



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา

อ.พ. ๕/๒๕๖๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการรงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
มกราคม ๒๕๖๕

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาดบุษย์จารุ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสุธีรา จินายน	นิติกรชำนาญการ
นางสาวจิตรกาน เจียรตระกูล	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวรัตติกายุตต์ น้อยนวม	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๒๔๒๑  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)



ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) .....	๑
๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) .....	๕
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข) กับร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) .....	๒๓

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย .....	- ๑ -
๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... .....	- ๕ -
๓. การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ติดตาม ควบคุม อาวุธยุทธภัณฑ์ .....	- ๖ -
๔. เรื่องน่ารู้เกี่ยวกับแอมโมเนียมไนเตรท .....	- ๙ -

ภาคผนวก

: สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๘๘ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... .....	(๑)
: ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) .....	(๓)
: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... .....	(๑๑)

## ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



**สาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)**

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระ ที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติ เห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล ดังนี้**

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) กำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบอนุญาต ใบอนุญาต เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และแก้ไขเพิ่มเติม อายุใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคสาม มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๘ วรรคสอง)

(๓) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

(๔) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดง ใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๐ (๑) วรรคสอง)

(๕) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

**เหตุผล**

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรับจ่าย ยุทธภัณฑ์ประจำปีโดยไม่ได้กำหนดให้ต้องรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบ ทำให้การตรวจสอบ ยุทธภัณฑ์ไม่ตรงกับจำนวนที่แท้จริงในปัจจุบัน สมควรกำหนดมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์ และมีข้อมูลเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่าย

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์ มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคม นอกจากนี้ สมควรขยายอายุของใบอนุญาตดังกล่าวเพื่อเอื้ออำนวยต่อการประกอบกิจการ ของผู้รับใบอนุญาต และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำขอดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดง สำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ รวมทั้งปรับปรุง อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้ทันสมัยอยู่เสมอและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติ เห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๖ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้**

๑. กำหนดให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ประเภทต่าง ๆ ใบแทนใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาตได้ไม่เกินอัตราตามบัญชี ๑ ท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การจัดเก็บค่าธรรมเนียมมีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ ของประเทศในปัจจุบัน และเมื่อสภาพเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตเปลี่ยนแปลงไป ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวใหม่ได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงตามบัญชี ๒ ท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยอาจใช้อัตรา ค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ เป็นฐานในการปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจได้ ทุก ๕ ปี ทั้งนี้ ตามสูตรคำนวณซึ่งผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันกำหนด (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑)

๒. กำหนดให้ใบอนุญาตต่าง ๆ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ใช้ได้ตามระยะเวลา ที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต แต่มิให้กำหนดเกิน ๓ ปีนับแต่วันออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง) พร้อมทั้งกำหนดให้การขออนุญาต การอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต สามารถดำเนินการ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคสาม ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ วรรคสอง และร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ วรรคสอง)



๓. กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ต่อพนักงานศุลกากรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แทนการแสดงใบอนุญาตได้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๑ วรรคสาม และร่างมาตรา ๙ เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๐ (๑) วรรคสอง)

๔. กำหนดมาตรการในการควบคุมและกำกับยุทธภัณฑ์ให้เข้มงวดและรัดกุมยิ่งขึ้น

- กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๗<sup>๑</sup> ต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และต้องเก็บรักษาบัญชีดังกล่าวไว้ พร้อมทั้งจะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบ รวมทั้งให้ส่งสำเนาบัญชีรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน โดยจะส่งสำเนาบัญชีนั้นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจะพิจารณาการกระทรวงกลาโหมอาจประกาศยกเว้นการดำเนินการดังกล่าวให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้ใช้ยุทธภัณฑ์รายย่อยบางประเภทได้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

๕. กำหนดให้กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐<sup>๒</sup> ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศกำหนดแบบบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออกประกาศดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

๖. กำหนดให้กฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสิ่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๓)

<sup>๑</sup> พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๗ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๗ ประเภทของใบอนุญาตมีดังนี้

(๑) ใบอนุญาตสิ่งเข้ามา

(๒) ใบอนุญาตนำเข้ามา

(๓) ใบอนุญาตผลิต

(๔) ใบอนุญาตมี

ใบอนุญาตสิ่งเข้ามาให้คุ้มกันถึงผู้นำเข้ามาซึ่งยุทธภัณฑ์ตามใบอนุญาตสิ่งเข้ามาด้วย”

<sup>๒</sup> กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐





๗. กำหนดให้ถือว่าบรรดาคำขอรับใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต หรือคำขอรับใบแทนใบอนุญาตที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นคำขอที่ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ผู้ยื่นคำขอเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๔) ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จนกว่ากฎหมายที่กำหนดค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๔)

๘. กำหนดให้ระยะเวลา ๕ ปี ตามมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๕)





บทวิเคราะห์  
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ประจำปีโดยไม่ได้กำหนดให้ต้องรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบ ทำให้การตรวจสอบยุทธภัณฑ์ไม่ตรงกับจำนวนที่แท้จริงในปัจจุบัน สมควรกำหนดมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์และมีข้อมูลเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้ สมควรขยายอายุของใบอนุญาตดังกล่าวเพื่อเอื้ออำนวยต่อการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาต และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำขอดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้ทันสมัยอยู่เสมอและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th/index.php/th/house-representatives-documents> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๓



### ๒.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

#### รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล)

ได้แถลงถึงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งได้กล่าวถึงสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

หลักการคือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) กำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และแก้ไขเพิ่มเติมอายุใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคสาม มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๘ วรรคสอง)

(๓) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

(๔) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาต หรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๐ (๑) วรรคสอง)

#### (๕) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ประจำปีโดยไม่ได้กำหนดให้ต้องรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบ ทำให้การตรวจสอบยุทธภัณฑ์ไม่ตรงกับจำนวนที่แท้จริงในปัจจุบัน สมควรกำหนดมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์และมีข้อมูลเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้สมควรขยายอายุของใบอนุญาตดังกล่าวเพื่อเอื้ออำนวยต่อการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาต และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำขอดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้ทันสมัยอยู่เสมอและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



**ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎร  
รับหลักการ ในวาระที่หนึ่ง มีสาระสำคัญ ดังนี้**

(๑) กำหนดให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ใบแทนใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาตได้ไม่เกินอัตราตามบัญชี ๑ ท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การจัดเก็บค่าธรรมเนียมมีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบัน และเมื่อสภาพเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตเปลี่ยนแปลงไป ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวใหม่ได้ แต่ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงตามบัญชี ๒ ท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยอาจใช้อัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ เป็นฐานในการปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจได้ทุก ๕ ปี ทั้งนี้ ตามสูตรคำนวณซึ่งผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันกำหนด (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑)

(๒) กำหนดให้ใบอนุญาตต่าง ๆ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ใช้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต แต่มิให้กำหนดเกิน ๓ ปีนับแต่วันออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง) พร้อมทั้งกำหนดให้การขออนุญาต การอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การขอรับใบแทนใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต สามารถดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคสาม ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ วรรคสอง และร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ วรรคสอง)

(๓) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ต่อพนักงานศุลกากรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แทนการแสดงใบอนุญาตได้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มความเป็นมาตรา ๒๑ วรรคสาม และร่างมาตรา ๙ เพิ่มความเป็นมาตรา ๓๐ (๑) วรรคสอง)

(๔) กำหนดมาตรการในการควบคุมและกักักยุทธภัณฑ์ให้เข้มงวดและรัดกุมยิ่งขึ้น

- กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๗<sup>๒</sup> ต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และต้องเก็บรักษาบัญชีดังกล่าวไว้ พร้อมทั้งจะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบ รวมทั้งให้

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๗ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๑๗ ประเภทของใบอนุญาตมีดังนี้

(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา

(๒) ใบอนุญาตนำเข้า

(มีต่อหน้าถัดไป)



ส่งสำเนาบัญชีรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน โดยจะส่งสำเนาบัญชีนั้นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ อย่างไรก็ตามก็ดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาจประกาศยกเว้นการดำเนินการดังกล่าวให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้ใช้ยุทธภัณฑ์รายย่อยบางประเภทได้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

### ๒.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) เมื่อพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ข้อ ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ที่ระบุว่า “เป็นการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ.....” และข้อ ๘.๓ ผลกระทบต่อความมั่นคง ที่ระบุว่า “การเพิ่มเติมการปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาต โดยต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน เพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีการนำยุทธภัณฑ์ไปใช้อย่างกว้างขวางมากขึ้น ซึ่งการเพิ่มการปฏิบัตินี้จะทำให้สามารถควบคุมยุทธภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ.....”<sup>๓</sup> แล้ว เห็นว่า อาจไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่ไม่มีการทำสงครามเหมือนในอดีต หากแต่จะใช้ยุทธภัณฑ์ในทางการค้ามากกว่า

(๒) ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๔<sup>๔</sup> ได้กำหนดบทนิยามของคำว่า “ยุทธภัณฑ์” หมายความว่า “อาวุธ เครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ สารเคมี สารชีวภาพ วัสดุแก๊มมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ ยานพาหนะ หรือเครื่องมือเครื่องใช้ ที่อาจนำไปใช้ในการรบ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

(๓) ใบอนุญาตผลิต

(๔) ใบอนุญาตมี

ใบอนุญาตส่งเข้ามาให้คุ้มกันถึงผู้นำเข้ามาซึ่งยุทธภัณฑ์ตามใบอนุญาตส่งเข้ามาด้วย”

<sup>๓</sup> รายละเอียดของรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัตินี้ สามารถสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ในหน้าที่ ๑๓

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๔ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ยุทธภัณฑ์” หมายความว่า อาวุธ เครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ สารเคมี สารชีวภาพ วัสดุแก๊มมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ ยานพาหนะ หรือเครื่องมือเครื่องใช้ ที่อาจนำไปใช้ในการรบหรือการสงครามได้ ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๗

ฯลฯ

ฯลฯ”

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



หรือการสงครามได้....” อย่างไรก็ตาม มีสิ่งของบางอย่าง เช่น ลวดหนาม เครื่องมือสื่อสาร เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ โดรน หรือแม้กระทั่งการดัดแปลงรถเก่าหรือเครื่องบินเก่าให้สามารถยิงโจมตีได้ ก็อาจเข้าลักษณะของยุทธภัณฑ์ซึ่งผู้ผลิตอาจต้องถูกควบคุมโดยการกำหนดให้ต้องขออนุญาตในการผลิต

นอกจากนี้ ในปัจจุบันมีหลายประเทศที่อนุญาตให้ประชาชนมียุทธภัณฑ์บางอย่าง เช่น แก๊สน้ำตา สเปรย์พริกไทย โดยสามารถสั่งซื้อผ่านเว็บไซต์ต่าง ๆ ได้ ซึ่งหากมีการสั่งซื้อยุทธภัณฑ์ด้วยวิธีการดังกล่าวเข้ามาในประเทศไทยก็จะไม่มีการรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมได้รับทราบ

(๓) ควรมีการติดสัญลักษณ์หรือรหัสติดตาม (Tracking) บนยุทธภัณฑ์ ตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการผลิตจนถึงการจำหน่ายหรือทำลายเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการดัดแปลงยุทธภัณฑ์ และต้องเปิดเผยข้อมูลยุทธภัณฑ์ให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ด้วย

(๔) เครื่องทำหมอกควันถือว่าเป็นยุทธภัณฑ์ชนิดหนึ่ง แต่กลับมีการนำไปใช้ในการแสดงหรือการจัดงานต่าง ๆ อย่างแพร่หลาย กรณีเช่นนี้จะต้องมีการขอใบอนุญาตด้วยหรือไม่ หากต้องมีการขอใบอนุญาตอาจเป็นการเพิ่มเงื่อนไขในการเจรจาให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเรียกปรับสินบนได้

(๕) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมขึ้นสูงตามร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม ประกอบกับบัญชี ๒ ท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ มีหลักเกณฑ์ในการคิดคำนวณอย่างไร และ “ใบอนุญาตสั่งเข้ามา” แตกต่างจาก “ใบอนุญาตนำเข้า” อย่างไร

(๖) การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องส่งสำเนาบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ รายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือนนั้นอาจเป็นการสร้างภาระให้แก่ผู้รับใบอนุญาต ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงควรสร้างแพลตฟอร์มดิจิทัลขึ้น เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถส่งสำเนาบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ดังกล่าวผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ตามร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ อันเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ผู้รับใบอนุญาต อย่างไรก็ตาม การที่จะดำเนินการเช่นนั้นได้จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการลงทุน ซึ่งค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บได้จากใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ก็เป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณที่จะนำมาลงทุนด้วยเช่นเดียวกัน แต่ตลอดระยะเวลาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงกลาโหมกลับจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวได้เดือนละประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ บาท เท่านั้น

(๗) การขยายอายุใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ตามร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ จากเดิมที่กำหนดให้มีอายุไม่เกิน ๑ ปี เป็นมีอายุไม่เกิน ๓ ปี เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในการผลิตและนำเข้ายุทธภัณฑ์ให้สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องและลดภาระในการขอต่ออายุใบอนุญาต อย่างไรก็ตาม การขอต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าวกลับยังไม่มีกำหนดรายละเอียดไว้อย่างชัดเจน เพราะต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาเสียก่อน ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจ



จนเกิดการเรียกรับสินบนจากผู้ประกอบการและเพื่อไม่ให้เกิดความสับสนในการกำหนดอายุใบอนุญาตที่ขอต่ออายุแตกต่างกัน จึงควรกำหนดให้ชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า ให้ใบอนุญาตที่ต่ออายุมีกำหนดอายุไม่เกิน ๓ ปี เท่ากับอายุของใบอนุญาตฉบับแรก

(๘) ตามพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้กระทรวงกลาโหมมีหน้าที่ในการออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ แต่ผู้ที่ต้องไปจับกุมผู้กระทำการฝ่าฝืนหรือกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้กลับเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ

(๙) ค่าธรรมเนียมที่กระทรวงกลาโหมเรียกเก็บจากผู้ขอใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ตลอดระยะเวลาประมาณ ๓๔ ปีที่ผ่านมา นั้น กระทรวงกลาโหมได้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หรือค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นเงินนอกงบประมาณของกระทรวงกลาโหม ทั้งนี้ หากค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บนั้นเป็นเงินนอกงบประมาณ ก็ควรกำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นเงินที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

#### ๒.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล) และเจ้ากรมการอุตสาหกรรมทหาร (พลโท เอกชัย หาญพูนวิทยา) ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๑) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล) ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑.๑) ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมยุทธภัณฑ์ทำหน้าที่ให้คำวินิจฉัยชี้ขาดแก่ส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจว่า อาวุธ เครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ สารเคมี สารชีวภาพ วัสดุแก๊สมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ ยานพาหนะ หรือเครื่องมือเครื่องใช้ใดเป็นยุทธภัณฑ์หรือไม่<sup>๔</sup> และตามมาตรา ๖ บัญญัติว่าพระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่ยุทธภัณฑ์ที่กำหนด เช่น ยุทธภัณฑ์ของราชการทหารหรือตำรวจ ยุทธภัณฑ์ของส่วนราชการ องค์การของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสภากาชาดไทย ยุทธภัณฑ์ประจำอากาศยานหรือเรือเดินทะเลตามปกติที่ได้แสดง และให้พนักงานศุลกากรตรวจตามกฎหมายแล้ว ยานพาหนะและยุทธภัณฑ์ประจำยานพาหนะที่ใช้เพื่อการรบของต่างประเทศ ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรโดยทางราชการ<sup>๖</sup>

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๒ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่

(๑) ให้คำวินิจฉัยชี้ขาดแก่ส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจว่าอาวุธ เครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ สารเคมี สารชีวภาพ วัสดุแก๊สมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ ยานพาหนะ หรือเครื่องมือเครื่องใช้ใดเป็นยุทธภัณฑ์หรือไม่

ฯลฯ

ฯลฯ”

<sup>๖</sup> พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๖ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๖ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่

(มีต่อหน้าถัดไป)



(๑.๒) พระราชบัญญัตินี้จะช่วยอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ประชาชน เพราะจะมีการนำระบบเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาใช้ในการดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีความรัดกุมและรอบคอบตลอดจนทันสมัยมากยิ่งขึ้น

(๑.๓) การเคลื่อนย้ายยุทธภัณฑ์ที่มีการขออนุญาตจะมีการติดระบบระบุตำแหน่งบนพื้นโลก (GPS) และนำแพลตฟอร์มดิจิทัลมาใช้เพื่อติดตาม กำหนดพื้นที่ และรายงานการเคลื่อนย้ายยุทธภัณฑ์ดังกล่าวด้วย

(๑.๔) แม้เจ้าหน้าที่ตำรวจจะเป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการจับกุมผู้กระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ แต่เจ้าหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมก็มีการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในระหว่างดำเนินการ โดยการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและสามารถตรวจสอบยุทธภัณฑ์ได้อีกด้วย

(๑.๕) การกำหนดอายุใบอนุญาตที่ขอต่ออายุไว้ไม่เกิน ๓ ปีนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่น แต่ถ้านำยุทธภัณฑ์ไปประกอบวัตถุระเบิดอาจจะกำหนดใบอนุญาตน้อยกว่า ๓ ปี เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น

(๑.๖) การเก็บค่าธรรมเนียมที่ผ่านมานั้น กระทรวงกลาโหมเก็บค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไว้ท้ายพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ส่วนที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมขึ้นสูงตามร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ วรรคสาม ประกอบกับบัญชี ๒ ท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นจำนวน ๒ เท่าของอัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ ท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ผู้มีหน้าที่ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใช้เป็นกรอบในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและภาวะเงินเฟ้อในทุก ๕ ปี

(๑.๗) ค่าธรรมเนียมที่กระทรวงกลาโหมเก็บจากผู้ขอใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ตลอดระยะเวลาประมาณ ๓๔ ปีที่ผ่านมานั้น ได้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๖)

(๑) ยุทธภัณฑ์ของราชการทหารหรือตำรวจ

(๒) ยุทธภัณฑ์ของส่วนราชการ องค์การของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสภากาชาดไทย ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) ยุทธภัณฑ์ประจำอากาศยานหรือเรือเดินทะเลตามปกติที่ได้แสดงและให้พนักงานศุลกากรตรวจตามกฎหมายแล้ว

(๔) ยานพาหนะและยุทธภัณฑ์ประจำยานพาหนะที่ใช้เพื่อการรบของต่างประเทศ ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรโดยทางราชการ

(๕) อาวุธซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน มีไว้ในครอบครองโดยได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน

ถ้ายุทธภัณฑ์หรืออาวุธตามมาตรานี้ใช้พลังงานนิวเคลียร์ หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกันตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ต้องแจ้งให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



## (๒) เจ้ากรมการอุตสาหกรรมทหาร (พลโท เอกชัย หาญพูนวิทยา)

### ได้ตอบชี้แจง ดังนี้

(๒.๑) “ใบอนุญาตสั่งเข้ามา” ใช้ในกรณีที่ผู้ประกอบการเป็นผู้ส่งยุทธภัณฑ์จากต่างประเทศเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ส่วน “ใบอนุญาตนำเข้า” ใช้ในกรณีที่ผู้เดินทางจากต่างประเทศนำยุทธภัณฑ์ติดตัวเข้ามาในประเทศไทยหรือเป็นอุปกรณ์ที่นำมาสาธิตหรือนำมาใช้ในงานวิจัยในจำนวนน้อย

(๒.๒) กรมการอุตสาหกรรมทหารเก็บค่าธรรมเนียมจากใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้จำนวนประมาณ ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้จำนวนประมาณ ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท และปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จำนวนประมาณ ๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท และค่าธรรมเนียมดังกล่าวก็ได้ นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด อย่างไรก็ตาม เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้วจะมีการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมของใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ต่อไป

(๒.๓) เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาต ของทางราชการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ โดยในส่วนของค่าธรรมเนียม “ใบคำขอและใบแทน” ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณารายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมกับต้นทุน หากรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่ำกว่าต้นทุนในการดำเนินการ ให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกการจัดเก็บ เนื่องจากไม่คุ้มค่าต่อการดำเนินการของภาครัฐ<sup>๗</sup> แล้ว ทางกรมการอุตสาหกรรมทหารก็ไม่ได้เก็บค่าธรรมเนียมคำขอ<sup>๘</sup> เนื่องจากเห็นว่าไม่คุ้มทุน (ตามบัญชี ๑ อัตราค่าธรรมเนียมท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมคำขอ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐) อย่างไรก็ตาม มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กำหนดแนวทางการทบทวนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในส่วนของ “ใบอนุญาต” โดยให้หน่วยงานของรัฐจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเกี่ยวกับวัตถุอันตรายต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากต้องใช้เป็นหลักฐานยืนยันทางกฎหมาย และอาจเกี่ยวข้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศ รวมทั้งเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและเป็นหลักฐานสำหรับใช้ในการตรวจสอบและควบคุมอันเป็นไปตามมาตรฐานสากล

<sup>๗</sup> รายละเอียดโปรดดูที่ <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/25576>

<sup>๘</sup> อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

“(๑) คำขอ ฉบับละ ๒๐ บาท

ฯลฯ

ฯลฯ”







### ๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนนเสียง ๒๙๘ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการธิการ กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=679>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ของสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/573158>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=9748&mid=4269](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9748&mid=4269)



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

[http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=9750&mid=4269](http://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=9750&mid=4269)



ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๕. พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

<https://www.krisdika.go.th/librarian/get?sysid=832694&ext=htm>



Scan me

## ๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา<sup>๙</sup>

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร พลโท พงศกร รอดชมภู รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม พลเอก เอกชัย หาญพูนวิทยา ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ และนางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง กรรมการวิสามัญ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง<sup>๑๐</sup>

ต่อมา ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร (พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์) ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ตามที่ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

<sup>๙</sup> สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th/index.php/th/house-representatives-documents> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๖ ถึง ๘ ในหน้าที่ ๑๘

<sup>๑๐</sup> ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๐๔ เมื่อคณะกรรมการได้กระทำการ พิจารณาขอหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ตามหน้าที่และอำนาจหรือตามที่สภามอบหมายเสร็จแล้วให้รายงานต่อสภาตามระยะเวลาที่สภากำหนด

ในที่ประชุมสภา คณะกรรมการมีสิทธิแถลง ชี้แจง หรือแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกระทำดังกล่าว ในวาระหนึ่ง ในการนี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้บุคคลใดแถลงหรือชี้แจงแทนก็ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน”

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



เสนอคำแปรญัตติรวมจำนวน ๒ คน ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญผู้เสนอคำแปรญัตติดังกล่าว เข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ และภายหลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงแล้ว ผู้เสนอคำแปรญัตติทั้ง ๒ คนพอใจ

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามหลักการ และเหตุผล ตลอดจนแนวทางที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ โดยเชิญหน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง มาเข้าร่วมการประชุม เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ จากนั้นได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เรียงลำดับมาตราจนจบร่าง อย่างไรก็ตาม แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลก็ตาม เช่น การกำหนดให้ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบ ทุกเดือน แต่ข้อกำหนดดังกล่าวก็เป็นไปเพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีมาตรฐาน มีประสิทธิภาพ และเป็นปัจจุบัน ประกอบกับเพื่อรักษาความปลอดภัยของสาธารณะและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคม จึงสามารถที่จะกระทำได้ตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐<sup>๑๑</sup>

<sup>๑๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๒๖ การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุมูลเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย

กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่ง หรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง

มาตรา ๓๗ บุคคลย่อมมีสิทธิในทรัพย์สินและการสืบทอด

ขอบเขตแห่งสิทธิและการจำกัดสิทธิเช่นว่านี้ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้น เพื่อการอันเป็นสาธารณูปโภค การป้องกันประเทศ หรือการได้มาซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น และต้องชดเชยค่าทดแทนที่เป็นธรรม ภายในเวลาอันควรแก่เจ้าของตลอดจนผู้ทรงสิทธิบรรดาที่ได้รับ ความเสียหายจากการเวนคืน โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะผลกระทบต่อผู้ถูกเวนคืน รวมทั้งประโยชน์ที่ผู้ถูกเวนคืน อาจได้รับจากการเวนคืนนั้น

การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ให้กระทำเพียงเท่าที่จำเป็นต้องใช้เพื่อการที่บัญญัติไว้ในวรรคสาม เว้นแต่เป็นการเวนคืนเพื่อนำอสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืนไปชดเชยให้เกิดความเป็นธรรมแก่เจ้าของอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามที่กฎหมายบัญญัติ

กฎหมายเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ต้องระบุวัตถุประสงค์แห่งการเวนคืนและกำหนดระยะเวลาการเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์ให้ชัดเจน ถ้ามิได้ใช้ประโยชน์เพื่อการนั้นภายในระยะเวลาที่กำหนดหรือมีอสังหาริมทรัพย์เหลือจากการใช้ประโยชน์ และเจ้าของเดิมหรือทายาทประสงค์จะได้คืน ให้คืนแก่เจ้าของเดิมหรือทายาท

(มีต่อหน้าถัดไป)

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)





และการอนุญาตและการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๑๒</sup> ในระหว่างการพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญ โดยไม่รอให้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ฯ ฉบับนี้ประกาศใช้เป็นกฎหมายก่อน

๒. เนื่องจากกฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑ ได้กำหนดให้ “ยกเลิกกฎกระทรวงการขออนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต สั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๕” จึงเป็นเหตุให้คณะกรรมการวิสามัญต้องแก้ไขข้อความในร่างมาตรา ๑๓

๓. เมื่อคณะกรรมการแก้ไขข้อความในร่างมาตรา ๑๓ แล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะสามารถดำเนินการออกกฎกระทรวงฉบับอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการต่ออายุใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ได้อีกหรือไม่ ทั้งนี้ หากสามารถดำเนินการออกกฎกระทรวงเช่นนี้ได้จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาเท่าใด

#### คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาตและการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในระหว่างการพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญ โดยไม่รอให้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ประกาศใช้เป็นกฎหมายก่อน เพราะระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ฯ เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรนั้น เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทำให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ฯ ใช้ระยะเวลานานกว่าการออกกฎกระทรวง ประกอบกับต้องการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการและประชาชนให้สามารถยื่นขออนุญาตและแสดงใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ทางอิเล็กทรอนิกส์

ทั้งนี้ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ฯ และการออกกฎกระทรวงดังกล่าว นั้น มีเนื้อหาสาระที่สอดคล้องกัน และได้ดำเนินการตามขั้นตอนในการตรากฎหมายอย่างถูกต้องทุกประการ

๒. เนื่องจากกฎกระทรวงการขออนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีผลใช้บังคับอยู่ในเวลาที่ดำเนินการยกร่างร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนั้น จึงต้องมีข้อกำหนดในร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ฯ มาตรา ๑๓ เพื่อรองรับให้กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับต่อไป อย่างไรก็ตาม เมื่อกระทรวงกลาโหมได้อาศัยอำนาจ

<sup>๑๒</sup> กฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔








ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๕ ออกกฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทน ใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการอนุญาตในการสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ ในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ฯ อยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการ วิสามัญ ประกอบกับกฎกระทรวงฉบับปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวงฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จึงต้องแก้ไขข้อความในร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ฯ มาตรา ๑๓

ส่วนที่ร่างมาตรา ๑๓ ไม่ได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการออกกฎกระทรวงไว้ นั้น เป็นเพราะกฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต และการขอรับใบแทน ใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการอนุญาตในการสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ ไว้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว อย่างไรก็ดี กระทรวงกลาโหมสามารถพิจารณาทบทวนแก้ไขเรื่องดังกล่าวได้หากมีเหตุผล และความจำเป็นเพียงพอ

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการ วิสามัญ

<p>๖. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ <a href="http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=802">http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=802</a></p>	 Scan me ๕
<p>๗. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ <a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10172&amp;mid=4371">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10172&amp;mid=4371</a></p>	 Scan me ๖
<p>๘. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ <a href="https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10171&amp;mid=4371">https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10171&amp;mid=4371</a></p>	 Scan me ๗

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



### ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๐๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๔ เสียง

### ๔. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

“(๑) เห็นควรให้รัฐบาลสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถของกระทรวงกลาโหม ในการบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคงเพื่อป้องกันภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ดังนี้

(๑.๑) ให้กระทรวงกลาโหม พิจารณาจัดหาระบบปัญญาประดิษฐ์ (AI) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการเฝ้าระวังการก่อการร้าย ทั้งที่เป็นบุคคลและสิ่งของ ตลอดจนการป้องกันการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (WMD) สินค้าที่ใช้ได้สองทาง (DUI) และอาวุธเคมีตามอนุสัญญาว่าด้วยอาวุธเคมี (CWC) รวมถึงเส้นทางและแนวโน้มการกระทำผิดต่าง ๆ ในประเทศไทย โดยร่วมกับกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข องค์การระหว่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคง โดยร่วมศึกษารูปแบบ และแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งให้หน่วยงานดังกล่าว ปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เป็นอุปสรรคให้รองรับการดำเนินการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูล ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ

(๑.๒) งบประมาณในการพัฒนาระบบปัญญาประดิษฐ์ (AI) เห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อให้การพัฒนาระบบฯ การเชื่อมโยง และแลกเปลี่ยนข้อมูลให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

(๑.๓) ให้กระทรวงกลาโหม มีอำนาจ หรือสิทธิตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ในการเข้าถึงและใช้ข้อมูลความมั่นคงร่วม (Joint Security Information) เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์และการรักษาความมั่นคงของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ

(๑.๔) ให้กระทรวงกลาโหม จัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานเฉพาะที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะเพื่อดำเนินกิจการหรือบริการอันเป็นสาธารณะ สำหรับตรวจสอบยุทธภัณฑ์และสถานที่เก็บรักษา รับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพ การจัดการฝึกอบรม และบริการแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



นอกจากนี้ หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตลอดจนเหล่าทัพซึ่งรับผิดชอบในการเข้าตรวจสถานที่เกิดุทธภัณฑ์หรือสถานประกอบการ สิ่งที่เป็นยุทธภัณฑ์ สามารถจัดตั้งงบประมาณในการเข้าดำเนินงาน โดยรัฐบาลให้การสนับสนุน

(๑.๕) ให้กรมการอุตสาหกรรมทหาร ปรับปรุงระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้การบริการประชาชนที่มาดำเนินธุรกรรมในลักษณะ One Stop Service และเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

(๒) เห็นควรให้รัฐบาลสนับสนุนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้มีขีดความสามารถในการป้องกันตนเองของประเทศไทยให้สูงขึ้น ดังนี้

(๒.๑) พิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาของกระทรวงกลาโหมให้มีสัดส่วนสูงขึ้น เพื่อให้มีขีดความสามารถในการส่งออกอาวุธยุทธภัณฑ์ได้ในอนาคตอันใกล้ และลดการสั่งซื้อสินค้าจากต่างประเทศ (ทดแทนการนำเข้า) เพื่อให้เกิดการจ้างงานในประเทศ และใช้วัตถุดิบภายในประเทศ (Local Content) เพิ่มขึ้นตลอดห่วงโซ่การผลิต เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มภายในประเทศ เช่นเดียวกับอุตสาหกรรมยานยนต์

(๒.๒) ในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์และยุทธภัณฑ์ให้ดำเนินการด้วยการขอรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีแบบเต็มรูปแบบ (Offset) จากประเทศที่จำหน่ายโดยกำหนดเป้าหมายในประเทศไทยสามารถผลิตได้เองเต็มรูปแบบภายในระยะเวลาจำกัดที่เหมาะสมโดยอาจมีการย้ายฐานการผลิตจากต่างประเทศมาก็ได้ เช่นเดียวกับที่สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการทหารให้สาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐเกาหลีถ่ายทอดต่อมาให้สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เป็นต้น

(๒.๓) กำหนดความเร่งด่วนในการวิจัย พัฒนา และผลิตเชิงพาณิชย์ในอาวุธยุทโธปกรณ์และยุทธภัณฑ์ที่เป็นการป้องปราม เช่น ซีปนาวุธ รถถัง ยานเกราะ เครื่องบิน เรือรบฟริเกต และเรือดำน้ำ ควบคู่กับอาวุธเบาที่สามารถผลิตเชิงพาณิชย์ได้ง่าย และจำนวนมากเพื่อนำรายได้เข้าประเทศ

(๒.๔) รวบรวมผู้เชี่ยวชาญด้านอาวุธยุทโธปกรณ์และยุทธภัณฑ์ทั้งที่เป็นนักวิชาการ นักอุตสาหกรรม นักประดิษฐ์ และผู้สนใจค้นคว้าให้มาอยู่ในระบบอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่มีการวิจัย พัฒนา และผลิตเชิงอุตสาหกรรมมากขึ้น

(๓) รัฐบาลควรสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีความเข้มแข็งในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศยิ่งขึ้น ดังนี้

(๓.๑) ภาครัฐโดยกระทรวงกลาโหมจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนาในเรื่องอุตสาหกรรมป้องกันประเทศพื้นฐาน เพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อยที่มีความคิดสร้างสรรค์จำนวนมากมีทุนในการขยายผลการผลิตของตนเอง





(๓.๒) ในการดำเนินการซื้อสินค้าเกี่ยวกับอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ภาครัฐโดยกระทรวงกลาโหมสมควรพิจารณาซื้อสินค้าจากผู้ผลิตภายในประเทศก่อน หากสินค้านั้น มีคุณภาพและประสิทธิภาพที่ดีกว่าหรือเท่ากัน ภาคเอกชนเข้ามาแข่งขันด้านเทคนิคและราคา ที่เป็นธรรม และเปิดเผยเพื่อให้ภาคเอกชนมีทุนสะสมเพียงพอจากตลาดภายในประเทศ ได้แก่ง กองทัพที่แข็งแกร่ง จึงจะส่งผลให้สามารถทำตลาดต่างประเทศโดยมีต้นทุนที่แข่งขันได้

(๓.๓) บูรณาการความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชนในการแสวงหาตลาด ในต่างประเทศ โดยในกรณีการค้าแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) ควรให้กระทรวงกลาโหมเป็นเจ้าภาพ ในการจัดให้บริการจุดเดียว (One Stop Service) จากทุกหน่วยงานโดยมีกำหนดเวลาชัดเจน แน่นนอนในการดำเนินการให้แล้วเสร็จ สำหรับกรณีการค้าแบบเอกชนต่อเอกชนให้ขอรับ การสนับสนุนจากนักการทูตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนการค้า และผู้ช่วยทูตทหารประจำ ประเทศต่าง ๆ หาตลาดและการติดต่อให้ภาคเอกชน

(๔) เห็นควรให้รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังให้การสนับสนุน ดังนี้

(๔.๑) การบูรณาการฐานข้อมูลเพื่อความมั่นคงระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่ร่วมกันป้องกันการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยกระทรวงกลาโหมเป็นเจ้าภาพ ด้านฐานข้อมูลร่วมกันเรื่องยุทธภัณฑ์

(๔.๒) ผ่อนปรนเรื่องภาษีนำเข้า และส่งออกในกรณีการทำธุรกิจ ของภาคเอกชนเมื่อต้องนำเข้าส่วนประกอบ หรือส่งออกยุทธภัณฑ์ในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และยุทธภัณฑ์ เช่นเดียวกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมเพื่อนักลงทุนจากต่างประเทศ (BOI) ต่อภาคเอกชนที่ได้ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงกลาโหมเพื่อให้สามารถแข่งขันเชิงพาณิชย์นำเงินตรา เข้าประเทศได้ในอนาคต”

**มติ** ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ การวิสามัญ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๑๔ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี ดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

## ๕. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๕.๑ การขยายระยะเวลาอายุของใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ จะเป็นการส่งเสริมสนับสนุน และพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีความคล่องตัวในการประกอบกิจการ การขยายตัวทางการค้า และการลงทุน การพัฒนาศักยภาพ และการแข่งขันกับต่างประเทศ อีกทั้งยังช่วยลดภาระ ของผู้ประกอบการในการดำเนินการ การเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการขอใบอนุญาต ซึ่งส่งผลต่อต้นทุนการผลิต หรือการประกอบกิจการต่าง ๆ ตลอดจนจนจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตตามนโยบายของรัฐบาล ในการพิจารณาอนุญาตของทาง ราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๕.๒ การกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และส่งสำเนาบัญชีดังกล่าวเพื่อรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือนนั้น จะทำให้กระทรวงกลาโหมสามารถกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามการใช้ การส่งหรือนำเข้า การครอบครอง และการผลิตยุทธภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p>พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p>	<p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์ และมีข้อมูลเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน อันเป็นประโยชน์ต่อการรักษา ความปลอดภัยสาธารณะ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งการตรา พระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p> <p>..... .....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติควบคุม ยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ และยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่นและออกประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ในส่วนที่เกี่ยวกับการศุลกากร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคสาม และยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>ในส่วนที่เกี่ยวกับการศุลกากร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>อัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ อาจใช้เป็นฐานในการปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจทุกห้าปี ตามสูตรคำนวณซึ่งผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันกำหนด และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว ซึ่งต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงตามบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้"</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๑๕ ห้ามมิให้ผู้ใดสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากปลัดกระทรวงกลาโหม การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดเงื่อนไขไว้ในใบอนุญาตก็ได้ การขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"การขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งจะกำหนดให้ดำเนินการโดยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้"</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๑ ผู้นำเข้ามาซึ่งยุทธภัณฑ์ที่เป็นของสำหรับใช้ส่วนตัว โดยปกติของผู้นำเข้ามา หรือเป็นของตัวอย่างเท่าที่จำเป็น ต้องแจ้งเป็นหนังสือและส่งมอบยุทธภัณฑ์แก่พนักงานศุลกากร ณ ด่านแรกที่มาถึงจากนอกราชอาณาจักร ถ้านำเข้ามาทางท้องที่ ที่ไม่มีด่านศุลกากร ให้ผู้นำเข้ามาแจ้งเป็นหนังสือและส่งมอบยุทธภัณฑ์แก่พนักงานศุลกากร ณ ด่านที่ใกล้เคียงโดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้นั้นได้รับใบอนุญาตนำเข้ามาหรือใบอนุญาตมีตามมาตรา ๑๕ และได้แสดงใบอนุญาตกับให้พนักงานศุลกากรตรวจตามกฎหมายแล้ว</p> <p>เมื่อพนักงานศุลกากรได้รับหนังสือแจ้งและรับมอบยุทธภัณฑ์ไว้แล้ว ให้แจ้งเป็นหนังสือไปยังปลัดกระทรวงกลาโหม</p>	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐</p> <p>"การแสดงใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ผู้รับใบอนุญาตจะแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กรมการอุตสาหกรรมทหารกำหนดก็ได้"</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๔ ผู้รับใบอนุญาตผลิตและผู้รับใบอนุญาตมีต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง บัญชีดังกล่าวให้เก็บรักษาไว้และพร้อมที่จะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตลอดเวลา</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๒๔ ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๗ ต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด บัญชีดังกล่าวให้เก็บรักษาไว้พร้อมที่จะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบได้ และให้ส่งสำเนาบัญชีรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน โดยจะส่งสำเนาบัญชีนั้นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้</p> <p>รัฐมนตรีอาจประกาศยกเว้นการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ใช้ยุทธภัณฑ์รายย่อยบางประเภทได้"</p>



<p>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๒๖ ใบอนุญาตซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้ได้ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต แต่มิให้กำหนดเกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ ออกใบอนุญาตหรือวันที่ได้รับใบอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ถ้าผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตต้องยื่นคำขอต่ออายุ ใบอนุญาตเสียก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอตกลงแล้ว จะประกอบกิจการต่อไปก็ได้ จนกว่าปลัดกระทรวงกลาโหมจะสั่งไม่อนุญาต ให้ต่ออายุใบอนุญาตนั้น</p> <p>การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม ยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"มาตรา ๒๖ ใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้ได้ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต แต่มิให้กำหนดเกินสามปีนับแต่ วันออกใบอนุญาต ถ้าผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาตต้องยื่น คำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอตกลงแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าปลัดกระทรวงกลาโหมจะแจ้งการสั่ง ไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตนั้นให้ผู้รับใบอนุญาตทราบ</p> <p>การขอต่ออายุใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งจะ กำหนดให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้"</p>



<p style="text-align: center;"><b>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐</b> (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;"><b>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</b> (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมทำยพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ ทำยพระราชบัญญัตินี้แทนจนกว่าจะมีการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ วรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มบัญชี ๒ ทำยพระราชบัญญัตินี้เป็นบัญชี ๒ ทำยพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐</p> <p>มาตรา ๑๒ ให้กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศกำหนดแบบบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออกประกาศดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้กฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาตและการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
	<p>มาตรา ๑๔ บรรดาคำขอรับใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต หรือคำขอรับใบแทนใบอนุญาตที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้ถือว่าเป็นคำขอที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ผู้ยื่นคำขอเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จนกว่ากฎหมายกระทรวงที่กำหนดค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๑๕ ในวาระเริ่มแรก ระยะเวลาห้าปีตามมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>

พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)																																																				
<p style="text-align: center;">อัตราค่าธรรมเนียม</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 70%;">(๑) คำขอ</td> <td style="width: 10%;">ฉบับละ</td> <td style="width: 10%; text-align: center;">๒๐</td> <td style="width: 10%;">บาท</td> </tr> <tr> <td>(๒) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๒๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๓) ใบอนุญาตนำเข้า</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๒๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๔) ใบอนุญาตผลิต</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๑๐,๐๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๕) ใบอนุญาตมี</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๒๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๖) ใบแทนใบอนุญาต</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๕๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td colspan="4">(๗) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับ ค่าธรรมเนียม สำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น</td> </tr> </table>	(๑) คำขอ	ฉบับละ	๒๐	บาท	(๒) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๒๐๐	บาท	(๓) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๒๐๐	บาท	(๔) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐	บาท	(๕) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๒๐๐	บาท	(๖) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๕๐	บาท	(๗) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับ ค่าธรรมเนียม สำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น				<p style="text-align: center;">บัญชี ๑ อัตราค่าธรรมเนียม</p> <hr style="width: 20%; margin: auto;"/> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 70%;">(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา</td> <td style="width: 10%;">ฉบับละ</td> <td style="width: 10%; text-align: center;">๖๐๐</td> <td style="width: 10%;">บาท</td> </tr> <tr> <td>(๒) ใบอนุญาตนำเข้า</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๖๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๓) ใบอนุญาตผลิต</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๓๐,๐๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๔) ใบอนุญาตมี</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๖๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๕) ใบแทนใบอนุญาต</td> <td>ฉบับละ</td> <td style="text-align: center;">๑๕๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td colspan="4">(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น</td> </tr> </table>	(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๖๐๐	บาท	(๒) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๖๐๐	บาท	(๓) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๓๐,๐๐๐	บาท	(๔) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๖๐๐	บาท	(๕) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๑๕๐	บาท	(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น			
(๑) คำขอ	ฉบับละ	๒๐	บาท																																																		
(๒) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๒๐๐	บาท																																																		
(๓) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๒๐๐	บาท																																																		
(๔) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐	บาท																																																		
(๕) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๒๐๐	บาท																																																		
(๖) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๕๐	บาท																																																		
(๗) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับ ค่าธรรมเนียม สำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น																																																					
(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๖๐๐	บาท																																																		
(๒) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๖๐๐	บาท																																																		
(๓) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๓๐,๐๐๐	บาท																																																		
(๔) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๖๐๐	บาท																																																		
(๕) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๑๕๐	บาท																																																		
(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น																																																					

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>																								
<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ พลเอก ป. ทิณสุตานนท์ นายกรัฐมนตรี</p>	<p style="text-align: center;">บัญชี ๒ อัตราค่าธรรมเนียมชั้นสูงตามมาตรา ๕ วรรคสาม -----</p> <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 60%;">(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา</td> <td style="width: 10%;">ฉบับละ</td> <td style="width: 10%;">๑,๒๐๐</td> <td style="width: 20%;">บาท</td> </tr> <tr> <td>(๒) ใบอนุญาตนำเข้า</td> <td>ฉบับละ</td> <td>๑,๒๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๓) ใบอนุญาตผลิต</td> <td>ฉบับละ</td> <td>๖๐,๐๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๔) ใบอนุญาตมี</td> <td>ฉบับละ</td> <td>๑,๒๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td>(๕) ใบแทนใบอนุญาต</td> <td>ฉบับละ</td> <td>๓๐๐</td> <td>บาท</td> </tr> <tr> <td colspan="4">(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น</td> </tr> </table> <p>..... .....</p>	(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท	(๒) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท	(๓) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๖๐,๐๐๐	บาท	(๔) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท	(๕) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๓๐๐	บาท	(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น			
(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท																						
(๒) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท																						
(๓) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๖๐,๐๐๐	บาท																						
(๔) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท																						
(๕) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๓๐๐	บาท																						
(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น																									

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

## การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย\*

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยสามารถสรุปได้ดังต่อไปนี้

### ๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น<sup>๑</sup> ได้ดังนี้

#### จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓๗ วัน

๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เว็บไซต์ของกรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร [www.did.mod.go.th](http://www.did.mod.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒๒ วัน

---

\* เรียบเรียงโดย นางสาวจิตรگان เจียรตระกูล วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup> กรมการอุตสาหกรรมทหาร, “รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร, น. ๑-๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔, <https://did.mod.go.th/CMSPages/GetFile.aspx?nodeguid=638d9bdf-dff5-4774-8dc0-d512a1e6413f&lang=th-TH>.





### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การจัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น โดยกรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีภาคประชาชน ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เป็นกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร อาคารอเนกประสงค์ ชั้น ๓

### ๒. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตราพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....<sup>๒</sup> มีดังนี้

#### - ด้านเศรษฐกิจ

**เชิงบวก** การขยายระยะเวลาอายุของใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ จะเป็นการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีความคล่องตัวในการประกอบกิจการ การขยายตัวการค้า และการลงทุน การพัฒนาศักยภาพ และการแข่งขันกับต่างประเทศ อีกทั้งยังช่วยในการลดภาระของผู้ประกอบการในการดำเนินการ การเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการขอใบอนุญาต ซึ่งจะส่งผลต่อต้นทุนการผลิต หรือการประกอบกิจการต่าง ๆ ตลอดจนจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตตามนโยบายของรัฐบาล ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ อย่างไรก็ตาม การขยายระยะเวลาของใบอนุญาตนั้น กระทั่งวงกลมโหมจะกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอายุใบอนุญาตตามประเภทของใบอนุญาต และชนิดของยุทธภัณฑ์ต่อไป

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

**เชิงลบ** ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

---

<sup>๒</sup> กรมการอุตสาหกรรมทหาร, “การวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....,” กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร, น. ๑-๒, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔, <https://did.mod.go.th/CMSPages/GetFile.aspx?nodeguid=638d9bdf-dff5-4774-8dc0-d512a1e6413f&lang=th-TH>.



**- ด้านสังคม**

**เชิงบวก** การเพิ่มการควบคุมยุทธภัณฑ์ของกระทรวงกลาโหม ทำให้สังคมมีความปลอดภัยจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว เนื่องจากมีการกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และส่งสำเนาบัญชีรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ซึ่งกระทรวงกลาโหมจะสามารถกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามการใช้ การส่งหรือนำเข้า การครอบครอง และการผลิตยุทธภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนทั่วไป

**เชิงลบ** ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

**- ด้านความมั่นคง**

**เชิงบวก** การเพิ่มเติมการปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาต โดยต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และส่งสำเนาบัญชีรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน เพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีการนำยุทธภัณฑ์ไปใช้อย่างกว้างขวางมากขึ้น เช่น การวิจัยและการผลิตด้านอุตสาหกรรมทั่วไป ด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และงานในเชิงพาณิชย์ของภาคเอกชนและราชการ ซึ่งการเพิ่มการปฏิบัตินี้จะทำให้สามารถควบคุมยุทธภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึง ในส่วนของการตรวจติดตามตรวจสอบ ควบคุมปริมาณการใช้ การส่งหรือนำเข้า การครอบครอง และการผลิต ให้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต ตลอดจนสามารถตรวจสอบความผิดปกติ ในการประกอบกิจการ การซื้อ การขายของผู้ประกอบการหรือทางราชการ ได้เช่นกัน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

**เชิงลบ** ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

**๓. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น**

**ต่อประชาชน<sup>๓</sup>**

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นรวมทั้งได้เปิดเผยการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผ่านทางเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) และเว็บไซต์ของกรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร [www.did.mod.go.th](http://www.did.mod.go.th)

---

<sup>๓</sup>อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ ๑.

**๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว

**๕. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เห็นว่า ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง แล้ว

---

### **บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... \***

เนื่องจากปัจจุบันภาครัฐและภาคเอกชนได้นำยุทธภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ ไปใช้ในงานวิจัย งานด้านอุตสาหกรรม และงานในเชิงพาณิชย์เพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องตามสภาพเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้นเพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะ และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ให้สามารถควบคุมได้อย่างทั่วถึง โดยให้ผู้ได้รับใบอนุญาต ทุกประเภทต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด นอกจากนี้ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในการขออนุญาตและการขอต่ออายุ ใบอนุญาตอาจเป็นอุปสรรค ไม่เอื้ออำนวย และเป็นภาระให้แก่ภาคส่วนต่าง ๆ จึงกำหนดให้ขยายระยะเวลา ให้ใช้ใบอนุญาตจากเดิมไม่เกินหนึ่งปีเป็นไม่เกินสามปีนับแต่วันออกใบอนุญาต เพื่ออำนวยความสะดวก ลดภาระการดำเนินการ และลดค่าใช้จ่ายให้แก่ทุกภาคส่วน นอกจากนี้สมควรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ท้ายพระราชบัญญัตินี้ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ดังกล่าวด้วย

### **ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

เมื่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว กระทรวงกลาโหมมีการควบคุมยุทธภัณฑ์มากขึ้น โดยมีการกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชี รับจ่ายยุทธภัณฑ์ และส่งสำเนาบัญชีรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ทำให้กระทรวงกลาโหม จะสามารถกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามควบคุมปริมาณการใช้ การสั่งหรือนำเข้า การครอบครอง และการผลิตยุทธภัณฑ์ ต่าง ๆ ให้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตได้รับอนุญาต ตลอดจนสามารถตรวจสอบความผิดปกติ ในการประกอบกิจการ การซื้อ การขายของผู้ประกอบการหรือทางราชการได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันมีการนำยุทธภัณฑ์ไปใช้อย่างกว้างขวาง เช่น การวิจัยและการผลิต ด้านอุตสาหกรรมทั่วไป ด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และงานในเชิงพาณิชย์ของภาคเอกชน และราชการ ดังนั้น การมีมาตรการเพื่อการควบคุมยุทธภัณฑ์จะเกิดประโยชน์ต่อทุกภาคส่วน อีกทั้งเป็นการรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงของประเทศให้เกิดประสิทธิภาพต่อไป

---

\* กรมการอุตสาหกรรมทหาร, “รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และการวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....,” กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร, น. ๑-๓, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔, <https://did.mod.go.th/CMSPages/GetFile.aspx?nodeguid=638d9bdf-dff5-4774-8dc0-d512a1e6413f&lang=th-TH>.



## การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ติดตาม ควบคุม อาวุธยุทโธปกรณ์<sup>๑</sup>

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร โดยกองตรวจกิจการอุตสาหกรรม ได้รับมอบภารกิจ เพื่อดำเนินการ ควบคุม และกำกับดูแล ผู้ได้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับอาวุธยุทโธปกรณ์ ตามกฎหมายในส่วนที่กระทรวงกลาโหมรับผิดชอบ ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาต ซึ่งการปฏิบัติ ได้แก่ การเดินทางไปตรวจสอบสถานที่เก็บอาวุธยุทโธปกรณ์ทั่วประเทศ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทโธปกรณ์ พ.ศ. ๒๕๓๐<sup>๒</sup> และพระราชบัญญัติโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐<sup>๓</sup> โดยให้กรมการอุตสาหกรรมทหาร เป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพต่อการบริหารราชการ ซึ่งได้จัดการประชุมหน่วยขึ้นตรง ผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการปฏิบัติของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ โดยได้มีการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานที่เคยปฏิบัติแล้ว เห็นว่าหน่วยงานจะต้องนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับการบริหารราชการ

การดำเนินการดังกล่าวเรื่องแรกที่ต้องดำเนินการคือ จะต้องมีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลของหน่วยขึ้นตรงที่เกี่ยวข้องแบบบูรณาการ ได้แก่ การจัดทำโครงการ/กิจกรรม เรื่องการพัฒนาฐานข้อมูล และตรวจสอบตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทโธปกรณ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และพระราชบัญญัติโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ (Audit Control System) ทำให้สามารถตรวจสอบข้อมูลระหว่าง

---

<sup>๑</sup> คณะทำงานการจัดการองค์ความรู้ของกรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร กองตรวจกิจการอุตสาหกรรม ฯ (กตทอ.อท.ศอพท.), “การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ ติดตาม ควบคุม อาวุธยุทโธปกรณ์กรมการอุตสาหกรรมทหาร,” บทนำ, ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔, [https://did.mod.go.th/PDF/%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%88%E0%B8%94%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%84%E0%B8%A7%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%A3-%E0%B8%AD%E0%B8%97-%E0%B8%A8%E0%B8%AD%E0%B8%9E%E0%B8%97/KM\\_DID2020.aspx](https://did.mod.go.th/PDF/%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%88%E0%B8%94%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%84%E0%B8%A7%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%A3-%E0%B8%AD%E0%B8%97-%E0%B8%A8%E0%B8%AD%E0%B8%9E%E0%B8%97/KM_DID2020.aspx).

<sup>๒</sup> สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติควบคุมยุทโธปกรณ์ พ.ศ. ๒๕๓๐,” สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕, <https://www.krisdika.go.th/librarian/get?sysid=832694&ext=pdf>.

<sup>๓</sup> สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, “พระราชบัญญัติโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐,” สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕, <https://www.krisdika.go.th/librarian/get?sysid=773795&ext=pdf>.



หน่วยงานได้อย่างถูกต้องและโปร่งใส ลดขั้นตอนการดำเนินงาน ลดการใช้ทรัพยากร (กระดาษ) อันจะก่อให้เกิดประโยชน์กับข้าราชการของกรมการอุตสาหกรรมทหาร และผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกกระทรวงกลาโหมที่ปฏิบัติงานทางด้านการตรวจสอบ ติดตาม และกำกับดูแล ผู้ได้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับอาวุธยุทโธปกรณ์ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

การดำเนินการที่ได้นำเทคโนโลยีดิจิทัล มาเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการแล้ว กรมการอุตสาหกรรมทหาร สามารถต่อยอดด้านองค์ความรู้ดังกล่าว เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการแสดงพิกัดสถานที่เก็บอาวุธยุทโธปกรณ์ทั่วประเทศ ซึ่งได้มีการตรวจสอบในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีสถานที่เก็บอาวุธยุทโธปกรณ์ประมาณ ๒,๗๕๐ แห่ง สนามยิงปืนที่ได้รับอนุญาต จำนวน ๑๒๔ แห่ง โดยเฉพาะสารเคมีสำคัญที่ผู้บังคับบัญชาาระดับสูงของกระทรวงกลาโหมให้ความสนใจ ได้แก่ สารโปรตัสเซียมคลอไรด์ สารแอมโมเนียมไนเตรท และสารไนโตรเซลลูโลส เนื่องจากเป็นสารเคมีตั้งต้นในการผลิตวัตถุระเบิดสำหรับเชิงพาณิชย์ มีการค้าจากแหล่งผลิตไปสู่แหล่งผู้บริโภค กระจายไปทั่วภูมิภาคของประเทศ สามารถแสดงด้วยรูปแบบของ Data Coordinate Position (ระบบพิกัดภูมิศาสตร์) ซึ่งจะปรากฏให้เห็นจุดพิกัดและสถานที่เก็บอาวุธยุทโธปกรณ์ทั่วประเทศบนจอภาพของเครื่องคอมพิวเตอร์ได้อย่างชัดเจน โดยใช้โปรแกรม Quantum GIS (ภูมิสารสนเทศ : Geographic Information System)

จากผลสัมฤทธิ์ของงานที่ได้จัดการองค์ความรู้ดังกล่าวนี้ สามารถพัฒนาระบบการบริหารงานให้บังเกิดประสิทธิภาพสูงสุดเกี่ยวกับมาตรการควบคุมอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างต่อเนื่อง โดยจะขอรับการสนับสนุนงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ (โครงการเริ่มใหม่ฯ) อย่างต่อเนื่องในชื่อโครงการ/กิจกรรม “เรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยง แสดงผลข้อมูล สถานที่เก็บผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมป้องกันประเทศและยุทโธปกรณ์ในรูปแบบแผนที่อิเล็กทรอนิกส์ และการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการควบคุมการค้าอาวุธ” ซึ่งจะสอดคล้องตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และแผนพัฒนา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๙ กำหนดเป้าหมายวัตถุประสงค์และขีดความสามารถในระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๙) โดยมุ่งส่งเสริมความเข้มแข็งด้วยการยกระดับงานด้านการมาตรฐานให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ให้มีการเชื่อมโยงและแสดงผลข้อมูล สถานที่เก็บผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมป้องกันประเทศและยุทโธปกรณ์ในรูปแบบแผนที่อิเล็กทรอนิกส์ และการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการควบคุมการค้าอาวุธต่อไป

**ระบบฐานข้อมูล และการตรวจสอบตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และพระราชบัญญัติโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ (Audit Control System)<sup>๔</sup>**

ปัจจุบันการบริหารจัดการที่ดีมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ และเป็นกลไกสำคัญในการลดขั้นตอนด้านเอกสารของหน่วยงาน ที่เดิมเป็นกระดาษจำนวนมาก ลดความผิดพลาดด้านข้อมูล เพิ่มประสิทธิภาพ และลดระยะเวลาในการดำเนินงานเพื่อความถูกต้อง โปร่งใส ด้วยการตรวจสอบข้อมูลซึ่งกันและกันระหว่างหน่วยงาน (Data Cross Checking) ลดปัญหาการปลอมแปลงเอกสาร เพิ่มประสิทธิภาพอย่างยิ่งต่อการพัฒนาควบคุมงานของแผนกต่าง ๆ ดังนั้น จึงได้จัดทำโครงการการพัฒนาระบบฐานข้อมูล และการตรวจสอบตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และพระราชบัญญัติโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยจัดทำระบบ Audit Control System เพื่อการตรวจสอบ ค้นหาข้อมูลในส่วนของใบอนุญาตเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ เพื่อการวางแผนการเข้าตรวจสอบโรงงานผลิตอาวุธ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและการตรวจสอบตามข้อกำหนด โดยมีการเชื่อมโยงข้อมูลผู้ประกอบการ ผลการตรวจสอบประวัติ ข้อมูลการออกใบอนุญาตจากระบบควบคุมอาวุธยุทธภัณฑ์ ของกองควบคุมยุทธภัณฑ์ กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร มายังกองตรวจกิจการอุตสาหกรรม กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร เพื่อดำเนินการจัดทำแผนการตรวจและดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป<sup>๕</sup>

---

<sup>๔</sup> อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ ๑. น.๒๕.

<sup>๕</sup> อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ ๑. น.๒๕.

## เรื่องน่ารู้เกี่ยวกับแอมโมเนียมไนเตรท<sup>๑</sup>

นายปณตสรรค์ สุขยานนท์ ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม กล่าวว่า กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตและใช้แอมโมเนียมไนเตรท โดยให้ข้อมูลว่าประเทศไทยมีโรงงานผลิตแอมโมเนียมไนเตรทเพียงแห่งเดียวอยู่ที่จังหวัดระยอง โดยมีกำลังการผลิตสูงสุดอยู่ที่ ๗๐,๐๐๐ ตันต่อปี มีทั้งผลิตเพื่อการส่งออกและใช้ภายในประเทศ

ส่วนโรงงานที่ใช้สารแอมโมเนียมไนเตรทเป็นส่วนประกอบในกระบวนการผลิตที่ได้รับอนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม มีทั้งหมด ๙ ราย เป็นโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการทำไม้ขีดไฟ วัตถุระเบิด ดอกไม้ไฟ แต่ขณะนี้มีโรงงานที่ใช้สารชนิดนี้อยู่เพียง ๒ ราย

จากการสืบค้นข้อมูลของบีบีซีไทย พบว่า โรงงานผลิตแอมโมเนียมไนเตรทที่มีอยู่เพียงโรงงานเดียวในประเทศไทย ตามที่ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้กล่าวไว้ คือ บริษัท ไนเตรทไทย จำกัด ซึ่งตั้งอยู่ในเขตประกอบการอุตสาหกรรมทีพีโอ

แอมโมเนียมไนเตรทมีสถานะเป็น “ยุทธภัณฑ์” เนื่องจากเมื่อนำผสมกับน้ำมันดีเซลจะเปลี่ยนสภาพเป็นวัตถุระเบิดที่เรียกว่า แอนโฟ (Anfo) ได้ ซึ่งนอกจากจะใช้ในการระเบิดย่อยหินแล้วยังใช้ในด้านการทหารด้วย การนำเข้าและครอบครองแอมโมเนียมไนเตรทจึงต้องได้รับอนุญาตจากกระทรวงกลาโหมด้วย

สำหรับการใช้เป็นส่วนผสมของปุ๋ยได้นั้น รองศาสตราจารย์ ดร. วีรชัย พุทธวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านเคมีอินทรีย์ จากภาควิชาเคมี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ให้ข้อมูลว่าประเทศไทยไม่นิยมนำแอมโมเนียมไนเตรทมาใช้ เพราะนิยมใช้ยูเรียมากกว่า

นอกจากการผลิตจากโรงงานและการนำเข้าแล้ว รองศาสตราจารย์ ดร.วีรชัย พุทธวงศ์ ให้ข้อมูลว่า ผู้ที่มีความรู้ด้านเคมีอาจเล่นแร่แปรธาตุ ผลิตแอมโมเนียมไนเตรทขึ้นมาได้ด้วยการนำสารตั้งต้น คือ กรดไนตริกที่ใช้ในอุตสาหกรรมหลอมเหล็กมาผสมกับแอมโมเนีย ก็จะได้แอมโมเนียมไนเตรท แต่การจะผลิตได้ต้องทำโดยผู้ที่มีความรู้ด้านเคมีเท่านั้น

<sup>๑</sup> กุลธิดา สามะพุทธิ, “ระเบิดเลบานอน: เรื่องน่ารู้เกี่ยวกับแอมโมเนียมไนเตรทในไทยหลังโศกนาฏกรรมกรุงเบรุต,” บีบีซีไทย, สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔, <https://www.bbc.com/thai/thailand-53703855>.





## หน่วยงานควบคุมดูแล

เนื่องจากแอมโมเนียมไนเตรทมีการใช้ในหลายกิจการ ดังนั้น จึงมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดูแลจำนวน ๔ หน่วยงาน ดังนี้

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม: ดูแลโรงงานผู้ผลิตแอมโมเนียมไนเตรท และโรงงานที่ใช้สารชนิดนี้เป็นส่วนประกอบในการผลิต

กระทรวงกลาโหม: เป็นหน่วยงานที่อนุญาตให้นำเข้าหรือครอบครองแอมโมเนียมไนเตรทซึ่งถือว่าเป็นยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

กระทรวงสาธารณสุข: โรงงานผลิตและใช้แอมโมเนียมไนเตรทจัดเป็น “กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ” ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

กระทรวงมหาดไทย: การประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต้องได้รับอนุญาตจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ก่อนหน้านี้ กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำกับดูแลการใช้แอมโมเนียมไนเตรทในส่วนที่นำมาใช้เป็นปุ๋ยด้วย แต่ต่อมาได้ยกเลิกการควบคุมแอมโมเนียมไนเตรทเป็นปุ๋ยเคมี และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมวิชาการเกษตรได้ออกประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง ยกเลิกการควบคุมแอมโมเนียมไนเตรทเป็นปุ๋ยเคมี ตามพระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๒<sup>๒</sup> ข้อ ๕ กำหนดห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับขึ้นทะเบียนแอมโมเนียมไนเตรทเป็นปุ๋ยเคมี ยกเว้นปุ๋ยเชิงประกอบและปุ๋ยเชิงผสมที่มีแอมโมเนียมไนเตรทเป็นวัตถุดิบเป็นส่วนประกอบของปุ๋ยเคมีอยู่ด้วย เนื่องจากแอมโมเนียมไนเตรทนำไปใช้ในทางอุตสาหกรรมทางเคมี และถูกกำหนดเป็นยุทธภัณฑ์ที่ต้องขออนุญาตต่อกระทรวงกลาโหมตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

นายปณตสรสรรค์ สุธยานนท์ ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม กล่าวว่า ช่วงปลายปีของทุกปี เจ้าหน้าที่จะส่งหนังสือเตือนและกำชับให้โรงงานผู้ผลิตและใช้แอมโมเนียมไนเตรทปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัย เนื่องจากเป็นช่วงเทศกาลลอยกระทงและสงกรานต์ ผู้ผลิตดอกไม้เพลิงจึงมีปริมาณการใช้และสั่งซื้อสารเคมีชนิดนี้มากเป็นพิเศษ

<sup>๒</sup> ประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง ยกเลิกการควบคุมแอมโมเนียมไนเตรทเป็นปุ๋ยเคมี ตามพระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๒, *ราชกิจจานุเบกษา* เล่ม ๑๓๖ ตอนพิเศษ ๑๕๓ ง (๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๒): ๑๖.



นอกจากนี้ ตามกฎหมายแล้วทั้งโรงงานที่ผลิตและใช้แอมโมเนียมไนเตรทจะต้องจัดทำรายงานประเมินความเสี่ยงซึ่งประกอบด้วยมาตรการรักษาความปลอดภัย ป้องกันอุบัติเหตุและแผนตอบสนองเหตุฉุกเฉินส่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นระยะ ดังนั้น ถ้าโรงงานปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ที่วางไว้ก็มั่นใจได้ระดับหนึ่งว่ามีความปลอดภัยในการประกอบการ

นายปณตสรรค์ สูญยานนท์ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ตามพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐<sup>๓</sup> บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕”

ทั้งนี้ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕<sup>๔</sup> เดิม บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๔ ใบอนุญาตให้ใช้ได้จนถึงวันสิ้นปีปฏิทินแห่งปีที่ห้า นับแต่ปีที่เริ่มประกอบกิจการ เว้นแต่มีการย้ายโรงงานตามมาตรา ๒๗ หรือมีการเลิกประกอบกิจการโรงงาน ให้ถือว่าใบอนุญาตสิ้นอายุในวันที่ออกใบอนุญาตใหม่ หรือวันที่เลิกประกอบกิจการโรงงาน

ถ้ามีเหตุอันสมควรเพื่อยุติการประกอบกิจการในอนาคตอันใกล้ ผู้อนุญาตโดยอนุมัติรัฐมนตรี จะออกใบอนุญาตให้มีอายุสั้นกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่งก็ได้ ใบอนุญาตที่ออกในกรณีนี้จะขอต่ออายุอีกไม่ได้”

“มาตรา ๑๕ การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้วให้ถือว่าผู้ยื่นคำขออยู่ในฐานะผู้รับใบอนุญาตจนกว่าจะมีคำสั่งที่สุดไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

ฯลฯ

ฯลฯ”

จึงกล่าวได้ว่า พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ ดังกล่าว ได้ยกเลิกการต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงงานเพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องและเพื่อเปิดช่องทางการทุจริต ส่งผลให้โรงงานทุกประเภท รวมทั้งโรงงานเกี่ยวกับแอมโมเนียมไนเตรทไม่ต้องขออนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตทุก ๕ ปี เหมือนที่ผ่านมา แต่ผู้ประกอบการจะต้องมีระบบรับรองตัวเองหรือ self-declaration ว่าได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตการตั้งโรงงาน ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องครบถ้วน

<sup>๓</sup> พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๕๖ ก (๓๐ เมษายน ๒๕๖๒): ๒๑๙. [http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2562/A/056/T\\_0213.PDF](http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2562/A/056/T_0213.PDF).

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕, ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๙ ตอนที่ ๔๔ (๙ เมษายน ๒๕๓๕): ๖๗. <http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2535/A/044/62.PDF>.



## ความอันตรายของแอมโมเนียมไนเตรท

ทั้งนี้วิชาการด้านเคมีจาก มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ นายปณตสรณ์ สุจยานนท์ ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม ระบุตรงกันว่า หากจัดเก็บไม่ถูกต้องหรือไม่ได้มาตรฐานความปลอดภัยแล้ว แอมโมเนียมไนเตรทมีโอกาสเกิดระเบิดหรือลุกไหม้ได้ หากครบองค์ประกอบในการเกิดไฟ หรือ “สามเหลี่ยมไฟ” เนื่องด้วยในโมเลกุลของแอมโมเนียมไนเตรท มีออกซิเจนอยู่ในตัว คือ เป็นออกซิไดเซอร์ในตัว ดังนั้น ต่อให้สารตัวนี้อยู่ในที่อับอากาศก็จุดไฟติด เพราะมีออกซิเจนช่วยให้ติดไฟอยู่ในตัวอยู่แล้ว ซึ่งในกรณีระเบิดที่เกิดขึ้นในต่างประเทศอาจเกิดจากประกายไฟบางอย่าง รวมทั้งมีความเป็นไปได้ว่าเกิดการติดไฟด้วยตัวเอง (Spontaneous Combustion) ซึ่งการติดไฟด้วยตัวเองนี้อาจเกิดจากการเก็บสารแอมโมเนียมไนเตรทในที่อัดแน่น ทำให้เกิดความร้อนภายในจนอาจติดไฟขึ้นมาเองได้เพราะครบองค์ประกอบการเกิดไฟ คือ มีออกซิเจน เชื้อเพลิง และความร้อน เมื่อเกิดการระเบิด แอมโมเนียมไนเตรทจะเปลี่ยนสถานะจากของแข็งเป็นก๊าซร้อนอย่างฉับพลัน เกิดคลื่นแรงดันมหาศาลที่มีพลังการทำลายสูง

นักวิชาการด้านเคมีให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า นอกจากสารแอมโมเนียมไนเตรทแล้ว สารเคมีที่มีอันตรายในลักษณะเดียวกัน คือ สารเคมีกลุ่มเปอร์คลอเรตซึ่งเป็นส่วนผสมของปุ๋ยใส่ลำไย เช่น แอมโมเนียมเปอร์คลอเรตและโปแตสเซียมเปอร์คลอเรต ซึ่งเคยเกิดอุบัติเหตุระเบิดหรือไฟไหม้ในประเทศไทยมาแล้ว

รองศาสตราจารย์ ดร.วีรชัย พุทธวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านเคมีอินทรีย์ จากภาควิชาเคมี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ชี้แจงว่าการจัดเก็บสารแอมโมเนียมไนเตรทต้องเก็บในที่ปลอดภัย ห่างจากการเกิดประกายไฟ ห่างไกลความร้อน อากาศปลอดโปร่ง ไม่อัดแน่น และห่างไกลชุมชน

ส่วนอันตรายหรืออุบัติเหตุที่เกิดจากการนำแอมโมเนียมไนเตรทมาประกอบเป็นวัตถุระเบิดนั้น รองศาสตราจารย์ ดร.วีรชัย พุทธวงศ์ และนายปณตสรณ์ สุจยานนท์ ระบุว่า ไม่ใช่เรื่องที่ทำได้ง่าย ต้องใช้ส่วนผสมที่มีความเหมาะสมมาก เชื่อว่าคนทั่วไปที่ไม่มีความรู้ด้านเคมีหรือวัตถุระเบิดไม่สามารถทำได้โดยง่าย

ด้านนายปณตสรณ์ สุจยานนท์ ผู้อำนวยการกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม กล่าวย้ำว่า สิ่งที่ต้องระวังอย่างยิ่งคือความร้อนและสิ่งที่ทำให้เกิดประกายไฟ ในบริเวณที่เก็บแอมโมเนียมไนเตรท ถ้าระมัดระวังไม่ให้เกิดประกายไฟหรือความร้อนก็จะไม่เกิดอุบัติเหตุขึ้น ดังนั้น กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้กำชับให้โรงงานที่เกี่ยวข้องกับสารตัวนี้มีมาตรการป้องกันการเกิดประกายไฟ และอัคคีภัยอย่างดี เช่น ใช้วัสดุที่ทนไฟ มีสายล่อฟ้าและสายดิน มีการตรวจสอบโดยวิศวกรไฟฟ้าอย่างสม่ำเสมอ

## ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร  
ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕  
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- : ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
พร้อมรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำเนา

หนังสือสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๘๙

ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

“ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินวุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน”

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 809
วันที่ 24 ม.ค. 2565
เวลา 11.08 น.

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/๕๕๖



สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์  
สรุปลักษณะสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันพุธที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติควบคุม  
ยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชวน หลีกภัย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๗๓ / ๖๕ วันที่ ๒๔ / ๑.๖๕
เวลา ๑๒.๐๒ ส่ง จตส
สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๗๕๑๑

กลุ่มงานคดี
รับที่ ๒๐๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๒๔ ม.ค. ๖๕
เวลา ๑๒.๐๑
มีบันทึก

ร่าง  
พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

(๓)

สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

---

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ  
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่  
๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งกล่าว  
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอ  
ต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันพุธที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วย  
กับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

ว่าที่ ร.ต.ต.



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



(๔)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังต่อไปนี้
- (๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
  - (๒) กำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และแก้ไขเพิ่มเติมอายุใบอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคสาม มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๘ วรรคสอง)
  - (๓) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)
  - (๔) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคสาม และมาตรา ๓๐ (๑) วรรคสอง)
  - (๕) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ประจำปีโดยไม่ได้กำหนดให้ต้องรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบ ทำให้การตรวจสอบยุทธภัณฑ์ไม่ตรงกับจำนวนที่แท้จริงในปัจจุบัน สมควรกำหนดมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์และมีข้อมูลเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้ สมควรขยายอายุของใบอนุญาตดังกล่าว เพื่อเอื้ออำนวยต่อการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาต และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำขอดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้ทันสมัยอยู่เสมอและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๕)

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อกำหนดมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์และมีข้อมูลเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน  
อันเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความปลอดภัยสาธารณะ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม  
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์  
พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๒)

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตรา ตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎกระทรวงที่ออกตามวรรคสาม และยกเว้น ค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ในส่วนที่เกี่ยวกับการศุลกากร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้

อัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ อาจใช้เป็นฐานในการปรับอัตรา ค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจทุกห้าปีตามสูตรคำนวณซึ่งผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนธนาคาร แห่งประเทศไทยร่วมกันกำหนด และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมออกกฎกระทรวงกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวซึ่งต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงตามบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม ยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การขออนุญาตและการอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งจะกำหนดให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

“การแสดงใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ผู้รับใบอนุญาตจะแสดงสำเนาภาพถ่าย ใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กรมการอุตสาหกรรมทหาร กำหนดก็ได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๗ ต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ ตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด บัญชีดังกล่าวให้เก็บรักษาไว้ พร้อมทั้งจะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อตรวจสอบได้ และให้ส่งสำเนาบัญชีรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน โดยจะส่ง สำเนาบัญชีนั้นโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้

รัฐมนตรีอาจประกาศยกเว้นการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ผู้รับใบอนุญาต ซึ่งเป็นเกษตรกรหรือผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ใช้ยุทธภัณฑ์รายย่อยบางประเภทได้”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้ได้ตามระยะเวลา ที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต แต่มิให้กำหนดเกินสามปีนับแต่วันออกใบอนุญาต ถ้าผู้รับใบอนุญาตประสงค์ จะขอต่ออายุใบอนุญาตต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว

(๓)

ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าปลัดกระทรวงกลาโหมจะแจ้งการสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตนั้น  
ให้ผู้รับใบอนุญาตทราบ

การขอต่ออายุใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งจะกำหนดให้ดำเนินการโดยวิธีการ  
ทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม  
ยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตาม  
หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งจะกำหนดให้ดำเนินการโดยวิธีการ  
ทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของ (๑) ของมาตรา ๓๐  
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

“ในกรณีที่เอกสารที่พนักงานเจ้าหน้าที่ขอตรวจตามวรรคหนึ่งเป็นใบอนุญาต  
ผู้รับใบอนุญาตจะแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์  
ตามที่กรมการอุตสาหกรรมทหารกำหนดก็ได้”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์  
พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัตินี้แทนจนกว่าจะมีการออก  
กฎกระทรวงตามมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัตินี้เป็นบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัติ  
ควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

มาตรา ๑๒ ให้กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความใน  
พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ  
พระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศกำหนดแบบบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติควบคุม  
ยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการ  
ออกประกาศดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๓ ให้กฎกระทรวงการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต  
และการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่ง  
ยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๔ บรรดาคำขอรับใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต หรือคำขอรับ  
ใบแทนใบอนุญาตที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้ถือว่าเป็นคำขอ  
ที่ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ผู้ยื่นคำขอเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกำหนด (พ.ศ. ๒๕๓๔)  
ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จนกว่ากฎหมายที่กำหนด  
ค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้  
จะมีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๕ ในวาระเริ่มแรก ระยะเวลาห้าปีตามมาตรา ๕ วรรคสาม  
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้  
ให้นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

ชื่อยก รัตนกุล

(นางปิยะนาถ รอดมัย)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๙)

บัญชี ๑  
อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๖๐๐	บาท
(๒) ใบอนุญาตนำเข้ามา	ฉบับละ	๖๐๐	บาท
(๓) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๓๐,๐๐๐	บาท
(๔) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๖๐๐	บาท
(๕) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๑๕๐	บาท
(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น			

บัญชี ๒

อัตราค่าธรรมเนียมชั้นสูงตามมาตรา ๕ วรรคสาม

(๑) ใบอนุญาตสั่งเข้ามา	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท
(๒) ใบอนุญาตนำเข้ามา	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท
(๓) ใบอนุญาตผลิต	ฉบับละ	๖๐,๐๐๐	บาท
(๔) ใบอนุญาตมี	ฉบับละ	๑,๒๐๐	บาท
(๕) ใบแทนใบอนุญาต	ฉบับละ	๓๐๐	บาท
(๖) การต่ออายุใบอนุญาตครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประเภทนั้น			

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

วิมลพร รอดม้วย

(นางปิยะนาถ รอดม้วย)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)  
แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
พร้อมรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ประจำปีโดยไม่ได้กำหนดให้ต้องรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบ ทำให้การตรวจสอบยุทธภัณฑ์ไม่ตรงกับจำนวนที่แท้จริงในปัจจุบัน สมควรกำหนดมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์และมีข้อมูลเกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้ สมควรขยายอายุของใบอนุญาตดังกล่าว เพื่อเอื้ออำนวยต่อการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาต และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ยื่นคำขอดำเนินการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดให้การขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ รวมทั้งปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้ทันสมัยอยู่เสมอและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ โดยที่การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมนั้น นอกจากจะต้องพิจารณาสถานการณ์ ในขณะที่กำหนดอัตราแล้ว จำต้องพิจารณาถึงสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ภาวะเงินเฟ้อ และค่าครองชีพประกอบด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้อัตราค่าธรรมเนียมมีความทันสมัยอยู่เสมอ แต่การที่จะต้องดำเนินการแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ให้ทันสมัยอยู่เสมอโดยการจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัตินั้น จะเป็นการดำเนินการที่ยุ่ยากซับซ้อน ดังนั้น จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัติซึ่งเป็นอัตราพื้นฐานที่มีค่าแน่นอน และหากสภาพเศรษฐกิจ



ของประเทศในอนาคตเปลี่ยนแปลงไป รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็มีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติใหม่ได้ไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมชั้นสูงตามบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัติ (เป็นอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดโดยพิจารณาจากสภาพเศรษฐกิจและภาวะเงินเฟ้อที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต) โดยอาจใช้อัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชี ๑ เป็นฐานในการปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจได้ในทุกห้าปี ซึ่งสูตรคำนวณอัตราดังกล่าวจะเป็นการ กำหนดร่วมกันของผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และเมื่อได้ออกกฎกระทรวงกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติใหม่แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็สามารถ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะจัดเก็บใหม่ได้โดยไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนด ในกฎกระทรวงนั้น (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕) และร่างมาตรา ๑๑ (เพิ่มบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัติ))

๒.๒ กำหนดให้อายุใบอนุญาตมีระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต แต่มิให้เกิน สามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง)) รวมทั้ง กำหนดให้การขออนุญาตและการอนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต และการขอรับ ใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา ที่กำหนดในกฎกระทรวง รวมทั้งกำหนดให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็น การลดภาระด้านเอกสารแก่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและเป็นการอำนวยความสะดวก แก่ผู้ยื่นคำขอ (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ วรรคสาม) ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖) และร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ วรรคสอง))

๒.๓ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงสำเนาภาพถ่ายใบอนุญาตหรือแสดง ใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กรมการอุตสาหกรรมทหารกำหนดได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็น การอำนวยความสะดวกแก่ผู้รับใบอนุญาตในการแสดงใบอนุญาตหรือเอกสารเกี่ยวกับใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๒๑ วรรคสาม) และร่างมาตรา ๙ (เพิ่มมาตรา ๓๐ (๑) วรรคสอง))

๒.๔ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภทตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ต้องจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้ผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาบัญชีไว้ พร้อมทั้งจะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบได้ และให้ส่งสำเนาบัญชีรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน โดยจะส่งสำเนابخชีนั้น โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นมาตรการในการควบคุมยุทธภัณฑ์และมีข้อมูล เกี่ยวกับยุทธภัณฑ์ที่เป็นปัจจุบัน แต่สำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตบางรายโดยเฉพาะผู้ซึ่งเป็นเกษตรกร หรือผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ใช้ยุทธภัณฑ์รายย่อยมีจำนวนยุทธภัณฑ์อยู่ในความครอบครอง เป็นจำนวนน้อย ถ้าหากจะต้องส่งสำเนาบัญชีรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน อาจเป็นภาระที่เกินจำเป็น ดังนั้น จึงได้กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกประกาศยกเว้น การดำเนินการดังกล่าวข้างต้น โดยอาจออกประกาศกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตดังกล่าวไม่ต้องส่ง สำเนาบัญชีรายงานให้ปลัดกระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือนก็ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔))

๒.๕ กำหนดให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน โดยยกเลิกการจัดเก็บค่าธรรมเนียมคำขอ เนื่องจากได้พิจารณารายได้การจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวแล้วมีจำนวนต่ำกว่าต้นทุนในการดำเนินการ ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ (เรื่อง แนวทางการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาต ของทางราชการ) ประกอบกับในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาต ให้สามารถยื่นคำขอโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ ซึ่งทำให้ลดต้นทุนในการดำเนินการได้อีกด้วย (ร่างมาตรา ๑๐ (แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ))

#### ๒.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) โดยที่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้สามารถปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจทุกห้าปีตามสูตรคำนวณซึ่งผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกันกำหนด และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวซึ่งต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมขั้นสูงตามบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องเพิ่มบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๒) เนื่องจากได้มีการแก้ไขการกำหนดบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์จากเดิมที่กำหนดให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง เป็น ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนด จึงจำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศกำหนดแบบบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พร้อมทั้งกำหนดให้ดำเนินการออกประกาศดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับด้วย (ร่างมาตรา ๑๒)

(๓) โดยที่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการขออนุญาต การขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทน โดยกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ขั้นตอน และระยะเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง และเมื่อปัจจุบันนี้ได้มีกฎกระทรวง การอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมี ซึ่งยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์การยื่นคำขอใช้บังคับอยู่ ดังนั้น จึงต้องกำหนดให้กฎกระทรวงดังกล่าวยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๓)

(๔) โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ปัจจุบันมีบรรดาคำขอต่ออายุใบอนุญาต ที่ได้ยื่นไว้แล้ว ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และยังคงอยู่ระหว่างการพิจารณา จึงจำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคำขอดังกล่าว โดยให้ถือว่าเป็นคำขอที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้สำหรับค่าธรรมเนียมนั้น ให้ผู้ยื่นคำขอเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จนกว่ากฎกระทรวงที่กำหนดค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๔)

(๑๔)

(๕) โดยที่ในร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕) ได้กำหนดให้อาจมีการปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจได้ทุกห้าปี ดังนั้น จึงต้องกำหนดวันเริ่มนับระยะเวลาดังกล่าวไว้ด้วย (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๗ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากมีบทบัญญัติที่เป็นเอกเทศซึ่งต้องมีผู้รักษาการเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๑๖)

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดอายุของใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้เพิ่มมากขึ้นจากเดิมมีอายุไม่เกินหนึ่งปี เป็นไม่เกินสามปี อันจะเป็นการลดภาระในการขอต่อใบอนุญาตและเอื้ออำนวยต่อการประกอบกิจการสำหรับประชาชนซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

---

(๑๕)

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง  
ของ ร่าง พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กระทรวงกลาโหม อยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรอง เพื่อกำหนดการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีแผนการดำเนินการ กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง ดังนี้

ลำดับ	ร่างกฎหมาย	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑	ประกาศ กท. เรื่อง แบบบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ (แบบ บ.ภ.๘) พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดรายละเอียดของแบบรายงาน และการยกเว้นการปฏิบัติเฉพาะกรณี	๙๐ วัน นับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ใช้บังคับ
๒	ประกาศ กท. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอายุใบอนุญาตยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดอายุของใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ ตามชนิดของยุทธภัณฑ์ที่ต้องขออนุญาตฯ	๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ใช้บังคับ
๓	กฎกระทรวง การอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาการพิจารณาอนุญาต ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตและผู้ออกใบอนุญาต รับทราบกระบวนการและวิธีการปฏิบัติดังกล่าว	๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ใช้บังคับ
๔	ประกาศ อท.ศอพท. เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาต คำขอรับใบแทนใบอนุญาต หนังสืออนุญาต การแจ้งหรือการรายงานผล การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์ และ พ.ร.บ. โรงงาน ผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ.๒๕๕๐ โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการดำเนินการต่าง ๆ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามกฎหมายที่ อท.ศอพท. รับผิดชอบ ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาตและผู้ปฏิบัติรับทราบกระบวนการและวิธีการปฏิบัติดังกล่าว	๓๖๕ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวง การอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ใช้บังคับ
๕	กฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียม พ.ศ. ....	เพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามอายุของใบอนุญาตฯ โดยไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ ๑	๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ใช้บังคับ

ตรวจถูกต้อง

นาวาเอกหญิง

(เบญจพร ปฐมานนท์)

ผู้อำนวยการกองควบคุมยุทธภัณฑ์

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร

๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

 กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

 สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ปัจจุบันมีการนำยุทธภัณฑ์ไปใช้เพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องตามสภาพเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งทำให้ต้องมีการควบคุมและป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อความมั่นคง อันจะส่งผลให้การบริหารจัดการและการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน จึงต้องเพิ่มการปฏิบัติที่จะทำให้สามารถควบคุมยุทธภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สามารถติดตาม ฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่อาจอุบัติขึ้นใหม่เพื่อให้ทราบสถานการณ์ล่วงหน้า และสามารถแก้ไขปัญหาและภัยคุกคามในอนาคตได้ทันที่ก่อนที่จะลุกลามต่อไป รวมทั้งป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ในการเพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการภาครัฐ โดยการขยายระยะเวลาอายุของใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ และการเพิ่มช่องทางการขออนุญาตหรือดำเนินการต่าง ๆ เพื่อลดภาระของผู้ประกอบการในการดำเนินการ การเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการขอใบอนุญาต ซึ่งจะส่งผลต่อต้นทุนการผลิต หรือการประกอบกิจการต่าง ๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ รวมถึง เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีความคล่องตัวในการประกอบกิจการ การขยายตัวทางการค้าและการลงทุน การพัฒนาศักยภาพ และการแข่งขันกับต่างประเทศ

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยปรับปรุงกฎหมายให้มีความชัดเจน ทันสมัย และนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการบริการ เพื่อสามารถตอบสนองกับการเปลี่ยนแปลงของรูปแบบการบริการ ตามการพัฒนานโยบายและการให้บริการภาครัฐ ที่ให้มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการให้บริการสาธารณะตั้งแต่ต้นจนจบกระบวนการ ซึ่งจะสามารถอำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจภาคเอกชน ทำให้ภาครัฐมีความทันสมัย และมีขีดสมรรถนะสูง สามารถปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า เทียบได้กับมาตรฐานสากล สามารถรองรับกับสภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานที่มีความหลากหลายซับซ้อนมากขึ้น และทันการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

 สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

- การสร้างประสิทธิภาพและความโปร่งใสในกระบวนการทำงานของภาครัฐ การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐจะมุ่งเน้นการยกระดับการบริหารจัดการที่มุ่งสู่การเป็น รัฐบาลดิจิทัล สามารถให้บริการประชาชนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และลดภาระของประชาชนในการรับบริการ จากภาครัฐ ทั้งในด้านเอกสาร การชำระค่าธรรมเนียม และการอนุมัติ/อนุญาต

- การพัฒนากฎหมาย โดยการปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะกฎหมายที่สร้างภาระให้แก่ประชาชน รวมถึงการปรับปรุงกฎหมายเพื่อ สนับสนุนการลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

## ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

## ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

## ๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ด้วยปัจจุบันกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมยุทธภัณฑ์ มีใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาพอสมควร ประกอบกับมีการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจในภาคอุตสาหกรรม โดยจะเห็นได้จากการที่ภาครัฐและภาคเอกชน ได้มำยุทธภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ ไปใช้ในงานวิจัย งานด้านอุตสาหกรรมทั่วไป งานด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และงานในเชิงพาณิชย์เพิ่มมากขึ้น และจากการตรวจสอบฐานข้อมูลของกระทรวงกลาโหม ที่ผ่านมาพบว่า มีปริมาณของผู้ขอรับใบอนุญาตและจำนวนใบอนุญาตที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น โดยจากสถิติที่ผ่านมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๕ - พ.ศ.๒๕๖๒ มีอัตราการเติบโตของการขอรับใบอนุญาตโดยรวมจากจำนวนใบอนุญาต ๑๑,๙๐๓ ฉบับ เป็น ๑๕,๑๓๙ ฉบับ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๒๗.๑๙ และการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีในการให้บริการในปัจจุบัน รัฐบาลได้ส่งเสริมให้ภาครัฐต้องดำเนินการให้มีความทันสมัยและนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาใช้ในการดำเนินงาน เพื่อลดภาระและอุปสรรคต่อประชาชน ซึ่งบทบัญญัติของการควบคุมยุทธภัณฑ์ บางมาตราไม่ครอบคลุมและไม่ตอบสนองต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน ทั้งในการควบคุมผู้ได้รับใบอนุญาต ที่ไม่ได้กำหนดให้จัดส่งสำเนาบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ให้ กระทรวงกลาโหม ทราบ จึงทำให้ไม่สามารถกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามการใช้ การสั่งเข้ามา หรือนำเข้ามา การครอบครอง และการผลิตยุทธภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพทันทั่วทั้งที่ รวมถึง ทำให้ การบริการในด้านต่าง ๆ ของภาครัฐทั้งการ ขออนุญาต และการอนุญาต ต้องดำเนินการให้มีความทันสมัย โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

## ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อจะทำให้สามารถควบคุมยุทธภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ในส่วนของการตรวจติดตาม ตรวจสอบ ควบคุมปริมาณการใช้ การสั่งหรือนำเข้า การครอบครอง และการผลิต ให้ตรงตามวัตถุประสงค์ ที่ได้รับอนุญาต ตลอดจนสามารถตรวจสอบความผิดปกติ ในการประกอบกิจการ การซื้อ การขายของผู้ประกอบการ หรือของทางราชการได้เช่นกัน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการนำไปใช้ในทางไม่สุจริต อันจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และเพื่อลดภาระของผู้ประกอบการในการดำเนินการ การเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการขอใบอนุญาตหรือการดำเนินการต่าง ๆ กับภาครัฐ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา อุตสาหกรรมของประเทศ รวมถึงเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีความคล่องตัวในการ ประกอบกิจการการขยายตัวทางการค้าและการลงทุน การพัฒนาศักยภาพ และการแข่งขันกับต่างประเทศ

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

## วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

พระราชบัญญัตินี้เมื่อมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย ย่อมทำให้บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข หรือลดปัญหาหรือข้อบกพร่องต่าง ๆ มีความชัดเจนมากขึ้นและจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุม ยุทธภัณฑ์ของกระทรวงกลาโหม เพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะ และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมถึง จะสามารถลดภาระในการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมในการออกใบอนุญาต ยุทธภัณฑ์บางประเภท และลดภาระผู้ประกอบการ รวมถึงรัฐวิสาหกิจ และส่วนราชการต่าง ๆ ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว ในการขอรับใบอนุญาตและต่ออายุใบอนุญาตฯ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุน ภาคอุตสาหกรรมของประเทศ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ในปัจจุบันการดำเนินการในเรื่องการควบคุมยุทธภัณฑ์ ได้ขอความร่วมมือให้ผู้ได้รับใบอนุญาตจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และส่งให้ กระทรวงกลาโหม ทุกเดือน รวมถึงการกำหนดการปฏิบัติหรือเงื่อนไขในการยื่นขอรับใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ซึ่งจะต้องมีหลักฐานสำเนาบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ที่ได้รายงานกับกระทรวงกลาโหมประกอบการพิจารณาอนุญาตฯ ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหม ได้จัดทำระบบการรายงานบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เพื่ออำนวยความสะดวก และเป็นทางเลือกในการดำเนินการ รวมถึง เพื่อลดภาระและค่าใช้จ่ายให้กับผู้ประกอบการ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

- ไม่มี -

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

โดยผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น เพื่อการมีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย มีดังนี้

- หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

- ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ประชาชนที่ขอรับใบอนุญาตหรือเกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ รวมถึง ประชาชนทั่วไป

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

การขยายระยะเวลาใบอนุญาตฯ เพื่อให้มีความใกล้เคียงกับ การอนุญาตครอบครองวัตถุอันตรายตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับใบอนุญาตทุกประเภท ซึ่งจะต้องจัดทำบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์และรายงานให้กระทรวงกลาโหม ทราบ ตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนด รวมถึง การจะต้องคอยตรวจสอบวันหมดอายุใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตมีระยะเวลาเพิ่มขึ้น เพื่อไม่ให้กระทำผิดตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต และบทลงโทษตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ.๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตลอดจนการจ่ายค่าธรรมเนียมตามประเภทและอายุของใบอนุญาตดังกล่าว

- กระทรวงกลาโหม ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้ตรากฎหมายฉบับนี้ ต้องดำเนินการจัดทำและพัฒนาระบบทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อรองรับการปฏิบัติดังกล่าว รวมถึงการออกกฎกระทรวง และประกาศ เพื่อให้ผู้ขอรับใบอนุญาตสามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด และตรวจสอบการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดได้

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ตามที่กฎหมายฉบับนี้ได้ตราขึ้น กระทรวงกลาโหม ได้ดำเนินการเพื่อรองรับการปฏิบัติดังกล่าว ดังนี้

- จัดทำระบบการรายงานบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ซึ่งผู้ที่ได้รับอนุญาตสามารถลงทะเบียนกับ กระทรวงกลาโหม เพื่อขอรับรหัสผ่านการใช้งานระบบดังกล่าวได้ เพื่อลดภาระการเดินทาง และค่าใช้จ่ายในการส่งทางไปรษณีย์ของผู้ประกอบการ ทั้งนี้ การรายงานดังกล่าว กระทรวงกลาโหม จะดำเนินการประกาศเพื่อยกเว้นการปฏิบัติสำหรับเกษตรกรหรือผู้ขอรับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ใช้ยุทธภัณฑ์รายย่อยบางประเภท

- กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอายุใบอนุญาตของยุทธภัณฑ์แต่ละชนิด ให้มีความชัดเจนและประกาศให้ทราบต่อไป อย่างไรก็ตาม ในการขอรับใบอนุญาต หรือการต่ออายุใบอนุญาต เป็นสิ่งที่ผู้ได้รับอนุญาตต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่ง กระทรวงกลาโหม มีเจ้าหน้าที่และบุคลากรที่พร้อมในการให้คำแนะนำ รวมทั้ง มีขั้นตอนและระยะเวลาในการขอรับใบอนุญาตซึ่งสามารถตรวจสอบได้อีกด้วย

- การพัฒนาระบบเพื่อรองรับการดำเนินการด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น การขอรับใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ และการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการ และภาครัฐสามารถนำเทคโนโลยีดังกล่าวมาเพิ่มประสิทธิภาพทั้งในการปฏิบัติงาน การบริหารงาน และการควบคุมต่าง ๆ

- ปรับอัตราค่าธรรมเนียม โดยออกเป็นกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ไม่เกินอัตราบัญชี ๑ ท้ายพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเก็บค่าธรรมเนียมมีความสอดคล้องกับจำนวนปีหรือระยะเวลาของใบอนุญาตดังกล่าว และไม่เป็นภาระแก่ผู้ประกอบการ ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหม อาจปรับอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ โดยออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ไม่เกินอัตราบัญชี ๒ ท้ายพระราชบัญญัติดังกล่าว

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

- ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเพื่อการรักษาความปลอดภัยสาธารณะ และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ของกระทรวงกลาโหม เกิดความชัดเจนต่อผู้รับผิดชอบ และผู้ปฏิบัติซึ่งจะต้องดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าว รวมถึงจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของภาครัฐอย่างเต็มศักยภาพ ซึ่งการรายงานบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ ในปัจจุบันมีระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาใช้งาน ซึ่งจะทำให้การนำข้อมูลที่ถูกต้องเก็บอยู่ในรูปแบบดิจิทัลมาใช้เพื่อสนับสนุนการทำงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพในการกำกับดูแลผู้ได้รับอนุญาตครอบครองยุทธภัณฑ์ เพื่อไม่ให้เกิดการนำไปใช้ในทางที่ผิด หรือไม่ตกไปอยู่กับผู้ไม่ประสงค์ดี

- การลดภาระการดำเนินการ ลดค่าใช้จ่าย ประหยัดเวลาและลดความยุ่งยากซับซ้อนในการติดต่อกับราชการ และอำนวยความสะดวก เช่น การเดินทาง การจัดทำเอกสาร และอื่น ๆ ให้กับทุกภาคส่วน ซึ่งจะช่วยให้เกิดความพึงพอใจ และเกิดความรู้สึกที่ดีต่อกันระหว่างภาครัฐในฐานะผู้ให้บริการและประชาชนในฐานะผู้รับบริการ รวมถึงไม่สร้างภาระเกินจำเป็นจากบริการภาครัฐ อีกทั้ง ยังเป็นการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน รวมถึงเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีความคล่องตัวในการประกอบกิจการ การขยายตัวทางการค้าและการลงทุน การพัฒนาศักยภาพ และการแข่งขันกับต่างประเทศ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร



๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

- กระทรวงกลาโหม ได้เตรียมพร้อมในการมีระบบการขอรับใบอนุญาต การรายงานบัญชีรับจ่าย ยุทธภัณฑ์ และการดำเนินการต่าง ๆ ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต รวมถึง มีการอบรมเจ้าหน้าที่และผู้ได้รับใบอนุญาต รวมถึงการประชาสัมพันธ์ และการจัดเจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำ เพื่อรองรับให้ผู้ได้รับใบอนุญาต สามารถดำเนินการได้อย่างเรียบร้อย

- กระทรวงกลาโหม ได้ยกร่างกฎกระทรวงการขออนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบแทนใบอนุญาต เพื่อรองรับการดำเนินการต่าง ๆ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และการยกเว้นหลักเกณฑ์ การกำหนดอายุของใบอนุญาตตามประเภทของยุทธภัณฑ์แต่ละชนิด รวมถึง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ ซึ่งจะได้นำเข้าพิจารณาในคณะอนุกรรมการร่างกฎกระทรวงและ ประกาศกำหนดยุทธภัณฑ์ และคณะกรรมการควบคุมยุทธภัณฑ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ.๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ที่ผ่านมา กระทรวงกลาโหม ได้มีการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม กรมการอุตสาหกรรมทหาร ฯ อาคารอเนกประสงค์ ชั้น ๓ และการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ระหว่าง ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ และเว็บไซต์ของ กรมการอุตสาหกรรมทหารฯ ทั้งนี้ เมื่อกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ประกอบกับกฎหมายลำดับรองที่จะต้องออกตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผลบังคับใช้แล้ว กระทรวงกลาโหม จะได้จัดการอบรมและการจัดสัมมนาให้กับ ผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะเวลา ๓ ปีแรก

- |                                  |   |   |
|----------------------------------|---|---|
| ๗.๔.๑ เป็นจำนวนเงิน              | : | ไม่มีการใช้ต้นทุนในการดำเนินการส่วนนี้      |
| ๗.๔.๒ อัตรากำลังที่ต้องใช้       | : | จำนวน ๑๒ อัตรา                              |
| ๗.๔.๓ อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว    | : | จำนวน ๑๒ อัตรา                              |
| ๗.๔.๔ อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น | : | ไม่ต้องเพิ่มอัตรากำลังในการดำเนินการส่วนนี้ |

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีความคล่องตัวในการประกอบกิจการ การขยายตัวการค้าและการลงทุน การพัฒนาศักยภาพ และการแข่งขันกับต่างประเทศ อีกทั้งยังช่วยในการลดภาระของผู้ประกอบการในการดำเนินการ การเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการขอใบอนุญาตตามที่กระทรวงกลาโหมได้ ขยายระยะเวลาของใบอนุญาต และการกำหนดค่าธรรมเนียมที่สอดคล้องกัน โดยคำนึงถึงสถานะเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะส่งผลต่อต้นทุนการผลิต หรือการประกอบกิจการต่าง ๆ ตลอดจนจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตตามนโยบายของรัฐบาล ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ

(๒๑)

อย่างไรก็ตาม การขยายระยะเวลาของใบอนุญาตนั้น แล้วแต่กรณี ซึ่งกระทรวงกลาโหม จะกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอายุใบอนุญาตตามประเภทของใบอนุญาตและชนิดของยุทธภัณฑ์ รวมถึงค่าธรรมเนียมที่สอดคล้องกันต่อไป

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

การเพิ่มการควบคุมยุทธภัณฑ์ของกระทรวงกลาโหม ทำให้สังคมมีความปลอดภัยจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว เนื่องจากมีการกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน ซึ่งกระทรวงกลาโหมจะสามารถกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามการจำหน่าย การใช้ การสั่งหรือนำเข้า การครอบครอง และการผลิตยุทธภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาในการบริหารงานของภาครัฐ และการดำเนินการของผู้ประกอบการ จะทำให้สังคมเกิดการพัฒนาไปสู่สังคมแห่งนวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งจะเสริมสร้างและพัฒนา ศักยภาพของสังคมและส่วนราชการได้อย่างยั่งยืนตามนโยบายของภาครัฐต่อไป

๘.๓ ผลกระทบต่อความมั่นคง

การเพิ่มเติมการปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาต โดยต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ และรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน เพื่อรักษาความปลอดภัยสาธารณะและรักษาความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีการนำยุทธภัณฑ์ไปใช้อย่างกว้างขวางมากขึ้น ซึ่งการเพิ่มเติมการปฏิบัตินี้จะทำให้สามารถควบคุมยุทธภัณฑ์ได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ในส่วนของการตรวจสอบติดตาม ตรวจสอบควบคุมปริมาณการใช้ การสั่งหรือนำเข้า การครอบครอง และการผลิต ให้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาตตลอดจนสามารถตรวจสอบความผิดปกติ ในการประกอบกิจการ การซื้อ การขายของผู้ประกอบการ หรือทางราชการได้เช่นกัน

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ด้วยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ.๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดมิให้ ผู้ใดสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจาก ปลัดกระทรวงกลาโหม ประกอบกับยุทธภัณฑ์เป็นสิ่งที่มีความเป็นอันตราย หรืออาจนำไปใช้ในการรบหรือการสงครามได้ เช่น อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน สารเคมีที่ใช้ในการสงครามเคมี สารเคมีที่ใช้เป็นส่วนผสมของ วัตถุระเบิด และ วัตถุระเบิด ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดชนิดยุทธภัณฑ์ ที่ต้องขอรับใบอนุญาตไว้ตาม ประกาศกระทรวงกลาโหม เรื่อง กำหนดยุทธภัณฑ์ที่ต้องขออนุญาตตาม พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ.๒๕๓๐ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ.๒๕๓๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

การตรากฎหมายครั้งนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับเดิม ซึ่งมีระบบคณะกรรมการ ซึ่งเรียกว่า คณะกรรมการควบคุมยุทธภัณฑ์ อยู่แล้ว โดยคณะกรรมการฯ ประกอบด้วยหัวหน้าหน่วยงานและผู้แทน หน่วยงานของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เหล่าทัพ และหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ในด้านยุทธภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ รวมถึงการพลังงานทหาร และการป้องกันประเทศ

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ นี้กำหนดให้ควบคุมการสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต และมีซึ่งยุทธภัณฑ์ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศกำหนด และกำหนด มาตรการกำกับดูแลการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ตามมาตรา ๔๑ - ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ.๒๕๓๐ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ผู้ที่ฝ่าฝืน ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตาม ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ หรือผู้ที่ไม่ได้ รับอนุญาต ไม่กระทำความผิด และตระหนักถึงโทษที่อาจเกิดขึ้น เนื่องจากยุทธภัณฑ์มีความอันตราย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประชาชน สังคม เศรษฐกิจ และประเทศได้

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง

กลไกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมยุทธภัณฑ์เป็นผู้ให้คำวินิจฉัย ชี้ขาดแก่ส่วนราชการ องค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจว่าอาวุธเครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ สารเคมี สารชีว สารกัมมันตรังสี หรือเครื่องมือเครื่องใช้ใดเป็นยุทธภัณฑ์หรือไม่ รวมถึงเป็นผู้เสนอแนะหรือให้คำปรึกษาแก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือปลัดกระทรวงกลาโหมในเรื่องเกี่ยวกับการควบคุมยุทธภัณฑ์และ ปฏิบัติการอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบหมาย โดยสามารถตรวจสอบ และกำกับดูแลการ ดำเนินการต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้มีความชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถี่ถ้วนแล้ว

พลโย

/๓๓๖

(เอกชัย หาญพูนวิทยา)

เจ้ากรมการอุตสาหกรรมทหาร

ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร

๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร

กองควบคุมยุทธภัณฑ์

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๙๔

อีเมล: Equipment0206@hotmail.com

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

(๑) วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

- ๑.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th)
- ๑.๒ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และพลังงานทหาร ([did.mod.go.th](http://did.mod.go.th))
- ๑.๓ จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๒) จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

- ๒.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) ระหว่าง ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑
- ๒.๒ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของ กรมการอุตสาหกรรมทหาร ฯ ระหว่าง ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ - ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑
- ๒.๓ จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น ฯ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม กรมการอุตสาหกรรมทหาร ฯ อาคารอเนกประสงค์ ชั้น ๓

(๓) พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

- ๓.๑ ภาคประชาชน ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบ
- ๓.๒ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

(๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

- ๔.๑ ประเด็นการเพิ่มเติมการปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ (มาตรา ๒๔) โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภท ต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ ตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยบัญชีดังกล่าวให้เก็บรักษาไว้พร้อมที่จะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตลอดเวลา และส่งสำเนาบัญชีรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน
- ๔.๒ ประเด็นการขยายระยะเวลาอายุของใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ (มาตรา ๒๖) โดยกำหนดอายุใบอนุญาต ฯ จากเดิม “ไม่เกินหนึ่งปี” เป็น “ไม่เกินสามปี” แล้วแต่กรณี
- ๔.๓ ประเด็นการเพิ่มอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต สั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ เพิ่มอัตราค่าธรรมเนียมเป็น ๓ เท่าของอัตราเดิม เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาอายุใบอนุญาต

(๒๔)

(๕) ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็นของ ร่าง พระราชบัญญัติ  
ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ประเด็น	ข้อคัดค้านหรือความเห็น
การเพิ่มเติมการปฏิบัติของ ผู้รับใบอนุญาต	ไม่มีผู้คัดค้าน
การขยายระยะเวลาอายุของ ใบอนุญาต	บริษัท เมธาวิ มาร์เก็ตติ้ง จำกัด (ประกอบกิจการ นำเข้า และจำหน่าย หน้ากากป้องกันแก๊สพิษ) ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก ลูกค้าของทางผู้ประกอบการจะมีการเปลี่ยนแปลง เจ้าหน้าที่ในองค์กรของลูกค้าอยู่ตลอดเวลาทำให้เกิดการหลงลืมและไม่ต่อเนื่อง ในการติดต่อประสานงาน
การเพิ่มอัตราค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต	ไม่มีผู้คัดค้าน

(๖) คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ประเด็น	คำชี้แจง
การขยายระยะเวลาอายุของ ใบอนุญาต	การขยายระยะเวลาใบอนุญาตสั่งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์เพื่อ เป็นการลดภาระการติดต่อกับทางราชการและลดความยุ่งยาก รวมทั้งค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการ ทั้งนี้ ระยะเวลาของใบอนุญาตขึ้นอยู่กับประเภทของยุทธภัณฑ์ ซึ่งกระทรวงกลาโหม จะกำหนดให้มีความชัดเจนและประกาศให้ทราบต่อไป อย่างไรก็ตาม ในการขอรับใบอนุญาต หรือการต่ออายุใบอนุญาต เป็นสิ่งที่ผู้ได้รับ อนุญาต ต้องปฏิบัติเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด อีกทั้ง กรมการอุตสาหกรรม ทหาร ฯ มีเจ้าหน้าที่ และบุคลากรที่พร้อมในการให้คำแนะนำ รวมทั้งมีการแจ้ง เตือนการต่ออายุใบอนุญาต ฯ อีกด้วย

(๗) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย  
(รายละเอียดตามร่างพระราชบัญญัติที่แนบ)

ตรวจถูกต้อง

นาวาเอกหญิง

(เบญจพร ปฐมานนท์)

ผู้อำนวยการกองควบคุมยุทธภัณฑ์และพัฒนาอุตสาหกรรม

กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร

กันยายน ๒๕๖๒



# กรมอัยการ ไทย

ร่างกฎหมายใหม่  
กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันและอื่นๆ



กฎหมายเด่น ประเด็นร้อน

## ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างกรรมาธิการ ความคิดเห็นของฝ่ายกรรมาธิการ

- |  |            |
|--|------------|
| สำนักนายกรัฐมนตรี                                | กรรมาธิการ |
| กระทรวงมหาดไทย                                   | กรรมาธิการ |
| กระทรวงการคลัง                                   | กรรมาธิการ |
| กระทรวงการต่างประเทศ                             | กรรมาธิการ |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | กรรมาธิการ |
| กระทรวงพาณิชย์                                   | กรรมาธิการ |
| กระทรวงสาธารณสุข                                 | กรรมาธิการ |
| กระทรวงแรงงาน                                    | กรรมาธิการ |
| กระทรวงยุติธรรม                                  | กรรมาธิการ |
| กระทรวงศึกษาธิการ                                | กรรมาธิการ |
| กระทรวงวัฒนธรรม                                  | กรรมาธิการ |
| กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                      | กรรมาธิการ |
| กระทรวงพลังงาน                                   | กรรมาธิการ |
| กระทรวงอุตสาหกรรม                                | กรรมาธิการ |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | กรรมาธิการ |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม              | กรรมาธิการ |

7:6:02:48:7

WSC WAI-A WCAG 2.0

## ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างกรรมาธิการ ความคิดเห็นของฝ่ายกรรมาธิการ

- |                   |            |
|-------------------|------------|
| สำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมาธิการ |
| สำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมาธิการ |

### ร่างกฎหมาย โดยสภานิติบัญญัติของรัฐสภา

ร่างคำสั่งคณะกรรมาธิการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ... เรื่อง พิจารณาขอคืนค่าดอกเบี้ยบรรเทาหนี้ให้แก่ผู้กู้เงินเป็นวงเงินรวม

ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาระดับมัธยมศึกษา พ.ศ. ... เรื่อง กำหนดจำนวนนักเรียนไม่เกิน 24 คนในห้องเรียน

ร่างพระราชบัญญัติการตรวจราชการ เพื่อ กำหนดให้ทางพิเศษของรัฐวิสาหกิจ ทางพิเศษสายบางนา-สุขุมวิท, ทางพิเศษสายดอนเมือง-ลาดพร้าว และทางพิเศษสายบางนา-สุขุมวิท เป็นทางพิเศษสายบางนา-สุขุมวิท

### ร่างกฎหมาย โดยสภานิติบัญญัติของรัฐสภา

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ... (ในชื่อร่างเดิมคือ ร่างพระราชบัญญัติ 5 - 20 กันยายน 2561)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ... (ในชื่อร่างเดิมคือ ร่างพระราชบัญญัติ 5 - 20 กันยายน 2561)

ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาระดับมัธยมศึกษา พ.ศ. ... เรื่อง กำหนดจำนวนนักเรียนไม่เกิน 24 คนในห้องเรียน

ร่างพระราชบัญญัติการตรวจราชการ เพื่อ กำหนดให้ทางพิเศษของรัฐวิสาหกิจ ทางพิเศษสายบางนา-สุขุมวิท, ทางพิเศษสายดอนเมือง-ลาดพร้าว และทางพิเศษสายบางนา-สุขุมวิท เป็นทางพิเศษสายบางนา-สุขุมวิท



# กรมอัยการ ไทย

ร่างกฎหมายใหม่  
กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันและอื่นๆ



## ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างกรรมาธิการ ความคิดเห็นของฝ่ายกรรมาธิการ

## ร่างกฎหมายที่อยู่ในระหว่างกรรมาธิการ ความคิดเห็นของฝ่ายกรรมาธิการ

กฎหมายเด่น ประเด็นร้อน

### ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

ฉบับที่ 334 เวลา ปรับปรุงล่าสุดเมื่อ วัน, วันที่ เดือน ปี ขยายจาก ...

7:6:02:51:1

WSC WAI-A WCAG 2.0



# กรมการอุตสาหกรรมทหาร Defence Industry Department

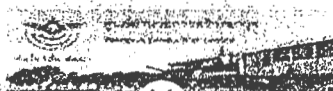
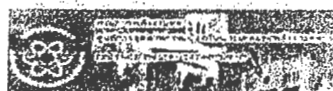
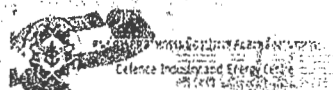


พลโท ชอนง อามระหับ  
เจ้ากรมการอุตสาหกรรมทหาร



ภายในโรงงาน อ. วัตใหม่ทองเสน

MORE >>



ประวัติย่อ  
ชื่อผู้ก่อตั้ง  
การนำโครงการของ อ. วัตใหม่ทองเสน  
ขั้นตอนการขึ้นชื่อโครงการ  
วัตถุประสงค์ของโครงการ  
ผลสัมฤทธิ์  
สนับสนุนโครงการโดย อ. วัตใหม่ทองเสน  
จากงบกลางและงบของกรมการอุตสาหกรรมทหาร  
การสนับสนุนจาก อ. วัตใหม่ทองเสน  
การสนับสนุนจาก อ. วัตใหม่ทองเสน  
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน



กระทรวงกลาโหม



### ข่าวประชาสัมพันธ์

#### แบบรับฟังความคิดเห็น พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา

ประกาศ อ. วัตใหม่ทองเสน เรื่อง ผลการพิจารณาและเลือกสรรเมืองกลาง  
นิเวศวิทยาโรงงานแบบทดลองโรงงาน

ประกาศ รมว.อ. วัตใหม่ทองเสน เรื่อง การประกวดโครงการ อ. วัตใหม่ทองเสน  
ตำแหน่ง 6 อัตรา

รายชื่อผู้มีสิทธิ์เข้ารับการสอบคัดเลือก จำนวน 2 ตำแหน่ง 6 อัตรา



### กลุ่มกองตรวจ

ประกาศ อ. วัตใหม่ทองเสน เรื่อง การประกวดโครงการออกแบบอาคาร...

ประกาศ อ. วัตใหม่ทองเสน เรื่อง การประกวดโครงการออกแบบอาคาร...

ประกาศ อ. วัตใหม่ทองเสน เรื่อง การประกวดโครงการออกแบบอาคาร...

ประกาศ อ. วัตใหม่ทองเสน เรื่อง การประกวดโครงการออกแบบอาคาร...

## แบบการรับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

หน่วยงาน / บริษัท \_\_\_\_\_

ชื่อผู้กรอกข้อมูล \_\_\_\_\_ ตำแหน่ง \_\_\_\_\_

Email \_\_\_\_\_ เบอร์โทรศัพท์ \_\_\_\_\_

**หัวข้อที่ ๑** การเพิ่มเติมการปฏิบัติของผู้รับใบอนุญาต ตั้งเข้ามา นำเข้ามา ผลิต หรือมีซึ่งยุทธภัณฑ์ โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภท ต้องจัดให้มีบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยบัญชีดังกล่าวให้เก็บรักษาไว้พร้อมที่จะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตลอดเวลา และส่งสำเนาบัญชีรายงานให้กระทรวงกลาโหมทราบทุกเดือน

### แก้ไข (มาตรา ๒๔)

**คำอธิบาย**  
การดำเนินการที่ผ่านมากระทรวงกลาโหมได้ขอความร่วมมือให้ผู้ประกอบการนำส่งบัญชีรับจ่ายยุทธภัณฑ์ (ย.ภ.๒) ให้ อ. วัตใหม่ทองเสน เป็นประจำทุกเดือนอยู่แล้วแต่ ไม่มีกฎหมายบังคับตาม พ.ร.บ.ควบคุมยุทธภัณฑ์ จึงได้เพิ่มข้อปฏิบัติดังกล่าวลงในร่างพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เพื่อให้การควบคุมยุทธภัณฑ์ที่ได้รับอนุญาตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยผู้ประกอบการสามารถส่ง ย.ภ.๒ ได้ ๓ ช่องทาง ดังนี้

- นำส่งได้ด้วยตนเองที่ กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์อุตสาหกรรมประเทศและหลังงานทหาร แผนกวิทยภาพ
- นำส่งทางไปรษณีย์
- นำส่งผ่านทางระบบ Internet ทั้งนี้สามารถตรวจสอบข้อมูลใบอนุญาตจากระบบ และพิมพ์ ย.ภ.๒ จากระบบเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานได้

**ความเห็น**

เห็นด้วย

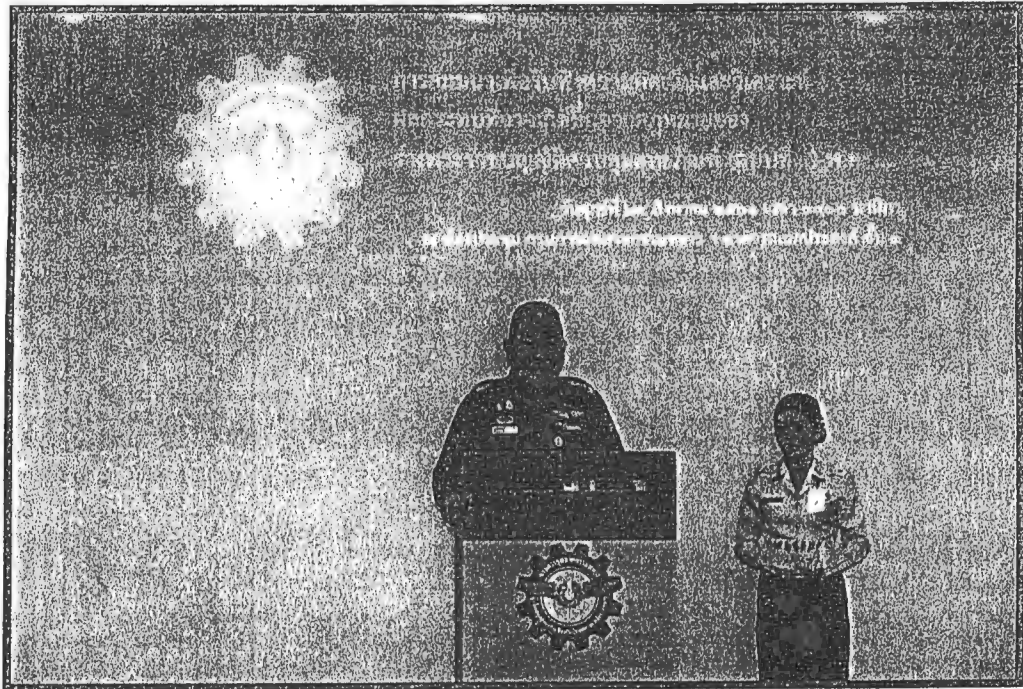
ไม่เห็นด้วย (โปรดระบุ)

.....

.....

(๒๗)

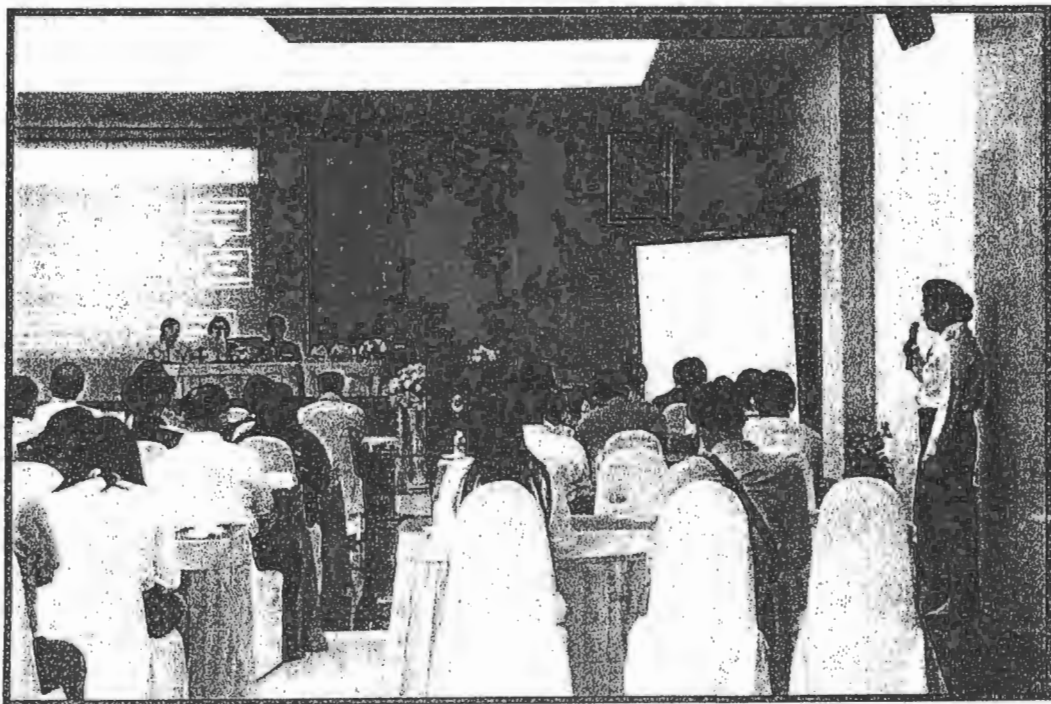
การสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
เมื่อวันที่ ๒๔ ส.ค.๖๑ ณ ห้องประชุม อท.ศอพท. อาคารเนกประสงค์ ชั้น ๓





(๒๘)

การสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เมื่อวันที่ ๒๔ ส.ค.๖๑ ณ ห้องประชุม อท.ศอพท. อาคารอเนกประสงค์ ชั้น ๓





การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การตรา (ร่าง) พ.ร.บ.ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายของ (ร่าง)พ.ร.บ.ควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร

**กรมการอุตสาหกรรมทหาร**  
Defence Industry Department

**พิธีประดับเครื่องหมายยศ**  
พิธีประดับเครื่องหมายยศในกองทัพบก

**พิธีถวายสัตย์ปฏิญาณ**  
พิธีถวายสัตย์ปฏิญาณ

**ข่าวประชาสัมพันธ์**  
ข่าวประชาสัมพันธ์

**ข่าวประชาสัมพันธ์**  
ข่าวประชาสัมพันธ์

1 / 13

**บันทึกหลักการและเหตุผล**  
เรื่อง การตราพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

**หลักการ**

ตามที่เดิมเดิมตราพระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๒๖ มีผลบังคับใช้มาตั้งแต่บัดนั้น ซึ่งการควบคุมยุทธภัณฑ์ในขณะนั้นเป็นไปในลักษณะที่ขาดการควบคุมดูแลอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการนำเข้าและส่งออกยุทธภัณฑ์ ซึ่งการนำเข้าและส่งออกยุทธภัณฑ์ในลักษณะดังกล่าวนี้ เป็นไปอย่างผิดกฎหมาย และก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของชาติและผลประโยชน์ของประชาชนชาวไทย

ดังนั้น เพื่อให้การนำเข้าและส่งออกยุทธภัณฑ์เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และเพื่อเป็นการคุ้มครองความมั่นคงของชาติและผลประโยชน์ของประชาชนชาวไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

**เหตุผล**

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๒๖ มีผลบังคับใช้มาตั้งแต่บัดนั้น ซึ่งการควบคุมยุทธภัณฑ์ในขณะนั้นเป็นไปในลักษณะที่ขาดการควบคุมดูแลอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการนำเข้าและส่งออกยุทธภัณฑ์ ซึ่งการนำเข้าและส่งออกยุทธภัณฑ์ในลักษณะดังกล่าวนี้ เป็นไปอย่างผิดกฎหมาย และก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของชาติและผลประโยชน์ของประชาชนชาวไทย





## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

