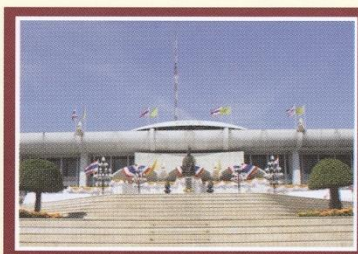




วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

อ้อยและน้ำตาลทราย

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

(ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินซึ่งวุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖)

อ.พ. ๑๒/๒๕๖๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบและ นำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของ วุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
มิถุนายน ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางสาวนภภรณ์ ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายบุญสงค์ ทองอินทร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวชญาพัฒน์ อัมพะวัต	นิติกรปฏิบัติการ
นายทศวิญห์ เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางภสพร อัครนาวิน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙, ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๙๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ และบทวิเคราะห์

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๑๔
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
กับร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๕๐

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

- การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - ๑ -
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๕ -
- การพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
LEGAL DEVELOPMENT RELATIVE TO ADMINISTRATION ON SUGARCANE AND
SUGAR INDUSTRIAL SYSTEM - ๙ -
- แนวทางการแก้ไขปัญหาหาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย - ๒๔ -
- ทำไมเราควรต้องแก้ไข “พ.ร.บ. อ้อยและน้ำตาลทราย” มากกว่าที่รัฐบาลเสนอ? - ๓๖ -
- ถอดรหัส “ชานอ้อย เขย่าอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ๒.๕ แสนล้านบาท - ๔๓ -
- คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ - ๔๗ -

ภาคผนวก

- สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๖๗๐๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา (๑)
- ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)
- บันทึกวิเคราะห์สรุป
สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒๓)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
 ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
 ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
 ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
 ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายปารเมศ โภธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๘ ฉบับ มีหลักการ
และเหตุผล ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้
ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔
วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร
คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้ง
เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการ
ในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่
มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิก
มาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายขั้นต่ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและ
ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทน
การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)



เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานทำให้ทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดบทนิยามคำว่าเอทานอลขึ้นเพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) เพิ่มทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสี่)



(๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าเป็นการอุดหนุนอันขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อยโรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภคและระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่าน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ และกำหนดบทนิยามคำว่าน้ำอ้อยและเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



๕. นายปารเมศ โพรรารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๓) แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๔ วรรคสอง มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)

(๔) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และเพิ่มหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

(๕) เพิ่มเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุนให้ประกอบเข้ากองทุน และเพิ่มเหตุให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมการนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๐)

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่ชาวไร่อ้อยจะเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงแห่งเดียว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๗) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นปีถัดไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖)

(๙) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)



(๑๐) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๓ (๒))

(๑๑) กำหนดวาระเริ่มแรกของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อยใดที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อย อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๗ ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายและให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๖. นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยเพิ่มมูลค่าของอ้อย เช่น นำอ้อยหรือน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น เช่น เอซิลแอลกอฮอล์ เพื่อใช้เป็นพลังงาน อุตสาหกรรมอาหาร และการแพทย์โดยเฉพาะกรดอินทรีย์สามารถใช้เป็นสารแต่งเติมคุณภาพอาหารหรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพที่สามารถย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ ช่วยรักษาสภาพแวดล้อมและลดปัญหาโลกร้อน โดยใช้ทดแทนการใช้พลาสติกที่ผลิตจากการกลั่นปิโตรเลียม กรดอะมิโน ที่สามารถใช้เป็นโปรตีนอาหารสัตว์



หรืออาหารเสริมเพื่อสุขภาพของมนุษย์ เป็นต้น ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้นแล้วยังเป็นการลดปริมาณน้ำตาลทรายส่งออก

เมื่อปริมาณน้ำตาลทรายที่ส่งออกน้อยลงจะส่งผลให้น้ำตาลทรายในตลาดโลกมีโอกาสรับตัวดีขึ้น และส่วนต่าง ๆ ของต้นอ้อยและผลพลอยได้จากกระบวนการผลิตยังสามารถนำไปผลิตเป็นพลังงานในรูปแบบต่าง ๆ ได้ เช่น พลังงานความร้อน ไอน้ำ ก๊าซชีวภาพ และกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็นมูลค่าเพิ่มอีกทางหนึ่งที่ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น เป็นการช่วยเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถขายผลผลิตจากอ้อยไปเป็นผลิตภัณฑ์อย่างอื่น นอกจากน้ำตาลทรายเพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล โรงงานผลิตเคมีชีวภาพ โรงงานผลิตพลังงานทดแทนต่าง ๆ และระบบเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๗. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)



(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและข้อกำหนดองค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ทั้งการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายการกำหนดราคาและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย รวมถึงที่มาของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๘. นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

(๖) เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสอง มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)



- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓)
- (๘) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมทรัพย์สินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)
- (๑๑) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ยกเลิก มาตรา ๒๙)
- (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)
- (๑๓) ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การประชุม และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาบังคับใช้กับคณะกรรมการอ้อย โดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคสาม)
- (๑๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าเป็นสมาชิกของสถาบันชาวไร่อ้อย (เพิ่มเติม มาตรา ๓๕ วรรคสาม)
- (๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง การประชุม และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)
- (๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ (๑) และ (๖))
- (๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบ การคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นปีถัดไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖)
- (๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และหลักเกณฑ์ของโรงงานที่ต้องนำเงิน ส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)
- (๓๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)
- (๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๓ (๒))



เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนาาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายและให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๒๙ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ร่างมาตรา ๕)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อให้มีความครอบคลุมและสอดคล้องกับบริบทในปัจจุบัน (ร่างมาตรา ๖)

๔. เพิ่มความเป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อกำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีแต่ไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ ซึ่งต้องมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน อย่างน้อยฝ่ายละหนึ่งคน เว้นแต่มีกรรมการรวมกันเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด (ร่างมาตรา ๗)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อกำหนดให้ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการ



คนที่หนึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีประธานกรรมการและรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองคนหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้เลขานุการเรียกประชุมเพื่อให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการ (ร่างมาตรา ๘)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เกี่ยวกับการกำหนดยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บท การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริหารจัดการน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและวิธีการชำระค่าธรรมเนียม ตลอดจนอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย และกำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานนอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งการกำหนดให้หน้าที่และอำนาจต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี และกำหนดให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๙ - ร่างมาตรา ๑๓)

๗. กำหนดให้นำบทบัญญัติให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับกับคณะกรรมการบริหารโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

๘. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน สถานที่ตั้ง และหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

๙. กำหนดให้กองทุนมีสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการบริหารกองทุน (๒) เก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินกองทุน (๓) ดำเนินการต่าง ๆ ของกองทุนและประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ (๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย โดยให้มีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้บังคับบัญชาลูกจ้างของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนในการบริหารกิจการของกองทุน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ รวมทั้งคำสั่ง นโยบาย และมติของคณะกรรมการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๑๖ เพิ่มมาตรา ๒๕/๑)

๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงานและจากปริมาณน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ที่ผลิตได้แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)



๑๒. ยกเลิกมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดสรรเงินจำนวนร้อยละสิบของเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับตามมาตรา ๕๗ ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๓. กำหนดให้นำบทบัญญัติให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับคณะกรรมการอ้อยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

๑๔. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการน้ำตาลทราย โดยให้ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร้อ้อยห้าคน และผู้แทนโรงงานห้าคน เป็นกรรมการ ให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน โดยให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

๑๕. กำหนดให้การนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

๑๖. แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบ แต่ไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของประมาณการรายได้ที่คำนวณได้ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบด้วย (ร่างมาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

๑๗. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ และให้กองทุนนำเงินตามมาตรา ๒๗ (๑) (๒) และ (๔) มาจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖)

๑๘. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนจากรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ ตามอัตราและภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด และเมื่อโรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนแล้ว หากมีเงินเหลือที่โรงงานจะต้องชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร้อ้อยตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง ให้โรงงานจ่ายให้กับชาวไร้อ้อย



โดยคำนึงถึงการจ่ายเงินให้แก่ผู้ปลูกอ้อยโดยตรง ซึ่งหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยต้องแจ้งชื่อชาวไร่อ้อยตามจำนวนไร่และจำนวนตันอ้อยต่อโรงงาน (ร่างมาตรา ๒๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

๑๙. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่คณะกรรมการบริหารกองทุน และจัดทำยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บท การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้คุณภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)

๒๐. กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ หรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่เหลือกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยและกรรมการผู้แทนโรงงานน้อยกว่าฝ่ายละสองคน ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๑. กำหนดให้บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับการดำเนินการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๒. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๙)

**บทวิเคราะห์****ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.****(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)****๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้**

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ทำให้ทบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่า เป็นการอุดหนุนอันขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบัน ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง**๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๑****๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันอีกจำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจึงเห็นชอบให้นำมาพิจารณาไปในคราวเดียวกัน ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒

^๑ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา และบันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๑๓ ในหน้าที่ ๒๖ - ๒๘



(๒) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

(๓) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

(๔) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายปารเมศ โภธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

(๕) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓

(๖) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓

(๗) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสุรทิน พิจารณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ใหม่ กับคณะ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ภายหลังจากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แถลงหลักการและเหตุผล รวมถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทั้ง ๘ ฉบับ พร้อมกันไป โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา

๒.๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๘ ฉบับ สรุปได้ ดังนี้

๑) นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

สำหรับเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อยโรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยตัดเรื่องการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายออก เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณการผลิตและการจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายโดยภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การนำเข้าน้ำตาลทรายให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)



(๙) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกฎหมายลำดับรอง ทั้งนี้ การออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑๐) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

๒) นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยาม คำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดบทนิยามคำว่าเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

๓) นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานทำให้ทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าเป็นการอุดหนุนอันขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภคและระบบเศรษฐกิจของประเทศ

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๔) นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพรรคชาติไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยาม คำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทรายและผลพลอยได้” และกำหนดบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อยและเอทานอล” ขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย และส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริม เศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

๕) นายปารเมศ โภธารากุล ตัวแทนประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการและเหตุผล พร้อมทั้งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

(๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน”

(๒) แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

(๓) แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๔) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนและเพิ่มหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน



(๕) เพิ่มเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุนให้ประกอบเข้ากองทุน และเพิ่มเหตุให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมการนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่ชาวไร่อ้อยจะเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงแห่งเดียว

(๗) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นปีถัดไป

(๙) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๐) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๑) กำหนดวาระเริ่มแรกของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อยใดที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๖) นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยาม คำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยเพิ่มมูลค่าของอ้อย อาทิ การนำอ้อยหรือน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น ตัวอย่างเช่น เอธิลแอลกอฮอล์ เพื่อใช้เป็นพลังงาน อุตสาหกรรมอาหารและการแพทย์ โดยเฉพาะกรดอินทรีย์สามารถใช้เป็นสารแต่งเติม คุณภาพอาหาร หรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพที่สามารถย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ ช่วยรักษา



สภาพแวดล้อมและลดปัญหาโลกร้อน โดยใช้ทดแทนการใช้พลาสติกที่ผลิตจากการกลั่นปิโตรเลียม กรดอะมิโน ที่สามารถใช้เป็นโปรตีนอาหารสัตว์หรืออาหารเสริมเพื่อสุขภาพของมนุษย์ ซึ่งนอกจาก จะช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้นแล้วยังเป็นการลดปริมาณน้ำตาลทรายส่งออก เมื่อปริมาณน้ำตาลทรายที่ส่งออกน้อยลงจะส่งผลให้น้ำตาลทรายในตลาดโลกมีโอกาสรับตัวดีขึ้น และส่วนต่าง ๆ ของต้นอ้อยและผลพลอยได้ จากกระบวนการผลิตยังสามารถไปผลิตเป็นพลังงาน ในรูปแบบต่าง ๆ ได้ อาทิ พลังงานความร้อน ไอน้ำ ก๊าซชีวภาพ และกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็นอีกทางหนึ่ง ที่ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ทั้งนี้ จะเป็นการช่วยเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถ ขยายผลิตผลจากอ้อยไปเป็นผลิตภัณฑ์อื่นนอกจากน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกร ชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล โรงงานผลิตเคมีชีวภาพ โรงงานผลิตพลังงานทดแทนต่าง ๆ และระบบ เศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๗) นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลงหลักการ และเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงาน หรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทรายและกำหนดให้บทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้ง เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการ ในคณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาล

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

๔) นายสุรทิน พิจารณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ใหม่ ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

- (๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน”
- (๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน
- (๖) เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๘) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมทรัพย์สินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๑๑) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๑๓) ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาบังคับใช้กับคณะกรรมการอ้อย โดยอนุโลม

(๑๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าเป็นสมาชิกของสถาบันชาวไร้อ้อย

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณ ราคาอ้อยขั้นต่ำปีถัดไป

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และหลักเกณฑ์ของโรงงานที่ต้องนำเงิน ส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทราย

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัตินี้

๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑) ในเบื้องต้น เห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอ โดยคณะรัฐมนตรี แต่มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังขาดมิติในด้านการส่งเสริม และสนับสนุน รวมทั้งรักษาผลประโยชน์ประชาชนอย่างแท้จริง โดยเป็นเพียงการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้อง กับพันธกรณีระหว่างประเทศเท่านั้น เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลถือเป็นผลพลอยได้ (By-product) จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควร กำหนดค่านियามค่าว่า เอทานอล (Ethanol) ขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของการของผลผลิตและ ผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาลมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรชาวไร้อ้อย และมีการคุ้มครองเกษตรกรให้ได้รับความเป็นธรรมมาก ขึ้นในการแบ่งปันผลประโยชน์ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีรายได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจ ของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น เช่น น้ำมัน E20 อีกทั้งมีจุดมุ่งหมายให้อุตสาหกรรม



อ้อยและน้ำตาลสามารถเจริญเติบโตและพัฒนาอย่างยั่งยืน และมีความสามารถในการแข่งขันในเวทีระดับโลก

ทั้งนี้ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” ให้ครอบคลุมถึง “น้ำอ้อย” ให้ใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกจากการผลิตน้ำตาลทราย การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ให้หมายความว่า “กากอ้อย” “กากน้ำตาล” “เอทานอล” และหมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายรวมถึงกากอ้อยและน้ำตาลทรายด้วย นอกจากนี้ ยังเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” หมายความว่า น้ำอ้อยซึ่งได้จากการหีบอ้อยในกระบวนการผลิตของโรงงาน ไม่ว่าจะนำไปใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย หรือผลิตภัณฑ์อื่น เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และในประการสุดท้าย คือ เพิ่มบทนิยามคำว่า “เอทานอล” หมายความว่า แอลกอฮอล์ซึ่งเป็นของเหลว ไม่มีสี จุดติดไฟระเหยง่าย สามารถลอยน้ำได้ และสารอินทรีย์อื่น ๆ ที่ใช้อ้อยและน้ำตาล หรือผลพลอยได้อันเป็นวัตถุดิบ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้”

๒) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ควรมีการเพิ่มเติมการปรับโครงสร้างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้มีความยั่งยืนและสอดคล้องกับองค์การการค้าโลกมากยิ่งขึ้น และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างมาตรา ๑๒ ซึ่งให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ ของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ผู้ใดจะนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด” ดังนั้น หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และประการสำคัญ คือ ต้องเป็นหลักเกณฑ์ที่เป็นไปตามหลักสากล ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศในระดับโลก

๓) เนื่องจากบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่สามารถตอบโจทยในการแก้ไขปัญหาหรือการก่อให้เกิดความเป็นธรรมของชาวไร่อ้อยได้อย่างแท้จริง เพราะเป็นการร่างกฎหมายขึ้นเพื่อมีวัตถุประสงค์หลักในการปฏิบัติตามพันธกรณีในต่างประเทศเป็นหลัก ดังนั้น เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้มากยิ่งขึ้น จึงมีข้อสังเกตประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร โดยควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังต่อไปนี้



๑. แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน”

๒. แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๔. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และเพิ่มหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน

๕. เพิ่มเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุนให้ประกอบเข้ากองทุน และเพิ่มเหตุให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมการนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ

๖. กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่ชาวไร่อ้อยจะเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงแห่งเดียว

๗. เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

๘. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นปีถัดไป

๙. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๐. เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้




๑๑. ควรกำหนดบทเฉพาะกาลให้มีความชัดเจนในเรื่องการกำหนดวาระเริ่มแรกของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อยที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งบรรดาภักุกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหาร



จัดการ และเพื่อการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับสภาการณ์ทางเศรษฐกิจ และสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๒๗๖ เสียง ไม่รับหลักการ ๖ เสียง ดออกเสียง ๑๔ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๑๔ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๕๙ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สองขึ้นคณะกรรมการ มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณาวาระที่สอง

<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4984_0003.PDF</p>	
<p>๒. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4986_0001.PDF</p>	
<p>๓. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4988_0001.PDF</p>	



<p>๔. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4990_0001.PDF</p>	
<p>๕. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายปารเมศ โภชารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4992_0001.PDF</p>	
<p>๖. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4994_0001.PDF</p>	
<p>๗. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4996_0001.PDF</p>	
<p>๘. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) https://www.senate.go.th/document/Lawdraft/Ext4/4998_0001.PDF</p>	



<p>๙. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ (อ.พ. ๓๕/๒๕๖๓ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)</p> <p>https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/564942</p>	
<p>๑๐. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ (อ.พ. ๑/๒๕๖๓ สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)</p> <p>https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/570199</p>	
<p>๑๑. เอกสารประกอบการพิจารณา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ (เอกสารเพิ่มเติม)</p> <p>https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/570200</p>	
<p>๑๒. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓</p> <p>http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9716&mid=4250</p>	
<p>๑๓. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓</p> <p>http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9717&mid=4250</p>	



๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา^๒

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่สอง เรียงตามลำดับมาตรา โดยได้มีการพิจารณาและอภิปรายตามลำดับ ดังนี้

๒.๒.๑ ร่างมาตรา ๒/๑ แก้ไขบทนิยามคำว่า "น้ำตาลทราย" ในมาตรา ๔ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒/๑ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลไม่ว่าจะอยู่ในรูปใดที่ผลิตได้จากอ้อย และให้หมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งได้จากการหีบอ้อยในกระบวนการผลิตของโรงงาน และน้ำอ้อยซึ่งเคยเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นไม่ว่าจะใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่ และในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ดังนี้

นายโกศล ปัทมะ นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล นายประยูร อินสกุล นายดิศพัทธ์ คำประกอบ นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม และนายสมศักดิ์ คุณเงิน ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๒/๑ เป็นดังนี้

“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย”

นายชาติา ไทยเศรษฐ์ ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๒/๑ เป็นดังนี้

“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

^๒ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ และบันทึกการประชุมในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๔ ถึง ๑๖ ในหน้าที่ ๔๖



นายเกียรติ สิทธิอมร ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๒/๑ เป็นดังนี้

“ “ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากกระบวนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายและผลิตภัณฑ์อื่นที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า

ตามร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่รัฐบาลเสนอนั้น ไม่ตัดบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ที่บัญญัติในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่หมายถึง “กากน้ำตาล” ออกไป ดังนั้น กรรมการธิการเสียงข้างน้อย จึงขอสงวนความเห็น และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอสงวนคำแปรญัตติที่ให้เพิ่มมาตรา ๒/๑ โดยกำหนดบทนิยาม คำว่า “ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งการที่กรรมการธิการเสียงข้างน้อยและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้สงวนคำแปรญัตติได้เสนอให้มีการเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒/๑ ดังกล่าว จะทำให้กฎหมายฉบับนี้มีความเป็นธรรมที่ได้มีการนำกากอ้อยซึ่งมีมูลค่าสูงมากในอุตสาหกรรมไฟฟ้า และการเป็นวัตถุดิบในผลิตเยื่อกระดาษมารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ซึ่งเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร้อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย

ในประเด็นนี้ คณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมถึงความเป็นมาของการบัญญัติร่างมาตรา ๒/๑ ที่มีได้ปรับปรุงบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๔ ที่ให้ความหมายถึง กากอ้อย กากน้ำตาล ด้วยนั้น คณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาโดยคำนึงถึงผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ประกอบด้วย ผู้แทนชาวไร้อ้อย ผู้แทนโรงงาน และผู้แทนส่วนราชการ รวมทั้งได้มีการเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องร่วมพิจารณาเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการธิการวิสามัญฯ จึงได้กำหนดให้ในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย ดังปรากฏตามร่างมาตรา ๒/๑ ที่คณะกรรมการธิการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่

อย่างไรก็ดี ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้สั่งเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ได้พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติฯ ในร่างมาตรา ๒/๑ อีกครั้ง



ต่อมา คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๐^๓ วรรคสาม ที่กำหนดว่า คณะกรรมาธิการอาจเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมได้ แต่ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยขอแก้ไขร่างมาตรา ๒/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒/๑ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ “น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลไม่ว่าจะอยู่ในรูปใดที่ผลิตได้จากอ้อยและให้หมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งได้จากการหีบอ้อยในกระบวนการผลิตของโรงงาน และน้ำอ้อยซึ่งเคยเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นไม่ว่าจะใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่ และในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย

“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมาธิการฯ ตามที่ได้มีการแก้ไขตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๐ วรรคสาม (มาตรา ๒/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๓)

๒.๒.๒ ร่างมาตรา ๒/๒ แก้ไขบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๔ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒/๒ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

^๓ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๐ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๒๐ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโดยคณะกรรมาธิการ สภาจะให้คณะกรรมาธิการสามัญหรือคณะกรรมาธิการวิสามัญเป็นผู้พิจารณาก็ได้

การพิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาจะกระทำต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีร้องขอ หรือเมื่อสมาชิกเสนอญัตติ โดยมีจำนวนสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่ายี่สิบคนและที่ประชุมอนุมัติ

คณะกรรมาธิการอาจเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมได้ แต่ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น”



“โรงงาน” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทราย เว้นแต่เป็นโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทรายประเภท วิธีการผลิตและกำลังการผลิต ตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายด้วย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการ
(มาตรา ๒/๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๔)

**๒.๒.๓ ร่างมาตรา ๒/๓ แก้ไขมาตรา ๖ และมาตรา ๗ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้**

“มาตรา ๒/๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและ
น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษา
ผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและ
ผู้บริโภค การจัดระบบการบริหารจัดการ รวมทั้งการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและ
น้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้ถือว่าบรรดากรรมการ
อนุกรรมการและคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และลูกจ้างที่จ้างโดยใช้เงินกองทุน
เป็นเจ้าของหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือ
กฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีมติว่า กรรมการ อนุกรรมการ หรือคณะทำงาน
ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ผู้ใดทุจริตหรือประพฤติมิชอบให้รัฐมนตรีผู้แต่งตั้ง
สำหรับกรณีของกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมสำหรับกรณีอื่น
สั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง และในกรณีการกระทำของผู้นั้นเป็นความผิดอาญาด้วย ให้คณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ในภาครัฐดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตหรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต แล้วแต่กรณี”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการฯ
(มาตรา ๒/๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๕)



๒.๒.๔ ร่างมาตรา ๒/๔ แก้ไขมาตรา ๑๑ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมาธิการวิสามัญ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๒/๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้ว ไม่น้อยกว่าสามปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๓) เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗ วรรคสอง

(๔) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๕) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๖) เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

ผู้แทนชาวไร่อ้อยต้องเป็นชาวไร่อ้อยซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันชาวไร่อ้อยโดยต้อง คำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณอ้อยของสมาชิกของแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ กรรมการ ผู้จัดการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน

ผู้แทนโรงงานต้องเป็นกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา พนักงานหรือลูกจ้าง ของโรงงานซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมโรงงาน และต้องคำนึงถึงสัดส่วนตามกำลังผลิตของสมาชิก ของสมาคมโรงงาน

การเสนอและการถอดถอนผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานให้เป็นไปตามระเบียบ ที่รัฐมนตรีกำหนด”

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๑๑ (๒) ออกทั้งอนุมาตรา โดยผู้ขอสงวนความเห็นได้อภิปรายเหตุผลประกอบการสงวนความเห็นว่า เนื่องจากการกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานที่ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม



กรณีเคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษนั้น ถือเป็นการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลอันเป็นการขัดหลักการสากลตามอนุสัญญาที่ประเทศไทยได้ให้การรับรองไว้ จึงเห็นควรตัดอนุมาตรา (๒) ของมาตรา ๑๑ ออก

คณะกรรมการการวิสามัญฯ ชี้แจง ดังนี้

การกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานที่ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม กรณีเคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษนั้น ไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลอันเป็นการขัดหลักการสากลตามอนุสัญญาที่ประเทศไทยได้ให้การรับรองไว้แต่อย่างใด และการกำหนดอนุมาตรานี้ไว้ เนื่องจากยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องได้บุคคลที่มีความน่าเชื่อถือเข้ามาเป็นกรรมการ ซึ่งก็ได้กำหนดเป็นบทบังคับตลอดไป โดยมีเงื่อนไขเวลากำหนดว่า เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี จึงเห็นควรคงไว้ตามร่างของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการฯ

(มาตรา ๒/๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๖)

๒.๒.๕ ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่ มีการแก้ไข

คณะกรรมการการวิสามัญฯ แก้ไข เป็นดังนี้

“มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

“ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการ ซึ่งเป็นผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงาน หรือมีแต่ไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ ซึ่งต้องมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงานอย่างน้อยฝ่ายละหนึ่งคน เว้นแต่มีกรรมการรวมกันเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการฯ

(มาตรา ๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๗)



**๒.๒.๖ ร่างมาตรา ๔/๑ แก้ไขมาตรา ๑๗ (๑) คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้**

“มาตรา ๔/๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บท การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้คุณภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ (มาตรา ๔/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๙)

**๒.๒.๗ ร่างมาตรา ๕/๑ แก้ไขมาตรา ๑๗ (๒๔) คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้**

“มาตรา ๕/๑ ให้ยกเลิกความใน (๒๔) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒๔) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและวิธีการชำระค่าธรรมเนียม ตลอดจนอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ (มาตรา ๕/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๑)

**๒.๒.๘ ร่างมาตรา ๕/๒ แก้ไขมาตรา ๑๗ (๒๘) คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้**

“มาตรา ๕/๒ ให้ยกเลิกความใน (๒๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒๘) กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานนอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า

สำหรับการกำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ คณะอนุกรรมการและคณะทำงาน นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย นั้น เป็นการได้รับค่าตอบแทนตามระเบียบหรือประกาศที่



กำหนดเป็นการเฉพาะหรือเป็นระเบียบหรือประกาศกลาง ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า คณะทำงานควรจะมีสิทธิได้รับคำตอบแทนหรือไม่ เนื่องจากเมื่อเทียบเคียงคณะทำงานในคณะกรรมการหรือคณะกรรมการแล้วพบว่า คณะทำงานดังกล่าวไม่มีสิทธิรับคำตอบหรือเป็ยประชุม แต่อย่างใด

คณะกรรมการวิสามัญฯ ชี้แจงดังนี้

สำหรับการจ่ายคำตอบแทนนั้น จะจัดทำเป็นประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง กำหนดคำตอบแทนการประชุมคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี สามารถกำหนดอัตราคำตอบแทนการประชุมของคณะกรรมการต่าง ๆ รวมทั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานได้ โดยใช้เงินงบประมาณของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญฯ

(มาตรา ๕/๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๒)

๒.๒.๙ ร่างมาตรา ๕/๓ แก้ไขมาตรา ๑๗ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ คณะกรรมการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕/๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การกำหนดตาม (๑) (๑๔) (๑๕) (๑๔) (๒๐) (๒๕) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๔) (๙) (๑๐) (๑๒) (๑๓) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) และ (๒๖) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๕) (๒๖) และ (๓๐) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญฯ

(มาตรา ๕/๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๓)



**๒.๒.๑๐ ร่างมาตรา ๗ แก้ไขมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ มีการแก้ไข
คณะกรรมการการวิสามัญฯ แก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้**

“มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ ~~วรรคสี่~~ของมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕
แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย”
มีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้มีสำนักงานอยู่ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑลโดยมีวัตถุประสงค์
ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุน ส่งเสริม ศึกษา วิจัย และพัฒนา อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
ให้เป็นไปตามนโยบายของประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน

(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร้อ้อย
โรงงาน และผู้บริโภค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) กระทำการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน”

มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหาร
กองทุน” ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลัง
หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานประมาณ
หนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร้อ้อยสี่คน ผู้แทนโรงงานสี่คน
และผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการเสนอหนึ่งคน เป็นกรรมการให้คณะกรรมการบริหารกองทุน
เลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุน อ้อยและน้ำตาลทรายเป็นเลขานุการ
คณะกรรมการบริหารกองทุน

กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการ
ในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖
มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในเรื่องตามมาตรา ๑๗ (๒๗)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๐

(๓) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่าย



(๔) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
 (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย
 (๖) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
 การกำหนดตาม (๒) และ (๓) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
 ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม
 คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหารกองทุนจะมอบหมายให้ปฏิบัติแทน
 คณะกรรมการบริหารกองทุน ต้องประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน
 ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๔”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า

ตามร่างมาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้จัดตั้ง “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” มีฐานะเป็น
 นิติบุคคล และให้มีสำนักงานอยู่ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล นั้น มีข้อสังเกตว่า เหตุใดไม่กำหนด
 เปิดกว้างให้สามารถตั้งอยู่ในแห่งอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑลได้ นอกจากนี้ ควรจะมี
 สำนักงานสาขาตั้งให้ครอบคลุมพื้นที่ที่มีการเพาะปลูกพืชอ้อยด้วย

คณะกรรมการวิสามัญฯ ชี้แจงดังนี้

สำหรับการกำหนดให้มีสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ในกรุงเทพมหานครหรือ
 ปริมณฑล นั้น เนื่องจากเดิมสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ในกระทรวงอุตสาหกรรม และ
 ปัจจุบันก็มีการเช่าอาคารที่ทำการภายนอกกระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ก็เพื่อสะดวกในการติดต่อ
 ประสานงานกับส่วนงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ส่วนประเด็นการจัดตั้งสำนักงานสาขานั้น ปัจจุบันมีสำนักงาน
 ให้บริการเกี่ยวกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลอยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ ที่มีการเพาะปลูกและผลิตมันท์อ้อยและ
 น้ำตาลทรายอย่างครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ จึงเห็นควรคงไว้ตามร่างที่คณะกรรมการวิสามัญฯ
 ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญฯ

(มาตรา ๗ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๕)

๒.๒.๑๑ ร่างมาตรา ๗/๑ เพิ่มมาตรา ๒๕/๑ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญฯ เพิ่มขึ้นใหม่ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗/ ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล
 ทราย พ.ศ. ๒๕๒๗



“มาตรา ๒๕/๑ ให้กองทุนมีสำนักงานเรียกว่า “สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการบริหารกองทุน
- (๒) เก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินกองทุน
- (๓) ดำเนินการต่าง ๆ ของกองทุนและประสานงานกับสำนักงาน คณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย ให้มีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้บังคับบัญชาลูกจ้างของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนในการบริหารกิจการของกองทุน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ ราชโองการ คำสั่ง นโยบาย และมติของคณะกรรมการบริหารกองทุน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการวิสามัญฯ

(มาตรา ๗/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๖)

๒.๒.๑๒ ร่างมาตรา ๘ แก้ไขมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ มีการแก้ไข

คณะกรรมการวิสามัญฯ แก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ กองทุนประกอบด้วย

(๑) ค่าธรรมเนียมเพื่อการวิสัยและส่งเสริมอุตสาหกรรม บริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

(๒) เงินที่รับตามหมวด ๑๗ (๒๕) ค่าธรรมเนียมเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

(๓) เงินที่ได้รับตามหมวด ๕๗ เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕)

(๔) ดอกเบี้ยของกองทุนเงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗

(๕) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ดอกผลของกองทุน

(๖) เงินกู้

(๗) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุนที่ได้รับมาเพื่อคุ้มครองและพัฒนา ด้านสิ่งแวดล้อม

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



(๘) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน

(๙) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน”

มาตรา ๒๘ ให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงานและจากปริมาณน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ที่ผลิตได้ แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญฯ

(มาตรา ๘ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๑๗)

๒.๒.๑๓ ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขมาตรา ๔๗ ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายโกศล ปัทมะ และนายจิรวุฒิ คำสี ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๗ ผู้ใดจะนำเข้าน้ำตาลทราย **ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด**”

นายเกียรติ สิทธิอมร ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๔๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๔๗ ผู้ใดจะนำเข้าน้ำตาลทราย **ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด**”

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

กรรมาธิการผู้สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติได้อภิปรายต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า

สำหรับการนำเข้าน้ำตาลทรายนั้น ไม่ควรต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากอาจจะขัดกับหลักการตลาดเสรีหรือขัดกับหลักการของ WTO ได้

คณะกรรมการวิสามัญฯ ชี้แจงดังนี้

สำหรับการกำหนดให้การนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก่อนนั้น ก็เนื่องจากเพื่อมีการตรวจสอบคุณภาพและการรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรชาวไร่อ้อย ซึ่งจะเปิดกว้างให้มีการนำเข้าอย่างเสรีโดยไม่ผ่านการพิจารณาอนุญาตของคณะกรรมการไม่ได้ และการกำหนดไว้เช่นนี้ไม่ขัดต่อหลักการของ WTO แต่อย่างใด จึงเห็นควรคงไว้ตามร่างที่เดิม

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ชี้แจงแล้ว ผู้สงวนความเห็นและผู้แปรญัตติพอใจ

(มาตรา ๑๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๑)



**๒.๒.๑๔ ร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขมาตรา ๔๙ วรรคสาม มีการแก้ไข
คณะกรรมการการวิสามัญ แก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้**

“มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบ แต่ไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของประมาณการรายได้ที่คำนวณได้โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบด้วย”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการวิสามัญ (มาตรา ๑๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๒)

๒.๒.๑๕ ร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง มีการแก้ไข

มีการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายจิรวุฒิ น่ำดี นางสาวเสาวณี ต ผ่องใส นายวิจิต จรัสสุขสวัสดิ์ และนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ขอสงวนความเห็น โดยขอให้คงไว้ตามร่างเดิม

นายวิโรจน์ ณ ระนอง และนางสาวศิริกัญญา ตันสกุล ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นไปหักออกจากราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น หรืออัตราอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายในฤดูการผลิตปีถัดไป ให้กองทุนนำเงินตามมาตรา ๒๗ ยกเว้น (๑) (๒) และ (๓) มาจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นไปหักออกจากราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น หรืออัตราอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายในฤดู



การผลิตปีถัดไปให้กองทุนนำเงินตามมาตรา ๒๗ (๑) (๔) และ (๖) มาจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับ ส่วนต่างดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

นายสมศักดิ์ คุณเงิน ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นไปหักยอดสหกรณ์ชดเชยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น หรือยอดชดเชยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายในชุดการผลิตปีถัดไปมาประกอบจัดทำงบประมาณรายได้ของเกษตรกรเพื่อประกอบการคำนวณส่วนต่าง ในโครงการประกันรายได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

นายเกียรติ สิทธิอมร ขอแปรญัตติ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้นำ ส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบจัดทำงบประมาณรายได้ของเกษตรกรเพื่อประกอบการคำนวณส่วนต่าง ในโครงการประกันรายได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

กรรมาธิการวิสามัญฯ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายโดยสรุปดังนี้

เกี่ยวกับการชดเชยให้แก่โรงงานนั้น กำหนดให้ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทน การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้กองทุนนำเงินตามมาตรา ๒๗ กล่าวคือ เงินกองทุน ยกเว้น (๑) (๒) และ (๓) กล่าวคือ ค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ค่าธรรมเนียมเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เงินและทรัพย์สินที่ได้รับมา เพื่อคุ้มครองและพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม มาจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งเงินกองทุนที่จะนำมาใช้ได้ ได้แก่ เบี้ยปรับ ตามมาตรา ๑๗ (๒๕) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗ ดอกผลของกองทุน เงินกู้ เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจาก การดำเนินงานของกองทุน และเงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ชี้แจงสรุปดังนี้

สำหรับการชดเชยให้แก่โรงงานนั้น กำหนดให้ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทน



การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้กองทุนนำเงินตามมาตรา ๒๗ กล่าวคือ เงินกองทุน ค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ค่าธรรมเนียมเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗ มาจ่ายชดเชยให้แก่โรงงาน เท่ากับส่วนต่างดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เกิดความเป็นธรรม แก่ทุกภาคส่วน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการการวิสามัญฯ (มาตรา ๑๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๓)

๒.๒.๑๖ ร่างมาตรา ๑๔/๑ แก้ไขมาตรา ๕๗ คณะกรรมการการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๐ วรรคสาม ที่กำหนดว่า คณะกรรมการอาจเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมได้ แต่ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยขอแก้ไขร่างมาตรา ๑๔/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๔/๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายพ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๗ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนจากรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ ตามอัตราและภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อโรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่งแล้ว หากมีเงินเหลือที่โรงงานจะต้องชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร้อ้อยตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง ให้โรงงานจ่ายให้กับชาวไร้อ้อยโดยคำนึงถึงการจ่ายเงินให้แก่ผู้ปลูกอ้อยโดยตรง ซึ่งหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยต้องแจ้งชื่อชาวไร้อ้อยตามจำนวนไร่และจำนวนตันอ้อยต่อโรงงาน”

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้มีการแก้ไขตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๒๐ วรรคสาม

(มาตรา ๑๔/๑ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๔)



๒.๒.๑๗ ร่างมาตรา ๑๔/๒ แก้ไขมาตรา ๖๑ (๑) คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายไชยา พรหมา ขอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บทการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายต่อรัฐมนตรีเพื่อให้การบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทรายเกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้คุณภาพด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๒) เสนอแนะแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนแม่บทการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

(๓) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) เก็บ รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การใช้และการจำหน่าย น้ำตาลทราย

(๕) จัดทำแผนการปลูกและผลิตอ้อยเพื่อใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย แผนการผลิตน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรและส่งออกเสนอคณะกรรมการ

(๖) รับจดทะเบียนชาวไร่อ้อย หัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย สถาบันชาวไร่อ้อย และสมาคมโรงงาน

(๗) จัดทำทะเบียนชาวไร่อ้อยและที่ดินที่ใช้ในการปลูกอ้อย

(๘) ทดสอบคุณภาพอ้อยและน้ำตาลทราย

(๙) วิจัยและพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์จากอ้อยและน้ำตาลทราย

(๑๐) ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายตลอดจนภาวะการณ์ตลาดของน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๑๑) ประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กระทรวงพาณิชย์ และส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๒) ติดต่อประสานงานกับองค์การต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

(๑๓) กระทำการกิจการอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการ และคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้มอบหมาย



ความในวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม แต่การดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรมต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดหรือระเบียบของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายโดยสรุปดังนี้

กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม แต่การดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรมต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดหรือระเบียบของคณะกรรมการ ทั้งนี้ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่มีความพร้อมทั้งทางด้านบุคลากรและงบประมาณ เช่น การจดทะเบียนชาวไร่ อันจะเป็นประโยชน์ต่อชาวไร่มากกว่ากระทรวงอุตสาหกรรม

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ชี้แจงสรุปดังนี้

สำหรับพีชอ้อยนั้น มีหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องข้องในการดูแลจำนวน ๓ หน่วยด้วยกัน กล่าวคือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ดังนั้น เมื่อกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงหลักที่ดูแลระบบแบ่งปันผลประโยชน์ ส่วนการดูแลด้านผลิตขั้นต้น เป็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แปรรูปขั้นสูง อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์จะดูแลรับผิดชอบด้านการตลาด ดังนั้น พีชอ้อยจึงควรอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงอุตสาหกรรม จึงจะเหมาะสมที่สุดตามบริบทในปัจจุบันนี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการฯ

(มาตรา ๑๔/๒ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๕)

๒.๒.๑๘ ร่างมาตรา ๑๔/๓ เพิ่มมาตรา ๖๑ (๑/๑) คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการฯ

(มาตรา ๑๔/๓ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๖)

๒.๒.๑๙ ร่างมาตรา ๑๔/๔

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการฯ

(มาตรา ๑๔/๔ ตามร่างฯ ที่สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว เป็นมาตรา ๒๗)



<p>๑๔. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ https://bit.ly/3tRrP2p</p>	
<p>๑๕. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10283&mid=4386</p>	
<p>๑๖. บันทึกการประชุม ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10331&mid=4393</p>	

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม^๔

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๙๐ เสียง ไม่เห็นชอบด้วย ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง

^๔ สามารถสืบค้นบันทึกการออกเสียงลงคะแนนผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑๗ ในหน้าที่ ๔๘



๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เริ่มตั้งแต่ หลักการ เหตุผล ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการวิสามัญได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาและถ้อยคำใน ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการไว้ทั้งหมดจำนวน ๘ ฉบับ โดยเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า "น้ำตาลทราย" และ "โรงงาน" (มาตรา ๒/๑ และ มาตรา ๒/๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปราม การทุจริต (มาตรา ๒/๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ และมาตรา ๗) แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน (มาตรา ๒/๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ ของคณะกรรมการบริหารกองทุน และแก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน (มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับสำนักงานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย (มาตรา ๗/๑ เพิ่มมาตรา ๒๕/๑) แก้ไขเพิ่มเติมการชำระค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (มาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดให้ โรงงานนำเงินส่งเข้ากองทุน (มาตรา ๑๔/๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (มาตรา ๑๔/๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๑ (๑) มาตรา ๑๔/๓ เพิ่มมาตรา ๖๑ (๑/๑)) และกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ (มาตรา ๑๔/๔) ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปตามหลักการและเหตุผลที่สภาผู้แทนราษฎร ได้รับหลักการไว้

๔.๒ คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเขียนเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ ของคณะรัฐมนตรี มีขอบเขตไม่ครอบคลุมเรื่องการบริหารจัดการเพื่อพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทราย ประกอบกับสภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุง การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์



ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ ดังนั้น ในการเขียนเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติควรเขียนเนื้อหาให้ครอบคลุมและเกิดประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างแท้จริง

๔.๓ หากมีการโอนให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไปสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวข้องกับการแก้ไขกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งเห็นว่าพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับนี้ออกแบบมาเพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ควบคุมดูแลอยู่แล้วและการโอนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต้องพิจารณาเรื่องอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย ทั้งนี้ ควรขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเพิ่มเติม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการด้วยคะแนนเสียง ๒๗๓ เสียง ไม่เห็นชอบด้วย ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง และส่งให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการตามข้อสังเกตต่อไป

๑๗. วันที่การออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๖
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10332&mid=4393



๕. การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

๕.๑ ตามมาตรา ๓ ที่ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และกำหนดบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” ใหม่ โดยเมื่อพิจารณาในบทนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ซึ่งหมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดนั้น กรณีจะมีความหมายรวมถึงตะกอน



หม้อกรอง ซึ่งเป็นส่วนกากที่ได้จากหม้อกรองหลังจากการตกตะกอนน้ำอ้อยด้วยสารเคมี เช่น ปูนขาว แล้วกรองแยกเอาน้ำอ้อยที่ใสไปเคี่ยวเพื่อผลิตน้ำตาลทรายต่อไปด้วย หรือไม่

๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๕๗ ที่กำหนดให้เมื่อโรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนแล้ว หากมีเงินเหลือที่โรงงานจะต้องชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร้อ้อยตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง ให้โรงงานจ่ายให้กับชาวไร้อ้อยโดยคำนึงถึงการจ่ายเงินให้แก่ผู้ปลูกอ้อยโดยตรง ซึ่งหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยต้องแจ้งชื่อชาวไร้อ้อยตามจำนวนไร่และจำนวนตันอ้อยต่อโรงงานนั้น เห็นว่า เป็นบทบัญญัติที่มีได้มีผลเชิงบังคับ ดังนั้น โรงงานอาจจะจ่ายเงินให้แก่ชาวไร้อ้อยโดยตรง หรือไม่ ก็ได้ ซึ่งหากเป็นเช่นนั้น ก็จะไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดทำกฎหมายให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร้อ้อย

๕.๓ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรวมถึงเพิ่มบทบัญญัติขึ้นใหม่ซึ่งมีผลกระทบต่อโครงสร้างของการบริหารจัดการ อาทิ การจัดตั้งสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ร่างมาตรา ๑๖ เพิ่มมาตรา ๒๕/๑) ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการจัดระเบียบการบริหารทั้งบุคลากรและงบประมาณ แต่ปรากฏว่า บทเฉพาะกาลได้มีการกำหนดเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมการจัดตั้งสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับเมื่อพิจารณาวันบังคับใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ที่กำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว มีข้อสังเกตว่า จะมีความพร้อมในการจัดตั้งสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย หรือไม่ ประการใด

ตารางเปรียบเทียบ
พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗^๑ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
กับ
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗</p> <p style="text-align: center;">ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๒๗ เป็นปีที่ ๓๙ ในรัชกาลปัจจุบัน</p> <p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยน้ำตาลทราย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทราย</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

^๑สามารถสืบค้นพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้จากเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (www.krisdika.go.th)



<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗”</p> <p>มาตรา ๒^๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ล” หมายความว่า</p> <p>“น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลที่ผลิตได้จากอ้อย และหมายความรวมถึงน้ำอ้อย ซึ่งเกี่ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นเพื่อใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายและในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวม เพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย</p> <p>“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากน้ำตาล และหมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย</p> <p>“ล” หมายความว่า</p> <p>“โรงงาน” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทราย เว้นแต่เป็นโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทรายประเภทหรือปริมาณที่ไม่เกินจำนวนที่กำหนด ในกฎกระทรวง และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับอนุญาตให้ตั้งและประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายด้วย</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลไม่ว่าจะอยู่ในรูปใดที่ผลิตได้จากอ้อย และให้หมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งได้จากการหีบอ้อยในกระบวนการผลิตของโรงงาน และน้ำอ้อยซึ่งเกี่ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นไม่ว่าจะใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่ และในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย</p> <p>“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“โรงงาน” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทราย เว้นแต่เป็นโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทรายประเภท วิธีการผลิตและกำลังการผลิต ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายด้วย”</p>

^๒ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๑/ตอนที่ ๑๐๓/ฉบับพิเศษ หน้า ๑/๘ สิงหาคม ๒๕๒๗

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๖ เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายและให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและผู้บริโภค การจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ถือว่าบรรดากรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ และลูกจ้างที่จ้างโดยใช้เงินกองทุน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการมีมติว่า กรรมการ อนุกรรมการหรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ผู้ใดทุจริตหรือประพฤติมิชอบให้รัฐมนตรีผู้สั่งแต่งตั้งสำหรับกรณีของกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมสำหรับกรณีอื่น สั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง และในกรณีการกระทำของผู้นั้นเป็นความผิดอาญาด้วย ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ</p> <p>มาตรา ๑๑ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๖ เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและผู้บริโภค การจัดระบบการบริหารจัดการ รวมทั้งการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้ถือว่าบรรดากรรมการอนุกรรมการและคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และลูกจ้างที่จ้างโดยใช้เงินกองทุน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี</p> <p>ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีมติว่า กรรมการ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ผู้ใดทุจริตหรือประพฤติมิชอบให้รัฐมนตรีผู้สั่งแต่งตั้งสำหรับกรณีของกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมสำหรับกรณีอื่น สั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง และในกรณีการกระทำของผู้นั้นเป็นความผิดอาญาด้วย ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๑ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) ไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๓) ไม่เคยได้รับโทษโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗ วรรคสอง</p> <p>(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง</p> <p>(๖) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>ผู้แทนชาวไร่อัยต้องเป็นชาวไร่อัยซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันชาวไร่อัยโดยต้องคำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณอัยของสมาชิกของแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน</p> <p>ผู้แทนโรงงานต้องเป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมโรงงานและต้องคำนึงถึงสัดส่วนตามกำลังผลิตของสมาชิกของสมาคมโรงงาน</p> <p>การเสนอและการถอดถอนผู้แทนชาวไร่อัยและผู้แทนโรงงานให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี</p> <p>มาตรา ๑๔ ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งหรือเสนอบุคคลอื่นเป็นกรรมการแทน แล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้าและให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน</p> <p>ในระหว่างที่ยังไม่มีการเสนอกรรมการแทนดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกรรมการแทนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ</p>	<p>(๑) เป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๓) เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗ วรรคสอง</p> <p>(๔) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p>(๕) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p>(๖) เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง</p> <p>ผู้แทนชาวไร่อัยต้องเป็นชาวไร่อัยซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันชาวไร่อัย โดยต้องคำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณอัยของสมาชิกของแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน</p> <p>ผู้แทนโรงงานต้องเป็นกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมโรงงาน และต้องคำนึงถึงสัดส่วนตามกำลังผลิตของสมาชิกของสมาคมโรงงาน</p> <p>การเสนอและการถอดถอนผู้แทนชาวไร่อัยและผู้แทนโรงงานให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด”</p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>เมื่อได้มีการแทนตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่ง</p> <p>มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งรักษาการแทน ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการคนหนึ่ง ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองรักษาการแทน ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองคนไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลขานุการเรียกประชุมเพื่อให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนประธานกรรมการ</p> <p>มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) กำหนดแผนการปลูกและผลิตอ้อยและการผลิตน้ำตาลทราย (๒) กำหนดท้องที่ที่เหมาะสมสำหรับการส่งเสริมการปลูกอ้อย (๓) กำหนดพันธุ์อ้อยที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมให้ชาวไร่อ้อยปลูกอ้อยในท้องที่ที่คณะกรรมการกำหนดตาม (๒) (๔) กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจดทะเบียนชาวไร่อ้อยและหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย และเพิกถอนการจดทะเบียนหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย (๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการของหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย 	<p>“ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือมีแต่ไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ ซึ่งต้องมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน อย่างน้อยฝ่ายละหนึ่งคน เว้นแต่มีกรรมการรวมกันเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีประธานกรรมการและรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองคนหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลขานุการเรียกประชุมเพื่อให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการ”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บท การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้ดุลยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๗) กำหนดปริมาณอ้อยที่ให้ชาวไร่อ้อยผลิตซึ่งต้องคำนึงถึงพื้นที่ปลูกอ้อยที่จดทะเบียนไว้ตาม (๕) และปริมาณผลผลิตโดยเฉลี่ยในสามปีที่ผ่านมา</p> <p>(๘) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจัดสรรปริมาณอ้อยให้แก่โรงงาน</p> <p>(๙) กำหนดระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมการปลูกอ้อย รวมทั้งการป้องกันควบคุมและการปราบศัตรูอ้อย</p> <p>(๑๐) กำหนดระเบียบว่าด้วยการตัดและส่งอ้อยให้แก่โรงงาน และการตรวจสอบคุณภาพอ้อย</p> <p>(๑๑) กำหนดวันเริ่มต้นการหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทราย อัตราการหีบอ้อยปกติต่อวันของแต่ละโรงงานและวันสิ้นสุดการหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทราย</p> <p>(๑๒) กำหนดระเบียบว่าด้วยการรับอ้อยจากชาวไร่อ้อยหรือหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย</p> <p>(๑๓) กำหนดชนิด คุณภาพ และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานผลิต</p> <p>(๑๔) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจัดการอ้อยหรือน้ำตาลทรายส่วนที่ผลิตเกินจากปริมาณที่คณะกรรมการกำหนดตาม (๗) หรือ (๑๓)</p> <p>(๑๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยการดำเนินการกับโรงงานที่ผลิตน้ำตาลทรายไม่ครบตามปริมาณที่คณะกรรมการกำหนดตาม (๑๓)</p> <p>(๑๖) กำหนดระเบียบและวิธีการในการจัดการน้ำตาลทรายที่ไม่ได้คุณภาพที่คณะกรรมการกำหนดตาม (๑๓)</p> <p>(๑๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา สถานที่เก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การส่งมอบน้ำตาลทราย และผลพลอยได้</p> <p>(๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว</p> <p>(๑๙) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำเข้าน้ำตาลทรายในกรณีที่เกิดความจำเป็น</p> <p>(๒๐) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการอนุญาตให้ส่งออกน้ำตาลทราย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะทำให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้ส่งออกแต่เพียงผู้เดียว</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“(๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>(๒๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย</p> <p>(๒๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย ซึ่งต้องคำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายและกองทุนที่มีอยู่ด้วย</p> <p>(๒๓) กำหนดอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน โดยคำนึงถึงรายได้ที่ได้จากการขายน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ทั้งหมด เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย</p> <p>(๒๔) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม ตลอดจนอัตราค่าบำรุงสถาบันชาวไร้อ้อย</p> <p>(๒๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัลสำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๒๖) กำหนดระเบียบว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้าและการส่งออกน้ำตาลทราย</p> <p>(๒๗) กำหนดระเบียบว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน</p> <p>(๒๘) กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย</p> <p>(๒๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>(๓๐) กำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>การกำหนดตาม (๑) (๔) (๕) (๖) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๕) (๒๖) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี</p> <p>การกำหนดตาม (๒) (๓) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๗) (๒๔) และ (๒๗) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี</p> <p>การกำหนดตาม (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๕) (๒๖) และ (๓๐) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๒๔) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“(๒๔) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและวิธีการชำระค่าธรรมเนียม ตลอดจนอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร้อ้อย”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๒๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“(๒๘) กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“การกำหนดตาม (๑) (๑๔) (๑๕) (๑๙) (๒๐) (๒๕) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี</p> <p style="text-align: center;">การกำหนดตาม (๒) (๔) (๙) (๑๐) (๑๒) (๑๓) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) และ (๒๖) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี</p> <p style="text-align: center;">การกำหนดตาม (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๕) (๒๖) และ (๓๐) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหาร” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน ผู้แทนโรงงานสีคน และผู้ทรงคุณวุฒิหนึ่งคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้คณะกรรมการบริหารเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขาธิการ ตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย (๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อย และโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ (๓) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค (๔) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย <p>ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคลและมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม</p>	<p>มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” มีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้มีสำนักงานอยู่ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) สนับสนุน ส่งเสริม ศึกษา วิจัย และพัฒนา อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามนโยบายของประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน (๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อย โรงงาน และผู้บริโภค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ (๓) กระทำการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุน” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงบประมาณหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อัยสามคน และผู้แทนโรงงานสามคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการ ในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๓ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ</p> <p>(๒) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ</p> <p>(๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>(๕) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหารกองทุนจะมอบหมาย ให้ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน ต้องประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อัย และผู้แทนโรงงาน ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔</p>	<p>มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุน” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงบประมาณหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อัยสี่คน ผู้แทนโรงงานสี่คนและผู้ทรงคุณวุฒิ ที่คณะกรรมการเสนอหนึ่งคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>ให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอัยและน้ำตาลทรายเป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุน</p> <p>กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในเรื่องตามมาตรา ๑๗ (๒๗)</p> <p>(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๓</p> <p>(๓) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน</p> <p>(๔) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย</p> <p>(๖) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดตาม (๒) และ (๓) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ</p> <p>ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหารกองทุนจะมอบหมาย ให้ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน ต้องประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อัย และผู้แทนโรงงาน ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๔”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๗ กองทุนประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย (๒) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕) (๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗ (๔) ดอกผลของกองทุน (๕) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (๖) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี (๗) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (๘) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน 	<p>มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗</p> <p>“มาตรา ๒๕/๑ ให้กองทุนมีสำนักงานเรียกว่า “สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการบริหารกองทุน (๒) เก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินกองทุน (๓) ดำเนินการต่าง ๆ ของกองทุนและประสานงานกับสำนักงาน คณะกรรมการ และคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ (๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย <p>ให้มีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้บังคับบัญชาลูกจ้างของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนในการบริหารกิจการของกองทุน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ รวมทั้งคำสั่ง นโยบาย และมติของคณะกรรมการบริหารกองทุน”</p> <p>มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๗ กองทุนประกอบด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) ค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (๒) ค่าธรรมเนียมเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (๓) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕) (๔) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗ (๕) ดอกผลของกองทุน (๖) เงินกู้ (๗) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับมาเพื่อคุ้มครองและพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม (๘) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน (๙) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๘ ให้ชาวไร้อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายโดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงานและจากปริมาณน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ที่ผลิตได้ แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๒๙ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดสรรเงินจำนวนร้อยละสิบของเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้รับตามมาตรา ๕๗ ส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร</p> <p>ในกรณีจำเป็นเกี่ยวกับฐานะทางการเงินของกองทุน คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติให้จัดสรรเงินตามวรรคหนึ่งไว้เป็นการชั่วคราว หรือลดอัตราการจัดสรรลงให้ต่ำกว่าร้อยละสิบก็ได้</p> <p>มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สองคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร้อ้อยหกคน และผู้แทนโรงงานสี่คน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้คณะกรรมการอ้อยเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๒๘ ให้ชาวไร้อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงานและจากปริมาณน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ที่ผลิตได้ แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗</p> <p>มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการน้ำตาลทราย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน และผู้แทนโรงงานห้าคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๓๒ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม</p> <p>มาตรา ๔๗ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้าน้ำตาลทราย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๔๘ ก่อนเริ่มฤดูการผลิตน้ำตาลทราย ให้คณะกรรมการบริหารจัดการทำประมาณการรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่จะผลิตในฤดูนั้น เพื่อกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น</p> <p>การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของประมาณการรายได้ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายด้วย</p>	<p>มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการน้ำตาลทราย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน และผู้แทนโรงงานห้าคน เป็นกรรมการ ให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน</p> <p>ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”</p> <p>มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๔๗ ผู้ใดจะนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบ แต่ไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของประมาณการรายได้ที่คำนวณได้ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบด้วย”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร้อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน</p> <p>ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้โรงงานชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร้อ้อยจนครบตามราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๕๗ ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนเท่าจำนวนผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ทั้งนี้ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนนำเงินตามมาตรา ๒๗ (๑) (๒) และ (๔) มาจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๕๗ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนจากรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ ตามอัตราและภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>เมื่อโรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่งแล้ว หากมีเงินเหลือที่โรงงานจะต้องชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร้อ้อยตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง ให้โรงงานจ่ายให้กับชาวไร้อ้อยโดยคำนึงถึงการจ่ายเงินให้แก่ผู้ปลูกอ้อยโดยตรง ซึ่งหัวหน้ากลุ่มชาวไร้อ้อยต้องแจ้งชื่อชาวไร้อ้อยตามจำนวนไร่และจำนวนตันอ้อยต่อโรงงาน”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๖๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) เก็บ รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การใช้และการจำหน่ายน้ำตาลทราย</p> <p>(๓) จัดทำแผนการปลูกและผลิตอ้อยเพื่อใช้ในการผลิตน้ำตาลทราย แผนการผลิตน้ำตาลทราย เพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักรและส่งออกเสนอคณะกรรมการ</p> <p>(๔) รับผิดชอบเขียนชาวไร่อ้อยและหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย</p> <p>(๕) จัดทำทะเบียนชาวไร่อ้อยและที่ดินที่ใช้ในการปลูกอ้อย</p> <p>(๖) ทดสอบคุณภาพอ้อยและน้ำตาลทราย</p> <p>(๗) วิจัยและพัฒนาการผลิตและการใช้ประโยชน์จากอ้อยและน้ำตาลทราย</p> <p>(๘) ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการผลิต การใช้ และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนภาวะการตลาดของน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักร</p> <p>(๙) ประสานงานกับคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย</p> <p>(๑๐) ติดต่อประสานงานกับองค์กรต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ</p> <p>(๑๑) กระทำกิจการอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะกรรมการ และคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้มอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่คณะกรรมการบริหารกองทุน”</p> <p>มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗</p> <p>“(๑/๑) จัดทำยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บท การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้ดุลยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ความในวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่การดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดหรือระเบียบของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๗</p> <p>ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะมอบหมายให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้</p>	<p>มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ หรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่เหลือกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยและกรรมการผู้แทนโรงงานน้อยกว่าฝ่ายละสองคน ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๒๘ บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>การดำเนินการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม้อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พลเอก ป. ตีนสุลานนท์ นายกรัฐมนตรี</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p style="text-align: center;">.....</p>

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มารับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (www.ocsb.go.th) และเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทยภายใต้ชื่อ (www.lawamendment.go.th) ระหว่างวันที่ ๗ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ต่อไป

๑.๑ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสียในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

๑) รับฟังความคิดเห็นโดยมีหนังสือไปสอบถามจากผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สมาคมโรงงานน้ำตาล โรงงานน้ำตาล และสถาบันชาวไร้อ้อย ระหว่างวันที่ ๗ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒

๒) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม (www.ocsb.go.th) และในเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นด้านกฎหมายภายใต้ชื่อ (www.lawamendment.go.th) ในระหว่างวันที่ ๗ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ รวม ๒๐ วัน

๑.๒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สถาบันชาวไร้อ้อย สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย โรงงานน้ำตาลทรายต่าง ๆ ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป โดยมีหนังสือสอบถามความคิดเห็นไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องและเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย

๑.๓ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” (ร่างมาตรา ๓)

๒) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๔)

๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (ร่างมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๗ ร่างมาตรา ๘ ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒)

๔) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายน้ำตาลทราย (ร่างมาตรา ๖)

๕) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ร่างมาตรา ๙)

๖) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ร่างมาตรา ๑๐)

๗) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การนำเข้าน้ำตาลทราย (ร่างมาตรา ๑๓)

๘) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (ร่างมาตรา ๑๔)

๙) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าหรือต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (ร่างมาตรา ๑๕)

๒. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เชิงบวก การแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐ เพื่อแก้ไขประเด็นที่เป็นข้อพิพาทระหว่างประเทศไทยกับองค์การการค้าโลก (WTO) กรณีที่ประเทศบราซิลกล่าวหาว่ารัฐบาลไทยอุดหนุนราคาอ้อยและน้ำตาลทราย ส่งผลกระทบต่ออุปสงค์และอุปทานของน้ำตาลทรายในการค้าเสรี ซึ่งหากมีการแก้ไขจะทำให้ประเทศบราซิลยุติปัญหาข้อพิพาทที่มีกับประเทศไทย

กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๓ เสียใหม่ให้ชัดเจนและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดขอบเขตในการใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๓๐ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวให้ชัดเจนขึ้นด้วย เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทย หากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีเสถียรภาพมากขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลจะได้ประโยชน์จากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในครั้งนี้ เนื่องจากการประชุมของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ จะไม่สะดุดหยุดลงจากการขาดองค์ประกอบในการประชุมทำให้การดำเนินการต่าง ๆ ในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่

กฎหมายกำหนด เช่น การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น การกำหนดวันเริ่มต้นการทึบอ้อยและอื่น ๆ ทำให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับโรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร้อ้อย

การแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่อาจขัดกับข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถลดปัญหาข้อโต้แย้งระหว่างประเทศที่จะทำให้การพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยสะดุดหยุดลง

สรุปโดยรวม การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้จะทำให้เกิดประโยชน์กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ แก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติและสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน นำมาซึ่งการพัฒนา ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยให้เจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคงต่อไป

เชิงลบ การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้จะมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งต่อไปกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและเงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี อาจทำให้เสถียรภาพของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในช่วงเปลี่ยนแปลงนี้มีปัญหาในการให้ความช่วยเหลือชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย ดังนั้น จึงต้องทำความเข้าใจให้โรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร้อ้อยทราบถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และตระหนักถึงการนำเงินส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในช่วงเวลาที่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีผลกำไร เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีเงินสะสมเพียงพอต่อการช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในช่วงเวลาที่ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกตกต่ำต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ จากการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอาจทำให้โรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร้อ้อยได้รับผลกระทบในกรณีที่ต้องการความช่วยเหลือในด้านการเงิน การลงทุนจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แต่ทั้งนี้หากมีการบริการจัดการในเรื่องการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้อย่างมีประสิทธิภาพผลกระทบอาจจะไม่มากอย่างที่คาดการณ์ไว้

ผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม

ระยะสั้น จากการแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้จะทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะไม่ได้รับการช่วยเหลือด้านเงินทุนจากภาครัฐ ซึ่งอาจมีผลกระทบกับความเชื่อมั่นของชาวไร้อ้อยในระยะแรก

ระยะยาว ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ จะเป็นการพัฒนา ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศไทยให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก โดยไม่ติดขัดปัญหาข้อกำหนดต่าง ๆ ทางการค้าระหว่างประเทศ ลดขั้นตอนการดำเนินการในหลายเรื่อง เพื่อความรวดเร็วและให้ทันต่อสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป สร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๓. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
ต่อประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากกฎหมายผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (www.ocsb.go.th) และเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทยภายใต้ชื่อ (www.lawamendment.go.th)

๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วเห็นควรยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.*

ความเป็นมา

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ หลังจากที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมา ๒๒ ปี รัฐบาลของประเทศบราซิลได้แจ้งต่อองค์การการค้าโลก (WTO)ว่าจะยื่นฟ้องรัฐบาลไทย ซึ่งขณะนั้นเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลอันดับที่ ๒ ของโลก โดยชี้ว่าไทยได้สร้างระบบและกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่กำหนดให้รัฐบาลเข้ามาแทรกแซงในทุก กระบวนการ และที่สำคัญ คือ การตั้งราคาขายน้ำตาลภายในประเทศสูงกว่าราคาตลาดโลก ทำให้ เมื่อนำรายได้ส่วนนี้มาถัวเฉลี่ยกับราคาส่งออกในการคำนวณราคาอ้อยแล้ว ส่งผลให้ไทยสามารถส่งออก น้ำตาลไปห่มตลาดในราคาที่ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ก่อให้เกิดการค้าขายที่ไม่เป็นธรรมกับคู่แข่ง อย่างประเทศบราซิลที่ต้องปิดโรงงานน้ำตาลไปเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ รัฐบาลไทยยังอุดหนุน เกษตรกรและโรงงานน้ำตาลด้วยวิธีต่าง ๆ เช่น อนุมัติให้จ่ายเงินเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อย หรือให้กองทุน อ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินมาจ่ายเงินเพิ่มให้ชาวไร่อ้อย และปล่อยกู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ อีกทั้งรัฐบาล อุดหนุนปัจจัยการผลิตต่าง ๆ มากกว่าที่ให้สัญญาไว้กับ WTO ส่งผลกระทบต่อราคาน้ำตาลในตลาดโลก ดังนั้น ประเทศบราซิลจึงทำการยื่นฟ้องประเทศไทย และกดดันในเรื่องต่าง ๆ จนประเทศไทยต้อง ประกาศ “ลอยตัวราคาน้ำตาล” นอกจากนี้บทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหา ในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อ การส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ และเพิ่มเติมให้สามารถนำน้ำอ้อยไปใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์อื่น เพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ พร้อมกับร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันอีก ๗ ฉบับ^๑ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร

* เรียบเรียงโดย นายทศวิมล เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

^๑ (๑) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ, (๒) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ, (๓) ร่างพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย พัฒนา กับคณะ, (๔) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายปารเมศ โพธารากุล กับ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน, (๕) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ, (๖) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ,

เห็นชอบให้นำมาพิจารณาร่วมกัน และที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวทั้ง ๘ ฉบับ พร้อมกันไป โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี มีสาระสำคัญ สามารถสรุปได้ ดังนี้^๒

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

สำหรับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน มีความแตกต่างจากร่างของคณะรัฐมนตรี สรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำตาลทราย” (ให้รวม “น้ำอ้อย”) และ “ผลพลอยได้” (ให้รวม “กากอ้อย/กากตะกอนกรอง”) (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ และมาตรา ๔)

(๒) เพิ่มให้มีรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ มาจาก ๓ กระทรวง เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีอำนาจในการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ (จากเดิมที่รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงผู้รักษาการมีอำนาจกำหนดระเบียบเท่านั้น) (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕)

(๗) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอโดย นายสุรทิน พิจารณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ใหม่ กับคณะ.

^๒ เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (อ.พ.(ร.)), ข้อ ๑.๒ หน้า ๒-๘.

(๓) เปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในส่วนของ ผู้ทรงคุณวุฒิให้มีความยืดหยุ่นขึ้น (และลดเงื่อนไขที่เคยกำหนดให้ต้องมาจากหน่วยราชการต่าง ๆ) และเพิ่มจำนวนตัวแทนชาวไร่และโรงงาน ทำให้มีสัดส่วน ๕:๗:๕ คือ ผู้ทรงคุณวุฒิ ๕ คน ผู้แทนชาวไร่ อ้อย ๗ คน และผู้แทนโรงงาน ๕ คน และกำหนดให้ผู้อำนวยการกองทุนเป็นเลขานุการโดยตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๔)

(๔) ขยายขอบเขตกรอบการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และยังคง ที่มาของรายได้ในส่วนที่อาจมาจากเงินอุดหนุนของรัฐบาลไว้เช่นเดิม (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๘)

(๕) กำหนดให้ชาวไร่อ้อยแต่ละรายเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้แห่งเดียว (รวมทั้งสหกรณ์ ด้วย) (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๕)

ส่วนสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อีก ๖ ฉบับ มีความแตกต่างกันในรายละเอียดแต่มีจุดร่วมที่สำคัญ ดังนี้ คือ

(๑) เสนอแก้ไขหรือเพิ่มนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” ให้รวม “น้ำอ้อย” และนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ให้รวม “กากอ้อย” และ “เอทานอล” ซึ่งร่างที่มีคำเหล่านี้จะมีนัยที่ชัดเจนกว่าร่าง ขององค์กรชาวไร่และประชาชนว่าจะให้นำผลพลอยได้เหล่านี้เข้ามารวมในการคิดราคาอ้อยด้วย

(๒) ยังคงอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย หรือ กอน. ในการกำหนดราคาขาย น้ำตาลภายในประเทศไว้ดังเดิม (ไม่ได้ตัดออกดังเช่นในร่างของคณะรัฐมนตรี)

ข้อดี

- การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทรายครั้งนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ สอดคล้องกับกรอบข้อตกลงขององค์การการค้าโลก (WTO) และแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อให้ระบบอุตสาหกรรม อ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศมีความเข้มแข็ง สร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สร้างความมั่นคงให้กับเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยและสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารให้กับประชาชนผู้บริโภค

ข้อสังเกต

- เนื่องจากต้องมีการกำกับดูแลให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างชาวไร่อ้อย ผู้ประกอบกิจการ โรงงานและประชาชนผู้บริโภคจึงมีความจำเป็นที่ภาครัฐจะต้องเข้ามากำกับดูแลเพื่อให้เกิดความเป็น ธรรมกับทุกภาคส่วน โดยมีการกำหนดกรอบและแนวทางในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ไว้ในกฎหมาย อนุบัญญัติที่ออกตามกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งกฎหมายอนุบัญญัติเหล่านี้มีการกลั่นกรอง โดยต้องได้รับความ เห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคณะรัฐมนตรีแล้วแต่กรณี

- ควรกำหนดบทเฉพาะกาลให้มีความชัดเจนในเรื่องการกำหนดวาระเริ่มแรกของคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และ คณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อย ที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งบรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อน วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้ บังคับมานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนาระบบ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ และสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป

การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายและให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ



Doctor of Philosophy in Social Sciences Association
Sakon Nakhon Rajabhat University

การพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบ
อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
LEGAL DEVELOPMENT RELATIVE TO ADMINISTRATION ON
SUGARCANE AND SUGAR INDUSTRIAL SYSTEM
เจนพล ทองยี่น¹ ดร. สุมาลี วงษ์วิชิต²

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายไทยและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลของไทย เพื่อจัดทำร่างกฎหมายที่เหมาะสมกับการพัฒนาการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยใช้การดำเนินการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) และวิจัยเอกสาร (document research) และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (in-depth interview) กลุ่มตัวอย่างจำนวน 16 คน และจากนั้นยังได้จัดทำกรสนทนากลุ่ม (focus group) นักกฎหมายจำนวน 7 คน เพื่อการวิเคราะห์วิจารณ์ร่างกฎหมายที่ได้จัดขึ้นภายหลังการวิเคราะห์ข้อมูลเสร็จแล้วด้วย

ผลการวิจัย พบว่า กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยและประเทศต่างๆ ส่วนใหญ่มีความแตกต่างกัน กล่าวคือ ประเทศบราซิลเป็นระบบเสรีให้เอกชนกำกับดูแลกันเอง ในขณะที่ประเทศไทย ออสเตรเลีย และแอฟริกาใต้ยังอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ การปลูกอ้อยและผลิตน้ำตาลทรายในบราซิลและแอฟริกาใต้อนุญาตให้โรงงานน้ำตาลทรายปลูกอ้อยและตั้งโรงงานได้อย่างเสรี ส่วนไทยและออสเตรเลีย จะอนุญาตให้เฉพาะชาวไร่อ้อยเท่านั้นที่ปลูกอ้อยได้และการตั้งโรงงานน้ำตาลทรายต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐ

นอกจากนี้ ยังพบว่า พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีปัญหากฎหมายการบังคับใช้กฎหมายหลายประการ จึงได้เสนอแนะการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2522 ซึ่งผลวิจัยทำให้สามารถจัดทำข้อเสนอเป็นร่างกฎหมายชื่อว่า “ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่...) พ.ศ...” โดยมีสาระสำคัญ คือ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่าน้ำอ้อย ผลพลอยได้อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายโครงสร้างและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย โครงสร้างและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พื้นที่ปลูกอ้อย การจดทะเบียนชาวไร่อ้อย หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตตั้งโรงงาน การกำหนดประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทราย กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์ในการคำนวณราคาอ้อยและระบบแบ่งปันผลประโยชน์

คำสำคัญ: การพัฒนากฎหมาย การบริหารจัดการ ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

¹อาจารย์ประจำสาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทระ

²รองศาสตราจารย์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

Abstract

The research aimed to compare the domestic and international laws concerning the management and administration of the sugarcane and sugar industry system and analyze the legal problems regarding the management of the Thai sugarcane and sugar industry in order to draft appropriate act concerning the management development of the sugarcane and sugar industry system. The work was a qualitative research by combining a document research, an in-depth interview of sixteen stakeholders and a focus group of seven legal experts in order to analyze the act draft after the data analysis.

The research found that the law of Brazil concerning the management of the sugarcane and sugar industry system is liberal, allowing the private sectors to monitor one another. In Thailand, Australia and South Africa, the laws concerning the management of the sugarcane and sugar industry were under the government supervision. In Brazil and South Africa, the private sectors were given freedom to sugar factory to grow sugarcane and sugar plant and to establish the sugar factory. In Thailand and Australia, only the sugarcane farmers were allowed to grow the crops. And establishment of the sugarcane factory was under the government supervision.

In addition, it was found that the Sugarcane and Sugar Act 2527 B.E. remains problematic in terms of enforcement, and additional amendments has been applied to solve the problems by amending the Sugarcane and Sugar Act 2522 B.E. The research findings could be proposed to be the draft of the Sugarcane and Sugar Act... B.E.... by containing the core essences such as definition of sugarcane, benefit sharing, authority of minister acting accordance with structure and duties of sugarcane and sugar committee, administration commission of sugarcane and sugar committee, sugarcane plantation, sugarcane farmers register, the principles and regulations on the establishment of the factory, sugar production effectiveness, principles and methods of sugar distribution within country, principles and regulations in price calculation and sharing the benefits.

Keywords: Legal Development, Administration, Sugarcane and Sugar Industrial System

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ตลอดระยะเวลาที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาจนถึง ปัจจุบันเป็นระยะเวลา 28 ปี ผลของการใช้บังคับ กฎหมายได้ยึดหลักเหตุผล และความสมานฉันท์ เพื่อแก้ไขปัญหาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำ ตาลทรายให้มีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจด้วยดีและ สามารถสร้างสมดุลแห่งประโยชน์ตามระบบแบ่ง ปันผลประโยชน์เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุก ฝ่ายในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2558) อย่างไร ก็ดี เมื่อกฎหมายใช้บังคับมายาวนานระบบอุตสาหกรรมมีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูงขึ้นและอยู่ในกระ แสโลกาภิวัตน์ของระบบเศรษฐกิจและระบบสังคม ของโลก ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องก็ระบบอุตสาหกรรม อ้อยและน้ำตาลทราย เช่น คณะรัฐมนตรีสำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สมาคม โรงงาน หรือสมาคมชาวไร่อ้อย รวมทั้งองค์กร เอกชนที่เกี่ยวข้อง ได้มีความเห็นในเดียวกันว่า ควรมีการพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อพัฒนาระบบ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากมี ปัญหาทางกฎหมายหรือข้อขัดข้องในการบังคับใช้ กฎหมายหลายประการ ดังนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับรัฐมนตรีผู้รักษาการตาม กฎหมาย พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 5 กำหนดให้มีกระทรวงและ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสามกระทรวง ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รับผิดชอบและ รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีทั้งสามกระทรวง ทำหน้าที่เพียงกำกับดูแลเท่านั้น แต่กฎหมาย

ดังกล่าวไม่ได้กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ กำหนด นโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประสิทธิภาพใน การผลิตเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ในตลาดโลกและกำหนดนโยบายการเจรจาการค้า ระหว่างประเทศ

2. ปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำ ตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้วางโครงสร้างการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล ทรายในรูปแบบคณะกรรมการจำนวน 5 คณะ ประกอบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหาร กองทุน คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำ ตาลทรายคณะกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วย ผู้แทนชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และส่วน ราชการ การออกกฎหรือคำสั่งของคณะกรรมการ มีหลายคณะและต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะ รัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี พร้อมทั้งต้องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา ก่อนจึงจะมีผลใช้บังคับได้ ทำให้ มีหลายขั้นตอน เกิดความล่าช้าในการพิจารณา เพิ่มภาระให้คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีโดย ไม่จำเป็น ก่อให้เกิดความขัดแย้งทางความเห็นขึ้น ในระหว่างคณะกรรมการด้วยกันเอง

3. ปัญหาเกี่ยวกับระบบกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมี ฐานะเป็นนิติบุคคล และมีคณะกรรมการบริหาร กองทุนมาจากผู้แทนชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล ทราย และส่วนราชการ ที่ผ่านมากองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายได้มีบทบาทสำคัญในการทำหน้าที่ รักษาเสถียรภาพระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำ ตาลทราย โดยได้เข้ามามีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาค่า ในด้านการเงินแก่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โดยตลอดมา แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากมีปัญหา โครงสร้างการบริหารและกฎหมายเกี่ยวกับการ จัดเก็บเงินและการใช้จ่ายเงินในกองทุนยังไม่มี ความเหมาะสม ขาดความชัดเจนและปฏิบัติได้จริง และไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการ บริหารกองทุนไม่มีอำนาจเบ็ดเสร็จ (one stop service) ต้องรอคำสั่งจากคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทรายเสมอ เช่น การจ้างลูกจ้างกองทุน ระบบการเก็บ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และ อัตราการอุดหนุนยังไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ทำให้เงินกองทุนไม่เพียงพอสำหรับการชดเชยให้ ชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลตามมาตรา 56 เมื่อ ระบบเกิดปัญหา อีกทั้งกองทุนไม่มีความคล่องตัว เป็นอิสระและไม่อาจสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายได้อย่าง เต็มที่ (กระทรวงอุตสาหกรรม, 2549, หน้า 180)

4. ปัญหาเกี่ยวกับระบบการผลิตอ้อย พระ ราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มี บทบัญญัติมาตรา 35 ถึง มาตรา 37 กำหนด เกี่ยวกับการจดทะเบียนและควบคุมการปลูกอ้อย ควบคุมปริมาณอ้อย และอ้อยที่ส่งโรงงานน้ำตาลได้ ต้องเป็นไปตามกฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติไม่มีการ ควบคุมกันอย่างจริงจังทำให้เกิดภาวะอ้อยล้นตลาด หรือขาดตลาด หรือการแย่งอ้อยข้ามเขตกันของโรง งานน้ำตาล ตลอดจนปัญหาเกี่ยวกับประสิทธิภาพ ในการเพิ่มผลิตอ้อยและต้นทุนการผลิตอ้อยด้วย

5. ปัญหาเกี่ยวกับระบบการผลิตน้ำตาล ทราย ในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดเขตพื้นที่การ รับอ้อยของโรงงาน รวมทั้งประสิทธิภาพการผลิต น้ำตาลเพราะมีความสำคัญต่อระบบแบ่งปันผล ประโยชน์ กล่าวคือ หากโรงงานผลิตน้ำตาลด้วย ประสิทธิภาพสูงย่อมทำให้ได้ผลผลิตน้ำตาลทราย

มาก ทำให้ระบบมีรายได้มาแบ่งปันกันมากขึ้น นอกจากนี้ ยังไม่มีกฎหมายกำหนดความชัดเจน เกี่ยวกับการสร้างผลิตภัณฑ์ของโรงงานน้ำตาล จึง ไม่สามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์อื่นๆ เช่น เอทานอล ไฟฟ้า ได้อย่างเต็มที่

6. ปัญหาเกี่ยวกับระบบการจำหน่ายน้ำ ตาลภายในประเทศ ซึ่งมีกฎหมายควบคุมระบบ การจำหน่าย ตั้งแต่ปริมาณการผลิต ปริมาณ การจำหน่าย จำนวนการขึ้นงวดจำหน่ายประจำ สัปดาห์ ราคาขายส่ง และราคาขายปลีก รวมทั้ง การเคลื่อนย้ายต้องควบคุมด้วยระบบใบอนุญาต ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา การ สำรวจ การขนย้าย จำหน่าย และการส่งมอบน้ำ ตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2528 เป็นระเบียบที่ ควบคุมชนิดและปริมาณน้ำตาลที่จำหน่ายภายใน ประเทศ และห้ามจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบภายใน ประเทศ เว้นแต่ได้รับอนุญาต จึงต้องมีการตรึง ราคาจำหน่ายภายในประเทศมาเกือบ 20 ปี ทำให้ โรงงานน้ำตาลและชาวไร้อ้อยต้องแบกรับภาระ ต้นทุน อีกทั้งทำให้อุตสาหกรรมที่ใช้น้ำตาลทราย ดิบ ไม่สามารถพัฒนาได้อย่างเต็มที่ จึงมีข้อขัดแย้ง เกี่ยวกับแนวทางว่า ควรกำหนดให้การจำหน่าย น้ำตาลภายในประเทศเป็นระบบเสรี (วิโรจน์ ณ ระนอง, 2556, หน้า 146) โดยมีคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทรายออกมาตรการกำหนด ปริมาณการผลิตให้เพียงพอกับการบริโภคภายใน ประเทศเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคเท่านั้นหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้โรงงานขายน้ำตาลทรายดิบภายในประเทศ เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่อง (กระทรวง อุตสาหกรรม, 2549, หน้า 20)

7. ปัญหาเกี่ยวกับระบบแบ่งปันผลประโยชน์

ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ตามมาตรา 17 (23) ที่เรียกว่า ระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ โดยกำหนดไว้ 70:30 ใช้หลักเกณฑ์นี้มาตั้งฤดูกาลผลิต 2525/2526 กฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ตามมาตรา 49 และราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ตามมาตรา 56 ขั้นตอนการคำนวณราคาอ้อยไม่มีหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่ชัดเจนทำให้เกิดยุ่งยากซับซ้อนและหลายขั้นตอน การขาดเสถียรภาพของราคา มีคณะกรรมการหลายคณะมีอำนาจทับซ้อนกัน แต่ละปีการผลิตจะมีหลักเกณฑ์แตกต่างกัน ทำให้เกิดความขัดแย้ง เกี่ยวกับการคำนวณผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยกับโรงงาน เช่น หลักเกณฑ์การนำตัวเลขอ้างอิงเกี่ยวกับการคำนวณผลประโยชน์ ต้นทุนการผลิต ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาวและกากน้ำตาลไปต่างประเทศกับต้นทุนจริงในการจำหน่ายน้ำตาล อัตราแลกเปลี่ยนค่าเงินบาท การคำนวณค่าขนส่งน้ำตาล การแบ่งเขตคำนวณราคาอ้อย โดยเฉพาะเกี่ยวกับปัญหาการนำผลพลอยได้มาคำนวณรายรับ จึงทำให้ชาวไร่อ้อยไม่ได้รับความเป็นธรรม เพราะในปัจจุบันอ้อยสามารถนำไปผลิตสินค้าอื่นๆ ที่มีมูลค่าสูงขึ้น เช่น เอทานอล ผลิตภัณฑ์ชีวเคมี พลาสติกชีวภาพ อีกทั้ง ระบบปัจจุบันไม่ส่งเสริมหรือจูงใจเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ (กระทรวงอุตสาหกรรม, 2549, หน้า 13) เป็นต้น ทำให้คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาชี้ขาดตัดสินหรือส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตีความ จนถึงบางครั้งต้องนำคดีขึ้นสู่ศาล เช่น คดีศาลแพ่ง คดีหมายเลขแดงที่ ปค.8/2546 เพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2541 เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล และคดีศาลปกครองสูงสุด หมายเลขแดงที่ ฟ.43/2551 เพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2544/2545 เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีปัจจัยภายนอกเกี่ยวกับกติกาหรือสนธิสัญญาขององค์ระหว่างประเทศ เช่น องค์การค้าโลก (WTO) เอเปค (APEC) ประชาคมอาเซียน (ASEAN Economic Community-AEC) ได้กำหนดเป้าหมายให้มีการลดภาษีนำเข้าสินค้าหรือข้อตกลงการลงทุนในระหว่างกลุ่มประเทศอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 อันจะยังผลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงที่สำคัญต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย

ดังนั้น เมื่อระบบเศรษฐกิจและสังคมเปลี่ยนไป ระบบกฎหมายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายก็สมควรปรับเปลี่ยนตาม (social change law change) จึงสมควรมีการศึกษาวิเคราะห์และหาแนวทางเพื่อพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อสร้างสมดุลแห่งผลประโยชน์และความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย โรงงาน ผู้บริโภค อันจะส่งผลดีต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชาติต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายไทยและต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

2. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัญหากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลของไทย

3. เพื่อจัดทำร่างกฎหมายที่เหมาะสมกับการพัฒนาการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อให้สามารถนำกฎหมายไปใช้ได้จริงในทางปฏิบัติ

สมมติฐานของการวิจัย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการพัฒนาบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในส่วนเกี่ยวกับการเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า น้ำอ้อย ผลพลอยได้ อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี őrรักษารตามกฎหมายโครงสร้างและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พื้นที่ปลูกอ้อย การจดทะเบียนชาวไร่อ้อย หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตตั้งโรงงาน การกำหนดประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทราย กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์ในการคำนวณราคา

อ้อยและระบบแบ่งปันผลประโยชน์

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตการศึกษาในด้านพื้นที่ การวิจัยครั้งนี้มีขอบเขตการศึกษาในจังหวัดที่มีชาวไร่อ้อยโรงงานน้ำตาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน 48 จังหวัดได้แก่ (ภาคเหนือ) จังหวัดลำปาง แพร่ อุตรดิตถ์ สุโขทัย ตาก กำแพงเพชร นครสวรรค์ พิชณุโลก พิษณุตร และเพชรบูรณ์ (ภาคกลาง) จังหวัดอุทัยธานี ชัยนาท สิงห์บุรี ลพบุรี สระบุรี อ่างทอง สุพรรณบุรี กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) จังหวัดเลย หนองบัวลำภู อุดรธานี หนองคาย บึงกาฬ สกลนคร นครพนม ชัยภูมิ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ มุกดาหาร อำนาจเจริญ ยโสธร นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ ศรีสะเกษ และอุบลราชธานี (ภาคตะวันออก) จังหวัดปราจีนบุรี สระแก้ว ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง และจันทบุรี

2. ขอบเขตการศึกษาด้านเนื้อหา

2.1 ศึกษาแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญนิยม ทฤษฎีเสรีนิยมทางเศรษฐกิจ หลักการกระทำทางปกครอง หลักนิติธรรม และหลักการกำกับดูแลที่มีผลต่อกฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย

2.2 ศึกษาและวิเคราะห์ระบบกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขององค์การการค้าโลก (WTO) เอเปค (APEC) กฎหมายประชาคมอาเซียน (ASEAN Community: AC)

2.3 ศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายต่างประเทศของประเทศที่สำคัญในการส่งออกน้ำ

ตาลทรายของโลก ได้แก่ กฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายบราซิล กฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายออสเตรเลีย และกฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายแอฟริกาใต้

2.4 ศึกษาและวิเคราะห์ระบบกฎหมายอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.5 ศึกษาความเห็นทางกฎหมายและการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ชาวไร่อ้อย โรงงาน และนักวิชาการทางกฎหมายมหาชนทางเศรษฐกิจ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้เกิดการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและสามารถพัฒนาการแข่งขันกับตลาดโลกได้

2. ทำให้เกิดความเป็นธรรมและมีความชัดเจน ลดความขัดแย้งในการคำนวณราคาอ้อย และการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยกับโรงงานน้ำตาลทราย

3. ทำให้สามารถรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ชาวไร่อ้อยด้านการผลิตและจำหน่ายและให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและผู้บริโภค การจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศ

แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบ

อุตสาหกรรมอ้อย พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เป็นกฎหมายมหาชนทางเศรษฐกิจ มีเจตนารมณ์เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย สมควรจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทรายที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง เข้ามาร่วมมือกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อยไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย และประชาชนผู้บริโภคเพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม แก่โรงงานและผู้บริโภค (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2558) ดังนั้นเมื่อมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมหรือจัดให้มีการสาธารณูปโภค รัฐ อันเป็นข้อยกเว้นในรัฐธรรมนูญ รัฐจึงได้ตรากฎหมายเพื่อแทรกแซงระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายได้

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้ให้ความเคารพต่อสิทธิปัจเจกชนนิยม โดยที่เอกชนที่มีที่ดินในเขตประกาศพื้นที่ปลูกอ้อย จะประกอบอาชีพปลูกอ้อยหรืออาชีพอื่นก็ย่อมได้ เพียงแต่หากจะปลูกอ้อยเพื่อส่งอ้อยเข้าสู่โรงงานหรือเป็นหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยเพื่อรับอ้อยจาก

ชาวไร่อ้อยและส่งให้โรงงานต้องจดทะเบียนเป็นชาวไร่อ้อย หรือจดทะเบียนหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อย ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมหรือรับบริการอุดหนุนจากรัฐและควบคุมปริมาณอ้อย (บวรศักดิ์ อุวรรณโณ, 2538, หน้า 82)

2. กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายไทย มีแม่บทใหญ่อยู่ในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ได้วางรากฐานและกฎเกณฑ์ในการบริหารจัดการระบบที่มั่นคงและยั่งยืน สามารถนำระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นพืชเศรษฐกิจที่ทำรายได้ส่งออกเป็นอันดับสองของโลก ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ข้อมูลเปรียบเทียบกับกฎหมายต่างประเทศจึงได้จำแนกประเด็นสำคัญในการศึกษากฎหมายเป็น 4 ระบบที่สำคัญ คือ ระบบการบริหารจัดการ ระบบการผลิตอ้อย ระบบการผลิตน้ำตาลทรายและระบบแบ่งปันผลประโยชน์ (เจนพล ทองยี่น, 2546; มนุ เสียวไพโรจน์, 2535)

3. กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายต่างประเทศ

3.1 ประเทศบราซิลเป็นประเทศที่ปล่อยระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นระบบเสรี โดยได้ยกเลิกกฎหมาย Sugar and Alcohol Act 1933 แต่ยังคงมีกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้ในการบริหารอุตสาหกรรมน้ำตาลและแอลกอฮอล์ เช่น กฎหมายว่าด้วยการใช้เอทานอลผสมในน้ำมัน 2 ฉบับ คือ ฉบับที่ 8.723 วันที่ 1 พฤศจิกายน ค.ศ. 1993 และฉบับที่ 10.203 วันที่ 23 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 2001 กฎหมายว่าด้วยการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับเอทานอล และ

น้ำมัน ประกาศฉบับที่ 64/96 องค์การผู้ปลูกอ้อยแห่งรัฐเซาเปาโล (Organizacao de Plantadores do Estado de Sao Paulo--ORPLANA) (สากล สติติวิทยานันท์, 2548, หน้า 7-17)

3.2 ประเทศออสเตรเลีย กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ได้แก่ Sugar Industry Act 1999 และ Sugar Industry Amendment Act 2000 มีเจตนารมณ์เพื่อสนับสนุนศักยภาพในการแข่งขันในระดับโลกของอุตสาหกรรมน้ำตาลที่มุ่งเน้นการส่งออกบนฐานของการผลิตที่ยั่งยืน และเพื่อประโยชน์ของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายและชุมชนเป็นส่วนรวม ภายใต้กรอบในการบริหารงาน 3 ประการ คือ (1) การเจรจาระหว่างชาวไร่อ้อยกับโรงงานน้ำตาลทรายเพื่อทำข้อตกลงการส่งอ้อยและการรับอ้อยเข้าหีบในโรงงาน โดยอาศัยระบบการเจรจาต่อรองเพื่อให้บรรลุข้อตกลง (2) การบริหารทรัพยากรที่ยั่งยืนโดยอาศัยระบบ Cane Production Area System (3) การตลาดน้ำตาลทรายดิบภายใต้ Single desk System โดยมีโครงสร้างการบริหารจัดการ การผลิตอ้อย ผลิตน้ำตาลทรายและการแบ่งปันผลประโยชน์ (สากล สติติวิทยานันท์, 2548, หน้า 17-37)

3.3 ประเทศแอฟริกาใต้ กฎหมายที่ใช้บังคับเกี่ยวกับอุตสาหกรรมน้ำตาลของแอฟริกาใต้ในปัจจุบันที่สำคัญมีอยู่ 2 ฉบับ คือ กฎหมายน้ำตาลปี 1978 (Sugar Act 1978) และ ข้อตกลงอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายปี 2000 (Sugar Industry Agreement 2000) กฎหมายน้ำตาลปี 1978 (Sugar Act 1978) มีสาระสำคัญ 3 ประการ คือ ประการที่หนึ่ง การรองรับมาตรฐานสมาคมน้ำตาลทรายแห่งแอฟริกาใต้ (SASA) ให้เป็นองค์กร

นิติบุคคลมีอำนาจสูงสุดในการบริหาร ส่วนข้อบังคับของสมาคมเป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด และอยู่ภายใต้การกำกับของรัฐมนตรี ประการที่สอง ยอมรับข้อตกลงอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายให้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย และประการที่สาม คือ การทำหน้าที่ของรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศและหน้าที่อื่นๆ ส่วนข้อตกลงอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายปี 2000 (Sugar Industry Agreement 2000) เป็นการกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการบริหาร (The Sugar Administration Board หรือ SAB) คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ (The Sugar Appeal Tribunal) และคณะกรรมการประจำโรงงาน (Mill Group Board) การผลิตอ้อย (Production of Cane) การจัดส่งอ้อยเข้าโรงงานอ้อย (Supply of Cane) การจ่ายเงินค่าอ้อย (Payment for Cane) การกำหนดและแบ่งปันรายรับและราคาอ้อย (Determination and Distribution of Proceeds and Cane Price) และสมาคมน้ำตาลทรายแห่งแอฟริกาใต้และการจำหน่ายผลผลิต (South African Association and Disposal of Crop) (สากล สติติวิทยานันท์, 2548, หน้า 37-58)

4. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง วิโรจน์ ณ ระนอง (2555) วิจัยพบว่า ให้มีการปรับปรุงองค์กรและกฎหมาย เพื่อให้องค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือสอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปมากขึ้น เช่น เพิ่มบทบาทกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้เป็นกองทุนขนาดใหญ่ เพื่อเป็นหลักประกันทางการเงินในการรักษาเสถียรภาพ เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและปรับปรุงโรงงานน้ำตาลให้มีเทคโนโลยีที่ทันสมัย และสามารถสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ เพื่อประโยชน์

ในการนำรายได้มาแบ่งปันกัน เจนพล ทองยืน (2558) วิจัยพบว่า พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 มีปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างในการบริหารจัดการ หลักเกณฑ์และวิธีการแบ่งปันผลประโยชน์ ที่สำคัญในเรื่องนี้คือ เนื่องจากกฎหมายใช้มายาวนาน มีบทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 มาตรา 47 และมาตรา 48 รวมทั้งประกาศของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย 2 ฉบับ ได้แก่ ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำน้ำตาลทรายเข้ามาในราชอาณาจักรภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน(AFTA) พ.ศ. 2551 และประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการนำกากน้ำตาลเข้ามาในราชอาณาจักรภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) พ.ศ. 2551 มีหลักการเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกน้ำตาลทรายยังไม่ชัดเจนและยังไม่สอดคล้องกับนโยบายการค้าของประชาคมอาเซียน ดังนั้น จึงควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 มาตรา 47 และมาตรา 48 พร้อมทั้งประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย 2 ฉบับดังกล่าว เพื่อรองรับนโยบายการค้าประชาคมอาเซียน สกล สติติวิทยานันท์ (2548) วิจัยพบว่า ระบบแบ่งปันผลประโยชน์มีจุดแข็ง คือ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อยเพื่อชดเชยต้นทุนการผลิตอ้อยได้ มีการร่วมมือของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลในการตรวจสอบคุณภาพอ้อยและความหวาน แต่มีจุดอ่อนคือ การกำหนดราคาอ้อยมีขั้นตอนมากและซ้ำ ต้นทุนการผลิตสูง การส่งเสริม การวิจัยและพัฒนา มีน้อย พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2522

ไม่เอื้อให้เกิดผลิตภัณฑ์เหลือเพื่อเพิ่มมูลค่า การจัดทำทะเบียนชาวไร่อ้อยและที่ดินยังไม่เกิดผล ในขณะเดียวกันโอกาสของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายคือการแบ่งปันผลประโยชน์จะมีเงินในระบบมากขึ้น เนื่องจากมีมูลค่าจากการผลิตเอทานอล การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาจะเพิ่มขึ้น แต่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีข้อจำกัดประกอบด้วยต้นทุนการผลิตในระดับฟาร์ม (ขนาดใหญ่) ของเกษตรกรยังไม่มีการเก็บข้อมูลอย่างจริงจัง ต้นทุนการผลิตน้ำตาลของประเทศคู่แข่งต่ำกว่าประเทศไทย กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะมีภาระหนี้มากขึ้น เนื่องจากต้นทุนการผลิตอ้อยสูงขึ้น

ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัย ดังนี้

1. การวิจัยเอกสาร อาศัยข้อมูลในรูปแบบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำพิพากษา หรือคำวินิจฉัยของศาล บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา ตำรา หนังสือ รายงานการวิจัย บทความ บันทึกการประชุม รายงานการประชุม เอกสารประกอบการประชุม การสัมมนา เป็นต้น เอกสารที่ใช้เป็นข้อมูลในการวิจัยเอกสาร การพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย วิเคราะห์เนื้อหาและพยายามจัดหมวดหมู่ของข้อมูลและพิจารณาเกี่ยวกับความเที่ยง (reliability) และความตรง (validity) ของข้อมูลที่จัดจำแนกออกมา โดยผู้วิจัยเน้นการวิจัยกฎหมาย (legal research) ที่จะต้องศึกษาในประเด็นเนื้อหาสาระของกฎหมาย การตีความกฎหมาย และการเปรียบเทียบกฎหมาย เพื่อนำผลที่ได้มาใช้ในการบริการจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในปัจจุบัน

2. การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (in-depth interview) เป็นวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล วิธีหนึ่ง ที่นิยมใช้กับงานวิจัยทางนิติศาสตร์ ในงานวิจัยฉบับนี้ต้องการแสวงหาคำตอบของปัญหาทางกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ต้องการข้อมูลที่แม่นยำลุ่มลึกจึงต้องมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้วิจัยกับผู้ให้ข้อมูล จึงต้องอาศัยการสัมภาษณ์ เพราะการสัมภาษณ์มีความยืดหยุ่น ผู้สัมภาษณ์มีโอกาสอธิบายขยายความหรือซักถามคำถามเพิ่มเติมติดต่อกันเพื่อให้ผู้ตอบเข้าใจจุดประสงค์ชัดเจน ประชากรที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลสัมภาษณ์เจาะลึกมีจำนวน 4 กลุ่ม คือ กลุ่มภาครัฐ กลุ่มชาวไร่อ้อย กลุ่มโรงงาน และนักวิชาการ เหตุที่เลือกกำหนดกลุ่มประชากรสามกลุ่มแรก เพราะเป็นกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ส่วนกลุ่มที่สี่เป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากระบบหรือเป็นนักวิชาการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบกฎหมายอ้อยและน้ำตาลทราย

3. การสนทนากลุ่ม เมื่อได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารและการสัมภาษณ์เจาะลึกดังกล่าวข้างต้นแล้ว ผู้วิจัยได้จัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ... โดยการร่างกฎหมายได้คำนึงถึง ปัญหากฎหมาย ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่วิเคราะห์ได้ แนวทางในการร่างกฎหมายตามหลักการของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้คำนึงถึงความเหมาะสม ทันสมัย กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากการวิจัยฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ในการยกร่างกฎหมายที่เหมาะสมกับการพัฒนาการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรม

อ้อยและน้ำตาลทราย จึงจำเป็นต้องให้ผู้มีความรู้ผู้เชี่ยวชาญในกฎหมายมหาชนทางเศรษฐกิจและการร่างกฎหมายมาจัดสนทนากลุ่ม (focus group) เพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่ดีที่สุดและตรงตามจุดประสงค์การศึกษา และข้อมูลที่ได้จากการสนทนากลุ่มซึ่งได้มาจากการอภิปรายมาแก้ไขเพิ่มเติมร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ....

สรุปผลการวิจัย

1. การเปรียบเทียบกฎหมายไทยกับต่างประเทศ ผลการวิจัยการพัฒนาการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการเปรียบเทียบกฎหมายประเทศบราซิล ออสเตรเลีย และแอฟริกาใต้ พบว่า ระบบการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของบราซิล เปิดเสรีให้เอกชนกำกับดูแลกันเองภายใต้สภาผู้ผลิตอ้อยน้ำตาลและแอลกอฮอล์แห่งรัฐเซาเปาโล (Conselho dos Produtores de Cana, Acucare Alcool de Estado de Sao Paulo-CONSECANA-SP) ส่วนประเทศไทย ออสเตรเลียและแอฟริกาใต้ยังอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐอันเนื่องมาจากเหตุผลเสถียรภาพของระบบและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

1.1 ระบบการผลิตอ้อยของประเทศบราซิลและแอฟริกาใต้อนุญาตให้โรงงานเป็นเจ้าของพื้นที่ปลูกอ้อยและสามารถปลูกอ้อยส่งโรงงานได้เอง ส่วนประเทศไทยและออสเตรเลียมีการแบ่งแยกระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ที่เห็นได้ชัดคือประเทศไทยยังไม่อนุญาตให้โรงงานมีพื้นที่ปลูกอ้อยและปลูกอ้อยส่งโรงงานได้เพราะ มีการจดทะเบียนเป็นชาวไร่อ้อย

1.2 ระบบการผลิตน้ำตาลในประเทศบราซิลจะอนุญาตให้ตั้งและขยายโรงงานได้อย่างเสรีเพื่อส่งเสริมการลงทุนด้านอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย มีการแบ่งแยกโรงงานผลิตน้ำตาลกับผลิตเอทานอล ออกจากกัน ส่วนประเทศไทย ออสเตรเลียและแอฟริกาใต้มีการควบคุมโรงงานน้ำตาล ที่น่าสนใจคือโรงงานในแอฟริกาใต้อนุญาตให้ชาวไร่อ้อยถือหุ้นในโรงงานได้ด้วย

1.3 ส่วนระบบการแบ่งปันผลประโยชน์มีลักษณะคล้ายกัน คือ มีการนำเอาระบบแบ่งปันผลประโยชน์มาใช้ในการแบ่งปันรายได้ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน การบริหารจัดการระบบอยู่ในรูปคณะกรรมการซึ่งมาจากตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียในระบบ เช่น ชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล ในประเทศบราซิลมีเพิ่มกลุ่มผู้ประกอบการน้ำมันผู้ผลิตเอทานอล เป็นต้น ส่วนรายละเอียดในการคำนวณราคาอาจแตกต่างกันไป เช่น ประเทศไทยคำนวณตามค่าความหวาน (C.C.S.) บราซิลใช้ระบบ ATR ส่วนออสเตรเลียใช้การคำนวณฐานน้ำตาลทรายดิบแบบเทกอง (bulk) เป็นต้น

2. ผลการวิเคราะห์ปัญหากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย พบว่า ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจของประเทศ เดิมก่อนบังคับใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 นั้น การกำหนดราคาซื้อขายอ้อยในแต่ละปีจะมีฐานมาจากราคาน้ำตาลในตลาดโลกถึงสามในสี่ของปริมาณที่ผลิตได้ทั้งหมดในแต่ละปี ถ้าปีใดที่ราคาน้ำตาลในตลาดโลกตกต่ำก็มีปัญหาเกี่ยวกับราคาอ้อยตามมา แต่ถ้าหากราคาน้ำตาลในตลาด

โลกสูงผลกำไรแทนที่จะแบ่งปันให้ทั่วถึงทุกฝ่าย ก็ปรากฏว่าฝ่ายโรงงานเป็นผู้รับผลประโยชน์แต่ฝ่ายเดียวซึ่งก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ชาวไร่ อ้อย ต่อมาเมื่อมีการใช้บังคับพระราชบัญญัติอ้อย และน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้เปลี่ยนแปลงโครงสร้างระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เสียใหม่ โดยกำหนดผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีบทบาทในระบบไตรภาคีมีผู้แทนส่วนราชการ ชาวไร่อ้อย และโรงงานน้ำตาลประกอบกันอยู่ในรูปแบบคณะกรรมการ ได้แก่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อย และ คณะกรรมการน้ำตาลทราย มีอำนาจและหน้าที่จัดระเบียบต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นการปลูกอ้อย การผลิตน้ำตาล หรือการจำหน่าย ตลอดจนการส่งเสริมหรือวิจัยเพื่อพัฒนาระบบอุตสาหกรรมได้เจริญก้าวหน้า มีเสถียรภาพและรักษาความเป็นธรรมและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีหลักการสำคัญในการนำเอาระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ ซึ่งเป็นระบบที่มีการกำหนดให้ผู้มีส่วนได้เสียในระบบอุตสาหกรรมทุกฝ่ายเข้ามามีการบริหารและรับผิดชอบต่ออุตสาหกรรมร่วมกันก่อให้เกิดความเป็นธรรมและผลดี ตลอดจนสามารถทำให้อุตสาหกรรมดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้ ผู้ริเริ่มและผลักดันให้มีการใช้ระบบแบ่งปันผลประโยชน์ และตราพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้แก่ นายจิรายุ อิศรางกูร ณ อยุธยา นายอำนาจ ปะติเส และนายมนู เลียวไพโรจน์ ท่านทั้งสามควรจารึกนามไว้เป็นปรมาจารย์ด้านระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย เพราะท่านทั้งสามเป็นผู้คิด

สูตรการคำนวณระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ 70:30 ใช้มาตั้งแต่ปี 2526 จนถึงปัจจุบัน พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้วางรากฐานการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยจัดระเบียบและควบคุมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายได้ครบวงจร ควบคุมดูแลพื้นที่ปลูกอ้อย การผลิตอ้อย การขนส่งอ้อย การผลิตน้ำตาลทราย การจำหน่ายทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ควบคุมปริมาณอ้อยและน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับการบริโภคภายในประเทศและการส่งออกโดยการจัดสรรโควตาการจำหน่ายภายในประเทศและต่างประเทศ การจัดสรรแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมระหว่างชาวไร่อ้อย และโรงงาน ตลอดจนผู้บริโภค สร้างเสถียรภาพแก่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายจนประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกน้ำตาลเป็นอันดับสองของโลกรองจากประเทศบราซิล

3. สรุปผลการยกร่างกฎหมายที่เหมาะสมกับการพัฒนาการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จากการวิจัยพบว่า ควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2522 โดยมีสาระสำคัญคือเพิ่มเติมบทนิยามคำว่าน้ำอ้อย อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายโครงสร้างและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย โครงสร้างและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พื้นที่ปลูกอ้อย การจดทะเบียนชาวไร่อ้อย หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตตั้งโรงงาน การกำหนดประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทราย กำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์ในการคำนวณราคา อ้อยและระบบแบ่งปันผลประโยชน์

อภิปรายผล

การพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย มีวัตถุประสงค์หลัก คือ การยกร่างกฎหมายที่เหมาะสมกับการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อทำให้เกิดการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและสามารถพัฒนาการแข่งขันกับตลาดโลกได้ ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในส่วนบทนิยามคำว่าน้ำอ้อย ผลพลอยได้ เพื่อลดความขัดแย้งเรื่องน้ำอ้อยและผลพลอยได้ส่วนใดบ้างที่สามารถนำมาเป็นหลักเกณฑ์ในการคำนวณราคา อ้อยและระบบแบ่งปันผลประโยชน์ได้ แต่กฎหมายดังกล่าวมอบอำนาจต่อให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายให้ชัดเจนตามข้อเสนอแนะของชาวไร้อ้อยและโรงงานเพื่อลดความล่าช้าหรือซ้ำซ้อนเกี่ยวกับการทำงาน รวมทั้งโครงสร้างและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย ให้มีสัดส่วนกรรมการเท่าเทียมกันอันเป็นการลดความหวาดระแวงในการใช้มติของที่ประชุมคณะกรรมการ ซึ่งทั้งชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลยอมรับว่า การประชุมทุกครั้งไม่เคยไม่การลงมติ โดยการยกมือ แต่จะมีการเจรจากันจนกว่าจะได้อมติเอกฉันท์

ส่วนการแก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างและอำนาจ

หน้าที่คณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศ นั้นสอดคล้องกับงานวิจัยของวิโรจน์ ณ ระนอง (2556) คณะทำงานแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ กระทรวงอุตสาหกรรม ที่ต้องการเพิ่มบทบาทของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้เป็นสถาบันการเงินที่สามารถช่วยเหลือและพัฒนาาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายได้ อันจะเป็นการอุดหนุนระบบการผลิตอ้อยและการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลไปด้วย นอกจากนี้ การแก้ไขปัญหากระบวนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น การจดทะเบียนชาวไร้อ้อย การกำหนดพื้นที่ปลูกอ้อย การส่งเสริมและพัฒนาการปลูกอ้อย เพื่อลดต้นทุนการผลิต หลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตตั้งโรงงาน การกำหนดประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทราย สอดคล้องกับงานวิจัยของสากล สถิติวิทยานันท์ (2548)

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะในปัญหาทางกฎหมาย เกี่ยวกับการกำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในประเด็นนี้ ควรคงรัฐมนตรีผู้รักษาไว้ทั้งสามกระทรวงคงเดิม แต่ให้ออกพระราชกฤษฎีกาแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับระบบให้ชัดเจน อันเป็นการบูรณาการการทำงานได้อย่างดี เป็นแบบอย่างแก่พืชเศรษฐกิจประเภทอื่นได้ โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 5 วรรคสาม ให้คณะรัฐมนตรีกำหนดบทบาท อำนาจ และหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย

ตามคำแนะนำของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์

2. ข้อเสนอแนะในปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่คณะกรรมการตามกฎหมาย ควรแก้ไขเพิ่มพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เกี่ยวกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มาตรา 9 เกี่ยวกับสัดส่วนจำนวนคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยจำนวน 5 คนและผู้แทนโรงงานจำนวน 5 คน สัดส่วนคณะกรรมการบริหาร มาตรา 20 ให้จำนวนกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยจำนวน 5 คนและผู้แทนโรงงานจำนวน 5 คน สัดส่วนคณะกรรมการอ้อย มาตรา 32 ให้จำนวนกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยจำนวน 5 คนและผู้แทนโรงงานจำนวน 5 คน และมาตรา 25 ให้เพิ่มสัดส่วนผู้แทนจำนวน 2 คน มาจากผู้เชี่ยวชาญซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านการเงินและการบริหารจัดการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนสัดส่วนของคณะกรรมการอ้อย ตามมาตรา 32 และคณะกรรมการน้ำตาลทรายมาตรา 41

3. ข้อเสนอแนะในปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ควรแก้ไขเพิ่มพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 23 มีอำนาจหน้าที่ในการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน การกำหนดระเบียบการใช้เงินเพื่อจ้างลูกจ้างกองทุน และมาตรา 27 เกี่ยวกับอำนาจการเก็บค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นต้น และที่สำคัญเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในมาตรา 25 เพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและคณะ

กรรมการอ้อยน้ำตาลทรายมีอำนาจบริหารจัดการโดยเบ็ดเสร็จในการทำหน้าที่เป็นสถาบันการเงินของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

4. ข้อเสนอแนะในปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการผลิตอ้อย ประเด็นนี้ ควรแก้ไขเพิ่มพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 28 ให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานช่ารณะค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรม ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และค่าธรรมเนียมอื่น ๆ เพื่อให้สามารถนำมาพัฒนาพันธุ์อ้อยได้ ให้อำนาจหน้าที่คณะกรรมการอ้อยเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการจดทะเบียนชาวไร่อ้อย รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาพันธุ์อ้อยให้มีประสิทธิภาพหากชาวไร่อ้อยฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติให้กำหนดโทษทางปกครองแก่ชาวไร่อ้อยผู้ฝ่าฝืน เป็นต้น

5. ข้อเสนอแนะในปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการผลิตน้ำตาลทราย ประเด็นนี้ ควรแก้ไขเพิ่มพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 44 กำหนดเงื่อนไขให้โรงงานกำหนดประสิทธิภาพการผลิตน้ำตาลทรายเพื่อให้ระบบอุตสาหกรรมมีรายได้เพิ่มขึ้น อีกทั้งกำหนดให้การขอรับอนุญาตเปิดโรงงานต้องมีพื้นที่ห่างกันในรัศมี 50-80 กิโลเมตรโดยวิธีการวัดเป็นเส้นตรงแทนการใช้ระยะทางของถนนเพื่อป้องกันปัญหาการแย่งอ้อยในพื้นที่เดียวกัน

6. ข้อเสนอแนะในปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับระบบการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ ในประเด็นนี้ ควรแก้ไขเพิ่มพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 47 โดยเขียนบทบัญญัติให้ชัดเจนเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ ตาม

หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดเพื่อให้ สอดคล้องกับพันธกรณีข้อตกลงขององค์การการค้า โลกและกำหนดการนำเข้าและส่งออกน้ำตาลทรายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกัน

7. ข้อเสนอแนะในปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ ในประเด็นนี้ ควรแก้ไขเพิ่มพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

พ.ศ. 2527 มาตรา 4 โดยให้ยกเลิกคำนิยามของ คำว่าผลพลอยได้ แล้วนิยามใหม่ให้ครอบคลุมถึง ผลพลอยได้อื่นที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย เช่น ผลิตภัณฑ์ เอทานอล เป็นต้น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตาม ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดใน มาตรา 17



Academic Focus

สิงหาคม 2564

แนวทางแก้ไขปัญหาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

บทนำ

สารบัญ	
บทนำ	1
สภาพปัญหาของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย	3
แนวทางแก้ไขปัญหา	7
ข้อสังเกตเพิ่มเติม	10
บรรณานุกรม	13

อ้อยเป็นหนึ่งในพืชเศรษฐกิจหลักของประเทศที่เป็นวัตถุดิบหลักที่ใช้ในการผลิตน้ำตาล โดยเมื่อเกือบ 100 ปี ที่ผ่านมา ในปี 2465 อุตสาหกรรมน้ำตาลได้ฟื้นตัวขึ้นมาเมื่อรัฐบาลได้อนุญาตให้มีการนำเข้าน้ำตาลทรายจากประเทศฟิลิปปินส์และอินโดนีเซีย อันเนื่องมาจากผลผลิตไม่เพียงพอต่อความต้องการภายในประเทศ และต่อมาก็ได้ตั้งโรงงานน้ำตาลทรายเป็นแห่งแรกขึ้นที่จังหวัดลำปาง และเพิ่มจำนวนมากขึ้น โดยในปี 2502 มีโรงงานน้ำตาลมากถึง 48 โรงงาน แต่ในช่วงเวลานั้นสถานการณ์น้ำตาลทรายของตลาดโลกเริ่มถึงจุดอิ่มตัวเพราะน้ำตาลทรายล้นตลาด ทำให้น้ำตาลทรายในประเทศลดต่ำลง อีกทั้งยังปรากฏว่ามีการนำเข้าน้ำตาลทรายมากเกินไปจนเกิดความจำเป็น ทำให้น้ำตาลทรายที่ล้นตลาดนั้นเข้าสู่ขั้นภาวะวิกฤติ รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. 2504 ขึ้น โดยมีสาระสำคัญคือ การจัดตั้ง “สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย” เพื่อเรียกเก็บเงินสงเคราะห์จากผู้ผลิตตามปริมาณที่ผลิตออกมาจากโรงงานในอัตราที่โลกกำหนดไม่เกิน 1 บาท เพื่อนำไปใช้จ่ายในกิจการที่กำหนด ซึ่งวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือ การระบายน้ำตาลทรายด้วยวิธีการส่งออกต่างประเทศโดยใช้เงินสงเคราะห์เป็นเงินอุดหนุนแก่ผู้ส่งออกแต่โดยข้อเท็จจริงกลับเป็นเครื่องจูงใจให้เกิดการขยายตัวของการผลิตน้ำตาลทรายเพิ่มขึ้น (สำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย, ม.ป.ป.)

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th/library>

อย่างไรก็ตาม เมื่ออุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายได้พัฒนาขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายยังขาดเป้าหมายและแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาในระยะยาว นอกจากนี้ การกำหนดราคาอ้อยโดยเสรีตามกลไกของตลาดอาจทำให้เกิดปัญหาคือ ผู้ซื้อและผู้ขายไม่สามารถกำหนดราคาตามความพอใจของตนได้ เนื่องจากราคาน้ำตาลในตลาดโลกผันผวนตลอดเวลา ในขณะที่เดียวกับการบริหารอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายภายในประเทศยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ดังกล่าว จึงก่อให้เกิดแนวความคิดที่จะให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีบทบาทในระบบไตรภาคี มีผู้แทนส่วนราชการ ชาวไร้อ้อย โรงงานน้ำตาลมากำหนดราคารับซื้ออ้อย และราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย รวมถึงนำระบบแบ่งปันผลประโยชน์มาจัดสรรผลประโยชน์ตามสัดส่วนระหว่างชาวไร้อ้อยกับโรงงานน้ำตาล จากนั้น รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 (สำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย, ม.ป.ป.) โดยประกาศเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2527 ให้เป็นกฎหมายที่กำกับดูแลระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตั้งแต่การบริหารจัดการในไร้อ้อย การผลิตในโรงงานน้ำตาล และการส่งออก ตลอดจนการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามกฎหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีบทบัญญัติ 11 หมวด 87 มาตรา มีสาระสำคัญคือ กำหนดโครงสร้างระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ 70 : 30 โดยการกำหนดโครงสร้างระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในระบบไตรภาคี มีผู้แทนส่วนราชการ ชาวไร้อ้อย และโรงงานน้ำตาล ประกอบกันอยู่ในรูปแบบคณะกรรมการ ได้แก่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทราย มีอำนาจและหน้าที่จัดระเบียบต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการปลูกอ้อย การกำหนดราคาอ้อย การผลิตน้ำตาลทราย การจำหน่ายน้ำตาลทรายทั้งภายในประเทศและต่างประเทศในรูปแบบโควตา ตลอดจนการส่งเสริมหรือวิจัยเพื่อพัฒนาระบบอุตสาหกรรมให้เจริญก้าวหน้ามีเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ สำหรับระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ 70 : 30 นั้น ได้กำหนดให้ผลประโยชน์ของระบบจำนวนร้อยละ 70 จัดสรรให้เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยและส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 30 จัดสรรให้ผู้ประกอบการโรงงานน้ำตาล (พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย, 2527) นอกจากนี้ ยังมีมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างในการบริหารอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายใหม่มีระบบการบริหารที่ชัดเจนและเป็นระเบียบยิ่งขึ้น สามารถผลิตน้ำตาลทรายเพื่อบริโภคภายในประเทศได้อย่างเพียงพอ และบริหารการส่งออกน้ำตาลทรายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกับการกำหนดราคาอ้อยและระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ 70 : 30

ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลก่อให้เกิดความเป็นธรรมและส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด (เจนพล ทองยืน และ สุมาลี วงษ์วิจิต, 2559, น. 121)

ปัจจุบันอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นแหล่งสร้างงานแก่ชาวไร่อ้อยและแรงงานเก็บเกี่ยวอ้อยในชนบทมากกว่า 600,000 คน มีการขยายโรงงานน้ำตาลเพิ่มขึ้นรวมทั้งสิ้นจำนวน 58 โรงงาน (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย, ม.ป.ป.) ซึ่งสามารถสร้างรายได้จากการส่งออก การจำหน่ายน้ำตาลทราย และผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องได้ถึงปีละกว่า 250,000 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนการส่งออกมากกว่าการบริโภคภายในประเทศ ประมาณ 2 ใน 3 ของผลผลิตน้ำตาลทราย ส่งผลให้ประเทศไทยเป็นประเทศผู้ส่งออกน้ำตาลทรายเป็นอันดับสองของโลก จากประเทศที่นำเข้าน้ำตาลทรายจนก้าวมาสู่ประเทศผู้ส่งออกน้ำตาลทรายเป็นอันดับที่สองของโลกได้นั้น นับว่าเป็นการพัฒนาาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายจนประสบผลสำเร็จและนำผลประโยชน์มาสู่ประเทศไทย (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ, 2564, น. 13)

สภาพปัญหาของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

อ้อยเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีลักษณะพิเศษแตกต่างจากพืชชนิดอื่น เนื่องจากมีการกำหนดกรอบกติกาที่ชัดเจนที่ผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนี้จะต้องปฏิบัติตาม และมีหน่วยงานของรัฐทำหน้าที่กำกับดูแล โดยเฉพาะ (โรจน์ลักษณ์ ปรีชา, มนัสชัย จึงตระกูล, คมสันต์ ศรีคงเพชร, และ วัชรพงศ์ รัชตเวชกุล, 2560, น. 9) โดยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เป็นกฎหมายที่กำกับดูแลระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตั้งแต่การบริหารจัดการในไร่อ้อย การผลิตในโรงงานน้ำตาล และการส่งออก ตลอดจนการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล โดยตลอดระยะเวลาที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาจนถึงปัจจุบัน ผลของการใช้บังคับกฎหมายได้ยึดหลักเหตุผลและความสมานฉันท์เพื่อแก้ไขปัญหาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้มีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจด้วยดี และสามารถสร้างสมดุลแห่งประโยชน์ตามระบบแบ่งปันผลประโยชน์เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย อย่างไรก็ตาม เมื่อกฎหมายใช้บังคับมายาวนานระบบอุตสาหกรรมมีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูงขึ้นและอยู่ในกระแสโลกาภิวัตน์ของระบบเศรษฐกิจและระบบสังคมของโลก จึงอาจเกิดปัญหาทางกฎหมายหรือข้อขัดข้องในการบังคับใช้กฎหมายได้ (เจนพล ทองยืน และ สุมาลี วงษ์วิจิต, 2559, น. 112) โดยเฉพาะปัญหาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกับการอุดหนุนภายในตามข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลกซึ่งเกี่ยวข้องกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และปัญหาของระบบการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศที่อาจขัดแย้งกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก รวมไปถึงปัญหาจากการบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีประเด็นปัญหา 3 กรณี ดังนี้

1. ปัญหาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกับการอุดหนุนภายในตามข้อตกลงทางการค้าภายใต้ องค์การการค้าโลก

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจัดตั้งขึ้นตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยมีสถานะเป็นนิติบุคคล มีคณะกรรมการบริหารกองทุนมาจากผู้แทนชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และส่วนราชการ วัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่งของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย คือการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและการจำหน่ายอ้อย เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโต โดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย และประชาชนผู้บริโภค โดยมีแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ประกอบด้วย (1) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย (2) เบี้ยปรับตามมาตรา 17 (25)¹ (3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 57² (4) ดอกผลของกองทุน (5) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ (6) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี (7) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล และ (8) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน (สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย, 2563, น. 1-2)

โดยที่ผ่านมากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาด้านการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมาโดยตลอด เช่น ฤดูกาลผลิตปี 2557/2558 เกษตรกรชาวไร่อ้อยประสบปัญหาต้นทุนการผลิตสูงกว่าราคาอ้อยที่ขายได้ อีกทั้งราคาอ้อยขึ้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ดังนั้น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจึงได้เข้ามาแก้ไขปัญหาจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างให้กับโรงงาน แต่เกษตรกรชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน ตามมาตรา 56³ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ขออนุมัติ คณะรัฐมนตรีเพื่อกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารพาณิชย์

¹ มาตรา 17 (25) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัลสำหรับการนำจับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

² มาตรา 57 ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนเท่าจำนวนผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา 54 และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้าย ทั้งนี้ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

³ มาตรา 56 การจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างกรณีที่ราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้นให้กองทุนจ่ายเงินชดเชย แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน

(ตามมาตรา 27 (6) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี) ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนเพื่อนำมาช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในฤดูการผลิตปี 2557/2558 วงเงินช่วยเหลือทั้งสิ้นประมาณ 16,352 ล้านบาท (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2558) เป็นการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงาน ต่อมาในฤดูการผลิตปี 2558/2559 อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายประสบปัญหาภัยแล้ง กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีบทบาทในการแก้ไขปัญหา โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารพาณิชย์ วงเงินช่วยเหลือประมาณ 15,047 ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงาน ทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีหนี้ค้างชำระธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารพาณิชย์จำนวนมาก และในที่สุดรัฐบาลได้อนุมัติเงินอุดหนุนให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ตามมาตรา 27 (7) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล) เพื่อแบ่งชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและธนาคารพาณิชย์ (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2559)

แม้ว่าการดำเนินการของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในลักษณะดังกล่าว จะเป็นไปตามวัตถุประสงค์คือการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายก็ตาม แต่อาจขัดแย้งกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ได้ ซึ่งในปี 2559 ประเทศบราซิลทำการยื่นคำร้องต่อองค์การการค้าโลก กรณีรัฐบาลไทยดำเนินการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้ข้อตกลงขององค์การการค้าโลกจากการอุดหนุนระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีความเห็นไว้ว่า การขอรับเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อเป็นแหล่งรายได้ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารพาณิชย์สำหรับการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อย ในฤดูการผลิตปี 2558/2559 ไม่เข้าข่ายการอุดหนุนการส่งออก อันเป็นประเด็นสำคัญในกรณีพิพาทระหว่างไทยกับบราซิลเรื่องน้ำตาล แต่การขอรับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อชำระหนี้ดังกล่าว อาจเข้าข่ายการอุดหนุนภายใน ซึ่งไทยมีข้อผูกพันการอุดหนุนภายในภายใต้องค์การการค้าโลก สำหรับสินค้าเกษตรทุกรายการ (รวมสินค้าน้ำตาล) เป็นวงเงินไม่เกินปีละ 19,028 ล้านบาท ทั้งนี้ ภายใต้กฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลกเรื่องสินค้าเกษตร ประเทศสมาชิกให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านการเกษตรสำหรับประเทศกำลังพัฒนา และมีข้อกำหนดเพื่อเปิดโอกาสให้ประเทศกำลังพัฒนาสนับสนุนการพัฒนาการเกษตรและชนบท การอุดหนุนการลงทุนและการอุดหนุนเรื่องปัจจัยการผลิตการเกษตรซึ่งต้องให้เป็นการทั่วไปแก่ผู้ผลิตที่มีรายได้ต่ำ หรือผู้ผลิตที่มีทรัพยากรไม่สมบูรณ์ รวมถึงการอุดหนุนเป็นจำนวนเล็กน้อย (de minimis) ที่มีมูลค่าไม่เกินร้อยละ 10 ของมูลค่ารวมของผลผลิต (Value of Production: VOP) ในช่วงปีที่เกี่ยวข้อง โดยมาตรการและการอุดหนุนภายในเหล่านี้ จะไม่นับรวมเป็นการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนทางการค้าที่ต้องแจ้งเตือนต่อองค์การการค้าโลก (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2563)

2. ปัญหาระบบการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้ องค์การการค้าโลก

ที่ผ่านมา ก่อนปี 2561 ราคาน้ำตาลทรายที่ขายในประเทศมีการควบคุมไว้ เพื่อนำรายได้ จากภาษีมาชดเชยการขาดทุนให้เกษตรกร เป็นผลให้ผู้บริโภคน้ำตาลในประเทศต้องแบกรับภาระราคาน้ำตาล ที่มากขึ้น ซึ่งระบบการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศเพื่อสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย ดังกล่าว ทำให้ประสบปัญหาการขัดแย้งกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้ องค์การการค้าโลกและเขตการค้าเสรี อาเซียน (AFTA) ดังนั้น รัฐบาลในขณะนั้นได้ออกคำสั่งปรับโครงสร้างราคาน้ำตาลทรายรูปแบบใหม่ โดยลอยตัวราคาน้ำตาลทรายในประเทศหน้าโรงงาน แล้วอ้างอิงตามราคาน้ำตาลทรายตลาดโลก (ตลาดลอนดอน หมายเลข 5) และเพิ่มค่าธรรมเนียมพิเศษ (ไทยพรีเมียม) มาเป็นราคาขายหน้าโรงงาน พร้อมกับยกเลิก การเก็บเงินส่วนต่าง 5 บาทต่อกิโลกรัมที่เคยเป็นเงินอุดหนุนเกษตรกร เพื่อให้โครงสร้างราคาน้ำตาลทราย เป็นระบบตามกลไกทางการตลาด และสอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้ องค์การการค้าโลก และเขตการค้าเสรีอาเซียน แต่ทั้งนี้ในแต่ละเดือนจะกำหนดให้โรงงานที่มีการจำหน่ายน้ำตาลทราย ภายในประเทศนำส่งเงินส่วนต่างราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในประเทศที่ขายได้จริงกับราคาขายหน้าโรงงาน เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (วิริยะ-คล้ายแดง, 2561, น. 7) ซึ่งการปรับโครงสร้างราคาน้ำตาลทรายแบบใหม่ ส่งผลให้ผู้บริโภคน้ำตาลทรายในประเทศจะได้รับผลประโยชน์จากราคาน้ำตาลทรายถูกลง แต่เกษตรกร ชาวไร่อ้อยจะไม่ได้รับเงินอุดหนุน 5 บาทต่อกิโลกรัม เพื่อสอดคล้องกับกรอบข้อตกลงทางการค้า ภายใต้ องค์การการค้าโลก

3. ปัญหาเกี่ยวกับระบบแบ่งปันผลประโยชน์

ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราส่วน ของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานตามมาตรา 17 (23) ที่เรียกว่า ระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ โดยกำหนดไว้ 70 : 30 ใช้หลักเกณฑ์นี้มาตั้งแต่ฤดูการผลิต 2525/26 แต่เนื่องจากขั้นตอนการคำนวณ ราคาอ้อยเกิดยุ่งยากซับซ้อนและหลายขั้นตอน การขาดเสถียรภาพของราคา มีคณะกรรมการหลายคณะ มีอำนาจทับซ้อนกัน แต่แต่ละปีการผลิตจะมีหลักเกณฑ์แตกต่างกัน ทำให้เกิดความขัดแย้ง เกี่ยวกับ ฐานการคำนวณผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยกับโรงงาน เช่น หลักเกณฑ์การนำตัวเลขอ้างอิงเกี่ยวกับการคำนวณผลประโยชน์ ต้นทุนการผลิต ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาวและกากน้ำตาล ไปต่างประเทศกับต้นทุนจริงในการจำหน่ายน้ำตาล อัตราแลกเปลี่ยนค่าเงินบาท การคำนวณค่าขนส่งน้ำตาล การแบ่งเขตคำนวณราคาอ้อย โดยเฉพาะเกี่ยวกับปัญหาการนำผลพลอยได้มาคำนวณรายรับ จึงทำให้ เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรม เพราะในปัจจุบันอ้อยสามารถนำไปผลิตสินค้าอื่น ๆ ที่มีมูลค่าสูงขึ้น

เช่น เอทานอล ผลิตภัณฑ์ชีวเคมี พลาสติกชีวภาพ อีกทั้งระบบปัจจุบันไม่ส่งเสริมหรือจูงใจเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ เป็นต้น ทำให้คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาชี้ขาดตัดสิน หรือส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความ หรือบางครั้งอาจต้องนำคดีขึ้นสู่ศาล เช่น คดีศาลแพ่ง คดีหมายเลขแดงที่ ปค.8/2546 เพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2541 เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล และคดีศาลปกครองสูงสุดหมายเลขแดงที่ พ.43/2551 เพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2544/2545 เป็นต้น (เจนพล ทองยี่น และ สุมาลี วงษ์วิจิต, 2559, น. 113-114)

แนวทางแก้ไขปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เป็นกฎหมายที่กำกับดูแลระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตลอดทั้งระบบ ได้แก่ การบริหารจัดการหน่วยงานของรัฐที่กำกับดูแลอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โรงงานน้ำตาล และชาวไร้อ้อย รวมถึงการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล ดังนั้นแนวทางแก้ไขปัญหาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำเป็นต้องเกี่ยวข้องข้องกับการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาสำหรับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกรณีเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกับการอุดหนุนภายในตามข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (2562, น. 8) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาการขัดแย้งกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลกที่ส่งผลกระทบต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว มีความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ที่เกี่ยวกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้แก่

1) ที่มาของเงินทุนกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 27)

แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งตัดเงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีคงเหลือเพียงเงินกู้ และตัดเงินอุดหนุนจากรัฐบาลออก เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนจากภาครัฐ

2) การส่งเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา 29)

ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องการจัดสรรเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เนื่องจากไม่ปรากฏว่ามีการนำส่งเงินให้แก่กองทุนดังกล่าว ประกอบกับกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไม่ได้มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับอ้อยและน้ำตาลทราย

3) หลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 56 วรรคหนึ่ง) แก้ไขโดยตัดบทบัญญัติที่กำหนดให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่าง ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น และกำหนดให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นไปหักจากราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายขั้นต้น หรือราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ในฤดูกาลผลิตปีถัดไป เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุน ราคาภาครัฐ ซึ่งในประเด็นนี้ เศรษฐดา เชื้อสุวรรณ (2561, น. 8) วิเคราะห์ไว้ว่าอาจกระทบผลการดำเนินงาน ของโรงงานน้ำตาลใน 2 ส่วน คือ 1) การเรียกร้องเงินชดเชยค่าอ้อยที่อาจล่าช้ากว่าอดีต และ 2) กรณีชาวไร้อ้อย ต้องรับภาระเงินชดเชยส่วนต่างราคาน้ำตาลเอง (กรณีมีการเรียกเก็บค่าอ้อยส่วนเกินที่ชาวไร้อ้อยรับจาก โรงงานน้ำตาลไปในช่วงต้นฤดูกาลก่อนหน้า) อาจมีผลให้รายได้ของชาวไร้อ้อยในฤดูกาลถัดไปลดลง ซึ่งหากภาครัฐ และหรือโรงงานน้ำตาลไม่มีมาตรการช่วยเหลือรายได้ให้กับชาวไร้อ้อยเพิ่มเติม อาจมีผลกระทบ ต่อปริมาณอ้อยเข้าหีบในฤดูกาลถัดไป

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (2562, น. 5) ได้รายงานว่า กระทรวงพาณิชย์ มีข้อสังเกตว่า องค์ประกอบของเงินกองทุน การนำเงินกองทุนตามมาตรา 27 (1) (2) (4) (5) (6) และ (7) ไปใช้ ควรนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุน หากนำเงินดังกล่าวไปจัดสรรให้แก่เกษตรกรและส่งผล ให้เกษตรกรได้รับผลประโยชน์ที่ดีขึ้นกว่าผลประโยชน์ที่จะได้รับตามภาวะตลาด จะต้องนับรวมเป็น การอุดหนุนภายใน สำหรับเงินกองทุนตาม (3) เฉพาะในส่วนที่ได้รับตามมาตรา 57 (เงินที่ได้รับจากโรงงาน) การนำเงินไปใช้โดยจัดสรรให้แก่เกษตรกรอาจไม่นับเป็นการอุดหนุนภายในเพราะถือเป็นเงินที่ได้รับ จากเอกชน ทั้งนี้ การอุดหนุนภายในซึ่งสินค้าน้ำตาลทรายสามารถทำได้ แต่เมื่อรวมกับการอุดหนุนสินค้าเกษตร ทุกรายการจะต้องมีมูลค่ารวมไม่เกินปีละ 19,028 ล้านบาท ซึ่งเป็นมูลค่าที่ประเทศไทยผูกพันไว้ ภายใต้องค์การการค้าโลก

2. แนวทางแก้ไขปัญหาระบบการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศกับข้อตกลงทางการค้า ภายใต้องค์การการค้าโลก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (2562, น. 4-5) ได้รายงานว่า กระทรวงพาณิชย์มีข้อสังเกต เพื่อเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาระบบการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศกับข้อตกลงทางการค้า ภายใต้องค์การการค้าโลก ดังนี้

1) การยกเลิกอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการกำหนดราคาขายน้ำตาลทราย ภายในประเทศโดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้เหตุผลว่า กระทรวงพาณิชย์จะเป็น ผู้กำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายทั้งหน้าโรงงานและขายปลีกนั้น ทำให้กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าเหตุผลดังกล่าว มีความคลาดเคลื่อน เนื่องจากการกำหนดราคาสินค้าน้ำตาลทรายของกระทรวงพาณิชย์เป็นการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อป้องกันการกำหนดราคา ซื้อหรือราคาขายหรือวิธีปฏิบัติทางการค้าอันไม่เป็นธรรมในลักษณะที่จะกระทบกระเทือนต่อผู้บริโภคโดยตรง โดยให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการมีอำนาจใช้ดุลพินิจในการกำหนดมาตรการกำกับดูแล ราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นต่อการครองชีพหรือให้ราคาเป็นไปตามกลไกตลาดเพื่อให้เหมาะสม กับภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

2) องค์ประกอบของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย การนำเงินกองทุนตามพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 27 (1) (2) (4) (5) (6) และ (7) ไปใช้ ควรนำไปเป็นค่าใช้จ่าย ในการบริหารงานของกองทุน หากนำเงินดังกล่าวไปจัดสรรให้แก่เกษตรกรและส่งผลให้เกษตรกรได้รับผลประโยชน์ ที่ดีขึ้นกว่าผลประโยชน์ที่จะได้รับตามภาวะตลาด จะต้องนับรวมเป็นการอุดหนุนภายใน สำหรับเงินกองทุน ตาม (3) เฉพาะในส่วนที่ได้รับตามมาตรา 57 (เงินที่ได้รับจากโรงงาน) การนำเงินไปใช้โดยจัดสรรให้แก่เกษตรกร อาจไม่นับเป็นการอุดหนุนภายในเพราะถือเป็นเงินที่ได้รับจากเอกชน ทั้งนี้ การอุดหนุนภายในซึ่งสินค้า น้ำตาลทรายสามารถทำได้ แต่เมื่อรวมกับการอุดหนุนสินค้าเกษตรทุกรายการจะต้องมีมูลค่ารวมไม่เกินปีละ 19,028 ล้านบาท ซึ่งเป็นมูลค่าที่ไทยผูกพันไว้ภายใต้องค์การการค้าโลก

นอกจากนี้ เจนพล ทองยี่น และ สุมาลี วงษ์วิจิต (2559, น. 123) มีข้อเสนอแนะว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายพ.ศ. 2527 มาตรา 47 โดยกำหนดบทบัญญัติให้ชัดเจน เกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่กำหนดเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีข้อตกลงขององค์การการค้าโลกและกำหนดการนำเข้าและส่งออก น้ำตาลทรายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เดียวกัน แต่ให้ควบคุมการบรรจุ การเก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย

การจำหน่าย และการส่งมอบน้ำตาลทรายเช่นเดิม ส่วนการจัดจำหน่ายให้ผู้บริโภคให้เป็นไปตามกฎหมาย การค้าภายในของกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ควบคุมภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

3. แนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับระบบแบ่งปันผลประโยชน์

เจนพล ทองยี่น และ สุมาลี วงษ์วิจิตร (2559, น. 124) ได้เสนอว่าควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 4 คำนิยามของคำว่า “ผลพลอยได้” ให้ครอบคลุมถึงผลพลอยได้อื่น ที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย เช่น เอทานอล เป็นต้น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดในมาตรา 17

ข้อสังเกตเพิ่มเติม

ข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยการแก้ไข ปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีดังนี้

1. กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

1) การแก้ไขมาตรา 27 เกี่ยวกับแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยปรับแก้ไข “เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี” ตามมาตรา 27 (6) คงเหลือเพียง “เงินกู้” และตัดมาตรา 27 (7) “เงินอุดหนุนจากรัฐบาล” เพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุน จากภาครัฐ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องคำนึงถึงแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลในอนาคต เพื่อนำมารักษา เสถียรภาพให้กับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยควรเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ จากแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่ตามมาตรา 27 และมีการกำหนดแหล่งรายได้อื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการใช้บังคับกฎหมาย รวมทั้งกำหนดแผนระยะยาวในการใช้จ่ายเงิน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

2) การแก้ไขมาตรา 56 โดยแก้ไขบทบัญญัติ “ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทน การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายขั้นต้น และกำหนดให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นไปหักจากราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น หรือราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ขั้นสุดท้าย ในฤดูการผลิตถัดไป” เพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนภายในจากภาครัฐนั้น อาจส่งผลกระทบต่อการผลิตอ้อยของชาวไร้อ้อยและปริมาณอ้อยที่เข้าสู่ โรงงานในฤดูการผลิตถัดไป เนื่องจากผลผลิตอ้อยจะได้รับค่าตอบแทนหรือราคาที่ต่ำลง ดังนั้น จึงควรมี แนวทางปฏิบัติเพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกิดผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน เช่น ฝ่ายโรงงาน

ควรเพิ่มการส่งเสริมแรงจูงใจให้กับชาวไร่อ้อย ตัวอย่างเช่น การเพิ่มเงินเกี่ยว (เงินยืมล่วงหน้า) ให้กับชาวไร่อ้อย เพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้มีเงินลงทุนในการผลิต และเมื่อรวมกับมาตรการการช่วยเหลือปัจจัยการผลิตให้ชาวไร่อ้อยที่รัฐบาลได้ดำเนินการอยู่แล้ว คาดว่าจะมีผลผลิตอ้อยเข้าสู่ระบบและสามารถดำเนินการผลิตน้ำตาลทรายได้ต่อไป

2. ระบบการจำหน่ายน้ำตาลทราย

การปรับโครงสร้างราคาน้ำตาลทรายรูปแบบใหม่ ในปี 2561 ได้เข้าสู่ระบบเป็นที่ยอมรับของสากลมากขึ้น เป็นระบบเสรีใช้กลไกทางการตลาดกำหนดราคาน้ำตาลทรายในประเทศหน้าโรงงาน ซึ่งระยะแรกย่อมส่งผลกระทบต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ถูกยกเลิกเงินอุดหนุน แต่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะเข้าช่วยเหลือทดแทน ซึ่งยังคงต้องได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐบาล ดังนั้น แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับโครงสร้างราคาน้ำตาลทราย นอกจากจะยกเลิกการควบคุมราคาน้ำตาลภายในประเทศแล้ว ควรเพิ่มการควบคุมให้มีปริมาณน้ำตาลทรายให้เพียงพอสำหรับผู้บริโภคและอุตสาหกรรมในประเทศ จะเป็นการแก้ไขปัญหาหาราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศที่สูงเกินไปควบคู่กับปัญหาน้ำตาลทรายขาดตลาดพร้อมกัน โดยควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 47 ที่กำหนดเกี่ยวกับการห้ามนำเข้าน้ำตาลทราย

3. การแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล

1) เนื่องจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยเป็นระบบที่เรียกว่าแบ่งปันผลประโยชน์ คือ เมื่อเอารายได้จากการขายน้ำตาลทั้งในและต่างประเทศมาหักลบกับค่าใช้จ่าย ซึ่งจะนำมาแบ่งกันระหว่างเกษตรกรชาวไร่อ้อยกับโรงงานน้ำตาลในสัดส่วน 70 : 30 โดยร้อยละ 70 จะเป็นส่วนของเกษตรกรชาวไร่อ้อย และร้อยละ 30 เป็นส่วนของผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายของโรงงาน โดยรายได้ของระบบทั้ง 2 ส่วนมาจากการขายน้ำตาลภายในและการส่งออก แต่ทั้งนี้ ยังมีผลประโยชน์ในส่วนที่เรียกว่า ผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทราย ที่จะต้องนำไปรวมกับผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลทราย หากการระบุหรือกำหนดว่า เป็น หรือ ไม่เป็น ผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากผลพลอยได้ ย่อมส่งผลให้มีผู้ได้หรือเสียผลประโยชน์ทันที ดังนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามของคำว่า “ผลพลอยได้” ให้ครอบคลุมถึงผลพลอยได้อื่นๆที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายอย่างแท้จริง เช่น เอทานอล เป็นต้น และควรศึกษาถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่สำคัญ ได้แก่ โมลาส ไฟฟ้าชีวมวล เยื่อกระดาษ วัสดุทดแทนไม้ ผลิตภัณฑ์ชีวภาพว่าผลิตภัณฑ์ใดที่จะเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทราย

2) การพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายด้วยการส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์ชีวภาพ ซึ่งประเทศไทยสามารถนำอ้อยและน้ำตาลไปต่อยอดในการผลิตผลิตภัณฑ์ชีวภาพ เพื่อบรรเทาภาวะปริมาณผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายที่ยังทรงตัวอยู่ในระดับสูง และราคาที่ยังขึ้นอยู่กับสถานการณ์ความไม่แน่นอนในตลาดโลก โดยโรงงานน้ำตาลที่มีการผลิตผลิตภัณฑ์ชีวภาพที่หลากหลายจะมีความได้เปรียบในการสลับผลิตเปลี่ยนนำอ้อยและผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาล ไปผลิตผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมตามสถานการณ์ราคาน้ำตาลที่ไม่แน่นอน ซึ่งจะช่วยให้โรงงานน้ำตาลสามารถบริหารจัดการต้นทุนและรายได้ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จัดทำโดย

นายวิริยะ คล้ายแดง

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 2 สำนักวิชาการ

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5741

ทำไมเราควรต้องแก้ไข “พ.ร.บ. อ้อยและน้ำตาลทราย” มากกว่าที่รัฐบาลเสนอ?*

การประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันที่ ๒๕-๒๖ พฤศจิกายนนี้ คงจะมีร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย เข้าสู่การพิจารณาของสภาฯรวมทั้งสิ้นถึง ๘ ร่าง โดยนอกจากร่างของรัฐบาลที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว ยังมีอีก ๖ ร่างที่เสนอโดยรัฐมนตรีและสส. ทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน และอีกหนึ่งร่างที่เสนอโดยองค์กรชาวนำอ้อยและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (ซึ่งส่วนใหญ่เป็นชาวนำอ้อย) รวมลงชื่อจำนวน ๑๗,๘๓๙ คน

๑. ทำไมจึงต้องแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย?

เมื่อ ๔ ปีก่อน (เมษายน ๒๕๕๙) รัฐบาลบราซิลได้แจ้งต่อองค์การการค้าโลก (WTO) ว่า จะยื่นฟ้องรัฐบาลไทยให้ยุติการอุดหนุนการส่งออกน้ำตาล โดยชี้ว่าไทยได้สร้างระบบและกฎหมายพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย ที่กำหนดให้รัฐบาลเข้ามาแทรกแซงในทุกกระบวนการ และที่สำคัญคือตั้งราคาขายน้ำตาลภายในประเทศสูงกว่าราคาตลาดโลก ทำให้เมื่อนำรายได้ส่วนนี้มาถัวเฉลี่ยกับราคาส่งออกในการคำนวณราคาอ้อยแล้ว ก็ส่งผลให้ไทยสามารถส่งออกน้ำตาลไปท่วมตลาดในราคาต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ก่อให้เกิดการค้าขายที่ไม่เป็นธรรมกับคู่แข่งอย่างบราซิลที่ต้องปิดโรงงานน้ำตาลไปเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ รัฐบาลไทยยังอุดหนุนเกษตรกรและโรงงานน้ำตาลด้วยวิธีต่าง ๆ เช่น อนุมัติให้จ่ายเงินเพิ่มให้กับชาวนำอ้อย หรือให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินมาจ่ายเงินเพิ่มให้ชาวนำอ้อย และปล่อยกู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ อีกทั้งรัฐบาลอุดหนุนปัจจัยการผลิตต่าง ๆ มากกว่าที่ให้สัญญาไว้กับ WTO^๑ และรัฐบาลยังอุดหนุนเอทานอล ซึ่งส่วนใหญ่ผลิตจากกากน้ำตาลด้วย

๒. รัฐบาลไทยทำอะไรไปแล้วบ้าง?

ในช่วงสองปีแรกรัฐบาลไทยได้เจรจากับทางบราซิล และให้สัญญาว่าจะแก้ไขตามที่บราซิลเรียกร้อง รวมทั้งยกร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับใหม่ขึ้นมาใช้ภายในสองปี ซึ่งในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ รัฐบาลได้ออกคำสั่งหัวหน้า คสช. และประกาศ/ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) อีก ๕ ฉบับ ขึ้นมาใช้เป็นกติกาชั่วคราวของอุตสาหกรรมนี้สำหรับปี ๒๕๖๐/๖๑ และ ๒๕๖๑/๖๒ และในช่วงปลายปี ๒๕๖๒ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) ได้ออกประกาศรวม ๕ ฉบับ เพื่อกำหนดกติกาใหม่สำหรับการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ โดยคาดหวังว่าจะออกพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับใหม่ ขึ้นมาใช้สำหรับฤดูหีบอ้อย ๒๕๖๓/๖๔ ที่กำลังจะเริ่มขึ้นในช่วงปลายปีนี้

* วิโรจน์ ณ ระนอง สืบค้นจาก <https://tdri.or.th/๒๐๒๐/๑๑/sugar-cane-and-granulated-sugar-act/> วันที่ ๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๕.

^๑ ซึ่งในปัจจุบันไทยมีข้อผูกพันที่จะอุดหนุนสินค้าเกษตรภายในประเทศในส่วนที่ถือเป็นการบิดเบือนตลาดภายในประเทศ (รายการในกลุ่ม “ไฟเหลือง” หรือ Amber Box) สำหรับสินค้าเกษตรทั้งหมด (AMS) รวมกันไม่เกินปีละ ๑๙,๐๒๘ ล้านบาท

ผลกระทบที่ตามมาของมาตรการชั่วคราวก็คือ ราคาน้ำตาลภายในประเทศในช่วงสองปีแรก ลดลงมากกว่าที่คาด ส่งผลให้ราคาอ้อยต่ำลงอย่างมากในทั้ง ๓ ปีที่ผ่านมา สำหรับโรงงานน้ำตาลนั้น แม้ว่าจะได้รับผลกระทบจากการแข่งขันกันขายน้ำตาลภายในประเทศมากขึ้น แต่โดยรวมแล้ว โรงงานได้รับส่วนแบ่งจากระบบ ๗๐:๓๐ มากขึ้น เนื่องจากในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา การคิดส่วนแบ่งราคาน้ำตาลในประเทศคิดจากราคาขายส่งทั้งหมด ซึ่งแม้ว่าราคาขายส่งจะลดลงมาจากเดิมคือ ๑๔-๒๐ บาท/กก. มากพอสมควร แต่ก็ยังสูงกว่าราคาเดิม ๑๔-๑๕ บาท/กก. ที่เคยใช้ในการคำนวณผลตอบแทนของ โรงงานน้ำตาลในช่วงที่มีการเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อย ๕ บาท/กก.

โจทย์ที่สำคัญสำหรับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฉบับใหม่ คือ จะต้องปรับแก้พระราชบัญญัติอย่างไรที่จะช่วยแก้ปัญหาราคาอ้อยที่ลดลงอย่างมาก และคาดว่าถ้าไม่มีการปรับใด ๆ ก็คงมีแนวโน้มที่จะต่ำกว่าราคาในอดีตไปอีกนาน

๓. ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ของรัฐบาล เสนอแก้ไขอะไรบ้าง?

ร่างพระราชบัญญัติฉบับของกรม. ที่จะเข้าสภาฯ เสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ พ.ศ. ๒๕๒๗ ในสาระสำคัญเพียงเล็กน้อย โดยการแก้ส่วนใหญ่เป็นการแก้ไขประเด็นปลีกย่อยโดยไม่ได้แตะการปรับโครงสร้างของอุตสาหกรรมและระบบแบ่งปันผลประโยชน์ในปัจจุบันเลย ทั้งนี้ร่างของรัฐบาลมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้คือ

- แก้ปัญหาองค์ประชุมและประธานในที่ประชุม ในมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ และมาตราอื่น ๆ ที่คล้ายคลึงกัน (มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๔๑ โดยให้นำวิธีการตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๖ มาใช้โดยอนุโลม)

- แก้ มาตรา ๑๗ (๑๘) โดยตัดอำนาจหน้าที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการกำหนดราคาขายน้ำตาลภายในประเทศออก (เหมือนกับคำสั่ง คสช. เมื่อต้นปี ๒๕๖๑)

- แก้ มาตรา ๒๗ ตัด (๗) “เงินอุดหนุนจากรัฐบาล” ออกจากที่มาของเงินกองทุน ยกเลิก มาตรา ๒๔ ที่เคยกำหนดให้กองทุนนำส่งเงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗ เข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ซึ่งที่ผ่านมากองทุนก็ไม่เคยมีรายได้ดังกล่าว)

- แก้ ถ้อยคำ มาตรา ๔๗ จากห้ามนำเข้าน้ำตาลทราย มาเป็น การนำเข้าน้ำตาลต้องได้รับอนุญาตจาก กอน.

- แก้ มาตรา ๔๙ กำหนดเพดานราคาอ้อยขั้นต่ำไว้ไม่เกินร้อยละ ๙๕ ของประมาณการรายได้

- แก้ มาตรา ๕๖ ในกรณีค่าอ้อยขั้นสุดท้ายต่ำกว่าขั้นต่ำ ให้นำส่วนต่างไปหักจากค่าอ้อยในปีถัดไป

- กำหนดให้ใช้ระเบียบ คำสั่ง และประกาศเดิมที่ไม่ขัดแย้งกับพระราชบัญญัติใหม่ จนกว่าจะมีพระราชบัญญัติฉบับใหม่ ซึ่งกำหนดให้ออกมาทดแทนภายใน ๒ ปี

ปัญหาใหญ่ที่สุดของร่างของรัฐบาล คือ เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากมาตรการที่ใช้อยู่ ซึ่งเป็นที่ประจักษ์ว่ามีปัญหาที่สำคัญคือราคาอ้อยมีแนวโน้มตกต่ำลงจากเดิมมาก ซึ่งน่าจะเป็นปัญหาที่หลายฝ่ายเห็นตรงกันว่าควรต้องหาทางแก้ไข ทำให้มีการเสนอร่างแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ที่มีเนื้อหาที่ต่างจากร่างของรัฐบาลอีกถึง ๗ ร่าง โดยนอกจากร่างที่เสนอโดยองค์กรชาวไร่/ประชาชน และ สส. ฝ่ายค้านแล้ว ยังมีร่างที่เสนอโดยรัฐมนตรี และ สส. ฝ่ายรัฐบาลเองอีกหลายร่างด้วย

๔. ร่างอื่น ๆ เสนอแก้ไขอะไรที่ต่างจากร่างของรัฐบาลบ้าง?

ร่างที่เสนอโดยองค์กรชาวไร่อ้อย ๔ องค์กร และประชาชน (ซึ่งส่วนใหญ่เป็นชาวไร่อ้อย) จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นร่างที่เสนอต่อ สนช. ชุดเดิมตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ (ก่อนที่จะตกไปเพราะ สนช. ชุดดังกล่าวยุติบทบาทไปในปลายปีนั้นก่อนการเลือกตั้งเมื่อต้นปี ๒๕๖๒) โดยมีสาระสำคัญที่ต่างจากร่างของคณะรัฐมนตรี คือ

- เสนอแก้หรือเพิ่มนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำตาลทราย” (ให้รวม “น้ำอ้อย”) และ “ผลพลอยได้” (ให้รวม “กากอ้อย/กากตะกอนกรอง”) (ในร่างมาตรา ๓ และมาตรา ๔) ซึ่งอาจนำไปสู่ความเปลี่ยนแปลงในการคำนวณส่วนแบ่งผลประโยชน์ให้รวมน้ำอ้อยและผลพลอยได้อื่น ๆ เข้ามาด้วย

- เพิ่มให้รัฐมนตรี ๓ กระทรวงผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจในการกำหนดกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (จากเดิมที่รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงผู้รักษาการมีอำนาจกำหนดระเบียบเท่านั้น)

- เปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิให้มีความยืดหยุ่นขึ้น (และลดเงื่อนไขที่เคยกำหนดให้ต้องมาจากหน่วยราชการต่าง ๆ) และเพิ่มจำนวนตัวแทนชาวไร่และโรงงาน ทำให้มีสัดส่วนผู้ทรงคุณวุฒิต่อผู้แทนชาวไร่และโรงงานเป็น ๕:๗:๕ และกำหนดให้ผู้อำนวยการกองทุนเป็นเลขานุการโดยตำแหน่ง

- ขยายขอบเขตการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และยังคงที่มาของรายได้ในส่วนที่อาจมาจากเงินอุดหนุนของรัฐบาลไว้เช่นเดิม

- กำหนดให้ชาวไร่อ้อยแต่ละรายเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้แห่งเดียว (รวมทั้งสหกรณ์ด้วย)

สำหรับสาระสำคัญของร่างอื่น ๆ ของรัฐมนตรีและ ส.ส. อีก ๖ ร่าง ที่ต่างจากร่างของรัฐบาลนั้น แม้ว่าจะแตกต่างกันบ้างในรายละเอียด แต่ก็มีจุดร่วมที่สำคัญอยู่ที่ ๒ ประเด็นหลักๆ คือ

- บางร่างเสนอแก้หรือเพิ่มนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” ให้รวม “น้ำอ้อย” และนิยามคำว่า “ผลพลอยได้” ให้รวม “กากอ้อย” และ “เอทานอล” (ในร่างประมาณมาตรา ๓-๕) ซึ่งร่างที่มีค่าเหล่านี้จะมีนัยที่ชัดกว่าร่างขององค์กรชาวไร่และประชาชนว่าจะให้นำผลพลอยได้เหล่านี้เข้ามารวมในการคิดราคาอ้อยด้วย

- บางร่างยังคงอำนาจของ กอน. ในการกำหนดราคาขายน้ำตาลภายในประเทศไว้ดังเดิม (ไม่ได้ตัดออกอย่างในร่างของ ครม.)

โดยภาพรวมแล้ว ทั้งร่างที่เสนอโดยองค์กรชาวไร่อ้อยและประชาชน และร่างที่เสนอโดยรัฐมนตรีและ ส.ส. ต่างก็สะท้อนความพยายามในการปรับระบบแบ่งปันผลประโยชน์ให้มาบรรเทาปัญหาาราคาอ้อยที่ใน ๓-๔ ปีหลังมีแนวโน้มตกต่ำลงจากในอดีตที่ประเทศไทยเคยใช้ระบบเดิม ซึ่งแสดงให้เห็นว่าทั้งชาวไร่และตัวแทนประชาชนต่างตระหนักถึงปัญหาที่ระบบอ้อยและน้ำตาลของไทยกำลังเผชิญอยู่

๕. ประเด็นอื่นที่สำคัญที่ควรเพิ่มใน พ.ร.บ. ฉบับใหม่

ในบรรดาร่างที่เข้าสู่สภาฯ ทั้งหมดนี้ ร่างของรัฐบาลเสนอการแก้ไขน้อยที่สุด ในขณะที่ร่างขององค์กรข่าวไร่และประชาชนมีการเสนอแก้ไขมากที่สุด และหลายประเด็นที่เสนอแก้ไขก็เป็นรายละเอียดที่สำคัญและควรสนใจด้วย จึงน่าจะเป็นร่างที่ควรยึดเป็นหลักในการพิจารณาในชั้นแปรญัตติ

ในกรณีที่ต้องการให้การแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายครั้งนี้มีการแก้ไขสาระสำคัญที่มากกว่าเป็นแค่การแก้ไขเฉพาะรูปแบบหรือประเด็นปลีกย่อย โดยไม่ได้ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างของอุตสาหกรรมและระบบแบ่งปันผลประโยชน์ ซึ่งกำลังเป็นปัญหาที่สำคัญมากในปัจจุบันที่เกิดจากการที่ไทยต้องปรับระบบให้สอดคล้องกับกติกาของ WTO มากขึ้นในอนาคต

๕.๑ ต้องแก้แค่ไหนถึงจะสอดคล้องกับ WTO?

คำฟ้องของบราซิลต้องการให้ไทยยกเลิกบทบาทการแทรกแซงของรัฐทั้งหมด ซึ่งร่างของรัฐบาลก็ได้ตัดบทบาทของกอน. ในการกำหนดราคาน้ำตาลภายในประเทศ ตัดการให้เงินอุดหนุนกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งทำให้คาดการณ์ว่ากองทุนฯ จะไม่สามารถจ่ายเงินชดเชยให้โรงงานในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดต่ำต่ำกว่าราคาขั้นต้น จึงกำหนดให้ไปหักออกจากราคาอ้อยขั้นต้นในปีต่อไป ซึ่งหมายความว่าราคาอ้อยในปีต่อไปจะต่ำลงไปจากราคาอ้อยที่ควรจะเป็นของปีนั้น ๆ เพราะต้องถูกหักไป “ใช้หนี้” ราคาอ้อยในปีก่อน

แต่ถึงแม้ว่า WTO ต้องการไม่ให้รัฐแทรกแซงการผลิตและการค้า แต่ก็ยินยอมให้รัฐเข้าไปแทรกแซงหรืออุดหนุนในบางด้าน (ทั้งในกลุ่มมาตรการ “ไฟเขียว” และแทรกแซงได้จำกัดในกลุ่มมาตรการ “ไฟเหลือง”) ภายใต้เงื่อนไขที่ว่าจะไม่เป็นการอุดหนุนการส่งออกหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมทางการค้ากับประเทศคู่แข่งอื่น ๆ ดังนั้น โดยหลักการแล้ว รัฐก็ยังสามารถคงบทบาทและมาตรการอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อระบบอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น มาตรการรักษาเสถียรภาพที่ไม่ได้เป็นไปเพื่อการอุดหนุนการส่งออกหรือเพื่อประกันราคาอ้อย ซึ่งอาจก่อให้เกิดความได้เปรียบทางการค้ากับประเทศคู่แข่งอื่น ๆ โดยรัฐไม่จำเป็นต้องตัดขาดความเกี่ยวข้องทางการเงินจากอุตสาหกรรมนี้อย่างสิ้นเชิง อย่างเช่นที่บางฝ่ายตีความและเสนอว่ารัฐบาลจะไม่มีสิทธิจ่ายเงินหรือให้กองทุนกู้ยืมจากรัฐบาลโดยสิ้นเชิง หรือแม้กระทั่งการใช้กลไกรัฐ (กอน. สอน. และคณะกรรมการต่าง ๆ) เป็นเครื่องมือในการกำหนดกติกาที่ใช้การกำหนดราคาอ้อย

๕.๒ การเสนอแก้พระราชบัญญัติของร่างอื่น ๆ เพียงพอสำหรับการแก้ปัญหาอ้อยและน้ำตาลหรือไม่?

แม้ว่าร่างขององค์กรข่าวไร่/ประชาชน และร่างของ รัฐมนตรี/ส.ส. หลายร่างจะพยายามแก้ปัญหาราคาอ้อยที่ตกต่ำโดยการพยายามเพิ่มน้ำอ้อยและผลพลอยได้เข้ามาในการคำนวณราคาอ้อยด้วย แต่ปัญหาร่วมของทุกร่างก็คือ แต่ละร่างก็ยังคงมีความคล้ายกับพระราชบัญญัติฉบับเดิม ในแง่ที่ไม่ได้ลดรายละเอียด โดยจะปล่อยให้มีการดำเนินการในภายหลังในรูปของกฎหมายลูก (เช่น กฎกระทรวง ระเบียบ คำสั่งและประกาศ) ดังนั้น ต่อให้มีการแก้ไขตามร่างของข่าวไร่หรือรัฐมนตรี/ส.ส. เหล่านี้ ก็คงยังไม่ได้นำไปสู่การปรับเปลี่ยนระบบแบ่งปันผลประโยชน์โดยอัตโนมัติ ทั้งนี้ฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งฝ่ายการเมือง จะยังต้องไปเจรจาต่อรองกันในการร่างหรือแก้ไขกฎหมาย (ประกาศและระเบียบต่าง ๆ) ที่จะต้องกำหนดขึ้นมาแทนของเดิมกันต่อไป ซึ่งประสบการณ์ในช่วงกว่า ๓๖ ปีที่ผ่านมา (รวมทั้งในช่วงทดลอง ๓ ปีที่ผ่านมาด้วย) ชี้ให้เห็นว่าการปรับเปลี่ยนระบบที่มีผู้ที่ได้และเสีย

ในระยะสั้นมักเกิดขึ้นได้ยากมาก ถึงแม้ในกรณีที่ทั้งสองฝ่ายหลัก ๆ (โรงงานและชาวไร่) จะมีผลประโยชน์ร่วมกันในระยะยาว

ประการต่อมา ความพยายามที่จะเพิ่มผลพลอยได้ต่าง ๆ เข้ามาในสูตรการคำนวณราคาอ้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลพลอยได้ที่ไม่มีราคาตลาดหรือราคาอ้างอิงที่เป็นที่ยอมรับกันอย่างกว้างขวาง ก็มักก่อให้เกิดการถกเถียงและการเจรจาที่ยากลำบากมาก กรณีโมลาส (หรือกากน้ำตาล) ก็เป็นตัวอย่างที่ชี้ให้เห็นได้อย่างชัดเจนว่า เพียงแค่ตัวแปรเดียวก็ยากที่จะบรรลุข้อตกลงกันได้ ยิ่งถ้าความต้องการที่จะเพิ่มมาจากเพียงฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดเท่านั้น การที่จะบรรลุผลโดยอาศัยการเจรจาและผ่านคณะกรรมการชุดต่าง ๆ จะทำได้ยากมาก

ในส่วนนี้ แนวทางหนึ่งที่รัฐบาลอินเดียเคยกำหนดไว้ตั้งแต่เมื่อ ๘ ปีก่อน คือกำหนดหลักการแบ่งผลประโยชน์ที่ ๗๐:๓๐ ในกรณีเป็นการแบ่งรายได้จากทุกผลิตภัณฑ์ แต่ให้ปรับเพิ่มเป็น ๗๕:๒๕ ในกรณีที่น่าเฉพาะรายได้จากน้ำตาลมาคำนวณ ซึ่งการคำนวณในกรณีหลังจะทำได้ง่ายกว่ามาก

ในส่วนของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เองนั้น งานวิจัยเรื่องอ้อยและน้ำตาลทรายในอดีตของทีมนักวิจัยเอง^๖ เคยยกร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ซึ่งยังคงหลักการแบ่งผลประโยชน์ที่ ๗๐:๓๐ เอาไว้ แต่มีการปรับแก้ในรายละเอียดของตัวแปรต่าง ๆ โดยอ้างอิงข้อมูลที่หาได้ง่ายมากขึ้น (เช่น ราคาน้ำตาลทรายดิบและทรายขาวที่ตลาดนิวยอร์กและลอนดอน บวกด้วยไทยพรีเมียมที่ให้อนท. ทำตลาดน้ำตาลทั้งสองประเภท) และกำหนดสูตรการคำนวณที่ใช้เกณฑ์ประสิทธิภาพมาตรฐานของโรงงาน ซึ่งจะเป็นเกณฑ์ที่สอดคล้องกับข้อมูลการผลิตจริงในช่วงนั้น และเป็นเกณฑ์กลางๆ สำหรับโรงงานที่ต่างกัน (เช่น กำหนดเกณฑ์กลางว่าอ้อย ๑ ตัน ที่ ๑๒ CCS จะผลิตออกมาเป็นน้ำตาลทราย ๙๐% รวม ๑๐๘ กิโลกรัม แบ่งเป็นน้ำตาลทรายดิบและทรายขาวอย่างละ ๕๔ กิโลกรัม และกากน้ำตาลที่มีมูลค่าร้อยละ ๗ ของมูลค่าน้ำตาลทราย)

การปรับสูตรในลักษณะดังกล่าวสามารถกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ ได้โดยไม่จำเป็นต้องมากถกเถียงกัน ในรายละเอียดของผลิตภัณฑ์ที่หาราคามาตราฐานได้ยาก และจะให้ความเป็นธรรมทั้งสองฝ่ายมากกว่าความพยายามใช้ตัวเลขจริงทุกตัว ซึ่งนอกจากจะมีข้อถกเถียงกันได้มากกว่าแล้ว ยังอาจสร้างปัญหาแรงจูงใจที่ทำให้โรงงานที่มีประสิทธิภาพสูงไม่ได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงประสิทธิภาพเท่าที่ควร และชาวไร่ที่ส่งอ้อยให้โรงงานที่มีประสิทธิภาพต่ำหรือเลือกผลิตน้ำตาลทรายดิบมากเสียเปรียบ

๕.๓ ชาวไร่และโรงงานต้องการระบบที่ช่วยรักษาเสถียรภาพ ไม่ใช่ทำให้มีเสถียรภาพน้อยลง ระบบที่ใช้อยู่เดิมนั้นส่วนหนึ่งออกแบบมาเพื่อช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบ แต่ในร่างที่เสนอแก้ไขที่พยายามแยกกองทุนออกจากรัฐบาล และแก้มาตรา ๕๖ ในกรณีค่าอ้อยขั้นสุดท้ายต่ำกว่าขั้นต่ำ ให้นำส่วนต่างไปหักจากค่าอ้อยในปีถัดไป น่าจะซ้ำเติมให้ระบบมีเสถียรภาพน้อยลงไปอีก

น้ำตาลเป็นสินค้าที่สามารถเก็บสต็อกไว้ได้เป็นปี ทำให้ในช่วงที่ราคาตกต่ำ ก็มีโอกาสมากที่ราคาจะตกต่ำต่อเนื่องนานกว่าหนึ่งปี

^๖ วิโรจน์ ณ ระนอง และ ศิริกัญญา ตันสกุล (๒๕๕๕) โครงการวิจัย “การศึกษาเพื่อปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลของไทย” ที่มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในระหว่างปี ๒๕๕๔-๒๕๕๖ ซึ่งงานวิจัยดังกล่าวได้รับรางวัลผลงานวิจัยดีเด่นสาขาเศรษฐศาสตร์ประจำปี ๒๕๕๗ จากสภาวิจัยแห่งชาติด้วย

ในระบบที่ใช้กองทุนรักษาเสถียรภาพราคานั้น กองทุนจะเก็บเงินเข้ามาในปีที่ราคาปกติหรือราคาดีกว่าปกติ แล้วจ่ายชดเชยออกไปในปีที่ราคาตกต่ำ ซึ่งถ้ากองทุนรักษาเสถียรภาพทำตามหลักการนี้อย่างเคร่งครัด ก็จะช่วยรักษาเสถียรภาพและลดความผันผวนของราคาอ้อยและราคาน้ำตาลในระยะยาวลงได้

แต่ถ้าในช่วงที่ราคาน้ำตาลเป็นขาลงอยู่แล้ว และนอกจากกองทุนไม่สามารถจ่ายชดเชยในปีดังกล่าวแล้ว ยังใช้วิธีไปหักจากค่าอ้อยในปีถัดไปอีก ซึ่งถ้าตลาดเป็นช่วงขาลงต่อเนื่อง มาตรการนี้จะทำให้ราคาอ้อยในปีถัดไปยิ่งตกต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ยิ่งไปกว่านั้น ถ้ามีเกษตรกรจำนวนมากหยุดปลูกอ้อยในปีถัดไปเพราะคาดการณ์ว่าราคาอ้อยจะตกลงมาก (จากทั้งแนวโน้มตลาดและมาตรการหักค่าอ้อยไปชดเชยหนีปีเก่า) ก็จะมีราคาข้าวไร่ที่เหลือได้รับลงไปอีก

ข้อเสนอของเราในส่วนนี้ก็คือ ควรแยกบัญชี “กองทุนรักษาเสถียรภาพ” ออกมาเป็นบัญชีเฉพาะ และกำหนดกติกาการเก็บเงินและจ่ายเงินให้ชัดเจน โดยใช้หลักและเครื่องมือทางสถิติมาช่วย โดยตั้งเป้าหมายให้ เงินออก=เงินเข้า ในระยะยาว ซึ่งถ้ากองทุนนี้รักษาวินัยไว้ได้ ก็น่าจะสามารถกู้เงินมาจ่ายชดเชยได้ในกรณีที่จำเป็น และถึงแม้ว่าจะมีการขอเงินประเดิมจากรัฐบาลหรือจำเป็นต้องกู้จากธนาคารรัฐ ก็น่าจะอยู่ในวิสัยที่ชี้แจงได้อย่างสมเหตุสมผลในกรณีที่ถูกฟ้องในอนาคต

๕.๔ เราสามารถซื้อเวลาหรือถ่วงเวลาต่อไปได้หรือไม่

- เราดำเนินการล่าช้ากว่าที่สัญญาไว้กับบราซิลค่อนข้างมาก ถึงแม้ว่าเราอาจจะอยู่ในวิสัยที่ถ่วงเวลาต่อไปได้อีกบ้าง (แต่ก็มีความเสี่ยง และนอกจากบราซิลแล้ว ก็คงขึ้นกับนโยบายของประธานาธิบดีสหรัฐคนใหม่ต่อ WTO ด้วย)

- การถ่วงเวลา ณ ขณะนี้ คือการต่ออายุมาตรการปัจจุบัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อชาวไร่ที่รุนแรงพอสมควร

๖. สรุป

๖.๑ ร่างของรัฐบาลมีการแก้ไขในส่วนที่เป็นประเด็นทางเทคนิค/ปลีกย่อยเป็นหลัก แทบจะไม่มีส่วนช่วยแก้ปัญหาราคาอ้อยตกต่ำ ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นผลจากมาตรการที่ไทยดำเนินการในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา

๖.๒ สิ่งที่ร่างรัฐบาลเสนอแก้บางประเด็นอาจเกินความจำเป็น (เช่น ตัดที่มาของเงินกองทุนจากรัฐ) และบางประเด็น (การแก้มาตรา ๕๖ ในกรณีค่าอ้อยขั้นสุดท้ายต่ำกว่าขั้นต่ำ ให้นำส่วนต่างไปหักจากค่าอ้อยในปีถัดไป) อาจซ้ำเติมปัญหาเสถียรภาพราคาอ้อยให้แย่ลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่ราคาตกต่ำต่อเนื่อง

๖.๓ ร่างขององค์กรชาวไร่/ประชาชน และร่างของรัฐมนตรี/ส.ส. หลายร่างพยายามแก้ปัญหาราคาอ้อยที่ตกต่ำโดยการพยายามเพิ่มน้ำอ้อยและผลพลอยได้เข้ามาในการคำนวณราคาอ้อยด้วย แต่ปัญหาร่วมของทุกร่างคือ แต่ละร่างไม่ได้กำหนดรายละเอียดไว้ในพระราชบัญญัติ ทำให้ถึงแม้ในกรณีที่สามารถแก้ไขพระราชบัญญัติตามร่างที่เสนอ ก็จะไม่เกิดความเปลี่ยนแปลงจริง ๆ จนกว่าจะมีการดำเนินการออกกฎหมายลูก (เช่น ประกาศและระเบียบต่าง ๆ) ขึ้นมาแทนของเดิมกันต่อไป ซึ่งต้องไปเจรจาต่อรองกัน แต่ประสบการณ์ในช่วงกว่า ๓๖ ปีที่ผ่านมา ชี้ให้เห็นว่าการปรับเปลี่ยนระบบโดยวิธีนี้เกิดขึ้นได้ยากมาก

๖.๔ วิธีหนึ่งที่จะทำให้การแก้พระราชบัญญัติครั้งนี้ ช่วยแก้ปัญหาราคาอ้อย คือ การเพิ่มสูตรการคำนวณที่ใช้เกณฑ์มาตรฐานและเชื่อมโยงกับข้อมูลที่หาได้ง่ายและเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปเข้าไปใน พ.ร.บ. ซึ่งคณะผู้วิจัยเคยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้ และสามารถนำมาปรับเปลี่ยนเข้าไปในการแก้ไขครั้งนี้ได้โดยไม่ยาก

๖.๕ การมีกองทุนรักษาเสถียรภาพของระบบจะเป็นประโยชน์กับทุกฝ่าย จึงควรแยกบัญชี “กองทุนรักษาเสถียรภาพ” ออกมาเป็นบัญชีเฉพาะ และกำหนดกติกาการเก็บเงินและจ่ายเงินให้ชัดเจน โดยใช้หลักและเครื่องมือทางสถิติมาช่วย โดยตั้งเป้าหมายให้ เงินออก=เงินเข้า ในระยะยาว ซึ่งถ้ากองทุนนี้รักษาวินัยไว้ได้ ก็น่าจะสามารถกู้เงินมาจ่ายชดเชยได้ในกรณีที่จำเป็น และถึงแม้ว่าจะมีการขอเงินประเดิมจากรัฐบาลหรือจำเป็นต้องกู้จากธนาคารรัฐ ก็น่าจะอยู่ในวิสัยที่ชี้แจงได้อย่างสมเหตุสมผลในกรณีที่ถูกฟ้องในอนาคต

ถอดรหัส"ชานอ้อย"เขย่าอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ๒.๕ แสนล้าน*

จับตาร่างพ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย เขย่าอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย มูลค่ากว่า ๒.๕ แสนล้าน ปั่นป่วน หลังโรงงานน้ำตาลไม่ยอมแบ่งผลประโยชน์ "ชานอ้อย" ให้ชาวไร่ พร้อมชูถอนตัวออกจากคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย กำลังเกิดความปั่นป่วนอย่างหนัก หลังจากร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการกำหนดให้นำกากอ้อย หรือชานอ้อย เข้าไปอยู่ในหลักเกณฑ์แบ่งปันผลประโยชน์ให้กับชาวไร่อ้อย สร้างความไม่พอใจให้กับกลุ่มโรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ ๕๗ โรง ชูลาออกจากคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทั้ง ๕ คณะ เพื่อแสดงปฏิกริยาตอบโต้ คัดค้านไม่เห็นด้วยในเรื่องดังกล่าว ในวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ นี้ โรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ จะมีการหารือเพื่อลงมติร่วมกันในการยื่นหนังสือลาออกอีกครั้งในการประชุมคณะกรรมการบริหาร บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด (TSMC) ซึ่งทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการกลางให้กับทั้ง ๓ สมาคมโรงงานน้ำตาลและประสานงานติดต่อกับภาครัฐ

รู้จัก ระบบแบ่งปันผลประโยชน์อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

เอกสารวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับระบบแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างโรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อยไว้อย่างน่าสนใจว่า

ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานตามมาตรา ๑๗ (๒๓) ที่เรียกว่า ระบบการแบ่งปันผลประโยชน์ โดยกำหนดไว้ ๗๐ : ๓๐ ใช้หลักเกณฑ์นี้มาตั้งแต่ฤดูการผลิต ๒๕๒๕/๒๕๒๖ แต่เนื่องจากขั้นตอนการคำนวณราคาอ้อยเกิดยุ่งยากซับซ้อนและหลายขั้นตอน การขาดเสถียรภาพของราคา มีคณะกรรมการหลายคณะมีอำนาจทับซ้อนกัน แต่ละปีการผลิตจะมีหลักเกณฑ์แตกต่างกันทำให้เกิดความขัดแย้งเกี่ยวกับฐานการคำนวณผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยกับโรงงาน เช่น หลักเกณฑ์การนำตัวเลขอ้างอิงเกี่ยวกับการคำนวณผลประโยชน์ ต้นทุนการผลิต ราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาวและกากน้ำตาลไปต่างประเทศกับต้นทุนจริงในการจำหน่ายน้ำตาล อัตราแลกเปลี่ยนค่าเงินบาท การคำนวณค่าขนส่งน้ำตาล การแบ่งเขตคำนวณราคาอ้อย

โดยเฉพาะเกี่ยวกับปัญหาการนำผลพลอยได้มาคำนวณรายรับ จึงทำให้เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรม เพราะในปัจจุบันอ้อยสามารถนำไปผลิตสินค้าอื่น ๆ ที่มีมูลค่าสูงขึ้นเช่น เอทานอล ผลิตภัณฑ์ชีวเคมี พลาสติกชีวภาพ อีกทั้งระบบปัจจุบันไม่ส่งเสริมหรือจูงใจเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ เป็นต้น

ทำให้คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาชี้ขาดตัดสิน หรือส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความ หรือบางครั้งอาจต้องนำคดีขึ้นสู่ศาล เช่น คดีศาลแพ่ง คดีหมายเลขแดงที่ ปค.๘/๒๕๔๖ เพิกถอนประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๑ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล

* ญัฐพล หวังทรัพย์ สืบค้นจาก <https://www.thansettakij.com/insights/๕๒๙๓๙๕>. เมื่อวันที่ ๒๒ มิ.ย. ๖๕.

นอกจากนี้ยังมีคดีศาลปกครองสูงสุดหมายเลขแดงที่ พ.๔๓/๒๕๕๑ เพิกถอนประกาศ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เป็นต้น

ข้อเสนอแก้ปัญหาระบบแบ่งปันผลประโยชน์อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

ปัจจุบันอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นแหล่งสร้างงานแก่ชาวไร้อ้อยและแรงงานเก็บเกี่ยวอ้อยในชนบทมากกว่า ๖๐๐,๐๐๐ คน มีการขยายโรงงานน้ำตาลเพิ่มขึ้นรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕๘ โรงงาน สร้างรายได้จากการส่งออก การจำหน่ายน้ำตาลทรายและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องได้ถึงปีละ กว่า ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

โดยมีสัดส่วนการส่งออกมากกว่าการบริโภคภายในประเทศ ประมาณ ๒ ใน ๓ ของผลผลิต น้ำตาลทราย ส่งผลให้ประเทศไทยเป็นประเทศผู้ส่งออกน้ำตาลทรายเป็นอันดับสองของโลก จากประเทศที่นำเข้าน้ำตาลทรายจนก้าวมาสู่ประเทศผู้ส่งออกน้ำตาลทราย เป็นอันดับที่สองของโลกได้ นับว่าเป็นการพัฒนากระบวนการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายจนประสบผลสำเร็จและนำผลประโยชน์ มาสู่ประเทศไทย

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยเป็นระบบที่เรียกว่า แบ่งปันผลประโยชน์คือ เมื่อเอารายได้จากการขายน้ำตาลทั้งในและต่างประเทศมาหักลบกับค่าใช้จ่าย ซึ่งจะนำมาแบ่งกันระหว่างเกษตรกรชาวไร้อ้อยกับโรงงานน้ำตาลในสัดส่วน ๗๐ : ๓๐ โดยร้อยละ ๗๐ จะเป็นส่วนของเกษตรกรชาวไร้อ้อย และร้อยละ ๓๐ เป็นส่วนของผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย น้ำตาลทรายของโรงงาน ซึ่งรายได้ของระบบทั้ง ๒ ส่วนมาจากการขายน้ำตาลภายในและการส่งออก

อย่างไรก็ดียังมีผลประโยชน์ในส่วนที่เรียกว่า ผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทราย ที่จะต้อง นำไปรวมกับผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลทราย หากการระบุหรือกำหนดว่า เป็น หรือ ไม่เป็น ผลิตภัณฑ์ ที่เกิดจากผลพลอยได้ ย่อมส่งผลให้มีผู้ได้หรือเสียผลประโยชน์ทันที ดังนั้น จึงมีการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม คำนิยามของคำว่า “ผลพลอยได้” ให้ครอบคลุมถึงผลพลอยได้อื่นๆที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทราย อย่างแท้จริง เช่น เอทานอล กากอ้อย หรือ ชานอ้อย

ปริมาณการใช้วัตถุดิบในการผลิตเอทานอลของประเทศไทย ในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑

พ.ศ.	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒
ปริมาณวัตถุดิบ (ล้านตัน)	๕๑:๑๔:๓๕	๔๙:๑๒:๓๙	๔๖:๑๒:๔๒	๕๒:๑๒:๓๖	๕๔:๑๓:๓๓
- กากน้ำตาล	๓.๑๗	๓.๑๕	๓.๖๒	๓.๙๙	๔.๕๕
- อ้อย	๐.๙๑	๐.๗๙	๐.๙๕	๐.๙๖	๑.๐๖
- มันสำปะหลัง	๒.๑๗	๒.๕๐	๓.๒๗	๒.๗๔	๒.๘๑
ปริมาณเอทานอล (ล้านตัน)	๖๕:๖:๒๙	๖๒:๕:๓๓	๕๙:๕:๓๖	๖๕:๕:๓๐	๖๗:๕:๒๘
- กากน้ำตาล	๗๕๙.๑๙	๗๕๔.๓๖	๘๖๗.๓๑	๙๕๖.๓๗	๑,๐๙๑.๑๖
- อ้อย	๖๘.๖๒	๕๙.๐๕	๗๑.๑๘	๗๒.๓๕	๗๙.๗๖
- มันสำปะหลัง	๓๔๕.๙๘	๔๐๐.๑๕	๕๒๒.๖๔	๔๓๘.๐๓	๔๘๘.๕๓
รวม	๑,๑๗๓.๗๙	๑,๒๑๓.๕๖	๑,๔๖๑.๑๓	๑,๔๖๖.๗๕	๑,๖๑๙.๔๕

ที่มา : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน

นอกจากนี้ยังมีการเสนอให้ศึกษาถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่สำคัญ ได้แก่ โมลาส ไฟฟ้าชีวมวล เยื่อกระดาษ วัสดุทดแทนไม้ ผลิตภัณฑ์ชีวภาพว่าผลิตภัณฑ์ใดที่จะเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทราย การพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายด้วยการส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์ชีวภาพ ซึ่งประเทศไทยสามารถนำอ้อยและน้ำตาลไปต่อยอดในการผลิตผลิตภัณฑ์ชีวภาพ เพื่อบรรเทาภาวะปริมาณผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายที่ยังทรงตัวอยู่ในระดับสูง และราคาที่ยังขึ้นอยู่กับสถานการณ์ความไม่แน่นอนในตลาดโลก

เนื่องจากโรงงานน้ำตาลที่มีการผลิตผลิตภัณฑ์ชีวภาพที่หลากหลายจะมีความได้เปรียบในการสลับผลิตเปลี่ยนนำอ้อยและผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาล ไปผลิตผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมตามสถานการณ์ราคาน้ำตาลที่ไม่แน่นอน ซึ่งจะช่วยให้โรงงานน้ำตาลสามารถบริหารจัดการต้นทุนและรายได้ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

หากพิจารณาจากผลการศึกษาทางวิชาการจะพบว่า การนำผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายมาคำนวณแบ่งปันผลประโยชน์ จะทำให้มีผลต่อการกำหนดราคาอ้อยให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า น้ำตาลทราย ผลพลอยได้ น้ำอ้อย และเอทานอล ในร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่) พ.ศ.ให้มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดูเหมือนว่าจะเกิดประโยชน์กับระบบอุตสาหกรรม อ้อยและน้ำตาลทราย อีกทั้งยังช่วยคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม หากดูจากผลรับฟังความเห็นร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พบว่า โรงงานน้ำตาลไม่เห็นด้วยกับเรื่องดังกล่าว โดยให้เหตุผล ดังนี้

๑. กากอ้อย กากตะกอนกรอง เป็นของเสีย จากกระบวนการผลิตน้ำตาล ซึ่งไม่ใช่ผลพลอยได้ โดยโรงงานต้องมีภาระที่จะต้องจัดการกำจัดในมุมของโรงงานน้ำตาล

๒. โรงงานต้องมีภาระที่จะต้องจัดการกำจัดกากอ้อย กากอ้อยซึ่งเป็นสิ่งปฏิภูลจากกระบวนการผลิตตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยโรงงานต้องหาวิธีการนำกากของเสียดังกล่าวไปสร้างมูลค่า ซึ่งต้องลงทุน เองทั้งหมด ทั้งในด้านการจัดการสถานที่จัดเก็บไม่เกิดผลกระทบต่อชุมชน และการลงทุน สร้างโรงงานแปรรูปของเสียไปผลิตผลิตภัณฑ์อื่น คิดเป็นมูลค่าเป็นพันล้านบาท

๓. โรงงานซื้ออ้อยเพื่อผลิตเป็นน้ำตาล โดยคิด ตามน้ำหนักและค่าความหวานในสัดส่วน ๔๐/๖๐ ส่วนกากอ้อย กากตะกอนกรอง หรือเศษหิน ดินทราย และสิ่งปนเปื้อนอื่น ซึ่งติดมากับอ้อยที่ส่งเข้าหีบนั้น ไม่สามารถนำมาผลิตเป็นน้ำตาลได้ และโรงงานได้ซื้อรวมอยู่ในน้ำหนักอ้อยไปแล้ว

๔. โรงงานต้องใช้กากอ้อยเป็นเชื้อเพลิงเพื่อใช้ ในกระบวนการผลิตน้ำตาล ซึ่งในอดีตแต่ละโรงงานจะไม่มีกากอ้อยเหลือใช้ แต่ต่อมาเมื่อโรงงานได้ลงทุน ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตให้สูงขึ้น ทำให้มีกากอ้อยคงเหลือจากการใช้ประโยชน์ โดยแต่ละโรงงาน มีปริมาณกากอ้อยที่เหลือแตกต่างกัน

๕. หากนำกากอ้อย มารวมเป็นผลพลอยได้ โดยนำมาแบ่งปันผลประโยชน์ด้วย ย่อมก่อให้เกิด ความไม่เป็นธรรม และกระทบสัดส่วนการแบ่งปันเดิม ซึ่งหลักข้อตกลงระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและ กระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดปริมาณ การผลิต น้ำตาลทราย และเงื่อนไข และราคา ในการรับซื้ออ้อย สำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๒๕/๒๕๒๖

ถึงปี ๒๕๒๙/๒๕๓๐ ที่กำหนดให้มีการแบ่งปันรายได้สุทธิ จากการขายน้ำตาลทรายทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ ในสัดส่วน ๗๐:๓๐

นอกจากน้ำตาลทรายแล้ว ผลพลอยได้ทุกชนิดจากการหีบอ้อย ผลิตภัณฑ์น้ำตาลทราย ให้ตกเป็นของโรงงาน อันเป็นไปตามสัญญาซื้อขายอ้อยระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๒๕ และต่อมาทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องต้องกันให้รวมกากน้ำตาลเป็นผลพลอยได้ด้วย โดยระบุอย่างชัดเจนในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๖. หากมีการเพิ่มกากอ้อย หรือกากตะกอนกรอง รวมเป็นผลพลอยได้ ทั้งสองฝ่ายต้องมีการเจรจาต่อรอง เพื่อแก้ไขระบบการแบ่งปันรายได้ร่วมกันใหม่ ซึ่งอาจนำไปสู่ข้อขัดแย้ง ต้องใช้ระยะเวลา นานกว่าจะเห็นพ้องต้องกันได้ดังเช่นที่เคยเกิดขึ้นแล้วในอดีต

สรุปความเห็นฝ่ายโรงงานน้ำตาลทราย

ไม่เห็นด้วยกับกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวม เพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทน การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย เนื่องจากเห็นว่าผลิตภัณฑ์ ชนิดอื่น ๆ มิได้อยู่ภายใต้ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และบริษัทผู้ประกอบการผลิต ผลิตภัณฑ์ชนิดอื่น ๆ ก็เป็นคนละนิติบุคคลกับโรงงานน้ำตาลทราย

จากนี้ต้องจับตาดูว่าร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภา จะออกมาอย่างไร หากผลไม่เป็นไปตามที่โรงงานน้ำตาลทรายเสนอ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายจะเกิดความขัดแย้งขึ้นหรือไม่

คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ประกอบด้วย
 - ผู้ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากราชการภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑ คน
 - ผู้ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งจากราชการภายในกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๒ คน
 - ผู้ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งจากราชการภายในกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๒ คน
 - ผู้แทนชาวไร้อ้อย จำนวน ๙ คน
 - ผู้แทนจากโรงงาน จำนวน ๗ คน
๒. คณะกรรมการบริหาร (กบ.) ประกอบด้วย
 - ผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนจากกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนชาวไร้อ้อย จำนวน ๕ คน
 - ผู้แทนโรงงาน จำนวน ๔ คน
 - ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑ คน
๓. คณะกรรมการบริหารกองทุน (กท.) ประกอบด้วย
 - ผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนจากกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนจากธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนชาวไร้อ้อย จำนวน ๓ คน
 - ผู้แทนโรงงาน จำนวน ๓ คน
๔. คณะกรรมการอ้อย (กอ.) ประกอบด้วย
 - ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒ คน
 - ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๑ คน
 - ผู้แทนชาวไร้อ้อย จำนวน ๖ คน
 - ผู้แทนโรงงาน จำนวน ๔ คน

๕. คณะกรรมการน้ำตาทราย (กน.) ประกอบด้วย

- ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑ คน
- ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๒ คน
- ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๒ คน
- ผู้แทนชาวไร่อ้อย จำนวน ๕ คน
- ผู้แทนโรงงาน จำนวน ๕ คน

ทั้งนี้ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปฏิบัติงาน
ด้านธุรการของคณะกรรมการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๖๗๐๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- : ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน (๑)
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 4695
วันที่ 20 มิ.ย. 2565
เวลา 13.51 น.



ที่ สผ.๐๐๓๔/๒๗)๐๔

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชวน หลีกภัย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 421/๒๖ วันที่ 20 มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา 14.0๒ น. ส่ง พ.ร.บ.
สำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร: ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๕๒๑

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓/๒๕๖๕
วันที่ ๒๐ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๔.๕๖ น.

สารบบ

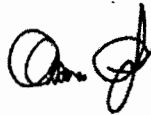
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายปารเมศ โภชารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งแปดฉบับ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ว่าที่ ร.ต.ต.



(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่า ขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหา ในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อการ ส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัด ต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบ เศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติม
บทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล”
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอล
เป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดบทนิยามคำว่าเอทานอลขึ้น
เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจน
และเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริม
ให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๖)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้
- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
 - (๒) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้
ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔
วรรคสี่)
 - (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อย
และน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
 - (๔) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการ
กำหนดหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่า เป็นการอุดหนุนอันขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม คำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “น้ำอ้อย” และ “เอทานอล” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอล เป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า น้ำตาลทราย และผลพลอยได้ และกำหนดบทนิยามคำว่า น้ำอ้อยและเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะของผลผลิต หรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครองและรักษา ผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจ ของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

(๓) แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร้อ้อยและผู้แทนโรงงาน เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๔ วรรคสอง มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)

(๔) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และเพิ่มหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

(๕) เพิ่มเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุนให้ประกอบเข้ากองทุน และเพิ่มเหตุให้ชาวไร้อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมการนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๐)

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่ชาวไร้อ้อยจะเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร้อ้อยได้เพียงแห่งเดียว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๗) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นปีถัดไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖)

(๙) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)

(๑๐) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๓ (๒))

(๑๑) กำหนดวาระเริ่มแรกของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่ง อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อยใดที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒๗ ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๒๙)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานานและมีบทบัญญัติ บางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ ได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อย และน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

(นายปารเมศ โภธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยแก้ไขเพิ่มเติม
บทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและยุทธศาสตร์การพัฒนา อุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยเพิ่มมูลค่าของอ้อย เช่น น้ำอ้อยหรือน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่น ที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น เช่น เอทิลแอลกอฮอล์ เพื่อใช้เป็นพลังงาน อุตสาหกรรมอาหาร และการแพทย์ โดยเฉพาะกรดอินทรีย์สามารถใช้เป็นสารแต่งเติมคุณภาพอาหารหรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพ ที่สามารถย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ ช่วยรักษาสภาพแวดล้อมและลดปัญหาโลกร้อน โดยใช้ทดแทนการใช้ พลาสติกที่ผลิตจากการกลั่นปิโตรเลียม กรดอะมิโน ที่สามารถใช้เป็นโปรตีนอาหารสัตว์หรืออาหารเสริม เพื่อสุขภาพของมนุษย์ เป็นต้น ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้นแล้วยังเป็นการลด ปริมาณน้ำตาลทรายส่งออก

เมื่อปริมาณน้ำตาลทรายที่ส่งออกน้อยลงจะส่งผลให้น้ำตาลทรายในตลาดโลกมีโอกาส ปรับตัวดีขึ้น และส่วนต่าง ๆ ของต้นอ้อยและผลพลอยได้จากกระบวนการผลิตยังสามารถนำไปผลิต เป็นพลังงานในรูปแบบต่าง ๆ ได้ เช่น พลังงานความร้อน ไอน้ำ ก๊าซชีวภาพ และกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็น มูลค่าเพิ่มอีกทางหนึ่งที่ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น เป็นการ ช่วยเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถขายผลิตผลจากอ้อยไปเป็นผลิตภัณฑ์อย่างอื่นนอกจากน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล โรงงานผลิตเคมีชีวภาพ โรงงานผลิตพลังงานทดแทนต่าง ๆ และระบบเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้
- (๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้
ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔
วรรคสี่)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อย
และน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร
คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติ
เกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๗ (๑๘))
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)
- (๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
(ยกเลิกมาตรา ๒๙)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายขั้นต่ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้าย
และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทน
การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและข้อกำหนดองค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ทั้งการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทราย การกำหนดราคาและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย รวมถึงที่มาของกองทุนอ้อย และน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “อ้อย” “น้ำอ้อย” “น้ำตาลทราย” “ผลพลอยได้” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๓) แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)
- (๖) เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการ ที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธาน กรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสอง มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓)
- (๘) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมทรัพย์สินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)
- (๑๑) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ยกเลิกมาตรา ๒๙)
- (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)
- (๑๓) ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การประชุม และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาบังคับใช้กับคณะกรรมการอ้อย โดยอนุโลม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคสาม)
- (๑๔) เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าเป็นสมาชิกของสถาบันชาวไร่อ้อย (เพิ่มเติม มาตรา ๓๕ วรรคสาม)
- (๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง การประชุม และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ (๑) และ (๖))

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นต่ำปิดไป (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และหลักเกณฑ์ของโรงงานที่ต้องนำเงินส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๓ (๒))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ ได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทราย

.....

.....

มาตรา ๑. พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.”

มาตรา ๒. พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓. ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “น้ำตาลทราย” และ “ผลพลอยได้” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“น้ำตาลทราย” หมายความว่า น้ำตาลไม่ว่าจะอยู่ในรูปใดที่ผลิตได้จากอ้อย และให้หมายความรวมถึงน้ำอ้อยซึ่งได้จากการหีบอ้อยในกระบวนการผลิตของโรงงาน และน้ำอ้อยซึ่งเกี่ยวเป็นน้ำเชื่อมหรือรูปอื่นไม่ว่าจะใช้ในการผลิตน้ำตาลทรายหรือไม่ และในกรณีที่มีการนำผลพลอยได้มารวมเพื่อคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้ด้วย

“ผลพลอยได้” หมายความว่า กากอ้อย กากน้ำตาล และให้หมายความรวมถึงผลพลอยได้อื่นใดที่ได้จากการผลิตน้ำตาลทรายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๔. ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“โรงงาน” หมายความว่า โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทราย เว้นแต่เป็นโรงงานซึ่งผลิตน้ำตาลทรายประเภท วิธีการผลิตและกำลังการผลิต ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานผลิตน้ำตาลทรายด้วย”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ เพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศและคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมแก่โรงงานและผู้บริโภค การจัดระบบการบริหารจัดการ รวมทั้งการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้ถือว่าบรรดากรรมการ อนุกรรมการและคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และลูกจ้างที่จ้างโดยใช้เงินกองทุน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือกฎหมายว่าด้วย มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีมติว่า กรรมการ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานตาม พระราชบัญญัตินี้ หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ผู้ใดทุจริตหรือประพฤติมิชอบให้รัฐมนตรีผู้แต่งตั้ง สำหรับกรณีของกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมสำหรับกรณีอื่น สั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง และในกรณีการกระทำของผู้นั้นเป็นความผิดอาญาด้วย ให้คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการ ต่อไปตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต หรือกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานต้องมีสัญชาติไทย และไม่มีลักษณะ ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ได้พ้นโทษมาแล้ว ไม่น้อยกว่าสามปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๓) เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗ วรรคสอง
- (๔) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต

(๕) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๖) เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
ผู้แทนชาวไร่อ้อยต้องเป็นชาวไร่อ้อยซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันชาวไร่อ้อย โดยต้อง คำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณอ้อยของสมาชิกของแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน

ผู้แทนโรงงานต้องเป็นกรรมการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ ที่ปรึกษา พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมโรงงาน และต้องคำนึงถึงสัดส่วนตามกำลังผลิตของสมาชิกของสมาคมโรงงาน

การเสนอและการถอดถอนผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

“ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือมีแต่ไม่ครบไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ ซึ่งต้องมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน อย่างน้อยฝ่ายละหนึ่งคน เว้นแต่มีกรรมการรวมกันเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีประธานกรรมการและรองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองปฏิบัติหน้าที่แทน ถ้าไม่มีประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองคนหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เลขาธิการเรียกประชุมเพื่อให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บท การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้ดุลยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความใน (๑๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๘) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๒๔) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒๔) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและวิธีการชำระค่าธรรมเนียม ตลอดจนอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๒๘) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒๘) กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ คณะอนุกรรมการและคณะทำงาน ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การกำหนดตาม (๑) (๑๔) (๑๕) (๑๙) (๒๐) (๒๕) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๔) (๙) (๑๐) (๑๒) (๑๓) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) และ (๒๖) ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

การกำหนดตาม (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๗) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๕) (๒๖) และ (๓๐) ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” มีฐานะเป็นนิติบุคคล และให้มีสำนักงานอยู่ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุน ส่งเสริม ศึกษา วิจัย และพัฒนา อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เป็นไปตามนโยบายของประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน

(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร้อ้อย โรงงาน และผู้บริโภค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) กระทำการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุน” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานประมาทหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร้อ้อยสี่คน ผู้แทนโรงงานสี่คนและผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการเสนอหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการและรองประธานกรรมการตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุน

กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในเรื่องตามมาตรา ๑๗ (๒๗)
 - (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๓
 - (๓) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน
 - (๔) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
 - (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย
 - (๖) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดตาม (๒) และ (๓) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
- ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหารกองทุนจะมอบหมายให้ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน ต้องประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๔”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

“มาตรา ๒๕/๑ ให้กองทุนมีสำนักงานเรียกว่า “สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการบริหารกองทุน
 - (๒) เก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุน
 - (๓) ดำเนินการต่าง ๆ ของกองทุนและประสานงานกับสำนักงาน คณะกรรมการ และคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้
 - (๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย
- ให้มีผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้บังคับบัญชาลูกจ้างของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนในการบริหารกิจการของกองทุน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ รวมทั้งคำสั่ง นโยบาย และมติของคณะกรรมการบริหารกองทุน”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) ค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๒) ค่าธรรมเนียมเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๓) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕)
- (๔) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗

- (๕) ดอกผลของกองทุน
- (๖) เงินกู้
- (๗) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับมาเพื่อคุ้มครองและพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม
- (๘) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน
- (๙) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน

มาตรา ๒๘ ให้ชาวไร่อ้อยและโรงงานชำระค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยคำนวณจากปริมาณอ้อยที่ส่งให้แก่โรงงานและจากปริมาณน้ำตาลทรายและผลพลอยได้ที่ผลิตได้แล้วแต่กรณี ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการน้ำตาลทราย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน และผู้แทนโรงงานห้าคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๗ ผู้ใดจะนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบ แต่ไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของปริมาณการรายได้ที่คำนวณได้ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบด้วย”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น
ให้กองทุนนำเงินตามมาตรา ๒๗ (๑) (๒) และ (๔) มาจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๗ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น
ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนจากรายได้สุทธิตามมาตรา ๕๔ ตามอัตราและภายในระยะเวลา
ที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อโรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่งแล้ว หากมีเงินเหลือที่โรงงานจะต้อง
ชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อยตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง ให้โรงงานจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยโดยค่านึงถึง
การจ่ายเงินให้แก่ผู้ปลูกอ้อยโดยตรง ซึ่งหัวหน้ากลุ่มชาวไร่อ้อยต้องแจ้งชื่อชาวไร่อ้อยตามจำนวนไร่
และจำนวนตันอ้อยต่อโรงงาน”

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะกรรมการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้
เว้นแต่คณะกรรมการบริหารกองทุน”

มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

“(๑/๑) จัดทำยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนแม่บท การบริหารจัดการระบบอุตสาหกรรม
อ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดประโยชน์สูงสุด
ภายใต้ดุลยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม”

มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระ หรือพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่น
ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนประกอบด้วยกรรมการ
เท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่เหลือกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยและกรรมการผู้แทนโรงงานน้อยกว่าฝ่ายละสองคน
ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การดำเนินการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๒๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสาวนงทิพา ของสิริวัฒนกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าเป็นการอุดหนุนอันขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัตินี้ดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยตัดเรื่องการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายออก เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดปริมาณการผลิตและการจัดจำหน่ายน้ำตาลทรายโดยภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๘)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การนำเข้าน้ำตาลทรายให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

(๙) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกฎหมายลำดับรอง ทั้งนี้ การออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าวให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑๐) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศในเรื่องการอุดหนุนราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลก และแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นไปเพื่อให้การดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอันจะเป็นประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

