



วุฒิสภา

# เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติ

กัญชา กัญชง พ.ศ. ....

และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์

กัญชา กัญชง พ.ศ. ....

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

อ.พ.(ร) ๘/๒๕๖๕

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... เสนอโดย นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎร จะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
กรกฎาคม ๒๕๖๕

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจดี	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชิตบุญญารุ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางสาวสมสมร นาคาค	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกันย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกานต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖



ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
กัญชา กัญชง พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. ....  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ<sup>๑</sup>

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับขึ้นมาพิจารณารวมกันไป คือ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... (นางพรรณศิริ กุลนาถศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๑.๒ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๒ ฉบับ สรุปได้ ดังนี้

๑.๒.๑ นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปได้ ดังนี้

หลักการ คือ ให้มีกฎหมายว่าด้วยกัญชา และกัญชง

สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ คือ โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัย และนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัย หรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริม

<sup>๑</sup> สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา และบันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th/th/house-representatives-documents> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๓ ในหน้าที่ ๒๑ และหน้าที่ ๒๒ ของเอกสารฉบับนี้



ให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญา ด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง มาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง เพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค มิให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างไม่เหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนด มาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพ ของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... ที่นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กบคณะ เสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ มีสาระสำคัญ ดังนี้

#### (๑) วันใช้บังคับ

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

#### (๒) การยกเว้นไม่ให้ถือเป็นยาเสพติดให้โทษ

กำหนดให้กัญชา กัญชง ที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ไม่ถือเป็น ยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ<sup>๒</sup> หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด<sup>๓</sup> (ร่างมาตรา ๓)

#### (๓) บทนิยาม

กำหนดบทนิยามของคำสำคัญ เช่น คำต่าง ๆ ดังนี้

“กัญชา” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุดิบหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชา เช่น ยาง น้ำมัน

“กัญชง” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุดิบหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชง เช่น ยาง น้ำมัน และมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินปริมาณตามที่คณะกรรมการกัญชา กัญชง กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย สำหรับการอนุญาตให้ผลิต และการนำเข้าหรือส่งออก ขาย หรือการโฆษณา กัญชา กัญชง

“ผู้รับผิดชอบ” หมายความว่า

๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย สำหรับการจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในกรุงเทพมหานคร

<sup>๒</sup> พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒

<sup>๓</sup> ประมวลกฎหมายยาเสพติด





๒) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ซึ่งนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย สำหรับการจ้ดแจ้งเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในส่วนภูมิภาค

“การใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน” หมายความว่า การเพาะ ปลูก เพื่อการบริโภคส่วนบุคคล เพื่อดูแลรักษาสุขภาพของตนเองและครอบครัวที่อาศัยอยู่ในที่อยู่อาศัยเดียวกัน ทั้งนี้ ไม่เกินปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง

**(๔) ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ และหน้าที่และอำนาจในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ**

กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เจ้าหน้าที่ได้ให้บริการ ซึ่งอัตราค่าธรรมเนียมต้องไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

**(๕) หมวด ๑ บทบัญญัติทั่วไป**

(๕.๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกัญชา กัญชง มีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับกัญชา กัญชง ดังนี้

๑) หน้าที่ผู้รับอนุญาต ผู้รับจ้ดแจ้ง

๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการโฆษณา

๓) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด และค่าใช้จ่ายที่จะจ้ดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ

๔) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจ้ดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๕) ออกประกาศเกี่ยวกับการขาย ส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือกากจากการสกัดที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาต ตามมาตรา ๑๖

๖) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับกัญชา กัญชง (ร่างมาตรา ๖)

(๕.๒) กำหนดให้การผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ และวัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชงเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบ ในผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปของผู้ผลิตให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)



## (๖) หมวด ๒ คณะกรรมการกัญชา กัญชง

### (๖.๑) องค์ประกอบของคณะกรรมการกัญชา กัญชง

กำหนดให้มีคณะกรรมการกัญชา กัญชง จำนวนไม่เกิน ๒๕ คน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ กับกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๗ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้ง จำนวนไม่เกิน ๗ คน และให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๘)

### (๖.๒) วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ร่างมาตรา ๙)

### (๖.๓) การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

กำหนดเหตุของการพ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เช่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ออกจากตำแหน่ง เพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ ถูกสั่งพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพอื่น (ร่างมาตรา ๑๐)

### (๖.๔) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกัญชา กัญชง

กำหนดให้คณะกรรมการกัญชา กัญชง มีหน้าที่และอำนาจสรุปเฉพาะที่สำคัญ ดังนี้

๑) กำหนดนโยบายและมาตรการการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม และประโยชน์อื่น ๆ

๒) ประกาศกำหนดสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ในกัญชง ตามมาตรา ๔

ทั้งนี้ คณะกรรมการกัญชา กัญชง อาจมีมติให้เชิญหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์เกี่ยวกับกัญชา กัญชง หรืออื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราว และให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น (ร่างมาตรา ๑๔)

## (๗) หมวด ๓ การขออนุญาตและการอนุญาต

(๗.๑) ผู้ที่ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายกัญชา กัญชงต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และเฉพาะการนำเข้าหรือส่งออกกัญชา กัญชงต้องได้รับใบอนุญาตทุกครั้งด้วย โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การแก้ไขรายการในใบอนุญาต และหน้าที่ของผู้รับอนุญาต ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๕)



(๗.๒) บทบัญญัติมาตรา ๑๕ ไม่ใช่บังคับแก่ การขาย ส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือกากจากการสกัด ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกัญชา กัญชงประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๖)

(๗.๓) กำหนดให้ใบอนุญาตปลูก ใบอนุญาตผลิต (สกัด) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออก และใบอนุญาตจำหน่าย มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต (ร่างมาตรา ๑๗)

#### (๘) หมวด ๔ การจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ในครัวเรือน

(๘.๑) ผู้ที่ประสงค์จะเพาะ ปลูกกัญชา กัญชง เพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือน ต้องจดทะเบียนต่อผู้รับจดทะเบียน และเมื่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงจะดำเนินการได้ โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการขอจดทะเบียน คุณสมบัติของผู้ขอจดทะเบียน การออกใบรับจดทะเบียน การออกใบแทนใบรับจดทะเบียน การต่ออายุใบรับจดทะเบียน การแก้ไขรายการในใบรับจดทะเบียน และหน้าที่ของผู้จดทะเบียน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๑๘)

(๘.๒) ผู้รับจดทะเบียนมีอำนาจสั่งให้ผู้จดทะเบียนที่ฝ่าฝืนไม่เพาะ ปลูก กัญชา กัญชง ตามที่ได้จดทะเบียน หรือที่ดำเนินการเพาะปลูกกัญชา กัญชงภายหลังจากที่ใบรับจดทะเบียนสิ้นอายุแล้ว ให้ระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง (ร่างมาตรา ๑๙)

(๘.๓) กำหนดให้ใบรับจดทะเบียนมีอายุ ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่รับจดทะเบียน (ร่างมาตรา ๒๐)

#### (๙) หมวด ๕ กระบวนการพิจารณาอนุญาต

(๙.๑) กำหนดให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย ซึ่งเป็นผู้อนุญาต ทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาตให้แก่ผู้ที่ประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายกัญชา กัญชง ดังนี้

๑) เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาต

๒) ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่ได้รับการขึ้นบัญชีจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาตให้ทำหน้าที่ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๒๑)

(๙.๒) ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยคำแนะนำของคณะกรรมการกัญชา กัญชง มีอำนาจประกาศกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ ดังนี้

๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๒) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้



๓) ประเภทและค่าใช้จ่ายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย แล้วแต่กรณี จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาอนุญาต โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตรา ค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๒)

(๙.๓) กำหนดให้เงินค่าคำขออนุญาตหรือคำขออื่น ๆ ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ และค่าตรวจสถานประกอบการที่จัดเก็บได้ให้ตกเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๒๓)

#### (๑๐) หมวด ๖ การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน

(๑๐.๑) กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ คณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย ซึ่งเป็นผู้อนุญาต สามารถกล่าวตักเตือน หรือผู้อนุญาต โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกฤษฎา กฤษฎาง สามารถสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต แก่ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขายกฤษฎา กฤษฎาง ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไปตามสมควรแก่กรณี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการกฤษฎา กฤษฎางประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕)

(๑๐.๒) กำหนดห้ามผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะยื่นขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่าง ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้ และผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะยื่นขอรับใบอนุญาตใด ๆ หรือขอใบจดทะเบียน อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้น ๓ ปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตและหากเป็นกรณีที่ดินบุคคลถูกเพิกถอน ใบอนุญาต ข้อห้ามดังกล่าวให้ใช้บังคับกับกรรมการ ผู้จัดการ และผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน ของนิติบุคคลนั้นด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๒๖)

(๑๐.๓) กำหนดให้ผู้รับจดทะเบียนสามารถกล่าวตักเตือน สั่งให้ทำลาย หรือเพิกถอนใบรับจดทะเบียนของผู้ที่เพาะ ปลูกกฤษฎา กฤษฎาง เพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือนที่ฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นไป ตามสมควรแก่กรณี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกฤษฎา กฤษฎางประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

#### (๑๑) หมวด ๗ การโฆษณา

(๑๑.๑) ห้ามมิให้บุคคลทำการโฆษณา เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากเลขาธิการ คณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย ซึ่งเป็นผู้อนุญาต โดยอาจจะขู่เงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกฤษฎา กฤษฎาง กำหนด อย่างไรก็ตาม ข้อกำหนดดังกล่าวนี้ไม่ใช้บังคับ





แก่การโฆษณาส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือกากจากการสกัด ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกัญชา กัญชง ประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘ และร่างมาตรา ๓๐)

(๑๑.๒) ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาที่ฝ่าฝืนประกาศคณะกรรมการกัญชา กัญชง ดำเนินการแก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา ห้ามใช้ข้อความหรือวิธีการบางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา และระงับการโฆษณา รวมทั้งให้โฆษณาเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกตัดด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๙)

### (๑๒) หมวด ๘ พนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๒.๑) กำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ดังนี้

- เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้า สถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือสถานที่เก็บกัญชา กัญชง ในเวลาทำการ หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็น

- นำกัญชา กัญชง ในปริมาณพอสมควรไปเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบ หรือวิเคราะห์

- ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้อาจเข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อตรวจ ค้น ยึด หรืออายัดกัญชา กัญชง เครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนजनघनนะบรรจุ หีบห่อ ฉลาก หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกัญชา กัญชง ดังกล่าว ซึ่งสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องมีหมายค้น เว้นแต่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเน้นซ้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้ จะมีการยกย้าย ชุกซ่อน ทำให้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด ให้ทำการค้นได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น แต่ต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาว่าด้วยการค้น

- มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๑)

(๑๒.๒) ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และให้แสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓)

### (๑๓) หมวด ๙ การอุทธรณ์

(๑๓.๑) กำหนดให้ผู้ขออนุญาต ผู้จดทะเบียน ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต หรือผู้ขอต่ออายุใบรับจดทะเบียนสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน การไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต หรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี โดยคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวให้เป็นที่สุด



อย่างไรก็ตาม เมื่อมีคำขอของผู้อุทธรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจสั่งอนุญาตให้ผู้ขอต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง ดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตหรือรับจดแจ้ง แล้วแต่กรณี ไปพลางก่อน (ร่างมาตรา ๓๔)

(๑๓.๒) กำหนดให้ผู้รับอนุญาตที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือใบรับจดแจ้ง มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง แล้วแต่กรณี โดยคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวให้เป็นที่สุด ทั้งนี้ การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง (ร่างมาตรา ๓๕)

(๑๓.๓) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขต้องพิจารณาอุทธรณ์ ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์ แต่ถ้าหากมีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้ไม่เกิน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว แต่ต้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลานั้น (ร่างมาตรา ๓๖)

**(๑๔) หมวด ๑๐ การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง และการป้องกันการใช้ในทางที่ผิด**

กำหนดห้ามมิให้ผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร และบุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด เพื่อนำไปบริโภค แต่ข้อห้ามดังกล่าวไม่ใช่บังคับแก่การขายโดยผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย และผู้ประกอบการวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ที่ส่งจ่ายให้แก่คนไข้ของตน เพื่อประโยชน์ในการบำบัดรักษาโรค (ร่างมาตรา ๓๗)

**(๑๕) หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ**

(๑๕.๑) กำหนดโทษแก่ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก และขายกัญชา กัญชง โดยไม่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต และแก่ผู้นำเข้า ส่งออกกัญชา กัญชง โดยไม่ได้รับอนุญาตเฉพาะคราว ในแต่ละครั้งที่น่าเข้าหรือส่งออก (ร่างมาตรา ๓๘ และร่างมาตรา ๓๙)

(๑๕.๒) กำหนดโทษแก่ผู้ที่ฝ่าฝืนขายกัญชา กัญชง ให้แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี สตรีมีครรภ์ สตรีให้นมบุตร และบุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด เพื่อนำไปบริโภค ตามมาตรา ๓๗ (ร่างมาตรา ๔๐)

**(๑๖) บทเฉพาะกาล**

(๑๖.๑) กำหนดให้ภายในระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้การนำเข้ากัญชา กัญชง กระทำได้เฉพาะกรณี ดังนี้

- ๑) เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย
- ๒) เพื่อประโยชน์ในทางการแพทย์หรือเพื่อประโยชน์ราชการ

(ร่างมาตรา ๔๑)



(๑๖.๒) กำหนดรองรับให้ดำรับยาที่มีกัญชาปรุงผสมอยู่เพื่อใช้ในรูปแบบพิเศษ สำหรับการเข้าถึงยาตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๔</sup> ซึ่งผลิตอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๒)

(๑๖.๓) กำหนดรองรับให้บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด หรือแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าวได้ให้ไว้ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๓)

(๑๖.๔) กำหนดรองรับให้ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. ๒๕๖๓<sup>๕</sup> และใบอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๖</sup> ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ (ร่างมาตรา ๔๔)

(๑๖.๕) กำหนดรองรับให้บรรดาคำขอใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด และอยู่ในระหว่างพิจารณาของผู้อนุญาต ให้ถือว่าเป็นคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อความหรือเอกสารประกอบคำขอแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งแก้ไขเพิ่มเติมและส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๕)

<sup>๔</sup> กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔



<sup>๕</sup> กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. ๒๕๖๓



<sup>๖</sup> อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ ๔



จากนั้น นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... ได้กล่าวถึงประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปว่า ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕<sup>๗</sup> ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และความในข้อ ๓ กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยความในข้อ ๑ กำหนดให้สารสกัดจากพืชกัญชาหรือกัญชง คือ สารสกัดที่มีปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินร้อยละ ๐.๒ โดยน้ำหนัก เฉพาะที่ได้รับอนุญาตให้สกัดจากพืชกัญชาหรือกัญชงที่ปลูกภายในประเทศ และกรณีสารสกัดจากเมล็ดของพืชกัญชาหรือกัญชง ที่ได้จากการปลูกภายในประเทศ มีใช้ยาเสพติดให้โทษ ในประเภท ๕ จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จเพื่อรองรับกรณีที่กัญชาและกัญชงไม่ใช่ยาเสพติด แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับกรณีในกลุ่มประชาชนและนักวิชาการบางส่วนมีความกังวลว่าระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา อาจจะทำให้เกิดช่วงสุญญากาศ กล่าวคือ ประชาชนอาจนำกัญชา กัญชง ไปใช้ประโยชน์อย่างขาดความเข้าใจ ส่งผลเสียต่อร่างกายของผู้ใช้ได้ เพราะสารบางอย่างในกัญชาอาจมีปริมาณเกินกว่าที่ผู้ใช้สามารถใช้ได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงดำเนินการปิดช่องว่างที่จะเกิดขึ้นดังกล่าว โดยนายอนุทิน ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ออกคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๖๖๗/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสื่อสารและประชาสัมพันธ์การใช้กัญชาอย่างเข้าใจ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยมีกรรมการบางส่วนมาจากกรรมการควบคุมยาเสพติด ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด เพื่อดำเนินการสื่อสารและประชาสัมพันธ์การใช้กัญชาทางการแพทย์และสุขภาพที่ถูกต้องให้ประชาชนเข้าใจ และพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๒๐/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพืชกัญชาและกัญชง ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีองค์ประกอบของคณะกรรมการ จำนวน ๓๐ คน เช่น รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมต่าง ๆ ในกระทรวงสาธารณสุข มีหน้าที่และอำนาจครอบคลุม ๑๐ ด้าน เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม วิทยาลัยแพทย์หลายแห่งได้ออกแถลงการณ์เรียกร้องให้รัฐสภาเร่งดำเนินการตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว ดังนั้น

<sup>๗</sup> ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕





ปัจจุบันจึงเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะเร่งพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างรอบคอบและรวดเร็ว เพื่อให้เป็นกฎหมายที่ดีและเกิดประโยชน์ทางการแพทย์และเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติต่อไป

**๑.๒.๒ นางสาวพรรณสิริ กุลนาถศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ** ได้ชี้แจงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... (นางสาวพรรณสิริ กุลนาถศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

**หลักการ** คือ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

**สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้** คือ โดยที่กัญชาและกัญชง เป็นพืชที่มีสรรพคุณในทางยาและทางเศรษฐกิจ สามารถนำมาใช้ในทางการแพทย์และส่งเสริมให้เป็นพืชที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจ สมควรกำหนดให้มีการอนุญาตให้นำมาใช้ประโยชน์และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมุ่งเน้นการป้องกันการแพร่กระจายในทางที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งจะเป็นผลเสียร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทุก ๆ ด้าน จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง ให้มีการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง เพื่อส่งเสริมทางด้านการใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การศึกษาวิจัย การเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ ประชาชนมีสุขภาพที่ดี สร้างรายได้แก่ประชาชน และเพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชน มิให้มีการนำกัญชา กัญชง ไปใช้ในทางที่ผิด อันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชน ผู้บริโภคได้ โดยการกำหนดมาตรการกำกับดูแล ตรวจสอบ ควบคุม และอนุญาตการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง และการใช้กัญชา กัญชง รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติขึ้นด้วย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

จากนั้นนางสาวพรรณสิริ กุลนาถศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ได้กล่าวถึงความจำเป็นและความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... เห็นควรกำหนดเรื่องการอนุญาตให้นำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ และกำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย และมีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง เพื่อใช้เป็นมาตรการที่เหมาะสมในการป้องกันประชาชนจากการนำกัญชา กัญชงไปใช้ในทางที่ผิด

(๒) การควบคุมการแพร่กระจายของกัญชา กัญชง ในทางที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งจะเป็นผลเสียต่อสุขภาพของประชาชน รวมถึงเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญของประเทศ



(๓) การส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง ให้มีการศึกษาวิจัยเรื่องของผลิตภัณฑ์ การใช้ประโยชน์นวัตกรรมใหม่ ๆ ทั้งด้านการแพทย์ เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และด้านอื่น ๆ ที่จะประโยชน์ต่อประชาชน เพื่อให้มีสุขภาพที่ดี สร้างงานและรายได้ที่เหมาะสม อีกทั้งพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ เพื่อให้การดำเนินการบรรลุเป้าหมายและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(๔) จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีข้อสังเกตบางประการ เช่น ควรดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองโดยเร็ว เพื่อลดช่องว่างระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายใช้บังคับ

ทั้งนี้ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งสร้างความสมดุลอย่างเป็นระบบระหว่างการส่งเสริมให้ใช้ประโยชน์จากกัญชาและกัญชงของประชาชน การป้องกันดูแลมิให้มีการผูกขาดจากนายทุน รายใหญ่ และการคุ้มครองป้องกันมิให้เด็ก เยาวชน และประชาชนได้รับผลกระทบจากการใช้กัญชา และกัญชงในทางที่ผิด โดยมาตรการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้จะไม่ขัดหรือแย้งต่ออนุสัญญาสหประชาชาติที่เกี่ยวกับการควบคุมการใช้ประโยชน์จากกัญชากัญชงระหว่างประเทศ และการลงโทษเป็นมาตรการสุดท้ายที่จะนำมาใช้ในการควบคุมดูแล จึงขอให้ประชาชนเชื่อมั่นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้จะช่วยส่งเสริมสนับสนุนให้ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... เสนอโดย นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ ให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

## ๒. การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... และนางสาวพรรณศิริ กุลนาถศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ กรณีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และความในข้อ ๓ กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป จึงมีผลใช้บังคับในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทำให้ประชาชนเกิดความสับสน ดังที่ปรากฏเป็นข่าวว่ามีประชาชนปลูกกัญชา จำนวน ๑ ต้น ถูกจับกุมดำเนินคดี จึงมีข้อสงสัยว่าระยะเวลา ๑๒๐ วันดังกล่าว มีขึ้นเพื่อให้ผู้ประกอบการรายใหญ่มีเวลาเตรียมการที่จะเพาะพันธุ์กัญชาและกัญชงเพื่อขายก่อน ใช่หรือไม่ นอกจากนี้ ในช่วงระยะเวลาระหว่างการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อรองรับกรณีที่กัญชาและกัญชงไม่ใช่ยาเสพติด จะทำให้เกิดช่วงสุญญากาศ และอาจเกิดการค้าขายกัญชาและกัญชงตามพื้นที่ท้องถนนทั่วไป ดังเช่นที่เกิดขึ้นกับพืชกระท่อม



๒.๒ ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากกัญชาเป็นพืชเศรษฐกิจที่จะช่วยให้ประชาชนพ้นจากความยากจน เพราะต่างประเทศที่เจริญแล้ว นำมาสกัดเป็นยารักษาโรคต่าง ๆ แต่เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้มีกฎเกณฑ์เงื่อนไขเกี่ยวกับกัญชาเหมือนเป็นยาเสพติด เช่น มีคณะกรรมการกัญชา กัญชง มีขั้นตอนการขออนุญาตต่าง ๆ และการปลูกกัญชาที่กลุ่มทุนใหญ่สามารถปลูกกัญชาไว้ก่อนเป็นจำนวนมาก แต่ประชาชนสามารถเริ่มปลูกกัญชา วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทำให้เกิดความได้เปรียบมากกว่า จึงขอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีเนื้อหาสาระที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนทั่วไปให้สามารถเข้าถึงได้และได้ประโยชน์ร่วมกันมากกว่าที่จะเอื้อประโยชน์ให้แก่รายทุนเท่านั้น ทั้งนี้ โดยรัฐต้องส่งเสริมการปลูกกัญชาแก่ประชาชน ในท้องไร่ ท้องนา และพื้นที่สวน และแก้ไขความหมายของคำว่า “ผลิต” ให้คำว่า “ปลูก” และ “การขยายพันธุ์” มีความหมายตามตัวอักษรเพื่อให้ประชาชนสามารถปลูกกัญชา โดยไม่ต้องมีการขออนุญาต เสมือนเป็นพืชสมุนไพร ส่วนการจัดตั้งโรงงานเพื่อสกัดหรือแปรรูปกัญชา กัญชง จึงจะต้องขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ กล่าวคือรัฐควรส่งเสริมให้ประชาชนปลูกกัญชาและให้นายทุนนำกัญชาดังกล่าวจากประชาชนมาแปรรูปเพื่อสกัดเป็นยาต่อไป มิใช่ให้นายทุนสามารถปลูกเองได้ และมีมาตรการส่งเสริมสนับสนุนประชาชนที่ไม่มีเงินลงทุนจำนวนมากให้เข้าถึงประโยชน์ของกัญชาอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมอีกด้วย

๒.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน แต่ปรากฏว่าประชาชนในต่างจังหวัดเข้าใจว่าควรเตรียมการปลูกเพาะพันธุ์กัญชา กัญชงไว้ก่อน เพื่อที่จะใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง ในครัวเรือนหรือค้าขาย โดยไม่ได้ขออนุญาตต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อน อาจเกิดข้อขัดแย้งในการบังคับใช้กฎหมายระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่กับประชาชน จึงควรกำหนดมาตรการหรือเงื่อนไขในกฎกระทรวง เพื่อลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นดังกล่าว

๒.๔ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาสาระที่ดี เนื่องจากในอดีตแพทย์แผนไทยมีการนำกัญชามาใช้รักษาโรคภัยต่าง ๆ และปัจจุบันมีข้อมูลว่าในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก รวมถึงหลายมลรัฐในสหรัฐอเมริกามีการนำกัญชามาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การสันทนาการ และการเปิดเสรีจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าต้องมุ่งส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากคุณสมบัติที่ดีของกัญชา พร้อมกับการคุ้มครองป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นจากข้อเสียของกัญชา และรัฐควรส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการปลูก การเข้าถึงเมล็ดพันธุ์ที่มีราคาต่ำ การสกัด การปรุงยา การออกใบอนุญาตต่าง ๆ และการจัดจำหน่ายกัญชา เพื่อให้กระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ มีความสมดุลกัน มิใช่ผลิตผลจำนวนมากเกินกว่าการผลิตและการจัดจำหน่าย

๒.๕ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากในคดีอาญา ผู้กระทำผิดฐานมีกัญชาไว้ในครอบครองจะได้รับการปล่อยตัว อย่างไรก็ตาม การนำกัญชามาใช้ประโยชน์ต้องกระทำด้วยความระมัดระวัง โดยเฉพาะทางกระทรวงสาธารณสุขต้องควบคุมดูแลและสื่อสารให้ประชาชนมีความเข้าใจการใช้ประโยชน์จากกัญชาให้ถูกต้อง



๒.๖ เจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ขาดความชัดเจน เนื่องจากในบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดเพียงว่าเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจแก่ประชาชนมากที่สุด โดยมีได้ระบุว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งให้มีการใช้กัญชาเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจในทางการแพทย์เท่านั้น จึงควรระบุให้ชัดเจน ประกอบกับร่างมาตรา ๑๔ (๑) ให้คณะกรรมการกัญชากัญชง มีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายและมาตรการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม และประโยชน์อื่น ๆ ซึ่งคำว่า “ประโยชน์อื่น ๆ” ทำให้เกิดการตีความอย่างกว้าง เห็นว่า กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมสิ่งที่สังคมไม่ได้มีความเห็นชอบทั้งหมด จำเป็นต้องระบุให้เกิดความชัดเจนและไม่ก่อให้เกิดการตีความที่ผิดพลาด

๒.๗ ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นความคาดหวังของประชาชน เพราะกัญชาเป็นกระแสใหม่ที่ทั่วโลกให้ความสนใจ และกัญชาเป็นพืชที่มีการออกฤทธิ์ทั้งที่เป็นคุณและโทษ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับร่างพระราชบัญญัตินี้กับกฎหมายของต่างประเทศแล้ว ยังมีเนื้อหาที่ขาดความรัดกุม รอบคอบ และขาดความเข้มงวด เช่น การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขหรือคณะกรรมการกัญชากัญชง มีอำนาจประกาศกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ เสมือนเปิดช่องให้ผู้ที่มีเงินทุนเป็นจำนวนมากได้ประกอบธุรกิจ ในขณะที่กฎหมายต่างประเทศ เช่น ประเทศอูรูกวัยและประเทศแคนาดามีลักษณะที่เข้มงวด แต่ก็ยังประสบปัญหาว่าประชาชนนำกัญชาไปใช้ในเรื่องของการสนทนากาและการและปัญหาเยาวชนติดกัญชา ดังนั้น แนวทางของประเทศไทยจึงควรมุ่งเน้นสร้างชุมชนและครอบครัวให้เข้มแข็งจึงจะช่วยลดปัญหาที่เกิดขึ้นจากกัญชาได้อย่างแท้จริง

๒.๘ ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากขัดกับหลักศาสนาอิสลามประกอบกับในปัจจุบัน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ประสบปัญหาคุณภาพชีวิตและการศึกษา ซึ่งมีสาเหตุสำคัญประการหนึ่งมาจากปัญหายาเสพติด

๒.๙ หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งเน้นส่งเสริมให้ประชาชนปลูกกัญชาและกัญชงเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน จึงควรห้ามนำเข้ากัญชาและกัญชงเข้ามาในประเทศ

๒.๑๐ สำหรับประเด็นที่ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้จะขัดกับสนธิสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่นั้นมีความเห็น ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัตินี้อาจขัดกับสนธิสัญญาระหว่างประเทศขององค์การสหประชาชาติ เนื่องจากตามสนธิสัญญากำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดประเภทรุนแรงจาก ๑ ใน ๓ ชนิด ยกเว้นการใช้กัญชาในทางการแพทย์และศึกษาวิจัยทดลองเท่านั้น และห้ามใช้กัญชาในทางธุรกิจการค้า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้จึงต้องดำเนินการอย่างรอบคอบ

(๒) มีข้อสังเกตในประเด็นที่ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้อาจขัดกับสนธิสัญญาระหว่างประเทศขององค์การสหประชาชาติหรือไม่นั้น อาจไม่ต้องกังวล เพราะแต่ละประเทศจะมีแนวปฏิบัติที่ไม่เหมือนกัน เช่น กฎหมายต่างประเทศในคดีเช็คไม่ถือเป็นความผิดอาญา แต่ประเทศไทยถือเป็นคดีอาญา





๒.๑๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าส่วนของช่อดอกกัญชาที่มีสารที่เป็นยาเสพติด โดยการนำช่อดอกกัญชามาสกัดได้สารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) เกินร้อยละ ๐.๒ โดยน้ำหนัก เป็นยาเสพติดหรือไม่

๒.๑๒ การศึกษาผลกระทบของร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องให้ความสำคัญทางด้านสังคมมากกว่าด้านเศรษฐกิจ

๒.๑๓ เรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการกัญชา กัญชง นั้น เห็นว่า มีองค์ประกอบจากราชการประจำเป็นส่วนมาก ทำให้หน่วยงานที่ออกกฎและใช้กฎหมายจากองค์กรเดียวกัน ซึ่งขัดต่อหลักการแบ่งแยกอำนาจ อีกทั้งการที่มีองค์ประกอบจากราชการระดับสูง ทำให้การทำงานอาจไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เพราะแต่ละท่านต่างมีภาระประชุมในหลายคณะ และควรจัดให้มีคณะกรรมการกัญชา กัญชง ในแต่ละจังหวัด จึงจะทำให้การทำงานคล่องตัวมากขึ้น นอกจากนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิควรแต่งตั้งจากผู้แทนของเกษตรกรหรือผู้แทนวิสาหกิจชุมชนอย่างน้อย ๑ คน เพื่อให้ข้อเสนอแนะที่จะปกป้องรักษาผลประโยชน์ของประชาชนที่มีฐานะยากจนอย่างแท้จริง

๒.๑๔ กรณีการจดทะเบียนการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ในครัวเรือนนั้น มีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายที่ดีให้สิทธิแก่ประชาชนสามารถปลูกกัญชา กัญชง ที่บ้านพักอาศัยได้ โดยหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบจดทะเบียนการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ในครัวเรือนควรให้เป็นเกษตรกรอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรให้เป็นหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เพื่อความสะดวกของประชาชน แม้การจดทะเบียนดังกล่าวนี้ จะไม่มีค่าใช้จ่าย แต่ถ้าทุกครอบครัวซึ่งมีจำนวนประมาณ ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ต้องการจดทะเบียนการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ไว้ใช้ในครัวเรือนจะมีเป็นจำนวนมาก แต่ใบจดทะเบียนมีอายุเพียง ๑ ปี เป็นระยะเวลาที่สั้นเกินไป ย่อมเป็นภาระแก่ประชาชน จึงควรขยายระยะเวลายาวขึ้น

๒.๑๕ กรณีการขออนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่ายกัญชาและกัญชงนั้น มีความเห็นดังนี้

(๑) ผู้อนุญาตให้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่ายกัญชา กัญชง ควรให้เป็นอำนาจร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้การอนุมัติเป็นไปอย่างเหมาะสม และไม่ยากจนเกินไป

(๒) การที่เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงาน ที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งเป็นผู้อนุญาต ให้มีอำนาจพิจารณาออกใบอนุญาตต่าง ๆ ตามร่างมาตรา ๒๑ เป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงานเหล่านี้ มีอำนาจที่จะใช้ดุลพินิจในการที่จะได้พิจารณาอนุญาตให้ปลูก ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือจำหน่าย จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ชัดเจนและรัดกุม เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงานดังกล่าวแสวงหาประโยชน์จากประชาชนหรือนักลงทุน



๒.๑๖ อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตผลิต (ปลูก) ใบอนุญาตผลิต (สกัด) ใบอนุญาตนำเข้า ใบอนุญาตส่งออก และใบอนุญาตอื่น ๆ นั้น มีความเห็น ดังนี้

(๑) อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่าง ๆ เป็นจำนวนเงินที่สูงทำให้ประชาชนที่มีฐานะยากจนได้รับผลกระทบ และจะฝ่าฝืนกฎหมาย จึงมีข้อเสนอแนะให้ลดอัตราค่าธรรมเนียมลง

(๒) ควรยกเว้นอัตราค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้แก่เกษตรกรและวิสาหกิจชุมชน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี

(๓) กรณีค่าธรรมเนียมใบอนุญาตผลิต (ปลูก) ที่ประชาชนปลูกกัญชา กัญชง จำนวนไม่เกิน ๒๐ ต้น ต้องจ่ายเงิน จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต ประชาชนที่ปลูกจะคุ้มทุนหรือไม่

(๔) ร่างมาตรา ๒๓ ให้เงินค่าธรรมเนียมในส่วนของค่าคำขออนุญาตหรือคำขออื่น ๆ ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ และค่าตรวจสอบสถานประกอบการ ที่จัดเก็บได้ให้ตกเป็นของสำนักงาน คณะกรรมการอาหารและยา หรือหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องนำส่งคลัง เพื่อเป็นรายได้แผ่นดิน เห็นว่า เงินค่าธรรมเนียมที่ได้รับดังกล่าวควรนำไปใช้จัดตั้งกองทุนบำบัดผู้ติดยาเสพติดมากกว่า เพราะหน่วยงานของรัฐย่อมได้รับจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อไว้ใช้จ่าย ในภารกิจต่าง ๆ ของหน่วยงานเป็นประจำทุกปีอยู่แล้ว

๒.๑๗ กรณีการเข้าตรวจสถานที่ปลูกกัญชา กัญชง ของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ในบางกรณี ไม่ต้องมีหมายค้นนั้นเป็นการกำหนดให้มีอำนาจเกินสมควร เพราะพื้นที่ปลูกกัญชา กัญชง เป็นบ้านพักอาศัยของประชาชน ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งคุ้มครองประชาชนทุกคนให้เข้าถึง สิทธิในการประกอบอาชีพอย่างเสรี จึงควรรักษาเสรีภาพและความเป็นส่วนตัวของประชาชนด้วย และขอทราบว่า การที่พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจเข้าตรวจต้นกัญชา กัญชงที่ปลูกไว้ใช้ประโยชน์ ในครัวเรือนภายในรั้วบ้าน จำนวน ๒ ต้น สามารถกระทำได้หรือไม่ อย่างไร

๒.๑๘ กรณีการคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง และการป้องกันการใช้ในทางที่ผิดตามร่างมาตรา ๓๗ นั้น เห็นว่า การห้ามบุคคลเสพกัญชาควรกำหนดอายุ ให้ชัดเจน มิใช่กำหนดเพียงว่าห้ามขายกัญชาเพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคลใดเท่านั้น เพราะถ้าปล่อยให้เสพทั่วไป ย่อมจะทำให้มีปัญหาทางสังคมตามมาอย่างแน่นอน และสำหรับการป้องกันเยาวชน เสพกัญชากัญชง กำหนดเพียงห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชาและกัญชงเพื่อการนำไปบริโภคแก่บุคคล ซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าร้านสะดวกซื้อชั้นนำมีจำหน่ายเครื่องดื่มที่ผสมสารที่เกี่ยวกับ กัญชา กัญชง จึงขอให้มีการป้องกันการป้องกันมิให้เยาวชนเข้าถึงสารเหล่านี้อย่างแท้จริง โดยเฉพาะ กลุ่มเปราะบาง คือ เยาวชนที่มีปัญหาทางครอบครัวภายใต้ความกดดันทางสภาพเศรษฐกิจและจิตใจ ที่อาจเข้าถึงกัญชา กัญชง ที่ปลูกไว้ใช้ในครัวเรือนได้ง่าย



นอกจากนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีมาตรการป้องกันไม่ให้เยาวชนเข้าถึงกัญชา กัญชง มีแต่เพียงการห้ามขายแก่บุคคลซึ่งอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี จึงมุ่งเน้นเรื่องของเศรษฐกิจเป็นสำคัญ ขาดการดูแลเยาวชนของชาติ เพราะสถานการณ์ในปัจจุบันพบว่ามีการใช้กัญชาเพื่อสันทนาการ เพิ่มสูงขึ้น และมีผู้ป่วยที่มีอาการข้างเคียงไม่พึงประสงค์จากการใช้ผลิตภัณฑ์กัญชาเพิ่มสูงขึ้นด้วย

๒.๑๙ ขอทราบว่า มีบทลงโทษแก่บุคคลที่ขับรถขณะเมากัญชาหรือไม่ และการตรวจวัด ปริมาณของสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ในร่างกายของบุคคล เมากัญชา จะมีมาตรการและวิธีการตรวจอย่างไร

๒.๒๐ ที่ผ่านมานี้ มีผู้นำกัญชงมาใช้ในการผลิตเครื่องนุ่งห่ม ซึ่งกัญชงมิได้ถูกนำมาใช้ ในเรื่องของยาเสพติด จึงขอทราบว่า เหตุใดไม่นำสายพันธุ์ดั้งเดิมมาปลูก และมีข้อสังเกตว่า ควรมีการแยกใบอนุญาตกัญชงออกจากใบอนุญาตกัญชาหรือไม่

๒.๒๑ การอนุญาตให้โฆษณา กัญชา กัญชง ไม่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่า กัญชา และ กัญชง มีทั้งคุณและโทษ ประกอบกับผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากการโฆษณาดังกล่าว มีแต่ผู้ประกอบการรายใหญ่ ซึ่งมีทุนทรัพย์จำนวนมาก มิใช่ผู้ประกอบการรายย่อยแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม ขอทราบว่าการควบคุมดูแลการโฆษณาเกี่ยวกับกัญชา กัญชง ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับอื่นจะต้อง ดำเนินการอย่างไร

๒.๒๒ สมควรกำหนดให้มีการนำกำไรที่ได้รับจากกัญชา กัญชง มาจัดตั้งกองทุนเพื่อนำมาใช้ ในการแก้ไขปัญหาลดผลกระทบจากกัญชา กัญชง ที่เกิดขึ้นต่อสังคมและเยาวชนของประเทศ ทั้งนี้ โดยมีมาตรการจัดเก็บภาษีจากกำไรที่ได้รับจากกัญชา กัญชง ที่ชัดเจน และให้เสียภาษีตามสัดส่วน ของจำนวนที่ปลูกจึงจะเกิดความเป็นธรรม โดยการมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบ การใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ของประชาชน และเป็นผู้จัดเก็บภาษีเป็นรายได้เข้าสู่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทั้งหมด เพื่อนำเงินไว้ใช้จัดการแก้ไขปัญหาลดผลกระทบที่เกิดจากกัญชา กัญชงดังกล่าว ส่วนการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อสันทนาการควรกำหนดโดยใช้วิธีการจัดทำประชามติ

๒.๒๓ ตามหนังสือเปิดผนึกของเครือข่ายนักวิชาการและภาคประชาชนต้านภัยยาเสพติด มีคำถามถึงผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

(๑) เห็นด้วยกับกระทรวงสาธารณสุขที่ระบุชัดเจนว่า กัญชาไม่ได้มีเฉพาะด้านที่เป็น ประโยชน์ แต่เป็นโทษต่อสุขภาพได้หากนำไปใช้ในทางที่ไม่เหมาะสม

(๒) การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรู้วิธีการใช้กัญชาที่เหมาะสม เพียงอย่างเดียว โดยไม่มีมาตรการควบคุมการใช้กัญชาในทางที่ผิดอย่างเพียงพอ จะไม่ได้ผลในการควบคุม การใช้กัญชาในทางที่ผิดได้ ดังเช่นประสบการณ์ของการควบคุมปัญหาจากการสูบบุหรี่และการดื่มสุรา ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกที่จำเป็นต้องใช้มาตรการควบคุมควบคู่ไปกับมาตรการรณรงค์



(๓) บทบาทการรณรงค์ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ (health promotion) เป็นหน้าที่ของกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ไม่ใช่หน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) ส่วนหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) คือ การควบคุมกำกับ (health regulator) ที่จะต้องมีการออกมาตรการและควบคุมการใช้กัญชา กัญชง ในทางที่ผิด

(๔) บทเรียนจากต่างประเทศทั้งในประเทศแคนาดา ประเทศอูรุกวัย และหลายมลรัฐในสหรัฐอเมริกา ชี้ให้เห็นว่าจะต้องมีมาตรการควบคุมการใช้กัญชา กัญชง ในทางที่ผิดอย่างเข้มงวด หากจะปล่อยให้มีการใช้กัญชา กัญชง ได้มากไปกว่าเพื่อวัตถุประสงค์ทางการแพทย์

(๕) เมื่อประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไปนั้น จะเกิดสุญญากาศทางนโยบาย ที่จะไม่มีการควบคุมการใช้กัญชาในทางที่ผิดแต่ประการใด ส่งผลให้การสูบช่อดอกกัญชา ไม่ผิดกฎหมาย ตามที่มีหลักฐานเชิงประจักษ์ในประเทศไทยแล้วว่าเด็กและเยาวชนอายุ ๙ ถึง ๑๒ ปี รวมตัวสูบช่อดอกกัญชากันแล้วหลังจากมีการออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าว

(๖) ฝากคำถามที่เกี่ยวข้องที่ภาครัฐต้องตรวจสอบถึงความรัดกุมรอบคอบที่จะแก้ไขปัญหาและปิดช่องว่างต่าง ๆ ในเรื่องของกัญชาและกัญชงต่อไปในอนาคต

๒.๒๔ การปลูกกัญชาต้องเลือกใช้สายพันธุ์ที่เหมาะสมต่อวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์ เพราะสายพันธุ์ที่เหมาะสมกับการทำสารสกัดไม่ต้องควบคุมปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ส่วนสายพันธุ์ที่ใช้ในการสันหนากการหรือในครัวเรือนต้องควบคุมปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC)

๒.๒๕ การตรวจสอบปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินร้อยละ ๐.๒ โดยน้ำหนัก ในผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เช่น อาหาร เครื่องดื่ม เป็นเรื่องที่กระทำได้อย่างทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

### ๓. การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว มีผู้ตอบชี้แจง ดังนี้

๓.๑ นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ขอขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านที่ได้ให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างมากเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางให้ประชาชนนำกัญชา กัญชง ไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพได้อย่างเหมาะสม และมีความเข้าใจที่ถูกต้อง โดยให้ทางกระทรวงสาธารณสุขนำไปปรับปรุงรูปแบบ กฎเกณฑ์ และระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากที่สุด เช่น อัตราค่าธรรมเนียมทำยาร่างพระราชบัญญัตินี้ นำมาจากพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ จะต้องปรับแก้ค่าธรรมเนียมให้ลดลง หรือไม่มีการจัดเก็บ



กรณีประชาชนปลูกไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือน และกรณีของผู้ผลิตที่เป็นภาคธุรกิจ การค้า หรืออุตสาหกรรมจะจัดเก็บในอัตราที่เหมาะสม ตามความเห็นชอบของรัฐสภา อีกทั้งการปรับปรุงแก้ไข ร่างพระราชบัญญัตินี้ในประเด็นอื่น ๆ ให้มีความสมบูรณ์มากที่สุด

สำหรับการนำกัญชา กัญชง มาใช้ประโยชน์อย่างมีคุณค่า การเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ ให้แก่พืชกัญชา กัญชง และผลกระทบต่อประชาชน หากมีผู้นำกัญชาไปใช้ในทางที่ไม่เป็นประโยชน์ และอาจเป็นโทษต่อสุขภาพของผู้ใช้กัญชาในทางที่ไม่เหมาะสม เช่น การเสพยาในที่สาธารณะ หรือการบริโภคกัญชาเกินขนาด ซึ่งอาจจะทำให้เกิดพฤติกรรมที่สร้างความเดือดร้อนให้แก่ผู้อื่นนั้น สิ่งเหล่านี้มิได้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปลดกัญชา กัญชง ให้พ้นจากการเป็นยาเสพติด ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบุชื่อยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ พ.ศ. ๒๕๖๕ และขอยืนยันว่า หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ การใช้กัญชา กัญชง เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์และสุขภาพ เท่านั้น

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระ ๒ และวาระ ๓ ขอความร่วมมือสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมาธิการวิสามัญให้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสมัยประชุมนี้ เพื่อที่ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ จะได้ลดความกังวลใจ และเพื่อให้กัญชา กัญชง ถูกนำมาเป็นพืช ที่กระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างนวัตกรรม และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน

จากการวิจัยปรากฏข้อมูลว่า ตลาดกัญชาทั่วโลก ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีมูลค่า จำนวนประมาณ ๓,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในจำนวนนี้มากกว่าร้อยละ ๖๐ หรือจำนวน ประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะเป็นสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ที่ถูกนำไปใช้ประโยชน์ ในทางการแพทย์ และมูลค่าที่เหลือ จำนวนประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะเป็นผลิตภัณฑ์ ที่จะนำไปใช้ในทางสันตนาการเพื่อผลิตสินค้าประเภทอาหาร เครื่องดื่ม เครื่องสำอาง และการพักผ่อน คลายเครียด ซึ่งมูลค่าจำนวนดังกล่าวนี้จะเป็นโอกาสของเกษตรกรไทยและผู้ประกอบการของไทย ที่จะมีส่วนแบ่งในตลาดกัญชา กัญชง ของโลก หากรัฐบาลสนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรไทย และผู้ประกอบการของไทยมีความคล่องตัวในการประกอบการ

จากรายงานการวิจัย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา พบว่า ในประเทศไทยมูลค่า ของกัญชาทางการแพทย์ มีจำนวนประมาณ ๗,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นสัดส่วนที่น้อยมาก เมื่อเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) แสดงว่า สำหรับ ตลาดกัญชา กัญชง ในประเทศไทยมีโอกาสทางการตลาดและการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจอีกมาก เฉพาะมูลค่าการตลาดทางด้านการแพทย์ เป็นผลิตภัณฑ์สุขภาพ อาหาร เครื่องดื่ม และเครื่องสำอาง อย่างเต็มรูปแบบ ภายหลังจากวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกกัญชา กัญชง ในฐานะผู้ผลิตวัตถุดิบของอุตสาหกรรมเหล่านี้ รวมทั้งภาคอุตสาหกรรม ย่อมจะได้รับประโยชน์ และมีรายได้เพิ่มมากขึ้น ตลอดจนประชาชนจะมีสุขภาพดีขึ้น ลดภาระด้านงบประมาณ และลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศจากการผลิตยาด้วยพืชกัญชา กัญชง



ร่างพระราชบัญญัตินี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะทำให้นโยบายของรัฐบาลในเรื่อง การศึกษา วิจัย พัฒนา และการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง เป็นพืชสมุนไพรในทางอุตสาหกรรม ทางการแพทย์ และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจและการสร้างรายได้ของประชาชน โดยกำหนดกลไกการดำเนินการที่รัดกุม เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบทางสังคมตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ อย่างเคร่งครัด

ในปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขนำผลการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับกัญชา กัญชง มาใช้ ประโยชน์ทางการแพทย์ โดยผลิตยาที่มีส่วนผสมจากกัญชา ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ จำนวน ๘ รายการ และส่งเสริมให้มีการนำกัญชา กัญชง มาใช้ประโยชน์ ทางอุตสาหกรรมทางการแพทย์ โดยการสร้างสินค้าใหม่ ๆ ออกมาจำหน่ายเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นโอกาส ทางเศรษฐกิจของประเทศและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ บุคคล ที่นำกัญชามารักษาโรคจะถูกปล่อยตัวจากเรือนจำ เพราะเปลี่ยนกัญชาจากพืชเสพติดกลับมาเป็น พืชสมุนไพรเช่นในอดีต และจะมีการนำกัญชามาสกัดใช้ทำยา หรือเป็นวัตถุดิบเพื่อการผลิตสินค้า ที่เป็นประโยชน์ต่อสุขภาพและร่างกายของมนุษย์ ซึ่งสารสกัดจากกัญชาใช้แพร่หลายในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศที่กีดกันให้ประเทศไทยประกาศให้กัญชาเป็นยาเสพติด และประเทศดังกล่าว มีการวิจัยพัฒนาและผลิตสินค้าสุขภาพที่เกี่ยวข้องกับกัญชา อย่างไรก็ตาม กัญชามีทั้งคุณและโทษ จึงต้องเลือกใช้ส่วนที่เป็นคุณประโยชน์และควบคุมสิ่งที่เป็นโทษ

**๓.๒ นางสาวพรรณสิริ กุลนาถศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... ได้ตอบชี้แจง สรุปลงสาระสำคัญได้ ดังนี้**

(๑) กรณีการจำแนกข้อกำหนดของกัญชา กัญชง ให้ชัดเจนนั้น ขอชี้แจงว่า กัญชานำมาใช้ประโยชน์ในเรื่องของการแพทย์และสุขภาพ และกัญชงจะนำมาใช้ประโยชน์ในเรื่องของ ผลิตภัณฑ์สุขภาพ เส้นใย และเมล็ดที่มีโปรตีนสูง จึงเป็นข้อเสนอแนะที่สำคัญ

(๒) กรณีการจัดแจ้งกับการขออนุญาตนั้น มีการจำแนกไว้อย่างชัดเจนว่าการจัดแจ้ง ใช้กับการปลูกเพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือนจะไม่มีค่าใช้จ่าย แต่จะมีการควบคุมปริมาณสารเตตราไฮโดร แคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินร้อยละ ๐.๒ โดยน้ำหนัก

(๓) กรณีการเข้าถึงการจัดแจ้งของกัญชงนั้น ขอชี้แจงว่า กัญชงเป็นพืชเส้นใย หรือพืชทางวัฒนธรรมที่อยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ต้องให้มีการเข้าถึงการปลูกได้ง่าย ซึ่งการส่งเสริม และสนับสนุนต้องให้มีการทำเกษตรกรรมที่เหมาะสมและในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกิน อัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดในบัญชีแนบท้าย ซึ่งอาจจะปรับลดลงหรือไม่จัดเก็บในส่วนของการเกษตรกรรม ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญจะได้พิจารณาหารือต่อไป



(๔) กรณีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ควบคู่กับผลกระทบต่อเยาวชน และประชาชนนั้น ขอชี้แจงว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายข้อควรระวังในเรื่องนี้แล้ว อีกทั้งยังได้เสนอแนวทางป้องกันหลายประการ เช่น เรื่องการสร้างชุมชนเข้มแข็ง

(๕) กรณีการเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ของประชาชนนั้น ขอชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งเน้นที่จะให้เกิดการส่งเสริมทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม ทั้งในส่วนของประชาชน ผู้ประกอบการวิสาหกิจ และผู้ประกอบการรายใหญ่ ซึ่งข้อกังวลของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการลดความเหลื่อมล้ำหรือการเข้าถึงประโยชน์จากกัญชา กัญชง ของประชาชนหรือผู้ประกอบการวิสาหกิจอาจไม่เป็นธรรม ในประเด็นข้อคิดเห็นเหล่านี้จะได้นำไปใช้ ประโยชน์ในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญต่อไป

(๖) เรื่องการออกกฎหมายลำดับรองตามกฎหมายต่าง ๆ นั้น ขอชี้แจงว่า จะมีการดำเนินการโดยเร็ว โดยเฉพาะในช่วงที่ยังไม่มีการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทางกระทรวง สาธารณสุขได้พยายามที่จะออกกฎหมายลำดับรองเพื่อคุ้มครองผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกัญชา ให้ครอบคลุมและเกิดประโยชน์ให้มากที่สุดจนกว่าจะมีการตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๔. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ : ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม การใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... พร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๒ เสียง ไม่รับหลักการ ๗ เสียง งดออกเสียง ๒๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการวิสามัญ โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๑. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ (อ.พ. ๔/๒๕๖๕)

<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/597647>



Scan me



๒. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10309&mid=4392](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10309&mid=4392)



Scan me ๒

๓. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

[https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_report/main\\_warehouse\\_dll\\_x.php?aid=10308&mid=4392](https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10308&mid=4392)



Scan me ๓



ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
กัญชา กัญชง

พ.ศ. ....

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)  
เลขรับ ๑๘/๒๕๖๕ วันที่ ๒๗ ม.ค. ๒๕๖๕  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อนุทิน ชาญวีรกูล ผู้เสนอ  
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ศักดิ์สยาม ชิดชอบ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศุภชัย ใจสมุทร ผู้เสนอ  
(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ) (นายศุภชัย ใจสมุทร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) เพชรดาว โต๊ะมีนา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันทกุล ผู้เสนอ  
(นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา) (นายภราดร ปริศนานันทกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สอนง เทพอักษรณรงค์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) มานพ ศรีผึ้ง ผู้เสนอ  
(นายสอนง เทพอักษรณรงค์) (นายมานพ ศรีผึ้ง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ไตรเทพ งามกมล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศุภชัย โพธิ์สุ ผู้เสนอ  
(นายไตรเทพ งามกมล) (นายศุภชัย โพธิ์สุ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ร้อยตำรวจตรี มณฑล โพธิ์ค้าย (มณฑล โพธิ์ค้าย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พรพิมล ธรรมสาร (นางสาวพรพิมล ธรรมสาร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ฐิตินันท์ แสงนาค (นายฐิตินันท์ แสงนาค) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สมบูรณ์ ชาร์มย์ (นายสมบูรณ์ ชาร์มย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สวาป เผ่าประทาน (นายสวาป เผ่าประทาน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ปกรณ์ มุ่งเจริญพร (นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) เกียรติ เหลืองขจรวิทย์ (นายเกียรติ เหลืองขจรวิทย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วิสิทธิ์ พิทยาภรณ์ (นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สฤกษ์ดี บุตรเนียร (นายสฤกษ์ดี บุตรเนียร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) โชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี (นายโชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วิรัช พันธุมะผล (นายวิรัช พันธุมะผล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) จักรกฤษณ์ ทองศรี (นายจักรกฤษณ์ ทองศรี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พิษณุ พลธิ (นายพิษณุ พลธิ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ศรีนวล บุญลือ (นางสาวศรีนวล บุญลือ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อนาวิล รัตนสถาพร (นายอนาวิล รัตนสถาพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง (นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) รังสิกร ทิมาตฤกะ (นายรังสิกร ทิมาตฤกะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) คงกฤษ ฉัตรมาลีรัตน์ (นายคงกฤษ ฉัตรมาลีรัตน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อำนาจ วิชาวัลย์ (นายอำนาจ วิชาวัลย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) มัลลิกา จิระพันธุ์วานิช (นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ณ์ภูษชชน ศรีก่อเกื้อ (นายณ์ภูษชชน ศรีก่อเกื้อ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สมเจตน์ ลิ้มปะพันธ์ (นายสมเจตน์ ลิ้มปะพันธ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พันเอก เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ (เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สรอรรด กลิ่นประทุม (นายสรอรรด กลิ่นประทุม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	



(ลงชื่อ) พิบูลย์ รัชกิจประการ (นายพิบูลย์ รัชกิจประการ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เอกภพ เพ็ญพิเศษ (นายเอกภพ เพ็ญพิเศษ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พีรเดช คำสมุทร (นายพีรเดช คำสมุทร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ธนยศ ทิมสุวรรณ (นายธนยศ ทิมสุวรรณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) เกษมสันต์ มีทิพย์ (นายเกษมสันต์ มีทิพย์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เรวัต วิศรุตเวช (นายเรวัต วิศรุตเวช) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเสรีรวมไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สงวน พงษ์มณี (นาย สงวน พงษ์มณี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สุธสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์ (นายสุทธสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) รังสรรค์ มณีรัตน์ (นายรังสรรค์ มณีรัตน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ขวัญเลิศ พานิชมาท (นายขวัญเลิศ พานิชมาท) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) คารม พลพรกลาง (นายคารม พลพรกลาง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พัชรินทร์ ชำศิริพงษ์ (นางสาวพัชรินทร์ ชำศิริพงษ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ทวีรัฐ รัตนเศรษฐ (นายทวีรัฐ รัตนเศรษฐ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พิษขารัตน์ เลาทพงศ์ชนะ (นางพิษขารัตน์ เลาทพงศ์ชนะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) มন্ত্রী ป้าน้อยนนท์ (นายมนตรี ป้าน้อยนนท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ (นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พันโท สินธพ แก้วพิจิตร (สินธพ แก้วพิจิตร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล (นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) แนน บุญยธิดา สมชัย (นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อิศระ เสรีวัฒนวุฒิ (นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ปริญญา ฤกษ์หรัย (นายปริญญา ฤกษ์หรัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) จักรรัตน์ พัวช่วย (นายจักรรัตน์ พัวช่วย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สุนัฐชา โล่สถาพรพิพิธ (นางสาวสุนัฐชา โล่สถาพรพิพิธ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พิมพ์รพี พันธุ์วิชาตีกุล (นางสาวพิมพ์รพี พันธุ์วิชาตีกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)	อันวาร์ สาและ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	จิตภัสร์ ตัน กฤดากร	ผู้เสนอ
	(นายอันวาร์ สาและ)			(นางสาวจิตภัสร์ ตัน กฤดากร)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	วชิราภรณ์ กาญจนะ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วิวรรณ นิลวัชรมณี	ผู้เสนอ
	(นางสาววชิราภรณ์ กาญจนะ)			(นายวิวรรณ นิลวัชรมณี)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
	(ลงชื่อ)	สันทพจน์ สุขศรีเมือง	ผู้เสนอ		
		(นายสันทพจน์ สุขศรีเมือง)			
		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ			

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรพิชญ์)  
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

ณัฐธิดา พิมพ์  
สัมพันธ์ ทาน  
ปิรัช ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

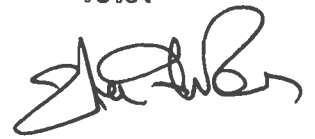
ให้มีกฎหมายว่าด้วยกัญชา และกัญชง

เหตุผล

โดยที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดไม่ได้กำหนดให้กัญชาเป็นยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการนำกัญชา กัญชงมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การวิจัย และนำมาใช้ในอุตสาหกรรมอื่น แต่ก็ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการนำไปใช้ในการดูแลสุขภาพ การป้องกัน บำบัดโรค รักษาผู้ป่วย การศึกษาวิจัยหรือการพัฒนานวัตกรรม ฉะนั้น เพื่อให้ประชาชนมีสิทธิในการดูแลสุขภาพของตน และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านการพัฒนาภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย ตลอดจนองค์ความรู้ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน และอุตสาหกรรมอื่น ๆ จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง มาใช้ในการศึกษาวิจัย การใช้ประโยชน์ในทางการแพทย์ สุขภาพ การใช้ตามวิถีชีวิตชุมชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้มีการผลิต ขาย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจของประเทศ และเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีการบริโภคกัญชา กัญชงอย่างเหมาะสม ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค สมควรกำหนดมาตรการกำกับดูแล ควบคุมการขาย การโฆษณาและการบริโภคกัญชา กัญชง เพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

รับรอง

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

66 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
กัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยกัญชา กัญชง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่ง  
มาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อ  
กำหนดมาตรการกำกับดูแลการผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือมีไว้ในครอบครอง กัญชา กัญชงเพื่อให้เกิดประโยชน์  
ทางเศรษฐกิจของประชาชนมากที่สุด และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของบุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีและบุคคลกลุ่ม  
เสี่ยงอื่น จากการบริโภคกัญชา กัญชง ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้น

ไป



มาตรา ๓ ให้กัญชา กัญชง ที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ไม่ถือเป็นยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กัญชา” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชา เช่น ยาง น้ำมัน

“กัญชง” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชงเช่น ยาง น้ำมัน และมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินปริมาณตามที่ คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“สารสกัด” หมายความว่า สารที่ได้จากกระบวนการสกัดทุกส่วนของกัญชา หรือกัญชง

“ผลิต” หมายความว่า เพาะ ปลูก ทำ ผสม ปูรง แปรสภาพ เปลี่ยนรูป สังเคราะห์ทาง วิทยาศาสตร์ และให้หมายความรวมถึงการแบ่งบรรจุหรือรวมบรรจุด้วยเพื่อขาย ไม่รวมการแปรรู้อย่างง่าย

“ขาย” หมายความว่า จำหน่าย จ่าย แจก หรือแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า หรือให้โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อย่างอื่น และให้หมายความรวมถึงการมีไว้เพื่อขาย

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“บริโภคน” หมายความว่า กิน เคี้ยว ต้ม อม หรือนำเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ หรือใน รูปลักษณะใด ๆ

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ คณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย สำหรับการอนุญาตให้ผลิต และการนำเข้าหรือส่งออก ขาย หรือการ โฆษณากัญชา กัญชง

“ผู้รับผิดชอบ” หมายความว่า

(๑) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย สำหรับการ จัดแจ้งเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในกรุงเทพมหานคร

(๒) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ซึ่งนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย สำหรับการ จัดแจ้งเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ในส่วนภูมิภาค

“การใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน” หมายความว่า การเพาะ ปลูก เพื่อการบริโภคน ส่วนบุคคล เพื่อดูแลสุขภาพของตนเองและครอบครัวที่อาศัยอยู่ในที่อยู่อาศัยเดียวกัน ทั้งนี้ ไม่เกินปริมาณที่ กำหนดในกฎกระทรวง

“กระบวนการพิจารณาอนุญาต” หมายความว่า การพิจารณาคำขอ การตรวจสอบความถูกต้อง ของเอกสาร การประเมินเอกสารทางวิชาการ การตรวจวิเคราะห์ การตรวจสอบสถานที่ผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือ การตรวจสอบ เพื่อออกใบอนุญาต หรือใบรับผิดชอบ ตลอดจนการพิจารณาใด ๆ เกี่ยวกับกัญชา กัญชง

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบ ข้อความ เพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในกรณีนิติบุคคลเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต ให้หมายความรวมถึงผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคล ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต

“ผู้จดทะเบียน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบรับจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกัญชา กัญชง

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เจ้าหน้าที่ได้ให้บริการ รวมทั้งกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### บทบัญญัติทั่วไป

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ มีอำนาจประกาศกำหนดเกี่ยวกับ กัญชา กัญชง ดังต่อไปนี้

(๑) หน้าที่ผู้รับอนุญาต ผู้รับจดทะเบียน ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการโฆษณา

(๓) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต รวมทั้งอัตราค่าใช้จ่ายสูงสุด และค่าใช้จ่ายที่จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอ

(๔) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นบัญชี อัตราค่าขึ้นบัญชีสูงสุด และค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๕) ออกประกาศตามมาตรา ๑๖

(๖) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงการอื่นใดที่เกี่ยวกับกัญชา กัญชงตามพระราชบัญญัติ

๕๔

มาตรา ๗ การดำเนินการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยา อาหาร เครื่องสำอาง เครื่องมือแพทย์ วัตถุอันตรายที่ใช้ในบ้านเรือนและสาธารณสุขโดยใช้กัญชา กัญชงเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปของผู้ผลิตให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

#### หมวด ๒

#### คณะกรรมการกัญชา กัญชง

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกัญชา กัญชง” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ อธิบดีกรมสุขภาพจิต อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด นายกแพทยสภา นายกสภาการแพทย์แผนไทย และนายกสภาเภสัชกรรม และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน ในจำนวนนี้ ให้แต่งตั้งจากภาคเอกชนไม่น้อยกว่าสามคน

ให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าว หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะเหตุบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพอื่น

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ มอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการให้นำความในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและมาตรการการส่งเสริม วิจัย พัฒนา การใช้กัญชา กัญชง ทั้งในด้านการแพทย์ อุตสาหกรรม และประโยชน์อื่น ๆ

(๒) ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือข้อเสนอแนะต่อรัฐมนตรี หรือผู้อนุญาตในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๔) ประกาศกำหนดสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ในกัญชง ตามมาตรา ๔

(๕) ติดตามประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายตาม (๑)

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ คณะกรรมการอาจมีมติให้เชิญหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ที่เกี่ยวกับกัญชา กัญชง หรืออื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

ประกาศตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

### หมวด ๓

#### การขออนุญาตและการอนุญาต

มาตรา ๑๕ ผู้ใดประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก หรือขาย ต้องได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต การนำเข้าหรือส่งออกตามวรรคหนึ่งในแต่ละครั้ง ต้องได้รับใบอนุญาตทุกครั้งที่นำเข้าหรือส่งออกจากผู้อนุญาตด้วย

การขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การแก้ไขรายการในใบอนุญาต ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง และหน้าที่ของผู้รับอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ผู้ใดประกอบกิจการภายหลังที่ใบอนุญาตสิ้นอายุแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต เว้นแต่จะได้อื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ โดยแสดงเหตุที่ไม่สามารถยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในกำหนดและผู้อนุญาตเห็นสมควรให้ต่ออายุใบอนุญาตได้

มาตรา ๑๖ บทบัญญัติมาตรา ๑๕ ไม่ใช้บังคับแก่ การขาย ส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือกากจากการสกัด ตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ กำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ ดังนี้

- |                           |  |
|---------------------------|--|
| (๑) ใบอนุญาตปลูก          | มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต |
| (๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด)   | มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต |
| (๓) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออก | มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต |
| (๔) ใบอนุญาตจำหน่าย       | มีอายุ ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต |

## หมวด ๔

## การจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน

มาตรา ๑๘ ผู้ใดประสงค์จะเพาะ ปลูก เพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงในครัวเรือน ต้องจดทะเบียนกับผู้รับจดทะเบียน และเมื่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดทะเบียน คุณสมบัติของผู้ขอจดทะเบียน การออกใบรับจดทะเบียน การออกใบแทนใบรับจดทะเบียน การต่ออายุใบรับจดทะเบียน การแก้ไขรายการในใบรับจดทะเบียน ตามวรรคหนึ่ง และหน้าที่ของผู้จดทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้จดทะเบียนต้องเพาะ ปลูก กัญชา กัญชงตามที่ได้จดทะเบียนไว้

ผู้จดทะเบียนตามวรรคหนึ่ง ผู้ใดดำเนินการภายหลังที่ใบรับจดทะเบียนสิ้นอายุแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นดำเนินการโดยไม่ได้รับการจดทะเบียน เว้นแต่จะได้อื่นคำขอต่ออายุใบรับจดทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ใบรับจดทะเบียนสิ้นอายุ โดยแสดงเหตุที่ไม่สามารถยื่นคำขอต่ออายุใบรับจดทะเบียนภายในกำหนดและผู้รับจดทะเบียนเห็นสมควรให้ต่ออายุใบรับจดทะเบียนได้

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้จดทะเบียนฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ วรรคสาม หรือวรรคสี่ หรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง หรือประกาศของรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ (๑) ให้ผู้รับจดทะเบียนมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือแก้ไขปรับปรุงหรือปฏิบัติให้ถูกต้องได้

มาตรา ๒๐ กำหนดให้ใบรับจดทะเบียนมีอายุ ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่รับจดทะเบียน

## หมวด ๕

## กระบวนการพิจารณาอนุญาต

มาตรา ๒๑ ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้เจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือหน่วยงาน ดังต่อไปนี้ ทำหน้าที่ประเมิน ตรวจสอบ และพิจารณาอนุญาต

(๑) เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาต

(๒) ผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ที่ได้รับการขึ้นบัญชีจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และได้รับมอบหมายจากผู้อนุญาตให้ทำหน้าที่ดังกล่าว

มาตรา ๒๒ เพื่อประโยชน์ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนด ดังต่อไปนี้

(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นบัญชีผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ ในประกาศต้องกำหนดคุณสมบัติ มาตรฐาน และการดำเนินงานของบุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรดังกล่าว

(๒) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้

(๓) ประเภทและค่าใช้จ่ายที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาหรือหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย แล้วแต่กรณี จะจัดเก็บจากผู้ยื่นคำขอในกระบวนการพิจารณาอนุญาต โดยจะจัดเก็บได้ต้องไม่เกินอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๓ เงินค่าธรรมเนียมตาม (๘) (๙) (๑๐) ในอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้ ที่จัดเก็บได้ให้ตกเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจตามหน้าที่และอำนาจ หรือหน่วยงานของผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๔ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

#### หมวด ๖

#### การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๒๕ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าวตักเตือน หรือผู้อนุญาตโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

การสั่งพักใช้ใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง กำหนดครั้งละไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน หรือในกรณีที่มีการฟ้องผู้รับอนุญาตต่อศาลว่าได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ จะสั่งพักใช้ใบอนุญาตไว้จนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดก็ได้

มาตรา ๒๖ ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้

ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ หรือขอใบจดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ก็ไม่ได้ จนกว่าจะพ้นสามปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่นิติบุคคลถูกเพิกถอนใบอนุญาต ให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับ กับกรรมการผู้จัดการ และผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้นด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๗ ผู้จัดแจ้งผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจัดแจ้งว่ากล่าวตักเตือน สั่งให้ทำลาย หรือเพิกถอนใบรับจัดแจ้ง ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

ผู้ถูกเพิกถอนใบรับจัดแจ้งจะขอใบรับจัดแจ้งหรือใบอนุญาตอื่นตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบรับจัดแจ้ง

#### หมวด ๗

#### การโฆษณา

มาตรา ๒๘ ห้ามผู้ใดโฆษณาเว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต

การขออนุญาตโฆษณาตามวรรคหนึ่ง การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขในการโฆษณาตามใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนดเงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาก็ได้

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่าการโฆษณาใดฝ่าฝืนประกาศคณะกรรมการตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา
- (๒) ห้ามใช้ข้อความหรือวิธีการบางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา
- (๓) ระงับการโฆษณา

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ผู้อนุญาตจะสั่งให้โฆษณาเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องด้วยก็ได้ โดยให้ผู้โฆษณารับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด

มาตรา ๓๐ บทบัญญัติมาตรา ๒๘ ไม่ใช่บังคับแก่การโฆษณาส่วนของกัญชา กัญชง สารสกัด หรือกากจากการสกัด ตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการประกาศกำหนด

#### หมวด ๘

#### พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๑ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้า สถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือสถานที่เก็บกัญชา กัญชง ในเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้



(๑) เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้า สถานที่ส่งออก สถานที่ขาย หรือสถานที่เก็บกัก กัญชา กัญชง ในเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) นำกัญชา กัญชง ในปริมาณพอสมควรไปเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบหรือวิเคราะห์

(๓) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ อาจเข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อตรวจ ค้น ยึด หรืออายัดกัญชา กัญชง เครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนยานพาหนะบรรทุก หีบห่อ ฉลาก หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกัญชา กัญชง ดังกล่าวซึ่งสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๔) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้รับอนุญาตและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย หรือมีไว้ในครอบครองกัญชา กัญชง อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

การปฏิบัติหน้าที่ตาม (๓) ต้องมีหมายค้น เว้นแต่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า หากเน้นซ้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้จะมีการยกย้าย ชุกซ่อน ทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด ให้ทำการค้นได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น แต่ต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาว่าด้วยการค้น

มาตรา ๓๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๘

การอุทธรณ์

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้อนุญาตหรือผู้รับจดทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน ผู้ขออนุญาต หรือผู้จดทะเบียน หรือผู้ขอต่ออายุใบอนุญาต หรือผู้ขอต่ออายุใบรับจดทะเบียน มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่ออกใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน การไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือใบรับจดทะเบียน แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุดในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุ ใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้งของรัฐมนตรี เมื่อมีคำขอของผู้อุทธรณ์ รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งอนุญาตให้ผู้ขอต่ออายุ ใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง ดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตหรือรับจดแจ้ง แล้วแต่กรณี ไปพลางก่อนได้

มาตรา ๓๕ ผู้รับอนุญาตซึ่งถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง แล้วแต่กรณี

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือใบรับจดแจ้ง

มาตรา ๓๖ การพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๔ หรือ มาตรา ๓๕ ให้รัฐมนตรีพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลานั้น ในการนี้ ให้ขยายระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ออกไปได้ไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

#### หมวด ๑๐

#### การคุ้มครองบุคคลซึ่งอาจได้รับอันตรายจากการบริโภคกัญชา กัญชง และการป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

มาตรา ๓๗ ห้ามผู้รับอนุญาตขายกัญชา กัญชง เพื่อการนำไปบริโภค แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี

(๒) สตรีมีครรภ์

(๓) สตรีให้นมบุตร

(๔) บุคคลอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

ให้ผู้รับอนุญาตขายมีหน้าที่ติดประกาศหรือแจ้ง ณ สถานที่ขาย ให้ทราบถึงข้อห้ามขายแก่บุคคลตามวรรคหนึ่ง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด

ความในวรรคหนึ่ง ไม่ใช่บังคับแก่การขายโดยผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ที่สั่งจ่ายให้แก่คนไข้ของตน เพื่อประโยชน์ในการบำบัดรักษาโรค

หมวด ๑๑  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๘ ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย โดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๙ ผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๕ วรรคสองผู้ใดนำเข้า ส่งออกในแต่ละครั้งโดยไม่ได้รับอนุญาตเฉพาะคราวในแต่ละครั้งให้นำเข้าหรือส่งออก ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามหมื่นบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๑ ภายในระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การนำเข้ากัญชา กัญชง ให้กระทำได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย

(๒) เพื่อประโยชน์ในทางการแพทย์หรือเพื่อประโยชน์ราชการ

มาตรา ๔๒ นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ตำรับยาที่มีกัญชาปรุงผสมอยู่เพื่อใช้ในรูปแบบพิเศษสำหรับการเข้าถึงยาตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งผลิตอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร

มาตรา ๔๓ บรรดา กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด หรือแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการตามกฎหมายดังกล่าวได้ให้ไว้ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๔ ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษ ในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) ที่ออกตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชง (Hemp) พ.ศ. ๒๕๖๓ และ ใบอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา

ที่ออกตามกฎหมายกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ

มาตรา ๔๕ บรรดาคำใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามประมวลกฎหมายยาเสพติด และยังคงอยู่ในระหว่างพิจารณาของผู้อนุญาต ให้ถือว่าเป็นคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอรับใบแทนใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม ถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อความหรือเอกสารประกอบคำขอแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งแก้ไขเพิ่มเติมและส่งเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น เพื่อให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

## อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตผลิต (ปลูก)	ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด)	ฉบับละ ๕๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ใบอนุญาตส่งออก	ฉบับละ ๑๐,๐๐๐ บาท
(๕) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออกเฉพาะคราว	ฉบับละ ๒๐,๐๐๐ บาท
(๖) ใบอนุญาตจำหน่าย	ฉบับละ ๕,๐๐๐ บาท
(๗) การต่ออายุใบอนุญาตเท่ากับกึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตนั้น	
(๘) ค่าคำขออนุญาตหรือคำขออื่น ๆ	คำขอละ ๗,๐๐๐ บาท
(๙) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ	รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๐) ค่าตรวจสถานประกอบการ	ครั้งละ ๕๐,๐๐๐ บาท

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....  
(นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

เลขรับ ๕๘/๒๕๖๕ วันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๖๕  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับ เอกสารดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรรณสิริ กุลนาถศิริ ผู้เสนอ  
(นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) พลเอก สมชาย วิชาญวงศ์ ผู้เสนอ (สมชาย วิชาญวงศ์)	(ลงชื่อ) ภิญโญ นิโรจน์ ผู้เสนอ (นายภิญโญ นิโรจน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) สัญญา นิลสุพรรณ ผู้เสนอ (นายสัญญา นิลสุพรรณ)	(ลงชื่อ) สุรชาติ ศรีบุศกร ผู้เสนอ (นายสุรชาติ ศรีบุศกร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) กรณิศ งามสุคนธ์รัตนา ผู้เสนอ (นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา)	(ลงชื่อ) เอี่ยม ทองใจสด ผู้เสนอ (นายเอี่ยม ทองใจสด)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) พรชัย ตระกูลวรานนท์ ผู้เสนอ (นายพรชัย ตระกูลวรานนท์)	(ลงชื่อ) วิเชียร ขวลิต ผู้เสนอ (นายวิเชียร ขวลิต)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) ชูศักดิ์ ศิริมาศทอง ผู้เสนอ (นายชูศักดิ์ ศิริมาศทอง)	(ลงชื่อ) อนันต์ ผลอำนาจ ผู้เสนอ (นายอนันต์ ผลอำนาจ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ภูติท อินสุวรรณ์ ผู้เสนอ  
(นายภูติท อินสุวรรณ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) พงศ์กวิน จรุงเรืองกิจ ผู้เสนอ  
(นายพงศ์กวิน จรุงเรืองกิจ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) กฤษณ์ แก้วอยู่ ผู้เสนอ  
(นายกฤษณ์ แก้วอยู่)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วีระกร คำประกอบ ผู้เสนอ  
(นายวีระกร คำประกอบ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) จักร์ตัน พัวช่วย ผู้เสนอ  
(นายจักร์ตัน พัวช่วย)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สายัณห์ ยุติธรรม ผู้เสนอ  
(นายสายัณห์ ยุติธรรม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) บุญยิ่ง นิติกาญจนา ผู้เสนอ  
(นางบุญยิ่ง นิติกาญจนา)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ฐาปกรณ์ กุลเจริญ ผู้เสนอ  
(นายฐาปกรณ์ กุลเจริญ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สมเกียรติ วอนเพียร ผู้เสนอ  
(นายสมเกียรติ วอนเพียร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สมบัติ อำนาจ ผู้เสนอ  
(นายสมบัติ อำนาจ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุพร ดนัยตั้งตระกูล ผู้เสนอ  
(นายสุพร ดนัยตั้งตระกูล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) สุทา ประทีป ณ ถลาง ผู้เสนอ  
(นายสุทา ประทีป ณ ถลาง)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) กุลวาลี นพอมรบดี ผู้เสนอ  
(นางสาวกุลวาลี นพอมรบดี)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) วัฒนเทพ อนุวัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายวัฒนเทพ อนุวัฒน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

มาตี พิมพ์  
วิทิตาน  
ตรวจ



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

พ.ศ. ....


หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

เหตุผล

โดยที่กัญชาและกัญชงเป็นพืชที่มีสรรพคุณในทางยาและทางเศรษฐกิจ สามารถนำมาใช้ในทางการแพทย์และส่งเสริมให้เป็นพืชที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจ สมควรกำหนดให้มีการอนุญาตให้นำมาใช้ประโยชน์และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมุ่งเน้นการป้องกันการแพร่กระจายในทางที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งจะเป็นผลเสียหายน่าเศร้าต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทุก ๆ ด้าน จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง ให้มีการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง เพื่อส่งเสริมทางด้านการใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การศึกษาวิจัย การเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ ประชาชนมีสุขภาพที่ดี สร้างรายได้แก่ประชาชน และเพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนมิให้มีการนำกัญชา กัญชง ไปใช้ในทางที่ผิด อันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชนผู้บริโภคได้ โดยการกำหนดมาตรการกำกับดูแล ตรวจสอบ ควบคุม และอนุญาตการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง และ การใช้กัญชา กัญชง รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติขึ้นด้วย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....

รับรอง  
  
พลเอก  
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี  
มิถุนายน ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่ง  
มาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของ  
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อ  
กำหนดมาตรการกำกับดูแลการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง กัญชา กัญชงเพื่อให้เกิด  
ประโยชน์ทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไข  
ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง  
พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ การใช้กัญชาและกัญชงเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตาม  
กฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร เครื่องสำอาง  
ตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง หรือผลิตภัณฑ์อื่นใดตามกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า  
การส่งออก การจำหน่าย และการโฆษณา ซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เว้นแต่  
กรณีที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ การป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กัญชา” (Cannabis) หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุดิบหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ใน  
พืชกัญชา เช่น ยาง น้ำมัน

“กัญชง” (Hemp) หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุดิบหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ใน  
พืชกัญชง เช่น ยาง น้ำมัน ซึ่งมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินปริมาณ  
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“ผลิต” หมายความว่า เพาะ ปลูก ทำ ผสม ปูรง แปรสภาพ เปลี่ยนรูป และสังเคราะห์ทาง  
วิทยาศาสตร์

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร

“จำหน่าย” หมายความว่า ขาย จ่าย แจก แลกเปลี่ยน หรือให้โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อย่างอื่น และให้หมายความรวมถึงมีไว้เพื่อจำหน่าย

“บริโภค” หมายความว่า กิน เคี้ยว ต้ม อม หรือนำเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ หรือในรูปลักษณะใด ๆ

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย

“ผู้รับผิดชอบ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย

“การใช้ประโยชน์ในครัวเรือน” หมายความว่า การใช้ประโยชน์เพื่อบริโภคส่วนตัวเพื่อรักษาสุขภาพของตนเองและครอบครัว ไม่เกินปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในกรณีนิติบุคคลเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต ให้หมายความรวมถึงผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคล ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต

“ผู้จดทะเบียน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบรับจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่น รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

#### คณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ นายกสภาเภสัชกรรม นายกแพทยสภา นายสภาการแพทย์แผนไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เกี่ยวกับกัญชา กัญชง จำนวนไม่เกินสามคน

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะเหตุบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพอื่น

มาตรา ๙ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

แทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

**มาตรา ๑๐** การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

**มาตรา ๑๑** คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ มอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

**มาตรา ๑๒** คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง ในด้านการแพทย์ เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และประโยชน์อื่น ๆ

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา ด้านการแพทย์ การศึกษา วิจัย และนวัตกรรม รวมทั้งการใช้ประโยชน์ด้านอื่น ๆ ทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และพาณิชยกรรม

(๓) ให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ เพื่อส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง ต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) กำหนดนโยบายในการติดตามการดำเนินการตามนโยบายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๕) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

#### หมวด ๒

การขออนุญาต การอนุญาต การจดทะเบียน การรับจดทะเบียน การหักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต หรือใบรับจดทะเบียน

**มาตรา ๑๓** ผู้ใดประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งกัญชา กัญชง ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต ยกเว้นกรณีตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

การนำเข้าหรือส่งออกตามวรรคหนึ่งในแต่ละครั้ง ต้องได้รับอนุญาตทุกครั้งที่นำเข้าหรือส่งออก จากผู้อนุญาตด้วย

การขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การแก้ไขรายการในใบอนุญาต และหน้าที่ของผู้ได้รับอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

**มาตรา ๑๔** ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์ชั้นหนึ่ง ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์หรือสาธารณสุขอื่น หน่วยงานของรัฐ สภากาชาดไทย หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศ กำหนด ซึ่งประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง ให้ยื่นขอจดแจ้งต่อ ผู้รับจดแจ้ง และเมื่อผู้รับจดแจ้งออกใบรับจดแจ้งให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดแจ้ง คุณสมบัติของผู้ขอจดแจ้ง การออกใบรับจดแจ้ง การออกใบแทนใบรับจดแจ้ง การต่ออายุใบรับจดแจ้ง การแก้ไขรายการในใบรับจดแจ้ง และหน้าที่ของผู้จดแจ้ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

**มาตรา ๑๕** ผู้ใดประสงค์จะปลูกกัญชา กัญชง เพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือน โดยให้ยกเว้น ดอก ช่อดอก หรือเมล็ด ให้ปลูกได้ไม่เกินจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ยื่นขอจดแจ้งต่อผู้รับจดแจ้ง และเมื่อผู้รับ จดแจ้งออกใบรับจดแจ้งให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดแจ้ง คุณสมบัติของผู้ขอจดแจ้ง การออกใบรับจดแจ้ง การออกใบแทนใบรับจดแจ้ง การต่ออายุใบรับจดแจ้ง การแก้ไขรายการในใบรับจดแจ้ง และหน้าที่ของผู้จดแจ้ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

**มาตรา ๑๖** ผู้ใดประสงค์จะปลูกกัญชง เพื่อใช้ประโยชน์จากเส้นใยตามประเพณี วัฒนธรรม หรือวิถีชีวิต จำนวนไม่เกินสิบไร่ หรือไม่เกินจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ยื่นขอจดแจ้งต่อผู้รับจดแจ้ง และเมื่อผู้รับจดแจ้งออกใบรับจดแจ้งให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดแจ้ง คุณสมบัติของผู้ขอจดแจ้ง การออกใบรับจดแจ้ง การออกใบแทนใบรับจดแจ้ง การต่ออายุใบรับจดแจ้ง การแก้ไขรายการในใบรับจดแจ้ง และหน้าที่ของผู้จดแจ้ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

**มาตรา ๑๗** การนำกัญชา กัญชงติดตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรไม่เกินปริมาณที่ จำเป็นต้องใช้รักษาโรคเฉพาะตัวภายในสามสิบวัน โดยมีใบสั่งยาหรือหนังสือรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพ เวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผน ไทยประยุกต์ หรือหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นผู้ให้การรักษา ไม่ต้องขอ อนุญาต กรณีการนำติดตัวเพื่อใช้รักษาโรคเกินกว่าสามสิบวัน ต้องได้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ การขออนุญาตและ การออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การนำกัญชา กัญชง ตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นความผิดฐานนำเข้าหรือส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง มีอายุสามปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต

มาตรา ๑๙ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าวตักเตือน สั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้

ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่นิติบุคคลถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับกับกรรมการ ผู้จัดการ และผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้นด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ผู้จัดแจ้งผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจัดแจ้งว่ากล่าวตักเตือน สั่งให้ทำลาย หรือเพิกถอนใบรับจัดแจ้ง ตามสมควรแก่กรณี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ผู้ถูกเพิกถอนใบรับจัดแจ้งจะขอใบรับจัดแจ้งหรือใบอนุญาตอื่นตามพระราชบัญญัตินี้อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบรับจัดแจ้ง

#### หมวด ๓

#### การป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

มาตรา ๒๒ ห้ามผู้ใดบริโภตกัญชา กัญชง เว้นแต่การบริโภคเพื่อการรักษาโรคตามคำสั่งของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์หรือหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือบริโภคเพื่อการศึกษาวิจัย หรือการบริโภคที่เป็นการใช้ประโยชน์ในครัวเรือนตามที่ได้จัดแจ้งไว้แล้วตามมาตรา ๑๕

#### หมวด ๔

#### การโฆษณา

มาตรา ๒๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาสัญญา กัญชง เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต การขออนุญาตโฆษณาตามวรรคหนึ่ง การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขในการโฆษณาตามใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนดเงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาก็ได้

บทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ไม่ใช่บังคับแก่การโฆษณาสัญญา กัญชง ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่าการโฆษณาใดฝ่าฝืนประกาศตามมาตรา ๒๓ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา
- (๒) ห้ามใช้ข้อความหรือวิธีการบางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา
- (๓) ระงับการโฆษณา

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ผู้อนุญาตจะสั่งให้โฆษณาเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องด้วยก็ได้ โดยให้ผู้โฆษณารับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด

#### หมวด ๕

#### พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๒๕ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้าหรือส่งออก สถานที่จำหน่ายหรือครอบครองซึ่งสัญญา กัญชง ในเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกสัญญา กัญชง ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมเท่าที่จำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ยึดหรืออายัดสัญญา กัญชง ที่มีไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้ใช้หรือจะใช้ในการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ อาจเข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อตรวจ ค้น ยึด หรืออายัดสัญญา กัญชง เครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนजनภาษาณะบรรจุหีบห่อ ฉลาก หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสัญญา กัญชง ดังกล่าวซึ่งสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า จะเกี่ยวข้องกับกระทำความผิด

(๔) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้แจ้ง ผู้รับใบอนุญาต และผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการเพาะหรือปลูกสัญญา กัญชง นำเข้าหรือส่งออกซึ่งสัญญา กัญชง อำนาจความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร



**มาตรา ๒๖** ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

**มาตรา ๒๗** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

### หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

**มาตรา ๒๘** ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย ซึ่งกัญชา กัญชง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้รับอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกในแต่ละครั้ง โดยไม่ได้รับอนุญาตเฉพาะคราวในแต่ละครั้ง ที่นำเข้าหรือส่งออก ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินห้าพันบาท

**มาตรา ๒๙** ผู้ใดมีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา ๓๐** ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

**มาตรา ๓๑** ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา ๓๒** ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา ๓๓** ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา ๓๔** ผู้รับอนุญาตหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใดแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

**มาตรา ๓๕** บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียวให้ผู้อนุญาตหรือผู้ซึ่งผู้อนุญาตมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๖ บรรดาฎีกากระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะมีฎีกากระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๗ ในระหว่างที่ยังมิได้มีฎีกากระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ให้ผู้อนุญาต มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง โดยนำบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง ที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้ผู้ได้รับการยกเว้นให้ดำเนินการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งกัญชา กัญชง โดยไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด เป็นผู้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ คำขอใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด และยังคงอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือว่าเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อความหรือเอกสารประกอบคำขอแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๓๙ ให้ผู้รับอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด ยังคงดำเนินกิจการต่อไปได้ จนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ และถ้าประสงค์จะดำเนินกิจการต่อไปให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ก่อนใบอนุญาตเดิมจะสิ้นอายุ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

## อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตผลิต (ปลูก)	ฉบับละ	๕๐,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด)	ฉบับละ	๕๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ใบอนุญาตส่งออก	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐ บาท
(๕) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออกเฉพาะคราว	ฉบับละ	๒๐,๐๐๐ บาท
(๖) ใบอนุญาตจำหน่าย	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
(๗) ใบอนุญาตให้มีไว้ในครอบครอง	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
(๘) การต่อใบอนุญาต	เท่ากับครึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตนั้น	
(๙) ค่าคำขออนุญาตหรือคำขออื่น ๆ	คำขอละ	๗,๐๐๐ บาท
(๑๐) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์เอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ	รายละ	๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๑) ค่าตรวจสอบสถานประกอบการ	ครั้งละ	๕๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๑๑๙ ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ  
เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใดในวาระที่หนึ่งแล้ว  
ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณาอนุญาตให้คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา  
คณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้น  
คณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี  
เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้  
และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระ ที่สามแล้ว  
ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน  
ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิก  
ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒