การคลังสินค้า	3,463.4623	1,559.6434	-	-	1,559.6434	-	-1,559.6434	-100.00	
24. องค์การจัดการน้ำเสีย	370.8592	433.9117	-	-	433.9117	694.0335	260.1218	59.95	
25. องค์การตลาด	-	-	-	-	-	5.0000	5.0000	100.00	
26. องค์การตลาดเพื่อการเกษตร	632.3157	24.0674	-	-	24.0674	22.7584	-1.3090	-5.44	
27. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ	853.0159	1,111.7882	-	-	1,111.7882	997.8845	-113.9037	-10.25	
28. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	237.3590	170.9203	-	-	170.9203	167.1806	-3.7397	-2.19	
29. องค์การสวนสัตว์	860.2756	876.8815	-	-	876.8815	829.9449	-46.9366	-5.35	
30. องค์การสะพานปลา	93.7537	-	-	-	-	-	-	-	
31. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	324.1639	245.0995	-	-	245.0995	241.1521	-3.9474	-1.61	
หน่วยงานของรัฐสภา	10,008.5388	9,317.7713	-	-	9,317.7713	9,944.5571	626.7858	6.73	
1. สถาบันพระปกเกล้า	267.0963	294.0469	-	-	294.0469	219.3557	-74.6912	-25.40	
2. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	1,829.1647	2,030.8870	-	-	2,030.8870	1,932.1008	-98.7862	-4.86	
3. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	7,912.2778	6,992.8374	-	-	6,992.8374	7,793.1006	800.2632	11.44	
หน่วยงานของศาล	22,605.3445	21,184.4390	-	-	21,184.4390	22,815.2352	1,630.7962	7.70	
1. สำนักงานศาลปกครอง	2,674.4567	2,551.1818	-	-	2,551.1818	2,471.3851	-79.7967	-3.13	
2. สำนักงานศาลยุติธรรม	19,707.1921	18,336.6448	-	-	18,336.6448	19,941.2291	1,604.5843	8.75	
3. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	223.6957	296.6124	-	-	296.6124	402.6210	106.0086	35.74	
หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	22,163.9653	17,215.6347	-	-	17,215.6347	17,840.3702	624.7355	3.63	
1. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	2,274.9294	2,331.7634	-	-	2,331.7634	2,527.5226	195.7592	8.40	
2. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	8,228.4096	1,780.1596	-	-	1,780.1596	1,770.7063	-9.4533	-0.53	
3. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	2,238.7613	2,368.8860	-	-	2,368.8860	2,382.7476	13.8616	0.59	
4. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	215.7042	222.5423	-	-	222.5423	215.7297	-6.8126	-3.06	
5. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน	265.0448	345.7085	-	-	345.7085	323.8861	-21.8224	-6.31	
6. สำนักงานอัยการสูงสุด	8,941.1160	10,166.5749	-	-	10,166.5749	10,619.7779	453.2030	4.46	



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)*		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	80,622,5118	91,789,3536	-	-	91,789,3536	93,153,0124	1,363,6588	1.49
1. กรุงเทพมหานคร	21,490,6940	24,469,8091	-	-	24,469,8091	24,084,0855	-385,7236	-1.58
2. เมืองพัทยา	1,741,8174	1,915,5357	-	-	1,915,5357	1,980,7284	65,1927	3.40
3. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท	160,5856	192,4855	-	-	192,4855	202,1221	9,6366	5.01
4. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	190,6334	264,3646	-	-	264,3646	287,9523	23,5877	8.92
5. องค์การบริหารส่วนจังหวัดลพบุรี	151,4328	225,0893	-	-	225,0893	232,4286	7,3393	3.26
6. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี	152,5817	189,9033	-	-	189,9033	211,3620	21,4587	11.30
7. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสิงห์บุรี	94,6227	129,4914	-	-	129,4914	118,7988	-10,6926	-8.26
8. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง	111,5697	146,8379	-	-	146,8379	153,5922	6,7543	4.60
9. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม	134,2153	228,7343	-	-	228,7343	215,3765	-13,3578	-5.84
10. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี	633,0738	692,6495	-	-	692,6495	673,0958	-19,5537	-2.82
11. องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี	194,4379	246,3929	-	-	246,3929	275,5921	29,1992	11.85
12. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ	118,9961	163,7941	-	-	163,7941	170,3870	6,5929	4.03
13. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี	231,1566	330,3018	-	-	330,3018	380,0015	49,6997	15.05
14. องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี	154,8644	205,8722	-	-	205,8722	254,0203	48,1481	23.39
15. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	170,4516	257,7550	-	-	257,7550	293,0092	35,2542	13.68
16. องค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์	122,0427	204,4506	-	-	204,4506	214,9518	10,5012	5.14
17. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี	107,2450	148,0003	-	-	148,0003	202,4386	54,4383	36.78
18. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม	82,4748	110,1825	-	-	110,1825	120,5006	10,3181	9.36
19. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร	160,1894	170,5174	-	-	170,5174	183,5885	13,0711	7.67
20. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร	192,3306	259,6645	-	-	259,6645	301,1143	41,4498	15.96
21. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครศรีธรรมราช	355,2629	519,8916	-	-	519,8916	530,3997	10,5081	2.02
22. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง	242,7838	305,4586	-	-	305,4586	338,9262	33,4676	10.96
23. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	384,1929	310,9524	-	-	310,9524	352,1583	41,2059	13.25
24. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	321,1756	449,8936	-	-	449,8936	447,4385	-2,4551	-0.55
25. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่	120,6903	196,4021	-	-	196,4021	213,2134	16,8113	8.56
26. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง	145,2216	198,1732	-	-	198,1732	236,1656	37,9924	19.17
27. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพังงา	108,2716	205,2515	-	-	205,2515	166,2701	-38,9814	-18.99
28. องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต	225,5536	183,8988	-	-	183,8988	231,6372	47,7384	25.96
29. องค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง	78,9935	90,6527	-	-	90,6527	103,4347	12,7820	14.10



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100	
			รับโอน	โอนออก				รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
30. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล	120.9064	166.8114	-	-	166.8114	183.6205	16.8091	10.08
31. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนราธิวาส	136.1962	201.5797	-	-	201.5797	195.8534	-5.7263	-2.84
32. องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี	162.3700	227.9262	-	-	227.9262	242.8774	14.9512	6.56
33. องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา	123.9792	169.0726	-	-	169.0726	187.6941	18.6215	11.01
34. องค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา	173.0315	245.2878	-	-	245.2878	264.5609	19.2731	7.86
35. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี	489.7560	644.7405	-	-	644.7405	615.8222	-28.9183	-4.49
36. องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง	256.2897	545.5042	-	-	545.5042	324.7823	-220.7219	-40.46
37. องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา	125.0981	166.3582	-	-	166.3582	210.0549	43.6967	26.27
38. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด	89.3579	122.8057	-	-	122.8057	137.8962	15.0905	12.29
39. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก	98.6663	114.7026	-	-	114.7026	143.0504	28.3478	24.71
40. องค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี	220.3262	272.4268	-	-	272.4268	277.9708	5.5440	2.04
41. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว	352.8559	430.6027	-	-	430.6027	449.6454	19.0427	4.42
42. องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ	151.8721	213.7826	-	-	213.7826	211.9346	-1.8480	-0.86
43. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเลย	234.8237	530.3523	-	-	530.3523	350.8577	-179.4946	-33.84
44. องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย	161.5785	243.0729	-	-	243.0729	238.5621	-4.5108	-1.86
45. องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองบัวลำภู	129.5234	228.0964	-	-	228.0964	233.5728	5.4764	2.40
46. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี	435.1770	641.3852	-	-	641.3852	625.8141	-15.5711	-2.43
47. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครพนม	181.4279	286.5323	-	-	286.5323	288.3809	1.8486	0.65
48. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมุกดาหาร	122.5795	218.2221	-	-	218.2221	184.4739	-33.7482	-15.47
49. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร	399.6441	561.7711	-	-	561.7711	578.5801	16.8090	2.99
50. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์	609.2596	681.2706	-	-	681.2706	724.4886	43.2180	6.34
51. องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น	797.1384	1,021.0803	-	-	1,021.0803	1,044.5989	23.5186	2.30
52. องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม	605.8078	775.0677	-	-	775.0677	782.1103	7.0426	0.91
53. องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	458.7630	665.3084	-	-	665.3084	672.9370	7.6286	1.15
54. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ	780.2188	962.5889	-	-	962.5889	995.5663	32.9774	3.43
55. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา	1,919.6574	2,255.2753	-	-	2,255.2753	2,303.3987	48.1234	2.13
56. องค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์	400.3924	551.6884	-	-	551.6884	548.3357	-3.3527	-0.61
57. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุรินทร์	306.5797	452.4831	-	-	452.4831	454.8568	2.3737	0.52
58. องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	194.2365	271.1542	-	-	271.1542	277.6009	6.4467	2.38



กระทรวง/ หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
59. องค์การบริหารส่วนจังหวัดศรีสะเกษ	1,112.0710	1,336.3032	-	-	1,336.3032	1,342.1359	5.8327	0.44
60. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอำนาจเจริญ	123.3231	173.3098	-	-	173.3098	189.7656	16.4558	9.50
61. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	774.6887	977.1929	-	-	977.1929	1,016.6267	39.4338	4.04
62. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่	428.1862	632.6158	-	-	632.6158	695.7971	63.1813	9.99
63. องค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน	102.6038	183.6352	-	-	183.6352	197.4486	13.8134	7.52
64. องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง	206.9353	312.1756	-	-	312.1756	357.5558	45.3802	14.54
65. องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน	175.9556	235.1156	-	-	235.1156	259.8951	24.7795	10.54
66. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย	324.6028	453.3236	-	-	453.3236	492.8917	39.5681	8.73
67. องค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน	170.3173	249.2141	-	-	249.2141	267.7110	18.4969	7.42
68. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา	181.8788	232.1385	-	-	232.1385	229.9918	-2.1467	-0.92
69. องค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน	209.3303	300.8289	-	-	300.8289	315.3847	14.5558	4.84
70. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก	161.6918	249.2778	-	-	249.2778	282.5926	33.3148	13.36
71. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	230.5094	338.1890	-	-	338.1890	375.1755	36.9865	10.94
72. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบูรณ์	215.4834	301.6725	-	-	301.6725	300.7365	-0.9360	-0.31
73. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุโขทัย	168.9006	234.2249	-	-	234.2249	264.5631	30.3382	12.95
74. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์	168.4487	232.6263	-	-	232.6263	263.1266	30.5003	13.11
75. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร	160.6897	234.8097	-	-	234.8097	271.4585	36.6488	15.61
76. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์	252.6024	337.3464	-	-	337.3464	363.9995	26.6531	7.90
77. องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจิตร	174.5830	267.3232	-	-	267.3232	274.9431	7.6199	2.85
78. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี	101.1846	166.8413	-	-	166.8413	176.1713	9.3300	5.59
79. เทศบาลนครพระนครศรีอยุธยา	317.9011	317.1785	-	-	317.1785	322.8455	5.6670	1.79
80. เทศบาลนครนครปฐม	561.2752	529.0407	-	-	529.0407	555.9656	26.9249	5.09
81. เทศบาลนครนนทบุรี	715.7189	740.7283	-	-	740.7283	782.3112	41.5829	5.61
82. เทศบาลนครปากเกร็ด	442.0611	466.2942	-	-	466.2942	488.2541	21.9599	4.71
83. เทศบาลนครรังสิต	204.2604	218.7476	-	-	218.7476	224.5230	5.7754	2.64
84. เทศบาลนครสมุทรปราการ	311.1444	303.9962	-	-	303.9962	314.9984	11.0022	3.62
85. เทศบาลนครสมุทรสาคร	346.8281	335.6313	-	-	335.6313	331.7374	-3.8939	-1.16
86. เทศบาลนครอ้อมน้อย	194.4418	179.1191	-	-	179.1191	182.3676	3.2485	1.81
87. เทศบาลนครนครศรีธรรมราช	735.2245	752.7100	-	-	752.7100	767.9191	15.2091	2.02





กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ศ. 2562	พ.ร.บ. งบประมาณ	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มเข้า/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100
	(1)		รับโอน*	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
88. เทศบาลนครสงขลา	430.1178	410.6426	-	-	410.6426	425.6809	15.0383	3.66
89. เทศบาลนครหาดใหญ่	629.5655	648.7076	-	-	648.7076	656.5657	7.8581	1.21
90. เทศบาลนครเกาะสมุย	203.8186	209.0791	-	-	209.0791	217.0059	7.9268	3.79
91. เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี	460.5025	479.4862	-	-	479.4862	480.3822	0.8960	0.19
92. เทศบาลนครศรีฯ	369.0744	379.4234	-	-	379.4234	388.9783	9.5549	2.52
93. เทศบาลนครภูเก็ต	462.4499	483.6346	-	-	483.6346	479.6362	-3.9984	-0.83
94. เทศบาลนครยะลา	473.0917	439.4960	-	-	439.4960	449.9910	10.4950	2.39
95. เทศบาลนครเจ้าพระยาสุรศักดิ์	243.9294	254.0266	-	-	254.0266	284.7305	30.7039	12.09
96. เทศบาลนครแหลมฉบัง	264.8186	275.4228	-	-	275.4228	278.0740	2.6512	0.96
97. เทศบาลนครระยอง	339.2686	338.7618	-	-	338.7618	360.6032	21.8414	6.45
98. เทศบาลนครอุดรธานี	711.7487	706.0410	-	-	706.0410	725.9062	19.8652	2.81
99. เทศบาลนครสกลนคร	264.3607	255.6352	-	-	255.6352	286.9463	31.3111	12.25
100. เทศบาลนครขอนแก่น	720.5474	734.4159	-	-	734.4159	770.4921	36.0762	4.91
101. เทศบาลนครนครราชสีมา	606.7821	615.2825	-	-	615.2825	640.4722	25.1897	4.09
102. เทศบาลนครอุบลราชธานี	358.3233	357.3608	-	-	357.3608	347.1452	-10.2156	-2.86
103. เทศบาลนครเชียงใหม่	590.0137	557.7334	-	-	557.7334	610.1511	52.4177	9.40
104. เทศบาลนครลำปาง	338.7739	362.9463	-	-	362.9463	359.2416	-3.7047	-1.02
105. เทศบาลนครเชียงราย	459.1420	483.5789	-	-	483.5789	478.2619	-5.3170	-1.10
106. เทศบาลนครแม่สอด	344.5259	307.0491	-	-	307.0491	296.6078	-10.4413	-3.40
107. เทศบาลนครพิษณุโลก	329.3258	331.8081	-	-	331.8081	354.1637	22.3556	6.74
108. เทศบาลนครนครสวรรค์	509.8477	519.4771	-	-	519.4771	531.4741	11.9970	2.31
109. เทศบาลเมืองชัยนาท	150.1787	162.4713	-	-	162.4713	174.2912	11.8199	7.28
110. เทศบาลเมืองผักไห่	40.4114	38.4297	-	-	38.4297	53.4887	15.0590	39.19
111. เทศบาลเมืองท่าศาลา	52.1564	54.1650	-	-	54.1650	56.7309	2.5659	4.74
112. เทศบาลเมืองเสนา	29.6251	30.9067	-	-	30.9067	30.9260	0.0193	0.06
113. เทศบาลเมืององโขง	55.2432	52.6007	-	-	52.6007	55.0634	2.4627	4.68
114. เทศบาลเมืองเขาสามขยด	82.0288	91.9840	-	-	91.9840	89.4429	-2.5411	-2.76
115. เทศบาลเมืองบ้านหมี่	50.1487	56.9278	-	-	56.9278	49.7116	-7.2162	-12.68
116. เทศบาลเมืองลพบุรี	252.1200	243.0585	-	-	243.0585	241.7066	-1.3519	-0.56



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ศ. 2562	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น-ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
				รับโอน	โอนออก			
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
117. เทศบาลเมืองแก่งคอย	102.1039	100.6912	-	-	100.6912	102.2712	1.5800	1.57
118. เทศบาลเมืองทับกวาง	80.5029	69.8907	-	-	69.8907	69.4008	-0.4899	-0.70
119. เทศบาลเมืองพระพุทธบาท	128.3431	130.7651	-	-	130.7651	134.1358	3.3707	2.58
120. เทศบาลเมืองสระบุรี	337.0663	350.1590	-	-	350.1590	350.1666	0.0076	0.00
121. เทศบาลเมืองบางระจัน	59.7607	64.9868	-	-	64.9868	61.8481	-3.1387	-4.83
122. เทศบาลเมืองสิงห์บุรี	133.5033	134.2084	-	-	134.2084	142.1776	7.9692	5.94
123. เทศบาลเมืองอ่างทอง	171.5695	177.1146	-	-	177.1146	177.5163	0.4017	0.23
124. เทศบาลเมืองกระทุ่มล้ม	53.1462	57.3673	-	-	57.3673	59.7617	2.3944	4.17
125. เทศบาลเมืองนครปฐม	24.5842	23.8409	-	-	23.8409	32.5771	8.7362	36.64
126. เทศบาลเมืองไร่ชิ่ง	69.6810	74.2441	-	-	74.2441	78.3980	4.1539	5.59
127. เทศบาลเมืองสามค้ายเนื้อ	26.1815	24.5118	-	-	24.5118	36.1058	11.5940	47.30
128. เทศบาลเมืองสามพราน	66.9814	69.9133	-	-	69.9133	76.3835	6.4702	9.25
129. เทศบาลเมืองบางกรวย	104.4934	111.4540	-	-	111.4540	113.2403	1.7863	1.60
130. เทศบาลเมืองบางคูวัด	62.3104	62.0051	-	-	62.0051	64.0431	2.0380	3.29
131. เทศบาลเมืองบางบัวทอง	170.8362	181.7605	-	-	181.7605	182.3222	0.5617	0.31
132. เทศบาลเมืองบางรักพัฒนา	80.5554	85.8048	-	-	85.8048	89.9933	4.1885	4.88
133. เทศบาลเมืองบางศรีเมือง	75.3328	77.7644	-	-	77.7644	80.4244	2.6600	3.42
134. เทศบาลเมืองพินิจราช	60.5117	65.4964	-	-	65.4964	68.0935	2.5971	3.97
135. เทศบาลเมืองคลองหลวง	123.4345	130.4194	-	-	130.4194	128.0274	-2.3920	-1.83
136. เทศบาลเมืองคูคต	107.6035	112.4580	-	-	112.4580	113.0982	0.6402	0.57
137. เทศบาลเมืองท่าโขลง	204.8445	222.3505	-	-	222.3505	229.4921	7.1416	3.21
138. เทศบาลเมืองบางคูวัด	56.5442	53.5379	-	-	53.5379	72.5892	19.0513	35.58
139. เทศบาลเมืองบึงยี่โถ	88.7387	86.3349	-	-	86.3349	83.2441	-3.0908	-3.58
140. เทศบาลเมืองปทุมธานี	132.3635	140.8419	-	-	140.8419	134.4259	-6.4160	-4.56
141. เทศบาลเมืองลาดสวาย	85.8097	93.2135	-	-	93.2135	91.1189	-2.0946	-2.25
142. เทศบาลเมืองตำสามแก้ว	128.8073	133.6862	-	-	133.6862	134.9200	1.2338	0.92
143. เทศบาลเมืองสนั่นรักษ์	72.6626	75.6995	-	-	75.6995	74.5183	-1.1812	-1.56
144. เทศบาลเมืองบางแก้ว	91.5242	103.8973	-	-	103.8973	106.2666	2.3693	2.28
145. เทศบาลเมืองปากน้ำสมุทรปราการ	75.7090	80.0315	-	-	80.0315	80.7718	0.7403	0.93



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง/ หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	พ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
146. เทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย	206.3182	213.5321	-	-	213.5321	217.2042	3.6721	1.72
147. เทศบาลเมืองพระประแดง	128.0831	127.1697	-	-	127.1697	128.5992	1.4295	1.12
148. เทศบาลเมืองแพรกษาใหม่	47.0919	45.8094	-	-	45.8094	53.0899	7.2805	15.89
149. เทศบาลเมืองลัดหลวง	195.2071	195.7849	-	-	195.7849	197.0529	1.2680	0.65
150. เทศบาลเมืองกาญจนบุรี	271.7064	248.7692	-	-	248.7692	255.1358	6.3666	2.56
151. เทศบาลเมืองท่าเรือพระแท่น	55.8527	55.8005	-	-	55.8005	68.6121	12.8116	22.96
152. เทศบาลเมืองท่ามา	55.5141	54.5714	-	-	54.5714	58.9030	4.3316	7.94
153. เทศบาลเมืองบ้านโป่ง	148.7561	136.5363	-	-	136.5363	145.0273	8.4910	6.22
154. เทศบาลเมืองโพธาราม	116.1469	115.8604	-	-	115.8604	117.6157	1.7553	1.52
155. เทศบาลเมืองราชบุรี	336.7391	339.1879	-	-	339.1879	324.3837	-14.8042	-4.36
156. เทศบาลเมืองสองพี่น้อง	122.4562	117.9193	-	-	117.9193	123.7102	5.7909	4.91
157. เทศบาลเมืองสุพรรณบุรี	223.0367	223.2781	-	-	223.2781	224.2441	0.9660	0.43
158. เทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์	128.9201	123.4950	-	-	123.4950	146.9906	23.4956	19.03
159. เทศบาลเมืองหัวหิน	269.1823	262.5323	-	-	262.5323	260.2522	-2.2801	-0.87
160. เทศบาลเมืองชะอำ	286.8738	264.2366	-	-	264.2366	267.6239	3.3873	1.28
161. เทศบาลเมืองเพชรบุรี	225.0448	219.4504	-	-	219.4504	223.6757	4.2253	1.93
162. เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม	218.9150	219.4517	-	-	219.4517	214.1043	-5.3474	-2.44
163. เทศบาลเมืองกระทุ่มเบน	176.4838	182.7581	-	-	182.7581	177.6629	-5.0952	-2.79
164. เทศบาลเมืองคลองมะเดื่อ	42.1154	37.7252	-	-	37.7252	46.5611	8.8359	23.42
165. เทศบาลเมืองชุมพร	166.3966	162.0360	-	-	162.0360	163.9671	1.9311	1.19
166. เทศบาลเมืองหลังสวน	73.8088	81.2385	-	-	81.2385	77.5895	-3.6490	-4.49
167. เทศบาลเมืองทุ่งสง	270.3763	413.2001	-	-	413.2001	322.5419	-90.6582	-21.94
168. เทศบาลเมืองปากหมี่	236.9916	224.7767	-	-	224.7767	258.4358	33.6591	14.97
169. เทศบาลเมืองปากพูน	89.3951	98.0392	-	-	98.0392	113.0921	15.0529	15.35
170. เทศบาลเมืองพิทลุง	339.3290	340.0179	-	-	340.0179	343.8900	3.8721	1.14
171. เทศบาลเมืองกำแพงเพชร (จังหวัดสงขลา)	59.2952	94.1521	-	-	94.1521	70.6220	-23.5301	-24.99
172. เทศบาลเมืองเขารูปช้าง	89.6650	91.8907	-	-	91.8907	107.2866	15.3959	16.75
173. เทศบาลเมืองคลองแห	87.2766	88.6484	-	-	88.6484	107.7663	19.1179	21.57
174. เทศบาลเมืองควนลัง	95.2187	90.4825	-	-	90.4825	114.7292	24.2467	26.80



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
175. เทศบาลเมืองคอหงษ์	80.4748	85.8357	-	-	85.8357	106.4382	20.6025	24.00
176. เทศบาลเมืองทุ่งตำเสา	54.3489	57.1936	-	-	57.1936	67.4019	10.2083	17.85
177. เทศบาลเมืองบ้านพรุ	55.2897	71.0324	-	-	71.0324	65.6545	-5.3779	-7.57
178. เทศบาลเมืองป่าดงเบขาร์	52.7096	47.8675	-	-	47.8675	68.2258	20.3583	42.53
179. เทศบาลเมืองม่วงงาม	46.1914	61.3671	-	-	61.3671	55.9436	-5.4235	-8.84
180. เทศบาลเมืองสะเดา	149.2754	158.7515	-	-	158.7515	173.8932	15.1417	9.54
181. เทศบาลเมืองสิงหนคร	108.1853	104.2349	-	-	104.2349	112.4389	8.2040	7.87
182. เทศบาลเมืองคอนสัก	46.3241	68.6186	-	-	68.6186	53.4982	-15.1204	-22.04
183. เทศบาลนครเมืองท่าข้าม	112.7305	103.8865	-	-	103.8865	107.8771	3.9906	3.84
184. เทศบาลเมืองนาสาร	134.9972	141.9811	-	-	141.9811	153.3280	11.3469	7.99
185. เทศบาลเมืองกระบี่	164.7394	253.7977	-	-	253.7977	185.5520	-68.2457	-26.89
186. เทศบาลเมืองกันตัง	90.9182	108.2872	-	-	108.2872	117.5161	9.2289	8.52
187. เทศบาลเมืองตะกั่วป่า	133.5984	132.0744	-	-	132.0744	139.4486	7.3742	5.58
188. เทศบาลเมืองพังงา	75.8305	85.8058	-	-	85.8058	78.3719	-7.4339	-8.66
189. เทศบาลเมืองกระบี่	97.3945	84.5319	-	-	84.5319	95.4639	10.9320	12.93
190. เทศบาลเมืองป่าตอง	64.9712	73.8264	-	-	73.8264	72.6312	-1.1952	-1.62
191. เทศบาลเมืองบางริ้น	55.7057	51.3117	-	-	51.3117	54.9971	3.6854	7.18
192. เทศบาลเมืองระนอง	131.5165	133.4721	-	-	133.4721	144.9848	11.5127	8.63
193. เทศบาลเมืองสตูล	181.2768	185.4926	-	-	185.4926	196.1709	10.6783	5.76
194. เทศบาลเมืองตากใบ	66.9440	63.1608	-	-	63.1608	79.1077	15.9469	25.25
195. เทศบาลเมืองนราธิวาส	296.2864	290.2764	-	-	290.2764	306.0988	15.8224	5.45
196. เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก	243.4248	258.8448	-	-	258.8448	275.6981	16.8533	6.51
197. เทศบาลเมืองตะลุมพีน	146.8913	161.0366	-	-	161.0366	170.7034	9.6668	6.00
198. เทศบาลเมืองปัตตานี	259.1313	289.0773	-	-	289.0773	290.5099	1.4326	0.50
199. เทศบาลเมืองเบตง	156.7376	152.6307	-	-	152.6307	157.4283	4.7976	3.14
200. เทศบาลเมืองสะเตงนอก	102.5707	94.0810	-	-	94.0810	100.5799	6.4989	6.91
201. เทศบาลเมืองฉะเชิงเทรา	183.4925	185.4730	-	-	185.4730	191.8857	6.4127	3.46
202. เทศบาลเมืองชลบุรี	260.0708	257.5546	-	-	257.5546	260.2956	2.7410	1.06
203. เทศบาลเมืองบ้านปิง	82.0013	91.7542	-	-	91.7542	100.1916	8.4374	9.20



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
204. เทศบาลเมืองบ้านสวน	126.0397	133.7918	-	-	133.7918	138.8085	5.0167	3.75
205. เทศบาลเมืองปรังพิน	42.7306	44.7044	-	-	44.7044	59.3423	14.6379	32.74
206. เทศบาลเมืองพนัสนิคม	130.5552	121.3056	-	-	121.3056	130.9786	9.6730	7.97
207. เทศบาลเมืองศรีราชา	172.6975	237.0117	-	-	237.0117	172.0029	-65.0088	-27.43
208. เทศบาลเมืองสัตหีบ	54.8146	86.5986	-	-	86.5986	80.1091	-6.4895	-7.49
209. เทศบาลเมืองแสนสุข	107.1511	111.7304	-	-	111.7304	119.3507	7.6203	6.82
210. เทศบาลเมืองหนองปรือ	166.4675	230.7233	-	-	230.7233	212.4107	-18.3126	-7.94
211. เทศบาลเมืองอ่างศิลา	66.1162	71.1588	-	-	71.1588	72.7555	1.5967	2.24
212. เทศบาลเมืองบ้านฉาง	75.8826	79.4432	-	-	79.4432	101.9888	22.5456	28.38
213. เทศบาลเมืองมาบตาพุด	153.4392	164.3678	-	-	164.3678	165.5634	1.1956	0.73
214. เทศบาลเมืองขลุง	111.7090	113.1643	-	-	113.1643	114.4796	1.3153	1.16
215. เทศบาลเมืองจันทิมนิต	41.8095	43.5471	-	-	43.5471	44.7070	1.1599	2.66
216. เทศบาลเมืองจันทบุรี	209.8725	217.2066	-	-	217.2066	227.6252	10.4186	4.80
217. เทศบาลเมืองท่าช้าง	36.9939	36.0289	-	-	36.0289	37.5556	1.5267	4.24
218. เทศบาลเมืองท่าใหม่	85.2763	112.5364	-	-	112.5364	101.9733	-10.5631	-9.39
219. เทศบาลเมืองตราด	111.4648	98.6500	-	-	98.6500	100.4171	1.7671	1.79
220. เทศบาลเมืองนครนายก	141.7975	143.8042	-	-	143.8042	137.5049	-6.2993	-4.38
221. เทศบาลเมืองปราจีนบุรี	192.8150	213.3755	-	-	213.3755	191.3033	-22.0722	-10.34
222. เทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	151.3288	213.9660	-	-	213.9660	142.5626	-71.4034	-33.37
223. เทศบาลเมืองสระแก้ว	93.2322	98.7708	-	-	98.7708	100.1457	1.3749	1.39
224. เทศบาลเมืองอรัญญประเทศ	129.3106	124.5208	-	-	124.5208	124.3758	-0.1450	-0.12
225. เทศบาลเมืองเสถียร	173.8846	207.9868	-	-	207.9868	198.8609	-9.1259	-4.39
226. เทศบาลเมืองวังสะพุง	93.0334	86.9197	-	-	86.9197	103.4090	16.4893	18.97
227. เทศบาลเมืองท่าบ่อ	88.7968	101.5747	-	-	101.5747	95.7405	-5.8342	-5.74
228. เทศบาลเมืองหนองคาย	322.0014	265.4517	-	-	265.4517	277.2237	11.7720	4.43
229. เทศบาลเมืองหนองบัวลำภู	94.2706	80.9588	-	-	80.9588	102.6209	21.6621	26.76
230. เทศบาลเมืองโนนสูงน้ำคำ	26.0427	26.3655	-	-	26.3655	27.2866	0.9211	3.49
231. เทศบาลเมืองบ้านดุง	66.3874	65.7906	-	-	65.7906	87.0116	21.2210	32.26
232. เทศบาลเมืองหนองสำโรง	73.5153	81.2665	-	-	81.2665	79.8257	-1.4408	-1.77



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น- ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
233. เทศบาลเมืองนครพนม	232.2164	239.4586	-	-	239.4586	239.2115	-0.2471	-0.10
234. เทศบาลเมืองมุกดาหาร	188.2417	141.4051	-	-	141.4051	143.5795	2.1744	1.54
235. เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์	212.4434	225.0839	-	-	225.0839	229.2329	4.1490	1.84
236. เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์	76.2549	95.7182	-	-	95.7182	68.3151	-27.4031	-28.63
237. เทศบาลเมืองกระนวน	29.7853	30.2158	-	-	30.2158	31.7034	1.4876	4.92
238. เทศบาลเมืองชุมแพ	110.1919	115.6304	-	-	115.6304	132.8478	17.2174	14.89
239. เทศบาลเมืองบ้านพุ่ม	62.5378	62.5734	-	-	62.5734	84.6221	22.0487	35.24
240. เทศบาลเมืองบ้านไผ่	110.6224	111.7508	-	-	111.7508	119.5126	7.7618	6.95
241. เทศบาลเมืองพล	167.5512	164.5915	-	-	164.5915	175.1717	10.5802	6.43
242. เทศบาลเมืองศิลา	89.8313	96.0693	-	-	96.0693	96.7384	0.6691	0.70
243. เทศบาลเมืองมหาสารคาม	292.9741	311.0948	-	-	311.0948	321.0497	9.9549	3.20
244. เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด	384.7715	381.6060	-	-	381.6060	402.0448	20.4388	5.36
245. เทศบาลเมืองชัยภูมิ	204.4449	221.1986	-	-	221.1986	222.7367	1.5381	0.70
246. เทศบาลเมืองบัวใหญ่	117.8252	109.7834	-	-	109.7834	130.8455	21.0621	19.19
247. เทศบาลเมืองปากช่อง	126.4995	128.8841	-	-	128.8841	140.9529	12.0688	9.36
248. เทศบาลเมืองเมืองปัก	53.7010	46.9812	-	-	46.9812	57.1609	10.1797	21.67
249. เทศบาลเมืองสีคิ้ว	53.6688	56.6678	-	-	56.6678	57.7425	1.0747	1.90
250. เทศบาลเมืองชุมเห็ด	75.7477	65.2167	-	-	65.2167	68.8385	3.6218	5.55
251. เทศบาลเมืองนางรอง	149.6421	125.9496	-	-	125.9496	153.3379	27.3883	21.75
252. เทศบาลเมืองบุรีรัมย์	233.4254	242.5836	-	-	242.5836	254.5069	11.9233	4.92
253. เทศบาลเมืองสุรินทร์	213.1035	208.4055	-	-	208.4055	209.8745	1.4690	0.70
254. เทศบาลเมืองยโสธร	236.4268	231.0899	-	-	231.0899	227.4785	-3.6114	-1.56
255. เทศบาลเมืองกันทรลักษ์	59.8312	77.3450	-	-	77.3450	53.9113	-23.4337	-30.30
256. เทศบาลเมืองศรีสะเกษ	211.2874	240.8275	-	-	240.8275	216.8172	-24.0103	-9.97
257. เทศบาลเมืองอำนาจเจริญ	112.8977	148.4236	-	-	148.4236	137.3820	-11.0416	-7.44
258. เทศบาลเมืองแจระแม	36.0273	44.4284	-	-	44.4284	39.7183	-4.7101	-10.60
259. เทศบาลเมืองเดชอุดม	69.2600	66.1695	-	-	66.1695	64.7497	-1.4198	-2.15
260. เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร	116.4995	126.7427	-	-	126.7427	142.2921	15.5494	12.27
261. เทศบาลเมืองวารินชำราบ	274.7029	304.0989	-	-	304.0989	292.3707	-11.7282	-3.86
262. เทศบาลเมืองต้นเป้า	43.6632	53.2068	-	-	53.2068	59.4291	6.2223	11.69



หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)								
263. เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา	67.9485	63.8413	-	-	63.8413	83.6487	19.8074	31.03
264. เทศบาลเมืองแม่ใจ	57.5348	61.0354	-	-	61.0354	69.7048	8.6694	14.20
265. เทศบาลเมืองแม่เหิยะ	83.1562	48.8125	-	-	48.8125	63.9842	15.1717	31.08
266. เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	73.9110	106.3025	-	-	106.3025	56.7695	-49.5330	-46.60
267. เทศบาลเมืองเขลางค์นคร	173.3711	174.5308	-	-	174.5308	179.8569	5.3261	3.05
268. เทศบาลเมืองพิชัย	33.3985	34.9454	-	-	34.9454	38.1066	3.1612	9.05
269. เทศบาลเมืองล้อมแรด	67.4283	69.0159	-	-	69.0159	63.8982	-5.1177	-7.42
270. เทศบาลเมืองลำพูน	156.3487	150.3099	-	-	150.3099	151.1973	0.8874	0.59
271. เทศบาลเมืองน่าน	163.2507	151.0625	-	-	151.0625	156.8558	5.7933	3.84
272. เทศบาลเมืองดอกคำใต้	64.2793	62.4255	-	-	62.4255	76.0442	13.6187	21.82
273. เทศบาลเมืองพะเยา	230.9256	211.3072	-	-	211.3072	218.6413	7.3341	3.47
274. เทศบาลเมืองแพร่	215.1416	205.2138	-	-	205.2138	181.4398	-23.7740	-11.58
275. เทศบาลเมืองตาก	183.6518	179.8086	-	-	179.8086	188.4308	8.6222	4.80
276. เทศบาลเมืองอรุญญิก	64.7836	60.4076	-	-	60.4076	67.3434	6.9358	11.48
277. เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์	187.2748	183.1560	-	-	183.1560	183.8388	0.6828	0.37
278. เทศบาลเมืองวิเชียรบุรี	66.5316	63.0911	-	-	63.0911	64.9087	1.8176	2.88
279. เทศบาลเมืองหล่มสัก	136.5409	135.2536	-	-	135.2536	156.5185	21.2649	15.72
280. เทศบาลเมืองศรีสะเกษ	67.8215	76.8213	-	-	76.8213	82.9342	6.1129	7.96
281. เทศบาลเมืองสวรรคโลก	269.9060	272.7897	-	-	272.7897	284.5039	11.7142	4.29
282. เทศบาลเมืองสุโขทัยธานี	163.0677	167.5830	-	-	167.5830	168.9540	1.3710	0.82
283. เทศบาลเมืองอุตรดิตถ์	331.0625	327.2716	-	-	327.2716	322.2353	-5.0363	-1.54
284. เทศบาลเมืองกำแพงเพชร	166.2607	183.8566	-	-	183.8566	186.6700	2.8134	1.53
285. เทศบาลเมืองปางมะค่า	66.4029	67.6081	-	-	67.6081	92.8670	25.2589	37.36
286. เทศบาลเมืองหนองปลิง	34.7935	39.4171	-	-	39.4171	51.5265	12.1094	30.72
287. เทศบาลเมืองชุมแสง	108.1513	97.3860	-	-	97.3860	104.4911	7.1051	7.30
288. เทศบาลเมืองตากสิน	77.4810	78.5595	-	-	78.5595	97.8976	19.3381	24.62
289. เทศบาลเมืองกะพานหิน	129.8476	125.2188	-	-	125.2188	129.2096	3.9908	3.19
290. เทศบาลเมืองบางมูลนาก	116.2060	120.3118	-	-	120.3118	118.6288	-1.6830	-1.40
291. เทศบาลเมืองพิงคร	160.1684	174.4036	-	-	174.4036	163.0610	-11.3426	-6.50
292. เทศบาลนครเมืองอุทัยธานี	138.7652	144.1086	-	-	144.1086	139.2440	-4.8646	-3.38



กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	ร่างพ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)= (6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
หน่วยงานอื่นของรัฐ	656.7576	585.2658	-	-	585.2658	569.1996	-16.0662	-2.75
1. สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า	266.7576	222.8010	-	-	222.8010	196.9762	-25.8248	-11.59
2. สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ	390.0000	362.4648	-	-	362.4648	372.2234	9.7586	2.69
สภาเกษตรกรไทย	10,090.9566	10,651.1109	-	-	10,651.1109	8,871.5538	-1,779.5571	-16.71
ส่วนราชการในพระองค์	6,800.0000	7,685.2828	-	-	7,685.2828	8,980.8896	1,295.6068	16.86
ทุนหมุนเวียน	184,624.2829	204,173.8957	-	-	204,173.8957	221,981.9117	17,808.0160	8.72
ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล	3,735.8970	6,467.0589	-	-	6,467.0589	5,932.3334	-534.7255	-8.27
1. กองทุนการออมแห่งชาติ	299.6240	480.9295	-	-	480.9295	605.7869	124.8574	25.96
2. กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	40.0000	40.0000	-	-	40.0000	40.0000	-	-
3. กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	2,537.3650	5,796.1294	-	-	5,796.1294	5,001.4646	-794.6648	-13.71
4. กองทุนยุติธรรม	238.0000	150.0000	-	-	150.0000	150.0000	-	-
5. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	115.9080	-	-	-	-	135.0819	135.0819	100.00
ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล	180,888.3859	197,706.8368	-	-	197,706.8368	216,049.5783	18,342.7415	9.28
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	974.7077	948.7380	-	-	948.7380	933.0944	-15.6436	-1.65
1.1 กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	974.7077	948.7380	-	-	948.7380	933.0944	-15.6436	-1.65
2. กระทรวงกลาโหม	199.0830	-	-	-	-	-	-	-
2.1 กองทุนท่าอากาศยานผู้ตะนา	199.0830	-	-	-	-	-	-	-
3. กระทรวงการคลัง	40,000.0000	40,000.0000	-	-	40,000.0000	49,500.8342	9,500.8342	23.75
3.1 กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	40,000.0000	40,000.0000	-	-	40,000.0000	49,500.8342	9,500.8342	23.75
4. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	120.0000	190.0000	-	-	190.0000	207.0000	17.0000	8.95
4.1 กองทุนคุ้มครองเด็ก	30.0000	30.0000	-	-	30.0000	40.0000	10.0000	33.33
4.2 กองทุนผู้สูงอายุ	-	70.0000	-	-	70.0000	70.0000	-	-
4.3 กองทุนส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ	-	-	-	-	-	7.0000	7.0000	100.00
4.4 กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม	90.0000	90.0000	-	-	90.0000	90.0000	-	-
5. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,913.6905	12,554.5656	-	-	12,554.5656	19,916.6305	7,362.0649	58.64
5.1 กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	1,913.6905	12,554.5656	-	-	12,554.5656	19,916.6305	7,362.0649	58.64
6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	1,385.0000	935.0000	-	-	935.0000	985.0000	50.0000	5.35
6.2 กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน	400.0000	-	-	-	-	-	-	-
6.1 กองทุนจัดรูปที่ดิน	935.0000	935.0000	-	-	935.0000	935.0000	-	-
6.3 กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ	50.0000	-	-	-	-	50.0000	50.0000	100.00





หน่วย : ล้านบาท

กระทรวง / หน่วยงาน	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		
	พ.ร.บ. งบประมาณ (1)	พ.ร.บ. งบประมาณ (2)	พ.ร.บ. โอนงบประมาณ (3)		รวมงบประมาณ (4)=(2)+(3)	พ.ร.บ. งบประมาณ (5)	เพิ่มขึ้น/ลดลง (6)=(5)-(2)	ร้อยละ (7)=(6)/(2)×100
			รับโอน	โอนออก				
ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล (ต่อ)								
7. กระทรวงพาณิชย์	-	695.0000	-	-	695.0000	-	-695.0000	-100.00
7.1 กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	-	695.0000	-	-	695.0000	-	-695.0000	-100.00
8. กระทรวงมหาดไทย	-	-	-	-	-	89.0502	89.0502	100.00
8.1 กองทุนพัฒนาบาทบาทสตรี	-	-	-	-	-	89.0502	89.0502	100.00
9. กระทรวงวัฒนธรรม	47.5238	105.0562	-	-	105.0562	149.7049	44.6487	42.50
9.1 กองทุนส่งเสริมการเผยแพร่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา	17.6900	22.7790	-	-	22.7790	22.7790	-	-
9.2 กองทุนส่งเสริมงานจดหมายเหตุ	21.0000	20.7742	-	-	20.7742	20.6003	-0.1739	-0.84
9.3 กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม	-	52.5900	-	-	52.5900	96.1198	43.5298	82.77
9.4 กองทุนส่งเสริมศิลปะร่วมสมัย	8.8338	8.9130	-	-	8.9130	10.2058	1.2928	14.50
10. กระทรวงศึกษาธิการ	90.0000	90.0000	-	-	90.0000	90.0000	-	-
10.1 กองทุนส่งเสริมและพัฒนากการศึกษาสำหรับคนพิการ	90.0000	90.0000	-	-	90.0000	90.0000	-	-
11. กระทรวงสาธารณสุข	135,200.5032	141,353.9142	-	-	141,353.9142	143,333.9641	1,980.0499	1.40
11.2 กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	40.0000	10.0000	-	-	10.0000	10.0000	-	-
11.3 กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน	891.3740	810.4900	-	-	810.4900	959.1500	148.6600	18.34
11.1 กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	134,269.1292	140,533.4242	-	-	140,533.4242	142,364.8141	1,831.3899	1.30
12. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	550.0000	550.0000	-	-	550.0000	550.0000	-	-
12.1 กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	550.0000	550.0000	-	-	550.0000	550.0000	-	-
13. หน่วยงานของรัฐสภา	407.8777	274.5628	-	-	274.5628	194.3000	-80.2628	-29.23
13.1 กองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา	277.8777	202.5628	-	-	202.5628	194.3000	-8.2628	-4.08
13.2 กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	130.0000	72.0000	-	-	72.0000	-	-72.0000	-100.00
14. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	-	10.0000	-	-	10.0000	100.0000	90.0000	900.00
14.1 กองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	-	10.0000	-	-	10.0000	100.0000	90.0000	900.00
รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง	-	62,709.4658	-	-	62,709.4658	-	-62,709.4658	100.00
1. รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง	-	62,709.4658	-	-	62,709.4658	-	-62,709.4658	-100.00

ที่มา : เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 1 รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ประมวลผลและจัดทำโดยสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา





สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

www.fpo.go.th

ถนนพหลโยธิน ๕ อารีย์สัมพันธ์ สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร 0-2273-9020

RAMA VI ROAD BANGKOK 10400 THAILAND TEL. (66)2273-9020

ฉบับที่ 22/2563

วันที่ 5 สิงหาคม 2563

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563  
(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)

นายลวรณ แสงสนิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แถลงข่าวฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,470,740 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 2,209,125 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 265,565 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563  
(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2563	ปีงบประมาณ 2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,470,740	1,561,283	(90,543)	(5.8)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,209,125	2,128,441	80,684	3.8
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,042,965	1,935,420	107,545	5.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	166,160	193,021	(26,861)	(13.9)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(738,385)	(567,158)	(171,227)	(30.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	98,553	(22,895)	121,448	530.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(639,832)	(590,053)	(49,779)	(8.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	392,442	275,879	116,563	42.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(247,390)	(314,174)	66,784	21.3
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	265,565	319,262	(53,697)	(16.8)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3558



**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนพฤษภาคม 2563  
และในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – พฤษภาคม 2563)**

ในเดือนพฤษภาคม 2563 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 11,211 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 54,544 ล้านบาท และเป็นการเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 43,333 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 มีจำนวน 265,565 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**1. ฐานะการคลังเดือนพฤษภาคม 2563**

**1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง** จำนวน 132,081 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 74,011 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 35.9) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมาตรการขยายเวลาชำระภาษีของกรมสรรพากร และการขยายเวลาชำระภาษีน้ำมันของกรมสรรพสามิต

**1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น** จำนวน 186,625 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 14,850 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 8.6) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 176,887 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 9.6 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 9,738 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.6 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

**1.2.1 รายจ่ายประจำ** จำนวน 145,323 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 13.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินหมุนเวียน เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และเงินอุดหนุนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

**1.2.2 รายจ่ายลงทุน** จำนวน 31,564 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 4.3 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงมหาดไทย และงบลงทุนของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินหมุนเวียน จำนวน 22,484 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 7,988 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 5,250 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 3,440 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 3,371 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 3,126 ล้านบาท

**ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนพฤษภาคม 2563**

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤษภาคม		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
<b>1. รายจ่ายปีปัจจุบัน</b>	<b>176,887</b>	<b>161,346</b>	<b>15,541</b>	<b>9.6</b>
1.1 รายจ่ายประจำ	145,323	128,363	16,960	13.2
1.2 รายจ่ายลงทุน	31,564	32,983	(1,419)	(4.3)
<b>2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b>	<b>9,738</b>	<b>10,429</b>	<b>(691)</b>	<b>(6.6)</b>
<b>3. รายจ่ายรวม (1+2)</b>	<b>186,625</b>	<b>171,775</b>	<b>14,850</b>	<b>8.6</b>

ที่มา: กรมบัญชีกลาง



1.3 **ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด** จากรายได้นำส่งคลังและการเบิกจ่าย เงินงบประมาณของรัฐบาลข้างต้น ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณในเดือนพฤษภาคม 2563 ขาดดุล จำนวน 54,544 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล จำนวน 43,333 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจาก เงินฝากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 50,725 ล้านบาท รายจ่ายเหลือมไปจ่ายในเดือนมิถุนายน 2563 จำนวน 4,584 ล้านบาท เงินฝากกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 2,200 ล้านบาท และถอนเงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 15,815 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 124,422 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชย การขาดดุล) เกินดุล จำนวน 113,211 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 265,565 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 **ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนพฤษภาคม 2563**

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนพฤษภาคม		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	132,081	206,092	(74,011)	(35.9)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	186,625	171,775	14,850	8.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	176,887	161,346	15,541	9.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	9,738	10,429	(691)	(6.6)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(54,544)	34,317	(88,861)	(258.9)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	43,333	(18,112)	61,445	339.3
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(11,211)	16,205	(27,416)	(169.2)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	124,422	39,101	85,321	218.2
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	113,211	55,306	57,905	104.7
8. เงินคงคลังต้นงวด	152,354	263,956	(111,602)	(42.3)
9. เงินคงคลังปลายงวด	265,565	319,262	(53,697)	(16.8)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. **ฐานะการคลังในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)**

2.1 **รายได้นำส่งคลัง** รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,470,740 ล้านบาท ต่ำกว่า ช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 90,543 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 5.8) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมาตรการขยายเวลา ชำระภาษีของกรมสรรพากร และกรมสรรพสามิต

2.2 **รายจ่ายรัฐบาล** การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,209,125 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 80,684 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.8) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,042,965 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 63.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,200,000 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 5.6 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 166,160 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 13.9 (ตารางที่ 3)



2.2.1 **รายจ่ายประจำ** จำนวน 1,888,839 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 72.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,603,028 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 11.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 154,126 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 25.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 596,972 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 34.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากงบลงทุนของกระทรวงคมนาคม งบลงทุนของกระทรวงศึกษาธิการ และงบลงทุนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 174,897 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 165,081 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 142,051 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 90,436 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 89,218 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 65,723 ล้านบาท และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 62,710 ล้านบาท

**ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563**  
(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรกของ		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2563	ปีงบประมาณ 2562	จำนวน	ร้อยละ
<b>1. รายจ่ายปีปัจจุบัน</b>	<b>2,042,965</b>	<b>1,935,420</b>	<b>107,545</b>	<b>5.6</b>
1.1 รายจ่ายประจำ	1,888,839	1,701,061	187,778	11.0
1.2 รายจ่ายลงทุน	154,126	234,359	(80,233)	(34.2)
<b>2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b>	<b>166,160</b>	<b>193,021</b>	<b>(26,861)</b>	<b>(13.9)</b>
<b>3. รายจ่ายรวม (1+2)</b>	<b>2,209,125</b>	<b>2,128,441</b>	<b>80,684</b>	<b>3.8</b>

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 **ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล** จำนวน 639,832 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 738,385 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 98,553 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายรับจากการชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 62,710 ล้านบาท เงินฝากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 50,725 ล้านบาท เงินฝากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสุทธิ จำนวน 43,700 ล้านบาท การถอนคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 34,000 ล้านบาท และถอนเงินทุนสำรองจ่าย จำนวน 25,000 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 392,442 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 247,390 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือน พฤษภาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 265,565 ล้านบาท (ตารางที่ 4)



ตารางที่ 4 สถานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563  
(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	8 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2563	ปีงบประมาณ 2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,470,740	1,561,283	(90,543)	(5.8)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	2,209,125	2,128,441	80,684	3.8
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,042,965	1,935,420	107,545	5.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	166,160	193,021	(26,861)	(13.9)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(738,385)	(567,158)	(171,227)	(30.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	98,553	(22,895)	121,448	530.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(639,832)	(590,053)	(49,779)	(8.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	392,442	275,879	116,563	42.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(247,390)	(314,174)	66,784	21.3
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	265,565	319,262	(53,697)	(16.8)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2563

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3558



# ข่าวกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2126-5800 โทรสาร 0-2273-9763  
www.mof.go.th

ฉบับที่ 079/2563

วันที่ 5 สิงหาคม 2563

## ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – พฤษภาคม 2563)

นายลวรณ แสงสนิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลังเปิดเผยผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 (ตุลาคม 2562 – พฤษภาคม 2563) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน 1,500,261 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ 189,695 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.2 โดยเป็นผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) และความจำเป็นของรัฐบาลในการดำเนินนโยบายการคลังผ่านมาตรการทางภาษีเพื่อบรรเทาภาระให้แก่ประชาชน และเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ด้วยการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีต่าง ๆ ออกไปเป็นภายในเดือนกรกฎาคม – กันยายน 2563 และการลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563 ซึ่งเป็นปีที่ไม่ปกติ จึงไม่สามารถนำมาเปรียบเทียบกับผลการจัดเก็บรายได้ในช่วงสถานการณ์ปกติได้ ดังนั้น ขอให้ระมัดระวังในการนำข้อมูลไปใช้ในการวิเคราะห์ด้วย

ทั้งนี้ หน่วยงานที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการเป็นสำคัญ ได้แก่

กรมสรรพากร จัดเก็บรายได้รวม 1,086,974 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 139,113 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.3 โดยภาษีที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่

- ภาษีมูลค่าเพิ่ม จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการเป็นผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและการค้าที่หดตัวเนื่องจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ประกอบกับมีการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีผ่านระบบอินเทอร์เน็ตในเดือนเมษายนและพฤษภาคม 2563 ออกไปเป็นภายในวันที่ 1 มิถุนายน 2563

- ภาษีเงินได้นิติบุคคล จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากมีการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีสำหรับภาษีเงินได้นิติบุคคลจากกำไรสุทธิของปี 2562 (ภ.ง.ด. 50) ออกไปเป็นภายในเดือนสิงหาคม 2563 และสำหรับภาษีเงินได้นิติบุคคลจากประมาณการกำไรสุทธิในช่วงครึ่งแรกของปี 2563 (ภ.ง.ด. 51) ออกไปจนถึงเดือนกันยายน 2563 และการลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด. 53) จากอัตราร้อยละ 3 เหลืออัตราร้อยละ 1.5 ตั้งแต่เดือนเมษายน – กันยายน 2563

- ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากมีการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี พ.ศ. 2562 (ภ.ง.ด. 90 และ ภ.ง.ด. 91) ออกไปเป็นภายในเดือนสิงหาคม 2563

กรมสรรพสามิต จัดเก็บรายได้รวม 362,122 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 70,960 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.4 โดยภาษีที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่

- ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการ เนื่องจากปริมาณรถยนต์ที่ชำระภาษีขยายตัวต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ ซึ่งเป็นผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและโควิด-19 ประกอบกับมีการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีสำหรับภาษีที่ต้องชำระในเดือนพฤษภาคมและมิถุนายน 2563 ออกไปเป็นภายในวันที่ 15 กรกฎาคม 2563

- ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน จัดเก็บได้กว่าประมาณการ เนื่องจากมีการขยายเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสินค้าน้ำมันฯ ที่ผลิตในราชอาณาจักรในเดือนเมษายน - มิถุนายน 2563

กรมศุลกากร จัดเก็บรายได้รวม 64,384 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 8,516 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.7 เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการหดตัวของมูลค่าการนำเข้า

อย่างไรก็ดี การจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่นและการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ สูงกว่าประมาณการ 11,929 และ 4,747 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.1 และ 3.3 ตามลำดับ

ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 8 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2563<sup>1/</sup>  
(ตุลาคม 2562 - พฤษภาคม 2563)

หน่วย : ล้านบาท

ที่มาของรายได้	ปี	ปีที่แล้ว	เปรียบเทียบปีกับปีแล้ว		ปรก. ตามเอกสาร งบม.	เปรียบเทียบปีกับปรก. ตามเอกสาร งบม.	
			จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	1,086,974	1,219,725	(132,751)	(10.9)	1,226,087	(139,113)	(11.3)
2. กรมสรรพสามิต	362,122	394,761	(32,639)	(8.3)	433,082	(70,960)	(16.4)
3. กรมศุลกากร	64,384	73,550	(9,166)	(12.5)	72,900	(8,516)	(11.7)
<b>รวมรายได้ 3 กรม</b>	<b>1,513,480</b>	<b>1,688,036</b>	<b>(174,556)</b>	<b>(10.3)</b>	<b>1,732,069</b>	<b>(218,589)</b>	<b>(12.6)</b>
4. รัฐวิสาหกิจ	149,283	138,755	10,528	7.6	144,536	4,747	3.3
5. หน่วยงานอื่น	130,521	139,894	(9,373)	(6.7)	118,592	11,929	10.1
5.1 ส่วนราชการอื่น	121,582	131,553	(9,971)	(7.6)	110,971	10,611	9.6
5.2 กรมธนารักษ์	8,939	8,341	598	7.2	7,621	1,318	17.3
<b>รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)</b>	<b>1,793,284</b>	<b>1,966,685</b>	<b>(173,401)</b>	<b>(8.8)</b>	<b>1,995,197</b>	<b>(201,913)</b>	<b>(10.1)</b>
หัก <sup>2/</sup>	244,266	276,550	(32,284)	(11.7)	256,891	(12,625)	(4.9)
<b>รวมรายได้สุทธิก่อนการจัดสรร อปท.</b>	<b>1,549,018</b>	<b>1,690,135</b>	<b>(141,117)</b>	<b>(8.3)</b>	<b>1,738,306</b>	<b>(189,288)</b>	<b>(10.9)</b>
หักเงินจัดสรรจาก VAT ให้ อปท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	48,757	46,633	2,124	4.6	48,350	407	0.8
<b>รวมรายได้สุทธิ (Net)</b>	<b>1,500,261</b>	<b>1,643,502</b>	<b>(143,241)</b>	<b>(8.7)</b>	<b>1,689,956</b>	<b>(189,695)</b>	<b>(11.2)</b>

หมายเหตุ<sup>1/</sup> ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 10 กรกฎาคม 2563

- <sup>2/</sup> รายการหัก (1) คืนภาษีของกรมสรรพากร 219,819 ล้านบาท  
(2) อากรถอนคืนกรมศุลกากร 4,888 ล้านบาท  
(3) จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ. 12,485 ล้านบาท  
(4) เงินกันขดเขยส่งออก 7,074 ล้านบาท

ที่มา: กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนนโยบายรายได้ สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง





# รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

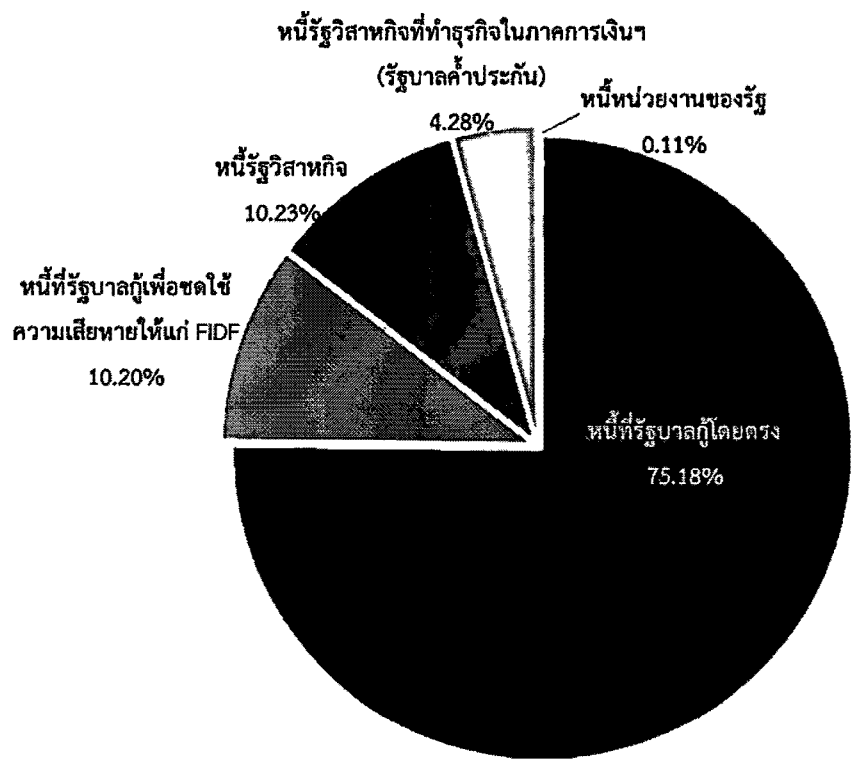
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ขอรายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 ดังนี้

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 มีจำนวน 7,341,810.53 ล้านบาท หรือคิดเป็น ร้อยละ 44.01 ของ GDP เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้า หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นสุทธิ 155,201.70 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. หนี้รัฐบาล	6,268,489.05	ล้านบาท	เพิ่มขึ้น	295,605.81	ล้านบาท
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	751,273.73	ล้านบาท	ลดลงสุทธิ	140,325.86	ล้านบาท
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน* (รัฐบาลค้ำประกัน)	314,111.73	ล้านบาท	เพิ่มขึ้น	0.23	ล้านบาท
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	7,936.02	ล้านบาท	ลดลงสุทธิ	78.48	ล้านบาท

ทั้งนี้ สัดส่วนและรายละเอียดของหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 ปรากฏตามแผนภาพที่ 1 และตารางที่ 1 ตามลำดับ

แผนภาพที่ 1 สัดส่วนหนี้สาธารณะจำแนกตามประเภท



\*รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน หมายถึง รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ



รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

ตารางที่ 1 รายงานหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563<sup>1</sup>

	หน่วย: ล้านบาท				
	ณ 30 เม.ย. 2563		ณ 31 พ.ค. 2563		เพิ่ม/ลด <sup>2</sup>
	(3)	(4)	(3)	(4)	
<b>1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)</b>	<b>5,972,883.24</b>	<b>35.64</b>	<b>6,268,489.05</b>	<b>37.58</b>	<b>295,605.81</b>
<b>1.1 หนี้รัฐบาลโดยตรง</b>	<b>5,135,885.05</b>	<b>30.64</b>	<b>5,431,490.84</b>	<b>32.56</b>	<b>295,605.81</b>
- หนี้ต่างประเทศ	88,240.16		87,489.30		(750.86)
- เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	30,379.55		30,379.55		-
- เงินกู้ให้กู้ต่อ <sup>3</sup>	57,860.61		57,109.75		(750.86)
- หนี้ในประเทศ	5,047,644.87		5,344,001.54		296,356.67
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณ <sup>5</sup>	4,407,948.32		4,532,370.32		124,422.00
- ระยะสั้น (ตั๋วเงินคลังและเงินกู้ยืม)	54,608.00		94,608.00		40,000.00
- ระยะยาว (พันธบัตรและเงินกู้ยืม)	4,353,340.32		4,437,762.32		84,422.00
- เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	355,472.00		355,472.00		-
- เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. เราไม่ทิ้งกัน 2020 <sup>6</sup>	0.00		170,000.00		170,000.00
- เงินกู้ให้กู้ต่อ <sup>4</sup>	212,342.51		214,277.18		1,934.67
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน <sup>7</sup>	17,066.67		17,066.67		-
- เงินกู้บาททดแทนการกู้เงินตราต่างประเทศ	54,815.37		54,815.37		-
- เพื่อใช้ในโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	1,641.45		1,641.45		-
- เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	53,173.92		53,173.92		-
<b>1.2 หนี้รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู<sup>8</sup></b>	<b>748,838.21</b>	<b>4.47</b>	<b>748,838.21</b>	<b>4.49</b>	<b>-</b>
- FIDF 1	293,900.00		293,900.00		-
- FIDF 3	454,938.21		454,938.21		-
<b>1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้<sup>9</sup></b>	<b>88,160.00</b>	<b>0.53</b>	<b>88,160.00</b>	<b>0.53</b>	<b>-</b>
- หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	64,160.00	-	64,160.00	-	-
- หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	24,000.00	-	24,000.00	-	-
- หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	-	-	-	-	-
<b>2. หนี้รัฐบาลหลัก (2.1 + 2.2)<sup>10</sup></b>	<b>891,599.59</b>	<b>5.32</b>	<b>751,273.73</b>	<b>4.50</b>	<b>(140,325.86)</b>
<b>2.1 หนี้รัฐบาลต่างประเทศ</b>	<b>397,048.09</b>	<b>2.37</b>	<b>398,162.76</b>	<b>2.39</b>	<b>1,114.67</b>
- หนี้ต่างประเทศ	45,305.73		45,215.13		(90.60)
- หนี้ในประเทศ	351,742.36		352,947.63		1,205.27
<b>2.2 หนี้รัฐบาลไม่ต่างประเทศ</b>	<b>494,551.50</b>	<b>2.95</b>	<b>353,110.97</b>	<b>2.11</b>	<b>(141,440.53)</b>
- หนี้ต่างประเทศ	56,226.07		9,407.05		(46,819.02)
- หนี้ในประเทศ	438,325.43		343,703.92		(94,621.51)
<b>3. หนี้รัฐบาลหลักที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลต่างประเทศ)</b>	<b>314,111.50</b>	<b>1.87</b>	<b>314,111.73</b>	<b>1.88</b>	<b>0.23</b>
- หนี้ต่างประเทศ	71.52		71.75		0.23
- หนี้ในประเทศ	314,039.98		314,039.98		-
<b>4. หนี้หน่วยงานของรัฐ (4.1+4.2)</b>	<b>8,014.50</b>	<b>0.05</b>	<b>7,936.02</b>	<b>0.05</b>	<b>(78.48)</b>
<b>4.1 หนี้รัฐบาลต่างประเทศ</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>4.2 หนี้รัฐบาลไม่ต่างประเทศ</b>	<b>8,014.50</b>	<b>-</b>	<b>7,936.02</b>	<b>-</b>	<b>(78.48)</b>
<b>รวม (1+2+3+4)</b>	<b>7,186,608.83</b>	<b>42.88</b>	<b>7,341,810.53</b>	<b>44.01</b>	<b>155,201.70</b>



## รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

หมายเหตุ:

1. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary)
2. เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2563 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ประกาศตัวเลข GDP ไตรมาส 2 ปี 2562 เท่ากับ 4,147.95 พันล้านบาท GDP ไตรมาส 3 ปี 2562 เท่ากับ 4,175.12 พันล้านบาท GDP ไตรมาส 4 ปี 2562 เท่ากับ 4,334.85 พันล้านบาท และ GDP ไตรมาส 1 ปี 2563 เท่ากับ 4,177.54 พันล้านบาท ประมาณการอัตราการขยายตัวของ GDP ปี 2563 ที่ร้อยละ (-6) - (-5) และ GDP Deflator ที่ร้อยละ (-0.5) - (0.5)
3. สบณ. คำนวณ GDP ในแต่ละเดือนเพื่อสะท้อนข้อมูลที่ใกล้เคียงความเป็นจริง โดย GDP ในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมา ณ สิ้นเดือนเมษายน 2563 เท่ากับ 16,759.42 พันล้านบาท คำนวณ ดังนี้ [(GDP ไตรมาส 2 ปี 2562)\*2/3] + (GDP ไตรมาส 3 ปี 2562) + (GDP ไตรมาส 4 ปี 2562) + (GDP ไตรมาส 1 ปี 2563) + [(GDP ไตรมาส 2 ปี 2562)\*(อัตราการขยายตัวของ GDP ปี 2563 + GDP Deflator ปี 2563)]\*1/3 และ GDP ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 เท่ากับ 16,683.37 พันล้านบาท คำนวณ ดังนี้ [(GDP ไตรมาส 2 ปี 2562)\*1/3] + (GDP ไตรมาส 3 ปี 2562) + (GDP ไตรมาส 4 ปี 2562) + (GDP ไตรมาส 1 ปี 2563) + [(GDP ไตรมาส 2 ปี 2562)\*(อัตราการขยายตัวของ GDP ปี 2563 + GDP Deflator ปี 2563)]\*2/3
4. เงินกู้ให้กู้ต่อเป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้เงินให้แก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐให้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามมติของคณะรัฐมนตรี ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563 หนี้เงินกู้ให้กู้ต่อมีจำนวนทั้งสิ้น 271,386.94 ล้านบาท เป็นการให้กู้ต่อแก่การรถไฟแห่งประเทศไทย 123,494.33 ล้านบาท การรถไฟฟ้ายานขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย 119,008.84 ล้านบาท กรุงเทพมหานคร 15,019.15 ล้านบาท บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) 13,716.38 ล้านบาท และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 148.24 ล้านบาท ซึ่งหนี้ดังกล่าวไม่ปรากฏรายการในตารางส่วนของหน่วยงาน เพื่อป้องกันการรายงานข้อมูลนี้คงค้างที่ซ้ำซ้อน
5. รัฐบาลมีหนี้อัตราดอกเบี้ยแปรผันตามเงินเฟ้อ จำนวน 197,940 ล้านบาท ประกอบไปด้วย พันธบัตรชดเชยเงินเฟ้อ (Inflation-Linked Bond) รุ่น ILB217A จำนวน 90,872 ล้านบาท และ รุ่น ILB283A จำนวน 107,068 ล้านบาท โดยตามประมาณการภาระหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในอนาคต รัฐบาลจะมีภาระหนี้ส่วนชดเชยเงินเฟ้อเพิ่มเติมจากเงินต้นที่จะครบกำหนดในปี 2564 จำนวน 11,300 ล้านบาท และในปี 2571 จำนวน 25,000 ล้านบาท ภายใต้ข้อสมมติว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation) เท่ากับร้อยละ 2.0 (ประมาณการ ณ วันที่ 19 พฤษภาคม 2563)
6. เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. COVID-19)
7. มาตรา 24 (2) ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยที่ผ่านมาระบบการคลังได้มีการกู้เงินในประเทศเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระค้ำประกันอยู่ทำให้หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกันลดลงและหนี้ในประเทศของรัฐบาลเพิ่มขึ้น
8. เงินกู้ที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (FIDF3) นั้น ต่อมาได้มีการตราพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้ที่กระทรวงการคลังเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) พ.ศ. 2555 มาตรา 4 ให้กองทุนฯ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการชำระคืนต้นเงินกู้ และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้
9. มาตรา 24/1 ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีจำนวนมากและเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน โดยให้สามารถทยอยกู้เงินล่วงหน้าได้ไม่เกิน 12 เดือนก่อนวันที่หนี้ครบกำหนดชำระ และให้นำเงินกู้ดังกล่าวส่งเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตระการหนี้ในประเทศให้เป็นผู้บริหารเงิน โดยจะนำไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง เช่น ตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง ตราสารหนี้ที่ออก เป็นเงินตราสกุลหลักและออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ การทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือลงทุนในตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือจากบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ เพื่อให้เกิดผลตอบแทนและเป็นการลดต้นทุนของการกู้เงิน
10. ไม่นับรวมหนี้ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งได้พ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ เนื่องจากการปรับลดสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลัง ต่ำกว่าร้อยละ 50 ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2563 และกระทรวงการคลังได้ขายหุ้นให้กองทุนวายุภักดิ์ เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2563



# รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

## 1. หนี้รัฐบาล

1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้นสุทธิ 295,605.81 ล้านบาท เนื่องจาก

1.1.1 หนี้ต่างประเทศ ลดลงสุทธิ 750.86 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า รายการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการลดลงของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน 753.74 ล้านบาท ขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้สกุลเงินเยนของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 2.88 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรง

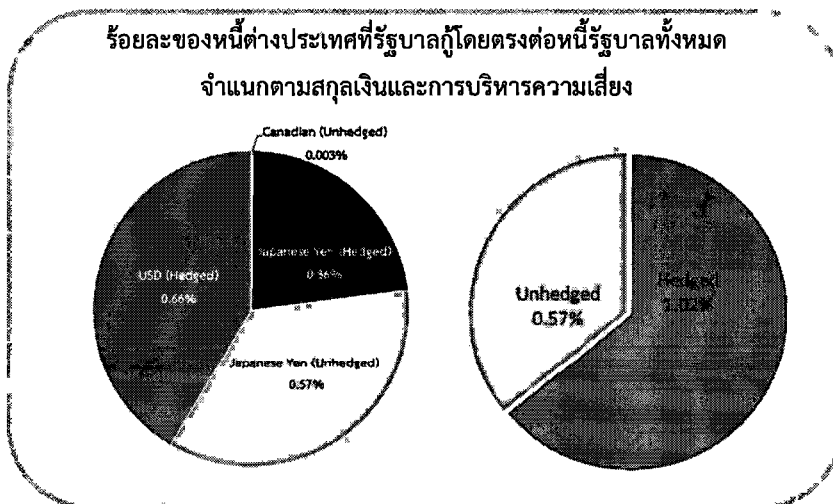
หมวดหมู่	สิ้นเดือน พ.ค. 63 (ณ CAD/USD JPY/USD)		สิ้นเดือน เม.ย. 63 (ณ CAD/USD JPY/USD)		เปลี่ยนแปลงสุทธิ (ณ สิ้นเดือน พ.ค. 63)			การเปลี่ยนแปลงสุทธิ (ณ ส.ค. 62 ปีก่อน)
	เงินกู้ที่ใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล				เงินกู้ที่ถือ			
	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	
หนี้ที่มีรายการบริหาร	JPY	23,709.41	23,709.41	-	-	-	-	-
ความเสียหายจากอัตรา	USD	708.07	708.07	*	*	*	*	*
หนี้ที่ไม่มีรายการบริหาร	CAD	6.35	6.35	-	-	149.78	148.36	(1.42)
บริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน	JPY	104,184.44	104,194.04	9.60	2.88	32,037.97	31,285.65	(752.32)
	USD	-	-	-	-	-	-	-
หนี้ที่มีรายการบริหาร	JPY	40,575.85	40,575.85	*	*	*	*	*
ความเสียหายจากอัตรา	USD	437.45	437.45	*	*	*	*	*
<b>รวม</b>					<b>2.88</b>		<b>(753.74)</b>	<b>(750.86)</b>

อัตราแลกเปลี่ยน		
สกุลเงิน	เม.ย. 63 (ก)	พ.ค. 63 (ข)
CAD	23.5869	23.3627
EUR	35.5366	35.6333
JPY	0.307512	0.300291
USD	32.5458	32.0178

1. CAD=สกุลเงินเหรียญแคนาดา EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราตัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน
3. หนี้ต่างประเทศที่มีการบริหารความเสี่ยงแล้ว ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ทำการบริหารความเสี่ยง

ทั้งนี้ หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงจำแนกตามสกุลเงินและการบริหารความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 2

แผนภาพที่ 2 หนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรงจำแนกตามสกุลเงินและการบริหารความเสี่ยง





รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

สกุลเงิน	(ล้านบาท)	รวม	(ล้านบาท)	
			Hedged	Unhedged
เยน	168,479.30	50,810.54	19,522.01	31,288.53
เหรียญสหรัฐ	1,145.52	36,530.52	36,530.52	
เหรียญแคนาดา	6.35	148.24	-	
รวมหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล (1)		87,489.30	56,052.53	31,436.77
หนี้ของรัฐบาลทั้งหมด (2)			5,519,650.84	
ร้อยละของหนี้ต่างประเทศต่อหนี้ทั้งหมดของรัฐบาล (%) = (1)/(2)		1.59	1.02	0.57

1.1.2 หนี้ในประเทศ เพิ่มขึ้นสุทธิ 296,356.67 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า เนื่องจาก

- เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. เราไม่ทิ้งกัน 2020 เพิ่มขึ้น 170,000 ล้านบาท
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 124,422 ล้านบาท โดยเป็นผลมาจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2563

- เงินกู้ให้กู้ต่อ เพิ่มขึ้นสุทธิ 1,934.67 ล้านบาท เนื่องจาก

- การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) หนี้เพิ่มขึ้น 1,245.57 ล้านบาท จากการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อจัดทำโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม - ชุมพร จำนวน 465.58 ล้านบาท ช่วงมาบตาพุด - ชุมทางถนนจิระ จำนวน 406.44 ล้านบาท ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ จำนวน 205.35 ล้านบาท และช่วงฉะเชิงเทรา-แก่งคอย จำนวน 142.70 ล้านบาท และโครงการรถไฟความเร็วสูง ช่วงกรุงเทพมหานคร-หนองคาย จำนวน 25.50 ล้านบาท

- การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) หนี้เพิ่มขึ้น 1,082.83 ล้านบาท จากการเบิกจ่ายเงินกู้โครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทย-มีนบุรี จำนวน 1,072.11 ล้านบาท และสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค จำนวน 10.72 ล้านบาท

- การเคหะแห่งชาติ หนี้ลดลง 393.73 ล้านบาท จากการชำระคืนหนี้สำหรับโครงการอาคารที่พักอาศัยแปลง G ทั้งจำนวน

2. หนี้รัฐวิสาหกิจ

2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน

2.1.1 หนี้ต่างประเทศ ลดลงสุทธิ 90.60 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยรายการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการลดลงของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน 60.16 ล้านบาท และการชำระคืนหนี้สกุลเงินเยนของ รฟม. จำนวน 30.44 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3



**รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563**

**ตารางที่ 3 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (รัฐบาลค้ำประกัน)**

ประเภท	สกุลเงิน	สิ้นเดือน พ.ค. 63		การเปลี่ยนแปลงหนี้ต่างประเทศ				หนี้ต่างประเทศ ณ สิ้นเดือน พ.ค. 63	อัตราแลกเปลี่ยน <sup>1</sup>			
		มูลค่า	มูลค่า	มูลค่า		มูลค่า			บาท/ดอลลาร์	บาท/เยน	บาท/ดอลลาร์	
		USD	JPY	USD	JPY	USD	JPY					
หนี้ที่ไม่ได้มีการชำระ	EUR	8.89	8.89	-	-	315.92	316.96	1.04	1.04	EUR	35.5366	35.6333
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	JPY	1,008.51	1,008.51	-	-	310.13	302.84	(7.29)	(7.29)	JPY	0.307512	0.300291
	USD	-	-	-	-	-	-	-	-	USD	32.5458	32.0178
หนี้ที่มีไม่มีการชำระ	JPY	143,777.69	143,676.23	(101.46)	(30.44)	44,679.52	44,625.61	(53.91)	(84.33)			
หนี้ที่มีการชำระ	USD	-	-	-	-	-	-	-	-			
		รวม						(80.16)	(90.40)			

1. EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราตัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน
3. หนี้ต่างประเทศที่มีการบริหารความเสี่ยงแล้ว ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ทำการบริหารความเสี่ยง ยกเว้นหนี้ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่มีการกำหนดให้อัตราแลกเปลี่ยนสามารถเคลื่อนไหวได้ในกรอบที่กำหนด

**2.1.2 หนี้ในประเทศ** เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้นสุทธิ 1,205.27 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการเพิ่มขึ้นสุทธิของหนี้ขององค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 812.27 ล้านบาท และการเบิกจ่ายเงินกู้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน 393 ล้านบาท

**2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน**

**2.2.1 หนี้ต่างประเทศ** ลดลง 46,819.02 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการไม่นับรวมหนี้ของ บมจ. การบินไทย เป็นหนี้สาธารณะ เนื่องจากกระทรวงการคลังปรับลดสัดส่วนการถือหุ้นทำให้การบินไทยพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ และการลดลงของหนี้จากผลขายอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน 155.13 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 4

**ตารางที่ 4 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (รัฐบาลไม่ค้ำประกัน)**

ประเภท	สกุลเงิน	สิ้นเดือน พ.ค. 63		การเปลี่ยนแปลงหนี้ต่างประเทศ				หนี้ต่างประเทศ ณ สิ้นเดือน พ.ค. 63	อัตราแลกเปลี่ยน <sup>1</sup>			
		มูลค่า	มูลค่า	มูลค่า		มูลค่า			บาท/ดอลลาร์	บาท/เยน	บาท/ดอลลาร์	
		USD	JPY	USD	JPY	USD	JPY					
หนี้ที่ไม่ได้มีการชำระ	EUR	-	-	-	-	-	-	-	-	EUR	35.5366	35.6333
อื่นๆ	JPY	-	-	-	-	-	-	-	-	JPY	0.307512	0.300291
	USD	293.81	293.81	-	-	9,562.28	9,407.15	(155.13)	(155.13)	USD	32.5458	32.0178
หนี้ที่มีการชำระ	JPY	-	-	-	-	-	-	-	-			
		รวม						(155.13)	(155.13)			

1. EUR=สกุลเงินยูโร JPY=สกุลเงินเยน และ USD=สกุลเงินเหรียญสหรัฐ
2. อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราตัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน
3. หนี้ต่างประเทศที่มีการบริหารความเสี่ยงแล้ว ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ทำการบริหารความเสี่ยง ยกเว้นหนี้ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่มีการกำหนดให้อัตราแลกเปลี่ยนสามารถเคลื่อนไหวได้ในกรอบที่กำหนด



**รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563**

2.2.2 หนี้ในประเทศ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนก่อนหน้า ลดลงสุทธิ 94,621.51 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการไม่นับรวมหนี้ของ บมจ. การบินไทย เป็นหนี้สาธารณะ เนื่องจากกระทรวงการคลังปรับลดสัดส่วนการถือหุ้นทำให้การบินไทยพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ และการไถ่ถอนพันธบัตรของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 2,000 ล้านบาท ขณะที่มีการออกพันธบัตรของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน 5,000 ล้านบาท และการออกตั๋วสัญญาใช้เงินของบริษัท ปตท. น้ำมันและการค้าปลีก จำกัด (มหาชน) จำนวน 1,000 ล้านบาท

**3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)**

3.1 หนี้ต่างประเทศ เพิ่มขึ้น จำนวน 0.23 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า จากการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนทั้งจำนวน รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

**ตารางที่ 5 การเปลี่ยนแปลงของหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)**

ประเภทหนี้	สกุลเงิน	สิ้นเดือน พ.ค. 63		สิ้นเดือน เม.ย. 63		การเปลี่ยนแปลงสุทธิ			หนี้ต่างประเทศ พ.ค. 63 (บาท)	บาทก่อนโอน <sup>1</sup>		
		บาท	ดอลลาร์	บาท	ดอลลาร์	บาท	ดอลลาร์	บาท		พ.ค. 63	เม.ย. 63	พ.ค. 63
พันธบัตร	EUR	2.01	2.01	-	-	71.43	71.66	0.23	0.23	EUR	35,5366	35,6333
ความเชื่อ	USD	-	-	-	-	-	-	-	-	USD	32,5458	32,0178
หนี้ไม่ถือหลักทรัพย์	EUR	-	-	-	-	-	-	-	-			
อื่นๆ	JPY	-	-	-	-	-	-	-	-			
		รวม						0.23	0.23			

- EUR=สกุลเงินยูโร
- อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นอัตราตัวเฉลี่ยขาย ณ วันทำการสุดท้ายของเดือน

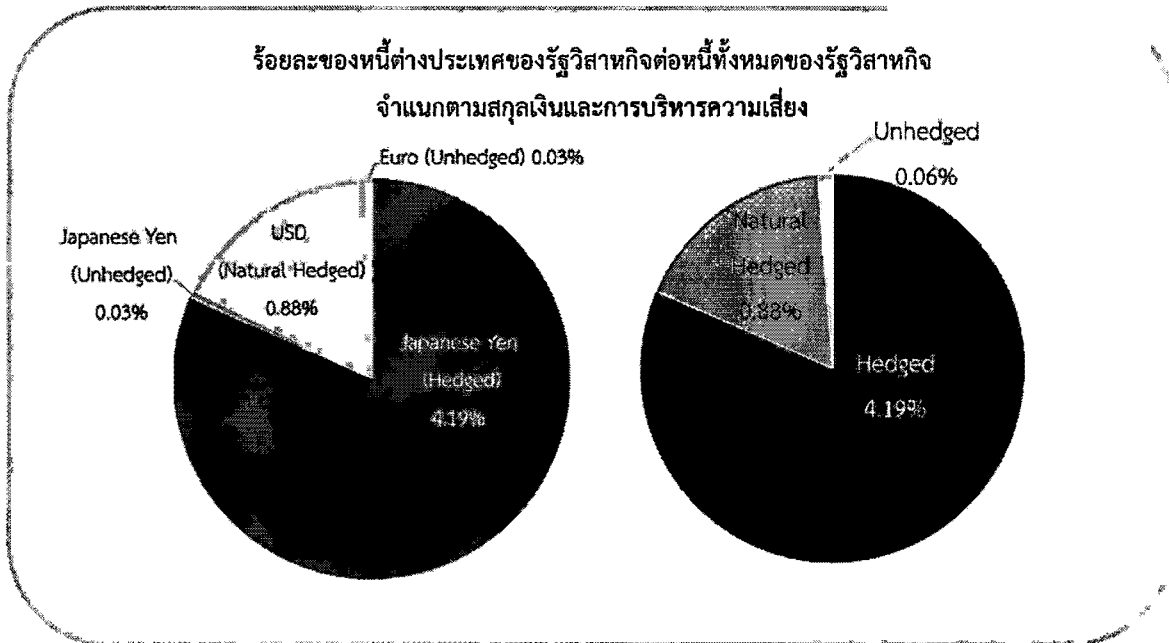
**3.2 หนี้ในประเทศ ไม่มีรายการเปลี่ยนแปลงจากเดือนก่อนหน้า**

ทั้งนี้ หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) จำแนกตามสกุลเงินและการบริหารความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภาพที่ 3



รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

แผนภาพที่ 3 หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) ที่จำแนกตามสกุลเงินและการบริหารความเสี่ยง



สกุลเงิน	(ล้านบาท)	รวม	(ล้านบาท)		
			Hedged	Natural Hedged	Unhedged
บาท	144,684.74	44,898.01	44,595.17	-	302.84
เหรียญสหรัฐ	293.81	9,407.05	-	9,407.05	-
ยูโร	10.90	388.87	-	-	388.87
รวมหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจ (1)		54,693.93	44,595.17	9,407.05	691.71
หนี้รัฐวิสาหกิจทั้งหมด (2)			1,065,385.46		
ร้อยละของหนี้ต่างประเทศต่อหนี้ทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจ (%) = (1)/(2)		5.13	4.19	0.88	0.06

4. หนี้หน่วยงานของรัฐ ลดลงสุทธิ จำนวน 78.48 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยเป็นผลจากการลดลงสุทธิของหนี้ของสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน 62.50 ล้านบาท การชำระคืนหนี้ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวน 10.20 ล้านบาท และมหาวิทยาลัยสวนดุสิต จำนวน 5.78 ล้านบาท





## รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2563 จำนวน 7,341,810.53 ล้านบาท สามารถแบ่งประเภทเป็นหนี้ต่างประเทศ - หนี้ในประเทศ และหนี้ระยะยาว - หนี้ระยะสั้นได้ ดังนี้

- หนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ แบ่งออกเป็น หนี้ต่างประเทศ 142,183.23 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.94 และหนี้ในประเทศ 7,199,627.30 ล้านบาท หรือร้อยละ 98.06 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6

ตารางที่ 6 สัดส่วนหนี้ต่างประเทศและหนี้ในประเทศ

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ต่างประเทศ		หนี้ในประเทศ	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้รัฐบาล	6,268,489.05	87,489.30	1.40	6,180,999.75	98.60
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	751,273.73	54,622.18	7.27	696,651.55	92.73
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	314,111.73	71.75	0.02	314,039.98	99.98
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	7,936.02	-	-	7,936.02	100.00
<b>รวม</b>	<b>7,341,810.53</b>	<b>142,183.23</b>	<b>1.94</b>	<b>7,199,627.30</b>	<b>98.06</b>

หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น แบ่งออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้

- หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุของเครื่องมือการกู้เงิน) แบ่งออกเป็น หนี้ระยะยาว 7,170,172.27 ล้านบาท หรือร้อยละ 97.66 และหนี้ระยะสั้น 171,638.26 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.34 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 7

ตารางที่ 7 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุของเครื่องมือการกู้เงิน)

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้รัฐบาล	6,268,489.05	6,123,881.05	97.69	144,608.00	2.31
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	751,273.73	736,412.45	98.02	14,861.28	1.98
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	314,111.73	301,942.75	96.13	12,168.98	3.87
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	7,936.02	7,936.02	100.00	-	-
<b>รวม</b>	<b>7,341,810.53</b>	<b>7,170,172.27</b>	<b>97.66</b>	<b>171,638.26</b>	<b>2.34</b>



รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563

● หนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุคงเหลือ) แบ่งออกเป็น หนี้ระยะยาว 6,533,785.88 ล้านบาท หรือร้อยละ 88.99 และหนี้ระยะสั้น 808,024.65 ล้านบาท หรือร้อยละ 11.01 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 8

ตารางที่ 8 สัดส่วนหนี้ระยะยาวและหนี้ระยะสั้น (แบ่งตามอายุคงเหลือ)

	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	หนี้ระยะยาว		หนี้ระยะสั้น	
		(ล้านบาท)	%	(ล้านบาท)	%
1. หนี้รัฐบาล	6,268,489.05	5,654,775.76	90.21	613,713.29	9.79
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ	751,273.73	627,773.43	83.56	123,500.30	16.44
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	314,111.73	244,245.75	77.76	69,865.98	22.24
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	7,936.02	6,990.94	88.09	945.08	11.91
รวม	7,341,810.53	6,533,785.88	88.99	808,024.65	11.01

จัดทำ ณ วันที่ 20 มิถุนายน 2563

ข้อสงวนสิทธิ์: การนำข้อมูลและ/หรือบทวิเคราะห์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะไปใช้และ/หรือเผยแพร่ต่อ ขอความกรุณาอ้างอิงแหล่งที่มาของข้อมูลด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักนโยบายและแผน ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5505

## 2. ประมาณการหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2563

ประมาณการหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2563 (สิ้นเดือนกันยายน 2563) มีจำนวน 7,999,717 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 50.30 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) (จำนวน 15,904,600 ล้านบาท) ตามประมาณการ GDP ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ณ วันที่ 18 พฤษภาคม 2563 ซึ่งยังคงอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา 50 แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ 60 จึงแสดงให้เห็นถึงความเข้มแข็ง และเสถียรภาพทางการคลังของไทยอันเนื่องมาจากการรักษาวินัยทางการคลังที่เคร่งครัดในอดีต รวมทั้งการดำเนินการต่างๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบจาก COVID-19 (ทั้งนี้ หากใช้ประมาณการ GDP ของ ธปท. ณ วันที่ 24 มิถุนายน 2563 (ซึ่งมีมุมมองว่าเศรษฐกิจไทยจะหดตัวเพิ่มขึ้นจากผลกระทบ COVID-19 ที่รุนแรงกว่าที่ประเมินในช่วงมีนาคม และรุนแรงกว่าที่ สศช. คาดการณ์ในเดือนพฤษภาคม) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP จะอยู่ที่ร้อยละ 52.81)

### ข้อมูลประกอบ

#### สมมติฐานการประมาณการหนี้สาธารณะ

1. หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2563 ประมาณจากยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ กันยายน 2562 (โดยหักหนี้คงค้างของบริษัท การบินไทยจำกัด (มหาชน) ณ กันยายน 2563 เนื่องจากพ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2563) แผนการกู้เงินสุทธิในปีงบประมาณ 2563 (โดยมีเงินกู้จำนวน 600,000 ล้านบาท ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 รวมอยู่ด้วย)
2. ประมาณการด้านเศรษฐกิจมหภาค จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเป็นไปตามแผนการคลังระยะปานกลาง (MTFF) ประจำปีงบประมาณ 2564 – 2567 โดยมีวงเงินขาดดุลงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2563 จำนวน 469,000 ล้านบาท และวงเงินกู้เพื่อชดเชยขาดดุลจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 101,022 ล้านบาท
3. การคำนวณ GDP ประมาณการ GDP สำหรับปี 2563 จาก สศช. ประกาศ ณ วันที่ 18 พฤษภาคม 2563 ประกอบด้วย Nominal GDP growth (-5.3%), Real GDP growth (-5.1%) และ อัตราเงินเฟ้อ (-0.2%)

3. ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ กันยายน 2562 และสถานะปัจจุบัน (สิ้นเดือนพฤษภาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

หนี้สาธารณะ	ก.ย. 2562	พ.ค. 2563
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	5,664,175.96	6,268,489.05
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	4,861,159.75	5,431,490.84
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	803,016.21	748,838.21
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	-	88,160.00
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1+2.2)	892,597.67	751,273.73
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	399,203.75	54,622.18
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	493,393.92	696,651.55
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐค้ำประกัน)	335,921.18	314,111.73
4. หนี้หน่วยงานของรัฐ	9,106.74	7,936.02
<b>หนี้สาธารณะ (1+2+3+4)</b>	<b>6,901,801.55</b>	<b>7,341,810.53</b>
หนี้สาธารณะต่อ GDP	41.10%	44.01%
GDP	16,794,690	16,683,372

หมายเหตุ: สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP คำนวณจากตัวเลข GDP ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ซึ่งประกาศเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2563

4. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2563 ครั้งที่ 1

4.1 กรอบการจัดทำแผนฯ 2563

- สนับสนุนนโยบายการคลังของรัฐบาลด้วยเงินกู้ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ
- การลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง
- สนับสนุนมาตรการทางการคลังเพื่อกระตุ้นการบริโภคและฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะสั้นของรัฐบาล ในช่วงไตรมาสที่ 1 และ 2 ของปีงบประมาณ 2563

4.2 วัตถุประสงค์การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2563 (แผนฯ 2563) ครั้งที่ 1

ปรับรอบและวงเงินของการบริหารหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการในการกู้เงินใหม่ การบริหารหนี้เดิม และการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยเฉพาะการจัดหาเงินกู้เพื่อ แก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รวมทั้งการลงทุนในโครงการพัฒนา และสนับสนุนการดำเนินกิจการ

4.3 การขออนุมัติการปรับปรุงแผนฯ 2563 ครั้งที่ 1

รายการที่มีการปรับปรุงแผนฯ			วงเงินเดิม	วงเงินใหม่	หน่วย : ล้านบาท
					การเปลี่ยนแปลง
2.1	แผนการก่อหนี้ใหม่		894,005.65	1,497,498.55	603,492.90
2.1.1	แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล		748,879.11	1,331,677.35	582,798.24
	■ กค.	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้แผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19		600,000.00 ลบ.
	■ รพม.	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้ต่อจาก กค.		1,061.09 ลบ.
	■ รพท.	ปรับลด	วงเงินกู้ต่อจาก กค. สุทธิ		18,262.85 ลบ.
2.1.2	แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ		145,126.54	163,829.03	18,702.49
	■ รสค. 6 แห่ง	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้เพื่อลงทุนใน ศก. พัฒนา สุทธิ		7,462.49 ลบ.
	■ รสค. 7 แห่ง	ปรับเพิ่ม	ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อดำเนิน ศก./พาณิชย์การทั่วไปเสริมสภาพคล่อง		11,240.00 ลบ.
2.1.3	แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐ		0.00	1,992.17	1,992.17
	■ สทท.	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้เพื่อการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน		1,992.17 ลบ.
2.2	แผนการบริหารหนี้เดิม		831,150.32	1,035,777.74	204,627.42
2.2.1	แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล		601,416.65	810,215.57	208,798.92
	■ กค.	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ด้วยเงินคลัง		200,000.00 ลบ.
	■ กค.	ปรับลด	วงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ		1,201.08 ลบ.
	■ กค.	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่รองรับการออก Green Bond		10,000.00 ลบ.
2.2.2	แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ		229,733.67	224,062.17	-5,671.50
	■ รพท.	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้		2,000.00 ลบ.
	■ ธ.ก.ส.	ปรับลด	วงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้		4,471.50 ลบ.
	■ บกท.	ปรับลด	วงเงินในการทำ CCS สุทธิ		3,200.00 ลบ.
2.2.3	แผนการบริหารหนี้เดิมของหน่วยงานอื่นของรัฐ		0.00	1,500.00	1,500.00
	■ สทท.	ปรับเพิ่ม	วงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้		1,500.00 ลบ.
2.3	แผนการชำระหนี้		398,372.85	389,373.21	-8,999.64
2.3.1	การชำระหนี้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐจาก สบย.		309,118.39	236,824.13	-72,294.26
	■ รัฐบาล/4 รสค.	ปรับลด	วงเงินชำระดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม		36,991.26 ลบ.
	■ รัฐบาล	ปรับลด	วงเงินชำระคืนเงินกู้		35,303.00 ลบ.
2.3.2	การชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ		89,254.46	152,549.08	63,294.62
	■ กองทุน FIDF	ปรับเพิ่ม	วงเงินชำระคืนเงินกู้/ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม		63,022.16 ลบ.
	■ กฟผ.	ปรับเพิ่ม	วงเงินชำระคืนเงินกู้/ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม		272.76 ลบ.

#### 4.3 การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (พ.ร.บ.วินัยฯ)
- กรอบการบริหารหนี้สาธารณะ อยู่ภายใต้กรอบที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ กำหนด ดังนี้

กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ	กรอบในการดำเนินงาน (ไม่เกินร้อยละ)	ประมาณการ ณ สิ้นเดือนกันยายน 2563 (ร้อยละ)
สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP	60.00	51.84
สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อประมาณการรายได้ประจำปี งบประมาณ.	35.00	21.01
สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด	10.00	2.66
สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	5.00	0.16

- ภายหลังจากปรับปรุงแผนฯ สัดส่วนวงงบประมาณ เพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของ รัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ในปีงบประมาณ 2563 คิดเป็น 1.68% ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 ซึ่งยังอยู่ในกรอบสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่างๆ เพื่อเป็น กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2563 ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 16 เมษายน 2563 (1.5 – 3.5% ของ งบประมาณรายจ่ายประจำปี)

- พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.หนี้ฯ)  
การดำเนินการตามแผนฯ อยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่ พ.ร.บ.หนี้ฯ กำหนด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อ ของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 2563 ปรับปรุงครั้งที่ 1	กรอบคงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการกู้ปรับโครงสร้างหนี้ ที่กระทรวงการคลังค้าประกัน	711,336.32	469,000.00	242,336.32
การกู้เงินเพื่อบริหารสภาพคล่องเงินคงคลัง	96,000.00	90,000.00	6,000.00
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (เงินตราต่างประเทศ)	320,000.00	3,500.00	316,500.00
การค้าประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (เงินบาท)	640,000.00	257,542.73	382,457.27

หมายเหตุ : ใช้กรอบวงเงิน งบประมาณ ประจำปี 2563 ตาม พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

