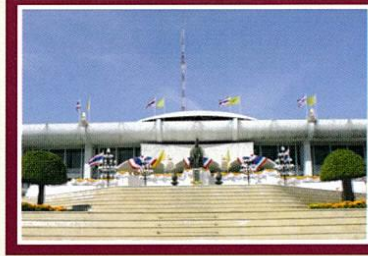




# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง  
ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น)

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

(ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินซึ่งวุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน)

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖)

อ.พ. ๔/๒๕๖๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

|                                   |                                |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| นายณัฐ ผาสุข                      | เลขาธิการวุฒิสภา               |
| ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญญา ประสพสุข | รองเลขาธิการวุฒิสภา            |
| นายทศพร แยมวงษ์                   | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย         |
| นายบุญสงค์ ทองอินทร์              | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑ |
| นางสาวศิวณัฐภรณ์ นันทะมา          | นิติกรปฏิบัติการ               |
| นางพัชรา พุกเศรษฐี                | วิทยากรชำนาญการ                |
| นางพวงผกา วรศิลป์                 | เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส        |
| นางสาวบุษบา เสือแป้น              | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน      |
| นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด             | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน      |

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๐๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๖๖  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

# สารบัญ

หน้า

## ส่วนที่ ๑ สารระสำคัญ และบทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง  
ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น)  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๑
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ๓
๓. ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒  
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)  
กับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... ๑๓

## ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ..... - ๑ -
๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง  
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... - ๓ -
๓. ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ..... - ๕ -
๔. อัตรากำลังของบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง  
และศาลปกครองยะลา ..... - ๙ -
๕. ค่าตอบแทนบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง  
(นอกเหนือจากเงินเดือน) ..... - ๑๐ -
๖. สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ..... - ๑๒ -
๗. รายงานสถิติคดีศาลปกครองยะลา ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒  
ถึง ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ..... - ๑๓ -

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร  
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๕๑๓ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา..... (๑)
- : ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ..... (๒)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ..... (๕)

## ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ  
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง  
ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น)

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง

ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น)

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติ ในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สองแล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับ เงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการ ฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘))

### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการ ศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





ในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกทางปกครองแก่บุคลากร  
ของศาลปกครอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
มีเนื้อหารวมจำนวน ๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้**

๑. กำหนดชื่อพระราชบัญญัติ โดยพระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ร่างมาตรา ๑)

๒. กำหนดวันใช้บังคับ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
(ร่างมาตรา ๒)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและ  
วิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง  
(ก.บ.ศป.) ให้มีอำนาจออกระเบียบครอบคลุมเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น  
ของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้าง  
สำนักงานศาลปกครองด้วย (ร่างมาตรา ๓)

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒  
<https://www.krisdika.go.th/librarian/get?sysid=648543&ext=pdf>





## บทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง  
ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น)

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

### ๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครองในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่บุคลากรของศาลปกครอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

#### ๒.๑. วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

##### ๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา และบันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๖ ถึง ๗





## ๒.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้แถลงถึงความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยสรุปได้ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยการกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจอรรถาธิบายเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างของสำนักงานศาลปกครอง ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่มีความจำเป็นจะต้องสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตุลาการและบุคลากรของศาลปกครองเป็นพิเศษเพิ่มขึ้น เช่น กรณีของศาลปกครองยะลา ที่มีภารกิจหน้าที่ครอบคลุมพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยบุคลากรดังกล่าวไม่ได้รับค่าตอบแทนพิเศษหรือสิทธิและประโยชน์อื่น ซึ่งแตกต่างจากข้าราชการตำรวจ ทหาร หรือข้าราชการพลเรือนอื่น ๆ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าว

(๒) ปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดให้ข้าราชการตุลาการและข้าราชการศาลยุติธรรมได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ ในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้ข้าราชการอัยการและข้าราชการตุลาการสำนักงานอัยการได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษด้วยเช่นกัน

(๓) เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและทัดเทียมกันระหว่างบุคลากรของศาลปกครองกับบุคลากรขององค์กรอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่คล้ายคลึงกันในระบบยุติธรรม ทั้งในส่วนของข้าราชการฝ่ายศาลยุติธรรม ข้าราชการฝ่ายอัยการ และข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ศาลปกครองได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนแล้ว และโดยที่ศาลปกครองจะกำหนดเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นให้แก่ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างของศาลปกครองยะลาเพียงแห่งเดียวซึ่งมีบุคลากรอยู่เป็นจำนวนน้อย ซึ่งจะใช้



งบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนดังกล่าว คิดเป็นเงินจำนวนประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี และในระยะ ๓ ปีแรก รวมเป็นเงินจำนวนประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

### ๒.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) เนื่องจากขณะนี้ ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด และได้เข้าสู่วิธีพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา เป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของกฎหมายเพียงประเด็นเดียว และในการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ ก็มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมเพียงหนึ่งประเด็นเช่นเดียวกัน จึงมีข้อพิจารณาว่า จะทำให้มีผลต่อภาระด้านงบประมาณรายจ่ายในกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายของรัฐสภา หรือไม่

(๒) เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์หรือความมุ่งหมายของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ปรากฏว่า มีการระบุความมุ่งหมายของกฎหมายฉบับนี้ว่า เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรศาลปกครองในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย และปฏิบัติการที่มีความเสี่ยงสูงหรือมีความเหนื่อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป จึงมีข้อสังเกตว่า จะมีหลักประกันใดที่จะกำหนดขอบเขตว่า การกำหนดค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นจะเป็นไปอย่างจำกัดเฉพาะแต่บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย และปฏิบัติการที่มีความเสี่ยงสูงหรือมีความเหนื่อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป ทั้งนี้ เนื่องจากเกรงว่า จะมีผลกระทบต่อข้อกำหนดค่าตอบแทนพิเศษเป็นการทั่วไปอันอาจมีภาระต่องบประมาณแผ่นดิน

(๓) เมื่อพิจารณาถ้อยคำ คำว่า “ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง” ตามร่างมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๑/๘ (๘) แล้ว มีข้อสังเกตว่า ถ้อยคำนี้จะมีความหมายเช่นเดียวกับคำว่า “ข้าราชการศาลปกครอง” ตามมาตรา ๔๑/๘ (๙) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ และเหตุใดจึงใช้ถ้อยคำที่แตกต่างกัน



**๒.๑.๔ นายสุชาติ ศรีวรกร อธิบดีศาลปกครองกลาง และนายเจตน์ สถาพรศิลพร  
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สำนักงานศาลปกครอง ได้ตอบชี้แจง ดังนี้**

(๑) สำนักงานศาลปกครองยืนยันว่าในอนาคตจะไม่มีแผนการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในลักษณะรายประเด็นเช่นนี้อีก ทั้งนี้ เพื่อมิให้กระทบต่อภาระงบประมาณรายได้แผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการตราพระราชบัญญัติ

(๒) การกำหนดค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นให้แก่บุคลากรของศาลปกครองนั้นจำกัดเฉพาะบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานศาลปกครองยะลา โดยพิจารณาเทียบเคียงกับอัตราค่าตอบแทนพิเศษของบุคลากรศาลยุติธรรม และบุคลากรของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แม้ว่าศาลปกครองอื่น ได้แก่ ศาลปกครองสงขลาจะมีการกิจกรรมครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของเขตพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย แต่ก็ไม่ได้มีการกำหนดให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานในศาลดังกล่าวได้รับค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นแต่อย่างใด

(๓) เหตุที่ใช้ถ้อยคำว่า “ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง” ตามร่างมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) นั้น เนื่องจากเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มีการใช้ถ้อยคำว่า “ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง”

**๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ**

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๙ เสียง และงดออกเสียง ๒ เสียง ไม่ลงคะแนน ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองชั้นคณะกรรมการวิสามัญ มีกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓  
<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/572254>



Scan me



๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

(ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี) <https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/567564>

๓. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=9716&mid=4250](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9716&mid=4250)



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=9777&mid=4276](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9777&mid=4276)

## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรา และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง โดยมีการพิจารณาและอภิปรายตามลำดับมาตรา ซึ่งในมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) ได้มีกรรมาธิการผู้สงวนความเห็น จำนวน ๒ คน คือ นายชจิตร ชัยนิคม และรองศาสตราจารย์อานนท์ มาเฝ้า

นายชจิตร ชัยนิคม กรรมาธิการผู้สงวนความเห็น ได้อภิปรายในประเด็นที่ขอสงวนความเห็น โดยสรุปดังนี้

(๑) เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มีเจตนารมณ์เพื่อจะสร้างขวัญและกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติการกิจของบุคลากรศาลปกครองในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย และปฏิบัติการกิจที่มีความเหนื่อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป แต่เพื่อเป็นการควบคุมให้การออกกระเปียบของคณะกรรมการบริหารศาลปกครองเป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงควรนำถ้อยคำตามเจตนารมณ์ดังกล่าวมาบัญญัติเพิ่มเติมไว้ในร่างมาตรา ๓ ให้ปรากฏอย่างชัดเจน

(๒) มีการใช้คำว่า “และ” ในมาตรา ๓ อย่างฟุ่มเฟือย ซ้ำซ้อนและไม่ถูกต้องตามหลักภาษาไทย



โดยขอสงวนความเห็นขอแก้ไขเพิ่มเติมความใน (๘) ของมาตรา ๔๑/๘ เป็นดังนี้

“(๘) ออกระเบียบที่เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ สิทธิและประโยชน์อื่น และเงินค่าตอบแทนพิเศษในกรณีการปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยพิเศษ หรือเงินค่าตอบแทนพิเศษในกรณีมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วนหรือเหนื่อยยากกว่าหน้าที่ปกติ และสิทธิและประโยชน์อื่นของแก่ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง”

รองศาสตราจารย์อานนท์ มาเฝ้า กรรมการผู้สงวนความเห็น ได้อภิปรายในประเด็นที่ขอสงวนความเห็น โดยสรุปดังนี้

(๑) ตามเอกสารประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร ได้ระบุไว้ว่า ความจำเป็นและวัตถุประสงค์ในการตรากฎหมาย คือ เพื่อกำหนดค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์แก่บุคลากรศาลปกครองในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยและปฏิบัติการที่มีความเหนื่อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป ดังนั้น วัตถุประสงค์ทั้งสองประการจึงถือเป็นเงื่อนไขในการใช้อำนาจของคณะกรรมการบริหารศาลปกครองเพื่อออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์ ด้วยเหตุนี้ จึงควรบัญญัติวัตถุประสงค์ดังกล่าวไว้ในมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) เพื่อเป็นการกำกับให้การออกระเบียบเป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์และเพื่อมิให้มีการใช้ดุลพินิจอย่างกว้างขวางเกินเจตนารมณ์ของกฎหมาย

(๒) เนื่องจากได้มีการแถลงและชี้แจงวัตถุประสงค์ในการตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในชั้นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้น เพื่อเป็นการเคารพต่อเจตจำนงของประชาชน และเพื่อให้การจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบและการรับฟังความคิดเห็นในการร่างกฎหมาย ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีผลบังคับใช้อย่างแท้จริง

โดยขอสงวนความเห็นขอแก้ไขเพิ่มเติมความใน (๘) ของมาตรา ๔๑/๘ เป็นดังนี้

“(๘) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์อื่น เหินสัตว์ตชนแหนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของแก่ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง รวมถึงเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิ และประโยชน์อื่นในกรณีการปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยพิเศษหรือในกรณีมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วนหรือเหนื่อยยากกว่าหน้าที่ปกติ”



### คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) เจตนารมณ์ของการตราร่างพระราชบัญญัตินี้ปรากฏอยู่ในบันทึกเหตุผลอย่างชัดเจน ดังนั้น การออกระเบียบโดยคณะกรรมการบริหารศาลปกครองจึงต้องเป็นไปตามเหตุผลที่ปรากฏ ประกอบกับเป็นหลักการทั่วไปของการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ๆ ว่าจะมีการกำหนดให้มีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์สองประการ คือ การทำงานในพื้นที่เสี่ยงภัย และการทำงานที่มีความเร่งด่วนหรือมีความยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป ด้วยเหตุนี้ จึงไม่มีความจำเป็นจะต้องบัญญัติวัตถุประสงค์ทั้งสองประการดังกล่าวไว้ในมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘)

(๒) การพิจารณาออกระเบียบของคณะกรรมการบริหารงานศาลปกครองเพื่อกำหนดเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ๆ จำต้องพิจารณาประกอบกับสภาพการณ์ด้านงบประมาณแผ่นดิน คือ จะต้องมั่งบประมาณรองรับเพียงพอจึงจะสามารถดำเนินการออกระเบียบเพื่อกำหนดเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ๆ ให้แก่บุคลากรของศาลปกครองได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีองค์ประกอบจากผู้แทนของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

(๓) การออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ๆ ของบุคลากรศาลปกครองสามารถพิจารณาเทียบเคียงกับขององค์กรอื่น ๆ เช่น ศาลยุติธรรม ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๗ องค์กรอัยการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๐ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๗ คณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๙

(๔) การใช้คำว่า “และ” ในมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) สอดคล้องตามหลักการบัญญัติกฎหมาย และเป็นไปเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความและการบังคับใช้กฎหมาย

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาลงมติเห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการการวิสามัญฯ ที่ไม่มีการแก้ไขและให้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งโดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม



๕. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔



<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/575116>



๖. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_wa\\_rehouse\\_ll\\_x.php?aid=9778&mid=4276](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_wa_rehouse_ll_x.php?aid=9778&mid=4276)

๗. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔



[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_wa\\_rehouse\\_dll\\_x.php?aid=9777&mid=4276](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_wa_rehouse_dll_x.php?aid=9777&mid=4276)

### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๑๓ เสียง ไม่เห็นชอบ ๒ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๖ เสียง

### ๔. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีและศาลปกครองควรทราบหรือควรปฏิบัติเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

โดยที่ศาลปกครองยะลาได้เปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ แต่ในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เงินสวัสดิการ เงินรางวัลหรือค่าตอบแทนอื่นในทำนองเดียวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เงินสวัสดิการ เงินรางวัลสำหรับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่พิเศษ เช่น สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา





กรณีจึงสมควรที่คณะรัฐมนตรี ศาลปกครอง กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา ดำเนินการให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าว ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เงินสวัสดิการ เงินรางวัล หรือค่าตอบแทนอื่นใดซึ่งมีลักษณะทำนองเดียวกัน ตั้งแต่วันที่เจ้าหน้าที่ ดังกล่าวเริ่มปฏิบัติหน้าที่ที่ศาลปกครองยะลา

#### ๕. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

จากการพิจารณาศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นขององค์กรอื่นในกระบวนการยุติธรรม ปรากฏผลดังตารางต่อไปนี้

| องค์กร         | พระราชบัญญัติที่ให้อำนาจ   | ตัวอย่างระเบียบที่เกี่ยวข้อง  |
|----------------|--|---|
| ๑. ศาลยุติธรรม | พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ ศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓<br>มาตรา ๑๗ (๑) (๓) และ (๔) | - ระเบียบคณะกรรมการบริหาร ศาลยุติธรรมว่าด้วยเงิน ค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการ ศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม<br>- ระเบียบคณะกรรมการบริหาร ศาลยุติธรรมว่าด้วยเงิน ค่าตอบแทนพิเศษลูกจ้างและ พนักงานราชการศาลยุติธรรมของ สำนักงานศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม |
| ๒. อัยการ      | พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ ฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๐ (๔)                    | - ระเบียบคณะกรรมการอัยการ ว่าด้วยเงินรางวัลตอบแทนพิเศษ เพื่อมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของ สำนักงานอัยการในพื้นที่พิเศษ ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  |



| องค์กร   | พระราชบัญญัติที่ให้อำนาจ   | ตัวอย่างระเบียบที่เกี่ยวข้อง  |
|--|--|---|
|  |  | - ระเบียบคณะกรรมการอัยการ ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการตุลาการสำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม   |
| <b>๓. คณะกรรมการ<br/>ป้องกันและ<br/>ปราบปรามการทุจริต<br/>แห่งชาติ</b> | พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๗ วรรคหนึ่ง (๒) (๑๑) และวรรคสอง | - ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม<br>- ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงาน ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม |

ประกอบกับเมื่อพิจารณาข้อมูลของการปฏิบัติราชการของข้าราชการศาลปกครองในเขตพื้นที่เสี่ยงภัยในปัจจุบัน ซึ่งไม่ได้รับค่าตอบแทนพิเศษดังเช่นองค์กรต่าง ๆ ดังกล่าว จึงเห็นควรมีการกำหนดค่าตอบแทนพิเศษให้เป็นไปในทำนองเดียวกัน ทั้งนี้ ควรพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎรที่เห็นควรพิจารณาดำเนินการให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าว ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เงินสวัสดิการ เงินรางวัล หรือค่าตอบแทนอื่นใดซึ่งมีลักษณะทำนองเดียวกัน ตั้งแต่วันที่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวเริ่มปฏิบัติหน้าที่ที่ศาลปกครองยะลา

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)  
กับ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

| พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง<br>พ.ศ. ๒๕๔๒<br>(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข) | ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง<br>(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) |
|---|--|
| พระราชบัญญัติ<br>จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง<br>พ.ศ. ๒๕๔๒<br><br>_____                            | ร่าง<br>พระราชบัญญัติ<br>จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)<br>พ.ศ. ....<br><br>_____                |
| ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.<br>ให้ไว้ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๒<br>เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน                    | .....<br>.....<br>.....  |

| <p>พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง<br/>พ.ศ. ๒๕๔๒<br/>(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>   | <p>ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง<br/>(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<br/>(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>   |
|--|---|
| <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช<br/>มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง<br/>ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง</p> <p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้<br/>โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้ง<br/>ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒”</p> <p>มาตรา ๒<sup>๑</sup> พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก<br/>วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> | <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง<br/>ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้ง<br/>ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก<br/>วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๔๑/๘ แห่ง<br/>พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒</p> |

<sup>๑</sup> ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๖/ตอนที่ ๙๔ ก/หน้า ๑/๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๒



## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย\*

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สำนักงานศาลปกครอง ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

### ๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักการเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานศาลปกครอง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้<sup>๑</sup> ดังนี้

- เปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง <http://www.admincourt.go.th> หรือส่งเป็นหนังสือมายังสำนักงานศาลปกครอง (สำนักกฎหมาย) เลขที่ ๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม ๑๐๒๑๐

- เปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเป็นครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน

### ๒. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<sup>๒</sup>

- กฎหมายนี้ไม่ได้จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล รวมทั้งไม่ได้ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระให้แก่บุคคลใด

- กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ สังคม หรือประชาชน กล่าวคือ กฎหมายนี้มีความมุ่งหมายที่จะสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากรศาลปกครอง ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย และปฏิบัติภารกิจที่มีความเร่งด่วนหรือมีความเหนือยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป อันเป็นผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมทางปกครอง และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว แม้ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยสูง

\*เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup>สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

<sup>๒</sup>รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย,ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



๓. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน<sup>๓</sup>

สำนักงานศาลปกครองได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานศาลปกครอง [www.admincourt.go.th](http://www.admincourt.go.th)

๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้งนี้ เห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๕. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

---

<sup>๓</sup>อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ ๑

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....\*

สืบเนื่องจากศาลปกครองมีภารกิจจำเป็นต้องขยายการอำนวยความสะดวกทางปกครองให้ประชาชนในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยให้เข้าถึงการอำนวยความสะดวกทางปกครองได้โดยสะดวกและรวดเร็ว โดยที่มาตรา ๔๑/๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง แต่ไม่ได้บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจออกระเบียบให้ครอบคลุมถึงเงินบางประเภทไว้อย่างชัดเจนในทำนองเดียวกันกับองค์กรในกระบวนการยุติธรรมอื่น ๆ เช่น ศาลยุติธรรม และองค์กรอัยการ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการจัดทำภารกิจของศาลปกครอง โดยเฉพาะภารกิจจำเป็นต้องขยายการอำนวยความสะดวกทางปกครองให้ประชาชนในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยเข้าถึงการอำนวยความสะดวกทางปกครองได้โดยสะดวกรวดเร็ว เช่น การเปิดทำการศาลปกครอง ยะลา รวมทั้งยังมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วนหรือมีความเหนียวแน่นกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป ซึ่งสมควรให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานมีขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกทางการปกครอง<sup>๑</sup>

ประกอบกับเมื่อเทียบเคียงกับกฎหมายขององค์กรอื่นในกระบวนการยุติธรรมจะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔๔ ได้กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศในเรื่องการกำหนดเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิและประโยชน์อื่นของเลขาธิการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงาน อีกทั้งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศในเรื่องการกำหนดเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนพิเศษ หรือสิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้ ก.อ. มีอำนาจและหน้าที่ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว และเงินค่าตอบแทนพิเศษอื่นแก่ข้าราชการฝ่ายอัยการ รวมทั้งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๒ ได้กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดเรื่องการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์อื่น และเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ข้าราชการรัฐสภา<sup>๒</sup>

\* เรียบเรียงโดย นางพัชรา พุกเศรษฐี วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> หนังสือด่วนที่สุดที่ ศป ๐๐๒๖ /๑๙๙๗ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สำนักกฎหมาย สำนักงานศาลปกครอง.

<sup>๒</sup> รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย, ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง โดยมีข้อดีของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนี้

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เพื่อสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากรศาลปกครอง ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย และปฏิบัติภารกิจที่มีความเร่งด่วนหรือมีความเหนื่อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป อันเป็นผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกทางปกครอง และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว แม้ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยสูง

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

สำหรับความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายศาลปกครองควรมีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก จำนวน ๙,๑๔๔,๐๐๐ บาท

---

## ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

### ๑. ศาลปกครอง

ศาลปกครอง คือ ศาลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดีปกครอง ซึ่งเป็นคดีพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับเอกชน หรือคดีพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง อันเนื่องมาจากการใช้อำนาจทางปกครอง การละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ การปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร การกระทำละเมิด หรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเป็นคดีพิพาทอันเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง

ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งในเรื่องดังต่อไปนี้<sup>๑</sup>

(๑) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายไม่ว่าจะเป็นการออกกฎ คำสั่งหรือการกระทำอื่นใดเนื่องจากกระทำโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น หรือโดยไม่สุจริต หรือมีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือมีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร หรือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ

(๒) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

(๓) คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย หรือจากกฎ คำสั่งทางปกครอง หรือคำสั่งอื่น หรือจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร

(๔) คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง

(๕) คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด

(๖) คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง

เรื่องดังต่อไปนี้ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง

(๑) การดำเนินการเกี่ยวกับวินัยทหาร

(๒) การดำเนินการของคณะกรรมการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ

(๓) คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัว ศาลแรงงาน ศาลภาษีอากร ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ศาลล้มละลาย หรือศาลชำนาญพิเศษอื่น

---

<sup>๑</sup> สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒, ข้อมูลออนไลน์ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔, จากเว็บไซต์ <https://www.krisdika.go.th/librarian/get?sysid=๖๔๘๕๔๓&ext=htm>.

## เขตอำนาจศาลปกครอง

ศาลปกครองมีเขตอำนาจ (เขตพื้นที่ที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง) และมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีหรืออำนาจของศาลปกครอง (อำนาจของศาลปกครองที่จะพิจารณาพิพากษาคดีปกครองประเภทต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด) แบ่งออกเป็น ๒ ชั้น คือ ศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้น

ศาลปกครองสูงสุด ศาลปกครองสูงสุดมีศาลเดียวจึงไม่มีข้อจำกัดด้านเขตอำนาจ ดังนั้นคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองสูงสุด ไม่ว่าจะมูลคดีจะเกิดที่ใด หรือผู้ฟ้องคดีมีภูมิลำเนาอยู่ที่ใดก็สามารถฟ้องคดีต่อศาลปกครองสูงสุดได้ เพียงแต่ต้องยื่นฟ้องให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

คดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครองสูงสุด ประกอบด้วย คดีที่ต้องยื่นฟ้องต่อศาลปกครองสูงสุดโดยตรง ถ้าเป็นคดีตามมาตรา ๑๑ (๑) (๒) และ (๓) หรือคดีที่ต้องยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองชั้นต้น ถ้าเป็นคดีอุทธรณ์คำพิพากษาหรือคำสั่ง ของศาลปกครองชั้นต้นตาม มาตรา ๑๑ (๔)

ศาลปกครองชั้นต้น ประกอบด้วย ศาลปกครองกลาง (มีเขตอำนาจตามมาตรา ๘) และศาลปกครองในภูมิภาค ซึ่งปัจจุบันมีทั้งสิ้นจำนวน ๑๕ แห่ง ได้แก่

- |                         |                           |
|-------------------------|---------------------------|
| ๑. ศาลปกครองกลาง        | ๒. ศาลปกครองเชียงใหม่     |
| ๓. ศาลปกครองสงขลา       | ๔. ศาลปกครองนครราชสีมา    |
| ๕. ศาลปกครองขอนแก่น     | ๖. ศาลปกครองพิษณุโลก      |
| ๗. ศาลปกครองระยอง       | ๘. ศาลปกครองนครศรีธรรมราช |
| ๙. ศาลปกครองอุดรธานี    | ๑๐. ศาลปกครองอุบลราชธานี  |
| ๑๑. ศาลปกครองเพชรบุรี   | ๑๒. ศาลปกครองนครสวรรค์    |
| ๑๓. ศาลปกครองสุพรรณบุรี | ๑๔. ศาลปกครองภูเก็ต       |
| ๑๕. ศาลปกครองยะลา       |                           |

## ๒. สำนักงานศาลปกครอง

สำนักงานศาลปกครอง<sup>๒</sup> เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองเป็นผู้บังคับบัญชา ขึ้นตรงต่อประธานศาลปกครองสูงสุดในการบริหารงานสำนักงานศาลปกครอง

สำนักงานศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่<sup>๓</sup> ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบในงานธุรการของศาลปกครอง
- (๒) ดำเนินการเกี่ยวกับคดีปกครองตามคำสั่งของศาลปกครอง
- (๓) ดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำบังคับของศาลปกครอง
- (๔) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลเพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติงานของศาลปกครอง
- (๕) วิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีปกครองเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
- (๖) จัดพิมพ์และเผยแพร่คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครอง

<sup>๒</sup> เขตอำนาจศาลปกครอง, ศาลปกครอง ข้อมูลออนไลน์ สืบค้นจาก <http://www.admincourt.go.th/admincourt/site/๐๗structure.html>. ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔.

<sup>๓</sup> อ้างแล้ว เชิงบรรณที่ ๑ น. -๑-

(๗) จัดให้มีการศึกษาอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ของตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครองและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อพัฒนาหลักกฎหมายมหาชน การบริหารราชการแผ่นดิน และบุคลากรด้านกฎหมายมหาชน

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานศาลปกครอง

### ๓. คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.)

องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ให้มีคณะกรรมการบริหารศาลปกครองคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.บ.ศป.” ประกอบด้วย<sup>๔</sup>

(๑) ประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธานกรรมการ

(๒) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เป็นกรรมการ

(๓) กรรมการบริหารศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นตุลาการศาลปกครอง จำนวน ๘ คนดังนี้

(ก) ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๔ คน ซึ่งได้รับเลือกจากตุลาการในศาลปกครองสูงสุด

(ข) ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น จำนวน ๔ คน ซึ่งได้รับเลือกจากตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น

(๔) กรรมการบริหารศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นข้าราชการฝ่ายศาลปกครองในระดับไม่ต่ำกว่าตำแหน่งที่ ก.ศ.ป. กำหนด จำนวน ๒ คน ซึ่งได้รับเลือกจากข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ตามวิธีการที่ ก.ศ.ป. ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด

(๕) กรรมการบริหารศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิด้านการงบประมาณ ด้านการพัฒนาองค์กร และด้านการบริหารจัดการ ที่ไม่เป็นหรือไม่เคยเป็นข้าราชการศาลปกครอง ด้านละหนึ่งคน ซึ่งได้รับเลือกจากประธานกรรมการและกรรมการตาม (๒) (๓) และ (๔)

ให้เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองที่เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

**อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.)**

คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองในส่วนที่ไม่อยู่ในอำนาจของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ก.ศ.ป. หรือ ก.ข.ป. ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน ประเพณีปฏิบัติของทางราชการ และนโยบายของประธานศาลปกครองสูงสุด โดยให้มีอำนาจหน้าที่<sup>๕</sup> ดังต่อไปนี้

(๑) ออกระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง

(๒) ออกประกาศแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงานศาลปกครอง และกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการดังกล่าว

(๓) ให้ความเห็นในการเสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับศาลปกครอง

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๔๑

<sup>๔</sup> สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๐, ข้อมูลออนไลน์ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔, จากเว็บไซต์ <https://www.krisdika.go.th/librarian/get?sysid=๗๘๖๘๒๓&ext=htm>.

(๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการบริหารจัดการงบประมาณของศาลปกครอง

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน รวมทั้งการพัสดุของสำนักงานศาลปกครอง

(๗) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจ้างและการแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของศาลปกครอง รวมทั้งอัตราค่าตอบแทนการจ้างด้วย

(๘) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง

(๙) กำหนดวันและเวลาทำงาน วันหยุดราชการ และการลาของข้าราชการศาลปกครอง รวมทั้งพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง

(๑๐) กำหนดให้มีตรา สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายใดเพื่อใช้ในการบริหารราชการศาลปกครอง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำและใช้ตรา สัญลักษณ์ หรือเครื่องหมายนั้นไว้ด้วย

(๑๑) ออกระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการหรืออนุกรรมการของศาลปกครองหรือสำนักงานศาลปกครอง การกำหนดข้อห้ามบุคคลเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการในเวลาเดียวกันเกินจำนวนที่กำหนด และการกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการ

(๑๒) กำกับดูแลการบริหารราชการศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครองให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

(๑๓) ยับยั้งการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกตามมาตรานี้

(๑๔) พิจารณาเรื่องอื่นใดตามที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ก.ศป.หรือ ก.ขป. ร้องขอมาตรา ๔๑/๙ การประชุมของ ก.บ.ศป. ให้นำความในมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

#### ๔. ศาลปกครองยะลา

ศาลปกครองยะลา เปิดทำการเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้จัดตั้งศาลปกครองเพื่อพิจารณาพิพากษาคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกัน อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การดำเนินงานของศาลปกครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและให้บริการประชาชนในภูมิภาคต่าง ๆ อย่างทั่วถึง

เขตอำนาจศาลปกครองยะลา มีเขตอำนาจครอบคลุมพื้นที่จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส<sup>๖</sup>

<sup>๖</sup>ประวัติของศาลปกครองยะลา ศาลปกครองยะลา, ข้อมูลออนไลน์ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔, จากเว็บไซต์ <http://admincourt.go.th/admincourt/subsite/index.php?siteid=๑๖&page=content&menuid=๑๕๒>.



อัตรากำลังของบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง และศาลปกครองยะลา \*

๑. จำนวนบุคลากรของศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง

| ประเภท                    | จำนวน (ราย) |
|---------------------------|-------------|
| ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด  | ๖๐          |
| ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น | ๒๑๐         |
| ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง    | ๒,๒๕๕       |
| ลูกจ้างประจำ              | ๑๗          |
| พนักงานราชการศาลปกครอง    | ๖๕๙         |
| ลูกจ้างชั่วคราว           | ๑๗          |

๒. จำนวนบุคลากรของศาลปกครองยะลาและสำนักงานศาลปกครองยะลา

| ประเภท                    | กรอบอัตรากำลัง | จำนวน (ราย) |
|---------------------------|----------------|-------------|
| ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น | ๙              | ๕           |
| ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง    | ๗๖             | ๒๓          |
| พนักงานราชการศาลปกครอง    | ๓๒             | ๑๖          |

\* ที่มา : สำนักงานศาลปกครอง, ข้อมูล ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓.

คำตอบแทนบุคลากรศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง (นอกเหนือจากเงินเดือน)\*

๑. เงินประจำตำแหน่งตุลาการศาลปกครอง

| ชั้นศาล          | ชั้นเงินเดือน | ตำแหน่ง   | เงินประจำตำแหน่ง (บาท/เดือน) |
|------------------|---------------|---|------------------------------|
| ศาลปกครองสูงสุด  | ๔             | ประธานศาลปกครองสูงสุด   | ๕๕,๐๐๐                       |
|                  | ๓             | รองประธานศาลปกครองสูงสุด<br>ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด<br>ตุลาการศาลปกครองสูงสุด    | ๕๐,๐๐๐                       |
| ศาลปกครองชั้นต้น |               | อธิบดีศาลปกครองชั้นต้น<br>รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น                                       | ๔๒,๕๐๐                       |
|                  |               | ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น<br>ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น                              |                              |
|                  | ๒             | รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น<br>ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น<br>ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น | ๔๑,๕๐๐                       |
|                  | ๑             | ตุลาการศาลปกครองชั้นต้น   | ๓๐,๐๐๐                       |

หมายเหตุ : พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. คำตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง

| ลำดับ | ตำแหน่ง   | อัตราค่าตอบแทน |
|-------|---|----------------|
| ๑     | <b>ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด</b>                                   |                |
|       | ๑.๑ รองประธานศาลปกครองสูงสุด                                      | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๑.๒ ตุลาการหัวหน้าแผนกในศาลปกครองสูงสุด                           | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๑.๓ ตุลาการหัวหน้าคณะในศาลปกครองสูงสุด                            | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๑.๔ ตุลาการศาลปกครองสูงสุด  | ๔๑,๐๐๐         |
| ๒     | <b>ตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น</b>                                  |                |
|       | ๒.๑ อธิบดีศาลปกครองชั้นต้น  | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๒.๒ รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น                                     | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๒.๓ ตุลาการหัวหน้าแผนกในศาลปกครองชั้นต้น                          | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๒.๔ ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น                             | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๒.๕ ตุลาการศาลปกครองชั้นต้นที่ได้รับเงินเดือนตั้งแต่ชั้น ๒ ขึ้นไป | ๔๑,๐๐๐         |
| ๓     | <b>ผู้บริหารสำนักงานศาลปกครอง</b>                                 |                |
|       | ๓.๑ เลขานุการสำนักงานศาลปกครอง                                    | ๔๑,๐๐๐         |
|       | ๓.๒ รองเลขานุการสำนักงานศาลปกครอง                                 | ๓๑,๘๐๐         |

หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยรพระราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

\* ที่มา : สำนักงานศาลปกครอง, ข้อมูล ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓.

๓. เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มค่าตอบแทนตามมติคณะรัฐมนตรี (ปี ๒๕๔๗)

| ลำดับที่ | ประเภท   | เงินประจำตำแหน่ง | เงินตามมติ<br>กรม. |
|----------|--|------------------|--------------------|
| ๑        | <u>บริหารระดับสูง</u>  |                  |                    |
|          | ๑.๑ เลขานุการ  | ๒๑,๐๐๐           | ๒๑,๐๐๐             |
|          | ๑.๒ รองเลขานุการ   | ๑๔,๕๐๐           | ๑๔,๕๐๐             |
| ๒        | <u>อำนวยการระดับสูง</u>                                      | ๑๐,๐๐๐           | ๑๐,๐๐๐             |
| ๓        | <u>วิชาการ</u>   |                  |                    |
|          | ๓.๑ ทรงคุณวุฒิ   | ๑๓,๐๐๐           | ๑๓,๐๐๐             |
|          | ๓.๒ เชี่ยวชาญ  | ๙,๙๐๐            | ๙,๙๐๐              |
|          | ๓.๓ ชำนาญการพิเศษ  | ๕,๖๐๐            | -                  |
|          | ๓.๔ ชำนาญการ<br>(สายงานนักวิชาการคอมพิวเตอร์/วิศวกร/สถาปนิก) | ๓,๕๐๐            | -                  |

หมายเหตุ : ๑. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

๒ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ประกาศคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง เรื่องการให้ข้าราชการฝ่ายศาลปกครองได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ และมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. เงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับตำแหน่งพนักงานคดีปกครอง

| ตำแหน่ง<br>ประเภท | ระดับ         | ให้ได้รับเมื่อ                  | อัตรา (บาท) |
|-------------------|---------------|---------------------------------|-------------|
| อำนวยการ          | สูง           | ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเฉพาะด้าน | ๑๒,๐๐๐      |
| วิชาการ           | ทรงคุณวุฒิ    | ดำรงตำแหน่งระดับทรงคุณวุฒิ      | ๑๒,๐๐๐      |
|                   | เชี่ยวชาญ     | ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ       | ๑๒,๐๐๐      |
|                   | ชำนาญการพิเศษ | ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษ   | ๑๑,๐๐๐      |
|                   | ชำนาญการ      | ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ        | ๙,๐๐๐       |
|                   | ปฏิบัติการ    | ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ      | ๗,๐๐๐       |

หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับตำแหน่งพนักงานคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง (๙) และ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

๕. เงินส่งเสริมประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการที่ดีของข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง

| ตำแหน่งประเภท              | ระดับ         | ให้ได้รับเมื่อ                      | อัตรา (บาท) |
|----------------------------|---------------|-------------------------------------|-------------|
| บริหาร                     | สูง           | ดำรงตำแหน่งบริหาร (เลขานุการ)       | ๒๐,๐๐๐      |
|                            | สูง           | ดำรงตำแหน่งบริหาร (รองเลขานุการ)    | ๑๗,๐๐๐      |
| อำนวยการ                   | สูง           | ดำรงตำแหน่งอำนวยการ                 | ๑๕,๕๐๐      |
| วิชาการ                    | ทรงคุณวุฒิ    | ดำรงตำแหน่งระดับทรงคุณวุฒิ          | ๑๖,๐๐๐      |
|                            | เชี่ยวชาญ     | ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ           | ๑๔,๐๐๐      |
|                            | ชำนาญการพิเศษ | ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการพิเศษ       | ๑๒,๕๐๐      |
|                            | ชำนาญการ      | ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ ครบ ๓ ปี   | ๑๑,๐๐๐      |
|                            |               | ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญการ            | ๙,๕๐๐       |
|                            | ปฏิบัติการ    | ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ ครบ ๓ ปี | ๘,๐๐๐       |
| ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติการ |               | ๖,๐๐๐                               |             |
| ทั่วไป                     | อาวุโส        | ดำรงตำแหน่งระดับอาวุโส              | ๑๑,๕๐๐      |
|                            | ชำนาญงาน      | ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญงาน ครบ ๓ ปี   | ๙,๕๐๐       |
|                            |               | ดำรงตำแหน่งระดับชำนาญงาน            | ๘,๐๐๐       |
|                            | ปฏิบัติงาน    | ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติงาน ครบ ๓ ปี | ๖,๐๐๐       |
| ดำรงตำแหน่งระดับปฏิบัติงาน |               | ๔,๕๐๐                               |             |

หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยเงินส่งเสริมประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการที่ดีของข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

๖. เงินค่าครองชีพลูกจ้างของสำนักงานศาลปกครอง

| ประเภท   | วุฒิที่บรรจุ     | อัตรา (บาท) |
|--|------------------|-------------|
| พนักงานศาลปกครอง<br>หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น | ปริญญาโทขึ้นไป   | ๕,๐๐๐       |
|  | ต่ำกว่าปริญญาตรี | ๔,๐๐๐       |
| ลูกจ้างประจำ   | ทุกคุณวุฒิ       | ๓,๐๐๐       |
| ลูกจ้างชั่วคราว                                      | ทุกคุณวุฒิ       | ๓,๐๐๐       |

หมายเหตุ : ระเบียบคณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ว่าด้วยเงินค่าครองชีพลูกจ้างของสำนักงานศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๔ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

๗. เงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒,๕๐๐ บาท/คน/เดือน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐

สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นๆ

- ๑) สิทธิการลา
- ๒) สิทธิค่ารักษาพยาบาล
- ๓) สวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร
- ๔) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
- ๕) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ
- ๖) ค่าเช่าบ้าน
- ๗) การได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์และเหรียญจักรพรรดิมาลา

รายงานสถิติคดีศาลปกครองยะลา  
ตั้งแต่วันที่ 18 มกราคม 2562 ถึง 28 ตุลาคม 2563 \*

งานคดีปกครอง

|                 | จำนวนคดีที่ยื่นฟ้อง |          |                   |        |     |
|-----------------|---------------------|----------|-------------------|--------|-----|
|                 | ยื่นฟ้องด้วย        | ทาง      | ทางอิเล็กทรอนิกส์ | รับโอน | รวม |
|                 | ตนเอง               | ไปรษณีย์ | ทรอนิกส์          |        |     |
| ยอดสะสมเดือนนี้ | 4                   | 1        | 0                 | 0      | 5   |
| ยอดสะสมปี 2562  | 45                  | 10       | 0                 | 27     | 82  |
| ยอดสะสมปี 2563  | 33                  | 8        | 1                 | 2      | 44  |

| จำนวนคดีเสร็จ |            |     |
|---------------|------------|-----|
| คำพิพากษา     | คำสั่ง     | รวม |
|               | จำหน่ายคดี |     |
| 0             | 0          | 0   |
| 11            | 17         | 28  |
| 26            | 9          | 35  |

แผนกคดีสิ่งแวดล้อม

|                 | จำนวนคดีที่ยื่นฟ้อง |          |                   |        |     |
|-----------------|---------------------|----------|-------------------|--------|-----|
|                 | ยื่นฟ้องด้วย        | ทาง      | ทางอิเล็กทรอนิกส์ | รับโอน | รวม |
|                 | ตนเอง               | ไปรษณีย์ | ทรอนิกส์          |        |     |
| ยอดสะสมเดือนนี้ | 0                   | 0        | 0                 | 0      | 0   |
| ยอดสะสมปี 2562  | 0                   | 1        | 0                 | 0      | 1   |
| ยอดสะสมปี 2563  | 0                   | 1        | 0                 | 0      | 1   |

| จำนวนคดีเสร็จ |            |     |
|---------------|------------|-----|
| คำพิพากษา     | คำสั่ง     | รวม |
|               | จำหน่ายคดี |     |
| 0             | 0          | 0   |
| 0             | 0          | 0   |
| 0             | 0          | 0   |

แผนกคดีบริหารงานบุคคล

|                 | จำนวนคดีที่ยื่นฟ้อง |          |                   |        |     |
|-----------------|---------------------|----------|-------------------|--------|-----|
|                 | ยื่นฟ้องด้วย        | ทาง      | ทางอิเล็กทรอนิกส์ | รับโอน | รวม |
|                 | ตนเอง               | ไปรษณีย์ | ทรอนิกส์          |        |     |
| ยอดสะสมเดือนนี้ | 0                   | 0        | 0                 | 0      | 0   |
| ยอดสะสมปี 2562  | 258                 | 2        | 0                 | 22     | 282 |
| ยอดสะสมปี 2563  | 15                  | 6        | 0                 | 0      | 21  |

| จำนวนคดีเสร็จ |            |     |
|---------------|------------|-----|
| คำพิพากษา     | คำสั่ง     | รวม |
|               | จำหน่ายคดี |     |
| 0             | 0          | 0   |
| 6             | 254        | 260 |
| 12            | 10         | 22  |

สรุปจำนวนคดีแต่ละประเภทคดี

| คดีรับเข้า   |          |                   |     |           |                      |
|--------------|----------|-------------------|-----|-----------|----------------------|
| คดีฟ้องใหม่  |          |                   |     | คดีรับโอน | รวมคดีรับเข้าทั้งหมด |
| ยื่นฟ้องด้วย | ทาง      | ทางอิเล็กทรอนิกส์ | รวม |           |                      |
| ตนเอง        | ไปรษณีย์ | ทรอนิกส์          |     |           |                      |
| 351          | 28       | 1                 | 380 | 51        | 431                  |

สรุปคดีแล้วเสร็จ

| คดีเสร็จ  |            |     |
|-----------|------------|-----|
| คำพิพากษา | คำสั่ง     | รวม |
|           | จำหน่ายคดี |     |
| 55        | 290        | 345 |
| คดีคงค้าง | 86         | คดี |

รายงานสถิติคดีศาลปกครองยะลา (คดีคงค้าง)

งานคดีปกครอง

| คดีคงค้าง |    |
|-----------|----|
| ปี 2562   | 26 |
| ปี 2563   | 37 |
| รวม       | 63 |

แผนกคดีสิ่งแวดล้อม

| คดีคงค้าง |   |
|-----------|---|
| ปี 2562   | 1 |
| ปี 2563   | 1 |
| รวม       | 2 |

แผนกคดีบริหารงานบุคคล

| คดีคงค้าง |    |
|-----------|----|
| ปี 2562   | 7  |
| ปี 2563   | 14 |
| รวม       | 21 |

| รวมคดีคงค้าง |    |
|--------------|----|
| ปี 2562      | 34 |
| ปี 2563      | 52 |
| รวมทั้งหมด   | 86 |

\* ที่มา : สำนักงานศาลปกครอง, ข้อมูล ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓.

## ภาคผนวก

: สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๕๑๓ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

: ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

“ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินวุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน”

|                          |
|--------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา |
| เลขรับ 1341              |
| วันที่ 7 5 พ.พ. 2564     |
| เวลา 16.00 น.            |

(๑)



# ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๕๑๓

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์  
สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชวน หลีกภัย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

|                                 |
|---------------------------------|
| กลุ่มงานบริหารทั่วไป            |
| รับที่ 127/64 วันที่ 12/ก.พ./64 |
| เวลา 13.59 น. วันที่            |
| สำนักงานประชุม                  |

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๕๑๑

|                                 |
|---------------------------------|
| กลุ่มงานนิติ                    |
| รับที่ 127/64 วันที่ 12/ก.พ./64 |
| เวลา 14.07 น.                   |
| สำนักงานประชุม                  |

(๒)

สารบบ

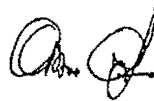
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ว่าที่ ร.ต.ต.



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



(๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

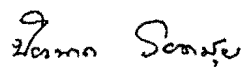
หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครองในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่บุคลากรของศาลปกครอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางปิยะนาถ รอดมัย)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๔)

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครอง  
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง

.....  
.....  
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง  
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๘) ของมาตรา ๔๑/๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้ง  
ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้ง  
ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“(๘) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ  
และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง  
และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง”

.....  
.....  
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

วิมล วัฒนชัย

(นางปิยะนาถ รอดม้วย)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ให้รวมถึงการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกธรรมทางปกครองของบุคลากรศาลปกครอง

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง

๓. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ศาลปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมทั้งได้จัดทำหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ และต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ศาลปกครองก็ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายแล้ว สรุปผลได้ดังนี้

(๑) ความจำเป็นในการตรากฎหมาย โดยที่ศาลปกครองมีภารกิจจำเป็นต้องขยายการอำนวยความสะดวกธรรมทางปกครองให้ประชาชนในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยเข้าถึง

(๒)

การอำนวยความสะดวกยุทธธรรมทางปกครองได้โดยสะดวกรวดเร็ว เช่น การเปิดทำการศาลปกครองยะลา รวมทั้งยังมีการปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วนหรือเหนือยากกว่าการปฏิบัติหน้าที่ปกติเพิ่มมากขึ้น จำเป็นต้องมีมาตรการในการสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากร ศาลปกครองในการอำนวยความสะดวกยุทธธรรมทางปกครองแก่ประชาชน โดยให้ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นเช่นเดียวกับบุคลากรขององค์กรอื่นในกระบวนการยุติธรรม เช่น สำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งการกำหนดค่าตอบแทนดังกล่าวต้องมีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติกำหนดไว้ จึงต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง

(๒) การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ศาลปกครองเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ผู้ใด และไม่มีผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนดังกล่าวของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว แม้ในพื้นที่พิเศษ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีความมุ่งหมายที่จะสร้างขวัญและกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากรศาลปกครองในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยและปฏิบัติภารกิจที่มีความเหนือยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป

(๓) ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ศาลปกครองคาดว่า มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก จำนวน ๙,๑๔๔,๐๐๐ บาท

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

(๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดโทษอาญา

#### ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

ศาลปกครองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง (<http://www.admincourt.go.th>) และเปิดโอกาสให้ส่งความคิดเห็นเป็นหนังสือมายังสำนักงานศาลปกครอง ระหว่างวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน

อนึ่ง ศาลปกครองได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน และหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) โดยได้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้นำมาประกอบการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง ย่อมเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองของบุคลากรศาลปกครอง อันจะส่งผลให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมที่มีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

---



## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

