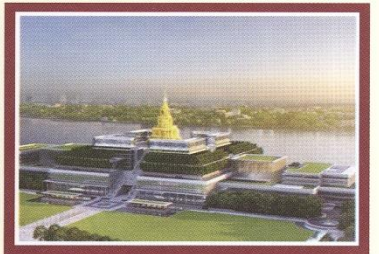




วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนด
ผ่อนผันให้กระทรวงการคลัง
ค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

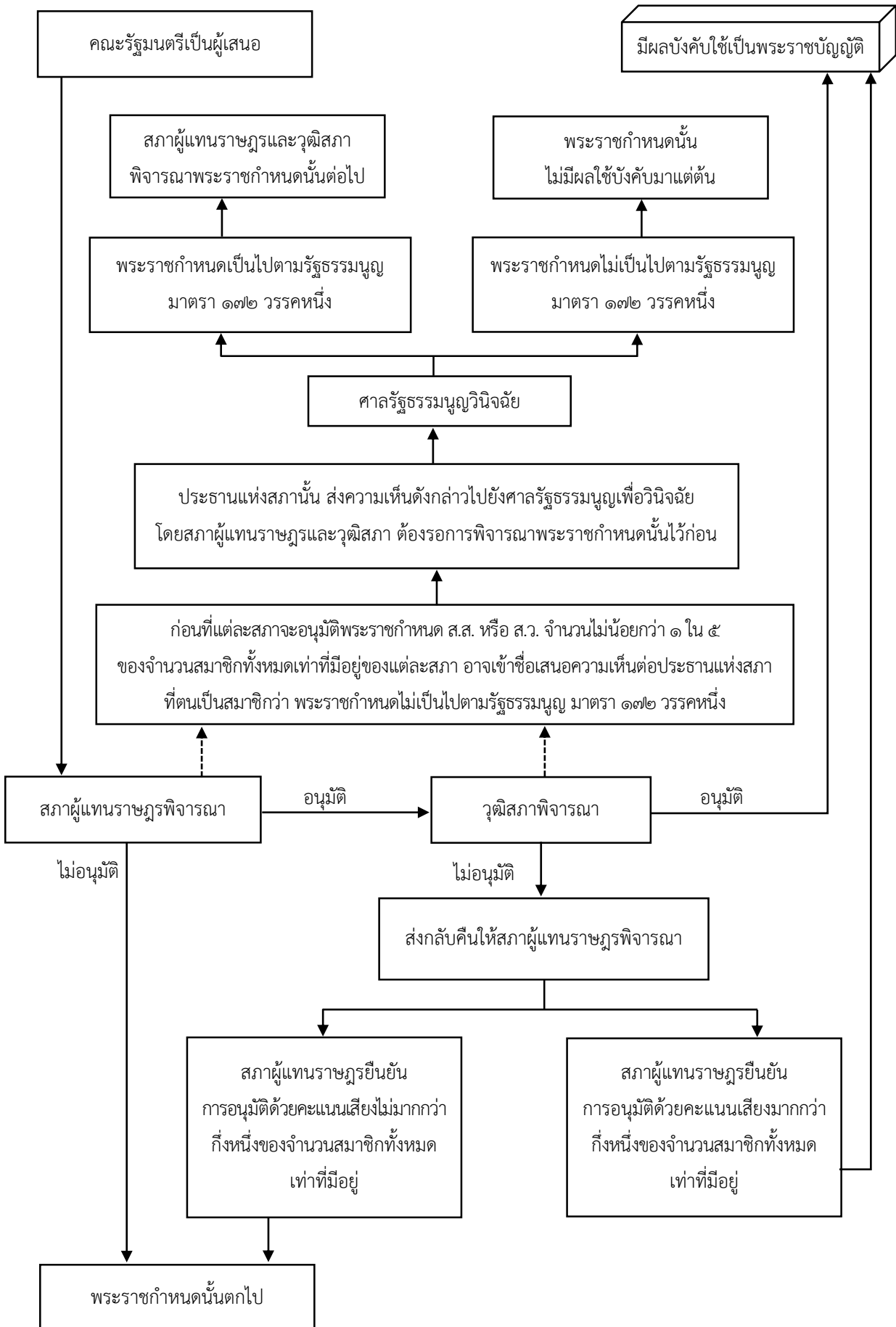
อ.พ. ๒๓/๒๕๖๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

กระบวนการพิจารณาพระราชกำหนด
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐



คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน การชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิง เบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางสาวนภภรณ์ ใจสัจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชวตบุษย์จารุ	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวภรณ์ทิลา กิติโยดม	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายทศวิมล เกียรติทัตต์	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางภสพร อัครนาวัน	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ และบทวิเคราะห์

พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

๑. สารสำคัญของพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ ๑
๒. บทวิเคราะห์พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ ๕

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

- ความจำเป็นในการตราพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
การชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๑ -

ภาคผนวก

- สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๔๐๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕
เรื่อง พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา..... (๑)
- พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)..... (๒)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ และบทวิเคราะห์

พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
การชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)



สาระสำคัญ

ของพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕

ตามที่ได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นกฎหมายแล้ว นายกรัฐมนตรีจึงได้เสนอพระราชกำหนดดังกล่าวเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย^๑ โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติอนุมัติพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๗๒ ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

การตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้

ในการประชุมรัฐสภาคราวต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาโดยไม่ชักช้า ถ้าอยู่นอกสมัยประชุมและการรอกการเปิดสมัยประชุมสามัญจะเป็นการชักช้า คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาสามัญวิสามัญเพื่อพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดโดยเร็ว ถ้าสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุมัติหรือสภาผู้แทนราษฎรอนุมัติแต่วุฒิสภาไม่อนุมัติและสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงไม่มากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ให้พระราชกำหนดนั้นตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบต่อกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่ใช้พระราชกำหนดนั้น

หากพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่งมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด และพระราชกำหนดนั้นต้องตกไปตามวรรคสาม ให้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีอยู่ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก มีผลใช้บังคับต่อไปนับแต่วันที่มีการไม่อนุมัติพระราชกำหนดนั้นมิผล

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาอนุมัติพระราชกำหนดนั้น หรือถ้าวุฒิสภาไม่อนุมัติและสภาผู้แทนราษฎรยืนยันการอนุมัติด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร ให้พระราชกำหนดนั้นมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติต่อไป

การอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนด ให้นายกรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีไม่อนุมัติให้มีผลตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การพิจารณาพระราชกำหนดของสภาผู้แทนราษฎรและของวุฒิสภา และการยืนยันการอนุมัติพระราชกำหนด จะต้องกระทำในโอกาสแรกที่มีการประชุมสภานั้น ๆ”

พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)



พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงาน
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวขึ้นอย่างรวดเร็วจนเป็น
วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ส่งผลให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง
อันกระทบโดยตรงต่อภาวะการครองชีพและการดำรงชีพของประชาชนทั่วประเทศ และกระทบต่อ
การประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
จำเป็นต้องกู้เงินอย่างเร่งด่วนเพื่อนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง แต่โดยที่
กระทรวงการคลังไม่อาจค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ตามกฎหมาย
ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงจำเป็นต้องผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
สามารถกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับ
ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมซึ่งเป็นการแก้ไขวิกฤตการณ์ดังกล่าวให้บรรเทาเบาบางลง
อันเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษา
ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงาน
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเนื้อหารวมจำนวน ๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
(มาตรา ๒)

๒. กำหนดให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องกู้ยืมเงินเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ดังกล่าว และกระทรวงการคลังเห็นสมควร
เข้าค้ำประกันการชำระหนี้รายนั้น กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจค้ำประกันการชำระหนี้



ดังกล่าวครั้งเดียวหรือหลายครั้งได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ โดยมีให้นำมาตรา ๑๙^๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับแก่การค้ำประกันดังกล่าว ทั้งนี้ การค้ำประกันดังกล่าวให้กระทำได้เฉพาะที่ลงนามในหนังสือหรือสัญญาค้ำประกันภายในระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และต้องมีวงเงินรวมไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และกำหนดให้ในกรณีที่กระทรวงการคลังต้องชำระหนี้ดังกล่าวในฐานะผู้ค้ำประกัน ให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่ชำระคืนให้แก่กระทรวงการคลังจนครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๓)

๓. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๔)

^๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๙ บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๙ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือกฎหมายอื่นใด โดยมีใช่เป็นการกู้เงินจากกระทรวงการคลัง ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหนี้นั้นหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการกู้เงินของหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐด้วยโดยอนุโลม”

พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)



บทวิเคราะห์

พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการตราพระราชกำหนด

พระราชกำหนดเป็นกฎหมายที่มีสถานะในระดับเดียวกับพระราชบัญญัติ แต่ออกโดยฝ่ายบริหารซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒^๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการตราพระราชกำหนดว่า จะต้องเป็นกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ และให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้

เมื่อพิจารณาเหตุผลของการตราพระราชกำหนดฉบับนี้ สรุปความได้ว่า โดยที่ปัจจุบันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวขึ้นอย่างรวดเร็วจนเป็นวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ส่งผลให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องอันกระทบโดยตรงต่อภาวะการครองชีพและการดำรงชีพของประชาชนทั่วประเทศ และกระทบต่อการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจำเป็นต้องกู้เงินอย่างเร่งด่วนเพื่อนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง แต่โดยที่กระทรวงการคลังไม่อาจค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงจำเป็นต้องผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมซึ่งเป็นการแก้ไขวิกฤตการณ์ดังกล่าวให้บรรเทาเบาบางลง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

^๑ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑ หน้า ๑



๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร^๒

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๒.๑ สารสำคัญของพระราชกำหนด

รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) ได้แถลงเหตุผล พร้อมทั้งความจำเป็นในการตราพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยสรุปได้ ดังนี้

โดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒ ได้บัญญัติให้การตราพระราชกำหนดให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ และในการประชุมรัฐสภาคราวต่อไปให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาโดยไม่ชักช้า ซึ่งจากสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกในช่วงระยะเวลา ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมามีการปรับตัวขึ้นอย่างรวดเร็วจนเป็นวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงโดยมีสาเหตุสำคัญเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ประกอบกับการเกิดสงครามระหว่างสหพันธรัฐรัสเซียและประเทศยูเครนที่ทำให้เกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจ ซึ่งปัจจุบันสถานการณ์โลกยังไม่คลี่คลายและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนรวมถึงประเทศไทย จึงทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจำเป็นต้องอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อช่วยเหลือประชาชนอันเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายและค่าครองชีพของประชาชน โดยปัจจุบันแม้ว่าสถานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมียอดบัญชีติดลบกว่า ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงก็ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องให้การอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงต่อไปเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก โดยการควบคุมราคาน้ำมันไว้ไม่ให้เกิน ๓๕ บาทต่อลิตร และควบคุมราคาแก๊สหุงต้มไว้ไม่เกิน ๔๐๐ บาทต่อถัง ทำให้สถานการณ์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมียอดบัญชีติดลบอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนได้รับผลกระทบน้อยที่สุด กองทุนน้ำมัน

^๒ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library2.parliament.go.th/library/home.html> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๔ ในหน้าที่ ๑๐



เชื้อเพลิงจึงมีความจำเป็นต้องรักษาเสถียรภาพในระดับราคาที่เหมาะสมและมีการเสริมสภาพคล่องทางการเงินอย่างเร่งด่วน โดยการค้ำประกันเงินกู้ของกระทรวงการคลังเป็นสิ่งที่จะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจต่อสถาบันการเงินที่จะอนุมัติเงินกู้ให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินและทำให้ระบบเศรษฐกิจสามารถฟื้นตัวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ โดยกระทรวงพลังงานได้มีการกำหนดแนวทางเพื่อวางแผนการชำระหนี้ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไว้แล้ว ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นต้องรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

๒.๒ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น เกี่ยวกับพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ฝ่ายที่เห็นด้วยกับการเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ มีความเห็นว่า

- การที่รัฐบาลใช้กลไกจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อช่วยเหลือประชาชนทุกกลุ่มซึ่งทำให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาที่ถูกลงนั้น เป็นการบริหารจัดการระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่เหมาะสมแล้ว เพราะเป็นการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในช่วงวิกฤติด้านพลังงาน รวมทั้งช่วยให้ภาคการขนส่งและภาคการเกษตรกรรมมีต้นทุนการผลิตที่ต่ำลง และสามารถตรึงราคาสินค้าอุปโภคบริโภคเพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพของประชาชนได้มากยิ่งขึ้น

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ มีความเห็นว่า

๑) กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีบทบาทสำคัญในการป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงและช่วยรักษาระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงของประเทศในกรณีที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกเพิ่มสูงขึ้นเพื่อไม่ให้ประชาชนผู้ใช้น้ำมันได้รับความเดือดร้อนจากราคาน้ำมันที่สูงมากเกินไป โดยมีสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงพลังงานทำหน้าที่สนับสนุนการบริหารจัดการเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กล่าวคือ หากราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับสูงขึ้นจะทำให้ราคาขายปลีกภายในประเทศต้องปรับราคาสูงขึ้นด้วย รัฐบาลจะมีมติให้ใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมาจ่ายชดเชยราคาบางส่วนเพื่อตรึงให้ราคาไม่ปรับตัวสูงมากเกินไป



แต่เมื่อราคาน้ำมันในตลาดโลกปรับลดลงจนทำให้ราคาขายปลีกภายในประเทศต้องลดลง รัฐบาลจะเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อชดเชยกับช่วงเวลาที่นำเงินไปใช้จ่ายก่อนหน้าที่ราคาน้ำมันจะปรับตัวสูงขึ้น ดังนั้น หากรัฐบาลมีการบริหารจัดการที่ดี โดยในช่วงที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงให้เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มากขึ้นเพื่อชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่หายไป ทำให้ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ติดลบ หรือปรับเปลี่ยนวิธีการบริหารจัดการอื่นเพื่อชดเชยเงินที่หายไป เพื่อจะได้ไม่ต้องกู้ยืมเงินซึ่งจะทำให้เกิดภาระแก่ประชาชน เช่น การหาแหล่งขุดเจาะน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อลดต้นทุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิง การเจรจาลดค่าการกลั่นน้ำมันของโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิง หรือการเจรจาลดค่าการตลาด แต่เนื่องด้วยที่ผ่านมามีปัญหาราคาน้ำมันแพงจากค่าการตลาดทำให้ต้องใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมาอุดหนุน โดยไม่ได้นำมาตรึงการลดค่าการกลั่นน้ำมันมาใช้

๒) การเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและลงมติอนุมัตินั้น ควรที่จะมีรายละเอียดถึงที่มาและความจำเป็นในการตราพระราชกำหนด จำนวนและวิธีการกู้ยืมเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง แผนการใช้จ่ายเงินของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การกำหนดวิธีการชำระหนี้และดอกเบี้ย รวมทั้งวิธีการจัดหารายได้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๓) รัฐบาลจะต้องมีแผนการใช้จ่ายเงินและแผนการใช้นี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้ประชาชนรับภาระมากเกินไปไม่ว่าจะเป็นการจัดเก็บภาษีและภาวะราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้นหากรัฐบาลไม่สามารถหาเงินมาชำระหนี้ดังกล่าวได้

๔) พระราชกำหนดฉบับนี้อาจเกิดจากการบริหารกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการจัดการเรื่องพลังงานของประเทศที่ไม่มีประสิทธิภาพ เพราะการที่จะให้มีการค้าประกันการชำระหนี้เงินกู้ได้ต้องเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของผู้เสนอพระราชกำหนดที่จะต้องพิสูจน์ให้เห็นว่าการกู้ยืมเงินดังกล่าวมีความฉุกเฉินและจำเป็นรีบด่วนอย่างไร และต้องไม่ใช่หนี้ที่เกิดขึ้นจากการบริหารงานที่ผิดพลาด ซึ่งจะต้องอธิบายให้ชัดเจนเพื่อให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและมีความเชื่อมั่นในการบริหารกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๒.๓ การตอบชี้แจง

๑) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่า การที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มากขึ้นเพราะช่วงเวลาที่ผ่านมามีประชาชนต้องประสบกับความยากลำบากจากปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ จึงไม่อาจเพิ่มภาระด้วยการเก็บเงินชดเชยเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงโดยการปล่อยให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มสูงขึ้นได้ อีกทั้งกระทรวงพลังงานไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าในอนาคตจะเกิด



สถานการณ์ได้ขึ้น และจะต้องดำเนินการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มากขึ้นเพียงใด ทั้งนี้ สำหรับในส่วน “ค่าการกลั่นน้ำมัน” นั้น หากจะเก็บเงินจากโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะต้องพิจารณาให้มีความละเอียดรอบคอบเพราะอาจจะกระทบต่อกำลังการผลิตได้ซึ่งมีหลายประเทศที่ประสบปัญหาดังกล่าว เช่น ประเทศเวียดนามที่ได้รับผลกระทบจนทำให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีไม่เพียงพอที่จะใช้ภายในประเทศ

๒) ปลัดกระทรวงพลังงาน (นายกุลิศ สมบัติศิริ) ได้ตอบชี้แจงสรุปสาระสำคัญได้ว่าการเก็บเงินค่าการกลั่นจากโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กระทรวงพลังงาน มีแนวคิดที่จะจัดเก็บเงินจากโรงกลั่นน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ค่าการกลั่นสูงกว่าค่าเฉลี่ยในภาวะปกติ แต่เนื่องจากไม่เคยมีการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในลักษณะนี้มาก่อน กระทรวงพลังงาน จึงได้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการจัดเก็บเงินดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีอำนาจเรียกเก็บเงินส่วนต่างของค่าการกลั่นน้ำมันเบนซินและน้ำมันดีเซลจากโรงกลั่น แต่ต้องอยู่ภายใต้กรอบการบริหารนโยบายกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นผู้กำหนด อย่างไรก็ตาม ในการจัดเก็บดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มิได้มีบทบัญญัติในการห้ามการปรับเพิ่มหรือชะลอการปรับลดราคาขายส่ง หรือราคาหน้าโรงกลั่น ตามภาระการจ่ายเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ถูกเรียกเก็บเพิ่ม เมื่อโรงกลั่นถูกเรียกเก็บเงินในส่วนค่าการกลั่นน้ำมันเพิ่มเติมเข้ามาที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โรงกลั่นก็สามารถเพิ่มราคาการขายได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชน จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาและเตรียมวางแผนให้มีความละเอียดรอบคอบเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากค่าการกลั่นน้ำมันในช่วง ๓ เดือนที่ผ่านมาอยู่ที่ราคาประมาณ ๒ ถึง ๓ บาทต่อลิตร จากที่เคยกำหนดในราคาดลิตรละ ๕ บาท ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงจำเป็นที่จะต้องมีการหารือและวางมาตรการเพื่อรองรับเกี่ยวกับค่าการกลั่นน้ำมันอีกครั้งหากมีแนวโน้มว่าค่าการกลั่นน้ำมันจะกลับมีราคาเพิ่มสูงขึ้นอีก

๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

มติ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้าประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วยคะแนนเสียง ๒๓๙ เสียง ไม่อนุมัติด้วยคะแนนเสียง ๑๖๖ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี



๑. พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

<https://shorturl.asia/w891g>



๒. เอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดผ่อนผัน
ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุน
น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/603954>



๓. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_r
eport/main_warehouse_dll_x.php?aid=10485&mid=4434](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10485&mid=4434)



๔. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_r
eport/main_warehouse_dll_x.php?aid=10486&mid=4434](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10486&mid=4434)



ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
การชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ๒๕๖๕

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

ความจำเป็นในการตราพระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้าประกันการชำระหนี้ ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕*

นับตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นต้นมา สถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างประเทศรัสเซียกับประเทศยูเครน และหลายประเทศได้ออกมาตรการคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจต่อประเทศรัสเซียซึ่งเป็นผู้ส่งออกน้ำมันสำเร็จรูปและน้ำมันดิบรายใหญ่ของโลก ส่งผลทำให้ผู้ซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงในหลายประเทศยังคงหลีกเลี่ยงการซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจากประเทศรัสเซีย อีกทั้งการกลับมาเปิดเมืองและผ่อนคลายมาตรการล็อกดาวน์ของหลายประเทศในทวีปเอเชียภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) มีแนวโน้มคลี่คลาย และเกิดความต้องการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มสูงขึ้น จึงส่งผลต่อราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศอยู่ในระดับที่สูงขึ้น และเกิดวิกฤตการณ์พลังงานในระยะเวลาดำเนินการ

สำหรับประเทศไทยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องซึ่งส่งผลกระทบต่อภาวะการครองชีพและการดำรงชีพของประชาชนทั่วประเทศ รวมทั้งการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากราคาพลังงานทุกกลุ่มอย่างต่อเนื่องในหลายมิติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการออก ๑๐ มาตรการลดค่าครองชีพและลดภาระราคาพลังงานให้แก่ประชาชนเป็นระยะเวลา ๓ เดือน พร้อมทั้งยังคงตรึงราคาน้ำมันดีเซลไว้ที่ ๓๐ บาท ต่อลิตร การกำกับดูแลการปรับราคาก๊าซหุงต้มโดยใช้กลไกจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และการคงราคาขายปลีกผู้ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ (เอ็นจีวี) ไว้ที่ ๑๕.๕๙ บาท ต่อกิโลกรัม นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังได้ใช้มาตรการลดภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลให้เป็น ๕ บาท ต่อลิตร แต่ก็ได้ลดราคาหน้าสถานีบริการน้ำมันในทันทีเพราะต้องนำมาช่วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พยายามรักษาระดับราคาหน้าสถานีบริการน้ำมันให้อยู่ในอัตราไม่เกิน ๓๕ บาท ต่อลิตร ในระยะเวลาที่มากขึ้น

อย่างไรก็ตาม เมื่อสถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีความผันผวนจากหลากปัจจัยที่เกิดขึ้นกับประเทศที่มีเศรษฐกิจขนาดใหญ่ ทั้งการเปิดประเทศของสาธารณรัฐประชาชนจีน มาตรการคว่ำบาตรต่อประเทศรัสเซีย และน้ำมันดิบคงคลังของประเทศสหรัฐอเมริกาที่ลดลง ทำให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องทยอยปรับราคาน้ำมันดีเซลตามสถานการณ์เป็นรายสัปดาห์ กระทั่งล่าสุดอยู่ที่ราคาเฉลี่ย ๓๕ บาท แต่ได้ลดการจัดเก็บอัตราเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทแก๊สโซฮอล์ ๙๑, ๙๕ และ E๒๐ เพื่อให้ราคาขายปลีกลดลง ขณะที่คณะรัฐมนตรีได้วางมาตรการลดค่าครองชีพ

* เรียบเรียงโดย นายทศวิญญู เกียรติพิพัฒน์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย

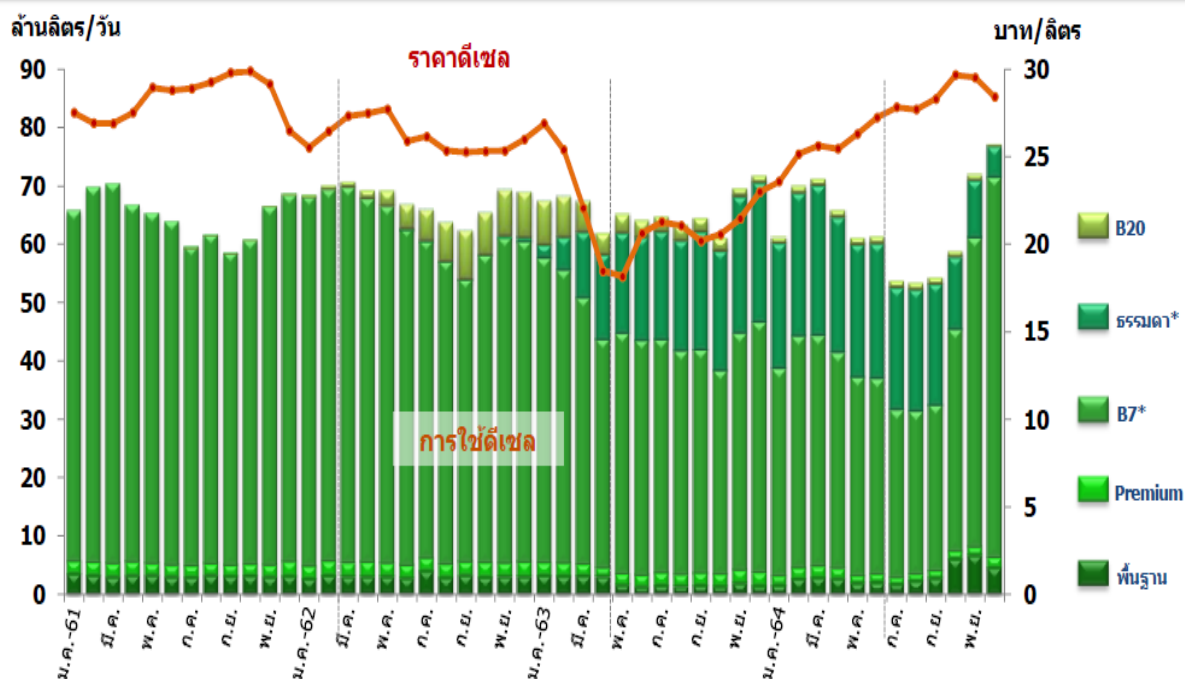
๑ วัชรเดช คชเสนีย์, ความจำเป็นในการค้าประกันเงินกู้ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง, สำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์ สืบค้นได้จาก <https://thainews.prd.go.th/th/news/detail/TCATG220820125148289>.

ให้แก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยมีมาตรการอุดหนุนราคาน้ำมันดีเซลในอัตราร้อยละ ๕๐ ในส่วนที่ราคาขายสูงกว่า ๓๕ บาท ต่อลิตร เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ซึ่งจะสิ้นสุดในเดือนกันยายน ๒๕๖๕^๒

ดังนั้น จากความผันผวนของราคาพลังงานที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ค่าเงินบาทที่อ่อนลง ความต้องการพลังงานในต่างประเทศที่กำลังจะเข้าสู่ฤดูหนาวมีแนวโน้มที่สูงขึ้น และปัญหาทางภูมิรัฐศาสตร์ที่อาจมีผลกระทบต่อราคาพลังงานในอนาคต ทำให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจำเป็นต้องกู้เงินอย่างเร่งด่วนเพื่อนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง แต่โดยที่กระทรวงการคลังไม่อาจค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงมีความจำเป็นต้องผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ซึ่งเป็นการแก้ไขวิกฤตการณ์ดังกล่าวให้บรรเทาเบาบางลงอันเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

^๒ อ้างแล้วใน เชิงอรรถที่ ๒

การใช้และราคาขายปลีกน้ำมันกลุ่มดีเซล



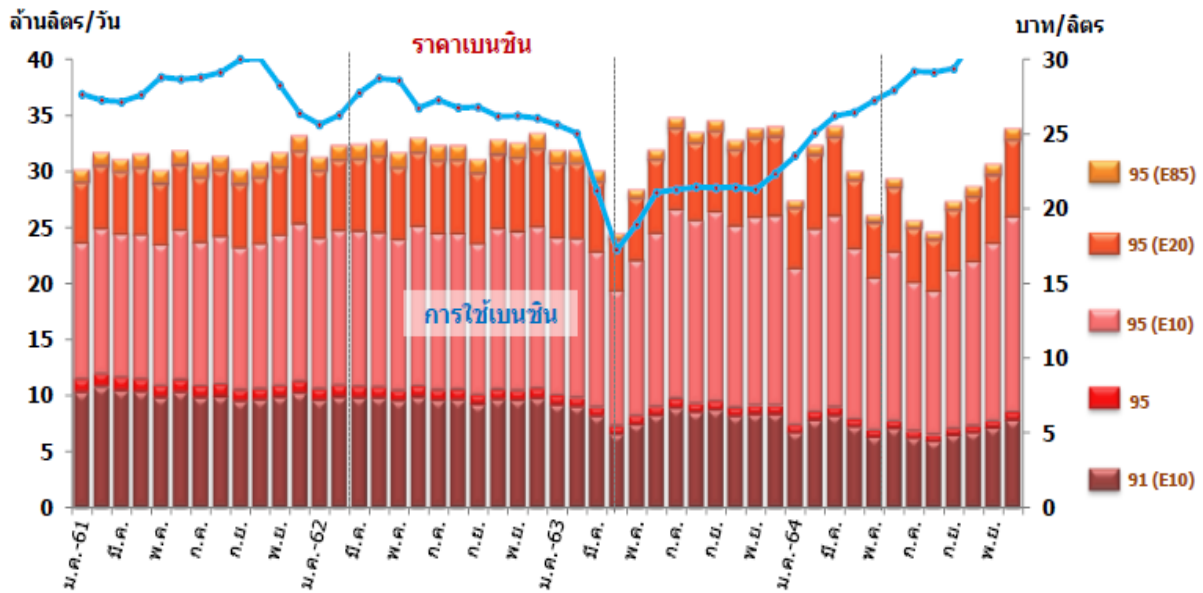
ชนิดน้ำมัน	ปริมาณการใช้ (ล้านลิตร/วัน)					2564 (ม.ค.-ธ.ค.)		ราคาขายปลีก (บาท/ลิตร)				
	2560	2561	2562	2563	2564 (ม.ค.-ธ.ค.)	growth (%) YoY	share (%)	2560	2561	2562	2563	2564 (ม.ค.-ธ.ค.)
กลุ่มดีเซล	63.78	64.71	67.44	65.46	63.16	-3.8	100	25.64	27.39	25.19	20.92	26.54
B7*	60.06	61.17	57.58	41.76	38.38	-8.3	61	25.64	28.35	26.46	22.56	28.02
ธรรมดา* (B10)	0.00	0.00	0.09	16.22	19.22	18.2	30	-	-	24.60	19.71	25.70
B20	0.00	0.05	4.47	3.47	0.99	-71.6	2	-	25.59	21.96	19.34	25.51
พื้นฐาน	1.58	1.36	2.97	1.94	3.05	56.7	5	-	-	-	-	-
Premium	2.13	2.13	2.33	2.08	1.51	-27.9	2	-	-	30.36**	27.61**	33.72**

*วันที่ 1 ต.ค.63 เปลี่ยนชื่อชนิดน้ำมันดีเซลจาก "ดีเซลหมุนเร็วธรรมดา" เปลี่ยนเป็น "ดีเซลB7" และ "ดีเซลB10" เปลี่ยนเป็น "ดีเซลหมุนเร็วธรรมดา"

*น้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา เริ่มจำหน่ายตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2562

**ราคาขายปลีกเฉพาะราคาเฉลี่ยของ น้ำมันดีเซลพรีเมียม

การใช้และราคาขายปลีกน้ำมันกลุ่มเบนซิน



ชนิดน้ำมัน	ปริมาณการใช้ (ล้านลิตร/วัน)					2564 (ม.ค.-ธ.ค.)		ราคาขายปลีกเฉลี่ย (บาท/ลิตร)				
	2560	2561	2562	2563	2564 (ม.ค.-ธ.ค.)	growth (%) YoY	share (%)	2560	2561	2562	2563	2564 (ม.ค.-ธ.ค.)
กลุ่มเบนซิน	30.06	31.05	32.19	31.72	29.03	-8.7	100	26.66	28.31	26.91	21.53	28.12
เบนซิน 95	1.23	1.09	0.95	0.79	0.66	-16.9	2	34.54	36.32	35.33	29.29	35.94
แก๊สโซฮอล์	28.83	29.96	31.24	30.92	28.37	-8.51	98	26.33	28.02	26.65	21.33	27.94
▪ 91 (E10)	10.64	9.97	9.55	8.21	6.90	-16.2	24	26.88	28.69	27.41	21.66	28.21
▪ 95 (E10)	11.92	12.98	13.88	15.27	14.90	-2.7	51	27.15	28.96	27.68	21.94	28.52
▪ 95 (E20)	5.21	5.81	6.52	6.54	5.79	-11.7	20	24.64	26.22	24.67	19.99	26.90
▪ 95 (E85)	1.05	1.20	1.29	0.90	0.78	-13.4	3	19.97	20.88	20.04	17.74	22.06

ที่มา: สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน (สืบค้น เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕)

ภาคผนวก

- สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๔๐๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕
เรื่อง พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา
- พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

(๑)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ ๑๖๘๒
วันที่ 12 ต.ค. 2565
เวลา 16:43 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๕๐๓

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดในเรื่องนี้

ด้วยได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นกฎหมายแล้ว ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอพระราชกำหนดดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๗๒๕ / ๖๕ วันที่ ๑๒ / ๑๐ / ๖๕
เวลา ๑๖.๐๓ ส่ง น.ต.ต
สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานวุฒิ
รับที่ ๑ คนว ๒๕
วันที่ ๑๒ / ๑๐ / ๒๕๖๕
เวลา ๑๖:๒๕ น.
สำนักงานการประชุม



พระราชกำหนด

ผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ๒๕๖๕

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ

พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

เป็นปีที่ ๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้
ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดผ่อนผันให้กระทรวงการคลัง
ค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่ามิวิฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงตามกฎหมาย
ว่าด้วยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเกิดขึ้นและสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีความจำเป็นโดยเร่งด่วนที่จะต้อง
กู้ยืมเงินเพื่อแก้ไขปัญหาวิฤตการณ์ดังกล่าว และกระทรวงการคลังเห็นสมควรเข้าค้ำประกัน

การชำระหนี้รายนั้น กระบวนการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจค้าประกันการชำระหนี้ดังกล่าว
ครั้งเดียวหรือหลายครั้งได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยมิให้นำมาตรา ๑๙
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาใช้บังคับแก่การค้าประกันดังกล่าว

การค้าประกันตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้เฉพาะที่ลงนามในหนังสือหรือสัญญาการค้าประกัน
ภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และต้องมีวงเงินรวมไม่เกิน
หนึ่งแสนห้าหมื่นล้านบาท

ในกรณีที่กระทรวงการคลังต้องชำระหนี้ตามวรรคหนึ่งในฐานะผู้ค้าประกัน ให้สำนักงาน
กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่ชำระคืนให้แก่กระทรวงการคลังจนครบถ้วนภายในระยะเวลา
ที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่ปัจจุบันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกปรับตัวขึ้นอย่างรวดเร็วจนเป็นวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ส่งผลให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องอันกระทบโดยตรงต่อภาวะการครองชีพและการดำรงชีพของประชาชนทั่วประเทศ และกระทบต่อการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจำเป็นต้องกู้เงินอย่างเร่งด่วนเพื่อนำมาใช้ในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง แต่โดยที่กระทรวงการคลังไม่อาจค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ จึงจำเป็นต้องผ่อนผันให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงได้ในห้วงระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมซึ่งเป็นการแก้ไขวิกฤตการณ์ดังกล่าวให้บรรเทาเบาบางลง อันเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นต้องรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

