



รายงานการพิจารณา

เรื่อง

กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทย
ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป

ของ

คณะกรรมการการพาณิชย์

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(สำเนา)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว(สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/(ร ๔)

วันที่

๙ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการพาณิชย์

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

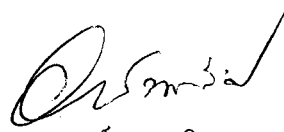
เนื่องด้วย กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป เป็นเรื่องที่สำคัญและเร่งด่วน อันจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗๓ คณะกรรมการสิทธิการพาณิชย์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภาคณะหนึ่ง มีหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการค้า การบริการ การส่งออก ดุลการค้า ลิขสิทธิ์ ตราสาร ทะเบียน รวมทั้งทรัพย์สินทางปัญญา โดยคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายประมนต์ สุธีวงศ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายวีรพงษ์ รามางกูร | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๓. นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๔. นายบดินทร์ อัคราณิชชัย | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๕. นายสมภพ เจริญกุล | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรานนท์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นายการุณ กิตติสถาพร | กรรมการ |
| ๘. นายพรสิทธิ์ ศรีอรทัยกุล | กรรมการ |
| ๙. นายสุฤษดิ์ผล ชมไพศาล | กรรมการ |
| ๑๐. นายสุทธิธรรม จิราธิวัฒน์ | กรรมการ |
| ๑๑. นายสุเมธ ตันธุนิตย์ | กรรมการ |
| ๑๒. นายอัศวิน ชินกำธรวงศ์ | กรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่องกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของ
ไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรปดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อ
ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) ประมนต์ สุธีวงศ์
(นายประมนต์ สุธีวงศ์)
ประธานคณะกรรมการการพาณิชย์
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางอนงค์ งานเลิศ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การพาณิชย์และอุตสาหกรรม
สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
สำนักกรรมการ ๑
โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๑๖๐-๑
โทรสาร ๐ ๒๕๓๑ ๙๑๔๖

อานันท์ พิมพ์
อานันท์/วชิระ ทาน

สารบัญ

	หน้า
รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ	(๑) - (๒)
บทที่ ๑ บทนำ	๑
บทที่ ๒ สารสำคัญของกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทย ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป	๔
บทที่ ๓ บทวิเคราะห์	๗
บทที่ ๔ บทสรุปและข้อเสนอแนะ	๑๑

รายงานการพิจารณาศึกษา

ของ

คณะกรรมการการพาณิชย์

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะกรรมการการพาณิชย์ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗๓ ซึ่งคณะกรรมการการพาณิชย์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภา คณะหนึ่ง มีหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการค้า การบริการ การส่งออก ดุลการค้า ลิขสิทธิ์ ตราสาร ทะเบียน รวมทั้งทรัพย์สินทางปัญญา ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙๒ เมื่อคณะกรรมการได้กระทู้ กิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ หรือตามที่สภามอบหมายเสร็จแล้ว ให้รายงานต่อสภา โดยคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้ การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และคณะกรรมการได้คำนึงถึงว่าตาม บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ กรอบการเจรจาก่อนที่จะมี การทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอกรอบการเจรจาเข้าสู่การพิจารณาของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อความเห็นชอบด้วย คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องดังกล่าวเป็น เรื่องที่สำคัญและเร่งด่วน จึงได้นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการการพาณิชย์เพื่อพิจารณาศึกษา

ในการนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงผลดีและผลกระทบของกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียน กับสหภาพยุโรปแล้ว โดยเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับกรอบการเจรจาดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ในคราวประชุมคณะกรรมการการพาณิชย์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ วันศุกร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑ คือ

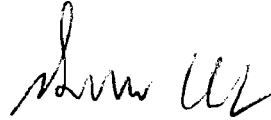
กระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

- | | |
|-------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางสาวชุตินา บุญประภัตร | อธิบดี |
| ๒. นางสาวพิมพ์ชนก วอนขอพร | ผู้อำนวยการสำนักเจรจาการค้าพหุภาคี |
| ๓. นางสาวเก็จพิรุณ เกาะสุวรรณ | นักวิชาการพาณิชย์ ๘ ว |

การพิจารณาของคณะกรรมการการค้าได้พิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นของไทยในการเข้าร่วมกับอาเซียนเพื่อเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ตลอดจนพิจารณาจากมติคณะรัฐมนตรีแนวนโยบายของรัฐบาล ปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ข้อมูลเศรษฐกิจการค้าระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป สรุปผลการกระจายตัวของสินค้าส่งออกของประเทศสมาชิกอาเซียน สัดส่วนของสินค้า ๓๐ รายการแรกในมูลค่าการส่งออกรวมไปยังตลาดคู่เจรจาเปรียบเทียบระหว่างอาเซียน ๕ ประเทศ รวมทั้งการแสดงความคิดเห็นของกรรมการและบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

บัดนี้ คณะกรรมการการค้าได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีมติเห็นชอบในกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป จึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษากรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรปต่อที่ประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมทั้งบทวิเคราะห์และข้อเสนอแนะ เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายสมภพ จรุงกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการการพาณิชย์
สมานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทที่ ๑ บทนำ

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจของไทยกับอาเซียน

ในปัจจุบัน ภาคการค้า การลงทุนระหว่างประเทศของไทยได้เป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย ส่งผลให้มีการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน กระจายความเจริญ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยให้อยู่ในระดับที่ได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ และไทยจะยังคงระดับการพึ่งพิงภาคการค้าระหว่างประเทศในระดับสูงต่อไปในอนาคต

กลุ่มประเทศในภูมิภาคอาเซียนนับเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทย โดยการค้ารวมของไทยกับอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ สูงถึงกว่า ๕ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐ คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของการค้ารวมของไทย เป็นมูลค่าการส่งออกประมาณ ๒.๗ หมื่นล้านเหรียญสหรัฐ และในฐานะหนึ่งในประเทศสมาชิกก่อตั้งอาเซียน ไทยได้ดำเนินการกระชับความสัมพันธ์อันใกล้ชิดกับอาเซียนมาโดยตลอด โดยล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ไทยได้ร่วมกับสมาชิกอาเซียนอื่นลงนามในกฎบัตรอาเซียนและปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งวางเป้าหมายจะดำเนินการให้สำเร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและอาเซียนกับสหภาพยุโรป

ภายใต้ปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ นั้น มีวัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่งคือ ส่งเสริมให้อาเซียนบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก (Integration into the Global Economy) โดยวิธีการหนึ่งในการบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวคือ การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับประเทศนอกกลุ่ม ซึ่งอาเซียนได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ปัจจุบัน อาเซียนอยู่ระหว่างการดำเนินการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีเป็นจำนวน ๕ ฉบับ กับ ๖ ประเทศ คือ จีน อินเดีย ญี่ปุ่น ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ และเกาหลี

อาเซียนและสหภาพยุโรปได้ประกาศเจตนารมณ์ที่จะจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สหภาพยุโรป เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ โดยได้ตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อจัดทำแผนดำเนินการเจรจา ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้รายงานรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและสหภาพยุโรปได้ทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยกำหนดจะเริ่มเจรจาในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑

กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง บัญญัติว่า “หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือ เขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตาม กฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมี ผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพัน ด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของ รัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว” และมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม บัญญัติว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอ กรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย”

เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กระทรวงพาณิชย์ ได้ จัดทำกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป โดยมีการหารือกับภาคส่วนต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่เริ่มดำเนินการร่างกรอบการเจรจาแต่ละ ประเด็นเพื่อหารือและขอความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง สมาคมธุรกิจเอกชน ผู้ประกอบการ นักวิชาการ ผู้แทนภาคประชาสังคม อีกทั้งจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และได้นำความคิดเห็นมาจัดทำกรอบการเจรจาให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น

เพื่อให้การเจรจาความตกลงการค้าเสรีของอาเซียนที่กำลังจะเริ่มกับสหภาพยุโรปสามารถ ดำเนินการต่อไปได้โดยสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการ ดังนี้

- เสนอกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับ ประเทศนอกกลุ่มทั้งหมดต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรี ให้ ความเห็นชอบ
- เสนอกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับ สหภาพยุโรปต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ในส่วนของกรรมาธิการการพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑ ได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์มาชี้แจงถึงสาระสำคัญ ประโยชน์และความจำเป็นในการเข้าร่วมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป และในการจัดทำและเสนอกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ไทยสามารถเข้าร่วมเจรจาในวันที่ ๓๐ มกราคม ศกนี้ โดยที่ประชุมได้สอบถามถึงประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมการเจรจาและกรอบการเจรจา และได้ข้อสรุปว่าในฐานะที่ไทยเป็นสมาชิกประเทศหนึ่งของอาเซียน ไม่สามารถหลีกเลี่ยงการเข้าร่วมกับอาเซียนอื่นเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรป ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่อาเซียนและประเทศไทยอย่างมาก และการเข้าร่วมเจรจาจะเป็นการผลักดันและปกป้องสิทธิประโยชน์ในส่วนของไทย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการเจรจาการค้าเสรีที่ได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และเพื่อจะได้นำไปใช้เป็นแนวทางในการเจรจาเพื่อรักษาประโยชน์ของไทยในการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปต่อไป

บทที่ ๒

สาระสำคัญของกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทย ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป

คณะกรรมการการพาณิชย์ได้เชิญผู้แทนกระทรวงพาณิชย์มาเสนอกรอบการเจรจาของไทย ภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑ สรุปสาระสำคัญของการหารือ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์หลักของการเจรจากำหนดไว้ชัดเจนและมีความครอบคลุมเพียงพอ ได้แก่
 - เพื่อขยายโอกาสในการส่งออกสินค้าและบริการของไทย รวมทั้งโอกาสในการลงทุนทำธุรกิจของผู้ประกอบการไทยในสหภาพยุโรป และเพื่อให้ผู้บริโภครองไทยได้ใช้สินค้าและบริการที่มีคุณภาพ
 - เพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนจากต่างชาติ ในภาคการผลิตและบริการ ซึ่งจะช่วยให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจและพัฒนาขีดความสามารถของการส่งออกของไทย

ทั้งนี้ โดยมีเป้าหมายการเจรจา ให้ได้ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดกับประเทศ คำนึงถึงระดับการพัฒนา หลักการพัฒนาประเทศแบบยั่งยืน มีภูมิคุ้มกัน และความพร้อมของกฎหมายภายใน รวมทั้งมีระยะเวลาในการปรับตัวและมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๒. กรอบเจรจาในแต่ละเรื่องจำเป็นต้องกว้างและครอบคลุมประเด็นที่คาดว่าจะมีการเจรจาอย่างเพียงพอ โดยกำหนดขอบเขตและเป้าหมายของการเจรจาแต่ละเรื่องไว้อย่างกว้างๆ ไม่สามารถลงรายละเอียดได้เพราะจะเป็นการเปิดเผยท่าทีของไทยในแต่ละประเด็น และจะทำให้คู่เจรจาทราบจุดยืนของไทย ทำให้เสียท่าทีการเจรจาของไทยและอาเซียนโดยรวม

๓. กระทรวงพาณิชย์คาดว่า ประเด็นที่จะเจรจามี ๑๗ ประเด็น คือ

- (๑) การค้าสินค้า
- (๒) พิธีการศุลกากร
- (๓) กฎแหล่งกำเนิดสินค้า
- (๔) มาตรการปกป้องและมาตรการเยียวยาทางการค้า
- (๕) มาตรการสุขอนามัย
- (๖) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า
- (๗) การค้าบริการ
- (๘) การลงทุน
- (๙) การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ
- (๑๐) ความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกทางการค้า

- (๑๑) ทรัพย์สินทางปัญญา
- (๑๒) พาณิชยอิเล็กทรอนิกส์
- (๑๓) การจัดซื้อโดยรัฐ
- (๑๔) ความโปร่งใส
- (๑๕) การแข่งขัน
- (๑๖) สิ่งแวดล้อม
- (๑๗) แรงงาน

๔. การมีกรอบการเจรจาแต่ละเรื่องของไทย จะเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรองให้สมาชิกอาเซียนอื่น ประนีประนอมนำเอาสิ่งที่ไทยต้องการรวมไว้เป็นท่าทีของอาเซียน และมีความแข็งแกร่งมากขึ้นในการ ต่อกองกับสหภาพยุโรป

สาระสำคัญของแต่ละประเด็นข้างต้น สรุปได้ ดังนี้

- การค้าสินค้าและมาตรการที่เกี่ยวข้อง – จะลดหรือยกเลิกภาษีศุลกากร ค่าธรรมเนียมและ เงินอื่นใดที่เรียกเก็บจากสินค้านำเข้าโดยให้ครอบคลุมการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด รวมถึง ลดหรือเลิกมาตรการกีดกันและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษีที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออก โดยให้ความสำคัญกับสินค้าไทยที่มีศักยภาพในการส่งออก
- การค้าบริการ – จะลดอุปสรรคด้านการประกอบธุรกิจบริการระหว่างกันอย่างค่อยเป็น ค่อยไป และให้ระดับการเปิดเสรีโดยรวมระหว่างกันสูงกว่าระดับการเปิดเสรีภายใต้ องค์การการค้าโลก
- การลงทุน – จะเจรจาให้มีกฎเกณฑ์ด้านการลงทุนระหว่างประเทศที่ชัดเจนครอบคลุมเรื่อง การเปิดเสรีการลงทุนโดยลดหรือยกเลิกมาตรการทางกฎหมายและทางการบริหารที่เป็น ข้อจำกัดด้านการลงทุนในธุรกิจที่มีใช้ภาคบริการ
- มาตรการปกป้องเศรษฐกิจ – จะกำหนดขอบทที่รักษาสิทธิของทางการในการใช้มาตรการ ที่จำเป็น เพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน อัตราแลกเปลี่ยน และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่อาจ กระทบต่อดุลการชำระเงิน

- สำหรับประเด็นด้านการจัดซื้อโดยรัฐ ทรัพย์สินทางปัญญา สิ่งแวดล้อม แรงงาน และ ประเด็นการค้าอื่นๆ ซึ่งจะเป็นความสนใจของประเทศคู่เจรจา จะกำหนดขอบเขตการเจรจา ให้ครอบคลุมเฉพาะการเจรจาเรื่องความโปร่งใส และการมีโครงการความร่วมมือระหว่างกัน ในด้านต่างๆ โดยจะไม่เจรจาเพิ่มระดับความคุ้มครองหรือกฎเกณฑ์ที่เกินกว่าความตกลง พหุภาคีที่ไทยเป็นภาคีในแต่ละด้าน

ทั้งนี้ จะมีการเจรจากรอบทุกประเด็นข้างต้นหรือไม่ ขึ้นอยู่กับอาเซียนและสหภาพฯ ที่จะตกลงกันด้วย

นอกจากสาระของกรอบเจรจาดังกล่าวข้างต้นแล้ว ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ได้ชี้แจงประเด็น เพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

- ประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญและต้องผลักดันในการเจรจากับสหภาพยุโรป คือ การค้าสินค้า โดยในด้านการค้าสินค้า ไทยค่อนข้างมีโครงสร้างการส่งออกในตลาดสหภาพยุโรปต่างจาก อาเซียนอื่นเนื่องจากการส่งออกของไทยจะมีสัดส่วนในด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูป สูงกว่าสมาชิกอาเซียนประเทศอื่น และมีลักษณะกระจายหลายสินค้า ซึ่งล้วนแต่เป็นสินค้า ที่สหภาพยุโรปมีท่าทีปิดตลาด ซึ่งต่างจากอาเซียนอื่นที่มีลักษณะกระจุกตัวเพียงบางสินค้า และเป็นสินค้าที่ไม่มีการผลิตในสหภาพยุโรป ในส่วนของการลงทุน ไทยจะเน้นในเรื่อง การจัดกฎเกณฑ์ความแตกต่างในแต่ละประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปซึ่งเป็นอุปสรรคต่อ การเข้าไปลงทุนของคนไทย
- สาระของแต่ละประเด็นภายใต้กรอบการเจรจานั้น เป็นท่าทีสูงสุดของไทยในการเจรจา กล่าวคือ หากคู่เจรจาต้องการมากกว่านี้ ไทยก็ไม่สามารถเจรจาต่อไปในประเด็นนั้น
- ท่าทีในกรอบเจรจาที่น่าเสนอมานี้ จะเป็นพื้นฐานในการหารือกับอาเซียนด้วย ทั้งนี้ การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่มนั้น ปกติจะต้องมีการเจรจากับอาเซียนกันเองก่อน เพื่อเป็นการกำหนดท่าทีร่วมของอาเซียนก่อนที่จะไปเจรจากับประเทศอื่น ดังนั้น ท่าทีไทย ที่จะแจ้งกับอาเซียน จะเป็นไปตามที่กรอบเจรจากำหนด
- กรอบการเจรจานี้ต้องเปิดเผยได้ต่อสาธารณชน เพราะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อนที่จะเริ่มการเจรจา ในการเขียนรายละเอียดจึงไม่สามารถลงลึกได้ มิฉะนั้น ประเทศอื่น ก็จะมาทราบท่าทีการเจรจาของไทยมากเกินไป ทำให้เสียอำนาจในการต่อรอง และไม่ใช่นผลดี กับประเทศไทย

บทที่ ๓
บทวิเคราะห์
เหตุผลความจำเป็นในการเจรจาอาเซียน-สหภาพยุโรป

เหตุผลความจำเป็นในการเข้าร่วมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป

สหภาพยุโรปเป็นคู่ค้าสำคัญของอาเซียนและประเทศไทย เป็นตลาดส่งออกลำดับที่ ๒ ของอาเซียนรองจากสหรัฐอเมริกา และเป็นตลาดส่งออกลำดับที่ ๓ ของไทยรองจากอาเซียนและสหรัฐอเมริกา การส่งออกของไทยไปสหภาพยุโรป ๓ ปีที่ผ่านมา มีมูลค่าเฉลี่ยปีละประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมา อัตราการขยายตัวในการส่งออกไปสหภาพยุโรปของอาเซียนลดลง เนื่องจากสหภาพยุโรปหันไปนำเข้าสินค้าจากจีนและรัสเซียเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจำเป็นต้องเร่งหาทางสร้างความสัมพันธ์และขยายการค้าระหว่างกันเพื่อรักษาส่วนแบ่งตลาดของอาเซียนไว้

สหภาพยุโรปเป็นผู้ลงทุนอันดับหนึ่งในอาเซียน การลงทุนของสหภาพยุโรปในอาเซียนในช่วงปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๘ มีมูลค่ารวม ๓๑,๔๗๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ แต่ในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา การลงทุนจากสหภาพยุโรปในอาเซียนลดลง เนื่องจากสหภาพยุโรปหันไปลงทุนในจีนและรัสเซียมากขึ้น อาเซียนจำเป็นต้องขจัดกฎเกณฑ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการดึงดูดการลงทุนเข้ามาในภูมิภาคของตนเพื่อแข่งขันกับภูมิภาคอื่น

นอกจากนี้ สหภาพยุโรปยังทำความตกลงการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ ที่เป็นคู่แข่งของไทยและอาเซียนทั้งในด้านการค้าและการลงทุน ทั้งที่เจรจาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างการเจรจา เช่น ประเทศในหมู่เกาะแคริบเบียนและทวีปอาฟริกา ประเทศในทวีปอเมริกากลางและใต้ ประเทศแถบทะเลเมดิเตอร์เรเนียน ตะวันออกกลาง เกาหลีใต้ และอินเดีย เป็นต้น

คณะกรรมการการพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า การเข้าร่วมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรปน่าจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทย ดังนี้

๑. ร่วมกำหนดแนวทางการเปิดตลาดสินค้าที่เป็นประโยชน์กับไทย

ปัจจุบันสินค้าที่ไทยส่งออกไปยังสหภาพยุโรปมีความหลากหลายกว่าประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น การส่งออกของไทยกระจายตัวทั้งในสินค้าเกษตร เกษตรแปรรูป และอุตสาหกรรม ขณะที่การส่งออกสินค้าของอาเซียนอื่นจะค่อนข้างกระจุกตัวอยู่เพียงไม่กี่สินค้า และเป็นสินค้าเกษตรพื้นฐาน

และอุตสาหกรรม การเข้าร่วมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีจะเป็นโอกาสให้ไทยสามารถร่วมกำหนดแนวทางการลดภาษี โดยเรียกร้องให้สหภาพยุโรปลดภาษีในสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีอัตราภาษีค่อนข้างสูง และไทยมีศักยภาพในการผลิต ซึ่งหากไทยไม่เข้าร่วมการเจรจา คงจะคาดหวังได้ยากที่จะมีประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นเรียกร้องในเรื่องนี้

นอกจากนี้ โครงสร้างการส่งออกสินค้าของไทยไปสหภาพยุโรป ค่อนข้างกระจายตัวอยู่ในทุกกลุ่มสินค้า ทำให้สินค้าส่งออกมากกว่าร้อยละ ๒.๒ ของมูลค่าการส่งออกไปยังสหภาพยุโรปของไทย (เช่น ข้าว ไข่แช่แข็ง ปลากระป๋อง รถบรรทุก) ต้องเสียภาษีสูงกว่าร้อยละ ๒๐ ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูงที่สุดในบรรดาประเทศสมาชิกอาเซียน ขณะที่สินค้าของอาเซียนอื่นที่ต้องเสียภาษีเกินกว่าร้อยละ ๒๐ มีเพียงร้อยละ ๐ - ๑.๕ ของมูลค่าการส่งออกของแต่ละประเทศไปยังสหภาพยุโรป การเข้าร่วมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีจะเป็นโอกาสให้ไทยเรียกร้องให้สหภาพยุโรปลดภาษีสำหรับสินค้าที่ไทยมีศักยภาพเหล่านี้

๒. การเสริมสร้างศักยภาพของไทย

การเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปไม่ได้เจรจาเพื่อลดภาษีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรปเท่านั้น แต่ยังเป็นความตกลงที่กำหนดให้มีความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัน เพื่อพัฒนาศักยภาพของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะเอื้ออำนวยให้อาเซียนรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนด้วย ดังนั้น การเข้าร่วมการเจรจาจะเปิดโอกาสให้ไทยสามารถกำหนดทิศทางความร่วมมือในสาขาและอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศไทยและศักยภาพของผู้ประกอบการไทยให้แข่งขันกับนานาประเทศได้

๓. การเป็นฐานการผลิตในภูมิภาค

การทำความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปจะทำให้อาเซียนเป็นภูมิภาคที่น่าลงทุนเมื่อเปรียบเทียบกับจีน เนื่องจากผู้ที่มาลงทุนในอาเซียนสามารถใช้อาเซียนเป็นฐานการผลิตส่งออกไปยังสหภาพยุโรป ไทยมีความได้เปรียบในเชิงภูมิศาสตร์ที่อยู่ใจกลางภูมิภาคอาเซียน ทำให้ผู้ลงทุนสามารถใช้ไทยเป็นฐานการผลิตหรือประกอบสินค้าโดยใช้วัตถุดิบจากอาเซียนอื่นๆ เพื่อส่งออกไปยังสหภาพยุโรปและอาเซียน การเข้าร่วมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรปจะรักษาผลประโยชน์ของไทยในการเจรจาเรื่องการลงทุน เพื่อคงความเป็นฐานการลงทุนในอาเซียนของไทย

เหตุผลความจำเป็นในการมีกรอบการเจรจาของไทยในการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป

คณะกรรมการการพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า การมีกรอบการเจรจาของไทยในการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอภายใต้มาตรา ๑๙๐ วรคสามของรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๐ จะก่อให้เกิดผลดี ดังนี้

- เสริมสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลในกระบวนการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ โดย สภานิติบัญญัติได้มีส่วนร่วมรับทราบและให้ข้อคิดเห็นต่อท่าทีการเจรจาการค้าของไทยตั้งแต่เริ่มต้น
- เป็นการดำเนินการต่อเนื่องภายใต้ปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ .
- ทำให้ไทยมีเป้าหมายและขอบเขตในการเจรจาที่ชัดเจน คณะเจรจาจะได้มีแนวทางการเจรจาไปในทิศทางเดียวกัน
- ช่วยเสริมสร้างอำนาจต่อรองของไทย โดยเฉพาะในประเด็นเจรจาที่เป็นเรื่องอ่อนไหวของไทย เช่น ทรัพย์สินทางปัญญา โดยไทยสามารถแจ้งต่อคู่เจรจาได้ว่า มีกรอบท่าทีการเจรจาที่ชัดเจน และเปลี่ยนแปลงได้ยากในการเจรจา

ในกรณีที่ไทยไม่มีกรอบการเจรจาสำหรับการเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรปทันเวลาสำหรับการเจรจาในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ อาจก่อให้เกิดผลเสีย ดังนี้

- หากรัฐบาลไม่ได้รับความเห็นชอบกรอบการเจรจาทันเวลา ก็จะไม่สามารถเข้าร่วมการเจรจาในเดือนมกราคม ศกนี้ ได้ ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถผลักดันให้การเจรจาครอบคลุมประเด็นต่างๆ ที่เป็นประโยชน์กับไทย และอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประเทศชาติ ทั้งนี้ การศึกษารูปแบบการค้าการลงทุนของไทย ชี้ให้เห็นว่า ไทยมีความสนใจที่ต่างจากอาเซียนอื่น ซึ่งไทยไม่สามารถคาดหวังให้ประเทศอาเซียนอื่นเจรจาคุ้มครองผลประโยชน์แทนไทยได้

ในการพิจารณากรอบการเจรจาสำหรับการเจรจาความตกลงการค้าเสรีอาเซียนกับสหภาพยุโรป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ นั้น กรรมการบางท่านมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

- การมีกรอบการเจรจาที่เปิดเผยต่อสาธารณชน อาจทำให้ประเทศคู่เจรจาทราบจุดยืนของไทย และทำให้ศักยภาพในการต่อรองแลกเปลี่ยนในการเจรจาของไทยลดลง กรอบการเจรจาที่จะนำเสนอต่อรัฐสภาจึงไม่ควรลงรายละเอียดมาก ในขณะเดียวกัน ก็ต้องเขียนให้ยืดหยุ่นเพียงพอ สำหรับคณะเจรจานำไปใช้ได้ ซึ่งหากมีความจำเป็นที่ต้องเปลี่ยนแปลงท่าทีการเจรจาบางเรื่อง น่าจะให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าคณะเจรจาที่จะพิจารณา แล้วจึงนำมาชี้แจงต่อรัฐสภาเมื่อนำผลการเจรจามาเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสอง ต่อไป
- การให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาภายใต้มาตรา ๑๕๐ วรรคสามนี้ ในปัจจุบัน ยังไม่มี กระบวนการที่ชัดเจน เนื่องจากมาตรา ๑๕๐ วรรคห้า กำหนดให้มีการออกกฎหมายว่าด้วย ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ โดย มาตรา ๓๐๓ (๓) กำหนดให้จัดทำกฎหมายดังกล่าวภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่รัฐบาลใหม่แถลง นโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งคณะกรรมการการพาณิชย์ เห็นว่า ขั้นตอนการดำเนินการให้ความเห็น กรอบการเจรจาน่าจะเข้าข่ายกระบวนการที่กฎหมายดังกล่าวจะครอบคลุมด้วย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการเจรจาความตกลงนี้ จะเริ่มขึ้นในเวลากระชั้นชิด จึงต้องเร่งดำเนินการให้ความ เห็นชอบกรอบการเจรจาก่อน เพื่อให้ไทยสามารถเข้าร่วมการเจรจาได้ตั้งแต่แรก มิฉะนั้น จะเสีย ประโยชน์ในการร่วมกำหนดขอบเขตการเจรจาแต่ละเรื่องเพื่อให้เป็นประโยชน์กับประเทศ แต่ หากกฎหมายที่จะกำหนดขึ้น มีบทบัญญัติที่อาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินการใดในอนาคตของ การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป ก็ให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับขั้นตอนในกฎหมายนั้นด้วย
- การให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรปในชั้นนี้ เป็นเพียงเสมือนว่า ให้ความเห็นชอบให้ไทยเข้าร่วมการเจรจาเท่านั้น ซึ่งเป็นเพียงจุดเริ่มต้นของกระบวนการทั้งหมด ดังนั้น คณะกรรมการและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ยังสามารถให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็น ต่าง ๆ ได้อีกในระหว่างการเจรจา

ทั้งนี้ คณะกรรมการการพาณิชย์ มีความเห็นว่า การอนุมัติให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจา ความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปนั้นว่ามีความเร่งด่วนจำเป็น เนื่องจากอาเซียนและสหภาพยุโรป ได้ตกลงที่จะมีการเจรจาในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ ดังนั้น ไทยในฐานะหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน จึงควรเข้าร่วมการเจรจาความตกลงการค้าเสรีนี้ด้วย โดยขอให้กระทรวงพาณิชย์รับข้อสังเกตต่างๆ ของ คณะกรรมการไปพิจารณาด้วย

บทที่ ๔ บทสรุปและข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการการพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นว่า การเข้าร่วมเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยอย่างมาก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการเจรจาการค้าเสรีที่ได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และเพื่อจะได้นำไปใช้เป็นแนวทางในการเจรจาเพื่อรักษาประโยชน์ของไทยในการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปต่อไป

ทั้งนี้ ผลดี-ผลเสีย ของการมี/ไม่มีกรอบเจรจาโดยสรุป คือ

- ผลดีของการมีกรอบเจรจา คือ เป็นการสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลให้ระบบการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เป็นการดำเนินการต่อเนื่องภายใต้ปฏิญญาว่าด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ช่วยให้การเจรจาของไทยมีทิศทางและขอบเขตที่ชัดเจน และช่วยเพิ่มอำนาจต่อรองของไทยในบางประเด็นอ่อนไหวกับประเทศอื่น
- ผลเสียของการไม่มีกรอบเจรจา คือ ทำให้ไทยไม่สามารถเข้าร่วมการเจรจาอาเซียน-สหภาพยุโรปได้ตั้งแต่แรก ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหาย เพราะขอบเขตการเจรจาในประเด็นต่าง ๆ อาจไม่เป็นไปในในทางที่สอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทยที่ต่างจากประเทศอาเซียนอื่น ๆ

ในการให้ความเห็นชอบกรอบเจรจาตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอนั้น คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

- การให้ความเห็นชอบกรอบเจรจาของไทยในการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป ควรให้ความยืดหยุ่นแก่คณะเจรจาใช้ดุลพินิจที่จะเจรจาแตกต่างกันไปจากกรอบที่ได้รับในกรณีจำเป็น เพื่อรักษาอำนาจการต่อรองและเปลี่ยนแปลงในการเจรจาโดยเมื่อเจรจาเสร็จแล้วและนำผลการเจรจามาเสนอต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ควรชี้ให้เห็นความแตกต่าง (หากมี) และอธิบายเหตุผลความจำเป็น
- เมื่อมีกฎหมายกำหนดขั้นตอนการดำเนินการจัดทำหนังสือสัญญา ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๙๐ วรรคห้า แล้ว ให้ดำเนินการต่อไปโดยสอดคล้องกับบทบัญญัติที่จะกำหนดขึ้นในกฎหมายนั้นด้วย